

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๑๒๔๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับวิธีการแจ้งให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกมาลงนามสัญญา ตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธี
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง

อ้างถึง หนังสือสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง ด่วนที่สุด ที่ สวพส./๒๖๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) แจ้งว่า สถาบันฯ มีแผน
ดำเนินการจ้างติดตั้งไฟประดับสวนภายในพื้นที่อุทยานหลวงราชพฤกษ์ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐
ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาบริการติดตั้งไฟประดับสวน จำนวน ๑ งาน
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยกำหนดให้ยื่นข้อเสนอและเสนอราคา ในวันที่
๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที. (๒๐๑๔) วิศวกรรม เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด
และเป็นผู้ได้รับคัดเลือกให้เข้าเป็นคู่สัญญา ต่อมาผู้อำนวยการสถาบันฯ ได้ลงนามหนังสือแจ้งให้ห้างฯ
มาลงนามสัญญา เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ เจ้าหน้าที่พัสดุได้บันทึกข้อมูลการแจ้งลงนามสัญญาลงในระบบ
การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๑ และได้ส่งไปยังอีเมล
(e - mail) ของห้างฯ ในวันดังกล่าว ตามที่ห้างฯ ได้ลงทะเบียนไว้ในระบบ e-GP ของกรมบัญชีกลาง ประกอบกับ
เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ เจ้าหน้าที่ได้สแกนเอกสารต้นฉบับแจ้งลงนามสัญญาส่งผ่านทางจดหมาย
อิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ให้กับห้างฯ อีกทางหนึ่ง ซึ่งหนังสือแจ้งลงนามสัญญาระบุว่า ขอให้ไปทำสัญญาภายใน ๗ วัน
นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้พร้อมทั้งนำหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนร้อยละห้าของราคาทั้งหมด
ตามสัญญา เป็นเงิน ๖๖,๗๕๐ บาท ไปพร้อมในวันทำสัญญา อย่างช้าในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑
เมื่อครบกำหนดระยะเวลาลงนามในสัญญา ห้างฯ ไม่ได้เข้ามาทำสัญญากับสถาบันฯ แต่อย่างใด ต่อมาผู้แทนของห้างฯ
ได้เดินทางมายื่นหนังสือขอชี้แจงเรื่องการไม่มาทำสัญญากับสถาบันฯ ด้วยตนเอง โดยห้างฯ ยืนยันว่าไม่ได้รับ
หนังสือสถาบันฯ และเห็นว่า สถาบันฯ จะต้องดำเนินการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรส่งทางไปรษณีย์
และมีการลงนามรับเอกสารแล้ว สถาบันฯ จึงขอหารือในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. วิธีการแจ้งเอกสารในขั้นตอนของการแจ้งไปยังผู้ได้รับการคัดเลือกให้มาลงนามสัญญา
ตามระบบ e-GP ที่ถูกต้อง ควรดำเนินการแจ้งโดยวิธีการใด ทั้งนี้ การที่สถาบันฯ ได้ดำเนินการแจ้งผ่าน
ทางระบบ e - GP แล้วนั้น ถือว่าเพียงพอหรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการแจ้งผ่านโดยวิธีการส่งหนังสือ
ทางไปรษณีย์แบบลงทะเบียนตอบรับวิธีการเดียวเท่านั้น

๒. สถาบันฯ จะสามารถพิจารณาดำเนินการประกาศยกเลิกงานจ้างติดตั้งไฟประดับสวน
โดยอาศัยความที่ระบุในมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ หากข้อเท็จจริงปรากฏตามแผนการจัดงานเทศกาลชมสวนว่าในระหว่าง

/เดือน ...

เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ สถาบันฯ เปิดให้นักท่องเที่ยวได้เข้าชมอุทยานหลวงราชพฤกษ์ ทั้งในช่วงกลางวันถึงช่วงกลางคืน กล่าวคือ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ น. ถึงเวลา ๒๐.๐๐ น. ทั้งนี้ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จะมีการประดับไฟในสวนเพื่อเป็นการกระตุ้นการท่องเที่ยวในช่วงดังกล่าว หากล่วงพ้นจากการจัดงานเทศกาลชมสวนในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ แล้วนั้น ก็ไม่มีเหตุผลความจำเป็น ที่สถาบันฯ จะต้องดำเนินการจัดจ้างงานติดตั้งไฟประดับสวนอีกต่อไป เพราะนอกจากจะเป็นการเสีย งบประมาณโดยไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว ยังเป็นการใช้จ่ายโดยไม่คำนึงถึงความคุ้มค่าคุ้มทุนของหน่วยงานอีกด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินการประกวดตามประกาศสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) เรื่อง ประกวดราคาจ้างเหมาบริการติดตั้งไฟประดับสวน จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้ยื่นข้อเสนอและเสนอราคาในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที. (๒๐๑๔) วิศวกรรม เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ ผู้อำนวยการสถาบันฯ ได้ลงนามหนังสือแจ้งให้ห้างฯ มาลงนามในสัญญา โดยเจ้าหน้าที่ได้บันทึกข้อมูลการแจ้งลงนามสัญญาลงในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวได้ถูกส่งไปยังจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ของห้างฯ ตามที่ได้ลงทะเบียนไว้ในระบบ e-GP ประกอบกับเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ เจ้าหน้าที่ได้สแกนเอกสารต้นฉบับแจ้งลงนามสัญญาส่งผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ให้กับห้างฯ อีกทางหนึ่ง โดยรายละเอียดส่วนท้ายตามหนังสือแจ้งลงนามสัญญาระบุว่า ขอให้ไปทำสัญญาภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้พร้อมทั้งนำหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนร้อยละห้าของราคาทั้งหมดตามสัญญา เป็นเงิน ๖๖,๗๕๐ บาท ไปพร้อมในวันทำสัญญา อย่างช้าในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ นั้น โดยหลักการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกและเหตุผลสนับสนุนในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวไม่ได้บังคับแก่กรณีที่หน่วยงานของรัฐแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาแต่อย่างใด ดังนั้น การแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเข้ามาทำสัญญา ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งเป็นหนังสือและส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเพื่อเข้ามาดำเนินการลงนามในสัญญาต่อไป

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๗ บัญญัติว่า “ก่อนลงนามในสัญญา หน่วยงานของรัฐอาจประกาศยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้ในกรณี ดังต่อไปนี้ (๓) การทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์มุ่งหมายถึง กรณีที่ก่อนลงนามในสัญญา หากหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า หากทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐเสียหายหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประกาศยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า แผนการจัดงานเทศกาลชมสวนซึ่งจัดขึ้นในระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ จนถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ สถาบันฯ เปิดให้นักท่องเที่ยวได้เข้าชมอุทยานหลวงราชพฤกษ์ทั้งในช่วงกลางวันจนถึงช่วงกลางคืน ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ น. จนถึงเวลา ๒๐.๐๐ น. ทั้งนี้ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จะมีการประดับไฟในสวนเพื่อเป็นการกระตุ้นการท่องเที่ยวในช่วงดังกล่าว

หากล่วงพ้นจากการจัดงานเทศกาลชมสวนในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ก็ไม่มีเหตุผลความจำเป็นที่สถาบันฯ จะต้องดำเนินการจัดจ้างงานติดตั้งไฟประดับสวนอีกต่อไป เพราะนอกจากจะเป็นการเสียงบประมาณ โดยไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว ยังเป็นการใช้จ่ายโดยไม่คำนึงถึงความคุ้มค่าคุ้มทุนของหน่วยงานอีกด้วยนั้น ดังนั้น กรณีจึงอยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในการประกาศยกเลิกจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้ตามนัยมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖