

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๗๘๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้จัดการกองทุนประกันชีวิต

อ้างถึง หนังสือกองทุนประกันชีวิต ด่วนที่สุด ที่ กบช ๑๖๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองทุนประกันชีวิต แจ้งว่า กองทุนฯ เป็นหน่วยงานจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองเจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยในกรณีที่บริษัทประกันชีวิตถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต และเพื่อพัฒนาธุรกิจประกันชีวิตให้มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพ ซึ่งกองทุนฯ จัดเป็นหน่วยงานที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กองทุนฯ จึงขอหารือแนวทางในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนี้

๑. กรณีกองทุนฯ จะดำเนินการจัดทำกรมธรรม์ประกันภัยความรับผิดสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่บริหาร (Directors & Officers Liability and Company Reimbursement Insurance) การดำเนินการดังกล่าวเป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่

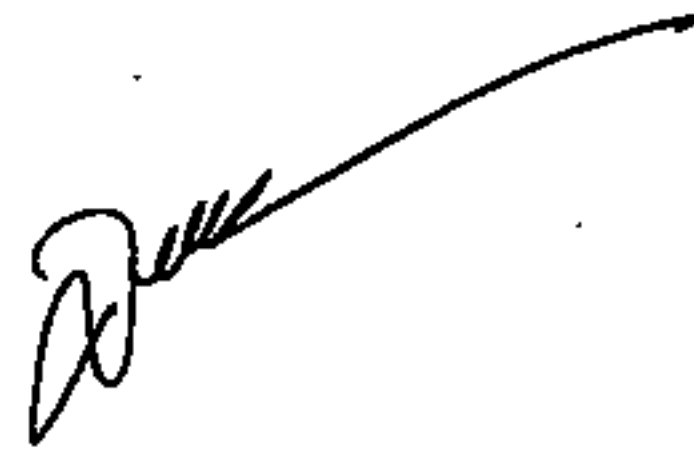
๒. กรณีกองทุนฯ ได้รับแต่งตั้งเป็นผู้ชำระบัญชีของบริษัทประกันชีวิตที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ซึ่งในการบริหารเงินเพื่อดำเนินการชำระบัญชีให้แล้วเสร็จนั้น จะต้องมีการดำเนินการต่างๆ เช่น การขายทรัพย์สินของบริษัท การจ้างผู้สอบบัญชีเพื่อรับรองงบการเงิน การดำเนินการจัดทำจดหมายถึงเจ้าหนี้ โดยใช้เงินของบริษัทที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตในการดำเนินการ กรณีนี้ การใช้จ่ายเงินดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว
มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีตามข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ โดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง คำว่า “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกรณีการจัดซื้อกรมธรรม์ประกันภัยความรับผิดสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่บริหาร ถือเป็นการประกันภัยประเภทประกันวินาศภัยตามกฎหมายที่จะต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยฯ กำหนดให้ การจัดทำกรมธรรม์ประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยจะต้องเป็นไปตามแบบและข้อความที่นายทะเบียนได้ให้ความเห็นชอบ กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

๒. กรณีตามข้อหาหรือ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่าเงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของทางราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทุนประกันชีวิตได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ชำระบัญชีของบริษัทประกันชีวิตที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ซึ่งในการบริหารเงิน เพื่อดำเนินการชำระบัญชีให้แล้วเสร็จนั้น จะต้องมีการดำเนินการต่างๆ เช่น การขายทรัพย์สินของบริษัท การจ้างผู้สอบบัญชีเพื่อรับรองงบการเงิน การดำเนินการจัดทำจดหมายถึงเจ้าหนี้ เป็นต้น ซึ่งกองทุนฯ นำเงินของบริษัทประกันชีวิตที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตมาใช้ในการดำเนินการ จึงมิใช่การดำเนินการ ด้วยเงินงบประมาณตามนัยมาตรา ๔ ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในบังคับที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวสุทธิตัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖