

ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ สรพ.๒ /๒๕๕๖

สำนวนเลขที่ ๑๑/๓๓/๒๕๕๖(มีมติครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

ประเภทสำนวน ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

เรื่อง เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลกระทำการทุจริต

สรุปข้อเท็จจริง เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลกระทำการทุจริต ความเสียหายคิดเป็นเงิน ๑๙๕,๐๐๐ บาท

ความเห็นของพนักงานสอบสวน -

ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เห็นว่า

ประเด็นที่ ๑ นาง น. ประธานกรรมการบริหาร ร่วมกันปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบโดยการมอบเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๕,๐๐๐ บาท ให้นาย ส. ไปโดยไม่มีโครงการใช้จ่ายหรือมูลหนี้ใดๆ ทางราชการทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จำนวน ๕,๐๐๐ บาท ส่วนเงินที่เหลือจากโครงการจัดงานประกวดข้าวหอมมะลิ จำนวน ๑๓,๑๒๔ บาท นาง น. ไม่นำส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ

๑.เรียกเงินคืนจากนาง น. จำนวน ๑๓,๑๒๔ บาท คืนให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.เรียกเงินคืนกับนาย ส. ในนามกลุ่มเกษตรกรทำไร่กลับจำนวน ๕,๐๐๐ บาท

ประเด็นที่ ๓ นาง น. ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อเท็จจริงข้างต้น ประเด็นการจ่ายเงินสะสมก่อนได้รับอนุมัติจากสภาเนื่องจากนาง น. ได้นำค่าใช้จ่ายในการแข่งขันกีฬา จำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท มาขออนุมัติจ่ายเงินสะสม จากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาจึงนำไปเบิกจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ จึงเห็นควรยุติเรื่อง

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้ตรวจสอบกรณี เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกับพวก มีพฤติการณ์ไม่สุจริตในการใช้จ่ายเงินอุดหนุน และการจ่ายเงินสะสมอุดหนุนชมรมกีฬาขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมเป็นจำนวนเงิน ๓๓๑,๐๐๐ บาท องค์การบริหารส่วนตำบลจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้น ผลการตรวจสอบแยกพิจารณาได้ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกลุ่มเกษตรกรทำไร่ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในการประชุมลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๖ ได้มีมติให้โอนเงินหมวดค่าตอบแทนใช้สอยวัสดุ ประเภทค่าบำรุงรักษาและซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้านจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท มาตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนโครงการประกวดคุณภาพข้าวหอมมะลิ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งประกอบไปด้วยผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล และข้าราชการหน่วยงานอื่นๆ ไม่มีรายชื่อสมาชิกกลุ่มเกษตรกรทำไร่ร่วมในคณะกรรมการจัดงานดังกล่าว จากถ้อยคำของประธานกลุ่มเกษตรกรทำไร่ระบุว่า กลุ่มเกษตรกร



ทำไมไม่ได้ขอรับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนตำบล และไม่ได้ดำเนินการจัดงานประกวด เนื่องจากทางองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการเตรียมการจัดงานประกวดข้าวหอมมะลิไว้ล่วงหน้าแล้ว แต่เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ องค์การบริหารส่วนตำบล โดยนาง น. ได้แจ้งให้นาย ส. ประธานกลุ่มเกษตรกรทำไร่ไปรับเช็ค จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และให้นำไปเบิกเงินสดจากธนาคาร แล้วนำมามอบให้กับนาง น. และในวันเดียวกันนาง น. ได้มอบเงินจำนวน ๕,๐๐๐ บาท ให้กับกลุ่มเกษตรกรไว้ใช้ในกิจการ สำหรับเงินคงเหลือจำนวน ๙๕,๐๐๐ บาท นาง น. อ้างว่าได้นำไปใช้จ่ายในการจัดงานประกวดข้าวหอมมะลิ จำนวน ๘๑,๘๗๖ บาท เงินเหลือจ่ายอีกจำนวน ๑๓,๑๒๔ บาท นำไปจ่ายในการจัดงานสงกรานต์ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดและองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาแล้วเห็นว่า นาง น. ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบโดยมอบเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลให้นาย ส. จำนวน ๕,๐๐๐ บาท ไปโดยไม่มีโครงการใช้จ่ายหรือมูลหนี้ใดๆ ส่วนเงินที่เหลืออีกจำนวน ๑๓,๑๒๔ บาท นาง น. ไม่ส่งคืนคลังเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ จึงให้เรียกเงินคืนจากนาง น. และ นาย ส. ซึ่งต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับเช็คใช้เงินคืนจำนวน ๑๘,๑๒๔ บาท สำหรับเงินจำนวน ๘๑,๘๗๖ บาท ซึ่งนาง น. ระบุว่าได้นำไปใช้จ่ายในการจัดงานประกวดข้าวหอมมะลิ แม้จะปรากฏจากถ้อยคำของนาง ส. หัวหน้าส่วนการคลัง ระบุว่า ปัจจุบันนาง น. ยังมีได้นำหลักฐานการจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจัดงานข้าวหอมมะลิมาให้ตนประกอบฎีกาเบิกจ่ายเงินดังกล่าว แต่ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำพิพากษาในคดีอาญาของศาลที่พนักงานอัยการเป็นโจทก์ฟ้องนาง น. เป็นจำเลยในความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการว่า มีเอกสารสรุปค่าใช้จ่ายในการจัดงานประกวดข้าวหอมมะลิ นำเชื่อว่านาง น. ได้นำเงินจำนวนดังกล่าว ไปใช้ในการจัดงานดังกล่าวจริง กรณีนี้จึงไม่เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จึงให้ยุติเรื่อง

ประเด็นที่ ๒ การเข้าไปมีส่วนได้เสียในโครงการก่อสร้างท่อรับน้ำบ้านหนองแพบ ตามสัญญาจ้าง ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๖ และการก่อสร้างศูนย์ฝึกอาชีพ ตามสัญญาจ้าง ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๖ กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนยังไม่เพียงพอต่อการพิจารณา จึงขอทราบราคาากลางทั้ง ๒ โครงการคิดเป็นจำนวนเงินเท่าใด

ประเด็นที่ ๓ การจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจัดงานแข่งขันกีฬา จำนวน ๓๓๑,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบล ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๖ หมวดเงินอุดหนุนโครงการอุดหนุนชมรมกีฬา จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๓๖,๐๐๐ บาท โดยชมรมกีฬาดังกล่าว ไม่มีการบริหารงานภายใน และไม่มีการระเบียบ ซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๘/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การชักชวนแนวทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล และนาง น. ได้รับเงินจำนวนดังกล่าวไม่ได้ส่งมอบให้ชมรมกีฬารวมทั้งไม่มีเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินดังกล่าว ต่อมานาง น. ยังได้มาขอมติที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติจ่ายขาดจากเงินสะสมในโครงการจัดการแข่งขันกีฬาดังกล่าวอีก จำนวน ๑๙๕,๗๑๐ บาท และเมื่อนาง น. ได้รับเงินจำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท แล้ว นาง น. ไม่ได้มีเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายมาแสดงว่าได้ดำเนินการจ่ายเงินในการจัดการแข่งขันกีฬา ซึ่งพิจารณาการกระทำและความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่แต่ละกรณีได้ ดังนี้

กรณีที่ ๑ การจ่ายเงินอุดหนุนการกีฬาให้ชมรมกีฬาในการแข่งขันกีฬาประจำปี ๒๕๔๖ จำนวน ๑๓๖,๐๐๐ บาท

๑. นาง น. ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามมติ ข้อบังคับ และรับผิดชอบการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำแผนพัฒนาตำบล ข้อเท็จจริงปรากฏว่า โครงการแข่งขันกีฬา

ดังกล่าวไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาประจำปี และชมรมกีฬาหนองกลับไม่มีข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานภายใน การจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาดังกล่าวจึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๘/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การชักซ้อมแนวทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนี้ นาง น. ยังมีได้มีเจตนาที่จะจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาดังกล่าว เนื่องจาก นาง ว. หัวหน้าส่วนการคลัง เขียนเช็คสั่งจ่ายในนามประธานชมรมกีฬาโดยไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือ ผู้ถือ” ออก แล้วนำมาผ่านเข้าบัญชีเงินฝากของนาง ว. จากนั้นได้เบิกเป็นเงินสดมามอบให้นาง น. ซึ่งเมื่อนาง น. ได้รับเงินมาแล้วกลับไม่ปรากฏว่านำไปให้ชมรมกีฬาและไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการจ่ายเงินเพื่อการแข่งขันกีฬา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๖ พฤติการณ์ถือเป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์อันมิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้นาง น. รับผิดชอบจำนวน ๑๓๖,๐๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. นาง ว. หัวหน้าส่วนการคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบควบคุมดูแลงานการคลัง การเงิน และบัญชี รับเงินรายได้จากผู้จัดเก็บแล้วนำส่งเงินเป็นรายได้ของเทศบาล โดยนำเข้าบัญชีธนาคาร จัดทำรายงานเงินคงเหลือประจำวัน และรายงานต่างๆ ตามระเบียบของทางราชการ ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่า โครงการแข่งขันกีฬาดังกล่าวไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาประจำปี และชมรมกีฬาไม่มีข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานภายใน กรณีจึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาดังกล่าวได้ตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๘/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การชักซ้อมแนวทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล แต่นาง ว. กลับไม่ทักท้วงการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬา และได้เขียนเช็คสั่งจ่าย จำนวน ๑๓๖,๐๐๐ บาท โดยไม่ได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก และไม่ปรากฏว่ามีเอกสารประกอบในการเขียนเช็ค นอกจากนี้ ยังมีได้มอบเช็คดังกล่าวให้กับผู้มีชื่อรับเงิน แต่นาง ว. ได้นำเช็คไปผ่านเข้าบัญชีของตนและเบิกเป็นเงินสดมามอบให้กับนาง น. จึงเป็นการไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๒๑๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๑ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การรับเงินเป็นเช็ค หรือตัวแลกเงิน วิธีการเขียนเช็คสั่งจ่ายเงินและการมอบฉันทะในการรับเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้นาง ว. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเฉพาะส่วนของตนในอัตราร้อยละ ๖๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๑๓๖,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๘๑,๖๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓. นาย พ. ปลัดเทศบาล มีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชา และตรวจสอบการรับ - จ่ายเงินของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า โครงการแข่งขันกีฬาดังกล่าวไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาประจำปี และชมรมกีฬาไม่มีข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานภายใน การจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาดังกล่าวจึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๘/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การชักซ้อมแนวทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล นาย พ. กลับไม่ทักท้วงการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬา และได้ลงนามในเช็คสั่งจ่ายเงิน



ให้กับประธานชมรมกีฬาทั้งที่ไม่มีเอกสารประกอบในการส่งจ่าย นอกจากนี้ ในการลงนามในเช็คยังไม่ขีดฆ่า คำว่า “หรือผู้ถือ” ออก จึงเป็นการลงนามไปโดยไม่ตรวจสอบความถูกต้องเป็นการไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตาม หนังสือสั่งการของกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๒๑๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ เรื่อง การกำหนด หลักเกณฑ์การรับเงินเป็นเช็ค หรือตัวแลกเงิน วิธีการเขียนเช็คส่งจ่ายเงินและการมอบฉันทะในการรับเงินของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พฤติการณ์ถือเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้นาย พ. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเฉพาะส่วนของตน ในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๑๓๖,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงินจำนวน ๒๗,๒๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

กรณีที่ ๒ การจ่ายขาดเงินสะสมในโครงการจัดการแข่งขันกีฬา จำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท

๑. นาง น. ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ บริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามมติ ข้อบังคับ และรับผิดชอบการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำแผนพัฒนาตำบล ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาง น. ได้ขออนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยแจ้งว่าได้มีการดำเนินการแข่งขันกีฬา ซึ่งเมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสม และนาง น. ได้รับเงินจำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท แล้ว แต่ตามสำนวน การสอบสวนไม่ปรากฏหลักฐานการใช้จ่ายเงินเพื่อจัดการหนองกลับ นอกจากนี้ ยังได้ ความ จากถ้อยคำของ นาง ว. ว่า ปัจจุบันนาง น. มิได้นำหลักฐานการจ่ายเงินในการจัดงานกีฬาดังกล่าว มามอบให้ พฤติการณ์ถือเป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ อันมิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายเป็นการจงใจกระทำความผิด เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้นาง น. รับผิดชอบจำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. นาง ว. หัวหน้าส่วนการคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบควบคุมดูแลงานการคลัง การเงิน และบัญชีรับเงินรายได้จากผู้จัดเก็บแล้วนำส่งเงินเป็นรายได้ของเทศบาล โดยนำเข้าบัญชีธนาคาร จัดทำรายงานเงินคงเหลือประจำวัน และรายงานต่างๆ ตามระเบียบของทางราชการ ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาง น. ได้ขออนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยแจ้งว่าได้มีการดำเนินการแข่งขันกีฬา ซึ่งเมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมแล้ว นาง ว. ในฐานะหัวหน้าส่วนการคลัง จะต้องพิจารณาว่า โครงการแข่งขันกีฬาดังกล่าวไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาประจำปี และชมรมกีฬามีข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานภายในการจ่ายขาดเงินสะสมเพื่ออุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาดังกล่าวหรือไม่เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๘/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การชักซ้อมแนวทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเมื่อโครงการแข่งขันกีฬาดังกล่าวไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาประจำปี และชมรมกีฬาไม่มีข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานภายในจึงไม่สามารถจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาได้ แต่นาง ว. กลับไม่ทักท้วงการจ่ายขาดเงินสะสมเพื่ออุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาดังกล่าว จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๘/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การชักซ้อมแนวทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล และหากนาง ว. เห็นว่าเป็นเรื่องที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการเองส่วนที่เกินกว่าเงินที่ องค์การบริหารส่วนตำบลอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬานาง ว. จะต้องเรียกใบเสร็จรับเงินที่ นาง น. ได้มีการจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่ หรือนำหลักฐานการซื้อหรือการจ้างของร้านค้าต่างๆ มาเขียนและส่งจ่ายเช็คให้แก่เจ้าหน้าที่ แต่ นาง ว. กลับได้เขียนเช็คส่งจ่าย จำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท โดยไม่มีเอกสารประกอบในการเขียนเช็ค และส่งจ่าย



ให้กับประธานชมรมกีฬา โดยไม่ได้ขีดฆ่า คำว่า “หรือผู้ถือ” ออก หลังจากนั้นได้นำเช็คเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของนาง น. โดยไม่มอบเช็คดังกล่าวให้กับผู้มีชื่อรับเช็ค จึงเป็นการไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๒๑๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๑ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การรับเงินเป็นเช็ค หรือตัวแลกเงิน วิธีการเขียนเช็คส่งจ่ายเงินและการมอบฉันทะในการรับเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้นาง ว. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเฉพาะส่วนของตนในอัตราร้อยละ ๖๐ ของค่าเสียหาย จำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงินจำนวน ๑๑๗,๐๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓. นาย พ. ปลัดเทศบาล มีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาและตรวจสอบการรับ - จ่ายเงินของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาง น. ได้ขออนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยแจ้งว่าได้มี การดำเนินการแข่งขันกีฬา ซึ่งเมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมแล้ว นาย พ. ในฐานะปลัดเทศบาลจะต้องพิจารณาว่าโครงการแข่งขันกีฬาดังกล่าวไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาประจำปี และชมรมกีฬามีข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานภายใน การจ่ายขาดเงินสะสมเพื่ออุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาดังกล่าวหรือไม่ เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๘/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การชักข้อแนะนำทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเมื่อโครงการแข่งขันกีฬาดังกล่าวไม่ได้อยู่ในแผนพัฒนาประจำปี และชมรมกีฬาไม่มีข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานภายใน จึงไม่สามารถจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาได้ แต่นาย พ. กลับไม่พักท้วงการจ่ายขาดเงินสะสมเพื่ออุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาดังกล่าว จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๘/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การชักข้อแนะนำทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลและหาก นาย พ. พิจารณาเห็นว่าเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาส่วนตำบลจะดำเนินการเอง ส่วนที่เกินกว่าเงินที่องค์การบริหารส่วนตำบลอุดหนุนให้แก่ชมรมกีฬาแล้ว นาย พ. ในฐานะผู้ลงนามในเช็ค จะต้องตรวจสอบเอกสารประกอบเกี่ยวกับใบเสร็จรับเงิน หลักฐานการซื้อ หรือการจ้างเพื่อเขียนเช็คส่งจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ แต่นาย พ. กลับได้เขียนเช็คส่งจ่าย จำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท โดยไม่มีเอกสารประกอบในการเขียนเช็คและส่งจ่ายให้กับประธานชมรมกีฬา โดยไม่ได้ขีดฆ่า คำว่า “หรือ ผู้ถือ” ออก หลังจากนั้นได้นำเช็คเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของนาง น. โดยไม่มอบเช็คดังกล่าวให้กับผู้มีชื่อรับเช็ค จึงเป็นการไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๒๑๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๑ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การรับเงินเป็นเช็ค หรือตัวแลกเงิน วิธีการเขียนเช็คส่งจ่ายเงินและการมอบฉันทะในการรับเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับความเสียหาย จึงให้นาย พ. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเฉพาะส่วนของตนในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๑๙๕,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๓๙,๐๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

อนึ่ง หากองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากนาง น. เมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่นาง ว. และนาย พ. ได้ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหาย ให้คืนเงินส่วนที่ได้รับชำระไว้เกินให้แก่ นาง ว. และนาย พ. ตามสัดส่วนแห่งความรับผิดและที่ได้ชำระไว้ต่อไป

ผู้ย่อ	นายมงคล	นิมประเสริฐ	นิติกร
ผู้ตรวจ	๑. นางณัฐ์เนตร	เศวตอริยพงษ์	หัวหน้าฝ่าย
	๒. นางสาวสายฝน	โชชัย	นิติกรชำนาญการรักษากฎหมายในฐานะ ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ตพ. ๔

