

ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ สรพ. ๑๐๓/๒๕๕๖

สำนวนเลขที่ ๓/๖/๒๕๕๖ (มีมติครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖)

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

เรื่อง การเรียกประชุมขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ชอบด้วยกฎหมาย

สรุปข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีการประชุมขององค์การบริหารส่วนตำบล สมัยวิสามัญ โดยในการประชุมดังกล่าวที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบ ให้จ่ายขาดเงินสะสมจำนวน ๑,๒๕๑,๔๓๐ บาท เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากเหตุอุทกภัย ต่อมาได้มีการร้องเรียนว่า การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า การประชุมขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย

ความเห็นของพนักงานสอบสวน -

ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เห็นว่า พฤติการณ์ยังถือไม่ได้ว่าทางราชการได้รับความเสียหาย จึงไม่มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา ๑.พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

๒.ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ พื้นที่ตำบลได้เกิดเหตุอุทกภัย จากพายุโซนร้อน และลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุมประเทศไทย ทำให้ฝนตกหนักติดต่อกันหลายวัน เกิดน้ำป่าไหลหลาก ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงได้ประกาศให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเป็นกรณีเร่งด่วน ตามประกาศจังหวัด เรื่อง ประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ หลังจากนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับแจ้งจากผู้นำชุมชนในพื้นที่ให้เร่งแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชนจากเหตุอุทกภัย เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงทำหนังสือถึงประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ขอให้เปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมัยวิสามัญ เพื่อขอจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อใช้ในการเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวและฟื้นฟูช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นการเร่งด่วน แต่ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ยอมลงนามในหนังสือขอเปิดประชุมสมัยวิสามัญดังกล่าว นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงได้ทำหนังสือถึงนายอำเภอเพื่อขอเปิดประชุมสมัยวิสามัญ นายอำเภอพิจารณาแล้วอนุญาตให้เรียกประชุมสภาสมัยวิสามัญระหว่างวันที่ ๓ - ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ จึงได้มีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมัยวิสามัญโดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้แจ้ง



การเรียกประชุมและนัดประชุมด้วยตนเอง ในที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีมติให้จ่ายขาดเงินสะสมจำนวนทั้งสิ้น ๑,๒๕๑,๔๓๐ บาท เพื่อใช้ดำเนินโครงการจำนวน ๒๖ โครงการ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่จากเหตุอุทกภัย

ต่อมาได้มีการร้องเรียนต่อจังหวัดว่า การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสมัยวิสามัญครั้งดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า การประชุมสภาสมัยวิสามัญขององค์การบริหารส่วนตำบลครั้งนี้ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้แจ้งการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้แก่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทราบและยังเป็นผู้แจ้งนัดการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งนี้ด้วยตนเอง ส่วนประเด็นนายอำเภอมอบหมายให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแจ้งนัดประชุมแทนนั้น เห็นว่าไม่สามารถกระทำได้ และแจ้งให้อำเภอดำเนินการทางความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อไป

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าพื้นที่ดังกล่าว ได้เกิดเหตุอุทกภัย รวมทั้งเกิดน้ำป่าไหลหลาก ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อน ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงได้ประกาศให้พื้นที่อำเภอ เป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเป็นการเร่งด่วน ประกอบกับข้อเท็จจริงตามคำให้การของนาย ว. ขณะดำรงตำแหน่งนายอำเภอ ที่ให้การว่ารายจ่ายงบกลางตามข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อใช้ในกรณีฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนตำบลมีไม่เพียงพอ กรณีจึงมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายเงินสะสมเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เนื่องจากมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนเป็นการเร่งด่วน อีกทั้งในการจัดซื้อจัดจ้างทั้ง ๒๖ โครงการ เป็นเงินจำนวน ๑,๒๕๑,๔๓๐ บาท นั้น ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดได้ตรวจสอบแล้วไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่า การจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการดังกล่าวมีราคาที่สูงเกินกว่าราคารมาตรฐาน กรณียังถือไม่ได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้ยุติเรื่อง

ผู้ย่อ	นางสาววิไลพร	บรรพต	นิติกร
ผู้ตรวจ	๑. นางสาวสุชาทิพย์	โพธิ์ศรี	หัวหน้าฝ่าย
	๒. นางสาวสุวรรณา	อิศรางกูร ณ อยุธยา	ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ทพ.๑

