

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/ก.๖/๘



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๗๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการเรียกเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) ซึ่งผู้รับบำนาญพิเศษในฐานะทายาทได้รับไปเกินสิทธิส่งคืนคลัง

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้อำนวยการ เลขาธิการ ผู้บัญชาการ อธิการบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๙ ๘๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบฐานข้อมูลการเบิกจ่ายเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) ในระบบบำเหน็จบำนาญแล้วพบว่า มีผู้รับบำนาญพิเศษในฐานะทายาทที่มีสถานะเป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับ ช.ค.บ. ตามพระราชบัญญัติการเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปเกินสิทธิหรือโดยไม่มีสิทธิ จึงได้จ่าย ช.ค.บ. ในกรณีดังกล่าว และให้ส่วนราชการผู้เบิกจ่ายให้ผู้รับบำนาญพิเศษในฐานะทายาท คืน ช.ค.บ. ที่ได้รับไปเกินสิทธิหรือโดยไม่มีสิทธิ แก่ทางราชการ พร้อมทั้งได้กำหนดแนวทางในการผ่อนชำระหนี้กรณีไม่สามารถ คืน ช.ค.บ. ได้ทั้งจำนวนตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กรณีปัญหาของผู้รับบำนาญพิเศษในฐานะทายาท ที่ได้รับ ช.ค.บ. ไปเกินสิทธิหรือได้รับไปโดยไม่มีสิทธิแล้วต้องมีการเรียกเงินส่งคืนคลังดังกล่าว เกิดขึ้นเนื่องมาจากหลายสาเหตุด้วยกัน การเรียกให้ผู้รับบำนาญพิเศษในฐานะทายาทด้วยคืน ช.ค.บ. ที่ได้รับไปเกินสิทธิหรือโดยไม่มีสิทธิทั้งจำนวน โดยมิได้รับฟังข้อเท็จจริงให้ครบถ้วนว่า การได้รับ ช.ค.บ. ไปเกินสิทธิหรือโดยไม่มีสิทธินั้นเกิดจากสาเหตุใด และความสูญเสียของผู้รับ ช.ค.บ. มีมากน้อยเพียงใดแล้ว อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมขึ้นได้ ประกอบกับในการเรียกคืน ช.ค.บ. จากผู้รับบำนาญพิเศษในฐานะทายาท ซึ่งส่วนราชการอยู่ระหว่างพ้องร้องดำเนินคดีต่อศาลยุติธรรม ในบางคดีได้มีการโต้แย้งเกี่ยวกับเขตอำนาจศาล และได้มีคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยซึ่งขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ให้คดีเช่นนี้อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเรียกคืน ช.ค.บ. เป็นไปโดยถูกต้อง เป็นธรรม และขอบด้วยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ ในการเรียกคืน ช.ค.บ. จากผู้รับบำนาญพิเศษในฐานะทายาทดังกล่าว ขอให้ส่วนราชการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ กล่าวคือ การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้เงิน หรือให้ทรัพย์สิน หรือให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ ให้คำนึงถึงความเชื่อโดยสุจริตของผู้รับประโยชน์ในความคงอยู่ของคำสั่งทางปกครองนั้นกับประโยชน์สาธารณะประกอบกัน และในการนี้ที่เพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลัง การคืนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ที่ผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ไป ให้นำงบประมาณที่ได้รับเงินเป็นจำนวนหนึ่ง ไว้โดยไม่สุจริตแล้ว ก็ต้องคืนเงินที่ได้รับไว้ทั้งจำนวน แต่หากได้รับไว้โดยสุจริตแล้ว จึงต้องคืนตามภาระได้เพียงส่วนที่ยังมีอยู่ในขณะเมื่อเรียกคืน ตามบทบัญญัติมาตรา ๔๑ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทั้งนี้ เมื่อส่วนราชการพิจารณาตามแนวทางดังกล่าวให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีที่ ...

๑. กรณีที่ผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาทซึ่งได้รับ ช.ค.บ. เกินสิทธิไปโดยสุจริต ได้ยอมรับ สภาพหนี้และนำเงินมาคืนแก่ทางราชการแล้วทั้งจำนวน ให้ถือว่า เงินที่ได้คืนแก่ทางราชการทั้งจำนวนแล้วนั้น เป็น ช.ค.บ. เกินสิทธิซึ่งผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาทเหลืออยู่ในขณะที่ถูกส่วนราชการเรียกคืน

๒. กรณีที่ผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาทซึ่งได้รับ ช.ค.บ. เกินสิทธิไปโดยสุจริต ได้ยอมรับ สภาพหนี้และอยู่ระหว่างผ่อนชำระตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐.๒/ว ๘๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ให้ถือว่า เงินที่ได้ผ่อนชำระคืนแก่ทางราชการไปแล้วนั้น เป็น ช.ค.บ. เกินสิทธิ ซึ่งผู้รับบ้านญาพิเศษ ในฐานะทายาทเหลืออยู่ในขณะที่ถูกส่วนราชการเรียกคืน และให้ผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาಥลุดพันจาก ภาระการผ่อนชำระหนี้ นับแต่วันที่ส่วนราชการได้มีผลการพิจารณา

๓. กรณีที่ผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาทซึ่งได้รับ ช.ค.บ. เกินสิทธิไปโดยสุจริต ยังไม่ได้คืนเงิน ตามจำนวน ช.ค.บ. ที่ได้รับไปเกินสิทธิแก่ทางราชการ ให้ส่วนราชการพิจารณาดำเนินการเรียกคืน ช.ค.บ. เกินสิทธิ จากผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาทเพียงเท่าที่ยังเหลืออยู่ในขณะที่ได้เรียกคืน หากไม่มีเหลืออยู่ในขณะที่ได้เรียกคืน ก็ให้ยุติการเรียกคืน ช.ค.บ. เกินสิทธิจากผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาท

๔. กรณีที่ส่วนราชการอยู่ระหว่างดำเนินการฟ้องคดีต่อศาลเพื่อเรียกคืน ช.ค.บ. เกินสิทธิ จากผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาท หากผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาทได้รับ ช.ค.บ. เกินสิทธิไปโดยสุจริต ก็ให้ส่วนราชการพิจารณาดำเนินการเรียกคืน ช.ค.บ. เกินสิทธิจากผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาท เพียงเท่าที่ยังเหลืออยู่ในขณะที่ได้เรียกคืน หากไม่มีเหลืออยู่ในขณะที่ได้เรียกคืน ก็ให้ยุติการดำเนินการทางคดี เพื่อเรียกคืน ช.ค.บ. เกินสิทธิจากผู้รับบ้านญาพิเศษในฐานะทายาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิธิ ชัยสุкар)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

ผู้อำนวยการสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗