

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๙๐๖๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอหาหรือแนวทางการดำเนินการจัดทำประกันภัยราชการและประกันสุขภาพสำหรับผู้มีสิทธิ
ตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญ

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ศร ๐๐๐๔.๒/๙๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ แจ้งว่า สำนักงานฯ จะดำเนินการจัดทำประกันภัย
ราชการและประกันสุขภาพสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยประโยชน์ตอบแทนอื่น
ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันสุขภาพของประธานศาลรัฐธรรมนูญ และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๔
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ ซึ่งเดิมสำนักงานฯ ดำเนินการจัดทำประกันภัยราชการ และประกันสุขภาพ
ดังกล่าว โดยถือปฏิบัติตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๒๔ ประกอบกับระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ปัจจุบันระเบียบศาลรัฐธรรมนูญฯ
และระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ถูกยกเลิกตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานฯ จึงขอหารือว่า การดำเนินการจัดทำประกันภัยราชการ
และประกันสุขภาพสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญฯ จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ เพื่อการปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการได้อย่างถูกต้องต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว
มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ
โดยการซื้อจ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง คำว่า “พัสดุ”
หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน
ก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เนื่องจากการจัดทำประกันภัยราชการ
เป็นการจัดทำประกันวินาศภัยทรัพย์สินของรัฐ โดยการจัดทำประกันภัยรถยนต์เป็นการดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติ
ประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการจัดทำสัญญาประกันภัยนั้น ถือเป็นสัญญาที่
ฝ่ายผู้รับประกันภัยตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือใช้เงินจำนวนหนึ่งให้ในกรณีวินาศภัยหากมีขึ้น
หรือในเหตุอย่างอื่นในอนาคตตั้งระบุไว้ในสัญญา และในการนี้ฝ่ายผู้เอาประกันภัยตกลง
จะส่งเงินเบี้ยประกันภัยให้ซึ่งในระหว่างสัญญาหากไม่เกิดวินาศภัยหรือเหตุอย่างอื่นในอนาคต

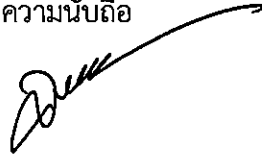
/ดังระบุ ...

ดังระบุไว้ในสัญญาเกิดขึ้น ฝ่ายผู้รับประกันภัยย่อมไม่มีความรับผิดชอบใดที่ต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ฝ่ายผู้เอาประกันภัย ดังนั้น การจัดทำประกันภัยรeraการ จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

๒. กรณีการจัดทำประกันสุขภาพสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยประโยชน์ตอบแทนอื่น เนื่องจากการจัดทำประกันสุขภาพเป็นการดำเนินการจัดทำสัญญาประกันภัยประเภทหนึ่ง โดยฝ่ายผู้รับประกันภัยตกลงที่จะชดเชยค่าใช้จ่ายที่อาจมีขึ้นจากการรักษาพยาบาลอันเนื่องมาจากเหตุใดในอนาคตดังระบุไว้ในสัญญา และในการนี้ฝ่ายผู้เอาประกันภัยตกลงจะส่งเงินเบี้ยประกันภัยให้ซึ่งในระหว่างสัญญา หากไม่มีค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลเกิดขึ้นแก่ผู้เอาประกันภัย ฝ่ายผู้รับประกันภัยย่อมไม่มีความรับผิดชอบใดที่จะต้องชดเชยค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้เอาประกันภัย ดังนั้น การดำเนินการจัดทำประกันสุขภาพจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖