

๒๑



# บันทึกข้อความ

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดแพร่
เลขที่รับ ๒๔/๖
วันที่ 11 ต.ค. ๒๕๔๙
เวลา 13.๐๐ น.

ส่วนราชการ กองประโยชน์ทดแทน ฝ่ายมาตรฐานประโยชน์ทดแทน โทร. 0 2956 2289

ที่ รง 0608/๗161๐๓ วันที่ 5 ตุลาคม 2549

เรื่อง การพิจารณาวินิจฉัยกรณีว่างงาน

เรียน ประกันสังคมจังหวัดทุกจังหวัด/ผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ทุกเขต

พร้อมนี้ กองประโยชน์ทดแทนส่งสำเนาหนังสือกองนิติการ ที่ รง 0607/8409 ลงวันที่ 12 กันยายน 2549 เรื่อง ขอรื้อกรณีว่างงานมาเพื่อโปรดทราบและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

(นางบุญวาทย์ บุรพชานินทร์)  
ผู้อำนวยการกองประโยชน์ทดแทน

ททอ  
สส ๘  
12/10/๔๙

ทวช  
๘  
12/10/๔๙

ททอ  
12/10/๔๙

ททอ  
12/10/๔๙

ททอ  
12/10/๔๙

18 ต.ค. ๔๙

เขียน	<input checked="" type="checkbox"/>	หัวหน้ากลุ่มงานให้บริการ
	<input type="checkbox"/>	หัวหน้ากลุ่มงานปฏิบัติการ
เพื่อ	<input checked="" type="checkbox"/>	ทราบ
	<input checked="" type="checkbox"/>	ทราบและถือปฏิบัติ
	<input type="checkbox"/>	ดำเนินการ
	<input type="checkbox"/>	เขียน
สพ		
11 ต.ค. ๔๙		
ประกันสังคมจังหวัดแพร่		



## บันทึกข้อความ

รองเลขาธิการ	6402
เลขรับ	
วันที่	๑๖ ก.ย. ๒๕๔๙
เวลา	๐๙.๑๕ น.

ส่วนราชการ กองนิติการ ฝ่ายกฎหมาย โทร. ๒๖๕๗-๙

ที่ รง ๐๖๐๗/ ๘๔๐๙

วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๙

เรื่อง ขอรื้อกรณีว่างงาน

เรียน เลขาธิการ

### ๑. เรื่องเดิม

กองประโยชน์ทดแทน มีหนังสือ ที่ รง ๐๖๐๘/๑๑๕๑๗ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๙  
ขอรื้อ ดังนี้

๑.๑ การตกลงว่าจ้างระหว่างสำนักงานแรงงานจังหวัดฉะเชิงเทรา กับ นาย วัลลภ  
เข้าข่ายต้องขึ้นทะเบียนประกันสังคม หรือไม่

๑.๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๙ นาย วัลลภ มีสิทธิรับเงินกรณี  
ว่างงานหรือไม่ เพราะเหตุใด

### ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดฉะเชิงเทรา มีหนังสือ ที่ ฉช ๐๐๒๕/๙๘๘๘  
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ขอความร่วมมือกองประโยชน์ทดแทนแก้ไขข้อมูลกรณีว่างงานของ  
นาย วัลลภ เนื่องจาก นาย วัลลภ ได้แจ้งว่ายังไม่ได้รับเงินทดแทนกรณีว่างงาน  
หลังจากรายงานตัวแล้ว ซึ่ง นาย วัลลภ ได้ขึ้นทะเบียนว่างงานเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙  
รายงานตัวครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๙ แต่จากการตรวจสอบกับสำนักงานแรงงานจังหวัด  
ฉะเชิงเทรา พบว่า นาย วัลลภ ได้เข้าทำงานที่สำนักงานแรงงานฯ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๙  
แต่มิได้เป็นลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนเป็นการจ้างเหมาให้สำรวจข้อมูลระยะเวลา ๓ เดือน จึงไม่มีการ  
แจ้งเข้าทำงานกับสำนักงานประกันสังคม สำนักงานประกันสังคมจังหวัดฉะเชิงเทรา จึงขอให้  
กองประโยชน์ทดแทนแก้ไขข้อมูลว่างงานผู้ประกันตน เพื่อตัดจ่ายเงินทดแทนให้กับผู้ประกันตน  
(เอกสารหมายเลข ๑)

๒.๒ กองประโยชน์ทดแทน มีหนังสือ ที่ รง ๐๖๐๘/๘๓๕๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม  
๒๕๔๙ ขอให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัดฉะเชิงเทราตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติมว่าสำนักงานแรงงาน

/จังหวัดฉะเชิงเทรา...

จังหวัดฉะเชิงเทรา ปฏิบัติต่อ นก น้๑๖ ตามข้อ 3 ของหนังสือกรมบัญชีกลาง ค่วนที่สุด ที่ กค 0409.6/ว 86 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2548 ตามหนังสือเวียนกองนิติการ ที่ รง 0607/ว 1060 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2549 หรือไม่ (ตามเอกสารหมายเลข 2)

2.3 สำนักงานประกันสังคมจังหวัดฉะเชิงเทรา มีหนังสือ ที่ ฉช 0025/13185 ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2549 แจ้งให้กองประโยชน์ทดแทนทราบว่าสำนักงานแรงงานฯ ได้ตกลงว่าจ้าง <sup>หาให้ผ๑</sup> เป็นลักษณะจ้างเหมาให้ดำเนินงานตามโครงการสำรวจข้อมูลค่าใช้จ่ายที่จำเป็นของแรงงานไร้ฝีมือในภาคอุตสาหกรรม ตกลงจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายงวด มีการปฏิบัติงาน ณ สำนักงานแรงงานฯ ไม่ต้องลงเวลาทำงาน ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการลาของลูกจ้างส่วนราชการ และหากมีการลาหลายวันจะ <sup>หาให้ผ๑</sup> ไม่มีการหักเงินค่าจ้าง โดยถือว่าจะต้องรับผิดชอบปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด (ตามเอกสารหมายเลข 3)

### 3. ข้อกฎหมาย

#### 3.1 พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

มาตรา 5 ในพระราชบัญญัตินี้

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้าง โดยรับค่าจ้างไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างซึ่งทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย

“นายจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งรับลูกจ้างเข้าทำงาน โดยจ่ายค่าจ้างและให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำงานแทนนายจ้าง ในกรณีที่นายจ้างเป็นนิติบุคคล ให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคล และผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคลให้ทำการแทนด้วย

ฯลฯ

“ว่างงาน” หมายความว่า การที่ผู้ประกันตนต้องหยุดงานเนื่องจากนิติสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างและลูกจ้างตามสัญญาจ้างแรงงานสิ้นสุดลง

มาตรา 78 ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานต่อเมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหกเดือน และต้องอยู่ภายในระยะเวลาสิบห้าเดือนก่อนการว่างงาน และจะต้องเป็นผู้ที่อยู่ในเงื่อนไขดังต่อไปนี้

/(1) เป็นผู้มีความ...

(1) เป็นผู้มีความสามารถในการทำงาน พร้อมทั้งจะทำงานที่เหมาะสมตามที่จัดหาให้ หรือต้องไม่ปฏิเสธการฝึกงาน และได้ขึ้นทะเบียนไว้ที่สำนักจัดหางานของรัฐ โดยต้องไปรายงานตัวไม่น้อยกว่าเดือนละหนึ่งครั้ง

(2) การที่ผู้ประกันตนว่างงานต้องมีโช้ถูกเลิกจ้าง เนื่องจากทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง หรือจงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย หรือฝ่าฝืนข้อบังคับ หรือระเบียบเกี่ยวกับการทำงาน หรือคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายในกรณีร้ายแรง หรือละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาเจ็ดวันทำงานติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือประมาทเลินเล่อเป็นเหตุให้นายจ้างได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง หรือได้รับโทษจำคุกตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ในลักษณะนี้

(3) ต้องมีโช้ผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพตามหมวด 7

### 3.2 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา 575 อันว่าจ้างแรงงานนั้น คือ สัญญาซึ่งบุคคลคนหนึ่ง เรียกว่า ลูกจ้างตกลงจะทำงานให้แก่บุคคลอีกคนหนึ่ง เรียกว่านายจ้าง และนายจ้างตกลงจะให้สินจ้างตลอดเวลาที่ทำงานให้

มาตรา 587 อันว่าจ้างทำของ นั้น คือ สัญญาซึ่งบุคคลคนหนึ่ง เรียกว่า ผู้รับจ้างตกลงรับจะทำภารงานสิ่งใดสิ่งหนึ่งจนสำเร็จให้แก่บุคคลอีกคนหนึ่ง เรียกว่า ผู้ว่าจ้าง และผู้ว่าจ้างตกลงจะให้สินจ้างเพื่อผลสำเร็จแห่งการที่ทำนั้น

### 4. ข้อพิจารณา

กรณีตามข้อหาหรือเนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ได้รับเหมาสำรวจข้อมูลค่าใช้จ่ายที่จำเป็นของแรงงานไร้ฝีมือในภาคอุตสาหกรรม แบบสอบถาม และบันทึกแบบสอบถามลงในโปรแกรมประมวลผล ต่อสำนักงานแรงงานจังหวัดฯ โดยมีกำหนดระยะเวลา 3 เดือน ซึ่งในการปฏิบัติงานนั้น นาง น.ค.บ ๑ ต้องมาปฏิบัติงาน ณ สำนักงานแรงงานจังหวัดฯ แต่ไม่ต้องลงเวลาปฏิบัติงาน การลาที่ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วย การลาของลูกจ้างส่วนราชการ หรือถ้ามีการลาหลายวันก็ไม่มีการหักเงินค่าจ้าง มีเพียงหน้าที่รับผิดชอบ

/ปฏิบัติงาน...

ปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด แสดงให้เห็นว่าสำนักงานแรงงานจังหวัดฯ ตก  
 ว่าจ้าง นาง วัลย์ โดยมุ่งผลสำเร็จของงานมากกว่าจะใช้แรงงาน ดังนั้น ระหว่างสำนักงาน  
 แรงงานจังหวัดฯ กับ นาง วัลย์ จึงไม่มีนิติสัมพันธ์กันในฐานะเป็นนายจ้าง ถูกจ้างตามมาตรา 5  
 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 สำนักงานแรงงานจังหวัดฯ จึงไม่มีหน้าที่ต้องขึ้นทะเบียน  
 ประกันสังคมให้แก่ นาง วัลย์ แต่อย่างใด

สำหรับกรณี นาง วัลย์ มีสิทธิได้รับกรณีว่างงานหรือไม่ นั้น ขอเรียนว่า  
 เมื่อกรณีดังกล่าวเป็นสัญญาจ้างทำของ นาง วัลย์ ย่อมไม่มีสิทธิและหน้าที่ทุกประการตาม  
 พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 แต่เนื่องจากในช่วงที่ทำงานให้กับสำนักงานแรงงานจังหวัดฯ  
 ก็เป็นผู้ว่างงานจากการที่ออกจากงานกับนายจ้างรายสุดท้าย (สำนักงานสถิติจังหวัด  
 ฉะเชิงเทรา) ดังนั้น เมื่อ นาง วัลย์ ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนการรับประโยชน์กรณีว่างงาน  
 ตามมาตรา 78 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ครบองค์ประกอบแล้ว  
ก็มีสิทธิได้รับกรณีว่างงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกองนิติการจักได้แจ้งกองประโยชน์ทดแทน  
 ทราบ และดำเนินการต่อไป

19-๑

(นายโกวิท สัจจวิเศษ)  
 นิติกร 8ว รักษาราชการแทน  
 ผู้อำนวยการกองนิติการ

เห็นชอบ

ส.รัตนกร

(นายสิทธิพล รัตนกร)  
 รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน  
 เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

13 ก.ย. 2549