

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 3/2556

วันจันทร์ที่ 14 ตุลาคม พ.ศ. 2556 เวลา 13.30 น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กทม.

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายศิริวัฒน์	ขจรประศาสน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
2. นายจุมพล	สงวนสิน	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นายอนันต์	ลีลา	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
4. นายชาญณรงค์	แก้วมณี	รองอธิบดีกรมธนารักษ์ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
5. ดร.ธันวา	จิตต์สงวน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
6. นายอำนาจ	ทองเบญญ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
7. ผศ.อิทธิพล	ศรีเสาวลักษณ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8. นายอิทธิพงศ์	คุณากรดินทร์	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
9. นายสัจจาจุฑ	นาคนิยม	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเหมืองแร่ (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
10. นายกิตติพัฒน์	ปณิษฐาภรณ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
11. นายธนู	บุญเลิศ	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
12. นางสุกาญจน์	มณีรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักจัดการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล และพื้นที่ชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
13. นางเยาวลักษณ์	จำปรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2 (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
14. นางบริสุทธิ์	เปรมประพันธ์	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ

15. นายสว่าง	อังกูโร	ผู้เชี่ยวชาญด้านการส่งเสริมและพัฒนาโคเนื้อ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
16. นายประเทศ	ชอรัักษ์	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
17. นายสุรัตน์	สงวนทรัพย์	ผู้อำนวยการกองพัฒนาการเกษตรพื้นที่เฉพาะ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
18. นายทรงยศ	สุคนธ์ปฏิภาค	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย สำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
19. นางปิยะรัตน์	บุญเจริญ	หัวหน้ากลุ่มการสนับสนุนงานศูนย์พัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
20. นางปทุมทอง	อินทะกนก	ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน สำนักนโยบายและแผน (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
21. นายวิภูพัฒน์	สถิตยุทธการ	ผู้อำนวยการส่วนจำแนกประเภทที่ดิน สำนักเทคโนโลยี การสำรวจและทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
22. นางวิพร	แววศรีผ่อง	หัวหน้าฝ่ายที่สาธารณะ ส่วนระบบปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
23. นางสาวลีคำ	เจนหัตถการกิจ	นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
24. นายกังวาล	เนียมสุวรรณ	รองผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อสถาบัน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
25. นายสมยุทธ์	ไทรยะพานิช	นักวิชาการป่าไม้ ชำนาญการ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
26. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
27. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
28. นายเอกวิทย์	สายแก้วเทศ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
29. นายสมชาย	รอดหยู่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
30. นายปัญญา	ถ้ำแก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
31. นายปณิธาน	ตั้งพิทักษ์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
32. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|---------------|
| 1. อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน | ติตราชการ |
| 2. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย | ติตราชการ |
| 3. นายตระกูล สว่างอารมณ์ | ผู้แทนเกษตรกร |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1. นายประสานพงศ์ วงศ์ใหญ่ | ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 2. นายวันวลิต ธารไทรทอง | ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 3. นายนิรันดร์ คลองบางลอ | ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 4. ม.ล.สุรัชย์ สุประดิษฐ์ | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครนายก
คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 5. นายสมปอง อินทร์ทอง | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 6. นายพรพจน์ มะนิยม | หัวหน้าผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. |
| 7. นายศักดิ์ชาย แก้วศรีนวล | ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. |
| 8. นายสุวรรณ บุราพรนุสรณ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก. |
| 9. นางวรรณภา บุญสุข | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. |
| 10. นายกรณ์ จันทศิริ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก. |
| 11. นางสาววิไลลักษณ์ เพชรล้อม | ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก. |
| 12. นางอดุลลักษณ์ อาศนเลขา | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ส.ป.ก. |
| 13. นางสาวธารทิพย์ ไทรหอมหวล | ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. |
| 14. นายกฤษฎา สมิตานนท์ | ผู้เชี่ยวชาญด้านแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน
แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |
| 15. นางสาวเมตตา คุณูปถัมภ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมคุณธรรมและงานวินัย
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 16. นางนิภาพร ชีบังเกิด | ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารและพัฒนาาระบบสารสนเทศ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศ ส.ป.ก. |
| 17. นายกิตติ แดงพลอย | ผู้อำนวยการกลุ่มจัดการที่ดินรัฐ
แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |

18. นางสาวอารีย์	สวัสดิ์เรือง	ผู้อำนวยการกลุ่มภาพถ่ายดาวเทียม แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.
19. นางสาวนิษฐ์ธิดา	จันทร์เขียว	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
20. นายฐณะวัฒน์	ธนพรดิษนันท์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร
21. นายบพิตร	อมรภิบาล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์
22. นายฉลอง	มณีโชติ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร
23. นายบรรลือศักดิ์	ไกรโชค	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี
24. นายขจรศักดิ์	ปานเพชร	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดบึงกาฬ
25. นายธนพงษ์	วงศ์ศรี	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ ส.ป.ก.สุราษฎร์ธานี
26. นายภาดิน	เรียนรอบกิจ	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย ส.ป.ก.ราชบุรี
27. นายอนุภาส	สันตยานนท์	นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการเกษตร
28. นางพทุธิมา	ตระการวณิช	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ สำนักงานงบประมาณ
29. นางเพ็ญณ์	ฉลองเกียรติคุณ	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ สำนักงานงบประมาณ
30. นางสาวแถมแก้ว	คงเชื่อนาค	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
31. นายธำรงค์เดช	อินทนิเวศน์	มูลนิธิพุทธสมุนไพรวงศ์แผ่นดินไทย (วัดแสงอรุณ)
32. นางประทีป	อึ้งทรงธรรม ฮาตะ	มูลนิธิดวงประทีป
33. นางมิ่งพร	อึ้งทรงธรรม	มูลนิธิดวงประทีป
34. นายสมมิตร	โคตรวิบูลย์	เจ้าหน้าที่ บริษัท สิ้นธนนท์ จำกัด
35. นายภาคคม	ถาวรเจริญสุขโข	ผู้ประกอบการทำเหมืองแร่
36. นางสาวจิตลดา	มาทวี่	หจก.ศิลาภูผ่าย จำกัด
37. นายสมพจน์	ชอมปรานค์	หจก.ศรีสะเกษเหมืองแร่ จำกัด
38. นายสุมิตร	ดำนวนิช	ประธานกรรมการบริษัทพารุงอินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
39. นายวัชร	ไชยกาญจน์	วิศวกร บริษัทพารุงอินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
40. นายภราดา	มีเงิน	บจก.อีโคโอเรียนท์ รีซอสเซส
41. นางมนสิชา	การณยลิตติ	บจก.อีโคโอเรียนท์ รีซอสเซส
42. นางจงสุทธา	พงศ์นุรักษ์	บจก.อีโคโอเรียนท์ รีซอสเซส
43. นายวิเชียร	หาญประวีณ	บจก.อีโคโอเรียนท์ รีซอสเซส
44. นายประจักษ์	สุขเกษม	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตและตรวจสอบการใช้ที่ดินภาคกลาง ส.ป.ก.

- | | | |
|-----------------------|----------------|--|
| 45. นายศรีโรจน์ | จิรวัดน์จรรยา | ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |
| 46. นางสาวจุฑาสินี | ข้าวิไล | ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารการเงินและบัญชีกองทุน ส.ป.ก. |
| 47. นางอังสนา | สุวัฒนทัตพะ | ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ ส.ป.ก. |
| 48. นางรจนพรพรณ | ณรงค์อินทร์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.กาญจนบุรี |
| 49. นายจิรัชย์ | จิรพันธุ์วานิช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 50. นายกฤตภาส | พวงพันธ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 51. นายชานนท์ | ธานีรัตน์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 52. นางสาวเมธากรณ์ | ถวาททรัพย์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 53. นางสาวจิรัฐญา | แสงศิริญ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 54. นางสาววิไลวรรณ | เกตุแก้ว | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 55. นางสาวอุมาพร | ลักษณวิจารณ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 56. นางสาวยุพิน | ชุ่มลำอากค์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 57. นายพูลเกียรติ | ตันติรัตน์เกตุ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 58. นางสาวรัตนา | ไทยสมศรี | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 59. นายสมบัติ | เทียวประสงค์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 60. นางสาวพิมพ์นิภา | ต้นดีบ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 61. นายสุขุม | หวังพระธรรม | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 62. นางสาวมินันยา | กองพิมพ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 63. นายวาทิต | สอิ้งทอง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 64. นางสาวจิตติกาญจน์ | ชนะสัตรู | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

**ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 2/2556 วันที่ 17 กรกฎาคม 2556**

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 2/2556 วันที่ 17 กรกฎาคม 2556 ให้คณะกรรมการ

พิจารณาแล้ว ตามหนังสือ ที่ กษ 1210/ว 784 ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2556 ปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไข แต่ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเพิ่มข้อความต่อท้ายมติคณะกรรมการในหน้าที่ 34 บรรทัดที่ 3 ความว่า “และให้ คปจ. แม่ฮ่องสอนดำเนินการทบทวนคำสั่งให้ลั่นสิทธิฯ ใหม่ ให้ถูกต้อง”

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 2/2556 วันที่ 17 กรกฎาคม 2556 โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 แผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับงบประมาณภายใต้ยุทธศาสตร์ประเทศ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ดังนี้ คือ

1. ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ปีงบประมาณ พ.ศ.2556-2561

(1) ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (Growth & Competitiveness)

- ข้อ 2.4 การนำทุนทางวัฒนธรรม และภูมิปัญญาไทยมาเพิ่มมูลค่า
- ข้อ 7.1 การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน การปรับปรุงขีดความสามารถ

ในการแข่งขัน (100 ดัชนีชี้วัด)

(2) ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

- ข้อ 21.2 การลงทุนด้านการบริหารจัดการน้ำ

2. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557

(1) ยุทธศาสตร์ที่ 1 เร่งรัดการพัฒนาประเทศ และเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

- แผนงานพัฒนาศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน

(2) ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ และยั่งยืน

- แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาคการเกษตร

(3) ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

- แผนงานส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ส.ป.ก. ได้รับงบประมาณ จำนวน 1,713.6659 ล้านบาท เป็นงบบุคลากร 862.3479 ล้านบาท งบดำเนินงาน 718.1398 ล้านบาท งบลงทุน 130.4782 ล้านบาท และงบรายจ่ายอื่น 2.7000 ล้านบาท ประกอบด้วย 2 ผลผลิต 3 โครงการ คือ ผลผลิตที่ 1 เกษตรกรได้รับการจัดที่ดิน และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ผลผลิตที่ 2 เกษตรกรได้รับการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพ

แผนงาน/ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย	งบประมาณ (ล้านบาท)
รวมทั้งสิ้น		1,713.6659
ยุทธศาสตร์ประเทศ : 1. การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (Growth & Competitiveness) ข้อ 2.4 การนำทุนทางวัฒนธรรม และภูมิปัญญาไทยมาเพิ่มมูลค่า		
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ : 1.เร่งรัดการพัฒนาประเทศ และเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน		
แผนงาน : พัฒนาศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน		100.2232
โครงการ : ส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านของไทย		100.2232
1 : การพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม (ศูนย์ศิลปาชีพบางไทร จ.พระนครศรีอยุธยา)	1,160 ราย	100.2232
ยุทธศาสตร์ประเทศ : 1. การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (Growth & Competitiveness) ข้อ 7.1 การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน การปรับปรุงขีดความสามารถในการแข่งขัน (100 ดัชนีชี้วัด)		
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ : 3. การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน		
แผนงาน : ส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาคการเกษตร		1,577.3034
ผลผลิตที่ 1 : เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม		1,343.6434
1. การบริหารจัดการ		1,050.3364
2. จัดที่ดิน		285.2287
- จัดที่ดินทำกิน	31,500 ราย/ 0.4725 ล้านไร่	165.1441
- จัดที่ดินชุมชน	31,500 ราย/ 450 ชุมชน	34.8976
- ตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ปฏิรูปที่ดินรายอำเภอ	6,000,000 ไร่	85.1870
3. การปลูกไม้เศรษฐกิจในเขตปฏิรูปที่ดิน	6,000 ไร่	8.0783

แผนงาน/ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย	งบประมาณ (ล้านบาท)
ผลผลิตที่ 2 : เกษตรกรได้รับการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพ และสร้างมูลค่าที่ทำได้		170.8630
1. การพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	1,630 ราย	4.0378
2. การพัฒนารายพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	18 นิคม	66.6151
3. การสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	4,000 ราย	32.8000
4. การพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	6,000 ราย	18.4727
5. ศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน	300 ศูนย์/ 24,000 ราย	13.6800
6. โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	10 โครงการ/ 1,430 ราย	30.2574
7. ศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	200 ตำบล	5.0000
โครงการที่ 2 พัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)		62.7970
1. การพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	6,300 ราย	62.7970
ยุทธศาสตร์ประเทศ :		
3. การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)		
ข้อ 21.2 การลงทุนด้านการบริหารจัดการน้ำ		
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ :		
5. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม		
แผนงาน : ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ		36.1393
โครงการที่ 3 : เพิ่มพื้นที่ชลประทาน		36.1393
1. การจัดการแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	34 แห่ง/20 จังหวัด	36.1393

2. เปรียบเทียบงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2556-2557

งบรายจ่าย	ปี 2556	ปี 2557	เปรียบเทียบ ปี 2556 - 2557	
	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	ร้อยละ
งบบุคลากร	847.2749	862.3479	15.0730	1.78
งบดำเนินงาน	703.5528	718.1398	14.5870	2.07
งบลงทุน	137.9471	130.4782	-7.4689	-5.41
งบเงินอุดหนุน	-	-	-	-
งบรายจ่ายอื่น	3.0000	2.7000	-0.3000	-10.00
รวมทั้งสิ้น	1,691.7748	1,713.6659	21.8911	1.29

เปรียบเทียบ งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 วงเงิน 1,691.7748 ล้านบาท
 งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วงเงินงบประมาณ 1,713.6659 ล้านบาท วงเงินเพิ่มขึ้นจาก
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 เป็นเงิน 21.8911 คิดเป็นร้อยละ 1.29

ประเด็นที่น่าสนใจ

1. เห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 วงเงินงบประมาณ 1,713.6659 ล้านบาท และมอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด พิจารณาดำเนินการ ต่อไป

2. เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเกิดความคล่องตัว ในการปฏิบัติงาน จึงเห็นสมควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียด แผนปฏิบัติการประจำปี และแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผล ความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการ ทราบต่อไป

มติคณะกรรมการ 1. เห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2557 วงเงินงบประมาณ 1,713.6659 ล้านบาท และมอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดพิจารณาดำเนินการ ต่อไป

2. อนุมัติมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผน ปฏิบัติการประจำปี และแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผล ความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการ ทราบต่อไป

เรื่องที่ 3.2 แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2557

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้งกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา 19 (4) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณามติแผนงานและโครงการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ข้อเท็จจริง

1. ส.ป.ก. เสนอแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี งบประมาณ 2557 เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยพิจารณาจากฐานะเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แบบสมดุล คือ รายรับเท่ากับรายจ่าย และเน้นการใช้จ่ายหมุนเวียนเพื่อให้

มีรายรับกลับเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน โดยกำหนดเป้าหมาย กิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ตามภารกิจ ซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2557-2559 ดังนี้

1.1 วิสัยทัศน์ (Vision)

จัดหาเงินทุน บริหารทุนหมุนเวียน สนับสนุนงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

1.2 วัตถุประสงค์หลัก (Main Objectives)

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

1.3 พันธกิจ

- 1) จัดหาเงินทุนเพื่อสนับสนุนงานปฏิรูปที่ดิน
- 2) บริหารเงินทุนหมุนเวียนให้มีสภาพคล่องและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด
- 3) สนับสนุนเงินทุนเพื่อการกระจายสิทธิในที่ดิน และคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- 4) สนับสนุนเงินทุนเพื่อพัฒนารายได้และอาชีพของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร
- 5) สนับสนุนเงินทุนด้านการพัฒนางานปฏิรูปที่ดิน

1.4 เป้าประสงค์

1) กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินที่มีประสิทธิภาพ

- 2) เกษตรกรมีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง
- 3) ที่ดินของเกษตรกรได้รับการพัฒนา มีมูลค่าเพิ่มขึ้น สามารถนำมาแปลงเป็นทุนได้
- 4) เกษตรกรสามารถช่วยเหลือพึ่งพาตนเองได้ มีความเป็นอยู่ดีขึ้น มีการพัฒนาไปสู่

การรวมกลุ่ม

- 5) พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิต

2. นโยบาย/ทิศทาง การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ 2557

2.1 ด้านการจัดหาเงินทุน เน้นการเพิ่มรายได้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้

(1) เร่งรัดการจัดเก็บรายได้จากการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา 10 (4) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 เร่งรัดการพัฒนาสิทธิการเช่าที่ดินไปสู่การเช่าซื้อที่ดิน เร่งรัดติดตามการใช้ประโยชน์ในที่ดิน รวมทั้งศึกษา ปรับปรุงหลักเกณฑ์การคิดอัตราค่าเช่าที่ดิน เสนอแนะวิธีการเพื่อพัฒนารายได้ประเภทอื่น ๆ เข้ากองทุนฯ

(2) ศึกษาแนวทางการนำเงินงบประมาณเข้ากองทุน ตามมาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เพื่อบริหารจัดการที่ดินทำกิน ให้กับเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. การพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินและการพัฒนาอื่น ๆ

2.2 ด้านการสนับสนุนเงินทุน เน้นการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินงานตามภารกิจ ดังนี้

- (1) การจัดซื้อที่ดินเอกชน เพื่อนำมาจัดให้กับเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.
- (2) การพัฒนาอาชีพและรายได้ โดยการสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร เพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ของเกษตรกร และสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์ รวมทั้งโครงการฟื้นฟูเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

2.3 ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน เน้นการปรับปรุงการให้บริการเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้

- (1) การดำเนินงานเชิงบูรณาการร่วมกับ ธ.ก.ส. ในการเพิ่มช่องทาง การชำระเงิน เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรในการชำระหนี้
- (2) การเพิ่มแหล่งเงินทุนสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกร โดยการส่งเสริมให้เกษตรกรใช้เอกสารสิทธิที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินไปเป็นหลักประกันหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส.
- (3) การปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
- (4) การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) เพื่อการบริหารจัดการลูกหนี้และทรัพย์สินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

3. แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี 2557 เป็นการจัดทำแผนแบบ “สมดุล” รายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน 3,050.00 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนรายจ่ายหมุนเวียนต่อรายจ่ายขาด 95.08 : 4.92

3.1 แผนรายรับ วงเงิน 3,050.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

- (1) รายรับตามมาตรา 10 (4) ประเภท ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และเงินกู้ ประมาณ 1,050.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.43 ของแผนรายรับ
- (2) เงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกมาจากรายปี 2556 ประมาณ 2,000.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.57 ของแผนรายรับ

3.2 แผนรายจ่าย วงเงิน 3,050.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

- (1) รายจ่ายหมุนเวียน 2,900.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 95.08 ของแผนรายจ่าย ประกอบด้วย

1.1) ซื้อที่ดิน จำนวน 2,000.00 ล้านบาท

– เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค

- เกษตรกรผู้ไ้ที่ดินทำกิน
- เกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

1.2) สินเชื่อ จำนวน 650.00 ล้านบาท

- พัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร/สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

จำนวน 610.00 ล้านบาท

- สินเชื่อเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 20.00 ล้านบาท
- สินเชื่อค่าชดเชยที่ดิน จำนวน 20.00 ล้านบาท

1.3) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน 50.00 ล้านบาท

1.4) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น วงเงิน 200.00 ล้านบาท

(2) รายจ่ายขาด จำนวน 150.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.92 ของแผนรายจ่าย

ประกอบด้วย

2.1) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ จำนวน

35.00 ล้านบาท

2.2) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน 3.50 ล้านบาท

2.3) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน 3.00

ล้านบาท

2.4) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน 50.00 ล้านบาท

2.5) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน

50.00 ล้านบาท

2.6) รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน 8.50 ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในระเบียบวาระการประชุม)

ระเบียบ มติ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

อำนาจการอนุมัติด้านการเงิน ได้มีการอนุมัติหลักการ หรือเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) กำหนดไว้แล้ว คือ

1. รายการซื้อที่ดิน

1.1 การซื้อที่ดินเพื่อจัดให้กับเกษตรกรสหภาพประชาชน 4 ภาค เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 และระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือเรื่องที่ดินทำกินตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2552 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553

1.2 การซื้อที่ดินเอกชน เพื่อจัดให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ เป็นไปตามคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ 510/2555 สั่ง ณ วันที่ 29 พฤษภาคม พ.ศ. 2555 เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ มติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2556 เรื่องที่ 4.1 การอนุมัติกำหนดราคาที่ดินเพื่อการจัดซื้อ โดยใช้ราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ในการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2. รายการสินเชื่อให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2554 และระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536

3. รายการค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ ให้เป็นไปตามมติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2547 เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2547 มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจให้ อกก.คง. มีอำนาจอนุมัติโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่าย บริหารงานกองทุนฯ

4. รายการค่าภาษีบำรุงท้องที่ ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ค่าใช้จ่ายที่ ส.ป.ก. พึงต้องชำระตามอัตราและจำนวนเงินที่กฎหมายกำหนดทุกกรณี เป็นไปตามมติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ 8/2520 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2520 ครั้งที่ 6/2521 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2521 ครั้งที่ 10/2521 เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2521 ครั้งที่ 13/2521 เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2521 และครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2555 มอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติสั่งจ่าย

5. การปรับเปลี่ยนแปลง เพิ่มลดรายการต่าง ๆ ตามแผนเงินทุนฯ ที่ได้รับอนุมัติแล้ว คปก. ได้มอบอำนาจให้ อกก.คง. เป็นผู้พิจารณาภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติแผนเดิม ตามมติ คปก. ครั้งที่ 8/2532 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2532

6. มติ คปก. ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2544 อนุมัติในหลักการ กรณีแผนเงินทุนฯ ยังไม่ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการฯให้นำเงินกองทุนฯ ที่เหลือจากแผนเดิมมาใช้จ่ายตามแผนในปีต่อไปได้จนกว่าจะได้รับอนุมัติแผนเงินทุนใหม่ โดยให้ถือว่าวงเงินที่ใช้จ่ายนั้นเป็นวงเงินที่รวมอยู่ในแผนใหม่ แต่ทั้งนี้การใช้จ่ายดังกล่าวต้องไม่เกิน 20% ของวงเงินที่กำหนดในแผนใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2545 เป็นต้นไป

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ 4/2556 วันที่ 31 กรกฎาคม 2556 ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก. เสนอ และให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

1. ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2557 วงเงิน 3,050.00 ล้านบาท

2. ขออนุมัติหลักการมอบอำนาจ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ภายในวงเงินตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการแล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการทราบต่อไป
ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2556 เป็นต้นไป

มติคณะกรรมการ 1. อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2557 วงเงิน 3,050.00 ล้านบาท

2. อนุมัติหลักการมอบอำนาจ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ภายในวงเงินตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการแล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2556 เป็นต้นไป

เรื่องที่ 3.3 ร่างแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2557–2559

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และตามมาตรา 19 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับ หรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี 2556 ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ 4.1

บทบาทของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน (คปท.) วัดจากระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแล ของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน จากประเด็นหลักที่สำคัญ 4 ด้าน ได้แก่

1. การจัดให้มีหรือทบทวนทิศทาง แผนยุทธศาสตร์ระยะยาว ปี 2557 – 2559 (3-5 ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปี 2557 ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง รวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน เสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ โดยให้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

2. การติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน ที่สำคัญ ได้แก่ ระบบการควบคุมภายใน ระบบการตรวจสอบภายใน ระบบการบริหารความเสี่ยง ระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ และระบบบริหารทรัพยากรบุคคลของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนเพียงพอ และสม่ำเสมอทั้งปี

3. การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้องและเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

4. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยการเปิดเผยข้อมูลสารสนเทศที่ครบถ้วนถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันเวลา

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยศึกษานโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งนโยบาย วิสัยทัศน์ และพันธกิจ ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนทำการศึกษาวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค (SWOT) ขององค์กร เพื่อกำหนดแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2557-2559 และแผนปฏิบัติการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี 2557-2559

โดยแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกอบด้วย 4 ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การจัดหาเงินทุนและเพิ่มรายได้กองทุน

- กลยุทธ์ 1 : การจัดหาเงินทุนเพื่อสนับสนุนงานปฏิรูปที่ดิน
- กลยุทธ์ 2 : การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บหนี้สินและรายได้
- กลยุทธ์ 3 : การแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระ
- กลยุทธ์ 4 : เร่งรัดการพัฒนาสิทธิการเช่าไปสู่การเช่าซื้อ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร

- กลยุทธ์ 1 : เร่งรัดการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร

- 1.1 การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการจัดซื้อที่ดินเอกชน
- 1.2 การสนับสนุนสินเชื่อค่าชดเชยที่ดิน
- 1.3 การสนับสนุนการคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กลยุทธ์ 2 : การพัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

- 2.1 จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน
- 2.2 การพัฒนาศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน

กลยุทธ์ 1 : การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตและพัฒนาอาชีพทางการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การพัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุน

กลยุทธ์ 1 : การปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามภารกิจ

กลยุทธ์ 2 : การปรับปรุงงานด้านการบริการ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ 4/2556 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2556 ได้มีมติ เห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่ ส.ป.ก. เสนอ และให้นำเสนอ คปก. ต่อไป โดยให้มีรายละเอียดเพิ่มเติมตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังนี้

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน โดยเพิ่มในแผนงาน ซึ่งอาจจะอยู่ในกลยุทธ์ที่ 3 หรือ กลยุทธ์ที่ 4

ผู้แทนกรมประมง ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า ควรมีการติดตามประเมินผล แผนการดำเนินงาน 3 ปีที่ผ่านมา และตัวชี้วัดบางตัวยังไม่ชัดเจน ควรกำหนดให้ชัดเจน

ผู้แทน ธ.ก.ส. ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า ในการจัดทำแผนฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ควรมีแผนงานเตรียมความพร้อมของเกษตรกรก่อนเข้าร่วมโครงการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อเสนอแนะว่า ตามตัวชี้วัดที่กำหนดควรจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี 2557 ด้วย

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีกรอบทิศทางที่ชัดเจน และเป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัด เพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ 4.1 บทบาทของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน วัดระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับ ดูแล ของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน จากประเด็นหลักที่สำคัญดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นควรนำเสนอขอความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2557-

2559 และแผนปฏิบัติการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี 2557-2559 ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการเพิ่มเติมรายละเอียดตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในระเบียบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

1. ขอความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2557-2559
2. ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี 2557-2559

มติคณะกรรมการ 1. เห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2557-2559

2. เห็นชอบแผนปฏิบัติการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี 2557-2559

เรื่องที่ 3.4 การอนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่รกร้างว่างเปล่าพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าโคกไม้เรือ” ตำบลไพรวัน อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 3,524 ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า จังหวัดนราธิวาส ได้มีหนังสือ ที่ นธ 0011/5457 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2556 ขอให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินรกร้างว่างเปล่าพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าโคกไม้เรือ” ในท้องที่ตำบลไพรวัน อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ 3,524 ไร่ มีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์แล้ว พื้นที่ส่วนใหญ่ยังไม่มีเอกสารสิทธิตามกฎหมาย ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลไพรวัน (อบต.ไพรวัน) คณะอนุกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอตากใบ (คปอ.ตากใบ) และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) มีความเห็นสอดคล้องตรงกันแล้วว่า เห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบแผนที่บริเวณดังกล่าวแล้วปรากฏว่า เป็นพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าโคกไม้เรือ” ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 438 (พ.ศ. 2514) ซึ่งกรมป่าไม้กันออกจากแผนที่ท้ายกฎกระทรวงป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้พิจารณาตรวจสอบข้อมูลรายละเอียดที่ดินรกร้างว่างเปล่าพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าโคกไม้เรือ” ในท้องที่ตำบลไพรวัน อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ 3,524 ไร่ โดย อบต.ไพรวัน คปอ.ตากใบ และ คปจ.นราธิวาส มีมติเห็นชอบให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินรายละเอียดดังนี้

- ที่รกร้างว่างเปล่าพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าว มีสภาพที่ดินเป็นที่ราบ และราบลุ่มน้ำ พรุ ปัจจุบันราษฎรเข้าทำประโยชน์ จำนวน 715 ราย เนื้อที่โดยประมาณ 3,500 ไร่ และราษฎรได้กันพื้นที่ไว้ใช้ประโยชน์ส่วนรวม เช่น โรงเรียน มัสยิด และอื่นๆ เนื้อที่ประมาณ 24 ไร่

- อบต.ไพรวัน ได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าโคกไม้เรือ ในท้องที่ หมู่ที่ 2, 3, 4 และ 7 ตำบลไพรวัน อำเภอดงรัก จังหวัดนครราชสีมา เนื้อที่ทั้งหมด 3,524 ไร่ ตามมติที่ประชุมสมัชชาสามัญ สมัยที่ 1 ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2551 ตามระเบียบวาระที่ 6

- อบต.ไพรวัน กำหนด ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก.นครราชสีมา) ได้จัดเวทีประชาคม เมื่อวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551 มีประชาชนมาร่วมเวทีประชาคม ประมาณ 200 คน ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว ตามหนังสือ ที่ นร 72401/350 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2551

- อบต.ไพรวัน ได้มีหนังสือ ที่ นร 72401/184 ลงวันที่ 25 เมษายน 2556 แจ้ง ส.ป.ก. นครราชสีมา ว่าประชาชนในพื้นที่หมู่ 2, 3, 4 และ 7 ตำบลไพรวัน อำเภอดงรัก จังหวัดนครราชสีมา ต้องการให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าโคกไม้เรือ” ต่อไป

- คปอ.ดงรัก ได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าโคกไม้เรือ” ในคราวประชุม ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 ตามระเบียบวาระที่ 4

- คปจ.นครราชสีมา ได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าโคกไม้เรือ” ในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2551 ตามเรื่องที่ 4.3

ข้อกฎหมายและมติ ค.ร.ม. ดังนี้

1. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26 (3) บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา 26 เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

ฯลฯ

(3) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเป็นที่รกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้ง หรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน และที่ดินนั้นอยู่นอกเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

2. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2533 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับความเห็นของเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาที่ดินเกี่ยวกับการจำแนกพื้นที่ที่กันออกจากการกำหนดเป็นป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตที่เพิกถอนให้เป็นพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ที่ปรากฏในแผนที่ท้ายกฎกระทรวง หรือท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เพิกถอนป่าสงวนฯ ถือว่า

พื้นที่ส่วนที่กันออกหรือเพิกถอนนั้นไม่เป็นพื้นที่ป่าไม้ถาวร ประกอบกับหนังสือกรมป่าไม้ ค่วนมาก ที่ กษ 0705.2/14952 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2535 เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2533 ตามมติดังกล่าว ในข้อ 1.1 ว่า พื้นที่ที่กันออกในการกำหนดเป็นป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือพื้นที่ที่เพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ที่ปรากฏในแผนที่ท้ายกฎกระทรวง หรือแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดหรือเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า แล้วแต่กรณี ถือว่าพื้นที่ส่วนที่กันออกหรือเพิกถอนนั้นไม่เป็นพื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2525 การจัดที่ดินรัฐของหน่วยงานต่างๆ ที่กำลังดำเนินการอยู่ในปัจจุบันให้ดำเนินการต่อไป แต่ไม่ให้ขยายพื้นที่ดำเนินการ ยกเว้นในกรณีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการพัฒนาที่ดิน

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่า ที่รกร้างว่างเปล่าพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าว อยู่ในเขตการปกครองในท้องที่ตำบลไพรวัน อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 3,524 ไร่ สภาพพื้นที่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และอยู่ในพื้นที่ที่กันออกจากแผนที่ท้ายกฎกระทรวงแล้ว ซึ่งถือเป็นที่ยรกร้างว่างเปล่าพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติและกันออกจากป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2533 ส.ป.ก. มีอำนาจนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามมาตรา 26 (3) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 พื้นที่ส่วนใหญ่ยังไม่มีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินประกอบกับราษฎรในพื้นที่มีความต้องการหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. 4-01) จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ยรกร้างว่างเปล่าพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าโคกไม้เรือ” ในท้องที่ตำบลไพรวัน อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 3,524 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ยรกร้างว่างเปล่าพื้นที่ที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าโคกไม้เรือ” ในท้องที่ตำบลไพรวัน อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 3,524 ไร่

เรื่องที่ 3.5 การอนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตร ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จำนวน 2 สหกรณ์

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ดังนี้

1. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2555 เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ 3.2 แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 วงเงิน 3,200.00 ล้านบาท ได้แก่

1. รายจ่ายหมุนเวียน

1.1 ซื้อที่ดิน 2,000 ล้านบาท

1.2 สินเชื่อ 1,000 ล้านบาท

– สินเชื่อรายบุคคล รายโครงการ และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงิน 900.00 ล้านบาท

– สินเชื่อเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงิน 100 ล้านบาท

1.3 รายจ่ายหมุนเวียน 50 ล้านบาท

2. รายจ่ายขาด 150 ล้านบาท

2. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน (สกป.) จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน 2 สหกรณ์ ได้จัดทำโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ฯ รวม 2 สหกรณ์ จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน)

2.1 สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด จดทะเบียนเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2536 จำนวนสมาชิก 455 ราย ทุนดำเนินงาน 14.69 ล้านบาท ทุนเรือนหุ้น 2.53 ล้านบาท (ณ วันที่ 31 มีนาคม 2556) กู้ยืมเพื่อดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด จำนวนเงิน 1,000,000 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี พร้อมดอกเบี้ย

2.2 สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินบ่อถ้ำ จำกัด จดทะเบียนเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2552 จำนวนสมาชิก 623 ราย ทุนดำเนินงาน 6.42 ล้านบาท ทุนเรือนหุ้น 1.85 ล้านบาท (ณ วันที่ 30 เมษายน 2556) กู้ยืมเพื่อดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด จำนวนเงิน 1,500,000 บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนภายใน 2 ปี ปีละ 750,000 บาท พร้อมดอกเบี้ย

ข้อเท็จจริง

1. สหกรณ์ฯ ที่เสนอขอกู้เงินทั้ง 2 สหกรณ์ ได้จัดทำโครงการ โดยมีรายละเอียดครบถ้วนตามที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536

2. ส.ป.ก. ได้พิจารณาคำขอยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แก่

2.1 เอกสารประกอบโครงการขอยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เช่น

1) รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ที่ได้มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์ฯ ขอยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ ดังนี้

1.1) สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด ครั้งที่ 8/2556 วันที่ 11 มีนาคม 2556

1.2) สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินบ่อถ้ำ จำกัด ครั้งที่ 9/2556 วันที่ 7 มกราคม 2556

2) แผนดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ

3) สำเนาหนังสือนายทะเบียนสหกรณ์ฯ ที่รับรองวงเงินกู้ยืมและหรือค้ำประกันประจำปี

4) รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินปีล่าสุดและปีก่อน

2.2 การชำระหนี้การกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในครั้งที่ผ่านมามีการชำระหนี้คืน ส.ป.ก. ตรงตามระยะเวลาที่กำหนด ปัจจุบันไม่มีหนี้ค้างชำระ

2.3 ตารางวิเคราะห์การดำเนินงานและฐานะการเงินของสหกรณ์ฯ โดยเทียบเคียงจากรายงานผลการตรวจสอบบัญชีของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และวิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญต่อการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ ดังนี้

1) วิเคราะห์ความเป็นไปได้ของธุรกิจ

2) วิเคราะห์ความอ่อนไหวความเสี่ยงของโครงการ (ความผันแปรของราคาสินค้า)

3) วิเคราะห์สภาพคล่องของกิจการ

$$\text{อัตราส่วนทุนหมุนเวียน} = \frac{\text{สินทรัพย์หมุนเวียน}}{\text{หนี้สินหมุนเวียน}}$$

เพื่อแสดงให้เห็นการเปรียบเทียบของจำนวนสินทรัพย์หมุนเวียนว่ามีจำนวนเท่าใด ต่อหนี้สินหมุนเวียนจึงให้ข้อมูลเกี่ยวกับความสามารถในการชำระหนี้ของกิจการได้

4) วิเคราะห์ความสามารถในการก่อหนี้

$$\text{อัตราส่วนหนี้สินต่อทุน} = \frac{\text{หนี้สินทั้งสิ้น}}{\text{ทุน}}$$

เพื่อทราบว่าการกิจการได้เงินทุนจากสมาชิก และจากการก่อหนี้สินมากน้อยเพียงใด แสดงถึงหลักประกันหรือความคุ้มครองที่เจ้าหนี้จะได้รับจากส่วนของผู้ถือหุ้นของสหกรณ์ฯ

5) วิเคราะห์ความสามารถในการทำกำไร

$$\text{อัตราส่วนกำไรสุทธิ} = \frac{\text{กำไรสุทธิประจำปี} \times 100}{\text{รายได้ทั้งสิ้น (ยอดขาย/บริการ)}}$$

เพื่อแสดงให้เห็นทราบว่ารายได้จากการดำเนินงานทุกๆ 100 บาท จะมีกำไรสุทธิเกิดขึ้นเท่าใด และกิจการมีความสามารถในการหากำไรจากการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด

2.4 ภาระหนี้สิน ที่มีต่อสถาบันการเงินเมื่อรวมกับวงเงินกู้ยืมกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมครั้งนี้ ไม่เกินวงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบการกู้ยืมเงินหรือค้ำประกันของสหกรณ์ฯ ประจำปี

3. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้จัดทำเกณฑ์การวิเคราะห์ เพื่อกำหนดขนาดของสหกรณ์ โดยพิจารณาจากจำนวนสมาชิก รายได้ธุรกิจหลัก และทุนดำเนินงานของสหกรณ์ฯ สำหรับสหกรณ์ ทั้ง 2 สหกรณ์ ที่เสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่

4. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2556 วันที่ 26 มิถุนายน 2556 ได้ให้ความเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ จำนวน 2 สหกรณ์ ดังนี้

4.1 สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด กู้ยืมเพื่อดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด จำนวนเงิน 1,000,000 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี

4.2 สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินบ่อถ้ำ จำกัด กู้ยืมเพื่อดำเนินธุรกิจแปรรูป ผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด จำนวนเงิน 1,500,000 บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 2 ปี ปีละ 750,000 บาท

5. จากผลการวิเคราะห์ของสหกรณ์ฯ โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ซึ่งได้ให้ความเห็น สรุปได้ว่า

1) ด้านความเพียงพอของเงินทุนต่อความเสี่ยง หากพิจารณาอัตราส่วนหนี้สินทั้งสินต่อทุนแล้ว ถือว่าเจ้าหนี้ยังคงมีความเสี่ยงอยู่บ้าง เนื่องจากทุนของสหกรณ์ไม่สามารถคุ้มครองหนี้ได้ทั้งจำนวน

2) ด้านคุณภาพของสินทรัพย์ สหกรณ์มีการนำสินทรัพย์ไปใช้หมุนเวียนที่จะก่อให้เกิดรายได้ลดลง เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ดังนั้น สหกรณ์ควรหาแนวทางในการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์มากขึ้น

3) ด้านความสามารถในการบริหารจัดการ สหกรณ์ดำเนินการธุรกิจหลัก 4 ด้าน คือ ธุรกิจสินเชื่อ ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย ธุรกิจรวบรวมผลผลิตและแปรรูปฯ และธุรกิจรับฝากเงิน ในภาพรวมธุรกิจมีกำไร สหกรณ์ควรบริหารจัดการและหาวิธีการดำเนินงานของธุรกิจให้มีรายได้เพิ่มขึ้น และลดค่าใช้จ่าย

4) ด้านการทำกำไร สหกรณ์มีความสามารถในการหากำไร มีสัดส่วนของเงินออมน้อยกว่าหนี้สิน สหกรณ์ควรวางแผนติดตามเร่งรัดหนี้สินให้เป็นไปตามสัญญา และควรระดมทุนจากแหล่งทุนภายใน เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

5) ด้านสภาพคล่องทางการเงิน สหกรณ์มีสัดส่วนของสินทรัพย์หมุนเวียนต่อหนี้สินหมุนเวียนเพิ่มขึ้นจากปีก่อน ส่วนใหญ่อยู่ในรูปของเงินสด เงินฝากธนาคาร และลูกหนี้เงินให้กู้ยืม ดังนั้นสภาพคล่องของสหกรณ์จึงขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการบริหารจัดการลูกหนี้เป็นสำคัญ

6) ด้านผลกระทบของธุรกิจ จากปัญหาภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ราคาสินค้า อัตราดอกเบี้ย ราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ราคาขายสินค้าและผลิตผลไม่คงที่ ในขณะที่สหกรณ์ต้องรวบรวมผลิตผลในราคาที่เป็นธรรม การเกิดภัยธรรมชาติ ส่งผลต่อการชำระหนี้ของสมาชิก ดังนั้นสหกรณ์ควรบริหารธุรกิจให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิก

ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติคณะกรรมการ

1. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2554

หมวด 2 คุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืม

ข้อ 6 ผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบนี้ ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด และมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

- (1) เป็นผู้ได้รับที่ดิน หรือผู้ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- (2) เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- (3) เป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด 3 ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม

ข้อ 7 (1) กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ 5 (1) การให้กู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม แบ่งออกเป็น

- ก. เงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี
- ข. เงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี
- ค. เงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 15 ปี

ฯลฯ

ให้คณะกรรมการ มีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ย โดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี

หมวด 4 หลักประกันการกู้ยืม ข้อ 10 กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

หมวด 6 อำนาจการอนุมัติ ข้อ 12 (3) กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ 5.00 ล้านบาท สำหรับวงเงินเกินกว่า 5.00 ล้านบาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

2. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ครั้งที่ 1/2555 วันที่ 2 มีนาคม 2555 มีมติอนุมัติการให้กู้ยืมแก่สถาบันเกษตรกร คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี

3. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 ข้อ 13 โครงการดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

(1) โครงการที่มีการกู้ยืมไม่เกิน 500,000 บาท

(2) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน 500,000 บาท

(3) กรณีอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.)

ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2556 วันที่ 31 กรกฎาคม 2556 มีมติเห็นชอบโครงการและอนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินกู้ยืมเพื่อเป็นทุนในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ จำนวน 2 สหกรณ์ จำนวนเงินรวม 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2555 ได้อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 วงเงิน 3,200.00 ล้านบาท ประกอบด้วย แผนสินเชื่อวงเงิน 1,000.00 ล้านบาท เป็นสินเชื่อรายบุคคล รายโครงการและสหกรณ์

การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 900.00 ล้านบาท และในคราวประชุม คปท. ครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2556 เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ 3.3 มีมติอนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน กุ้ยยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จำนวน 10 สหกรณ์ 6 จังหวัด จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 34.50 ล้านบาท (สามสิบสี่ล้านบาทถ้วน)

2. เพื่อเป็นการสนับสนุนสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้มีแหล่งเงินทุนในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินอื่น และสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง สมาชิกมีแหล่งขายผลผลิตทางการเกษตรในราคาที่เป็นธรรม และเป็นการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของสมาชิก สร้างความเป็นธรรมให้แก่เกษตรกร ซึ่งเป็นการสนับสนุนสหกรณ์ฯ ในการพัฒนาธุรกิจให้เข้มแข็ง จึงควรสนับสนุนโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 2 สหกรณ์ กุ้ยยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ

3. จากการพิจารณาผลการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ ทั้ง 2 สหกรณ์ ย้อนหลัง 3 ปี แล้วเห็นว่าสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีผลกำไรพอสมควร แต่มีภาระที่ต้องจ่ายดอกเบี้ยในอัตราที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

4. ส.ป.ก.เห็นว่า เมื่อสหกรณ์ฯ ได้รับสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อดำเนินธุรกิจจะช่วยให้สหกรณ์ฯ สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมีกำไร และสหกรณ์ฯ สามารถให้บริการสมาชิกและเกษตรกร ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ทำให้เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิต และมีรายได้จากการขายผลผลิตเพิ่มขึ้น

5. เนื่องจากอำนาจในการอนุมัติโครงการฯ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 ข้อ 13 (1) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจอนุมัติโครงการที่มีการกู้ยืมไม่เกิน 500,000 บาท กรณีอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น การกู้เงินของสหกรณ์ฯ ทั้ง 3 แห่ง จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการที่จะพิจารณาอนุมัติ

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน กุ้ยยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จำนวน 2 สหกรณ์ จำนวนเงินรวม 2.50 ล้านบาท (สองล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน ดังนี้

1. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด จังหวัดกำแพงเพชร กุ้ยยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด จำนวนเงิน 1,000,000 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนเงินต้นภายใน 1 ปี พร้อมดอกเบี้ย

2. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินปอถ้ำ จำกัด จังหวัดกำแพงเพชร กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด วงเงิน 1,500,000 บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนเงินต้น ภายใน 2 ปี ปีละ 750,000 บาท พร้อมดอกเบี้ย

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จำนวน 2 สหกรณ์ จำนวนเงินรวม 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน ดังนี้

1. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด จังหวัดกำแพงเพชร กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด จำนวนเงิน 1,000,000 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนเงินต้นภายใน 1 ปี พร้อมดอกเบี้ย

2. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินปอถ้ำ จำกัด จังหวัดกำแพงเพชร กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด วงเงิน 1,500,000 บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนเงินต้น ภายใน 2 ปี ปีละ 750,000 บาท พร้อมดอกเบี้ย

เรื่องที่ 3.6 การอนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น จำนวน 2 เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
3.6.1	บึงกาฬ	วัดแสงอรุณ (วัดป่าดานวิเวก)	ปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ (เพิ่มเติม)	94-3-85
3.6.2	ชุมพร	มูลนิธิดวงประทีป	ดำเนินการโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่ หรือศูนย์ฟื้นฟูเด็กเยาวชนผู้ติดยาเสพติด ศูนย์ชุมพร (จำนวน 6 แปลง)	เนื้อที่ประมาณ 164-2-33

ทั้ง 2 เรื่อง มีข้อกฎหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ดังนี้

1. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536

ข้อ 4 ให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ 5 การใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ ต้องดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ข้อ 17 การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ 6 ถึงข้อ 16 หรือ การขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ข้อ 18 แบบ ขั้นตอน ตลอดจนเงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้ที่ดิน ตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้กำหนดตามความเหมาะสม

2. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2547 อนุมัติหลักการ มอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นผู้พิจารณาอนุญาตคำขอใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภคที่มีขนาดเนื้อที่เกินกว่าจำนวนที่กำหนดให้ เป็นอำนาจของ ลชก. แล้วรายงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทราบ

เรื่องที่ 3.6.1 วัดแสงอรุณ (วัดป่าตานวิเวก) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ (เพิ่มเติม) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดบึงกาฬ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบึงกาฬ มีหนังสือ ที่ บก 0011/2047 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2555 ส่งคำขออนุญาตใช้ที่ดินของวัดแสงอรุณ (วัดป่าตานวิเวก) โดยนายหนูจัน ศรีบุญเรือง ไวยาวัจกร เพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ (เพิ่มเติม) ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ 7 ตำบลศรีชมภู อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ แปลงเลขที่ 91 ไร่ วางที่ 564513422 เนื้อที่ประมาณ 31-3-13 ไร่ แปลงเลขที่ 68 ไร่ วางที่ 564513422 เนื้อที่ประมาณ 30-1-56 ไร่ แปลงเลขที่ 67 ไร่ วางที่ 564513422 เนื้อที่ประมาณ 18-0-87 ไร่ และแปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2313 เนื้อที่ประมาณ 14-2-29 ไร่ รวมจำนวน 4 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 94-3-85 ไร่ ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบึงกาฬ มีมติเห็นชอบให้ใช้ที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2555 มายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณาอนุญาต

ข้อเท็จจริง

1. คปก. ในการประชุมครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2548 และครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2552 มีมติอนุญาตให้วัดแสงอรุณ (วัดป่าตานวิเวก) ใช้ที่ดินเพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 692-1-20 ไร่ และเนื้อที่ประมาณ 103-3-72 ไร่ โดย ส.ป.ก. ได้ออกหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินฯ (ส.ป.ก. 4-31 ก) ที่ 119-119.5, 120-120-120.3/2548 ออก ณ วันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2548 และ ส.ป.ก. 4-31 ก ที่ 105-107/2552 ออก ณ วันที่ 25 สิงหาคม พ.ศ. 2552

2. วัดแสงอรุณ ได้จัดตั้งเป็นวัดตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องตั้งวัดในพระพุทธศาสนา เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2529 และได้รับพระราชทานวิสุงคามสีมา เมื่อปี พ.ศ. 2530

3. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต

3.1 ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินหมู่ที่ 7 ตำบลศรีชมภู อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดหนองคาย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อปี พ.ศ. 2541 และมีพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อปี พ.ศ. 2542

3.2 ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดที่ดินแล้ว ดังต่อไปนี้

3.2.1 ให้นางไพวัลย์ สว่างแสง เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ 67 ไร่ 5645/3422 เนื้อที่ประมาณ 18-0-87 ไร่ และแปลงเลขที่ 91 ไร่ 5645 / 3422 เนื้อที่ประมาณ 31-3-13 ไร่ นางไพวัลย์ฯ ได้ทำหนังสือสละสิทธิการถือครองที่ดิน ทั้ง 2 แปลงดังกล่าว ให้ ส.ป.ก. เพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ โดยตนเอง มีที่ดินแปลงอื่นประเภทมือเปล่า เนื้อที่ประมาณ 10-0-00 ไร่ ประกอบอาชีพทำนาและทำสวนยางพารา มีรายได้ประมาณ 320,000 บาท/ปี

3.2.2 ให้นายจรรยา สว่างแสง เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ 68 ไร่ 5645/3422 เนื้อที่ประมาณ 30-1-56 ไร่ นายจรรยาฯ ได้ทำหนังสือสละสิทธิการถือครองที่ดินแปลงดังกล่าว ให้ ส.ป.ก. เพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ โดยตนเองมีที่ดินแปลงอื่นประเภทเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. 4-01 ก เนื้อที่ประมาณ 15-0-00 ไร่ ประกอบอาชีพทำนาและทำสวนยางพารา มีรายได้ประมาณ 420,000 บาท/ปี

3.2.3 ให้นายวิระ ดงอุเทน เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2313 เนื้อที่ประมาณ 14-2-29 ไร่ และนายวิระฯ ได้ทำหนังสือสละสิทธิการถือครองที่ดินแปลงดังกล่าว เพื่อทำการปลูกและบำรุงป่าตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ โดยตนเองมีที่ดินแปลงอื่นประเภทเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. 4.01 เนื้อที่ประมาณ 30-0-00 ไร่ และมือเปล่า เนื้อที่ประมาณ 12-0-00 ไร่ ประกอบอาชีพทำนา และทำสวนยางพารา มีรายได้ประมาณ 586,000 บาท/ปี

3.2.4 มีไม้ประเภทหวงห้าม เช่น ไม้ยาง ไม้ประดู่ ไม้ตะเคียนทอง ไม้พยุง ฯลฯ ซึ่งทางวัดได้อนุรักษ์ไว้ให้คงอยู่กับวัดในสภาพเดิม ไม่ได้โค่นทำลาย

4. องค์การบริหารส่วนตำบลศรีชมภู สมัยวิสามัญ สมัยที่ 3/2555 ครั้งที่ 1 วันที่ 14 ธันวาคม พ.ศ. 2555 มีมติเห็นชอบให้ใช้ที่ดินเพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติและรับรองว่าไม่ส่งผลกระทบที่เป็นมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมบริเวณโดยรอบและชุมชนใกล้เคียงแต่อย่างใด

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2556

เห็นชอบให้วัดแสงอรุณ (วัดป่าตานวิเวก) ใช้ที่ดิน แปลงเลขที่ 67 , 68 และ 91 ไร่ว้างที่ 564513422 เนื้อที่ประมาณ 18-0-87 ไร่ 30-1-56 ไร่ 31-3-13 ไร่ และแปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2313 เนื้อที่ประมาณ 14-2-29 ไร่ จำนวน 4 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 94-3-85 ไร่ หมู่ที่ 7 ตำบลศรีชมภู อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ เพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ (เพิ่มเติม) และนำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วว่า

1. การขออนุญาตใช้ที่ดินของวัดแสงอรุณ (วัดป่าตานวิเวก) เพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ เป็นการขออนุญาตโดยนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร เพื่อบำรุงรักษาป่า ทรัพยากรธรรมชาติ ให้มีความอุดมสมบูรณ์ เป็นป่าต้นลำธาร เอื้ออำนวยต่อการทำเกษตรกรรมของเกษตรกร ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

2. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ 6 ถึงข้อ 16 เนื้อที่ประมาณ 94-3-85 ไร่ ซึ่งอยู่ในอำนาจของ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามความจำเป็น ตามข้อ 17 จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดแสงอรุณ (วัดป่าตานวิเวก) ใช้ที่ดินแปลงดังกล่าวเพื่อ ทำการปลูกและบำรุงป่าตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติได้

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุญาตให้วัดแสงอรุณ (วัดป่าตานวิเวก) ใช้ที่ดินแปลงเลขที่ 67, 68 และ 91 ไร่ว้างที่ 564513422 เนื้อที่ประมาณ 18-0-87 ไร่ 30-1-56 ไร่ 31-3-13 ไร่ และแปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2313 เนื้อที่ประมาณ 14-2-29 ไร่ จำนวน 4 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 94-3-85 ไร่ หมู่ที่ 7 ตำบลศรีชมภู อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ เพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ (เพิ่มเติม)

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้วัดแสงอรุณ (วัดป่าตานวิเวก) ใช้ที่ดินแปลงเลขที่ 67, 68 และ 91 ไร่ว้างที่ 564513422 เนื้อที่ประมาณ 18-0-87 ไร่ 30-1-56 ไร่ 31-3-13 ไร่ และแปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2313 เนื้อที่ประมาณ 14-2-29 ไร่ จำนวน 4 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 94-3-85 ไร่ หมู่ที่ 7 ตำบลศรีชมภู อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ เพื่อทำการปลูกและบำรุงป่า ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติพุทธสถานทรัพยากรแห่งชาติ (เพิ่มเติม)

เรื่องที่ 3.6.2 มุณินิธิวงประทีปขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่ หรือศูนย์ฟื้นฟู เด็ก เยาวชน ผู้ติดยาเสพติด ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร (ส.ป.ก.ชุมพร) มีหนังสือที่ ขพ 0011/1494 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2555 ได้ส่งคำขออนุญาตใช้ที่ดินของมุณินิธิวงประทีป โดยนางประทีป อึ้งทรงธรรม ฮาตะ เลขานุการมุณินิธิฯ เพื่อดำเนินการโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่ หรือศูนย์ฟื้นฟูเด็ก เยาวชน ผู้ติดยาเสพติด ศูนย์ชุมพร โดยใช้ที่ดินเพื่อสร้างบ้านพักเยาวชน อาคารเรียน ห้องสมุด ลานกีฬา บ้านพัก รับรอง อาคารอเนกประสงค์ อาคารฝึกวิชาชีพ แปลงฝึกอาชีพ และทักษะการเกษตรด้านปศุสัตว์ สัตวปีก เกษตรผสมผสาน ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ตลอดจนสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ในการบำบัดฟื้นฟู ให้การศึกษาพัฒนาความรู้และทักษะอาชีพแก่เด็กและเยาวชนผู้เข้ารับการบำบัดฟื้นฟูในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชุมพร ที่ดินแปลงเลขที่ 8 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-43 ไร่ แปลงเลขที่ 12 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 40-1-26 ไร่ แปลงเลขที่ 15 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-72 ไร่ แปลงเลขที่ 5 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 40-0-00 ไร่ แปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 22-1-63 ไร่ แปลงเลขที่ 27 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 16-2-29 ไร่ รวมจำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 164-2-33 ไร่ ซึ่ง คปจ.ชุมพร มีมติเห็นชอบให้ใช้ที่ดินโดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เนื่องจากเป็น การดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร และให้ดำเนินการจัดทำเวทีประชาคมรับฟังความคิดเห็นของราษฎร ทั้งสองหมู่บ้านด้วย ในการประชุมครั้งที่ 2/2555 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2555 มายัง ส.ป.ก. เพื่อพิจารณา

ข้อเท็จจริง

1. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต ตั้งอยู่หมู่ที่ 5 ตำบลทุ่งคาวัด และหมู่ที่ 13 ตำบลละแม อำเภอ ละแม จังหวัดชุมพร มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ ตำบลละแม ตำบลทุ่งคาวัด อำเภอละแม จังหวัดชุมพร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อ ปี พ.ศ. 2540

2. ที่ดินทั้งหกแปลง ส.ป.ก.ชุมพร ยังไม่ได้จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์

2.1 ที่ดินแปลงเลขที่ 8 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-43 ไร่ แปลงเลขที่ 12 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 40-1-26 ไร่ แปลงเลขที่ 15 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-72 ไร่ แปลงเลขที่ 5 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 40-0-00 ไร่ และแปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 22-1-63 ไร่ ที่ดินทั้งห้าแปลง นางมิ่งพร อึ้งทรงธรรม เป็นผู้ถือครองเดิมและได้ทำหนังสือลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2555 สละสิทธิการถือครองที่ดินแล้ว

2.2 ที่ดินแปลงเลขที่ 27 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 16-2-29 ไร่ นายสรายุทธ์ เขี่ยมสะอาด เป็นผู้ถือครองเดิม และได้ทำหนังสือลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2555 สละสิทธิการถือครองที่ดินแล้ว

3. ผู้ปกครองท้องที่หมู่ที่ 5 ตำบลทุ่งคาวัด และหมู่ที่ 13 ตำบลละแม อำเภอละแม จังหวัดชุมพร เห็นชอบให้มูลนิธิฯ ใช้ที่ดินเพื่อดำเนินกิจการที่ขอใช้ได้ ตามหนังสือลงวันที่ 27 กรกฎาคม 2555 และมีการทำประชาคมเรื่องการขอใช้ที่ดินของมูลนิธิฯ เพื่อกิจการดังกล่าวในท้องที่หมู่ที่ 5 ตำบลทุ่งคาวัด เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2555 และหมู่ที่ 13 ตำบลละแม อำเภอละแม จังหวัดชุมพร เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2555 ที่ประชุมประชาคมของทั้งสองหมู่บ้านมีมติเห็นชอบให้มูลนิธิฯ ใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่ได้ เยาวชนโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่ของมูลนิธิฯ ไม่เคยก่อความเดือดร้อนให้กับคนในชุมชน การดำเนินโครงการฯ ของมูลนิธิฯ ไม่ได้ก่อให้เกิดมลพิษ มลภาวะต่อชุมชน

4. เริ่มก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างแล้ว ตั้งแต่ปี 2530 และได้ก่อสร้างเพิ่มเติมเรื่อยมา จนถึงปี 2556 โดยใช้เงินในการก่อสร้างประมาณ 9,280,000 บาท

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2556

เห็นชอบให้มูลนิธิฯ ดึงประทีปใช้ที่ดินแปลงเลขที่ 8 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-43 ไร่ แปลงเลขที่ 12 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 40-1-26 ไร่ แปลงเลขที่ 15 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-72 ไร่ แปลงเลขที่ 5 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 40-0-00 ไร่ แปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 22-1-63 ไร่ แปลงเลขที่ 27 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 16-2-29 ไร่ จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 164-2-33 ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ 5 ตำบลทุ่งคาวัด และหมู่ที่ 13 ตำบลละแม อำเภอละแม จังหวัดชุมพร เพื่อดำเนินการโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่ และนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วว่า

1. การขออนุญาตใช้ที่ดินของมูลนิธิฯ ดึงประทีป เพื่อดำเนินการโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่ เป็นการดำเนินการที่เป็นประโยชน์สาธารณะ ช่วยให้เกิดและเยาวชนผู้ประสบปัญหาเสียดสี มีโอกาส บำบัด พันฟู มีโอกาสทางการศึกษาและการประกอบอาชีพ เป็นการดำเนินการของเอกชนที่ไม่แสวงหากำไร การขอใช้เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

2. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ 6 ถึงข้อ 16 เนื้อที่ 164-2-33 ไร่ ซึ่งอยู่ในอำนาจของ คปก. ที่จะพิจารณาตามระเบียบฯ ข้อ 17 จึงเห็นควรอนุญาตให้มูลนิธิฯ ดึงประทีปใช้ที่ดินเพื่อดำเนินการโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่ได้

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุญาตให้มูลนิธิดวงประทีปใช้ที่ดินแปลงเลขที่ 8 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-43 ไร่ แปลงเลขที่ 12 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 40-1-26 ไร่ แปลงเลขที่ 15 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-72 ไร่ แปลงเลขที่ 5 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 40-0-00 ไร่ แปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 22-1-63 ไร่ แปลงเลขที่ 27 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 16-2-29 ไร่ จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 164-2-33 ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ 5 ตำบลทุ่งคาวัด และหมู่ที่ 13 ตำบลละแม อำเภอละแม จังหวัดชุมพร เพื่อดำเนินการโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่

มติคณะกรรมการ ขออนุญาตให้มูลนิธิดวงประทีปใช้ที่ดินแปลงเลขที่ 8 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-43 ไร่ แปลงเลขที่ 12 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 40-1-26 ไร่ แปลงเลขที่ 15 กลุ่มที่ 1976 เนื้อที่ประมาณ 22-2-72 ไร่ แปลงเลขที่ 5 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 40-0-00 ไร่ แปลงเลขที่ 25 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 22-1-63 ไร่ แปลงเลขที่ 27 กลุ่มที่ 2050 เนื้อที่ประมาณ 16-2-29 ไร่ จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 164-2-33 ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ 5 ตำบลทุ่งคาวัด และหมู่ที่ 13 ตำบลละแม อำเภอละแม จังหวัดชุมพร เพื่อดำเนินการโครงการนิวัตน์สู่ชีวิตใหม่

เรื่องที่ 3.7 การขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ ตามกฎหมายอื่น จำนวน 7 เรื่อง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอว่า ในวาระที่ 3.7 เรื่องการขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น ซึ่งมีเรื่องย่อย จำนวน 7 เรื่อง ดังนี้

เรื่องที่	จังหวัด	ผู้ขอรับความยินยอม	กิจการที่ขอ	เนื้อที่ (ไร่)
3.7.1	ราชบุรี	บริษัท สินธน์ จำกัด	ทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์	182-0-60
3.7.2	ราชบุรี	บริษัท เหมืองแร่เฟลด์สปาร์ ราชบุรี จำกัด	ทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์	111-2-35
3.7.3	กาญจนบุรี	นายภคคม ถาวรเจริญสุข	ทำเหมืองแร่ชนิดฟอสเฟต และแรโดโลไมต์	197-0-89
3.7.4	นครสวรรค์	บริษัท เอ็นนิโก้ ซัพพลาย จำกัด	ทำเหมืองแร่ยิปซัม	152-0-17
3.7.5	ศรีสะเกษ	ห้างหุ้นส่วนจำกัด คีลาภูมิ	1. ทำเหมืองแร่อุตสาหกรรม ประเภทหินบะซอลต์ 2. ใช้เป็นที่กองเก็บแร่ ตั้งสำนักงานและเก็บเครื่องมือ	202-1-16 56-1-59

เรื่องที่	จังหวัด	ผู้ขอรับความยินยอม	กิจการที่ขอ	เนื้อที่ (ไร่)
3.7.6	ศรีสะเกษ	ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่	ทำเหมืองแร่อุตสาหกรรม ประเภทหินบะซอลต์	260-1-05
3.7.7	สุราษฎร์ธานี	นายพรสิทธิ์ ตำนวนิช	ทำเหมืองแร่ยิปซัม และแอนไฮไดรต์	51-0-13

ทั้งนี้ ก่อนที่คณะกรรมการฯ จะพิจารณา ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ขอปรึกษาคณะกรรมการฯ เนื่องจากประธานคณะกรรมการฯ มีความกังวลว่า บริษัท หุ่นคำฯ ที่คณะกรรมการฯ ได้เคยอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ทองคำที่จังหวัดเลย ได้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครอง ในประเด็นเรื่องการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ที่ดินว่าไม่มีความเป็นธรรม เนื่องจากมติคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 อนุมัติให้ ส.ป.ก. เก็บค่าตอบแทนการทำเหมืองแร่ 2 ส่วน คือ ส่วนแรก เก็บอัตราร้อยละ 2 ของราคาที่ดินคูณจำนวนปีที่ใช้ประโยชน์ ส่วนที่ 2 เก็บเป็นจำนวนเงินเท่ากับค่าภาคหลวงแร่ที่ผู้ถือประทานบัตรชำระให้แก่กรมทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ ซึ่งคำพิพากษาของศาลปกครอง ยังมีประเด็นข้อสงสัยในส่วนที่ 2 ว่า ส.ป.ก. มีอำนาจจัดเก็บหรือไม่ ดังนั้น จึงเห็นควรชะลอการพิจารณาในเรื่องการขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่นจำนวน 7 เรื่อง ออกไปก่อน เพราะหากพิจารณาโดยที่เกณฑ์การจัดเก็บยังไม่ชัดก็จะเป็นคดีฟ้องต่อไป

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) เห็นด้วยกับประธานคณะกรรมการฯ ว่าปัญหาข้อกฎหมายตีความได้ 2 อย่าง วันนี้เราได้ทำตามหน้าที่ โดยได้พิจารณาการขออนุญาตของทั้ง 7 ราย แล้วเห็นว่า กฎหมายกับข้อเท็จจริงมีปัญหา จึงเสนอให้เลื่อนการพิจารณาไปก่อน

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดเลย (นายเอกวิทย์ สายแก้วเทศ) ได้นำเสนอว่า ในฐานะคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย (คปจ.เลย) จึงเป็นคนหนึ่งที่ถูกรับรู้ทั้งคำ ฟ้องคดีต่อศาลปกครองที่จังหวัดเลย ซึ่งอยู่ระหว่างการอุทธรณ์คดีของ ส.ป.ก. แต่ ณ เวลานี้ทางบริษัทหุบคำฯ ได้ยื่นขอต่ออายุประทานบัตร เนื่องจากอายุประทานบัตรเดิมหมดอายุ โดยยินยอมปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์เดิมที่เคยได้รับการอนุมัติทาง คปจ.เลย จึงไม่อนุญาตต่ออายุประทานบัตรให้

ผู้แทนกรมประมง (นายประเทศ ชอรัญ) ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า ในการประชุมครั้งต่อไป ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำคำพิพากษาของศาลปกครองที่เกี่ยวข้องกับคดีดังกล่าวเสนอให้กรรมการรับทราบด้วย

เลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ส.ป.ก. จะจัดทำหนังสือแจ้งคำพิพากษาของศาลปกครองเวียนให้กรรมการทุกท่านทราบภายหลังจากการประชุม

ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (นายสังจาวร นาคนิยม) ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบว่า กรณีของบริษัททุ่งคำ อาจทำให้มีบางบริษัท หยิบยกเป็นประเด็นยื่นฟ้องต่อศาลปกครองอีก เพราะมีแนวทางของคำพิพากษาเดิมอยู่แล้ว แต่ขอเรียนเพิ่มเติมว่าในเรื่องหลักเกณฑ์ดังกล่าว ส.ป.ก. และกรมทรัพยากรธรณีได้ตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อพัฒนาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งได้ร่วมกันศึกษาหลักเกณฑ์และอัตราค่าตอบแทน โดยเปรียบเทียบจากหน่วยงานอื่นๆ ที่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกัน คือ กรมป่าไม้ กรมธนารักษ์ และกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งสรุปผลการพิจารณาได้ว่าอัตราของกรมธนารักษ์ เหมาะสมมากที่สุด โดยเรียกเก็บเป็น 2 ส่วน คือ เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์อัตราร้อยละ 2 ของราคาที่ดินคูณจำนวนปีที่ใช้ประโยชน์ที่ดิน และส่วนที่ 2 เรียกเก็บตามอัตรากำหนดโดยจัดเก็บเป็นรายปี จึงได้นำเสนอ คปก. อนุมัติกำหนดระเบียบและหลักเกณฑ์ถือปฏิบัติต่อไป

เลขานุการฯ เรียนท่านประธานคณะกรรมการฯ ถ้าดูแนวจากการตัดสินของศาลปกครอง จะเห็นว่าการเรียกเก็บ 2 ส่วน คือ ส่วนแรกศาลปกครองไม่ติดใจที่ว่า ส.ป.ก. มีอำนาจที่จะเรียกเก็บได้ ส่วนที่มีประเด็นข้อสงสัยคือส่วนที่ 2 การเรียกเก็บตามอัตราค่าภาคหลวงแร่ ดังนั้น ก่อนที่คณะกรรมการฯ จะพิจารณาในวันนี้ ส.ป.ก. เห็นสมควรขอชะลอเรื่องการนำทรัพยากรธรรมชาติไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่นในวาระที่ 3.7 โดยนำกลับไปให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ทบทวนเรื่องเกณฑ์ในการจัดเก็บค่าใช้ที่ดินให้เหมาะสม ในเมื่อศาลเห็นว่า ส.ป.ก. มีอำนาจจัดเก็บในส่วนที่ 1 ก็อาจปรับเกณฑ์เก็บในส่วนที่ 1 เพิ่มขึ้นให้เหมาะสม โดยไม่ต้องเรียกเก็บส่วนที่ 2 ซึ่งอาจจะเป็นทางออกที่เป็นไปได้ สำหรับการเก็บค่าใช้ที่ดิน ซึ่ง คปก. จะได้กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ต่อไป และจะไม่เกิดปัญหาในอนาคตอีก

มติคณะกรรมการ ให้ชะลอการพิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยมอบให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การเรียกเก็บค่าใช้ที่ดินให้เหมาะสม โดยพิจารณาตามแนวทางที่ศาลปกครองมีความเห็น และเสนอ คปก. กำหนดหลักเกณฑ์โดยเร็วต่อไป

เรื่องที่ 3.8 การให้ความเห็นชอบกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่องการให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541 (ผลิตปีไตรลัม)

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้ชะลอการพิจารณา โดยมอบให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน รับไปทบทวนเกณฑ์การเรียกเก็บ

ค่าใช้ที่ดินต่างๆ ให้เหมาะสมแล้วนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณากำหนดเป็นหลักเกณฑ์ถือปฏิบัติโดยเร็วต่อไป เช่นเดียวกับวาระที่ 3.7.1-3.7.7

เรื่องที่ 3.9 บริษัท แพนโอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อผลิตปิโตรเลียม เนื้อที่ประมาณ 31-3-84 ไร่

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้ชะลอการพิจารณาจนกว่าคณะกรรมการฯ จะเห็นชอบเกณฑ์การเรียกเก็บค่าใช้ที่ดิน

เรื่องที่ 3.10 การอนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินโป่งน้ำร้อน จำกัด จังหวัดจันทบุรี กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย จำนวน 1,000,000.00 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

1. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2555 เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ 3.2 แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 วงเงิน 3,200.00 ล้านบาท ได้แก่

1. รายจ่ายหมุนเวียน

1.1 ซื้อที่ดิน 2,000 ล้านบาท

1.2 สินเชื่อ 1,000 ล้านบาท

- สินเชื่อรายบุคคล รายโครงการ และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

จำนวนเงิน 900.00 ล้านบาท

- สินเชื่อเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงิน 100 ล้านบาท

1.3 รายจ่ายหมุนเวียน 50 ล้านบาท

2. รายจ่ายขาด 150 ล้านบาท

2. สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินโป่งน้ำร้อน จำกัด (สกป.โป่งน้ำร้อน จำกัด) จังหวัดจันทบุรี จัดทะเบียนเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2544 จำนวนสมาชิก 250 ราย ทุนดำเนินงาน 5.29 ล้านบาท ทุนเรือนหุ้น 0.99 ล้านบาท (ณ วันที่ 30 กันยายน 2555) สหกรณ์ฯ ได้จัดทำโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย จำนวนเงิน 1,000,000.00 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี พร้อมดอกเบี้ย

ข้อเท็จจริง

1. สกป.โป่งน้ำร้อน จำกัด ที่เสนอขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้จัดทำโครงการ โดยมีรายละเอียดครบถ้วนตามที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2536

2. ส.ป.ก.ได้พิจารณาคำขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แก่

2.1 เอกสารประกอบโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เช่น

- 1) รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ครั้งที่ 4 วันที่ 1 สิงหาคม 2556 มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์ฯ ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ
- 2) แผนดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ
- 3) สำเนาหนังสือนายทะเบียนสหกรณ์ฯ ที่รับรองวงเงินกู้ยืมและหรือค้ำประกันประจำปี
- 4) รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินปีล่าสุดและปีก่อน

2.2 การชำระหนี้ การกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในครั้งที่ผ่านมามีการชำระหนี้คืน ส.ป.ก. ตรงตามระยะเวลาที่กำหนด ปัจจุบันไม่มีหนี้ค้างชำระ

2.3 ตารางวิเคราะห์การดำเนินงานและฐานะการเงินของสหกรณ์ฯ โดยเทียบเคียงจากรายงานผลการตรวจสอบบัญชีของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และวิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญต่อการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ ดังนี้

- 1) วิเคราะห์ความเป็นไปได้ของธุรกิจ
- 2) วิเคราะห์ความอ่อนไหวความเสี่ยงของโครงการ (ความผันแปรของราคาสินค้า)
- 3) วิเคราะห์สภาพคล่องของกิจการ

$$\text{อัตราส่วนทุนหมุนเวียน} = \frac{\text{สินทรัพย์หมุนเวียน}}{\text{หนี้สินหมุนเวียน}}$$

เพื่อแสดงให้เห็นการเปรียบเทียบของจำนวนสินทรัพย์หมุนเวียนว่ามีจำนวนเท่าใดต่อหนี้สินหมุนเวียนจึงให้ข้อมูลเกี่ยวกับความสามารถในการชำระหนี้ของกิจการได้

- 4) วิเคราะห์ความสามารถในการก่อหนี้

$$\text{อัตราส่วนหนี้สินต่อทุน} = \frac{\text{หนี้สินทั้งสิ้น}}{\text{ทุน}}$$

เพื่อทราบว่าการกิจการได้เงินทุนจากสมาชิก และจากการก่อหนี้สินมากน้อยเพียงใดแสดงถึงหลักประกันหรือความคุ้มครองที่เจ้าหนี้จะได้รับจากส่วนของผู้ถือหุ้นของสหกรณ์ฯ

- 5) วิเคราะห์ความสามารถในการทำกำไร

$$\text{อัตราส่วนกำไรสุทธิ} = \frac{\text{กำไรสุทธิประจำปี} \times 100}{\text{รายได้ทั้งสิ้น (ยอดขาย/บริการ)}}$$

เพื่อแสดงให้เห็นทราบว่ารายได้จากการดำเนินงานทุกๆ 100 บาท จะมีกำไรสุทธิเกิดขึ้นเท่าใด และกิจการมีความสามารถในการหำกำไรจากการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด

2.4 ภาระหนี้สิน ที่มีต่อสถาบันการเงินเมื่อรวมกับวงเงินกู้ยืมกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมครั้งนี้ ไม่เกินวงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบการกู้ยืมเงินหรือค้ำประกันของสหกรณ์ฯ ประจำปี

3. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้จัดทำเกณฑ์การวิเคราะห์ เพื่อกำหนดขนาดของสหกรณ์ โดยพิจารณาจากจำนวนสมาชิก รายได้ธุรกิจหลัก และทุนดำเนินงานของสหกรณ์ สำหรับ สกป.โป่งน้ำร้อน จำกัด ที่เสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่

4. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2556 วันที่ 21 สิงหาคม 2556 ได้ให้ความเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินโป่งน้ำร้อน จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 1,000,000.00 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี

5. จากผลการวิเคราะห์ของสหกรณ์ฯ โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ซึ่งได้ให้ความเห็น สรุปได้ว่า

1) ด้านความเพียงพอของเงินทุนต่อความเสี่ยง หากพิจารณาอัตราส่วนหนี้สินทั้งสิ้นต่อทุนแล้ว ถือว่าเจ้าหนี้ยังคงมีความเสี่ยง เนื่องจากทุนของสหกรณ์ไม่สามารถคุ้มครองหนี้ได้ทั้งหมด

2) ด้านคุณภาพของสินทรัพย์ สหกรณ์ได้นำสินทรัพย์ไปใช้ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการใช้สินทรัพย์เพิ่มขึ้น การลงทุนส่วนใหญ่อยู่ในรูปการให้กู้ยืม ดังนั้น เพื่อให้สินทรัพย์ของสหกรณ์มีคุณภาพ ควรหาแนวทางในการจัดเก็บหนี้ที่ถึงกำหนดชำระให้ครบถ้วน รวมทั้งเงินสดและเงินฝากธนาคารเพื่อก่อให้เกิดผลตอบแทนสูงสุด

3) ด้านความสามารถในการบริหารจัดการ สหกรณ์ดำเนินการธุรกิจ 3 ด้าน คือ ธุรกิจสินเชื่อ ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย และธุรกิจรับฝากเงิน อัตราการขยายตัวของปริมาณธุรกิจเพิ่มขึ้น

4) ด้านการทำกำไร สหกรณ์มีความสามารถในการทำกำไรเพิ่มขึ้น มีสัดส่วนของเงินออมน้อยกว่าหนี้สิน สหกรณ์ควรวางแผนติดตามเร่งรัดหนี้สินให้เป็นไปตามสัญญา เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

5) ด้านสภาพคล่องทางการเงิน สหกรณ์มีสัดส่วนของสินทรัพย์หมุนเวียนต่อหนี้สินหมุนเวียน 1.33 เท่า อยู่ในเกณฑ์พอใช้ (เกณฑ์มาตรฐานฯ 2.04) ส่วนใหญ่อยู่ในรูปของลูกหนี้เงินให้กู้ยืม ดังนั้น สภาพคล่องของสหกรณ์จึงขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการบริหารจัดการลูกหนี้เป็นสำคัญ

6) ด้านผลกระทบของธุรกิจ จากปัญหาภาวะเศรษฐกิจฝั่มพวนทำให้ต้นทุนในการประกอบอาชีพสูง และสมาชิกมีอาชีพทางการเกษตรและรับจ้างทั่วไป มีรายได้ไม่แน่นอน ส่งผลกระทบต่อการเรียกเก็บหนี้จากสมาชิก และการระดมทุนของสหกรณ์ ดังนั้น สหกรณ์ควรบริหารธุรกิจให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิก

ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติคณะกรรมการ

1. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2554

หมวด 2 คุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืม

ข้อ 6 ผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบนี้ ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด และมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

(1) เป็นผู้ได้รับที่ดิน หรือได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(2) เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

(3) เป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด 3 ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้ผู้กู้ยืม

ข้อ 7 (1) กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ 5 (1) การให้กู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม แบ่งออกเป็น

ก. เงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี

ข. เงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี

ค. เงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 15 ปี

ฯลฯ

ให้คณะกรรมการ มีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ย โดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี

หมวด 4 หลักประกันการกู้ยืม ข้อ 10 กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และหรือใช้ของสังหาริมทรัพย์ค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

หมวด 6 อำนาจการอนุมัติ ข้อ 12 (3) กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ 5.00 ล้านบาท สำหรับวงเงินเกินกว่า 5.00 ล้านบาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

2. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) ครั้งที่ 1/2555 วันที่ 2 มีนาคม 2555 มีมติอนุมัติการให้กู้ยืมแก่สถาบันเกษตรกร คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี

3. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 ข้อ 13 โครงการดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

(1) โครงการที่มีการกู้ยืมไม่เกิน 500,000 บาท

(2) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน 500,000 บาท

(3) กรณีอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.)

อกก.ค. ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2556 วันที่ 17 กันยายน 2556 มีมติเห็นชอบโครงการและอนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินโป่งน้ำร้อน จำกัด กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย จำนวน 1,000,000.00 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2555 ได้อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 วงเงิน 3,200.00 ล้านบาท ประกอบด้วย แผนสินเชื่อวงเงิน 1,000.00 ล้านบาท เป็นสินเชื่อรายบุคคล รายโครงการ และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 900.00 ล้านบาท และในคราวประชุม คปก. ครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2556 เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ 3.3 มีมติอนุมัติโครงการ

ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน กุ้ยมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จำนวน 10 สหกรณ์ 6 จังหวัด จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 34.50 ล้านบาท (สามสิบสี่ล้านบาทถ้วน)

2. เพื่อเป็นการสนับสนุนสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้มีแหล่งเงินทุนในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินอื่น สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง สมาชิกลดต้นทุนการผลิต และค่าครองชีพลง ซึ่งเป็นการสนับสนุนสหกรณ์ฯ ในการพัฒนาธุรกิจให้เข้มแข็ง จึงควรสนับสนุนโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินโป่งน้ำร้อน จำกัด กุ้ยมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจของสหกรณ์

3. จากการพิจารณาผลการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ ย้อนหลัง 3 ปี แล้วเห็นว่า สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีผลกำไรพอสมควร แต่มีภาระที่ต้องจ่ายดอกเบี้ยในอัตราที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

4. ส.ป.ก.เห็นว่า เมื่อสหกรณ์ฯ ได้รับสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อดำเนินธุรกิจจะช่วยให้สหกรณ์ฯ สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมีกำไร และสหกรณ์ฯ สามารถให้บริการสมาชิกและเกษตรกร ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ทำให้เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิต และมีรายได้จากการขายผลผลิตเพิ่มขึ้น

5. เนื่องจากอำนาจในการอนุมัติโครงการฯ ตามระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 ข้อ 13 (1) กำหนดให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจอนุมัติโครงการที่มีการกู้ยืมไม่เกิน 500,000.00 บาท กรณีอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น การกู้เงินของสหกรณ์ฯ จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการที่จะพิจารณาอนุมัติ

ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินโป่งน้ำร้อน จำกัด จังหวัดจันทบุรี กุ้ยมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย จำนวนเงิน 1,000,000.00 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินโป่งน้ำร้อน จำกัด จังหวัดจันทบุรี กุ้ยมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย จำนวนเงิน 1,000,000.00 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน

**เรื่องที่ 3.11 การอนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้กลุ่มเกษตรกร
ทำสวนบ้านน้ำพุ กู้ยืมเพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด จำนวน 2.50
ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน)**

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า

1. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2555
เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ 3.2 แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 มีมติ
อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 วงเงิน 3,200.00 ล้านบาท ได้แก่

1. ใช้จ่ายหมุนเวียน

1.1 ซื้อที่ดิน 2,000 ล้านบาท

1.2 สินเชื่อ 1,000 ล้านบาท

- สินเชื่อรายบุคคล รายโครงการ และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน
จำนวนเงิน 900.00 ล้านบาท

- สินเชื่อเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงิน 100 ล้านบาท

1.3 ใช้จ่ายหมุนเวียน 50 ล้านบาท

2. ใช้จ่ายขาด 150 ล้านบาท

2. กลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ จดทะเบียนเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2548 จำนวนสมาชิก
141 ราย ทุนดำเนินงาน 3.339 ล้านบาท ทุนเรือนหุ้น 0.116 ล้านบาท (ณ วันที่ 31 มีนาคม 2556)
กลุ่มเกษตรกรได้จัดทำโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อก่อสร้าง
โรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด จำนวน 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน)

ข้อเท็จจริง

1. กลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุได้จัดทำโครงการ โดยมีรายละเอียดครบถ้วนตามที่กำหนด
ในระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูป
ที่ดินเกษตรกรรม พ.ศ. 2536

2. ส.ป.ก. ได้พิจารณาคำขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แก่

2.1 เอกสารประกอบโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เช่น

1) รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการกลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ
ครั้งที่ 10/2555 วันที่ 1 สิงหาคม 2555 ที่ได้มีมติเห็นชอบให้กลุ่มเกษตรกรขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้ในการก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด

2) แผนการก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ดของกลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ ดังนี้

2.1) การก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด ขนาดความกว้าง 12 x 24 เมตร เป็นอาคารรวมโครงหลังคาเหล็ก พื้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ตัวอาคารโปร่งไม่ก่อผนัง มุงหลังคากระเบื้อง ดานเหล็กเทคอนกรีตเสริมเหล็กชั้นเดียวแยกพื้นที่ใช้งาน คือ

- สถานที่ทำปุ๋ยหรือน้ำหมัก
- ทำบ่อหมัก 10 บ่อ
- ที่ผสมปุ๋ยก่อนการอัดเม็ด
- ห้องน้ำคนงาน 4 ห้อง
- ที่เก็บสต็อกปุ๋ย

2.2) แผนการใช้เงินกู้เพื่อดำเนินธุรกิจผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด รวมทั้งสิ้น 2,500,000

บาท ประกอบด้วย

- การปรับพื้นที่ และก่อสร้างอาคาร 1,095,400 บาท
- จัดซื้อเครื่องจักรกลการผลิต 13 รายการ 905,200 บาท
- ทุนหมุนเวียนค่าขนส่งปุ๋ยค่าใช้จ่ายอื่น 499,400 บาท

3) สำเนาหนังสือนายทะเบียน ที่รับรองวงเงินกู้ยืมและหรือค้ำประกันประจำปี

4) รายงานของผู้ตรวจสอบบัญชีและงบการเงินปีล่าสุดและปีก่อน

3. กลุ่มเกษตรกรไม่เคยกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

4. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

ได้เปรียบเทียบราคาค่าก่อสร้างอาคารจากการขอความอนุเคราะห์จาก สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. และข้อมูลเครื่องจักรกลการผลิต และวัตถุดิบจากการสอบถามร้านค้า และสืบค้นข้อมูลทาง Internet สรุปประมาณราคา ดังนี้

หน่วย : บาท

รายการ	ประมาณการราคา	
	กลุ่มเกษตรกร	สหท. / Internet
1. อาคาร คสล. โปร่งไม่ก่อผนัง หลังคามุง METEL SHEET ขนาด 12 x 24 ม. = 288 ตร.ม.	865,400	864,000
2. งานถมดินปรับระดับ งานไฟฟ้า และประปา	230,000	230,000
3. เครื่องจักรกลการผลิตปุ๋ยอัดเม็ด 13 รายการ	905,200	584,000
4. ค่าขนส่งและรายจ่ายอื่น	499,400	499,400
รวม	2,500,000	2,177,400

5. ตารางวิเคราะห์การดำเนินงานและฐานะการเงินของกลุ่มเกษตรกร โดยเทียบเคียงจากรายงานผลการตรวจสอบบัญชีของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการ ความคุ้มค่าเชิงธุรกิจ วิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญต่อการดำเนินธุรกิจของกลุ่มเกษตรกร เพื่อแสดงถึงความสามารถในการชำระคืนเงินกู้ยืมการลงทุนการปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

1) การวิเคราะห์ความเหมาะสมโครงการ ความคุ้มค่าในการลงทุนเชิงธุรกิจ โดยใช้การวิเคราะห์โครงการในเบื้องต้น ได้แก่

- อัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุน (Benefit Cost Ratio หรือ B/C)

สูตร

$$\frac{\sum_{t=0}^n \frac{Bt}{(1+r)^t}}{\sum_{t=0}^n \frac{Ct}{(1+r)^t}}$$

- มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value หรือ NPV)

สูตร

$$\sum_{t=0}^n \frac{Bt - Ct}{(1+r)^t}$$

4

- อัตราผลตอบแทนของโครงการ (อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ Internal Rate of Return หรือ IRR) โดยวิเคราะห์จากการเปรียบเทียบระหว่างผลประโยชน์ของโครงการกับเงินลงทุนและค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ

สูตร

$$\sum_{t=0}^n \frac{Bt}{(1+r)^t} = \sum_{t=0}^n \frac{Ct}{(1+r)^t}$$

ปัจจุบันอัตราส่วนผลตอบแทนใช้วิธีแทนค่าในระบบโปรแกรมของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อได้ผลลัพธ์ในการวิเคราะห์

โครงการของกลุ่มเกษตรกรมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้มแข็ง ช่วยเพิ่มรายได้ และลดค่าใช้จ่ายเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของสมาชิก และอัตราดอกเบี้ยกู้ยืมเงินเฉลี่ยของสถาบันการเงิน จึงใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 8 เป็นเกณฑ์ในการวิเคราะห์และตัดสินใจในการลงทุน ถ้าโครงการมีค่า IRR สูงกว่าค่าเสียโอกาสของเงินทุนแสดงว่าโครงการนั้นมีความเหมาะสมที่จะลงทุน

ผลลัพธ์ของการวิเคราะห์โครงการได้นำมาเปรียบเทียบความอ่อนไหว 3 กรณี

- การวิเคราะห์โครงการกรณีรายได้ ค่าใช้จ่าย ตามแผนธุรกิจ ผลลัพธ์ที่ได้

$$B/C \text{ Ratio} = 1.09$$

$$NPV = 3,576,626.81 \text{ บาท}$$

$$IRR = 41.88 \%$$

Pay Back Period ระยะเวลาคืนทุนใช้กรณีคิดมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ 3 ปี

- การวิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการโดยคิดรายได้ลดลงร้อยละ 5 ค่าใช้จ่ายคงที่

ผลลัพธ์ที่ได้

$$B/C \text{ Ratio} = 1.03$$

$$NPV = 1,305,454.18 \text{ บาท}$$

$$IRR = 21.57 \%$$

Pay Back Period ระยะเวลาคืนทุนใช้กรณีคิดมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ 5 ปี

- การวิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการโดยคิดรายได้คงที่ ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ

5 ผลลัพธ์ที่ได้

$$B/C \text{ Ratio} = 1.04$$

$$NPV = 1,609,283.26 \text{ บาท}$$

$$IRR = 24.46 \%$$

Pay Back Period ระยะเวลาคืนทุนใช้กรณีคิดมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ 4 ปี

- 2) วิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญต่อการดำเนินธุรกิจของกลุ่มเกษตรกรทำสวน

บ้านน้ำพุ ดังนี้

- 1) วิเคราะห์ความเป็นไปได้ของธุรกิจ
- 2) วิเคราะห์ความอ่อนไหวความเสี่ยงของโครงการ (ความผันแปรของราคาสินค้า)
- 3) วิเคราะห์สภาพคล่องของกิจการ

$$\text{อัตราส่วนทุนหมุนเวียน} = \frac{\text{สินทรัพย์หมุนเวียน}}{\text{หนี้สินหมุนเวียน}}$$

เพื่อแสดงให้เห็นการเปรียบเทียบของจำนวนสินทรัพย์หมุนเวียนว่ามีจำนวนเท่าใดต่อหนี้สินหมุนเวียน จึงให้ข้อมูลเกี่ยวกับความสามารถในการชำระหนี้ของกิจการได้

- 4) วิเคราะห์ความสามารถในการก่อหนี้

$$\text{อัตราส่วนหนี้สินต่อทุน} = \frac{\text{หนี้สินทั้งสิ้น}}{\text{ทุน}}$$

เพื่อทราบว่ากิจการได้เงินทุนจากสมาชิก และจากการก่อหนี้สินมากน้อยเพียงใดแสดงถึงหลักประกันหรือความคุ้มครองที่เจ้าหนี้จะได้รับจากส่วนของผู้ถือหุ้นของสหกรณ์ฯ

5) วิเคราะห์ความสามารถในการทำกำไร

$$\text{อัตราส่วนกำไรสุทธิ} = \frac{\text{กำไรสุทธิประจำปี} \times 100}{\text{รายได้ทั้งสิ้น (ยอดขาย/บริการ)}}$$

เพื่อแสดงให้เห็นทราบว่ารายได้จากการดำเนินงานทุก ๆ 100 บาท จะมีกำไรสุทธิเกิดขึ้นเท่าใด และกิจการมีความสามารถในการหากำไรจากการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด

6) ภาระหนี้สิน ที่มีต่อสถาบันการเงินเมื่อรวมกับวงเงินกู้ยืมกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมครั้งนี้ ไม่เกินวงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบการกู้ยืมเงินหรือค้ำประกันของกลุ่มเกษตรกร ประจำปี

7) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้จัดทำเกณฑ์การวิเคราะห์ เพื่อกำหนดขนาดของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร โดยพิจารณาจากจำนวนสมาชิก รายได้ธุรกิจหลัก และทุนดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร สำหรับกลุ่มเกษตรกรที่เสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นกลุ่มเกษตรกรขนาดใหญ่

8) คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2555 วันที่ 14 สิงหาคม 2555 ได้ให้ความเห็นชอบให้กลุ่มเกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้ในการก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด จำนวน 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 7 ปี ปีละ 400,000 บาท

9) จากผลการวิเคราะห์ของกลุ่มเกษตรกร โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ซึ่งได้ให้ความเห็น สรุปได้ว่า

9.1 ด้านความเพียงพอของเงินทุนต่อความเสี่ยง กลุ่มเกษตรกรมีทุนดำเนินงานทั้งสิ้น 0.779 ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน ส่วนใหญ่เป็นเงินทุน ภายในร้อยละ 61.43 ประกอบด้วยทุนของกลุ่มเกษตรกร ร้อยละ 57.75 กลุ่มเกษตรกรมีอัตราหนี้สินต่อทุน 0.73 เท่า และอัตราการเติบโตของทุนของกลุ่มเกษตรกร ร้อยละ 1.06 เมื่อพิจารณาถึงสัดส่วนความเพียงพอของเงินทุนกับหนี้สินแล้ว ทุนของกลุ่มเกษตรกรไม่สามารถคุ้มครองหนี้ได้ทั้งหมด เจ้าหนี้ยังคงมีความเสี่ยง เนื่องจากกลุ่มเกษตรกรมีภาระค่าใช้จ่ายของดอกเบี้ยจ่ายเงินกู้และดอกเบี้ยเงินรับฝาก ดังนั้นเพื่อลดความเสี่ยงกลุ่มเกษตรกรควรระดมทุนจากสมาชิกเพิ่มขึ้น

9.2 ด้านคุณภาพของสินทรัพย์ สินทรัพย์ของกลุ่มเกษตรกรที่มีอยู่นำไปใช้ให้เกิดรายได้ 0.15 รอบ ส่วนใหญ่ลงทุนในเงินให้กู้ยืมถึงร้อยละ 75.11 ของทุนดำเนินงานทั้งสิ้น อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ร้อยละ 4.07 ดังนั้น ประสิทธิภาพของสินทรัพย์ จึงอยู่กับการบริหารลูกหนี้ให้ชำระหนี้ได้เป็นไปตามกำหนด

9.3 ด้านความสามารถในการบริหารจัดการ กลุ่มเกษตรกรดำเนินธุรกิจ 4 ด้าน มูลค่าทั้งสิ้น 0.312 ล้านบาท เป็นธุรกิจสินเชื่อมากที่สุดร้อยละ 78.97 ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่ายร้อยละ 15.78 ธุรกิจรับฝากเงินร้อยละ 4.00 และธุรกิจให้บริการและส่งเสริมการเกษตร ร้อยละ 1.25

9.4 ด้านการทำกำไรของกลุ่มเกษตรกร มีรายได้ทั้งสิ้น 0.140 ล้านบาท และมีค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น 0.106 ล้านบาท ผลกำไร คิดเป็นร้อยละ 27.60 ของยอดขาย/บริการ เมื่อพิจารณาสัดส่วนเงินออมเฉลี่ยต่อสมาชิก 1,439.67 บาทต่อคน กับหนี้สินเฉลี่ยต่อสมาชิก 2,932.17 บาทต่อคน สะท้อนให้เห็นถึงความสามารถในการชำระหนี้ของสมาชิกกลุ่มเกษตรกรต้องเร่งรัดติดตามหนี้สินของสมาชิกให้เป็นไปตามสัญญา เพื่อนำเงินมาเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อก่อให้เกิดรายได้

9.5 ด้านสภาพคล่องทางการเงิน กลุ่มเกษตรกรมีอัตราส่วนทุนหมุนเวียน 2.29 เท่า ปีก่อน 6.11 เท่า หากพิจารณาส่วนประกอบของสินทรัพย์หมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ เงินให้กู้ยืม ร้อยละ 80.15 ของสินทรัพย์ หมุนเวียนทั้งสิ้น ดังนั้น สภาพคล่องทางการเงินของกลุ่มเกษตรกรจึงขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการเร่งรัดให้ลูกหนี้ชำระหนี้ไปตามสัญญา

9.6 ด้านผลกระทบของธุรกิจ ส่วนใหญ่สมาชิกของกลุ่มเกษตรกรประกอบอาชีพด้านการเกษตร รายได้ของสมาชิก ขึ้นอยู่กับผลิตผลทางการเกษตรที่ได้ แต่ราคาผลิตผลตกต่ำและราคาปัจจัยการผลิตสูงขึ้นทำให้มีต้นทุนในการประกอบอาชีพสูงขึ้นสมาชิกมีเงินเหลือไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของกลุ่มเกษตรกร

ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติคณะกรรมการ

1. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2554

หมวด 2 คุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืม

ข้อ 6 ผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบนี้ ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด และมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

- (1) เป็นผู้ได้รับที่ดิน หรือผู้ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- (2) เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- (3) เป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด 3 ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม

ข้อ 7 (1) กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ 5(1) การให้กู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม แบ่งออกเป็น

- ก. เงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี
- ข. เงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี
- ค. เงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 15 ปี

ฯลฯ

ให้คณะกรรมการ มีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ย โดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี

หมวด 4 หลักประกันการกู้ยืม ข้อ 10 กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

หมวด 6 อำนาจการอนุมัติ ข้อ 12 (3) กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ 5.00 ล้านบาท สำหรับวงเงินเกินกว่า 5.00 ล้านบาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

2. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ครั้งที่ 1/2555 วันที่ 2 มีนาคม 2555 มีมติอนุมัติการให้กู้ยืมแก่สถาบันเกษตรกร คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี

3. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 ข้อ 13 โครงการดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

- (1) โครงการที่มีการกู้ยืมไม่เกิน 500,000 บาท
 - (2) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน 500,000 บาท
 - (3) กรณีอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด
- กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2556 วันที่ 17 กันยายน 2556 มีมติเห็นชอบโครงการและอนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้กลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ กู้ยืมเพื่อก่อสร้าง

โรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด จำนวน 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืน 4 ปี เงินต้นปีที่ 1 - ปีที่ 3 ปีละ 600,000 บาท ปีที่ 4 จำนวน 700,000 บาท หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการกลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน รับผิดชอบร่วมกัน โดยมอบให้ ส.ป.ก.เลข ปฏิบัติตามที่ คปจ. มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงาน ติดตาม กำกับ แนะนำการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร โดยให้ดูแลอย่างใกล้ชิดด้วย

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2555 ได้อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ 2556 วงเงิน 3,200.00 ล้านบาท ประกอบด้วย แผนสินเชื่อวงเงิน 1,000.00 ล้านบาท เป็นสินเชื่อรายบุคคล รายโครงการ และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 900.00 ล้านบาท และในคราวประชุม คปก. ครั้งที่ 5/2556 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2556 เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ 3.8 มีมติเห็นชอบโครงการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้กลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ กู้ยืมเพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด จำนวน 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน)

2. เมื่อเปรียบเทียบประมาณการราคาก่อสร้างโรงงานและจัดซื้ออุปกรณ์การผลิตตามแผนการผลิตของกลุ่มเกษตรกรกับข้อมูลที่ฝ่ายเลขานุการอนุกรรมการฯ สอบถามร้านค้าและสืบค้นข้อมูลราคาทาง Internet รวมราคาประมาณ 2,177,400 บาท ต่างจากที่กลุ่มเกษตรกร ประมาณราคา จำนวน 322,600 บาท ซึ่งประมาณการรายการที่ 2 และรายการที่ 4 ใช้ราคาจากแผนธุรกิจ

3. จากผลการวิเคราะห์โครงการตามแผนธุรกิจได้ผลลัพธ์ ดังนี้

- B/C = 1.09
- NPV = 3,576,626.81
- IRR = 41.88
- Pay Back Period = 3 ปี

โครงการคุ้มค่าต่อการลงทุน โดยมีผลตอบแทนมากกว่าเงินลงทุน และสูงกว่าอัตราดอกเบี้ย จุดคุ้มทุนอยู่ในปีที่ 3 ของโครงการ เพื่อความยืดหยุ่นกรณีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น จึงเห็นว่าการคืนทุนควรพิจารณาเป็น 4 ปี (เอกสารแนบ 1)

4. จากการวิเคราะห์ฐานะการเงินของสหกรณ์ได้ผลลัพธ์ ดังนี้

- อัตราส่วนทุนหมุนเวียน = 1.28
- ความสามารถในการก่อหนี้ = 3.16
- ความสามารถในการทำกำไร = 12.72

กลุ่มเกษตรกร มีทรัพย์สินเพียงพอต่อการชำระหนี้ มีหนี้สินมาก ซึ่งวิเคราะห์จากงบการเงิน เห็นว่า ในปี 2556 สหกรณ์ได้กู้ยืมเงินจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อลงทุนในธุรกิจรวบรวมผลผลิต (ยางพาราก่อน) ผลดำเนินธุรกิจภาพรวมมีกำไรเพิ่มขึ้น (เอกสารแนบ 2)

5. เพื่อเป็นการสนับสนุนกลุ่มเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้มีแหล่งเงินทุนในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินอื่น สามารถขยายการดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง สมาชิกลดต้นทุนการผลิต และค่าครองชีพลง ซึ่งเป็นการสนับสนุนกลุ่มเกษตรกร ในการพัฒนาธุรกิจให้เข้มแข็ง จึงควรสนับสนุนโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้กลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ กู้ยืมเพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ดของกลุ่มเกษตรกร

6. จากการพิจารณาผลการดำเนินธุรกิจของกลุ่มเกษตรกร ย้อนหลัง 3 ปี แล้วเห็นว่า สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีผลกำไรพอสมควร

7. ส.ป.ก. เห็นว่า เมื่อกลุ่มเกษตรกร ได้รับสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อใช้ในการก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอัดเม็ดจะช่วยให้กลุ่มเกษตรกร สามารถเพิ่มกำลังการผลิตเป็นการเพิ่มรายได้แก่สมาชิกของกลุ่มเกษตรกร สามารถให้บริการสมาชิกและเกษตรกร ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ทำให้เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิต และมีรายได้จากการขายผลผลิตเพิ่มขึ้น

8. เนื่องจากอำนาจในการอนุมัติโครงการฯ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 ข้อ 13(1) กำหนดให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจอนุมัติโครงการที่มีการกู้ยืมไม่เกิน 500,000.00 บาท กรณีอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น การกู้เงินของกลุ่มเกษตรกร จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการที่จะพิจารณาอนุมัติ

จากการตรวจสอบเอกสารประกอบคำขอกู้ยืมเงินกองทุนฯ พบเอกสารเป็นที่น่าสนใจ คือ

- เอกสารหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะใช้ในการก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ย

- เอกสารใบทะเบียนพาณิชย์

- ใบอนุญาตการใช้เครื่องหมายรับรองมาตรฐานการผลิตปุ๋ย เป็นชื่อของประธานกลุ่ม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้แจ้งให้ ส.ป.ก.เลย และกลุ่มดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบ

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้กลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ กู้ยืมเพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด จำนวนเงิน 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืน 4 ปี เงินต้น ปีที่ 1 - ปีที่ 3 ปีละ 600,000 บาท ปีที่ 4 จำนวน 700,000 บาท หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการกลุ่มเกษตรกร ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำ

ประกันรับผิดชอบร่วมกัน โดยมอบให้ ส.ป.ก.เลย ปฏิบัติตามที่ คปจ. มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงาน ติดตามกำกับ แนะนำการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร โดยให้ดูแลอย่างใกล้ชิด

การพิจารณาของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้แสดงความเห็นว่า หากสหกรณ์ฯ และกลุ่มเกษตรกรฯ ไม่สามารถจ่ายเงินได้ตามเงื่อนไข จะทำอย่างไร และสมาชิกของกลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านน้ำพุ 141 คน มีตัวตนจริงหรือไม่ หากมีตัวตนจริงก็ต้องร่วมรับผิดชอบ และมีความเป็นห่วงว่าสมาชิกมีการกู้เงินหลายโครงการ จะเกิณกำลังความรับผิดชอบหากเกิดความผิดพลาด และขอให้ยืนยันจำนวนสมาชิก 141 คน

เลขานุการฯ ขอให้ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดเลยนำเสนอข้อมูลต่อคณะกรรมการฯ ด้วย

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดเลย (นายเอกวิทย์ สายแก้วเทศ) ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบว่า ตนเองเป็นประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้รับการสนับสนุนโรงปุ๋ยอินทรีย์ขนาดเล็ก เมื่อปี 2549 และเครื่องอัดเม็ด จากผู้ว่าราชการจังหวัดเลย (ในขณะนั้น) สำหรับการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ของกลุ่ม ได้ผ่านมาตรฐานจากกรมวิชาการเกษตร และกรมพัฒนาที่ดิน ซึ่งผลผลิตมีไม่เพียงพอกับการจำหน่าย เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรหันมาใช้ปุ๋ยอินทรีย์แทนปุ๋ยเคมีมากขึ้น ทางกลุ่มจึงมีความคิดจะขยายตลาดสู่เกษตรกรทั่วไปบริเวณใกล้เคียง เพราะช่วยลดต้นทุนการผลิต แต่เนื่องจากโรงผลิตปุ๋ยมีขนาดเล็ก กำลังการผลิตได้น้อย และปัจจุบันเครื่องจักรมีสภาพชำรุดทรุดโทรม กำลังการผลิตจึงไม่เพียงพอกับความ ต้องการของตลาด แม้ว่าจะมีการจ้างเกษตรกรภายในกลุ่มจัดหาวัตถุดิบต่างๆ เพื่อมาผลิตเพิ่มเติม จึงจะขอสร้างโรงปุ๋ยให้มีขนาดใหญ่กว่าเดิม เพื่อเป็นกิจกรรมของกลุ่มต่อไป เป็นการหารายได้เสริมจากการทำการเกษตรอีกทางหนึ่ง และขอยืนยันจำนวนสมาชิก 141 คน ซึ่งได้ผ่านการตรวจสอบ และได้มีการประชุมกลุ่มพิจารณาจ่ายเงินปันผลเมื่อเดือนสิงหาคม 2556

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้กล่าวเพิ่มเติมว่า ในประเด็นที่ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรฯ เป็นห่วงเรื่องการใช้หนี้ว่าจะเก็บเงินคืนกองทุนไม่ได้นั้น ในส่วนตัวแล้วตนเคารพองค์การที่มีการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ ซึ่งได้มีการวิเคราะห์ศักยภาพ โดยในเอกสารวาระการประชุมในหน้าที่ 10 จากการวิเคราะห์ฐานะการเงินของกลุ่มเกษตรกรได้ผลลัพธ์ของอัตราส่วนทุนหมุนเวียน 1.28 ความสามารถในการก่อหนี้ 3.16 ความสามารถในการทำกำไร 12.72 ซึ่งเป็นคำตอบว่าไม่ต้องกลัวและต้องสนับสนุนให้กลุ่มเกษตรกรกู้ยืม

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้แสดงความเห็นว่า เมื่อมีการยืนยันว่าจำนวนสมาชิก 141 คน มีจริงและถูกต้อง ผู้ที่ยืนยันต้องรับผิดชอบ จึงขอสงวนความเห็นไม่รับผิดชอบในมติที่ประชุม

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้กลุ่มเกษตรกรทำสวน บ้านน้ำพุ กุ้ยมเพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด จำนวนเงิน 2.50 ล้านบาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืน 4 ปี เงินต้น ปีที่ 1 - ปีที่ 3 ปีละ 600,000 บาท ปีที่ 4 จำนวน 700,000 บาท หลักประกันเงินกู้ให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการกลุ่มเกษตรกร ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกันรับผิดชอบร่วมกัน โดยมอบให้ ส.ป.ก.เลย ปฏิบัติตามที่ คปจ. มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงาน ติดตามกำกับ แนะนำการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร โดยให้ดูแลอย่างใกล้ชิด โดยให้ส่งวนความเห็นของประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ตามที่เสนอด้วย

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 ผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2556 (ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2555-30 กันยายน 2556)

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า ปีงบประมาณ 2556 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ 1,691.7748 ล้านบาท ภายใต้ 2 ยุทธศาสตร์ คือ

(1) ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม ประกอบด้วย 1 แผนงาน คือ แผนงานพัฒนาศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 84.9229 ล้านบาท จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านของไทย

(2) ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน ประกอบด้วย 1 แผนงาน คือ แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาคการเกษตร โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 1,606.8519 ล้านบาท จำนวน 2 ผลผลิต ประกอบด้วย

- ผลผลิตที่ 1 เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม
- ผลผลิตที่ 2 เกษตรกรได้รับการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพและสร้างมูลค่า ที่ทำกิน

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน ภายใต้แผนงาน/งบประมาณปี 2556 ที่ได้รับโดยมุ่งเน้นความเชื่อมโยงของหลักปฏิบัติงาน “การบูรณาการงานพัฒนาในเขตปฏิรูปที่ดิน” และการใช้เครือข่ายผู้นำเกษตรกรเป็นกลไกในการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าประสงค์ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกำหนดปริมาณงานภายใต้กิจกรรมเป็นรายไตรมาสเพื่อใช้กำกับดูแลและเร่งรัดการปฏิบัติงาน โดยนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปจ.) เห็นชอบแล้วในการประชุม ครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2555

ส.ป.ก. ขอรายงานผลการดำเนินงานตามผลผลิตและกิจกรรมภายใต้แผนงานและงบประมาณปี 2556 ดังนี้

1. โครงการส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านของไทย เกษตรกรได้รับการส่งเสริมอาชีพด้านหัตถกรรมพื้นบ้าน เป้าหมาย 1,160 ราย ผลการดำเนินงานเกษตรกรได้รับการส่งเสริมอาชีพด้านหัตถกรรมพื้นบ้าน 1,203 ราย (ร้อยละ 103.71)

2. ผลผลิตที่ 1 เกษตรกรได้รับการจัดที่ดิน เป้าหมาย 70,000 ราย ผลการดำเนินงานเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินแล้ว 75,937 ราย (ร้อยละ 108.48) โดยมีกิจกรรมหลักประกอบด้วย

1) การจัดที่ดินทำกิน

แผนงานการจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร จำนวน 35,000 ราย เนื้อที่ 500,000 ไร่ ผลการดำเนินงานเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินทำกินแล้ว 42,072 ราย (ร้อยละ 120.21) เนื้อที่ 446,167 ไร่ (ร้อยละ 89.23)

2) การจัดที่ดินชุมชน

แผนงานการจัดที่ดินชุมชน จำนวน 500 ชุมชน ให้แก่เกษตรกร จำนวน 35,000 ราย ผลการดำเนินงานเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินชุมชน จำนวน 1,008 ชุมชน (ร้อยละ 201.60) ให้แก่เกษตรกร 33,865 ราย (ร้อยละ 96.76)

3) การตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ปฏิรูปที่ดินรายอำเภอ

แผนงานการตรวจสอบ จำนวน 17,070,258 ไร่ ผลการดำเนินงานได้ตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ปฏิรูปที่ดินรายอำเภอ จำนวน 16,987,871 ไร่ (ร้อยละ 99.52)

4) แผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน จำนวน 37 โครงการ ได้แก่

โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน แผนงาน จำนวน 21 จังหวัด 37 โครงการ วงเงิน 24,861.8 ล้านบาท ผลการดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้ดำเนินการตามแผนงานเรียบร้อยแล้ว ทั้ง 21 จังหวัด 37 โครงการ และมีการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 23,021.7 ล้านบาท (ร้อยละ 92.60)

5) ปลุกไม้เศรษฐกิจในเขตปฏิรูปที่ดิน

แผนงานปลุกไม้เศรษฐกิจในเขตปฏิรูปที่ดิน เป้าหมาย 7,500 ไร่ ผลการดำเนินงานปลุกไม้เศรษฐกิจ จำนวน 7,625 ไร่ (ร้อยละ 101.67)

3. ผลผลิตที่ 2 เกษตรกรได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ เป้าหมาย 47,408 ราย ผลการดำเนินงานเกษตรกรได้รับองค์ความรู้ 48,377 ราย (ร้อยละ 102.04) โดยมีกิจกรรมหลักประกอบด้วย

1) การพัฒนารายพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ดำเนินการในพื้นที่นิคมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ดังนี้

แผนงานจัดตั้งนิคมการเกษตร เป้าหมาย 8 นิคม ได้ดำเนินการจัดตั้ง นิคมการเกษตรแล้ว

ดังนี้

- 1) นิคมการเกษตร ตำบลห้วยหม้าย อำเภอสอง จังหวัดแพร่
- 2) นิคมการเกษตร ตำบลคำพระ อำเภอหัวตะพาน จังหวัดอำนาจเจริญ
- 3) นิคมการเกษตร ตำบลบัวงาม อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี
- 4) นิคมการเกษตร ตำบลทุ่งหลวง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด
- 5) นิคมการเกษตร ตำบลเก๋ากอย อำเภอนากลาง จังหวัดหนองบัวลำภู
- 6) นิคมการเกษตร ตำบลสีหนาท อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
- 7) นิคมการเกษตร ตำบลละแม อำเภอละแม จังหวัดชุมพร
- 8) นิคมการเกษตร ตำบลแดนสงวน อำเภอระโนด จังหวัดสงขลา

แผนงานจัดตั้งนิคมเศรษฐกิจพอเพียง เป้าหมาย 10 นิคม ได้ดำเนินการจัดตั้งนิคมเศรษฐกิจพอเพียง ดังนี้

- 1) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลฝายกวาง อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา
- 2) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลหนองแซง อำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น
- 3) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลเสมา อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา
- 4) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลอุดมพร อำเภอเฝ้าไร่ จังหวัดหนองคาย
- 5) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลนาเลิน อำเภอศรีเมืองใหม่ จังหวัดอุบลราชธานี
- 6) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลหนองปลาไหล อำเภอหนองปรือ จังหวัดกาญจนบุรี
- 7) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลหนองมะโมง อำเภอหนองมะโมง จังหวัดชัยนาท
- 8) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลท่าตะคร้อ อำเภอหนองหญ้าปล้อง จังหวัดเพชรบุรี
- 9) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลเกาะเต่า อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง
- 10) นิคมเศรษฐกิจพอเพียง ตำบลบาละ อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา

2) ศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่

แผนงานศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ เป้าหมาย 400 ตำบล ผลการดำเนินงาน ออกหน่วยบริการฯ จำนวน 400 ตำบล (ร้อยละ 100) และมีผู้มารับบริการ จำนวน 109,254 ราย (ร้อยละ 109.25)

3) การพัฒนาเกษตรกร

แผนงานการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร เป้าหมาย 1,780 ราย ผลการดำเนินการได้พัฒนาผู้แทนเกษตรกรแล้ว จำนวน 1,790 ราย (ร้อยละ 100.56)

4) การสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

4.1 แผนการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ จำนวน 6,000 ราย ผลการดำเนินการ สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ จำนวน 6,006 ราย (ร้อยละ 100.10)

4.2 แผนงานโครงการสานฝันเยาวชนเกษตรกรโรงเรียนในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 400 โรงเรียน ผลการดำเนินงานได้ จำนวน 405 ราย (ร้อยละ 101.25) อบรมเยาวชนเกษตรกร จำนวน 21,020 ราย

5) ศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน

แผนงานศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน จัดตั้งศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน 400 แห่ง ขยายองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกร จำนวน 32,000 ราย ผลการดำเนินงานจัดตั้งศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน 400 แห่ง (ร้อยละ 100) เกษตรกรได้รับการขยายองค์ความรู้ จำนวน 32,717 ราย (ร้อยละ 102.24)

6) การพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน

แผนงานการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 6,200 ราย ผลการดำเนินงานได้มีการพัฒนาองค์ความรู้ โดยผ่านกระบวนการวิสาหกิจชุมชนแล้ว จำนวน 6,377 ราย (ร้อยละ 102.85)

7) โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

แผนงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน 8 โครงการ 1,428 ราย (อบรม) ผลงาน จำนวน 1,487 ราย (ร้อยละ 104.13)

4. รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ 2556 เปรียบเทียบกับเป้าหมายตามมติ ค.ร.ม. ณ วันที่ 30 กันยายน 2556

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	ไตรมาส 1 (ต.ค.-ธ.ค. 55)	ไตรมาส 2 (ม.ค.-มี.ค. 56)	ไตรมาส 3 (เม.ย.-มิ.ย. 56)	ไตรมาส 4 (ก.ค.-ก.ย. 56)
รายจ่ายลงทุน				
มติ ครม.	10.00	25.00	50.00	80.00
ผลการเบิกจ่าย	7.49	25.97	51.59	83.28
รายจ่ายรวมทั้งสิ้น				
มติ ครม.	20.00	44.00	69.00	94.00
ผลการเบิกจ่าย	19.29	43.00	65.16	93.58

ทั้งนี้ ส.ป.ก. สามารถเบิกจ่ายงบประมาณปี 2556 ได้ 93.58% แต่อย่างไรก็ตามยังมียอดวงเงินที่ผูกพันไว้อีก 3.81% สรุปรวม ส.ป.ก. มียอดเบิกจ่ายจริงและผูกพัน จำนวน 97.39%

5. รายงานผลการอนุญาตและยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะกรรมการได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2547 วันที่ 28 เมษายน 2547 อนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาอนุญาตคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก.

พิจารณาอนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ในส่วนเนื้อที่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ แล้วรายงานคณะกรรมการทราบ

บัดนี้ ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2556 ได้มีมติอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 4 จังหวัด จำนวน 9 ราย รวมเนื้อที่ 200-1-54 ไร่ (ตามเอกสารที่แนบ)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินตามแผนงาน ปีงบประมาณ 2556

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.2 ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2556 (สิ้นสุด ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2556)

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ 3/2555 วันที่ 27 ธันวาคม 2555 อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2556 วงเงิน 3,200.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

1. รายจ่ายหมุนเวียน 3,050.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 95.31 ของแผนรายจ่าย ประกอบด้วย

1.1 ค่าซื้อที่ดิน จำนวน 2,000.00 ล้านบาท

- โครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสหภาพประชาชน 4 ภาค ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 (ราคาไม่เกิน 60,000 บาท/ไร่) วงเงิน 345 ล้านบาท

- โครงการแก้ไขปัญหาผู้ไร้ที่ดินทำกิน ประมาณ 30,000 ไร่ วงเงิน 1,655.00 ล้านบาท

1.2 สินเชื่อ จำนวน 1,000.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

- สินเชื่อรายบุคคล รายโครงการ และสถาบันเกษตรกร วงเงิน 900.00 ล้านบาท

- โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน 100.00 ล้านบาท

2. รายจ่ายขาด 150.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.69 ของแผนรายจ่าย

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี 2556 (สิ้นสุด ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2556) ดังนี้

1. สรุปผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2556 ดังต่อไปนี้

1) ด้านรายรับ

แผนงานประมาณ 3,200 บาท ผลรายรับ 3,050.60 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 95.33 ของแผนงาน โดยการจัดเก็บรายรับตามมาตรา 10 (4) ซึ่งประกอบด้วยรายรับจาก ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ แผนงาน 1,145.00 ล้านบาท จัดเก็บได้เป็นเงิน 923.66 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 80.67 ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี 2555 ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า 96.84 ล้านบาท (ปี 2555 จัดเก็บได้ 1,020.50 ล้านบาท)

2) ด้านรายจ่าย

แผนงานประมาณ 3,200 ล้านบาท ผลการใช้จ่าย 768.24 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 24.01 ของแผนงาน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.1 รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน ผลการจัดซื้อที่ดินตามโครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสหภาพประชาชน 4 ภาค และโครงการแก้ไขปัญหามลพิษที่ที่ดินทำกิน 103.34 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.17 ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี 2555 ณ เวลาเดียวกัน จัดซื้อที่ดินน้อยกว่า 193.03 ล้านบาท (ปี 2555 จัดซื้อที่ดินได้ 296.37 ล้านบาท) เนื่องจากที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยอยู่ในขั้นตอนการประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินก่อน จึงจะจัดซื้อที่ดินได้

- การจ่ายเงินเชื่อให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานจ่ายเงินเชื่อให้เกษตรกร จำนวน 634.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63.43 ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี 2555 ณ เวลาเดียวกัน มีการจ่ายเงินเชื่อได้มากกว่า 104.21 ล้านบาท (ปี 2555 เบิกจ่ายเงินเชื่อเป็นเงิน 530.06 ล้านบาท)

2.2 รายจ่ายขาด ผลการดำเนินงานมีการอนุมัติให้ใช้จ่าย 30.63 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.42 ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี 2555 ณ เวลาเดียวกัน มีการอนุมัติให้ใช้จ่ายน้อยกว่า จำนวน 8.19 ล้านบาท (ปี 2555 มีค่าใช้จ่าย จำนวน 38.82 ล้านบาท)

2. ปัญหา อุปสรรค

กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค 0427/ว151 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2555 แจ้งให้ทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2555 ที่เห็นชอบมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ 2556 ตามมติคณะกรรมการ ติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณภาครัฐ โดยได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 80.00 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละหน่วยงาน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ 94.00 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวรวมถึงทุนหมุนเวียนที่ส่วนราชการต่างๆ รับผิดชอบด้วย โดยกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีรายจ่ายที่เป็นงบลงทุน ได้แก่อำนาจจัดซื้อที่ดินที่คณะกรรมการฯ ได้อนุมัติแผนงานไว้เป็นจำนวน 2,000.00 ล้านบาท ซึ่งจะต้องเบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 คิดเป็นวงเงิน 1,600

ล้านบาท ทั้งนี้ ส.ป.ก. เห็นว่าการเบิกจ่ายค่าจัดซื้อที่ดิน ปีงบประมาณ 2556 คงไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ เนื่องจากที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกระบวนการในการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องใช้เวลาประมาณ 285 วัน

แต่อย่างไรก็ตาม ส.ป.ก. จะพยายามเร่งรัดการดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ได้รับอนุมัติให้จัดซื้อโดยเร็ว เพื่อจะเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ นอกจากนี้ จะพยายามจัดซื้อที่ดินในเขตพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อที่ดินให้ได้มากที่สุด

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2556 (สิ้นสุด ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2556)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.3 ผลการอนุมัติตั้งวันการจัดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้โครงการผู้ปลูกพืชในโรงเรือน (เมล่อน) ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

1. สืบเนื่องจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก.นครราชสีมา) ได้เสนอขออนุมัติตั้งวันการจัดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้โครงการผู้ปลูกพืชในโรงเรือน (เมล่อน) ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้นำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2556 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการให้ใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ส่วนที่จัดเก็บเป็นดอกเบี้ยคืนให้แก่เกษตรกร จำนวน 16 ราย เป็นเงิน 280,045.12 บาท (สองแสนแปดหมื่นสี่สิบห้าบาทสิบสองสตางค์) โดยให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาอนุมัติต่อไป

2. คปก. ในการประชุมครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2556 มีมติเห็นว่าโดยที่โครงการดังกล่าวเป็นลักษณะ 3 ประสาน คือ ภาครัฐ บริษัทฯ และเกษตรกรที่ร่วมกันดำเนินงานของโครงการ ทั้งนี้ หากโครงการไม่ประสบผลสำเร็จ ทั้ง 3 ฝ่าย ควรที่จะมีการแบ่งภาระหน้าที่รับผิดชอบร่วมกัน และกรณีบริษัทได้มีการแสดงความจำนงในการรับผิดชอบแล้ว ส่วนเกษตรกรก็มีค่าเสียโอกาสการลงทุนเพาะปลูกพืชเพื่อสร้างรายได้เลี้ยงครอบครัวในช่วงที่มีการดำเนินโครงการดังนั้นเฉพาะในกรณีนี้ จึงเห็นชอบในหลักการเป็นกรณีพิเศษว่า ภาครัฐ คือ ส.ป.ก. ควรแสดงความรับผิดชอบ โดยยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกร แต่ทั้งนี้ให้กำหนดเงื่อนไขโดยให้ ส.ป.ก. รับไปเจรจากับบริษัทฯ เพื่อให้ช่วยรับภาระค่าดอกเบี้ยเงินกู้

แทนเกษตรกรเพิ่มเติมจากวงเงิน 400,000 บาท ที่ได้ช่วยเหลือเกษตรกรแล้ว หากภายหลังการเจรจาแล้ว บริษัทฯ ไม่ยินยอมรับภาระเพิ่มเติม ก็ให้ถือว่าคณะกรรมการฯ มีมติให้ยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกร ตามโครงการดังกล่าว และให้ ส.ป.ก. เบิกจ่ายเงิน จำนวน 280,045.12 บาท ในส่วนที่เป็นค่าดอกเบี้ยที่ได้ จัดเก็บจากเกษตรกรแล้ว จำนวน 16 ราย คืนให้แก่เกษตรกรต่อไป

การดำเนินงาน

1. ส.ป.ก.ได้มอบหมายให้ ส.ป.ก.นครราชสีมา ดำเนินการเจรจากับบริษัทฯ เพื่อให้ช่วย รับภาระดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกร จำนวน 16 ราย เป็นเงิน 280,045.12 บาท ตามมติ คปก. และ ส.ป.ก. นครราชสีมา ได้ติดต่อประสานงานกับ บริษัทเจียไต๋ โปรดัคส์ จำกัด แล้ว ผลปรากฏว่าทางบริษัทฯ ไม่ยินยอมรับภาระเพิ่มเติม เนื่องจากเห็นว่าในส่วนที่บริษัทรับผิดชอบให้ความช่วยเหลือมีจำนวนสูงมากแล้ว

2. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการโอนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 280,045.12 บาท (สองแสนแปดหมื่นสี่สิบห้าบาทสิบสองสตางค์) ให้ ส.ป.ก.นครราชสีมา เพื่อดำเนินการเบิกจ่าย เงินคืนให้แก่ เกษตรกร จำนวน 16 ราย ที่ได้รับอนุมัติให้ยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการผู้ปลูกพืชในโรงเรือน (เมล่อน) เรียบร้อยแล้ว

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการอนุมัติตั้งวันการจัดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้โครงการผู้ปลูกพืชในโรงเรือน (เมล่อน) ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.4 ผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามมติ และระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

1. รายงานผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 7/2544 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2544 เห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ปทจ.) เป็นผู้พิจารณาพิจารณาอนุมัติ การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่คู่สมรสหรือบุตรเพียงรายเดียวโดยไม่เป็น การแบ่งแยกสิทธิ และให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เป็นผู้พิจารณาพิจารณาอนุมัติการโอน และการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่บุตรมากกว่าหนึ่งคน บิดา หรือมารดา

พี่น้องร่วมบิดาและมารดาเดียวกัน หรือพี่ หรือน้องร่วมบิดาหรือร่วมมารดาเดียวกัน และหลานของ เกษตรกร (ลูกของลูก ลูกของพี่ หรือลูกของน้อง) รวมถึงการโอนสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดินแก่ คู่สมรสที่ย้ายมาหากัน เมื่อ ปทจ. หรือ คปจ. มีมติประการใดแล้ว ให้รวบรวมแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อรายงาน คปก. ทราบ นั้น

ในการนี้ ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบและรวบรวมผลงานการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิ การเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2555 – 30 กันยายน 2556 สรุปผลได้ จำนวน 54 จังหวัด 14,248 ราย 15,442 แปลง เนื้อที่ 208,706-1-10 ไร่ เป็นอำนาจการพิจารณาของ ปทจ. จำนวน 5,107 ราย 6,009 แปลง เนื้อที่ 105,266-3-07 ไร่ และเป็นอำนาจการพิจารณาของ คปจ. จำนวน 9,141 ราย 9,433 แปลง เนื้อที่ 103,439-2-03 ไร่ โดยมีเหตุผลในการโอนสิทธิ ประกอบด้วย ผู้ได้รับ อนุญาตอายุมากประกอบเกษตรกรรมด้วยตนเองไม่ไหว และแบ่งสิทธิการถือครองในส่วนที่เกินความ เพียงพอต่อการครองชีพให้ทายาทโดยธรรม สำหรับการรับมรดกสิทธิเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ คปก. กำหนดไว้ มีดังนี้

- (1) โอนสิทธิเดิมแปลง จำนวน 8,282 ราย 8,869 แปลง เนื้อที่ 134,181-1-86 ไร่
- (2) มรดกสิทธิเดิมแปลง จำนวน 4,538 ราย 5,141 แปลง เนื้อที่ 57,329-0-70 ไร่
- (3) โอนสิทธิแบ่งแปลง จำนวน 784 ราย 814 แปลง เนื้อที่ 8,675-0-80 ไร่
- (4) มรดกสิทธิแบ่งแปลง จำนวน 644 ราย 618 แปลง เนื้อที่ 8,520-1-74 ไร่

2. รายงานผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ตามระเบียบ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2536

การพิจารณาการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ผู้รับโอน และผู้รับมรดก คือ ทายาทอันประกอบไปด้วย สามีหรือภริยาหรือบุตร (ที่เกิดจากบิดามารดา และบุตรบุญธรรม) หรือเครือญาติของเกษตรกร (บิดาหรือมารดา พี่น้องร่วมบิดามารดา พี่น้องร่วมบิดาหรือร่วมมารดา และหลาน ของเกษตรกร) คปจ. เป็นผู้ที่มีอำนาจพิจารณา

ในการนี้ ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบและรวบรวมผลงานการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิ การเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2555 – 30 กันยายน 2556 สรุปผลได้ จำนวน 12 จังหวัด 108 ราย 111 แปลง เนื้อที่ 1,508-3-06 ไร่ ดังนี้

- (1) โอนสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินเดิมแปลง จำนวน 55 ราย 57 แปลง เนื้อที่ 852-3-06 ไร่
- (2) มรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินเดิมแปลง จำนวน 50 ราย 51 แปลง เนื้อที่ 619-0-17 ไร่

(3) มรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินแบ่งแปลง จำนวน 3 ราย 3 แปลง เนื้อที่ 36-3-83 ไร่

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ปีงบประมาณ 2556 ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2555 – 30 กันยายน 2556 จำนวนทั้งสิ้น 54 จังหวัด 14,248 ราย 15,442 แปลง เนื้อที่ 208,706-1-10 ไร่ และการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน จำนวน 12 จังหวัด 108 ราย 111 แปลง เนื้อที่ 1,508-3-06 ไร่

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.5 รายงานคำสั่งหรือคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด และการดำเนินการหลังมีคำสั่งหรือคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า

1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่ง ที่ 280/2546 ลง วันที่ 16 มิถุนายน พ.ศ. 2546 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีการออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ว่าได้ดำเนินการถูกต้องหรือไม่ โดยมีนายศุภชัย บานพับทอง รองอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ (ขณะนั้น) เป็นประธานกรรมการ ร่วมด้วยคณะกรรมการจากหน่วยงานต่างๆ อีกจำนวน 19 ท่าน และมีนายวิฑูรย์ ชลายนนาวิน ผู้อำนวยการกองอนุญาต กรมป่าไม้ (ขณะนั้น) เป็นกรรมการและเลขานุการ

2. ส.ป.ก. นำผลการสอบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 4/2546 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2546 ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 และครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 คปก. มีมติให้ยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก.4-01 รวมทั้งสั่งให้เกษตรกรคืนสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน 254 ราย 284 แปลง เนื้อที่ 3,568-3-87 ไร่

3. เกษตรกรที่ถูกยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก.4-01 รวมทั้งถูกสั่งให้คืนสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ยื่นฟ้องกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก. และ คปก. จำนวน 27 ราย 27 คดี ซึ่งศาลปกครองสูงสุด มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว จำนวน 6 คดี ส่วนคดีที่เหลืออีก 21 คดี อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด (ตามเอกสารแนบ 2)

3.1 คดีหมายเลขดำที่ อ.995/2552 คดีหมายเลขแดงที่ อ.794/2555 ระหว่างพันจ่าอากาศโททวีรัชต์ หรืออุดม รัตนแก้ว ผู้ฟ้อง กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก. และ คปก. ผู้ถูกฟ้อง โดยผู้ฟ้องเป็นผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 ก.เลขที่ 301 เนื้อที่ 6-3-93 ไร่ ตั้งอยู่ตำบลกระรน อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนมติ คปก.ครั้งที่ 4/2546 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2546 ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 และ

ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 ที่ให้เพิกถอนการจัดที่ดินและเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ก. ของตน
ทั้งแปลง

3.2 คดีหมายเลขดำที่ อ.889/2552 คดีหมายเลขแดงที่ อ.752/2555 ระหว่างนายประสิทธิ์
รัตนแก้ว ผู้ฟ้อง กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก.
และ คปก. ผู้ถูกฟ้อง โดยผู้ฟ้องเป็นผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 ก. เลขที่ 128 เนื้อที่ 43-2-02 ไร่ ตั้งอยู่ตำบลกะรน
อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนมติ คปก. ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่
9 กรกฎาคม 2547 ที่ให้เพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ก. ของตนบางส่วน เนื้อที่ 10-3-74 ไร่

3.3 คดีหมายเลขดำที่ อ.891/2552 คดีหมายเลขแดงที่ อ.651/2555 ระหว่างนายเกษม
หวังจิตร ผู้ฟ้อง กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก.
และ คปก. ผู้ถูกฟ้อง โดยผู้ฟ้องเป็นผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 ก. เลขที่ 226 เนื้อที่ 25-2-74 ไร่ ตั้งอยู่ตำบลเกาะแก้ว
อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนมติ คปก. ครั้งที่ 5/2546
เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 และครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 ที่ให้เพิกถอนการจัดที่ดิน
และเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ก. ของผู้ฟ้องบางส่วน เนื้อที่ 15-2-52 ไร่

3.4 คดีหมายเลขดำที่ อ.1007/2552 คดีหมายเลขแดงที่ อ.572/2554 ระหว่างนายสามารถ
เรืองรัตน์ ผู้ฟ้อง กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก.
และ คปก. ผู้ถูกฟ้อง โดยผู้ฟ้องเป็นผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 ก. เลขที่ 103 เนื้อที่ 9-0-08 ไร่ และเลขที่ 104
เนื้อที่ 12-0-32 ไร่ ตั้งอยู่อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนมติ
ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 ที่ให้เพิกถอนการจัดที่ดินและเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ก. ของผู้ฟ้อง
ทั้งสองแปลง

3.5 คดีหมายเลขดำที่ อ.933/2556 คดีหมายเลขแดงที่ อ.217/2556 ระหว่างนายขจร
สมนาม ผู้ฟ้อง กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก.
และ คปก. ผู้ถูกฟ้อง โดยผู้ฟ้องเป็นผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 ก. เลขที่ 97 เนื้อที่ 1-0-29 ไร่ และ ส.ป.ก.4-01 ข.
เลขที่ 251 เนื้อที่ 14-3-23 ไร่ ตั้งอยู่ตำบลปาดทอง อำเภอกระบุรี จังหวัดภูเก็ต ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือ
คำสั่งเพิกถอนมติ คปก. ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 ที่ให้เพิกถอนการจัดที่ดินและเพิกถอน
ส.ป.ก.4-01 ก. ของผู้ฟ้องบางส่วน เนื้อที่ 60 ตารางวา และเนื้อที่ 12-1-43 ไร่

3.6 คดีหมายเลขดำที่ อ.675/2551 คดีหมายเลขแดงที่ อ.55/2555 ระหว่างนางทองใบ
สัมปญมัยยา ผู้ฟ้อง กับ คปก. ผู้ถูกฟ้อง โดยผู้ฟ้องเป็นผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 เลขที่ 217 เนื้อที่ 11-0-92 ไร่
ตั้งอยู่อำเภอกระบุรี จังหวัดภูเก็ต ขอให้ศาลมีคำพิพากษา หรือคำสั่งเพิกถอนมติ คปก. ครั้งที่ 4/2546
เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2546 ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 และครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่
9 กรกฎาคม 2547 ที่สั่งให้สันติธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เนื่องจากมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง

แต่ให้นายปริญญญา สะอา เข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยการเช่า และขอให้ผู้ฟ้องมีสิทธิเช่าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวต่อไป

4. ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษา ดังนี้

4.1 คดีลำดับที่ 3.1-3.5 เป็นกรณีเพิกถอนจัดที่ดินนอกเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาเพิกถอนมติ คปท.ครั้งที่ 4/2546 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2546 ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 และครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 ที่ให้ยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ของผู้ฟ้อง โดยให้มีผลย้อนหลังนับแต่วันที่มิมติดังกล่าว เนื่องจาก คปท. ไม่มีอำนาจยกเลิกการจัดที่ดิน และเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 รวมทั้งกระบวนการเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ทำโดยไม่ถูกต้องตามขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับการทำคำสั่งทางปกครองที่อาจกระทบถึงสิทธิของบุคคล กล่าวคือ ก่อนการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองดังกล่าวต้องดำเนินการให้ผู้จะถูกยกเลิกคำสั่งทางปกครองมีโอกาสดำเนินการขอเท็จจริงที่จะใช้เป็นเหตุผลในการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองดังกล่าวอย่างเพียงพอ และมีโอกาสโต้แย้งข้อเท็จจริงและแสดงพยานหลักฐานของตนก่อน ส่วนข้อโต้แย้งและพยานหลักฐานจะฟังได้หรือไม่เพียงใดนั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ดังนั้น มติ คปท. ดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (1) แห่ง พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 เพราะเป็นการออกคำสั่งหรือเป็นการกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งไม่มีอำนาจในเรื่องนั้น ตามมาตรา 12 แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ทั้งนี้ อำนาจในการเพิกถอนการจัดที่ดิน ย่อมเป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองหรือผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่นั้น ตามมาตรา 49 แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ดังนั้น เมื่ออำนาจการจัดที่ดินเป็นของ คปท.ภูเก็ต ตามระเบียบ คปท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 อำนาจการยกเลิกการจัดที่ดิน ย่อมเป็นของ คปท.ภูเก็ต ตามนัยมาตรา 49 แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ส่วนอำนาจในการเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 เป็นของ ปทท.ภูเก็ต ตามข้อ 10 (3) ระเบียบ คปท.ว่าด้วยการออกแก้ไขเพิ่มเติมเพิกถอน และออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540

4.2 คดีลำดับที่ 3.6 คดีนี้ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาให้เพิกถอนมติ คปท. ที่ให้เพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ของผู้ฟ้อง เนื่องจากการเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ของผู้ฟ้องโดยไม่มีหนังสือเตือนให้ผู้ฟ้องคดีละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด เป็นการไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ระเบียบ คปท. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 ส่วนคำขออื่นศาลปกครองชั้นต้นให้ยก

การดำเนินการและความเห็น ส.ป.ก.

1. คดีลำดับที่ 3.1-3.5 กรณี คปก. สั่งยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก.4-01 เนื่องจากการจัดที่ดินนอกเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ไม่มีอำนาจดำเนินการจัดที่ดินดังกล่าว

1.1 มติ คปก. ที่ให้ยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอน หรือแก้ไข ส.ป.ก.4-01 ของผู้ฟ้องทั้ง 5 ราย เป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา 9 พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 เนื่องจากการดำเนินการโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือไม่ถูกต้องตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และศาลปกครองสูงสุด มีคำพิพากษาเพิกถอนมติ คปก. ดังกล่าวแล้ว โดยให้มีผลย้อนหลังนับแต่วันที่มติดังกล่าวแล้ว ซึ่งมีผลเสมือนยังไม่มีกรยกเลิกการจัดที่ดินแปลง ดังกล่าวแต่อย่างใด

1.2 การจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นอำนาจของ คปจ.ภูเก็ต ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 ซึ่งจะมีอำนาจจัดที่ดินได้เฉพาะพื้นที่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการแล้วเท่านั้น ดังนั้น เมื่อ คปจ.ภูเก็ต จัดที่ดินนอกเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้กับผู้ฟ้องทั้ง 5 ราย จึงเป็นการจัดโดยไม่มีอำนาจตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน คปจ.ภูเก็ต ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจจัดที่ดินดังกล่าวจึงมีหน้าที่ต้องยกเลิก การจัดที่ดินนอกเขตดำเนินการนั้น ตามมาตรา 49 พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

2. คดีลำดับที่ 3.6 เป็นกรณีสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เนื่องจากมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง แต่ให้นายปริญญา สะอา เข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยการเช่า คดีนี้ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาให้เพิกถอนมติ คปก. ที่ให้เพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ของผู้ฟ้อง เนื่องจากการเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ของผู้ฟ้องโดยไม่มีหนังสือเตือนให้ผู้ฟ้องคดีละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลากำหนด เป็นการไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ระเบียบ คปก.ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 คปจ.ภูเก็ต จึงต้องดำเนินการตามกระบวนการออกคำสั่งทางปกครอง เพื่อให้การยกเลิกการจัดที่ดินเป็นไปตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน

3. เพื่อให้การดำเนินการยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 รวมทั้งการสั่งให้สละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินเป็นไปตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ส.ป.ก. ได้แจ้งให้ ส.ป.ก.ภูเก็ต ดำเนินการ ดังนี้

3.1 กรณี คปก. ยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 (คดีลำดับที่ 3.1 – 3.5)

3.1.1 กรณีเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก.4-01 แล้ว ให้จัดทำเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ฉบับใหม่ แทนฉบับที่ คปก. ได้เพิกถอนไป เพื่อให้กลับสู่สภาพเดิมก่อนมีการเพิกถอน แล้วดำเนินการตามขั้นตอน ข้อ 3.1.2 ส่วนกรณียังไม่เพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ให้ดำเนินการ ตามขั้นตอนข้อ 3.1.2 ต่อไป

3.1.2 ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ฟ้องคดีทั้ง 4 ราย เพื่อร่วมกันตรวจสอบ แนวเขตที่ดินแต่ละแปลง หากปรากฏว่าที่ดินดังกล่าวอยู่นอกเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้แจ้งผลการตรวจสอบ ให้ผู้ฟ้องทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอ และมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐาน

3.1.3 นำข้อเท็จจริงที่ได้จากการตรวจสอบและข้อเท็จจริงของผู้ฟ้องเสนอ คปจ. ฎีกัด เพิกถอนการจัดที่ดินโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 49 แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

3.1.4 เมื่อ คปจ. ได้มีมติเพิกถอนการจัดที่ดินแล้ว ให้ ปทจ.ฎีกัด ดำเนินการเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 (กรณีนอกเขตทั้งแปลง) หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลง ส.ป.ก.4-01 (กรณีนอกเขตบางส่วน) โดยอาศัย อำนาจ ตามข้อ 10 (3) ระเบียบ คปก.ว่าด้วยการออก แก้ไขเพิ่มเติม เพิกถอนและออกใบแทนหนังสือ อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540 ในการเพิกถอนเอกสาร ให้ ปทจ.ฎีกัด แจ้งคู่กรณี ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งแสดงพยานหลักฐานก่อนเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 หากไม่ เห็นด้วยก็ให้สามารถอุทธรณ์ต่อ ปทจ.ฎีกัด ภายใน 15 วันนับแต่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว และหากไม่เห็นด้วย กับผลการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง ก็ให้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครองได้ภายใน 90 วัน นับแต่ได้รับ แจ้งผลการอุทธรณ์ ตาม พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

3.2 กรณี คปก. สั่งให้สันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (คดีลำดับที่ 3.6)

3.2.1 กรณีเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก.4-01 แล้ว ให้จัดทำเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ฉบับใหม่ แทนฉบับที่ คปก. ได้เพิกถอนไปเพื่อให้กลับสู่สภาพเดิมก่อนมีการเพิกถอน แล้วดำเนินการตามขั้นตอน ข้อ 3.2.2 ส่วนกรณียังไม่เพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ให้ดำเนินการตามขั้นตอนข้อ 3.2.2 ต่อไป

3.2.2 ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินในพื้นที่จริง ประกอบกับข้อเท็จจริงในคำ พิพากษาคดีดังกล่าว หากพบว่าการกระทำฝ่าฝืนข้อ 7 ระเบียบ คปก.ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบัน เกษตรกรผู้ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 ให้ ปทจ.ฎีกัด มีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนดตามข้อ 8 ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม โดยไม่มีเหตุอันสมควรก็ให้ดำเนินการนำข้อเท็จจริงเสนอ คปจ.ฎีกัด สั่งให้สันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ในที่ดิน ตามข้อ 11 ต่อไป

3.2.3 คำสั่งให้ลั่นสิทธิของ คปจ. เป็นคำสั่งที่อาจอุทธรณ์โต้แย้งต่อไปได้ตามระเบียบฯ ดังนั้น ขณะแจ้งคำสั่งให้ลั่นสิทธิเป็นหนังสือให้ผู้รับคำสั่งรับทราบ ต้องระบุกรณีที่อาจอุทธรณ์โต้แย้งตลอดจนระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์หรือโต้แย้งให้บุคคลผู้รับคำสั่งทราบด้วย

3.3 กรณี คปก. ยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอน ส.ป.ก.4-01 และกรณี คปก. สั่งให้ลั่นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน หาก ส.ป.ก. ถูกได้ดำเนินการยกเลิกเพิกถอนตามมติ คปก. แล้ว ก็ให้ ส.ป.ก. ถูกดำเนินการตามข้อ 3.1 หรือ 3.2 โดยอนุโลม เนื่องจากเป็นคำสั่งทางปกครองที่สั่งโดยไม่มีอำนาจตามแนวคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดข้างต้น

ประเด็นที่น่าเสนอ

1. เพื่อโปรดทราบคำสั่งหรือคำพิพากษาคดีปกครองสูงสุดทั้ง 6 คดี และการดำเนินการของ ส.ป.ก. หลังมีคำสั่งหรือคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด

2. ขออนุมัติในหลักการ กรณีศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งหรือมีคำพิพากษาถึงที่สุด รวมทั้งคดีที่อยู่ระหว่างพิจารณา (21 คดี) และกรณีเกษตรกรรายอื่นๆ ที่ คปก. มีมติในการประชุมครั้งที่ 4/2546 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2546 ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 และครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 ยกเลิกการจัดที่ดินและเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก.4-01 และสั่งให้ลั่นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินไปแล้ว ให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการตามกระบวนการขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยไม่ต้องนำเสนอ คปก. ทราบ

การพิจารณาของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์) ได้สอบถามเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ดังนี้

1. สถานะของที่ดินในระหว่างที่ ส.ป.ก. เพิกถอนสิทธิไปแล้วถึงปัจจุบันเป็นอย่างไร
2. ถ้าสมมุติว่า ส.ป.ก. ย้อนไปทำขั้นตอนใหม่ตั้งแต่ต้นจะมีปัญหาอะไรตามมาหรือไม่ เพราะ คปก. สั่งเพิกถอนสิทธิไปแล้ว แต่ศาลปกครองสูงสุดพิพากษาว่าคำสั่งไม่ถูกต้อง แล้วสถานะของเกษตรกรจะถือว่ายังมีสิทธิอยู่หรือไม่
3. ในประเด็นที่น่าเสนอข้อ 2 ที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอขออนุมัติหลักการกรณีศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งหรือคำพิพากษาถึงที่สุดให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการตามกระบวนการขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยไม่ต้องนำเสนอ คปก. ทราบ ขอเสนอให้นำเสนอคณะกรรมการฯ ทราบก่อนที่จะไปดำเนินการ

รองเลขาธิการ ส.ป.ก. (นายสมปอง อินทร์ทอง) ได้ชี้แจงว่า ขอตัดประเด็นที่น่าเสนอในข้อ 2 ออก และถ้ามีความคืบหน้าในคดีที่เหลืออยู่อีก จะนำเสนอให้คณะกรรมการฯ ทราบทุกครั้งสำหรับสถานะของเกษตรกรหลังจากที่คณะกรรมการฯ มีมติเพิกถอนสิทธิไปแล้ว และเกษตรกรได้ยื่นฟ้อง

ต่อศาลแล้วนั้น เกษตรกรยังใช้ประโยชน์ในพื้นที่มาตลอดเพราะยังไม่ได้ข้อยุติ เกษตรกรไม่ได้เสียประโยชน์อะไร สถานะของเกษตรกรเป็นเหมือนเดิมเมื่อปี 2547 เอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01 ที่ถูกเพิกถอนแล้ว ส.ป.ก.จังหวัดก็ต้องไปจัดทำใหม่ กระบวนการจัดที่ดินต้องย้อนกลับไปตั้งต้นใหม่ โดยตรวจสอบว่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร เกษตรกรยังจะถูกเพิกถอนสิทธิ์อีกหรือไม่ ส.ป.ก.ภูเก็ต ก็ต้องไปดำเนินการตรวจสอบแล้วนำเสนอ คปจ. เพื่อพิจารณาใหม่

ผู้ทรงคุณวุฒิ (ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์) ขอให้ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย เพราะอาจจะมีเปลี่ยนแปลงจากเดิม

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ขอให้ข้อสังเกตว่า ความจริงแล้วการจะเพิกถอนหรือไม่อยู่ที่ คปจ. แต่ในข้อเท็จจริง คปจ. ได้มอบอำนาจให้ คปจ. การที่ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าผิดระเบียบการรับเรื่องราวร้องทุกข์ด้านปกครองนั้น ขอให้ ส.ป.ก. จัดเสวนาคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ เพราะอำนาจเป็นของ คปจ. ไม่ใช่ คปจ.

มติคณะกรรมการ อนุมัติให้ถอนประเด็นที่นำเสนอในข้อ 2 และรับทราบรายงานคำสั่งหรือคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด และการดำเนินการหลังมีคำสั่งหรือคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

เรื่องที่ 5.1 การพิจารณาสนับสนุนงบประมาณประจำปีให้แก่ ส.ป.ก. เพิ่มเติม และการจัดที่ดินให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาด้านเกษตรกรรม

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้นำเสนอความเห็น 2 เรื่อง ดังนี้

1. การจัดหางบประมาณสนับสนุนการดำเนินงาน ส.ป.ก. เพิ่มเติม

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีนโยบายด้านการ Zoning พื้นที่เพื่อทำการเกษตร ซึ่งเห็นว่าเป็นนโยบายที่ดี แต่ได้เคยนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้วว่า การจะให้เกษตรกรสมัครใจเข้า Zoning ตามนโยบายคงเป็นไปได้ยาก ดังนั้น จึงควรให้ ส.ป.ก. เป็นแนวหน้าในการกำหนด Zoning เพราะ ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานที่จัดที่ดินให้เกษตรกร และมีพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบค่อนข้างมาก อีกทั้งเกษตรกรที่ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินและยังรอคอยการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. ยังมีจำนวนมาก ส.ป.ก. จึงน่าจะกำหนดยุทธศาสตร์ในการจัดที่ดิน โดยกำหนดกติกาให้เกษตรกรที่จะรับการจัดที่ดินต้อง Zoning พื้นที่ทำการเกษตรตามนโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้ ส.ป.ก. มากกว่าที่ได้รับในปัจจุบัน เพื่อดำเนินการในพื้นที่ทั้ง 4 ภาค โดยต้องมีการจัดระบบชลประทาน ทั้งน้ำและไฟฟ้าให้ครบวงจร เพื่อให้สามารถดำเนินการผลิตและแปรรูปได้ ทั้งนี้ พื้นที่บริเวณภาคกลาง ซึ่งเป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีสภาพเป็นแอ่งกระทะ น้ำท่วมขังเป็นประจำ การกำหนด Zoning ให้ปลูกข้าวค่อนข้างยาก

2. การจัดที่ดินให้แก่ผู้ที่สำเร็จการศึกษาด้านเกษตรกรรม

จากการที่ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ภาคกลาง และได้เห็นว่า ในแต่ละปี ผู้ที่จบการศึกษาระดับอาชีวศึกษาด้านเกษตรกรรม มักจะไม่ประกอบอาชีพด้านการเกษตร และจะไปทำงานในบริษัท หรือโรงงาน ทำให้เกิดการสูญเสียไป จึงได้มีการประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ที่จบอาชีวศึกษาด้านเกษตรกรรมรับทราบว่า เมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะมีที่ดินรองรับเพื่อทำการเกษตรหาเลี้ยงชีพ โดย ส.ป.ก. จะจัดที่ดินให้ เพื่อจะได้ใช้ความรู้ที่เล่าเรียนมาประกอบอาชีพ จึงขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาจัดหางบประมาณเพิ่มเติมในเรื่องการจัดที่ดิน ให้เป็นรูปธรรมด้วย

เลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ในปี 2557 ได้มีการปรับแผนงานของ ส.ป.ก. จากปีที่ผ่านมา โดยเพิ่มนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้าน Smart Farmer ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้นโยบาย การ Zoning โดยใช้งบประมาณ 62 ล้านบาท (ตามวาระที่ 3.1) ซึ่งต้องมีการวางแผนที่ดี ทำในรูปกลุ่มชุมชน เน้นการลดต้นทุน เพิ่มรายได้ และมีมาตรฐานด้านการผลิต (GAP) ซึ่งถ้าขับเคลื่อนได้ดี ดำเนินการอย่างได้ผล และมีผลงานที่เป็นรูปธรรมแล้ว คาดว่าในปี 2558 คงสามารถผลักดันในการขอเพิ่มงบประมาณได้มากกว่านี้

ประธานคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นว่า ในฐานะประธานคณะกรรมการฯ มีความเห็นด้วย กับข้อเสนอและข้อคิดเห็นของประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรฯ (นายอุบลศักดิ์ฯ) ซึ่งในฐานะที่ กำกับนโยบายของ ส.ป.ก. จะพยายามขับเคลื่อนให้ได้มากที่สุด แต่อย่างไรก็ตามใคร่ขอความร่วมมือจาก กรรมการทุกท่าน ซึ่งมาจากหลายหน่วยงาน เพื่อให้การสนับสนุนการดำเนินงาน นโยบาย Zoning พื้นที่ การเกษตรให้เกิดผลสัมฤทธิ์ด้วย ขณะนี้ได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับ ธ.ก.ส. เพื่อให้การสนับสนุน ลินเชื่อ ซึ่งเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจะสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ โดยเฉพาะพื้นที่ของเกษตรกรที่กำหนด เป็นพื้นที่ Zoning จะสนับสนุนเป็นกรณีพิเศษ ส่วนกรณีนักศึกษาที่เป็นบุตรหลานของเกษตรกรที่เรียน ในอาชีวศึกษาด้านเกษตรกรรม เมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วก็จะพยายามส่งเสริมให้มีที่ดินทำกิน เนื่องจากเป็น ผู้ที่มีองค์ความรู้ด้านการเกษตรเป็นฐานอยู่แล้ว จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติ ทั้งด้านเศรษฐกิจ และสังคม ซึ่งปัจจุบัน ส.ป.ก. ก็ได้ดำเนินการในส่วนของการเกษตรกรรุ่นใหม่อยู่แล้ว แต่ก็พยายามพิจารณา ส่งเสริมให้มากขึ้นตามข้อเสนอต่อไป

มติคณะกรรมการฯ รับทราบ และมอบให้กรรมการทุกท่านพิจารณาภาระงานที่เกี่ยวข้องตามที่หน่วยงาน รับผิดชอบ เพื่อให้การสนับสนุนตามข้อเสนอของประธานคณะกรรมการฯ ทั้ง 2 เรื่อง ต่อไป

เรื่องที่ 5.2 การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการติดตามการทำให้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

เลขานุการฯ ได้นำเสนอว่า ตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งที่ 1/2556 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ติดตามการทำให้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2556 โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

1. นายปริญญา นาคฉัตร์ย์	ประธานอนุกรรมการ
2. รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่ได้รับมอบหมาย	รองประธานอนุกรรมการ
3. พล.ต.ท.ดร.ระพีพัฒน์ ปาละวงศ์	อนุกรรมการ
4. หัวหน้าผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	อนุกรรมการ
5. ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ
6. ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ
7. ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน	อนุกรรมการ
8. ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศ	อนุกรรมการ
9. นายประสิทธิ์ สืบชนะ	อนุกรรมการ
10. นายประวิทย์ ขุนแขวง	อนุกรรมการ
11. ดร.ปราณี เกียรติสุระยานนท์	อนุกรรมการ
12. นายรัชตะ สาสะเน	อนุกรรมการ
13. ม.ล.สุรัชย์ สุประดิษฐ์	อนุกรรมการ
14. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.	อนุกรรมการและเลขานุการ
15. เจ้าหน้าที่สำนักกฎหมาย ส.ป.ก. จำนวน 2 ราย	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

1. พิจารณากำหนดแนวทางการติดตามการทำประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
 2. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการติดตามการทำประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้ง มีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานร่วมกับ คปก. คปจ. และ ส.ป.ก.จังหวัด
 3. จัดทำแผนปฏิบัติการและกำกับดูแลการติดตามการทำประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน การให้เกษตรกร ชุมชน และท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมกับงาน ส.ป.ก.
 4. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาดำเนินการเรื่องต่างๆ เกี่ยวกับการติดตามการทำประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
 5. ในการปฏิบัติหน้าที่ข้างต้น ให้คณะอนุกรรมการเชิญผู้แทนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล รายละเอียด และเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการตามที่เห็นสมควร
- ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ศึกษาและหาแนวทางแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินต่างๆ 4 พื้นที่ ได้แก่
1. พื้นที่บริเวณหน้ามหาวิทยาลัยพะเยา จังหวัดพะเยา
 2. พื้นที่บริเวณด้านสิงขร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

3. พื้นที่บริเวณที่มีการก่อสร้างด้านสะเดา จังหวัดสงขลา

4. พื้นที่บริเวณ อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา

สำหรับปัญหาดังกล่าว เป็นปัญหาที่ค่อนข้างซับซ้อน และคณะกรรมการฯ จะต้องเดินทางเข้าพื้นที่ต่างๆ เพื่อศึกษาสภาพพื้นที่ ข้อมูล และปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไข ดังนั้น เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการฯ เกิดความคล่องตัว จึงเห็นควรปรับปรุงคำสั่งคณะกรรมการฯ โดยปรับเปลี่ยนนายปริญญาฯ เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ และปรับเปลี่ยน พล.ต.ท.ดร.ระพีพัฒน์ฯ ขึ้นมาเป็นประธานคณะกรรมการฯ แทน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่กรรมการตามคำสั่งเดิม ทั้งนี้ อาจมีการปรับเปลี่ยนคณะกรรมการบางท่านด้วย

มติคณะกรรมการ เห็นชอบ และมอบอำนาจให้เลขาธิการฯ พิจารณาและจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการทำให้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เสนอประธาน คปก. เพื่อพิจารณาลงนาม โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นชอบตัวบุคคลอีก และให้แจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้คณะกรรมการฯ ทราบในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ 5.3 ความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการดำเนินการศึกษาการให้เกษตรกร ชุมชน และท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนวิหาร) ได้นำเสนอว่า จากการที่ได้ร่วมเป็นอนุกรรมการดำเนินการศึกษาการให้เกษตรกร ชุมชน และท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินงานปฏิรูปที่ดินตามคำสั่ง คปก. ที่ 1/2555 ลง ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2555 ซึ่งจากการประชุมคณะกรรมการฯ ที่ผ่านมามากหลายครั้ง เห็นว่าการมีส่วนร่วมมีความสำคัญ เพราะต้องร่วมกันคิดร่วมกันทำ แม้ในรัฐธรรมนูญปี 2550 ก็กำหนดให้มีการมีส่วนร่วมภาคประชาชน ดังนั้น หากพิจารณาการดำเนินงานของ ส.ป.ก. ที่ได้ก่อตั้งมาตั้งแต่ปี 2518-ปัจจุบัน ในปี 2556 จะเห็นได้ว่าสถานการณ์ของโลกมีการเปลี่ยนแปลงค่อนข้างมาก ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ปัญหาของงานปฏิรูปที่ดินไม่ว่าประเด็นข้อกฎหมายมีค่อนข้างมาก การใช้ภาคีความร่วมมือท้องถิ่นท้องถิ่นที่เข้ามามีส่วนร่วมกับงานปฏิรูปที่ดิน ที่คณะกรรมการฯ ได้ศึกษา เห็นว่าจะมีประโยชน์จึงขอเร่งรัดให้นำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไปโดยเร็ว

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์) ได้นำเสนอว่า ตามที่ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานคณะกรรมการฯ ทั้ง 2 คณะ ตามคำสั่ง คปก. ได้แก่

1. คำสั่ง คปก. ที่ 1/2555 ลง ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2555 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการศึกษาการให้เกษตรกร ชุมชน และท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน

2. คำสั่ง คปก. ที่ 2/2556 ลง ณ วันที่ 30 เมษายน 2556 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีท่านปิณฑศ์ เป็นประธานที่ศึกษา

สรุปว่าทั้ง 2 คณะ ได้มีการประชุมหลายครั้ง และได้ผลสรุปแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างฝ่ายเลขานุการฯ ทั้ง 2 คณะ จัดเตรียมเอกสารเพื่อนำเสนอ คปก. ซึ่งได้รับการประสานจากฝ่ายเลขานุการฯ ทั้ง 2 คณะ ว่าในการประชุม คปก. ครั้งนี้ มีวาระจำนวนมาก จึงจะขอนำเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 5.4 การซื้อขายเปลี่ยนมือที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้เสนอความคิดว่า ปัจจุบันพื้นที่ปฏิรูปที่ดินมีการซื้อขายกันมาก ต้องมีการตรวจสอบอย่างจริงจัง เพราะเมื่อก่อนเป็นพื้นที่มีสภาพเป็นป่าเสื่อมโทรม แต่ในปัจจุบันกลับกลายเป็นชุมชนเมือง หากใช้หลักนิติศาสตร์ ยึดที่ดินคืนอาจมีคนเดินขบวนจำนวนมาก การดำเนินงานอาจต้องใช้หลักรัฐศาสตร์เข้ามาช่วยแก้ไข จึงขอหารือฝ่ายเลขานุการฯ ว่าได้มีการคิดหาทางออกเรื่องนี้อย่างไร

เลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ประเด็นนี้ทาง ส.ป.ก. ได้มีการระดมความคิด และรับฟังความคิดเห็นจากหลายภาคส่วนมาตลอด แต่จะเห็นได้ว่า พื้นที่ปฏิรูปที่ดินปัจจุบันมีประมาณ 1 ใน 4 ของพื้นที่ของเกษตรกรรมในประเทศไทย และโดยเฉพาะที่ดินเป็นพลศาสตร์ จึงมีการเคลื่อนไหวหมุนเวียนไปตามสถานการณ์เศรษฐกิจ และสังคม ของโลกที่มีการเปลี่ยนแปลง แต่อย่างไรก็ตามการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน จะพยายามคุ้มครองให้เป็นพื้นที่เกษตรกรรมให้มากที่สุด แต่ความเจริญของบ้านเมือง ที่ต้องเติบโตขึ้น ส.ป.ก. ก็ต้องพิจารณาเป็นกรณีพื้นที่ๆ ไป เช่น ปัญหาบริเวณหน้ามหาวิทยาลัยพะเยา จะเห็นได้ว่า พื้นที่มหาวิทยาลัยพะเยาส่งส่วนใหญ่อยู่ในเขตป่าสงวนฯ ที่ขออนุญาตจากกรมป่าไม้ แต่เมื่อได้มีการสร้างมหาวิทยาลัยพะเยา มีการสร้างหอพักนักศึกษา แต่ความเจริญของมหาวิทยาลัยพะเยารวดเร็วมาก จำนวนนักศึกษามีมาก หอพักภายในไม่เพียงพอ จึงต้องมีการบุกรุกพื้นที่ ส.ป.ก. ที่อยู่บริเวณหน้ามหาวิทยาลัยพะเยา ประกอบกับคณาจารย์ และบุคลากรของมหาวิทยาลัยพะเยาก็มีความต้องการที่อยู่อาศัยเช่นกัน จึงเป็นที่มาของปัญหาการสร้างหอพักหน้ามหาวิทยาลัยพะเยา เป็นชุมชนขนาดใหญ่ และเป็นปัญหาทางสังคมที่ต้องแก้ไขต่อไป วิธีการอาจมีความยืดหยุ่นบ้าง ในเรื่องนี้ก็นำเสนอประธาน คปก. และได้หารือกับกรมธนารักษ์บ้างแล้ว เพราะเห็นว่ากรมธนารักษ์มีจุดอ่อน จุดแข็งแตกต่างกับ ส.ป.ก. ซึ่งในส่วนของที่ดินชุมชน ต้องมองมิติหลากหลายรูปแบบ กรณีที่เป็นชุมชนเมืองอาจต้องมีการปรับแก้ไขกฎหมาย คือพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับการทำการเกษตร อาจต้องปรับให้อยู่กับกรมธนารักษ์ เป็นต้น เพราะถ้าปล่อยให้อยู่กับ ส.ป.ก. แล้วมีการปล่อยให้อยู่อย่างผิดกฎหมาย และไร้ระเบียบก็ไม่ถูกต้อง

ประธานคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นว่า โดยหลักการต้องยึดแนวทางตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน คือ ทำการเกษตรเท่านั้น แต่ประเด็นการปรับเปลี่ยนสภาพตามความเจริญเติบโตของชุมชน แต่ละพื้นที่ เช่น หน้ามหาวิทยาลัยพะเยา เป็นการมองมิติการแก้ไขปัญหา จะเห็นได้ว่าหลายพื้นที่มีการปรับเปลี่ยน

ซึ่งก็ต้องพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป ในวันนี้ขอให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เร่งรัดการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับกรมธนารักษ์ เพราะคิดว่าการหารือกับกรมธนารักษ์ จะมีประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในแต่ละพื้นที่ และพื้นที่อื่นๆ ก็จะได้ยึดเป็นบรรทัดฐานในทางปฏิบัติต่อไป และเมื่อได้ผลสรุปแล้วจะได้นำเสนอ คณะกรรมการฯ เพื่อร่วมกันแสดงความคิดเห็นและหาทางแก้ไขปัญหในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ เจตนารมณ์ อยากจะคงพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การเกษตร ให้กับเกษตรกรต่อไปในอนาคต และคิดว่าจะเดินทางไป กับเลขาธิการ ส.ป.ก. ในการตรวจสอบและติดตามปัญหาน้ำมหาวิทยาลัยพะเยาต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 15.45 น.



(นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์)

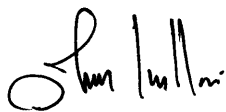
เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาววิไลลักษณ์ เพชรล้อม)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาววิไลวรรณ เกตุแก้ว)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จีรวัดน์จรรยา)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม