

ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ สรพ.๖ /๒๕๕๖

สำนวนเลขที่ ๗/๒๐/๒๕๕๖ (มีมติครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๖)

ประเภทสำนวน ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

เรื่อง เจ้าหน้าที่ของเทศบาลเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีเอกสารให้ตรวจสอบ

สรุปข้อเท็จจริง ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ตรวจสอบกรณีปลัดเทศบาลและเจ้าหน้าที่ของเทศบาล เบิกจ่ายเงินโดยไม่มีเอกสารให้ตรวจสอบ เป็นเช็คจำนวน ๑๕๔ ฉบับ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหายเป็นเงิน ๒๗,๗๐๗,๖๒๒.๓๒ บาท **ความเห็นของพนักงานสอบสวน** ได้รับคำร้องทุกข์ไว้ตามกฎหมายและจะส่งมอบคดีให้กับ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการต่อไป

ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เห็นว่า

๑.นาย ห. อธิบดีนายกเทศมนตรี จงใจเบิกจ่ายเงินของเทศบาลไปโดยไม่มีเอกสารประกอบให้ตรวจสอบ ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ร้อยละ ๒๐ ของวงเงิน ๑๘,๘๗๑,๐๗๕.๑๗ บาท

๒.นาย อ. ปลัดเทศบาล จงใจเบิกจ่ายเงินของเทศบาลไปโดยไม่มีเอกสารประกอบให้ตรวจสอบ ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ร้อยละ ๒๐ ของวงเงิน ๒๗,๗๐๗,๖๒๒.๓๒ บาท และ ร้อยละ ๑๐ ของวงเงิน ๘,๘๓๒,๕๔๗.๑๕ บาท

๓.นาง ส. รักษาการหัวหน้ากองคลัง จงใจเบิกจ่ายเงินของเทศบาลเปล่าไปโดยไม่มีเอกสารประกอบให้ตรวจสอบ ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ร้อยละ ๖๐ ของวงเงิน ๒๗,๗๐๗,๖๒๒.๓๒ บาท

๔.นาย ป. รักษาการหัวหน้าสำนักปลัด จงใจเบิกจ่ายเงินของเทศบาลไปโดยไม่มีเอกสารประกอบให้ตรวจสอบ ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ร้อยละ ๑๐ ของวงเงิน ๘,๘๓๒,๕๔๗.๑๕ บาท

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา ๑.พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง เห็นว่า ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้ตรวจสอบ กรณีนายกเทศมนตรีร่วมกับกลุ่มพนักงานเทศบาลทุจริตถอนเงินจากบัญชีเงินฝากธนาคารของเทศบาลโดยไม่มีหลักฐานการจ่าย ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๒ พบว่ามีความเสียหายทางการเงิน จำนวน ๓,๙๙๒,๘๘๖.๑๐ บาท ซึ่งเทศบาลได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้น พบว่า ความเสียหายที่เกิดขึ้นมากกว่าจำนวนความเสียหายที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคตรวจพบ โดยระหว่างวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาลและหัวหน้าส่วนการคลังสั่งจ่ายเช็คของเทศบาลโดยไม่มีเอกสารให้ตรวจสอบ จำนวน ๑๕๔ ฉบับ ความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวน ๒๗,๗๐๗,๖๒๒.๓๒ บาท ซึ่งแยกพิจารณาแต่ละกรณีได้ ดังนี้



๑. กรณีสั่งจ่ายเช็คโดยไม่มีฎีกาเบิกจ่ายหรือหลักฐานให้ตรวจสอบจำนวน ๕๙ ฉบับ ระหว่างวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ - วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวน ๘,๘๗๒,๕๔๗.๑๕ บาท ซึ่งพิจารณาการกระทำและความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดังนี้

๑.๑ ผู้ลงลายมือชื่อในเช็ค ประกอบด้วย นาย อ. ขณะดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล นาย ป. ขณะดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานประปา รักษาการหัวหน้าสำนักปลัดและนาง ส. ขณะดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี รักษาการหัวหน้ากองคลัง มีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บุคคลดังกล่าวได้ร่วมกันจัดทำเช็คโดยไม่มีฎีกาเบิกจ่ายหรือเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายให้ตรวจสอบ และได้ร่วมกันลงนามสั่งจ่ายเช็คและได้นำเช็คดังกล่าวไปเบิกเงินจากธนาคารแล้วได้เบิกบังเงินที่ได้รับไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน พฤติการณ์เป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้นาย อ. นาย ป. และนาง ส. รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน โดยให้นาย อ. นาย ป. และนาง ส. รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากเช็คแต่ละฉบับที่แต่ละคนลงลายมือชื่อในอัตราส่วนคนละเท่าๆ กัน ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๑.๒ สำหรับเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย นาง ม. ตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ นาง ร. ตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี และนาง พ. ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี บุคคลดังกล่าวต่างให้การสอดคล้องกันว่า นาง ส. เป็นผู้ดำเนินการจัดทำเช็คและจัดเก็บฎีกาและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดโดยเก็บรักษาเอกสารไว้ในตู้เอกสารส่วนตัวซึ่งนำมาเอง และโดยที่ความเสียหายในกรณีนี้เกิดขึ้นจากกรณีที่หัวหน้ากองคลัง หัวหน้าสำนักปลัดและปลัดเทศบาลร่วมกันทุจริต ดังนั้น นาง ม. นาง ร. และนาง พ. จึงไม่ต้องรับผิดชอบ

๒. กรณีสั่งจ่ายเช็คโดยไม่มีฎีกาเบิกจ่ายหรือหลักฐานให้ตรวจสอบจำนวน ๙๕ ฉบับ ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม - วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ความเสียหายคิดเป็นเงิน ๑๘,๘๗๑,๐๗๕.๑๗ บาท ซึ่งพิจารณาการกระทำและความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดังนี้

๒.๑ ผู้ลงลายมือชื่อในเช็ค ประกอบด้วย นาย ห. อดีตนายกเทศมนตรี นาย อ. ขณะดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล และนาง ส. ขณะดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองคลัง มีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บุคคลดังกล่าวได้ร่วมกันจัดทำเช็คโดยไม่มีฎีกาเบิกจ่ายหรือเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายให้ตรวจสอบและได้ร่วมกันลงนามสั่งจ่ายเช็ค และได้นำเช็คดังกล่าวไปเบิกเงินจากธนาคารแล้วได้เบิกบังเงินที่ได้รับไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน พฤติการณ์เป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้นาย ห. นาย อ. และนาง ส. รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน โดยให้นาย ห. นาย อ. และนาง ส. รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากเช็คแต่ละฉบับที่แต่ละคนลงลายมือชื่อโดยให้รับผิดชอบในอัตราส่วนคนละเท่าๆ กัน ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙



๒.๒ สำหรับเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย นาง ม. ตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ นาง ร. ตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี และนาง พ. ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี บุคคลดังกล่าวต่างให้การสอดคล้องกันว่า นาง ส. เป็นผู้ดำเนินการจัดทำเช็คและจัดเก็บฎีกาและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยเก็บรักษาเอกสารไว้ในตู้เอกสารส่วนตัวซึ่งนำมาเอง และโดยที่ความเสียหายในกรณีนี้เกิดขึ้นจากกรณีที่หัวหน้ากองคลัง ปลัดเทศบาลและอดีตนายกเทศมนตรีร่วมกันทุจริต ดังนั้น นาง ม. นาง ร. และนาง พ. จึงไม่ต้องรับผิดชอบ

ผู้ย่อ	นางณัฐ์เนตร	เศวตอริยพงษ์	นิติกรชำนาญการ
ผู้ตรวจ	นางสาวสายฝน	โซชัย	นิติกรชำนาญการ ปฏิบัติราชการในฐานะ ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ตพ. ๔

