

นโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการ

៦១

ພລເອກ ຄີຣີໜ້ຍ ດີເຊຫຼວກຸລ

ຮູ້ມນຕີວ່າກາງກະທຽວແຮງງານ

มอบให้กับผู้บริหารของกระทรวงแรงงาน

ເມື່ອວັນພຸດທະສບຕິທີ່ ແລງ ສິງຫາຄມ ແຊແດ

การมาทำงานครั้งนี้ ผสมความตั้งใจอย่างมุ่งมั่น แม้ว่าจะเป็นการเริ่มต้นในฐานะรัฐมนตรี โดยส่วนตัวแล้วผมคิดว่าได้มามาก่อนที่ต่อเนื่อง เพื่อเตรียมการที่จะเผชิญกับสิ่งท้าทายที่กำลังจะมาถึง อาทิเช่น เรื่องความมั่นคง และการเตรียมความพร้อมที่จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งกระทรวงแรงงานมีภารกิจที่เกี่ยวข้องทั้งสามเสาหลัก และความพร้อมที่จะรองรับแรงบันดาลใจในการแข่งขันและการตรวจสอบของสังคมระหว่างประเทศ ทั้งยุโรป สหรัฐอเมริกา หรือ ILO เป็นต้น รวมถึงเรื่องที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลขณะนี้ คือ การดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน ได้แก่ การจัดางาน การพัฒนาฝีมือแรงงาน Modern Trade และกลุ่มคลัสเตอร์ ต่าง ๆ

ในห่วงการบริหารบ้านเมืองโดย คสช. ก่อนที่จะส่งมอบภารกิจให้กับรัฐบาลที่ได้จัดตั้งขึ้น ผู้มีส่วนรับผิดชอบงานสำคัญที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน ในเรื่องการคุ้มครองแรงงาน ไม่สามารถเข้าเมืองมาทำงานอย่างผิดกฎหมายของพื้นท้องแรงงานประเทศเพื่อนบ้าน แม้จะเป็นช่วงเวลาสั้นๆ

แต่ก็มีความประทับใจ พวกราชการทุกคนที่ทุ่มเทการทำงานอย่างเต็มที่ ทั้งที่อยู่ในภาวะคับขันของบ้านเมือง

สำหรับการบริหารราชการของผม จะยึดถือนโยบายของรัฐบาลรวมทั้งนโยบายที่รัฐมนตรีท่านเดิมได้ดำเนินการไว้ และจะstanต่อการทำงานให้สามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างราบรื่น โดยอาจมีเพิ่มเติมปรับเปลี่ยนแผนงานบางประการเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงของกระแสโลก และความต้องการของตลาดแรงงาน ดังนั้น จึงขอให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของกระทรวงทุกท่าน มั่นใจในตัวผมได้ว่าพวกราจะช่วยกันทำงานด้วยความความเป็นกันเอง และทุกคนจะต้องร่วมมือกันขับเคลื่อนองค์กรให้บรรลุผลสำเร็จตามภารกิจ สร้างความมั่นคงให้กับแรงงาน ประชาชน และสร้างความสงบสุขให้กับสังคมไทยเป็นส่วนรวม ทำให้ประชาชนและผู้ใช้แรงงานเกิดความเข้าใจ ไว้วางใจและเชื่อมั่นในการดำเนินงานของรัฐบาล โดยขอให้ยึดหลักในการทำงาน ๗ ประการ ดังนี้

๑. ต้องมีการทำงานเชิงรุก มีความคิดริเริ่ม มีเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ

๒. ต้องมีความโปร่งใส เปิดเผย

๓. ต้องมีอัลตร้าส์ตี้ สรุปผล

๔. ต้องมีความชอบธรรม ยุติธรรม

๕. ต้องมีความซัดเจน ตรวจสอบได้

๖. ต้องมีคุณธรรม และจริยธรรม

๗. ต้องมีความร่วมมือกันด้วยความจริงใจ ทำงานแบบบูรณาการได้ด้วยดีตลอดไป

เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายรัฐบาลในด้านแรงงาน และเพื่อให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงได้กำหนดนโยบายที่จะต้องเร่งดำเนินการ ซึ่งในวันนี้ผมขอให้นโยบายในภาพกว้าง และจะลงในรายละเอียดอีกครั้งในการตรวจเยี่ยมหน่วยงานในโอกาสต่อไป ซึ่งประกอบด้วย

๑. การพัฒนาศักยภาพแรงงานไทย

๑.๑ ส่งเสริมให้คนไทยมีงานทำและมีคุณภาพชีวิตที่ดี ให้คนไทยทุกคนได้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งงานได้หลายช่องทาง โดยขยายการจัดตั้งศูนย์บริการจัดหางานเพื่อคนไทย (smart job center) ให้ครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อให้การบริการข้อมูลข่าวสาร การมีงานทำ ทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ ให้กับประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายแบบครบวงจร ส่งเสริมการมีงานทำสำหรับคนพิการ ตามกฎหมายที่กำหนดให้ดำเนินการอย่างจริงจัง โดยต้องพิจารณาถึงงานที่ร้องขอ งานที่กระทรวงแรงงานมีศักยภาพช่วยเหลือได้ และงานที่เริ่มใหม่ ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความยั่งยืนเป็นสำคัญ

๑.๒ ส่งเสริมชีวิตความเป็นอยู่ของผู้ใช้แรงงาน และความปลอดภัยในการทำงาน และส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างนายจ้าง ลูกจ้าง โดยสร้างจิตสำนึกรัก สร้างองค์ความรู้ด้านความปลอดภัยตามหลักมาตรฐานสากลในการทำงาน และพัฒนาระบบภาพร่างกายของแรงงานที่ได้รับอันตราย หรือเจ็บป่วยจากการทำงาน

๑.๓ ส่งเสริมสนับสนุน ดูแล คุ้มครองแรงงานอกรอบบ ต้องดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์แรงงานอกรอบบให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย และทุกพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อให้แรงงานอกรอบบมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น จัดให้มีข้อมูลแรงงานอกรอบบสนับสนุนการทำงานได้ โดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข) รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาศูนย์ประสานงานและสนับสนุนเครือข่ายแรงงานอกรอบบให้มีความเข้มแข็งอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การบริหารแรงงานต่างด้าว

เนื่องจากในสภาวะการณ์ปัจจุบัน ประเทศไทยประสบปัญหาขาดแคลนแรงงาน จึงมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าวเพื่อสนับสนุนต่อการดำเนินงานภายใต้ประเทศ

๒.๑ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ต้องดำเนินการให้ครบวงจร (การนำเข้า, การใช้งาน, การดูแล และการส่งกลับ) ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการขออนุญาตนำเข้าแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมายเป็นไปตามกฎหมาย กติการระหว่างประเทศ รวมทั้งปรับปรุงระบบการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ให้สะทวาย รวดเร็ว และคุ้มค่ามากยิ่งขึ้น และปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบชาติแรงงานต่างด้าวให้มีประสิทธิภาพ พร้อมกับดูแลและคุ้มครองให้แรงงานได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย เมื่อสิ้นสุดการทำงานต้องดูแลความเรียบร้อยในการส่งกลับภูมิลำเนาของแรงงานต่างด้าว

๒.๒ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่ชายแดน ตามที่ ครม.เห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับผิดชอบในการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (OSS) โดยกำหนดรูปแบบและกระบวนการในการบริหารจัดการให้สามารถสนับสนุนต่อการปฏิบัติงานให้บริการด้านแรงงาน และที่เกี่ยวข้องได้อย่างสัมฤทธิ์ผล และมีการควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างรัดกุม โดยปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบ สำหรับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะเข้ามา-เยือนกลับ หรือตามฤดูกาลนั้น ในแต่ละพื้นที่จะมีแนวคิดในการบริหารจัดการที่แตกต่างกันไปตามความต้องการแรงงานดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงต้องติดตามและออกแบบการดำเนินการโดยกำกับ ดูแลในภาพรวมให้มีการดำเนินงานตามขั้นตอน ครบวงจรและครอบคลุมในทุกมิติ

๓. การพัฒนาศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ให้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ โดยรวมหมวดหมู่ของกำลังแรงงานแต่ละภาค, กลุ่ม, พื้นที่ เพื่อให้เป็นคลังข้อมูลด้านทรัพยากรมนุษย์ของชาติ โดยต้องจัดทำข้อมูลด้านแรงงานแบบบูรณาการให้สามารถนำไปใช้ในการสนับสนุนการตัดสินใจ และตอบสนองต่อการนำไปใช้งานของนายจ้าง ลูกจ้าง รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐนำไปใช้ประโยชน์ในการกิจของหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน โดยเน้นการคุ้มครองทั้งแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าว ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายโดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ต้องเร่งดำเนินการตรวจแรงงานเข้มงวดในสถานประกอบกิจการกลุ่มเสี่ยง กับการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน การใช้แรงงานเด็ก การใช้แรงงานบังคับ โดยเฉพาะการตรวจแรงงานในกิจกรรมประมง การเกษตร และงานบริการ ให้เป็นไปตามกฎหมาย และกติการะหว่างประเทศ เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและเป็นที่ยอมรับของนานาชาติ

๕. การเตรียมการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยจะต้องเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรมนุษย์เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ โดยการเร่งรัด เพิ่มทักษะ ความรู้ และคุณธรรมของคนในประเทศไทย ประกอบกับจัดสร้างเกณฑ์มาตรฐานด้านอาชีพ

๖. ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้านแรงงาน สืบเนื่องจากแรงงานจากประเทศไทยเพื่อนบ้านเข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยไม่เป็นไปตามหลักกฎหมายสากลว่าด้วยแรงงาน หรือแรงงานจากประเทศไทยส่งออกไปทำงานในต่างประเทศโดยไม่ถูกต้อง รวมทั้งกรณีผลิตภัณฑ์ที่ใช้แรงงานเด็กหรือแรงงานที่ไม่ได้รับการยอมรับตามกฎหมายและกติกาสากล ทำให้ถูกนำเสนอชาติต่อต้านและไม่ให้ความร่วมมือในกิจกรรมระหว่างประเทศต่อประเทศไทย ดังนั้น การแก้ไขโดยทำงานร่วมกับองค์กรระหว่างประเทศด้านแรงงานต่าง ๆ มีวัตถุประสงค์ผลักดันนโยบายความร่วมมือด้านการต่างประเทศ เกี่ยวกับเรื่องแรงงานของรัฐบาลให้บรรลุผลสำเร็จ เพื่อยกระดับให้การดำเนินงานด้านแรงงานของกระทรวงแรงงานมีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๗. การประชาสัมพันธ์ ต้องมุ่งเน้นสร้างการรับรู้ สร้างความเข้าใจ สร้างความเชื่อมั่น และทำให้เกิดความศรัทธาต่อรัฐบาล, คสช. และกระทรวงแรงงาน โดยใช้มาตรการเชิงรุก หากมีปัญหาต้องเร่งสร้างความเข้าใจโดยพัฒนาการให้ผ่านสื่อและเครือข่ายทั้งภายในและภายนอก พร้อมกับสามารถสื่อสารถ่ายทอดให้ประชาชนและบุคลากรในองค์กรอื่นรับรู้และเข้าใจได้ โดยใช้ภาษาที่เข้าใจง่าย ทั้งนี้ ทุกคนต้องทราบนโยบายและคำสั่งของผู้บังคับบัญชาอย่างถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว และสามารถตรวจสอบได้ สำหรับแผนการปฏิบัติด้านการประชาสัมพันธ์ ทุกหน่วยงานจะต้องสอดประสานกันโดยมีเป้าหมายหลัก คือ ผู้ใช้งานและประชาชน ให้มีความเข้าใจอย่างถูกต้อง ทันเวลา โดยเน้นการสร้างความรับรู้ด้วยภาษาที่เข้าใจได้โดยง่าย

ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ เช่น จดหมายข่าวรัฐบาลเพื่อประชาชน ซึ่งจัดทำอุปมาเดือนละ ๒ ฉบับ ให้ทุกหน่วยงานนำไปเผยแพร่ให้กับบุคลากรในสังกัดของตนได้รับทราบอย่างทั่วถึง โดยใช้เครื่องมือที่มีอยู่ และเนื่องจากในขณะนี้อยู่ในห้วงระยะเวลาที่สถานการณ์ยังไม่ปกติ อยู่ในห้วงการปฏิรูปของ คสช. และเพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับคนในสังคมร่วมมือกัน รัฐรักสามัคคี จึงขอให้บุคลากรและเจ้าหน้าที่ในองค์กร ติดตามการทำงานของรัฐบาล และ คสช. อย่างต่อเนื่องและตระหนักร่วมกับแผนการปฏิรูปของ คสช. เป็นอย่างไร ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนไหนและสามารถชี้แจงให้ผู้อื่นได้รับทราบและเข้าใจในการดำเนินงานของ คสช. รัฐบาล และกระทรวงแรงงาน

๔. การรักษาความปลอดภัย

ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒

๔.๑ การรักษาความปลอดภัยสถานที่ ขอให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจน เช่น การกำหนดพื้นที่ในการควบคุมและกำกับดูแล อาทิ การกำหนดพื้นที่ห้องห้ามเด็ขาด การกำหนดพื้นที่ห้องห้ามเฉพาะ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการเข้า - ออก ของบุคคลต่าง ๆ

๔.๒ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การกำหนดชั้นความลับของเอกสาร และการดำเนินการเกี่ยวกับเอกสารลับ ให้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามขั้นตอนและให้เป็นไปตามระเบียบฯ อย่างเคร่งครัด

๕. นโยบายและแนวทางในเรื่องอื่น ๆ

๕.๑ การบริหารงานบุคคล การบรรจุ แต่งตั้ง / โยกย้าย ตำแหน่งที่ว่าง โดยจะพิจารณาคัดสรรคนให้เหมาะสมสมกับงาน โดยรัฐมนตรีฯ ไม่มีนโยบายปรับย้ายโดยไม่ยุติธรรมทั้งนี้ หากเกิดปัญหาเกี่ยวกับสถานการณ์แรงงานขึ้นในพื้นที่ใด และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ จะพิจารณาแต่งตั้งผู้ที่มีความรู้ ความสามารถเข้าไปแก้ไขปัญหานั้นให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว

๕.๒ การตรวจสอบความรับผิดชอบ หากเกิดสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยในพื้นที่ต้องเข้าไปตรวจสอบและดำเนินการให้ความช่วยเหลือทันที และให้รายงานต่อรัฐมนตรีฯ เพื่อรับทราบโดยเร่งด่วนเป็นลำดับแรก แล้วให้รายงานตามขั้นตอนของทางราชการต่อไป

๕.๓ คณะกรรมการต่าง ๆ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีอยู่เดิม ให้ดำเนินการไปตามกรอบภารกิจที่มีอยู่ให้ และจะต้องรายงานผลและความคืบหน้า พร้อมข้อเสนอแนะ ให้รัฐมนตรีฯ เพื่อทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

๙.๔ การปฏิบัติงาน ให้เน้นการปฏิบัติงานเชิงรุก มีเป้าหมายที่ชัดเจน มีแผนงานรองรับ มีแนวทางปฏิบัติหลายแนวทางเพื่อให้บรรลุเป้าหมายและสัมฤทธิผล ตามที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๕ แผนปฏิบัติงานของกระทรวงแรงงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้องมีเป้าหมาย ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ และต้องกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ รวมถึงมีการตรวจสอบ ประเมินผลได้อย่างเป็นรูปธรรม สำหรับเรื่องของการตรวจสอบได้ ให้เพิ่มบทบาทของหน่วย ตรวจสอบภายในกระทรวงให้มากขึ้น

๙.๖ การจัดกิจกรรมเทิดพระเกียรติ และกิจกรรมเทิดทูนสถาบันฯ รวมทั้ง โครงการที่สนองพระราชดำริ ให้ทุกหน่วยวางแผนการดำเนินงานและมีการติดตาม อย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

๙.๗ การปรับปรุงโครงสร้างขององค์กร เนื่องจากความเปลี่ยนแปลง ของกระแสโลก ส่งผลให้ภารกิจในการดำเนินงานและอำนาจหน้าที่เปลี่ยนแปลงไป จึงมีความ จำเป็นต้องมีการปรับปรุงพัฒนาองค์กร ให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง และรองรับ ต่อสถานการณ์ต่าง ๆ ที่กำลังแข็งแกร่งอยู่ รวมทั้งสามารถแข่งขันในตลาดแรงงานกับนานาชาติได้ จึงต้องยึดหลักการกิจและปัญหาด้านแรงงานเป็นหลัก ใน การพิจารณาปรับปรุงองค์กร

การกิจสำคัญเร่งด่วนที่เป็นเป้าหมายการดำเนินงานในปี ๒๕๕๙

๑. รองรับโครงสร้างจิตสำนึก ค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ
๒. ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส สุจริต ตรวจสอบได้
๓. ต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ
๔. มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงานที่สนองตอบความต้องการของรัฐมนตรีฯ เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลตามลำดับ

ในที่สุดนี้ ผมมีความตั้งใจและมุ่งมั่นในการมาทำงานที่กระทรวงแรงงาน ด้วยความหวัง เป็นอย่างยิ่งว่าจะสามารถทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับแรงงาน รวมทั้งเพื่อความสงบสุข ของสังคมไทย จึงขอความร่วมมือจากทุกท่านให้ช่วยกันทำงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบ อย่างเต็มความรู้ความสามารถ เพื่อให้งานดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จอย่างราบรื่น โดยหากเกินจดความสามารถของท่านที่จะแก้ไขปัญหา ขอให้แจ้งให้ผมทราบโดยตรง ทั้งนี้ ผมยินดีที่จะรับฟังทุกปัญหาที่เกี่ยวข้องจากทุกท่าน และพร้อมที่จะรับผิดชอบในความล้มเหลว ที่อาจเกิดขึ้นจากการทำงาน สำหรับในส่วนที่เป็นผลสำเร็จให้ถือว่าเป็นผลงานของเรา ชาวกระทรวงแรงงานร่วมกัน ทั้งนี้ โดยมุ่งหวังเพื่อความสงบสุขของสังคมและประเทศชาติ เป็นส่วนรวม