

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๗/๗๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

อ้างถึง หนังสือบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ที่ บวท ๑๗๕๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด แจ้งว่า ก่อนที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีผลบังคับใช้นั้น คณะกรรมการบริษัทฯ ซึ่งหมายถึงคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ ได้ใช้อำนาจตามข้อบังคับของบริษัทฯ ข้อ ๓๑ และข้อ ๔๒ วรรคสี่ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร (เดิมใช้ชื่อว่าคณะอนุกรรมการบริหาร) ให้มีอำนาจอนุมัติการจัดหาพัสดุไว้ตามประกาศบริษัทฯ ที่ ทป.๑/ปก.๐๔๘๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ มีผลบังคับใช้แล้ว อำนาจในการจัดหาพัสดุของคณะกรรมการบริษัทฯ จึงต้องเป็นไปตามบริบทของกฎหมายฉบับใหม่ รวมถึงอำนาจในการจัดหาพัสดุของคณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ ก็จะต้องสิ้นสุดตามไปด้วยเช่นกัน กรณีดังกล่าวจึงมีข้อให้พิจารณาว่า คณะกรรมการบริษัทฯ สามารถมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๕๘ ประกอบกับบัญชีเอกสารแนบท้าย (๔) ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ให้คณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ ตามข้อบังคับของบริษัทฯ ข้อ ๓๑ และข้อ ๔๒ วรรคสี่ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ ได้หรือไม่ บริษัทฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. คณะกรรมการบริษัทฯ ถือเป็นเจ้าหน้าที่ ตามบทนิยามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ และข้อ ๗ ผู้ดำเนินการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ หรือไม่

๒. คณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ ถือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งสังกัด บวท. หรือไม่

๓. คณะกรรมการบริษัทฯ ในฐานะผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๕๘ ประกอบกับบัญชีเอกสารแนบท้าย (๔) ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ สามารถมอบอำนาจการสั่งซื้อสั่งจ้างข้างต้นให้กับคณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ ตามข้อบังคับของบริษัทฯ ข้อ ๓๑ และข้อ ๔๒ วรรคสี่ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ ได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว
มีความเห็นดังนี้

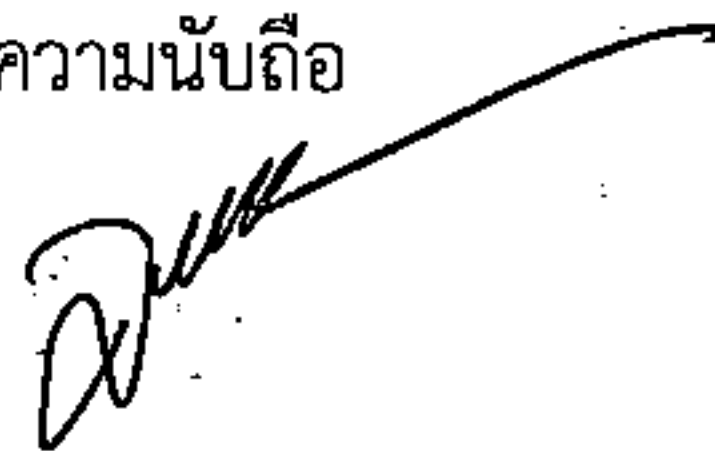
๑. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือ

การบริหารพัสดุหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ดังต่อไปนี้ (๔) รัฐวิสาหกิจ หมายถึง ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” และระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” ดังนั้น คณะกรรมการบริษัทฯ จึงไม่ถือว่าเป็นเจ้าหน้าที่ตามนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ถือว่าเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ตามนัยของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๖ ประกอบกับข้อ ๗ สำหรับคณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ จะถือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งสังกัด บวท. หรือไม่ นั้น กรณีจึงไม่มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องพิจารณาแต่อย่างใด

๒. กรณีข้อหาข้อ ๓ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ กำหนดให้ผู้มีอำนาจดำเนินการหรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบนี้ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ส่วนอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเป็นไปตามข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ และข้อ ๘๗ อำนาจในการสั่งจ้างงานจ้างที่ปรึกษาตามข้อ ๑๒๗ และอำนาจในการสั่งจ้างงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ตามข้อ ๑๕๘ นั้น โดยข้อ ๘๘ ข้อ ๑๒๘ และข้อ ๑๕๙ กำหนดว่า หากรัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นจะกำหนดผู้มีอำนาจและวงเงินในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เสนอต่อคณะกรรมการวินิจฉัยเพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้รายงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการบริษัทฯ ในฐานะผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง เป็นผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น มีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างตามวงเงินตามที่ระเบียบฯ กำหนด หากคณะกรรมการบริษัทฯ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่คณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้ง โดยคณะกรรมการบริษัทฯ ตามข้อบังคับของ บวท. ข้อ ๓๑ และข้อ ๔๒ วรรคสี่ มีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๗ ได้ โดยอำนาจของคณะกรรมการบริษัทฯ และกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ยังคงเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลังฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖