

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๗/๗๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๔๑๗๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) แจ้งว่า สำนักงาน กกพ. เป็นหน่วยงานของรัฐ มิได้เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และการจัดตั้ง “กองทุนพัฒนาไฟฟ้า” ขึ้นในสำนักงาน กกพ. โดยการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กำหนด ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) สำนักงาน กกพ. จึงขอหารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนของกองทุนฯ ดังนี้

๑. กรณีกองทุนฯ ซึ่งจัดตั้งขึ้นภายใต้สำนักงาน กกพ. ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ กำหนดให้มีการใช้จ่ายเงินกองทุนตามมาตรา ๔๗ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กกพ. กำหนด ภายใต้กรอบนโยบายของ กพช. จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร

๒. การจัดสรรเงินกองทุนฯ ในลักษณะที่เป็นการจัดสรรให้กับกลุ่มบุคคล สหกรณ์ องค์กร ไม่แสวงหากำไร ผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน (รัฐวิสาหกิจและเอกชน) หน่วยงานด้านสื่อสารมวลชน (ภาคเอกชน) ซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร

๓. การจัดซื้อจัดจ้างโดยคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.) ซึ่งเป็นกลุ่มบุคคล จำนวน ๑๕ - ๓๕ คน ที่จัดตั้งขึ้นโดย กกพ. มีองค์ประกอบมาจาก (๑) ตัวแทนประชาชนในพื้นที่จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ หรือจำนวน ๑๐ - ๒๔ คน (๒) ผู้แทนภาครัฐ จำนวน ๔ - ๑๐ คน มาจากการคัดเลือกโดยผู้ว่าราชการจังหวัดที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ ๒ - ๗ คน กระทรวงพลังงาน ๑ - ๒ คน และมีผู้แทนสำนักงาน กกพ. ๑ คน ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ คพรฟ. และ (๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑ - ๒ คน โดย คพรฟ. จะปฏิบัติหน้าที่ในรูปแบบการประชุมเป็นครั้งคราวอย่างน้อย ๓ เดือน/ครั้ง ทั้งนี้ คพรฟ. สามารถจัดจ้างบุคลากรในลักษณะการจ้างเหมาเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมภายใต้งบประมาณบริหารจัดการที่ได้รับในแต่ละปี โดยกองทุนประเภท ข ขนาดเล็ก ซึ่งมีงบประมาณ ๑ ล้านบาท จะได้รับเงินบริหารจัดการไม่เกินร้อยละ ๑๕ คือ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ต่อปี สำหรับใช้เป็นค่าจ้างบุคลากร ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ได้แก่ ค่าเบี้ยประชุม ค่าใช้จ่ายเดินทาง ค่าเช่าสถานที่ เป็นต้น ทำให้ คพรฟ. มีข้อจำกัดที่ไม่สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ในเรื่องต่างๆ ได้แก่ (๑) การแต่งตั้งคณะกรรมการชุดต่างๆ เช่น คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง คณะกรรมการพิจารณาความเสียหาย เป็นต้น ซึ่งต้องแต่งตั้งจากบุคลากรหน่วยงานของรัฐนั้น (๒) ขาดบุคลากรและอุปกรณ์เพื่อรองรับการดำเนินงานตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ในกองทุนประเภท ข ขนาดเล็ก การจัดซื้อจัดจ้างโดย คพรฟ. ดังกล่าวข้างต้น จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร

การจัดซื้อโดยกลุ่มบุคคล ซึ่งเป็นผู้แทนประชาชนในพื้นที่ (ชาวบ้าน) จำนวน ๓ คน โดยจะดำเนินโครงการชุมชนที่ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท ต่อโครงการเท่านั้น และมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กำหนดได้ทั้งหมด จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร

๔. การจัดสรรเงินกองทุนฯ เพื่อกิจการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ มาตรา ๙๗ (๔) การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยและกิจการตามมาตรา ๙๗ (๕) การส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า สำนักงาน กกพ. จะพิจารณาจัดสรรเงินตามที่ กกพ. อนุมัติให้กับนิติบุคคล ได้แก่ (๑) หน่วยงานของรัฐ (๒) สถาบันการศึกษา (๓) สหกรณ์ (๔) องค์การไม่แสวงหากำไร (๕) ผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน (๖) หน่วยงานด้านสื่อสารมวลชน หรือ (๗) อื่นๆ ตามที่ กกพ. กำหนด ดังนั้น ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการจัดสรรเงินให้กับหน่วยงานที่มีใช้หน่วยงานของรัฐและสถาบันการศึกษาภาครัฐ ดังนี้

๔.๑ การจัดซื้อโดยสหกรณ์ จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร

๔.๒ การจัดซื้อจัดจ้างโดยองค์การไม่แสวงหากำไร จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร

๔.๓ การจัดซื้อโดยสถาบันการศึกษาเอกชน จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร

๔.๔ การจัดซื้อจัดจ้างโดยผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ได้แก่ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ การไฟฟ้า กิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัมปทานกองทัพเรือ และหน่วยงานภาคเอกชน จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร

๔.๕ การจัดซื้อจัดจ้างโดยหน่วยงานด้านสื่อสารมวลชน ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน จะเข้าข่ายบังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีตามข้อหารือ ๑ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมาตรา ๓๐ บัญญัติให้สำนักงาน กกพ. เป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งมิได้เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ และมาตรา ๔๐ บัญญัติให้สำนักงาน กกพ. อาจมีรายได้และทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (๑) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ (๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (๔) ดอกผลหรือผลประโยชน์อื่นๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงาน รายได้ของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง โดยไม่รวมถึงรายได้ตาม (๓) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานและค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เหลือเท่าใดให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณีรายได้ของสำนักงานมีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงานเท่าจำนวนที่จำเป็นเพื่อเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตาม (๒) ดังนั้น จากการพิจารณาที่มาของรายได้ที่สำนักงาน กกพ. ได้รับ และเก็บไว้ใช้โดยไม่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ถือเป็นเงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย ตามคำนิยาม “เงินงบประมาณ” ที่บัญญัติในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงาน กกพ. จึงถือเป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนให้มีการให้บริการไฟฟ้าไปยังท้องที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง

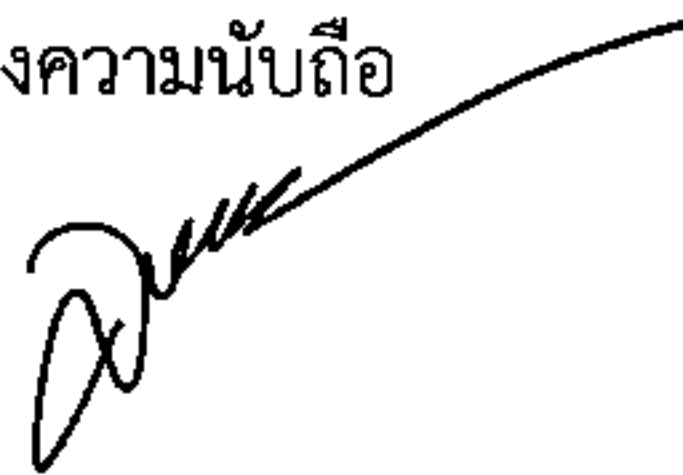
เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่น พัฒนาชุมชนในท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยคำนึงถึงความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติและสร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า และกองทุนฯ ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยอยู่ภายใต้อำนาจการกำกับดูแลของสำนักงาน กกพ. ดังนั้น กองทุนฯ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ

๒. กรณีตามข้อหารือ ๒ และ ๔ หากมีการจัดสรรเงินกองทุนฯ ไปให้รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจที่ได้รับเงินจัดสรรไปต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่หากมีการจัดสรรเงินกองทุนฯ ไปให้ภาคเอกชน กรณีดังกล่าวไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ

๓. กรณีตามข้อหารือ ๓ การนำเงินกองทุนฯ ไปใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง คพรพ. จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ นั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทุนฯ ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล โดยเป็นส่วนหนึ่งของสำนักงาน กกพ. ซึ่งสำนักงาน กกพ. เป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น คพรพ. ซึ่งเป็นกลุ่มบุคคลที่แต่งตั้งขึ้นโดย กกพ. หากได้รับมอบอำนาจจาก กกพ. ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยนำเงินจากกองทุนฯ ไปใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง จึงต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ด้วยเช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖