

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๑๗/๖๒๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ด่วน ที่ ๑๑๓๐/๗๘๑ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) แจ้งว่า สำนักงาน คปภ. จะจัดทำโครงการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้ารับการประเมินภาคการเงิน สาขาประกันภัย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยตามมาตรฐานสากล จัดเตรียมข้อมูลเชิงลึกด้านการกำกับดูแล ข้อมูลตลาดประกันภัย และเอกสารรายงานอื่นๆ สำหรับการเข้ารับการประเมินภาคการเงิน (Financial Sector Assessment Program - FSAP) ในส่วนของสาขาประกันภัยของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงาน คปภ. ขอข้อมูลรายชื่อที่ปรึกษาจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะแต่ไม่มีชื่อที่ปรึกษาที่ขึ้นทะเบียนและมีประสบการณ์ในการให้คำปรึกษาในงานโครงการฯ ดังกล่าว ซึ่งในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ได้มีการดำเนินการร่วมกับธนาคารโลกเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้ารับการประเมินภาคการเงิน (FSAP) โดยร่วมกับธนาคารโลกในการศึกษา วิเคราะห์ และประเมินตนเองด้านการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัย เปรียบเทียบกับมาตรฐานสากล และจัดทำแผนการปรับปรุงการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยของสำนักงาน คปภ. ให้มีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากลและสภาพธุรกิจประกันภัยของประเทศไทย และจะเป็นการนำผลการดำเนินโครงการฯ มาปรับปรุงการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัย และนำมาเตรียมความพร้อมของสำนักงาน คปภ. ในการเข้ารับการประเมินภาคการเงิน สำนักงาน คปภ. จึงเห็นว่า ธนาคารโลกซึ่งมีความเชี่ยวชาญในเรื่องมาตรฐานสากลด้านการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยและมีประสบการณ์ด้านการประเมินภาคการเงิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีความรู้ในเรื่องแนวทางการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยของสำนักงาน คปภ. เป็นอย่างดี จึงเป็นผู้เหมาะสมเพียงรายเดียวที่สามารถเป็นที่ปรึกษาในโครงการฯ ดังกล่าว ซึ่งจะทำให้การเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้ารับการประเมินภาคการเงินเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพสูงสุดดังกล่าว เพื่อให้สำนักงาน คปภ. สามารถใช้บริการให้คำปรึกษาจากธนาคารโลกผ่านกระบวนการทำสัญญาบริการให้คำปรึกษา โดยมีค่าตอบแทน (reimbursable advisory service - RAS) ได้ ซึ่งจะต้องลงนามในสัญญาตามรูปแบบมาตรฐานของธนาคารโลกเท่านั้น จึงขออนุมัติยกเว้นให้ธนาคารโลกไม่ต้องวางหลักประกันสัญญาและใช้หนังสือคำประกันของธนาคาร ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๗ ข้อ ๑๖๘ และข้อ ๑๗๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

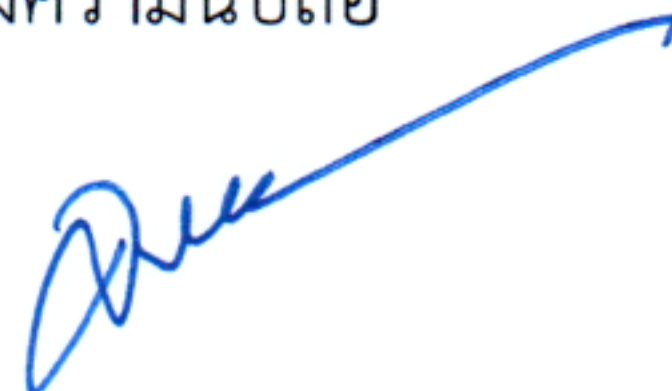
/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลักประกันการเสนอราคาและหลักประกันสัญญา ให้กำหนดมูลค่าเป็นจำนวนเต็มในอัตรา ร้อยละห้าของวงเงินงบประมาณหรือราคาพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้น แล้วแต่กรณี เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้าง ที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่ามีสำคัญเป็นพิเศษ จะกำหนดอัตราสูงกว่าร้อยละห้าแต่ไม่เกินร้อยละสิบก็ได้” และวรรคสาม กำหนดว่า “การกำหนดหลักประกันตามวรรคหนึ่ง จะต้องระบุไว้เป็นเงื่อนไขในเอกสารเชิญชวน ให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือในสัญญาด้วย” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม การประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ประสงค์จะทำโครงการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเตรียม ความพร้อมในการเข้ารับการประเมินภาคการเงิน สาขาประกันภัย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงการกำกับ ดูแลธุรกิจประกันภัยตามมาตรฐานสากล จัดเตรียมข้อมูลเชิงลึกด้านการกำกับดูแลข้อมูลตลาดประกันภัย และเอกสารรายงานอื่นๆ สำหรับการเข้ารับการประเมินภาคการเงิน (Financial Sector Assessment Program - FSAP) ในส่วนของสาขาประกันภัยของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านกระบวนการทำสัญญา บริการให้คำปรึกษาโดยมีค่าตอบแทน (Reimbursable Advisory Service : RAS) เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับ การเข้ารับการประเมินภาคการเงิน (FSAP) โดยร่วมกับธนาคารโลกในการศึกษา วิเคราะห์ และประเมินตนเอง ด้านการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยเปรียบเทียบกับมาตรฐานสากล และจัดทำแผนการปรับปรุงการกำกับดูแล ธุรกิจประกันภัยของสำนักงาน คปภ. ให้มีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากลและสภาพธุรกิจประกันภัย ของประเทศไทย และจะเป็นการนำผลการดำเนินโครงการฯ มาปรับปรุงการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัย และนำมาเตรียมความพร้อมของสำนักงาน คปภ. ในการเข้ารับการประเมินภาคการเงิน ซึ่งสัญญา RAS เป็นสัญญามาตรฐานและใช้กับทุกประเทศทั่วโลก ซึ่งธนาคารโลกได้รับยกเว้นสิทธิทางภาษี และในสัญญา RAS ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขให้ที่ปรึกษาต้องวางหลักประกันการเสนอราคา หลักประกันสัญญา และหลักประกันผลงาน ธนาคารโลก จึงไม่สามารถแก้ไขข้อความที่เป็นมาตรฐานในสัญญา RAS ได้ กรณีการไม่กำหนดเงื่อนไขการวาง หลักประกันสัญญาตามสัญญา RAS จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๘ ดังนั้น เพื่อให้สำนักงาน คปภ. สามารถใช้บริการให้คำปรึกษาจากธนาคารโลกผ่านกระบวนการทำสัญญา RAS ได้ จึงอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๘ ให้แก่สำนักงาน คปภ. ได้ เป็นกรณีเฉพาะราย ทั้งนี้ ขอให้สำนักงาน คปภ. ส่งสัญญา RAS ให้สำนักงานอัยการสูงสุดให้ความเห็นชอบก่อนลงนามในสัญญา ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง

อนึ่ง สำหรับการประกันผลงานการจ้างที่ปรึกษาตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๔ นั้น กำหนดให้ใช้กับ กรณีการจ้างที่ปรึกษาจากหน่วยงานของรัฐเท่านั้น ดังนั้น เมื่อธนาคารโลกมิใช่หน่วยงานของรัฐ การจ้างที่ปรึกษา จากธนาคารโลกจึงไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๔ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดันต์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖