



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๑๗๒๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการจัดจ้างผู้รับจ้างหลายรายในการจ้างคราวเดียว

เรียน ผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

อ้างถึง หนังสือกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ที่ กค ๕๑๑๗/๔๔๓๐ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา แจ้งว่า กองทุนเงินให้กู้ยืมฯ เป็นหน่วยงานของรัฐอยู่ในกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีฐานะเป็นนิติบุคคล ที่ไม่เป็น ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ได้รับโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ภาระผูกพัน พนักงาน และลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๑ (กยศ. เดิม) และกองทุนเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคตตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารกองทุน เพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๙ (กรอ.) ที่ออกตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ กองทุนฯ ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จึงมีหน้าที่ในการบริหารจัดการหนี้ของผู้กู้ยืมทั้งสองกองทุนเดิมทั้งหมด การบริหารจัดการหนี้ที่ผ่านมา ก่อนพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ การติดตามหนี้ผู้กู้ยืม ที่ผิดนัดชำระหนี้จะมีการจ้างผู้มีอาชีพเฉพาะเพื่อการจ้างงาน ๓ ประเภท ได้แก่ งานติดตามทวงถามหนี้ งานฟ้องร้องดำเนินคดี และงานสืบทรัพย์บังคับคดี โดยแยกการจ้างงานตามประเภท และในแต่ละประเภทการจ้างงาน ต้องจัดหาผู้รับจ้างหลายรายในคราวเดียวกันที่มีคุณสมบัติและยอมรับในอัตราค่าจ้างที่ผู้ว่าจ้างกำหนด จะไม่มีการแข่งขันราคา ผู้เสนอรับงานรายใดมีคุณสมบัติครบถ้วนและยอมรับอัตราค่าจ้างตลอดจนเงื่อนไขต่างๆ ที่มีการกำหนดได้ ก็จะได้รับคัดเลือกเป็นผู้รับจ้างกองทุนเงินให้กู้ยืมฯ จึงขอหารือ ดังนี้

(๑) รูปแบบการจ้างงานที่ต้องการผู้รับจ้างหลายรายในการจ้างคราวเดียวกัน ทั้ง ๓ ประเภท ดังกล่าวข้างต้น อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่

(๒) หากไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังกล่าวในข้อ ๑ กองทุนเงินให้กู้ยืมฯ สามารถกำหนดเป็นระเบียบหรือข้อบังคับขึ้นใช้เอง โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ได้หรือไม่

(๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ขอคำแนะนำอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ โดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการงานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่น

/ตามที่...

ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของ และการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึง การจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อพิจารณาจากนิยามความหมายดังกล่าวข้างต้น การจ้างติดตามทวงถามหนี้ การจ้างฟ้องร้องคดี และการจ้างสืบทรัพย์บังคับคดี จึงอยู่ในนิยามของคำว่า งานบริการ โดยงานบริการถือเป็นพัสดุที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้

๒ กรณีข้อหาหรือ ๓ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๕๕ (๓) บัญญัติว่า การจัดซื้อจัดจ้างวิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อย ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๕๖ สรุปได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีการประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๒) ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิตจำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกฎกระทรวงได้กำหนดวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กรณีนี้หากกองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ประสงค์จ้างงานทั้ง ๓ ประเภท ได้แก่ งานติดตามทวงถามหนี้ งานฟ้องร้องดำเนินคดี และงานสืบทรัพย์บังคับคดี และต้องการหาผู้รับจ้างหลายรายในคราวเดียวกัน หากปรากฏว่างาน ทั้ง ๓ ประเภทดังกล่าวมีผู้ประกอบการมาราย และมียวงเงินในการจัดจ้างในแต่ละครั้งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ย่อมสามารถใช้ดุลพินิจในการพิจารณาดำเนินการจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) กับผู้รับจ้างหลายรายได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖