

ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙

(๗)

มติคณะรัฐมนตรีหรือมติคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมาย หรือโดยมติ
คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ให้ระบุรายชื่อรายงานทางวิชาการ รายงานข้อเท็จจริง หรือข้อมูลข่าวสารของ
ราชการที่นำมาใช้ในการพิจารณาไว้ด้วย

เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

๑. ร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.....และขอขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎตามพระราชบัญญัติการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

๒. การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง
แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.
๒๕๖๒

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. และขอขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๓๙๒๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๒/๓๘๑๖ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๕.๔/๒๐๗๙๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๒๕๖ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๑๗๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๖๑๒๕ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.
๒. ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงมหาดไทยไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้

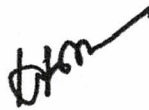
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดก และการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

๕.๒ โดยที่มาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ดำเนินการ ออกกฎให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสองปีนับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ (ครบกำหนดวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) ทั้งนี้ ระยะเวลาดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอขยายระยะเวลาการดำเนินการ จัดทำกฎหมายตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๘ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๒๙๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๙๐๔

E-mail : legal@alro.go.th

(๔) กำหนดให้เจ้าพนักงานที่ดินจดทะเบียนสิทธิในที่ดินให้แก่ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินในฐานะผู้โอน กับสถาบันเกษตรกรที่มีหนังสือรับรองจาก ส.ป.ก. ในฐานะผู้รับโอน และให้เจ้าพนักงานที่ดินแจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบถึงการจดทะเบียนสิทธิในที่ดินดังกล่าว

(๕) กำหนดให้สถาบันเกษตรกรใช้สอยที่ดินเพื่อประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หากฝ่าฝืนจะต้องโอนที่ดินนั้นคืนให้แก่ ส.ป.ก. ทั้งนี้ เป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับการคุ้มครองที่ดินตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้สอดคล้องกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๗) เรื่องเสรีที่ ๑๓๔๗/๒๕๖๓ เรื่อง การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในกรณีที่ดินเกษตรกรได้รับกรรมสิทธิ์ตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓.๔ หมวด ๔ การโอนสิทธิในที่ดินไปยัง ส.ป.ก. (ร่างข้อ ๑๓ ถึงข้อ ๑๗)

มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ ส.ป.ก. อาจรับโอนสิทธิในที่ดินจากผู้ได้รับสิทธิในที่ดินที่ประสงค์จะโอนสิทธิในที่ดินให้ ส.ป.ก. โดยไม่รับค่าตอบแทน หรือโดยรับค่าตอบแทน หรือการโอนตามคำพิพากษาหรือคำสั่งศาล โดยให้ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินยื่นคำร้องพร้อมเอกสารและหลักฐาน ณ ส.ป.ก.จังหวัด หรือโดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ หรือโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

(๒) กำหนดให้ ส.ป.ก.จังหวัด จัดส่งคำร้องพร้อมทั้งความเห็นและรายงานผลการตรวจสอบสภาพที่ดินให้ ส.ป.ก. พิจารณาสภาพความเหมาะสมทางการเกษตร ลักษณะการทำประโยชน์ในที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง ภาวะผูกพันในที่ดิน ราคาเช่าซื้อที่ดินที่ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินได้เช่าซื้อไปจาก ส.ป.ก. ราคาประเมินที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ และราคาค่าตอบแทนการโอนสิทธิในที่ดินที่ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินเสนอ (หากมี)

(๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจพิจารณาสั่งรับการโอนสิทธิในที่ดินได้เฉพาะกรณีเป็นที่ดินที่มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น เว้นแต่กรณีเป็นการรับโอนสิทธิจากผู้ได้รับสิทธิในที่ดินซึ่งใช้สอยที่ดินนั้นโดยฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและการรับโอนสิทธิในที่ดินตามคำพิพากษาหรือคำสั่งศาล

(๔) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนการรับโอนสิทธิในที่ดินได้โดย ๑) กรณีเป็นการรับโอนสิทธิจากผู้ได้รับสิทธิในที่ดินกรณีทั่วไป ราคาค่าตอบแทนการโอนสิทธิในที่ดินจะต้องไม่เกินกว่าราคาประเมินที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ หรือเกินกว่าราคาประเมินตามความจำเป็นแต่ไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินดังกล่าว ๒) กรณีเป็นการรับโอนสิทธิจากผู้ได้รับสิทธิในที่ดินซึ่งใช้สอยที่ดินโดยฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ราคาค่าตอบแทนการโอนสิทธิในที่ดินจะต้องไม่เกินกว่าราคาเช่าซื้อที่ดินที่ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินได้เช่าซื้อไปจาก ส.ป.ก. โดยหากมีความเสียหายเกิดขึ้นให้หักกลบลบหนี้ตามมูลค่าความเสียหายไว้ในคำสั่งรับการโอนสิทธิในที่ดินดังกล่าวด้วย

(๕) กำหนดให้ ส.ป.ก. แจ้งผลการพิจารณาให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบโดยเร็ว และให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินทราบภายในสามสิบวันนับแต่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาของ ส.ป.ก. พร้อมกำหนดวันเวลาเข้าทำสัญญาและจดทะเบียนโอนสิทธิในที่ดินต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

/๕. ข้อเสนอ...

(๒) กำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎกระทรวงนี้ หรือในกรณีที่มีปัญหาไม่อาจตกลงกันได้เกี่ยวกับการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรมและการโอนสิทธิ ในที่ดินตามกฎกระทรวงนี้ ให้ ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณา เมื่อคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมวินิจฉัยเป็นประการใดแล้วให้ปฏิบัติไปตามนั้น

๔.๓.๒ หมวด ๒ การตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม (ร่างข้อ ๓ ถึงข้อ ๖)

มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ที่ดินที่ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินถึงแก่ความตายสามารถตกทอด ทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรมตามลำดับที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หากมีทายาทผู้มีสิทธิ หลายคน ให้ที่ดินดังกล่าวตกเป็นทรัพย์มรดกร่วมกันของทายาททุกคน เว้นแต่ทายาทตกลงกันได้ว่าทายาทผู้ใด จะเป็นผู้รับที่ดินมรดกแต่เพียงผู้เดียว โดยไม่ตัดสิทธิทายาทอื่นในการที่จะเรียกร้องค่าที่ดินจากทายาทที่ได้รับ การตกทอดทางมรดกที่ดินตามส่วนแห่งสิทธิของตนที่พึงมีตามกฎหมาย และทายาทอาจตกลงกันโอนที่ดินคืน ให้ ส.ป.ก. ได้ ในกรณีที่ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินไม่มีทายาท ให้ที่ดินนั้นตกเป็นของ ส.ป.ก. ทั้งนี้ เป็นการกำหนดให้ สอดคล้องกับมาตรา ๑๗๔๕ มาตรา ๑๗๕๐ มาตรา ๑๗๕๑ และมาตรา ๑๗๕๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ เท่าที่ไม่ขัดกับการคุ้มครองที่ดินเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) กำหนดให้ทายาทผู้รับที่ดินมรดกต้องรับไปทั้งสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ ของผู้ได้รับสิทธิในที่ดินผู้ตายซึ่งมีอยู่ต่อ ส.ป.ก. อันเนื่องมาจากการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ เป็นการกำหนดให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๖๐๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๓) กำหนดให้ทายาทผู้รับที่ดินมรดกใช้สอยที่ดินเพื่อประโยชน์ในการประกอบ เกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หากฝ่าฝืนจะต้องโอนที่ดินนั้นคืนให้แก่ ส.ป.ก. ทั้งนี้ เป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับการคุ้มครองที่ดินตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้สอดคล้องกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๗) เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๗/๒๕๖๓ เรื่อง การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในกรณีที่เกษตรกรได้รับกรรมสิทธิ์ตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๔) กำหนดให้เจ้าพนักงานที่ดินแจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบถึงการจดทะเบียน สิทธิในที่ดินซึ่งได้มาโดยทางมรดกดังกล่าว

๔.๓.๓ หมวด ๓ การโอนสิทธิในที่ดินไปยังสถาบันเกษตรกร (ร่างข้อ ๗ ถึงข้อ ๑๒)

มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้สถาบันเกษตรกรอาจรับโอนสิทธิในที่ดินได้ในกรณีที่ผู้ได้รับ สิทธิในที่ดินมีหนี้สินค้างชำระกับสถาบันเกษตรกร โดยให้สถาบันเกษตรกรยื่นคำร้องพร้อมเอกสารและ หลักฐาน ณ ส.ป.ก.จังหวัด หรือโดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ หรือโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

(๒) กำหนดให้สถาบันเกษตรกรที่จะรับโอนสิทธิในที่ดินต้องไม่มีที่ดิน เพื่อประกอบเกษตรกรรมหรือมีที่ดินไม่เกินขนาดที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด โดยมีแผนงานและโครงการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมทั้งยินยอมรับผิดชอบ หน้าที่ และความรับผิดชอบที่ผู้ได้รับสิทธิในที่ดิน (ผู้โอน) มีต่อ ส.ป.ก. หรือสถาบันการเงินที่ร่วมโครงการกับ ส.ป.ก. หรือสถาบันเกษตรกรอื่นอันเนื่องมาจากการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๓) กำหนดให้ ส.ป.ก.จังหวัด ออกหนังสือรับรองให้แก่สถาบันเกษตรกร ที่มีลักษณะตามที่กำหนดภายในสามสิบวันนับแต่ได้รับคำร้อง

เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ คณะอนุกรรมการพิจารณา
กฎหมายและระเบียบมีความเห็นสรุปสาระสำคัญได้ว่า ผู้มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง
ประกอบมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานเดียวที่มีอำนาจหน้าที่ตามร่างกฎกระทรวงนี้ ในส่วนเนื้อหาของ
ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรมนั้นเห็นว่า เป็นการกำหนดให้สิทธิแก่ทายาท
ทุกคนจึงไม่ขัดกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และสำหรับกรณีกำหนดค่าตอบแทนการรับโอนสิทธิ
ในที่ดินให้แก่ผู้โอนสิทธิในที่ดินคืน ส.ป.ก. ตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไม่ใช่การจัดซื้อที่ดินตามมาตรา ๑๙ (๒)
และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่เป็นการโอนสิทธิในที่ดิน
ให้ ส.ป.ก. เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามนัยมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อนำที่ดินมาหมุนเวียนให้เกษตรกรตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ซึ่งสามารถใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ จึงให้กำหนดหลักเกณฑ์
และเงื่อนไขเกี่ยวกับค่าตอบแทนการรับโอนสิทธิในที่ดินคืน ส.ป.ก. ไว้ในร่างกฎกระทรวงนี้โดยไม่จำเป็นต้อง
พิจารณาการแก้ไขระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดิน
เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวง
การตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.
ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้แก้ไขแล้วตามความเห็นอนุกรรมการ และให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการเสนอเรื่องตามขั้นตอน
ที่กฎหมายกำหนดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยปรับแก้ไข
ชื่อจากเดิม “ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตกทอดทางมรดกและการโอนที่ดิน
ที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.” เป็น “ร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดก
และการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.” พร้อมทั้งแก้ไขเนื้อหา
รายละเอียดในประเด็นต่าง ๆ ของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของอนุกรรมการเรียบร้อยแล้ว
โดยร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๑๙ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มีสาระสำคัญ
และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๓.๑ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างข้อ ๑ ถึงร่างข้อ ๒) มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดบทนิยามคำว่า “ผู้ได้รับสิทธิในที่ดิน” หมายความว่า บุคคลผู้ได้รับ
โฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คำว่า “ส.ป.ก.” หมายความว่า
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และคำว่า “ส.ป.ก.จังหวัด” หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน
จังหวัด

เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และโดยที่ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีหลักการเกี่ยวกับการโอนที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมคืนให้แก่ ส.ป.ก. ซึ่งมาตรา ๓๙ ไม่ได้ให้อำนาจกำหนดค่าตอบแทนในการโอนกรณีดังกล่าวไว้ ดังนั้น เพื่อให้เจ้าของที่ดินซึ่งเป็นบุคคลตามมาตรา ๓๙ มีสิทธิได้รับชำระราคาค่าที่ดินตามความเหมาะสม และเป็นธรรม ส.ป.ก. จึงได้จัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดินซึ่งเป็นบุคคลผู้ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ประสงค์จะโอนที่ดินนั้นคืนให้แก่ ส.ป.ก. ตามกฎกระทรวงดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะด้วยในคราวเดียวกัน ซึ่งร่างระเบียบนี้เป็นการจัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดินตามมาตรา ๑๙ (๒) และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการและการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒.๑ รับฟังความคิดเห็นของเกษตรกร ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และบุคคลทั่วไป
ต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตกทอดทางมรดก และการโอนที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. และร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ส.ป.ก. (www.alro.go.th) กำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยมีหนังสือถึงปลัดกระทรวงการคลังและปลัดกระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานผู้รักษาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อขอให้พิจารณา มอบหมายให้บุคลากรของหน่วยงานในสังกัดตอบแบบรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งได้มีหนังสือขอให้ผู้ว่าราชการ จังหวัด ๗๒ จังหวัดในเขตปฏิรูปที่ดิน มอบหมายให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงและร่างระเบียบนี้ ต่อเกษตรกร คณะกรรมการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการจังหวัด และประชาชนทั่วไป สรุปมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๓๕๕ ราย โดยผู้แสดงความคิดเห็นร้อยละ ๙๖.๐๖ ของผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดเห็นด้วยกับ หลักการและสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตกทอดทางมรดก และการโอนที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ทั้งฉบับ จำแนกตามกลุ่ม ผู้แสดงความคิดเห็นแบ่งเป็น เกษตรกรและทายาทผู้มีส่วนได้เสียหรืออาจจะมีส่วนได้เสียโดยตรงเห็นด้วย ร้อยละ ๙๖.๐๘ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เห็นด้วยร้อยละ ๙๖.๕๙ บุคคลที่อาจขอรับการจัดที่ดินในฐานะเกษตรกร เห็นด้วยร้อยละ ๑๐๐ เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐอื่นและบุคคลทั่วไปเห็นด้วยร้อยละ ๙๑.๑๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒.๒ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตกทอดทางมรดก และการโอนที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. พร้อมรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่ง คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๓/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากฎหมาย และระเบียบ สั่ง ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและพิจารณาเสนอแนะแนวทาง ในการกำหนด หรือปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติม หรือเสนอร่างกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้การดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

/เมื่อวันที่...

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ด่วน ที่ นร ๐๙๐๘/๕๔๒ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งผลการพิจารณาข้อหาหรือของ ส.ป.ก. เพื่อทราบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๗/๒๕๖๓ เรื่อง การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในกรณีที่ดินเกษตรกรรมได้รับกรรมสิทธิ์ตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสรุปสาระสำคัญได้ว่า สิทธิในการใช้สอยที่ดินของบุคคลที่ได้รับสิทธิมาจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่เป็นไปตามหลักกรรมสิทธิ์ตามมาตรา ๑๓๓๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อย่างสมบูรณ์ พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ยังคงจำกัดสิทธิการโอนและการใช้สอยที่ดินที่ได้มาจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ มิฉะนั้นก็ไม่อาจคงความมุ่งหมายของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ได้ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงยังคงมีหน้าที่ในการคุ้มครองที่ดินมิให้ใช้ประโยชน์ใด ๆ นอกเหนือจากการประกอบเกษตรกรรมและกิจกรรมอื่น ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ บัญญัติว่าที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะทำการแบ่งแยกหรือโอนสิทธิในที่ดินนั้นไปยังผู้อื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกร หรือ ส.ป.ก. เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงและมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่าระยะเวลาที่ให้ดำเนินการออกกฎหมายในสองปีตามบทบัญญัติดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปีและต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายข้างต้นจึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้ โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เข้าลักษณะของบทบัญญัติที่จะต้องมีการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติก่อนจึงจะทำให้ประชาชนได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายได้ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงต้องเร่งรัดดำเนินการโดยเร็ว ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (ภายในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) ทั้งนี้ ระยะเวลาดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก. ได้จัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตกทอดทางมรดกและการโอนที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดิน

/เพื่อ...

ที่จะมีสิทธิรับที่ดินมิได้เพียงคนเดียว หากมีทายาทหลายคนและตกลงกันไม่ได้ว่าทายาทผู้ใดจะเป็นผู้ได้รับสิทธิในที่ดิน ให้ที่ดินนั้นโอนไปยังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๖๐๑/๖๗๕ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๒ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า หลักการในร่างกฎกระทรวงดังกล่าวขัดต่อสิทธิในการรับมรดกที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อันเป็นการออกกฎกระทรวงเกินกว่าที่กฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้ จึงไม่อาจดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ให้เป็นไปตามความประสงค์ได้

๑.๒ ปี ๒๕๕๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกร หรือ ส.ป.ก. พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดให้การตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรมเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สถาบันเกษตรกรผู้มีสิทธิรับโอนที่ดินต้องมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด และการโอนสิทธิในที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. ให้กระทำได้โดยวิธีการให้หรือขายที่ดินคืน ส.ป.ก. แล้วแต่กรณี ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการและส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๔๒๒ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ แจ้งให้ ส.ป.ก. รับประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) มีข้อสังเกตโดยสรุปว่า หากข้อกำหนดของกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๙ ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก็สมควรที่จะเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ในกรณีที่ผู้รับโอนที่ดินไม่ใช่ประโยชน์ในที่ดินควรกำหนดให้ที่ดินกลับคืนมายัง ส.ป.ก. โดยให้ ส.ป.ก. ชำระค่าตอบแทนตามความเป็นธรรม และภายหลังจากที่ได้โอนที่ดินไปยังผู้รับโอนสิทธิในที่ดินตามกฎหมายแล้วควรมีมาตรการควบคุมการใช้ที่ดินดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑.๓ ปี ๒๕๕๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการโอนสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปยัง ส.ป.ก. พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถโอนสิทธิในที่ดินคืนให้แก่ ส.ป.ก. โดยให้ ส.ป.ก. ชำระค่าตอบแทนการโอนสิทธิให้แก่ผู้โอนสิทธิดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ข้างต้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการและสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๘/๕๗๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้วเห็นว่า มาตรา ๓๙ ไม่ได้ให้อำนาจกำหนดค่าตอบแทนในการโอนกรณีดังกล่าวไว้ การที่ร่างกฎกระทรวงนี้กำหนดให้ ส.ป.ก. จ่ายค่าตอบแทนในการโอนให้แก่เกษตรกรผู้โอนที่ดินจึงเป็นการกำหนดที่เกินไปจากอำนาจตามกฎหมายแม่บทซึ่งไม่สามารถกระทำได้ หาก ส.ป.ก. ประสงค์จะให้นำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาจ่ายเป็นค่าตอบแทนในการโอนให้แก่เกษตรกรผู้โอนสิทธิในที่ดินคืนให้แก่ ส.ป.ก. แล้ว จะต้องดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ครอบคลุมถึงการใช้จ่ายเงินค่าตอบแทนในการโอนข้างต้นก่อน

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๒๐๔/ ๓๗๒๗



สสค.

ส่ง : กนธ. จ. ๓๗

รับที่ : ๕10343/65

27 ก.ย. 2565 เวลา 14.00 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. และขอขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. และเอกสารเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕
๔. ร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางแสดงหลักการสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. และขอขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๓๙ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ปี ๒๕๓๐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีสาระสำคัญกำหนดให้ทายาทโดยธรรมผู้มีสิทธิได้รับมรดกในที่ดินต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร และกำหนดให้ทายาทโดยธรรม

/ที่จะมีสิทธิ...

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๒๙๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๒๔๖๙ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖
๒. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๒๗๓๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด นร ๐๕๑๓/๔๓
ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎอื่นใดที่ออกตามบทอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติ รวม ๗ ฉบับ ออกไปอีกหนึ่งปี ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐
 ๒. พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙
 ๓. พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 ๔. พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 ๕. พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒
 ๖. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 ๗. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎอื่นใดที่ออกตามบทอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติ จำนวน ๖ ฉบับ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐
๒. พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙
๓. พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๔. พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๕. พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒
๖. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปริญญคราญ จงธรรมคุณ

(นางสาวปริญญคราญ จงธรรมคุณ)

ผู้อำนวยการกองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (อริสรา), ๑๕๓๒ (ปัญฑารีย์)

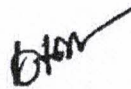
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

๕.๒๑ ร่างกฎกระทรวงการตกทอดทางมรดกและการโอนสิทธิในที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@opsmoac.go.th

๕.๙ ร่างประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง การกำหนดค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบศัตรูพืช และการจำหน่ายศัตรูพืช พ.ศ. ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๑๐ ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดด้านศุลกากรที่นำเข้า ส่งออก และนำผ่านซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมวิชาการเกษตรรับผิดชอบ พ.ศ. ตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๑๑ ร่างประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การขออนุญาต และการออกใบนำผ่านวัตถุอันตรายที่กรมวิชาการเกษตรรับผิดชอบ พ.ศ. ตามมาตรา ๒๐/๒ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๑๒ ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการนำผ่าน วัตถุอันตรายที่กรมวิชาการเกษตรรับผิดชอบ พ.ศ. ตามมาตรา ๒๐/๒ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติ วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๑๓ ร่างประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการผ่อนผัน สำหรับนำกลับเข้ามา หรือการส่งกลับออกไปซึ่งวัตถุอันตรายทางการเกษตรที่กรมวิชาการเกษตรรับผิดชอบ พ.ศ. ตามมาตรา ๒๐/๓ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๑๔ ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ข้อความในการโฆษณาที่ไม่เป็นธรรม ต่อผู้อื่นหรือข้อความที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมเป็นส่วนรวมของวัตถุอันตรายที่กรมวิชาการเกษตร รับผิดชอบ พ.ศ. ตามมาตรา ๕๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๑๕ ร่างประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การโฆษณา วัตถุอันตรายทางการเกษตรที่กรมวิชาการเกษตรรับผิดชอบ พ.ศ. ตามมาตรา ๕๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติ วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๑๖ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการประเมินผลกระทบทางด้านความปลอดภัย ต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพ หรือสวัสดิภาพของประชาชน ของพันธุ์พืชใหม่ที่ได้จากการตัดต่อสารพันธุกรรม พ.ศ. ตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒

๕.๑๗ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีขอขยายอายุสิทธิและการอนุญาตให้ขยาย อายุสิทธิในพันธุ์พืชพื้นเมืองเฉพาะถิ่น พ.ศ. ตามมาตรา ๕๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒

๕.๑๘ ร่างระเบียบกรมวิชาการเกษตร ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางที่ตกเป็นของ แผ่นดินในคดีละเมิดสิทธิของผู้ทรงสิทธิในพันธุ์พืชใหม่และพันธุ์พืชพื้นเมืองเฉพาะถิ่นในคดีความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒

๕.๑๙ ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะวัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการ ของสหกรณ์ แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. ตามมาตรา ๓๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๒๐ ร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ตามมาตรา ๘๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๗ พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

๔.๗.๑ มาตรา ๓๙ "กำหนดให้การตกทอดทางมรดก หรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกร หรือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์" ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวอยู่ระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอร่างกฎกระทรวงให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอขยายระยะเวลาการดำเนินการออกกฎกระทรวงดังกล่าว ออกไปอีกหนึ่งปี ตามหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๓๙๒๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ออกไปอีกหนึ่งปี ดังนี้

๕.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การทำสัญญาที่มีบุคคลธรรมดาไม่ถึงสิบราย แต่ไม่น้อยกว่าสองรายเป็นคู่สัญญาในระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ... ตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒ ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา เรื่อง การกำหนดรายละเอียดอื่นในสัญญา พ.ศ. ตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๓ ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา เรื่อง กำหนดสัญญาที่ต้องทำตามแบบตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ตามความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๔ ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา เรื่อง การกำหนดข้อตกลงที่มีลักษณะหรือมีผลให้เกษตรกรต้องปฏิบัติหรือรับภาระเกินกว่าที่จะพึงคาดหมายได้ พ.ศ. ตามความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๕ ร่างกฎกระทรวงกำหนดอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๖ ร่างระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยอัตราภาษีและการเบิกจ่ายค่าเบี่ยงเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายของพนักงานตรวจโรคสัตว์ พ.ศ. ตามความในมาตรา ๕๑ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๗ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การชำระอากรการฆ่าสัตว์ การคืนเงินอากรการฆ่าสัตว์และการชำระค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ตามความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๘ ร่างประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่สามารถนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสิ่งต้องห้าม พ.ศ. ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๔.๕ มาตรา ๕๑ (๓) “กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตรายมีอำนาจประกาศกำหนดให้ข้อความใดเป็นการโฆษณาที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้อื่นหรือเป็นข้อความที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมเป็นส่วนรวมของวัตถุอันตราย” ปัจจุบันร่างประกาศดังกล่าวอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการควบคุมการโฆษณาวัตถุอันตรายพิจารณา

๔.๔.๖ มาตรา ๕๑/๒ “กำหนดให้การโฆษณาวัตถุอันตรายทางเคชตร เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในประกาศที่ออกโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตราย” ปัจจุบันร่างประกาศดังกล่าวอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการควบคุมการโฆษณาวัตถุอันตรายพิจารณา

๔.๕ พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒

๔.๕.๑ มาตรา ๑๓ วรรคสอง “กำหนดให้พันธุ์พืชใหม่ที่ได้จากการตัดต่อสารพันธุกรรมจะจดทะเบียนพันธุ์พืชใหม่ได้ต่อเมื่อผ่านการประเมินผลกระทบทางด้านความปลอดภัย ต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพ หรือสวัสดิภาพของประชาชนจากกรมวิชาการเกษตรหรือหน่วยงานหรือสถาบันอื่นที่คณะกรรมการคุ้มครองพันธุ์พืชกำหนด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” ปัจจุบันอยู่ระหว่างกรมวิชาการเกษตรพิจารณาดำเนินการยกร่างกฎกระทรวง

๔.๕.๒ มาตรา ๕๐ วรรคสาม “กำหนดให้การขออนุญาตสิทธิและการอนุญาตให้ขยายอายุสิทธิในพันธุ์พืชพื้นเมืองเฉพาะถิ่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” ปัจจุบันอยู่ระหว่างกรมวิชาการเกษตรพิจารณาร่างกฎกระทรวง

๔.๕.๒ มาตรา ๒๒ “กำหนดให้การปฏิบัติเกี่ยวกับบรรดาสงของที่ศาลริบ ให้ตกเป็นของแผ่นดินในคดีละเมิดสิทธิของผู้ทรงสิทธิในพันธุ์พืชใหม่และพันธุ์พืชพื้นเมืองเฉพาะถิ่น ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกรมวิชาการเกษตรกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการคุ้มครองพันธุ์พืช” ปัจจุบันอยู่ระหว่างกรมวิชาการเกษตรพิจารณาร่างระเบียบ

๔.๖ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๖.๑ มาตรา ๓๓/๑ “กำหนดให้การกำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนวัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินงานกิจการที่จะพึง ดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงดังกล่าว อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔.๖.๒ มาตรา ๘๔/๒ “กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนตามที่กำหนดในมาตรานี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงดังกล่าว อยู่ระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

แต่เนื่องจากการดำเนินการออกกฎกระทรวง มีประเด็นในการพิจารณาร่างกฎหมายที่ยังไม่ได้ข้อยุติ ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวอยู่ระหว่างการหารือระหว่างสองหน่วยงาน

๔.๒.๒ มาตรา ๔๑ วรรคสอง “กำหนดให้การกำหนดอัตรา การชำระ และการเบิกจ่าย ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายของพนักงานตรวจโรคสัตว์ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่อธิบดีกรมปศุสัตว์กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง” ปัจจุบันร่างระเบียบดังกล่าวอยู่ระหว่างการหารือระหว่างสองหน่วยงาน

๔.๒.๓ มาตรา ๔๒ “กำหนดให้การชำระอากรการฆ่าสัตว์ การคืนเงินอากรการฆ่าสัตว์ และการชำระค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด” ซึ่งร่างประกาศดังกล่าวเป็นร่างประกาศที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการออกประกาศ ปัจจุบันร่างประกาศดังกล่าวอยู่ระหว่างการหารือระหว่างสองหน่วยงาน

๔.๓ พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๓.๑ มาตรา ๘ (๒) “กำหนดให้การนำเข้าหรือนำผ่านเพื่อกิจการอื่นตามที่อธิบดีกรมวิชาการเกษตรประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการกักพืช จะต้องมิใบรับรองสุขอนามัยพืช กำกับมาด้วย...” ปัจจุบันร่างประกาศดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อมูลทางวิชาการ การกำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติ ขอบเขตอำนาจหน้าที่และอัตราค่าล้าง

๔.๓.๒ มาตรา ๑๕ “กำหนดให้การกำหนดค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบศัตรูพืช และการจำหน่ายศัตรูพืชเป็นไปตามประกาศที่ออกโดยอธิบดีกรมวิชาการเกษตรโดยคำแนะนำของคณะกรรมการกักพืช” ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดขอบเขตการใช้จ่าย และอัตราการเบิกจ่าย ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๔.๔ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๔.๑ มาตรา ๒๐ (๑) “กำหนดให้การกำหนดด้านศุลกากรที่นำเข้า ส่งออก และนำผ่าน ซึ่งวัตถุอันตรายเป็นไปตามประกาศที่ออกโดยรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตราย” ปัจจุบันอยู่ระหว่างกรมวิชาการเกษตรพิจารณาดำเนินการยกร่างประกาศ

๔.๔.๒ มาตรา ๒๐/๒ วรรคห้า “กำหนดให้การแจ้ง การขออนุญาต และการออก ใบนำผ่านวัตถุอันตราย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตราย” ปัจจุบันอยู่ระหว่างกรมวิชาการเกษตรพิจารณาดำเนินการ ยกร่างประกาศ

๔.๔.๓ มาตรา ๒๐/๒ วรรคหก “กำหนดให้การนำผ่านวัตถุอันตราย ต้องปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กำหนดในประกาศที่ออกโดยรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบที่ออกตามมาตรา ๒๐ (๑)” ปัจจุบันอยู่ระหว่างกรมวิชาการเกษตรพิจารณาร่างประกาศ

๔.๔.๔ มาตรา ๒๐/๓ “กำหนดให้การผ่อนผันสำหรับนำกลับเข้ามา หรือการส่งกลับ ออกไปซึ่งวัตถุอันตราย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยความเห็น ของคณะกรรมการวัตถุอันตราย” ปัจจุบันอยู่ระหว่างกรมวิชาการเกษตรพิจารณาดำเนินการยกร่างประกาศ

กำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จะครบกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด แต่เนื่องจากการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าว อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกหนึ่งปี เพื่อให้มีมติก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๑.๑ มาตรา ๔ “กำหนดให้การทำสัญญาที่มีบุคคลธรรมดาไม่ถึงสิบรายแต่ไม่น้อยกว่าสองรายเป็นคู่สัญญาในระบบเกษตรพันธสัญญา ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา” ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล เพื่อพิจารณากร่างและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบของการจัดทำร่างกฎหมาย

๔.๑.๒ มาตรา ๒๑ (๑๓) “กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญามีอำนาจประกาศกำหนดรายละเอียดอื่นในสัญญาในระบบเกษตรพันธสัญญา” ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล เพื่อพิจารณากร่างและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบของการจัดทำร่างกฎหมาย

๔.๑.๓ มาตรา ๒๓ “กำหนดให้ในกรณีการทำสัญญาในระบบเกษตรพันธสัญญาใดอาจมีผลกระทบอย่างสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม หรือสิ่งแวดล้อม ให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญามีอำนาจกำหนดให้สัญญานั้นต้องทำตามแบบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด” ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล เพื่อพิจารณากร่างและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบของการจัดทำร่างกฎหมาย

๔.๑.๔ มาตรา ๒๖ (๙) “กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญาประกาศกำหนดให้ข้อตกลงที่มีลักษณะหรือมีผลให้เกษตรกรต้องปฏิบัติหรือรับภาระเกินกว่าที่จะพึงคาดหมายได้ เป็นข้อตกลงหรือเงื่อนไขในสัญญาในระบบเกษตรพันธสัญญาที่ไม่มีผลใช้บังคับ” ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล เพื่อพิจารณากร่างและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบของการจัดทำร่างกฎหมาย

๔.๒ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๒.๑ มาตรา ๕ วรรคสอง “กำหนดให้การกำหนดอาคารและค่าธรรมเนียมตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์เป็นไปตามกฎกระทรวงที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย” โดยที่ร่างกฎกระทรวงเรื่องนี้มีเนื้อหาที่ต้องใช้บังคับกับทั้งสองหน่วยงาน ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายตรวจสอบกฎหมายในความรับผิดชอบของตนว่า มีกรณีที่ต้องมีการออกกฎหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ โดยให้มีการเร่งออกกฎหรือดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำหรับกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเร่งตรวจสอบกฎหมายในความรับผิดชอบของตนซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่เข้าข่ายเป็นกรณีตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และเร่งดำเนินการจัดทำกฎหรือดำเนินการนั้นภายในขอบเขตหน้าที่และอำนาจให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กรณีที่ไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จครบถ้วนได้ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลา ออกไปอีก ๑ ปี ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมชลประทาน ได้ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต การโอน ใบอนุญาต การขอและการออกใบแทนใบอนุญาตการใช้น้ำประเภท ที่สองและประเภทที่สาม พ.ศ. โดยร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นร่างกฎกระทรวงที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งครบกำหนดระยะเวลาสองปีแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๖ เนื่องจากการดำเนินการออกกฎกระทรวงตามมาตราดังกล่าว มีประเด็นในการพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองที่ยังไม่ได้ข้อยุติ ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอขยายระยะเวลาการดำเนินการออกกฎกระทรวงดังกล่าว ออกไปอีกหนึ่งปี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการออกกฎกระทรวงดังกล่าวออกไปอีกหนึ่งปี ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวอยู่ ระหว่างการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (RIA) ตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อประกอบการเสนอเรื่องขออนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ การจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สมควรออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวภายในระยะเวลาสองปี นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปี นั้น คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้ แต่ไม่เกินหนึ่งปี และจะต้องมีมติก่อนที่จะครบ

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๘/ ๒๕๖๓



สกล. (eMail)

ส่ง : กษร.

รับที่ : ร6511/66

4 ก.ค. 2566 เวลา 17.06 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕

กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๖๑๐
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๘/๓๔๒๘
ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕
๔. ตารางสรุปข้อมูลเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องการเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่ง
อย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน
ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบ
เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับกับการบริหาร
ราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมี
รายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดให้กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถ
ปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้
ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระ
หรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้น
ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว
ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะ
ครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...