

สรุปปาฐกถารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
การประชุมขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง
เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘
ณ โรงแรมรอยัล ออคิด เชอราตัน กรุงเทพฯ

การดำเนินงานของรัฐบาลในระยะเวลาที่ผ่านมา ๕ เดือน รัฐบาลพยายามทำงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศ ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็ต่างช่วยกันทำงาน และในส่วนของการกระทรวงการคลังได้เร่งดำเนินการในเรื่อง การปฏิรูปภาษีอากรเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ส่งเสริมความโปร่งใส และสร้างความยั่งยืนด้านการคลัง พัฒนาและเร่งปรับปรุงระบบบริหารรัฐวิสาหกิจ เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และระบบการออม เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยงานทั้งหมดที่กล่าวมาข้างต้นเริ่มเป็นรูปธรรมชัดเจนแล้ว ซึ่งจะนำเสนอในเรื่องที่สำคัญดังนี้

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และโครงการเกี่ยวกับการคมนาคมขนส่ง เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (Public Private Partnerships: PPPs) เมื่อครั้งที่มีการหารือในกฎหมายการร่วมทุนภาครัฐและเอกชน (PPPAs) ซึ่งยังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณา โดยการดำเนินโครงการทั้งหมดในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ คาดว่าจะใช้งบประมาณ ๕๙๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของเงินงบประมาณทั้งหมด คาดว่าจะนำมาดำเนินการในเรื่องของการคมนาคมขนส่ง และโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การปรับปรุงถนน การจัดการน้ำ การสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ การปรับปรุงสนามบิน และท่าเรือ เป็นต้น ซึ่งโครงการที่กล่าวมาข้างต้นเป็นโครงการที่ดี และมีงบประมาณในการดำเนินงาน แต่เกิดปัญหาในขั้นตอนการจัดจ้าง และกระบวนการตรวจสอบ ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ ซึ่งปัญหานี้ไม่เพียงแต่เกิดขึ้นในหน่วยงานอื่นเท่านั้น โครงการต่างๆที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังก็ล่าช้าไม่ต่างกัน ขอความร่วมมือจากผู้บริหารของทุกหน่วยงานให้ดำเนินการตรวจสอบ

สำหรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asian Economics Community: AEC) รัฐบาลกำลังเร่งดำเนินการเรื่องของการส่งเสริมการลงทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการที่ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์การรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ซึ่งส่วนที่กระทรวงการคลังที่ต้องเร่งดำเนินการโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง ด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐ มีทั้งหมด ๔ ยุทธศาสตร์ ๑๓ กลยุทธ์ ๓๔ มาตรการ และมีบางมาตรการยังไม่ได้นำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในขณะที่บางประเทศได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว การปรับปรุงระบบการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านดำเนินการล่าช้าไปมาก เนื่องจากขั้นตอนการพิจารณากฎหมาย อีกทั้งยังต้องดำเนินการปรับปรุงกฎหมายการร่วมทุนภาครัฐและเอกชน (PPPAs) เพื่อให้เอกชนได้เข้ามาลงทุนมากขึ้น เพื่อลดขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อความรวดเร็ว และเป็นโอกาสเพื่อการดำเนินการให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านต่างๆของอาเซียน ซึ่งขณะนี้การปรับปรุงถนนจากจังหวัดกาญจนบุรีไปยังจังหวัดทวายของประเทศไทยมีความคืบหน้าไปมาก ประกอบกับประเทศไทยยังมีความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเป็นทางการทูต หรือทางการค้า ดังนั้นจึงขอมอบหมายไปยังอธิบดีให้รับดำเนินการในเรื่องต่างๆ ข้างต้น ไม่เพียงแต่ศูนย์กลางทางการค้าเท่านั้น แต่ต้องไปพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไรให้ไทยเป็นศูนย์กลางในเรื่องการขนส่งกระแสไฟฟ้า หรือพูดให้ง่ายคือทำอย่างไรให้ไทยได้มีความเชื่อมโยง (Connectivity) กับประเทศในกลุ่มอาเซียนไม่ว่าด้านใดด้านหนึ่ง

เรื่อง Digital Economy ที่มีความสำคัญอีกเรื่อง ซึ่งขณะนี้กฎหมายที่เกี่ยวข้องบางส่วนที่มีการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว เพราะเมื่อเริ่มดำเนินการ Digital Economy แล้ว ต้องมีการพัฒนาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงทั้งระบบ 4G และ Wi-Fi โดยมีเป้าหมายว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ทุกพื้นที่ของประเทศไทยต้องสามารถใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงได้ ในการนี้ต้องพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาด้านเทคโนโลยีต่างๆ ให้เหมาะสม ซึ่งเรื่องเทคโนโลยีนั้น ไม่ได้เกี่ยวข้องแต่เพียงเรื่องของอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเท่านั้น แต่ยังสามารถนำมาใช้อำนวยความสะดวกในเรื่องอื่นๆ ตัวอย่างเช่นในประเทศสิงคโปร์มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ในการอำนวยความสะดวกในการจราจร หรือการใช้ทางด่วน

ในส่วนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กระทรวงการคลังจะได้มีการเสนอให้มีการยกเว้นภาษีที่อยู่อาศัยจากเดิมที่จะเก็บภาษีบ้านที่มีราคา ๑ ล้านบาทขึ้นไป ก็จะขยายเพิ่มขึ้นเป็นราคาบ้านไม่เกิน ๑.๕-๒ ล้านบาท ไม่ต้องเสียภาษีที่ดิน เพื่อให้สอดคล้องกับราคาที่ดินในปัจจุบัน ในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ซึ่งคาดว่าจะจัดเก็บได้ประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปชดเชยรายได้ให้ท้องถิ่น และถ้าสามารถจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นจะมีงบประมาณเพื่อนำไปพัฒนาประเทศได้มากขึ้น เพราะกระทรวงการคลังมีหน้าที่ต้องดูแลค่าใช้จ่าย และทรัพย์สินต่างๆ ของประเทศ อาทิ รัฐวิสาหกิจที่ต้องปรับปรุงเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นการรถไฟแห่งประเทศไทย หรือองค์การขนส่งมวลชน ที่ต่างประสบกับปัญหาการขาดทุน รวมถึงตลาดตราสารหนี้ ตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้น อีกทั้งยังมีหน้าที่ต้องสร้างความน่าเชื่อถือให้แก่หน่วยงาน และรักษาระดับความน่าเชื่อถือของประเทศ

สำหรับเรื่องกองทุนต่างๆ จะดำเนินการรวมกองทุนที่ในปัจจุบันมีหลายกองทุน กองทุนใดที่ยังมีเงินหมุนเวียนควรนำมารวมกันให้กองทุนมีสัดส่วนเงินหมุนเวียน ๓,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รวมถึงการจัดตั้งมูลนิธิเพื่อการกุศลต่างๆ ก็ควรมีการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของสังคมโดยแท้จริง มิใช่จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นที่แสวงหาประโยชน์ของคนบางกลุ่ม ทั้งในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ รัฐบาลต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุลงบประมาณ ร้อยละ ๒.๙ ของ GDP และในส่วนของกระทรวงการคลังนั้น คาดว่าจะมีการดำเนินการของบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งใหม่แทนอาคารเดิมที่มีความทรุดโทรม

การปฏิบัติงานของข้าราชการกระทรวงการคลัง ควรมีความคิดคำนึงอยู่ตลอดเวลาว่ากำลังทำงานอะไร ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นกระทรวง ๑ ใน ๔ ของกระทรวงที่ก่อตั้งเป็นลำดับแรกในสมัยรัชกาลที่ ๕ และถือเป็นส่วนราชการที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตลอดมา เป็นสิ่งที่ข้าราชการทุกคนควรภูมิใจและปฏิบัติหน้าที่ของตนให้เต็มศักยภาพ ทั้งนี้เมื่อพิจารณาจากอดีตจะเห็นว่าการปฏิบัติงานมีการเปลี่ยนแปลงไปมาก ข้าราชการกระทรวงการคลังต้องมีการสำรวจว่ายุคสมัยเปลี่ยนไปอย่างไร ควรเตรียมพร้อมปรับตัวไปตามภาวะสังคม เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเมื่อพิจารณาอดีต ปัจจุบัน ไปจนถึงอนาคต เราก็จะสามารถกำหนดภาพอนาคตของหน่วยงานได้ เมื่อมองเช่นนี้แล้วจะพบว่าในปัจจุบันทุกสิ่งมีความเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา นับตั้งแต่ตัวเราเอง ไปจนถึงแผนก และกระทรวง เพราะฉะนั้นข้าราชการที่รับราชการมาตั้งแต่ ๑๐ ปีขึ้นไปและเข้าใจว่าทุกอย่างยังเหมือนเดิมต้องเปลี่ยนความคิดใหม่ เพราะโลกสมัยนี้เปลี่ยนไปรวดเร็วมาก ข้าราชการทุกคนควรตระหนักว่าในฐานะหน่วยงานราชการที่ทำงานให้ประชาชน และประเทศชาติ ประชาชนย่อมคาดหวังถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่ดีขึ้น โดยคิดถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ ซึ่งอยากให้ข้าราชการทุกคนตระหนักถึงเรื่องเหล่านี้ให้มาก และผลสำคัญที่สุดคือตระหนักอยู่เสมอว่าเราทำงานให้ใคร ทำงานให้ประชาชน และประเทศชาติ นั่นคือจุดหมายสูงสุดของการทำงาน สิ่งที่มีความภูมิใจมากของผมคือการจัดตั้ง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และสำนักบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้สำเร็จ และสามารถดำเนินการบริหารราชการได้ดีจนถึงปัจจุบัน ดังนั้น ในท้ายที่สุดขอฝากถึงข้าราชการทุกท่านให้ถามตัวเองอยู่เสมอว่าตนเองมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบอะไรในกระทรวงการคลัง แล้วทำดีพอแล้วหรือยัง

ถ้ายังไม่ดีต้องปรับปรุงอะไรบ้าง ทุกคนต่างเป็นจุดหนึ่งในตำแหน่งที่ต่างกัน มีหน้าที่รับผิดชอบต่างกัน ดังนั้นจึงต้องรับผิดชอบหน้าที่ของตนเองให้ดีที่สุด และที่สำคัญในการทำงานควรคิดถึงสถาบันให้มาก ทำงานให้สนุก และข้าราชการระดับซี ๗ ขึ้นไปซึ่งกำลังจะก้าวขึ้นมาเป็นผู้บริหารควรมีโอกาสย้าย สลับ หน่วยงานภายในกระทรวงการคลังด้วยตนเอง เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ทั้งนี้รวมไปถึงผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจด้วย

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘