



แผนอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบล ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว



องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว อำเภอภูเพียง จังหวัดน่าน

สารบัญ

<u>เรื่อง</u>	<u>หน้า</u>
๑. หลักการและเหตุผล	๓
๒. วัตถุประสงค์	๓
๓. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๔-๘
๔. สภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๙-๑๐
๕.ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐-๒๒
๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรอง ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการ	๒๒
๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง	๒๒
๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ	๒๓-๓๑
๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น	๓๒-๓๔
๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๓๕-๔๐
๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ	๔๑-๔๔
๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น	๔๕-๕๔
๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง	๕๕
๑๔. ภาคผนวก	
- ประกาศใช้แผนอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบล ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๓)	
- ประกาศกำหนดโครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว	
- ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน	
- ประกาศมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม	
- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ	
- รายงานประชุม	

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล(ก.อบต.)เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่ง กำหนดให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) กำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล ว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก ปริมาณและคุณภาพของงาน ตลอดจนทั้งภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนอัตรากำลังของพนักงานส่วนตำบลเพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกลางคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

๑.๒ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ได้มีมติเห็นชอบประกาศการกำหนดตำแหน่ง พนักงานส่วนตำบล โดยกำหนดแนวทางให้ องค์การบริหารส่วนตำบล ทำแผนอัตรากำลังของ องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล โดยเสนอให้ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบโดยกำหนดให้ องค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง วิเคราะห์อำนาจหน้าที่และภารกิจของ องค์การบริหารส่วนตำบล วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลัง และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดตำแหน่ง พนักงานส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล ตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๑.๓ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา วิเคราะห์ บทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับวิเคราะห์สถานการณ์ สภาพแวดล้อม สถานการณ์การเมือง และแนวโน้มสถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ ประกอบการพิจารณาความต้องการและความจำเป็นบุคลากร และรวบรวมจัดทำเป็นแผนอัตรากำลัง ๓ ปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๓ ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีโครงสร้างการบริหารงานและระบบงานที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อน

๒.๒ เพื่อให้ องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีการกำหนดตำแหน่งการจัดอัตรากำลัง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่ง พนักงานส่วนตำบล, ว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังการพัฒนาบุคลากรของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว

๒.๕ เพื่อให้ องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว สามารถวางแผนอัตรากำลัง ในการบรรจุแต่งตั้ง พนักงานส่วนตำบล,เพื่อให้การบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้วเกิดประโยชน์ต่อประชาชนเกิด ผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานมีการลด ภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นต่อการปฏิบัติภารกิจ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๖ เพื่อให้ องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว สามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงาน บุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๓.กรอบและแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๓.๑ คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังได้นำเอากรอบของการวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ตามกฎหมายจัดตั้งและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่นๆ และให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน แผนพัฒนาจังหวัดน่าน แผนพัฒนาอำเภอ นโยบายของผู้บริหาร และสภาพปัญหาในพื้นที่ของจังหวัดน่าน ในเขตตำบลฝ่ายแก้ว มากำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ภายใต้การกำหนดเป็นวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ดังนี้

วิสัยทัศน์

“ตำบลน่าอยู่คู่ป่าต้นน้ำ สุขภาพดี การศึกษาเด่น เน้นโครงสร้างพื้นฐาน บริหารตามหลักธรรมาภิบาล”

พันธกิจ (Mission) :

1. ส่งเสริมพัฒนาคนและชุมชนเข้มแข็ง ห่างไกลยาเสพติด
2. ส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่ม
3. ส่งเสริมและพัฒนาการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
4. ส่งเสริมพัฒนาการศึกษา ด้านสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค
5. จัดให้มีแหล่งน้ำสำหรับอุปโภค บริโภคและใช้เกษตรกรรม
6. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. พัฒนาระบบการบริหารจัดการให้ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้

จุดมุ่งหมายหรือเป้าประสงค์การพัฒนา

1. ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและเป็นชุมชนที่ปลอดภัยห่างไกลยาเสพติด
2. ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น มีความรู้ความชำนาญในการประกอบอาชีพ
3. ประชาชนในท้องถิ่นมีความรู้ มีคุณธรรม จริยธรรม
4. ภูมิปัญญา ประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่นได้รับการสืบทอด
5. ประชาชนในท้องถิ่นมีสุขภาพ สุขอนามัยที่ดี
6. แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์
7. ประชาชนมีความพึงพอใจ การบริหารโปร่งใส มีความเป็นประชาธิปไตย
8. ประชาชนมีความพึงพอใจในระบบโครงสร้างพื้นฐาน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งประกอบด้วย 4 ด้าน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ด้านการพัฒนาคนและสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : ด้านการเมืองและการบริหารจัดการ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคนและสังคม

พันธกิจ : ส่งเสริมพัฒนาคนและชุมชนเข้มแข็ง ห่างไกลยาเสพติด มีรายได้เพิ่มขึ้น พัฒนาการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม พัฒนาคุณภาพชีวิต ด้านสุขภาพอนามัยการป้องกันโรค

เป้าประสงค์ : ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและเป็นชุมชนที่ปลอดภัยห่างไกลยาเสพติด ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ความรู้ความชำนาญในการประกอบอาชีพ มีความรู้ มีคุณธรรม จริยธรรมเพิ่มขึ้น ภูมิปัญญา ประเพณี ท้องถิ่นได้รับการสืบทอดและประชาชนในท้องถิ่นมีสุขภาพอนามัยที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

พันธกิจ : จัดให้มีแหล่งน้ำสำหรับอุปโภค บริโภคและเกษตรกรรม อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เป้าประสงค์ : แหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ยุทธศาสตร์ด้านการเมืองการบริหาร

พันธกิจ : พัฒนาระบบการบริหารจัดการให้ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้

เป้าประสงค์ : ประชาชนมีความพึงพอใจ การบริหารโปร่งใส มีความเป็นประชาธิปไตย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

พันธกิจ : พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ การเศรษฐกิจให้มั่นคงตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

เป้าประสงค์ : มีสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่ครอบคลุมทั่วถึงเพียงพอตามความต้องการของประชาชน

องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ได้นำเอาผลของการวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบตามกฎหมายจัดตั้งและพระราชบัญญัติต่างๆขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มาเป็นกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ที่คาดว่าจะมีผลต่อการบริหารงานในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ในช่วง ๓ ปี ทำให้มีความจำเป็นต้องกำหนดอัตรากำลัง ตามหน่วยงานต่างๆ ให้เหมาะสมกับเป้าหมายการดำเนินการ ในปัจจุบันและอนาคต ภายใต้สภาวะข้อจำกัดด้านรายได้

๓.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ได้พิจารณากำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและวางระบบงานเพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ ให้สามารถพร้อมแก้ไขปัญหาในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว และภาพรวมของจังหวัดน่าน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การวางกรอบอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภาระงานโดยวางประเภทของบุคลากรภาครัฐตามความเหมาะสมให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารภาครัฐแนวใหม่ ที่เน้นความยืดหยุ่น แก้ไขง่าย กระจายอำนาจการบริหารจัดการ มีความคล่องตัว และมีเจ้าภาพที่ชัดเจน อีกทั้งยังได้กำหนดให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วย ในการกำหนดประเภทบุคลากรภาครัฐ ควรเน้นใช้อัตรากำลังแต่ละประเภทอย่างเหมาะสมกับภารกิจ โดยให้พิจารณากรอบให้สอดคล้องกับภารกิจและลักษณะงาน ดังนี้

- **พนักงานส่วนตำบล :** ปฏิบัติงานในการกิจหลัก ลักษณะงานที่เน้นการใช้ความรู้ความสามารถและทักษะเชิงเทคนิค หรือเป็นงานวิชาการ งานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายหรือลักษณะงานที่มีความต่อเนื่องในการทำงาน มีอำนาจหน้าที่ในการสั่งการบังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น กำหนดตำแหน่งแต่ละประเภทของพนักงานส่วนตำบลไว้ ดังนี้

- สายงานบริหารงานท้องถิ่น ได้แก่ ปลัด รองปลัด
- สายงานอำนวยการท้องถิ่น ได้แก่ หัวหน้าส่วนราชการ ผู้อำนวยการกอง
- สายงานวิชาการ ได้แก่ สายงานที่บรรจุเริ่มต้นด้วยคุณวุฒิปริญญาตรี
- สายงานทั่วไป ได้แก่ สายงานที่บรรจุเริ่มต้นมีคุณวุฒิต่ำกว่าปริญญาตรี

- **ลูกจ้างประจำ :** ปฏิบัติงานที่ต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ จึงมีการจ้างลูกจ้างประจำต่อเนื่องจนกว่าจะเกษียณอายุราชการ โดยไม่มีการกำหนดอัตราขึ้นมาใหม่ หรือกำหนดตำแหน่งเพิ่มจากที่มีอยู่เดิมและให้ยุบเลิกตำแหน่ง หากตำแหน่งที่มีอยู่เดิมเป็นตำแหน่งว่า มีคนลาออก หรือเกษียณอายุราชการ โดยกำหนดเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

- กลุ่มงานบริการพื้นฐาน
- กลุ่มงานสนับสนุน
- กลุ่มงานช่าง

- **พนักงานจ้าง :** ปฏิบัติงานเสริมในการกิจรอง การกิจสนับสนุน งานที่มีกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานเริ่มต้นและสิ้นสุดที่แน่นอนตามโครงการหรือภารกิจในระยะสั้น หลักเกณฑ์การกำหนดพนักงานจ้างจะมี ๓ ประเภทแต่ องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางด้วยบริบทขนาด และปัจจัยหลายอย่าง จึงกำหนดจ้างพนักงานจ้าง เพียง ๒ ประเภท ดังนี้

- พนักงานจ้างทั่วไป
- พนักงานจ้างตามภารกิจ

๓.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วได้ทำการวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายของกำลังคน โดยนำประเด็นค่าใช้จ่ายบุคลากรมาใช้พิจารณา เพื่อให้การจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่อย่างจำกัด เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ได้กำหนดตำแหน่งสายงานต่างๆ จำนวน ระดับ ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงานที่ต้องการ รวมทั้งวางแผนทางความก้าวหน้าในสายงานต่างๆ ดังนี้

๓.๓.๑ มีการจัดชั้นงานที่เหมาะสม พิจารณาถึงต้นทุนต่อการกำหนดระดับชั้นงานในแต่ละประเภท เพื่อให้การกำหนดตำแหน่ง และการปรับระดับชั้นงานเป็นไปด้วยความประหยัด และคำนึงถึงประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๓.๒ จัดสรรในการจัดสรรพนักงานส่วนตำบล รวมทั้งพนักงานครู บุคลากรทางการศึกษา และพนักงานจ้างต่างๆ คณะกรรมการได้พิจารณาถึงความเหมาะสม กับสภาพงาน คุณภาพงานที่มุ่งหวัง สภาพพื้นที่ เพื่อให้การขับเคลื่อนการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดกรอบงบประมาณด้านบุคลากรไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี เพื่อปฏิบัติตาม มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนี้ยังคำนึงถึงการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายในแต่ละปีด้วย

๓.๔ ได้ทำการวิเคราะห์กระบวนการและเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานแต่ละเรื่อง โดยการนำข้อมูลเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามความจริง (Work process) ในอดีต เพื่อวิเคราะห์ปริมาณงานต่อบุคคลจริง ภายใต้สมมติฐานที่ว่า งานใดที่ต้องมีกระบวนการและเวลาที่ใช้มากกว่า ย่อมใช้ต้องใช้บุคลากรมากกว่า ซึ่งเป็นการนำแนวทางเปรียบเทียบ การคำนวณจำนวนกำลังคนที่ต้องการ มีวิธีคำนวณที่สำคัญ ดังนี้

๑. การคำนวณจากปริมาณงานและมาตรฐานการทำงาน วิธีนี้มีสิ่งสำคัญต้องทราบ ๒ ประการ

๑.๑ ปริมาณงาน ต้องทราบสถิติปริมาณงาน หรือ ผลงานที่ผ่านมาในแต่ละปีขอหน่วยงาน และมีการคาดคะเนแนวโน้มการเพิ่ม/ลดของปริมาณงาน อาจคำนวณอัตราเพิ่มของปริมาณงานในปีที่ผ่านมาแล้วนำมาคาดคะเนปริมาณงานในอนาคต สิ่งสำคัญคือปริมาณงานหรือผลงานที่นำมาใช้คำนวณต้องใกล้เคียงความจริงและน่าเชื่อถือ มีหลักฐานพอจะอ้างอิงได้

๑.๒ มาตรฐานการทำงาน หมายถึง เวลามาตรฐานที่คน ๑ คน จะใช้การทำงานแต่ละชิ้น การคิดวันและเวลาทำงานมาตรฐานของข้าราชการ มีวิธีการคิด ดังนี้

เวลาทำงานมาตรฐานของข้าราชการใน ๑ วัน ๖ ชั่วโมง

(๐๘.๓๐-๑๖.๓๐ น.- เวลาพักกลางวัน ๑ ชม.-เวลาพักส่วนตัว ๑ ชม.)

** เวลาทำงานของข้าราชการใน ๑ ปี (๒๓๐ x ๖) ๑,๓๘๐ ชั่วโมง

หรือ (๑,๓๘๐ x ๖๐) ๘๒,๘๐๐ นาที

ซึ่งในการกำหนดจำนวนตำแหน่งข้าราชการจะใช้เวลาทำงานมาตรฐานนี้เป็นเกณฑ์

สูตรในการคำนวณ

จำนวนคน = $\frac{\text{ปริมาณงานทั้งหมด(๑ปี)} \times \text{เวลามาตรฐานต่อ ๑ ชิ้น}}{\text{เวลาทำงานมาตรฐานต่อคนต่อปี}}$

๓.๕ องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วได้มีการนำผลงานที่ผ่านมาขององค์การบริหารส่วนตำบล มาเปรียบเทียบกับผลงานที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และได้ทำการปรับเปลี่ยน จำนวนบุคลากร ให้เกิดความเหมาะสม ได้ประสิทธิภาพคุ้มค่ากับงบประมาณ เพื่อให้ราชการ และประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด

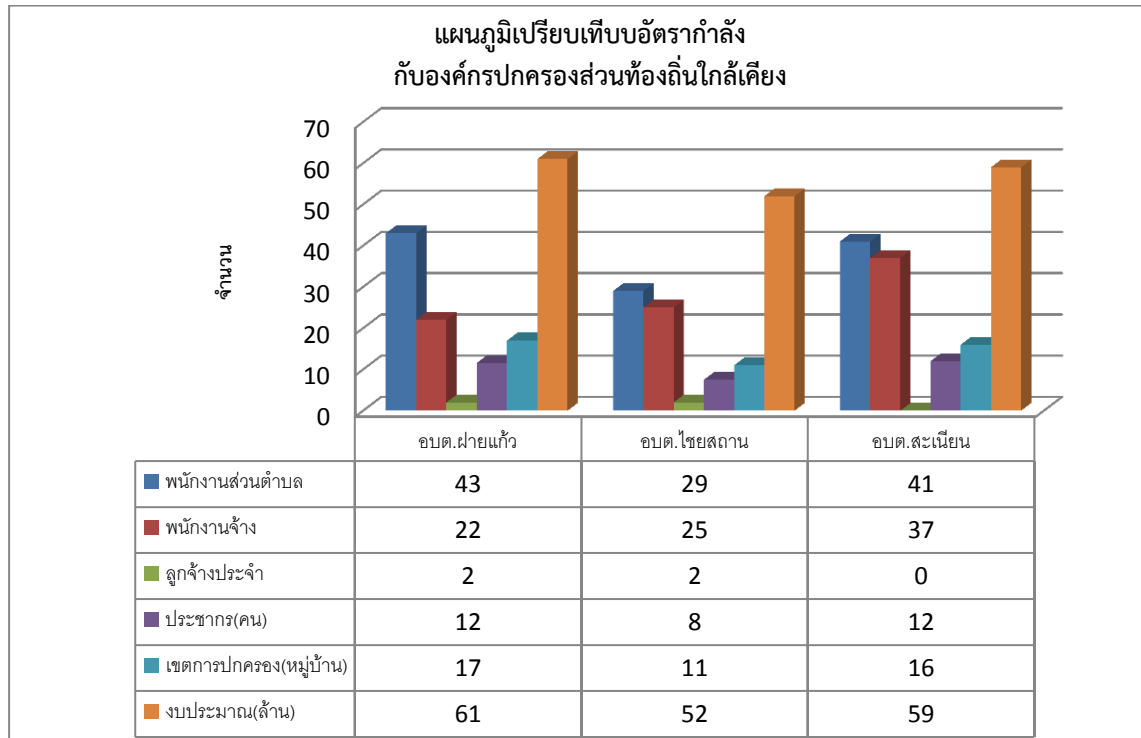
๓.๖ นอกจากวิเคราะห์ทางตรงแล้วองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ยังนำข้อมูลทางอ้อม ที่ได้จากการสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย มาประกอบในการวิเคราะห์ตามแนวคิดแบบ ๓๖๐ องศา โดยคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

■ **ประเด็นเรื่องการจัดโครงสร้างองค์กร** เนื่องจากการจัดโครงสร้างส่วนราชการและการแบ่งงานในแต่ละส่วนราชนั้น จะมีผลต่อการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นจำนวนมาก เช่น หากกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ หรือ กำหนดฝ่าย มากจะทำให้เกิดตำแหน่งงานขึ้นอีกตามมาไม่ว่าจะเป็นระดับหัวหน้าส่วนราชการ งานในส่วนราชการ งานธุรการ งานสารบรรณและงานอื่น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว พิจารณาทบทวนว่าการกำหนดโครงสร้างในปัจจุบันของแต่ละส่วนราชนั้นมีความเหมาะสมแล้ว โดยปัจจุบัน มี ๕ ส่วนราชการ ได้แก่ สำนักงานปลัด กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

■ **ประเด็นเรื่องเกษียณอายุราชการ** เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วเป็นองค์กรที่มีข้าราชการอยู่ในช่วงอายุ ๓๐ - ๕๔ ปี ในช่วงการจัดทำแผนอัตรากำลังช่วง ปี ๒๕๖๑ -๒๕๖๓ จึงไม่มีผลกระทบเรื่องเกษียณอายุ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ได้มีการเตรียมเรื่องกรอบอัตรากำลัง เพื่อรองรับการลาออกหรือกรณีข้าราชการโอนย้าย หรือด้วยเหตุอย่างอื่น ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ การปรับ

ตำแหน่งอัตรากำลังที่เหมาะสมขึ้นทดแทนตำแหน่งที่อื่น เพื่อให้สามารถมีบุคลากรปฏิบัติงานต่อเนื่อง และสามารถคาดการณ์ วางแผนกำหนดเพื่อรองรับสถานการณ์ในอนาคตข้างหน้าเกี่ยวกับกำลังคนได้

๓.๗ องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วได้เปรียบเทียบกับส่วนอัตรากำลังกับองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเดียวกัน พื้นที่ใกล้เคียงกัน ซึ่งได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลสะเนียน และองค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ในเขตพื้นที่ติดต่อกัน จำนวนหมู่บ้านประชาชน ภูมิประเทศ บริบท ในลักษณะเดียวกัน



อัตราส่วน ๑ : ๑,๐๐๐ (งบประมาณ,ประชากร)

จากแผนภูมิการเปรียบเทียบอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว มีเขตการปกครอง ๑๗ หมู่บ้าน ประชากร ๑๑,๕๕๑ คน งบประมาณ ๖๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท องค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน มีความรับผิดชอบดูแล ๑๑ หมู่บ้าน ประชากร ๗,๕๐๐ คน งบประมาณ ๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และองค์การบริหารส่วนตำบลสะเนียน มีความรับผิดชอบดูแล ๑๖ หมู่บ้าน ประชากร ๑๒,๐๐๐ คน งบประมาณ ๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่มี ประชากร ขนาดใกล้เคียงกัน บริบท ลักษณะภูมิประเทศใกล้เคียงกัน และเขตพื้นที่ติดต่อกันจะพบว่าการกำหนดอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่ง มีอัตรากำลังไม่แตกต่างกัน ดังนั้นในเรื่องของการกำหนดตำแหน่งเมื่อเปรียบเทียบกับทั้งสองหน่วยงานแล้ว การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว จึงยังไม่มี ความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนตำแหน่ง ลดตำแหน่ง หรือเพิ่มตำแหน่งแต่อย่างใด และ จำนวนปริมาณคนที่มีอยู่ขณะนี้ สามารถที่จะปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ ส่วนตำแหน่งที่ยังว่างไม่มีคนครอง องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ได้ขอใช้บัญชีจากการสอบของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และอยู่ระหว่างการดำเนินการรับโอน และคาดการณ์ว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ตามกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี จะได้พนักงานส่วนตำบลจากการสอบ และการรับโอน ทำให้พนักงานส่วนตำบลเพิ่มขึ้น สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ได้ทำการวิเคราะห์สภาพพื้นที่ในเขตตำบลฝายแก้วแล้วสรุปสภาพปัญหาของเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบและความต้องการของประชาชน ได้ดังนี้

๑. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. ลำห้วยในตำบลบางแห่งพอถึงฤดูแล้ง น้ำจะแห้ง ไม่สามารถเก็บกักน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้งได้
๒. ฤดูแล้งชาวบ้านเผาไร่/สวน/ขยะมูลฝอย ทำให้เกิดปัญหาหมอกควัน
๓. มีการใช้ปุ๋ยเคมี/ยาฆ่าแมลง/ฆ่าหญ้า มากขึ้นทุกปี ทำการเกษตรเชิงเดี่ยว ขาดการส่งเสริม/เรียนรู้ การทำเกษตรแบบพอเพียง
๔. ป่าต้นน้ำ/ป่าชุมชน เริ่มมีสภาพเสื่อมโทรมลง บางแห่งถูกบุกรุกทำไร่/ทำสวน
๕. สภาพดินในพื้นที่ทำกิน(ไร่ข้าวโพด) เสื่อมโทรม การทำไร่ของชาวบ้านจะถางป่าจนถึงลำห้วย

๒. ด้านคนและสังคม

๑. ผู้สูงอายุ คนพิการ ขาดคนเลี้ยงดู ลูกหลานไปทำงานต่างจังหวัด
๒. มีปัญหาเรื่องสิ่งเสพติด เหล้า บุหรี่ ยาบ้า
๓. ชาวบ้านยังได้รับสวัสดิการไม่ครบทุกคน(ไม่สนใจ,ยากจน,มีภาระค่าใช้จ่ายมาก)
๔. ไม่มีกระบวนการถ่ายทอดองค์ความรู้ของท้องถิ่น ทำให้เด็กเยาวชนรุ่นใหม่ไม่ทราบประวัติความเป็นมาของหมู่บ้าน/ภูมิปัญญาท้องถิ่น/ประเพณีวัฒนธรรม
๕. ศูนย์การเรียนรู้ที่อยู่ในตำบล ขาดคนเข้าไปเรียนรู้และการขยายผล
๖. การเข้าใจของคำว่า “สังคม” ในหมู่บ้าน ถ้าคนไหนไม่ดื่มเหล้า ไม่ชอบสนุก คนในหมู่บ้านก็จะใช้คำว่า “ไม่เข้าสังคม” และมีแหล่งจำหน่ายสุราที่บ้าน/เบียร์/บุหรี่ที่หาซื้อได้ง่าย
๗. เด็กและเยาวชนรุ่นใหม่ละเลยประเพณีดั้งเดิม ไม่ให้ความสำคัญ
๘. ขาดการสนับสนุนให้เกิดการทำกิจกรรมพื้นบ้าน เช่น ดนตรีพื้นบ้าน
๙. เด็กอ่านไม่ออกเขียนไม่ได้
๑๐. ขาดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้กันอย่างต่อเนื่อง และขาดการพัฒนาศักยภาพและการยกระดับความรู้ของแกนนำระดับหมู่บ้าน/ตำบล

๓. ด้านสาธารณสุข

๑. คนที่อายุตั้งแต่ ๓๕ ปี ขึ้นไป ส่วนมากมีความเสี่ยงที่จะเป็นโรค ความดันโลหิตสูง,โรคเบาหวาน,โรคอ้วน
๒. คนในชุมชนมีพฤติกรรมเสี่ยง คือ ดื่มเหล้า สูบบุหรี่ เสพยาบ้า มีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร การใช้สารเคมีทางการเกษตรมาก ไม่ค่อยใส่ใจในการสร้างเสริมสุขภาพ รอให้ป่วยจึงจะมาใส่ใจสุขภาพ(เน้นรักษาพยาบาล)
๓. ชาวบ้านขาดความตระหนักเรื่องการป้องกันโรคต่างๆ ขาดการรณรงค์และสร้างความตระหนัก การป้องกัน การดูแลการรักษาสุขภาพของชาวบ้าน

๔. ด้านเศรษฐกิจ

๑. มีค่าใช้จ่ายทั้งสิ่งจำเป็นและไม่จำเป็นเพิ่มสูงขึ้น
๒. ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำ ไม่คุ้มกับการลงทุน
๓. ไม่มีอาชีพเสริมนอกภาคการเกษตร
๔. กลุ่มอาชีพ ไม่มีความต่อเนื่อง/มั่นคง/ไม่มีการบริหารจัดการที่ดี

๕. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. ถนน/ซอยในหมู่บ้านชำรุดไม่มียงบประมาณซ่อมแซม
๒. น้ำอุปโภคไม่เพียงพอ/โรงผลิตน้ำดื่มชุมชนไม่ได้รับการดูแลตรวจสอบ
๓. ไฟฟ้าเข้าสู่พื้นที่การเกษตรยังไม่เพียงพอ
๔. ไฟฟ้าสาธารณะยังไม่ทั่วถึง
๕. ไม่มีแหล่งเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง

๖. ด้านการเมืองการบริหาร

๑. การประชุมระดับหมู่บ้าน/ตำบล ประชาชนส่วนมากยังไม่ค่อยแสดงความคิดเห็นและสะท้อนปัญหาของตนเองและหมู่บ้านเท่าที่ควร
๒. การใช้สิทธิในการเลือกตั้งผู้แทนของชาวบ้านส่วนมากยังคงเลือกจากเครือญาติ/การเลือกตั้งทุกระดับทำให้สังคมหมู่บ้านเกิดความแตกแยก แบ่งฝักแบ่งฝ่าย
๓. หมู่บ้านส่วนมากยังขาดการวางแผนที่ดี

๕.ภารกิจ อำนาจหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว

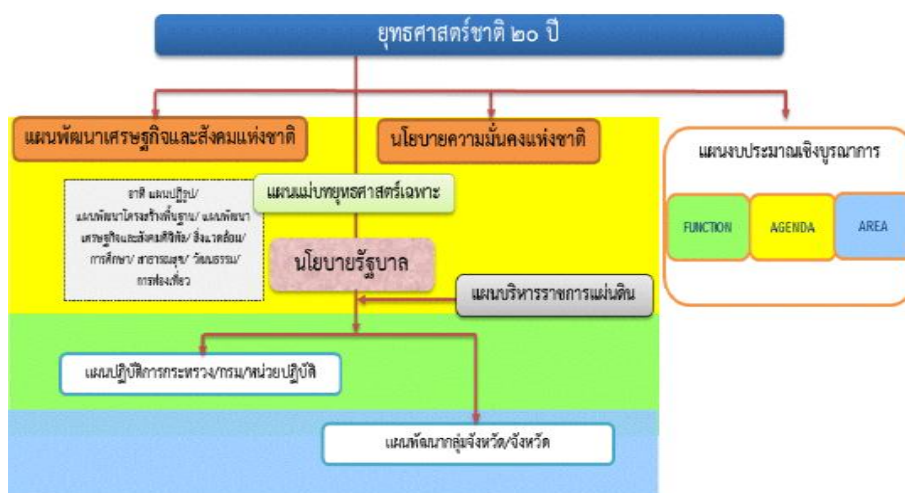
การกำหนดอำนาจหน้าที่ ภารกิจ และการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องมีความสัมพันธ์ระหว่างแผนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ของประเทศไทยเพื่อเชื่อมโยงมาสู่การกำหนดภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว โดยภายใต้ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ดังแผนยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติ : กรอบการพัฒนาระยะยาว

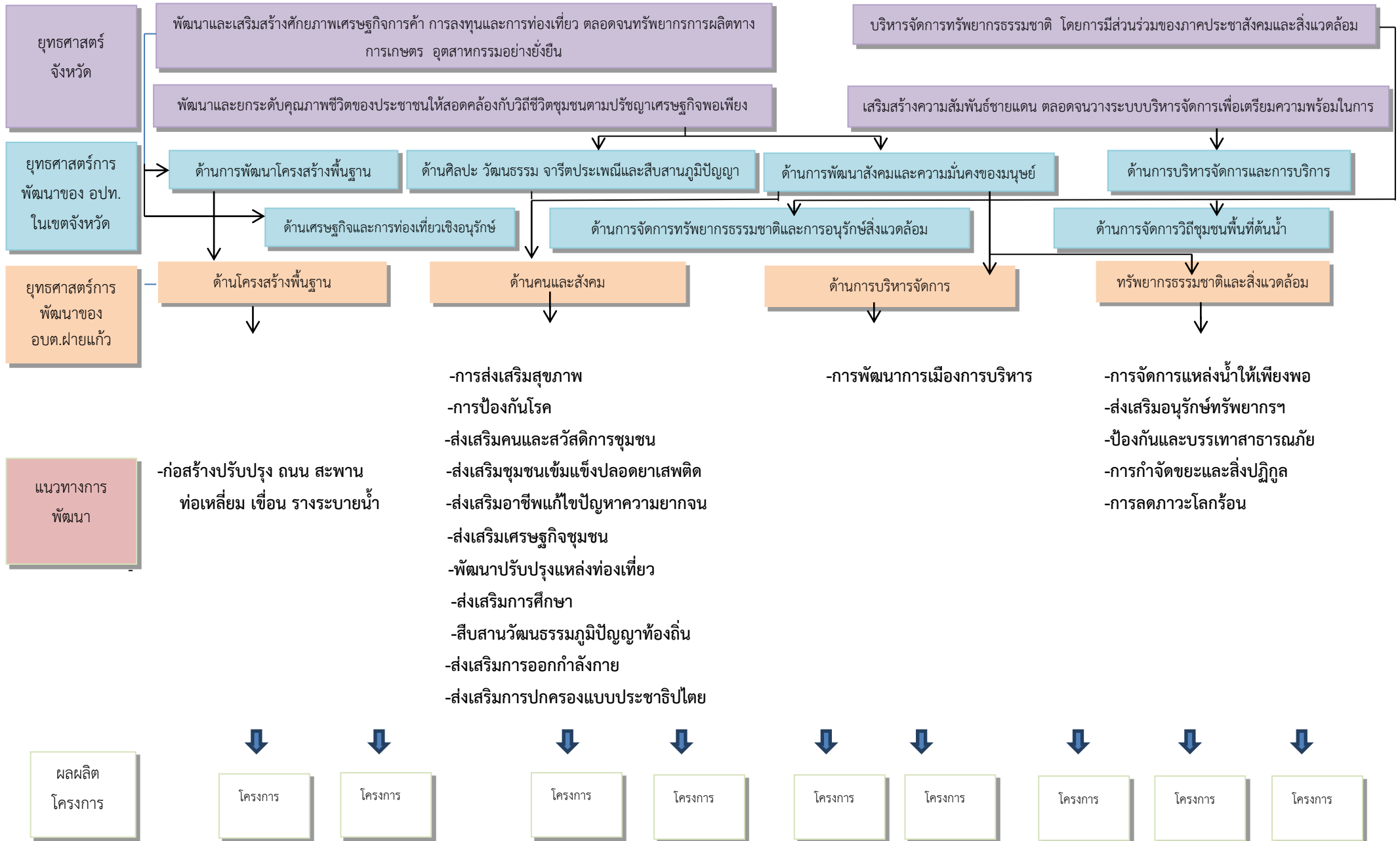
เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์
“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว
ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”
นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข
และตอบสนองต่อการบรรลุ
ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต
สร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้าง
ความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและ
เป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ



ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนในระดับต่างๆ



ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว



จากข้างต้นองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วได้กำหนดภารกิจหน้าที่และแนวทางการพัฒนาภายใต้ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ มาสู่การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว รวมถึงการพิจารณาจากสภาพพื้นที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วมีดังนี้

๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก (มาตรา ๖๗ (๑))
๒. ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร (มาตรา ๖๘(๑))
๓. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา ๖๘(๒))
๔. ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (มาตรา ๖๘(๓))
๕. การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่นๆ (มาตรา ๑๖(๔))
๖. การสาธารณสุขการ (มาตรา ๑๖(๕))

๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ (มาตรา ๖๗(๖))
๒. ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (มาตรา ๖๗(๓))
๓. ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุมการกีฬาการพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ(มาตรา๖๘(๔))
๔. การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กสตรีนชราและผู้ด้อยโอกาส(มาตรา๑๖(๑๐))
๕. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา ๑๖(๕))
๖. การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล (มาตรา ๑๖(๑๙))

๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อยมีภารกิจ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา ๖๗(๔))
๒. การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน(มาตรา๖๘(๘))
๓. การผังเมือง (มาตรา ๖๘(๑๓))
๔. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (มาตรา ๑๖(๑๗))
๕. การควบคุมอาคาร (มาตรา ๑๖(๒๘))

๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยวมีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว (มาตรา ๖๘(๖))
๒. ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร และกิจการสหกรณ์ (มาตรา ๖๘(๕))
๓. บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร (มาตรา ๖๘(๗))
๔. ให้มีตลาด (มาตรา ๖๘(๑๐))
๕. การท่องเที่ยว (มาตรา ๖๘(๑๒))
๖. กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ (มาตรา ๖๘(๑๑))
๗. การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ (มาตรา ๑๖(๖))
๘. การพาณิชยกรรมและการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๑๖(๗))

๕.๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. คຸ້ມครอง ดູແລ และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๖๗(๗))
๒. รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (มาตรา ๖๗(๒))
๓. การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ (มาตรา ๑๗ (๑๒))

๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. บำรุงรักษาศิลปจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น(มาตรา๖๗(๘))
๒. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม (มาตรา ๖๗(๕))
๓. การจัดการศึกษา (มาตรา ๑๖(๙))
๔. การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น (มาตรา ๑๗(๑๘))

๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. สนับสนุนสภาตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา๔๕(๓))
๒. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความ

จำเป็นและสมควร(มาตรา ๖๗(๙))

๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร ในการมีมาตรการป้องกัน (มาตรา ๑๖(๑๖))
๔. การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(มาตรา๑๗(๓))
๕. การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(มาตรา ๑๗(๑๖))

ภารกิจทั้ง ๗ ด้านตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถแก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ได้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่ประกอบด้วยการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านและนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนนโยบายของผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ

หมายเหตุ :มาตรา๖๗,๖๘ หมายถึงพ.ร.บ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๖,๑๗ และ ๔๕ หมายถึง พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ได้นำเอาภารกิจทั้ง ๗ ด้านตามที่กฎหมายกำหนด ร่วมกันวิเคราะห์สภาพโดยรวมของพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และได้นำหลักการ ๔M ๑E เป็นกลุ่มปัจจัย (Factors) เพื่อนำไปสู่การ วิเคราะห์ปัจจัยภายในภายนอก(SWOT)ของบุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ซึ่ง ๔M ๑ E นี้มาจาก M – Man คนงาน พนักงานหรือบุคลากรทั้งจากภายในและภายนอก M – Machine เครื่องจักรหรืออุปกรณ์อำนวยความสะดวก ,M – Material ผลิตภัณฑ์ บริการ วัตถุดิบหรืออะไหล่ อุปกรณ์อื่นๆ,M – Method กระบวนการทำงาน, E – Environment อากาศ สถานที่ ความสว่าง และบรรยากาศการทำงาน จากการวิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอก(SWOT) ขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว(ระดับตัวบุคลากร) ดังนี้

วิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอก (SWOT)

ของบุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว (ระดับตัวบุคลากร)

จุดแข็ง S หรือ Strengths ซึ่งพิจารณาจากปัจจัยต่างๆภายในองค์กร ที่ทำให้เกิดความเข้มแข็งหรือเป็นจุดแข็งขององค์กรที่จะนำไปสู่การเป็นประโยชน์ต่อการบริหารต่อการพัฒนาเป็นข้อดีที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในแล้วพบว่า มี ดังนี้ **M – Man คนงาน**

๑. พนักงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ส่วนใหญ่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่และพื้นที่ใกล้เคียงกับตำบลฝายแก้ว ซึ่งทำให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน เมื่ออบต.มีภารกิจด่วนสามารถเรียกเข้าปฏิบัติงานได้ตลอดเวลา

๒. มีบุคลากรและอัตรากำลังที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน และมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบตามตำแหน่งไม่มีความซับซ้อน

๓. พนักงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีความสนใจศึกษาหาความรู้โดยส่วนใหญ่ มีคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรี และปริญญาโท

๔. องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ให้ความสำคัญในการพัฒนาความรู้ให้แก่พนักงานในองค์กรโดยเปิดโอกาสและส่งพนักงานในองค์กรศึกษาหาความรู้ทั้งภายในและภายนอกองค์กร

M-Machine เครื่องจักรหรืออุปกรณ์อำนวยความสะดวก

- องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีอุปกรณ์สำนักงานและวัสดุสำนักงานที่อำนวยความสะดวกในการทำงาน เพื่อให้การทำงานที่รวดเร็วและลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ทันทั่วถึง

M-Material ผลิตภัณฑ์ บริการ วัตถุดิบหรืออะไหล่ อุปกรณ์อื่นๆ

- องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีการตั้งงบประมาณในการสนับสนุนหรือซ่อมแซมอุปกรณ์สำนักงานและวัสดุสำนักงานสำรองและรองรับไว้อย่างเพียงพอ เพื่อให้การทำงานของบุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว

M-Method กระบวนการทำงาน

- องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีการทำงานเป็นทีม ทุกภาคส่วนในองค์กรต้องมีส่วนร่วมและมีร่วมมือในการทำงาน เพื่อให้งานบรรลุตามเป้าหมายขององค์กร

- มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย และระบบ Wifi มาใช้ในกระบวนการทำงาน เพื่อลดขั้นตอนการทำงานและช่วยให้การทำงานที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

- องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีระบบการตรวจสอบ ติดตามและรายงานผลการดำเนินงานในองค์กรเพื่อลดปัญหาความเสี่ยง เช่น ระบบความคุมภายใน การประชุม

- ส่งเสริมให้มีการนำความรู้และทักษะใหม่ ๆ ที่ได้จากการศึกษาและฝึกอบรมมาใช้ในการปฏิบัติงาน

E- Environment อากาศ สถานที่ และบรรยากาศการทำงาน

- องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ตั้งอยู่ระหว่างชุมชนและตัวจังหวัด ทำให้ง่ายต่อการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานและองค์กร

- องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีอาคารสถานที่แยกเป็นสัดส่วนอย่างชัดเจน และมีบรรยากาศ อากาศ สถานที่ ที่สนับสนุนการทำงานอย่างเพียงพอและเหมาะสม

จุดอ่อน W หรือ Weaknesses ซึ่งพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ภายในองค์กรที่ทำให้เกิดความอ่อนแอ หรือเป็นจุดอ่อน นำไปสู่การอ่อนด้อยการพัฒนา เป็นปัญหาหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากสภาพภายในซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว จะต้องหาวิธีแก้ไขปัญหานั้นให้ได้ พบว่ามี

ดังนี้ **M – Man คนงาน**

๑. ตำแหน่งบางตำแหน่งมีปริมาณงานในหน้าที่ความรับผิดชอบมากทำให้งานล่าช้า
๒. ด้วยสภาพพื้นที่การปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วมีพื้นที่ห่างกันและมีจำนวนหมู่บ้าน การเข้าช่วยเหลือประชาชนอาจล่าช้าและต้องเป็นไปตามลำดับความเร่งด่วน บางครั้งประชาชนไม่เข้าใจ

M-Machine เครื่องจักรหรืออุปกรณ์อำนวยความสะดวก

๑. เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของเครื่องจักรและอุปกรณ์ให้มีพร้อมใช้อยู่เสมอ จึงทำให้งบประมาณในเรื่องค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงและจัดซื้อสูง
๒. ด้วยสภาพพื้นที่การปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วมีพื้นที่ห่างกันและมีจำนวน ๑๗ หมู่บ้าน เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ในการเข้าช่วยเหลือประชาชนอาจล่าช้า และเป็นไปตามลำดับความสำคัญและความเร่งด่วน ทำให้ประชาชนในพื้นที่ไม่เข้าใจ
๓. เครื่องจักรและอุปกรณ์มีการใช้งานหนักและใช้งานบ่อยครั้งทำให้ต้องซ่อมแซมบ่อย

M-Method กระบวนการทำงาน

๑. ระเบียบกฎหมาย เทคโนโลยี มีที่กำหนดให้ปฏิบัติใหม่ ทำให้ทักษะและความสามารถของพนักงานตาม ไม่ทันจึงต้องมีการส่งเสริมให้เกิดความรู้ใหม่ๆ เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ในระเบียบกฎหมายใหม่และรองรับและสอดคล้องกับภารกิจให้เป็นปัจจุบัน
๒. ระบบเครือข่ายในการสนับสนุนการทำงานด้านสารสนเทศในองค์กรยังเป็นปัญหาต่อการทำงาน เนื่องจากการทำงานแต่ละส่วนต้องผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ทำให้ระบบเครือข่ายช้า

E- Environment อาณาที่ และบรรยากาศการทำงาน

๑. สำนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว เป็นสำนักงานที่มีขนาดใหญ่มีพื้นที่การใช้งานหลายห้อง และมีผู้มาใช้บริการจากทั้งภายในและนอก จึงส่งผลให้ค่าใช้จ่ายสูงขึ้น เช่น ค่าไฟฟ้า

โอกาส O หรือ Opportunities ซึ่งพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ภายนอกองค์กรที่เอื้อประโยชน์ให้ซึ่งเป็นโอกาสที่ช่วยส่งเสริมการบริหารงาน การพัฒนา พบว่ามีดังนี้

M – Man คนงาน

- องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ได้รับความร่วมมือจากเครือข่ายผู้นำในพื้นที่ในการประสานงานเป็นอย่างดี
- องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ได้สร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อประสานงานในพื้นที่

M-Machine เครื่องจักรหรืออุปกรณ์อำนวยความสะดวก

- มีการเตรียมความพร้อมของเครื่องจักรและอุปกรณ์ และงบประมาณในการซ่อมแซม รองรับเพื่อให้มีสภาพพร้อมใช้อยู่เสมอ

M-Method กระบวนการทำงาน

๑. มีการตั้งงบประมาณเพื่อให้พนักงานได้รับการพัฒนาเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ในระเบียบกฎหมายใหม่และรองรับและสอดคล้องกับภารกิจให้เป็นปัจจุบัน
๒. องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ได้จัดให้พนักงานที่ได้เข้ารับการอบรมจากหน่วยงานภายนอกให้มีการถ่ายทอดความรู้ให้พนักงานในองค์กร เพื่อความคุ้มค่ากับงบประมาณและให้พนักงานในองค์กรมีความรู้
๓. มีงบประมาณรองรับในการซ่อมแซมและปรับปรุงระบบเครือข่ายในการสนับสนุนการทำงานด้านสารสนเทศในองค์กร

E- Environment อากาศ สถานที่ และบรรยากาศการทำงาน

- สำนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว เป็นสำนักงานที่มีขนาดใหญ่มีพื้นที่การใช้งานหลายห้องและมีผู้มาใช้บริการจากทั้งภายในและนอก จึงส่งผลให้ค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคสูงและยากต่อการควบคุม เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าวัสดุอุปกรณ์

ข้อจำกัด T หรือ Threats พิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ภายนอกองค์กรที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน เป็นข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายนอก ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว จำเป็นต้องปรับกลยุทธ์การบริหารให้สอดคล้องและพยายามขจัดปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นให้หมดไป พบว่ามีดังนี้

M – Man คนงาน

๑. พื้นที่ในเขตรับผิดชอบกว้าง และอยู่ห่างกัน ทำให้การแก้ไขปัญหาอาจล่าช้า จำนวนบุคลากรไม่เพียงพอในการเข้าให้บริการอย่างทั่วถึง และทันทั่วถึง
๒. การปฏิรูประบบราชการทำให้ต้องมีการปฏิบัติงานที่ต้องรับการถ่ายโอนมากขึ้น มีภารกิจที่ต้องให้บริการประชาชนเป็นจำนวนมากแต่ไม่มีเจ้าหน้าที่และงบประมาณในการรองรับ ซึ่งจะทำให้ส่งผลกระทบต่อด้านภาระค่าใช้จ่ายของท้องถิ่นในอนาคต
๓. ประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกร ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับการประกอบอาชีพของตนเองมากกว่ากิจกรรมของ อบต.

M-Machine เครื่องจักรหรืออุปกรณ์อำนวยความสะดวก

- อุปกรณ์หรือเครื่องมือที่ได้รับจัดสรรจากส่วนกลาง เพื่อใช้จัดเก็บข้อมูลหรือให้บริการกับประชาชน ไม่สามารถนำมาใช้จริงได้เนื่องจากอุปกรณ์และการเชื่อมต่อไม่สมบูรณ์ เช่น เครื่องจัดเก็บข้อมูลเด็กแรกเกิด

M-Method กระบวนการทำงาน

๑. งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลไม่มีความแน่นอน

๒. พื้นที่ในเขตรับผิดชอบของอบต.ฝายแก้ว ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรและได้จะได้รับผลกระทบจากราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ความผันผวนของราคาผลผลิต

๓. งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่จำกัด แต่มีพื้นที่รับผิดชอบกว้างจึงไม่เพียงพอต่อการพัฒนาในด้านต่างๆ การพัฒนาจึงเป็นไปตามความเร่งด่วนและตามความสำคัญ ซึ่งส่งผลให้ประชาชนในเขตพื้นที่ไม่เข้าใจ

๔. พื้นที่การปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้วเชื่อมต่อกับหลายพื้นที่และหลายสังกัดจึงเป็นอุปสรรคในการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว เช่นตามข้อร้องเรียนของประชาชนในพื้นที่ระเบียบกฎหมายไม่เอื้อต่อการบริหารจัดการเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน เนื่องจากมีพื้นที่ติดต่อกับส่วนราชการอื่นจึงทำให้กระบวนการทำงานช้า

๕. การดำเนินงานปัจจุบันต้องผ่านระบบซึ่งถูกกำหนดมาจากส่วนกลาง บางครั้งระบบดังกล่าวยังไม่สมบูรณ์ก่อให้เกิดปัญหาการบันทึกข้อมูลหรือกระบวนการทำงานที่ไม่สมบูรณ์

E- Environment อาณาเขตสถานที่ และบรรยากาศการทำงาน

๑. ผลกระทบจากภัยธรรมชาติต่าง ๆ เช่น ภัยแล้ง ภัยหนาว หมอกควัน อุทกภัย ไฟป่า ซึ่งเป็นปัจจัยที่ไม่อาจรู้ได้ล่วงหน้า

๒. พื้นที่รับผิดชอบในเขต อบต.จะมีทั้งพื้นที่ที่เป็นที่อยู่อาศัยและพื้นที่ทำการเกษตรบริเวณใกล้ฝั่งแม่น้ำที่เสี่ยงต่อการประสบปัญหาอุทกภัย และบางพื้นที่อยู่บนที่สูงจึงทำให้เกิดปัญหาการเผาป่า หรือถูกไฟป่าทำลายพื้นที่การเกษตรและผลผลิต

วิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอก (SWOT) ขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว(ระดับองค์กร)

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสในการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว เป็นการประเมินถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัดอันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงจุดแข็งและจุดอ่อนของท้องถิ่นอันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในขององค์กรเพื่อพิจารณาศักยภาพการพัฒนาของแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. ศักยภาพการพัฒนาด้านสังคม

จุดแข็ง(Strength=s)

๑. ด้านการบริหารจัดการ ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านสังคมและความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง

๓. มีสภาเด็กและเยาวชน มีการรวมกลุ่มและมีศักยภาพด้านดนตรีและกีฬา

๔. มีกองทุนสวัสดิการชุมชน

๕. ประชาชนมีความเอื้ออาทรและช่วยเหลือกันและกันในชุมชน

๖. มีการสืบทอดวัฒนธรรม ประเพณีดั้งเดิม และมีปราชญ์ชาวบ้าน

๗. มีแหล่งเรียนรู้ , ศูนย์การเรียนรู้ในตำบล
๘. มีสถานศึกษาที่มีคุณภาพ
๙. มีศูนย์ปฏิบัติการเป็นแหล่งเรียนรู้ทางศาสนา
๑๐. มีแหล่งเงินทุน กลุ่มทางการเงินทุกหมู่บ้าน
๑๑. ข้าวนาปี ข้าวนา พืชไร่ ข้าวโพดหวาน ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ถั่วดำ งามแดง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง งามดำ พืชผักอื่น ๆ
๑๒. มีป่าและลำน้ำเป็นแหล่งอาหารธรรมชาติ
๑๓. มีกลุ่มอาชีพปศุสัตว์เป็นแหล่งรายได้
๑๔. มี ร.พ.สต. / อสม. / กองทุน สปสช. เป็นหน่วยสนับสนุนและส่งเสริมด้านการบริการ

สาธารณสุข

๑๕. มีบุคลากรและอัตรากำลังที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน และมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบตามตำแหน่งไม่มีความซ้ำซ้อน

จุดอ่อน(Weakness=W)

๑. ภาคประชาชนยังไม่ให้ความสำคัญกับปัญหาทางด้านสังคมเท่าที่ควร
๒. เด็กและเยาวชนมีพฤติกรรมเสี่ยง เช่น ยาเสพติด เพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย
๓. ผู้สูงอายุและผู้พิการ บางส่วนขาดคนดูแล
๔. จากข้อมูลสรุปสาเหตุการป่วย จำนวน ๒๑ กลุ่มโรค ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖ พบว่า ประชากรตำบลเมืองจัน มีสาเหตุการป่วยมาจากโรคระบบไหลเวียนเลือดและโรคระบบหายใจมากที่สุด และมีแนวโน้มสะสมมากขึ้นเรื่อยๆ อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเพิ่มมากขึ้น

๕. เทคโนโลยีและความทันสมัยทำให้ประชาชนขาดความสนใจในวัฒนธรรมประเพณีดั้งเดิมที่เคยทำสืบต่อกันมา

๖. ไม่มีผู้สืบทอดศิลปประเพณี และวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น เนื่องจากเป็นเรื่องละเอียดอ่อน และต้องใช้เวลา

๗. การส่งเสริมกิจกรรมประเพณีดั้งเดิมของท้องถิ่น ยังไม่สามารถสนับสนุนได้อย่างเต็มความสามารถ ทำให้การจัดกิจกรรมแต่ละครั้งเป็นไปแต่เพียงอนุรักษ์ แต่ยังไม่เกิดความยั่งยืน

๘. ยังมีครัวเรือนมีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ จปฐ. ๓๐,๐๐๐ บาท
๙. ผู้สูงอายุและกลุ่มช่วงอายุ ๑๕-๖๐ ปี บางส่วนยังไม่มีอาชีพและรายได้
๑๐. ราคาและคุณภาพผลผลิตตกต่ำ
๑๑. ไม่มีอาชีพเสริมนอกภาคการเกษตร
๑๒. ไม่มีการรวมกลุ่มอาชีพ/กลุ่มอาชีพไม่มีความต่อเนื่อง/มั่นคง/และไม่มีการบริหารจัดการ
๑๓. เกษตรกรบางส่วนยังอยู่ในวงจรการปลูกข้าวโพด
๑๔. มีหนี้สินมาก
๑๕. อุบัติเหตุที่เมื่อพิจารณาจากข้อมูล ๓ ปี ย้อนหลังจะพบว่าสถิติอุบัติเหตุอยู่ในอัตราที่เพิ่มขึ้นมากกว่าปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๗ แต่จากสถิติด้านความปลอดภัยทุกประเภท
๑๖. การกินอาหารส่วนใหญ่ยังไม่ถูกสุขลักษณะและไม่ปลอดภัย
๑๗. ประชาชนส่วนใหญ่ไม่มีการออกกำลังกายและตรวจสุขภาพเพื่อคัดกรองความเสี่ยงโรค
๑๘. ประชาชนขาดความตระหนักในเรื่องสุขภาพมีพฤติกรรมเสี่ยง เช่น ดื่มเหล้า สูบบุหรี่ และ

ใช้สารเคมีทางการเกษตรมาก

โอกาส(Opportunity=O)

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่รัฐบาลส่งเสริม
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่จังหวัดน่านสนับสนุน
๓. มีหน่วยงาน องค์กรภาคประชาชนที่ให้ความสำคัญและพร้อมที่จะดำเนินการสนับสนุนและส่งเสริมและให้ความสำคัญในพื้นที่
๔. ตำบลฝายแก้วมีผู้นำชุมชนและผู้นำทางวัฒนธรรมหลายด้านที่น่าสนใจศึกษา

อุปสรรคหรือข้อจำกัด(Threat=T)

๑. การแก้ไขปัญหาด้านด้านสังคมและความมั่นคง เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายภาคส่วนที่ต้องประสานร่วมมือกันอย่างต่อเนื่อง
๒. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ค่อนข้างมากทำให้การดำเนินงานเกิดข้อจำกัด ไม่คล่องตัวเกิดความล่าช้าในการทำงาน
๓. เทคโนโลยีและความทันสมัยที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วทำให้วัฒนธรรมบริโภคนิยมเข้ามาอย่างรวดเร็ว
๔. วัฒนธรรมและประเพณีดั้งเดิมไม่ได้รับการอนุรักษ์และสนับสนุนจากภาครัฐอย่างจริงจัง
๕. สภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันส่งผลให้ประชาชนต้องออกไปทำงาน และไม่มีเวลาหรือสนใจที่จะเข้าร่วมประเพณีของหมู่บ้าน
๖. การแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจและความยากจน เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายๆ ภาคส่วน
๗. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ค่อนข้างมากทำให้การดำเนินงานเกิดข้อจำกัด ไม่คล่องตัวเกิดความล่าช้าในการทำงาน
๘. สภาพดินฟ้าอากาศปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการเกษตร ทำให้ผลผลิตที่ได้ไม่มีคุณภาพ และไม่เป็นที่ต้องการของตลาด เกษตรกรมีรายได้ไม่สมดุลกับต้นทุนในการผลิต

๒.ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จุดแข็ง(Strength=s)

๑. ด้านการบริหารจัดการ ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม
๒. มีการรวมกลุ่มในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่เข้มแข็ง
๓. ประชาชนในตำบลยังให้ความสนใจในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. พื้นที่ส่วนใหญ่ของตำบลฝายแก้วเป็นป่าไม้ ทำให้มีทรัพยากรทางธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์
๕. มีป่าชุมชนทุกหมู่บ้าน

จุดอ่อน(Weakness=W)

๑. การบุกรุกพื้นที่ป่าไม้
๒. ไม่มีการคัดแยกขยะมูลฝอยที่ถูกวิธี
๓. บ่อทิ้งขยะในหมู่บ้านไม่ถูกหลักสุขาภิบาล
๔. ดินเสื่อมโทรมเนื่องจากการใช้ปุ๋ยเคมี/ยาฆ่าแมลง
๕. ลำห้วยบางแห่งไม่สามารถเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้งได้
๖. ฤดูแล้งมีการเผาพื้นที่การเกษตร เกิดปัญหาหมอกควัน

๗. ประสบปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง

๘. อุบัติเหตุที่เมื่อพิจารณาจากข้อมูล ๓ ปี ย้อนหลังจะพบว่าสถิติอุบัติเหตุอยู่ในอัตราที่เพิ่มขึ้นมากกว่าปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๗ แต่จากสถิติด้านความปลอดภัยทุกประเภท

โอกาส(Opportunity=O)

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่รัฐบาลส่งเสริม

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้าน การท่องเที่ยวและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่จังหวัดน่านส่งเสริมสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง

๓. รัฐบาลตระหนักถึงปัญหาและให้ความสำคัญต่อการฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔. มีหน่วยงานที่รองรับและสนับสนุนต่อการแก้ไขปัญหาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕. มีการจัดการที่ดินโดยให้มีโฉนดชุมชนและฐานข้อมูลการใช้ที่ดิน ตลอดจนมีการส่งเสริมการเกษตรผสมผสาน

อุปสรรคหรือข้อจำกัด(Threat=T)

๑. การแก้ไขปัญหาด้านด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายภาคส่วนที่ต้องประสานร่วมมือกันอย่างต่อเนื่องและใช้ระยะเวลานานจึงจะเห็นผลชัดเจน

๒. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ค่อนข้างมากทำให้การดำเนินงานเกิดข้อจำกัด ไม่คล่องตัวเกิดความล่าช้าในการทำงาน

๓.ด้านการเมืองและการบริหารจัดการ

จุดแข็ง(Strength=s)

๑. ด้านการบริหารจัดการ ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านการเมือง การบริหาร และการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น

๒. มีบุคลากรและอัตรากำลังที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน และมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบตามตำแหน่งไม่มีความซับซ้อน

๓. ผู้นำ/แกนนำมีความเข้มแข็ง

จุดอ่อน(Weakness=W)

๑. ประชาชนยังขาดความสนใจในเรื่องการเมืองการปกครอง

๒. ประชาชนยังไม่เข้าใจบทบาทของตนเองในการพัฒนาท้องถิ่น

๓. การพัฒนาท้องถิ่น ยังขาดความร่วมมือกับผู้นำและตัวแทนจากท้องถิ่น

โอกาส(Opportunity=O)

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหารราชการที่ดี เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่รัฐบาลส่งเสริม

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหารราชการที่ดี เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่จังหวัดน่านสนับสนุน

๓. หน่วยงานราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีแนวทางในการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น รวมถึงผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น

อุปสรรคหรือข้อจำกัด(Threat=T)

๑. การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายๆส่วนที่ต้องประสานงานกัน ถึงจะเกิดผลสัมฤทธิ์
๒. การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร เป็นงานที่ต้องอาศัยจิตอาสา จึงเป็นงานที่ค่อนข้างจะคาดเดาผลงานได้ยาก
๓. การไม่เปิดรับฟังข่าวสารจากท้องถิ่นของประชาชน ทำให้ยากลำบากในการเข้าถึงและเข้าใจการบริหารจัดการ

๔. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง(Strength=s)

๑. ด้านการบริหารจัดการและความต้องการ ประชาชนมีความต้องการ ผู้นำ ผู้บริหารที่สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างต่อเนื่อง
๒. มีบุคลากรและอัตรากำลังที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน และมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบตามตำแหน่งไม่มีความซับซ้อน
๓. เทคนิคการทำงานส่วนมากและวิชาชีพเป็นงานที่ไม่ต้องใช้เทคนิคและวิธีการทำงานในระดับสูงมากนัก
๔. มีเส้นทางคมนาคมที่ทั่วถึงและสะดวก
๕. มีระบบสาธารณสุขโรคพื้นฐานครบทุกหมู่บ้าน

จุดอ่อน(Weakness=W)

๑. โครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้งบประมาณสูงองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วไม่สามารถดำเนินโครงการได้
๒. งบประมาณไม่เพียงพอและยังคงต้องใช้งบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลาง
๓. การบริหารจัดการน้ำและเส้นทางน้ำเพื่อการเกษตรยังไม่มีการบูรณาการและศึกษาข้อมูลถึงความคุ้มค่าและการใช้ประโยชน์
๔. ถนนภายในหมู่บ้านและถนนเข้าสู่พื้นที่ทำการเกษตรชำรุด
๕. ไฟฟ้าสาธารณะเข้าสู่พื้นที่การเกษตรยังไม่เพียงพอ
๖. น้ำอุปโภคบริโภคยังไม่สะอาดและไม่เพียงพอ
๗. ขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

โอกาส (Opportunity=O)

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจท้องถิ่น ระบบสาธารณสุขโรค สาธารณูปการ เป็นต้น
๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยที่หน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบต.
๓. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่จังหวัดน่านให้ความสำคัญ และได้กำหนดไว้เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด

อุปสรรคหรือข้อจำกัด(Threat=T)

๑. โครงการที่ต้องใช้เทคโนโลยีสูง หรือความชำนาญเป็นพิเศษ องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วยังไม่มี ความชำนาญและบุคลากรยังไม่มี ความเชี่ยวชาญเพียงพอ
๒. สภาพทางเศรษฐกิจที่แปรผันตามสภาวะการณ์ทำให้ต้นทุนในการผลิตสินค้าสูงขึ้น

๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรอง ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการ

คณะกรรมการจัดทำแผนบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ได้พิจารณาจากภารกิจในข้อ ๕ สามารถแยกภารกิจหลัก และภารกิจรอง เพื่อให้การพัฒนามีความเหมาะสมกับพื้นที่และงบประมาณ ได้ดังนี้

องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว มีภารกิจหลัก ที่จะต้องดำเนินการ ดังนี้

๑. ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
๒. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
๓. ด้านการส่งเสริมการศึกษา
๔. ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
๖. ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร
๗. ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว มีภารกิจรอง ที่จะต้องดำเนินการ ดังนี้

๑. การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมจารีตประเพณี
๒. การสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพกลุ่มอาชีพ
๓. การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตร
๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน

การพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว นั้น เป็นการสร้างความเข้มแข็งของ ชุมชนในการร่วมคิดร่วมแก้ไขปัญหาพร้อมสร้างร่วมจัดทำส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วได้พิจารณาจากภารกิจทั้ง ๗ ด้านตามที่กฎหมายกำหนด โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่และต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านและนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนนโยบายของผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ รวมทั้งผลสรุปจากการวิเคราะห์ (S.W.O.T.) และงบประมาณขององค์กร และปัญหาต่างๆ แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วจึงได้กำหนดโครงสร้างแบ่งส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว เพื่อปฏิบัติตามภารกิจหน้าที่และขับเคลื่อนนโยบายต่างๆ รวมถึงสามารถแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ภายใต้ระเบียบกฎหมายและงบประมาณอย่างเหมาะสม จึงได้กำหนดโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังจำนวน ๕ กองได้แก่

๑. สำนักปลัด อบต.
๒. กองคลัง
๓. กองช่าง
๔. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๕. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

มีกรอบอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ทั้งสิ้นจำนวน ๖๗ อัตรา มีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในปัจจุบัน จำนวน ๖๔ อัตรา อีก ๓ อัตรา กำลังอยู่ระหว่างการรอบัญชีจากกรมส่งเสริมและอยู่ระหว่างการดำเนินการรับโอน องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วมีพื้นที่ภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบแนวคิดถึงความเหมาะสม กับสภาพงาน คุณภาพงานที่มุ่งหวัง สภาพพื้นที่เพื่อให้การขับเคลื่อนการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดกรอบงบประมาณด้านบุคลากรไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี เพื่อปฏิบัติตาม มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนี้ยังคำนึงถึงการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายในแต่ละปีจึงมีแนวทางการบริหารอัตรากำลังในองค์กรให้เกิดประโยชน์สูงสุดโดยวิธีการมอบหมายภาระหน้าที่ให้กับตำแหน่งที่สอดคล้องกับภารกิจให้ได้มากที่สุด และเพื่อให้คุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว

๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

๘.๑ โครงสร้าง

องค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้วได้ทำการวิเคราะห์ภารกิจและปริมาณงาน จากภารกิจหน้าที่รวมทั้งสภาพปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในด้านต่าง ๆ เรียบร้อยแล้ว จึงได้นำผลการวิเคราะห์มาจัดทำกรอบโครงสร้างส่วนราชการ โดยทำการเปรียบเทียบให้เห็นว่ากรอบโครงสร้างส่วนราชการเดิมทั้งหมดมีภารกิจงานประกอบด้วยอะไรบ้าง และกรอบโครงสร้างส่วนราชการที่จะกำหนดขึ้นใหม่มีภารกิจงานประกอบด้วยอะไรบ้าง เพื่อเป็นข้อมูลนำเสนอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดน่าน (ก.อบต.จังหวัดน่าน) พิจารณา ทั้งนี้ ได้ระบุนายละเอียดทุกส่วนราชการ ประกอบด้วย สำนักงานปลัด กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม มีรายละเอียดดังนี้

โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายแก้ว

โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
๑. สำนักงานปลัดงาน อบต. ๑.๑ งานบริหารงานทั่วไป ๑.๒ งานธุรการ ๑.๓ งานการเจ้าหน้าที่ ๑.๔ งานแผนและงบประมาณ ๑.๕ งานนิติการ ๑.๖ งานพัฒนาชุมชน ๑.๗ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๑.๘ งานส่งเสริมการเกษตร	๑. สำนักงานปลัด อบต. ๑.๑ งานบริหารทั่วไป ๑.๒ งานบริหารงานบุคคล ๑.๓ งานนโยบายและแผน ๑.๔ งานกฎหมายและคดี ๑.๕ งานสวัสดิการพัฒนาชุมชน ๑.๖ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๑.๗ งานส่งเสริมการเกษตร	*ปรับชื่องานให้ตรงตามหนังสือ ว. ๑๕๔ และสอดคล้องกับประกาศ เกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งขององค์การบริหารส่วนตำบลพ.ศ. ๒๕๕๘

๒. กองคลัง ๒.๑ งานธุรการ ๒.๒ งานการเงินและบัญชี ๒.๓ งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ ๒.๔ งานทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ	๒. กองคลัง ๒.๑ งานบริหารทั่วไป ๒.๒ งานการเงิน ๒.๓ งานบัญชี ๒.๔ งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ ๒.๕ งานทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ	*ปรับชื่อให้ ตรงตาม หนังสือ ว. ๑๕๔
๓. กองช่าง ๓.๑ งานธุรการ ๓.๒ งานสาธารณูปโภค ๓.๓ งานสวนสาธารณะ	๓. กองช่าง ๓.๑ งานบริหารทั่วไป ๓.๒ งานก่อสร้าง ๓.๓ งานออกแบบและควบคุมอาคาร ๓.๔ งานประสานสาธารณูปโภค	*ปรับชื่อให้ ตรงตาม หนังสือ ว. ๑๕๔
๔. กองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม ๕.๑ งานธุรการ ๕.๒ งานบริหารการสาธารณสุข ๕.๓ งานบริการสาธารณสุข ๕.๔ รพ.สต.บ้านบุปผาราม ๕.๕ รพ.สต.ฝายแก้ว ๕.๖ รพ.สต.บ้านดงป่าสัก	๔. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ๔.๑ งานบริหารทั่วไป ๔.๒ งานอนามัยและสิ่งแวดล้อม ๔.๓ งานส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข ๔.๔ งานบริการสาธารณสุข	*ปรับชื่อให้ ตรงตาม หนังสือ ว. ๑๕๔
๕. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ๕.๑ งานธุรการ ๕.๒ การบริหารงานการศึกษา ๕.๓ งานส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม ๕.๔ งานกีฬาและนันทนาการ	๕. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ๕.๑ งานบริหารทั่วไป ๕.๒ งานบริหารการศึกษา ๕.๓ งานส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม ๕.๔ งานกีฬาและนันทนาการ	*ปรับชื่อให้ ตรงตาม หนังสือ ว. ๑๕๔

๘.๒ การวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง

คณะกรรมการจัดทำแผนบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว ได้วิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง จากภารกิจที่จะดำเนินการในแต่ละส่วนราชการในอนาคต ๓ ปี ซึ่งเป็นตัวสะท้อนให้เห็นว่าปริมาณงานในแต่ละส่วนราชการมีเท่าใด เพื่อนำมาวิเคราะห์ว่าจะใช้ตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด ในส่วนราชการใด ในระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า จึงจะเหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน และเพื่อให้คุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว และเพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้วเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โดยนำผลการวิเคราะห์ตำแหน่งมากรอกข้อมูลลงในกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี จึงกำหนดกรอบอัตรากำลังบุคลากร ดังนี้

นักบริหารงานท้องถิ่น ได้วิเคราะห์จากภารกิจและหน้าที่ในการดำเนินการของสำนักองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดเท่ากับ ๒๐๘,๒๕๐ นาที/ปี ซึ่งมีความต้องการอัตรากำลังทั้งหมดจำนวน ๓.๔๑ อัตรา และจากการวิเคราะห์ปริมาณงานของแต่ละตำแหน่งแล้ว มีความจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน ดังนี้

- | | | |
|---------------------------------|---------|-------|
| ๑. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล | จำนวน ๑ | อัตรา |
| ๒. รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล | จำนวน ๑ | อัตรา |

๑. สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ได้วิเคราะห์จากภารกิจและหน้าที่ในการดำเนินการของสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดเท่ากับ ๑,๔๐๐,๕๓๐ นาที ซึ่งมีความต้องการอัตรากำลังทั้งหมดจำนวน ๑๗ อัตรา และจากการวิเคราะห์ปริมาณงานของแต่ละตำแหน่งแล้ว มีความจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน ดังนี้

๑.๑ พนักงานส่วนตำบล จำนวน ๘ อัตรา

๑. นักบริหารงานทั่วไป(หัวหน้าสำนักปลัด)	จำนวน ๑	อัตรา
๒. นักจัดการงานทั่วไป	จำนวน ๑	อัตรา
๓. นักทรัพยากรบุคคล	จำนวน ๑	อัตรา
๔. นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	จำนวน ๑	อัตรา
๕. นักพัฒนาชุมชน	จำนวน ๑	อัตรา
๖. นิติกร	จำนวน ๑	อัตรา
๗. นักวิชาการเกษตร	จำนวน ๑	อัตรา
๘. เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จำนวน ๑	อัตรา

๑.๒ พนักงานจ้างตามภารกิจจำนวน ๕ อัตรา

๑. ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	จำนวน ๒	อัตรา
๒. นักการภารโรง	จำนวน ๑	อัตรา
๓. พนักงานขับรถยนต์	จำนวน ๒	อัตรา

รวม ๑๓ อัตรา

สำนักงานปลัด ได้มีการวิเคราะห์แผนการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่อย่างจำกัด ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยสำนักปลัดได้กำหนดตำแหน่งสายงานต่างๆ จำนวน ระดับ ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงานที่ต้องการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบางตำแหน่งมีความจำเป็นต้องปรับปรุงชื่อตำแหน่งให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และลักษณะงาน ทั้งนี้การกำหนดจำนวนและระดับบุคลากรต้องกำหนดภายใต้กรอบงบประมาณด้านบุคลากร และภาระค่าใช้จ่ายไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี เพื่อปฏิบัติตาม มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓ **สำนักงานปลัดจึงคงตำแหน่งและอัตรากำลังเดิมของพนักงานส่วนตำบล คือ จำนวน ๘ อัตรา และมีความจำเป็นต้องปรับปรุงตำแหน่งพนักงานจ้างประเภทพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่ง นักการภารโรง เป็นตำแหน่งพนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่ง ภารโรง เพื่อให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์**

๒. กองคลัง ได้วิเคราะห์จากภารกิจและหน้าที่ในการดำเนินการของกองคลังทั้งหมดมีปริมาณงานเท่ากับ ๑,๑๕๕,๐๙๔ นาที ซึ่งมีความต้องการอัตรากำลังทั้งหมดจำนวน ๑๔ อัตรา และจากการวิเคราะห์ปริมาณงานของแต่ละตำแหน่งแล้ว มีความจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน ดังนี้

๒.๑ พนักงานส่วนตำบลที่ต้องการ ๑๔ อัตรา อัตรากำลังปัจจุบัน ๖ อัตรา

๑. นักบริหารงานคลัง(ผู้อำนวยการกองคลัง)	จำนวน ๑	อัตรา
๒. นักวิชาการเงินและบัญชี	จำนวน ๒	อัตรา
๓. เจ้าพนักงานพัสดุ	จำนวน ๒	อัตรา
๔. เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	จำนวน ๑	อัตรา

๒.๒ พนักงานจ้าง ๒ อัตรา

๑. ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	จำนวน ๑	อัตรา
๒. ผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงิน	จำนวน ๑	อัตรา

รวม ๘ อัตรา

เนื่องจากปริมาณงานของกองคลังมีความต้องการอัตรากำลังจริง จำนวน ๑๔ อัตรา มีพนักงานส่วนตำบลปฏิบัติงานอยู่จริง จำนวน ๖ อัตรา พนักงานจ้างตามภารกิจ จำนวน ๒ อัตรา ซึ่งยังไม่เพียงพอต่อปริมาณงานของกองคลัง ประกอบกับปัจจุบันได้มีระเบียบการจัดทำพัสดุมาใหม่จึงทำให้การทำงานมีระบบขั้นตอนที่มากขึ้นและเพิ่มภาระงานมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของงานพัสดุ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและเพื่อ ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงานที่ต้องการ โดยกำหนดกรอบงบประมาณด้านบุคลากรไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี เพื่อปฏิบัติตาม มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ตำแหน่ง ผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัสดุ จำนวน ๑ ตำแหน่ง

๓. กองช่าง ได้วิเคราะห์จากภารกิจที่จะดำเนินการของกองช่างทั้งหมดเท่ากับ ๘๒๔,๕๐๐ นาที ซึ่งมีความต้องการอัตรากำลังทั้งหมดจำนวน ๑๐ อัตรา และจากการวิเคราะห์ปริมาณงานของแต่ละตำแหน่งแล้ว มีความจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน ดังนี้

๓.๑ พนักงานส่วนตำบล จำนวน ๓ อัตรา

- | | |
|---|---------------|
| ๑. นักบริหารงานช่าง(ผู้อำนวยการกองช่าง) | จำนวน ๑ อัตรา |
| ๒. นายช่างโยธา | จำนวน ๒ อัตรา |

๓.๒ ลูกจ้างประจำ ๑ อัตรา(ถ่ายโอน)

- | | |
|------------------|---------------|
| ๓. พนักงานสูบน้ำ | จำนวน ๑ อัตรา |
|------------------|---------------|

๓.๓ พนักงานจ้าง ๕ อัตรา

- | | |
|-----------------------------|---------------|
| ๔. ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ | จำนวน ๑ อัตรา |
| ๕. ผู้ช่วยนายช่างโยธา | จำนวน ๒ อัตรา |
| ๖. ผู้ช่วยนายช่างไฟฟ้า | จำนวน ๑ อัตรา |
| ๗. ผู้ช่วยพนักงานสูบน้ำ | จำนวน ๑ อัตรา |

รวม ๙ อัตรา

กองช่างได้มีแผนการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่อย่างจำกัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดได้ กำหนดตำแหน่งสายงานต่างๆ จำนวน ระดับ ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงานที่ต้องการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดกรอบงบประมาณด้านบุคลากรไม่เกินร้อยละสี่สิบ จึงคงตำแหน่งและอัตรากำลังเดิม

๔. กองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม ได้วิเคราะห์จากภารกิจที่จะดำเนินการของกองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อมทั้งหมดเท่ากับ ๑,๙๗๗,๔๔๐ นาที ซึ่งมีความต้องการอัตรากำลังทั้งหมดจำนวน ๒๔ อัตรา และจากการวิเคราะห์ปริมาณงานของแต่ละตำแหน่งแล้ว มีความจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน ดังนี้

๔.๑ พนักงานส่วนตำบล ๓ อัตรา

- | | |
|---|---------------|
| ๑. นักบริหารงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
(ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม) | จำนวน ๑ อัตรา |
| ๒. เจ้าพนักงานสุขาภิบาล | จำนวน ๑ อัตรา |
| ๓. เจ้าพนักงานธุรการ | จำนวน ๑ อัตรา |

๔.๒ พนักงานส่วนตำบล(ถ่ายโอน)**โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลฝ้ายแก้ว**

๑. นักวิชาการสาธารณสุข	จำนวน ๓ อัตรา
๒. พยาบาลวิชาชีพ	จำนวน ๑ อัตรา
๓. เจ้าพนักงานสาธารณสุข	จำนวน ๑ อัตรา

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านบุปผาราม

๑. นักวิชาการสาธารณสุข	จำนวน ๒ อัตรา
๒. พยาบาลวิชาชีพ	จำนวน ๑ อัตรา
๓. เจ้าพนักงานสาธารณสุข	จำนวน ๑ อัตรา
๔. เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข	จำนวน ๑ อัตรา

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านดงป่าสัก

๑. นักวิชาการสาธารณสุข	จำนวน ๒ อัตรา
๒. พยาบาลวิชาชีพ	จำนวน ๑ อัตรา
๓. เจ้าพนักงานสาธารณสุข	จำนวน ๑ อัตรา
๔. เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข	จำนวน ๑ อัตรา

๓.๒ ลูกจ้างประจำ ๑ อัตรา(ถ่ายโอน)

๑. พนักงานช่วยเหลือคนไข้	จำนวน ๑ อัตรา
--------------------------	---------------

๓.๓ พนักงานจ้าง ๒ อัตรา

๑. พนักงานจ้างประจำรถบรรทุกขยะ	จำนวน ๒ อัตรา
--------------------------------	---------------

รวม ๒๑ อัตรา

กองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม ได้มีแผนการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่อย่างจำกัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดได้กำหนดตำแหน่งสายงานต่างๆ จำนวน ระดับ ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงานที่ต้องการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดกรอบงบประมาณด้านบุคลากรไม่เกินร้อยละสี่สิบ จึงคงตำแหน่งและอัตรากำลังเดิม

๕. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ได้วิเคราะห์จากภารกิจที่จะดำเนินการของ กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ทั้งหมดเท่ากับ๑,๕๔๕,๗๒๐ นาที ซึ่งมีความต้องการอัตรากำลังทั้งหมดจำนวน **๑๙ อัตรา** และจากการวิเคราะห์ปริมาณงานของแต่ละตำแหน่งแล้ว มีความจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน ดังนี้

๓.๑ พนักงานส่วนตำบล ๓ อัตรา

๑. นักบริหารงานการศึกษา (ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม)	จำนวน ๑ อัตรา
๒. นักวิชาการศึกษา	จำนวน ๑ อัตรา

๓.๒ พนักงานครูส่วนตำบล

๓. พนักงานครูส่วนตำบล	จำนวน ๔ อัตรา
-----------------------	---------------

๓.๓ พนักงานจ้างตามภารกิจ จำนวน ๘ อัตรา

๔. ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	จำนวน ๘ อัตรา
--------------------------	---------------

รวม ๑๔ อัตรา

กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ได้มีแผนการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่อย่างจำกัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดได้กำหนดตำแหน่งสายงานต่างๆ จำนวน ระดับ ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงานที่ต้องการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดกรอบงบประมาณด้านบุคลากรไม่เกินร้อยละสิบ **จึงคงตำแหน่งและอัตรากำลังเดิม**

สรุปจากการเก็บสถิติปริมาณงานของแต่ละตำแหน่งตามภาระหน้าที่รับผิดชอบใน ๑ ปี องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว มีความต้องการอัตรากำลังทั้งหมด ๘๗ อัตรา แต่เพื่อปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อเป็นการวางแผนภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี และเพื่อเพื่อรองรับการขยายระดับของตำแหน่งที่มีที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว จึงได้มีแผนการจัดการทรัพยากรบุคคลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยกำหนดตำแหน่งสายงานต่างๆ จำนวน ระดับ ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงานที่ต้องการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ คือ ตำแหน่ง ผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัสดุ สังกัด กองคลัง จำนวน ๑ ตำแหน่ง

การกำหนดสายงานในองค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว เพื่อพิจารณาปรับลด หรือเพิ่มอัตรากำลัง ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้วมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (บริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) จำนวน ๑ อัตรา เป็นผู้ดูแลบังคับบัญชา และมีหัวหน้าสำนัก/ผู้อำนวยการกอง(นักบริหารงาน ระดับ ต้น) ๕ ส่วนราชการ ปกครองบังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชาในแต่ละส่วนราชการ ซึ่งแต่ละส่วนราชการมีสายงาน ในแต่ละส่วนราชการ จำนวนคน ที่ประกอบไปด้วย พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างเพื่อนำเอาจำนวนคนมาเปรียบเทียบสัดส่วนการคิดปริมาณงานในแต่ละสายงาน เพื่อได้ค่าปริมาณงานในภาพรวม และเมื่อนำปริมาณของแต่ละสายงานในภาพรวมที่ได้มาเปรียบเทียบกับกำหนดจำนวนอัตราคนในแต่ละสายงานดังตาราง

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรา กำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะ ต้องใช้ในช่วงระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า			เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
ปลัด อบต. (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับ กลาง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
รองปลัด อบต. (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับ ต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
<u>สำนักปลัด อบต.</u>								
หัวหน้าสำนักปลัด (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ ต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักจัดการงานทั่วไป(ปก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักทรัพยากรบุคคล(ชก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน(ปก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นิติกร(ปก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักพัฒนาชุมชน(ชก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิชาการเกษตร(ปก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ(พนง.ตามภารกิจ)	๒	๒	๒	๒	-	-	-	
นักการภารโรง (พนง.ตามภารกิจ)	๑	-	-	-	-๑	-	-	
ภารโรง (พนง.ทั่วไป)	-	๑	๑	๑	+๑	-	-	ปรับปรุงตำแหน่ง
พนักงานขับรถยนต์ (พนง.ตามภารกิจ)	๒	๒	๒	๒	-	-	-	
<u>กองคลัง</u>								
ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับ ต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิชาการเงินและบัญชี(ชก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิชาการเงินและบัญชี(ปก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานพัสดุ(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานพัสดุ(ปง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี(พนง.ตามภารกิจ)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้(พนง.ตามภารกิจ)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัสดุ(พนง.ตามภารกิจ)	-	๑	๑	๑	+๑	-	-	กำหนดตำแหน่งใหม่

กรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๑ -๒๕๖๓ (ต่อ)

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรากำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะ ต้องใช้ในช่วงระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า			เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
กองช่าง								
ผู้อำนวยการกองช่าง								
(นักบริหารงานช่าง ระดับ ต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นายช่างโยธา(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นายช่างโยธา(ปง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยช่างโยธา(พนง.ตามภารกิจ)	๒	๒	๒	๒	-	-	-	
ผู้ช่วยช่างไฟฟ้า(พนง.ตามภารกิจ)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ(พนง.ตามภารกิจ)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานสูบน้ำ(ลจ.ประจำ)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานสูบน้ำ(พนง.ตามภารกิจ)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม								
ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม								
(นักบริหารงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ระดับ ต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานสุขาภิบาล(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานธุรการ(ปง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานประจำรถบรรทุกขยะ(พนง.ทั่วไป)	๒	๒	๒	๒				
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลฝ่ายแก้ว								
นักวิชาการสาธารณสุข(ชก)	๓	๓	๓	๓	-	-	-	
พยาบาลชำนาญการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชนชำนาญงาน	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านบุปผาราม								
นักวิชาการสาธารณสุข(ชก)	๒	๒	๒	๒	-	-	-	
พยาบาลชำนาญการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานช่วยเหลือคนไข้(ลจ.ประจำ)	๑	๑		๑	-	-	-	
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านป่าสัก								
นักวิชาการสาธารณสุข(ชก)	๒	๒	๒	๒	-	-	-	
พยาบาลชำนาญการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข(ชง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรา กำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะต้องใช้ในช่วงระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า			เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม นักบริหารงานการศึกษา ระดับ ต้น (ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม) นักวิชาการศึกษา (ปก) ครู (คศ.๑) ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก(พนง.ตามภารกิจ)	๑ ๑ ๔ ๘	๑ ๑ ๔ ๘	๑ ๑ ๔ ๘	๑ ๑ ๔ ๘	- - - -	- - - -	- - - -	
รวมทั้งหมด	๑๗	๑๘	๑๘	๑๘	+๑	-	-	

๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

(๑) เงินเดือน งบประมาณที่ใช้จ่ายเกี่ยวกับ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่มอื่นๆ ของ **องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว** แยกได้ดังนี้

๑. เงินเดือน**พนักงานส่วนตำบล**
๒. เงินประจำตำแหน่งผู้บริหารส่วนของข้าราชการ(พนักงาน)
๓. เงินค่าตอบแทนที่จ่ายนอกเหนือจากเงินเดือน
๔. เงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือน
 - เงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสู้รบ (พ.ส.ร.)
 - เงินประจำตำแหน่งนิตกร (พ.ต.ก.)
 - เงินวิทยฐานะ

ฯลฯ

- (๒) ภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น
- (๓) ภาระค่าใช้จ่ายรวม
- (๔) ประโยชน์ตอบแทนอื่น