

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๐๖๔๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน กรรมการผู้จัดการใหญ่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ที่ กขจ.๓๓๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (บมจ. ธนาคารกรุงไทย) ขอสอบถาม แนวทางการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๑๒๔ กำหนดว่า กรณีที่คณะกรรมการนโยบายยังมิได้ออกประกาศตามความใน มาตรา ๗ วรรคสอง หรือคณะกรรมการนโยบายได้ออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง แล้ว แต่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ออกกฎหรือระเบียบตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย มีความเข้าใจ การดำเนินการดังต่อไปนี้

๑.๑ การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ที่จะดำเนินการตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๒๔ หมายถึง การดำเนินการใดๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้า งานบริการ งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือบริการ การจัดจำหน่ายหรือให้บริการ สำหรับธุรกิจหรือกิจการหรือเกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงตามรายการธุรกิจ หรือกิจการที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย นำส่งให้กรมบัญชีกลาง

๑.๒ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงตามมาตรา ๗ (๑) ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ยังคงปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวกับการพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ได้จนกว่าคณะกรรมการนโยบายได้ออกประกาศตามความใน มาตรา ๗ วรรคสองหรือจนกว่า บมจ. ธนาคารกรุงไทย ออกกฎหรือระเบียบตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศแล้ว

๑.๓ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวกับการพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๒๔ หากต่อมาคณะกรรมการนโยบาย ได้ออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง แต่ไม่ครอบคลุมถึงธุรกิจนั้นๆ ก็ตาม ให้การจัดซื้อจัดจ้างนั้น ยังคงมีผลต่อไปจนกว่าการตรวจรับและการจ่ายเงินแล้วเสร็จ

๒. ตามมาตรา ๑๒๘ การจัดซื้อจัดจ้างก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หมายถึง ธุรกิจ การการจัดซื้อจัดจ้างที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ได้มีการประกาศราคากลาง หรือประกาศจัดซื้อจัดจ้างในระบบ ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย หรือมีหนังสือเชิญผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอแล้ว หรือการตรวจรับและจ่ายเงิน ยังไม่แล้วเสร็จ ให้ธุรกิจการจัดซื้อจัดจ้างนั้นดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวกับการพัสดุการจัดซื้อจัดจ้าง ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ต่อไป

๓. การจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกลุ่มธุรกิจ บมจ. ธนาคารกรุงไทย รวม ๑๑ บริษัท ได้แก่ บริษัทย่อยที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๖ บริษัท และบริษัทที่ไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕ บริษัท เป็นการจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการเกี่ยวเนื่องโดยตรงกับภารกิจหลักของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย สามารถเสริมศักยภาพการแข่งขันของธนาคารได้เป็นอย่างดี มีการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกลุ่มธุรกิจสำหรับงานที่ไม่เป็นการพาณิชย์โดยตรง กลุ่มธุรกิจ บมจ. ธนาคารกรุงไทย สามารถกำหนดเพิ่มเติมให้การจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกันใช้วิธีเฉพาะเจาะจงได้ตามมาตรา ๖ วรรคสาม การกำหนดดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ก่อน หากช่วงที่ยังไม่มีประกาศดังกล่าว กลุ่มธุรกิจ บมจ. ธนาคารกรุงไทย จำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกัน สามารถดำเนินการตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นข้อหารือ ๑ คณะกรรมการวินิจฉัยได้แจ้งเวียนชักชวนความเข้าใจการดำเนินการตามมาตรา ๑๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง ๓๓ แห่ง ที่ขออนุมัติการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ตามมาตรา ๗ (๑) ทราบแล้ว แจ้งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐

๒. ประเด็นข้อหารือ ๒ การตีความมาตรา ๑๒๘ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับการพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการพัสดุ หมายถึงกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการถึงขั้นตอนดังต่อไปนี้

๒.๑ กรณีดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e - market) วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - auction) และวิธีสอบราคา หมายถึง หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการจัดทำประกาศเชิญชวนเผยแพร่ให้ผู้ประสงค์จะเสนอราคาทราบแล้ว

๒.๒ กรณีดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีพิเศษ หมายถึง หน่วยงานของรัฐได้ส่งหนังสือเชิญชวนไปยังผู้มีอาชีพแล้ว

๒.๓ กรณีดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตกลงราคา หมายถึง หน่วยงานของรัฐได้พิจารณารับราคาของผู้เสนอราคาแล้ว

๒.๔ กรณีขั้นตอนการบริหารพัสดุ ให้หมายถึง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้ให้ความเห็นชอบในขั้นตอนการดำเนินการแล้ว เช่น หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้ให้ความเห็นชอบในการจำหน่ายพัสดุกรณีหมดความจำเป็นแล้ว เป็นต้น

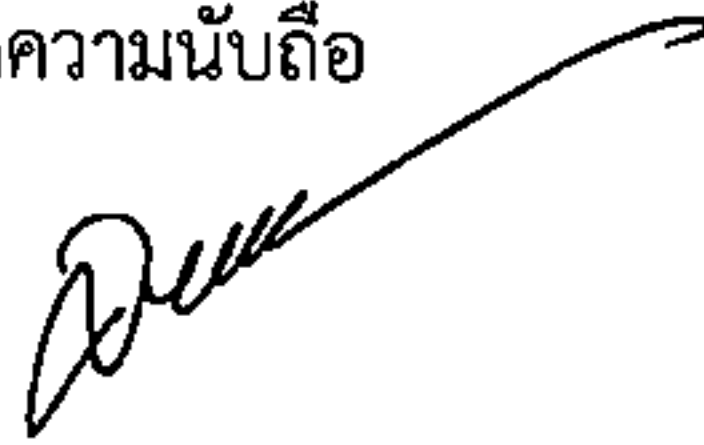
หาก ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (บมจ. ธนาคารกรุงไทย) ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าว ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ ก็สามารถดำเนินการตามระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุของ บมจ. ธนาคารกรุงไทยต่อไปได้ตามความในมาตรา ๑๒๘ แต่หากยกเลิกและดำเนินการใหม่ภายหลังจากวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ

๓. ประเด็นข้อหาข้อ ๓ ตามมาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติว่า “เพื่อให้การดำเนินงานของ รัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานของรัฐในต่างประเทศหรือส่วนงานของหน่วยงานของรัฐ ที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ หรือหน่วยงานของรัฐอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เกิดความยืดหยุ่นและ มีความคล่องตัว หากรัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐนั้นประสงค์จะจัดให้มี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขึ้นใช้เองทั้งหมดหรือบางส่วน ก็ให้กระทำได้ โดยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐและ การบริหารพัสดุตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในต่างประเทศที่หน่วยงานของรัฐหรือส่วนงาน ของหน่วยงานของรัฐตั้งอยู่มีกฎหมาย ธรรมเนียมปฏิบัติ หรือจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่นของต่างประเทศนั้น เป็นการเฉพาะหรือกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” วรรคสาม บัญญัติว่า “ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติตามวรรคสอง จะกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ เป็นอย่างอื่นก็ได้” และวรรคสี่ บัญญัติว่า “ระเบียบข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติตามวรรคสองและวรรคสาม ต้องได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการนโยบายและให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๕๖ (๒) (ค) หมายความว่า เป็นพัสดุที่มีผู้ประกอบการ ซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว หรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือ ตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทย และไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้ ดังนั้น ในช่วงที่ยังมิได้ประกาศตามมาตรา ๖ วรรคสี่ หากการจัดซื้อจัดจ้างกลุ่มธุรกิจของ บมจ. ธนาकारกรุงไทย เข้าเงื่อนไขดังกล่าว ก็สามารถดำเนินการตามมาตรา ๕๖ (๒) (ค) ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตร์รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖