

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๐๖๔๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
เรียน ผู้ว่าการการประปานครหลวง

อ้างถึง หนังสือการประปานครหลวง ที่ มท ๕๔๖๐.๑/๓๔๘๐๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปานครหลวง (กปน.) แจ้งว่า กปน. มีความประสงค์ที่จะส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนโดยลดการใช้พลังงานไฟฟ้าในหน่วยงาน เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานไฟฟ้า โดยจัดทำโครงการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) ซึ่งการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) จะเป็นผู้ให้บริการในโครงการดังกล่าว กล่าวคือ กฟน. จะดำเนินการจัดหาเงินทุน สำรวจ ออกแบบ ติดตั้ง และบำรุงรักษาอุปกรณ์ทั้งระบบตลอดอายุโครงการตามข้อตกลง กปน. จึงขอหารือว่า การดำเนินการตามข้อตกลงดังกล่าวถือว่าเป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่น ๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประปานครหลวง (กปน.) มีความประสงค์ที่จะส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนโดยลดการใช้พลังงานไฟฟ้าในหน่วยงาน เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานไฟฟ้า ในการนี้การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ซึ่งเป็นหน่วยงานด้านพลังงานได้จัดทำโครงการให้บริการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) โดย กฟน. จะเป็นผู้ให้บริการครอบคลุมตั้งแต่การจัดหาเงินทุน การสำรวจ ออกแบบ ติดตั้งและบำรุงรักษาอุปกรณ์ทั้งระบบ และขอรับค่าใช้จ่ายเป็นค่าบริการในจำนวนที่เท่ากันทุกเดือนหรือทุกปี ตลอดอายุสัญญา (๒๐ ปี) ทั้งนี้ กปน. จะชำระค่าบริการให้กับ กฟน. ตามปริมาณไฟฟ้าที่บันทึกได้ผ่านมาตรวัด ค่าพลังงาน และ กฟน. จะคิดค่าบริการไฟฟ้าต่อหน่วยในอัตราที่ต่ำกว่าค่าไฟฟ้าปกติ ณ ช่วงเวลานั้น ๆ

/ไม่น้อยกว่า ...

ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ โดย กปน. มิได้คิดค่าบริการในการสำรวจ ออกแบบ ติดตั้ง และบำรุงรักษาอุปกรณ์
ในโครงการแต่อย่างใด และภายหลังการติดตั้งอุปกรณ์ทั้งระบบแล้ว อุปกรณ์ต่าง ๆ ยังคงเป็นกรรมสิทธิ์
ของ กปน. ตลอดอายุสัญญา ๒๐ ปี ดังนั้น หากการดำเนินการภายใต้ข้อตกลงร่วมกันระหว่าง กปน.
และ กปน. ดังกล่าว มิได้ผูกพันให้ กปน. ต้องรับผิดชอบความเสียหายใดที่อาจเกิดขึ้นกับทรัพย์สินที่ติดตั้ง
ตลอดอายุสัญญา และ กปน. ไม่มีภาระซื้อผูกพันอื่นใด นอกจากการชำระค่าบริการไฟฟ้าที่ผลิตได้
จากระบบผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ตามปริมาณไฟฟ้าที่ผลิตได้จริง ประกอบกับภายหลัง
ครบกำหนดสัญญา ๒๐ ปี กรรมสิทธิ์มิได้ตกเป็นของ กปน. ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงเป็นการจ่ายค่าสาธารณูปโภค
มิใช่การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓, ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖