

ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ สรพ. ๕๖/๒๕๕๖

สำนวนเลขที่ ๕๙/๑๖๕/๒๕๕๖ (มีมติครั้งที่ ๕๙/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖)

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ด้านพัสดุ)

เรื่อง องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดซื้อคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ

สรุปข้อเท็จจริง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ โดยวิธีกรณีพิเศษจาก สกสค. เป็นการดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบของทางราชการ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวน ๘,๕๓๐,๕๐๐ บาท

ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เห็นว่า เป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง มิได้ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับความเสียหายแต่อย่างใด จึงเห็นควรยุติเรื่อง

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา ๑. พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๕ และข้อ ๑๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์เพื่อการเรียนการสอน อิเล็กทรอนิกส์ วงเงิน ๘,๕๓๕,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนการเรียนการสอนของโรงเรียนในเขตจังหวัด ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษจาก สกสค. ตามสัญญาซื้อขายคอมพิวเตอร์เลขที่ ๑ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙ เบิกจ่ายเงินตามฎีกา ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๙ จำนวนเงิน ๖,๑๓๐,๕๐๐ บาท และสัญญาซื้อขายคอมพิวเตอร์เลขที่ ๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เบิกจ่ายเงินตามฎีกา ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๐ จำนวนเงิน ๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๘,๕๓๐,๕๐๐ บาท ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอ้างว่า ได้ดำเนินการโดยได้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/๑๖๑๖๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๗ เรื่อง สิทธิพิเศษขององค์การค้ำของครุสภา ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้องค์การค้ำของครุสภาได้รับสิทธิพิเศษตามที่กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๒/๕๘๑๓๐ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๒๗ เสนอให้พิจารณา กล่าวคือ ให้ส่วนราชการเจ้าของกิจการใช้บริการได้โดยไม่ต้องประกวดราคา แต่ทั้งนี้ราคาต้องไม่สูงเกินกว่าอัตราจ้างหรือราคาตลาดทั่วไป

ต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รายงานผลการตรวจสอบและยืนยันข้อเท็จจริงว่า การจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์โดยวิธีกรณีพิเศษตามฎีกาทั้ง ๒ ฎีกา ข้างต้น เป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ และ ๑๙ (๒) เนื่องจากยังไม่เคยมีมติคณะรัฐมนตรีให้จัดซื้อคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์หรือพัสดุใดๆ โดยวิธีกรณีพิเศษ จาก สกสค.แต่อย่างใด และตามหนังสือตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๗๘.๔/๑๗๘๖๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับสิทธิพิเศษ



ขององค์การค้าของคุรุสภาตามพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ก็เห็นว่า สิทธิพิเศษของส่วนราชการที่จะดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษจากองค์การค้าของคุรุสภา มีเพียงเฉพาะอุปกรณ์ทดลองวิทยาศาสตร์ชนิดที่ต้องเป็นไปตามแบบที่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์กำหนด วัสดุสำนักงานและการจัดจ้างจากโรงพิมพ์ของคุรุสภาเท่านั้น สำหรับการจัดหาคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ และพัสดุอื่นนอกเหนือจากพัสดุดำเนินการตามการตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลางดังกล่าวข้างต้น สกสค. และองค์การค้าของคุรุสภาซึ่งได้โอนไปเป็นส่วนหนึ่งของ สกสค. ดังกล่าวแล้ว ไม่ได้รับสิทธิพิเศษใดๆ จากมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้นการจัดซื้อคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ โดยวิธีกรณีพิเศษ จาก สกสค. เป็นจำนวนเงินรวม ๘,๕๓๐,๕๐๐ บาท โดยไม่มีการประกวดราคาในครั้งนี้จึงเป็นการดำเนินการโดยไม่ชอบด้วยมติทางราชการ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ และ ข้อ ๑๙ (๒)

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว พิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๒๗ เรื่อง สิทธิพิเศษเกี่ยวกับการจัดซื้อวัสดุสำนักงานของส่วนราชการ แจกตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๒๗ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและให้ถือปฏิบัติ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้ปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัสดุสำนักงานขององค์การค้าของคุรุสภา เสียใหม่ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/๓๔๕๗๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๒๗ เรื่อง สิทธิพิเศษ เกี่ยวกับการซื้อวัสดุสำนักงานของส่วนราชการ ที่มีข้อความระบุไว้อย่างชัดเจนว่า “ให้ยกเลิกมติสภามติบริหาร คณะปฏิวัติตามนัยหนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๑๐ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ เฉพาะสินค้าประเภทแบบเรียน เครื่องเขียน แบบพิมพ์ และของใช้สำนักงานเท่านั้น และมติคณะรัฐมนตรี ตามนัยหนังสือที่อ้างถึงข้างต้น และถ้ามีมติทางราชการหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดซื้อวัสดุสำนักงาน ที่นอกเหนือจากที่อ้างถึงก็ให้ยกเลิกเสียเช่นกันและเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อวัสดุสำนักงาน ดังนี้...” ประกอบกับตามหนังสือตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๑๗๘๖๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานตามพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ เห็นว่า สิทธิพิเศษของส่วนราชการที่จะดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษ จากองค์การค้าของคุรุสภา มีเพียงเฉพาะอุปกรณ์ทดลองวิทยาศาสตร์ชนิดที่ต้องเป็นไปตามแบบที่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี (สสวท.) กำหนด วัสดุสำนักงานและการจัดจ้างจากโรงพิมพ์ของคุรุสภาเท่านั้น สำหรับการจัดหาคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์และพัสดุอื่นนอกเหนือจากพัสดุดำเนินการตามการตอบข้อหารือ ของกรมบัญชีกลาง สกสค. และองค์การค้าของคุรุสภา ไม่ได้รับสิทธิพิเศษใดๆ จากมติทางราชการแต่อย่างใด

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น การจัดซื้อคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จากองค์การค้า สกสค. จึงเป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการแต่โดยที่ราคา จัดซื้อคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์กรณีดังกล่าวไม่เกินราคาพื้นฐานของเครื่องไมโครคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีการจัดซื้อคอมพิวเตอร์ พร้อมอุปกรณ์ในราคาแพงกว่าความเป็นจริงกรณีจึงไม่ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับความเสียหาย ให้ยุติเรื่องความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ได้

ผู้ย่อ	นางสาวมยุรี มังคลาด	นิติกรปฏิบัติการ
ผู้ตรวจ	๑.นายณัฏฐ์ วิจิตชลชัย	หัวหน้าฝ่าย
	๒.นางรวิภา ดั่งแดงโชติ	ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ตพ.๒

