

## ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ สรพ. ๕๒/๒๕๕๖

สำนวนเลขที่ ๔๕/๑๒๘/๒๕๕๖ (มีมติครั้งที่ ๔๕/๒๕๕๖ วันอังคารที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖)

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ด้านพัสดุ)

เรื่อง เทศบาลจัดซื้อรถดับเพลิงขาดหลังเกินบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ

**สรุปข้อเท็จจริง** สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘ – ๒๕๔๙ พบว่าเทศบาลได้ซื้อรถดับเพลิงตามสัญญาซื้อขายเลขที่ ๑. ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๙ โดยไม่ได้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่จัดหารถที่มีขนาดและราคานอกเหนือจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ เพื่อเสนอขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุมัติก่อน ทำให้เทศบาลตำบลได้รับความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวน ๖๙๖,๕๐๐ บาท

**ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด** เห็นว่า เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่ได้กระทำ

ละเมิด ต่อหน่วยงาน จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน

**คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง** เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

**ประเด็นที่พิจารณา** มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

**กฎหมายที่พิจารณา** ๑.พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

**คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง** ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า ข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนปรากฏว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘ – ๒๕๔๙ พบว่า เทศบาลได้ซื้อรถดับเพลิง ตามสัญญาซื้อขายเลขที่ ๑. ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ชนิดขับเคลื่อน ๔ ล้อ ล้อยาง เครื่องยนต์ดีเซล ๔ จังหวะ ๔ สูบ ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๙ แรงม้า ยี่ห้อ JCB ราคา ๒,๘๙๖,๕๐๐ บาท เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ขนาดและราคานอกเหนือจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ และไม่ได้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่จัดหารถที่มีขนาดและราคานอกเหนือจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ เพื่อเสนอขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุมัติก่อนเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๐๘๔๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๑ ทำให้เทศบาลได้รับความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวน ๖๙๖,๕๐๐ บาท

จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลได้รับอนุมัติให้จัดซื้อรถดับเพลิงตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๔๙ วงเงิน ๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท โดยได้ดำเนินการจัดซื้อรถดับเพลิงตามระเบียบทางราชการ ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนแล้วเสร็จในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ในราคา ๒,๘๙๖,๕๐๐ บาท ซึ่งที่ถูกต้องเทศบาล



จะต้องดำเนินการจัดหาตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๐๘๔๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๑ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุ ข้อ ๓ ก่อน โดยต้องขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อเป็นผู้พิจารณาอนุมัติก่อนจัดหา เนื่องจากการจัดซื้อรถดังกล่าวเป็นรถที่มีขนาดและราคานอกเหนือจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณแต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าเทศบาลไม่ได้ดำเนินการจัดหาทดแทนหน้าชุดหลัง ชนิดขับเคลื่อน ๔ ล้อ ล้อย่าง ให้ถูกต้องตามขั้นตอนที่กำหนด จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๐๘๔๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๑ เป็นเหตุให้เทศบาลจัดซื้อรถคันดังกล่าวในราคาสูงกว่าราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณคิดเป็นเงินจำนวน ๖๙๖,๕๐๐ บาท (ราคาตามสัญญาซื้อขาย ๒,๘๙๖,๕๐๐ บาท – ราคาตามมาตรฐานครุภัณฑ์ ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท) แต่เมื่อตรวจสอบเอกสารประกอบการขอของบประมาณรายจ่ายทั่วไป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ ปรากฏตามหนังสือของกองช่างลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ลงนามโดยนายช่างโยธา รักษาการผู้อำนวยการ แจ้งรายละเอียดการส่งโครงการเข้าแผนพัฒนา โดยได้เสนอว่า “โครงการจัดซื้อรถทดแทนหน้าชุดหลัง ชนิดล้อย่าง เพื่อจัดให้มีรถทดแทนหน้าชุดหลังเพิ่มเติมจากที่มีอยู่แล้ว เพื่อใช้งานของกองช่างรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับบริเวณพื้นที่ในเขตเทศบาลเป็นหินดินดานส่วนมาก ทำให้ประสบปัญหาในการใช้เครื่องจักรที่มีแรงม้าต่ำ ทำให้ไม่สามารถมีกำลังขุดตักดินได้เป็นกำลัง ซึ่งสภาพรถคันเดิมที่มีอยู่แล้วประสบปัญหาฟันบุงก็หักบ่อยและระยะชั่วโมงการทำงานเพิ่มมากขึ้น ควรใช้รถที่มีสมรรถภาพสูงกว่าคันเดิม โดยจัดซื้อรถทดแทนหน้าชุดหลัง ขับเคลื่อนสี่ล้อ กำลังม้าไม่ต่ำกว่า ๘๙ แรงม้า จำนวน ๑ คัน เป็นเงินงบประมาณ ๒,๘๙๐,๐๐๐ บาท” โดยในการจัดซื้อรถทดแทนหน้าชุดหลังดังกล่าวได้มีการเปรียบเทียบราคาจากหน่วยงานอื่นได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นรถชนิดเดียวกันคุณสมบัติ ลักษณะเดียวกันชื่อเวลาใกล้เคียงกันที่พบว่า มีราคาสูงกว่าราคาที่กำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ และได้จัดซื้อในราคาเดียวกับที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดซื้อโดยเปรียบเทียบจากใบเสนอราคา ส่วนในเรื่องของกำลังแรงม้าของรถนั้น คณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับการใช้งานภายในพื้นที่เขตเทศบาลจึงได้กำหนดคุณลักษณะของเครื่องยนต์ไม่น้อยกว่า ๘๙ แรงม้า ประกอบกับ ผู้เสนอราคาในการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้ง ๒ ราย ได้เสนอราคารถที่มีกำลังไม่น้อยกว่า ๘๙ แรงม้า ตามที่เทศบาลประสงค์จะจัดหาและเทศบาลได้จัดซื้อ จากบริษัท ย เป็นเงิน ๒,๘๙๖,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด ดังนั้น แม้ว่าเทศบาลจะได้ดำเนินการจัดซื้อรถทดแทนหน้าชุดหลังไม่น้อยกว่า ๘๙ แรงม้า ในราคา ๒,๘๙๖,๕๐๐ บาท ซึ่งมีขนาดและราคานอกเหนือจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ก็ตาม แต่เนื่องจากเทศบาลมีความจำเป็นต้องใช้รถที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าที่กำหนดตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ และไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีการจัดซื้อแพงแต่อย่างใด กรณีจึงถือไม่ได้ว่าเทศบาลตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้ยุติเรื่องความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ได้

อนึ่ง ในโอกาสต่อไป ขอให้เทศบาลตำบลดำเนินการจัดซื้อพัสดุดังตามขั้นตอนที่กำหนดตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด



|         |                           |                          |
|---------|---------------------------|--------------------------|
| ผู้ย่อ  | นางสาวแสงรวี กิจนวม       | นิติกร                   |
| ผู้ตรวจ | ๑. นายนันทิสร์ วิจิตชลชัย | หัวหน้าฝ่าย              |
|         | ๒. นางรวิภา ด้วงแดงโชติ   | ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ตพ.๒ |

