

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๕๓๗/๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๑/๑๑๒๙๑ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงบประมาณ แจ้งว่า สำนักงบประมาณจะดำเนินการจัดจ้างโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ประกอบอาคารสำนักงบประมาณแห่งใหม่ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ในวงเงิน ๘๕๑,๖๖๘,๐๐๐ บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และกำหนดราคากลางเพื่อเตรียมการเข้าสู่กระบวนการจัดจ้างตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าจ้างก่อสร้างอาคารพร้อมครุภัณฑ์ประกอบอาคารพร้อมกัน จึงทำให้ต้องดำเนินการจัดจ้างตามรายการและวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปี ซึ่งโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ประกอบอาคารที่จะจ้างในครั้งนี้เป็นงานที่มีเนื้องานต่อเนื่องกับโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ได้ดำเนินการจัดจ้างแล้ว เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีงานก่อสร้างที่มีขอบเขตการดำเนินงานคาบเกี่ยวกันมากกว่า ๑ สัญญา หรือการมีผู้รับจ้างมากกว่า ๑ ราย เข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ก่อสร้างเดียวกัน อาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับข้อผูกพันตามสัญญาของผู้รับจ้างทั้งรายเดิมและรายใหม่ แต่เนื่องจากโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ประกอบอาคาร อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ประกอบกับไม่ใช่ลักษณะงานก่อสร้างที่มีความซับซ้อน จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่จะดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ ดังนั้น สำนักงบประมาณ จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ให้สำนักงบประมาณสามารถดำเนินการจัดจ้างโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ประกอบอาคารฯ โดยวิธีเฉพาะเจาะจงความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๒) กรณีดังต่อไปนี้ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง ...” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงบประมาณได้รับจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นเงินจำนวน ๘๕๑,๖๖๘,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการจัดจ้างโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ประกอบอาคารสำนักงบประมาณแห่งใหม่ โดยโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ฯ เป็นการดำเนินการที่มีเนื้องานต่อเนื่องกับโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงบประมาณที่ได้ดำเนินการจัดจ้างแล้วเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีกำหนดส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ และเพื่อให้สำนักงบประมาณสามารถเข้าใช้อาคารและเคลื่อนย้ายเจ้าหน้าที่ของสำนักงบประมาณไปปฏิบัติงานที่อาคารสำนักงานแห่งใหม่ได้อย่างสมบูรณ์ตามแผนการ

/ปฏิบัติ...

ปฏิบัติงาน ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ สำนักงบประมาณจึงต้องดำเนินการจัดจ้างโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ฯ เพื่อให้ได้ตัวผู้รับจ้างมาปฏิบัติงานดังกล่าวภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณเห็นว่า กรณีนี้เป็นการดำเนินการที่มีเนื้องานที่ต่อเนื่องกัน โดยผู้รับจ้างจะต้องเข้ามาปฏิบัติงานในเขตพื้นที่เดียวกัน อาจก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ เช่น การส่งมอบพื้นที่ การส่งมอบงาน การตรวจรับงาน รวมถึงความรับผิดชอบของผู้รับจ้างต่อการรับประกันความชำรุดเสียหายในงานก่อสร้าง จึงประสงค์จะดำเนินการจัดจ้างโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ฯ จากผู้รับจ้างรายเดิม โดยขออนุมัติยกเว้นให้สำนักงบประมาณสามารถดำเนินการจัดจ้างโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างฯ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) ได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงไว้ ประกอบกับมาตรา ๒๙ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการวินิจฉัยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๔) ยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้” ดังนั้น กรณีนี้คณะกรรมการวินิจฉัยจึงไม่อาจยกเว้นหลักการตามที่พระราชบัญญัติฯ กำหนดไว้ได้

อย่างไรก็ดี หากสำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการจัดหาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ฯ มีเงื่อนไขเป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) แล้ว ย่อมสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามนัยมาตราดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖