

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๓๕๖๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

- เรื่อง ขออนุมัติหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน)
- อ้างถึง หนังสือสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ที่ สสปน. ๔๒๐๒/๐๒๑๔๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ หนังสือสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ที่ สสปน. ๔๒๐๒/๐๐๖๕๙ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) หรือ สสปน. เป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนการจัดประชุม การท่องเที่ยวเพื่อเป็นรางวัล จัดงานแสดงสินค้า หรือที่เรียกว่า อุตสาหกรรมไมซ์ของประเทศไทย โดยการทำการตลาดทั้งในและต่างประเทศ รวมถึงกำหนดกลยุทธ์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมเพื่อผลักดันให้เกิดรายได้เข้าประเทศไทยผ่านกลุ่มนักท่องเที่ยวธุรกิจต่างประเทศ และในประเทศ ที่เข้ามาจัดงานหรือร่วมงานประชุมสัมมนา การแสดงสินค้า และการเดินทางท่องเที่ยว เพื่อเป็นรางวัล สสปน. จึงจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการซึ่งเป็นทั้งหน่วยงานรัฐ และเอกชน ที่มีสำนักงานในต่างประเทศและไม่มีสำนักงานสาขาในประเทศไทย ประกอบกับ สสปน. ไม่มีสำนักงานสาขาในต่างประเทศ เมื่อปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการจัดซื้อจัดจ้างกับคู่สัญญาซึ่งอยู่ต่างประเทศ ทำให้พบข้อขัดข้องบางเรื่องในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และไม่สามารถใช้งบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่ง สสปน. มีความประสงค์จะเข้าร่วมงานที่จัดขึ้นในต่างประเทศ โดยตกลงเช่าพื้นที่สำหรับการจัดงาน หรือประชาสัมพันธ์ประเทศไทยซึ่งเป็นมาตรฐานและเป็นธรรมเนียมปฏิบัติในธุรกิจนี้ในทุกประเทศ ที่จะกำหนดเงื่อนไขการชำระค่าเช่าพื้นที่ล่วงหน้าเต็มจำนวน เพื่อเป็นการประกันสิทธิ์ในการเข้าพื้นที่สำหรับจัดคูหานิทรรศการก่อนวันงาน โดยชำระให้แก่ผู้จัดงานหรือเจ้าของพื้นที่โดยตรง ซึ่งกรณีดังกล่าวไม่เป็นไปตามเงื่อนไขระเบียบกระทรวงการคลัง ข้อ ๘๙ ทำให้เกิดข้อขัดข้องและอุปสรรคในการดำเนินกิจกรรมประชาสัมพันธ์ประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมการประชาสัมพันธ์ประเทศไทย โดยการจัดคูหานิทรรศการในงานเทรดโชว์ทั่วโลก และการบริหารงบประมาณที่คุ้มค่าและสามารถวางแผนดำเนินการที่เกี่ยวข้องได้ล่วงหน้าอย่างมีประสิทธิภาพตามกำหนดเวลาที่เหมาะสม สสปน. จึงขออนุมัติดังนี้

๑. การใช้แบบสัญญาจ้าง (ภาษาอังกฤษ) กับบริษัทตัวแทนการตลาดในต่างประเทศ
 ๒. การใช้แบบสัญญา หรือหลักฐานการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตามรูปแบบของคู่สัญญา สำหรับการจัดงาน หรือเช่าพื้นที่เพื่อประชาสัมพันธ์ประเทศไทยในต่างประเทศ
 ๓. ขอยกเว้นหลักเกณฑ์การจ่ายเงินล่วงหน้าสำหรับการจัดงาน หรือเช่าพื้นที่เพื่อประชาสัมพันธ์ประเทศไทยในต่างประเทศ
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “การทำสัญญารายใดถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งโดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญาและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน” วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีที่ไม้อาจทำสัญญาตามแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งได้ และจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เว้นแต่การทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว ก็ให้กระทำได้” และวรรคสี่ กำหนดว่า “ในกรณีจำเป็นต้องทำสัญญาเป็นภาษาต่างประเทศ ให้ทำเป็นภาษาอังกฤษและต้องจัดทำข้อสรุปสาระสำคัญของสัญญาเป็นภาษาไทยตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่การทำสัญญาเป็นภาษาต่างประเทศตามแบบสัญญาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๒ วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจ่ายเงินค่าเช่าล่วงหน้าในการเช่าสิ่งหาริมทรัพย์ และสิ่งหาริมทรัพย์ให้กระทำได้เฉพาะกรณีการเช่าซึ่งมีระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด (๒) การเช่าจากเอกชนจ่ายได้ไม่เกินร้อยละสิบของค่าเช่าทั้งสัญญา” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) มีความประสงค์จะเข้าร่วมงานที่จัดขึ้นในต่างประเทศ โดยตกลงเช่าพื้นที่สำหรับการจัดงาน หรือประชาสัมพันธ์ประเทศไทย ซึ่งเป็นมาตรฐานและเป็นธรรมเนียมปฏิบัติในธุรกิจนี้ในทุกประเทศ ซึ่งการเช่าพื้นที่ดังกล่าวจะต้องกำหนดเงื่อนไขการชำระค่าเช่าพื้นที่ล่วงหน้าเต็มจำนวนเพื่อเป็นการประกันสิทธิในการเช่าพื้นที่สำหรับจัดคูหานิทรรศการก่อนวันงาน โดยชำระค่าเช่าดังกล่าวให้แก่ผู้จัดงาน โดยกรณีนี้ สสพ. มิได้เป็นผู้ดำเนินการจัดทำโครงการเองโดยตรง แต่เป็นการเข้าร่วมงานที่จัดขึ้นในต่างประเทศ จึงมิใช่การจัดหาพัสดุตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ จะต้องอนุมัติผ่อนผันแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖