

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๑๙๕๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการจ้างที่ปรึกษา

เรียน กรรมการผู้จัดการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ที่ ธอท.จจ. ๑๓๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย แจ้งว่า ธนาคารฯ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องและป้องกันมิให้ธนาคารฯ ได้รับความเสียหาย ธนาคารฯ จะเชิญบุคคลธรรมดาที่ทรงคุณวุฒิมาเข้าร่วมประชุมเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำหรือร่วมเป็นคณะทำงาน หรือคณะกรรมการต่างๆ เป็นครั้งคราว โดยจะจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายครั้ง หรือจะกำหนดช่วงระยะเวลาการทำงานไว้ชัดเจน และกำหนดการจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือน จะถือว่าเป็นการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ ประกอบกับตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้คณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยมีอำนาจแต่งตั้งและกำหนดค่าตอบแทนคณะที่ปรึกษาธนาคารฯ ธนาคารฯ จึงขอหารือว่า หากการดำเนินการข้อหนึ่งข้อใดไม่ถือเป็นการจ้างที่ปรึกษาตามกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างธนาคารฯ จะต้องขออนุมัติเรื่องสัญญาดังกล่าวจากคณะกรรมการธนาคารฯ ก่อนหรือไม่ และจำเป็นต้องจัดทำสัญญาด้วยหรือไม่ หากจะต้องจัดทำสัญญาเพื่อความถูกต้องจะต้องทำในรูปแบบใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จะดำเนินการจ้างบุคคลธรรมดาที่ทรงคุณวุฒิมาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำหรือร่วมเป็นคณะทำงาน หรือคณะกรรมการต่างๆ เป็นครั้งคราว โดยจะจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายครั้ง หรือให้เป็นทีปรึกษาผู้จัดการธนาคารฯ หรือคณะกรรมการธนาคารฯ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาหรือแนะนำ โดยจะกำหนดช่วงระยะเวลาการทำงานไว้ชัดเจน และกำหนดการจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือน จะถือว่าเป็นการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่นั้น ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ ในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรมผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ และมาตรา ๗๓ บัญญัติว่า “ที่ปรึกษาที่จะเข้าร่วมการเสนองานกับหน่วยงานของรัฐ ต้องเป็นที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้น หรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ” ซึ่งการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ ต้องเป็นงานด้านวิชาการ และผู้ว่าจ้าง

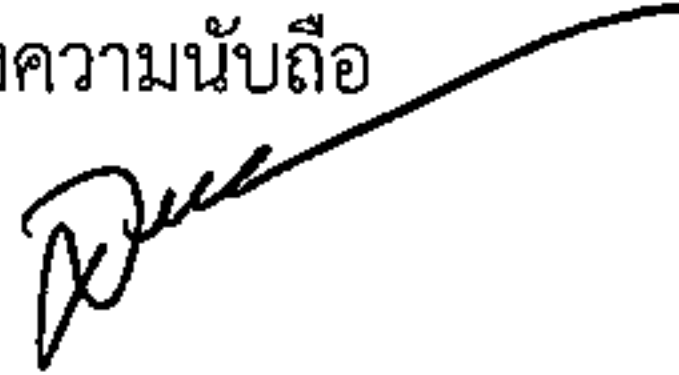
/ต้องการ...

ต้องการผลสำเร็จของงานตามที่กำหนดในขอบเขตของงานจ้าง ซึ่งมีลักษณะของงานทางวิชาการเป็นสำคัญ ดังนั้น เมื่อการจ้างที่ปรึกษาของธนาคารฯ มิได้เป็นการจ้างที่ปรึกษาที่มุ่งผลสำเร็จของงานในลักษณะของงานวิชาการ ประกอบกับการจ่ายเงินค่าจ้างมิได้ใช้การจ่ายตามผลสำเร็จของงาน แต่เป็นการจ่ายโดยยึดถือระยะเวลาของการปฏิบัติงานเป็นหลักเกณฑ์ในการจ่าย กรณีจึงไม่อยู่ในลักษณะของงานจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวแต่อย่างใด

สำหรับประเด็นธนาคารฯ จะต้องขออนุมัติต่อคณะกรรมการธนาคารฯ ก่อนหรือไม่ และจำเป็นต้องจัดทำสัญญาด้วยหรือไม่ นั้น เนื่องจากการจ้างที่ปรึกษาของธนาคารฯ ในกรณีดังกล่าวมิได้มีลักษณะของงานจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖