

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๓๕๗๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการจ้างงานวิจัย

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ด่วนที่สุด ที่ วร ๐๖๐๑/๓๐๗ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย แจ้งว่า ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อดำเนินโครงการวิจัยทางศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม งบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการวิจัย เพื่อพัฒนางานด้านศิลปะร่วมสมัย จำนวน ๖ รายการ เป็นจำนวนงบประมาณทั้งสิ้น ๔,๙๓๙,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑. โครงการวิจัยแนวทางการพัฒนาเมืองศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย กรณีศึกษาจังหวัดเชียงรายและจังหวัดกระบี่ เป็นเงินจำนวน ๙๔๕,๔๐๐ บาท
๒. โครงการวิจัยการศึกษาการพัฒนาศิลปะร่วมสมัยสู่การเป็น Culture ๔.๐ เป็นเงินจำนวน ๙๕๐,๐๐๐ บาท
๓. โครงการวิจัยการจัดทำข้อมูลมูลค่าของอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ที่เกี่ยวข้องกับงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย สาขาวรรณศิลป์ ดุริยางคศิลป์ สถาปัตยกรรมและมณฑลศิลป์ เป็นเงินจำนวน ๑,๓๓๔,๕๐๐ บาท
๔. โครงการวิจัยการออกแบบเครื่องแต่งกายด้วยผ้าไทยให้ได้รับความนิยมอย่างยั่งยืน แนวทางการออกแบบเครื่องแต่งกายจากผ้าขาวม้า กรณีศึกษาการออกแบบเครื่องแต่งกายต่อยอดจากงานวิจัยเรื่องชุดสีแรงบันดาลใจจากจังหวัดเชียงใหม่ เป็นเงินจำนวน ๓๔๘,๐๐๐ บาท
๕. โครงการวิจัยกลยุทธ์การสร้างสรรคเนื้อหาของอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยสำหรับการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ เป็นเงินจำนวน ๑๘๐,๐๐๐ บาท
๖. โครงการวิจัยแนวทางการเสริมสร้างวัฒนธรรมการแต่งกายด้วยแฟชั่นเครื่องแต่งกายจากผ้าทอไทยในปัจจุบัน เป็นเงินจำนวน ๑,๑๘๒,๐๐๐ บาท

สำนักงานศิลปฯ จะจัดจ้างการวิจัยตามกฎหมายกระทรวง กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง เพื่อให้เป็นไปตามข้อมูลรายละเอียดที่ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยฯ ผู้รับผิดชอบโครงการวิจัยเป็นบุคคลธรรมดา มิใช่มหาวิทยาลัยของรัฐ หรือหากจะจัดจ้างการวิจัย โดยใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือก อาจจะได้ผู้รับผิดชอบโครงการวิจัยและรายละเอียดการดำเนินการวิจัยไม่เป็นไปตามข้อมูลรายละเอียดที่สำนักงานฯ ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยฯ พิจารณา สำนักงานศิลปะฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การจัดจ้างพัสดุ (การวิจัย) ทั้ง ๖ รายการสามารถปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และอนุบัญญัติที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร และวิธีใด

๒. กรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามข้อ ๑ ได้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความถูกต้องและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการควรจะต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ ตามบทนิยามของ “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็น ผู้ให้คำปรึกษา หรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๖๙ งานจ้างที่ปรึกษาอาจกระทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนที่ปรึกษาทั่วไปที่มีคุณสมบัติ ตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐ กำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติ ตรงตามเงื่อนไข ที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา มาตรา ๗๐ งานจ้างที่ปรึกษา ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีใดวิธีหนึ่ง ตามมาตรา ๖๙ ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๑) งานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ให้ใช้กับ งานที่ไม่ซับซ้อน งานที่มีลักษณะ เป็นงานประจำของหน่วยงานของรัฐ หรืองานที่มีมาตรฐานตามหลักวิชาชีพ และมีที่ปรึกษาซึ่งสามารถทำงานนั้นได้เป็นการทั่วไป (๒) งานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก ให้กระทำได้ในกรณี ดังต่อไปนี้ (ก) ใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้ว แต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนอนั้นไม่ได้รับ การคัดเลือก (ข) เป็นงานที่ซับซ้อน ซับซ้อนมาก หรือที่มีเทคนิคเฉพาะไม่เหมาะที่จะดำเนินการ โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (ค) เป็นงานจ้างที่มีที่ปรึกษาในงานที่จะจ้างนั้นจำนวนจำกัด (ง) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (๓) งานจ้างที่ปรึกษา โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ให้กระทำได้ในกรณี ดังต่อไปนี้ (ก) ใช้ทั้งวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป และวิธีคัดเลือก หรือใช้วิธีคัดเลือกแล้วแต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนอนั้นไม่ได้รับการคัดเลือก (ข) งานจ้าง ที่มีวงเงินค่าจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ค) เป็นงานที่จำเป็นต้องให้ที่ปรึกษารายเดิม ทำต่อจากงานที่ได้ทำไว้แล้วเนื่องจากเหตุผลทางเทคนิค (ง) เป็นงานจ้างที่มีที่ปรึกษาในงานที่จะจ้างนั้นจำนวนจำกัด และมีวงเงินค่าจ้างครั้งหนึ่ง ไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (จ) เป็นงานจ้างที่มีที่ปรึกษาในงาน ที่จะจ้างนั้นเพียงรายเดียว (ฉ) เป็นงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ หากล่าช้า จะเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือความมั่นคงของชาติ (ช) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๗๖ ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา ๖๙ (๑) หรือ (๒) นอกจาก ให้พิจารณาเกณฑ์ด้านคุณภาพ ตามมาตรา ๗๕ แล้ว ให้เป็นไปตามเกณฑ์ในการพิจารณาและการให้น้ำหนัก ดังต่อไปนี้ด้วย (๑) กรณีงานจ้างที่ปรึกษา เพื่อดำเนินงานประจำ งานที่มีมาตรฐานเชิงคุณภาพตามหลักวิชาชีพ อยู่แล้ว หรืองานที่ไม่ซับซ้อน ให้หน่วยงานของรัฐ คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพแล้ว และให้คัดเลือกจากรายที่เสนอราคาต่ำสุด (๒) กรณีงานจ้างที่ปรึกษา ที่เป็นไปตามมาตรฐานของหน่วยงานของรัฐหรืองานที่ซับซ้อน ให้หน่วยงานของรัฐคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่าน เกณฑ์ด้านคุณภาพแล้วและให้คัดเลือกจากรายที่ได้คะแนนรวม ด้านคุณภาพและด้านราคามากที่สุด (๓) กรณีงานจ้าง ที่ปรึกษาที่มีความซับซ้อนมาก ให้หน่วยงานของรัฐคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอ ที่ผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพแล้วและให้คัดเลือก จากรายที่ได้คะแนนด้านคุณภาพมากที่สุด ประกอบกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๔ ข้อ ๑๑ ให้พัสดุส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาหรือการให้บริการทางการศึกษาดังต่อไปนี้ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม หรือสนับสนุน (๒) งานจ้างบริการวิชาการและการวิจัยของมหาวิทยาลัยของรัฐทุกแห่ง กฎกระทรวงดังกล่าว มีเจตนารมณ์เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษา ซึ่งประกอบด้วยคณาจารย์ บุคลากร และนักศึกษาได้มีโอกาสปฏิบัติงานจริง

เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ และความเข้มแข็งทางวิชาการ อันเป็นการช่วยยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของการจัดการอุดมศึกษาและจะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อสถาบันอุดมศึกษา ตลอดจนหน่วยงานของรัฐ ซึ่งการจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐต้องเป็นการจ้างบริการทางวิชาการและการวิจัยในขอบเขตสาขาวิชาที่จัดให้มีการเรียนการสอนภายในมหาวิทยาลัยนั้นๆ โดยเป็นงานที่เกี่ยวกับให้แนวความคิดการออกแบบ รวมผลิตสื่อเพื่อใช้เป็นแบบตามแนวความคิดที่ได้มีการวางแผน รวมทั้งการจัดให้มีการศึกษาการอบรม การสัมมนาในเรื่องนั้นๆ การตรวจวิเคราะห์สำรวจ และทดสอบการวางระบบการให้คำปรึกษาแนะนำ การให้บริการเครื่องมือและอุปกรณ์ การเผยแพร่ศิลปะและวัฒนธรรม งานบริการในการศึกษา ค้นคว้า สำรวจ วิจัย และพัฒนา เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องการผลสำเร็จของงานที่เป็นบริการทางวิชาการและการวิจัยเป็นสำคัญ โดยที่การจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐเพื่อให้บริการทางวิชาการและการวิจัยถือเป็นส่วนหนึ่งของการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อดำเนินโครงการวิจัยทางศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมงบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการวิจัยเพื่อพัฒนางานด้านศิลปะร่วมสมัย จำนวน ๖ รายการ เป็นจำนวนงบประมาณทั้งสิ้น ๔,๙๓๙,๐๐๐ บาท สำนักงานศิลปฯ ได้รับงบประมาณในประเภทงบรายจ่ายอื่น จึงเป็นเรื่องของค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อการศึกษาวิจัย ซึ่งกรณีตามข้อเท็จจริง หากหน่วยงานประสงค์ที่จะจ้างวิจัยจากบุคคลธรรมดา สำนักงานศิลปฯ สามารถจ้างวิจัยจากบุคคลธรรมดาได้ โดยปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หมวด ๗ งานจ้างที่ปรึกษา และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๓ งานจ้างที่ปรึกษา หากหน่วยงานจะจ้างวิจัย ตามกฎกระทรวง กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนและกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๔ ข้อ ๑๑ พักส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาหรือการให้บริการทางการศึกษา ซึ่งเป็นการจ้างวิจัยจากบุคคลธรรมดา นั้น ย่อมมิใช่การจ้างวิจัยตามเจตนารมณ์ของกฎกระทรวง ดังกล่าว แต่หากหน่วยงานประสงค์จะดำเนินการจ้างวิจัย จากมหาวิทยาลัยของรัฐหรือหน่วยงานอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง กรณีนี้ย่อมสามารถดำเนินการจ้างตามกฎกระทรวงฯ หมวด ๔ ข้อ ๑๑ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตัน รัตนโชติ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖