

แผนยุทธศาสตร์สำนักงานคลังจังหวัดสุโขทัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557 – 2560

หลักการและเหตุผล

จากพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 หมวด 3 การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มาตรา 9 การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ให้ส่วนราชการปฏิบัติดังต่อไปนี้

- (1) ก่อนจะดำเนินการตามภารกิจใดส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการไว้เป็นการล่วงหน้า
- (2) การกำหนดแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการตาม (1) ต้องมีรายละเอียดของขั้นตอนระยะเวลาและงบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการของแต่ละขั้นตอนเป้าหมายของภารกิจ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ และตัวชี้วัดความสำเร็จของภารกิจ
- (3) ส่วนราชการต้องจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการกำหนดขึ้นซึ่งต้องสอดคล้องกับมาตรฐานที่ ก.พ.ร. กำหนด
- (4) ในกรณีที่การปฏิบัติภารกิจหรือการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการเกิดผลกระทบต่อประชาชนให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการแก้ไขหรือบรรเทาผลกระทบนั้นหรือเปลี่ยนแผนปฏิบัติราชการให้เหมาะสม และมาตรา 16 ให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการนั้น โดยจัดทำเป็นแผน 4 ปีซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีในแต่ละปีงบประมาณ ให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีโดยให้ระบุสาระสำคัญเกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติราชการของส่วนราชการเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงานรวมทั้งประมาณการรายได้และรายจ่ายและทรัพยากรอื่นที่จะต้องใช้เสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบเมื่อรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการใด ตามวรรคสองแล้วให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จในแต่ละภารกิจตามแผนปฏิบัติราชการดังกล่าว

จากแนวทางข้างต้น กระทรวงการคลังและกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการแล้ว ดังนั้นเพื่อให้ผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานคลังจังหวัด สอดรับแผนยุทธศาสตร์และนโยบายดังกล่าว จึงต้องมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ของสำนักงานคลังจังหวัดสุโขทัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560 ภายใต้ภารกิจของสำนักงานคลังจังหวัด ตามที่ได้รับมอบหมายจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง 10 ภารกิจ ดังนี้

1. ด้านกฎหมายและระเบียบการเงินการคลัง (Fiscal Regulation)
2. ด้านการบัญชีภาครัฐ (Public Financial & Managerial Accounting)
3. ด้านสารสนเทศเศรษฐกิจการคลัง (Econ and PS-MIS)
4. ด้านเงินทดรองภัยพิบัติ (Disaster Data)
5. ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP)
6. ด้านการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)
7. ด้านเบี้ยหวัดบำนาญ (e-Pension)
8. ด้านสนับสนุนภารกิจกระทรวงการคลัง
9. ด้านสนับสนุนภารกิจจังหวัด
10. ด้านเพิ่มประสิทธิภาพการคลังท้องถิ่น



**กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์สำนักงานคลังจังหวัดสุโขทัย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557 - 2560**

ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังซึ่งได้กำหนดไว้ประกอบด้วย 4 ประเด็นยุทธศาสตร์ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 บริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง (Manage and Maintain Fiscal Sustainability) โดยมีเป้าประสงค์เพื่อการมีเสถียรภาพทางการคลังและมีการกำหนดนโยบายคือสร้างความมั่นคงทางการคลังโดยกำหนดให้มี 4 มาตรการหลักคือบริหารรายได้บริหารรายจ่ายร่วมกำหนดแผนการลงทุนของประเทศและกำกับและบริหารความเสี่ยงทางการคลัง

ยุทธศาสตร์ที่ 2 เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ (Strengthen Economic Sustainability) โดยมีเป้าประสงค์เพื่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่ ดีขึ้นและมีการกำหนดนโยบายคือสร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันโดยกำหนดให้มี 6 มาตรการหลักคือปรับโครงสร้างภาษีเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันขยายการสนับสนุน SME's ร่วมกำหนดแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศให้ชัดเจนโดยเฉพาะด้าน logistics และการบริหารระบบน้ำพัฒนาที่ดินที่ราชพัสดุสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานพัฒนาตลาดทุนและตลาดการเงินของประเทศไทยและสร้างความร่วมมือระดับทวิภาคีและพหุภาคี

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม (Support Social and Environmental Sustainability) โดยมีเป้าประสงค์เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและมีการกำหนดนโยบายคือสร้างความเท่าเทียมทางสังคมและเศรษฐกิจโดยกำหนดให้มี 3 มาตรการหลักคือสร้างระบบสวัสดิการพื้นฐานเพิ่มโอกาสทางสังคมและเศรษฐกิจและกำหนดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ (Professional Management) โดยมีเป้าประสงค์เพื่อให้กระทรวงการคลังมีการบริหารจัดการที่ดีและมีการกำหนดนโยบายคือส่งเสริมความโปร่งใสในการดำเนินการของภาครัฐโดยกำหนดให้มี 2 มาตรการหลักคือจิตสำนึกสาธารณะและปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อจัดโอกาสทุจริต

ยุทธศาสตร์กรมบัญชีกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 – 2558

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเป็นกลไกหลักของนโยบายการคลังที่ขับเคลื่อนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย

- กลยุทธ์ที่ 1 การเร่งการใช้จ่ายเงินภาครัฐให้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจและดำเนินการเชิงรุกที่จะสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพรวมถึงโครงการไทยเข้มแข็ง

- กลยุทธ์ที่ 2 การบริหารเงินคงคลังและการบริหารเงินสดให้เพียงพอและเหมาะสมสำหรับความต้องการการเบิกจ่ายเงินงบประมาณโดยต้องคำนึงถึงภาระดอกเบี้ยของรัฐบาล

- กลยุทธ์ที่ 3 การพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ให้มีความครอบคลุมต่อเนื่องและสามารถเชื่อมโยงกับระบบงานอื่น

- กลยุทธ์ที่ 4 การกำหนดกฎหมายและระเบียบการคลังระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างการบัญชีการกำกับและพัฒนาการตรวจสอบภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การปรับภาวการณ์คลังให้เข้าสู่สมดุล

- กลยุทธ์ที่ 1 การปฏิรูปค่าใช้จ่ายของรัฐโดยลดรายจ่ายประจำที่ไม่จำเป็นและสนับสนุนการจัดงบประมาณรายจ่ายลงทุนอย่างเพียงพอ

- กลยุทธ์ที่ 2 การพัฒนาและส่งเสริมโดยมุ่งเน้นบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคลังจังหวัดในการเป็น Chief Financial Officer (CFO) ให้มีมาตรฐานและได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมากยิ่งขึ้น

- กลยุทธ์ที่ 3 การกำกับและพัฒนางานที่เกี่ยวกับการพิจารณาความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- กลยุทธ์ที่ 4 การกำกับและพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณการพัฒนาทรัพยากรบุคคลภาครัฐการบริหารระบบลูกจ้างประจำของส่วนราชการ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร

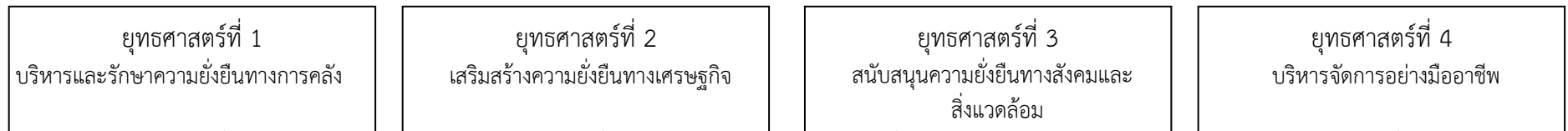
- กลยุทธ์ที่ 1 การส่งเสริมและสร้างภาพลักษณ์องค์กรให้มีความทันสมัยคล่องตัวปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพสูงสุดโดยนำเกณฑ์การพัฒนาคุณภาพ
- กลยุทธ์ที่ 2 การบริหารจัดการภาครัฐมาใช้ในองค์กรการปรับโครงสร้างและส่งเสริมความก้าวหน้าของบุคลากรภายในองค์กรอย่างเป็นระบบ
- กลยุทธ์ที่ 3 การพัฒนาสื่อสารภายในองค์กรให้เป็นไปได้ด้วยความรวดเร็วกระชับและเน้นการมีส่วนร่วมของทั้งส่วนกลางและภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานคลังจังหวัดให้เป็นไปได้ด้วยความคล่องตัวมีประสิทธิภาพและรองรับงานนโยบายต่างๆของรัฐบาลกระทรวงการคลังกลุ่มภารกิจ

โดยภารกิจหลักของกรมบัญชีกลาง 4 ภารกิจ ได้แก่

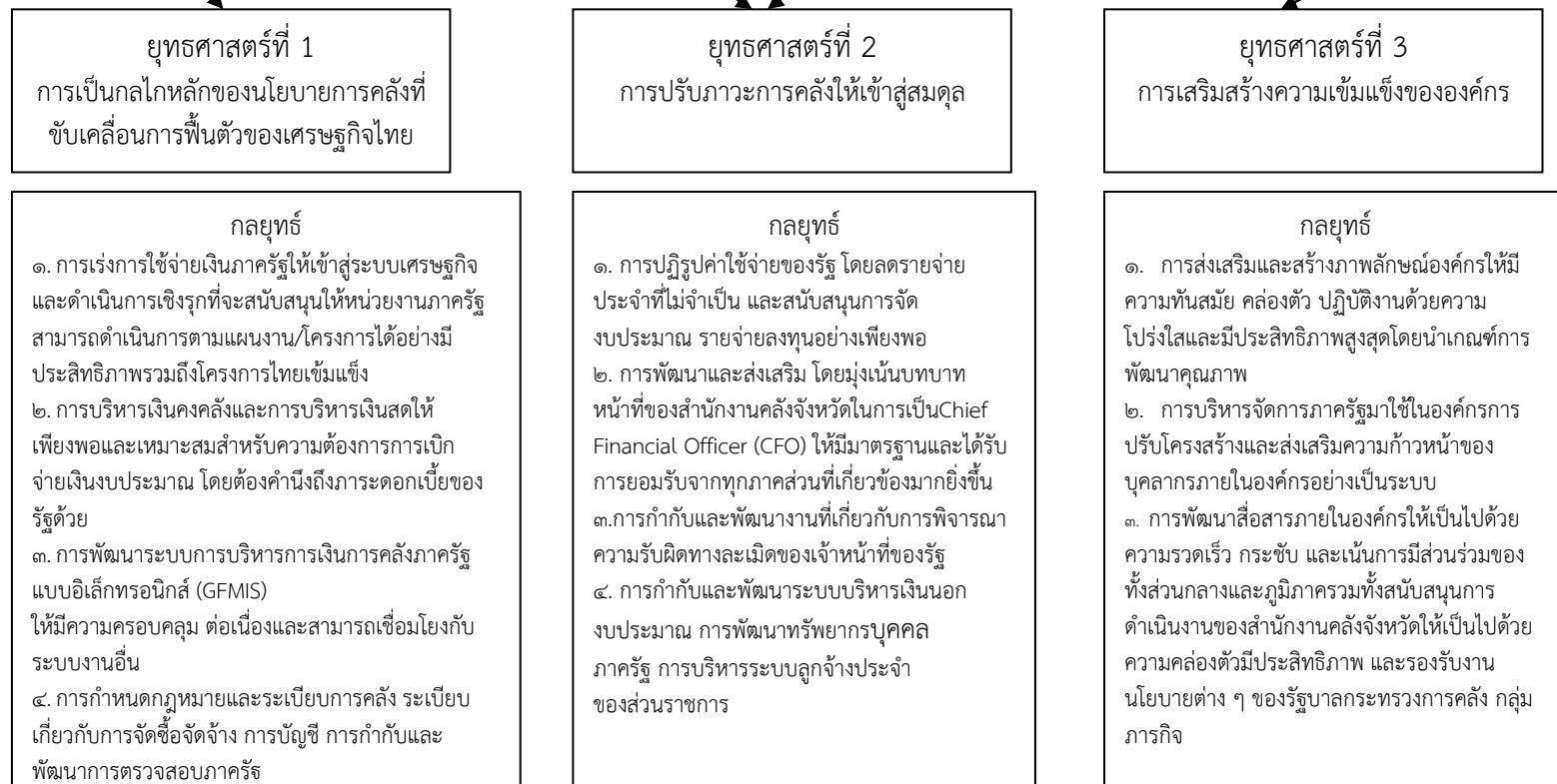
1. ควบคุมการเบิกจ่ายเงินของแผ่นดิน
2. ควบคุมการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการ
3. ควบคุมงบบุคลากรภาครัฐ
4. สนับสนุนนโยบายกระทรวงการคลังและรัฐบาล

**กรอบแนวความคิดและความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง ยุทธศาสตร์กรมบัญชีกลาง
แผนยุทธศาสตร์สำนักงานคลังจังหวัดสุโขทัย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๐**

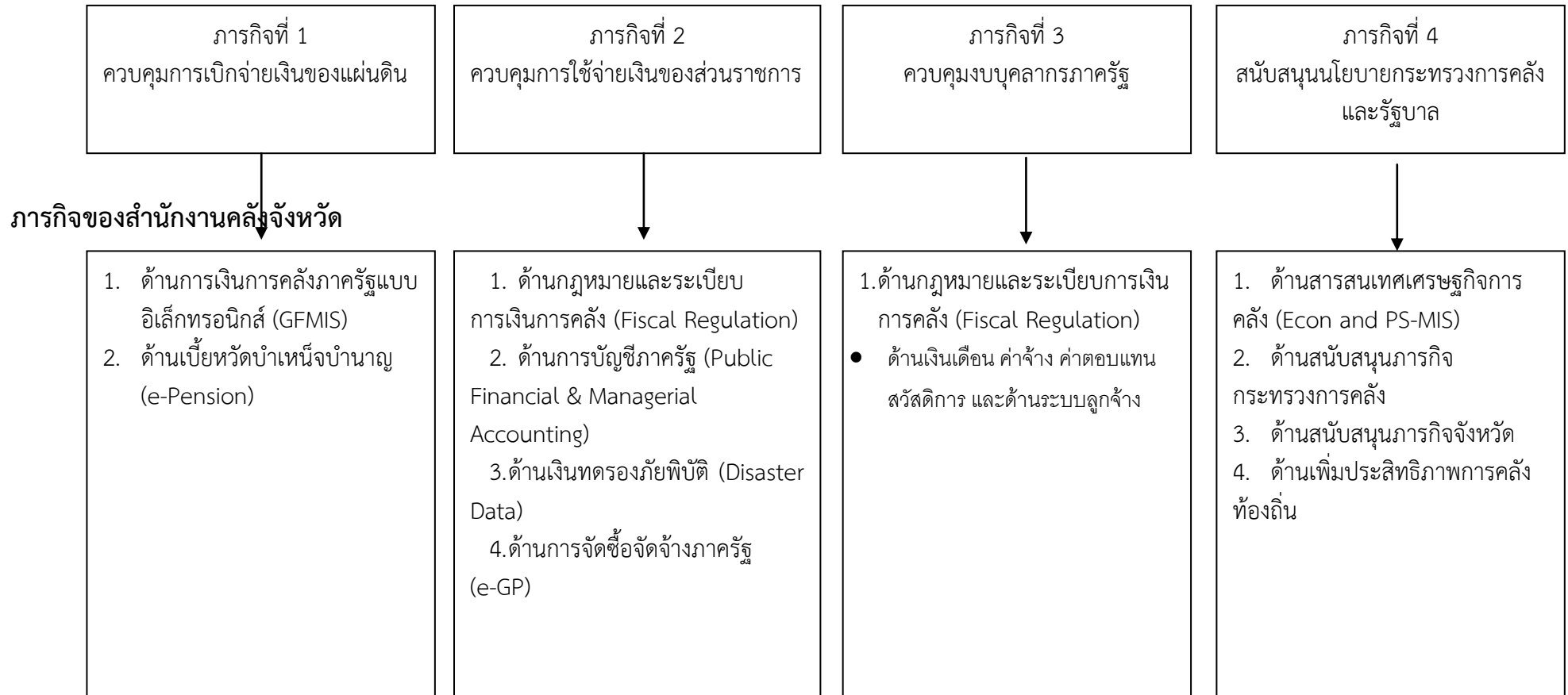
ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง



ยุทธศาสตร์กรมบัญชีกลาง (ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘)



ภารกิจของกรมบัญชีกลาง



การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT)

สำนักงานคลังจังหวัดสุโขทัยได้ดำเนินการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมขององค์กรด้วยวิธีการวิเคราะห์ SWOT โดยวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเพื่อระบุถึงจุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weakness) และวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกเพื่อระบุถึงปัจจัยโอกาส (Opportunity) และข้อจำกัด (Threat) ของสำนักงานคลังจังหวัดสุโขทัยซึ่งผลการวิเคราะห์ SWOT สรุปได้ดังนี้

จุดแข็งและจุดอ่อน ประกอบด้วย

จุดแข็ง	จุดอ่อน
1. บุคลากรมีความพร้อมและมีทักษะการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย	1. บุคลากรส่วนใหญ่ขาดประสบการณ์ในการทำงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย
2. มีการมอบหมายงานในหน้าที่ที่ชัดเจน	2. เครื่องมือในการทำงานไม่เพียงพอและล้าสมัย
3. สถานที่ปฏิบัติงานตั้งอยู่ในศูนย์ราชการสะดวกต่อการติดต่อประสานงาน	3. สถานที่ปฏิบัติงานจัดวางสิ่งของไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย
4. มีสวัสดิการที่ดี	4. บุคลากรได้รับการส่งเสริม พัฒนาองค์ความรู้ไม่ทั่วถึงและครอบคลุมภารกิจทุกด้าน
5. บุคลากรมีความสามัคคี และสามารถทำงานเป็นทีมได้อย่างดี	5. ขาดระบบสารสนเทศที่ทันสมัยตรงตามภารกิจการให้บริการ
6. เป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศด้านเศรษฐกิจการคลังระดับจังหวัด	6. ระบบการจัดการความรู้ (KM) ยังไม่เพียงพอ
7. เป็นศูนย์ให้บริการคำปรึกษา แนะนำ ด้านกฎหมาย ระเบียบการเงินการคลัง การบัญชี ของจังหวัด	7. บุคลากรขาดทักษะด้านภาษาเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี 2558
8. เป็นศูนย์บริการด้านการเบิกจ่ายเงินภาครัฐด้วยระบบ GFMS	8. การจัดเก็บเอกสารไม่เป็นระบบ และไม่เป็นปัจจุบัน
	9. การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่การดำเนินงานและบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคลังแก่ประชาชนยังไม่ทั่วถึงและครอบคลุม
	10. สนง. คลังจังหวัดไม่มีเครือข่ายอินเทอร์เน็ตสำรอง กรณีไม่สามารถใช้งานระบบอินเทอร์เน็ตของกรมได้

โอกาส และอุปสรรค ประกอบด้วย

โอกาส	อุปสรรค
1. มีระบบสารสนเทศการปฏิบัติงานที่เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลส่วนกลาง	1. ได้รับมอบหมายนโยบายเร่งด่วนที่ไม่อยู่ในภารกิจของหน่วยงาน

2. ได้รับมอบหมายภารกิจสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายจากส่วนกลางและจังหวัด	2. ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ
3. ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี 2558	3. ข้อมูลภายในองค์กรที่ใช้ในการปฏิบัติงานบางภารกิจไม่เพียงพอ
4. สำนักงานคลังจังหวัดอยู่ระหว่างการปรับเปลี่ยนโครงสร้างและภารกิจใหม่	4. การปฏิบัติภารกิจส่วนมากต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอก
5. เป็นหน่วยงานกลางเพื่อขับเคลื่อนนโยบายของคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด	5. ขาดอำนาจสั่งการหรือดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย
6. เป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมเศรษฐกิจการคลังประจำจังหวัด	6. ระบบฐานข้อมูลขององค์กรไม่สอดคล้องและรองรับระบบฐานข้อมูลของแหล่งข้อมูลที่ใช้ในการปฏิบัติงาน
	7. คำสั่งมอบหมายให้ปฏิบัติภารกิจไม่ชัดเจน
	8. ภารกิจของกรมบัญชีกลางและสำนักงานคลังมีหลากหลาย

**วิสัยทัศน์ พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์
สำนักงานคลังจังหวัดสุโขทัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2560**

วิสัยทัศน์

“เป็นศูนย์กำกับ ดูแล ให้บริการข้อมูลสารสนเทศ ด้านการเงินการคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด”

พันธกิจ

1. กำกับดูแลให้บริการและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบการเงินการคลัง การพัสดุ และการบัญชีภาครัฐ

2. เป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศด้านเศรษฐกิจการคลัง การงบประมาณ การบัญชี และการพัสดุ ภาครัฐของจังหวัด
3. ประสานงาน แก้ไขปัญหา ติดตามตรวจสอบประเมินผล และรายงานผลเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนรายปีของจังหวัด
4. ให้บริการ และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างในระบบ e-GP และกำกับดูแลตลาดกลางของจังหวัด
5. กำกับดูแล ตรวจสอบ และอนุมัติการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ เร่งรัดและติดตามการใช้จ่ายเงินของจังหวัด
6. อนุมัติสั่งจ่ายเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญของจังหวัด (กรณีมีคำสั่งมอบหมายจากกรมบัญชีกลาง) และให้บริการด้านเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ สิทธิประโยชน์ และการปฏิบัติงานในระบบ e-Pension
7. ขับเคลื่อนนโยบายของกระทรวงการคลังในพื้นที่จังหวัดผ่านคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.)
8. สนับสนุนการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และภารกิจต่างๆ ของจังหวัด
9. สนับสนุนและดำเนินการให้ความรู้ คำปรึกษา แนะนำใน การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการคลังแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ขับเคลื่อนนโยบายด้านการคลังสู่ภูมิภาค

เป้าประสงค์

1. การใช้จ่ายเงินของส่วนราชการในจังหวัดมีประสิทธิภาพ
2. ข้อมูลเศรษฐกิจการคลังของจังหวัดครบถ้วน และได้รับความเชื่อถือ
3. การคลังท้องถิ่นเข้มแข็ง เป็นกลไกหลักในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

กลยุทธ์

1. พัฒนาองค์ความรู้ให้บุคลากรด้านการเงินการคลัง และติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ
2. สนับสนุนการนำข้อมูลเศรษฐกิจการเงินการคลังของจังหวัดไปใช้ในการวางแผนพัฒนาจังหวัด และการลงทุน
3. เสริมประสิทธิภาพการคลังท้องถิ่นให้เข้มแข็งและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร

เป้าประสงค์

1. ผู้รับบริการมีความพึงพอใจ
2. บุคลากรมีความสุขในการทำงานพร้อมให้บริการและทำงานเป็นทีม

กลยุทธ์

1. พัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากรในองค์กร
2. เสริมสร้างความผูกพันและความพึงพอใจในองค์กร
3. เพิ่มระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

แผนที่ยุทธศาสตร์สำนักงานคลังจังหวัดสุโขทัย (Strategy Map)

วิสัยทัศน์ : “เป็นศูนย์กลางกับ ดูแล ให้บริการข้อมูลสารสนเทศ ด้านการเงินการคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด”

ยุทธศาสตร์ที่ 1
ขับเคลื่อนนโยบายด้านการคลังสู่ภูมิภาค

