

โครงการเร่งรัดการนำกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบ

๑. หลักการและเหตุผล

การบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่ครบวงจร เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบกิจการกากอุตสาหกรรม ใน ๓ กลุ่ม ประกอบด้วย ผู้ก่อกำเนิดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว (Waste Generator) ผู้ขนส่ง (Waste Transportation) และผู้รับกำจัดบำบัด (Waste Processor) รวมถึง ผู้กำกับตรวจสอบ (Waste Regulator)

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมและสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับ ตรวจสอบ พิจารณา เห็นแล้วว่า การบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมรวมถึงการตรวจติดตามการขนส่งกากของเสียอันตรายอุตสาหกรรม ยังไม่ครบถ้วนและไม่ทันสมัย ระบบที่ใช้ในการพิจารณาดำเนินการยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ทำให้ยังไม่สามารถบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม โดยเฉพาะที่เป็นของเสียอันตรายได้อย่างเป็นระบบครบวงจร ตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง จึงก่อให้เกิดปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเกิดภาพลักษณ์ที่ไม่ดีต่อหน่วยงานในฐานะหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับ ดูแล

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการอุตสาหกรรมทั่วไทย ร่วมใจจัดการขยะอุตสาหกรรมขึ้นเพื่อเร่งรัดการนำกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบอันจะทำให้การบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมได้อย่างเบ็ดเสร็จ ครบวงจร เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เจริญพระชนมพรรษา ๘๘ พรรษา ในปี พ.ศ.๒๕๕๘ เนื่องจากผู้ประกอบการโรงงานส่วนใหญ่ยังละเลยการกำจัดกากอุตสาหกรรมให้ถูกวิธีและเป็นไปตามกฎหมายและเป็นต้นเหตุก่อให้เกิดการแอบลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม

แผนระยะเร่งด่วนในระยะสั้น เพื่อนำกากอุตสาหกรรมที่เป็นของเสียอันตรายและไม่เป็นอันตรายเข้าสู่ระบบ โดยจะเร่งรัดผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้ก่อกำเนิดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่มีกากอุตสาหกรรมอันตรายทุกจังหวัดทั่วประเทศ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการกำกับดูแลและเจ้าหน้าที่ผู้ทำการตรวจสอบโรงงานผู้รับกำจัด บำบัดและรีไซเคิล (ประเภท ๑๐๑ ๑๐๕ และ ๑๐๖) โดยให้ตระหนักถึงศักยภาพความสามารถในการรับบริการ และสร้างระบบติดตาม เพื่อใช้ในการติดตามตั้งแต่ออกจากโรงงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายจนถึงปลายทางตามหลักวิชาการ เพื่อป้องกันปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมได้อย่างเป็นรูปธรรม

นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม จะดำเนินการควบคู่ไปกับโครงการฯ ทุกครั้งที่ผู้ประกอบการมีความต้องการที่จะขนส่งกากอุตสาหกรรมเพื่อนำไปกำจัด ผู้ประกอบการจะต้องแจ้งขออนุญาตการนำกากอุตสาหกรรมออกนอกโรงงานให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมทราบเสียก่อน พร้อมทั้งจะต้องแจ้งถึงยานพาหนะ เวลา และปริมาณรวมทั้งปลายทาง (ผู้รับกำจัด) ให้ทราบก่อน จะทำให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีระบบการติดตามก็จะทำให้ทราบได้ทันที ว่า ณ เวลานั้นๆ ยานพาหนะใดขนส่งกากอุตสาหกรรมจากต้นทางและไปยังแห่งใดและใครเป็นผู้กำจัด รวมถึงปริมาณเท่าใด

การดำเนินการตามแผนระยะเร่งด่วนในโครงการ การเร่งรัดการนำกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบจะเป็นการวางพื้นฐานสำหรับการแก้ไขปัญหาในระยะยาว ซึ่งยังมีผู้ที่เกี่ยวข้องสำคัญ คือ ผู้กำกับตรวจสอบ ซึ่งหมายถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด รวมไปถึงเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องพิจารณาดำเนินการในเรื่องอื่นๆ เช่น เรื่องการพิจารณาปรับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการพัฒนาระบบต่างๆ ขึ้นมารองรับ

/เพื่อให้การ ...

เพื่อให้การบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถแก้ไขปัญหาอันก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง ในการนี้ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม จึงได้จัดทำโครงการเร่งรัดการนำกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบ เพื่อให้ผู้ประกอบการที่ยังไม่ได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย เกี่ยวกับการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ซึ่งกระจายอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดมหาสารคาม จำนวน ๒๓๑ ราย เข้าสู่ระบบการจัดการวัสดุที่ไม่ใช้แล้วต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อตรวจสอบและกำกับให้โรงงานอุตสาหกรรม ผู้ก่อกำเนิดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ทั้งที่เป็นกากของเสียไม่อันตรายและกากของเสียอันตรายทุกประเภทอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดมหาสารคาม จำนวน ๒๓๑ โรงงาน และจัดทำรายงานขอขยายระยะเวลาในการกักเก็บสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วในบริเวณโรงงาน (สก.๑) เข้าสู่ระบบการจัดการวัสดุที่ไม่ใช้แล้วของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

๒.๒ เพื่อเร่งรัดให้โรงงานอุตสาหกรรม ผู้ก่อกำเนิดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ยื่นขออนุญาตนำของเสียอันตราย (Hazardous Waste) ออกนอกบริเวณโรงงานเพิ่มขึ้น (สก.๒)

๒.๓ เพื่อตรวจสอบและทบทวน (Audit) เพื่อยืนยันข้อมูลการรายงานข้อมูลของผู้ก่อกำเนิดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว (Waste Generator) ให้ถูกต้องและมีความเป็นปัจจุบัน ทั้งนี้เพื่อความครบถ้วนและถูกต้องของข้อมูลในระบบรายงานข้อมูลสิ่งปฏิกูลที่ไม่ใช้แล้วของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อใช้ในการบริหารจัดการได้อย่างถูกต้อง

๒.๔ เพื่อตรวจกำกับอย่างเข้มงวดในการยืนยันข้อมูลใบอนุญาตโรงงาน (รง.๔) โรงงานประเภท ประเภท ๑๐๕ (การคัดแยกวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว) และประเภท ๑๐๖ (โรงงานรีไซเคิล)

๓. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมในเขตพื้นที่จังหวัดมหาสารคาม จำนวน ๒๓๑ โรงงาน

๔. วิธีการดำเนินการ

๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม จะดำเนินการจัดทำข้อมูลโรงงานอุตสาหกรรมที่ยังไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกระจายอยู่ทุกจังหวัด แล้วแจ้งจำนวนผู้ประกอบการที่ยังไม่ได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายของแต่ละจังหวัดให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดทราบ และจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสำหรับจัดสัมมนาให้ความรู้และดำเนินการให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบต่อไป

๔.๒ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดจะตรวจสอบรายชื่อโรงงานอุตสาหกรรมภายในจังหวัดที่ยังไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตรงกับจำนวนผู้ประกอบการที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และดำเนินการขึ้นทะเบียนโรงงานแต่ละรายต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อขอรหัสประจำตัวผู้ใช้และรหัสผ่านให้แก่ผู้ประกอบการ สำหรับนำไปใช้ในการขออนุญาตนำกากอุตสาหกรรมออกนอกโรงงานผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ตในวันที่เข้าร่วมสัมมนา

๔.๓ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด จัดการสัมมนา โดยเชิญผู้ประกอบการโรงงานที่ยังไม่ดำเนินการจัดการเรื่องสิ่งปฏิกูลที่ไม่ใช่แล้วเข้าร่วมสัมมนา เพื่อให้ทราบถึงวิธีการ ขั้นตอนการขออนุญาต รวมถึงวิธีการกำหนดรหัสต่าง ๆ ของกากอุตสาหกรรม และพร้อมนี้จะเชิญผู้ประกอบการที่รับบำบัดเข้าร่วมสัมมนาด้วย โดยภายหลังเสร็จสิ้นการสัมมนาในเรื่องของเทคนิคและวิธีการแล้ว จะอำนวยความสะดวกต่อผู้ประกอบการ ให้ยื่นเอกสารการขออนุญาตโดยตรงกับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเพื่อขออนุญาตนำกากอุตสาหกรรมออกนอกโรงงานผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ต และหากผู้ประกอบการโรงงานมีความประสงค์จะใช้บริการการจัดการกากอุตสาหกรรมของผู้รับประกอบการกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เข้าร่วมสัมมนาก็สามารถแจ้งความจำนงค์ได้ทันที (สัมมนาทางวิชาการและเทคนิค ครึ่งวันเช้า และช่วงบ่ายจะเป็นการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ)

๕. ขั้นตอนการดำเนินงาน

แบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

๕.๑ ก่อนอบรม/สัมมนา

๕.๑.๑ สำนักปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมและกรมโรงงานอุตสาหกรรม จัดทำข้อมูลโรงงานอุตสาหกรรม กลุ่มเป้าหมาย (โรงงานจำพวก ๓) ที่ยังไม่นำส่งกากเข้าสู่ระบบ โดยแยกเป็นรายจังหวัด และส่งมอบให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด พร้อมจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมและเจ้าหน้าที่จากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพื่อประชุมถึงวิธีการและขั้นตอนการดำเนินการ รวมถึงงบประมาณที่จะจัดสรร

๕.๑.๒ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม เมื่อรับทราบจำนวนโรงงานกลุ่มเป้าหมายแล้ว จะต้องรีบดำเนินการจัดหาสถานที่สัมมนาและประมาณค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมกับงบประมาณที่ได้รับ พร้อมทั้งกำหนดวันเวลาที่จะดำเนินการ และประสานกับวิทยากรพร้อมทั้งจัดทำหนังสือแจ้งผู้ประกอบการให้เข้าร่วมอบรมสัมมนาตามวันเวลาและสถานที่ที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดกำหนด และสำเนาแจ้งให้จังหวัดทราบ

๕.๑.๓ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม จัดทำหนังสือเชิญชวนให้ผู้ประกอบการกำจัดกากอุตสาหกรรม (๑๐๕ และ ๑๐๖) เข้าร่วมสัมมนา และประสานผู้รับบริการ (๑๐๕ และ ๑๐๖) เพื่อให้บริการแก่ผู้ประกอบการภายหลังเสร็จสิ้นการสัมมนา พร้อมจัดเตรียมวิทยากรและเจ้าหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในการเข้าสู่ระบบขออนุญาตนำวัสดุไม่ใช่แล้วออกนอกบริเวณโรงงาน

๕.๒ ระหว่างอบรม/สัมมนา

๕.๒.๑ วิทยากรจะบรรยายให้ความรู้เรื่องของการกำจัดกากอุตสาหกรรม เรื่องของข้อกฎหมาย และที่สำคัญจะต้องกล่าวถึงการกำหนดรหัสของกากอุตสาหกรรม พร้อมให้คำปรึกษา ตอบคำถามแก่ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมสัมมนาในกระบวนการกำจัดที่เหมาะสม พร้อมทั้งขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการและออกรหัสประจำตัวผู้ใช้และรหัสผ่านให้ผู้ประกอบการ

๕.๒.๒ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาให้ผู้ประกอบการ ให้ความช่วยเหลือ กรณีมีข้อสงสัยในระหว่างการสัมมนา

๕.๒.๓ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม จะต้องดูแลความเรียบร้อยในการประชุม อำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในการขึ้นทะเบียน

/๕.๓ ภายหลัง...

๕.๓ ภายหลังการอบรม/สัมมนา

๕.๓.๑ สำนักปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำรายงานสรุปผลการเข้าร่วมสัมมนาและผลการดำเนินการตามตัวชี้วัด โดยนำข้อมูลมาจากการขออนุญาตของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และประเมินผลพร้อมจัดทำผลสรุปโรงงานที่ยังไม่ดำเนินการ พร้อมชี้เป้าหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบเข้าไปดำเนินการ

๕.๓.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะต้องจัดทำภาพรวมโรงงานอุตสาหกรรมที่ดำเนินการส่งกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบของโรงงานที่ผ่านการเข้าร่วมสัมมนา และติดตามกำกับดูแลโรงงานผู้รับกำจัดกากอุตสาหกรรม ทั้งประเทศ ให้มีขีดความสามารถในการรองรับปริมาณที่เพิ่มขึ้น และจัดทำสรุปรายงานผลการดำเนินการของโรงงานผู้รับกำจัด

๕.๓.๓ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม จะต้องเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลโรงงานที่ส่งกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบแล้วให้คงที่และสม่ำเสมอ และติดตามโรงงานตามรายชื่อที่ยังไม่ได้ดำเนินการให้เข้าสู่ระบบให้ถูกต้อง

๖. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม

๗. งบประมาณ

จำนวน ๑๐๓,๙๕๐ บาท (-หนึ่งแสนสามพันเก้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน-) จากสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม โดยเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดฝึกอบรม เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ผู้ประกอบการ จำนวน ๒๓๑ คน/โรงงาน รวมทั้งวิทยากรและเจ้าหน้าที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม จำนวน ๖ ราย รวมจำนวน ๒๓๗ ราย มีรายละเอียดดังนี้

รายละเอียด	จำนวน	จำนวน (บาท)/หน่วย	รวมทั้งสิ้น (บาท)	หมายเหตุ
๑.ค่าอาหารกลางวัน ผู้เข้าร่วมฝึกอบรมและเจ้าหน้าที่	๒๓๗ คน	๒๕๐	๕๙,๒๕๐	๑ มื้อ
๒.ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ผู้เข้าร่วมฝึกอบรมและเจ้าหน้าที่	๒๓๗ คน	๕๐	๒๓,๗๐๐	๒ มื้อ
๓. ค่าห้องประชุม	๑ วัน	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	
๔.ค่าดวงตราไปรษณียากร	๒๖๓ ตรา	๕	๑,๓๑๕	
๕.ค่าตอบแทนวิทยากร(ช่วงเช้า)	๑ คน	๖๐๐	๑,๘๐๐	๓ ชม.
๖.ค่าตอบแทนวิทยากร(ช่วงบ่าย)	๑ คน	๖๐๐	๒,๔๐๐	๔ ชม.
๗. ค่าถ่ายเอกสาร ค่าพิมพ์เอกสารสิ่งพิมพ์	๒๓๑ ชุด	๓๕	๘,๐๘๕	
๘. ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะ			๒,๖๐๐	
๙. ค่าเบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่	๓ คน	๑๒๐	๑,๘๐๐	๕ วัน
รวมทั้งสิ้น			๑๐๓,๙๕๐	

หมายเหตุ : ค่าใช้จ่ายสามารถถัวจ่ายทุกรายการ

๘. สถานที่ดำเนินการ

จัดฝึกอบรมในเขตอำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม

๙. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาฝึกอบรมจำนวน ๑ วัน ฝึกอบรมให้แล้วเสร็จภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑๐. ผลผลิต...

๑๐. ผลผลิต ผลลัพธ์ของโครงการ

๑๐.๑ ผลผลิต (Output)

๑๐.๑.๑ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดมหาสารคาม จัดทำรายงานและบันทึกข้อมูลในระบบการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วเข้าสู่ระบบการรายงานกากอุตสาหกรรม เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (จำนวนโรงงานในระบบฐานข้อมูลของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ๒๓๑ โรงงาน)

๑๐.๑.๒ บุคลากรของโรงงานอุตสาหกรรมมีความรู้ ความเข้าใจ ในระบบการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วไม่น้อยกว่า ๒๓๑ คน (โรงงานละ ๑ คน)

๑๐.๒ ผลลัพธ์ (Outcome)

๑๐.๒.๑ เกิดการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบตั้งแต่ต้นทาง การขนส่ง กำจัด/บำบัด ที่ปลายทางอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ ลดปัญหาอันเกิดจากการประกอบการอุตสาหกรรมและลดความเดือดร้อนต่อประชาชน รวมทั้งผลกระทบต่อชีวิตและสุขภาพของประชาชน

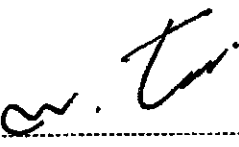
๑๐.๒.๒ เกิดภาพพจน์ที่ดีของกระทรวงอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่ในการกำกับตรวจสอบ และผู้ประกอบการอุตสาหกรรม เกิดความเชื่อมั่นและไว้วางใจจากประชาชน ลดข้อครหาที่สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนอันเกิดจากการประกอบกิจการอุตสาหกรรม

ลงชื่อ  ผู้เขียนโครงการ
(.....นายธงชัย เมืองสนธิ.....)

ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายโรงงานอุตสาหกรรม..

ลงชื่อ  ผู้เสนอโครงการ
(.....นายประจวบ อิมมา.....)

ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน.....

ลงชื่อ  ผู้เห็นชอบโครงการ
(.....นายไพรัช ธรรมอภา.....)

ตำแหน่ง อุตสาหกรรมจังหวัดมหาสารคาม..

ลงชื่อ  ผู้อนุมัติโครงการ
(.....นายไกรสร กองฉลาด.....)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม