

บทนำ

หนังสือรายงานสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อ กฟผ. กันยายน 2558 เนื้อหาโดยสรุปเป็นการรวบรวมข้อมูลด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยและเศรษฐกิจของโลกไตรมาสที่ 3 ปี 2558 แนวโน้มเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกในปี 2559 มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับ กฟผ. รวมถึงสถานะการเงิน การจำหน่ายไฟฟ้าและรายละเอียดเกี่ยวกับพนักงานของ กฟผ.

สำหรับบทความและเอกสารที่น่าสนใจในฉบับนี้ ได้แก่ ป.ป.ช. ผนึกกำลัง 42 รัฐวิสาหกิจ ลดอันดับคอร์รัปชันไทยในปี 2560, กรม. เห็นชอบ 10 อุตสาหกรรมเป็นกลไกหลักขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต, เผยไทยรั้ง อันดับ 49 ประเทศเอื้อต่อการทำธุรกิจพลังงาน เล็งลงทุน 65 แสนล้าน หวังกระตุ้นเศรษฐกิจ, สเปน. เล็งหารือกำหนดเงื่อนไขรัฐวิสาหกิจ, แอลจีจีจ่อขึ้นตามตลาดโลก ยันยังช่วยกลุ่มรายได้น้อย, BLCP เล็ง 3 โรงไฟฟ้าถ่านหินใช้ 2 แสนล้าน รับประมูลไอพีพี

กผส. หวังว่าเนื้อหาที่น่าสนใจในหนังสือฉบับนี้คงจะเป็นประโยชน์ในเบื้องต้นต่อการวางแผนและการบริหารงานของผู้บริหารระดับสูงของ กฟผ. และหากผู้บริหารท่านใดมีข้อเสนอแนะประการใดที่เป็นประโยชน์ ขอให้โปรดแจ้งให้ กผส. ทราบ เพื่อดำเนินการปรับปรุงให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	
สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร	ก – ช
สภาพแวดล้อมภายนอก	
1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย	1
2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2559	8
3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสสามของปี 2558	13
4. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในปี 2559	16
สภาพแวดล้อมภายใน	
1. สถานะการเงิน	19
2. สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า	20
3. บุคลากร	21
มติคณะรัฐมนตรี	
● แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียนของการไฟฟ้านครหลวง	22
● แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559	23
● มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2559	24
● รายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558	26
● รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง การบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน	26
● กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2559	27
● นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์	28
● ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ 12	29
● ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุม และฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ	30
● มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2558 (ครั้งที่ 3)	30
● ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ 33 และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง	32

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

● ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อการสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA) ของประเทศไทย	33
● สรุปการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานครั้งที่ 33 และการประชุมอื่นๆที่เกี่ยวข้องต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 13 ตุลาคม 2558	33
● มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 4/2558 (ครั้งที่ 4)	34
● ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปกด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ 2 (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปก (Economic Committee : EC) ครั้งที่ 2/2558	35
● การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ	36
● ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ)	36
● การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย	37
● การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ	38
ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องหรือเอกสารที่น่าสนใจ	
● ป.ป.ช. ผนึกกำลัง 42 รัฐวิสาหกิจ ลดอันดับคอร์รัปชันไทยในปี 2560	39
● กรม. เห็นชอบ 10 อุตสาหกรรม เป็นกลไกหลักขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต	41
● เผยไทยรั้ง อันดับ 49 ประเทศเอื้อต่อการทำธุรกิจ	42
● พลังงาน เล็งลงทุน 6.5 แสนล้าน หวังกระตุ้นเศรษฐกิจ	43
● สบन. เล็งหาหรือกำหนดเงื่อนไขรัฐวิสาหกิจ	44
● แอลพีจีจ่อขึ้นตามตลาดโลก ยันยังช่วยกลุ่มรายได้น้อย	45
● BLCP เล็ง 3 โรงไฟฟ้าถ่านหิน ใช้ 2 แสนล้าน รับประมูลไอพีพี	47



สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร

1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย

เศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาสที่ 3 ปี 2558 ขยายตัวร้อยละ 2.9 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 2.8 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยมีรายละเอียดต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
ด้านการผลิต ภาคเกษตรกรรม (ภาพรวม)	หดตัวร้อยละ 5.7 จากที่หดตัวร้อยละ 6.2 ในไตรมาสที่แล้ว
ภาคอุตสาหกรรม	การผลิตขยายตัวร้อยละ 0.8 เป็นผลจากการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมบางส่วนเริ่มปรับตัวดีขึ้น
ด้านการใช้จ่ายและ การลงทุน ภาครัฐ	รายจ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีที่แล้ว ร้อยละ 1.9 ในส่วนของการลงทุนภาครัฐขยายตัวร้อยละ 15.9 ชะลอตัวลงจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายร้อยละ 24.7
ภาคเอกชน	หดตัวร้อยละ 6.6 เทียบกับไตรมาสที่แล้วที่หดตัวร้อยละ 3.2
ด้านต่างประเทศ การส่งออก	มีมูลค่า 54,224 ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ 4.7 โดยปริมาณการส่งออก ลดลงร้อยละ 1.8 และราคาสินค้าส่งออกลดลงร้อยละ 2.9 เนื่องจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลัก การลดลงของราคาสินค้าส่งออก และผลกระทบจากการตัดสิทธิพิเศษทางการค้า สำหรับสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกขยายตัว ได้แก่ ยางพารา ยานยนต์ น้ำตาล และแผงวงจรรวมและชิ้นส่วน ส่วนสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกลดลง ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง ปิโตรเคมี ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม เคมีภัณฑ์ เครื่องจักรและอุปกรณ์ การส่งออกไปตลาดสหรัฐฯ ออสเตรเลีย และกลุ่มประเทศ CLMV ขยายตัว แต่การส่งออกไปสหภาพยุโรป จีน ญี่ปุ่น และอาเซียน ยังลดลงต่อเนื่องรวม 9 เดือนแรกของปี 2558 มูลค่าการส่งออกสินค้าลดลงร้อยละ 4.9
การนำเข้า	มูลค่าการนำเข้าสินค้าลดลงตามการลดลงของทั้งปริมาณและราคานำเข้า โดยเฉพาะราคาน้ำมันดิบที่ปรับตัวลดลงมาก ในไตรมาสที่สามของปี 2558 การนำเข้ามีมูลค่าทั้งสิ้น 44,607 ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ 14.5 เทียบกับการลดลงร้อยละ 10.1 ในไตรมาสที่ 2/2558



	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
ด้านการเงิน หนี้สาธารณะคงค้าง	ณ สิ้นปีงบประมาณ 2558 มีจำนวนทั้งสิ้น 5,783,323.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 43.1 ของ GDP
อัตราเงินเฟ้อทั่วไป	ในไตรมาสที่สามของปี 2558 อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ -1.1 เท่ากับไตรมาสก่อนหน้า
อัตราดอกเบี้ยนโยบาย	ในไตรมาสที่สามของปี 2558 คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) มีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้อยู่ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม และ 16 กันยายน 2558 เนื่องจากเห็นว่านโยบายการเงินอยู่ในระดับที่ผ่อนปรนเพียงพอต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายการเงินของประเทศ ผู้นำเศรษฐกิจหลัก และล่าสุดเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2558 คณะกรรมการนโยบายการเงินมีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี
อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก	อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อยปรับตัวลดลงเล็กน้อยมาอยู่ที่ร้อยละ 1.46 ร้อยละ 1.53 และร้อยละ 2.30 ต่อปี ตามลำดับ ขณะที่อัตราดอกเบี้ย MLR เฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย ทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 6.52 ร้อยละ 6.93 และร้อยละ 8.62 ต่อปี ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม สถาบันการเงินเฉพาะกิจยังคงอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและอัตราดอกเบี้ย MLR ไว้ที่ร้อยละ 1.73 และร้อยละ 6.78 ต่อปี ตามลำดับ
อัตราแลกเปลี่ยน	ในไตรมาสที่สามของปี 2558 ค่าเงินบาทเฉลี่ยเท่ากับร้อยละ 35.26 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่าลงจากไตรมาสก่อนหน้าร้อยละ 5.92

และคาดว่าเศรษฐกิจไทย ปี 2558 จะขยายตัวร้อยละ 2.9 โดยการบริโภคของครัวเรือนและการลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ 2.0 และร้อยละ 4.6 ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยร้อยละ -0.8 และบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ 6.3 ของ GDP

2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2559

คาดว่าเศรษฐกิจไทยในปี 2559 จะขยายตัวร้อยละ 3.0-4.0 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (1) การเร่งขึ้นของการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ (2) แรงส่งจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (3) การฟื้นตัวอย่างช้าๆ ของเศรษฐกิจโลกและราคาส่งออก (4) แนวโน้มการอ่อนค่าของเงินบาทซึ่งจะช่วยเพิ่มมูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทขยายตัวเร่งขึ้นและส่งผลให้รายรับและสภาพคล่องของผู้ประกอบการดีขึ้น (5) การปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ ของราคาสินค้าเกษตร (6) ราคาน้ำมันที่คาดว่าจะยังอยู่ในระดับต่ำ และ (7) การขยายตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยว



ประมาณการ (% YOY)	ปี 2557	ปี 2558		ประมาณการ	
	ทั้งปี	Q2	Q3	2558	2559
GDP	0.9	2.8	2.9	2.9	3.0-4.0
การลงทุนรวม	-2.6	2.7	-1.2	4.6	9.5
ภาคเอกชน	-2.0	-3.2	-6.6	-1.3	4.7
ภาครัฐ	-4.9	24.7	15.9	22.6	11.2
การบริโภคภาคเอกชน	0.6	1.6	1.7	2.0	2.6
การบริโภคภาครัฐบาล	1.7	3.8	1.0	2.7	3.2
มูลค่าการส่งออกสินค้า	-0.3	-5.5	-4.7	-5.0	3.0
มูลค่าการนำเข้าสินค้า	-8.5	-10.1	-14.5	-9.8	5.4
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP	3.8	6.3	6.8	6.3	5.7
อัตราเงินเฟ้อ	1.9	-1.1	-1.1	-0.8	1.0-2.0

ปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

1. การเร่งขึ้นของเม็ดเงินจากภาครัฐ
2. แรงขับเคลื่อนจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (ระยะที่ 3)
3. การฟื้นตัวอย่างช้าๆ ของเศรษฐกิจโลกและราคาสินค้าส่งออก
4. การอ่อนค่าของเงินบาท ซึ่งจะช่วยสนับสนุนรายรับและสภาพคล่องในรูปเงินบาทของผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง
5. การปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ ของราคาสินค้าเกษตร
6. ราคาน้ำมันที่ยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างช้าๆ และทรงตัวอยู่ในระดับต่ำ
7. การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยว

ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัด

1. การชะลอตัวของเศรษฐกิจจีนและประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอ
2. การอ่อนค่าของสกุลเงินสำคัญๆ ในประเทศคู่ค้าและคู่แข่ง
3. ผลกระทบจากสถานการณ์ภัยแล้ง

ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในช่วงที่เหลือของปี 2558 และในปี 2559

1. การขับเคลื่อนโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของภาครัฐ
2. การสนับสนุนการฟื้นตัวและการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน
3. การใช้จ่ายเม็ดเงินภาครัฐ
4. การดูแลฐานรายได้เกษตรกรและประชาชนผู้มีรายได้น้อย
5. การแก้ไขปัญหาการผลิตในภาคเกษตร
6. การดูแลภาคการส่งออกให้สามารถขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3.0



3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสสามของปี 2558

ในไตรมาสที่สามของปี 2558 การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศสำคัญๆ ส่วนใหญ่ชะลอตัวลงจากไตรมาสก่อนหน้า โดยเฉพาะเศรษฐกิจสหรัฐฯ และจีน ในขณะที่การฟื้นตัวของเศรษฐกิจยุโรปและญี่ปุ่นยังเป็นไปอย่างล่าช้า การชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศสำคัญๆ ส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาค เอเชียส่วนใหญ่ชะลอตัวควบคู่ไปกับการหดตัวของการส่งออก อัตราเงินเฟ้อของประเทศต่างๆ ยังอยู่ในระดับต่ำและยังปรับตัวลดลงในหลายประเทศ เงินบาทยังคงกล่าวทำให้ประเทศต่างๆ ยังคงดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายต่อเนื่องและผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจและลดแรงกดดันจากภาวะเงินฝืด การชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศสำคัญๆ ในครึ่งแรกของปีและมีความต่อเนื่องมายังไตรมาสที่สาม คาดว่าจะทำให้เศรษฐกิจโลกทั้งปีขยายตัวประมาณร้อยละ 3.0 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 3.2 ในปี 2557 และเป็นอัตราการขยายตัวต่ำสุดในรอบ 7 ปี

4. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกปี 2559

เศรษฐกิจโลกในปี 2559 มีแนวโน้มขยายตัวประมาณร้อยละ 3.4 ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ จากการขยายตัวในเกณฑ์ต่ำร้อยละ 3.0 ในปี 2558 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) แนวโน้มการฟื้นตัวอย่างแข็งแกร่งของเศรษฐกิจสหรัฐฯ (2) การผ่อนคลายนโยบายการเงินอย่างเร่งรีบของประเทศต่างๆ ตลอดปี 2558 ทั้งในด้านการขยายปริมาณเงินในกลุ่มประเทศยูโรโซน ญี่ปุ่น และการลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายอย่างเร่งรีบและติดต่อกันในจีน อินเดีย และประเทศสำคัญอื่นๆ (3) การเพิ่มขึ้นของแรงขับเคลื่อนทางการคลัง ทั้งในสหรัฐฯ แคนาดา กลุ่มประเทศยูโรโซน และประเทศสำคัญอื่นๆ การปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจประเทศสำคัญๆ ดังกล่าวคาดว่าจะส่งผลให้อุปสงค์และราคาสินค้าในตลาดโลกปรับตัวดีขึ้นและส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคเอเชียและประเทศกำลังพัฒนาอื่นๆ ฟื้นตัวอย่างช้าๆ แม้ว่าเศรษฐกิจจีนจะยังอยู่ในช่วงของการชะลอตัวและเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมก็ตาม

เศรษฐกิจสหรัฐฯ ในปี 2559 จะขยายตัวร้อยละ 2.7 โดยอุปสงค์ภาคครัวเรือนยังมีแนวโน้มขยายตัวอย่างแข็งแกร่ง โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) ความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่อยู่ในระดับสูงสุดในรอบ 7 ปี สอดคล้องกับการปรับตัวขึ้นอย่างต่อเนื่องของการจ้างงาน ในขณะที่อัตราว่างงาน ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2558 ปรับตัวลดลงเป็นร้อยละ 5.0 ต่ำสุดในรอบ 7 ปีครึ่ง รวมทั้งการเพิ่มขึ้นของราคาหลักทรัพย์และภาระหนี้สินต่อรายได้ที่อยู่ในระดับต่ำ (2) แรงสนับสนุนจากการฟื้นตัวของการลงทุนภาคการก่อสร้าง โดยเฉพาะการลงทุนในที่อยู่อาศัยซึ่งยังมีอุปสงค์ค้าง (Pent-up demand) อยู่ในเกณฑ์สูง และ (3) รายจ่ายทางการคลังที่จะเริ่มกลับมาขยายตัวและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นครั้งแรกในรอบ 5 ปี



เศรษฐกิจยูโรโซน ในปี 2559 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.6 ปรับตัวดีขึ้นจากร้อยละ 1.5 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) การปรับตัวดีขึ้นของสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจภายหลังจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจและการเมืองในกรีซที่คลี่คลายลง (2) การลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายและการดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลให้สภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจปรับตัวดีขึ้น (3) การลดลงอย่างช้าๆ ของอัตราการว่างงาน โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศที่เคยประสบปัญหาวิกฤติการณ์เศรษฐกิจรุนแรง (4) ความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจทำให้การตัดลดรายจ่ายทางการคลังภายใต้แผนการรัดเข็มขัดทางการคลังตามลำดับ ในขณะที่รายจ่ายทางการคลังในเยอรมันมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

เศรษฐกิจญี่ปุ่น คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.2 ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ จากร้อยละ 0.6 ในปี 2558 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) การปรับตัวขึ้นของตลาดแรงงาน ค่าตอบแทนแรงงาน ราคาหลักทรัพ์และผลตอบแทนทางธุรกิจ (2) การอ่อนค่าของเงินเยน ซึ่งทำให้ภาคเศรษฐกิจต่างประเทศปรับตัวดีขึ้น โดยเฉพาะภาคการท่องเที่ยว และ (3) การดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินอย่างต่อเนื่อง

เศรษฐกิจจีน คาดว่าจะชะลอตัวลงอย่างช้าๆ จากการขยายตัวร้อยละ 6.9 ในปี 2558 เป็นร้อยละ 6.7 ในปี 2559 ตามการชะลอตัวของการลงทุนในสินทรัพย์ถาวรและการผลิตภาคอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม การผ่อนคลายนโยบายการเงินอย่างเร่งรีบ การดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจทางการคลัง เช่น การเร่งอนุมัติการลงทุนและสนับสนุนเงินลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานให้แก่รัฐบาลท้องถิ่น และแนวโน้มการออกมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติมจะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้เศรษฐกิจจีนไม่ชะลอตัวลงอย่างรุนแรง

เศรษฐกิจกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ (NIEs) ซึ่งคาดว่า เศรษฐกิจเกาหลีใต้ สิงคโปร์ ฮองกงและไต้หวันจะขยายตัวร้อยละ 2.8 ร้อยละ 2.5 ร้อยละ 2.8 และร้อยละ 2.0 เติบโตขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 2.4 ร้อยละ 2.0 ร้อยละ 2.5 และร้อยละ 1.2 ในปี 2558 ตามลำดับ

เศรษฐกิจภูมิภาคอาเซียน ซึ่งคาดว่าเศรษฐกิจอินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนามจะขยายตัวร้อยละ 5.2 ร้อยละ 5.8 และร้อยละ 6.6 เติบโตขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 4.7 ร้อยละ 5.2 และร้อยละ 6.4 ในปี 2558 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจมาเลเซียมีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 4.6 ชะลอตัวจากร้อยละ 4.9 ในปี 2558



สถานะการเงิน

เมื่อวันที่ 23 ก.ย. 2557 คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ 2558 จำนวนเงิน 488,663.00 ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณทำการ 467,431.48 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 21,231.52 ล้านบาท

เมื่อวันที่ 4 มิ.ย. 2558 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี 2558 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการเพิ่มเติม ส่งผลให้งบประมาณประจำปี 2558 มีจำนวน 481,423.19 ล้านบาท ประกอบด้วยงบประมาณทำการ 459,075.25 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 22,347.94 ล้านบาท

การใช้จ่ายเงินในช่วง 9 เดือนของปี 2558 (ม.ค.- ก.ย. 2558) กฟผ. เบิกจ่ายเงิน 348,745.40 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายจากงบทำการ 336,584.98 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.32 ของวงเงินงบประมาณทำการและเบิกจ่ายจากงบลงทุน 12,160.42 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.41 ของวงเงินงบประมาณลงทุน

สถานะการเงินของ กฟผ. ปี 2558 (ม.ค. – ก.ย.)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ด้านรายได้	
รายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า	339,531.51
รายได้อื่นจากการดำเนินงาน	9,123.92
รายได้อื่น	1,584.64
รายได้รวม	350,240.07
ด้านรายจ่าย	
ค่าซื้อกระแสไฟฟ้า	295,199.55
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	38,727.49
ค่าใช้จ่ายอื่น (รวมผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนฯ)	2,657.94
รายจ่ายรวม	336,584.98
ด้านกำไร	
กำไรจากการดำเนินงาน	14,728.39
กำไรก่อนผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน	13,657.03
กำไรสุทธิ	13,655.09
มูลค่ากำไรทางเศรษฐศาสตร์ (EP)	(2,831.37)

ซึ่งผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ จำนวน 1.94 ล้านบาท

ที่มา: กองวิเคราะห์การเงินและการจัดการเงินทุน

สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ก.ย.)	ปี 2558 (ม.ค.- ก.ย.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
1. การจำหน่ายไฟฟ้ารวม (ล้านหน่วย)	87,500.92	90,531.21	3,030.29	3.46
2. รายได้ค่าไฟฟ้ารวม (ล้านบาท)	338,979.59	340,945.66	1,966.07	0.58
3. หน่วยรับซื้อ (กฟผ.,พพ.) (ล้านหน่วย)	90,718.90	93,326.77	2,607.87	2.87
4. จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้ารวม (ราย)	17,555,455	18,057,076	501,621	2.86

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

บุคลากร

ระดับตำแหน่ง	ปี 2557 (ม.ค.- ก.ย.)	ปี 2558 (ม.ค.- ก.ย.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
ผู้บริหาร	7,445	7,950	505	6.78
นักวิชาการ	4,211	4,032	(179)	(4.25)
พนักงานวิชาชีพ	16,741	16,667	(74)	(0.44)
เสมียนพนักงาน	25	21	(4)	(16)
รวมทั้งสิ้น	28,422	28,670	248	0.87

ที่มา: กองบริหารงานบุคคล



การวิเคราะห์ปัจจัยภายในและผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

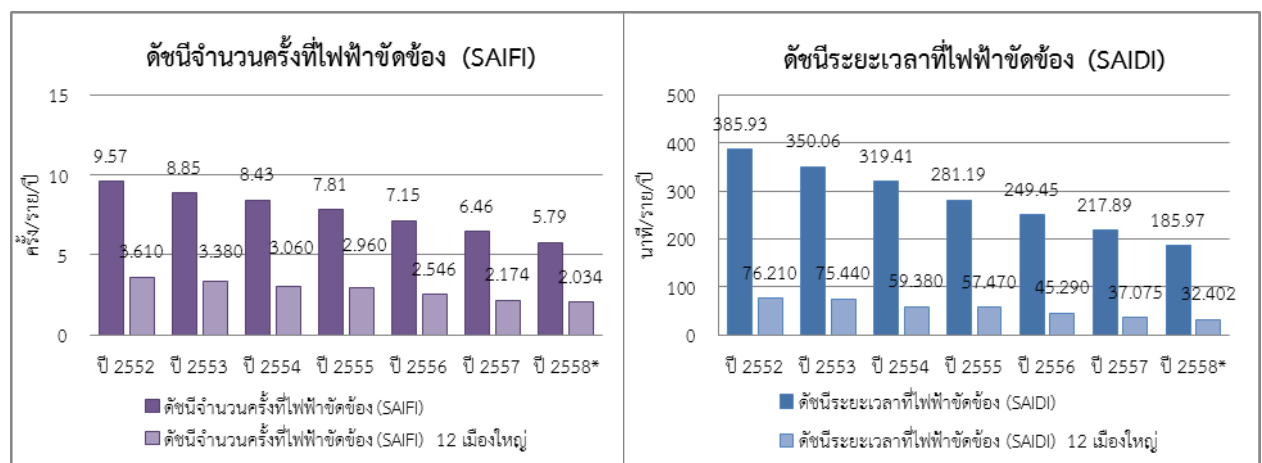
ด้านการดำเนินงานหลัก

กฟผ. มีการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมการจ่ายไฟที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งในภาพรวมและ 12 เมืองใหญ่ โดยพบว่า ดัชนีจำนวนครั้งที่ไฟฟ้าขัดข้องในภาพรวมและ 12 เมืองใหญ่ลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยจำนวนครั้งที่ไฟฟ้าขัดข้องคาดการณ์ในปี 2558 จะลดลงจากปี 2557 ถึง ร้อยละ 10 ในภาพรวม และลดลงร้อยละ 6 สำหรับ 12 เมืองใหญ่ ซึ่งสอดคล้องกับดัชนีระยะเวลาที่ไฟฟ้าขัดข้อง กล่าวคือ กฟผ. สามารถลดระยะเวลาที่ไฟฟ้าขัดข้องได้เพิ่มขึ้นจากปี 2557 ถึงร้อยละ 15 ในภาพรวม และร้อยละ 13 สำหรับ 12 เมืองใหญ่ (ภาพที่ 1)

ในปี 2557 กฟผ. มีหน่วยสูญเสียในระบบจำหน่ายจำนวน 6,845.96 ล้านหน่วย คิดเป็นร้อยละ 5.46 ซึ่งสูงกว่า ปี 2556 ที่มีหน่วยสูญเสียร้อยละ 5.12 สาเหตุหลักมาจากการใช้ไฟฟ้าในระดับแรงต่ำ ได้แก่ แรงดัน 22-33 kV และต่ำกว่า 22-33 kV ซึ่งขยายตัวมากกว่าการใช้ไฟฟ้าในระดับแรงดันสูง 115 kV ทั้งนี้เมื่อพิจารณาแนวโน้มในปี 2558 จนถึงไตรมาส 2 พบว่า กฟผ. สามารถลดหน่วยสูญเสียลงจากช่วงเวลาเดียวกันในปี 2557 ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ 6.20 มาเป็นร้อยละ 6.00 ใน ไตรมาสที่ 1 และ 2 ปี 2558 (ภาพที่ 2)

ในด้านจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าแบ่งตามกลุ่มลูกค้าพบว่า ผู้ใช้ไฟในกลุ่มบ้านอยู่อาศัยมีสัดส่วนมากที่สุด รองลงมาคือ กลุ่มพาณิชย์ และอุตสาหกรรม ตามลำดับ ทั้งนี้ แม้ว่าจำนวนลูกค้าในกลุ่มอุตสาหกรรมจะมีสัดส่วนน้อย แต่กลับพบว่า เป็นกลุ่มที่มีการใช้ไฟมากที่สุด โดยจะเห็นว่า อัตราการเติบโตของจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าทุกกลุ่มเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่ลดลง (ตารางที่ 1)

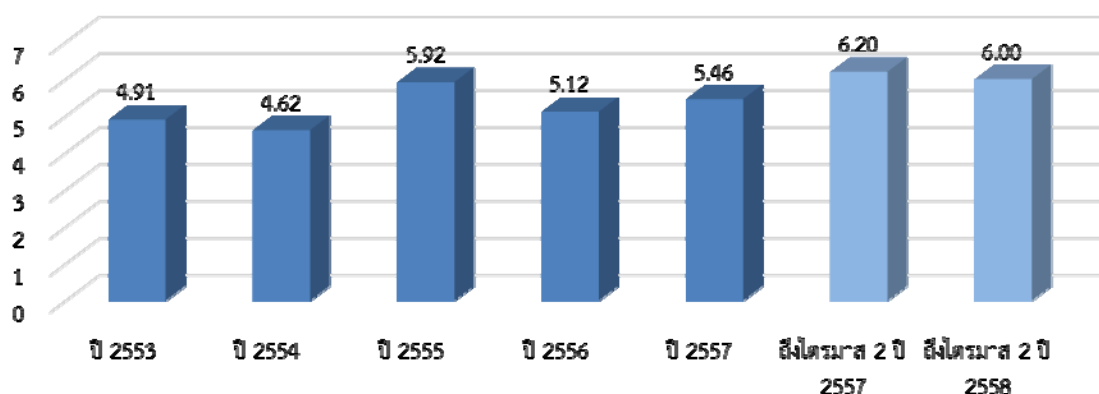
ภาพที่ 1: ค่าดัชนีความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ปี 2552-2558*



หมายเหตุ: ค่าดัชนี SAIFI, SAIFI 12 เมืองใหญ่, SAIDI, SAIDI 12 เมืองใหญ่ในปี 2558 เป็นค่าคาดการณ์ถึงสิ้นปี โดยใช้ผลการดำเนินงานจริงล่าสุดสะสม 7 เดือน (ม.ค.-ก.ค.2558) มาคาดการณ์หาค่าดัชนีฯ ถึงสิ้นปี 2558



ภาพที่ 2: กราฟแสดงหน่วยสูญเสีย



ตารางที่ 1: จำนวนและอัตราการเติบโตของผู้ใช้ไฟฟ้า จำแนกตามกลุ่มลูกค้า

กลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้า	จำนวนผู้ใช้ไฟ (ราย)				อัตราการเติบโต			
	2554	2555	2556	2557	2554	2555	2556	2557
บ้านอยู่อาศัย	14,526,061	15,007,329	15,469,011	15,919,566	2.98	3.31	3.08	2.91
พาณิชย์	1,146,246	1,339,600	1,399,973	1,458,920	2.55	16.87	4.51	4.21
อุตสาหกรรม	28,240	29,538	31,441	32,894	7.71	4.60	6.44	4.62
อื่นๆ	321,371	224,302	257,068	268,615	3.45	-30.20	14.61	4.49
รวม	16,021,918	16,600,769	17,157,493	17,679,995	2.96	3.61	3.35	3.05

1. ด้านการเงิน

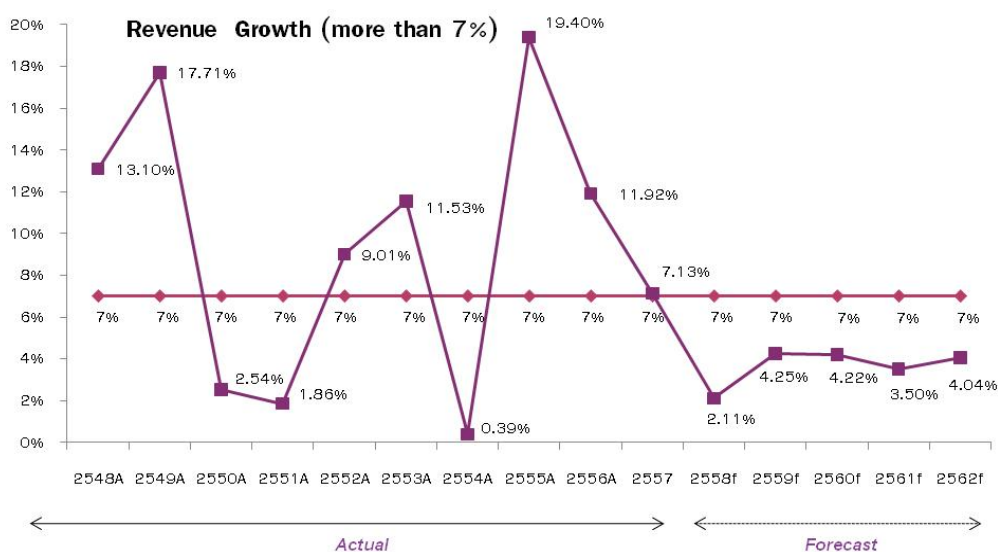
รายรับและต้นทุน

กฟภ. มีอัตราการเติบโตของรายได้หลักในปี 2557 อยู่ที่ร้อยละ 7.13 ซึ่งค่อนข้างใกล้เคียงกับค่าเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม ในปี 2558 อัตราการเติบโตของรายได้หลักกลับลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ 2.11 หลังจากนั้นอัตราการเติบโตของรายได้คาดการณ์ตั้งแต่ปี 2559-2562 จะอยู่ที่ประมาณร้อยละ 4 (ภาพที่ 3) เนื่องจากคาดว่า สัดส่วนผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. จะลดลงจากการเข้ามาของโรงไฟฟ้าขนาดเล็กซึ่งทำให้ส่วนแบ่งตลาดของกลุ่มลูกค้าอุตสาหกรรมของ กฟภ. ลดลง โดยโรงไฟฟ้าขนาดเล็กที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่อยู่ในนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นที่ตั้งของลูกค้ารายสำคัญของ กฟภ. และโรงไฟฟ้าขนาดเล็กแต่ละแห่งสามารถขายไฟฟ้าให้กับผู้ใช้ไฟที่อยู่บริเวณใกล้เคียงได้โดยตรง

ทั้งนี้เมื่อพิจารณาในส่วนรายได้จากค่าไฟฟ้า (ภาพที่ 4) จะพบว่า รายได้ค่าไฟฟ้าเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยมีแรงผลักดันหลักมาจากการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มมากขึ้นของทุกกลุ่มลูกค้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มลูกค้าอุตสาหกรรมที่มีการขยายการผลิตจากปีก่อนหน้าสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจที่เติบโตได้ดีขึ้นกว่าปี 2556 และกลุ่มลูกค้าบ้านอยู่อาศัยที่มีการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้น เนื่องจากสภาพภูมิอากาศที่มีอุณหภูมิโดยเฉลี่ยเพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ เนื่องจากอัตราค่าไฟฟ้าคิดเป็นอัตราก้าวหน้าเมื่อมีการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นจนเลยขั้นการใช้ไฟเดิม จะทำให้อัตราค่าไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลให้รายได้ค่าไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอีกทอดหนึ่ง

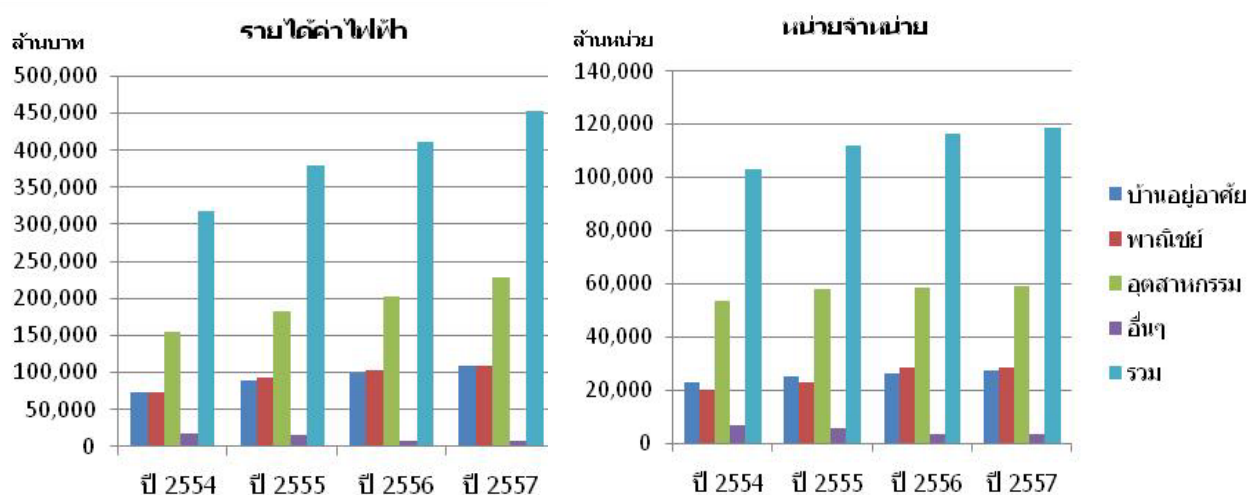


ภาพที่ 3: อัตราการเติบโตของรายได้หลัก



หมายเหตุ ข้อมูลจริงถึงปี 2557 ปี 2558-2562 ประมาณการโดยฝ่ายงบประมาณ กฟภ. , ทั้งหมดเป็นการคาดการณ์เบื้องต้น (Baseline Projection) จากเหตุการณ์อุทกภัยในช่วงปลายปี 2554 ทำให้ปริมาณการใช้กระแสไฟฟ้าลดลงเป็นจำนวนมาก จึงส่งผลต่อรายได้ที่ลดลงตามไปด้วย

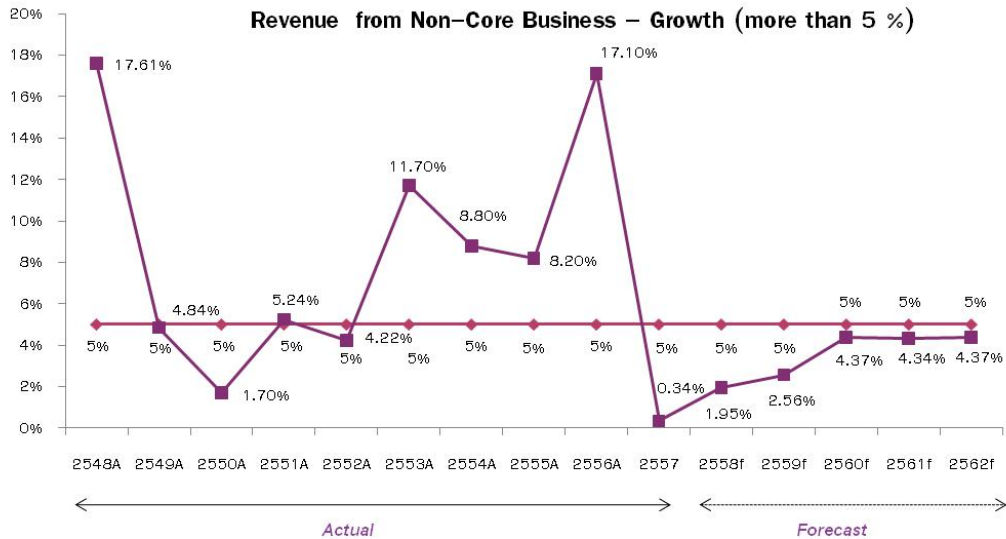
ภาพที่ 4: รายได้ค่าไฟฟ้า และหน่วยจำหน่าย จำแนกตามกลุ่มลูกค้า ในปี 2554-2557



เมื่อพิจารณาในอัตราการเติบโตของรายได้จากธุรกิจเสริมกลับพบว่า ในปี 2556 อัตราการเติบโตของรายได้จากธุรกิจเสริมเพิ่มขึ้นมากจากปี 2555 โดยเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 17.10 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายได้ค่าธรรมเนียมและเงินสมทบที่เพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ 124.75 โดยในปี 2556 มีการปรับปรุงระบบจำหน่ายพาดสายและพาดสายสื่อสารฯ จำนวนมาก แต่ในปี 2557 กฟภ. กลับมีอัตราการเติบโตของรายได้จากธุรกิจเสริมลดลงอย่างมากมาอยู่ที่ร้อยละ 0.34 เนื่องจากในปี 2557 กฟภ. ได้รับรายได้จากค่าทดสอบอุปกรณ์ไฟฟ้า ค่าธรรมเนียมและเงินสมทบ และจากการก่อสร้างให้ผู้ใช้ไฟลดลง โดยในปี 2558 จะเพิ่มขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ 1.95 อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการเพิ่มรายได้จากธุรกิจเสริมได้เป็นหนึ่งในกลยุทธ์ของ กฟภ. ในปี 2559 ทำให้อัตราการเติบโตของรายได้จากธุรกิจเสริมคาดการณ์เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ โดยในปี 2562 คาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ 4.37 (ภาพที่ 5)



ภาพที่ 5: อัตราการเติบโตของรายได้จากธุรกิจเสริม



หมายเหตุ ข้อมูลจริงถึงปี 2557 ปี 2558- 2562 ประมาณการโดยฝ่ายงบประมาณ กฟผ. , ทั้งหมดเป็นการคาดการณ์เบื้องต้น (Baseline Projection)

กำไรสุทธิของ กฟผ. มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2554-2557 อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาถึงอัตราเติบโตของกำไรสุทธิ พบว่า ในปี 2554 มีอัตราการเติบโตของกำไรสุทธิลดลงอย่างมาก เนื่องจากเหตุการณ์อุทกภัย หลังจากนั้นอัตราการเติบโตของกำไรสุทธิจึงเริ่มฟื้นตัว โดยมีค่าสูงสุดในปี 2556 ที่ร้อยละ 40.73 (ภาพที่ 6)

เมื่อพิจารณาถึงสัดส่วนกำไรส่วนเพิ่มจะพบว่า สัดส่วนกำไรส่วนเพิ่มมวลรวมค่อนข้างคงที่ ในช่วงปี 2555-2562 โดยจะอยู่ที่ร้อยละ 13.45 ในปี 2558 และร้อยละ ในขณะที่สัดส่วนกำไรส่วนเพิ่มสุทธิมีแนวโน้มลดลงเรื่อยๆ จากร้อยละ 4.03 ในปี 2555 มาอยู่ที่ร้อยละ 1.88 ในปี 2562 (ภาพที่ 7)

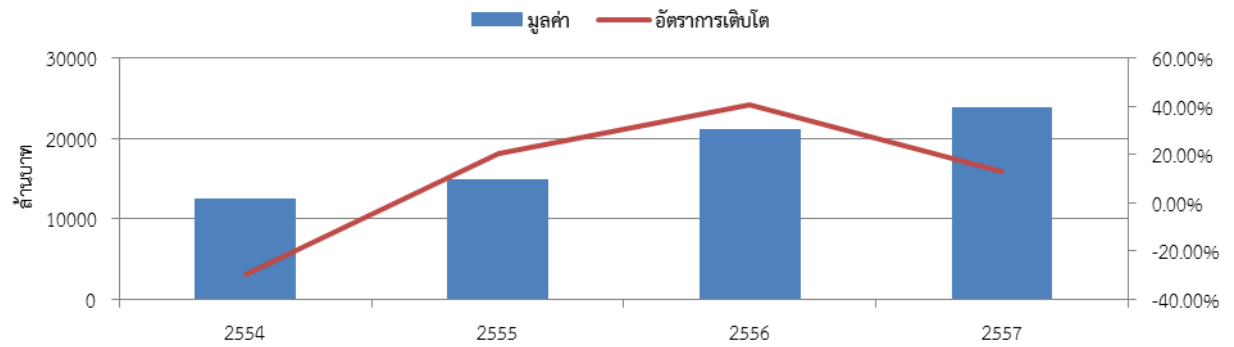
โดยนับตั้งแต่ปี 2556 จะเห็นได้ว่า อัตราส่วนผลตอบแทนต่างๆ (ภาพที่ 8) มีแนวโน้มลดลงเรื่อยๆ โดยในปี 2556 มีอัตราส่วน ROE, ROA, ROIC อยู่ที่ร้อยละ 17.31 6.37 และ 6.11 ตามลำดับ โดยสัดส่วนดังกล่าวจะลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ 6.24 2.20 และ 2.71 ตามลำดับ ในปี 2562 ทั้งนี้สาเหตุหลักของการลดลงในสัดส่วนผลตอบแทนต่างๆ เกิดขึ้นเนื่องจาก กฟผ. มีการลงทุนเพิ่มในสัดส่วนที่มากกว่าการเพิ่มขึ้นของกำไรมาก โดย กฟผ. มีแผนการลงทุนโครงการหลักๆ ในอนาคต เช่น โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 1 (51,950 ล้านบาท) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 3 (15,085 ล้านบาท) เป็นต้น นอกจากนี้ อาจเกิดจากการที่ กฟผ. ไม่สามารถกำหนดราคาค่าไฟฟ้าได้เอง ทำให้ไม่สามารถปรับเพิ่มราคาตามต้นทุนได้ รวมทั้ง กฟผ. ยังเสียลูกค้าบางส่วนจากการเข้ามาของโรงไฟฟ้าขนาดย่อมอีกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับภาพที่ 9 ที่แสดงให้เห็นว่า นับตั้งแต่ปี 2556 จนถึง 2562 ค่าต้นทุนเงินทุน (WACC) โดยรวมค่อนข้างคงที่ ซึ่งต้นทุนจากการเงินกู้ยืม (Kd) มีแนวโน้มลดลง ในขณะที่



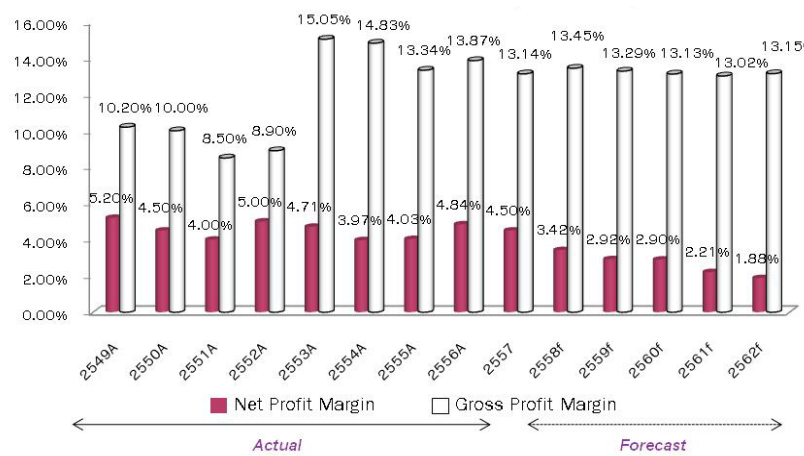
ต้นทุนจากเงินทุนของผู้ถือหุ้น (K_e) มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ซึ่งเกิดจากแผนการลงทุนของ กฟภ. ได้มีการใช้เงินรายได้จาก กฟภ. มาเป็นส่วนหนึ่งในการลงทุนทำให้ต้นทุนจากเงินกู้ยืมมีแนวโน้มลดลง แต่การนำรายได้ของ กฟภ. มาลงทุน ทำให้ต้นทุนจากเงินทุนของผู้ถือหุ้นมีค่าเพิ่มขึ้น (ภาพที่ 8)



ภาพที่ 6: กำไรสุทธิ ปี 2554-2557

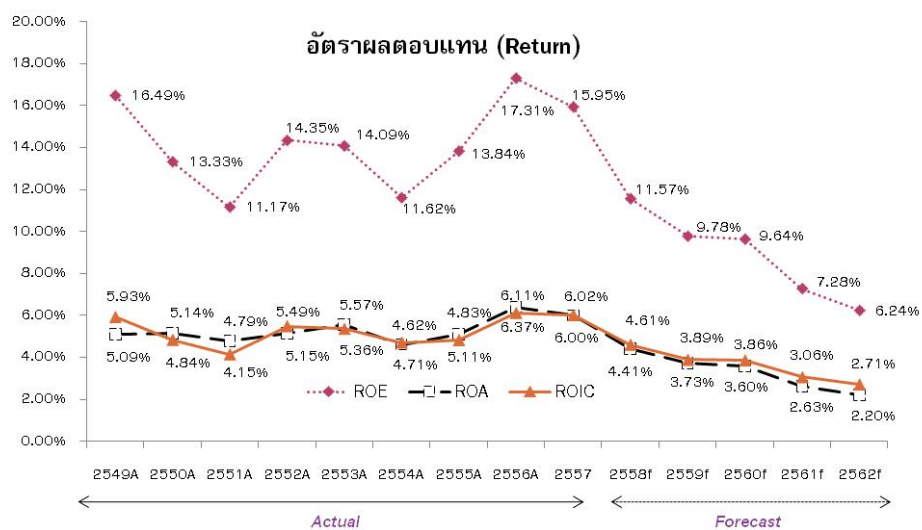


ภาพที่ 7: สัดส่วนกำไรส่วนเพิ่ม ปี 2549-2562



หมายเหตุ ข้อมูลจริงถึงปี 2557 ปี 2558- 2562 ประมาณการโดยฝ่ายงบประมาณ กฟผ. , ทั้งหมดเป็นการคาดการณ์เบื้องต้น (Baseline Projection)

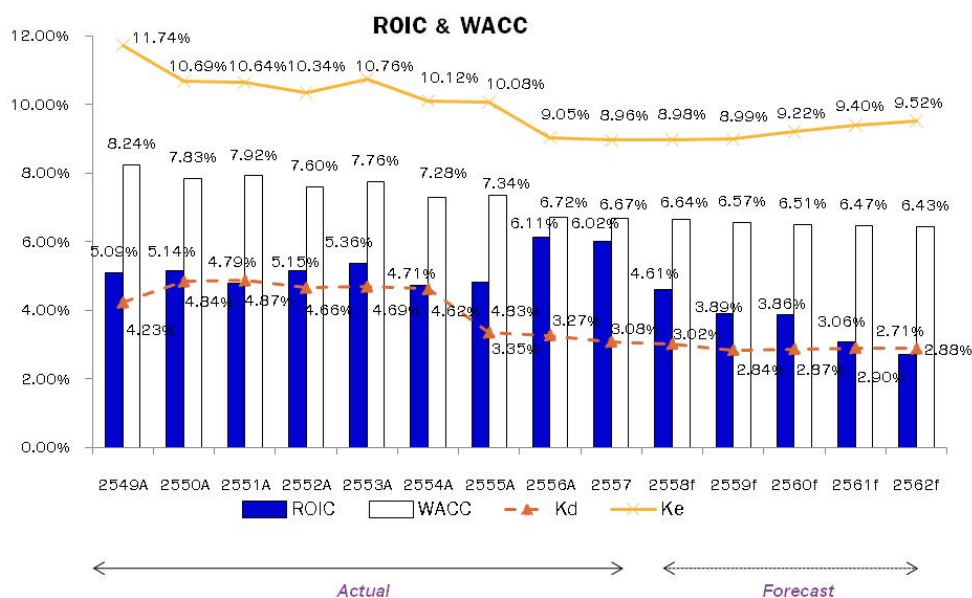
ภาพที่ 8: อัตราผลตอบแทน ปี 2549-2562



หมายเหตุ ข้อมูลจริงถึงปี 2557 ปี 2558- 2562 ประมาณการโดยฝ่ายงบประมาณ กฟผ. , ทั้งหมดเป็นการคาดการณ์เบื้องต้น (Baseline Projection)



ภาพที่ 9: อัตราส่วน ROIC และ WACC

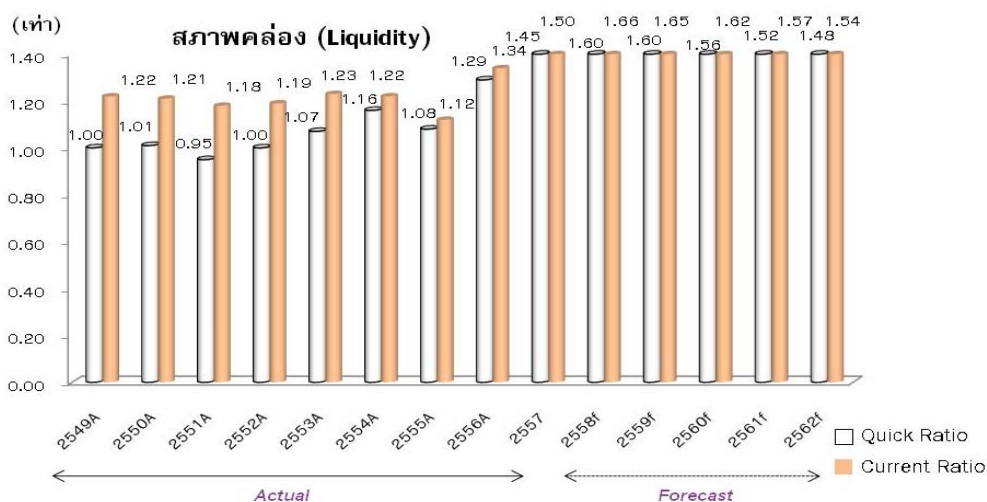


หมายเหตุ ข้อมูลจริงถึงปี 2557 ปี 2558- 2562 ประมาณการโดยฝ่ายงบประมาณ กฟผ. , ทั้งหมดเป็นการคาดการณ์เบื้องต้น (Baseline Projection)

ความเสี่ยงทางการเงิน

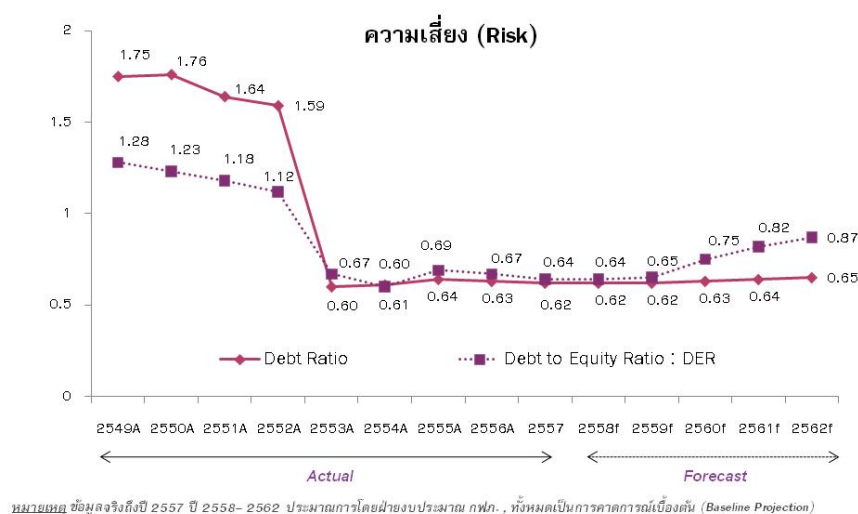
ในส่วนของความเสี่ยงด้านการเงิน พบว่า กฟผ. มีสัดส่วนสภาพคล่อง (current ratio) ที่เพิ่มขึ้น จากในปี 2554 อยู่ที่ 1.12 แล้วเพิ่มเป็น 1.50 ในปี 2557 หลังจากนั้นคาดการณ์ว่า กฟผ. จะสามารถรักษาระดับสภาพคล่องอยู่ที่ประมาณ 1.50 ทั้งนี้เมื่อพิจารณาสัดส่วนหนี้สินต่อสินทรัพย์ (debt ratio) จะพบว่า กฟผ. มีแนวโน้มสัดส่วนหนี้สินต่อสินทรัพย์ค่อนข้างคงที่ โดยคาดว่า กฟผ. จะสามารถรักษาสัดส่วนหนี้สินต่อสินทรัพย์ให้อยู่คงที่ที่ประมาณ 0.60

ภาพที่ 10: สัดส่วนสภาพคล่อง ปี 2549-2562



หมายเหตุ ข้อมูลจริงถึงปี 2557 ปี 2558- 2562 ประมาณการโดยฝ่ายงบประมาณ กฟผ. , ทั้งหมดเป็นการคาดการณ์เบื้องต้น (Baseline Projection)

ภาพที่ 11: สัดส่วนความเสี่ยง ปี 2549-2562

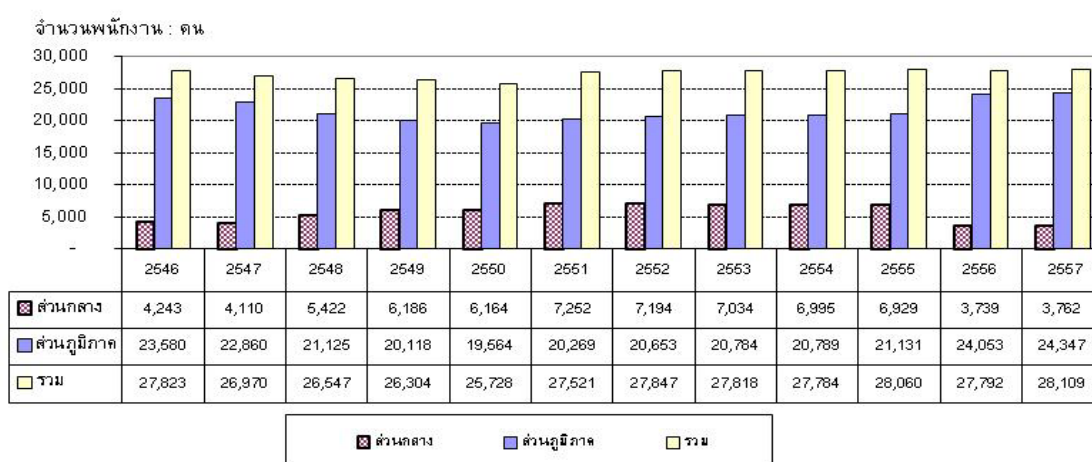


2. ด้านการจัดการทรัพยากร

พนักงาน

พนักงานของ กฟผ. แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค โดยจำนวนพนักงานทั้งหมดการเปลี่ยนแปลงเพียงเล็กน้อย ในปี 2557 กฟผ. มีพนักงานรวม 28,109 คน เป็นพนักงานในส่วนกลาง จำนวน 3,762 คน คิดเป็นร้อยละ 13.38 ของพนักงานทั้งหมด และเป็นพนักงานในส่วนภูมิภาค จำนวน 24,347 คน คิดเป็นร้อยละ 86.62 ของพนักงานทั้งหมด (ภาพที่ 12)

ภาพที่ 12: จำนวนพนักงาน กฟผ. ปี 2546-2557

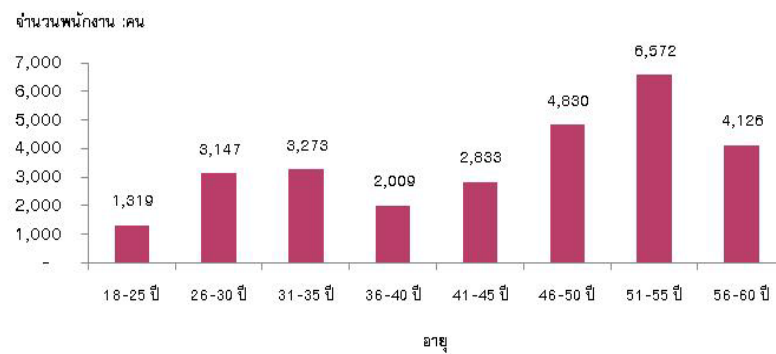


จากภาพที่ 13 ที่แสดงจำนวนพนักงานจำแนกตามอายุ พบว่า พนักงานของ กฟผ. ส่วนใหญ่จะมีอายุตั้งแต่ 46 ปีขึ้นไป โดยมีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ 44.15 ของพนักงานทั้งหมด ซึ่งถือว่ามีส่วนที่สูงมาก แสดงให้เห็นว่าพนักงานส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่มีอายุมากและมีอายุการทำงานก่อนวัยเกษียณเพียงไม่กี่

ปี ในขณะที่กลุ่มอายุ 18-25 ปี มีสัดส่วนที่น้อยที่สุด ซึ่งในอนาคตอาจจะส่งผลด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล และทำให้เห็นความจำเป็นของการจัดการและถ่ายทอดความรู้ภายในองค์กร

ฅม

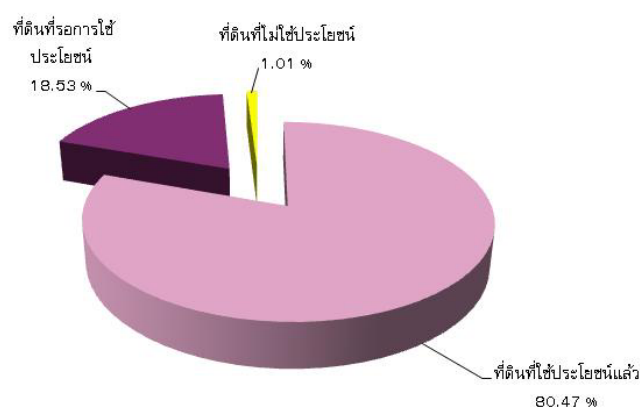
ภาพที่ 13: จำนวนพนักงานจำแนกตามอายุ ปี 2557



ที่ดิน

จากภาพที่ 14 แสดงถึงจำนวนที่ดินทั้งหมดของ กฟภ. ปี 2557 โดยพบว่า กฟภ. มีที่ดินทั้งหมดมูลค่า 7,423.92 ล้านบาท โดยมีที่ดินที่ใช้ประโยชน์แล้วจำนวน 5,973.68 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 80.47 และที่ดินที่รอการใช้ประโยชน์ จำนวน 1,375.46 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.53 และที่ดินที่ไม่ใช้ประโยชน์ จำนวน 74.79 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.01 แสดงให้เห็นว่า กฟภ. มีการใช้ประโยชน์จากที่ดินที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีที่ดินที่ไม่ใช้ประโยชน์อยู่ในสัดส่วนที่ต่ำ

ภาพที่ 14: สัดส่วนการใช้ที่ดินของ กฟภ. ปี 2557



ที่มา: บทวิเคราะห์ข้อมูลสารสนเทศของแผนยุทธศาสตร์ กฟภ. พ.ศ. 2557-2566 (ทบทวนครั้งที่ 2 พ.ศ. 2559)



สภาพแวดล้อมภายนอก

1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย

เศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาสที่ 3 ปี 2558 ขยายตัวร้อยละ 2.9 เทียบกับร้อยละ 2.8 ในไตรมาสก่อนหน้า ด้านการใช้จ่าย การส่งออกบริการและการลงทุนภาครัฐขยายตัวสูง การใช้จ่ายภาคครัวเรือนและภาครัฐขยายตัวต่อเนื่อง ในขณะที่การส่งออกสินค้ายังได้รับผลกระทบจากเศรษฐกิจโลกชะลอตัวและการลงทุนภาคเอกชนลดลง ในด้านการผลิต สาขาโรงแรมและภัตตาคาร และสาขาก่อสร้างขยายตัวในเกณฑ์ดี สาขาบริการอื่นๆ ขยายตัวต่อเนื่อง สาขาอุตสาหกรรมกลับมาขยายตัวและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น ในขณะที่สาขาเกษตรกรรมได้รับผลกระทบจากภัยแล้งและเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

	ปี 2557	ปี 2558		ประมาณการ	
	ทั้งปี	Q2	Q3	2558	2559
GDP	0.9	2.8	2.9	2.9	3.0 – 4.0

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สรุปปัจจัยสำคัญสนับสนุนการขยายตัวเศรษฐกิจ รายละเอียดเป็นดังนี้

ด้านการผลิต

การผลิตขยายตัว ร้อยละ 2.9 จากร้อยละ 2.8 ในไตรมาสที่แล้ว โดยภาคอุตสาหกรรมการผลิตเริ่มมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น ในขณะที่การบริการขยายตัวต่อเนื่อง เช่น สาขาโรงแรม และภัตตาคาร การขนส่งและโทรคมนาคม และการค้าปลีกฯ เป็นต้น แต่ภาคเกษตรผลผลิต ยังคงหดตัวตามปริมาณพืชผลสำคัญที่ลดลง

สาขาเกษตรกรรม ๓ การผลิตลดลงร้อยละ 5.8 เป็นผลกระทบจากสภาพอากาศที่แห้งแล้งในช่วงต้นฤดูฝนปีนี้ และปริมาณน้ำในเขื่อนไม่เพียงพอต่อการเพาะปลูก โดยพืชผลสำคัญที่ลดลงได้แก่ ข้าวเปลือก ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ สับปะรด และปาล์มน้ำมัน เป็นต้น ส่วนผลผลิตปศุสัตว์ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากผลผลิตโค สุกร ไก่เนื้อ และนํ้านมดิบ

สาขาประมง ลดลงร้อยละ 3.1 หดตัวต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้ว เนื่องจากการยกเลิกสัมปทานประมงในน่านน้ำอินโดนีเซีย และการบังคับใช้กฎหมายประมงที่เข้มงวด ทำให้ผลผลิตประมงทะเลลดลง



ระดับราคาสินค้าเกษตร หดตัวร้อยละ 2.6 เนื่องจากราคาพืชสำคัญ เช่น ข้าวเปลือก ปาล์ม น้ำมัน และยางพาราราคายังคงลดลง ในส่วนของราคาสินค้าประมงโดยรวมลดลง เช่นกัน

2

ด้านการผลิต

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
ภาคนอกเกษตร - สาขาอุตสาหกรรม	0.8	การผลิตขยายตัวจากไตรมาสที่แล้ว เป็นผลจากการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมบางส่วนเริ่มปรับตัวดีขึ้น โดยอุตสาหกรรมสำคัญที่การผลิตขยายตัวดี เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ อาหารและเครื่องดื่ม โรงกลั่นน้ำมัน เป็นต้น
- ไฟฟ้า ก๊าซและประปา	4.8	โดยหมวดไฟฟ้าขยายตัวร้อยละ 2.9 ตามปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในกลุ่มที่อยู่อาศัย กิจการขนาดเล็ก และขนาดกลาง ส่วนกิจการขนาดใหญ่ลดลง
- คมนาคมและขนส่ง	7.1	ชะลอลงจากร้อยละ 9.4 ในไตรมาสที่แล้ว
- โรงแรมและ ภัตตาคาร	10.9	ชะลอลงจากร้อยละ 18.7 ในไตรมาสที่แล้วสอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่ชะลอลงร้อยละ 24.3 จากร้อยละ 37.6 ในไตรมาสที่แล้วเป็นผลมาจากเหตุการณ์วางระเบิดจุดท่องเที่ยวที่สำคัญใน กทม. เมื่อเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา ซึ่งนักท่องเที่ยวจากภูมิภาคเอเชียตะวันออกชะลอลงร้อยละ 33.7 จากร้อยละ 61.9 ในไตรมาสที่แล้ว โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวจากจีน และมาเลเซีย อย่างไรก็ตาม นักท่องเที่ยวจากภูมิภาคยุโรป เอเชียใต้ และตะวันออกกลาง ยังคงขยายตัวสูงขึ้นเล็กน้อย

ด้านการใช้จ่าย

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
-----	---------------------------	---------------------------------

กันยายน 2558

- รายจ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคขั้นสุดท้ายของเอกชน	1.7	ขยายตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเมื่อเทียบกับร้อยละ 1.6 ในไตรมาสที่แล้ว ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากรายได้เกษตรกรยังคงลดลงต่อเนื่อง แม้ว่าจะปรับตัวดีขึ้นเล็กน้อยจากไตรมาสที่แล้ว รวมถึงความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่ลดลง ยังคงเป็นปัจจัยฉุดรั้งการใช้จ่ายของครัวเรือน อย่างไรก็ตาม ภาวะเงินเฟ้อที่ยังคงอยู่ในระดับต่ำราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ปรับตัวลดลงต่อเนื่อง รวมทั้งสินเชื่อครัวเรือนโดยเฉพาะสินเชื่อบัตรเครดิตและสินเชื่อเพื่อ
ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
		การอุปโภคบริโภคอื่นที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากไตรมาสก่อน ส่งผลให้การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคภาคเอกชนปรับตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเมื่อเทียบกับไตรมาสเดียวกันของปีที่แล้ว โดยสินค้าคงทนลดลงต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้ว ส่วนสินค้ากึ่งคงทนและไม่คงทนชะลอตัว และค่าใช้จ่ายบริการสุทธิ โดยค่าใช้จ่าย นักท่องเที่ยวไทยในต่างประเทศขยายตัวเพิ่มขึ้น ขณะที่ค่าใช้จ่ายนักท่องเที่ยวต่างประเทศในประเทศไทยชะลอตัวลงในไตรมาสนี้
- รายจ่ายเพื่อการอุปโภคขั้นสุดท้ายของรัฐบาล	1.9	ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีที่แล้ว โดยรวมราคาประจำปี มีมูลค่า 638,180 ล้านบาท

ด้านการลงทุน

ภาครัฐ	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3/2558
- การลงทุนภาครัฐ	15.9	ชะลอตัวลงจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายร้อยละ 24.7

- การก่อสร้างภาครัฐ	17.5	ชะลอตัวจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายตัวร้อยละ 25.6 เป็นผลมาจากการก่อสร้างรัฐบาลขยายตัวร้อยละ 20.8 ชะลอลงจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายตัวร้อยละ 41.6 เนื่องมาจากการเบิกจ่ายงบลงทุนชะลอตัวลง จากการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนใน 2 ไตรมาสก่อนหน้า อย่างไรก็ตาม ในไตรมาสนี้มีการเบิกจ่ายในโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน ตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 จำนวน 13,296 ล้านบาท สำหรับการก่อสร้างของรัฐวิสาหกิจขยายตัวร้อยละ 9.5 เป็นโครงการต่อเนื่อง คือ โครงการทางด่วน ชั้นที่ 3 สายเหนือ ตอน N2 ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย และโครงการอาคารสถานีย่อยและระบบสายส่งไฟฟ้า ของการไฟฟ้านครหลวง เป็นต้น
ภาคเอกชน	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3/2558
- การลงทุนเอกชน	-6.6	หดตัวเพิ่มขึ้นจากที่หดตัวร้อยละ 3.2 ในไตรมาสที่แล้ว
- การก่อสร้างเอกชน	0.3	หดตัวลงจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายตัวร้อยละ 2.7 โดยอาคารที่อยู่อาศัยหดตัวร้อยละ 1.8 เทียบกับไตรมาสที่แล้วที่หดตัวร้อยละ 0.4 เนื่องจากภาระหนี้ครัวเรือนที่ยังอยู่ระดับสูง ประกอบกับราคาที่อยู่อาศัยปรับตัวขึ้นตามกลไกตลาด ขณะที่รายได้ของผู้บริโภคไม่ได้ปรับขึ้นตาม อาคารสำนักงานและอาคารพาณิชย์หดตัวร้อยละ 1.0 เทียบกับที่ขยายตัวร้อยละ 3.6 ในไตรมาสที่แล้ว สำหรับอาคารโรงงานขยายตัวร้อยละ 5.9 โดยเฉพาะในเขตนิคมอุตสาหกรรม

ด้านต่างประเทศ

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
- การส่งออก	- 4.7	การส่งออกสินค้าในไตรมาสที่สามของปี 2558 มีมูลค่า 54,224 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ลดลงร้อยละ 4.7 ซึ่งเป็นผลมาจากราคาสินค้าลดลงร้อยละ 2.9 และปริมาณการส่งออกที่ลดลงร้อยละ 1.8 ทั้งนี้ การลดลงของมูลค่าการส่งออก

		มีสาเหตุสำคัญมาจากปัจจัย 3 ประการ ได้แก่ (1) เศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลักยังอยู่ในภาวะชะลอตัว โดยเฉพาะจีนและญี่ปุ่น (2) ราคาสินค้าส่งออกปรับตัวลดลงต่อเนื่องตามการลดลงของราคาน้ำมันดิบและราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก โดยเฉพาะราคาน้ำมันสำเร็จรูป ซึ่งลดลงร้อยละ 14.0 ราคาเคมีภัณฑ์ร้อยละ 10.5 ราคายางพาราร้อยละ 11.3 ราคาข้าวร้อยละ 3.3 และราคาน้ำตาลร้อยละ 22.9 และ (3) การตัดสิทธิพิเศษทางการค้า (GSP) ในสินค้าส่งออก ของไทยไปยังกลุ่มประเทศยุโรปที่มีผลตั้งแต่เดือนมกราคม 2558 เมื่อหักการส่งออกทองคำที่ยังไม่ขึ้นรูปออกแล้ว มูลค่าการส่งออกลดลงร้อยละ 6.7 อย่างไรก็ตาม เมื่อคิดในรูปของเงินบาท การส่งออกสินค้ามีมูลค่า 1,911 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.6 เทียบกับการลดลงร้อยละ 3.1 ในไตรมาสก่อนหน้า
ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
- การนำเข้า	- 14.5	ในไตรมาสที่สามของปี 2558 การนำเข้ามีมูลค่าทั้งสิ้น 44,607 ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ 14.5 เทียบกับการลดลงร้อยละ 10.1 ในไตรมาสที่สองของปี 2558 โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากการลดลงของราคานำเข้าร้อยละ 11.7 ตามการลดลงของราคาน้ำมันดิบ น้ำมันสำเร็จรูป ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม และเคมีภัณฑ์ และปริมาณการนำเข้าที่ลดลงร้อยละ 3.1 เนื่องจากการลดลงของการนำเข้าในหมวดสินค้าวัตถุดิบและสินค้าขั้นกลาง สินค้าทุน และหมวดอื่นๆ โดยเฉพาะทองคำ (ลดลงร้อยละ 28.6) เมื่อหักการนำเข้าทองคำออกแล้ว มูลค่าการนำเข้าลดลงร้อยละ 13.8 ทั้งนี้ หากไม่รวมการนำเข้าทองคำและน้ำมันดิบ มูลค่าการนำเข้าลดลงร้อยละ 8.0 ในรูปของเงินบาทการนำเข้ามีมูลค่ารวม 1,571 พันล้านบาท ลดลงร้อยละ 6.1 เทียบกับการลดลงร้อยละ 7.9 ในไตรมาสก่อนหน้า
- ดุลบัญชีเดินสะพัด	เกินดุล	ในไตรมาสที่สามของปี 2558 ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล 6,367 ล้านดอลลาร์ สรอ. (หรือเท่ากับ 224,010 ล้านบาท) เทียบกับการเกินดุล 6,157 ล้านดอลลาร์ สรอ. (หรือเท่ากับ 205,002 ล้านบาท) ในไตรมาสก่อนหน้า และการขาดดุล 478 ล้านดอลลาร์ สรอ. ในไตรมาสที่สามของปี 2557 ซึ่งเป็น



		ผลมาจากการเกินดุลการค้า 9,616 ล้านดอลลาร์ สรอ. และการขาดดุลบริการ รายได้ปฐมภูมิ และรายได้ทุติยภูมิ 3,250 ล้านดอลลาร์ สรอ.
- เงินทุนสำรองระหว่างประเทศ	ณ ก.ย. 2558	เท่ากับ 155.53 พันล้านดอลลาร์ สรอ. คิดเป็นประมาณ 2.8 เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น (ณ สิ้นไตรมาสที่สอง ปี 2558) เทียบเท่ากับมูลค่าการนำเข้า 10.5 เดือน

ภาค	สถานภาพ	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
- ฐานะการคลัง	ณ ก.ย. 2558	ในไตรมาสที่สี่ของปีงบประมาณ 2558 รัฐบาลขาดดุลงบประมาณ 5,507.9 ล้านบาท ซึ่งเป็นการขาดดุลน้อยกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 86.0 และเมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล 99,207.7 ล้านบาท และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล 68,638.0 ล้านบาท ทำให้รัฐบาลเกินดุลเงินสดสุทธิ 162,337.8 ล้านบาท สูงกว่าการเกินดุลในช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 55.4 รวมทั้งปีงบประมาณ 2558 รัฐบาลขาดดุลเงินสดสุทธิ 69,570.3 ล้านบาท และเมื่อรวมกับเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2557 ที่มีจำนวน 495,746.3 ล้านบาท ส่งผลให้ฐานะเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2558 อยู่ที่ 426,176.8 ล้านบาท ลดลงจาก ณ สิ้นปีงบประมาณ 2557 ร้อยละ 14.0
- หนี้สาธารณะคงค้าง	ณ ก.ย. 2558	มีจำนวนทั้งสิ้น 5,783,323.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 43.1 ของ GDP (ลดลงจากไตรมาสก่อน 98,832.4 ล้านบาท) ซึ่งเป็นเงินกู้ภายในประเทศ 5,423,040.1 ล้านบาท (ร้อยละ 40.4 ของ GDP) และ เงินกู้จากต่างประเทศ 360,283.1 ล้านบาท (ร้อยละ 2.7 ของ GDP) แบ่งออกเป็นหนี้ของรัฐบาล 4,157,394.8 ล้านบาท หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน 1,065,199.9 ล้านบาท และหนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็น

		สถาบันการเงิน (รัฐบาลลดค่าประกัน) 542,296.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 71.9 ร้อยละ 18.4 และร้อยละ 9.4 ของหนี้สาธารณะคงค้าง ตามลำดับ
- อัตราเงินเฟ้อทั่วไป	ณ ก.ย. 2558	อยู่ที่ร้อยละ -1.1 เท่ากับไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากการลดลงของราคาพลังงาน
- อัตราดอกเบี้ยนโยบาย	ณ ก.ย. 2558	อัตราดอกเบี้ยนโยบายทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี ในการประชุมเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2558 และ 16 กันยายน 2558 คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) มีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี เนื่องจากเห็นว่านโยบายการเงินอยู่ในระดับที่ผ่อนปรนเพียงพอต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจสอดคล้องกับการดำเนินนโยบายการเงินของประเทศ ผู้นำเศรษฐกิจหลัก อย่งไรก็ตาม แคนาดา นอร์เวย์ สวีเดน นิวซีแลนด์ จีน อินเดีย และรัสเซีย ปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบาย รวมทั้งไต้หวัน ซึ่งได้ประกาศลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงเป็นครั้งแรกนับจากปี 2552 ร้อยละ 0.125 ล่าสุดในเดือนตุลาคม 2558 ธนาคารกลางสหรัฐฯ (FED) ธนาคาร 7

ภาค	สถานภาพ	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
(ต่อ)		กลางญี่ปุ่น (BOJ) และธนาคารกลางยุโรป (ECB) ³ ประกาศการดำเนินนโยบายการเงินในทิศทางเดียวกันกับไตรมาสก่อนหน้า ในขณะที่ธนาคารกลางจีนปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงอีกร้อยละ 0.25 โดยเป็นการปรับลดต่อเนื่องเป็นครั้งที่ห้าของปี 2558 เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศที่ชะลอตัว ในขณะที่สิงคโปร์ดำเนินมาตรการเพื่อลดการแข็งค่าของเงินดอลลาร์สิงคโปร์เพื่อดูแลการขยายตัวทางเศรษฐกิจเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2558 และ กนง. มีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2558
- อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก	ณ ก.ย. 2558	อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อยปรับตัวลดลงเล็กน้อยมาอยู่ที่ร้อยละ 1.46 ร้อยละ 1.53 และร้อยละ 2.30 ต่อปี ตามลำดับ ขณะที่อัตราดอกเบี้ย MLR เฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อยทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 6.52 ร้อยละ 6.93 และร้อยละ 8.62 ต่อปี ตามลำดับ อย่งไรก็ตาม สถาบันการเงินเฉพาะกิจยังคงอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและ



		อัตราดอกเบี้ย MLR ไว้ที่ร้อยละ 1.73 และร้อยละ 6.78 ต่อปี ตามลำดับ ล่าสุดในเดือนตุลาคม ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่แห่งหนึ่งได้มีการปรับลดราคาดอกเบี้ยเงินฝากลงอีกเล็กน้อย
- อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาท	ณ ก.ย. 255	ในไตรมาสสามของปี 2558 ค่าเงินบาทอ่อนค่าลงต่อเนื่องตลอดทั้งไตรมาส ตามทิศทางการดำเนินนโยบายการเงินของต่างประเทศและความวิตกกังวลต่อการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีนและประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชีย ค่าเงินบาทเมื่อเทียบกับดอลลาร์ สรอ. เฉลี่ยในไตรมาสที่สามของปี 2558 เท่ากับ 35.26 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่าลงจากไตรมาสก่อนหน้าร้อยละ 5.92 โดยเป็นการเคลื่อนไหวในทิศทางที่อ่อนค่าลงต่อเนื่องตลอดทั้งไตรมาส ซึ่งเป็นผลมาจาก (1) การแข็งค่าของเงินดอลลาร์ สรอ. ตามการคาดการณ์ของนักลงทุนเกี่ยวกับการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายของ FED ในเดือนกันยายน (2) ธนาคารกลางจีนปรับค่ากลางเงินหยวนต่อดอลลาร์ สรอ. ให้อ่อนค่าลง และ (3) การขายสุทธิในตลาดหลักทรัพย์และตลาดพันธบัตรของนักลงทุนต่างชาติเนื่องจากความวิตกกังวลต่อการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน 8

ภาค	สถานภาพ	รายละเอียด ไตรมาสที่ 3 /2558
(ต่อ)		และเอเชีย อย่างไรก็ตาม หลังจากที่ FED คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายในการประชุมเมื่อวันที่ 16-17 กันยายน เงินบาทและเงินสกุลต่างๆ ในภูมิภาคปรับตัวแข็งค่าขึ้นในช่วงสั้นๆ ก่อนที่จะอ่อนค่าลงอย่างรวดเร็วอีกครั้งในช่วงปลายเดือนกันยายน

2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2559

เศรษฐกิจไทยในปี 2559 มีแนวโน้มขยายตัวเร่งขึ้น โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากแรงขับเคลื่อนจากการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ ซึ่งจะเร่งตัวขึ้นตามการเพิ่มขึ้นของกรอบการขาดดุลงบประมาณและความคืบหน้าของการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ของภาครัฐ ในขณะที่เงื่อนไขเศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะเอื้ออำนวยต่อการฟื้นตัวของภาคการส่งออกมากขึ้น ทั้งในด้านการขยายตัวเร่งขึ้นของเศรษฐกิจโลกและแนวโน้มการฟื้นตัวอย่างช้าๆ ของราคาสินค้าในตลาดโลก ซึ่งคาดว่าจะทำให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์เริ่มกลับมาขยายตัว และการอ่อนค่าของเงินบาทที่จะทำให้อำนาจซื้อและสภาพคล่องในรูปเงินบาทของผู้ประกอบการปรับตัวดีขึ้น เช่นเดียวกับราคาน้ำมันที่ยังมีแนวโน้มอยู่ในระดับต่ำและการท่องเที่ยวที่ยังเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน แนวโน้มการอ่อนค่าของเงินหยวน



และเงินสกุลสำคัญๆ ในประเทศคู่ค้าและคู่แข่ง และผลกระทบจากปัญหารายได้ก็ยังเป็นข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างต่อเนื่อง

เสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มที่อยู่ในเกณฑ์ดี โดยเงินเฟ้อเริ่มกลับมาขยายตัวเป็นบวกอย่างช้าๆ ตามแนวโน้มการฟื้นตัวของราคาน้ำมันในตลาดโลก การอ่อนค่าของเงินบาท และอุปสงค์ในประเทศที่เริ่มปรับตัวดีขึ้น ในขณะที่ดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา

ปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

1) การเร่งขึ้นของเม็ดเงินจากภาครัฐ ซึ่งได้รับปัจจัยสนับสนุนจากกรอบการขาดดุลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 ในวงเงิน 390,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากกรอบการขาดดุล 250,000 ล้านบาทในปีงบประมาณ 2558 และแนวโน้มความคืบหน้าของโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งประกอบด้วย (1) โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่คาดว่าจะสามารถประกวดราคาได้ภายในปี 2558 จำนวน 6 โครงการ มูลค่ารวมประมาณ 249,514 ล้านบาท (2) โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่เริ่มประกวดราคาได้ในปี 2559 อีก 12 โครงการ วงเงินรวม 1.5 ล้านล้านบาท (3) โครงการตามแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนภายใต้แผนงานโครงการลงทุน เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่สอง ซึ่งคาดว่าจะทำให้อัตราเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจปรับตัวดีขึ้น

2) แรงขับเคลื่อนจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (ระยะที่ 3) ในช่วงครึ่งหลังของปี 2558 รัฐบาลได้ประกาศมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจสำคัญๆ เพิ่มเติมจำนวน 6 มาตรการ ประกอบด้วย (1) มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ (2) มาตรการการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในระยะเร่งด่วน (3) มาตรการการเงินการคลังเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ (4) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศ (5) มาตรการเร่งรัดการลงทุนของ BOI และ (6) มาตรการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชาวสวนยาง แม้ว่าแรงขับเคลื่อนจากวงเงินสินเชื่อและวงเงินงบประมาณส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในช่วงปี 2558 ก็ตาม แต่แรงขับเคลื่อนจากมาตรการภาษีจะยังคงมีต่อเนื่องไปจนถึงปี 2559

3) การฟื้นตัวอย่างช้าๆ ของเศรษฐกิจโลกและราคาสินค้าส่งออก ซึ่งจะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้มูลค่าการส่งออกในปี 2559 เริ่มกลับมาขยายตัวอย่างช้าๆ และสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น โดยในกรณีฐานคาดว่าเศรษฐกิจโลกจะขยายตัวประมาณร้อยละ 3.4 ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวต่ำสุดในรอบ 7 ปีร้อยละ 3.0 ในปี 2558 ซึ่งจะทำให้ปริมาณความต้องการสินค้าในตลาดโลกปรับตัวเพิ่มขึ้น รวมทั้งทำให้ราคาสินค้าในตลาดโลกเริ่มฟื้นตัว เมื่อรวมกับราคาน้ำมันในตลาดโลกที่คาดว่าจะมีเสถียรภาพมากขึ้น คาดว่าจะส่งผลให้ราคาส่งออกของไทยเริ่มกลับมาขยายตัวและส่งผลให้มูลค่าการส่งออกของไทยในปี 2559 เริ่มกลับมาขยายตัวและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น เทียบกับการหดตัวประมาณร้อยละ 5.0 ในปี 2558

4) การอ่อนค่าของเงินบาท ซึ่งจะช่วยสนับสนุนรายรับและสภาพคล่องในรูปเงินบาทของผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง ในช่วงครึ่งแรกของปี 2558 ฐานรายได้จากการส่งออกได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและการลดลงของราคาสินค้าส่งออก ซึ่งทำให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์ปรับตัวลดลงร้อยละ 4.9 อย่างไรก็ตาม เงินบาทที่เริ่มอ่อนค่าลงหลัง



เดือนเมษายนได้ส่งผลให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทลดลงร้อยละ 3.7 ชั่วกว่าการลดลงของมูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์และในไตรมาสที่สาม การอ่อนค่าอย่างต่อเนื่องของเงินบาททำให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทกลับมาขยายตัวร้อยละ 4.6 และสนับสนุนรายได้และสภาพคล่องในรูปเงินบาทได้มากขึ้น แม้ว่ามูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์จะยังหดตัวต่อเนื่องร้อยละ 4.7 ก็ตาม ในปี 2559 เงินบาทยังมีแนวโน้มอ่อนค่าลงอย่างต่อเนื่องตามแนวโน้มการขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายของธนาคารกลางสหรัฐฯ และแนวโน้มการอ่อนค่าลงของสกุลเงินสำคัญๆ ในภูมิภาค ซึ่งจะช่วยให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทขยายตัวในอัตราเร่งขึ้นและสนับสนุนรายรับและสภาพคล่องของผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง

5) การปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ ของราคาสินค้าเกษตร ในปี 2558 ราคาสินค้าเกษตรปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะราคาข้าวและยางพารา เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของอุปสงค์ในตลาดโลก ในขณะที่สต็อกของสินค้าเกษตรในตลาดโลกยังอยู่ในเกณฑ์สูงและอุปทานในแหล่งผลิตที่สำคัญๆ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการปรับตัวลดลงอย่างรุนแรงของราคาน้ำมัน ซึ่งส่งผลให้ราคาสินค้าในกลุ่มพืชพลังงานปรับตัวลดลง อย่างไรก็ตาม ในช่วงไตรมาสที่สาม และในไตรมาสสุดท้ายของปี 2558 ราคาสินค้าในกลุ่มพืชพลังงานเริ่มมีเสถียรภาพมากขึ้นตามสถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลก ดังนั้น แนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและการปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างช้าๆ ของราคาน้ำมันในตลาดโลกคาดว่า จะส่งผลให้ราคาสินค้าเกษตรในปี 2558 เริ่มปรับตัวเข้าสู่เสถียรภาพได้มากขึ้น แม้ว่าฐานรายได้ครัวเรือน ในภาคการเกษตรจะยังคงได้รับผลกระทบจากปัญหาร้ายแรงอย่างต่อเนื่องก็ตาม

10

6) ราคาน้ำมันที่ยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างช้าๆ และทรงตัวอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งช่วยสนับสนุนกำลังซื้อที่แท้จริงของประชาชนและเอื้ออำนวยต่อการดำเนินนโยบายการเงินเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

7) การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยว ในปี 2559 คาดว่าจะมีจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยทั้งสิ้นประมาณ 32.5 ล้านคน สร้างรายรับจากการท่องเที่ยวรวมประมาณ 1.65 ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2558 ร้อยละ 7.5 และร้อยละ 9.3 ตามลำดับ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยและชดเชยรายได้จากภาคการส่งออกในปี 2559 ภาคการท่องเที่ยวยังมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดีอย่างต่อเนื่อง โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) ต้นทุนการเดินทางที่ยังมีแนวโน้มทรงตัวอยู่ในระดับต่ำตามสถานการณ์ราคาพลังงานในตลาดโลก (2) แนวโน้มการอ่อนค่าของเงินบาทซึ่งจะทำให้ต้นทุนการท่องเที่ยวในประเทศไทยปรับตัวลดลง (3) นักท่องเที่ยวจากระยะไกลมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมหลักและประเทศสำคัญๆ

ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัด

1. การชะลอตัวของเศรษฐกิจจีนและประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอ แม้ว่าในกรณีฐานเศรษฐกิจโลกจะมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นตามแนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจสหรัฐฯ กลุ่มประเทศยูโรโซน ญี่ปุ่น และการฟื้นตัวของเศรษฐกิจประเทศกำลังพัฒนาที่สำคัญๆ ในขณะที่เศรษฐกิจจีนมีแนวโน้มชะลอตัวลงเล็กน้อยก็ตาม แต่เศรษฐกิจจีนยังมีความเสี่ยงที่จะชะลอตัวลงเร็วกว่าการคาดการณ์ ในขณะที่ประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอโดยเฉพาะประเทศที่มีหนี้สินต่างประเทศสูง พึ่งพิงการส่งออกสินค้าขั้นปฐมและค่าเงินอ่อนค่าอย่างรวดเร็วยังมีความเสี่ยง

กันยายน 2558



ต่อวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง เงินไขดังกล่าวอาจทำให้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและราคาสินค้าในตลาดโลกฟื้นตัวช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้

2. การอ่อนค่าของสกุลเงินสำคัญๆ ในประเทศคู่ค้าและคู่แข่ง โดยเฉพาะเงินหยวนซึ่งมีแนวโน้มอ่อนค่าลง ตามนโยบายการเปิดเสรีทางเศรษฐกิจและการเงิน การลดลงของทุนสำรองเงินตราระหว่างประเทศ และความจำเป็นในการดูแลสภาพคล่องในประเทศ ซึ่งจะทำให้การแทรกแซงเพื่อพยุงค่าเงินมีข้อจำกัดมากขึ้น เงินยูโรและเงินเยนมีแนวโน้มอ่อนค่าลงตามแนวโน้มการดำเนินนโยบายขยายปริมาณเงินอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งยังมีความเป็นไปได้ที่จะมีการประกาศขยายปริมาณเงินเพิ่มเติม รวมทั้งการอ่อนค่าของสกุลเงินในภูมิภาคที่ดำเนินนโยบายการเงินผ่านการบริหารจัดการอัตราแลกเปลี่ยน การอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศสำคัญๆ ดังกล่าวยังเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวของปริมาณการส่งออกแม้ว่าเงินบาทจะมีแนวโน้มอ่อนค่าลงก็ตาม รวมทั้งยังเป็นปัจจัยกดดันต่อการฟื้นตัวของราคาสินค้าในตลาดโลก

3. ผลกระทบจากสถานการณ์ภัยแล้ง ยังมีแนวโน้มที่จะมีความรุนแรงอย่างต่อเนื่องตามสถานการณ์ปริมาณน้ำที่ใช้การได้ในเขื่อนขนาดใหญ่ 4 เขื่อนหลัก (เขื่อนภูมิพล เขื่อนสิริกิติ์ เขื่อนแควน้อยบำรุงแดน และเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์) ซึ่งข้อมูลล่าสุด ณ วันที่ 1 พฤศจิกายน 2558 ยังมีปริมาณน้ำใช้การได้อยู่ที่ 4,247 ล้านลูกบาศก์เมตร ใกล้เคียงกับ 4,745 ล้านลูกบาศก์เมตรในช่วงเดียวกันของปีก่อน ซึ่งส่งผลให้เกษตรกรจะต้องงดการเพาะปลูกข้าวนาปรังในปีการเพาะปลูก 2559 เงินไขดังกล่าวทำให้การผลิตภาคเกษตรและฐานรายได้ครัวเรือนในภาคเกษตรยังมีความเสี่ยงที่จะปรับตัวลดลงต่อเนื่องจากปี 2559 และเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวม

11

การบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในช่วงที่เหลือของปี 2558 และในปี 2559

เศรษฐกิจไทยในปี 2559 มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นตามแนวโน้มการขยายตัวเร่งขึ้นของการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐและแนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นของภาคการส่งออก อย่างไรก็ตาม แนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและราคาสินค้าในตลาดโลกยังมีแนวโน้มเป็นไปอย่างช้าๆ ซึ่งจะทำให้แรงขับเคลื่อนจากภาคการส่งออกยังมีขนาดจำกัด ในขณะที่การผลิตและฐานรายได้ของประชาชนในภาคเกษตรยังมีแนวโน้มที่จะได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้ง ท่ามกลางการปรับตัวดีขึ้นของราคาอย่างช้าๆ และการแข่งขันที่รุนแรงในตลาดโลกภายใต้แนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจในภาพรวม และข้อจำกัดสำคัญๆ ดังกล่าว การบริหารเศรษฐกิจมหภาคในช่วงที่เหลือของปี 2558 และในปี 2559 ควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาและขับเคลื่อนเศรษฐกิจในระยะสั้น ควบคู่ไปกับการขับเคลื่อนมาตรการที่สำคัญสำหรับการพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจระยะยาว โดยมีประเด็นเชิงนโยบายที่สำคัญๆ ดังนี้

1) การขับเคลื่อนโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของภาครัฐ เพื่อสร้างแรงขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจระยะสั้น สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนภาคเอกชน และเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจระยะยาว โดยให้ความสำคัญกับ (1) การดำเนินการตามโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่คาดว่าจะสามารถประกวตราค่าได้ภายในปี 2558 จำนวน 6 โครงการ มูลค่ารวมประมาณ 249,514 ล้านบาท และโครงการที่เริ่มประกวตราค่าได้ในปี 2559 จำนวน 12 โครงการ วงเงินรวมประมาณ 1.5 ล้านล้านบาท (2) การดำเนินการตามแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนภายใต้กรอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่สอง และ (3)



การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้และสามารถเบิกจ่ายเม็ดเงินเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี 2559

2) การสนับสนุนการฟื้นตัวและการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน โดย (1) การส่งเสริมประชาสัมพันธ์ให้นักลงทุนเร่งรัดโครงการลงทุนเพื่อใช้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติมภายใต้กรอบมาตรการภาษี เพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศของกระทรวงการคลัง (มติ ครม. วันที่ 3 พฤศจิกายน 2558) และมาตรการเร่งรัดการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (มติ ครม. วันที่ 3 พฤศจิกายน 2558) รวมทั้งสิทธิประโยชน์ภายใต้กรอบมาตรการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ (ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 4/2557 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2557) สิทธิประโยชน์พิเศษ สำหรับนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ (มติ ครม. วันที่ 22 กันยายน 2558) สิทธิประโยชน์ภายใต้มาตรการภาษีส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (International Headquarters: IHQ) และมาตรการภาษีส่งเสริมการจัดตั้งบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Center: ITC) (มติ ครม. วันที่ 10 มีนาคม 2558) (2) การดำเนินมาตรการเชิงรุกในการชักจูงนักลงทุนในสาขาเป้าหมายการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการที่สำคัญๆ สำหรับการพัฒนาประเทศในอนาคต เช่น อุตสาหกรรมและบริการเป้าหมายภายใต้กรอบการพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรม และกรอบการส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (IHQ) และการจัดตั้งบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (ITC) และ (3) การแก้ไขปัญหาและขับเคลื่อนการลงทุนของวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อม

12

3) การใช้จ่ายเม็ดเงินภาครัฐเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะ (1) การเบิกจ่ายจากกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่ต่ำกว่าร้อยละ 93.0 (2) การเบิกจ่ายจากกรอบงบลงทุนรัฐวิสาหกิจไม่ต่ำกว่าร้อยละ 75.5 (3) การเบิกจ่ายจากงบเหลื่อมปีไม่ต่ำกว่าร้อยละ 73.0 และ (4) การเบิกจ่ายภายใต้แผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนภายใต้แผนงานโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่สองไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70.0 ของกรอบเงินกู้ 77,095 ล้านบาท

4) การดูแลฐานรายได้เกษตรกรและประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยการเบิกจ่ายเม็ดเงินภายใต้กรอบมาตรการสำคัญๆ ที่ได้มีการอนุมัติไปแล้ว ประกอบด้วย มาตรการจ้างงานและกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น (มติ ครม. วันที่ 14 กรกฎาคม 2558) ซึ่งยังมีวงเงินคงเหลือประมาณ 20,395 ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2558) มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยระดับหมู่บ้าน ตำบลและหมู่บ้าน (มติ ครม. วันที่ 1 กันยายน และ 6 ตุลาคม 2558) โครงการสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกรชาวสวนยาง (มติ ครม. วันที่ 3 พฤศจิกายน 2558) รวมทั้งการใช้ความช่วยเหลือผ่านกรอบมาตรการสินเชื่อที่สำคัญๆ ที่ได้มีการอนุมัติในช่วงที่ผ่านมา

5) การแก้ไขปัญหาการผลิตในภาคเกษตร โดย (1) การดูแลป้องกัน และบรรเทาผลกระทบจากปัญหาจากภัยแล้ง (2) การดูแลต้นทุนวัตถุดิบและปัจจัยการผลิตทางการเกษตรให้เคลื่อนไหวสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของราคาน้ำมันและการอ่อนค่าของสกุลเงินในแหล่งนำเข้าสำคัญๆ (3) การส่งเสริมและขยายผลการรวมกลุ่มและการรวมพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรรายย่อย เพื่อให้มีการประหยัดต่อขนาดลดการทำงาน รวมทั้งการจัดการให้สามารถใช้เครื่องจักรกลทางการเกษตรโดยภาครัฐสนับสนุนแรงจูงใจในลักษณะที่เหมาะสม และ (4) การส่งเสริมการทำสัญญาเช่าที่ดินทาง



การเกษตรในลักษณะการแบ่งปันผลผลิต แทนการคิดค่าเช่าที่ดินในลักษณะเหมาจ่าย เพื่อให้ต้นทุนค่าเช่าที่ดินเคลื่อนไหวสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของราคาผลผลิตและมีส่วนร่วมรับความเสี่ยงที่เกิดจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ

6) การดูแลภาคการส่งออกให้สามารถขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3.0 โดย (1) การกำหนดมาตรการส่งเสริม และสร้างแรงจูงใจที่เหมาะสมให้กับภาคเอกชนที่สามารถขยายตลาดและเพิ่มมูลค่าการส่งออก (2) การดูแลค่าเงินบาทให้เคลื่อนไหวสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของค่าเงินในประเทศ คู่ค้าคู่แข่งและปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจ (3) การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการแสวงหาตลาดและเพิ่มปริมาณการส่งออกสินค้าที่สำคัญๆ (4) การดูแลราคาสินค้าในกลุ่มที่เป็นวัตถุดิบนำเข้าสำคัญๆ ให้เคลื่อนไหวสอดคล้องกับราคาสินค้าในตลาดโลกและการอ่อนค่าของสกุลเงินในแหล่งนำเข้าสำคัญๆ เพื่อให้ต้นทุนการผลิตเคลื่อนไหวสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของราคาสินค้าส่งออก ซึ่งจะช่วยรักษากำไรปกติและสภาพคล่องของผู้ประกอบการให้มีเพียงพอต่อการดำเนินธุรกิจ โดยเฉพาะธุรกิจ SMEs ซึ่งมีได้เป็นผู้นำเข้าวัตถุดิบและเครื่องจักรอุปกรณ์ด้วยตนเอง (5) การลดความล่าช้าและข้อจำกัดในกระบวนการทำงานและระเบียบปฏิบัติของภาครัฐ เพื่อลดต้นทุนทางธุรกรรมของผู้ส่งออก รวมทั้งอำนวยความสะดวกด้านการค้าระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในแนวชายแดนต่างๆ การเพิ่มขีดความสามารถของด่านศุลกากร และเร่งรัดให้สามารถใช้ National Single Window ได้สมบูรณ์มากขึ้น และ (6) การแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติและปัญหาการประมงที่ผิดกฎหมายเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อ การส่งออกและการผลิตในภาคประมงอย่างต่อเนื่อง

13

3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสสามของปี 2558

ในไตรมาสที่สามของปี 2558 การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศสำคัญๆ ส่วนใหญ่ชะลอตัวลงจากไตรมาสก่อนหน้า โดยเฉพาะเศรษฐกิจสหรัฐฯ และจีน ในขณะที่การฟื้นตัวของเศรษฐกิจยุโรปและญี่ปุ่น ยังเป็นไปอย่างล่าช้า การชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศสำคัญๆ ส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคเอเชียส่วนใหญ่ชะลอตัวควบคู่ไปกับการหดตัวของ การส่งออก อัตราเงินเฟ้อของประเทศต่างๆ ยังอยู่ในระดับต่ำและยังปรับตัวลดลงในหลายประเทศ เจื่อนโซดังกล่าวทำให้ประเทศต่างๆ ยังคงดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายต่อเนื่องและผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจและลดแรงกดดันจากภาวะเงินฝืด การชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศสำคัญๆ ในครึ่งแรกของปีและมีความต่อเนื่องมายังไตรมาสที่สาม คาดว่าจะทำให้เศรษฐกิจโลกทั้งปีขยายตัวประมาณร้อยละ 3.0 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 3.2 ในปี 2557 และเป็นอัตราการขยายตัวต่ำสุดในรอบ 7 ปี



สรุปเศรษฐกิจสำคัญ ๆ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

เศรษฐกิจ	ไตรมาสที่ 3 /2558
สหรัฐอเมริกา	ในไตรมาสที่สามของปี 2558 เศรษฐกิจสหรัฐฯ ขยายตัวร้อยละ 2.0 ต่ำสุดในรอบ 6 ไตรมาส และชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 2.7 ในไตรมาสที่สอง โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากการลดลงของการสะสมสินค้าคงคลัง การชะลอตัวของภาคการส่งออกและการลงทุนนอกภาคที่อยู่อาศัย อย่างไรก็ตามการบริโภคภาคเอกชนยังขยายตัวอย่างแข็งแกร่งตามการปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องของตลาดแรงงาน ซึ่งทำให้อัตราการว่างงานลดลงสู่ระดับต่ำสุดในรอบ 7 ปีครึ่ง และการปรับตัวดีขึ้นของงบดุลภาคครัวเรือน อย่างไรก็ตาม อัตราเงินเฟ้อยังอยู่ในระดับต่ำร้อยละ 0.3 เท่ากับไตรมาสก่อนหน้า การชะลอตัวทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อที่ทรงตัว และการเพิ่มขึ้นของความเสี่ยงจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกทำให้คณะกรรมการนโยบายการเงิน (FOMC) มีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ในช่วงร้อยละ 0.0 - 0.25 ในการประชุมเมื่อวันที่ 27 - 28 ตุลาคม 2558 ต่อไป คาดว่าทั้งปีเศรษฐกิจสหรัฐฯ จะขยายตัวร้อยละ 2.5 เทียบกับร้อยละ 2.4 ในปี 2557



กลุ่มประเทศ ยูโรโซน	ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ ในขณะที่ความเสี่ยงจากภาวะเงินฝืดเพิ่มขึ้น ในไตรมาสที่สามของปี 2558 เศรษฐกิจกลุ่มประเทศยูโรโซนขยายตัวร้อยละ 1.6 เทียบกับร้อยละ 1.5 ในไตรมาสที่สองของปี 2558 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการปรับตัวดีขึ้นของการใช้จ่ายภาคครัวเรือนและภาคการผลิต สอดคล้องกับการขยายตัวของสินเชื่อและการปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องของดัชนี PMI ตลอดทั้งไตรมาส ในขณะที่อัตราการว่างงานยังอยู่ในเกณฑ์สูงร้อยละ 10.9 แต่ปรับตัวลดลงอย่างช้าๆ โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศที่เคยประสบปัญหาวิกฤติการณ์รุนแรง อย่างไรก็ตาม อัตราเงินเฟ้อลดลงจากร้อยละ 0.2 ในไตรมาสที่สองเป็นร้อยละ 0.1 แสดงถึงความเสี่ยงจากภาวะเงินฝืด เงื่อนไขดังกล่าวทำให้คณะกรรมการนโยบายการเงินมีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยทุกประเภท และคงมาตรการ QE เดือนละ 60 พันล้านยูโรต่อไปจนถึงเดือนกันยายน 2560 ในการประชุมเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2558 คาดว่าทั้งปีเศรษฐกิจกลุ่มประเทศยูโรโซนจะขยายตัวร้อยละ 1.5 เทียบกับร้อยละ 0.9 ในปี 2557
เศรษฐกิจ ญี่ปุ่น	การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจยังอ่อนแอ โดยอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจไตรมาส 3 มีแนวโน้มชะลอตัวลงจากไตรมาสก่อนหน้าตามการชะลอตัวของภาคการส่งออก และการชะลอตัวของการใช้จ่ายภาคครัวเรือนตามการปรับตัวลดลงของความเชื่อมั่น ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อลดลงติดต่อกัน 5 ไตรมาส เงื่อนไขดังกล่าวทำให้ธนาคารกลางญี่ปุ่นยังคงดำเนินการตามมาตรการขยายปริมาณเงินปีละ 80 ล้านล้านเยนอย่างต่อเนื่อง คาดว่าทั้งปีเศรษฐกิจญี่ปุ่นจะขยายตัวร้อยละ 0.6 เทียบกับร้อยละ -0.1 ในปี 2557
จีน	ขยายตัวต่ำสุดในรอบ 6 ปี ในไตรมาสที่สาม เศรษฐกิจจีนขยายตัวร้อยละ 6.9 ชะลอตัวลงจากร้อยละ 7.0 ในไตรมาสที่สองตามการชะลอตัวของการลงทุนในสินทรัพย์ถาวร และการชะลอตัวของภาคการผลิต รวมทั้งการส่งออกหดตัวแรงขึ้น ในขณะเดียวกันสภาพแวดล้อมทางการเงินมีความผันผวนตามความวิตกกังวลเกี่ยวกับการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ การปรับตัวลดลงอย่างรุนแรงของดัชนีราคาหลักทรัพย์ ในช่วงเดือนสิงหาคม 2558 รวมทั้งการปรับลดค่ากลางเงินหยวนในวันที่ 11 สิงหาคม 2558 การชะลอตัวของเศรษฐกิจส่งผลให้ธนาคารกลางจีนลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายเป็นครั้งที่ 6 นับตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2557 ควบคู่กับการลดสัดส่วนเงินสำรองของธนาคารพาณิชย์ลง คาดว่าทั้งปีเศรษฐกิจจีนจะขยายตัวร้อยละ 6.9 เทียบกับร้อยละ 7.3 ในปี 2557



กลุ่มประเทศ อุตสาหกรรม ใหม่	ชะลอตัวลงเกือบทุกประเทศตามการหดตัวของส่งออกและการชะลอตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ โดยเศรษฐกิจสิงคโปร์ ขยายตัวร้อยละ 1.4 ชะลอตัวลงจากร้อยละ 2.0 ในไตรมาสที่สอง เนื่องจากผลผลิตภาคอุตสาหกรรมและการส่งออกหดตัวต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 5 รวมทั้งการชะลอตัวของภาคก่อสร้างและภาคบริการ เศรษฐกิจไต้หวันหดตัวร้อยละ 1.0 ซึ่งเป็นการหดตัวครั้งแรกในรอบ 6 ปี เนื่องจากการส่งออกสุทธิลดลงและอุปสงค์ภายในประเทศชะลอตัว เศรษฐกิจฮ่องกง ขยายตัวร้อยละ 2.3 ชะลอตัวจากร้อยละ 2.8 ในไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากการหดตัวของส่งออก และความอ่อนแอของอุปสงค์ภายในประเทศ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจเกาหลีใต้ ขยายตัวเร่งขึ้นจากร้อยละ 2.2 ในไตรมาสที่สองเป็นร้อยละ 2.6 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของอุปสงค์ภายในประเทศและการฟื้นตัวของส่งออก ขณะที่อัตราเงินเฟ้อยังอยู่ในระดับต่ำทุกประเทศ โดยเฉพาะสิงคโปร์และไต้หวันซึ่งมีอัตราเงินเฟ้อติดลบต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 3 คาดว่าทั้งปีเศรษฐกิจสิงคโปร์ ไต้หวัน ฮ่องกง และเกาหลีใต้ จะขยายตัวร้อยละ 2.0 ร้อยละ 1.2 ร้อยละ 2.5 และร้อยละ 2.4 เทียบกับร้อยละ 3.0 ร้อยละ 3.8 ร้อยละ 2.5 และร้อยละ 3.3 ในปี 2557 ตามลำดับ
กลุ่มประเทศ อาเซียน	ส่วนใหญ่ได้รับผลกระทบจากการหดตัวของส่งออก และการลดลงของราคาสินค้าโภคภัณฑ์ในตลาดโลก โดยเศรษฐกิจมาเลเซีย ขยายตัวร้อยละ 4.7 ชะลอลงจากร้อยละ 4.9 ในไตรมาสที่สอง ตามการชะลอตัวของการบริโภคภาคเอกชน เศรษฐกิจอินโดนีเซีย ขยายตัวร้อยละ 4.7 เท่ากับการขยายตัวในไตรมาสก่อน เนื่องจากการใช้จ่ายรัฐบาล และการลงทุนรวมขยายตัวเร่งขึ้น และช่วยชดเชยผลกระทบจากการหดตัวของส่งออก เศรษฐกิจฟิลิปปินส์ มีแนวโน้มขยายตัวตามการขยายตัวของภาคบริการเรือ ซึ่งได้รับปัจจัยสนับสนุนจากเงินส่งกลับของแรงงานในต่างประเทศและการลดลงของราคาน้ำมัน รวมทั้งแรงขับเคลื่อนจากการใช้จ่ายภาครัฐ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจเวียดนาม ขยายตัวเร่งขึ้นจากร้อยละ 6.4 ในไตรมาสที่สองเป็นร้อยละ 6.8 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อการส่งออก รวมทั้งภาคบริการที่ขยายตัวในเกณฑ์ดี คาดว่าทั้งปีเศรษฐกิจมาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม จะขยายตัวร้อยละ 4.9 ร้อยละ 4.7 ร้อยละ 5.2 และร้อยละ 6.4 เทียบกับร้อยละ 6.0 ร้อยละ 5.0 ร้อยละ 6.1 และร้อยละ 6.0 ในปี 2557 ตามลำดับ

4. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในปี 2559

เศรษฐกิจโลกในปี 2559 มีแนวโน้มขยายตัวประมาณร้อยละ 3.4 ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ จากการขยายตัวในเกณฑ์ต่ำร้อยละ 3.0 ในปี 2558 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) แนวโน้มการฟื้นตัวอย่างแข็งแกร่งของเศรษฐกิจสหรัฐฯ (2) การผ่อนคลายนโยบายการเงินอย่างเร่งรีบของประเทศต่างๆ ตลอดปี 2558 ทั้งในด้านการขยายปริมาณเงินในกลุ่มประเทศยูโรโซน ญี่ปุ่น และการลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายอย่างเร่งรีบและติดต่อกันในจีน อินเดีย และประเทศสำคัญอื่นๆ (3) การเพิ่มขึ้นของแรงขับเคลื่อนทางการคลัง ทั้งในสหรัฐฯ แคนาดา กลุ่มประเทศยูโรโซน และประเทศสำคัญอื่นๆ การปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจประเทศสำคัญๆ ดังกล่าวคาดว่าจะส่งผลให้อุปสงค์และราคาสินค้าในตลาดโลกปรับตัวดีขึ้นและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคเอเชียและประเทศกำลังพัฒนา



อื่นๆ พื้นตัวอย่างซ้ำๆ แม้ว่าเศรษฐกิจจีนจะยังอยู่ในช่วงของการชะลอตัวและเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมก็ตาม

เศรษฐกิจสหรัฐ ฯ ในปี 2559 จะขยายตัวร้อยละ 2.7 โดยอุปสงค์ภาคครัวเรือนยังมีแนวโน้มขยายตัวอย่างแข็งแกร่ง โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) ความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่อยู่ในระดับสูงสุดในรอบ 7 ปี สอดคล้องกับการปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องของการจ้างงาน ในขณะที่อัตราว่างงาน ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2558 ปรับตัวลดลงเป็นร้อยละ 5.0 ต่ำสุดในรอบ 7 ปีครึ่ง รวมทั้งการเพิ่มขึ้นของราคาหลักทรัพย์และภาระหนี้สินต่อรายได้ที่อยู่ในระดับต่ำ (2) แรงสนับสนุนจากการฟื้นตัวของการลงทุนภาคการก่อสร้าง โดยเฉพาะการลงทุนในที่อยู่อาศัยซึ่งยังมีอุปสงค์ค้าง (Pent-up demand) อยู่ในเกณฑ์สูง และ (3) รายจ่ายทางการคลังที่จะเริ่มกลับมาขยายตัวและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นครั้งแรกในรอบ 5 ปี

เศรษฐกิจยูโรโซน คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.6 ปรับตัวดีขึ้นจากร้อยละ 1.5 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุน จาก (1) การปรับตัวดีขึ้นของสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจภายหลังจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจและการเมืองในกรีซคลี่คลายลง (2) การลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายและการดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลให้สภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจปรับตัวดีขึ้น (3) การลดลงอย่างช้าๆ ของอัตราการว่างงาน โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศที่เคยประสบปัญหาวิกฤติการณ์เศรษฐกิจรุนแรง (4) ความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจทำให้การตัดลดรายจ่ายทางการคลังภายใต้แผนการรัดเข็มขัดทางการคลังตามลำดับ ในขณะที่รายจ่ายทางการคลังในเยอรมันมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

เศรษฐกิจญี่ปุ่น คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.2 ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ จากร้อยละ 0.6 ในปี 2558 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) การปรับตัวขึ้นของตลาดแรงงาน ค่าตอบแทนแรงงาน ราคาหลักทรัพย์และผลตอบแทนทางธุรกิจ (2) การอ่อนค่าของเงินเยน ซึ่งทำให้ภาคเศรษฐกิจต่างประเทศปรับตัวดีขึ้นโดยเฉพาะภาคการท่องเที่ยว และ (3) การดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินอย่างต่อเนื่อง

เศรษฐกิจจีน คาดว่าจะชะลอตัวลงอย่างช้าๆ จากการขยายตัวร้อยละ 6.9 ในปี 2558 เป็นร้อยละ 6.7 ในปี 2559 ตามการชะลอตัวของการลงทุนในสินทรัพย์ถาวรและการผลิตภาคอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม การผ่อนคลายนโยบายการเงินอย่างเร่งรีบ การดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจทางการคลัง เช่น การเร่งอนุมัติการลงทุนและสนับสนุนเงินลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานให้แก่รัฐบาลท้องถิ่น และแนวโน้มการออกมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติมจะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้เศรษฐกิจจีนไม่ชะลอตัวลงอย่างรุนแรง

เศรษฐกิจกลุ่มประเทศ NIEs คาดว่าในปี 2559 เศรษฐกิจเกาหลีใต้ สิงคโปร์ ฮ่องกงและไต้หวันจะขยายตัวร้อยละ 2.8 ร้อยละ 2.5 ร้อยละ 2.8 และร้อยละ 2.0 เร่งขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 2.4 ร้อยละ 2.0 ร้อยละ 2.5 และร้อยละ 1.2 ในปี 2558 ตามลำดับ

เศรษฐกิจภูมิภาคอาเซียน ซึ่งคาดว่าเศรษฐกิจอินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนามจะขยายตัวร้อยละ 5.2 ร้อยละ 5.8 และร้อยละ 6.6 เร่งขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 4.7 ร้อยละ 5.2 และร้อยละ 6.4 ในปี 2558 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจมาเลเซียมีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 4.6 ชะลอลงจากร้อยละ 4.9 ในปี 2558

ประมาณการเศรษฐกิจไทย ปี 2558-2559¹

	ข้อมูลจริง		ประมาณการ		
	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558		ปี 2559
			ณ 17 ส.ค. 58	ณ 16 พ.ย. 58	ณ 16 พ.ย. 58
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	12,910	13,148.6	13,470.7	13,451.0	14,123.6
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	193,394.6	196,239.5	200,350.1	200,056.8	209,378.0
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	420.1	404.8	396.2	392.2	386.9
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ. ต่อคนต่อปี)	6,293	6,041.1	5,892.6	5,832.6	5,736.4
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %)	2.8	0.9	2.7-3.2	2.9	3.0-4.0
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	-0.8	-2.6	7.0	4.6	9.5
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	-0.8	-2.0	1.8	-1.3	4.7
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	-1.0	-4.9	21.8	22.6	11.2
การบริโภคภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	0.8	0.6	1.8	2.0	2.6
การบริโภคภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	4.7	1.7	3.8	2.7	3.2
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	2.8	0.0	1.4	0.3	3.1
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	225.4	224.8	216.9	213.6	220.0
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{2/}	-0.1	-0.3	-3.5	-5.0	3.0
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{2/}	0.3	0.7	-2.0	-3.0	2.0
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	1.4	-5.4	1.6	-0.2	4.0
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	218.7	200.2	189.2	180.6	190.3
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{2/}	-0.1	-8.5	-5.5	-9.8	5.4
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{2/}	2.0	-6.8	2.0	-0.1	3.9
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	6.7	24.6	27.7	33.0	29.6
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	-5.2	15.4	18.8	24.9	22.2
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	-1.1	3.8	4.8	6.3	5.7
เงินเฟ้อ (%)					
ดัชนีราคาผู้บริโภค	2.2	1.9	(-0.7) – (-0.2)	-0.8	1.0 - 2.0
GDP Deflator	1.6	1.0	(-0.7) – (-0.2)	-0.6	1.0 - 2.0

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 16 พฤศจิกายน 2558

หมายเหตุ: ^{1/} เป็นข้อมูลที่คำนวณบนฐานบัญชีประชาชาติอนุกรมใหม่ ซึ่ง สศช. เผยแพร่ทาง www.nesdb.go.th^{2/} ตัวเลขการส่งออกและการนำเข้าเป็นไปตามฐานของธนาคารแห่งประเทศไทย

**สภาพแวดล้อมภายใน****1. สถานะการเงิน**

เมื่อวันที่ 23 ก.ย. 2557 คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ 2558 จำนวนเงิน 488,663.00 ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณทำการ 467,431.48 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 21,231.52 ล้านบาท

เมื่อวันที่ 4 มิ.ย. 2558 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี 2558 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการเพิ่มเติม ส่งผลให้งบประมาณประจำปี 2558 มีจำนวน 481,423.19 ล้านบาท ประกอบด้วยงบประมาณทำการ 459,075.25 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 22,347.94 ล้านบาท

การใช้จ่ายเงินในช่วง 9 เดือนของปี 2558 (ม.ค.- ก.ย. 2558) กฟผ. เบิกจ่ายเงิน 348,745.40 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายจากงบทำการ 336,584.98 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.32 ของวงเงิน งบประมาณทำการและเบิกจ่ายจากงบลงทุน 12,160.42 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.41 ของวงเงิน งบประมาณลงทุน

สถานะการเงินของ กฟผ. ปี 2558 (ม.ค. – ก.ย.)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ด้านรายได้	
รายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า	339,531.51
รายได้อื่นจากการดำเนินงาน	9,123.92
รายได้อื่น	1,584.64
รายได้รวม	350,240.07
ด้านรายจ่าย	
ค่าซื้อกระแสไฟฟ้า	295,199.55
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	38,727.49
ค่าใช้จ่ายอื่น (รวมผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน ฯ)	2,657.94
รายจ่ายรวม	336,584.98
ด้านกำไร	
กำไรจากการดำเนินงาน	14,728.39
กำไรก่อนผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน	13,657.03
กำไรสุทธิ	13,655.09
มูลค่ากำไรทางเศรษฐศาสตร์ (EP)	(2,831.37)

ซึ่งผลกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ จำนวน 61.22 ล้านบาท

ที่มา: กองวิเคราะห์การเงินและการจัดการเงินทุน



2. สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า

การจำหน่ายไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ก.ย.)	ปี 2558 (ม.ค.- ก.ย.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
1. การจำหน่ายไฟฟ้ารวม (ล้านหน่วย)	87,500.92	90,531.21	3,030.29	3.46
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	20,608.97	21,702.92	1,093.95	5.30
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	64,326.13	66,179.58	1,853.45	2.88
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	2,565.81	2,648.71	82.90	3.23

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

รายได้ค่าไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ก.ย.)	ปี 2558 (ม.ค.- ก.ย.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
2. รายได้ค่าไฟฟ้ารวม (ล้านบาท)	338,979.59	340,945.66	1,966.07	0.58
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	81,596.86	83,584.85	1,987.99	2.44
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	245,917.18	245,948.29	31.11	0.01
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	11,465.66	11,412.52	(53.04)	(0.46)

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

รายจ่ายค่าซื้อไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ก.ย.)	ปี 2558 (ม.ค.- ก.ย.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
รับซื้อจาก กฟผ.	90,646.08	93,276.73	2,630.65	2.90
รับซื้อจาก พพ.	72.82	50.04	(22.78)	(31.28)
หน่วยรับซื้อรวม (ล้านบาท)	90,718.90	93,326.77	2,607.87	2.87

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ก.ย.)	ปี 2558 (ม.ค.- ก.ย.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
3. จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้ารวม (ราย)	17,555,455	18,057,076	501,621	2.86
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	15,812,808	16,244,499	431,691	2.73
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	1,478,487	1,534,744	56,257	3.80
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	264,160	277,833	13,673	5.18

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

3. บุคลากร

ระดับตำแหน่ง	ปี 2557 (ม.ค.- ก.ย.)	ปี 2558 (ม.ค.- ก.ย.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
ผู้บริหาร	7,445	7,950	505	6.78
นักวิชาการ	4,211	4,032	(179)	(4.25)
พนักงานวิชาชีพ	16,741	16,667	(74)	(0.44)
เสมียนพนักงาน	25	21	(4)	(16)
รวมทั้งสิ้น	28,422	28,670	248	0.87

ที่มา: กองบริหารงานบุคคล



มติคณะรัฐมนตรี

มติ วันที่ 1 กันยายน พ.ศ.2558

เรื่องที่ 1. แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียนของการไฟฟ้านครหลวง

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ดำเนินการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียนของ กฟน. ในพื้นที่ที่มีความเหมาะสม จำนวน 39 เส้นทาง เป็นระยะทาง 127.3 กิโลเมตร กรอวงเงินลงทุน 48,717.2 ล้านบาท ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 10/2557 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2557 โดยใช้เงินกู้เพื่อลงทุน จำนวน 39,100 ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟน. จำนวน 9,617.2 ล้านบาท ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

2. ให้กระทรวงมหาดไทย โดย กฟน. รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน สำนักงบประมาณ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งความเห็นของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับแนวทางการระดมทุนและการให้ความสำคัญในการวางแผนทางการเงินและการบริหารการลงทุนของแผนงานฯ การแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ในการวางแผน กำกับดูแล และติดตามผลการดำเนินการ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาและประเมินผลการดำเนินงาน การกำหนดแนวทางหรือมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม การบูรณาการเทคโนโลยีการบริหารจัดการด้านระบบจำหน่าย (Distribution Management System : DMS) เข้ากับโครงการนี้ การจัดลำดับความสำคัญและความพร้อมของเส้นทางที่จะดำเนินการ การบริหารจัดการงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการอย่างรอบคอบ การตรวจสอบและติดตามงานก่อสร้างอย่างสม่ำเสมอ การประชาสัมพันธ์ถึงแผนการดำเนินงาน ตลอดจนประโยชน์โดยรวมที่ภาคเอกชนและประชาชนจะได้รับการประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการ การบูรณาการในการใช้ทรัพยากรร่วมกัน (Resource Sharing) ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อภาระค่าไฟฟ้าที่จะเรียกเก็บจากประชาชนในอนาคต การศึกษาแนวโน้มความต้องการไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่และประเมินระดับขีดความสามารถในการรองรับความต้องการไฟฟ้าทั้งในด้านเทคนิคและด้านกายภาพเพื่อประกอบการจัดลำดับความสำคัญของแต่ละพื้นที่ การกำกับดูแลและควบคุมต้นทุนการดำเนินแผนงานฯ การประสานงานร่วมกับหน่วยงานด้านสาธารณสุขของภาครัฐและเอกชนในการบูรณาการการดำเนินงานนำสายไฟฟ้าและสายสื่อสารลงใต้ดินเพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้าของแผนงานฯ การประชาสัมพันธ์พื้นที่ที่ได้ดำเนินการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินแผนงานฯ การจัดโครงสร้างองค์กรเพื่อบริหารจัดการแผนงานฯ ให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน และการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environment Examination : IEE) เป็นต้น ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย



3. ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงพลังงาน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการแผนพัฒนาสาธารณูปโภคต่าง ๆ ในภาพรวม เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา ระบบโทรศัพท์ เป็นต้น ในกรอบเวลา 5 ปี แล้วจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จะดำเนินการในแต่ละปี เพื่อให้การดำเนินการเป็นเอกภาพ ไม่เกิดความซ้ำซ้อน และสามารถพิจารณาจัดสรรงบประมาณได้อย่างเหมาะสมต่อไป

เรื่องที่ 2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ ดังนี้

1.1 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ซึ่งประกอบด้วย 3 แผนย่อย วงเงินรวม 1,591,664.63 ล้านบาท ได้แก่ แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 563,926.88 ล้านบาท แผนการปรับโครงสร้างหนี้ วงเงิน 904,623.21 ล้านบาท และแผนการบริหารความเสี่ยงวงเงิน 123,114.54 ล้านบาท และรับทราบแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ วงเงิน 104,823.98 ล้านบาท และแผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ วงเงิน 31,681.60 ล้านบาท

1.2 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559

1.3 อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินตราต่างประเทศสำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองของกรมทางหลวง จำนวน 2 สายทาง ได้แก่ สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ในวงเงิน 21,736 ล้านบาท และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลังและตลาดทุน ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้ต่างประเทศได้ตามนัยมาตรา 22 และมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1.4 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ทั้งนี้หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

1.5 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549



2. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ตั้งแต่ปีงบประมาณ เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินกู้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ และหากมีการปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปี ให้พิจารณาโครงการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้จริง และนำผลการเบิกจ่ายเงินที่ผ่านมาประกอบการปรับแผนฯ เพื่อไม่ให้วงเงินกู้มีจำนวนมากเกินความจำเป็น รวมทั้งในการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ควรยึดตามกรอบแนวทางแผนเงินกู้ 3 ปี ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบวางแผนการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศ และเป็นแนวทางในการพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จะขอใช้เงินกู้ตามแผนในแต่ละปีงบประมาณอย่างเคร่งครัด และกำชับให้หน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องการก่อหนี้ใหม่หรือปรับโครงสร้างหนี้ พิจารณากำหนดกรอบวงเงินอย่างรอบคอบ เพื่อให้การดำเนินการโครงการและแผนงานภาครัฐและการวางแผนบริหารหนี้สาธารณะของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

3. ในการเสนอปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งต่อไป มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสังเกตให้มีการร่วมลงทุนจากภาคเอกชนเพื่อเป็นการลดภาระหนี้ของภาครัฐในระยะยาว เช่น โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี และโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี นครราชสีมา ของกรมทางหลวง เป็นต้น รวมทั้งพิจารณาทบทวนการจัดทำประมาณการหนี้สาธารณะและสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ในระยะ 5 ปีข้างหน้า ให้สอดคล้องกับแนวทางดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบแนวโน้มของหนี้ในอนาคต

เรื่องที่ 3. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติต่อไปตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

1.1 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาภายในวันที่ 4 กันยายน 2558 โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

1.1.1 รายจ่ายประจำ ให้มีความสำคัญกับการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส โดยในส่วนของงานดำเนินการตามภารกิจยุทธศาสตร์ ภารกิจหน่วยงาน จะต้องเร่งรัดให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ไตรมาสที่ 1



สำหรับการฝึกอบรมประชุมสัมมนา ให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นหลัก ทั้งนี้ ให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเบิกจ่ายได้ในไตรมาสที่ 1 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

1.1.2 รายจ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน กรณีสิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องพิจารณาให้มีความพร้อมเกี่ยวกับข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

1.1.3 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 พิจารณาแล้วเสร็จ (วันที่ 14 สิงหาคม 2558) โดยมีเงื่อนไขว่าจะก่องหนี่ผู้กัณฑ์ได้กัณฑ์เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท ให้ก่องหนี่ผู้กัณฑ์และเบิกจ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ 1 รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป จะต้องก่องหนี่ผู้กัณฑ์ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 1 ยกเว้นรายการที่มีวงเงินเกิน 500 ล้านบาท ให้ก่องหนี่ผู้กัณฑ์อย่างช้าภายในไตรมาสที่ 2 และรายการครุภัณฑ์ที่มีวงเงินสูง รวมถึงครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ จะต้องเร่งรัดก่องหนี่ผู้กัณฑ์โดยเร็ว

1.2 เมื่อสำนักงบประมาณเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณและจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นแล้ว ให้เร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้น ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินสามวันทำการ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

1.3 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามตัวชี้วัดผลผลิตและตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยให้จัดส่งผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ภาครัฐเป็นรายเดือนและรายไตรมาส เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของแผนงาน/โครงการเป็นรายเดือน และรวบรวมรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายเดือนและรายไตรมาสต่อไป

1.4 ให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามและกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยเคร่งครัด

1.5 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่มีเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีเร่งรัดการก่องหนี่และเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีโดยเร็ว

1.6 กรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และการกระตุ้นเศรษฐกิจ เห็นสมควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไป



ดำเนินการ ยกเว้นรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท โดยเสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาและส่งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเห็นชอบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

2. ให้สำนักงานงบประมาณรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2559 มีการตั้งวงเงินรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มขึ้นจาก 88,823.7 ล้านบาท (ร้อยละ 3.45 ของวงเงินงบประมาณปี 2558) เป็น 103,545.800 ล้านบาท (ร้อยละ 3.81 ของวงเงินงบประมาณปี 2559) โดยที่การใช้จ่ายจากรายจ่ายงบกลาง มีเงื่อนไขที่ค่อนข้างเข้มงวดและเฉพาะเจาะจง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณได้ ดังนั้น จึงควรพิจารณาไม่นำรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรวมไว้ในการจัดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

มติ วันที่ 8 กันยายน พ.ศ.2558

เรื่องที่ 1. รายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานภาพรวมด้านงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2557-31 สิงหาคม 2558 มีการเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจแล้วทั้งสิ้น 2,862,734 ล้านบาท (รวมเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจและเงินทุนหมุนเวียนที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ) เพิ่มขึ้นจากวันที่ 14 สิงหาคม 2558 จำนวน 100,209 ล้านบาท ตามที่สำนักงานงบประมาณและกรมบัญชีกลางเสนอ

มติ วันที่ 15 กันยายน พ.ศ.2558

เรื่องที่ 1. รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง การบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเรื่องการบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน ของคณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะเพื่อพลังงานทดแทน โดยมุ่งไปที่การจัดตั้ง “องค์กรบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน” ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารนโยบายการแปรรูปขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน โดยองค์กรดังกล่าวจะทำหน้าที่ส่งเสริมและขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติให้สำเร็จเป็นรูปธรรม ประสานและบูรณาการหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ รวมถึงตรวจสอบและควบคุมให้กิจการพลังงานทดแทนจากขยะมีมาตรฐานอย่างต่อเนื่อง ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและวิถีชีวิตของประชาชน เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดเอกภาพในการบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน ปัญหามาตรการบังคับใช้ยังไม่เกิดประสิทธิผล ตลอดจนปัญหาการขาดการตรวจสอบควบคุมกิจการพลังงานทดแทนจากขยะให้เป็นไปตามมาตรฐาน

2. มอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงสาธารณสุข เพื่อ



พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติ วันที่ 22 กันยายน พ.ศ.2558

เรื่องที่ 1. กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2559

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอเพิ่มเติมว่า ยังมีโครงการของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมจำนวนหนึ่งที่อยู่ระหว่างรอเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ซึ่งมีวงเงินลงทุนประมาณ 127,501 ล้านบาท ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการเหล่านั้นแล้ว จะมีผลทำให้กรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 มีการปรับเพิ่มขึ้นอีกประมาณ ร้อยละ 16 ซึ่งสูงกว่ากรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

2. รับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

2.1 รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ 2559 ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 75,079 ล้านบาท และรับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2560-2562 ของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม 295,186 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 98,395 ล้านบาท และการเบิกจ่ายลงทุนรวม 2,509,736 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 836,579 ล้านบาท

2.2 เห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2559 วงเงินดำเนิน จำนวน 1,482,112 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 593,167 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.2.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,182,112 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 533,167 ล้านบาท

2.2.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปีวงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 60,000 ล้านบาท สำหรับรองรับโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี และงบลงทุนปกติที่อาจต้องปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมตามความจำเป็นระหว่างปี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันทีภายในปีงบประมาณ

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของกรอบวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

2.3 เห็นควรมอบหมายคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปี ในส่วนของงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วแทนคณะรัฐมนตรี เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ



2.4 เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2559 ที่ใช้แหล่งเงินดำเนินงานจากเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีของรัฐวิสาหกิจ

2.5 เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ 2559 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายระดับกระทรวงและระดับองค์กร ไปพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งให้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

3. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการพิจารณากรอบและงบประมาณลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ควรคำนึงถึงความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนในอดีต ความพร้อมและประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจประกอบด้วย ส่วนโครงการตามแผนการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมในการดำเนินการและยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเร่งนำเสนอโครงการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรัฐมนตรี เจ้าสังกัดที่กำกับดูแล และคณะกรรมการของแต่ละรัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญในการติดตามผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่อง สำหรับกรณีมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปี รวมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ควรมีการรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรกไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

เรื่องที่ 2. นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอ ดังนี้

1.1 เห็นชอบนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ โดยกำหนดคลัสเตอร์เป้าหมายในระยะแรก ได้แก่ (1) Super Cluster เป็นคลัสเตอร์สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและอุตสาหกรรมแห่งอนาคต เช่น คลัสเตอร์ยานยนต์และชิ้นส่วน คลัสเตอร์เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และอุปกรณ์โทรคมนาคม คลัสเตอร์ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และคลัสเตอร์ดิจิทัล (2) คลัสเตอร์เป้าหมายอื่น ๆ ได้แก่ คลัสเตอร์เกษตรแปรรูป คลัสเตอร์สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม และ (3) กิจการเป้าหมายที่จะส่งเสริมเป็นพิเศษในแต่ละคลัสเตอร์ ได้แก่ กลุ่มโครงสร้างพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาคลัสเตอร์ และกลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตที่มีความสำคัญสูง และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ต่อไป

1.2 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ให้เป็นรูปธรรม และทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางประสานงานการพัฒนาในแต่ละคลัสเตอร์

2. ได้รับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรกำหนดนิยามของ “เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ” ให้ชัดเจน การกำหนดให้อุตสาหกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์เป็นอุตสาหกรรมที่มีการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีที่ก้าวหน้ามากกว่าอุตสาหกรรมทั่วไป การกำหนดพื้นที่ดำเนินการเพิ่มเติมจากโครงสร้างพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาคลัสเตอร์ การกำหนดให้คลัสเตอร์เทคโนโลยีชีวภาพเป็นตัวอย่างคลัสเตอร์ใน Super Cluster การกำหนดเกณฑ์หรือแนวทางการคัดเลือกผู้ประกอบการที่จะเข้าขอรับสิทธิพิเศษ การพัฒนาเมืองแบบ Poly Centric รวมทั้งการพัฒนาระบบน้ำและพลังงานใหม่ที่มีนัยสำคัญต่อการรองรับการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว นอกจากนี้ ควรมีมาตรการในการจัดการปัญหาที่กระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ที่มีการพัฒนาอุตสาหกรรม และให้ความสำคัญในลำดับสูงกับมาตรการสนับสนุนด้านการพัฒนาคนและเทคโนโลยีโดยเฉพาะการวิจัยและพัฒนา และมาตรการป้องกันและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน ตลอดจนการมีส่วนร่วมของประชาชน ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

3. ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกำกับให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ตามขั้นตอนและอำนาจหน้าที่โดยด่วน รวมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการให้สิทธิพิเศษในลักษณะเดียวกันกับกิจการใด ๆ ที่อาจจะได้รับการพิจารณาเป็นกรณีพิเศษในระยะต่อไปตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

มติ วันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2558

เรื่องที่ 1. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ 12

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ 12 (Cebu Declaration) ที่กำหนดให้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมฯ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ 12 ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ประกอบด้วยเอกสาร 2 ฉบับ คือ

1.1 แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปก (Declaration of the APEC Energy Ministers Meeting) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงจุดยืนร่วมกันของระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปกต่อประเด็นการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปก ซึ่งหมายรวมถึงความสามารถของโครงสร้างพื้นฐานทางพลังงานที่มีความทนทานต่อภัยพิบัติทางธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้น

1.2 คำชี้แนะสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปก (Instruction of the APEC Energy Ministers Meeting) เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีพลังงานเอเปกที่ได้มอบหมายให้แก่คณะทำงานด้านพลังงาน (APEC Energy Working Group : EWG) โดยเน้นการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปกโดยเฉพาะในพื้นที่

นอกเขตสายส่งไฟฟ้า ความร่วมมือและการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การพัฒนาความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก การอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สังคมคาร์บอนต่ำและชุมชนพลังงานอัจฉริยะ ความร่วมมือในการพัฒนาและการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิลสะอาด การจัดหาพลังงานสะอาด ตลอดจนการพัฒนาขีดความสามารถทรัพยากรมนุษย์ให้เท่าเทียมกันทางเพศในภูมิภาคเอเปก

2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ร่วมกับผู้แทนจากสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก

3. หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงพลังงานและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 (เรื่องการจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ)

เรื่องที่ 2. ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ต้อนรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมในประเทศไทย จำนวน 2 รายการ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนาทราบ และแจ้งทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency : IAEA) ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ดังนี้

1. การประชุม IAEA/RCA Final Review Meeting of RAS/1/014 ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 30 พฤศจิกายน-4 ธันวาคม 2558

2. การฝึกอบรม Regional Training Course on Clinical Application of Advanced Hybrid Imaging Techniques in Oncology ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 7-11 ธันวาคม 2558

เรื่องที่ 3. มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2558 (ครั้งที่ 3)

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2558 รวม 6 เรื่อง ได้แก่ (1) การเลื่อนวันกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ หรือ SCOD โครงการการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์สำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์การเกษตร (2) มาตรการพิเศษส่งเสริมโรงไฟฟ้าชีวมวล ชยะ และก๊าซชีวภาพในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอในจังหวัดสงขลา (3) การเพิ่มสัดส่วนน้ำมันปาล์มดิบผสมกับน้ำมันเตาเพื่อผลิตไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้ากระบี่ จากร้อยละ 10 เป็นไม่เกินร้อยละ 23 (4) การทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า ปี 2558 (5) ข้อเสนอให้โครงการห้วยลำนพินใหญ่ที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นส่วน

หนึ่งของสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการเซสเสด และ (6) การขยายระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อไปยังภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

2. เห็นชอบร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลวระหว่างบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กับบริษัท Shell Eastern Trading (PTE) LTD และบริษัท BP Singapore PTE. Limited โดยให้ใช้วิธีการระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการได้ ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องมีการปรับปรุงข้อความในร่างสัญญาดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถปรับปรุงข้อความได้โดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีอีก

3. โดยที่เรื่อง (1) แผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2558-2579 (Energy Efficiency Plan : EEP 2015) เป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 และ (2) การยกเลิกสิทธิพิเศษของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม ตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในสัปดาห์หน้าต่อไป

4. ให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับการส่งเสริมโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาดเล็กมาก (VSPP) ควรมีมาตรการป้องกันปัญหามลพิษจากโรงไฟฟ้าที่รัดกุม การเพิ่มสัดส่วนน้ำมันปาล์มดิบผสมกับน้ำมันเตาเพื่อผลิตไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้ากระบี่จากร้อยละ 10 เป็นไม่เกินร้อยละ 23 ควรปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม การขยายระบบส่งน้ำมันทางท่อไปยังภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ควรพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ก่อนดำเนินโครงการต่อไป และการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในอนาคต ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานการรับซื้อไฟฟ้าที่คำนึงถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ อาทิ แนวโน้มความต้องการไฟฟ้า ผลกระทบต่อประสิทธิภาพแหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าที่จ่ายไฟฟ้าแบบต่อเนื่อง (Base Load) ในพื้นที่และขีดความสามารถของระบบไฟฟ้าทั้งในปัจจุบันและอนาคต ตลอดจนผลกระทบต่ออัตราค่าไฟฟ้า เพื่อให้การกำหนดนโยบายและมาตรการในการส่งเสริมโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนมีความโปร่งใสและเป็นธรรมสำหรับผู้ประกอบกิจการพลังงานทุกราย ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

มติ วันที่ 6 ตุลาคม พ.ศ. 2558

เรื่องที่ 1. มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2558 (ครั้งที่ 3)

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2558-2579 (Energy Efficiency Plan : EEP 2015) พร้อมมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาและให้การสนับสนุนการดำเนินงานของแผนฯ นี้ด้วย เช่น แนวทางการประหยัดพลังงานแบบ ESCO สำหรับภาคราชการ ซึ่งมอบให้กระทรวงพลังงานและสำนักงานประมาณรับไปพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็ว

2. เห็นชอบให้ยกเลิกสิทธิพิเศษของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม จำนวนตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และให้กระทรวงพลังงานแจ้งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการตามระเบียบต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีเกิดสภาวะวิกฤติด้านพลังงานและสถานการณ์ฉุกเฉินต่าง ๆ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ยังจะต้องเป็นผู้ดำเนินการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยทันที และรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานทราบทุกครั้ง

3. มอบหมายให้กระทรวงพลังงานประสานกับคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจเพื่อนำหลักการที่จะยกเลิกสิทธิพิเศษของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม ตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ เพื่อให้สอดคล้องพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้าฉบับปรับปรุงใหม่ต่อไป

เรื่องที่ 2. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ 33 และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ดังนี้

1.1 เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ 33 ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+3 (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ 12 ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ 9 และร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ 5

1.2 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกดังกล่าวได้

1.3 หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ 33 และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือกระทบผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงพลังงาน และคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

2. ให้กระทรวงพลังงานรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นว่าร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ทั้ง 4 ฉบับ มีเนื้อหาเกี่ยวกับการสร้างความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศทั้งด้านการส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน การพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และการพัฒนาประสิทธิภาพในการแข่งขันของตลาดพลังงานในอาเซียน รวมทั้งความร่วมมือเชิงวิชาการและการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงาน ซึ่งมีความสอดคล้องกับการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) จึงควรประสานกับกระทรวงการต่างประเทศในการพิจารณาถ้อยแถลงการณ์ร่วมฯ ทั้ง 4 ฉบับ ในประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

มติ วันที่ 20 ตุลาคม พ.ศ. 2558

เรื่องที่ 1. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อการสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA) ของประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรายงาน ว่า ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศทราบว่าการสมัครเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA) ของราชอาณาจักรไทยได้รับการอนุมัติแล้ว

2. เห็นชอบให้นำธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เสนอคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

เรื่องที่ 2. สรุปการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานครั้งที่ 33 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 13 ตุลาคม 2558

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ 33 และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ 7-8 ตุลาคม 2558 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1.1 ได้รับรองแผนปฏิบัติการด้านพลังงานอาเซียนปี 2016-2025 ทั้ง 7 สาขา ได้แก่ (1) ด้านไฟฟ้า ที่จะมีความเชื่อมโยงทั้งอาเซียน (2) ท่อก๊าซ ท่อน้ำมัน ที่จะมีความเชื่อมโยงทั้งอาเซียน (3) เทคโนโลยีถ่านหินสะอาด (4) ประสิทธิภาพการใช้พลังงาน (5) พลังงานทดแทน (6) แผนการบริหารจัดการระยะยาว และ (7) นิวเคลียร์

1.2 ประเทศไทยได้รับเชิญเข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเป็นครั้งแรกกับองค์การพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency : IEA) ในระหว่างวันที่ 17-18 พฤศจิกายน 2558 ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส โดยประเทศไทยเป็นประเทศแรกในอาเซียนที่ได้รับคัดเลือกให้เข้าร่วมประชุม

1.3 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้หารือระดับทวิภาคีร่วมกับ 4 ประเทศ โดย (1) ประเทศไทยและเมียนมาจะร่วมกันผลักดันโครงการท่อรับก๊าซธรรมชาติเหลว (FSRU) เพื่อความมั่นคงของการจัดหาก๊าซผึ่งตะวันตก (2) ประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ต่างมีความยินดีที่โครงการรับซื้อไฟฟ้าจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมายังประเทศไทย มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง (3) ประเทศไทยและประเทศมาเลเซียเห็นพ้องกันว่า โครงการด้านไฟฟ้า 4 ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประเทศไทย ประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ (LTMS) จะซื้อขายไฟฟ้าระดับพหุภาคีเป็นโครงการแรกของอาเซียนภายในปี 2018 และ (4) ประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนเห็นพ้องที่จะมีความร่วมมือในการพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์เพื่อผลิตไฟฟ้าและเพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากรไทย

1.4 ประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ได้แก่ (1) แสดงบทบาทนำของประเทศไทยในด้านพลังงานอาเซียนและส่งเสริมความร่วมมือกับอาเซียนเพื่อพัฒนาภูมิภาคร่วมกัน (2) เสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานจากการเชื่อมโยงท่อก๊าซสายส่งไฟฟ้า การพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน (3) พัฒนาบุคลากรของไทยด้านพลังงานถ่านหินและพลังงานนิวเคลียร์โดยเรียนรู้จากประเทศที่มีประสบการณ์ และ (4) แสดงวิสัยทัศน์ในการเป็นผู้นำด้านพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงานในภูมิภาค

1.5 ประเทศไทยได้รับรางวัล ASEAN Energy Awards 2015 ซึ่งเป็นรางวัลเกียรติยศด้านพลังงานของอาเซียน โดยประเทศไทยได้รับรางวัลถึง 26 รางวัล มากที่สุดในอาเซียน เป็นที่ 1 ต่อเนื่องเป็นเวลา 11 ปี

2. ให้กระทรวงพลังงานประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับรางวัล ASEAN Energy Awards 2015 ให้ประชาชนรับทราบด้วย

เรื่องที่ 2. มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 4/2558 (ครั้งที่ 4)

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2558-2579 (Alternative Energy Development Plan : AEDP 2015-2036) แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2558-2579 (Oil Plan 2015) และแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2558-2579 (Gas Plan 2015) และรับทราบแผนระบบรับส่งและโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติเพื่อความมั่นคง ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 4/2558 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2558 ทั้งนี้ ให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนแผน AEDP 2015 โดยให้เร่งรัดการใช้เชื้อเพลิงไบโอดีเซลประเภท B10 และ B20 ให้เร็วกว่าแผน AEDP 2015 และใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้น การพัฒนาบุคลากรในสาขาพลังงานทดแทนเพื่อต่อยอดงานวิจัยและพัฒนาไปสู่การผลิตเทคโนโลยีในเชิงพาณิชย์ การเตรียมความพร้อมเรื่องเทคโนโลยีถ่านหินสะอาดในการผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อลดความเสี่ยงด้านความมั่นคงด้านพลังงานในอนาคต การสร้างความเป็นธรรมในการส่งเสริมพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก การลดการสนับสนุนเชื้อเพลิงประเภทใดประเภทหนึ่งและส่งเสริมการแข่งขันด้านราคาด้วยกลไกตลาดอย่างเสรี การกำหนดเกณฑ์ประสิทธิภาพขั้นต่ำของเทคโนโลยีพลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือกทุกประเภท การส่งเสริมพลังงานที่ใช้วัตถุดิบในการผลิตในประเทศ การส่งเสริมการจ้างงานในประเทศ การให้ความสำคัญกับการผลักดันแผนต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการกำหนดแนวทางหรือกลไกกำกับติดตามการดำเนินการตามแผนเพื่อให้การขับเคลื่อนแผนสามารถบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

2. เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก เห็นควรให้กระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น เร่งดำเนินการศึกษาและส่งเสริมการพัฒนาเครื่องยนต์ที่สามารถรองรับการใช้เชื้อเพลิงไบโอดีเซล ประเภท B10 และ B20 ให้สำเร็จโดยเร็วต่อไป

3. ให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานและกระทรวงพลังงานรณรงค์ให้ประชาชนปรับเปลี่ยนมาใช้น้ำมันแก๊สโซฮอลล์และน้ำมันไบโอดีเซลให้มากขึ้น โดยให้มีการประชาสัมพันธ์สร้างความเชื่อมั่นและความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับน้ำมันทั้งสองประเภท รวมทั้งพิจารณากำหนดราคาน้ำมันแก๊สโซฮอลล์และน้ำมันไบโอดีเซลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ทั้งสำหรับผู้ผลิตและผู้บริโภค

เรื่องที่ 2. ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปกด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ 2 (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปก (Economic Committee : EC) ครั้งที่ 2/2558

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1.1 รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปกด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ 2 (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปก (Economic Committee : EC) ครั้งที่ 2/2558 ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ ซึ่งการประชุมทั้งสองมีการอภิปรายในประเด็นต่าง ๆ เช่น การจัดทำยุทธศาสตร์การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ การปฏิรูปกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อสนับสนุน การพัฒนาและการค้าอย่างเท่าเทียมและเสรี การปรับตัวชี้วัดของความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ เป็นต้น และการดำเนินการในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับการประยุกต์ใช้หลักการในที่ประชุมดังกล่าวมาปรับใช้กับประเทศไทย

1.2 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการยกระดับและขับเคลื่อนวาระใหม่สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างเอเปก (Renewed APEC Agenda for Structural Reform : RAASR) สำหรับปี 2559-2563 รวมทั้งการสร้างขีดเจเนถึงบทบาทของไทยในเวทีเอเปก โดยยึดเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นหลัก

2. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เห็นควรให้เพิ่มองค์ประกอบผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในฐานะคณะกรรมการว่าด้วยการค้าและการลงทุน (Committee on Trade and Investment : CTI) ภายใต้เอเปก เข้าร่วมในการประชุม EC เพื่อสร้างความเชื่อมโยงด้านสารถะภาคบริการ และบูรณาการการทำงานที่ประเทศไทยในเวทีเอเปก เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของประเทศ และความเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้าง การเพิ่มประสิทธิภาพและการพัฒนานวัตกรรมในภาคบริการ การสนับสนุนและส่งเสริมนวัตกรรมทางสังคม (Social Innovation) โดยเฉพาะนวัตกรรมที่ช่วยยกระดับบริการด้านสาธารณสุข รวมทั้งการยกระดับและขับเคลื่อนวาระใหม่สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างเอเปกที่เอื้ออำนวยให้การดำเนินธุรกิจของภาคเอกชนมีความง่ายและคล่องตัว (Ease of Doing Business : EoDB) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

เรื่องที่ 3. การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ



คณะรัฐมนตรีมีมติเกี่ยวกับเรื่อง การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

1. ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอมาตรการการปฏิรูปบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ทั้งในส่วนของการลดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานและการปรับปรุงระบบการดำเนินงาน โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร รวมทั้งสิทธิประโยชน์ของผู้บริหารและพนักงานระดับสูง ทั้งในอดีต และปัจจุบัน เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาการขาดทุนสะสมของบริษัทฯ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจของบริษัทฯ ต่อไป โดยให้กระทรวงคมนาคมเสนอมาตรการดังกล่าวต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 30 วัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายได้และมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ ให้เสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา ดำเนินการตามอำนาจต่อไป

2. ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้แนวปฏิบัติ ตามข้อ 1 เพื่อดำเนินการเสนอมาตรการการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ต่อไปด้วย

เรื่องที่ 4. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อการสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิก ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ วันจันทร์ที่ 26 ตุลาคม 2558 และให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่าง ประเทศ เพื่อการสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA) ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อบรรจุ ระบียบวาระเป็นเรื่องด่วน

มติ วันที่ 3 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558

เรื่องที่ 1. ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 (เรื่อง การปฏิรูประบบ การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภา ผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

1. คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ 4 คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหาวิสาหกิจ คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแลและระบบบรรษัทภิบาลของรัฐวิสาหกิจ



และคณะอนุกรรมการเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างภาครัฐ (Multi-Stakeholder Group) สำหรับโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

2. แนวทางการปฏิรูปสถาบันการเงินเฉพาะกิจในประเด็นการให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่ากับที่ดูแลธนาคารพาณิชย์ นั้น กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้ ธปท. กำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจใน 4 ด้าน คือ การออกเกณฑ์กำกับดูแล การตรวจสอบความเหมาะสมของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้บริหาร การติดตามและตรวจสอบ และการสั่งการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจแก้ไขปัญหา

3. กรณีของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอให้เร่งออกกฎหมายทางการเงินต่าง ๆ ตามหลักชะรีอะฮ์ เพื่อจัดอุปสรรคในการดำเนินกิจการตามหลักศาสนา นั้น ธอท. ได้เสนอขอปรับปรุงพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 ต่อกระทรวงการคลังซึ่งมีประเด็นปัญหาและอุปสรรคด้านภาษีอากรและค่าธรรมเนียม กระทรวงการคลังจึงได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาภาษีอากรและค่าธรรมเนียมจากการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลามเพื่อแก้ไขเรื่องดังกล่าวแล้ว

เรื่องที่ 2. การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในการประชุมครั้งที่ 2-2558 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2558 เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย โดยอนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยตามที่หน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี โดยวิธีการพิเศษหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถู้อปปฏิบัติ ทั้งนี้ หากผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรมที่จัดซื้อจัดจ้างมีผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยตั้งแต่ 2 ราย ขึ้นไป ตามที่หน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการแจ้งผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยทุกรายเข้าเสนอราคา แล้วจัดซื้อจากรายที่เสนอราคาต่ำสุด โดยวิธีการพิเศษหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถู้อปปฏิบัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

2. ให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติเร่งรัดการตรวจสอบคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ขอขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย เพื่อที่สำนักงานงบประมาณจะได้ดำเนินการจัดทำและประกาศบัญชีนวัตกรรมไทยได้ต่อไป รวมทั้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ สนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายการใช้ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป



เรื่องที่ 3. การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (27 ตุลาคม 2558) ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณามาตรการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจทั้งในส่วนของการลดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานและการปรับปรุงระบบการดำเนินงาน โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร รวมทั้งสิทธิประโยชน์ของผู้บริหาร พนักงาน และครอบครัวทั้งในอดีตและปัจจุบัน นั้น การให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ สมควรให้พิจารณากำหนดเฉพาะสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานเท่าที่จำเป็น เช่น ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าโดยสารเครื่องบิน หรือการใช้บริการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เป็นต้น

2. ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับกระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอมาตรการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป



ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง หรือเอกสารที่น่าสนใจ



การเปลี่ยนแปลงกับการเปลี่ยนแปลงให้ดีขึ้นนั้น แตกต่างกัน



ป.ป.ช. ผนึกกำลัง 42 รัฐวิสาหกิจ ลดอันดับคอร์รัปชันไทย ในปี 2560

การแก้ปัญหาสถานการณ์ทุจริตคอร์รัปชันของไทยให้ดีขึ้นนั้น พุดเป็นเสียงเดียวกันว่า ทุกภาคส่วนต้องมีส่วนร่วม ล่าสุดสำนักป้องกันปราบปรามการทุจริตภาครัฐวิสาหกิจและธุรกิจเอกชน โดย คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จัดโครงการส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (ปี 2556-2560) ภายใต้ข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เพื่อพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานในหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ตามผลการประเมิน ITA (Integrity & Transparency Assessment) ปี 2557 โดยมีรัฐวิสาหกิจเข้าร่วมรับการประเมิน ITA ครั้งนี้ รวม 42 ราย จาก 55 รายที่น่าสนใจ อาทิ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้านครหลวง องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โรงงานยาสูบ ธนาคารออมสิน สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และการกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นต้น

โดย นายณรงค์ รัฐอมฤต กรรมการ ป.ป.ช. กล่าวว่า ระบบผลการประเมิน (ITA: Integrity & Transparency Assessment) เป็นเครื่องมืออันหนึ่งที่ ป.ป.ช. นำมาใช้ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ เครื่องมือหนึ่งที่ประเทศเกาหลีใช้สำเร็จมาแล้ว ซึ่งก่อนหน้านี้เครื่องมือดังกล่าวถูกนำมาใช้ในหน่วยงานภาครัฐ กระทั่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้นำมาพัฒนาต่อ ยอดเห็นว่าเป็นเครื่องมือที่ดีมีประโยชน์ จะทำให้ประเทศไทยมีความโปร่งใส มีการบริหารจัดการบ้านเมืองให้ดีขึ้นได้ ครั้งนี้นับเป็นนิมิตหมายที่ดี ที่หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เข้ามาร่วมสมทบกันเพื่อประเมินการทำงานหน่วยงานของตนเอง ซึ่งนอกจากจะทำให้องค์กรนั้นๆ ได้เห็นจุดอ่อน ข้อบกพร่องของตน เพื่อพัฒนาทำให้เกิดความโปร่งใส ให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่น และยอมรับหน่วยงานนั้นๆ แล้ว ยังมีผลต่อการลงทุนมีผลต่อการทำการค้ากับต่างประเทศ ท้ายที่สุด คือ ภาพรวมการทุจริตคอร์รัปชันของประเทศลดลง จึงนับเป็นนิมิตหมายที่ดี ที่รัฐวิสาหกิจตื่นตัวในเรื่องนี้ และเข้ามาร่วมกับ ป.ป.ช. เพื่อทำงานในเรื่องนี้

ทั้งนี้ จากการนำเสนอแผนงานเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจครั้งนี้ ในภาพรวมถือว่าเป็นที่น่าพอใจ รัฐวิสาหกิจให้ความร่วมมือด้วยดี โดยทุกหน่วยงานต่างมีแผนที่พัฒนาองค์กรตัวเองอยู่แล้ว การเข้ามาร่วมกับ ป.ป.ช. กระตุ้นให้เกิดแรงจูงใจให้มากขึ้น อย่างไรก็ดี จะเกิดผลสัมฤทธิ์ได้นั้น ต้องอาศัยการพัฒนาและทำอย่างต่อเนื่อง

จุดเด่นสำคัญที่ประเทศเกาหลี สามารถลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้นั้น มี 2 ประการสำคัญ คือ เชื่อว่า การแก้ปัญหการทุจริตคอร์รัปชัน ไม่มีใครรู้ดีเท่ากับคนในองค์กรของตัวเอง ดังนั้น เรื่องการกันพยาน หรือผู้แจ้งเบาะแสถือเป็นหัวใจสำคัญของกระบวนการปราบปรามคอร์รัปชัน อีกประการ คือ การมีภาคประชาสังคมที่เข้มแข็ง และเอาใจจริงเอาใจกับการแก้ปัญหา เมื่อเกิดปัญหาขึ้นทำงานชนิดที่เรียกว่า “กัดไม่ปล่อย” หากประเทศไทยสามารถทำได้ 2 ส่วนนี้ เชื่อว่า ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของไทยน่าจะเบาบางลดลงได้ อย่างไรก็ดี นายณรงค์ กรรมการ ป.ป.ช. ยืนยันว่าการจะทำให้อันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศจะดีขึ้นได้นั้น ต้องเกิดจากปัจจัยหลายด้านประกอบ



กันซึ่งระบบ ITA เป็นเพียงเครื่องมือหนึ่งของกระบวนการต่างๆที่จะทำให้ประเทศไทยมีค่าความโปร่งใสที่ดีขึ้นเท่านั้น

ขณะที่ตัวแทนรัฐวิสาหกิจหลายแห่ง ตั้งเป้าร่วมกันว่า จากการนำเครื่องมือ ITA มาปรับประยุกต์ใช้ในองค์กร เชื่อมั่นว่าจะยกระดับภาพรวม CPI (Corruptions Perceptions Index) ประเทศไทยให้ได้ 50 คะแนนจาก 100 คะแนนในปี 2560 จากที่ปี 2557 ประเทศไทยได้ 38 คะแนน อยู่อันดับ 85 จากการจัดอันดับทั้งหมด 175 ประเทศ เป็นอันดับ 12 จาก 28 ประเทศภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ วันที่ 3-5 กันยายน พ.ศ. 2558

กรม. เห็นชอบ 10 อุตสาหกรรม เป็นกลไกหลักขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต

นางอรรชกา สีบุญเรือง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (กรม.) มีมติเห็นชอบในหลักการในการกำหนด 10 อุตสาหกรรม เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคตประกอบด้วย การต่อยอดในกลุ่มอุตสาหกรรมเดิม 5 กลุ่ม คือ

1.ยานยนต์แห่งอนาคต 2.อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ 3.ท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ 4.เกษตรเชิงประสิทธิภาพและเทคโนโลยีชีวภาพ 5.อาหารแห่งอนาคต และเพิ่มเติมในอีก 5 กลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ คือ 1.หุ่นยนต์เพื่ออุตสาหกรรม 2.ขนส่งและการบิน 3.พลังงานและเคมีชีวภาพ 4.อุตสาหกรรมดิจิทัล 5.การแพทย์และสุขภาพ

ทั้งนี้ เพื่อมุ่งหวังให้ทั้ง 10 กลุ่มอุตสาหกรรมดังกล่าวเป็นกลไกหลักในการช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้มากขึ้น จากผลการศึกษาของกระทรวงการคลังพบว่า ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา การลงทุนของภาคเอกชนชะลอตัวลงเหลือแค่ปีละ 2% จากก่อนหน้านี้ที่ขยายตัวสูงถึงปีละ 9-10% ช่วง 10 ปีหลังมานี้ การลงทุนของเอกชนโตแค่ 2% จึงมีส่วนให้ GDP เราเติบโตได้ต่ำ ประกอบกับ FDI มีสัดส่วนลดลง 6% ทุกปี ดังนั้นจึงจำเป็นต้องเร่งรัดให้การลงทุนภาคเอกชนขยายตัว โดยมีเป้าหมายให้เอกชนลงทุนเพิ่มขึ้น 10% ทุกปี ซึ่งจะช่วยให้ GDP ขยายตัวได้ในระดับ 5-6% พร้อมประเมินว่า ใน 5 อุตสาหกรรม ที่มีการต่อยอดจากของเดิมนั้น จะช่วยสร้างรายได้เพิ่มขึ้น 70% และในส่วนของอุตสาหกรรมใหม่ จะสร้างรายได้เพิ่มขึ้น 30% สำหรับการลงทุนใน 10 กลุ่มอุตสาหกรรมดังกล่าวนี้ การใช้สิทธิประโยชน์จากบีโอไออาจจะไม่เพียงพอ เพราะจำเป็นต้องปรับแนวทางในการส่งเสริมการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมที่ไฮเทคมากขึ้น ดังนั้นที่ประชุม กรม. จึงมอบหมายให้แต่ละกระทรวงไปจัดเตรียมมาตรการสนับสนุนและทำเรื่องเสนอเข้ามายังที่ประชุม กรม. เช่น การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชน หรือการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพิ่มเติม ซึ่งในส่วนนี้กระทรวงการคลังจะเป็นผู้ไปพิจารณา

ที่มา : กรุงเทพธุรกิจ วันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558



เผยไทยรั้ง อันดับ 49 ประเทศเอื้อต่อการทำธุรกิจ

ธนาคารโลก ชี้ ประเทศไทยอยู่อันดับ 49 ประเทศที่เอื้อต่อการประกอบธุรกิจ จากเดิมอยู่อันดับที่ 46 ขณะที่สิงคโปร์ยังคงเป็นอันดับ 1 ของโลกนายอูริค ซาเกา ผู้อำนวยการธนาคารโลกประจำประเทศไทย (เวิร์ลด์แบงก์) กล่าวว่า เวิร์ลด์แบงก์ได้รายงานผลการวิจัยประเทศที่มีความสะดวกในการเข้าไปประกอบธุรกิจ (ดูอิง บิสซิเนส) ปรากฏว่า ไทยได้อันดับที่ 49 ในปี 59 ซึ่งลดลงจากปี 58 ที่ได้อันดับ 46 จากทั้งหมด 189 ประเทศ ถือว่าไทยยังติด 1 ใน 50 ประเทศแรกที่มีความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และเป็นอันดับที่ 3 ของอาเซียน ขณะที่สิงคโปร์ยังคงเป็นอันดับ 1 ของโลกติดต่อกันเป็นปีที่ 10 ส่วนประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคนี้ ที่ติด 20 อันดับแรก คือ นิวซีแลนด์ อันดับ 2 เกาหลีใต้ อันดับ 4 เขตปกครองพิเศษฮ่องกง อันดับ 5 ไต้หวันอันดับ 11 ออสเตรเลีย อันดับ 13 มาเลเซียอันดับ 18 จีนอันดับ 84 ฟิลิปปินส์ อันดับ 103 และอินโดนีเซีย อันดับ 109 เป็นต้น

ทั้งนี้ ตัวชี้วัดของไทยส่วนใหญ่ลดลงในเรื่องหลัก ๆ คือ ขั้นตอนความสะดวกในการขอสินเชื่อของผู้ประกอบการเอสเอ็มอี การเข้าถึงข้อมูลเครดิตลูกค้าของสถาบันการเงินของไทย ได้คะแนน 0 ถือว่าต่ำที่สุด การขอใบอนุญาตจัดตั้งธุรกิจ ไทยยังใช้เวลามากกว่า 20 วัน ขณะที่ประเทศอื่นใช้เวลาน้อยกว่านั้น การขอใบอนุญาตการก่อสร้าง กระบวนการยุติธรรมของเอสเอ็มอีเมื่อมีปัญหา ยังใช้เวลานาน และไม่แน่ใจว่าจะได้รับความยุติธรรม จึงยังไม่สร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุน

ในส่วนของไทยนั้น ยืนยันว่า ยังเป็นประเทศที่น่าสนใจอยู่ น่าลงทุน โดยสภาพแวดล้อมในการประกอบธุรกิจของปีก่อนกับปีนี้ก็เหมือนเดิม แต่เพราะว่าประเทศอื่น ๆ ปรับปรุงกฎหมาย กฎเกณฑ์ เงื่อนไข จึงทำให้ได้รับการปรับอันดับที่ดีขึ้นกว่าไทย เช่น อินโดนีเซียได้นำระบบการจ่ายเงินสมทบประกันสังคม อำนวยความสะดวกในการชำระภาษีผ่านระบบออนไลน์ ส่วนเวียดนามนั้นผู้ขอเงินกู้ สามารถตรวจสอบเครดิตของตนเองได้ ธุรกิจขนาดเล็กจึงขอกู้ง่ายขึ้น เพราะสถาบันการเงินประเมินข้อมูลสะดวกขึ้น แต่ไทยนั้นยังล่าหลังเรื่องการขอกู้เงิน ไม่มีข้อมูลเครดิตที่เป็นบัญชีรวมของทุกคนในประเทศ การที่เอสเอ็มอีจะขอกู้เงินเป็นเรื่องยาก หากกู้ไม่ได้ก็ไม่ชี้แจงว่าเพราะเหตุใดบ้าง เป็นต้น

ที่มา : กรุงเทพธุรกิจ วันที่ 28 ตุลาคม พ.ศ. 2558



พลังงานเล็งลงทุน 6.5 แสนล้าน หวังกระตุ้นเศรษฐกิจ

กระทรวงพลังงาน เตรียมลงทุน 650,000 ล้านบาท หวังกระตุ้นเศรษฐกิจ คาดเสนอร่างแก้ไข พ.ร.บ.ปิโตรเลียม 2 ฉบับเข้า ครม. เดือนนี้ พล.อ.อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน กล่าวว่า ปีหน้ากระทรวงพลังงานเตรียมลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ วงเงิน 650,000 ล้านบาท ในโครงการก่อสร้างระบบสายส่งไฟฟ้าขนาด 500 เควีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) โครงการพลังงานทดแทน การเปลี่ยนหลอดไฟฟ้าประหยัดพลังงาน (แอลอีดี) การเปลี่ยนเครื่องปรับอากาศในหน่วยงานภาครัฐ และสถาบันการศึกษา เพื่อให้เกิดการใช้ไฟฟ้าอย่างประหยัด แผนการสนับสนุนการลงทุนด้านพลังงานทดแทนของภาคเอกชน ซึ่งจะเป็นการช่วยลดต้นทุนการก่อสร้างโรงไฟฟ้าระยะยาวอีกทางหนึ่ง

ทั้งนี้ เดือนตุลาคมนี้กระทรวงพลังงานจะส่งรายละเอียดเกี่ยวกับการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ปิโตรเลียม และร่าง พ.ร.บ. ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ให้คณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณา หลังจากกระทรวงพลังงานแก้ไขรายละเอียดบางมาตราตามที่ได้หารือร่วมกับตัวแทนของเครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย อาทิ เรื่องการจัดภาษีเงินได้ ค่าภาคหลวง เพื่อให้ภาครัฐได้รับผลตอบแทนเพิ่มขึ้น หาก ครม.อนุมัติจะเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) พิจารณา 3 วาระ คาดว่าจะผ่านการพิจารณาจาก สนช.ภายในสิ้นปีนี้ จากนั้นต้นปี 2559 จะสามารถเปิดให้เอกชนยื่นประมูลสัมปทานปิโตรเลียมรอบ 21 ซึ่งการเปิดสัมปทานดังกล่าวรวม 29 แปลงทั้งบนบกและในทะเล ได้มีการแก้ไขให้เอกชนสามารถยื่นประมูลได้ทั้งระบบสัมปทานและระบบแบ่งปันผลผลิตหรือพีเอสซี

นอกจากนี้ ร่างแก้ไข พ.ร.บ. ดังกล่าวทั้ง 2 ฉบับ ขอยืนยันว่ากระทรวงพลังงานจะไม่มีที่ตั้งหน่วยงานใหม่ คือ บริษัทพลังงานแห่งชาติขึ้นมาแต่อย่างใด เพราะไม่มีความจำเป็นเนื่องจากขณะนี้การควบคุมดูแลเรื่องพลังงานมีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน หรือเรกกูเลเตอร์ รับผิดชอบอยู่แล้ว

สำหรับความคืบหน้าการก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน จังหวัดกระบี่ ของ กฟผ. นั้น ได้เสนอให้มีการเดินหน้าชี้แจงประชาชนที่คัดค้านโครงการดังกล่าวจนกว่าจะได้ข้อสรุปที่พอใจกับทุกฝ่าย สาเหตุที่กระทรวงพลังงานเห็นด้วยกับโครงการนี้ เพราะหากสร้างโรงไฟฟ้ากระบี่เป็นการสร้างบนพื้นที่เดิมของโรงไฟฟ้า มีต้นทุนเพียง 8,000 ล้านบาท แต่หากสร้างบนพื้นที่แห่งใหม่อาจใช้เงินหลายหมื่นล้านบาท

ที่มา : กรุงเทพธุรกิจ วันที่ 2 ตุลาคม พ.ศ. 2558



สบน. เล็งหารือกำหนดเงื่อนไขรัฐวิสาหกิจ

ยธีรัชย์ อัตนวานิช รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เปิดเผยว่า เปิดเผยว่า เปิดเผยถึง ความสำเร็จหน้าการออก พ.ร.บ. ล้างหนี้ของประเทศ 720,000 ล้านบาท ว่า สบน. จะหารือกับสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เพื่อกำหนดเงื่อนไขกับรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ภายหลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้ ว่าหากดำเนินการจัดการหนี้เสร็จสิ้นแล้ว รัฐวิสาหกิจจะต้องไม่สร้างหนี้เพิ่มขึ้น เพื่อให้รัฐบาลแบกรับภาระอีก โดยยืนยันว่ากฎหมายดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น เพราะส่วนใหญ่อยู่ใน แผนบริหารหนี้ และเป็นการปรับโครงสร้างหนี้จากรัฐวิสาหกิจมาเป็นภาระของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ พ.ร.บ. ดังกล่าว สบน. กำลังจัดทำรายละเอียด โดยคาดว่าจะมีความชัดเจนภายใน 2 เดือน เบื้องต้นจะเป็นการทยอยจ่ายตามครบกำหนด หรือการกู้เพื่อนำมาชำระทั้งหมด ซึ่งจะส่งผลดีต่อต้นทุนใน การบริหารหนี้ที่อยู่ภายใต้กระทรวงการคลัง เนื่องจากรัฐเป็นผู้บริหารจัดการทำให้เกิดความเชื่อมั่นมากขึ้น ส่วนรัฐวิสาหกิจก็ต้องดำเนินตามแนวทางการแก้ไข โดยยึดจากแผนการฟื้นฟูกิจการตามที่ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) หรือ ซูเปอร์บอร์ด อนุมัติ

ที่มา : กรุงเทพธุรกิจ วันที่ 8 กรกฎาคม พ.ศ. 2558



แอลพีจีจ่อขึ้นตามตลาดโลก ยันยังช่วยกลุ่มรายได้น้อย

พลังงานจ่อขยับราคาแอลพีจีเดือนธันวาคม หลังราคาตลาดโลกปรับขึ้น 55 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อตัน อยู่ที่ 466 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อตัน ยันยังช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยต่อเนื่อง ด้าน “อารีพงศ์” ขับเคลื่อนแผนพีดีพี 2015 ลดใช้ก๊าซผลิตไฟฟ้าจาก 64% เหลือ 60% ขณะที่สัดส่วนถ่านหินจะเพิ่มขึ้นจาก 19% เป็น 22-23% ภายในปี 2559 เหตุโรงไฟฟ้าถ่านหินหงสาทยอยจ่ายไฟเข้าระบบ เพิ่มพร้อมอัดเงินกู้ 4.5 พันล้านบาท เปลี่ยนอุปกรณ์ประหยัดไฟฟ้า

นายประเสริฐ สินสุขประเสริฐ รองผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) เปิดเผยว่า ในการประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ในวันที่ 3 ธันวาคมนี้ จะมีการพิจารณาราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว(แอลพีจี) ประจำเดือนธันวาคม 2558 ซึ่งพบว่าราคาแอลพีจีตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น ล่าสุดอยู่ที่ 466 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อตัน หรือเพิ่มขึ้น 55 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อตัน เทียบกับเดือนที่แล้วอยู่ที่ 411 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อตัน โดยยังไม่สามารถตอบได้ว่าจะมีการปรับขึ้นราคาขายปลีก แอลพีจีหรือไม่ จากปัจจุบันอยู่ที่ 22.29 บาทต่อกิโลกรัม

โดยปัจจุบันยังใช้เงินจากกองทุนแอลพีจีชดเชยอยู่ที่ 60 สตางค์ต่อกิโลกรัม ซึ่งการใช้เงินกองทุนแอลพีจีชดเชยยืนยันว่าไม่ได้ขัดกับนโยบายของภาครัฐที่ต้องการลดต้นทุนค่าพลังงาน แต่สาเหตุที่ต้องใช้เงินกองทุนแอลพีจีอุดหนุนเพื่อไม่ให้ราคาแอลพีจีขึ้นลงรวดเร็วเกินไป ขณะที่การช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยทั้งครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 50 หน่วยต่อเดือน และกลุ่มหาบเร่ แผงลอย ใช้แอลพีจีราคา 18.13 บาทต่อกิโลกรัม เป็นการช่วยเหลือเฉพาะกลุ่มเท่านั้น หรือคิดเป็นประมาณ 1% ของแอลพีจีภาคครัวเรือนทั้งหมดที่มียอดใช้รวมอยู่ที่ 2 แสนตันต่อเดือน

ด้านนายอารีพงศ์ ภู่อุ่ม ปลัดกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า สำหรับความคืบหน้าการจัดทำแผนบูรณาการพลังงานระยะยาว 5 แผน ได้แก่ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (พีดีพี) แผนอนุรักษ์พลังงาน (อีอีพี) แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (เออีดีพี) แผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (ก๊าซพลน) และแผนบริหารน้ำมันเชื้อเพลิง (ออยล์พลน) จะมีความชัดเจนมากขึ้นในปี 2559

โดยในส่วน of แผนพีดีพี 2015 เบื้องต้นจะมีความชัดเจนด้านสัดส่วนเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า โดยเฉพาะเชื้อเพลิงถ่านหินซึ่งโรงไฟฟ้าหงสาจาก สปป.ลาว จะจ่ายไฟฟ้าเข้ามาในระบบเพิ่มขึ้น ส่งผลให้สัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากถ่านหินเพิ่มขึ้นจากปัจจุบันอยู่ที่ 19% เป็น 22-23% ในปี 2559 ขณะที่สัดส่วนก๊าซในการผลิตไฟฟ้าจะลดลงจากปัจจุบันอยู่ที่ 64% เป็น 60% ขณะที่ในส่วน of พลังงานทดแทนในการผลิตไฟฟ้า (ไม่รวมพลังน้ำ) จะเพิ่มขึ้นจาก 6-7% เป็น 8% ในปี 2559

ขณะที่การขับเคลื่อนแผนอนุรักษ์พลังงาน (อีอีพี) กระทรวงพลังงานจะเร่งเดินหน้าแผนเพิ่มประสิทธิภาพพลังงาน โดยเฉพาะการจูงใจด้วยมาตรการสนับสนุนด้านการเงิน ผ่านรูปแบบเงินทุนหมุนเวียนดอกเบี้ยต่ำ (ซอฟต์โลน) วงเงิน 4.5 พันล้านบาท โดยในปี 2559 จะเน้นที่อุตสาหกรรมโรงงานน้ำแข็ง ห้องเย็นลงทุนติดตั้งอุปกรณ์ที่เป็นเทคโนโลยีใหม่ และปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ที่ใช้พลังงานสูง เช่น แอร์คอมเพรสเซอร์ ชิลเลอร์ เนื่องจากกลุ่มอุตสาหกรรมดังกล่าวใช้ไฟฟ้าสูง ขณะที่กลุ่มโรงพยาบาลรัฐบาล ทางกระทรวงพลังงานต้องการให้ปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน โดยเฉพาะการปรับเปลี่ยนเป็นหลอดแอลอีดี คาดว่าในปี 2559 นี้ จะเริ่มปล่อยงบประมาณสนับสนุนได้กว่า 1.8



พันล้านบาท ผ่านสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการฯ ลักษณะเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ ไม่เกิน 3.5% ต่อปี
วงเงินกู้สูงสุดไม่เกิน 50 ล้านบาท

ทั้งนี้กระทรวงพลังงานคาดว่าจะวงเงินกู้ขอฟัโคโนครั้งนี้ จะช่วยให้เกิดผลประโยชน์ประมาณ 4.4
พันล้านบาทต่อปี (ตลอดระยะเวลาโครงการ)

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ วันที่ 3 – 5 ธันวาคม พ.ศ. 2558



BLCP เล็ง 3 โรงไฟฟ้าถ่านหิน ใช้ 2 แสนล้านบาท รับประมูลไอพีพี

สนพ. ยังไม่ปรับปรุงแผนพีดีพีใหม่ ปิดทางเอกชนเข้าประมูลไอพีพีถ่านหิน ซึ่งอีกไกล ขณะที่ “เอ็กโก” ลุยทำความเข้าใจกับประชาชนและอีไอเอ เตรียมไว้ล่วงหน้า หากภาครัฐเปิดประมูล ไอพีพี วางแผนส่งบริษัท บีแอลซีพีฯ ยื่นก่อสร้างโรงไฟฟ้า 3 แห่ง กำลังผลิตรวม 3 พันเมกะวัตต์ เงินลงทุน กว่า 2 แสนล้านบาท

นายทวารัฐ สูตะบุตร ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) เปิดเผยว่า ขณะนี้ทางกระทรวงพลังงานยังไม่มีนโยบายที่จะปรับปรุงแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าหรือพีดีพี 2015 ฉบับใหม่ที่จะออกมา โดยเฉพาะการเปิดให้เอกชนเข้ามาประมูลก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินเพิ่มเติม เนื่องจากต้องการให้ พีดีพีที่ใช้อยู่ดำเนินการเป็นไปตามแผนก่อน ที่กำหนดการก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินใหม่ 3 โรง กำลังการผลิตรวม 3 พันเมกะวัตต์นั้น ก็อยู่ปลายแผนที่จะจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในปี 2576-2578 ซึ่งยังไม่มีกำหนดว่าโรงไฟฟ้าถ่านหินที่เกิดขึ้นฝ่ายใดจะเป็นผู้ลงทุน ดังนั้นการที่ผู้ประกอบการมีความสนใจที่จะลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน โดยเรียกร้องให้ภาครัฐเปิดประมูลการ รับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเอกชนขนาดใหญ่หรือไอพีพี จึงยังไม่น่าจะเกิดขึ้นในระยะอันใกล้

ขณะที่นายชินนทร์ เขาวนนิรติชัย กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ผลิตไฟฟ้า จำกัด (มหาชน) หรือ เอ็กโก กรุ๊ป เปิดเผยว่า ตามแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยปี 2558-2579 (พีดีพี 2015) มีการกำหนดสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงถ่านหินเพิ่มขึ้นจากปัจจุบัน 18% เป็น 25% ในปี 2579 ซึ่งทางบริษัท บีแอลซีพี จำกัด (เอ็กโกถือหุ้น 50% และบริษัท บ้านปู จำกัด (มหาชน) ถือหุ้น 50%) ได้มีการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้า หากภาครัฐเปิดให้มีการประมูลไอพีพี ขึ้นมา ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (อีไอเอ) โครงการลงทุนโรงไฟฟ้า ถ่านหินส่วนขยายอีก 1 พันเมกะวัตต์ คาดใช้เงินลงทุนในโครงการประมาณ 2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือเมกะวัตต์ละ 2 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ไว้ล่วงหน้าแล้ว อีกทั้งยังเตรียมพื้นที่ติดทะเลไว้อีก 2 แห่ง กำลังผลิต 2 พันเมกะวัตต์ เงินลงทุนราว 4 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อลงทุนโรงไฟฟ้าถ่านหิน ร่วมกับบีแอลซีพี เพิ่มเติม รวม 3 โครงการใช้เงินลงทุนมากกว่า 2 แสนล้านบาท เพื่อเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้า เนื่องจากการจะก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินต้องขึ้นอยู่กับการยอมรับของชุมชน ใช้ เวลาในการสร้างความเข้าใจและการจัดทำรายงานอีไอเอ และยังไม่ทราบว่าภาครัฐจะเปิดประมูลไอพีพีเมื่อใด ดังนั้น ระหว่างนี้ทางภาครัฐจะต้องทำให้ชุมชนเกิดความมั่นใจในเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด จากโรงไฟฟ้าถ่านหินกระบี่ที่กำลังจะเกิดขึ้น ซึ่งปัจจุบันเทคโนโลยี Ultra-supercritical นับว่าเป็นที่ยอมรับทั่วโลก เพราะปล่อยมลพิษน้อยและประสิทธิภาพการผลิตไฟฟ้าสูง

อย่างไรก็ตามการลงทุนโรงไฟฟ้าในประเทศไทย ปัจจุบันพบว่าปริมาณสำรองยังอยู่ในระดับสูง ทำให้การเกิดโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่เป็นไปได้ยาก จะมีเพียงโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนเท่านั้น ส่งผลให้เอ็กโกมองหาโอกาสขยายการลงทุนในต่างประเทศเพิ่มขึ้น โดยตั้งเป้าสัดส่วน รายได้จากต่างประเทศเพิ่มเป็น 50% ในปี 2563 จากปัจจุบันอยู่ที่ 37% โดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย แปซิฟิกซึ่งเป็นประเทศที่เอ็กโกมีฐานการลงทุนอยู่แล้ว

สำหรับแผนการลงทุน 5 ปี (2559-2563) ใช้เงินลงทุนประมาณ 9.1 หมื่นล้านบาท แบ่งเป็นการลงทุนในประเทศประมาณ 4.9 หมื่นล้านบาท และโครงการลงทุนในต่างประเทศอีก 4.2 หมื่นล้านบาท โดยโครงการลงทุนในประเทศปัจจุบันมี 5 โครงการ ได้แก่ โรงไฟฟ้าชนอมหน่วยที่ 4 ,โรงไฟฟ้า



พลังลมชัยภูมิ วินฟาร์ม ,โครงการ ทีพี โคเจน ,โครงการเอสเค โคเจน และโครงการทีเจ โคเจน คิดเป็นกำลังการผลิตไฟฟ้าตามสัญญาซื้อขายและตามสัดส่วนการถือหุ้น 1.33 พันเมกะวัตต์

ส่วนการลงทุนในต่างประเทศอีก 3 โครงการ ได้แก่ โรงไฟฟ้าไชยะบุรี ที่ สปป.ลาว โรงไฟฟ้าถ่านหินซานบัวนาเวนทูรา และโครงการโรงไฟฟ้ามาชินลอค ส่วนขยายที่ประเทศฟิลิปปินส์ คิดเป็นกำลังการผลิตไฟฟ้าสัดส่วนการถือหุ้น 505 เมกะวัตต์ นอกจากนี้บริษัทยังอยู่ระหว่างพิจารณาโครงการลงทุนใหม่ๆ เพิ่ม ซึ่งยังไม่ถูกรวมในเงินลงทุนดังกล่าว อย่างไรก็ตามหากเป็นไปตามแผนและโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการแล้วเสร็จจะส่งผลให้เอ็กโกมีกำลังการผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นเป็นกว่า 5.5 พันเมกะวัตต์ในปี 2562 จากปัจจุบันอยู่ที่ 3.8 พันเมกะวัตต์

ขณะที่ความคืบหน้าโครงการโรงไฟฟ้าก๊าซธรรมชาติ ขนาด 370 เมกะวัตต์ ที่นิคมอุตสาหกรรมทวาย ประเทศเมียนมา เงินลงทุน 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ร่วมกับทาง บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเมนต์ จำกัด (มหาชน) หรือไอทีดี ซึ่งโครงการดังกล่าวเอ็กโกถือหุ้น 50% ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอแผนพัฒนาโรงไฟฟ้ากับทางรัฐบาลเมียนมา คาดว่าโครงการจะก่อสร้างแล้วเสร็จในปี 2562

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ วันที่ 29 พฤศจิกายน – 2 ธันวาคม พ.ศ. 2558