

การจัดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการคลังท้องถิ่นด้านการเงิน การคลังและพัสดุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดอุบลราชธานี

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันมีกฎหมาย ระเบียบ ของกระทรวงการคลังหลายฉบับ อาทิ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้น โดยกฎหมาย ระเบียบต่างๆ เหล่านี้ มีผลบังคับใช้ในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การบัญชีภาครัฐ การเบิกจ่ายงบประมาณในระบบ GFMS และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคลังจังหวัดในฐานะหน่วยงานกลางในส่วนภูมิภาค มีหน้าที่สื่อสารและให้บริการทางวิชาการด้านกฎหมาย ระเบียบการเงิน การคลัง การบัญชี การควบคุมภายใน ความรับผิดทางละเมิดและแพ่ง และการพัสดุภาครัฐ ให้กับหน่วยงานภาครัฐในจังหวัด รวมถึงการพัฒนาบุคลากรเพื่อเสริมสร้างความรู้ และเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ครอบคลุมถึงบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานี จึงมีหน้าที่สนับสนุนและสร้างความรู้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรในหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงกฎหมายข้อบังคับ รวมถึงการโยกย้าย สับเปลี่ยนหน้าที่ ความรับผิดชอบของบุคลากรบ่อย ๆ จึงจำเป็นต้องเสริมสร้างเพิ่มพูนและพัฒนาความรู้อย่างสม่ำเสมอ

๒. สภาพปัญหา

ภาพรวมการเก็บรวบรวมข้อมูลตามแบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น ตามเกณฑ์การพิจารณา คณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) ดีเด่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้จังหวัดอุบลราชธานี เก็บรวบรวมข้อมูลตามแบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่นให้ได้ จำนวน ๓๘ แห่ง ซึ่งจังหวัดอุบลราชธานี สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลตามแบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่นได้ จำนวน ๖๒ แห่ง เกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด และสภาพปัญหาที่พบจากแบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น ทั้ง ๕ ด้าน ดังนี้

๒.๑ ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

- บุคลากรขาดความรู้และประสบการณ์ในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ
- อุปกรณ์ (เครื่องคอมพิวเตอร์) ของหน่วยงานมีประสิทธิภาพต่ำ ทำให้เกิดปัญหาในการเชื่อมต่อระบบ ประกอบกับในช่วงเวลาที่มีผู้ใช้งานจำนวนมาก ระบบไม่เสถียร (ไม่สามารถเชื่อมต่อระบบได้) ทำให้การปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า

๒.๒ ด้านการบริหารจัดการงบประมาณและการเบิกจ่ายงบประมาณ

- การเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการตามกรอบระยะเวลา และแผนงานที่กำหนดไว้ สาเหตุจากการบริหารจัดการงบประมาณมีหลายฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้นำหมู่บ้าน มีประสบการณ์ทำงานที่ต่างกันทำให้กระบวนการพิจารณาโครงการต่าง ๆ ล่าช้า

สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานี
(นางสาวกัญญาพร วัฒนศิริ)

๒.๓ ด้านการ...

๒.๓ ด้านการบัญชี

- บุคลากรทางการเงินและบัญชีมีการปรับเปลี่ยนอยู่ตลอดเวลาในลักษณะการโอนย้าย เปลี่ยนตำแหน่ง ส่งผลให้เกิดปัญหาการขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน การรับผิดชอบงาน โดยเฉพาะบุคลากรที่เคยผ่านการอบรมด้านการเงินและบัญชี ซึ่งปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความสำเร็จในการส่งรายงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ทันตามกำหนดเวลา

- การส่งรายงานยังมีข้อจำกัด เช่น รายงานการตรวจสอบงบการเงินประจำปีของหน่วยงานส่วนใหญ่ล่าช้า เนื่องจากต้องรอให้ สตง.ตรวจสอบและรายงานผลการตรวจสอบก่อน จึงจะสามารถส่งต่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งดำเนินการจัดทำรายงานการเงินให้เสร็จก่อนหรือภายในกำหนด เพื่อให้ สตง.ตรวจสอบรายงานการเงินได้ก่อนกำหนดหรือทันตามกำหนดระยะเวลา

๒.๔ ด้านการควบคุมและตรวจสอบทางการคลัง

- ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งมีกรอบโครงสร้างของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในแต่ไม่ครบทุกแห่งหน่วยงาน เนื่องจากมีข้อจำกัดเรื่องปริมาณงานและงบประมาณในการจ้าง

๒.๕ ด้านความรับผิดชอบทางละเมิดและแพ่ง

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ ขาดเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านความรับผิดชอบทางละเมิดและแพ่ง และหน่วยงานบางแห่งยังไม่สามารถขอรหัสผู้ใช้และรหัสผ่านเพื่อเข้าใช้งานในระบบความรับผิดชอบทางละเมิดและแพ่งได้ เพราะยังไม่มีกรมอบหมายบุคลากรให้ปฏิบัติหน้าที่ด้านความรับผิดชอบทางละเมิดและแพ่ง

จากสภาพปัญหาที่พบ สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานีจึงกำหนดจัดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการคลังท้องถิ่น ผ่านสื่อออนไลน์ (Google Meet) ขึ้น เพื่อให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เติมเต็มความรู้ และพัฒนาการทำงานให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลมากขึ้น ส่งผลให้ประชาชนได้รับการบริการอย่างเต็มประสิทธิภาพต่อไป

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านกฎหมายการเงิน การคลัง การบัญชี การควบคุมภายใน และการพัสดุภาครัฐของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี และการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินของ อปท.ให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการเงิน การคลัง การบัญชี การควบคุมภายในและการพัสดุภาครัฐ ตลอดจนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

๓.๓ เพื่อสร้างความสัมพันธ์และสร้างเครือข่ายระหว่างสำนักงานคลังจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี

๔. รายละเอียดกิจกรรม

โครงการแบ่งเป็น ๒ กิจกรรม ประกอบด้วย

กิจกรรมที่ ๑ การสำรวจติดตามสุขภาพการคลังท้องถิ่น

๑.๑ ทอดแบบสำรวจการประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น

๑.๒ ลงพื้นที่ติดตามปัญหาอุปสรรคของการปฏิบัติงานด้านการเงิน การคลัง การบัญชี การควบคุมภายใน ความรับผิดชอบทางละเมิดและแพ่ง และการพัสดุภาครัฐ

กิจกรรมที่ ๒ จัดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการคลังท้องถิ่น ผ่านสื่อออนไลน์ (Google Meet) สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

สิงห์...
[Signature]
[Signature]

๕.กลุ่ม...

๕. กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงิน และพัสดุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๓๙ แห่งๆ ละ ๒ คน รวมทั้งสิ้น ๔๗๘ คน โดยแบ่งเป็น ๒ รุ่น ดังนี้

๕.๑ รุ่นที่ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี ในพื้นที่ ๑๐ อำเภอ ประกอบด้วย

๑. เขมราฐ ๒. เขื่องใน ๓. โขงเจียม ๔. ดอนมดแดง ๕. ตระการพืชผล ๖. พิบูลมังสาหาร ๗. ม่วงสามสิบ ๘. เมือง ๙. พุ่งศรีอุดม ๑๐. บุณฑริก จำนวน ๑๒๐ แห่งๆละ ๒ คน รวม ๒๔๐ คน

๕.๒ รุ่นที่ ๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี ในพื้นที่ ๑๕ อำเภอ ประกอบด้วย

๑. กุดข้าวปุ้น ๒. เดชอุดม ๓. ตาลชุม ๔. นาจะหลวย ๕. นาตาล ๖. นาเยีย ๗. น้ำขุ่น ๘. น้ำยืน ๙. โพธิ์ไทร ๑๐. วารินชำราบ ๑๑. ศรีเมืองใหม่ ๑๒.สว่างวีระวงศ์ ๑๓. สำโรง ๑๔. สิรินคร ๑๕. เหล่าเสือโก้ก จำนวน ๑๑๙ แห่งๆ ละ ๒ คน รวม ๒๓๘ คน

๖. วิทยากร

๖.๑ สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานี

๖.๒ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

กิจกรรมที่ ๑ การสำรวจติดตามแบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น ตั้งแต่กุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๖๔

กิจกรรมที่ ๒ จัดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการคลังท้องถิ่นผ่านสื่อออนไลน์ (Google Meet) สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ระหว่างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๔

๘. สถานที่ดำเนินการ

กิจกรรมที่ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๒๓๙ แห่ง

กิจกรรมที่ ๒ สถานที่ในจังหวัดอุบลราชธานี

๙. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

ขอรับการสนับสนุนเงินประมาณจากงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการกิจกรรมผู้บริหารการคลังประจำจังหวัดอุบลราชธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๗,๙๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยบาทถ้วน) (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

๑๐. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๑๐.๑ มีการติดตามผลการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายงบประมาณ การบัญชี การควบคุมและตรวจสอบทางการคลัง และความรับผิดชอบและแบ่ง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มเป้าหมายเพื่อวางแผนการกำกับติดตามการดำเนินงานของ อปท.ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑๐.๒ บุคลากรของ อปท.มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านการเงิน การคลัง การบัญชี สามารถจัดทำรายงานการเงินได้อย่างถูกต้อง และจัดส่งรายงานการเงินให้สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานี เพื่อใช้ในการจัดทำงบการเงินรวมของจังหวัดอุบลราชธานีได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

ดีใจขอบคุณ

(ร.ต.วิเศษ ใจสูง)

๑๑. การประเมิน...

๑๑. การประเมินผลโครงการ

กิจกรรมที่ ๑ สามารถรวบรวมแบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่นได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐๐ ของจำนวนตัวอย่าง ที่กรมกำหนด (กรมกำหนด ๓๘ แห่ง)

กิจกรรมที่ ๒ - การประเมินผลจากการสำรวจความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ในภาพรวมไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้าร่วมประชุม

๑๒. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๒.๑ มีการรายงานผลการสำรวจติดตามการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่าย งบประมาณ การบัญชี การควบคุมและตรวจสอบทางการคลัง และความรับผิดชอบและแห่งขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นกลุ่มเป้าหมายได้อย่างครบถ้วน

๑๒.๒ มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ระหว่างบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน(อปท.)กับหน่วยงานกลาง (สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานี)

๑๒.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมใช้ในการปฏิบัติงาน ที่เกี่ยวข้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ

๑๓. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักงานคลังจังหวัดอุบลราชธานี

(ลงชื่อ).....ผู้เสนอโครงการ
(นางสาววิชชดา เจริญชัย)
นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

(ลงชื่อ).....ผู้เห็นชอบโครงการ
(นางสาวปวีดา นาสาด)
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ

(ลงชื่อ).....ผู้อนุมัติโครงการ
(นางสาวปานจิตต์ ตะเพียนทอง)
คลังจังหวัดอุบลราชธานี

ผู้ควบคุม
(น.ส. อัจฉรา 1๘๗๗๕)

รายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรม

กิจกรรมที่ ๑

ค่าใช้จ่าย ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
ค่าเบี้ยเลี้ยง

จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท

จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท

รวม (สองหมื่นบาทถ้วน)

จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท

กิจกรรมที่ ๒

ค่าตอบแทน ค่าสมนาคุณวิทยากร (๑ คน x ๖๐๐ บาท/ชม x ๖ ชม x ๒ วัน)

จำนวน ๗,๒๐๐ บาท

ค่าใช้จ่าย ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม (มีโต๊ะ ๓๕ บาท x ๒ มื้อ x ๒ วัน x ๕ คน)

จำนวน ๗๐๐ บาท

รวม (เจ็ดพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

จำนวน ๗,๙๐๐ บาท

รวมทั้งสิ้น ๒๗,๙๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

ทั้งนี้ ขออนุมัติจ่ายทุกรายการเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกินอัตราตามระเบียบของทางราชการและภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

ศิริกานต์ ก่อ

(นาง. ศิริกานต์ ก่อ)

(นาง. ศิริกานต์ ก่อ)