

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗

วันศุกร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมไชนิงค์ ชูชาติ และห้องประชุมจำลอง อตันโก

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

และห้องประชุมสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายประยูร	อินสกุล	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓. นายชูศักดิ์	รู้ยิ่ง	ที่ปรึกษาด้านความมั่นคง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๔. นายวันชัย	อาจมล	ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๕. นายชีวิน	อินทรานุกูล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๖. นายพงษ์พันธ์	ธรรมมา	รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๗. นายประยุทธ์	เสียวยิ้ม	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๘. นายบัญชา	สุขแก้ว	อธิบดีกรมประมง	กรรมการ
๙. นายปราโมทย์	ยาใจ	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการ
๑๐. นางสาวนันทวัน	ทองเบญญ์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาพื้นที่พิเศษ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๑๑. นายนิรันดร์	มุลธิดา	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
๑๒. นายสรเสรีญ	คำทอง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ

๑๓. นายมรกต	วิเลิศปรีชาตระกูล	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๔. นายสุวิชา	วงศ์ไสลย์	รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๕. นายวัชรุน	จ้อยจำลอง	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๖. นายธีรพงศ์	สุขช่วย	ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรมสิทธิที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
๑๗. นายวิศณุเวช	เศวตนันท์	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๑๘. นายธรา	ศรีหะมาศ	ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๑๙. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๐. นางสาวรุ่ง	ใจจริง	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๑. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๒. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๓. นายบุญช่วย	มหิวรรณ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๔. นายสมศักดิ์	ป้อมปัญญามิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๕. นายฉลองชาติ	ยังปักซี่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๖. นายตระกูล	สว่างอารมย์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๗. นายปราณพงษ์	ติลภัทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๘. นายธนู	มีแสงเงิน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๙. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๐. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายทรงวุฒิ	อาทิตย์ทอง	ผู้อำนวยการกองบริการงานอนุญาต (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๒. นายณศร	ออสวรรณ	ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตร แห่งประเทศไทย	กรรมการ
๓. นายวินิต	อริสุข	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
๔. นางพนิตาวดี	ปราชญ์นคร	รองอธิบดีกรมที่ดิน ผู้กำกับดูแลสำนักจัดการที่ดินของรัฐ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๕. นางมัลลิกา	อัปภาสกิจ	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายปิติพงศ์	พึ้งบุญ ณ อยู่ธยา	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๒. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๓. นายสรเสรีณ	อัจจุตมานัส	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๔. นายรัตนะ	สวามีชัย	ที่ปรึกษารัฐมนตรี
๕. นายธนสาร	ธรรมสอน	ที่ปรึกษารัฐมนตรี
๖. นางสาวกนกพร	การสมทรัพย์	คณะทำงานรัฐมนตรี
๗. นางสาวชลิตา	โพนสุตึก	คณะทำงานรัฐมนตรี
๘. นายสุรชัย	ยุทธชนะ	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๙. นางสาวฐิภาพรรณ	พึ้งไพฑูรย์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๐. นายคมกฤษ	แป้นโพธิ์กลาง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๑. นายสมศักดิ์	การเจริญกุลวงศ์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๒. นายปรีชา	ลิ่มถวิล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
๑๓. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๔. นายศักดิ์ศิริ	ธูปวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๑๕. นายสรเพชร	พูลศิริ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๖. นางสาวยุพเรศ	เพิ่มพูน	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.
๑๗. นายอุกฤษฏ์	อินทธารณ์	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.

๑๘. นางสาวอมรรัตน์	แขวงโสภา	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ส.ป.ก.
๑๙. นางศิริประภา	สุคนธ์บัณฑิต	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
๒๐. นางอาทิตย์ยา	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.)
๒๑. นางอนงค์	เผือกศรี	ผู้อำนวยการกลุ่มภาพถ่ายดาวเทียม (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.)
๒๒. นายวิสุทธิ	เลิศไกร	ผู้เชี่ยวชาญด้านการออกแบบและพัฒนาระบบการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๓. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
๒๔. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๒๕. นางสาวใบพร	สว่างอารมณ์	นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ (แทนผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.)
๒๖. นางสาววิจิตตรา	รักกมล	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตการใช้ที่ดิน ส.ป.ก.
๒๗. นายรุ่งโรจน์	สถาพร	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่
๒๘. นายนิกร	ไพริน	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร
๒๙. ว่าที่พันตรี ศักดิ์ระพี	แพรงสุวรรณ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ
๓๐. นางสาวลักขณา	มันเศรษฐวิทย์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี
๓๑. นายทินกร	เพ็ญเขียว	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ
เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๖๔ คน		

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าได้มีการแต่งตั้งที่ปรึกษาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เนื่องจากการทำงานต้องอาศัยผู้ที่มีองค์ความรู้และประสบการณ์เข้ามาช่วยในการให้คำปรึกษากลับกรอง เสนอความเห็นหรือตั้งข้อสังเกตที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อความรอบคอบในข้อกฎหมายต่าง ๆ จำนวน ๓ ราย ได้แก่ ๑) นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา ๒) นายวีระชัย นาคิบุญลย์วงศ์ และ ๓) นายสรเสริญ อัจจุตมานัส

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ผ่านมา ในนามประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต้องขอขอบคุณคณะกรรมการที่ร่วมทั้งร่างกายและแรงใจ ระดมสมองและการตัดสินใจในการที่เปลี่ยนหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ที่เกษตรกรได้รับอนุญาต

ให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมาแล้ว เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปี เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร ซึ่งได้รับการตอบรับที่ดีมากจากการไปตรวจราชการในพื้นที่หลายจังหวัด ซึ่งโฉนดเพื่อการเกษตรเป็นการเพิ่มมูลค่าในทรัพย์สินของเกษตรกรให้เกิดมีมูลค่าเพิ่มขึ้นตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่ได้กำชับมาโดยตลอด

**ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖**

เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/๑๘๐ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ และหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๑๘๑ - ว ๑๘๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ (รายละเอียดตาม QR Code)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ให้ข้อสังเกตในการทำรายงานการประชุม ดังนี้

๑. เมื่อตั้งประเด็นนำเสนอแล้วในการสรุปต้องมีการแจ้งมติคณะกรรมการ และกรณีวาระที่กำหนดเขตวงรอบชุมชน ในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ เนื่องจากบางพื้นที่ เช่น จังหวัดภูเก็ตมีข้อมูลว่าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ประมาณ ๒,๑๙๐ ไร่ และตรวจสอบในเขตที่จะกำหนดเขตวงรอบชุมชน ปรากฏว่า มีประเภทกิจการ เช่น โรงแรม จำนวน ๗๑ แห่ง คอนโด จำนวน ๕ แห่ง ฯลฯ เป็นต้น ดังนั้น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ควรตรวจสอบให้รอบคอบว่าประเภทกิจการต่าง ๆ ที่จะนำมาประกาศเป็นเขตวงรอบชุมชน เกิดขึ้นก่อนหรือหลังมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

๒. ประเด็นการสรุปมติการประชุม ฝ่ายเลขานุการฯ ควรสรุปมติให้ชัดเจนว่า คณะกรรมการมีมติว่าอย่างไร เช่น เห็นชอบ ไม่เห็นชอบ อนุมัติ ไม่อนุมัติ อนุญาต หรือไม่อนุญาต เป็นต้น

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖



<https://bit.ly/๔๒aM๙vx>

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔ เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
๓.๑.๑	ชุมพร	สำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดเนินทอง	๒๓-๐-๐๗
๓.๑.๒	ชุมพร	สำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ้านร้านตัดผม	๒๔-๑-๘๐
๓.๑.๓	อุดรธานี	สำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮ	๖๘-๓-๗๕
๓.๑.๔	อุดรธานี	วัดป่าดงสุวรรณาราม	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าดงสุวรรณาราม	๔๑-๒-๓๖

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก.

พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ฯลฯ

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใด โดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ฯลฯ

ข้อ ๘ การให้ใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ฯลฯ

ข้อ ๑๗ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ให้เสนอ คปก. พิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ฯลฯ

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สั่ง ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีอำนาจหน้าที่

๑. พิจารณา กำหนด ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คปก.

๒. พิจารณากลั่นกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ฯลฯ

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการใช้ที่ดินโดยหน่วยงานของรัฐ ไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ใช้บริการ กิจการนั้นเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและต่อชุมชนในท้องถิ่น พื้นที่ใช้สอยเหมาะสมจำเป็นแก่การนั้นและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔. แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ตามประกาศ คปก. ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

๑. ผู้ขออนุญาต

๑.๑ วัดซึ่งเป็นนิติบุคคล เป็นผู้ยื่นคำขอใช้ที่ดินของวัด

๑.๒ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นผู้ยื่นคำขอของสำนักสงฆ์

๒. ในการพิจารณาอนุญาตให้แบ่งที่ดินออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เขตสังฆาวาสและพุทธาวาส หมายถึง ส่วนที่เป็นเสนาสนะ (อุโบสถ วิหาร ศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม กุฏิสงฆ์ ฯลฯ) เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒ พุทธอุทยาน หรือโครงการตามแผนงานโครงการของผู้ขออนุญาต ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วัด สำนักสงฆ์ ชุมชน ดูแลบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่

กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นในการขออนุญาต ผลกระทบทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติและ การใช้ประโยชน์ในที่ดินของประชาชนในท้องถิ่น

๓. ให้ผู้ขออนุญาตจัดทำผังหรือรูปแบบที่ที่กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจน ว่าส่วนใดเป็นเขตสังฆาวาส เขตพุทธาวาส และเขตที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และระบุด้วยว่าใช้ประโยชน์อย่างไร

๔. กรณีมีการปลูกป่า ต้องระบุว่าเป็นไม้ประเภทหวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ให้ชัดเจน

๕. กรณี คปก. พิจารณาแล้วมีข้อสงสัยหรือมีประเด็นปัญหา หรือกรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่า วัดหรือสำนักสงฆ์ ละเว้นหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามข้อตกลงในการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน หรือมีการกระทำใด ที่อาจจะเป็นอุปสรรคหรือขัดขวางต่อการประกอบเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือกรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ ขอใช้ประโยชน์ในที่ดินเกินกว่าที่กำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอมหาเถรสมาคมวินิจฉัย ให้ความเห็นประกอบ การพิจารณา คปก. ในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดเนินทองในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชุมพร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลิ้มถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร (ส.ป.ก.ชุมพร) มีหนังสือ ที่ ขพ ๐๐๑๑/๑๐๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดเนินทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๓ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๖-๓-๑๖ ไร่ และที่ดิน แปลงเลขที่ ๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๙๑ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลตะโก อำเภอทุ่งตะโก จังหวัดชุมพรซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าเขาตังอา และป่าคลองโชน (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลทุ่งตะไคร่ ตำบลช่องไม้แก้ว และตำบลตะโก อำเภอทุ่งตะโก จังหวัดชุมพร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดชุมพรร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพรดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๓๙ และวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๓๙ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วย แนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เป็นที่ดินแปลงว่าง ส.ป.ก.ชุมพร ยังไม่ได้อนุญาตให้เกษตรกรรายใด เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยที่พัทสงฆ์เนินทองเป็นผู้ถือครองเดิมและสร้างที่พักสงฆ์เนินทองเมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ต่อมา ส.ป.ก.ชุมพร ได้สำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๓ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๖-๓-๑๖ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๙๑ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๗ ไร่

๓. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยานเป็นไปตามประกาศ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัด หรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมี แผนผังเขตสังฆาวาสและเขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๗ ไร่ ดังนี้

๓.๑ เขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๗๖ ไร่ มีสิ่งปลูกสร้างกระจายอยู่เต็มพื้นที่ ได้แก่ กุฏิพระ จำนวน ๑๑ หลัง หอฉัน ศาลาหลวงพ่สงฆ์ และห้องน้ำ จำนวน ๓ หลัง เป็นต้น และสิ่งปลูกสร้างที่จะสร้างเพิ่มเติม ได้แก่ อุโบสถ ห้องพักผู้ปฏิบัติธรรม เป็นต้น

๓.๒ เขตพุทธาวาสและเขตสาธารณประโยชน์ เนื้อที่ประมาณ ๑๒-๐-๓๑ ไร่ มีสิ่งปลูกสร้าง กระจายอยู่เต็มพื้นที่ ได้แก่ หอระฆัง ศาลาการเปรียญ ถังเก็บน้ำ ห้องน้ำ ศาลาเอนกประสงค์ และสิ่งปลูกสร้าง ที่จะสร้างเพิ่มเติม ได้แก่ ศาลาปฏิบัติธรรม และศาลาเอนกประสงค์ เป็นต้น

๔. นายอำเภอทุ่งตะโก เจ้าคณะอำเภอทุ่งตะโก เจ้าคณะจังหวัดชุมพร และผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร เห็นควรอนุญาตให้ตั้งวัดเนินทองได้ ทั้งนี้ เมื่อตั้งวัดเนินทองแล้วจะเป็นประโยชน์แก่ชุมชน จำนวน ๑,๐๐๐ครัวเรือน ประชาชนประมาณ ๓,๐๐๐ คน

๕. ประชาคมหมู่ที่ ๑๑ บ้านเนินทอง เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๕ มีมติรับรองว่าการตั้งวัดเนินทอง ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ดิน น้ำ เสียง และอากาศ รวมถึงไม่มีไม้หวงห้าม ในพื้นที่ตั้งวัดเนินทอง

๖. บันทึกการตรวจสอบและสำรวจไม้หวงห้าม ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยผู้แทนที่พักสงฆ์ ปรากฏว่าบริเวณพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดินไม่พบไม้หวงห้ามแต่อย่างใด

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.ชุมพร	๖๖๘,๓๐๐	๓๔,๗๐๘	๕๐๓,๑๖๔	๒๓-๐-๐๗	๐.๐๐๓๔
อ.ทุ่งตะโก	๒๗,๙๔๕	๑,๖๖๐	๒๐,๙๘๑	๒๓-๐-๐๗	๐.๐๘๒๔
ต.ตะโก	๑๔,๓๔๒	๘๒๘	๑๐,๗๔๒	๒๓-๐-๐๗	๐.๑๖๐๕

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอทุ่งตะโก จังหวัดชุมพร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๗,๙๔๕ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๐,๙๘๑ ไร่ โดยในเขตอำเภอทุ่งตะโก มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๒-๙๗ ไร่ ได้แก่

๗.๑.๑ กิจกรรมเพื่อการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๑-๕๖ ไร่

๗.๑.๒ กิจกรรมเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม เช่น ขุดคู คลอง
สระน้ำ ฝาย อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๗๒ ไร่

๗.๑.๓ กิจกรรมเพื่อสร้างสถานที่จัดเป็นนันทนาการ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๖-๐-๘๔ ไร่

๗.๑.๔ กิจกรรมเพื่อจัดสร้างศาลาประจำหมู่บ้าน ที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน หรือห้องสมุด
จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๐-๘๕ ไร่

และในเขตตำบลตะโกมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค
และกิจกรรมอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๕-๑-๒๘ ไร่ ได้แก่

๗.๒.๑ กิจกรรมเพื่อการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๑-๕๖ ไร่

๗.๒.๒ กิจกรรมเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม เช่น ขุดคู คลอง
สระน้ำ ฝาย อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๗๒ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ
การขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดเนินทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๓
ระหว่าง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๖-๓-๑๖ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ระหว่าง ส.ป.ก. ที่
๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๙๑ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑
ตำบลตะโก อำเภอทุ่งตะโก จังหวัดชุมพร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และให้นำเสนอ
คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการ
โดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดเนินทอง สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา
ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส รวมทั้งแผนงานโครงการ เป็นไปตามระเบียบ
หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก.
ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจกรรมอื่น ๆ
ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดเนินทอง
เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๗ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัด เนินทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๓ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๖-๓-๑๖ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๙๑ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลตะโก อำเภอทุ่งตะโก จังหวัดชุมพร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดเนินทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๓ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๖-๓-๑๖ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๒๙III๐๒๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๙๑ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลตะโก อำเภอทุ่งตะโก จังหวัดชุมพร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๒ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ้านร้านตัดผม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลัมฉวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร (ส.ป.ก.ชุมพร) มีหนังสือ ที่ ขพ ๐๐๑๑/๒๖๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ้านร้านตัดผมในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๑ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๙-๑-๘๐ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๘๐ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลสองพี่น้อง อำเภอกาญหะ จังหวัดชุมพร ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการปารัรบร้อ และป่าสลุย (A) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอกาญหะ และอำเภอบะพิว จังหวัดชุมพร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๑ โดยต่อมาได้มีการปรับปรุงเขตที่ดินให้คงเหลือเฉพาะเขตที่ดินที่มีการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลสองพี่น้อง ตำบลสลุย ตำบลหงษ์เจริญ ตำบลรับร้อ ตำบลคุริง ตำบลท่าข้าม ตำบลทรัพย์อนันต์ ตำบลหินแก้ว อำเภอกาญหะ และตำบลเขาไชยราช ตำบลดอนยาง ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลทะเลทรัพย์ ตำบลบางสน ตำบลสะพลี อำเภอบะพิว จังหวัดชุมพร พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ และวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดชุมพรร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพรดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๓ และ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน ส.ป.ก.ชุมพร ยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ ซึ่งที่พักรังบ้านร้านตัดผมได้ครอบครองมาแต่เดิม โดยมีการสร้างเป็นที่พักรัง เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๘ ต่อมา ส.ป.ก.ชุมพร ได้สำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๙-๑-๘๐ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๘๐ ไร่ เมื่อจัดตั้งวัดขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์กับประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนอยู่โดยรอบชุมชน จำนวน ๘๑๐ ครัวเรือน จำนวนประชากร ๑,๕๐๐ ราย

๓. มีการจัดทำแผนผังเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีแผนผังเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๘๐ ไร่ มีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ กุฏิสงฆ์ ๔ หลัง หอฉัน ๓ หลัง เอมุสา ศาโลเนกประสงค์ โรงทาน โรงครัว ถังน้ำ หอระฆัง มณฑปหลวงปู่ และศาลาธรรมสังเวช เป็นต้น และดำเนินการตรวจสอบแล้วว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน ตามผลการตรวจสอบของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๔. ประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๔ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีมติรับรองว่า การตั้งวัดบ้านร้านตัดผม ไม่มีผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ

๕. เจ้าคณะตำบลหงษ์เจริญ (ดูแลเขตปกครองสงฆ์ตำบลสองพี่น้อง) เจ้าคณะอำเภอท่าแซะ เจ้าคณะจังหวัดชุมพร นายอำเภอท่าแซะ และผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดบ้านร้านตัดผมได้

๖. สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดชุมพรได้รับรองการสำรวจไม่หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้ว ปรากฏว่า บริเวณพื้นที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน ไม่พบไม่หวงห้ามแต่อย่างใด

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดชุมพร	๖๖๘,๓๐๐	๓๔,๗๐๘	๕๐๓,๑๖๓	๒๗-๑-๘๐	๐.๐๐๔๑
อำเภอท่าแซะ	๒๒๖,๓๗๕	๑,๔๒๖	๒๔,๒๗๔	๒๗-๑-๘๐	๐.๐๑๒๑
ตำบลสองพี่น้อง	๓๑,๓๕๖	๙๑	๙๑๓	๒๗-๑-๘๐	๐.๐๘๗๕

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๒๖,๓๗๕ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๔,๒๗๔ ไร่ โดยในเขตอำเภอท่าแซะ มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ เนื้อที่ประมาณ ๕๗๕-๓-๖๕ ไร่ ได้แก่

- ๗.๑.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๔ ราย เนื้อที่ประมาณ ๙๒-๐-๒๑ ไร่
 - ๗.๑.๒ กิจการเพื่อการอนามัย และสาธารณสุข จำนวน ๓ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๒-๖๓ ไร่
 - ๗.๑.๓ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๙ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๒๗-๐-๖๗ ไร่
 - ๗.๑.๔ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๓๑-๓-๗๘ ไร่
 - ๗.๑.๕ กิจการเพื่อสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๖-๐-๐๐ ไร่
 - ๗.๑.๖ กิจการเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๐๖ ไร่
 - ๗.๑.๗ กิจการเพื่อจัดสร้างศาลาประจำหมู่บ้าน ที่อ่านหนังสือ หรือห้องสมุด จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๑๑ ไร่
 - ๗.๑.๘ กิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๐-๑๙ ไร่
- และในเขตตำบลสองพี่น้อง มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๔๐ ไร่ ได้แก่

- ๗.๒.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๓ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๗-๐-๖๗ ไร่
- ๗.๒.๒ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๖๗ ไร่
- ๗.๒.๓ กิจการเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๐๖ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ้านร้านตัดผม ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๑ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๙-๑-๘๐ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๘๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลสองพี่น้อง อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ้านร้านตัดผม สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบศาสนกิจ ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ้านร้านตัดผม เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๘๐ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ้านร้านตัดผม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๑ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๙-๑-๘๐ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๘๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลสองพี่น้อง อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ้านร้านตัดผม ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๑ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐IV๒๒๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๙-๑-๘๐ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๘๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลสองพี่น้อง อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๓ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลีมถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี (ส.ป.ก.อุดรธานี) มีหนังสือที่ อต ๐๐๑๑/๒๕ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ หนังสือที่ อต ๐๐๑๑/๔๗ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ และหนังสือ ที่ อต ๐๐๑๑/๖ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔/๒๕๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๖๘-๓-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลโนนทอง อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ และการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้ใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการที่สาธารณประโยชน์ท่าเลเลี้ยงสัตว์ โคกหนองใหญ่ มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๑ ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๓๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๐

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ ซึ่งวัดป่าบ้านนาไฮ ได้ครอบครองมาแต่เดิม โดยมีการก่อสร้างเป็นที่พักสงฆ์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๗ ต่อมา ส.ป.ก.อุดรธานี ได้สำรวจรังวัด เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔/๒๕๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๖๘-๓-๗๕ ไร่ ปัจจุบันมีการก่อสร้าง อาคารเสนาสนะแล้ว ได้แก่ ศาลาการเปรียญ โรงครัว กุฏิสงฆ์ ห้องน้ำ เป็นต้น เมื่อจัดตั้งวัดขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อ ประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนอยู่โดยรอบ จำนวน ๑๒๘ ครัวเรือน มีประชาชนจำนวนประมาณ ๕๑๓ คน

๓. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาสเป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทาง และขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีเขตพุทธาวาสเนื้อที่ประมาณ ๔๘-๐-๐๐ ไร่ และเขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๒๐-๓-๗๕ ไร่ เนื้อที่รวมกันประมาณ ๖๘-๓-๗๕ ไร่ และดำเนินการตรวจสอบว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อ การปฏิรูปที่ดินตามผลการตรวจสอบของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๔. การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮ ได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุม สภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนทอง (อบต.โนนทอง) สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๔ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ และที่ประชุมประชาคมบ้านนาไฮ หมู่ที่ ๙ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีมติเห็นชอบการขอใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮ และมีมติรับรองว่ากิจการดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อ ชุมชนและสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ ประกอบกับ อบต.โนนทอง

มีหนังสือ ที่ ๑๑๒.๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ รับรองว่าการตั้งวัดดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ

๕. เจ้าคณะตำบลโนนทอง เจ้าคณะอำเภอบ้านฝือ เจ้าคณะจังหวัดอุดรธานี นายอำเภอบ้านฝือ ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรธานี และผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดป่าบ้านนาไฮได้

๖. สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรธานีได้รับรองการสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่า มีไม้หวงห้าม จำนวน ๑๔ ประเภท จำนวน ๑,๗๓๗ ต้น ได้แก่ ไม้กระบก จำนวน ๑๗๖ ต้น ไม้เต็ง จำนวน ๓๖๑ ต้น ไม้แดง จำนวน ๙๘ ต้น ไม้ขนุน จำนวน ๑๔๘ ต้น ไม้ประดู่ จำนวน ๔๗ ต้น ไม้ตัวส้ม จำนวน ๒๓๔ ต้น ไม้มะกอกเกลื้อน จำนวน ๕๔ ต้น ไม้มะค่าโมง จำนวน ๓๑ ต้น ไม้เหียง จำนวน ๑๗๖ ต้น ไม้กันเกรา จำนวน ๑๒๙ ต้น ไม้พลวง จำนวน ๑๑๗ ต้น ไม้มะพอก จำนวน ๖๓ ต้น ไม้กระโดน จำนวน ๔๖ ต้น และไม้ส้าน จำนวน ๕๗ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดอุดรธานี	๒,๕๐๐,๓๘๙	๘๙,๒๙๖	๑,๖๓๓,๑๗๙	๖๘-๓-๗๕	๐.๐๐๒๘
อำเภอบ้านฝือ	๓๗๓,๒๓๘	๑๔,๑๙๔	๒๖๐,๓๖๐	๖๘-๓-๗๕	๐.๐๑๘๕
ตำบลโนนทอง	๔๓,๑๑๑	๑,๗๖๐	๓๔,๒๗๔	๖๘-๓-๗๕	๐.๑๕๙๙

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอบ้านฝือ จังหวัดอุดรธานี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๗๓,๒๓๘ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๖๐,๓๖๐ ไร่ โดยในเขตอำเภอบ้านฝือ มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑,๔๓๕-๑-๘๒ ไร่ ได้แก่

๗.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑๔ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๗๙-๒-๑๘ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๙๖๖-๑-๘๔ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๘๙-๑-๘๐ ไร่

และในเขตตำบลโนนทอง มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๘-๐-๔๖ ไร่ ได้แก่ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๘-๐-๔๖ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮ ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔/๒๔๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๖๘-๓-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลโนนทอง อำเภอบ้านฝาง จังหวัดอุดรธานี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮสำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบศาสนกิจ ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔/๒๔๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๖๘-๓-๗๕ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔/๒๔๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๖๘-๓-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลโนนทอง อำเภอบ้านฝาง จังหวัดอุดรธานี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าบ้านนาไฮที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔/๒๔๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๖๘-๓-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลโนนทอง อำเภอบ้านฝาง จังหวัดอุดรธานี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

**เรื่องที่ ๓.๑.๔ วัดป่าดงสุวรรณารามขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าดงสุวรรณารามในเขตปฏิรูปที่ดิน
จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่**

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลีมถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานปฏิรูปที่ดิน
จังหวัดอุดรธานี (ส.ป.ก.อุดรธานี) มีหนังสือ ที่ อต ๐๐๑๑/๓๑๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงสำนักงาน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา กรณีวัดป่าดงสุวรรณารามขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง
วัดป่าดงสุวรรณาราม ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔/๓๒๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่
ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลโนนทอง อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
จังหวัดอุดรธานีครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบให้การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าเขื่อนน้ำ (E) มีพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๑

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่
๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดอุดรธานีร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานีดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่
๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๐ และเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๐ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วย
แนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นที่ดินที่ยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์
ซึ่งวัดป่าดงสุวรรณารามได้ถือครองและใช้ประโยชน์มาแต่เดิมตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๒-๙๙ ไร่

๒.๒ ที่ดินที่มีการจัดที่ดินให้เกษตรกรราย นางสมควร จันทา ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่
๕๔๔๔/๓๒๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๐ ไร่ ซึ่งปัจจุบัน นางสมควรฯ ได้เสียชีวิตแล้ว และทายาท (บุตร) คือ
นายเกษม จันทา และนายสันติ จันทา ได้แสดงความประสงค์ขอรับมรดกสิทธิที่ดินบางส่วนคืนให้แก่
ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๖-๓-๓๗ ไร่ โดยปัจจุบันเป็นส่วนหนึ่งของที่ดินที่วัดป่าดงสุวรรณารามขอใช้ที่ดินกับ ส.ป.ก.

ส.ป.ก.อุดรธานี ได้ดำเนินการรังวัดที่ดินใหม่ตามที่มีการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง
วัดป่าดงสุวรรณาราม เป็นแปลงเลขที่ ๘๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔/๓๒๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่

๓. วัดป่าดงสุวรรณาราม ได้จัดตั้งเป็นวัดตามประกาศสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เรื่อง การตั้งวัด
ในพระพุทธศาสนา ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ในที่ดินที่มีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน
เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๐-๗๐ ไร่ สำหรับการขอใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นกรณีการขอใช้ที่ดิน ในส่วนที่

วัดป่าดงสุวรรณารามได้ถือครองและใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยการขอใช้ที่ดินดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ในกิจการทางศาสนาเพื่อเป็นสถานที่เผยแผ่พระพุทธศาสนา เป็นที่ประกอบศาสนกิจของพระภิกษุ สามเณร และพุทธศาสนิกชนทั่วไป อีกทั้งมีพื้นที่ใช้เป็นพุทธอุทยาน ซึ่งเป็นการส่งเสริมและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่อีกด้วย โดยการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรและประชาชนในพื้นที่จำนวน ๕๐๐ ครัวเรือน ประชากรประมาณ ๒,๐๐๐ คน ปัจจุบันมีการสร้างสิ่งปลูกสร้างและเสนาสนะ ได้แก่ กุฏิ ศาลาการเปรียญ ที่พักผู้ปฏิบัติธรรม ห้องน้ำ-ห้องส้วม โรงน้ำร้อน เป็นต้น

๔. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาสเป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีเขตพุทธาวาสเนื้อที่ประมาณ ๑๔-๒-๒๐ ไร่ เขตสังฆาวาสเนื้อที่ประมาณ ๑๑-๐-๑๐ ไร่ และเขตพุทธอุทยาน เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๐๖ ไร่ เนื้อที่รวมกันประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่ และดำเนินการตรวจสอบว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดินตามผลการตรวจทานของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๕. เจ้าคณะตำบลโนนทอง เจ้าคณะอำเภอบ้านฝาง เจ้าคณะจังหวัดอุดรธานี นายอำเภอบ้านฝาง ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจังหวัดอุดรธานี และผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี เห็นควรอนุญาตให้เป็นที่ตั้งวัดป่าดงสุวรรณารามได้

๖. การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนทอง สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลโนนทอง ได้มีหนังสือ ที่ ๔๐/๒๕๖๕ ออกให้ ณ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ เห็นชอบการจัดตั้งวัดป่าดงสุวรรณาราม และรับรองว่าการใช้ที่ดินดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนแต่อย่างใด

๗. ผู้ขออนุญาตใช้ที่ดินได้ดำเนินการตรวจสอบและสำรวจไม้ยืนต้นและไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาต ปรากฏว่ามีต้นไม้หวงห้ามในบริเวณที่ขออนุญาตใช้ที่ดินอายุน้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๔ ประเภท รวมทั้งสิ้น ๑,๑๐๐ ต้น ได้แก่ ต้นสัก ๒๐๐ ต้น ต้นพะยุง ๓๐๐ ต้น ต้นยางนา ๓๐๐ ต้น ต้นมะค่า ๓๐๐ ต้น และต้นไม้บริเวณเขตพุทธอุทยาน จำนวน ๑๓ ประเภท รวมทั้งสิ้น ๕,๘๕๐ ต้น ได้แก่ ไม้ประดู่ ๘๐๐ ต้น ต้นมะฮอกกานี ๓๐๐ ต้น ต้นกระถินเทพา ๕๐๐ ต้น ต้นกระทิง ๕๐๐ ต้น ต้นไทร ๑,๒๐๐ ต้น ต้นโพธิ์ ๕๐๐ ต้น ต้นไผ่ ๕๐๐ ต้น ต้นเบาบับ ๓๐๐ ต้น ต้นพะยอม ๓๐๐ ต้น ต้นแคป่า ๓๐๐ ต้น ต้นฉำฉา ๕๐ ต้น ต้นมะพร้าว ๓๐๐ ต้น และต้นตะเคียน ๓๐๐ ต้น

๘. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดอุดรธานี	๒,๕๐๐,๓๘๙	๘๙,๒๙๖	๑,๖๓๓,๑๗๙	๔๑-๒-๓๖	๐.๐๐๑๗
อำเภอบ้านผือ	๓๗๓,๒๓๘	๑๔,๑๙๔	๒๖๐,๓๖๐	๔๑-๒-๓๖	๐.๐๑๑๑
ตำบลโนนทอง	๔๓,๑๑๑	๑,๗๖๐	๓๔,๒๗๔	๔๑-๒-๓๖	๐.๐๙๖๕

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๗๓,๒๓๘ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๖๐,๓๖๐ ไร่ โดยในเขตอำเภอบ้านผือ มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑,๔๓๕-๑-๘๒ ไร่ ได้แก่

๘.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑๔ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๗๙-๒-๑๘ ไร่

๘.๒ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๙๖๖-๑-๘๔ ไร่

๘.๓ กิจการเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๘๙-๑-๘๐ ไร่

และในเขตตำบลโนนทอง มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ จำนวน ๑ ราย ได้แก่ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๘-๐-๔๖ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การขออนุญาตใช้ที่ดินกรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าดงสุวรรณาราม ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๒ ตำบลโนนทอง อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔๓๒๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. วัดป่าดงสุวรรณาราม มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไรการขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อใช้เป็นที่ตั้งของวัดป่าดงสุวรรณาราม เป็นสถานที่เผยแผ่พระพุทธศาสนา เป็นพุทธอุทยาน ซึ่งเป็นการส่งเสริม และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดป่าดงสุวรรณารามใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าดงสุวรรณาราม ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔๑๓๒๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดป่าดงสุวรรณารามใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าดงสุวรรณาราม ที่ดินตั้งอยู่ หมู่ที่ ๒ ตำบลโนนทอง อำเภอบ้านฝาง จังหวัดอุดรธานี ในที่ดินแปลงเลขที่ ๘๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔๑๓๒๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้กล่าวว่า ขออนุญาตสอบถามทางฝ่ายเลขานุการฯ ว่ากรณีวัดที่ยื่นคำขออนุญาตเข้ามาให้ คปก. พิจารณาตามระเบียบวาระดังกล่าว เป็นวัดที่ตั้งมาก่อนมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน และยังไม่ได้ดำเนินการยื่นขออนุญาตตามกฎหมายของ ส.ป.ก. ใช่หรือไม่ และกรณีที่วัดยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ คปก. มีอำนาจในการพิจารณาหรือไม่ หากมีอำนาจในการพิจารณาอาศัยอำนาจตามข้อกฎหมายใด

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า วัดที่ยื่นคำขออนุญาตเข้ามาให้คณะกรรมการพิจารณา ทั้ง ๔ วัด เป็นวัดที่ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินมาก่อนที่ ส.ป.ก. จะมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน และตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ กำหนดให้วัด หรือกิจการศาสนาอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องยื่นขออนุญาตใช้ที่ดินกับ ส.ป.ก. เพื่อประกอบกิจการเกี่ยวกับศาสนา ในประเด็นเรื่องของอำนาจในการพิจารณานั้น คปก. เป็นผู้ที่มีอำนาจพิจารณา โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบ คปก. ดังกล่าวข้างต้น ข้อ ๘ และ ข้อ ๑๗ ประกอบกับมติ คปก. เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้กำหนดแนวทางขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่ที่ขออนุญาตเกินกว่า ๑๕ ไร่ โดยในกรณีที่วัดยังไม่ได้รับวิสุงคามสีมา จะเป็นหน้าที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแลเรื่องวัด เป็นผู้ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดิน แต่หากเป็นกรณีที่วัดได้รับวิสุงคามสีมาแล้ว ถือว่ามีสถานะเป็นนิติบุคคล สามารถยื่นขออนุญาตในนามนิติบุคคลเองได้ ทั้งนี้ วัดที่ยื่นขออนุญาตในครั้งนี้ ส.ป.ก. ได้มีการตรวจสอบพื้นที่ที่ขออนุญาตแล้ว พบว่าพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดินของทั้ง ๔ วัด อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีการใช้ประโยชน์ที่ดินเต็มพื้นที่ และการดำเนินการดังกล่าวไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้วัดป่าดงสุวรรณารามใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าดงสุวรรณาราม ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๔๑๓๒๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลโนนทอง อำเภอบ้านฝาง จังหวัดอุดรธานี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๒ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ขออนุญาตใช้พื้นที่ประกอบกิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์ และขออนุญาตใช้พื้นที่ในการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมือง ที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลิ้มถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ได้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบ กิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์ และเพื่อดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองที่ได้รับความยินยอม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในโครงการป่าฝั่งซ้ายห้วยขยุง (F) หมู่ที่ ๘ ตำบลพราน อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ ตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘III๔๘๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ (ส.ป.ก.ศรีสะเกษ) เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

การขอความยินยอมเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินครั้งนี้ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ แจ้งว่า ต้องการสืบสิทธิการใช้ที่ดินต่อจากห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ และมีการกล่าวอ้างถึงความสัมพันธ์ เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนศิริสินโยธการ ที่มีนายปัญญา วงษ์ศิริ เป็นผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนจำกัดทั้งสอง รวมถึง ยังมีการกล่าวอ้างถึงความสัมพันธ์กับบริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ว่าเป็นบริษัทในเครือของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ อีกด้วย โดยมีผู้ถือหุ้นในบริษัทฯ ที่ประกอบด้วย นายสมพจน์ ขอมปรางค์ และบุคคล ในครอบครัวเดียวกัน

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ตรวจสอบเรื่องดังกล่าวแล้ว สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

๑. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เป็นผู้ได้รับความยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อกิจการเหมืองแร่หินอุตสาหกรรม ชนิดแร่หินบะซอลต์แล้ว จำนวน ๑ แปลง ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ (หนังสือยินยอมหรือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) เลขที่ ๓/๒๕๖๓ ตำแหน่งที่ดิน ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘III๔๘๑๐ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๒๖๐-๒-๐๕ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลพราน อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ และได้รับอนุญาตจากกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ให้ต่ออายุประทานบัตร ที่ ๓๑๘๐๕/๑๕๓๗๗ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๗๔

การให้ความยินยอมหรืออนุญาต เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สืบ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอม หรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. การขอความยินยอมฯ ตามเรื่องเดิมนั้น เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ เป็นการขอเพิ่มเติม จากพื้นที่ตามข้อเท็จจริง ข้อ ๑ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่าพื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการ ป่าฝั่งซ้ายห้วยขยุง (F) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอขุนหาญ และอำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๑ โดยเป็นพื้นที่ที่ ส.ป.ก. เคยพิจารณายินยอมให้ห้างหุ้นส่วน จำกัด ศิริสินโยธการ ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรม ตามประธานบัตรเลขที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ มีกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ สิ้นอายุประธานบัตร วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๒๘ ไร่ โดยเป็นไปตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกอบมติ คปก. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๒

ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ได้เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ให้ความยินยอมจนสิ้นอายุ ประธานบัตร และได้ยื่นคำขอต่ออายุประธานบัตรต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ เลขที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ พร้อมทั้งยื่นคำขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ในพื้นที่เดิมที่ครบอายุ ต่อ ส.ป.ก.ศรีสะเกษ ต่อมา ส.ป.ก.ศรีสะเกษ ได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ แต่ไม่ปรากฏข้อมูลการส่งเรื่อง ให้ ส.ป.ก. นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาแต่อย่างใด เนื่องจากกระหว่างนั้น มีการตรวจสอบพบว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ค้างชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ดินในส่วนที่ ๒ ต่อ ส.ป.ก. บางส่วน ส.ป.ก.ศรีสะเกษ จึงมีหนังสือ ที่ ศก ๐๐๑๑/๑๒๙๓ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และหนังสือ ที่ ศก ๐๐๑๑/๓๐๖ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งเตือนให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ชำระค่าตอบแทนค้าง จำนวน ๓,๑๙๕,๕๒๒.๐๐ บาท ต่อมา ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ได้มีหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และฉบับลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ เพื่อแจ้งความประสงค์ขอลงคำขอต่ออายุประธานบัตร ที่ ๒/๒๕๕๒ สำหรับประธานบัตร ที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ เนื้อที่ ๒๕๓-๐-๒๘ ไร่ ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป เนื่องจากไม่มีความประสงค์ที่จะดำเนินการขอต่ออายุประธานบัตรแปลงนี้อีกต่อไปแล้ว และยินยอมให้ บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ยื่นขออนุญาตประธานบัตรการทำเหมืองแร่ทับเขตพื้นที่ประธานบัตรของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ที่หมดอายุแล้ว โดยไม่ขอโต้แย้งสิทธิในการครอบครองแต่อย่างใด

๓. บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ได้แสดงความประสงค์ต่อ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยยื่นคำขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๕-๑-๓๙ ไร่ ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดิน ไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และปรากฏข้อมูลว่า บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ได้ยื่นคำขอประธานบัตร

ที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙-๐-๘๕ ไร่ ต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ โดยที่ดินบางส่วนเป็นพื้นที่เดิม ที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ เคยประกอบกิจการเหมืองแร่มาก่อน ตามประทานบัตรเลขที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ เมื่อวันที่ ๒๕๓-๐-๒๘ ไร่ ซึ่งสิ้นอายุประทานบัตรแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ แต่ที่ดินในส่วนที่เพิ่มขึ้น ส.ป.ก. ไม่ทราบว่าเป็นที่ดินที่ถือครองมาแต่เดิม หรือเป็นพื้นที่การทำเหมืองของผู้ประกอบการรายใดมาก่อน หรือไม่ อย่างไร ประกอบกับในช่วงเวลาดังกล่าว อยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับ ประเด็นการเพิกถอนระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดิน ไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งเป็นระเบียบฯ ที่จะใช้พิจารณาคำขอใช้ที่ดินของบริษัท ศิลามาทวี จำกัด ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายต่อการสร้างพันธะผูกพันที่อาจไม่มั่นคง หรือเป็นความเสี่ยง ในการสร้างความผูกพันของรัฐและผู้ประกอบการ จึงเป็นเหตุจำเป็นที่ ส.ป.ก. ไม่มีการพิจารณากรณีที่ บริษัท ศิลามาทวี จำกัด ขอใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการเหมืองแร่ในช่วงเวลาดังกล่าว และต่อมา ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาให้เพิกถอนระเบียบฯ ดังกล่าว

๔. ต่อมาหัวหน้า คสช. อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ออกคำสั่ง หัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร และประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้บังคับ เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอำนาจในการจัดที่ดินเพื่อประกอบกิจการอื่นของ ส.ป.ก. ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น เพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ และ ส.ป.ก. ได้มีการออก กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาต ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกมาใช้บังคับ

เมื่อพิจารณาคำสั่งหัวหน้า คสช. ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบข้อ ๒ (๒) (ก) ของกฎกระทรวงฯ จะเห็นได้ว่าการวางหลักเกณฑ์แนวทางในการดำเนินการและพิจารณาเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการที่ได้รับการได้รับความยินยอมให้ใช้ที่ดินเพื่อการสำรวจแร่ การทำเหมือง หรือการทำเหมืองใต้ดิน ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ อยู่ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ (ใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐) ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือยื่นคำขออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ ในที่ดินภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ (ประกาศราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐)

และเมื่อพิจารณาจากข้อ ๘ วรรคสอง ของกฎกระทรวงฯ มีการกำหนดถึงกรณีที่มีการยื่นคำขอ หรือขออนุญาตหลายคำขอ ไม่ว่าจะยื่นในคราวเดียวกันหรือหลายคราวที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการ หรือโครงการเดียวกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่ หรือมีระยะเวลาการขอใช้ที่ดินรวมกัน เกินสามสิบปี ให้ คปก. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) เพื่อขออนุมัติก่อนพิจารณาให้ความยินยอม หรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย

๕. ภายหลังที่มีการบังคับใช้กฎกระทรวงฯ แล้ว ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ บริษัท ศิলামาทวี จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำแหน่งที่ดิน ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๗๓๓๔๘๑๐ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ ซึ่งเป็นการยื่นคำขอฯ ภายใน ๖๐ วัน ตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐

ส.ป.ก. ได้พิจารณาคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ของบริษัท ศิলামาทวี จำกัด แล้วพบว่ามีการจัดทำข้อมูลรายละเอียดในคำขอและเอกสารประกอบไม่ครบถ้วน จึงได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๔/๑๘๘๕ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ขอให้บริษัท ศิলামาทวี จำกัด จัดส่งคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งได้ดำเนินการแก้ไขแล้วพร้อมส่งเอกสารหลักฐานที่ไม่ครบถ้วนเพิ่มเติม ได้แก่ หนังสือแสดงความไม่ขัดข้องให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์ (ส.ป.ก. ๔-๑๐๕) หนังสือยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติไปใช้ประโยชน์ (ส.ป.ก. ๔-๑๐๖) รายงานผลการดำเนินมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับการรับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งแสดงงบประมาณที่เป็นไปได้ในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว แผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ซึ่งแสดงงบประมาณที่เป็นไปได้ในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว และรายงานการตรวจสอบการประกอบกิจการของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

บริษัท ศิলামาทวี จำกัด ได้มีหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ แจ้งผลการดำเนินการแก้ไขคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และขอผ่อนผันไม่จัดส่งรายงานผลการดำเนินมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับการรับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และขอขยายระยะเวลาการจัดส่งแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งแสดงงบประมาณที่เป็นไปได้ในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว แผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ซึ่งแสดงงบประมาณที่เป็นไปได้ในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว และรายงานการตรวจสอบการประกอบกิจการของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑

ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๔/๒๘๒๑ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งไม่อนุญาตให้บริษัท ศิলামาทวี จำกัด ผ่อนผันไม่จัดส่งเอกสารหรือขยายระยะเวลาแก่ผู้ยื่นคำขอเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา จึงมีผลให้คำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัท ศิলামาทวี จำกัด เป็นอันยกเลิกนับแต่วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๔/๘๒๐๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ส่งคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินคืนให้ บริษัท ศิলামาทวี จำกัด

๖. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ได้ดำเนินการยื่นคำขอประทานบัตร การทำเหมืองประเภทที่ ๒ ณ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ เพื่อทำเหมืองแร่หิน

อุตสาหกรรมชนิดแร่หินบะซอลต์ (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) เนื้อที่ประมาณ ๒๓๘-๓-๕๙ ไร่ และสำนักงาน อุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ ได้มีหนังสือ ที่ ศก ๐๐๓๔(๔)/๘๓๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึง ส.ป.ก.ศรีสะเกษ ว่าสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษได้รับจดทะเบียนคำขอประทานบัตรดังกล่าว ไว้เป็นคำขอที่ ๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ตั้ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑ ในกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ให้ คปก. ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อดำเนินกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้คำนึงถึงยุทธศาสตร์ชาติ ประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ประเภทของกิจการหรือโครงการ เนื้อที่ วัตถุประสงค์ และมูลค่าของการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกฎกระทรวงดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องกำหนดขนาดเนื้อที่และประเภทของวัตถุประสงค์ที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อ ครม. ก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตไว้ด้วย ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้มีการออกกฎกระทรวงไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ

ให้ คปก. มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ในการใช้ที่ดินตามวรรคหนึ่ง

ฯลฯ

ข้อ ๔ ให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อการประกอบกิจการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม การสำรวจแร่ การทำเหมือง หรือการทำเหมืองใต้ดินตามกฎหมายว่าด้วยแร่ หรือการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ หรือระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ อยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับยื่นคำขอตามข้อ ๑ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงที่ออกตามข้อ ๑ วรรคสอง ใช้บังคับ ในระหว่างนั้นให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตใช้ที่ดินได้ไปพลาถก่อนหรือจนกว่า คปก. จะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

๒. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอม หรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

ฯลฯ

ข้อ ๒ การขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ต้องเป็นกิจการ หรือโครงการที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๒) การใช้ทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ได้แก่

(ก) การสำรวจแร่ การทำเหมือง หรือการทำเหมืองใต้ดิน ที่ได้รับความยินยอม ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะ ของประเทศ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

(ข) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจแร่ การทำเหมือง หรือการทำเหมืองใต้ดิน ที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตาม (ก)

ฯลฯ

ข้อ ๔ ผู้ใดประสงค์จะขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตต่อ คปก. ตามแบบที่เลขาธิการกำหนด พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐาน ตามที่ระบุในแบบคำขอดังกล่าว

การยื่นคำขอตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่น ณ สถานที่ใดสถานที่หนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ส.ป.ก.

(๒) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ณ ท้องที่ที่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ดิน

ข้อ ๕ เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตตามข้อ ๔ แล้วให้ตรวจสอบ ความถูกต้องและครบถ้วนของคำขอความยินยอมหรือขออนุญาต พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานตามที่กำหนดไว้ หากเห็นว่าคำขอความยินยอมหรือขออนุญาต เอกสาร และหลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้เจ้าหน้าที่แจ้งให้ ผู้ขอความยินยอมหรือขออนุญาตแก้ไขคำขอความยินยอมหรือขออนุญาต หรือจัดส่งเอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้อง และครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด

ให้เจ้าหน้าที่ออกใบรับคำขอให้แก่ผู้ขอความยินยอม หรือขออนุญาตไว้เป็นหลักฐาน โดยบันทึกความถูกต้องและครบถ้วนของรายการเอกสารและหลักฐาน หรือความบกพร่อง และรายการเอกสาร หรือหลักฐานที่จะต้องยื่นเพิ่มเติมไว้ในใบรับคำขอดังกล่าวด้วย

ข้อ ๖ ในกรณีที่ผู้ขอความยินยอมหรือขออนุญาตตามข้อ ๔ ไม่แก้ไขคำขอความยินยอม หรือขออนุญาต หรือไม่จัดส่งเอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง

ให้ถือว่าคำขอนั้นเป็นอันยกเลิกนับแต่วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว และให้เจ้าหน้าที่แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขอความยินยอมหรือขออนุญาตทราบ

ข้อ ๗ เมื่อเจ้าหน้าที่เห็นว่าคำขอความยินยอมหรือขออนุญาต เอกสารและหลักฐานถูกต้อง และครบถ้วนแล้ว ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตามข้อ ๔ วรรคสอง (๒) ดำเนินการตรวจสภาพพื้นที่และจัดทำรายงาน พร้อมทั้งความเห็นเบื้องต้นเสนอต่อ คปก. โดยเร็ว

ข้อ ๘ ในกรณีที่กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ให้ คปก. เสนอขออนุมัติต่อ ครม. ก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน

(๑) กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ (๑) และ (๒) ซึ่งขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ที่ดินที่มีขนาดเกินห้าร้อยไร่ เว้นแต่เป็นการขอใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมขั้นต้นหรือการสำรวจแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่

(๒) กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ (๑) และ (๒) ซึ่งขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีระยะเวลาเกินสามสิบปี

(๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศตามข้อ ๒ (๓)

(๔) ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐได้ปรับปรุงและพัฒนาแปลงเกษตรกรรมหรือโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการปฏิรูปที่ดินสำหรับจัดให้แก่สถาบันเกษตรกรไว้แล้ว

(๕) กิจการอื่นที่ คปก. เห็นควรเสนอ ครม. พิจารณา

ในกรณีที่มีการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตหลายคำขอไม่ว่าจะยื่นในคราวเดียวกันหรือหลายคราวที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่ หรือมีระยะเวลาการใช้ที่ดินรวมกันเกินสามสิบปี ให้ คปก. เสนอเรื่องต่อ ครม. เพื่อขออนุมัติก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ซึ่งในที่ประชุม ประธานคณะกรรมการฯ ได้เปิดโอกาสให้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง มีการพิจารณาข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวในหลากหลายประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ เช่น ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสถานะนิติบุคคลและผู้เป็นหุ้นส่วนของห้างหุ้นส่วนจำกัด ความสัมพันธ์ระหว่างห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ และบริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตการทำเหมือง การรับคำขอประทานบัตร และการโอนสิทธิประทานบัตร รวมถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการตีความข้อกฎหมายในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งในที่ประชุม

ได้มีอนุกรรมการหลายท่านแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวางในหลากหลายประเด็น และไม่สามารถหาข้อยุติได้ โดยมีความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ แบ่งออกเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

ความเห็นที่ ๑ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เป็นผู้ประกอบกิจการเหมืองแร่รายเดิมที่เคยได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงถือเป็นผู้ประกอบกิจการรายเดิมที่ได้รับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินไปแล้ว แต่เมื่อมีการขออนุญาตในพื้นที่ใหม่ นอกเหนือจากพื้นที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาต จะต้องดำเนินการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตภายในระยะเวลาที่กำหนด คือ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ ดังนั้น เมื่อคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นการยื่นภายหลังจากพ้นระยะเวลา ๖๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ จึงไม่อาจพิจารณาอนุญาตได้ และทำให้คำขอเป็นอันสิ้นสุด

ความเห็นที่ ๒ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการรายเดิม ได้ยื่นคำขอใช้ที่ดิน และได้รับความยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์แล้ว เมื่อมีการยื่นคำขอเพิ่มเติมในครั้งนี้ จึงอยู่ในกรณีมีการยื่นคำขอหลายคราว และมีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่ หรือมีระยะเวลาขอใช้ที่ดินรวมกันเกินสามสิบปี ซึ่งการยื่นคำขอคราวที่ ๒ ไม่มีเหตุให้ต้องพิจารณาถึงระยะเวลาที่ต้องยื่นคำขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ จึงเห็นควรรับคำขอ แต่ให้เพิ่มเติมเอกสารหลักฐานประกอบหรือข้อมูลรายละเอียดที่แสดงให้เห็นว่าการยื่นคำขอในคราวที่ ๒ เป็นกิจการหรือโครงการเดียวกันกับการขอคราวแรก โดยเห็นควรสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบรรณเอกสารให้ครบถ้วนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในคราวต่อไป

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวมีข้อเท็จจริงในหลายประเด็นที่จะต้องมีการพิจารณาอย่างละเอียด รอบคอบ รวมถึงการตีความในข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ซึ่งในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งนี้ มีประเด็นซักถามและมีการให้ความเห็นที่หลากหลาย และไม่สามารถหาข้อยุติได้ คณะอนุกรรมการฯ จึงมีมติว่า เห็นควรให้นำข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเสนอต่อ คปก. ซึ่งมีองค์ประชุมที่มีความรู้ความสามารถสูง รวมถึงมีผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ เพื่อพิจารณาหาข้อยุติต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้เสนอความเห็นต่อคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ โดยพิจารณาจากประเด็นที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ แจ้งว่า ต้องการสืบสิทธิการใช้ที่ดินต่อจากห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ และมีการกล่าวอ้างถึงความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ที่มีนายปัญญา วงษ์ศิริ เป็นผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนจำกัดทั้งสอง รวมถึงยังมีการกล่าวอ้างถึงความสัมพันธ์กับบริษัท ศิลามาทวี จำกัด ว่าเป็นบริษัทในเครือของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่

โดยมีผู้ถือหุ้นในบริษัทฯ ที่ประกอบด้วย นายสมพจน์ ขอมปรางค์ และบุคคลในครอบครัวเดียวกัน ส.ป.ก. จึงเสนอประเด็นเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่

ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เป็นผู้ประกอบกิจการเหมืองแร่รายเดิมที่เคยได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือยื่นคำขออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ และ คปก. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ อนุญาตให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ เพื่อกิจการเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดแร่หินบะซอลต์แล้ว (ส.ป.ก.๔-๑๔๕ เลขที่ ๓/๒๕๖๓ ออก ณ วันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓) เนื้อที่ประมาณ ๒๖๐-๒-๐๕ ไร่ มีกำหนด ๑๐ ปี นับแต่วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๗๓) ดังนั้น จึงถือเป็นผู้ประกอบกิจการรายเดิมที่ได้รับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินไปแล้ว แต่เมื่อมีการขออนุญาตในพื้นที่ใหม่ นอกเหนือจากพื้นที่เดิมที่ตนเองเคยได้รับอนุญาต จึงเป็นการขออนุญาต ดังเช่นผู้ประกอบการรายอื่น ๆ หรือไม่

ความเห็นที่ ๑ หากพิจารณาเป็นเช่นผู้ประกอบการรายอื่น ๆ จะต้องดำเนินการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตภายในระยะเวลาที่กำหนด คือ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ ดังนั้น เมื่อคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นการยื่นภายหลังจากพ้นระยะเวลา ๖๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ จึงไม่อาจพิจารณาอนุญาตได้

ความเห็นที่ ๒ หากพิจารณาว่าการยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เข้าข่ายว่าเป็นการยื่นคำขอหลายคราวที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกันตามที่กำหนดไว้ใน ข้อ ๘ ของกฎกระทรวงฯ แล้วจะเป็นเหตุให้สามารถดำเนินการยื่นคำขอเกินกว่า ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับได้หรือไม่ หากพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถยื่นเกินระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดได้ แต่เห็นควรให้เพิ่มเติมเอกสารหลักฐานประกอบหรือข้อมูลรายละเอียดที่แสดงให้เห็นว่าการยื่นคำขอในคราวที่ ๒ นี้เป็นกิจการหรือโครงการเดียวกันกับการขอคราวแรก แม้ว่าจะเกินกว่า ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับได้ เห็นควรให้มีการจัดส่งเอกสารหลักฐานประกอบเพิ่มเติม หรือจะต้องพิจารณาและวิเคราะห์ในรายละเอียดข้อมูลเดิม เช่น แผนผังการทำเหมืองแร่ โครงการทำเหมืองแร่ ความเห็นชุมชนท้องถิ่น การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับพื้นที่เดิมตามที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตจาก ส.ป.ก. ไปแล้ว ตามหนังสือ ส.ป.ก. ๔-๑๔๕ เลขที่ ๓/๒๕๖๓ เนื้อที่ประมาณ ๒๖๐-๒-๐๕ ไร่ และได้รับอนุญาตจากกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ให้ต่ออายุประทานบัตร ที่ ๓๑๘๐๕/๑๕๓๗๗ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๗๔ ไปแล้วนั้น จะสามารถนำมาใช้ประกอบการพิจารณาการขอใช้ในคราวที่ ๒ นี้หรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่ได้ จะต้องให้จัดทำเอกสารใหม่ หรือเพิ่มเติมอย่างไร

ทั้งนี้ หากเห็นว่าการยื่นคำขอในคราวที่ ๒ ไม่สามารถยื่นคำขอเกินกว่า ๖๐ วัน นับแต่วันที่ กฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับได้ ให้คืนคำขอ และให้คำขอเป็นอันสิ้นผลไป

๒. ประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธาคาร

การขอความยินยอมเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดิน ในคราวที่ ๒ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เป็นการขอในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. เคยพิจารณายินยอมให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธาคาร ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่หิน อุตสาหกรรมและสิ้นสุดอายุการอนุญาตแล้ว (ตามประทานบัตรเลขที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ มีกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ สิ้นอายุประทานบัตร วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๒๘ ไร่) โดยห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ อ้างว่าต้องการสิทธิการใช้ที่ดินต่อจากห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธาคาร และมีการกล่าวอ้างถึงความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธาคาร ที่มีนายปัญญา วงษ์ศิริ และบุคคล ในครอบครัวเดียวกัน เป็นผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนจำกัดทั้งสอง ในกรณีนี้ จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ในฐานะ ความสัมพันธ์กันของผู้ถือหุ้นของห้างหุ้นส่วนทั้งสองประกอบกับลักษณะ การดำเนินธุรกิจเหมืองแร่ที่เหมือนกัน กล่าวคือ การจดทะเบียนทางธุรกิจการค้าและประกอบกิจการในลักษณะเดียวกันของห้างหุ้นส่วนทั้งสองแห่ง หากประสงค์จะใช้ที่ดินแหล่งแร่เดียวกัน สามารถขอเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ประทานบัตรหรือขอต่ออายุประทานบัตร จากกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ การแลกเปลี่ยนพื้นที่ทั้งหมดหรือบางส่วน หรือกระทำการใด ๆ แทนกัน รวมถึงใช้เหตุผลดังกล่าวในการขอรับความยินยอมจาก ส.ป.ก. ได้หรือไม่ อย่างไร และเอกสารหลักฐานประกอบการ พิจารณาของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธาคาร ใช้กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ได้หรือไม่ และหากในกรณี ที่จะต้องขอเอกสารหลักฐานประกอบเพิ่มเติม เช่น แผนผังโครงการ รายงานผลการดำเนินมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับการรับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความเห็นชุมชนท้องถิ่น จะต้องใช้เอกสาร ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ หรือของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธาคาร

๓. ประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ กับบริษัท ศิลามาทวิ จำกัด บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด เคยยื่นคำขอความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำ ทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์ เนื้อที่ประมาณ ๒๙๔-๑-๓๙ ไร่ ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอม ในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่คำขอดังกล่าว ยังไม่ได้รับการพิจารณาอนุญาต ต่อมาภายหลังมีการบังคับใช้กฎกระทรวงฯ บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด จึงได้ยื่นคำขอ ความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ต่อ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ตำแหน่งที่ดิน ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘III๔๘๑๐ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ ซึ่งเป็นการยื่นคำขอฯ ภายใน ๖๐ วัน ตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ จึงมีประเด็นที่พิจารณา คือ

แนวทางที่ ๑ เมื่อคำขอความยินยอมฯ เนื้อที่ประมาณ ๒๙๔-๑-๓๙ ไร่ ของบริษัท ศิলামาหวี จำกัด ซึ่งเป็นการยื่นคำขอต่อ ส.ป.ก. ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ยังไม่ได้รับการพิจารณาอนุญาต จึงถือว่า บริษัท ศิলামาหวี จำกัด มิใช่ผู้ประกอบการที่ได้รับการได้รับความยินยอมให้ทำเหมืองแร่ ตามระเบียบฯ ดังกล่าว ก่อนวันที่คำสั่ง หัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ คือวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ดังนั้น บริษัท ศิলামาหวี จำกัด จึงมิใช่ ผู้มีสิทธิในการยื่นขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามนัยข้อ ๑ และข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ประกอบข้อ ๒ (๒) (ก) ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

แนวทางที่ ๒ บริษัท ศิলামาหวี จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำแหน่งที่ดิน ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘III๔๘๑๐ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ (เนื้อที่ไม่ตรงกับคำขอที่กล่าวถึงตามแนวทางที่ ๑ ที่เคยยื่นไว้ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑) ซึ่งเป็นการยื่นคำขอฯ ภายใน ๖๐ วัน ตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ แต่ข้อมูลและเอกสารประกอบคำขอ ไม่ครบถ้วน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้มีหนังสือแจ้งให้แก้ไขคำขอและนำส่งข้อมูลพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมแล้ว แต่ไม่มีการนำส่งเพิ่มเติมภายในกำหนดแต่อย่างใด ส.ป.ก. จึงได้ส่งคืนคำขอและให้คำขอเป็นอันสิ้นสุดไป ต่อมา มีการกล่าวอ้างว่า บริษัท ศิলামาหวี จำกัด ได้รับประทานบัตรจากกระทรวงอุตสาหกรรมทับซ้อนในแปลงประทานบัตร เดิมโดยความยินยอมของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ แล้ว (จากการตรวจสอบยังไม่ปรากฏเอกสารตามที่กล่าวอ้าง) ดังนั้น การส่งคืนคำขออาจก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายและไม่เป็นธรรมต่อบริษัท ศิলামาหวี จำกัด ประกอบกับการกล่าวอ้างถึงความสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้องกันของบริษัท ศิলামาหวี จำกัด ว่าเป็นบริษัทในเครือ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ โดยมีผู้ถือหุ้นที่ประกอบด้วย นายสมพจน์ ขอมปรางค์ และบุคคล ในครอบครัวเดียวกัน จึงมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกัน รวมถึงสัมพันธ์เชื่อมโยงกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการด้วย ในกรณีนี้ หากบริษัท ศิলামาหวี จำกัด ได้รับโอนสิทธิหรือได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเหมืองแร่ตามประทานบัตรแทน ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ แล้ว (จากการตรวจสอบยังไม่ปรากฏเอกสารตามที่กล่าวอ้าง) และที่ยื่นคำขอ ภายในระยะเวลาที่กำหนด เห็นควรพิจารณาให้ความเป็นธรรมต่อบริษัท ศิলামาหวี จำกัด โดยนำคำขอที่ส่งคืน กลับมาพิจารณาและขอให้บริษัท ศิলামาหวี จำกัด แก้ไขคำขอพร้อมนำส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ เพิ่มเติมภายใน ระยะเวลาที่กำหนดเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาต่อไป

จากข้อเท็จจริงในประเด็นที่กล่าวมาข้างต้น ส.ป.ก. ได้เสนอให้คณะกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ พิจารณาลั่นกรองนั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการให้ความเห็น ที่หลากหลายและไม่สามารถหาข้อยุติได้ มติที่ประชุมจึงสรุปเป็น ๒ แนวทาง และเห็นควรให้ ส.ป.ก. นำข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายและประเด็นที่เกี่ยวข้อง นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาหาข้อยุติต่อไป

ดังนั้น ส.ป.ก. จึงเสนอความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ คปก. พิจารณา ดังนี้

๑. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เป็นผู้ประกอบกิจการเหมืองแร่รายเดิมที่เคยได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงถือเป็นผู้ประกอบกิจการรายเดิมที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดิน เมื่อมีการขออนุญาตใช้ที่ดินในพื้นที่ใหม่นอกเหนือจากพื้นที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาต ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ จะต้องดำเนินการยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาต ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ ดังนั้น เมื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นการยื่นคำขอเกินกว่า ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ คำขอความยินยอมฯ ฉบับดังกล่าว จึงไม่อยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่พิจารณาอนุญาตได้ เห็นควรให้พิจารณาคืนคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อประกอบกิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์ และเพื่อดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในโครงการป่าฝางซ้ายห้วยขยุง (F) หมู่ที่ ๘ ตำบลพราน อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ ตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘III๔๘๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ และให้คำขอเป็นอันสิ้นสุด หรือ

๒. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการรายเดิม ได้ยื่นคำขอหลายคราว และมีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่ หรือมีระยะเวลาขอใช้ที่ดินรวมกันเกินสามสิบปี ซึ่งการยื่นคำขอคราวที่ ๒ ไม่มีเหตุให้ต้องพิจารณาถึงระยะเวลาที่ต้องยื่นคำขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ จึงเห็นควรรับคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อประกอบกิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์ และเพื่อดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในโครงการป่าฝางซ้ายห้วยขยุง (F) หมู่ที่ ๘ ตำบลพราน อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ ตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘III๔๘๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ และให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยให้เพิ่มเติมเอกสารหลักฐานประกอบหรือข้อมูลรายละเอียดที่แสดงให้เห็นว่าการยื่นคำขอในคราวที่ ๒ นี้ เป็นกิจการหรือโครงการเดียวกันกับการขอคราวแรก โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่ หรือมีระยะเวลาขอใช้ที่ดินรวมกันเกินสามสิบปี ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ และเห็นควรให้สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรวบรวมเอกสารให้ครบถ้วนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในคราวต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. พิจารณาคืนคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อประกอบกิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์ และเพื่อดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในโครงการป่าฝั่งซ้ายห้วยขยุง (F) หมู่ที่ ๘ ตำบลพราน อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ ตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘III๔๘๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ และให้คำขอเป็นอันสิ้นสุด หรือ

๒. พิจารณารับคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อประกอบกิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์ และเพื่อดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในโครงการป่าฝั่งซ้ายห้วยขยุง (F) หมู่ที่ ๘ ตำบลพราน อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ ตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘III๔๘๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ และให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้ครบถ้วนสมบูรณ์

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า กรณีปัญหาที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ขออนุญาตควบที่ดินของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสินโยธการ มาเป็นของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ นั้น ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จะไม่มีการกำหนดระยะเวลาการยื่นคำขอความยินยอมไว้ โดยเป็นไปตามข้อ ๘ ของกฎกระทรวงดังกล่าว สำหรับกรณีกำหนดระยะเวลาที่ยื่นคำขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับเป็นไปตามข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ที่กำหนดไว้เฉพาะเพื่อคุ้มครองผู้ประกอบการรายเดิมที่ได้รับอนุญาตไว้ตามระเบียบ คปก. เรื่อง ให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งศาลปกครองได้มีคำพิพากษาให้เพิกถอนระเบียบดังกล่าว ทำให้บรรดาใบอนุญาตทุกฉบับที่ คปก. ได้ใช้อำนาจอนุญาตไปตามระเบียบดังกล่าว กลายเป็นใบอนุญาตที่ไม่มีกฎหมายใดรองรับ ดังนั้น คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ดังกล่าว จึงได้กำหนดให้ผู้ประกอบการมาขออนุญาตเพื่อรักษาสีทธิตามระเบียบเดิมที่ถูกเพิกถอนและความในข้อ ๘ ของกฎกระทรวงดังกล่าว เมื่อขออนุญาตแล้ว ต่อมาภายหลังถ้ามีการขออนุญาตใช้ที่ดินเพิ่มเติมและเป็นการขอที่เป็นกิจการหรือโครงการเดียวกันแล้วเกิน ๕๐๐ ไร่ ให้ คปก. เสนอเรื่องต่อ ครม. เพื่อขออนุมัติก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน หากพื้นที่ดังกล่าวไม่เกิน ๕๐๐ ไร่ เป็นอำนาจของ คปก. พิจารณาต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายปรานพพงษ์ ตีลภัทร) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า การพิจารณาคือวันที่ยื่นคำขอความยินยอมฯ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการอันเกี่ยวกับเหมืองแร่แปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘๓๓๔๘๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ ซึ่งเป็นระวางเดียวกันกับบริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ยื่นคำขอไว้เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยยื่นภายใน ๖๐ วัน แต่คำขอดังกล่าวได้ตกไป ประเด็นปัญหาคือ ประเด็นดังกล่าวนี้เกี่ยวข้องกับหรือไม่ตามข้อ ๘ ของกฎกระทรวงดังกล่าว เห็นว่า เนื่องจากการประชุม คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ใช้ประโยชน์ในที่ดินระวางส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘๓๓๕๐๑๐ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๒๖๐-๒-๐๕ ไร่ ไปแล้ว ซึ่งเป็นที่ดินคนละแปลงกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ มายื่นคำขอในระเบียบวาระดังกล่าว เนื่องจากการยื่นคำขอในระวางที่ ๕๙๓๘๓๓๔๘๑๐ ในเนื้อที่ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ ในความเห็นเบื้องต้น ประเด็นแรกมีความเห็นว่าแปลงดังกล่าว เป็นคนละคำขอคนละแปลงกัน ดังนั้น แม้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เดิมจะยื่นคำขอในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ และได้รับอนุญาตจาก คปก. แล้ว ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ และกฎกระทรวงดังกล่าวก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๔ ต้องยื่นคำขอความยินยอมภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ ซึ่งเป็นที่ชัดเจนว่าห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เป็นรายเดิมแต่ได้เคยขออนุญาตให้ใช้ที่ดินมาแล้วตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมหรือการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่เมื่อมีการขออนุญาตในพื้นที่ใหม่ นอกเหนือจากพื้นที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาต ต้องได้รับความยินยอมอนุญาตภายในระยะเวลา ๖๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงปี ๒๕๖๐ ใช้บังคับ แต่อย่างไรก็ตาม กฎกระทรวงดังกล่าว ข้อ ๘ วรรคสองกำหนดว่า “ในกรณีที่มีการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตหลายคำขอไม่ว่าจะยื่นในคราวเดียวกันหรือหลายคราวที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่หรือมีระยะเวลาการใช้ที่ดินรวมกันเกินสามสิบปี ให้ คปก. เสนอเรื่องต่อ ครม. เพื่อขออนุมัติก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย” ดังนั้น การพิจารณาเป็นข้อยุติว่ามีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการเดียวกันต้องพิจารณาหลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ได้ยื่นคำขอความยินยอมฯ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อประกอบกิจการทำเหมืองแร่ชนิดแร่หินบะซอลต์ เพื่อดำเนินการเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขต ส.ป.ก. ซึ่งตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าฝั่งซ้ายห้วยขยุง (F) หมู่ที่ ๘ ตำบลพวาน อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ ในระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘๓๓๔๘๑๐ เนื้อที่ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ได้เคยยื่นคำขอความยินยอมฯ ตำแหน่งระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘๓๓๔๘๑๐ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ ซึ่งเป็นระวางและเนื้อที่เดียวกันกับ ที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ยื่นคำขอในครั้งนี้ โดยบริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ได้ยื่นคำขอภายใน ๖๐ วันตามหลักเกณฑ์ข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ แต่ ส.ป.ก. ตรวจสอบพบว่าเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน จึงไม่อนุญาตและยกเลิกคำขอไปแต่เมื่อพิจารณาย้อนไปถึง ห้างหุ้นส่วนจำกัด

ศิริสินโยธการ ซึ่งเดิมในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๒ ได้มีมติให้ใช้ที่ดินทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรม ตามประธานบัตรเลขที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ มีกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ สิ้นสุดอายุประธานบัตรวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ใช้เนื้อที่ที่ดินในเขต ส.ป.ก. พื้นที่โครงการฝังซากห้วยขยุง (F) ซึ่งได้สิ้นสุดสัมปทาน และเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ได้ยื่นคำขอต่ออายุประธานบัตรพร้อมทั้งยื่นคำขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ในพื้นที่เดิมที่ครบอายุต่อ ส.ป.ก.ศรีสะเกษ แต่มีปัญหาในเรื่องค่าตอบแทนคงค้างจำนวน ๓,๑๙๕,๕๒๒.๐๐ บาท ส.ป.ก.ศรีสะเกษ จึงแจ้งเตือนให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ชำระเงินจำนวนดังกล่าว ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ได้มีหนังสือถึงสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ แจ้งความประสงค์ขอถอนคำขอต่ออายุประธานบัตรเลขที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ เนื้อที่ ๒๕๓-๐-๒๘ ไร่ ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป และยินยอมให้บริษัท ศิลามาทวี จำกัด ยื่นคำขอสัมปทานทำเหมืองแร่ทับเขตพื้นที่สัมปทานของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ที่หมดอายุแล้ว โดยไม่ขอโต้แย้งสิทธิในการครอบครองแต่อย่างใด โดยประธานบัตรหมดอายุ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ อย่างไรก็ตาม มีการกล่าวถึงความสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ที่มีนายปัญญา วงษ์ศิริ และบุคคลในครอบครัวเดียวกัน ดังนั้น การที่จะพิจารณาว่ามีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกัน จึงต้องพิจารณาองค์ประกอบหลายประการ และที่สำคัญบุคคลใดเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยในกรณีดังกล่าว ซึ่งพิจารณาแล้วตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงดังกล่าว กำหนดให้ คปก. พิจารณาตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาต เพราะฉะนั้นจึงเป็นอำนาจของ คปก. ที่จะพิจารณา วินิจฉัยว่ามีเหตุอันควรเชื่อหรือไม่ว่าเป็นโครงการหรือกิจการเดียวกันหรือไม่ นอกจากนี้ องค์ประกอบอื่น ๆ ที่ต้องพิจารณา คือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ได้ยื่นคำขอลบลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ประกอบกับเมื่อพิจารณาองค์ประกอบของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เปรียบเทียบกับบริษัท ศิลามาทวี จำกัด แล้วเนื่องจากวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ บริษัท ศิลามาทวี จำกัด ได้รับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์ โดยพื้นที่บางส่วนเป็นพื้นที่เดิมที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ได้เคยประกอบกิจการเหมืองแร่มาก่อน ตามประธานบัตร เลขที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ เนื้อที่ ๒๕๓-๐-๒๘ ไร่ ซึ่งสิ้นอายุประธานบัตรแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ จากข้อมูลที่มีอยู่ดังกล่าว บริษัท ศิลามาทวี จำกัด โดยนางสาวลำค่า ขอมปรังค์ และนางสาวจิตรลดา มาทวี กรรมการผู้จัดการ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ เรื่อง ยินยอมให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ยื่นคำขอประธานบัตรทับพื้นที่คำขอประธานบัตรที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ ของบริษัท ศิลามาทวี จำกัด ถึงอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษ โดยสรุปว่าบริษัท ศิลามาทวี จำกัด แจ้งว่าเป็นบริษัทในเครือของ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ซึ่งบริษัท ศิลามาทวี จำกัด ได้เคยมีหนังสือฉบับลงที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ยื่นคำร้องขอใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อขอประธานบัตรทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมก่อสร้าง ครั้งที่ ๒ แทนแปลงประธานบัตรของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ เลขที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ ต่อ ส.ป.ก.ศรีสะเกษ และ ส.ป.ก. เป็นครั้งที่ ๒ ต่อมาวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ได้ยื่นหนังสืออีกครั้งเพื่อขอรับความยินยอม ขออนุญาตการใช้ประโยชน์ และปัจจุบันบริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งต่ออุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษว่า บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ได้มีผู้ถือหุ้นลงมติปิดกิจการไปแล้ว และแจ้งกับอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษว่า บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในเครือของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ มีความประสงค์จะยินยอมให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ยื่นคำขอประทานบัตรทับพื้นที่คำขอประทานบัตรที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓๘ ไร่เศษ และทับเขตประทานบัตรของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ เลขที่ ๓๑๘๐๗/๑๕๓๗๘ เต็มทั้งแปลงต่ออุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษและกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งหลักฐานดังกล่าวชัดเจนว่า บริษัท ศิลามาทวิ จำกัด เป็นบริษัทในเครือของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ และทำกิจการเหมืองแร่ โดยมีนางสาวลำค่า ขอมปรังค์ และนางสาวจิตรลดา มาทวิ เป็นกรรมการผู้จัดการ และเมื่อพิจารณาถึงหนังสือรับรองของสำนักงานทะเบียนห้างหุ้นส่วนบริษัทจังหวัดศรีสะเกษที่ออกให้เพื่อรับรองห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ปรากฏว่ามีบุคคลที่มีนามสกุลเดียวกัน เช่น นายพงษ์ศิริ ขอมปรังค์ เป็นผู้ถือหุ้นและหุ้นส่วนผู้จัดการ ดังนั้นจึงมีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกันตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าว ข้อ ๘ วรรคสอง และเห็นควรพิจารณารับคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า ประเด็นดังกล่าว เกี่ยวข้องกับ ๓ บริษัทและทั้ง ๓ บริษัท ก็มีผู้ถือหุ้นใกล้เคียงกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งนามสกุลวงษ์ศิริ และนามสกุลมาทวิ ประเด็นที่ต้องพิจารณาคือการสืบสิทธิจะสามารถทำได้หรือไม่ เพียงใด แต่จากความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ (นายปรานพงษ์ ตีลภัทร) ให้ความเห็นเรื่องการสืบสิทธิจากห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการและจากบริษัท ศิลามาทวิ จำกัด มาสู่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ มีความเป็นไปได้ที่มีการสืบสิทธิกันมาด้วยเหตุที่ว่าผู้ถือหุ้นเป็นพวกเดียวกันและมีการขออนุญาตเป็นขั้นตอนตามลำดับเรื่อยมา แต่มีประเด็นตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเนื่องจากบริษัท ศิลามาทวิ จำกัด ได้ยื่นคำขอไม่ครบถ้วนและมีการแจ้งให้ดำเนินการ แต่ไม่ได้ปฏิบัติตาม จึงถูกยกเลิกคำขอไปแต่จะถือว่าห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ มาสืบสิทธิได้ก็สามารถที่จะพิจารณาต่อไปได้ และสิ่งสำคัญคือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ได้ติดหนี้ค่าตอบแทน คงค้าง จำนวน ๓,๑๙๕,๕๒๒.๐๐ บาท บุคคลใดจะรับผิดชอบหนี้ค่าตอบแทนคงค้างดังกล่าว ถ้าห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ รับผิดชอบ ก็จะเป็นประโยชน์ เพราะฉะนั้น เห็นควรที่จะต้องรับคำขอความยินยอม ไว้พิจารณา

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า ตามหลักระบบบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อมีผู้ยื่นหนังสือมาอย่างถูกต้อง และลงรับหนังสือแล้ว ส.ป.ก. ต้องรับคำขอไว้ ส่วนจะพิจารณาอย่างไรก็เป็นอีกประเด็นหนึ่ง แต่ผู้ยื่นคำขออนุญาตเป็นคนละนิติบุคคลกันแต่ไปเชื่อมโยงกับเครือข่ายตรงนี้ยังไม่มี ความชัดเจน นอกจากนี้ ยังติดหนี้ค่าตอบแทน คงค้าง จำนวน ๓,๑๙๕,๕๒๒.๐๐ บาท และจะโอนสิทธิไปให้นิติบุคคลอื่นเพื่อจะมาดำเนินการต่อ ซึ่งมีลักษณะเหมือนเป็นการฉ้อฉล และถ้าจะรับคำขอความยินยอมฯ ต้องให้คณะอนุกรรมการฯ หรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องศึกษาและจัดทำรายละเอียดให้ชัดเจน และนำเสนอ คปก. อีกครั้ง

ผู้แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ (นายวันชัย อากมล) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า เกี่ยวกับหน้าที่ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าที่เกี่ยวข้องกับนิติบุคคลเพื่อประกอบการพิจารณาตามที่ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายปธานพงษ์ ตีลภัทร) ให้ความเห็นว่าเป็นบริษัทในเครือของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ถ้าพิจารณาจากลักษณะของ ๓ บริษัทนี้ ถือว่าเป็นคนละนิติบุคคลกัน ซึ่งตามกฎหมายของกระทรวงพาณิชย์ที่รับผิดชอบ เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีหลักในการพิจารณาโดยพิจารณาเลขที่นิติบุคคลเป็นหลัก ถึงแม้จะมีหุ้นส่วนหรือหุ้นส่วนผู้จัดการเป็นบุคคลเดียวกันทั้ง ๓ บริษัทก็ถือว่าเป็นแต่ละบริษัทเป็นคนละนิติบุคคลกันตามกฎหมายของกระทรวงพาณิชย์ที่รับผิดชอบ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ถิ่นถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ในส่วนเรื่องเงินที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ค้างชำระค่าตอบแทนคงค้าง จำนวน ๓,๑๙๕,๕๒๒.๐๐ บาท ส.ป.ก. ได้เร่งรัดให้นำเงินมาชำระหนี้ที่ติดค้างดังกล่าวแล้ว เนื่องจากในสมัยก่อนการดำเนินการแร่ นอกจากค่าใช้จ่ายที่ดินแล้ว เมื่อมีการนำแร่ออกไปจะมีค่าตอบแทนเทียบเท่ากับค่าภาคหลวงแร่ ในส่วนที่ค้างชำระคือค่าภาคหลวงแร่ ซึ่งเกิดจากความผิดพลาดในการประสานงานระหว่างอุตสาหกรรมจังหวัดศรีสะเกษกับ ส.ป.ก. ส่งผลให้มีการเรียกเก็บหนี้ผิดพลาดไป จึงมีการแจ้งให้นำเงินดังกล่าวมาชำระ สำหรับในเรื่องของการขออนุญาตตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าว เนื่องจากมีการส่งมอบพื้นที่ต่อ ๆ กันมา จนในที่สุดพื้นที่ที่ส่งมอบมาถึงห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ดังนั้น ส.ป.ก. เห็นว่าเมื่อเป็นพื้นที่เดียวกันกับที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ครอบครองอยู่ จึงสามารถที่จะยื่นคำขอความยินยอมฯ เนื่องจากกฎหมายกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์ว่า ให้พื้นที่ที่มีการทำเหมืองอยู่แล้ว สามารถขอทำเหมืองต่อไปได้ ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ เป็นเครือเดียวกันกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ เคยได้รับอนุญาตจาก ส.ป.ก. ให้ทำเหมืองแร่ มาก่อนแล้ว แต่ประสบปัญหาขาดทุนจึงได้ยกเลิกไป และให้บริษัท ศิลามาทวี จำกัด ซึ่งเป็นเครือญาติกัน มาดำเนินการกิจการทำเหมืองแร่ และเมื่อบริษัท ศิลามาทวี จำกัด ถูกยกเลิกคำขอ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ จึงมายื่นคำขอความยินยอมเพื่อดำเนินกิจการเหมืองแร่ต่อจากบริษัท ศิลามาทวี จำกัด ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีการทำเหมืองอยู่แล้ว ในพื้นที่ดังกล่าว ส.ป.ก. ไม่สามารถนำไปจัดให้กับเกษตรกรได้ เนื่องจากได้มีการตรวจสอบสภาพพื้นที่แล้ว ปรากฏว่าเป็นพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับการทำเกษตรกรรมแล้ว ประกอบกับถ้าไม่มีการยกเลิกระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ บริษัท ศิลามาทวี จำกัด ที่เคยขออนุญาตคงจะได้รับอนุญาตให้ทำเหมืองแร่่ออกไปอีก ๑๐ ปีแล้ว และในปัจจุบันกฎหมายกระทรวงดังกล่าวได้ออกมาใช้บังคับเพื่อแก้ไขปัญหาจากการที่ระเบียบดังกล่าวถูกยกเลิกไป

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า ถ้าพิจารณาตามคำขอความยินยอมของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ได้มีการระบุว่หนี้ค่าตอบแทนคงค้างจำนวน ๓,๑๙๕,๕๒๒.๐๐ บาท ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ยินดีจะชำระถ้าหาก ส.ป.ก. อนุญาตให้ทำเหมืองแร่ ทั้งนี้ สำหรับประเด็นการพิจารณาคำขอต่าง ๆ ที่ได้กล่าวมา มีประเด็นว่าเกี่ยวเนื่องเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกันหรือไม่ ตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าวไม่ได้พิจารณาถึงความสัมพันธ์ว่าเป็นนิติบุคคลเดียวกันหรือไม่ แต่พิจารณาจากคำขอรับความยินยอมว่ามีความเกี่ยวเนื่องเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกันหรือไม่

ซึ่งเมื่อพิจารณาจากคำขอต่าง ๆ ทั้งหมดแล้วจะเห็นได้ว่าเป็นคำขอที่ขออนุญาตต่อ ๆ กันมาล้วนเป็นคำขอความยินยอมในกิจการเดียวกัน และที่ดินแปลงที่ขอเพิ่มก็เป็นที่ดินติดต่อกันเป็นแปลงเดียวกันมาตั้งแต่ต้น และถ้าพิจารณาจากความสัมพันธ์ของผู้ถือหุ้นประกอบคำขอต่าง ๆ ล้วนมีความเกี่ยวเนื่องกันทั้งสิ้นโดยมีการขออนุญาตต่อกันมา เนื่องจากว่าเมื่อเกิดวิกฤตเศรษฐกิจเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ นายปัญญา วงษ์ศิริ ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิริสินโยธการ ได้ล้มละลาย และดำเนินธุรกิจเหมือนแร่ต่อไปไม่ได้ จึงให้บริษัท ศิลามาทวี จำกัด เข้าไปรับโอนสิทธิ ประทานบัตร ซึ่งการรับโอนสิทธิหรือเรื่องการสืบทอดในประทานบัตรของกระทรวงอุตสาหกรรม ใช้วิธีโดยให้บุคคลที่ได้รับอนุญาตถอนตัวจากประทานบัตรและยินยอมให้บุคคลที่จะรับโอนเข้ามาดำเนินการทำเหมืองแร่ทับพื้นที่ประทานบัตรดังกล่าว และต้องมาขออนุญาต ส.ป.ก. ก่อน ถ้า ส.ป.ก. ยินยอมให้ใช้ที่ดิน กระทรวงอุตสาหกรรมจึงจะเปลี่ยนประทานบัตรให้ เพราะฉะนั้น เห็นว่าเรื่องนี้อยู่ในหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงดังกล่าว สำหรับคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เหตุผลที่มีคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เนื่องจากในขณะนั้น ศาลปกครองได้เพิกถอนระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ส่งผลให้ใบอนุญาตตามประทานบัตรต่าง ๆ ไม่มีระเบียบมารองรับ ดังนั้น ด้วยความจำเป็นในเรื่องนี้จึงได้เสนอให้ออกคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ซึ่งข้อ ๔ ได้กำหนดให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ มาขออนุญาตภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ ทั้งนี้ ระยะเวลาที่ให้นับภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ เป็นเรื่องเฉพาะผู้ประกอบการรายเดิมที่จะมาขอให้รับรองสิทธิของตนที่มีอยู่ตามระเบียบเดิม ตามข้อ ๔ และในกฎกระทรวงดังกล่าวจะไม่มีกล่าวถึงเรื่องเงื่อนเวลาของการที่จะขยายพื้นที่ที่ได้อนุญาตไว้เดิมออกไปเพื่อครอบคลุมไปถึงพื้นที่ที่เป็นนิติบุคคลในเครือเดียวกัน

ผู้แทนกรมธนารักษ์ (นายธีรพงษ์ สุขช่วย) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า ระเบียบวาระดังกล่าวมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต ทั้งในเรื่องคำขอรับความยินยอมหรืออนุญาตตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงดังกล่าว และตามกฎกระทรวงดังกล่าวได้แยกหมวดไว้ชัดเจนโดยมี ๒ หมวด คือ หมวด ๑ เรื่อง การขอความยินยอมหรืออนุญาต เพราะฉะนั้นการพิจารณาว่าอะไรเป็นคำขอหรือว่าควรจะได้รับหรือไม่รับคำขอต้องพิจารณาจากหมวด ๑ ซึ่งกำหนดชัดเจนว่าให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้รับคำขอ ส่วนหมวด ๒ เรื่องการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาต เพราะฉะนั้นการจะนำข้อ ๘ วรรคสอง ของกฎกระทรวงดังกล่าวมาใช้บังคับในเรื่องการรับคำขอ จึงเห็นว่าไม่สามารถนำมาใช้บังคับได้ เพราะต้องพิจารณาตามหมวด ๑ ซึ่งกล่าวถึงลักษณะกิจการหรือโครงการที่ดำเนินการไว้ก่อนคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ และโครงการที่อาจจะเกิดขึ้นในภายหลังก็กำหนดไว้ในข้อ ๒ (๓) เพราะฉะนั้น การพิจารณาประเด็นแรกก่อนว่าเป็นผู้ประกอบการรายเดิมหรือไม่ ซึ่งชัดเจนว่าข้อเท็จจริงเป็นนิติบุคคลคนละคน เป็นรายเดิมที่เคยได้รับอนุญาตไว้แล้วแปลงหนึ่ง และได้มาขออนุญาตในอีกแปลงหนึ่ง จึงต้องพิจารณาว่าสามารถตีความได้หรือไม่ว่าเป็นผู้ได้รับอนุญาตรายเดิม ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาว่ามีกิจการที่เกี่ยวข้องกัน จึงต้องพิจารณาในรายละเอียดว่าสามารถตีความได้อย่างนั้นหรือไม่

เนื่องจากตามกฎหมาย ส.ป.ก. การจะเปลี่ยนมือมีข้อจำกัด มีข้อกำหนด ไม่ใช่การโอนสิทธิกันได้หรือว่าตกลงกันแล้ว โอนสิทธิได้เลย กรณีดังกล่าวจะต้องพิจารณาตามหมวด ๑ เรื่องการขอความยินยอมหรือขออนุญาต ถ้ามีเงื่อนไขระยะเวลา ๖๐ วัน ถ้าคำขอนั้น ไม่ได้ยื่นภายในระยะเวลาดังกล่าวก็รับไว้ไม่ได้ เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่จะไม่รับคำขอไว้ เนื่องจากได้กำหนดไว้ชัดเจนในข้อ ๕ ของกฎกระทรวงดังกล่าว เพราะฉะนั้นการรับคำขอหรือไม่รับคำขอ จึงต้องพิจารณาตามหมวด ๑ ว่าเข้าเงื่อนไขดังกล่าวหรือไม่

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า ขอแสดงความเห็นเกี่ยวกับประเด็นข้อกฎหมายในกรณีดังกล่าว ในกรณีที่ผู้แทนกรมธนารักษ์ได้ตีความกฎหมายดังกล่าวข้างต้นแล้ว ข้อ ๘ ก็ไม่มีที่ใช้บังคับได้ เนื่องจากการจะยื่นคำขอความยินยอมให้ไปยื่น ตามหมวด ๑ และหมวด ๒ และเมื่อยื่นคำขอแล้ว จึงจะมาพิจารณาว่า ผลของการยื่นคำขอตามข้อ ๑ และข้อ ๒ มีความสัมพันธ์ โดยเป็นกิจการหรือโครงการตามข้อ ๘ หรือไม่ ถ้าไม่เช่นนั้น ข้อ ๘ ก็ต้องกำหนดวิธีการยื่นคำขอที่เกี่ยวข้องกัน อีกวรรคหนึ่งหรืออีกข้อหนึ่งเพื่อใช้ในการปฏิบัติไว้ต่างหาก ซึ่งหมวด ๑ และหมวด ๒ เป็นหมวดทั่วไป กล่าวถึง วิธีการยื่นคำขอ ส่วนผลของการยื่นคำขอจะเป็นอย่างไรก็ไปพิจารณาในหมวดย่อย เพราะฉะนั้นจะตีความว่า พิจารณาตามหมวดนี้แล้วยุติ และจะนำไปปรับใช้กับหมวดอื่น ๆ ไม่ได้ เมื่อหมวด ๑ และหมวด ๒ กล่าวถึง กระบวนการยื่นคำขอแล้ว ในข้อ ๘ ได้กล่าวถึงว่าในบรรดาคำขอต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวเนื่องกันให้พิจารณาตามข้อ ๘ ว่าคำขอความยินยอมหลายคำขอที่เกี่ยวข้องกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกิน ๕๐๐ ไร่ ให้ คปก. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในกรณี ไม่เกิน ๕๐๐ ไร่ ให้อยู่ในอำนาจของ คปก. พิจารณาต่อไป สำหรับปัญหาต่อมา ถ้าพิจารณาระยะเวลา ๖๐ วัน ตามข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ จะกล่าวถึงเฉพาะกรณีผู้ที่ได้รับอนุญาตเดิมตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ถ้าประสงค์ จะสืบทอดให้มายื่นคำขอภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ ซึ่งประเด็นนี้ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ได้เข้ามายื่นคำขอความยินยอมแล้วในส่วนที่เป็นของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ไปก่อนแล้ว สำหรับบริษัท ศิลามาทวี จำกัด เองก็ได้มายื่นคำขอความยินยอมแทนห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสินโยธการ เพื่อประโยชน์ของตนเอง ภายใน ๖๐ วันแล้ว ดังนั้น เรื่องกำหนดระยะเวลา ๖๐ วัน ก็อยู่ในเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า การพิจารณาตามระเบียบวาระดังกล่าวคณะกรรมการจะพิจารณารับคำขอหรือไม่ คำขอที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ ยื่นคำขอความยินยอมเข้ามา ซึ่งคณะกรรมการได้ให้ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมายเป็นจำนวนมาก แต่จะขอสอบถามบริบทความเป็นจริงข้อเท็จจริงของพื้นที่ โดยพื้นที่ที่จะขอความยินยอมทั้งหมดรวมกันประมาณ ๕๐๐ กว่าไร่ เนื่องจากการจะดำเนินการอะไรในพื้นที่ ประเด็นที่ ๑ หลักกฎหมายมีทางออกหรือไม่ ประเด็นที่ ๒ บริบทความเป็นจริงข้อเท็จจริงในพื้นที่ว่าหากยึดคืนมาแล้ว จะเกิดประโยชน์อะไรกับเกษตรกร เนื่องจากหากยึดคืนพื้นที่มาแล้วได้จัดสรรให้เกษตรกรทำภาคการเกษตรได้ ก็จะมีประโยชน์ต่อเกษตรกรต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (ว่าที่พันตรี ศักดิ์ระพี แพร่งสุวรรณ ปฏิรูปที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ) ได้ชี้แจงว่า จากการที่ได้ลงไปตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่โดยรอบแล้วจะเป็นกิจการการทำเหมืองแร่ ซึ่งถ้าหากจะนำมาจัดให้แก่เกษตรกรข้อเท็จจริงในพื้นที่ดังกล่าวไม่สามารถที่จะทำการเกษตรได้นอกจากการทำเหมืองแร่เท่านั้น

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตสรุปว่า ส.ป.ก.ศรีสะเกษ แจ้งว่าทำเกษตรกรรมไม่ได้แต่ขอให้ข้อสังเกตว่าทรัพยากรของชาติต้องคุ้มค่ากับที่รัฐต้องเสียโอกาส ปัจจุบันเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีจำนวนลดลง ดังนั้นจึงต้องการให้เห็นรูปแบบที่รัฐจะได้ประโยชน์สูงสุดในพื้นที่ดังกล่าว

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า ระเบียบวาระดังกล่าว ขอมติที่ประชุมว่าจะรับคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อประกอบกิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่หรือไม่ กรรมการท่านใดที่ไม่เห็นด้วยขอให้ยกมือขึ้นผลการลงมติดังกล่าวสรุปว่ามีผู้แทนจากกรมธนารักษ์ไม่เห็นด้วยเพียงท่านเดียวหลังจากนี้ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติคณะกรรมการ รับคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อประกอบกิจการทำเหมืองแร่ ชนิดแร่หินบะซอลต์ และเพื่อดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองที่ได้รับการให้ความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในโครงการป่าฝั่งซ้ายห้วยขยุง (F) หมู่ที่ ๘ ตำบลพราณ อำเภอบุณฑล จังหวัดศรีสะเกษ ตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ราชวาส ส.ป.ก. ที่ ๕๙๓๘๓๓๔๘๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๑๒ ไร่ และให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีสะเกษเหมืองแร่ จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อกลั่นกรองและให้ความเห็นก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุญาตต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอถังสูงทรงกลมแป้นเพื่อการอุปโภคบริโภคในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน บริษัท เขาพนมแพลนเดชั่น จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมายกำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนา และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) การเตรียมการ ๒) การแจ้งเตือน ๓) การยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) การปรับปรุงพัฒนาที่ดิน

และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่รองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ราคางาน ๑๐๐ บาทต่อไร่

(๒) งานสำรวจวางแผนแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ราคางาน ๕๐๐ บาทต่อไร่

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น ราคางาน ๒,๕๐๐ บาทต่อไร่

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น ราคางาน ๓๐๐ บาทต่อไร่

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย ราคางาน ๔,๐๐๐ บาทต่อไร่

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) ราคางาน ๑,๒๐๐ บาทต่อไร่

รวมราคางานที่ ส.ป.ก. ต้องดำเนินการพัฒนาตาม (๑) - (๕) และ (๗) จำนวน ๘,๖๐๐ บาทต่อไร่ เนื้อที่ประมาณ ๑๑๑,๖๔๒ ไร่ เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท สำหรับรายการที่ (๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ เห็นควรให้เป็นการบูรณาการร่วมกับกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน หรือกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้เป็นการซ้ำและส่งผลกระทบบกกับสภาพคลองของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มากเกินไป ซึ่งต่อมาได้มีการอนุมัติปรับปรุงรายละเอียด หลักการ และวงเงินใช้จ่ายฯ โดยให้ ส.ป.ก. ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยปรับลดวงเงินจากกิจกรรมงานปรับพื้นที่ ในคราวประชุม คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคามาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติ ดังนี้

๔.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีงานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้เป็น “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย” โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็นตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ภายใต้กรอบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๔.๒ อนุมัติราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในกิจกรรมพัฒนาโครงข่ายถนน จากเดิมกำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ โดยให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคามาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ ตามที่ คปก. ได้มีมติไว้ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๕. ตั้งแต่เริ่มดำเนินการตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน (ณ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) ส.ป.ก. ได้อนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ภายใต้กรอบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในกิจกรรมต่าง ๆ ไปแล้ว จำนวนเงิน ๒๕๑,๗๑๔,๕๗๒.๐๐ บาท โอนเงินกลับโครงการ จำนวนเงิน ๒๒,๙๕๐,๗๖๓.๕๕ บาท คงเหลือวงเงิน จำนวน ๗๓๑,๓๕๗,๓๘๖.๕๕ บาท รายละเอียดดังตาราง

ลำดับ ที่	กิจกรรม	วงเงินอนุมัติ (๑)	การอนุมัติ (๒)	โอนกลับโครงการ (๓)	คงเหลือ (๑-๒+๓)
๑	งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐	ใช้งบประมาณปกติ	-	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๕,๘๒๑,๐๐๐.๐๐	๗,๕๙๔,๘๐๐.๐๐	-	๔๘,๒๒๖,๒๐๐.๐๐
๓	งานปรับพื้นที่	๑๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐	๔๖,๙๓๗,๔๐๐.๐๐	๖,๑๐๐,๑๐๕.๕๑	๑๓๘,๒๖๗,๗๐๕.๕๑
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๓๓,๔๙๒,๖๐๐.๐๐	๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐	๑๒,๓๔๙.๙๙	๒๗,๘๔๐,๕๓๗.๙๙
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐	๑๒๗,๖๕๘,๔๐๐.๐๐	๑,๙๙๑,๔๘๐.๑๓	๓๒๐,๙๑๑,๐๘๐.๑๓
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๐,๖๐๙,๕๐๐.๐๐	๒,๖๔๕,๗๐๑.๐๐	๘๒,๐๓๖,๒๐๑.๐๐
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐	๔๓,๒๕๐,๐๖๐.๐๐	๑๒,๒๐๑,๑๒๖.๙๒	๑๐๒,๙๒๑,๔๖๖.๙๒
รวมทั้งสิ้น		๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐	๒๕๑,๗๑๔,๕๗๒.๐๐	๒๒,๙๕๐,๗๖๓.๕๕	๗๓๖,๔๕๗,๓๖๕.๕๕

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในแปลงที่ดิน บริษัท เขาพนมเพลนเตชั่น จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายละเอียด ดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม	จำนวนเงิน (บาท)	เป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน
			ปริมาณ	หน่วย	
๑	งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน	เงินงบประมาณ			
๒	การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๓๐๙,๙๘๐	๙๗๖	ไร่	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๓	งานปรับพื้นที่	๒,๙๖๕,๐๐๐	๙๗๖	ไร่	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๙๓,๐๘๐	๗๗๒	ไร่	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๗,๒๘๖,๐๐๐			
	- สายหลัก	๔,๔๔๔,๐๐๐	๓.๙๕๕	กม.	ดำเนินการแล้วเสร็จ
			๑	สาย	
	- สายซอย	๒,๘๔๒,๐๐๐	๕.๓๒๙	กม.	ดำเนินการแล้วเสร็จ
			๑๐	สาย	
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑๑,๐๘๓,๐๐๐	๗	แห่ง	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๗,๖๐๐,๘๘๐	๓	แห่ง	ขออนุมัติ คปก. ในครั้งนี้
รวมทั้งสิ้น (บาท)		๒๙,๓๓๗,๙๔๐			

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ และจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอถังสูงทรงกลมแป้นเพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดิน บริษัท เขาพนมแพลนเตชัน จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ จำนวน ๓ แห่ง เกษตรกรได้รับประโยชน์ ๒๓๒ รายครอบคลุมพื้นที่ ๙๗๖ ไร่ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๖๐๐,๘๘๐ บาท ประกอบด้วย งบดำเนินงาน จำนวน ๑๐๑,๘๘๐ บาท และงบลงทุน จำนวน ๗,๔๙๙,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ งบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๑๐๑,๘๘๐ บาท ประกอบด้วย

(๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ เป็นเงิน ๑๐๐,๓๕๐ บาท

ลำดับที่	รายการ	ราคา (บาท)
รวมทั้งหมด		๑๐๐,๓๕๐
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง และคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงาน	๗,๘๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๓๔,๖๕๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๕๔,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

(๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๓ แห่ง แห่งละ ๕๑๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑,๕๓๐ บาท

๒.๒ งบลงทุน – ค่าก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอถังสูงทรงกลมแป้นเพื่อการอุปโภคบริโภค จำนวน ๓ แห่ง ตามแบบเลขที่ ๓๕๐๓๘๐๔-๐๓๕-๖๖ รวมเป็นเงิน ๗,๔๙๙,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับที่	รายการ	ค่างานต้นทุน (บาท)	Factor F	ค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่าก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ และหอถังสูงทรงกลมแป้นแปลงบริษัท เขาพนมแพลนเตชัน จำกัด จ.กระบี่ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)				๗,๔๙๙,๐๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ และหอถังสูงทรงกลมแป้น				๗,๔๙๙,๘๘๐.๑๑
๑	งานขุดเจาะบ่อบาดาล ขนาด ๖ นิ้ว BS-M ความลึก ๑๒๐ เมตร จำนวน ๓ แห่ง	๘๔๐,๗๖๐.๖๘	๑.๒๙๙๒	๑,๐๙๒,๓๑๖.๒๗
๒	งานก่อสร้างหอถังสูงทรงกลมแป้น ความจุ ๒๐ ลูกบาศก์เมตร สูง ๒๐ เมตร (แบบตอกเสาเข็ม) จำนวน ๓ แห่ง	๑,๓๗๗,๖๒๙.๔๓	๑.๒๙๙๒	๑,๗๘๙,๘๑๖.๑๕
๓	งานก่อสร้างถังกรองสนิม จำนวน ๓ แห่ง	๔๘๖,๖๐๕.๙๑	๑.๒๙๙๒	๖๓๒,๑๙๘.๓๙

ลำดับที่	รายการ	คำนวณต้นทุน (บาท)	Factor F	ค่าก่อสร้าง (บาท)
๔	งานระบบโซลาร์เซลล์ จำนวน ๓ แห่ง	๕๓๒,๒๖๒.๕๒	๑.๒๙๙๒	๖๙๑,๕๑๕.๔๖
๕	งานระบบท่อประปา	๒,๐๒๐,๙๕๙.๒๔	๑.๒๙๙๒	๒,๖๒๕,๖๓๐.๒๔
๖	งานจัดหาและติดตั้งป้ายโครงการฯ	๒๔,๖๘๓.๘๕	๑.๒๙๙๒	๓๒,๐๖๙.๒๕
๗	งานครุภัณฑ์จัดซื้อ			๖๓๖,๓๓๔.๓๕

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช.ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตราประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ต่อครั้งที่มาประชุม และกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอถังสูงทรงกลมแป้นเพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน บริษัท เขาพนมแพลนเตชัน จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ จำนวน ๓ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๖๐๐,๘๘๐ บาท (เจ็ดล้านหกแสนแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑. งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๐๑,๘๘๐ บาท ดังนี้

๑.๑ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐,๓๕๐ บาท

๑.๒ ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๕๓๐ บาท

๒. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอถังสูงทรงกลมแป้นเพื่อการอุปโภคบริโภค จำนวน ๗,๔๙๙,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ (ส.ป.ก.กระบี่)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกรช่วยให้เกษตรกรมีแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภคอย่างทั่วถึงและเพียงพอ พื้นที่มีศักยภาพในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม อีกทั้งยังช่วยบรรเทาสภาพปัญหาการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้งจึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอดึงสูงทรงกลมแป้นเพื่อการอุปโภคบริโภคในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน บริษัท เขาพนมแพนเตชั่น จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ จำนวน ๓ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๖๐๐,๘๘๐ บาท (เจ็ดล้านหกแสนแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑. งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๐๑,๘๘๐ บาท ดังนี้

๑.๑ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐,๓๕๐ บาท

๑.๒ ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๕๓๐ บาท

๒. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอดึงสูงทรงกลมแป้นเพื่อการอุปโภคบริโภค จำนวน ๗,๔๙๙,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมากำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.กระบี่

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ๑. การดำเนินการจัดทำแผนงานโครงการและงบประมาณในกรณีดังกล่าวให้มีความชัดเจน ๒. ขอให้รายงานผลการดำเนินงานและการเบิกจ่ายในกรณีดังกล่าว เนื่องจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการบรรจุแผนงานโครงการครั้งนี้ มีงบประมาณที่จำกัด แต่มีความจำเป็นต้องดำเนินการในการเบิกจ่าย ๓. ส.ป.ก. ควรมีแผนการขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีทุกปีมากกว่านี้ เพราะว่าเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีงบประมาณที่ค่อนข้างจำกัด รวมถึงการทำงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีหน้าที่ในการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรในการกู้ยืมหรือลงทุน ซึ่งอาจจะต้องมีปัญหาในการจัดเก็บหนี้สินหรือการชำระหนี้ของเกษตรกร โดยจะต้องมีแนวทางในการติดตามการชำระหนี้ของเกษตรกรให้มีประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น

ประธานกรรมการ ได้แสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะว่า แต่ก่อนพื้นที่ จังหวัดกระบี่ เป็นสวนปาล์มเก่า มีต้นปาล์มจำนวนมาก และตั้งใจที่จะจัดตั้งเมืองกระบี่เป็น Smart City เพื่อรองรับให้เกษตรกร เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยเมื่อครั้งที่มีการประชุม ครม. สัญจร ณ จังหวัดพังงา ได้มีการอนุมัติงบประมาณ ในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวแล้ว จึงขอให้ ส.ป.ก. จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๗ และ ปี ๒๕๖๘ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง รวมถึงควรให้ความสำคัญในการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการดังกล่าว ให้มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรให้ความสำคัญ และเร่งรัดในการดำเนินงานจัดเก็บรายได้ ในภารกิจงานเรื่องการจัดที่ดินสำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่อง โดยได้คาดการณ์ไว้ว่า ส.ป.ก. สามารถจัดเก็บรายได้เข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประมาณ สองพันล้านบาทต่อปี ซึ่งทำให้ ส.ป.ก. สามารถนำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มาใช้พัฒนาในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาอาชีพให้แก่เกษตรกรต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอถังสูงทรงกลมเพนุ เพื่อการอุปโภค บริโภคในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน บริษัท เขาพนมแพลน เตชั่น จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ จำนวน ๓ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๖๐๐,๘๘๐ บาท (เจ็ดล้านหกแสนแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑. งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๐๑,๘๘๐ บาท ดังนี้

๑.๑ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐,๓๕๐ บาท

๑.๒ ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๕๓๐ บาท

๒. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างระบบประปาบาดาลพร้อมระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์และหอถังสูง ทรงกลมเพนุ เพื่อการอุปโภคบริโภค จำนวน ๗,๔๙๙,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมากำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.กระบี่

เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๔ เรื่อง

เรื่องที่	รายการ	เงินนอกงบประมาณ		
		งบดำเนินงาน	งบลงทุน	รวม
รวมทั้งสิ้น		๖๕,๕๐๕,๒๕๕	๒,๘๔๑,๙๘๓	๖๘,๓๔๗,๒๓๘
๓.๔.๑	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	๑๖,๙๑๔,๕๐๐		๑๖,๙๑๔,๕๐๐
๓.๔.๒	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	๒๐,๘๔๒,๐๑๗	๒,๗๕๗,๙๘๓	๒๓,๖๐๐,๐๐๐
๓.๔.๓	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	๕,๘๗๓,๗๓๘	๘๔,๐๐๐	๕,๙๕๗,๗๓๘
๓.๔.๔	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	๒๑,๘๗๕,๐๐๐		๒๑,๘๗๕,๐๐๐

หมายเหตุ : ออก.คจ. มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าวข้างต้นแล้ว ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗

กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๔. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๕. คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๑๓๓๐/๒๕๕๘ เรื่อง จัดตั้งกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษเป็นการภายใน (กปร.) และให้มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

๑. กำหนดแผนงาน และแนวทางการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและโครงการพิเศษ

๒. ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและโครงการพิเศษ

๓. กำกับดูแลงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและโครงการพิเศษ

เรื่องที่ ๓.๔.๑ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ ๑๖ เศรษฐกิจฐานราก แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ การยกระดับศักยภาพการเป็นผู้ประกอบการธุรกิจ แผนชาติฉบับที่ ๑๓ : หมายความว่า ๙ ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอเหมาะสมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ แผนพัฒนาประเทศใน ๒๐ ปีข้างหน้า กล่าวคือ “เกษตรกรรมมั่นคงภาคการเกษตรมั่งคั่งทรัพยากรการเกษตรยั่งยืน” และเพื่อนำพาให้เกษตรกรหลุดพ้นจากกับดักรายได้ ปานกลาง (๓๔๐,๐๐๐ บาทต่อคน ในปี ๒๕๘๐) จำเป็นจะต้องอาศัยการบูรณาการของหน่วยงานในหลายภาคส่วน ทั้งภาคเอกชนและรัฐบาล รวมถึงหน่วยงานท้องถิ่น เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรกร ด้วยการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐอย่างเหมาะสม ภาคเกษตรของไทยเป็นแหล่งผลิตและส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญ เป็นผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูป และกำลังปรับตัวสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง การสนับสนุนให้สินค้าภาคเกษตรได้ผลผลิตที่มีคุณภาพ เป็นที่ต้องการของตลาด และแผนปฏิบัติการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มีเป้าประสงค์ให้เกษตรกรกินดีอยู่ดี มีทักษะ ความเชี่ยวชาญ และความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ดำเนินการขับเคลื่อนตามนโยบายในการจัดหาและจัดสรรที่ดินทำกินควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่และส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ มีภารกิจหน้าที่สำคัญในการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นบุตรหลานทายาท ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เกษตรกรที่ผ่านการร่วมโครงการต่าง ๆ หรือเกษตรกรผู้ที่สนใจในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม เข้าสู่การพัฒนาเกษตรกรในกระบวนการ Smart Farmer ให้มีความรู้ ทั้งในด้านการผลิต และการแปรรูปและการตลาด ตลอดจนการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีในการบริหารจัดการการผลิต ทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด สามารถลดต้นทุนและยกระดับคุณภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร ทั้งในระดับประเทศและระดับบุคคล เทคโนโลยีจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับเกษตรกรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนช่วยส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรไทยให้ก้าวไปสู่การทำการเกษตรแบบสมัยใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ก้าวสู่การเป็นผู้ประกอบการเกษตรในระดับต่างๆ ได้ ซึ่งได้รับมอบหมายให้ดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนงานพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยได้บูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

อย่างไรก็ตามในปัจจุบัน พบว่า เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินส่วนใหญ่ขาดความรู้ ทักษะในการใช้เทคโนโลยี ต้นทุนการผลิตสูง การขาดแคลนน้ำ สลับกับปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติ ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม การเปลี่ยนแปลงสัดส่วนโครงสร้างประชากรที่กำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รายได้ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ มีปัญหาหนี้สิน ไม่สามารถยกระดับศักยภาพ และความมั่นคงในอาชีพเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรกินดีอยู่ดี มีทักษะ ความเชี่ยวชาญ ความมั่นคงในการประกอบอาชีพ เป็นผู้ประกอบการธุรกิจการเกษตร การพัฒนาเศรษฐกิจการเกษตรของประเทศไทยให้ดีขึ้น และปรับตัวได้ทันตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมการเกษตรสมัยใหม่ สร้างความเสมอภาคและกระจายความเท่าเทียมทางสังคมเกษตร การยกระดับศักยภาพของเกษตรกรรายย่อยให้เป็นผู้ประกอบการธุรกิจ ด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานราก โดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อยให้มีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเอง ช่วยเหลือเอื้อเฟื้อซึ่งกันและกัน การพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) เพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของเกษตรกร และยกระดับเกษตรกรเป็นผู้ประกอบการเกษตรที่มีศักยภาพ

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) วงเงิน ๓๒,๐๒๔,๓๐๐ บาท (สามสิบสองล้านสองหมื่นสี่พันสามร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
	๘,๑๓๖,๑๐๐	บาท	๒๓,๘๘๘,๒๐๐	บาท	๓๒,๐๒๔,๓๐๐	บาท
งบดำเนินงาน						
๑. ค่าใช้สอย	๕,๙๕๑,๖๐๐	บาท	๑๗,๕๕๘,๒๐๐	บาท	๒๓,๕๐๙,๘๐๐	บาท
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก พาหนะ	๗๔๘,๘๐๐	บาท	๒,๑๖๘,๔๐๐	บาท	๒,๙๑๗,๒๐๐	บาท
- ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๑๐๐,๐๐๐	บาท	-	-	๑๐๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบริการ	๒,๔๐๐,๐๐๐	บาท	-	-	๒,๔๐๐,๐๐๐	บาท
- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๒,๗๐๒,๘๐๐	บาท	๑๕,๓๘๙,๘๐๐	บาท	๑๘,๐๙๒,๖๐๐	บาท
๒. ค่าวัสดุ	๒,๑๘๔,๕๐๐	บาท	๖,๓๓๐,๐๐๐	บาท	๘,๕๑๔,๕๐๐	บาท
- ค่าวัสดุสำนักงาน	๓๐๕,๙๐๐	บาท	-	-	๓๐๕,๙๐๐	บาท
- ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๑๒๘,๖๐๐	บาท	-	-	๑,๑๒๘,๖๐๐	บาท
- ค่าวัสดุการเกษตร	๗๕๐,๐๐๐	บาท	๖,๓๓๐,๐๐๐	บาท	๗,๐๘๐,๐๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยกลุ่มพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ (กพม.) ได้จัดทำโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีผลการดำเนินโครงการ ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผน (ราย)	ผล (ราย)	งบประมาณ (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	แหล่งงบประมาณ
๒๕๖๓	๓,๐๐๐	๓,๓๒๓	๑๕,๓๓๙,๓๐๐	๑๔,๖๓๔,๑๒๐.๘๒	เงินงบประมาณ
๒๕๖๔	๑,๗๐๐	๑,๗๐๒	๑๒,๒๖๐,๔๐๐	๑๐,๘๗๒,๘๐๑.๑๙	เงินงบประมาณ
๒๕๖๕	๘๐๐	๘๐๐	๘,๓๓๖,๑๐๐	๘,๒๖๙,๓๓๔.๕๙	เงินงบประมาณ
๒๕๖๖	๘๐๐	๘๐๐	๘,๓๓๖,๑๐๐	๘,๓๓๕,๒๙๔.๑๔	เงินงบประมาณ
รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น			๔๔,๒๗๑,๙๐๐	๔๒,๑๑๑,๕๕๐.๗๔	

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ใช้เงินงบประมาณในการดำเนินโครงการ จากตารางจะเห็นว่าจำนวนเกษตรกรที่เป็นสมาชิกสหกรณ์ในพื้นที่ได้รับการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) จำนวน ๘๐๐ ราย ใน ๔๐ จังหวัด ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๘,๓๓๕,๒๙๔.๑๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๙ ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัด พบว่า เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการได้นำความรู้ไปปฏิบัติและใช้ประโยชน์ ร้อยละ ๙๘.๓๘ ได้รับการพัฒนาให้เป็นผู้ประกอบการ ร้อยละ ๒๐.๗๕ และมีรายได้เงินสดสุทธิครัวเรือน เกษตรกรเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๙๗.๖๓

๒. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อพัฒนาเกษตรกรหรือคนรุ่นใหม่สู่การเป็น Smart Farmer ที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในการผลิตและบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ๒) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้ Smart Farmer ต้นแบบ สู่การเป็นผู้ประกอบการเกษตรในระดับต่าง ๆ ๓) เพื่อสร้างต้นแบบและพัฒนาเครือข่าย Smart Farmer ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕๘ จังหวัด เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑,๕๐๐ ราย ประกอบด้วย ๑) ภาคเหนือ ๑๗ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๔๓๕ ราย ๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๖ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๔๗๕ ราย ๓) ภาคกลาง ๑๕ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๓๕๕ ราย และ ๔) ภาคใต้ ๑๐ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๒๓๕ ราย โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖,๙๑๔,๕๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗							
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร					
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย			รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ ชม. อัตรา	
รวมงบประมาณ (บาท)	๒๕,๐๕๐,๖๐๐	๘,๑๓๖,๑๐๐						๑๖,๙๑๔,๕๐๐
ส่วนกลาง	๔,๗๕๒,๕๗๐							๔,๗๕๒,๕๗๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๑๒,๑๖๑,๙๓๐							๑๒,๑๖๑,๙๓๐
๑. งบดำเนินงาน	๒๕,๐๕๐,๖๐๐	๘,๑๓๖,๑๐๐						๑๖,๙๑๔,๕๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๕,๑๘๕,๑๐๐	๕,๙๘๑,๖๐๐						๙,๒๐๓,๕๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง เช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๒,๙๑๒,๑๖๐	๗๔๘,๘๐๐						๒,๑๖๓,๓๖๐
ส่วนกลาง								๕๐๒,๕๖๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑	สำนัก	๘	๙	๗	๒๔๐
- ค่าที่พัก					๘	๙	๖	๘๐๐
- ค่าพาหนะ					๘	๙	๑	๕๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด			๕๘	จังหวัด				๑,๖๖๐,๘๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ	๒,๔๐๐,๐๐๐	๒,๔๐๐,๐๐๐						-
๑.๑.๓ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะ และขนส่ง	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐						-
๑.๑.๔ ค่าใช้จ่ายในการ ฝึกอบรมและสัมมนา	๙,๗๖๙,๒๓๐	๒,๗๐๒,๘๐๐	๑,๕๐๐	ราย				๗,๐๖๖,๔๓๐
๑) หลักสูตร การพัฒนา เกษตรกรปราดเปรื่อง ในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)			๙๗๐	ราย				๑,๑๙๗,๘๐๐
๒) หลักสูตร การส่งเสริมและ พัฒนานวัตกรรมชุมชนด้วย กลไก Smart Farmer ต้นแบบ			๑,๕๐๐	ราย				๑,๘๕๔,๔๐๐
๓) หลักสูตร การพัฒนา ประกอบการเกษตร ในเขตปฏิรูปที่ดิน			๖๙๓	ราย				๔๒๙,๙๓๐

รายการ	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗								
	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง /รุ่น	คน	วัน/ ชม.	หน่วย/ อัตรา	
๔) หลักสูตร การศึกษาดูงาน หรือการพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตการจัดการสินค้าด้วยเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมที่เหมาะสม			๕๘๐	ราย					๒,๔๓๗,๐๐๐
๕) หลักสูตร การสร้างและพัฒนาเครือข่าย Smart Farmer ในเขตปฏิรูปที่ดิน			๑๙๐	ราย					๑,๑๕๗,๓๐๐
*๑.๑.๕ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เช่น ค่าผ่านทางพิเศษ	๓,๗๑๐	-	๑	สำนัก					*๓,๗๑๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๙,๘๖๕,๕๐๐	๒,๑๘๔,๕๐๐							๗,๖๘๑,๐๐๐
*๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๗๒๖,๙๐๐	๓๐๕,๙๐๐							*๔๒๑,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๕๘	จังหวัด				๗,๐๐๐	๔๐๖,๐๐๐
*๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๙๑๒,๖๐๐	๑,๑๒๘,๖๐๐							*๗๘๔,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๘,๐๐๐	๖๔,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๕๘	จังหวัด					๗๒๐,๐๐๐
๑.๒.๓ วัสดุการเกษตร/ก่อสร้าง/ไฟฟ้า/งานบ้านงานครัว	๖,๙๒๖,๐๐๐	๗๕๐,๐๐๐							๖,๑๗๖,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑๕๐๐	ราย				๒,๐๐๐	๓,๐๐๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๕๐๐	ราย					๓,๑๗๖,๐๐๐
			๙๗๐	ราย				๒,๔๐๐	๒,๓๒๘,๐๐๐
			๙๗๐	ราย				๒,๔๐๐	๒,๓๒๘,๐๐๐
			๕๓๐	ราย				๑,๖๐๐	๘๔๘,๐๐๐

รายการ	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗								
	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง /รุ่น	คน	วัน/ ชม.	หน่วย/ อัตรา	
*๑.๒.๔ วัสดุคอมพิวเตอร์	๓๐๐,๐๐๐	-							*๓๐๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๕๘	จังหวัด				๕,๐๐๐	๒๙๐,๐๐๐

หมายเหตุ: ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ในวงเงินกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปท.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (อกก.คง.)

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖,๙๑๔,๕๐๐ บาท (สิบหกล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรงในการส่งเสริมพัฒนาอาชีพเกษตรกร และยกระดับศักยภาพของเกษตรกรหรือคนรุ่นใหม่สู่การเป็น Smart Farmer ที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในการผลิตและบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน อันจะช่วยให้เกษตรกรมีความสามารถในการแข่งขัน สามารถสร้างงาน สร้างรายได้ที่มั่นคงและพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน จึงเห็นควร

สนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖,๙๑๔,๕๐๐ บาท (สิบหกล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖,๙๑๔,๕๐๐ บาท (สิบหกล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๔.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๓ การเกษตรแผนแม่บทย่อย การพัฒนาระบบนิเวศการเกษตร มีเป้าหมายประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรต่อหน่วยมีการปรับตัวเพิ่มขึ้น มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพและการจัดการฐานทรัพยากรทางการเกษตร ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกร การบริหารจัดการกลุ่มเพื่อเพิ่มอำนาจการต่อรอง เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้ พัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้าและผลิตภัณฑ์ รวมถึงเชื่อมโยงไปถึงผู้ประกอบการ ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการพัฒนาด้านการผลิตและด้านการตลาดของสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ รวมทั้งสนับสนุนการขยายเครือข่าย และสนับสนุนให้มีโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุน เพื่อยกระดับการพัฒนาเกษตรกรไปสู่การเป็นผู้ประกอบการที่มีความเข้มแข็ง ตลอดจนการมีกลไกในการดูแลเกษตรกร

ให้ได้รับประโยชน์จากการรวมกลุ่มและการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ประกอบด้วย การลดต้นทุนการผลิต เพิ่มคุณภาพผลผลิต คุณภาพให้สอดคล้องกับการตลาด

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจหลักคือการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร เพื่อประโยชน์ในภาคเกษตรกรรม ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพเกษตรกรผู้ถือครองที่ดินให้สามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีอาชีพ มีรายได้ มีความเป็นอยู่ที่ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความเข้มแข็งและสามารถพึ่งพาตนเองได้ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงเห็นควรจัดทำโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยยึดพื้นที่ (Area-based) และเกษตรกรเป็นศูนย์กลางในการดำเนินงาน สนับสนุนให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มและบริหารจัดการร่วมกัน รวมกันผลิต และรวมกันจำหน่าย โดยมีตลาดรองรับผลผลิตที่ได้มีคุณภาพและมาตรฐานภายใต้การบริหารจัดการผลผลิตตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ดำเนินงานในลักษณะบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง บนฐานการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยผลการดำเนินงานโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้ส่งเสริม พัฒนาศักยภาพเกษตรกรและความเข้มแข็งของกลุ่มเกษตรกร สนับสนุนถ่ายทอดความรู้แก่เกษตรกรตามแนวทางการบริหารจัดการรูปแบบแปลงใหญ่ใน ๕ ด้าน ได้แก่ การลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มผลผลิต การพัฒนาคุณภาพตามมาตรฐาน การบริหารจัดการ และการตลาด พร้อมทั้งสนับสนุนปัจจัยการผลิต เทคโนโลยี นวัตกรรม รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นที่เอื้อต่อการพัฒนาตามแนวทางระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ตามศักยภาพของพื้นที่ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๖ จำนวน ๒๐๑ แปลง เกษตรกรรวม ๑๒,๓๕๔ ราย เนื้อที่ ๑๖๑,๔๕๘ ไร่ ๙ กลุ่มสินค้า ๒๙ ชนิดสินค้า ส่งผลให้เกษตรกรมีองค์ความรู้สามารถลดต้นทุน เพิ่มผลผลิต สินค้ามีคุณภาพมาตรฐาน มีตลาดรองรับ และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน มูลค่าผลผลิตของสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มขึ้น อีกทั้งยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตให้กับเกษตรกร

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน ๔๑,๕๙๙,๘๐๐ บาท (สี่สิบเอ็ดล้านห้าแสนเก้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๗	๑๑,๔๕๖,๒๐๐	บาท	๓๐,๑๔๓,๖๐๐	บาท	๔๑,๕๙๙,๘๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๑๑,๔๕๖,๒๐๐	บาท	๒๓,๙๒๓,๗๐๐	บาท	๓๕,๓๗๙,๙๐๐	บาท
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๐,๔๔๐,๐๐๐	บาท	๑๙,๑๕๒,๔๐๐	บาท	๒๙,๕๙๒,๔๐๐	บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก พาหนะ	-	บาท	๗,๗๕๕,๘๐๐	บาท	๗,๗๕๕,๘๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๐,๔๔๐,๐๐๐	บาท	๔๕๐,๐๐๐	บาท	๑๐,๘๙๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๙,๙๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๙,๙๐๐,๐๐๐	บาท

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๗	๑๑,๔๕๖,๒๐๐	บาท	๓๐,๑๔๓,๖๐๐	บาท	๔๑,๕๙๙,๘๐๐	บาท
- ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อ ประชาสัมพันธ์	๕๔๐,๐๐๐	บาท	๕๕๐,๐๐๐	บาท	๙๙๐,๐๐๐	บาท
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา และฝึกอบรม	-	บาท	๑๐,๙๔๖,๖๐๐	บาท	๑๐,๙๔๖,๖๐๐	บาท
๑.๒ ค่าวัสดุ	๑,๐๑๖,๒๐๐	บาท	๔,๗๗๑,๓๐๐	บาท	๕,๗๘๗,๕๐๐	บาท
วัสดุสำนักงาน	๔๒๐,๑๐๐	บาท	-	บาท	๔๒๐,๑๐๐	บาท
วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๓๑,๙๐๐	บาท	๑,๑๑๔,๗๐๐	บาท	๑,๑๔๖,๖๐๐	บาท
วัสดุงานบ้านงานครัว	๕๖๔,๒๐๐	บาท	-	บาท	๕๖๔,๒๐๐	บาท
วัสดุการเกษตร	-	บาท	๓,๖๕๖,๖๐๐	บาท	๓,๖๕๖,๖๐๐	บาท
๒. งบลงทุน	-	บาท	๖,๒๑๙,๙๐๐	บาท	๖,๒๑๙,๙๐๐	บาท
ครุภัณฑ์	-	บาท	๒,๙๑๙,๙๐๐	บาท	๒,๙๑๙,๙๐๐	บาท
ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง	-	บาท	๓,๓๐๐,๐๐๐	บาท	๓,๓๐๐,๐๐๐	บาท

หมายเหตุ : ในส่วนของงบลงทุน (ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง) จะจัดทำโครงการมาขอใช้เงินกองทุนในภายหลัง

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยกลุ่มพัฒนาเกษตรกรและเครือข่ายผู้นำ (กพก.) ดำเนินการโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน ดำเนินงานในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๐๑ แปลง เกษตรกรรวม ๑๒,๓๕๔ ราย เนื้อที่ ๑๖๑,๔๕๘ ไร่ ๙ กลุ่มสินค้า ๒๙ ชนิดสินค้า ได้ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพเกษตรกรและความเข้มแข็งของกลุ่มเกษตรกร สนับสนุนถ่ายทอดความรู้แก่เกษตรกรตามแนวทางการบริหารจัดการรูปแบบแปลงใหญ่ใน ๕ ด้าน ได้แก่ การลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มผลผลิต การพัฒนาคุณภาพตามมาตรฐานการบริหารจัดการ และการตลาด พร้อมทั้งสนับสนุนปัจจัยการผลิต เทคโนโลยี นวัตกรรม รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นที่เอื้อต่อการพัฒนาตามแนวทางระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ตามศักยภาพของพื้นที่ โดยมีผลการดำเนินงานย้อนหลัง ๓ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖) รายละเอียด ดังนี้

ผลการดำเนินงาน	พื้นที่เข้าร่วม (แปลง)		เกษตรกร ที่เข้าร่วม (ราย)		งบประมาณ (บาท)		
	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล	ร้อยละ
ปีงบประมาณ ๒๕๖๔	๔๐	๔๐	๒,๐๐๐	๒,๐๐๐	๔๔,๒๗๗,๖๐๐	๔๑,๖๘๐,๙๗๖.๗๖	๙๔.๑๔
ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	๔๐	๔๐	๑,๙๑๑	๑,๙๑๑	๔๕,๗๙๔,๔๐๐	๔๕,๗๕๔,๘๐๕.๒๗	๙๙.๙๑
ปีงบประมาณ ๒๕๖๖	๔๐	๔๐	๑,๗๘๗	๑,๗๘๗	๓๔,๕๗๒,๗๐๐	๓๔,๕๓๖,๙๑๒.๒๕	๙๙.๙๐

๒. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิต มีผลผลิตต่อหน่วยเพิ่มขึ้น ผลผลิตมีคุณภาพ เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่ม เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตร มีการบริหารจัดการร่วมกันตลอดโซ่อุปทาน ภายใต้การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน ๓๒ จังหวัด จำนวน ๔๒ แปลง ประกอบด้วย ภาคเหนือ จำนวน ๑๑ จังหวัด รวม ๑๖ แปลง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๑๓ จังหวัด รวม ๑๕ แปลง ภาคกลาง จำนวน ๕ จังหวัด รวม ๗ แปลง และภาคใต้ จำนวน ๓ จังหวัด รวม ๔ แปลง ทั้งนี้ จำแนกเป็น แปลงปีที่ ๑ จำนวน ๑๖ แปลง แปลงปีที่ ๒ จำนวน ๑๓ แปลง และแปลงปีที่ ๓ จำนวน ๑๓ แปลง โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (เงินนอกงบประมาณ) วงเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๒๐,๘๔๒,๐๑๗ บาท และงบลงทุน จำนวน ๒,๗๕๗,๙๘๓ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑ = ๒ + ๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ชม.	หน่วย/ อัตรา	
งบประมาณทั้งสิ้น	๓๕,๐๕๖,๒๐๐	๑๑,๔๕๖,๒๐๐	๔๒	แปลง					๒๓,๖๐๐,๐๐๐
ส.ป.ก.ส่วนกลาง	๑๒,๗๐๑,๔๑๕	๑๑,๔๕๖,๒๐๐							๑,๒๔๕,๒๑๕
ส.ป.ก.จังหวัด	๒๒,๓๕๔,๗๘๕								๒๒,๓๕๔,๗๘๕
๑. งบดำเนินงาน	๓๒,๒๙๘,๒๑๗	๑๑,๔๕๖,๒๐๐							๒๐,๘๔๒,๐๑๗
๑.๑ ค่าใช้สอย	๒๖,๕๑๑,๑๗๗	๑๐,๔๔๐,๐๐๐							๑๖,๐๗๑,๑๗๗
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ	๕,๒๙๑,๗๐๐	-							๕,๒๙๑,๗๐๐
ส่วนกลาง	๑๓๗,๒๐๐								๑๓๗,๒๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๓๓,๖๐๐				๗	๔	๕	๒๔๐	๓๓,๖๐๐
- ค่าที่พัก	๘๙,๖๐๐				๗	๔	๔	๘๐๐	๘๙,๖๐๐
- ค่าพาหนะ	๑๔,๐๐๐				๗	๔	๑	๕๐๐	๑๔,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๕,๑๕๔,๕๐๐								๕,๑๕๔,๕๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๒,๐๐๔,๕๐๐		๔๒	แปลง	๔๐	๕		๒๔๐	๒,๐๐๔,๕๐๐
- ค่าที่พัก	๓,๑๕๐,๐๐๐		๔๒	แปลง	๒๐	๕		๗๕๐	๓,๑๕๐,๐๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๐,๙๐๓,๐๑๕	๑๐,๔๔๐,๐๐๐							๔๖๓,๐๑๕
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๙,๙๐๐,๐๐๐	๙,๙๐๐,๐๐๐							
- จัดทำเอกสาร / สื่อ / ประชาสัมพันธ์	๑,๐๐๓,๐๑๕								๔๖๓,๐๑๕
- ส่วนกลาง	๕๘๓,๐๑๕	๕๔๐,๐๐๐	๑	สำนัก				๔๓,๐๑๕	๕๓,๐๑๕
- ส.ป.ก.จังหวัด	๔๒๐,๐๐๐		๔๒	แปลง				๑๐,๐๐๐	๔๒๐,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าฝึกอบรม และสัมมนา	๑๐,๒๘๖,๔๖๒	-	๑,๘๔๔	ราย	-	-	-	-	๑๐,๒๘๖,๔๖๒
๑) หลักสูตรการจัดเวทีชุมชนเพื่อจัดทำแผนพัฒนารายแปลง/รายบุคคล	๑,๔๒๗,๒๔๐		๑,๘๔๔	ราย					๑,๔๒๗,๒๔๐

รายการ	โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑ = ๒ + ๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ชม.	หน่วย/ อัตรา	
๒) หลักสูตรพัฒนาองค์ความรู้ ตามแนวทางแปลงใหญ่ ๕ ด้าน (ลดต้นทุน เพิ่มผลผลิต พัฒนาคุณภาพ บริหารจัดการ และการตลาด)									๗,๘๔๖,๒๒๒
๒.๑ ด้านการลดต้นทุน การพัฒนาศักยภาพเกษตรกรและความเข้มแข็ง ของกลุ่มเกษตรกร การบริหารจัดการกลุ่ม	๓,๑๙๕,๔๘๐		๗๔๘	ราย					๓,๑๙๕,๔๘๐
๒.๒ ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพ การผลิต เทคโนโลยีนวัตกรรม การเชื่อมโยงตลาด และการสร้างเครือข่าย	๒,๒๔๒,๙๕๐		๕๑๕	ราย					๒,๒๔๒,๙๕๐
๒.๓ ด้านการพัฒนาคุณภาพ การเพิ่มมูลค่าสินค้า การเชื่อมโยงตลาดและ การสร้างเครือข่าย	๒,๔๐๗,๗๙๒		๕๘๑	ราย					๒,๔๐๗,๗๙๒
๓) หลักสูตร สำหรับการ พัฒนาศักยภาพผู้จัดการแปลงใหญ่	๑,๐๑๓,๐๐๐		๑๐๐	ราย					๑,๐๑๓,๐๐๐
*๑.๑.๔ ค่าใช้จ่ายในการประชุม ร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้องกับการ ขับเคลื่อนเกษตรแปลงใหญ่	๓๐,๐๐๐	-							*๓๐,๐๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๕,๗๘๗,๐๔๐	๑,๐๑๖,๒๐๐							๔,๗๗๐,๘๔๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน	๔๒๐,๑๐๐	๔๒๐,๑๐๐							-
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๒๑๑,๖๔๐	๓๑,๙๐๐							๑,๑๗๙,๗๔๐
- ส่วนกลาง	๕๓,๙๐๐	๓๑,๙๐๐	๑	ลิ้นชัก					๒๒,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๑,๑๕๗,๗๔๐		๓๒	จังหวัด					๑,๑๕๗,๗๔๐
๑.๒.๓ ค่าวัสดุเกษตร	๓,๓๘๙,๕๐๐		๔๒	แปลง					๓,๓๘๙,๕๐๐
- สมาชิกกลุ่มแปลงใหญ่ แปลงปีที่ ๑	๑,๔๙๖,๐๐๐		๗๔๘	ราย				๒,๐๐๐	๑,๔๙๖,๐๐๐
- สมาชิกกลุ่มแปลงใหญ่ แปลงปีที่ ๒	๗๗๒,๕๐๐		๕๑๕	ราย				๑,๕๐๐	๗๗๒,๕๐๐
- สมาชิกกลุ่มแปลงใหญ่ แปลงปีที่ ๓	๔๙๑,๐๐๐		๕๘๑	ราย					๔๙๑,๐๐๐
- แปลงเรียนรู้	๖๓๐,๐๐๐		๔๒	แปลง				๑๕,๐๐๐	๖๓๐,๐๐๐
๑.๒.๔ ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	๕๖๔,๒๐๐	๕๖๔,๒๐๐							
*๑.๒.๕ วัสดุคอมพิวเตอร์	๒๐๑,๖๐๐								*๒๐๑,๖๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๒๐๑,๖๐๐		๓๒	จังหวัด				๖,๓๐๐	๒๐๑,๖๐๐
๒. งบลงทุน	๒,๗๕๗,๙๘๓	-							๒,๗๕๗,๙๘๓
๒.๑ ครุภัณฑ์	๒,๗๕๗,๙๘๓	-							๒,๗๕๗,๙๘๓

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนเพื่อการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก.โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผล ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนทั้งสิ้น ๒๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านหกแสนบาทถ้วน) ประกอบด้วยงบดำเนินงาน จำนวน ๒๐,๘๔๒,๐๑๗ บาท และงบลงทุน จำนวน ๒,๗๕๗,๙๘๓ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลางและสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้เงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าว ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรงในการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรและความเข้มแข็งของกลุ่มเกษตรกร เกษตรกรได้รับความรู้ตามแนวทางการบริหารจัดการรูปแบบแปลงใหญ่ พร้อมทั้งสนับสนุนปัจจัยการผลิต เทคโนโลยี นวัตกรรม รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นที่เอื้อต่อการพัฒนาตามแนวทางระบบการเกษตรแบบแปลงใหญ่ตามศักยภาพของพื้นที่ เกษตรกรสามารถลดต้นทุน เพิ่มผลผลิตสินค้ามีคุณภาพมาตรฐาน มีตลาดรองรับ และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ส่งผลทำให้มูลค่าผลผลิตของสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มขึ้น ยกกระตือรือร้นได้ และคุณภาพชีวิตให้กับเกษตรกรอันจะนำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอโดยคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณาอนุมัติ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนทั้งสิ้น ๒๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านหกแสนบาทถ้วน) ประกอบด้วยงบดำเนินงาน จำนวน ๒๐,๘๔๒,๐๑๗ บาท และงบลงทุน จำนวน ๒,๗๕๗,๙๘๓ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนทั้งสิ้น ๒๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านหกแสนบาทถ้วน) ประกอบด้วยงบดำเนินงาน จำนวน ๒๐,๘๔๒,๐๑๗ บาท และงบลงทุน จำนวน ๒,๗๕๗,๙๘๓ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๔.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม แผนแม่บทที่ ๑๕ พลังทางสังคม ประเด็นแผนย่อยที่ ๔.๑.๑ การเสริมสร้างทุนทางสังคม มีความมุ่งหมายเพื่อให้ "ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" สืบสาน รักษา ต่อยอดการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศอย่างมีเหตุผล ความพอประมาณ ภูมิคุ้มกันบนฐานของความรู้ คุณธรรม และความเพียร โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสถานการณ์และเงื่อนไขระดับประเทศและระดับโลกทั้งในปัจจุบันและอนาคตอันใกล้ และศักยภาพของทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางสังคม และทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนให้ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ โดยน้อมนำแนวพระราชดำริปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง แนวพระราชดำริต่าง ๆ มาดำเนินงาน รวมทั้งสิ้น ๑๖ โครงการ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสถานการณ์ และเงื่อนไข รวมทั้งศักยภาพของทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางสังคม และทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อช่วยเหลือและพัฒนาเกษตรกรให้มีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน โดยกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ (กปร.) ทำหน้าที่ประสานและอำนวยความสะดวก ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด สามารถดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งในฐานะหน่วยงานหลักและหน่วยงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งนี้ การดำเนินงานจะมีลักษณะ พัฒนาองค์ความรู้ การสนับสนุนและส่งเสริมการประกอบอาชีพ การขยายผลองค์ความรู้จากเกษตรกรตัวอย่าง สู่เกษตรกรรายอื่น ๆ และชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีเป้าหมายเพื่อติดตาม ดูแล แก้ไขปัญหาต่าง ๆ รวมทั้ง พัฒนาคุณภาพชีวิต อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เพื่อสนองงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศรมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราชบรมนาถบพิตรพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริกิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ วงเงิน ๒๕,๑๗๑,๖๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันหก ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
	๑๙,๑๙๘,๒๐๐	บาท	๕,๙๗๓,๔๐๐	บาท	๒๕,๑๗๑,๖๐๐	บาท
งบดำเนินงาน	๑๗,๕๔๖,๒๐๐	บาท	๕,๘๗๘,๗๐๐	บาท	๒๓,๔๒๔,๙๐๐	บาท
๑. ค่าใช้สอย	๙,๑๗๗,๕๐๐	บาท	๕,๘๗๘,๗๐๐	บาท	๑๕,๐๕๖,๒๐๐	บาท
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๒,๗๑๖,๘๐๐	บาท	-		๒,๗๑๖,๘๐๐	บาท
- ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๑๒,๘๐๐	บาท	-		๑๒,๘๐๐	บาท
- ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๔๐,๐๐๐	บาท	-		๔๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบริการ	๕,๓๘๗,๙๐๐	บาท	-		๕,๓๘๗,๙๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาผลิตเอกสาร	๗๒๐,๐๐๐	บาท	-		๗๒๐,๐๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๔,๐๖๗,๙๐๐	บาท	-		๔,๐๖๗,๙๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาขนส่งกล้าไม้	๖๐๐,๐๐๐	บาท	-		๖๐๐,๐๐๐	บาท

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
	๑๙,๑๙๘,๒๐๐	บาท	๕,๙๗๓,๔๐๐	บาท	๒๕,๑๗๑,๖๐๐	บาท
- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๑,๐๐๐,๐๐๐	บาท	๕,๘๗๘,๗๐๐	บาท	๖,๘๗๘,๗๐๐	บาท
- ค่ารับรองและพิธีการ	๒๐,๐๐๐	บาท	-		๒๐,๐๐๐	บาท
๒. ค่าวัสดุ	๘,๓๖๘,๗๐๐	บาท	-		๘,๓๖๘,๗๐๐	บาท
- ค่าวัสดุสำนักงาน	๗๐๘,๘๐๐	บาท	-		๗๐๘,๘๐๐	บาท
- ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๓๕๖,๙๐๐	บาท	-		๒,๓๕๖,๙๐๐	บาท
- ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	๑๐,๐๐๐	บาท	-		๑๐,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	๕,๐๐๐	บาท	-		๕,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๔๐,๐๐๐	บาท	-		๔๐,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุการเกษตร	๕,๒๔๘,๐๐๐	บาท	-		๕,๒๔๘,๐๐๐	บาท
งบลงทุน	๑,๖๕๒,๐๐๐	บาท	๙๔,๗๐๐	บาท	๑,๗๔๖,๗๐๐	บาท
๑. ค่าครุภัณฑ์	๑,๖๕๒,๐๐๐	บาท	๙๔,๗๐๐	บาท	๑,๗๔๖,๗๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖) ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผน (ราย)	ผล (ราย)	งบประมาณ (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)
๒๕๖๔	๑,๗๐๐	๑,๗๓๐	๒๓,๐๐๓,๗๐๐	๒๒,๔๘๖,๒๑๕.๔๘
๒๕๖๕	๑,๒๐๐	๑,๒๐๒	๒๖,๕๓๐,๒๐๐	๒๖,๓๓๕,๐๓๕.๙๘
๒๕๖๖	๑,๐๐๐	๑,๐๑๑	๒๑,๒๘๒,๑๘๐	๒๑,๒๘๒,๑๘๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น	๓,๙๐๐	๓,๙๔๓	๗๐,๘๑๖,๐๘๐	๗๐,๑๔๓,๔๓๑.๔๖

จากตารางจะเห็นว่าเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการได้รับการพัฒนาองค์ความรู้การส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพเกษตรกรรมตามแนวพระราชดำริและได้นำความรู้ไปปฏิบัติและใช้ประโยชน์จำนวน ๑,๐๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๑๐ ของแผนในภาพรวม และมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๗๐,๑๔๓,๔๓๑.๔๖ คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๐๕ ของแผนเงินงบประมาณในภาพรวม

๒. ส.ป.ก. จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ และพัฒนาอาชีพแก่เกษตรกรตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงการใช้ประโยชน์อย่างรู้คุณค่า โดยมีเป้าหมายเป็นเกษตรกร ยุวเกษตรกร และสหกรณ์

ในเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และในพื้นที่ที่ดินพระราชทาน โดยมีพื้นที่เป้าหมาย ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๑,๑๓๐ ราย และโรงเรียน จำนวน ๒๒๗ โรงเรียน ประกอบด้วย ภาคเหนือ ๑๗ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒๐ จังหวัด ภาคกลาง ๒๑ จังหวัด และภาคใต้ ๑๔ จังหวัด โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๕,๘๗๓,๗๓๘ บาท (ห้าล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นสามพันเจ็ดร้อยสามสิบแปดบาทถ้วน) และงบลงทุน จำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสี่พันบาทถ้วน) รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๙๕๗,๗๓๘ บาท (ห้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยสามสิบแปดบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗				
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม		
			ปริมาณงาน		รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วยนับ	
รวมงบประมาณ (บาท)	๒๕,๑๕๕,๙๓๘	๑๙,๑๙๘,๒๐๐			๕,๙๕๗,๗๓๘
ส่วนกลาง	๑๘,๑๙๘,๒๐๐	๑๘,๑๙๘,๒๐๐			-
ส.ป.ก.จังหวัด	๖,๙๕๗,๗๓๘	๑,๐๐๐,๐๐๐			๕,๙๕๗,๗๓๘
๑. งบดำเนินงาน	๒๓,๔๑๙,๙๓๘	๑๗,๕๔๖,๒๐๐			๕,๘๗๓,๗๓๘
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๕,๐๕๑,๒๓๘	๙,๑๗๗,๕๐๐			๕,๘๗๓,๗๓๘
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๒,๗๑๖,๘๐๐	๒,๗๑๖,๘๐๐			-
๑.๑.๒ ค่าซ่อมแซมพาหนะและขนส่ง	๑๒,๘๐๐	๑๒,๘๐๐			-
๑.๑.๓ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐			-
๑.๑.๔ ค่าจ้างเหมาบริการ	๕,๓๘๗,๙๐๐	๕,๓๘๗,๙๐๐			-
๑.๑.๕ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและสัมมนา	๖,๘๗๓,๗๓๘	๑,๐๐๐,๐๐๐			๕,๘๗๓,๗๓๘
ส.ป.ก.จังหวัด	๖,๘๗๓,๗๓๘	๑,๐๐๐,๐๐๐			๕,๘๗๓,๗๓๘
๑) โครงการขยายผลฟาร์มตัวอย่างฯ จ.สกลนคร	๒๓๔,๔๐๐	-	๑๐๐	ราย	๒๓๔,๔๐๐
๒) โครงการธนาคารอาหารชุมชน (เกษตรวิสัย) จ.เชียงใหม่	๒๔๖,๙๐๐	-	๑๒๐	ราย	๒๔๖,๙๐๐
๓) โครงการศูนย์เรียนรู้การพัฒนาเกษตร อ่างเก็บน้ำห้วยไฟฟ้า จ.พะเยา	๒๒๒,๘๐๐	-	๕๐	ราย	๒๒๒,๘๐๐
๔) โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืช อันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ (อพ.สธ.)	๒,๓๓๗,๘๓๘	-	๑๗๓	โรงเรียน	๒,๓๓๗,๘๓๘
๕) โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การเกษตร ภายใต้โครงการปิดทองหลังพระสืบสาน แนวพระราชดำริ จ.น่าน	๑๕๖,๐๐๐	-	๑๒๐	ราย	๑๕๖,๐๐๐
๖) โครงการเพิ่มศักยภาพพระบงงาน เกษตรภายใต้แผนพัฒนาเด็กและเยาวชนฯ	๒,๖๗๕,๘๐๐	-	๕๔	โรงเรียน	๒,๖๗๕,๘๐๐
๑.๑.๖ ค่ารับรองและพิธีการ	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐			-

รายการ	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗				
	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม		รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		
			ปริมาณ	หน่วยนับ	
๑.๒ ค่าวัสดุ	๘,๓๖๘,๗๐๐	๘,๓๖๘,๗๐๐			-
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๗๐๘,๘๐๐	๗๐๘,๘๐๐			-
๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๓๕๖,๙๐๐	๒,๓๕๖,๙๐๐			-
๑.๒.๓ วัสดุงานบ้านงานครัว	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐			-
๑.๒.๔ วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐			-
๑.๒.๕ วัสดุคอมพิวเตอร์	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐			-
๑.๒.๕ วัสดุการเกษตร	๕,๒๕๘,๐๐๐	๕,๒๕๘,๐๐๐			-
๒. งบลงทุน	๑,๗๓๖,๐๐๐	๑,๖๕๒,๐๐๐			๘๔,๐๐๐
๒.๑ ค่าครุภัณฑ์	๑,๗๓๖,๐๐๐	๑,๖๕๒,๐๐๐			๘๔,๐๐๐

หมายเหตุ : ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.)

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริกิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๙๕๗,๗๓๘ บาท (ห้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยสามสิบแปดบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๕,๘๗๓,๗๓๘ บาท และงบลงทุน จำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้นประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรในการเสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาอาชีพตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๙๕๗,๗๓๘ บาท (ห้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยสามสิบแปดบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๕,๘๗๓,๗๓๘ บาท และงบลงทุน จำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๙๕๗,๗๓๘ บาท (ห้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยสามสิบแปดบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๕,๘๗๓,๗๓๘ บาท และงบลงทุน จำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๔.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นที่ ๑ การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ มุ่งเน้นปรับโครงสร้างเศรษฐกิจฐานราก กระจายการถือครองที่ดิน และการเข้าถึงทรัพยากร เพื่อช่วยเหลือกลุ่มคนยากจนและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสโดยตรงสอดคล้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่กำหนดยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ใน การสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำทุกมิติ ในการกระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครอง ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร โดย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบัน ประมาณ ๒,๙๙๖,๐๖๘ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๖,๕๘๒,๒๓๒ ไร่ โดยการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. ในระยะเวลาที่ผ่านมา ส่วนใหญ่ เป็นการสำรวจรังวัดในระบบศูนย์ลอยซึ่งอาจทำให้ค่าพิคัดแปลงที่ดินไม่ถูกต้องในการใช้อ้างอิงตำแหน่งหลักเขตแปลงที่ดินและแนวเขตที่ดินบนพื้นผิวโลก ซึ่งเป็นการทำแผนที่ระบบเก่า จึงเป็นสาเหตุให้รูปแผนที่ หรือเนื้อที่เปลี่ยนแปลงเมื่อมีการรังวัดใหม่ ก่อให้เกิดปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐและเอกชนมีความเหลื่อมล้ำทับซ้อนกัน เป็นสาเหตุหนึ่งของปัญหาการพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดินหรือเนื้อที่ และมีปัญหาในการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ผิดพลาดคลาดเคลื่อน

ส.ป.ก. ต้องปฏิบัติงานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ (กมร.) และดำเนินการปรับปรุงระบบแผนที่แปลงที่ดิน โดยการนำเทคโนโลยีระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS NETWORK) มาใช้งาน ซึ่งเป็นแผนที่ระบบใหม่ในเชิงตำแหน่งรายละเอียดสูงที่สามารถตรวจสอบเชิงพื้นที่ได้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อการสร้างมาตรฐานแผนที่อ้างอิงที่มีความถูกต้อง โดยการกำหนดตำแหน่งจะใช้การอ้างอิงค่าพิคัดจากโครงข่ายสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (Continuous Operating Reference Station : CORS) มาใช้ในการรังวัดด้วยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS NETWORK) จึงเป็นแผนที่ระบบใหม่ในเชิงตำแหน่งรายละเอียดสูงที่สามารถตรวจสอบเชิงพื้นที่ได้อย่างชัดเจน มีความถูกต้องแม่นยำสามารถสอบทานตำแหน่งต่าง ๆ ได้โดยมีความคลาดเคลื่อนทางตำแหน่งไม่เกิน ๔ เซนติเมตร ซึ่งเป็นมาตรฐานการรังวัดแปลงที่ดินในระดับสากล

ประกอบกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีนโยบายการให้ประชาชนใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์เพื่อสร้างโอกาสในการมีอาชีพรายได้ และความมั่นคงในชีวิต โดยรัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน มีชีวิตที่มั่นคงโดยพิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เพื่อให้สามารถนำไปต่อยอดให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน และนำมาพัฒนาที่ดินเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในระยะยาวทั้งนี้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) มีมติเห็นชอบในหลักการ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปรับปรุงเอกสารสิทธิเพื่อยกระดับเป็นโฉนด พร้อมทั้งเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง และมติ คปก. ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ขณะนี้อยู่ระหว่าง ส.ป.ก. ดำเนินการตามแผนงานปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ที่เกษตรกรถือครองไม่น้อยกว่า ๕ ปี เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมีกระบวนการตรวจสอบรูปแบบ เนื้อที่ และการใช้ประโยชน์ที่ดิน หากตรวจพบรูปแบบคลาดเคลื่อน ต้องดำเนินการรังวัดใหม่ด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS NETWORK) แล้วนำไปปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมีแผนการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งมีที่ดินประเภทที่ดินรัฐที่สามารถดำเนินการออกโฉนดเพื่อการเกษตร จำนวน ๖๗ จังหวัด จำนวนประมาณ ๒.๒๗ ล้านแปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒ ล้านไร่ (ข้อมูลจากสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ณ พฤศจิกายน ๒๕๖๖)

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส กิจกรรมแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK วงเงิน ๒๕,๔๘๒,๗๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านสี่แสนแปดหมื่นสองพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) รายละเอียด ดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)	เงินนอกงบประมาณ (บาท)	วงเงินทั้งสิ้น (บาท)
งบดำเนินงาน	๓,๖๐๕,๓๐๐	๒๑,๘๗๗,๔๐๐	๒๕,๔๘๒,๗๐๐
ค่าตอบแทน	-	๖,๕๖๓,๒๐๐	๖,๕๖๓,๒๐๐
- ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ	-	๖,๕๖๓,๒๐๐	๖,๕๖๓,๒๐๐
ค่าใช้สอย	๒,๕๑๔,๒๐๐	๑๕,๓๑๔,๒๐๐	๑๗,๘๒๘,๔๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะ	๓๐๐,๐๐๐	๑๕,๓๑๔,๒๐๐	๑๕,๖๑๔,๒๐๐
- ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๒๐๐,๐๐๐	-	๒๐๐,๐๐๐
- ค่าจ้างเหมาบริการบุคคล	๑,๕๐๐,๐๐๐	-	๑,๕๐๐,๐๐๐
- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๕๑๔,๒๐๐	-	๕๑๔,๒๐๐

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)	เงินนอกงบประมาณ (บาท)	วงเงินทั้งสิ้น (บาท)
ค่าวัสดุ	๑,๐๙๑,๑๐๐	-	๑,๐๙๑,๑๐๐
- วัสดุสำนักงาน	๙๐๐,๐๐๐	-	๙๐๐,๐๐๐
- วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑๙๑,๑๐๐	-	๑๙๑,๑๐๐

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) ได้จัดทำโครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงปัจจุบัน โดยมีผลการดำเนินงานย้อนหลัง ๕ ปี (ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผนงาน (ไร่)	ผลงาน (ไร่)	เงินงบประมาณแผ่นดิน		เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ		รวม (บาท)
			งบดำเนินงาน (บาท)	งบลงทุน (บาท)	งบดำเนินงาน (บาท)	งบลงทุน (บาท)	
๒๕๖๒	๒๖๐,๐๐๐	๒๕๗,๐๒๗	๑๘,๔๐๗,๖๐๐	๔,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๘,๘๔๓,๙๘๔	๔๑,๒๕๑,๕๘๔
๒๕๖๓	๒๕๔,๐๐๐	๒๕๘,๓๓๔	๑๒,๘๐๗,๐๐๐	๖,๔๐๐,๐๐๐	-	๘,๖๘๘,๐๐๐	๒๗,๘๙๕,๐๐๐
๒๕๖๔	๒๒๐,๐๐๐	๒๗๙,๖๗๕	๑๖,๓๓๘,๕๐๐	-	-	-	๑๖,๓๓๘,๕๐๐
๒๕๖๕	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๒,๙๔๙	-	-	๑๖,๔๓๓,๙๐๐	-	๑๖,๔๓๓,๙๐๐
๒๕๖๖	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๔,๓๗๘	-	-	๑๖,๔๓๓,๙๐๐	๙,๘๒๐,๐๐๐	๒๖,๒๕๓,๙๐๐
รวม	๑,๑๓๔,๐๐๐	๑,๒๐๒,๓๖๓	๔๗,๕๕๓,๑๐๐	๑๐,๔๐๐,๐๐๐	๓๒,๘๖๗,๘๐๐	๓๗,๓๕๑,๙๘๔	๑๒๘,๑๗๒,๘๘๔

๒. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งจะดำเนินการสำรวจรังวัดตามแผนงานโครงการปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อนำไปพัฒนาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมีวัตถุประสงค์ คือ ๑) เพื่อให้ระบบแผนที่แปลงที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นมาตรฐานสากลสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ๒) เพื่อให้กระบวนการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นมาตรฐาน มีความละเอียดถูกต้อง แม่นยำสูง ลดขั้นตอนและระยะเวลาในการสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน ประหยัดงบประมาณ ตอบสนองการให้บริการเกษตรกรที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกการขออนุญาตทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๓) เพื่อนำผลการสำรวจรังวัดไปปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๕๘ จังหวัด เนื้อที่ ๓๕๐,๐๐๐ ไร่ โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงานจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๑,๘๗๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านบาทแปดแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รายละเอียด ดังนี้

รายการ	โครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗		
	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (บาท) (๓)
รวมงบประมาณ (บาท)	๒๕,๔๘๐,๓๐๐	๓,๖๐๕,๓๐๐	๒๑,๘๗๕,๐๐๐
ส่วนกลาง	๑๗,๑๐๕,๓๐๐	๓,๖๐๕,๓๐๐	๑๓,๕๐๐,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๘,๓๗๕,๐๐๐	-	๘,๓๗๕,๐๐๐
๑. งบดำเนินงาน	๒๕,๔๘๐,๓๐๐	๓,๖๐๕,๓๐๐	๒๑,๘๗๕,๐๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๙,๔๒๙,๗๐๐	๒,๕๑๔,๒๐๐	๑๖,๙๑๕,๕๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๖,๑๐๓,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๕,๘๐๓,๐๐๐
ส่วนกลาง	-	-	๓,๕๘๑,๒๘๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๕๘ จังหวัด	-	-	๒,๒๒๑,๗๒๐
๑.๑.๒ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	-
๑.๑.๓ ค่าจ้างเหมาบริการบุคคล	๑๒,๒๔๕,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐	*๑๐,๗๔๕,๐๐๐
ส่วนกลาง	๖,๖๓๑,๒๐๐	-	๖,๖๓๑,๒๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๕๘ จังหวัด	๕,๖๑๓,๘๐๐	-	๕,๑๑๓,๘๐๐
๑.๑.๔ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๕๑๔,๒๐๐	๕๑๔,๒๐๐	-
๑.๑.๕ ค่าซ่อมแซมรถยนต์ราชการ	๓๖๗,๕๐๐	-	*๓๖๗,๕๐๐
ส่วนกลาง	๒๒๖,๘๐๐	-	๒๒๖,๘๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๕๘ จังหวัด	๑๔๐,๗๐๐	-	๑๔๐,๗๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๖,๐๕๐,๖๐๐	๑,๐๙๑,๑๐๐	*๔,๙๕๙,๕๐๐
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๑,๒๕๓,๕๐๐	๙๐๐,๐๐๐	*๓๕๓,๕๐๐
ส่วนกลาง	-	-	๒๑๘,๑๖๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๕๘ จังหวัด	-	-	๑๓๕,๓๔๐
๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๘๑๕,๑๐๐	๑๙๑,๑๐๐	*๑,๖๒๔,๐๐๐
ส่วนกลาง	๑,๐๐๒,๒๔๐	-	๑,๐๐๒,๒๔๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๕๘ จังหวัด	๖๒๑,๗๖๐	-	๖๒๑,๗๖๐
๑.๒.๓ วัสดุสำรวจรังวัด	๒,๙๘๒,๐๐๐	-	*๒,๙๘๒,๐๐๐
ส่วนกลาง	๑,๘๔๐,๓๒๐	-	๑,๘๔๐,๓๒๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๕๘ จังหวัด	๑,๑๔๑,๖๘๐	-	๑,๑๔๑,๖๘๐

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการสามารถหักจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๓. อัตราการลงทุนต่อหน่วย คือ ราคางาน ๖๒.๕๐ บาทต่อไร่ โดยส่วนกลางดำเนินการ ๒๑๖,๐๐๐ ไร่

ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการ ๑๓๔,๐๐๐ ไร่

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๑,๘๗๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้เกษตรกรที่ถือครองหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ได้รับการสำรวจรังวัดด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS NETWORK) ซึ่งมีความถูกต้องตามหลักวิชาการแผนที่และเป็นระบบมาตรฐานสากล สามารถเปลี่ยนแปลงเป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เพื่อยกระดับเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดิน และนำไปต่อยอดให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้นอกจากนี้ ยังช่วยแก้ไขปัญหาในกรณีพิพาทของเกษตรกร ตลอดจนสร้างความน่าเชื่อถือต่อแผนที่แปลงที่ดินเมื่อหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องขอใช้ข้อมูล จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๑,๘๗๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๑,๘๗๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๕ ขออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” ในท้องที่ตำบลภูผาหมอก อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๒-๒-๔๖ ไร่

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ ได้มีหนังสือที่ ศก ๐๐๑๑/๗๘๕๕ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ แจ้งว่าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ (คปจ.ศรีสะเกษ) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลภูผาหมอก ใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านโคกขามป้อม บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่ จึงได้ส่งคำขอและเอกสารหลักฐานประกอบคำขอของหน่วยงานราชการต่าง ๆ เพื่อให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พิจารณาว่าประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไปหรือไม่ โดยขอให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” กรมที่ดินดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ศก ๑๔๙๒ ออก ณ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๙ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลภูผาหมอก อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ เนื้อที่ทั้งหมด ๒-๒-๔๖ ไร่ ขอใช้ประโยชน์ที่ดินบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่

๒. ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอขุนหาญ และอำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๑ ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ หน้า ๓๑ เล่มที่ ๙๕ ตอนที่ ๕๐ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๒๑ ซึ่งอยู่ในพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๓. การพิจารณาการให้ออนสภาพที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๒-๒-๔๖ ไร่ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบล ภูผามอก ใช้ประโยชน์ที่ดินในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านโคกขามป้อม ซึ่งผ่านความเห็นชอบ ตามลำดับ ดังนี้

๓.๑ การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลภูผามอก สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕

๓.๒ การประชุมประชาคมบ้านโคกขามป้อม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ศาลาประชาคมบ้านโคกขามป้อม หมู่ที่ ๔ ตำบลภูผามอก อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๓.๓ อำเภอกันทรลักษ์ เห็นชอบตามหนังสือ ที่ ศก ๐๓๑๘/๑๖๔๔ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖

๓.๔ การประชุมคณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐจังหวัดศรีสะเกษ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

๓.๕ คปจ.ศรีสะเกษ มีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

๓.๖ จังหวัดศรีสะเกษ เห็นชอบตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศก ๐๑๔.๓/๒๑๙๔๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๖ (๑) บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๖ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(๑) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับ ที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

ฯลฯ

๒. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยว่าเมื่อกระทรวงมหาดไทย

ได้รับหนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก. ว่าไม่ประสงค์จะนำที่ดินที่ถูกถอนสภาพมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป กระทรวงมหาดไทยย่อมมีอำนาจให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการหรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้

๓. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่องที่ ๓.๑ การนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๒ ที่ดินที่ถูกถอนสภาพจากการเป็นสาธารณประโยชน์ โดยผลของพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อย หรือไม่เหมาะกับการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้นำเสนอ คปก. พิจารณาว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป

๔. คำสั่ง คปก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ พิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๓ พิจารณา กลั่นกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียดหรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตร ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ตลอดจนแก้ไขปัญหา ที่เกี่ยวกับการอนุญาตและการให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามที่กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกำหนด หรือตามที่ คปก. กำหนด

๕. มติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ วาระเรื่องที่ ๕ มอบหมายให้คณะกรรมการ พิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมในเรื่อง ไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดไป เห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน มีอำนาจหน้าที่พิจารณากลั่นกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องไม่ประสงค์ จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดไป

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.)

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบตามความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ คณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดิน ของรัฐจังหวัดศรีสะเกษ และ คปจ.ศรีสะเกษ ว่าที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่ พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วตามที่หน่วยงานราชการขอใช้ประโยชน์ในที่ดิน เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลภูพานอกใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านโคกขามป้อม

๒. ให้นำเสนอ คปก. พิจารณออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินแปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การขอใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” เพื่อใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านโคกขามบ่อม เป็นการขอใช้ที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ แต่มีได้อยู่ในพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน กระทรวงมหาดไทยจึงต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. ก่อนว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป จึงจะสามารถนำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในทางราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยได้

๒. ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วว่า ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่พลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นสอดคล้องกันเห็นชอบให้ถอนสภาพที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินแปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่ โดยที่ใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านโคกขามบ่อม ได้ดำเนินการตามขั้นตอนมีแผนงานและงบประมาณ จัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐๐ แผนที่แสดงขอบเขตที่ดิน แผนที่แสดงบริเวณและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินครบถ้วน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ ส.ป.ก. ไม่มีความประสงค์จะนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ จึงเห็นควรไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการหรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้ตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ที่วัดเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๐๔ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทย นำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

เรื่องที่ ๓.๖ ขออนุมัติประสงค์จะนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” ในท้องที่ตำบลโนนหนามแท่ง อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓-๒-๖๗.๘ ไร่

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ ได้มีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/๑๑๕๗ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ แจ้งว่าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ (คปจ.อำนาจเจริญ) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบประสงค์จะนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” เพื่อประสงค์นำมาให้ทางราชการจัดที่ดินตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในที่ดินให้กับราษฎรตามนโยบายของรัฐบาล เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓-๒-๖๗.๘ ไร่ จึงได้ส่งเอกสารหลักฐานมายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาว่า ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไปหรือไม่

ข้อเท็จจริง

๑. ที่สาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” ตำบลบึง อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ (ปัจจุบันตำบลโนนหนามแท่ง อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ) กระทรวงมหาดไทยได้ขึ้นทะเบียนหวงห้ามไว้เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๑ เนื้อที่ประมาณ ๑๔,๘๕๐ ไร่ สงวนไว้เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันเป็นที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ ซึ่งไม่มีหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง

๒. มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอเมืองอำนาจเจริญ อำเภอปทุมราชวงศา กิ่งอำเภอลืออำนาจ อำเภอเมืองอำนาจเจริญ อำเภอพนา จังหวัดอำนาจเจริญ อำเภอตระการพืชผล อำเภอม่วงสามสิบ อำเภอโขงเจียม อำเภอเขื่องใน อำเภอตาลสุม อำเภอพิบูลมังสาหาร และอำเภอสรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๑ ตอนที่ ๔๕ ก วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๓๗ ซึ่งตำแหน่งที่ตั้งที่สาธารณประโยชน์ แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน นอกเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๓. กรมที่ดิน โดยฝ่ายรังวัดเพื่อได้ดำเนินการรังวัด และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” ตั้งอยู่ตำบลบึง อำเภอบึง จังหวัดอุบลราชธานี (ปัจจุบัน ตำบลโนนหนามแท่ง

อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ) เนื้อที่ ๑๔,๘๕๐ ไร่ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยทำการรังวัดแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ผลรังวัดได้เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓ ไร่ ๒ งาน ๖๗.๘ ตารางวา น้อยกว่าทะเบียนที่ดินรกร้างว่างเปล่า ๕,๘๘๖ ไร่ ๑ งาน ๓๒.๒ ตารางวา โดยประสงค์นำมาให้ทางราชการจัดที่ดินกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในที่ดินให้กับราษฎรตามนโยบายของรัฐบาล

๔. การพิจารณาการให้ถอนสภาพที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓-๒-๖๗.๘ ไร่ เพื่อประสงค์นำมาให้ทางราชการจัดที่ดินตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในที่ดินให้กับราษฎรตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งผ่านความเห็นชอบตามลำดับ ดังนี้

๔.๑ การประชุมประชาคม ณ ศาลาประชาคมในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, ๑๐, ๑๑ ตำบลโนนหนามแท่ง อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ เมื่อวันที่ ๑๕-๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕

๔.๒ การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนหนามแท่ง สมัยสามัญประจำปี ๒๕๖๕ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕

๔.๓ อำเภอเมืองอำนาจเจริญ เห็นชอบตามหนังสือ ที่ อจ ๐๑๑๘/๙๒๓๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๔.๔ จังหวัดอำนาจเจริญ เห็นชอบตามหนังสือ ที่ อจ ๐๐๒๐.๔/๑๕๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๔.๕ การประชุมคณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐจังหวัดอำนาจเจริญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๔.๖ คปจ.อำนาจเจริญ มีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๖ (๑) บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๖ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(๑) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว โดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

๒. มติ คปก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ แนวทางปฏิบัติกรณีขออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป และกรณีนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรณีนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑. สอบสวนให้ได้ข้อเท็จจริง

๑.๑ ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ แปลงดังกล่าว สงวนหวงห้ามไว้ตั้งแต่เมื่อใด ผู้ใดประกาศสงวนหวงห้าม อาศัยบทกฎหมายใด เดิมใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างไร และพลเมืองเล็กใช้เมื่อใด เพราะเหตุใด

๑.๒ การเปลี่ยนแปลงสภาพของที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ เป็นต้นว่าที่ขายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง หนอง บึง ถนน ทางเดิน ฯลฯ ได้มีการเปลี่ยนแปลงสภาพไปจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันในลักษณะใด เช่น ตื่นขึ้นโดยการถมหรือโดยธรรมชาติ

๑.๓ มติของสภาตำบล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ความเห็นของอำเภอ ความเห็นจังหวัด และมติคณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย จะต้องมีความเห็นสอดคล้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๒. ตรวจสอบความเหมาะสมในการนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามหลักเกณฑ์ของ ส.ป.ก. ดังนี้

๒.๑ ขนาดที่ดิน ประเภทที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ

๒.๒ สภาพการใช้ประโยชน์ในปัจจุบัน และการถือครอง

๒.๓ ลักษณะภูมิประเทศ แหล่งน้ำ เส้นทางคมนาคม รวมถึงสภาพพื้นที่บริเวณใกล้เคียง

๒.๔ ความเหมาะสมต่อการประกอบเกษตรกรรมหรือด้านอื่น ๆ ตามที่ คปก. เห็นสมควร

๓. รวบรวมหลักฐานเพื่อใช้ประกอบพิจารณา

๓.๑ หลักฐานเกี่ยวกับที่ดินแปลงนั้น เช่น ประกาศหวงห้าม ทะเบียนที่ดินที่สงวนหวงห้าม หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ฯลฯ

๓.๒ แผนที่แสดงเขตที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ พร้อมแสดงขอบเขตว่าที่ดินส่วนใดทำประโยชน์อะไรบ้าง และแสดงขอบเขตส่วนที่จะถอนสภาพความเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินทั้งแปลงหรือบางส่วนให้ชัดเจน และที่ดินข้างเคียงตามหลักฐานแผนที่ โดยใช้มาตราส่วนที่เหมาะสมแก่การพิจารณาพร้อมทั้งแผนที่ภูมิประเทศมาตราส่วน ๑:๕๐๐๐๐ แสดงจุดที่ตั้งของที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ ว่าอยู่บริเวณใดของเขตปฏิรูปที่ดิน

กรณีการถอนสภาพความเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินเพียงบางส่วน เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินนั้น ต้องคำนึงถึงจำนวนขนาดของที่ดินที่จะนำมาจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์นั้นมีมากน้อยเพียงใด การนำมาจะสามารถจัดที่ดินได้ตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินหรือไม่

๓.๓ หลักฐานเกี่ยวกับการพิสูจน์การเลิกใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ เช่น มติของสภาตำบลหรือ อบต. บันทึกการสอบสวนของอำเภอ ความเห็นของอำเภอ ความเห็นจังหวัด และมติคณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ฯลฯ

๔. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๑-๓ แล้ว หากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เห็นว่าที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ ดังกล่าวมีความเหมาะสมต่อการนำมาปฏิรูปที่ดิน ให้นำเสนอ คปจ. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำมาปฏิรูปที่ดิน

๕. จัดส่งรายละเอียด ข้อ ๑-๔ พร้อมรูปถ่ายของแปลงที่ดินให้ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณา

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วว่า ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นสอดคล้องกันว่า พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว เห็นชอบให้ถอนสภาพที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินแปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓-๒-๖๗.๘ ไร่ เพื่อประสงค์นำมาให้ทางราชการจัดที่ดินตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในที่ดินให้กับราษฎรตามนโยบายของรัฐบาล และเพื่อให้ ส.ป.ก. นำที่ดินดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

๒. เห็นควรพิจารณาอนุมัติประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกัน แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓-๒-๖๗.๘ ไร่ เพื่อประสงค์นำมาให้ทางราชการจัดที่ดินตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในที่ดินให้กับราษฎรตามนโยบายของรัฐ

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเลิกใช้ร่วมกัน แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” ในท้องที่ตำบลโนนหนามแท่ง อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓-๒-๖๗.๘ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ในพื้นที่ที่ขออนุมัติประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเลิกใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓-๒-๖๗.๘ ไร่ มีบางส่วนอาจจะทับซ้อนกับป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมพัฒนาที่ดิน จึงขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อให้ท่านประธานและท่านกรรมการพิจารณาในประเด็นดังกล่าว

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ได้กล่าวว่า เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ในกรณีถ้าเป็นการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประธานกรรมการ กล่าวว่า เนื่องจากพื้นที่ที่ดังกล่าวที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อจัดสรรที่ดิน ให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นบางส่วนมีประเด็นการทับซ้อนกับป่าไม้ถาวรของกรมพัฒนาที่ดิน จึงเสนอให้ คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติในหลักการนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกัน แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และมอบหมายให้ กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการร่วมกับ ส.ป.ก. กรณีเรื่องแนวเขตการทับซ้อนของป่าไม้ถาวรให้เกิดความชัดเจนต่อไป

นายสรเสรี อัจจุตมานัส กล่าวว่า เมื่อคณะกรรมการเห็นชอบแล้ว ส.ป.ก. ก็จะนำไปประกาศ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน แล้วนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติในหลักการนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกัน แปลง “โคกห้วยศาลาบ้านโสกโดน” ในท้องที่ตำบลโนนหนามแท่ง อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ เนื้อที่ประมาณ ๘,๙๖๓-๒-๖๗.๘ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และมอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดิน ดำเนินการร่วมกับ ส.ป.ก. กรณีเรื่องแนวเขตการทับซ้อนของป่าไม้ถาวรให้เกิดความชัดเจนต่อไป

เรื่องที่ ๓.๗ ขออนุมัติหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการตามข้อ ๖๒ แห่งระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอด ทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาววิจิตตรา รักกมล ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตการใช้ที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สิน และหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอรับสิทธิโดยการเช่าที่ดิน ของผู้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดให้แก่เกษตรกรแล้ว

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ในการขอรับสิทธิโดยการเช่าที่ดิน ของผู้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้จัดให้แก่เกษตรกรแล้ว โดยไม่ได้รับอนุญาต โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๕ และข้อ ๖๒ แห่งระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์

วิธีการ และเงื่อนไข การขอรับสิทธิการจัดที่ดินโดยการเช่าที่ดินของผู้ที่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้จัดให้แก่เกษตรกรแล้ว โดยไม่ได้รับอนุญาต มีรายละเอียด ดังนี้

๑. ผู้มีหน้าที่แจ้ง

๑.๑ ผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินทั้งหมดหรือบางส่วนของเกษตรกรโดยไม่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๑.๒ กรณีผู้ถือครองที่ดินฯ เสียชีวิต ให้คู่สมรส บุตร หรือทายาท ของผู้ถือครองที่ดินฯ มีหน้าที่แจ้งแทน

๒. ประเภทที่ดินที่ได้รับการจัดที่ดิน

๒.๑ ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดที่ดิน โดยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑)

๒.๒ ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดที่ดิน โดยสิทธิการเช่า

๒.๓ ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดที่ดิน โดยสิทธิการเช่าซื้อ

ทั้งนี้ ไม่รวมที่ดิน ที่ ส.ป.ก. ได้อนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว

๓. การตรวจสอบข้อเท็จจริง เมื่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ได้รับแจ้งการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรอื่นโดยไม่ได้รับอนุญาตต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก. ๔-๑๕๘) ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ การได้มาของที่ดิน

๓.๑.๑ กรณีเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินยังมีชีวิต แบ่งเป็น

(๑) รู้ตัวเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินและมาแสดงตน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินที่อนุญาตให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทั้งหมด หรือบางส่วน ทราบว่ามีผู้มายื่นหนังสือแจ้งการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรอื่นโดยไม่ได้รับอนุญาต ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ ต่อ ส.ป.ก.จังหวัด มาแสดงตนและแสดงพยานหลักฐานว่าได้มอบการถือครองและการทำประโยชน์ให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือไม่ หากรับฟังข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องได้ว่าเกษตรกรฯ ดังกล่าว ได้มอบการถือครองฯ ให้แก่ผู้อื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ จริง ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งข้อเท็จจริงในการดำเนินการสั่งให้สิ้นสิทธิทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ผู้ถือครองและทำประโยชน์และรวมถึงคู่สมรส บุตร หรือทายาทที่ร่วมทำประโยชน์ในที่ดิน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามสัดส่วนที่ได้ถือครองและทำประโยชน์ โดยให้สิทธิการเช่า

(๒) กรณีรู้ตัวเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินแต่ไม่มาแสดงตน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินฯ ทราบว่ามีผู้มายื่นหนังสือแจ้งการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรอื่น โดยไม่ได้รับอนุญาต ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ ต่อ ส.ป.ก.จังหวัด มาแสดงตนและแสดงพยานหลักฐานว่าได้มอบการถือครองและทำประโยชน์ให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือไม่ หากรับฟังข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องได้ว่าเกษตรกรฯ ดังกล่าวได้มอบการถือครองฯ ให้แก่ผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ จริง ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งข้อเท็จจริงในการดำเนินการสั่งให้สิ้นสุดสิทธิทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ผู้ถือครองและทำประโยชน์ และรวมถึงคู่สมรส บุตร หรือทายาทที่ร่วมทำประโยชน์ ในที่ดินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สิน และหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามสัดส่วนที่ได้ถือครอง และทำประโยชน์ โดยให้สิทธิการเช่า

(๓) กรณีไม่รู้ตัวเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบฐานข้อมูลว่าที่ดินแปลงดังกล่าว ได้จัดที่ดินไปให้กับเกษตรกรรายใด และให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินฯ ทราบว่ามีผู้มายื่นหนังสือแจ้งการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรอื่นโดยไม่ได้รับอนุญาต ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ ต่อ ส.ป.ก.จังหวัด มาแสดงตนและแสดงพยานหลักฐานว่าได้มอบการถือครองและทำประโยชน์ให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือไม่ หากรับฟังข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องได้ว่าเกษตรกรฯ ดังกล่าวได้มอบการถือครองฯ ให้แก่ผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ จริง ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งข้อเท็จจริงในการดำเนินการสั่งให้สิ้นสุดสิทธิทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ผู้ถือครองและทำประโยชน์ และรวมถึงคู่สมรส บุตร หรือทายาทที่ร่วมทำประโยชน์ในที่ดินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดิน ให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามสัดส่วนที่ได้ถือครองและทำประโยชน์ โดยให้สิทธิการเช่า

ทั้งนี้ หากมีการมอบการถือครองและทำประโยชน์ให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหลายทอด ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้ผู้รับมอบการถือครองและทำประโยชน์ก่อนหน้าผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ (ถ้ามี) มาให้ข้อเท็จจริงและแสดงพยานหลักฐานเกี่ยวกับการมอบการถือครองและทำประโยชน์ฯ ดังกล่าวด้วย

๓.๑.๒ กรณีเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินเสียชีวิต

(๑) ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งคู่สมรส บุตร หรือทายาทของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินฯ ทราบว่ามีผู้ยื่นหนังสือแจ้งการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรอื่นโดยไม่ได้รับอนุญาต ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ ต่อ ส.ป.ก.จังหวัด มาแสดงตนและแสดงพยานหลักฐานว่าเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินฯ ได้มอบการถือครองและการทำประโยชน์ให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือไม่ หากรับฟังข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องได้ว่าเกษตรกรฯ ดังกล่าวได้มอบการถือครองฯ ให้แก่ผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ จริง ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ผู้ถือครองและทำประโยชน์และรวมถึงคู่สมรส บุตร หรือทายาท ที่ร่วมทำประโยชน์ในที่ดิน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามสัดส่วนที่ได้ถือครองและทำประโยชน์ โดยให้สิทธิการเช่า

ทั้งนี้ หากมีการมอบการถือครองและทำประโยชน์ให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหลายทอด ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้ผู้รับมอบการถือครองและทำประโยชน์ก่อนหน้าผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ (ถ้ามี) มาให้ข้อเท็จจริงและแสดงพยานหลักฐานเกี่ยวกับการมอบการถือครองและทำประโยชน์ฯ ดังกล่าวด้วย

๓.๒ การตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดินของผู้ที่ถือครองและทำประโยชน์ ว่าเป็นผู้ถือครองและทำประโยชน์ได้ประกอบเกษตรกรกรรมในที่ดิน โดยไม่กระทำการใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสียหายในที่ดินหรือเปลี่ยนแปลงสภาพที่ดินหรือกระทำการใด ๆ จนเป็นเหตุให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมต่อการประกอบเกษตรกรกรรม

๔. ผู้มีสิทธิได้รับการจัดที่ดิน

๔.๑ ผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน

๔.๒ คู่สมรส บุตร หรือทายาทของผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่ร่วมทำประโยชน์ในที่ดิน

๕. คุณสมบัติของผู้ได้รับการจัดที่ดิน

เป็นผู้มีคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔

๖. สิทธิและหน้าที่ของผู้ได้รับการจัดที่ดิน

กรณีผู้ได้รับสิทธิตามหนังสือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ สิทธิการเช่า หรือสิทธิการเช่าซื้อ มีหนี้ค้ำชำระกับ ส.ป.ก. หรือได้นำสิทธิตามหนังสือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ สิทธิการเช่า หรือสิทธิการเช่าซื้อ เป็นประกันหนี้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผู้ได้รับการจัดที่ดินต้องรับภาระหนี้สินที่ค้ำชำระกับ ส.ป.ก. ธ.ก.ส. หรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดที่ดิน

๗. สิทธิที่ได้รับการจัดที่ดิน ให้สิทธิโดยการเช่า ดังนี้

๗.๑ ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้โดยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ อัตราค่าเช่าคิดตามอัตราที่กำหนดไว้ในประกาศ ส.ป.ก. เรื่อง อัตราค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ลงวันที่ ๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งออกตามข้อ ๔๑ แห่งระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

๗.๑.๑ ที่ดินที่เช่าที่มีเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ ให้คิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๑๐๐ บาท ต่อปี

๗.๑.๒ ที่ดินที่เช่าที่มีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ นอกจากการคิดค่าเช่าตามข้อ (๑) แล้ว ให้คิดค่าเช่าสำหรับที่ดินส่วนที่เกินในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ในปีที่จัดทำสัญญาเช่า โดยให้คิดค่าเช่าขั้นต่ำไร่ละ ๑๐๐ บาท ต่อปี และค่าเช่าขั้นสูงไม่เกินไร่ละ ๖๐๐ บาท ต่อปี

๗.๑.๓ กรณีคำนวณค่าเช่ามีเศษเงิน เศษของบาทให้ปัดขึ้นเป็นหนึ่งบาท

๗.๒ ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้โดยการเช่าหรือเช่าซื้อ อัตราค่าเช่าคิดตามอัตราที่กำหนดไว้ในประกาศ ส.ป.ก. เรื่อง อัตราค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประเภทที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ ที่ดินพระราชทาน ที่ดินบริจาค และที่ดินราชพัสดุที่กระทรวงการคลังอนุญาตให้ ส.ป.ก. ใช้เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งออกตามข้อ ๔๑ แห่งระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

ลำดับ	ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ในปีที่จัดทำสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (บาท/ไร่)	อัตราค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (บาท/ไร่/ปี)
๑	ไม่เกิน ๒,๐๐๐	๖๐
๒	๒,๐๐๑-๕,๐๐๐	๖๖
๓	๕,๐๐๑-๑๐,๐๐๐	๗๕
๔	๑๐,๐๐๑-๒๐,๐๐๐	๙๐
๕	๒๐,๐๐๑-๕๐,๐๐๐	๑๐๕
๖	๕๐,๐๐๑-๑๐๐,๐๐๐	๑๕๐
๗	๑๐๐,๐๐๑-๒๐๐,๐๐๐	๒๑๐
๘	๒๐๐,๐๐๑-๕๐๐,๐๐๐	๓๐๐
๙	๕๐๐,๐๐๑-๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๕๐
๑๐	เกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐	๖๐๐

๘. พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พยานบุคคลมาให้ถ้อยคำ

๘.๑.๑ กรณีผู้ได้รับสิทธิตามหนังสือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ สิทธิการเช่า หรือสิทธิการเช่าซื้อ ยังมีชีวิตอยู่ และยินยอมมาให้ข้อเท็จจริง ให้ดำเนินการบันทึกข้อเท็จจริงจากบุคคลดังกล่าว หากมีการส่งมอบ การถือครองและทำประโยชน์ต่อเกษตรหลายรายเป็นทอด ๆ ให้ผู้ที่รับมอบการถือครองและทำประโยชน์ ก่อนหน้าผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ มาให้ข้อเท็จจริงด้วย (ถ้ามี)

๘.๑.๒ กรณีผู้ได้รับสิทธิตามหนังสือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ สิทธิการเช่า หรือสิทธิการเช่าซื้อ ยังมีชีวิตอยู่ แต่ไม่ยินยอมมาให้ข้อเท็จจริง ให้ผู้ถือครองที่ดินและทำประโยชน์แปลงข้างเคียง ผู้ปกครองท้องที่ (ผู้ใหญ่บ้าน/ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน/สารวัตรกำนัน แห่งท้องที่ที่ดินตั้งอยู่) มาให้ข้อเท็จจริง หากมีการส่งมอบการถือครอง และทำประโยชน์ต่อเกษตรหลายรายเป็นทอด ๆ ให้ผู้ที่รับมอบการถือครองและทำประโยชน์ก่อนหน้าผู้ยื่นหนังสือ ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ มาให้ข้อเท็จจริงด้วย

๘.๑.๓ กรณีผู้ได้รับสิทธิตามหนังสือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ สิทธิการเช่า หรือสิทธิการเช่าซื้อ เสียชีวิต ให้คู่สมรส บุตร หรือทายาท มาให้ข้อเท็จจริง หากมีการส่งมอบการถือครองและทำประโยชน์ต่อเกษตรหลายราย เป็นทอด ๆ ให้ผู้ที่รับมอบการถือครองและทำประโยชน์ก่อนหน้าผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ หรือผู้ที่รับมอบ การถือครองฯ ก่อนหน้า เสียชีวิตให้คู่สมรส บุตร หรือทายาท ของผู้รับมอบฯ ดังกล่าว มาให้ข้อเท็จจริงด้วย

๘.๒ พยานเอกสาร

๘.๒.๑ สัญญาซื้อขาย หรือสัญญาเงินกู้ หรือเอกสารการเสียภาษีบำรุงท้องที่ (ภบท.๕) หรือเอกสารอื่นที่แสดงให้เห็นว่ามีการมอบการถือครองและทำประโยชน์

๘.๒.๒ หนังสือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ หรือสัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อ

๘.๒.๓ สำเนาหนังสือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ หรือสัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อ (กรณีไม่มีเอกสารข้อ ๘.๒.๒)

๘.๒.๔ สำเนาทะเบียนสมรส (ถ้ามี)

๘.๒.๕ สำเนาใบเปลี่ยนชื่อ-สกุล (ถ้ามี)

๘.๒.๖ สำเนาทะเบียนเกษตรกร (ถ้ามี)

๘.๒.๗ เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ การจัดที่ดินให้ผู้เช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ส.ป.ก. ที่จัดให้แก่เกษตรกรแล้วโดยไม่ได้รับอนุญาตและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดก่อนวันที่ระเบียบนี้ เพื่อฝ่ายเลขานุการจะได้จัดทำประกาศเพื่อเสนอประธาน คณะกรรมการลงนามในประกาศต่อไป

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธน มีแสงเงิน) ได้ให้ข้อสังเกตว่าประเด็นตามข้อ ๖๒ แห่งระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการคัดเลือก และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิ การเช่าหรือเช่าซื้อและการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดขึ้นจากกรณีมีบุคคลเข้าไปครอบครองทำประโยชน์โดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย คือ เป็นกรณีการเปลี่ยนมือกันแล้ว ซึ่งกรณีที่เปลี่ยนมือกันแล้ว บุคคลที่เป็นผู้ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ เดิมยังมีชีวิตอยู่ บุคคลใหม่สามารถที่จะเข้าไปได้ แต่ปัญหาอยู่ที่ว่าเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ที่ ส.ป.ก. ออกให้แก่เกษตรกรแล้ว บุคคลใหม่ที่จะได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์ต่อจากเกษตรกรรายเดิมต้องทำสัญญาเช่าบุคคลใหม่จะมีโอกาสได้ ส.ป.ก. ๔-๐๑ หรือโฉนดเพื่อการเกษตรหรือไม่ และ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ฉบับเดิมจะอย่างไร นอกจากนี้ กรณีเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินยังมีชีวิตอยู่ แบ่งออกเป็นกรณีรู้ตัวเกษตรกร และไม่รู้ตัวเกษตรกร กรณีที่ไม่รู้ตัวเกษตรกร ผู้ได้รับการจัดที่ดิน จะต้องดำเนินการอย่างไร ต้องประกาศให้มาแสดงตนภายใน ๓๐ วัน หรือไม่ ถ้าไม่มาแสดงตน ส.ป.ก. จะดำเนินการจัดให้เกษตรกรรายใหม่ ประเด็นตรงนี้ไม่ได้กล่าวถึง และในกรณีเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน เสียชีวิต และจะจัดให้บุคคลใหม่ ทายาทของเกษตรกรรายเดิมที่เสียชีวิตจะต้องมาให้ความยินยอมก่อนหรือไม่ และถ้าทายาทไม่ยินยอมจะดำเนินการอย่างไร เพราะจะนำไปสู่การปฏิบัติของ ส.ป.ก.จังหวัด และกรณีที่แบ่ง ออกเป็นหลายแปลง หมายถึงว่าเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินรายเดิม แบ่งหลายแปลง และยังมีที่ดินส่วนที่เหลืออยู่ที่ดินส่วนที่เหลือจะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้เหลือเฉพาะส่วนที่เหลือหรือไม่ และบุคคลที่ได้รับการจัดที่ดินรายใหม่ต้องทำสัญญาเช่า เท่ากับว่ามีการเปิดโอกาสให้มีการแบ่งให้แก่บุคคลอื่นได้หลายรายหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาววิจิตตรา รักกมล ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตการใช้ที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการคัดเลือก และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิ การเช่าหรือเช่าซื้อและการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้กำหนดให้สิทธิการเช่า โดยไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้เช่าทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้จัดให้แก่เกษตรกรแล้ว โดยไม่ได้รับอนุญาตตามข้อ ๖๒ ให้ได้รับการจัดที่ดินตามเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ หรือโฉนดเพื่อการเกษตร ทั้งนี้ สำหรับกรณีเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินมีชีวิตรอยู่ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบจากฐานข้อมูลแล้วมีหนังสือแจ้งเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินว่ามีผู้มายื่นหนังสือแจ้งการ ถูกรองและทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรอื่นโดยไม่ได้รับอนุญาตต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ มาแสดงตนและพยานหลักฐานว่าได้มอบการถูกรองและการทำประโยชน์ให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือไม่ หากรับฟังข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องได้ว่าเกษตรกรฯ ดังกล่าวได้มอบการ ถูกรองฯ ให้แก่ผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ จริง ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งข้อเท็จจริงแก่เกษตรกร เพื่อโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐาน และดำเนินการสั่งให้สิ้นสุดสิทธิทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖

และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ผู้ถือครองและทำประโยชน์ และรวมถึงคู่สมรส บุตร หรือทายาทที่ร่วมทำประโยชน์ในที่ดินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามสัดส่วนที่ได้ถือครองและทำประโยชน์ โดยให้สิทธิการเช่า ส่วนกรณีเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินเสียชีวิต ได้กำหนดให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งคู่สมรส บุตร หรือทายาทของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินฯ ทราบว่ามีผู้มายื่นหนังสือแจ้งการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรอื่นโดยไม่ได้รับอนุญาต ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ ต่อ ส.ป.ก.จังหวัด มาแสดงตนและแสดงพยานหลักฐานว่าเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินฯ ได้มอบการถือครองและการทำประโยชน์ให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือไม่ หากเกษตรกรไม่มีคู่สมรส บุตร หรือทายาท หรือไม่ทราบตัวบุคคลดังกล่าว ให้สอบสวนข้อเท็จจริงจากผู้ถือครองที่ดินและทำประโยชน์แปลงข้างเคียง ผู้ปกครองท้องที่แห่งท้องที่ดินตั้งอยู่ หากรับฟังข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องได้ว่าเกษตรกรฯ ดังกล่าว ได้มอบการถือครองฯ ให้แก่ผู้ยื่นหนังสือตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๕๘ จริง ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ผู้ถือครองและทำประโยชน์ และรวมถึงคู่สมรส บุตร หรือทายาท ที่ร่วมทำประโยชน์ในที่ดิน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามสัดส่วนที่ได้ถือครองและทำประโยชน์ โดยให้สิทธิการเช่า และกรณีเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ อยู่กับเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน ส.ป.ก.จังหวัด จะดำเนินการแจ้งให้เกษตรกรหรือทายาทนำส่งเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ เพื่อนำมาเพิกถอน หากเกษตรกรหรือทายาทไม่นำส่งหรือเป็นกรณีอื่นใดที่ไม่อาจนำส่งได้ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ออกประกาศเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ฉบับดังกล่าว

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายสรเสรีฐ อัจจุตมานัส) ได้แจ้งว่า สืบเนื่องจากได้มีการแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ดังกล่าว และได้กำหนดให้เกษตรกรที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ เปลี่ยนมือระหว่างเกษตรกรด้วยกัน ซึ่งหลักเกณฑ์เดิมกำหนดเป็นมติ คปก. ใช้ถ้อยคำว่าให้โอนได้เฉพาะเครือญาติของผู้ได้รับการจัดที่ดิน แต่หลักเกณฑ์ใหม่กำหนดเป็นระเบียบ คปก. ซึ่งตามแนวทางดูเหมือนการเปลี่ยนมือได้ให้โอนได้ระหว่างเกษตรกรด้วยกัน แต่การเปลี่ยนมือนี้นั้น เป็นภาษาพูดเพื่อให้เข้าใจง่าย แต่ในภาษากฎหมายใช้คำว่าจัดที่ดินแทนที่กันซึ่งหมายถึงเป็นกรณีที่เกษตรกรผู้ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ขอสละสิทธิในที่ดินเพื่อให้ที่ดินแปลงนั้นว่างลง นำไปจัดให้แก่เกษตรกรรายใหม่ได้ ทั้งนี้ เกษตรกรรายใหม่นี้ ตามระเบียบยินยอมให้เกษตรกรระบุตัวเกษตรกรได้ ซึ่งในการเปลี่ยนมือนั้น จากที่เคยทำประโยชน์โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนหรือค่าเช่า ต้องเปลี่ยนสถานะเป็นผู้เช่า เนื่องจากเป็นการเปลี่ยนมือที่ไม่ถูกต้องมาแต่เดิม ปัญหาต่อมา คือ ในกรณีที่ ส.ป.ก. จัดที่ดินโดยให้เช่าที่ดิน ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน (น.ส.๓ หรือโฉนดที่ดิน) ที่ ส.ป.ก. จัดซื้อพอจะเปลี่ยนสิทธิให้เกษตรกรรายใหม่ ซึ่งเกษตรกรรายเดิมเป็นผู้เช่าอยู่แล้ว ถ้าไม่มีบทลงโทษเช่นนี้ ก็เหมือนกับ

เป็นการเปลี่ยนเฉพาะตัวเกษตรกรผู้เช่า ดังนั้น ไม่แน่ว่าสำนักกฎหมาย ส.ป.ก. ต้องปรับเปลี่ยนอัตราค่าเช่าเป็นเท่าตัวหรือไม่ ซึ่งเหตุผลที่ ส.ป.ก. ต้องกำหนดหลักเกณฑ์เช่นนั้น เพื่อให้รู้ว่าการที่เปลี่ยนมือ เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินรายใหม่ก็ต้องเปลี่ยนมาเป็นผู้เช่า แต่หากเกษตรกรรายเดิมเป็นผู้เช่าอยู่แล้ว ผู้ได้รับการจัดที่ดินรายใหม่ก็ต้องเสียค่าเช่าเท่าตัว หรือเพิ่มขึ้นเป็น ๕๐ % เนื่องจากหลักเกณฑ์เดิมไม่ได้กำหนดไว้ ซึ่งทั้งหมดก็คือเป็นการเพิ่มบทลงโทษ โดยการเพิ่มหลักเกณฑ์ค่าเช่าเท่านั้น

มติคณะกรรมการ อนุมัติหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ การจัดที่ดินให้ผู้เช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ส.ป.ก. ที่จัดให้แก่เกษตรกรแล้วโดยไม่ได้รับอนุญาตและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดก่อนวันที่ระเบียบนี้ เพื่อฝ่ายเลขานุการจะได้จัดทำประกาศเพื่อเสนอประธานคณะกรรมการลงนามในประกาศต่อไป

เรื่องที่ ๓.๘ ขออนุมัติหลักการทบทวนร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ.

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. พร้อมให้ข้อสังเกตประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการส่งร่างพระราชบัญญัติฯ และมติ คปก. ดังกล่าว ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของ คทช. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) ตามมาตรา ๑๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรที่ดิน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานอนุกรรมการ มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ แล้ว และอยู่ระหว่าง สคทช. เสนอ คทช. พิจารณา

๒. ครม. ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ โดยในคำแถลงดังกล่าว มีนโยบายการให้ประชาชนใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์เพื่อสร้างโอกาสในการมีอาชีพ รายได้ และความมั่นคงในชีวิต โดยรัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน มีชีวิตที่มั่นคง พิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนด เพื่อให้สามารถนำไปต่อยอดให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ นำมาพัฒนาที่ดินเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในระยะยาว ส.ป.ก. ในฐานะผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจึงต้องพิจารณาปรับปรุงเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนดตามนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว

๓. ส.ป.ก. เห็นว่า การเปลี่ยนแปลงสิทธิในที่ดิน ส.ป.ก. เป็นหนังสือแสดงสิทธิเทียบเท่าโฉนดที่ดิน มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมหลักการร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวกับการปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น เพื่อให้การเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิในที่ดินของรัฐ

จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๕๒๑๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ ถึง สคทช. ขออนุญาตร่างพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของ สคทช. คืบ เพื่อจะได้ดำเนินการ เสนอ คปก. พิจารณาทบทวนหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ

๔. สคทช. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๖๐๒/๓๕๐๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ส่งร่าง พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. คืบให้ ส.ป.ก. เพื่อดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อเท็จจริง

จากคำแถลงนโยบายต่อรัฐสภาของ ครม. ที่มีนโยบายการให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ จากสินทรัพย์เพื่อสร้างโอกาสในการมีอาชีพ รายได้ และความมั่นคงในชีวิต โดยรัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้ประชาชน มีสิทธิในที่ดิน มีชีวิตที่มั่นคง พิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนด เพื่อให้สามารถนำไปต่อยอด ให้เข้าถึงแหล่งทุนได้ นำมาพัฒนาที่ดินเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในระยะยาว ส.ป.ก. ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบ การบริหารจัดการที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงต้องพิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนดตามนโยบาย ของรัฐบาลอย่างไรก็ตาม การดำเนินการกิจปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของ ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามคำแถลงนโยบาย ของ ครม. ยังไม่สามารถที่จะบริหารจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยยังมีข้อจำกัด ในบทบัญญัติของกฎหมาย ทั้งในด้านพื้นที่ซึ่งทับซ้อนกับพื้นที่ของหน่วยงานอื่น ข้อจำกัดด้านคุณสมบัติการเป็นเกษตรกร ของบุคคลที่เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน ข้อจำกัดด้านการใช้ที่ดินสำหรับกิจการต่าง ๆ ที่ไม่สอดคล้อง กับสภาพการณ์เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ตลอดจนข้อจำกัดในการพัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ ที่ได้ถ่ายโอนภารกิจหน่วยงานของรัฐส่วนท้องถิ่นแล้ว ส.ป.ก. จึงเห็นว่าในการทบทวนร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. นอกจากการทบทวนหลักการปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินของเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน ควรมีการจำแนกแยกประเภทที่ดินของ ส.ป.ก. ทั้งที่ดินรัฐและที่ดินเอกชนออกจากกันอย่างชัดเจนด้วย เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินของ ส.ป.ก. ให้เกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นควรกำหนดหลักการทบทวนร่างพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ดังนี้

๑. ปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อยกระดับเอกสารสิทธิ ในที่ดิน ส.ป.ก. ให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน

๒. จำแนกแยกประเภทที่ดินของ ส.ป.ก. ทั้งที่ดินรัฐและที่ดินเอกชน ให้สอดคล้องกับสภาพการทำประโยชน์ ในปัจจุบัน เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ครอบคลุมการดำเนินการ ตามข้อ ๑ และ ๒

โดยในการพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. เห็นควรให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ตามคำสั่ง คปก. ที่ ๓/๒๕๖๒ สั่ง ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ พิจารณา

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติหลักการทบทวนร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ตามคำสั่ง คปก. ที่ ๓/๒๕๖๒ สั่ง ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ พิจารณาต่อไป

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ระเบียบวาระดังกล่าวเป็นเรื่องการแก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ใช่หรือไม่

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และ ส.ป.ก. ได้เสนอไปยัง สคทช. แล้ว ต่อมา ส.ป.ก. ได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อกลับมาขอให้ คปก. พิจารณาอนุมัติให้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ใหม่อีกครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลเรื่องการแก้ไขปัญหาที่ทำกินของประชาชนและเรื่องการปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ พิจารณากลับกรองอีกครั้งหนึ่ง ก่อนเสนอ คปก. พิจารณาเห็นชอบการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. อีกครั้ง ทั้งนี้จะเชิญที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) เข้าไปให้ความเห็นด้วย

ผู้ทรงคุณวุฒิ คปก. (นายธนู มีแสงเงิน) ได้กล่าวว่า ส.ป.ก. ควรเสนอ คปก. พิจารณาทบทวนแก้ไขคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบใหม่ โดยเพิ่มเติมที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) และผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นอนุกรรมการด้วย เนื่องจากคำสั่งเดิมมีการใช้บังคับตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ ในสมัยของอดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร)

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการในเรื่องของการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว โดยมีที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) เป็นประธานคณะกรรมการ จึงไม่จำเป็นจะต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการชุดใหม่ และเห็นว่าเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวแล้ว ดังนั้น สามารถนำเรื่องที่ผ่านการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการคณะดังกล่าวมานำเสนอต่อ คปก. เพื่อพิจารณาตามกฎหมายต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า อนุมัติหลักการให้ทบทุนการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. และให้นำเรื่องกลับมาเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่ง

มติคณะกรรมการ อนุมัติหลักการทบทุนร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ตามคำสั่ง คปก. ที่ ๓/๒๕๖๒ สั่ง ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ (ณ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ด้วยพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะประกาศใช้บังคับไม่ทันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งในกรณีดังกล่าว รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๑ บัญญัติว่า ในกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายในปีก่อนนั้นไปพลางก่อน ประกอบกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒ กำหนดว่า ในกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ ดังนั้น เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณสามารถใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณไปพลางก่อนในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ยังไม่ประกาศบังคับใช้ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี จึงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อนไว้ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

ข้อเท็จจริง

สำนักงานงบประมาณอนุมัติแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๗๖๗,๐๗๙,๘๐๐ บาท แยกตามรายการรายจ่ายดังนี้

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๕๓๖,๔๖๙,๙๐๐ ล้านบาท
- ๒) รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน ๑๖๑,๒๕๑,๖๐๐ ล้านบาท
- ๓) รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๕๖,๙๑๒,๙๐๐ ล้านบาท
- ๔) รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ๑๒,๔๔๕,๔๐๐ ล้านบาท

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๗)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน				
	แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า				
	๑. โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่				
	๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	แปลง	๑๓	๒	๑๕.๓๘
	๒. โครงการพัฒนาเกษตรกรยั่งยืน				
	๑) กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๓๗๒	-	-
	๓. โครงการส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ				
	๑) กิจกรรมส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบ พลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	แห่ง	๒๗	-	-
	๔. โครงการยกระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตร				
	๑) กิจกรรมตรวจรับรองสินค้าเกษตร ในเขตปฏิรูป ที่ดินตามมาตรฐาน GAP	ราย	๓๓๐	-	-
	แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม				
	๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ				
	๑) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	ราย	๕๔๐	๑๔๐	๒๕.๙๓
	๒) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	ราย	๖๖๐	๗๐	๑๐.๖๑
	๒. โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร				
	๑) กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๑,๐๕๐	-	-
	แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม				
	๑. โครงการเฝ้าระวังการเผาซากพืช วัชพืช และวัสดุทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน				
	๑) กิจกรรมเฝ้าระวังการเผาซากพืช วัชพืช และวัสดุทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๖,๖๐๐	๑,๓๐๐	๑๙.๗๐
	แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก				
	๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)				
	๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขต ปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	ราย	๕๓๐	๖๕	๑๒.๒๖
	๒. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหา ที่ดินทำกินของเกษตรกร				
	๑) กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม	พื้นที่	๑๐	๑	๑๐.๐๐

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๗)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	๓. โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส				
	๑) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	ราย	๑๒๐,๐๐๐	๑๙๑,๔๙๓	๑๕๙.๕๘
	๒) กิจกรรมจัดที่ดิน	ราย	๑๖,๐๐๐	๔,๘๕๕	๓๐.๓๔

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ตามมติคณะรัฐมนตรี (ครม.) วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๖)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มิ.ค. ๖๗)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๗)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๗)
รายจ่าย (งบภาพรวม)				
มติ ครม.	๓๒.๐๐			
ผลการใช้จ่ายเงิน	๓๔.๔๑			

งบภาพรวม ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๖)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มิ.ค. ๖๗)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๗)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๗)
รายจ่าย (งบลงทุน)				
มติ ครม.	๒๐.๐๐			
ผลการใช้จ่ายเงิน	๐.๐๐			

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗
(ณ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗
(ณ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗)

**เรื่องที่ ๔.๒ ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๖**

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบร่างระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. (ร่างระเบียบค่าตอบแทน ฉบับที่ ๓) และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ และหากผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง และผลการวิเคราะห์ผลกระทบไม่มีผลต่อสาระสำคัญของอัตราค่าตอบแทน ตามร่างระเบียบค่าตอบแทน ฉบับที่ ๓ ให้ ส.ป.ก. นำเสนอผู้มีอำนาจพิจารณาลงนามในร่างระเบียบค่าตอบแทนดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

การดำเนินการ

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างระเบียบค่าตอบแทน ฉบับที่ ๓ รายละเอียด ดังนี้

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการจัดประชุมโดยเชิญผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงเข้าร่วมประชุม เพื่อให้สัมฤทธิ์ผลและมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย

๑) ผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตหรือผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อกิจการระบบโครงข่ายพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

๒) ผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตหรือผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายในระบบโทรคมนาคม เฉพาะกรณีติดตั้งสถานีรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่อุปกรณ์โทรคมนาคมอื่น รวมทั้งปึกเสาเพื่อติดตั้งอุปกรณ์อินเทอร์เน็ตโดยมีผลการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีประชุมร่วมกับผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง สรุปว่า ไม่ขัดข้องกับร่างระเบียบค่าตอบแทน ฉบับที่ ๓

๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์เว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ - ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓๐ วัน ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนได้เสีย บุคคลทั่วไป หรือผู้สนใจตอบแบบสำรวจการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมายดังกล่าว รวมทั้งได้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ส.ป.ก. (www.alro.go.th) เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยง่าย และชัดเจน และมีผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ในภาพรวมมีผู้แสดงความคิดเห็นรวมทั้งสิ้น ๒๐ ราย ประกอบด้วย

๑) กิจการตามระบบโครงข่ายพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน
จำนวน ๒ ราย

๒) กิจการโครงข่ายในระบบโทรคมนาคม จำนวน ๒ ราย

๓) บุคคลทั่วไป จำนวน ๑๖ ราย

ซึ่งผู้แสดงความคิดเห็นทุกรายเห็นด้วยกับร่างระเบียบค่าตอบแทน ฉบับที่ ๓

๒. ส.ป.ก. ได้นำเสนอผลการรับฟังความคิดเห็นร่างระเบียบค่าตอบแทน ฉบับที่ ๓ พร้อมรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการจัดประชุมโดยเชิญผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงเข้าร่วมประชุม โดยเชิญผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตหรือผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อกิจการระบบโครงข่ายพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ในการประชุมคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรือสิ่งสิทธิทรัพย์ (คณะอนุกรรมการฯ) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติ “ผลการรับฟังความคิดเห็น ไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญของอัตราค่าตอบแทน และมีมติไม่ปรับแก้ไขร่างระเบียบค่าตอบแทน ฉบับที่ ๓ กรณีอัตราค่าตอบแทนกิจการระบบโครงข่ายพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ตามที่ คปก. ได้มีมติเห็นชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ไว้แล้ว”

๓. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการนำเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อโปรดพิจารณาลงนามในร่างระเบียบค่าตอบแทน ฉบับที่ ๓ ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงนาม ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ และสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ (รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๖

มติคณะกรรมการ รับทราบระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๖

เรื่องที่ ๔.๓ รายงานผลการจัดงาน Kick Off มอบโฉนดเพื่อการเกษตร

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) พร้อมด้วยผู้บริหารกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แลงข่าวต่อสื่อมวลชน เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ กำหนดจัดงาน Kick off มอบโฉนดเพื่อการเกษตรเป็นของขวัญปีใหม่ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พร้อมกันทั่วประเทศ ในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒๕,๐๐๐ ราย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) จะเป็นประธานในการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร จำนวน ๑,๐๐๐ ฉบับ ณ ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพสริมนอกภาคการเกษตร อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้แก่ตัวแทนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินภาคกลาง จำนวน ๑๑ จังหวัด สำหรับส่วนภูมิภาคกำหนดจัดงาน ณ ศูนย์บริการเกษตรพิรุณราชในแต่ละจังหวัด โดยการจัดงานดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องจากการแถลงนโยบายของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่ต้องการให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรเพื่อสร้างอาชีพรายได้และความมั่นคงในชีวิต โดยพิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรเพื่อนำไปต่อยอดเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ นำมาพัฒนาที่ดินและอาชีพเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตเกษตรกรให้ดีขึ้นในระยะยาว นำมาสู่นโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ในการเปลี่ยนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรเพื่อปรับปรุงและพัฒนาสิทธิในที่ดินของรัฐบาล ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการขับเคลื่อนงานตามนโยบายดังกล่าวเพื่อให้บรรลุเป้าหมายร่วมกัน

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้จัดงาน Kick Off มอบโฉนดเพื่อการเกษตร เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗ ณ ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพสริมนอกภาคการเกษตร อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และศูนย์บริการเกษตรพิรุณราชหรือสถานที่จัดงานอื่น ๆ ในแต่ละจังหวัด โดยมีผลการดำเนินงานดังนี้

๑. แจกโฉนดเพื่อการเกษตรให้เป็นของขวัญปีใหม่แก่เกษตรกรในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ๖๗ จังหวัด จำนวน ๒๖,๘๗๑ ฉบับ คิดเป็นผลงานร้อยละ ๑๐๗ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖)

สรุปข้อมูลการออกโฉนดเพื่อการเกษตร ๒๗ จังหวัด ที่ดินของรัฐ
เป้าหมาย Kick Off ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒๕,๐๐๐ ฉบับ/แปลง

รวม 4 ภาค						
ที่ดินของรัฐ	แผน Kick Off	ยื่นคำขอ (ณ 26 ธ.ค. 66)	ผลการออกโฉนดเพื่อการเกษตร			
67 จังหวัด	ฉบับ/แปลง	ฉบับ/แปลง	ราย	แปลง/ฉบับ	ไร่	%
รวมทั้งสิ้น	25,000	146,406	23,218	26,871	218,464	107
ภาคกลาง	3,747	26,151	3,646	4,192	41,999	112
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	11,813	65,464	10,937	12,654	104,228	107
ภาคเหนือ	6,100	35,574	5,833	6,748	48,267	111
ภาคใต้	3,340	19,217	2,802	3,277	23,970	98

ภาคกลาง 16 จังหวัด							
ลำดับ	ที่ดินของรัฐ	แผน Kick Off	ยื่นคำขอ (ณ 26 ธ.ค. 66)	ผลการออกโฉนดเพื่อการเกษตร			
	67 จังหวัด	ฉบับ/แปลง	ฉบับ/แปลง	ราย	แปลง/ฉบับ	ไร่	%
รวมทั้งสิ้น		3,747	26,151	3,646	4,192	41,999	112
1	กาญจนบุรี	380	795	416	467	4,710	123
2	จันทบุรี	150	1,519	172	187	1,622	125
3	ฉะเชิงเทรา	230	2,683	189	238	1,981	103
4	ชลบุรี	230	2,816	191	219	2,713	95
5	ชัยนาท	750	1,228	582	647	7,837	86
6	ตราด	150	2,369	174	197	2,603	131
7	นครนายก	47	98	83	84	274	179
8	ประจวบคีรีขันธ์	150	1,295	170	183	1,208	122
9	ปราจีนบุรี	150	550	137	160	1,769	107
10	เพชรบุรี	150	739	138	172	1,434	115
11	ระยอง	150	818	151	200	1,457	133
12	ราชบุรี	150	2,342	206	249	2,111	166
13	ลพบุรี	230	3,950	301	343	3,243	149
14	สระแก้ว	530	2,582	430	472	4,802	89
15	สระบุรี	150	1,402	147	191	3,294	127
16	สุพรรณบุรี	150	965	159	183	941	122

ภาคเหนือ 17 จังหวัด							
ลำดับ	ที่ดินของรัฐ	แผน Kick Off	ยื่นคำขอ (ณ 26 ธ.ค. 66)	ผลการออกโฉนดเพื่อการเกษตร			
	67 จังหวัด	ฉบับ/แปลง	ฉบับ/แปลง	ราย	แปลง/ฉบับ	ไร่	%
รวมทั้งสิ้น		6,100	35,574	5,833	6,748	48,267	111
1	กำแพงเพชร	750	2,819	664	824	10,843	110
2	เชียงราย	750	5,056	890	1,054	4,824	141
3	เชียงใหม่	380	2,240	322	385	1,777	101
4	ตาก	230	1,574	271	300	2,759	130
5	นครสวรรค์	380	923	286	373	3,845	98
6	น่าน	300	1,343	301	377	881	126
7	พะเยา	750	5,357	595	713	3,396	95
8	พิจิตร	150	649	183	194	1,818	129
9	พิษณุโลก	230	801	269	295	1,846	128
10	เพชรบูรณ์	750	4,073	560	607	6,333	81
11	แพร่	150	1,211	163	200	1,377	133
12	แม่ฮ่องสอน	110	179	137	152	370	138
13	ลำปาง	260	2,680	271	297	1,234	114
14	ลำพูน	150	2,409	187	200	664	133
15	สุโขทัย	300	1,476	331	348	2,487	116
16	อุตรดิตถ์	230	1,727	119	129	739	56
17	อุทัยธานี	230	1,057	284	300	3,074	130

๒. ผู้เข้าร่วมงาน Kick Off มอบโฉนดเพื่อการเกษตรในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

๒.๑ เกษตรกรเข้าร่วมงานพิธีมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ณ ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเสริม
นอกภาคการเกษตร อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีแขกผู้มีเกียรติเข้าร่วมงาน จำนวนประมาณ
๑,๒๐๐ ราย เช่น

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า)
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายไชยา พรหมา)
- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒ ราย
- คณะที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๖ ราย

- คณะที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายไชยา พรหมา)

จำนวน ๕ ราย

- คณะผู้บริหารกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๓๘ ราย
- คณะผู้บริหารจากส่วนราชการอื่น ๆ จำนวน ๔๔ ราย
- เกษตรกรจากเขตปฏิรูปที่ดินภาคกลาง จำนวน ๑๑ จังหวัด จำนวน ๘๔๐ ราย

๒.๒ เกษตรกรผู้เข้าร่วมงานพิธีมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ณ ศูนย์บริการเกษตรพิรุณราช หรือสถานที่จัดงานอื่น ๆ ในแต่ละจังหวัด โดยมีแขกผู้มีเกียรติเข้าร่วมงาน จำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐ ราย เช่น

- รองประธานสภาผู้แทนราษฎร (นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน) เข้าร่วมในงานจังหวัดเชียงราย
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอนุชา นาคาศัย) เข้าร่วมงาน

ในจังหวัดชุมพร

- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (ดร.ทรงศักดิ์ ทองศรี) เข้าร่วมงานในจังหวัดบึงกาฬ
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเกรียง กัลป์ตินันท์) เข้าร่วมงานในจังหวัด

อุบลราชธานี

- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๕๐ จังหวัด จำนวน ๙๙ ราย
- ส่วนราชการอื่น ๆ /ท้องถิ่น จำนวนประมาณ ๒,๒๐๐ ราย
- เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕๖ จังหวัด จำนวน ๙,๕๐๐ ราย

๓. ผลการประเมินการจัดงาน

ส.ป.ก. ได้สำรวจความพึงพอใจผู้เข้าร่วมงาน Kick Off มอบโฉนดเพื่อการเกษตรในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗ ณ ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเสริมนอกภาคการเกษตร อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๔๘๑ ราย สรุปผลได้ดังนี้

๓.๑ ช่องทางการรับทราบข่าวสารการจัดงาน Kick Off

- ๓.๑.๑ ทราบจากเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการของ ส.ป.ก. ร้อยละ ๖๐.๑
- ๓.๑.๒ ทราบจากหนังสือเชิญ/หนังสือแจ้งเวียน ร้อยละ ๔๒
- ๓.๑.๓ ทราบจากเพื่อนร่วมงาน ร้อยละ ๑๒.๑

๓.๒ ความพึงพอใจต่อการจัดงาน

ระดับความ พึงพอใจ	๑ สถานที่จัด งาน (ร้อยละ)	๒ ระยะเวลา จัดงาน (ร้อยละ)	๓ การ ประชาสัมพันธ์ (ร้อยละ)	๔ กิจกรรม ภายในงาน (ร้อยละ)	๕ นิทรรศการ (ร้อยละ)	๖ การ บริการ อาหาร (ร้อยละ)	๗ สิ่งอำนวยความสะดวก (ร้อยละ)
มาก	๘๗.๙	๗๘	๗๙.๘	๘๐.๒	๘๐.๒	๗๖.๑	๘๑.๙
ปานกลาง	๑๑.๗	๒๐.๘	๑๘.๗	๑๗.๙	๑๗.๗	๒๐.๘	๑๖.๔
น้อย	๐.๔	๑.๒	๑.๕	๑.๙	๒.๑	๓.๑	๑.๗

๓.๓ ความพึงพอใจต่อการออกโฉนดเพื่อการเกษตร

ระดับความพึงพอใจ	มาก (ร้อยละ)	ปานกลาง (ร้อยละ)	น้อย (ร้อยละ)	ไม่มีความเห็น (ร้อยละ)
๑) ท่านพึงพอใจที่ ส.ป.ก. เปลี่ยนจาก ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรระดับใด	๙๐.๓	๐.๖	๘.๕	๐.๖
๒) จากการร่วมงาน Kick Off ท่านได้รับความรู้เรื่องโฉนดเพื่อการเกษตรมากน้อยแค่ไหน	๗๙.๗	๑๘.๘	๑.๑	๐.๔
๓) ท่านคิดว่าโฉนดเพื่อการเกษตรมีประโยชน์มากน้อยแค่ไหน	๘๙.๔	๙.๕	๑.๑	๐

๓.๔ ความพึงพอใจต่อศูนย์บริการเกษตรพิรุณราช

๓.๔.๑ พึงพอใจมาก ร้อยละ ๘๓.๔

๓.๔.๒ พึงพอใจปานกลาง ร้อยละ ๙.๖

๓.๔.๓ พึงพอใจน้อย ร้อยละ ๐.๖

๓.๔.๔ ไม่เคยเข้ารับบริการ ร้อยละ ๖.๔

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการจัดงาน Kick Off มอบโฉนดเพื่อการเกษตร เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการจัดงาน Kick Off มอบโฉนดเพื่อการเกษตร เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่องที่ ๔.๔ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าโฉนดเพื่อการเกษตร

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ โดยในคำแถลงดังกล่าว มีนโยบายการให้ประชาชนใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์เพื่อสร้างโอกาสในการมีอาชีพ รายได้ และความมั่นคงในชีวิต โดยรัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน มีชีวิตที่มั่นคง พิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนด เพื่อให้สามารถนำไปต่อยอดให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ นำมาพัฒนาที่ดินเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในระยะยาว

๒. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบหลักการปรับปรุงหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เพื่อยกระดับเป็นโฉนดที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. การประชุม คปก. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการปรับปรุงระเบียบ คปก. จำนวน ๓ ฉบับ เพื่อดำเนินการปรับปรุงเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำร่างระเบียบ คปก. ดังกล่าว ไปจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้อง เพื่อนำความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างระเบียบ คปก. เพื่อเสนอ คปก. พิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นร่างระเบียบ คปก. ทั้ง ๓ ฉบับ เรียบร้อยแล้ว

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการจัดงาน “KICK OFF การมอบโฉนดเพื่อการเกษตร เป็นของขวัญปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๗” ขึ้น เพื่อส่งมอบความสุข มอบ “โฉนดเพื่อการเกษตร” เป็นของขวัญให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ ในแนวทางการดำเนินงาน “โฉนดเพื่อการเกษตร” รวมถึงหน้าที่ของผู้ที่ได้รับที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีการ Kick off มอบโฉนดเพื่อการเกษตร ในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒๕,๐๐๐ ราย พร้อมกันทั่วประเทศ โดยร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานในการมอบโฉนดเพื่อการเกษตรจำนวน ๑,๐๐๐ ฉบับ ณ ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพสริมนอกภาคการเกษตร อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สำหรับส่วนภูมิภาคกำหนดจัดงาน ณ ศูนย์บริการเกษตรพิรุณราชในแต่ละจังหวัด

ข้อเท็จจริง

๑. บทบาทหน้าที่ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๙ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรและยกระดับคุณภาพชีวิต

ของเกษตรกรกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทำหน้าที่เป็นแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำสนับสนุนการประกอบอาชีพเกษตรกร แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผ่านการให้สินเชื่อกับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อย่างไรก็ตาม การให้สินเชื่อที่ผ่านมาของ ส.ป.ก. จะใช้บุคคลค้ำประกันเงินกู้เพียงอย่างเดียว แม้ว่าจะเปียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๔ ข้อ ๘ (๕) กำหนดให้ “เกษตรกรสามารถใช้เอกสารหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อเกษตรกร สัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกร หรือสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกร เป็นหลักประกันได้ตามหลักเกณฑ์และมูลค่าที่ ส.ป.ก.กำหนด”

๒. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ขับเคลื่อนภารกิจตามนโยบายการเพิ่มมูลค่าโฉนดเพื่อการเกษตร ให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้โฉนดเพื่อการเกษตรเป็นหลักประกันการขอรับสินเชื่อจากกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ และสถาบันการเงินอื่น ๆ ดังนี้

๒.๑ เสนอความเห็นในการปรับปรุงระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๔ ข้อ ๘ (๕) โดยแก้ไขสาระเป็น “เกษตรกรสามารถใช้เอกสารหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ในเขตปฏิรูปที่ดินโฉนดเพื่อการเกษตร หนังสือรับรองสิทธิการขออนุญาตเพื่อการเกษตร สัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกร สัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกร หรือเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินที่ได้รับโอนกรรมสิทธิ์ตามสัญญา เช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกร เป็นหลักประกันได้ตามหลักเกณฑ์และมูลค่าที่ ส.ป.ก.กำหนด” ซึ่งการประชุม คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าว โดยปัจจุบัน อยู่ระหว่างสำนักกฎหมาย ส.ป.ก. ดำเนินการจัดส่งร่างระเบียบ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลัง พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อมีผลบังคับใช้ต่อไป

๒.๒ กำหนดแนวทางการดำเนินงาน “โครงการเพิ่มมูลค่าโฉนดที่ดินเพื่อเกษตรกร เป็นหลักประกันสินเชื่อนโยบายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร” ดังนี้

๑) เตรียมความพร้อมบุคลากร โดยการจัดอบรมเจ้าหน้าที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการวิเคราะห์สินเชื่อรายย่อย ได้แก่ การวิเคราะห์หลักประกัน การวิเคราะห์ความสามารถ ในการชำระหนี้ การวิเคราะห์แผนธุรกิจ การประเมินราคาที่ดิน กระบวนการให้สินเชื่อของธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) กรณีเกษตรกรใช้เอกสารสิทธิของ ส.ป.ก. เป็นหลักประกัน โดยมีกำหนดจัดอบรมระหว่างวันที่ ๕ - ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ในคราว การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติอนุมัติโครงการและค่าใช้จ่ายในการจัดอบรมดังกล่าว เรียบร้อยแล้ว

๒) กรณีที่ร่างระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ฉบับปรับปรุง พ.ศ... ประกาศใช้ สบท. จะดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินและกำหนดมูลค่าหลักประกันที่เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร

และกำหนดอัตราดอกเบี้ย และวงเงินสินเชื่อนโยบาย กรณีการใช้โฉนดเพื่อการเกษตรเป็นหลักประกัน การกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๒.๓ ประชุมร่วมกับ ธ.ก.ส. เพื่อปรับปรุงแก้ไขบันทึกข้อตกลงฉบับวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การให้ผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอรับสินเชื่อจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร จำนวน ๒ ครั้ง ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอร่างบันทึกข้อตกลงฯ ให้ ธ.ก.ส. พิจารณา หากเห็นชอบร่วมกัน จะกำหนดวันลงนามในบันทึกข้อตกลงฯ ต่อไป โดยสามารถสรุปประเด็นความแตกต่างของร่างบันทึกข้อตกลงฉบับใหม่ กับบันทึกข้อตกลงฉบับวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้ดังตาราง

ที่	เนื้อหา	ฉบับเดิม (ส.ป.ก. ๔-๐๑)	ฉบับใหม่ (โฉนดเพื่อการเกษตร)
๑	การนำสิทธิจากโฉนดเพื่อการเกษตรเป็นประกันหนี้ของตนเองหรือคู่สมรสที่มีอยู่กับ ธ.ก.ส.	บันทึกข้อตกลงให้เฉพาะตัวผู้ได้รับสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ สามารถนำสิทธิเป็นประกันหนี้ของตนเท่านั้น	ให้สิทธิคู่สมรสที่ได้จดทะเบียนสมรสสามารถนำสิทธิเป็นประกันหนี้ได้ หากสามีได้สิทธิจากโฉนดเพื่อการเกษตร ภริยาจะสามารถนำสิทธิของสามีไปเป็นหลักประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. ได้
๒	วงเงินสิทธิ กำหนดตามราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์เป็นฐานในการประเมินมูลค่าที่ดิน	กำหนดวงเงินมูลค่าหลักประกันสิทธิร้อยละ ๕๐ ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน หากประวัติการชำระหนี้ดี จะเพิ่มวงเงินเป็นร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินฯ	วงเงินสิทธิเป็นไปตามอัตราที่ ส.ป.ก. กับ ธ.ก.ส. กำหนดร่วมกัน
๓	การนำไม้ยืนต้นที่ปลูกในที่ดินเป็นหลักประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส.	ไม่มี	สามารถนำไม้ยืนต้นที่ปลูกในที่ดินเป็นหลักประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ส.ป.ก. และ ธ.ก.ส. กำหนดร่วมกัน
๔	เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในกระบวนการตรวจสอบสิทธิและการให้สินเชื่อ	ให้ตรวจสอบสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินในทุกกรณี	ตรวจสอบสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินและยืนยันข้อมูลในการให้สินเชื่อ เฉพาะกรณีที่กำหนด

๒.๔ จัดทำหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ และประธานชุมนุมสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ได้แก่ สหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย สหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย สหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย สหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย สหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย สหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย ร้านสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อให้ประชาสัมพันธ์ให้สหกรณ์สมาชิกทราบนโยบาย การเปลี่ยนเอกสารสิทธิที่ดินจาก ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรพร้อมทั้งขอความร่วมมือสหกรณ์สมาชิก พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกสหกรณ์สามารถใช้โฉนดเพื่อการเกษตร เป็นหลักประกัน เพื่อขอรับสินเชื่อจากสหกรณ์

๒.๕ จัดทำหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้กระทรวงการคลังกำหนดให้ โฉนดเพื่อการเกษตรเป็นหลักประกันการขอรับสินเชื่อกับสถาบันการเงินของรัฐในกำกับกระทรวงการคลัง

๒.๖ จัดทำหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ประธานศาลฎีกา และอัยการสูงสุด เพื่อพิจารณากำหนดให้โฉนดเพื่อการเกษตรเป็นหลักประกันสำหรับการปล่อยตัวชั่วคราว หากเกษตรกรตกเป็นผู้ต้องหาในกระบวนการยุติธรรม

๒.๗ จัดทำหนังสือหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประเด็นเกี่ยวกับการใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินอันเนื่องมาจากการประกันสินเชื่อของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีประเด็นการนำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มาใช้จ่ายเพื่อชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. กรณีที่ ธ.ก.ส. ได้ให้บริการสินเชื่อ แก่ผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งได้นำสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้นมาใช้ เป็นหลักประกันในการขอรับสินเชื่อ และต่อมาผู้ได้รับสิทธิดังกล่าวไม่สามารถชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ได้ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตอบข้อหารือ ความว่า “ข้อหารือของ ส.ป.ก. เป็นการหารือเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ตามมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ คปก. ในฐานะที่เป็นคณะกรรมการบริหารกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่จะพิจารณา อีกทั้งข้อหารือของ ส.ป.ก. ยังเป็นกรณีที่มีข้อสงสัย โดยยังไม่มี ข้อเท็จจริงเกิดขึ้น...”

กฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๔ ข้อ ๘ (๕) กำหนดให้ “เกษตรกรสามารถใช้เอกสารหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นหลักประกันได้ตามหลักเกณฑ์และมูลค่าที่ ส.ป.ก.กำหนด”

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานเกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าโฉนดเพื่อการเกษตร
มติคณะกรรมการ รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานเกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าโฉนดเพื่อการเกษตร

เรื่องที่ ๔.๕ ผลการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดิน และการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบร่างระเบียบ คปก. จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรการโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดย คปก. ได้มอบหมายให้ ส.ป.ก. เสนอร่างระเบียบ คปก. ทั้งสามฉบับให้ประธาน คปก. พิจารณาลงนาม เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป นั้น

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จึงขอรายงานผลการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ คปก. เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดิน รวมถึงการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๖๗๔๑ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้ลงนามถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยและปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง พิจารณาให้ความเห็นชอบอนุมัติให้ออกระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากระเบียบดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินกู้ยืมเงินจาก ส.ป.ก. ซึ่งได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๙) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่จะต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีผู้รักษาการ ซึ่งประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามความในมาตรา ๔ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๑๓๐๑๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ และหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๑๓๐๑๘ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยและปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง พิจารณาเห็นชอบอนุมัติให้ออกระเบียบดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการทั้งสองกระทรวง

๒. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๖๗๙๒ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะประธาน คปก. ลงนามในระเบียบ คปก. จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ และระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ลงนามในระเบียบ คปก. ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๖๘๐๐ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้นาระเบียบทั้งสองฉบับดังกล่าวลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

ทั้งนี้ ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ และระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ และมีผลบังคับใช้นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๖) ซึ่งสำนักกฎหมาย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการแจ้งการประกาศใช้บังคับระเบียบ คปก. ทั้ง ๒ ฉบับ ให้ทั้งหน่วยงานภายใน ส.ป.ก. และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ให้ทราบและถือปฏิบัติ รวมถึงขอให้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและบุคคลทั่วไปทราบด้วย

๓. ภายหลังจากการประกาศบังคับใช้ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ และระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ ส.ป.ก. มีการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ดังนี้

(๑) การดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๕๓/๒ วรรคสอง

(๑.๑) ส.ป.ก. ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๐๒๙/๒๕๖๖ สั่ง ณ วันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดแบบและขั้นตอนการออก แก้วไขเพิ่มเติม ยกเลิก เพิกถอน และออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินและโฉนดเพื่อการเกษตร

(๑.๒) เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้มีคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๑๐๓๒/๒๕๖๖ สั่ง ณ วันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ มอบหมายหน้าที่และอำนาจการออกโฉนดเพื่อการเกษตรให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดหรือผู้รักษาราชการแทนในฐานะนายทะเบียนโฉนดเพื่อการเกษตร

(๑.๓) ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว๖๙๖๘ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ กำหนดแนวทางปฏิบัติการออกโฉนดเพื่อการเกษตร คำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน และแบบฟอร์มต่าง ๆ

(๒) การดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖

(๒.๑) ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว๗๐๒๐ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ กำหนดแบบหนังสือแจ้งการเปลี่ยนแปลงอาชีพต่อ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก.จังหวัด (ส.ป.ก. ๔-๑๕๓) สำหรับใช้ประกอบการดำเนินงานตามข้อ ๘/๑ และข้อ ๑๕

(๒.๒) ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๗๒๐๗ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ กำหนดหน้าที่ให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าที่เกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามที่ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ มีมติโดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๗ (๘)

(๒.๓) เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้มีคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๗/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ มอบหมายหน้าที่และอำนาจดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับการสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้มอบจาก ส.ป.ก. โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๑/๑ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ คปก. เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินและการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ คปก. เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินและการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เรื่องที่ ๕.๑ การสำรวจ และตรวจสอบการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินของภาคเอกชน

ประธานกรรมการ ได้มีข้อสั่งการว่า เนื่องจากมีบริษัทเอกชน เข้ามาทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงอยากให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) เพิ่มความเข้มงวดในการสำรวจการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัทเอกชน และทบทวนอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น เพื่อเสริมสภาพคล่องของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้อง และเป็นประโยชน์กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด สำรวจ และตรวจสอบการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัทเอกชน และอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนที่จ่ายให้แก่รัฐ เพื่อนำมาทบทวนอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ให้มีความเหมาะสม และรายงานข้อมูลมายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แล้วเสร็จก่อนสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๒. ให้สำนักกฎหมาย ส.ป.ก. ศึกษาข้อกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยอาจจะต้องมีการตั้งคณะกรรมการเพื่อมาศึกษาเรื่องนี้ และนำข้อมูลดังกล่าว มาเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อพิจารณาต่อไป
เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๐ น.


(นายพิชัย เตชะทองสิงห์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จดยางานการประชุม


(นางสาวณัฐพิมล ฉัตรนิติกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
ผู้จดยางานการประชุม


(นายอุกฤษฏ์ อินทากรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม


(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

วันศุกร์ที่ ๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยงค์ ชูชาติ และห้องประชุมจำลอง อัตนโถ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

และห้องประชุมสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายประยูร	อินสกุล	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓. นายชำนาญวิทย์	เตรินทร์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๔. นายทรงวุฒิ	อาทิตย์ทอง	ผู้อำนวยการกองบริการงานอนุญาต (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๕. นายวันชัย	อาจมกล	ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๖. นายชีวิน	อินทรานุกูล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๗. นายพงษ์พันธ์	ธรรมมา	รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๘. นายสุพจน์	ภูรัตนโอภา	รองอธิบดีกรมป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๙. นายประเทศ	ชอรัักษ์	ผู้ตรวจราชการกรมประมง (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๑๐. นายปราโมทย์	ยาใจ	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการ
๑๑. นายกิตติพันธ์	จันทาศรี	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริ การจัดการพื้นที่และวิศวกรรมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ

๑๒. นายนิรันดร์	มุลธิดา	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
๑๓. นางสาวพรชิตา	บุสสุวณโณ	ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายพัฒนาการเกษตรชนบท (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
๑๔. นายสรเสรีญ	คำทอง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๕. นายมรกต	วิเลิศปรีชาตระกูล	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๖. นายขวัญชัย	อริญเวช	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๗. นายสุวิชา	วงศ์ไสลย์	รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๘. นายวัชรุน	จ้อยจำลอง	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๙. นายธีรพงศ์	สุขช่วย	ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
๒๐. นางมัลลิกา	อัปภาสกิจ	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๑. นายวิศณุเวช	เศวตนันท์	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๒. นายธรา	ศรีหะมาศ	ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๒๓. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๔. นางสาวรุ่ง	ใจจริง	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๕. นายประพันธ์	เทียนนิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๖. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๗. นายบุญช่วย	มหิวรรณ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๘. นายสมศักดิ์	ป้อมปัญจมิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๙. นายตระกูล	สว่างอารมย์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

๓๐. นายฉลองชาติ	ยังปักซี่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๑. นายปราณพงษ์	ติลภัทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๒. นายธนู	มีแสงเงิน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๓. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๔. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายณิศร	ออสวรรณ	ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายณสาร	ธรรมสอน	ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	
๒. นายสรเสรีบุญ	อัจจุตมานัส	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ	
๓. นายรัตนะ	สวามีชัย	ที่ปรึกษารัฐมนตรี	
๔. นายธนดล	สุวัณณะฤทธิ์	ที่ปรึกษารัฐมนตรี	
๕. นางสาวเบญจพร	ชาครานนท์	ที่ปรึกษารัฐมนตรี	
๖. นายบุรินทร์	สุขพิมล	คณะทำงานรัฐมนตรี	
๗. นางสาวหลิน	พลอยน้ำเงิน	เลขาฯ ดร.บุรินทร์ คณะทำงานรัฐมนตรี	
๘. นายศรีบุญ	พูลลาภ	รองอธิบดีกรมหม่อนไหม	
๙. นายสุรัชชัย	ยุทธชนะ	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	
๑๐ นายวัฒนา	มังธิสาร	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	
๑๑. นายกฤษณะ	ดีปาละ	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๑๒. นายคมกฤษ	แป้นโพธิ์กลาง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๑๓. นายสมศักดิ์	การเจริญกุลวงศ์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๑๔. นายประพันธ์	คำบาง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๑๕. นายปรีชา	ลิ้มถวิล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.	
๑๖. นายอุกฤษฏ์	อินทภรณ์	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.	
๑๗. นายศักดิ์ศิริ	ธูปวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	
๑๘. นายพนมไพร	ดีใหม่	ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.	
๑๙. นายสรรเพชร	พูลศิริ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.	
๒๐. นางสาวยุพเรศ	เพิ่มพูน	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.	

๒๑. นางสาวอมรรัตน์	แขวงโสภา	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ส.ป.ก.
๒๒.นางศิริประภา	สุคนธ์บัณฑิต	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
๒๓. นางอาทิตย์ยา	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.)
๒๔. นางสาวจารุวรรณ	ใหญ่ยงค์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.)
๒๕. นางสาวอาภาพรรณ	พัฒน์พันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๖. นายวิสุทธิ	เลิศไกร	ผู้เชี่ยวชาญด้านการออกแบบและพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๗. นางสาวพัฒน์นรี	อร่ามเรือง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๒๘. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
๒๙. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๓๐. นางรจนพรรณ	ณรงคอินทร์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๖๖ คน

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ช่วงนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีประเด็นปัญหาเกิดขึ้นทางสังคมเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องปกติในการทำงาน และปัญหาการดำเนินการดังกล่าวนี้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต้องพิจารณาข้อหารือและเดินทางในการแก้ไขปัญหา รวมถึงการดำเนินการเพิ่มมูลค่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน อย่างไรก็ตาม การที่จะได้มาซึ่งที่ดินของรัฐเพื่อจัดสรรให้เกษตรกรได้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ไม่ใช่เป็นเรื่องที่จะดำเนินการได้โดยพลการ ต้องดำเนินการตามขั้นตอนภายใต้หลักเกณฑ์ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกฎหมายหลักของ ส.ป.ก. คือ พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถือว่าเป็นกฎหมายแม่บทของ ส.ป.ก. ต้องตีความกฎหมายให้เข้าใจ และการนำเสนอหรือให้ข้อมูลต่อสาธารณะ อย่างเช่น การตอบกระทู้ หรือให้ข้อมูลในคณะกรรมการต้องมี ความชัดเจน เพราะบางครั้ง บุคคลอื่นอาจไม่เข้าใจ และนำเสนอข้อเท็จจริงคลาดเคลื่อน ไม่ถูกต้อง ครบถ้วน ก็จะเป็นประเด็นทางสังคม ดังนั้น การให้ข้อมูลต้องมีความชัดเจนซึ่งบางเรื่องต้องมีการวิเคราะห์และสรุปจากคณะกรรมการต่าง ๆ และชี้แจงให้ตรงประเด็นอย่าให้ประชาชนเข้าใจผิด และหากผู้ใดกระทำความผิดหรือดำเนินการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายก็ดำเนินคดีตามกฎหมายกันไป หลังจากนั้นจะต้องวางแผนว่าจะแก้ปัญหาในระยะยาวอย่างไร จะได้เดินทางในการพัฒนาด้านต่าง ๆ เช่นการเพิ่มมูลค่าที่ดิน เพื่อประโยชน์กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมฯ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/๑๐๙๘ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๑๐๙๙ - ว ๑๑๐๐ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งผลการประชุมฯ ปรากฏว่าไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไข (รายละเอียดตาม QR Code)

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗
 เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗



<https://bit.ly/๔๒V๓Yzb>

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ กรอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดทำกรอบคำของบประมาณภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ดังต่อไปนี้

๑. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ
 - รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาการเกษตรยั่งยืน
๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
 - แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
 - แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า
๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
 - แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม
 - แผนงานยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
 - แผนงานยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม
- แผนงานยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๕. ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

- แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล

งบประมาณที่เสนอขอวงเงิน ๓,๘๒๕.๘๐๑๗ ล้านบาท

ผลผลิตและกิจกรรมภายใต้แผนงานและงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ (ล้านบาท)
รวมงบประมาณทั้งสิ้น			๓,๘๒๕.๘๐๑๗
รายการค่าดำเนินการภาครัฐ			๑,๐๑๑.๕๗๓๓
รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาการเกษตรยั่งยืน			๑,๐๑๑.๕๗๓๓
แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน			๑,๓๙๗.๐๐๖๐
ผลผลิต ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			๑,๓๙๗.๐๐๖๐
กิจกรรมบริหารจัดการ			๑,๓๙๗.๐๐๖๐
แผนงานตามยุทธศาสตร์			๑,๒๘๕.๙๔๘๐
แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า			๑๗๖.๕๗๖๖
๑. โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่	๔๓	แปลง	๓๐.๗๗๙๒
๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๓	แปลง	๓๐.๗๗๙๒
๒. โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน	๕๕,๐๐๐	ไร่	๗๔.๙๘๕๕
๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๕๕,๐๐๐	ไร่	๗๔.๙๘๕๕
๓. โครงการยกระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตร	๒,๐๐๐	ราย	๑๒.๐๙๙๔
๑) กิจกรรมตรวจรับรองสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรฐาน GAP	๒,๐๐๐	ราย	๑๒.๐๙๙๔
๔. โครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ	๕๑	แห่ง	๓๐.๖๐๑๓
๑) กิจกรรมยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ	๕๑	แห่ง	๓๐.๖๐๑๓
๕. โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชน	๑๑๐	กลุ่ม	๒๘.๑๑๑๒
๑) กิจกรรมพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๑๐	กลุ่ม	๒๘.๑๑๑๒

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ (ล้านบาท)
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม	๔,๒๒๙	ราย	๑๔๘.๑๔๔๔
๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๒,๒๒๙	ราย	๙๓.๘๒๙๔
๑) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	๑,๔๒๙	ราย	๓๐.๓๘๙๗
๒) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	๘๐๐	ราย	๖๓.๔๓๙๗
๒. โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	๒,๐๐๐	ราย	๕๔.๓๑๕๐
๑) กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒,๐๐๐	ราย	๕๔.๓๑๕๐
แผนงานยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก			๘๕๕.๘๗๓๘
๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	๑,๐๔๕	ราย	๒๒.๗๕๓๐
๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	๑,๐๔๕	ราย	๒๒.๗๕๓๐
๒. โครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกร			๘๓๓.๑๒๐๘
๑) กิจกรรมแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS Network	๓.๒๒๖๐	ล้านไร่	๒๒๘.๑๖๑๐
๒) กิจกรรมตรวจสอบมาตรฐานการสำรวจรังวัดและจัดทำระหว่างแผนที่ตามระเบียบ กมร.	๑,๐๗๕,๓๓๑	แปลง	๕.๖๙๙๓
๓) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	๑๘๐,๐๐๐	ราย	๑๑๔.๑๖๕๐
๔) กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	๑.๔๐	ล้านไร่	๔๔.๕๘๓๐
๕) กิจกรรมจัดที่ดิน	๔๘,๕๐๐	ราย	๑๐๗.๔๓๘๔
๖) กิจกรรมจัดที่ดินชุมชน	๗,๒๕๐	ราย	๒๓.๗๐๔๖
๗) กิจกรรมบริหารจัดการที่ดินเอกชน	๓,๖๓๐	ไร่	๒.๖๕๘๕
๘) กิจกรรมสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๗	แห่ง	๕๒.๖๑๓๔
๙) กิจกรรมปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร	๑,๐๗๕,๓๓๑	แปลง	๒๕๓.๗๑๑๖
๑๐) กิจกรรมการดำเนินงานตามกระบวนการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน	๑๕	เรื่อง	๐.๓๘๖๐
แผนงานยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน			๖๕.๒๒๑๗
๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร			๓๑.๐๔๔๘
๑) กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	๖๑๐	ราย	๑๐.๔๖๓๒
๒) กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม	๑๙	พื้นที่	๒๐.๕๘๑๖

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ (ล้านบาท)
๒. โครงการขับเคลื่อนการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ			๓๔.๑๗๖๙
๑) กิจกรรมจัดทำแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาในพื้นที่ ส.ป.ก. ให้สอดคล้องกับผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑:๔๐๐๐ (One Map)	๔๘	ฉบับ	๔.๗๙๕๐
๒) กิจกรรมสำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่และปักหลักเขต	๔.๗๐	ล้านไร่	๒๙.๓๘๑๙
แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	๒,๐๐๐	ราย	๑๐.๙๙๕๒
๑. โครงการลดการเผาวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒,๐๐๐	ราย	๑๐.๙๙๕๒
๑) กิจกรรมลดการเผาวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒,๐๐๐	ราย	๑๐.๙๙๕๒
แผนงานยุทธศาสตร์บริหารจัดการน้ำ	๒๑๒	แห่ง	๒๙.๑๐๖๓
๑. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐	แห่ง	๑๕.๑๕๗๐
๑) กิจกรรมพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐	แห่ง	๑๕.๑๕๗๐
๒. โครงการฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราวสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๐๒	แห่ง	๑๓.๙๔๙๓
๑) กิจกรรมฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราวสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๐๒	แห่ง	๑๓.๙๔๙๓
แผนงานบูรณาการ			๑๓๑.๓๐๔๔
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๓	แห่ง	๑๓๐.๘๘๗๐
๑. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓	แห่ง	๑๓๐.๘๘๗๐
๑) กิจกรรมขุดสระน้ำพร้อมระบบส่งน้ำ	๓	แห่ง	๑๓๐.๘๘๗๐
แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	๑๐	ราย	๐.๔๑๗๔
๑. โครงการพัฒนาทักษะดิจิทัลสำหรับบุคลากรภาครัฐเพื่อการขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัล	๑๐	ราย	๐.๔๑๗๔
๑) กิจกรรมพัฒนาทักษะดิจิทัลสำหรับบุคลากรภาครัฐเพื่อการขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัล	๑๐	ราย	๐.๔๑๗๔

โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ส.ป.ก. ได้รับจัดสรรงบประมาณ วงเงิน ๑,๗๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท สำหรับกรอบแผนงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ส.ป.ก. ได้จัดทำกรอบแผนงานและงบประมาณ นำเสนอ ในวงเงิน ๓,๘๒๕.๘๐๑๗ ล้านบาท ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบจากวงเงินที่ได้รับการจัดสรรปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๒,๐๗๖.๐๐๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑๘.๖๔

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๔) พิจารณออนุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การจัดทำรอบคำของบประมาณครั้งนี้ ได้จัดทำตามแนวทางการจัดทำงบประมาณของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ให้สอดคล้องกับ

- ๑) ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)
- ๒) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
- ๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓
- ๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)
- ๕) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ๖) นโยบายสำคัญของรัฐบาล
- ๗) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
- ๘) แผนปฏิบัติราชการรายปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๙) นโยบายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

และเป็นแผนงาน/โครงการ ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติกรอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภากาศกิจ) ได้ให้ข้อสังเกต ดังนี้

๑. การเสนอกรอบแผนงานและงบประมาณ ควรจะมีข้อมูลแผนยุทธศาสตร์การดำเนินการในระยะ ๓ - ๕ ปี ประกอบด้วย เพื่อพิจารณาว่าแผนงบประมาณสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการหรือไม่ อย่างไร
๒. การกำหนดเป้าหมายของแผนในแต่ละโครงการ ควรจะมีข้อมูลเปรียบเทียบกับเป้าหมายของแผนในปีก่อน

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กรอบแผนงานและงบประมาณดังกล่าว สอดคล้องกับแผนงานและภาพรวมของแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ ๓ - ๕ ปี ของ ส.ป.ก. ทั้งนี้ งบประมาณการขับเคลื่อนงานภายใต้บริบทของการปรับปรุงหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรซึ่งต้องดำเนินการตามนโยบายเร่งรัดของรัฐบาลให้แล้วเสร็จ ภายในปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ จำนวน ๒.๒ ล้านแปลง โดยเป็นรายละเอียดเกี่ยวกับการรังวัดตรวจสอบแนวเขตที่ดินที่ต้องมีความชัดเจนและถูกต้องตามมาตรฐาน RTK GNSS Network การจัดทำแผนที่ดิจิทัล และโครงการศูนย์บริการประชาชน นอกจากนี้ มีโครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดิน และนำมาเชื่อมโยงเรื่องของการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) การบูรณาการขับเคลื่อนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ตามบันทึกข้อตกลง ๑๖ หน่วยงาน เพื่อจะวางระบบเรื่องของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้วย ดังนั้น งบประมาณในปี ๒๕๖๘ จะมากกว่างบประมาณในปี ๒๕๖๗ เพื่อเร่งรัดการเปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรเพื่อให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลา

มติคณะกรรมการ เห็นชอบและอนุมัติกรอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จังหวัดเพชรบุรี

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบในหลักการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาด้วยวิธีการจัดหาที่ดินเพื่อนำมาช่วยเหลือผู้เรียกร้อง จำนวน ๑,๘๘๙ ราย โดยมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน) เพื่อดำเนินการจัดซื้อที่ดินให้เกษตรกรตามโครงการฯ โดยโอนเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและมีการอนุมัติเป็นแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในรายการรายจ่ายหมุนเวียนค่าจัดซื้อที่ดินตามโครงการ

แก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๑๖,๖๖๕ ไร่ โดยผลการดำเนินการ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินให้เกษตรกร จำนวน ๑๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดนครพนม จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดยโสธร จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดลพบุรี จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดสกลนคร จังหวัดสระแก้ว จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดหนองคาย จังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดอุดรธานี เนื้อที่รวม ๑๕,๐๖๒-๐-๔๒.๒ ไร่ เป็นจำนวนเงิน ๗๗๘,๖๙๓,๒๖๐.๐๘ บาท (เจ็ดร้อยเจ็ดสิบบแปดล้านหกแสนเก้าหมื่นสามพันสองร้อยหกสิบบาทแปดสตางค์) มีเงินคงเหลือ จำนวน ๒๒๑,๓๐๖,๗๓๙.๙๒ บาท (สองร้อยยี่สิบเอ็ดล้านสามแสนหกพันเจ็ดร้อยสามสิบบาทเก้าสิบบาทแปดสตางค์) เป็นเงินงบประมาณที่เหลือจากการจัดซื้อที่ดินหลังจากปิดโครงการยุติการรับค่าเช่าสวนขายที่ดินแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

๒. เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ครม. มีมติ เรื่อง ขอบทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค โดยสรุปได้ว่า เห็นชอบให้คงเงินที่เหลือจากการจัดซื้อที่ดินไว้ในกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อนำเงินไปพัฒนาพื้นที่ที่ได้จัดสรรให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานงบประมาณ ไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมายระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓. ส.ป.ก. โดย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี (ส.ป.ก.เพชรบุรี) ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดิน (มีหนังสือสำคัญโฉนดที่ดินและ น.ส.๓ ก) ในท้องที่ตำบลกลัดหลวงและตำบลเขากระปุก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี ของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย และเอกชน จำนวน ๑๔๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓,๕๖๕-๑-๒๐ ไร่ ราคารวม ๑๗๘,๔๒๕,๓๗๕ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบบแปดล้านสี่แสนสองหมื่นห้าพันสามร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) และได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลกลัดหลวงและตำบลเขากระปุก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งได้จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมรับโอนสิทธิในที่ดิน เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๔. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายงานสำรวจวางแผนแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๒,๔๗๗,๓๔๐ บาท (สองล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน)

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงเกษตรกรรมสภาประชาชน ๔ ภาค จังหวัดเพชรบุรี โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปแล้ว รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๗,๓๒๓,๕๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านสามแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	โครงการ	การอนุมัติ	จำนวนเงิน (บาท)	เป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน
				ปริมาณ	หน่วย	
๑	ก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม	คปก. ครั้งที่ ๒/๖๕ วันที่ ๒๙ เม.ย. ๖๕	๕,๐๕๒,๐๐๐	๓.๓๖๔	กม.	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๒	ก่อสร้างท่อน้ำสูงทรงแฉกเพื่อบริหารระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	อกก.ค. ครั้งที่ ๔/๖๕ วันที่ ๒๓ มิ.ย. ๖๕	๔,๘๒๒,๕๐๐	๑,๐๔๐ ๘๖	ไร่ ราย/ แปลง	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๓	ก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม	อกก.ค. ครั้งที่ ๒/๖๖ วันที่ ๒๐ มี.ค. ๖๖	๓,๓๐๖,๐๐๐	๐.๕๓๔ (สายหลัก) ๓.๘๖๙ (สายซอย)	กม. กม.	อยู่ระหว่างก่อสร้าง (วงเงินเดิม ๔,๑๐๑,๖๐๐ บาท ต่อมาขออนุมัติเปลี่ยนจากงานจ้างเหมาเป็นงาน ส.ป.ก. ทำเอง และปรับลดวงเงินเหลือ ๓,๓๐๖,๐๐๐ บาท)
๔	ก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม	คปก. ครั้งที่ ๓/๖๖ วันที่ ๒๗ มิ.ย. ๖๖	๔,๑๔๓,๐๐๐	๕.๓๒๙	กม.	อยู่ระหว่างก่อสร้าง (วงเงินเดิม ๕,๓๗๘,๕๕๐ บาท ต่อมาขออนุมัติเปลี่ยนจากงานจ้างเหมาเป็นงาน ส.ป.ก. ทำเอง และปรับลดวงเงินเหลือ ๔,๑๔๓,๐๐๐ บาท)
รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น (บาท)			๑๗,๓๒๓,๕๐๐			

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบ ประมาณราคางาน และจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม ๔.๖๐๕ กิโลเมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๕๗,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ตามแบบเลขที่ ๕๗๐๕๑๐๗-๐๕๐-๖๕ ทั้งนี้ การคำนวณราคางานไม่เกินราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณโดยมีเกษตรกรได้รับประโยชน์ ๑๒๒ ราย ครอบคลุมพื้นที่ ๑๔๗ แปลง เป็นงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง รายละเอียดดังนี้

กิจกรรม		หน่วย	ปริมาณ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่าก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ต.กัลยาลวง และ ต.เขากระปุก อ.ท่ายาง จ.เพชรบุรี จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม ๔.๖๐๕ กิโลเมตร (ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๕,๕๕๗,๐๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก							๕,๕๕๗,๔๗๐.๒๐
๑	งานถางป่าและขุดต่อ						
	งานถางป่าและขุดต่อ : ขนาดเบา	ตร.ม.	๒๗,๖๓๐.๐๐๐	๑.๕๕๐	๔๒,๕๕๐.๒๐	๑.๐๐	๔๒,๕๕๐.๒๐
๒	งานเปิดหน้าดิน						
	- งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.	ตร.ม.	๑๙,๖๐๐.๘๑๐	๑.๖๕๐	๓๒,๑๔๕.๓๓	๑.๐๐	๓๒,๑๔๕.๓๓
๓	งานตัดคันทาง						
	- งานดินตัด	ลบ.ม.	๔,๖๑๐.๑๔๙	๔๑.๕๘๐	๑๙๑,๖๙๐.๐๐	๑.๐๐	๑๙๑,๖๙๐.๐๐
๔	งานดินคันทาง						
	- งานดินถมบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T. (ดินตัด)	ลบ.ม.	๓,๖๐๑.๖๗๘	๓๖.๐๔๐	๑๒๙,๘๐๔.๕๐	๑.๐๐	๑๒๙,๘๐๔.๕๐
	- งานดินถมบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T. (ดินจัดหา)	ลบ.ม.	๑๐,๓๖๒.๗๔๘	๒๙๖.๙๕๐	๓,๐๗๗,๒๑๗.๔๕	๑.๐๐	๓,๐๗๗,๒๑๗.๔๕
๕	งานผิวทางจราจร						
	- งานผิวจราจรหินคลุกบดอัดแน่น ๙๕ % M.P.C.T.	ลบ.ม.	๑,๙๔๓.๓๑๐	๙๖๓.๑๗๐	๑,๘๗๑,๗๓๗.๘๙	๑.๐๐	๑,๘๗๑,๗๓๗.๘๙
๖	งานท่อกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก						
	- งานท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ – Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓	ม.	๘๙.๐๐๐	๑,๑๓๖.๗๐๐	๑๐๑,๑๖๖.๓๐	๑.๐๐	๑๐๑,๑๖๖.๓๐
	- งานท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ – Ø ๑.๐๐ ม. ชั้น ๓	ม.	๓๒.๐๐๐	๒,๔๔๔.๕๒๐	๗๙,๘๒๔.๖๔	๑.๐๐	๗๙,๘๒๔.๖๔
๗	งานกำแพงหัวท่อ						
	- แบบ “ก” งานปลูกหญ้า	ตร.ม.	๘๐.๔๓๐	๔๒.๐๐๐	๓,๓๗๘.๐๖	๑.๐๐	๓,๓๗๘.๐๖
๘	งานป้าย						
	- ป้ายจราจร	ชุด	๑.๐๐๐	๒,๗๘๓.๖๒๐	๒,๗๘๓.๖๒	๑.๐๐	๒,๗๘๓.๖๒
	- ป้ายแนะนำเส้นทาง	ชุด	๗.๐๐๐	๓,๕๙๖.๐๓๐	๒๕,๑๗๒.๒๑	๑.๐๐	๒๕,๑๗๒.๒๑

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสหภาพประชาชน ๔ ภาค วงเงิน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับ
อนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์
ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค
ให้หักจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ
โครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอย
ผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม
๔.๖๐๕ กิโลเมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๕๗,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)
โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค วงเงิน
๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเองกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.เพชรบุรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง
ดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกรช่วยให้เกษตรกรได้รับ
ความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยในการเดินทางลดระยะเวลา ในการขนส่งผลผลิตและเป็นการเพิ่มศักยภาพ
ของพื้นที่ในการประกอบอาชีพเกษตรกรสามารถยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ
คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม ๔.๖๐๕ กิโลเมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๕๗,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกร สภาประชาชน ๔ ภาค วงเงิน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเองกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.เพชรบุรี

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม ๔.๖๐๕ กิโลเมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๕๗,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกร สภาประชาชน ๔ ภาค วงเงิน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเองกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.เพชรบุรี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ รายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เมื่อคราวประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน (คปท.) ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และ คปท. มีมติรับทราบกรอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงินงบประมาณ ๑,๗๕๓.๗๔๔๔ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๔๕๓.๗๔๔๔ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท แยกตามรายการรายจ่ายดังนี้

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๒๔.๗๓๕๔ ล้านบาท
- ๒) รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน ๒๘๖.๑๐๕๑ ล้านบาท
- ๓) รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๕๗๓.๓๔๒๗ ล้านบาท
- ๔) รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ๖๙.๕๕๗๗ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พิจารณาปรับลดงบประมาณของ ส.ป.ก. จำนวน ๔.๐๐๐๐ ล้านบาท คงเหลือ ๑,๗๔๙.๗๔๔๔ ล้านบาท

ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๑,๔๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท
แยกตามรายการรายจ่าย ดังนี้

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๒๔.๗๓๕๔ ล้านบาท
- ๒) รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน ๒๘๖.๑๐๙๑ ล้านบาท
- ๓) รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๕๗๓.๓๙๒๗ ล้านบาท
- ๔) รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ๖๕.๕๕๗๗ ล้านบาท

ผลผลิตและกิจกรรมภายใต้แผนงานและงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

หน่วย : ล้านบาท

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗				
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	รวมงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
รวมงบประมาณทั้งสิ้น			๑,๗๔๙.๗๙๔๙	๑,๔๔๙.๗๙๔๙	๓๐๐.๐๐๐๐
รายการดำเนินการภาครัฐ			๘๒๔.๗๓๕๔	๘๒๔.๗๓๕๔	-
รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาการเกษตรยั่งยืน			๘๒๔.๗๓๕๔	๘๒๔.๗๓๕๔	-
แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความ สามารถในการแข่งขัน			๒๘๖.๑๐๙๑	๒๘๖.๑๐๙๑	-
ผลผลิต ด้านการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม			๒๘๖.๑๐๙๑	๒๘๖.๑๐๙๑	-
กิจกรรมบริหารจัดการ			๒๘๖.๑๐๙๑	๒๘๖.๑๐๙๑	-
แผนงานตามยุทธศาสตร์			๕๗๓.๓๙๒๗	๒๗๓.๓๙๒๗	๓๐๐.๐๐๐๐
แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตร สร้างมูลค่า			๑๗๖.๐๓๘๖	๒๙.๓๓๒๙	๑๔๖.๗๐๕๗
๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน	๕๖,๕๐๐	ไร่	๘๒.๙๑๐๘	๑.๗๕๖๐	๘๑.๑๕๔๘
๑) กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร ทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๕๐๐	ไร่	๗.๕๕๔๖	๑.๗๕๖๐	๕.๗๙๘๖
๒) กิจกรรมส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐,๐๐๐	ไร่	๓๔.๓๘๒๐	-	๓๔.๓๘๒๐
๓) กิจกรรมส่งเสริมระบบ วนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๕,๐๐๐	ไร่	๔๐.๙๗๔๒	-	๔๐.๙๗๔๒
๒. โครงการยกระดับคุณภาพมาตรฐาน สินค้าเกษตร	๒,๐๐๐	ราย	๗.๔๙๐๖	๕.๑๑๑๒	๒.๓๗๙๔
๑) กิจกรรมตรวจรับรองสินค้าเกษตร ในเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรฐาน GAP	๒,๐๐๐	ราย	๗.๔๙๐๖	๕.๑๑๑๒	๒.๓๗๙๔
๓. โครงการส่งเสริมและพัฒนาสินค้า เกษตรชีวภาพ			๑๓.๘๕๐๑	๘.๒๘๔๔	๕.๕๖๕๗

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗				
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	รวมงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ
๑) กิจกรรมส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๗	แห่ง	๙.๐๑๑๕	๓.๖๗๕๒	๕.๓๓๖๓
๒) กิจกรรมส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๐๐,๐๐๐	กล้า	๔.๘๓๘๖	๔.๖๐๙๒	๐.๒๒๙๔
๔. โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่	๔๒	แปลง	๔๑.๕๙๙๘	๑๑.๔๕๖๒	๓๐.๑๔๓๖
๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๒	แปลง	๔๑.๕๙๙๘	๑๑.๔๕๖๒	๓๐.๑๔๓๖
๕. โครงการพัฒนารัฐกิจชุมชน	๘๕	กลุ่ม	๓๐.๑๘๗๓	๒.๗๒๕๑	๒๗.๔๖๒๒
๑) กิจกรรมพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๘๕	กลุ่ม	๓๐.๑๘๗๓	๒.๗๒๕๑	๒๗.๔๖๒๒
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม	๓,๕๓๐	ราย	๗๙.๐๔๐๒	๖๖.๔๓๓๗	๑๒.๖๐๖๕
๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๑,๙๓๐	ราย	๗๑.๓๐๐๖	๖๒.๔๑๗๔	๘.๘๘๓๒
๑) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	๑,๑๓๐	ราย	๒๕.๑๗๑๖	๑๙.๑๙๘๒	๕.๙๗๓๔
๒) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	๘๐๐	ราย	๔๖.๑๒๙๐	๔๓.๒๑๙๒	๒.๙๐๙๘
๒. โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	๑,๖๐๐	ราย	๗.๗๓๙๖	๔.๐๑๖๓	๓.๗๒๓๓
๑) กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๖๐๐	ราย	๗.๗๓๙๖	๔.๐๑๖๓	๓.๗๒๓๓
แผนงานยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก			๓๑๑.๒๙๘๙	๑๗๐.๖๑๑๑	๑๔๐.๖๘๗๘
๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	๑,๕๐๐	ราย	๓๒.๐๒๔๓	๘.๑๓๖๑	๒๓.๘๘๘๒
๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	๑,๕๐๐	ราย	๓๒.๐๒๔๓	๘.๑๓๖๑	๒๓.๘๘๘๒
๒. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร			๑๘.๓๖๙๔	๙.๕๘๗๒	๘.๗๘๒๒
๑) กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	๕๐๐	ราย	๙.๓๘๙๒	๐.๖๐๗๐	๘.๗๘๒๒

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗				
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	รวมงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ
๒) กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม	๑๖	พื้นที่	๘.๙๘๐๒	๘.๙๘๐๒	-
๓. โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส			๒๖๐.๙๐๕๒	๑๕๒.๘๘๗๘	๑๐๘.๐๑๗๔
๑) กิจกรรมแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	๐.๓๕๐๐	ล้านไร่	๒๕.๔๘๒๗	๓.๖๐๕๓	๒๑.๘๗๗๔
๒) กิจกรรมตรวจสอบมาตรฐานการสำรวจรังวัดและจัดทำระวางแผนที่ตามระเบียบ กมร.	๑.๒๐๐๐	ล้านไร่	๑.๒๙๙๑	-	๑.๒๙๙๑
๓) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	๑๘๐,๐๐๐	ราย	๑๘.๖๔๘๐	๑๘.๖๔๘๐	-
๔) กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	๒.๕๐๐๐	ล้านไร่	๓๘.๗๓๖๒	๓๒.๘๙๘๑	๕.๘๓๘๑
๕) กิจกรรมจัดที่ดิน	๒๔,๐๐๐	ราย	๑๕๐.๙๓๘๔	๙๗.๗๐๗๕	๕๓.๒๓๐๙
๖) กิจกรรมจัดที่ดินชุมชน	๘,๒๐๐	ราย	๑๘.๑๔๔๙	-	๑๘.๑๔๔๙
๗) กิจกรรมบริหารจัดการที่ดินเอกชน	๖,๙๙๕	ราย	๔.๑๑๒๑	-	๔.๑๑๒๑
๘) กิจกรรมสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๗	แห่ง	๓.๕๔๓๘	๐.๐๒๘๙	๓.๕๑๔๙
แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	๑,๐๐๐	ราย	๗.๐๑๕๐	๗.๐๑๕๐	-
๑. โครงการเฝ้าระวังการเผาซากพืช วัชพืช และวัสดุทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๐๐๐	ราย	๗.๐๑๕๐	๗.๐๑๕๐	-
๑) กิจกรรมเฝ้าระวังการเผาซากพืช วัชพืช และวัสดุทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๐๐๐	ราย	๗.๐๑๕๐	๗.๐๑๕๐	-
แผนงานบูรณาการ	๑๗๗	แห่ง	๖๕.๕๕๗๗	๖๕.๕๕๗๗	-
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๑๗๗	แห่ง	๖๕.๕๕๗๗	๖๕.๕๕๗๗	-
๑. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๔	แห่ง	๕๖.๙๗๘๗	๕๖.๙๗๘๗	-
๑) กิจกรรมขุดสระน้ำพร้อมระบบส่งน้ำ	๑	แห่ง	๓๓.๔๒๓๕	๓๓.๔๒๓๕	-
๒) กิจกรรมขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ	๔	แห่ง	๓.๒๒๘๘	๓.๒๒๘๘	-
๓) กิจกรรมพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ	๑๙	แห่ง	๒๐.๓๒๖๔	๒๐.๓๒๖๔	-

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗				
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	รวมงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ
๒. โครงการฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราวสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๕๓	แห่ง	๘,๕๗๙๐	๘,๕๗๙๐	-
๑) กิจกรรมฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราวสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๕๓	แห่ง	๘,๕๗๙๐	๘,๕๗๙๐	-

ตารางเปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และ ๒๕๖๗
(เงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ)

หน่วย: ล้านบาท

งบรายจ่าย	งบประมาณปี ๒๕๖๖	งบประมาณปี ๒๕๖๗	เปรียบเทียบปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗	ร้อยละ
๑. งบบุคลากร	๘๐๔.๗๐๔๙	๘๒๔.๗๓๕๔	๒๐.๐๓๐๕	๒.๔๙
๒. งบดำเนินงาน	๕๔๖.๓๔๑๓	๖๐๕.๗๕๔๒	๕๙.๔๑๒๙	๑๐.๘๗
๓. งบลงทุน	๒๔๓.๖๐๔๓	๓๑๘.๒๖๗๒	๗๔.๖๖๒๙	๓๐.๖๕
๔. งบรายจ่ายอื่น	๐.๕๒๐๐	๑.๐๓๘๑	๐.๕๑๘๑	๙๙.๖๓
รวมทั้งสิ้น	๑,๕๙๕.๑๗๐๕	๑,๗๕๗.๗๙๔๙	๑๕๔.๖๒๔๔	๙.๖๙

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส.ป.ก. ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑,๕๙๕.๑๗๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณจำนวน ๑,๓๙๕.๑๗๐๕ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ส.ป.ก. ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเบื้องต้น ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑,๗๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๑,๔๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบวงเงินตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับการจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๕๔.๖๒๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๖๙

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

(๔) พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรับทราบแผนงานและงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบรายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงินงบประมาณ ๑,๗๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท

มติคณะกรรมการ รับทราบรายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงินงบประมาณ ๑,๗๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท

เรื่องที่ ๔.๒ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไตรมาสที่ ๑ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไตรมาสที่ ๑ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๖๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๙๖๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๙๔ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) การจัดหาที่ดิน จำนวน ๖๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพและเพิ่มรายได้เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน

จำนวน ๔๕๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๔๕๐.๐๐ ล้านบาท

- ๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๖๘๒.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๙๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่
- ๒.๑) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๒) ค่าธรรมเนียมศาลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี/บังคับคดี จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๕๕.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๔) โครงการพัฒนาศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๓๒.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๘๘.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๖) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๒๔๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๗) โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๖๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๘) โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๗๖๓.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๑๐) ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๓๔.๐๐ ล้านบาท
- ๓) รายจ่ายตามภาระผูกพัน จำนวน ๑,๓๖๘.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๑๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่
- ๓.๑) ค่าประกันสินเชื่อ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๓.๒) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๕๐๓.๐๐ ล้านบาท
 - ๓.๓) โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๑๑๒.๐๐ ล้านบาท
 - ๓.๔) จัดหาที่ดินรอประกาศเขต จำนวน ๒๐๕.๐๐ ล้านบาท
 - ๓.๕) เงินรับฝากและเงินประกัน จำนวน ๔๘.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖) มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๘๔.๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๘๗ ของแผนรายรับ ปี ๒๕๖๗ และเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ ณ เวลาเดียวกันจัดเก็บได้น้อยกว่า ๒๐.๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๑ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๖ (ปี ๒๕๖๖ จัดเก็บได้ ๑๐๕.๕๑ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๘๙๔.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑๔.๕๓ ของประมาณการเงินคงเหลือ (๓,๔๐๐ ล้านบาท)

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๙๗๘.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๒๒ ของแผนรายรับรวม (๔,๑๐๐ ล้านบาท)

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

การจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงาน มีการจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกร จำนวน ๓๖.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๑๖ ของแผนสินเชื่อ ปี ๒๕๖๗ และเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ ณ เวลาเดียวกัน มีการจ่ายเงินสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๐.๕๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๘ ของผลการจ่ายสินเชื่อ ปี ๒๕๖๖ (ปี ๒๕๖๖ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๓๗.๓๐ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ค่าธรรมเนียมศาลและค่าใช้จ่ายการดำเนินคดี/บังคับคดี ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน โครงการเพิ่มศักยภาพ การดำเนินงานกองทุน โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับ งบประมาณ โครงการรายจ่ายขาดอื่น ๆ และโครงการที่มียอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งผลการดำเนินงาน ในภาพรวมมีการใช้จ่ายเงินทั้งสิ้น จำนวน ๔๑.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๔๘ ของแผนงานปี ๒๕๖๗ และเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินน้อยกว่า จำนวน ๒.๒๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๑๖ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๖ (ปี ๒๕๖๖ มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๔๓.๙๖ ล้านบาท)

๒.๓) รายจ่ายตามภาระผูกพัน

มีการจ่ายเงินรับฝากและเงินประกันสัญญา จำนวน ๑.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๐ ของแผน ปี ๒๕๖๗

๒.๔) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียน รายจ่ายขาด และรายจ่ายตามภาระผูกพัน) จำนวน ๗๙.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๙๙ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๗ และเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ ณ เวลาเดียวกันเบิกจ่ายได้น้อยกว่า ๑.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๙๐ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๖ (ปี ๒๕๖๖ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๘๑.๒๖ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๓,๘๙๘.๙๐ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๐๘๐.๔๓ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๐๘๐.๔๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๐๗๒.๓๘ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๘๘๘.๙๐ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น จำนวน ๓๓๐.๔๗ ล้านบาท

๑.๑.๓) เงินให้กู้ยืมระยะสั้น จำนวน ๘๔๑.๔๖ ล้านบาท

๑.๑.๔) สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๑.๕๕ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๐๐๘.๐๕ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) เงินให้กู้ยืมระยะยาว จำนวน ๘๑๐.๒๙ ล้านบาท

๑.๒.๒) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ จำนวน ๒,๑๙๕.๘๖ ล้านบาท

๑.๒.๓) สินทรัพย์ไม่มีตัวตน จำนวน ๑.๙๐ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๗๑.๗๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน

๒.๑.๑) เจ้าหนี้ระยะสั้น จำนวน ๑๓.๔๗ ล้านบาท

๒.๑.๒) เงินรับฝากระยะสั้น จำนวน ๔๗.๙๓ ล้านบาท

๒.๑.๓) หนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๑๐.๓๖ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๐๐๘.๖๗ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๘ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๐๐๐.๐๙ ล้านบาท

๓.๔) องค์ประกอบอื่นของสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน (๒.๒๗) ล้านบาท

๔.๒) งบแสดงผลการดำเนินงาน

๔.๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๒๑.๑๔ ล้านบาท

๔.๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๒๓.๔๑ ล้านบาท

๔.๓) รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๒.๒๗ ล้านบาท

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไตรมาสที่ ๑ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไตรมาสที่ ๑ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖)

เรื่องที่ ๔.๓ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ไตรมาสที่ ๑ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๖ ไปแล้ว จำนวน ๘๙ โครงการ ๖ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๘๒,๔๗๙,๒๙๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๑๒,๑๐๔,๓๕๕.๖๕ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๒๒,๙๕๐,๗๖๓.๕๕ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๔,๒๕๕,๑๐๓.๐๐ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๔๓,๑๖๙,๐๖๙.๘๐ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ (๑)	ผลการใช้จ่าย (บาท)			
			เบิกจ่าย (๒)	โอนกลับโครงการ (๓)	ปิดโครงการ เงินเหลือจ่าย (๔)	คงเหลืออยู่ระหว่าง ดำเนินการ (๕=๑-๒-๓-๔)
๑	งานสำรวจจริงวัดวงรอบแปลงที่ดิน	ใช้เงินงบประมาณปกติ				
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๗,๕๙๔,๘๐๐.๐๐	๒,๗๒๑,๒๗๐.๒๐	-	๒,๐๕๔,๘๗๐.๐๐	๒,๘๑๘,๖๕๙.๘๐
๓	งานปรับปรุงพื้นที่	๔๖,๙๓๗,๕๐๐.๐๐	๔๐,๕๑๑,๘๙๔.๔๙	๖,๑๐๐,๑๐๕.๕๑	๓๒๕,๕๐๐.๐๐	-
๔	งานสำรวจจริงวัดปุผังแบ่งแปลง	๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐	๓,๘๖๙,๕๒๙.๐๑	๑๒,๓๔๙.๙๙	๑,๗๘๒,๕๓๓.๐๐	-
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๑๕๒,๖๘๔,๗๐๐.๐๐	๑๒๐,๖๓๔,๔๘๙.๘๗	๑,๙๙๑,๔๘๐.๑๓	-	๓๐,๐๕๘,๗๓๐.๐๐
	- สายหลัก	๙๖,๒๒๙,๙๐๐.๐๐	๖๔,๔๑๗,๐๒๘.๕๗	๑,๘๗๐,๒๗๑.๔๓	-	๒๙,๙๔๒,๖๐๐.๐๐
	- สายซอย	๕๖,๔๕๔,๘๐๐.๐๐	๕๖,๒๑๗,๔๖๑.๓๐	๑๒๑,๒๐๘.๗๐	-	๑๑๖,๑๓๐.๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๒๐,๖๐๙,๕๐๐.๐๐	๑๓,๓๕๘,๑๙๙.๐๐	๒,๖๔๕,๗๐๑.๐๐	๕๒,๓๔๐.๐๐	๔,๕๕๓,๒๖๐.๐๐
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๔๘,๙๘๘,๔๘๐.๐๐	๓๑,๐๐๘,๙๗๓.๐๘	๑๒,๒๐๑,๑๒๖.๙๒	๓๙,๙๖๐.๐๐	๕,๗๓๘,๔๒๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น (บาท)		๒๘๒,๔๗๙,๒๙๒.๐๐	๒๑๒,๑๐๔,๓๕๕.๖๕	๒๒,๙๕๐,๗๖๓.๕๕	๔,๒๕๕,๑๐๓.๐๐	๔๓,๑๖๙,๐๖๙.๘๐

หมายเหตุ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติปรับปรุงรายละเอียดหลักการ และวงเงินใช้จ่ายฯ กรณีสานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร โดยให้ ส.ป.ก. ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยปรับลดวงเงินจากกิจกรรมงานปรับปรุงพื้นที่

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร จังหวัดสงขลา และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๓๕ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๕๙๔,๘๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒,๗๒๑,๒๗๐.๒๐ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๒,๐๕๔,๘๗๐.๐๐ คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๒,๘๑๘,๖๕๙.๘๐ บาท

๑.๒ งานปรับปรุงพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร จังหวัดสงขลา และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๓๗,๔๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๔๐,๕๑๑,๘๙๔.๔๙ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๖,๑๐๐,๑๐๕.๕๑ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๓๒๕,๔๐๐.๐๐ บาท

๑.๓ งานสำรวจจริงวัดปุผึ่งแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓,๘๖๙,๕๒๙.๐๑ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑๒,๓๔๙.๙๙ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๑,๗๘๒,๕๓๓.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร จังหวัดสงขลา และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕๒,๖๘๔,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๒๐,๖๓๔,๔๘๙.๘๗ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑,๙๙๑,๔๘๐.๑๓ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๓๐,๐๕๘,๗๓๐.๐๐ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ดำเนินการในพื้นที่ ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ และจังหวัดชุมพร จำนวน ๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๖๐๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๓,๓๕๘,๑๙๙.๐๐ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๒,๖๔๕,๗๐๑.๐๐ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๕๒,๓๔๐.๐๐ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๔,๕๕๓,๒๖๐.๐๐ บาท

๑.๖ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๘,๙๘๘,๔๘๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓๑,๐๐๘,๙๗๓.๐๘ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑๒,๒๐๑,๑๒๖.๙๒ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๓๙,๙๖๐.๐๐ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๕,๗๓๘,๔๒๐.๐๐ บาท

๒. โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

๒.๑ โครงการที่อยู่ภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๔ กิจกรรม ๕ โครงการ รวมเป็นเงิน ๔๐,๒๔๓,๙๗๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๑	๑,๘๑๑,๒๕๐
๒	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๒	๒๗,๘๑๕,๓๐๐
๓	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑	๔,๘๗๙,๐๐๐
๔	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑	๕,๗๓๘,๔๒๐
รวม		๕	๔๐,๒๔๓,๙๗๐

๒.๒ โครงการที่ได้รับอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” จำนวน ๒ กิจกรรม ๔ โครงการรวมเป็นเงิน ๙,๒๕๐,๒๗๐ บาท รายละเอียด ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๓	๒,๙๗๔,๘๗๐
๒	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๑	๖,๒๗๕,๔๐๐
รวม		๔	๙,๒๕๐,๒๗๐

๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” จำนวน ๖ กิจกรรม ๘๐ โครงการ รวมเป็นเงิน ๒๓๒,๙๘๕,๐๕๒ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๓	๒,๘๐๘,๖๘๐
๒	งานปรับปรุงพื้นที่	๑๗	๔๖,๙๓๗,๔๐๐
๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๕	๕,๖๖๔,๔๑๒
๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๓๘	๑๑๘,๕๙๔,๐๐๐
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๒	๑๕,๗๓๐,๕๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๕	๔๓,๒๕๐,๐๖๐
รวม		๘๐	๒๓๒,๙๘๕,๐๕๒

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบรายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ไตรมาสที่ ๑ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖)

มติคณะกรรมการ รับทราบรายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ไตรมาสที่ ๑ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖)

เรื่องที่ ๔.๔ ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ ขอความเห็นชอบการปรับแก้ร่างข้อบังคับข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่ง คปก. ได้มีมติเห็นชอบการปรับแก้ร่างข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. และเห็นชอบให้ ส.ป.ก. เสนอข้อบังคับดังกล่าวต่อประธาน คปก. ในฐานะประธานกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พิจารณาลงนามต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้มีบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗/๕๘๒๑ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ เสนอร่างข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะประธานกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พิจารณาลงนามและเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามในข้อบังคับดังกล่าวแล้ว ขอให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำส่งข้อบังคับดังกล่าวลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๒. ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๑ ตอนพิเศษ ๑๕ ง หน้า ๒๖ - ๔๔ วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๗

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดทราบข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖

มติคณะกรรมการ รับทราบข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖

เรื่องที่ ๔.๕ คู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ และแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเข้าสู่ระบบการประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตาม (ร่าง) บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน ทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงาน และตัวชี้วัด เพื่อประเมินผลด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยง และการควบคุมภายใน โดยกำหนดให้ดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด รวมทั้งคู่มือบริหารความเสี่ยง และแผนบริหารความเสี่ยงของหน่วยงานจะต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนภายใน ไตรมาสที่ ๒ ของปีบัญชี

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. โดย สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ และแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ตามคำสั่ง สบท. ที่ ๑๐/๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน สังกัด วันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. ประชุมคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณะทำงานฯ มีมติให้ปรับหลักเกณฑ์การประเมินระบบการควบคุมภายในที่มีอยู่ ให้ครอบคลุมผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และให้กลุ่มงานที่เกี่ยวข้องปรับแก้การระบุความเสี่ยง ปัจจัยเสี่ยง และเพิ่มเติมข้อมูลการควบคุมภายในที่มีอยู่ให้เหมาะสมสอดคล้องกับการดำเนินงานหรืออุปสรรคปัญหา ของการปฏิบัติงาน

๓. ประชุมคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ คณะทำงานฯ มีมติเห็นชอบคู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ และ (ร่าง) แผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗

๔. การจัดทำคู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ คณะทำงานฯ ได้ทบทวน โดยยึดหลักองค์ประกอบของคู่มือบริหารความเสี่ยงที่ดีตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด ดังนี้

๔.๑ โครงสร้างการบริหารความเสี่ยงขององค์กร

๔.๒ นโยบาย วัตถุประสงค์ของการบริหารความเสี่ยง

๔.๓ การระบุความเสี่ยง

๔.๔ การระบุถึงระดับความรุนแรงและการจัดลำดับความเสี่ยงจากผลการวิเคราะห์ความเสียหายข้างต้น

๔.๕ การกำหนด/คัดเลือกวิธีการจัดการต่อความเสี่ยงที่ระบุไว้ โดยพิจารณาถึงผลกระทบและโอกาสที่จะเกิด ค่าใช้จ่ายและผลประโยชน์ที่ได้ (Cost – Benefit) และระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ของความเสี่ยงที่เหลืออยู่ (Residual Risk) ขององค์กร

๔.๖ การทำรายงานการบริหารความเสี่ยงและการประเมินผลการบริหารความเสี่ยง ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนมีคู่มือการบริหารความเสี่ยงแล้ว หรือมีการเปลี่ยนแปลงด้านการบริหารความเสี่ยงให้มีการทบทวนคู่มือการบริหารความเสี่ยงทุกปี

โดยมีการปรับปรุงแก้ไขข้อมูล ดังนี้

๑) ปรับรูปแบบหน้าปกและเปลี่ยนแปลงปี พ.ศ.

๒) ปรับสารบัญให้ตรงกับเนื้อหาที่เพิ่มเติมใหม่

๓) เพิ่มข้อมูลพื้นฐาน

๔) ภาคผนวก ๒ ส่วน ดังนี้

๔.๑) เปลี่ยนแปลงการยกตัวอย่างการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง พ.ศ. ๒๕๖๖

๔.๒) เพิ่มแบบฟอร์มที่เกี่ยวข้อง

๕) เปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้จัดทำ

สำหรับเนื้อหาภายในเล่มในส่วนของทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยง ไม่มีการเปลี่ยนแปลง

๕. การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ โดยหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ ได้กำหนดให้ความเสี่ยงที่มีระดับคะแนนความเสี่ยงสูงตั้งแต่ ๑๒ คะแนนขึ้นไป มีความจำเป็นต้องควบคุมเพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๖๗ มีจำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

๕.๑ แผนปฏิบัติการที่ ๑ การบริหารจัดการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เป้าหมาย ๒ การใช้จ่ายเงินเพื่อสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินฯ อย่างมีประสิทธิภาพ กลยุทธ์ ๒ การสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อพัฒนาอาชีพและเพิ่มรายได้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร)

โครงการ/กิจกรรม การสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจของสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ความเสี่ยง : ไม่สามารถสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้แก่สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินได้

ปัจจัยเสี่ยง : F๑๒ ขาดการสำรวจข้อมูลสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่สามารถขอใช้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามระเบียบฯ การปฏิบัติงาน

แนวทางการจัดการความเสี่ยง : ปรับปรุงระเบียบการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของสถาบันเกษตรกร ที่สามารถกู้ยืมเงินได้ สํารวจข้อมูลสถาบันเกษตรกร และจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์

ตัวชี้วัด : สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน แจ้งความประสงค์ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ค่าเป้าหมาย : ๒ แห่ง

เหตุผลการเลือกบริหารความเสี่ยง : เนื่องจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีการสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจของสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน แต่จากสถิติที่ผ่านมา พบว่ามีสถาบันเกษตรกรได้รับการสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพียงปีละประมาณ ๑ - ๒ แห่ง ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่มีสถาบันเกษตรกรขอรับการสนับสนุนสินเชื่อสาเหตุมาจากสถาบันเกษตรกรไม่มีคุณสมบัติตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามเงื่อนไขที่ระบุ ประกอบกับไม่มีการสำรวจข้อมูลคุณสมบัติและความต้องการของสถาบันเกษตรกร รวมทั้งขาดการประชาสัมพันธ์การสนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ส.ป.ก. ได้มีการดำเนินการปรับปรุงระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อแก้ไขคุณสมบัติสถาบันเกษตรกร โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของผู้มีอำนาจอนุมัติ นอกจากนี้ยังได้จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์สินเชื่อสำหรับสถาบันเกษตรกรในรูปแบบ Infographic ให้ สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ใช้ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างการรับรู้ร่วมกับการสำรวจข้อมูลสถาบันเกษตรกร ทำให้สถาบันเกษตรกรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารจากสื่อประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานโดยตรง นำเชื่อถือ และรวดเร็วมากขึ้น เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ได้พูดคุยและแนะนำสินเชื่อให้กับสถาบันเกษตรกรโดยตรง ทราบความต้องการสินเชื่อของสถาบันเกษตรกร และมีข้อมูลเพื่อใช้วิเคราะห์ประกอบการปล่อยสินเชื่อ รวมถึงการกำหนดแนวทางการสนับสนุนสินเชื่อได้อย่างเหมาะสม

ข้อมูลหมายเหตุ ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

คณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบ คู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ และแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ ด้านการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

ตัวชี้วัดด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน และให้นำผลการพิจารณาเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบคู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ และแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗

มติคณะกรรมการ รับทราบคู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ และแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗

เรื่องที่ ๔.๖ รายงานผลการจัดที่ดินแทนที่/การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าหรือการเช่าซื้อที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ปทจ.) เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่คู่สมรส หรือบุตรเพียงรายเดียว โดยไม่เป็นการแบ่งแยกสิทธิและให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการโอน และการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่บุตรมากกว่าหนึ่งคน บิดา หรือมารดา พี่หรือน้องร่วมบิดาและมารดาเดียวกันหรือพี่หรือน้องร่วมบิดาหรือร่วมมารดาเดียวกัน และหลาน ของเกษตรกร (ลูกของลูก ลูกของพี่ หรือลูกของน้อง) รวมถึงการโอนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่คู่สมรส ที่หย่าขาดจากกัน เมื่อ ปทจ. หรือ คปจ. มีมติประการใดแล้วให้รวบรวมแจ้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อรายงาน คปก. ทราบ และคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๗๖๒/๒๕๕๘ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งงานภายใน และหน้าที่ความรับผิดชอบ สั่ง ณ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้สำนักจัดการปฏิรูปที่ดินมีอำนาจหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูล เสนอแนวทางกำหนดวิธีการจัดทำแผนงาน การโอน การตกทอดทางมรดกสิทธิ และตรวจสอบการดำเนินงาน พร้อมรวบรวมจัดทำรายงานนำเสนอ คปก. ทราบ

ข้อเท็จจริง

ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิ การเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ได้ยกเลิกหลักเกณฑ์เดิมตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๖ และยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

“หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน” โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย ส.ป.ก. มีคำสั่ง ที่ ๔๐๓/๒๕๖๔ สั่ง ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ มอบหมาย ปทจ. เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาคัดเลือกและจัดที่ดินแทนที่ให้แก่คู่สมรส ผู้สืบสันดาน หรือทายาท (บิดา มารดา พี่น้องร่วมบิดามารดาเดียวกัน พี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียวกัน ปู่ย่า ตา ยาย และลุง ป้า น้า อา รวมถึงเกษตรกรรายอื่น โดยให้ผู้รับโอนหรือผู้รับตกทอดทางมรดกสิทธิหรือผู้รับการจัดที่ดินแทนที่ จะต้องรับสิทธิและหน้าที่ในทรัพย์สินหรือหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินซึ่งโอนสิทธิหรือถึงแก่ความตาย และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) รายงานผลการจัดที่ดินแทนที่/การโอนสิทธิการเข้าหรือการเช่าซื้อหรือการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าหรือสิทธิการเช่าซื้อให้ ส.ป.ก. ทราบ

ทั้งนี้ ข้อ ๕๔ บรรดาคำร้อง คำขอ และอุทธรณ์ที่ยื่นไว้ตามระเบียบที่มีการยกเลิกดังกล่าว หรือมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ก่อนวันที่ระเบียบฯ นี้บังคับใช้ ให้ดำเนินการพิจารณาคำร้องคำขอ และอุทธรณ์ ตามระเบียบฯ หรือมติคณะกรรมการนั้นต่อไป

การดำเนินการ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบและรวบรวมผลการดำเนินงานจัดที่ดินแทนที่/การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าหรือเช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจาก ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๗๒ จังหวัด ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ สรุปได้ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานการจัดที่ดินแทนที่เกษตรกรผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ทั้งกรณีที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของ คปก. และอำนาจ ปทจ. ดังนี้

มีผู้ขอรับการจัดที่ดินแทนที่ ทั้งกรณีเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินสละสิทธิและเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินถึงแก่ความตาย จำนวนทั้งสิ้น ๖๗ จังหวัด ๔๑,๕๘๓ ราย ๔๘,๙๒๘ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๘๔,๕๕๑ ไร่ ดังนี้

(๑) จัดที่ดินแทนที่ (เต็มแปลง) มีผู้ขอรับการจัดที่ดินแทนที่ จำนวน ๒๘,๑๖๓ ราย ๓๓,๘๘๘ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๖๙,๒๙๖ ไร่

(๒) จัดที่ดินแทนที่ (แบ่งแปลง) มีผู้ขอรับการจัดที่ดินแทนที่ จำนวน ๑๓,๔๒๐ ราย ๑๕,๐๔๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๑๕,๒๕๕ ไร่

๒. ผลการดำเนินงานการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิ ตามสัญญาเช่า หรือเช่าซื้อที่ดิน ทั้งกรณีที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของ คปก. และอำนาจ ปทจ. ดังนี้

มีผู้ขอรับการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าหรือเช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนทั้งสิ้น ๒๔ จังหวัด ๓๔๙ ราย ๓๙๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔,๐๒๔ ไร่ ดังนี้

(๑) โอนสิทธิและตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน (เติมแปลง) มีผู้ขอรับโอนสิทธิและตกทอดทางมรดกสิทธิ จำนวน ๒๗๗ ราย ๓๑๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓,๖๐๖ ไร่

(๒) โอนสิทธิและมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน (แบ่งแปลง) มีผู้ขอรับโอนสิทธิและตกทอดทางมรดกสิทธิ จำนวน ๗๒ ราย ๘๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๑๘ ไร่

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิ การเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔

ทั้งนี้ ข้อ ๕๔ บรรดาคำร้อง คำขอ และอุทธรณ์ที่ยื่นไว้ตามระเบียบที่มีการยกเลิกดังกล่าว หรือ มติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าทำประโยชน์ ก่อนวันที่ระเบียบฯ นี้บังคับใช้ ให้ดำเนินการพิจารณาคำร้อง คำขอ และอุทธรณ์ ตามระเบียบฯ หรือมติคณะกรรมการนั้นต่อไป

๑. คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๔๐๓/๒๕๖๔ สั่ง ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง มอบหมายหน้าที่และอำนาจในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานจัดที่ดินแทนที่/การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานจัดที่ดินแทนที่ จำนวนทั้งสิ้น ๔๑,๕๘๓ ราย ๔๘,๙๒๘ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๘๔,๕๕๑ ไร่

๒. ผลการดำเนินงานการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๔๙ ราย ๓๙๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔,๐๒๔ ไร่

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานจัดที่ดินแทนที่/การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานจัดที่ดินแทนที่ จำนวนทั้งสิ้น ๔๑,๕๘๓ ราย ๔๘,๙๒๘ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๘๔,๕๕๑ ไร่

๒. ผลการดำเนินงานการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๔๙ ราย ๓๙๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔,๐๒๔ ไร่

เรื่องที่ ๔.๗ รายงานข้อมูลการใช้ที่ดินเพื่อการประกอบกิจการในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัท จำกัด, บริษัท จำกัด มหาชน, ห้างหุ้นส่วน จำกัด และรัฐวิสาหกิจ ในประเภทกิจการตั้งเสาโทรศัพท์ เสาไฟฟ้าแรงสูง กิจการผลิตและจำหน่ายปิโตรเลียมและก๊าซธรรมชาติ กิจการเหมืองแร่ และกิจการอื่น ๆ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ด้วยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการประกอบกิจการในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัทหรือรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ประธานกรรมการ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ได้สั่งการให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) สํารวจข้อมูลการใช้ที่ดินเพื่อการประกอบกิจการในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัทหรือรัฐวิสาหกิจ สำหรับกิจการที่ไม่ได้รับอนุญาตจาก ส.ป.ก.

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๘๒๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) สํารวจข้อมูลการใช้ที่ดินเพื่อการประกอบกิจการในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัท จำกัด, บริษัท จำกัด มหาชน, ห้างหุ้นส่วน จำกัด และรัฐวิสาหกิจ ในประเภทกิจการตั้งเสาโทรศัพท์ เสาไฟฟ้าแรงสูง กิจการผลิตและจำหน่ายปิโตรเลียมและก๊าซธรรมชาติ กิจการเหมืองแร่ และกิจการอื่น ๆ ที่ดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งยังไม่ได้รับอนุญาตจาก ส.ป.ก.

๒. ส.ป.ก.จังหวัด ได้ดำเนินการสำรวจและรายงานข้อมูลการใช้ที่ดินให้ ส.ป.ก. ทราบแล้ว จำนวน ๖๗ จังหวัดแล้ว (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

ตารางข้อมูลการใช้ที่ดินเพื่อการประกอบกิจการในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประเภท กิจการ	เสาโทรศัพท์	เสาไฟฟ้าแรงสูง	กิจการผลิตและ จำหน่ายปิโตรเลียม และก๊าซธรรมชาติ	กิจการเหมืองแร่	กิจการอื่น ๆ
จำนวน (ราย)	๓๗๔	๙	๑๐	๑	๒๓

หมายเหตุ : กิจการอื่น ๆ จำหน่ายอุปกรณ์การเกษตร ลานตากผลผลิตทางการเกษตร โรงงาน ไปรษณีย์การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ตั้งสำนักงาน

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการสำรวจข้อมูลการใช้ที่ดินเพื่อการประกอบกิจการในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัท จำกัด, บริษัท จำกัด มหาชน, ห้างหุ้นส่วน จำกัด และรัฐวิสาหกิจ ในประเภทกิจการตั้งเสาโทรศัพท์ เสาไฟฟ้าแรงสูง กิจการผลิตและจำหน่ายปิโตรเลียมและก๊าซธรรมชาติ กิจการเหมืองแร่ และกิจการอื่น ๆ

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการสำรวจข้อมูลการใช้ที่ดินเพื่อการประกอบกิจการในเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัท จำกัด, บริษัท จำกัด มหาชน, ห้างหุ้นส่วน จำกัด และรัฐวิสาหกิจ ในประเภทกิจการตั้งเสาโทรศัพท์ เสาไฟฟ้าแรงสูง กิจการผลิตและจำหน่ายปิโตรเลียมและก๊าซธรรมชาติ กิจการเหมืองแร่ และกิจการอื่น ๆ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ ๕.๑ วาระจรเรื่องที่ ๑ การตรวจสอบเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยการอนุญาตให้เกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในที่ดินรัฐ จำนวน ๓๖,๔๙๙,๘๘๓ ไร่ และที่ดินมีหนังสือแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๕๓๕,๔๘๗ ไร่ (ข้อมูล ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗) โดยได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบัน ๔๙ ปี โดยเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเพื่อให้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้ดำเนินการจัดที่ดินแล้ว ได้รับการตรวจสอบการถือครองที่ดินและเพื่อให้พื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินได้รับการคุ้มครองให้ใช้ประโยชน์เพื่อประกอบเกษตรกรรม ส.ป.ก. มีแผนงานการตรวจสอบการถือครองที่ดิน การทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตลอดมา นั้น

ข้อเท็จจริง

การดำเนินงานการตรวจสอบการถือครองที่ดิน การทำประโยชน์ในที่ดิน อันจะนำไปสู่การได้มาซึ่งข้อเท็จจริงการเปลี่ยนมือ เปลี่ยนการทำประโยชน์ของเกษตรกร คุณสมบัติการเป็นเกษตรกร ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน มีวิธีการหลักในการตรวจสอบ ดังนี้

๑. การตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามแผนงานและงบประมาณ โดย ส.ป.ก. ดำเนินการเปรียบเทียบข้อมูล ๓ ฐาน ได้แก่

๑.๑ ฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร

๑.๒ ฐานข้อมูลการกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ฐานข้อมูลการขอสินเชื่อจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๑.๔ การหาข้อมูลเบื้องต้นจากผู้ที่น่าเชื่อถือได้ในท้องถิ่น ได้แก่ ผู้ปกครองท้องที่/ผู้แทนท้องถิ่น เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) โดยให้เพิ่มบุคคลภายนอก ได้แก่ สมาชิกสภาเกษตรกร อาสาสมัครปฏิรูปที่ดิน (อ.ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณาความเห็นการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และสรุปผลการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินพบว่าสงสัยว่ากระทำผิดระเบียบ ให้นำหมายผู้ได้รับการจัดที่ดินเพื่อมาชี้แจง หากไม่มาชี้แจงให้ดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งให้มาชี้แจงข้อเท็จจริง

หากผู้ได้รับการจัดที่ดินไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงตามหนังสือแจ้งให้มาชี้แจงข้อเท็จจริงภายในระยะเวลาที่กำหนดให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) แต่งตั้งคณะทำงานติดตามและตรวจสอบข้อเท็จจริงแปลงที่ดิน โดยให้ลงพื้นที่เพื่อรวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติม หากปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีบุคคลภายนอก เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้บุคคลนั้นและบริวารออกจากที่ดิน และดำเนินการกับผู้ได้รับการจัดที่ดินตามระเบียบและกฎหมายต่อไป

๒. การตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินรายแปลงในพื้นที่จริง กรณีพบว่าภาพถ่ายทางอากาศและหรือภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง มีภาพปรากฏการใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดปกติ โดยดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีความเสี่ยงการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์จากพื้นที่เกษตรกรรมซึ่งมีความเสี่ยงที่อาจจะเปลี่ยนผู้ถือครองและใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยไม่ได้รับอนุญาต เช่น พื้นที่ชุมชนเมืองพื้นที่ที่มีความเจริญ หรือมีศักยภาพในการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น ทางหลวง (มอเตอร์เวย์) ด้านชายแดนต่าง ๆ และมีการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ การขุดดิน รีสอร์ท ปลุกพืชติดกันเป็นผืนใหญ่ และพื้นที่เปลี่ยนสภาพการทำประโยชน์จากพื้นที่เกษตรกรรมเป็นพื้นที่อื่น รวมทั้งพื้นที่ที่มีสภาพไม่เหมาะสมสำหรับการเกษตร เป็นต้น โดยให้มีการลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง บันทึกถ้อยคำภาพถ่ายแปลงที่ดินเป็นหลักฐานเพื่อดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายต่อไป

๓. ตรวจสอบผ่านช่องทางในการแจ้งเบาะแสการซื้อขาย เปลี่ยนมือ ในพื้นที่ ส.ป.ก. ผ่านทางเว็บไซต์ ส.ป.ก. www.alro.go.th/การบริการออนไลน์/ร้องเรียนร้องทุกข์ และสายด่วน ส.ป.ก. (Call Center) ซึ่ง ส.ป.ก. จะได้เข้าไปตรวจสอบและส่งข้อมูลการร้องเรียนให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายต่อไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๑ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับในท้องที่จังหวัดใดแล้ว ให้จัดตั้ง ส.ป.ก.จังหวัดขึ้น สังกัด ส.ป.ก. โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่คณะกรรมการ และ คปจ. กำหนด

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่จะมีการทอดทอดทางมรดกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๘

(๓) ขาดคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(ก) สัญชาติไทย

(ข) เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การดำเนินงานการตรวจสอบการถือครองที่ดิน การทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นการดำเนินการตามแผนงานและงบประมาณประจำปี เป็นการดำเนินการจากหน่วยงานของรัฐมาโดยตลอด และสืบเนื่องจากประเด็นข้อพิพาทกรณีเขตความรับผิดชอบบริเวณแนวเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีการทับซ้อนระหว่าง ส.ป.ก. กับ หน่วยงานราชการอื่น ซึ่งบริเวณดังกล่าวมีสถานะเป็นที่ดินของรัฐ โดยหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ ตามระเบียบและกฎหมายของหน่วยงานนั้น ประกอบกับประเด็นการถือครองที่ดินของผู้มีคุณสมบัติความเป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินแทนบุคคลผู้ซึ่งไม่มีคุณสมบัติฯ ซึ่งเป็นข้อมูลที่ ส.ป.ก. ไม่สามารถตรวจสอบได้ทั่วถึง และเพื่อเป็นการเพิ่มกลไกการตรวจสอบตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเห็นควรให้ภาคประชาชน ได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบและรายงานข้อมูลดังกล่าว โดยมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ให้กับ ส.ป.ก.จังหวัด พร้อมกำหนดพื้นที่ที่ดำเนินการตรวจสอบเป็นรายหมู่บ้าน ตามการกำหนดแผนการตรวจสอบร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับ ส.ป.ก.จังหวัด กรณีแปลงที่ได้มีการจัดที่ดินแล้ว ทั้งนี้การตรวจสอบควรเลือกตรวจสอบแปลงที่อยู่ในกลุ่มหรือระวางเดียวกัน ไม่เรียงแปลงไปตามลำดับรายหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ที่กำหนดทุกราย ทุกแปลง ซึ่งจะง่ายต่อการได้มาของข้อมูล การใช้ประโยชน์ในที่ดิน ข้อมูลความเป็นเกษตรกร โดยจัดทำเป็นประกาศ ส.ป.ก.จังหวัด โดยปิดประกาศรายชื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินไว้ในที่เปิดเผย ณ ส.ป.ก.จังหวัด หรือที่ว่าการอำเภอ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ทำการกำนันแห่งท้องที่ หรือที่ชุมชนในท้องที่ผู้ได้รับการจัดที่ดิน หรือประกาศผ่านทางเว็บไซต์ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบและแจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัดได้ทราบเกี่ยวกับการทำประโยชน์ ความเป็นเกษตรกรของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินว่าฝ่าฝืนระเบียบที่ คปก. กำหนดหรือไม่ จึงขออนุมัติหลักการต่อ คปก. อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหน้าที่ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบการทำประโยชน์กรณีแปลงที่ได้มีการจัดที่ดินแล้วในเขตปฏิรูปที่ดิน อันเป็นมาตรการป้องกันและการคุ้มครองที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรม ให้กับเกษตรกรตามที่กล่าวข้างต้นต่อไป

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ให้จัดทำรายชื่อผู้ได้รับการจัดที่ดินทุกราย ติดประกาศในเขตที่ดินที่ตั้งอยู่ในท้องที่นั้น เพื่อให้ราษฎรนำไปใช้ตรวจสอบ

๒. มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาความผิดเกี่ยวกับการถือครองที่ดินและใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยมิชอบ
อำนาจหน้าที่พิจารณาความผิดมูลฐานในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม
การฟอกเงิน และความผิดตามกฎหมายอื่น ๆ ให้ความเห็นเกี่ยวกับการกระทำความผิดและส่งให้ ส.ป.ก.จังหวัด
พิจารณาดำเนินการต่อไป

องค์ประกอบคณะกรรมการ

๑. เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือรองเลขาธิการ ส.ป.ก. ผู้ได้รับมอบหมาย
(ประธานคณะกรรมการ)
๒. ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
(คณะกรรมการ)
๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด (คณะกรรมการ)
๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (คณะกรรมการ)
๕. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก. (คณะกรรมการและเลขานุการ)
๖. ผู้อำนวยการกลุ่มคดี สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
(คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ)

๔. ขออนุมัติในหลักการใช้เงินงบประมาณและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินในการดำเนินการดังกล่าว

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประเด็นพิจารณาการเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดิน
ของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประธานกรรมการได้กล่าวว่า คณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้
ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เสนอแต่งตั้ง
ดังกล่าวต้องการตรวจสอบผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งหมด ๓๖ ล้านไร่ ซึ่งจัดที่ดิน
ไปแล้ว จำนวน ๗๒ จังหวัด ในพื้นที่อำเภอที่มีที่ดินที่เป็นเขตปฏิรูปที่ดินโดยจะตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ
คุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมซึ่งคณะดังกล่าวมีองค์ประกอบกำหนดให้นายอำเภอเป็นประธานคณะกรรมการ ซึ่งถือว่าเป็น
ข้าราชการสูงสุดในอำเภอ โดยดำเนินการตรวจสอบในทุกอำเภอที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินว่าที่ดินที่ ส.ป.ก.
จัดให้เกษตรกรทำกินในรูปแบบของหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑)
เป็นเกษตรกรจริงหรือไม่ และได้ทำการเกษตรหรือกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการเกษตรจริงหรือไม่
ภายใต้พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น นายอำเภอต้องเป็น
ประธานคณะกรรมการดังกล่าวเท่านั้น และองค์ประกอบกำหนดให้มีผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธร ผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขา
สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้ปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในท้องถิ่นหรือท้องที่ดังกล่าว ซึ่งมีจำนวนกราย

ให้มีกระบวนการคัดเลือกกันมา ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละอำเภอก็จะมีผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลของท้องถิ่นนั้น ๆ ให้เลือกกันมาหรือเลือกตัวแทนเข้ามา อ.ส.ป.ก. เกษตรตำบล เกษตรอำเภอ เป็นคณะกรรมการ โดยจะแต่งตั้งในส่วนของ ส.ป.ก.จังหวัด เข้ามาเป็นส่วนร่วมด้วยก็ได้ โดยในกรณีดังกล่าวเป็นประเด็นที่ต้องการแต่งตั้งคณะทำงานในพื้นที่อย่างเร่งด่วน ซึ่งถือว่าเป็นวาระจริงที่จะขออนุมัติต่อที่ประชุม ทั้งนี้ หากคณะกรรมการเห็นว่าควรปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมีขอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพิ่มเติมให้นำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อดำเนินการต่อไป

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ขอให้มีการประชาคมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องด้วย เพราะจะทราบข้อเท็จจริงจากคนในพื้นที่ในหมู่บ้าน ในตำบลว่าเป็นบุคคลใดและครอบครองทำประโยชน์ที่ดินดังกล่าวหรือไม่

ประธานกรรมการ ชี้แจงว่า เนื่องจากกลุ่มเกษตรกรที่จะมีสิทธิได้รับการจัดที่ดิน กลุ่มแรกคือกลุ่มที่มีการครอบครองทำประโยชน์ติดมากับพื้นที่ป่าที่เป็นเกษตรกร กลุ่มที่สอง คือเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้สำหรับกลุ่มเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้ดังกล่าวได้รับการคัดเลือกมาเหมือนกัน แต่ว่าในแต่ละตำบล อำเภอส่วนใหญ่จะให้สิทธิคนในพื้นที่ก่อน แต่ถ้าไม่มีคนในพื้นที่ หรือ ส.ป.ก. ต้องการเอาคนนอกพื้นที่ที่อาสาจะเข้ามาอยู่ในพื้นที่ก็ได้

ผู้แทนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (นายธรา ศรีหะมาศ) ได้กล่าวว่า ในประเด็นที่แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมีขอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขา หรือผู้ที่ผู้จัดการมอบหมายเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ ขออนุญาตให้ความเห็นว่า ปัจจุบัน ธ.ก.ส. เป็นสถาบันการเงินมีหน้าที่หลักในการอำนวยสินเชื่อให้กับเกษตรกรรายย่อย รวมถึงการพัฒนาอาชีพแล้วก็สนองนโยบายของรัฐในมาตรการต่าง ๆ โดยเฉพาะมาตรการพักชำระหนี้ ในการอำนวยสินเชื่อรายย่อยและสนองนโยบายของรัฐมนตรี โดยเฉพาะในการปรับเปลี่ยนเป็นโฉนดเพื่อการเกษตร ซึ่งอยู่ในระหว่างกระบวนการที่จะปรับในเรื่องของการอำนวยสินเชื่อเพิ่มเติมให้มีประสิทธิภาพ ฉะนั้น ในบทบาทดังกล่าวเห็นว่า ธ.ก.ส. น่าจะเหมาะสมในการอำนวยสินเชื่อตามภารกิจ ดังนั้น หากมาอยู่ในกลุ่มของการตรวจสอบดังกล่าว เก่งกว่าจะมีปัญหาในเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict Of Interests : COI) ประเด็นแรกก็คืออาจมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในแง่ของผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขา ในฐานะที่เป็นผู้แทนในการรับหลักประกันเพื่อที่จะพิจารณาให้สินเชื่อ หากมีการพิจารณาหรือเพิกถอนก็จะมีผลกระทบได้ ดังนั้น ผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขา อาจจะไม่มีความเห็นที่ไม่สอดคล้อง ๑๐๐% ประเด็นที่สอง ธ.ก.ส. มีประมาณ ๑,๐๐๐ สาขา ยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่จะดูแลอาจจะเป็นปัญหาได้ในการเพิ่มประสิทธิภาพ รวมถึงถ้าจะให้มีส่วนร่วมเห็นว่ามันน่าจะเป็นเรื่องของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรืออาจจะเป็นภาคประชาสังคมก็จะเพิ่มในภาพลักษณ์กับการมีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพมากกว่า อีกอย่างหนึ่งในส่วนของ

ผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขา ปัจจุบันเป็นคณะกรรมการในการพิจารณาจัดสรรที่ดินในส่วนของ ส.ป.ก. ระดับจังหวัดด้วย ดังนั้น จึงขอให้พิจารณาในประเด็นดังกล่าว ซึ่งอาจจะเพิ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือว่าผู้แทนภาคประชาชน เข้ามาร่วมในคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดิน โดยมีขอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นการตรวจสอบที่ดินในระดับอำเภอแทน

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในประเด็นดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก็คือ คปจ. ซึ่งมีผู้แทนจาก ธ.ก.ส. เป็นคณะกรรมการ จึงต้องการให้ ธ.ก.ส. มาร่วมในคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดิน ของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดิน โดยมีขอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วย และอาจจะเพิ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ปกครองท้องถิ่นท้องถิ่นนั้น ๆ เข้ามาร่วมในคณะกรรมการดังกล่าว

ผู้แทนเกษตรกร (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้ชี้แจงว่า การตรวจสอบการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตร ซึ่งกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ มาจนถึงปัจจุบัน ประมาณ ๔๙ ปี ถ้าพิจารณาไปแล้วการใช้ประโยชน์ที่ดินปัจจุบันได้เปลี่ยนไปมาก ต้องดูข้อเท็จจริงของการพัฒนาประเทศ ประเด็นคือจะเสนอว่าการที่จะตรวจสอบข้อมูลเห็นว่าเป็นสิ่งที่ดี แต่ว่าการตรวจสอบข้อมูลแล้วนำมาพัฒนา ในเรื่องอะไร ตรงนี้เป็นประเด็นใหญ่และสำคัญ เนื่องจากในพื้นที่ในแต่ละจังหวัดได้มีการพัฒนาที่ดินไปแล้ว เพราะฉะนั้นการเปลี่ยนมือก็ดี การใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับสถานการณ์เศรษฐกิจสังคมก็ดี ถ้าตรวจสอบข้อมูลเพื่อวิเคราะห์ให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรในพื้นที่เป็นหลัก โดยไม่เน้นไปที่การปฏิบัติตามกฎหมายแล้วจะเป็นประโยชน์กับเกษตรกรในพื้นที่ เพราะในพื้นที่ทุกคนทราบข้อเท็จจริงกันอยู่แล้ว อยากให้ศึกษาวิเคราะห์ และให้คณะกรรมการชุดหนึ่งที่จะนำฐานข้อมูลนี้ไปเพื่อวางยุทธศาสตร์ให้สอดคล้อง กับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว แต่ถ้าเพื่อนำไปใช้โดยใช้มาตรการยึดคืนก็จะไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ ที่ออกโฉนดเพื่อการเกษตรในปัจจุบัน ทำให้ผู้ปฏิบัติในระดับพื้นที่อาจจะลำบากใจเพราะสังคมไทย ไม่เหมือนกับสังคมต่างประเทศ เช่น กรณีภาคตะวันออกที่เกิดประเด็นคำถามว่าทำไมให้ที่ ส.ป.ก. ตั้งหมิ่นกว่าไร เพื่อโครงการ EEC แต่ระดับพี่น้องชาวบ้านทำไมมีปัญหา เพราะฉะนั้นเห็นว่าฐานข้อมูลดังกล่าวนี้ ต้องพิจารณา ในเรื่องของการนำไปใช้เพื่อประโยชน์อะไร และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือไม่ จึงเสนอแนะว่าการตรวจสอบ เกษตรกรผู้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินต้องมีวัตถุประสงค์ให้ชัดเจนไม่สามารถใช้หลักนิติศาสตร์อย่างเดียวได้ การตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดิน โดยมีขอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขึ้นมา ซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับพื้นที่เป็นเรื่องที่ดี แต่สำคัญที่สุดเพื่อวิเคราะห์สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของแต่ละตำบล เพื่อจะวางยุทธศาสตร์พัฒนา ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของประเทศไทยด้วย

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า คณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นการตรวจสอบว่าเป็นเกษตรกรและทำการเกษตรจริงหรือไม่ ถ้าไม่ทำการเกษตร แต่หากอยู่มาก่อนที่จะประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ก็มีแนวทางการแก้ปัญหาโดยวางกรอบพื้นที่เขตชุมชน ซึ่งได้ดำเนินการกำหนดเขตที่ดินชุมชนมาแล้ว จำนวนหลายจังหวัด สิ่งสำคัญที่สุดการเปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เป็นประเด็นให้สังคมมองว่าไปเอื้อกลุ่มนายทุนหรือไม่ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงจำเป็นต้องตรวจสอบพื้นที่ว่าเกษตรกรที่ทำประโยชน์จริง ๆ และถ้าไม่ได้ทำการเกษตรจะต้องเปลี่ยนรูปแบบเป็นอย่างไร คือ สิ่งที่ต้องพิจารณาดำเนินการ แต่ไม่ใช่การลิดรอนสิทธิของบุคคลที่ถือครองทำประโยชน์ ตรงนี้เป็นหลักการที่จำเป็นต้องตรวจสอบและป้องกันไม่ให้ที่ดินเหล่านี้ไปตกอยู่กับกลุ่มนายทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นที่เกิดขึ้นในพื้นที่บริเวณเขาใหญ่ ตำบลหมูสี อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งเป็นประเด็นที่จะต้องแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วนต่อไป

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้แสดงความคิดเห็นว่า หากว่ามีบุคคลใดบุคคลหนึ่งในพื้นที่ตำบลหมูสี อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา เข้าทำประโยชน์ที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย กรณีถ้าอยู่ในเขตของพื้นที่ป่าไม้ กรมป่าไม้ต้องเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ถ้าอยู่ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ต้องเป็นผู้รับผิดชอบ แต่อัตราส่วนในการรังวัดพื้นที่มีโอกาสผิดพลาดสูง โดยการใช้แผนที่ ๑ : ๑๕๐,๐๐๐ จึงเกิดการซ้ำซ้อนกัน ดังนั้น ควรหาทางออกให้บุคคลที่เข้ามาด้วยความสุจริต ถึงจะต้องใช้เวลา แต่อย่าประกาศเพิกถอนบุคคลที่สุจริตออกจากพื้นที่ดังกล่าว

ผู้แทนเกษตรกร (นายสมศักดิ์ ป้องปัญจมิตร) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอร่างคำสั่ง คปจ. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับอำเภอ เพื่อเสนอประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาลงนามนั้น มีองค์ประกอบคณะกรรมการประกอบด้วย ๑. นายอำเภอ เป็นประธานอนุกรรมการ ๒. ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธร เป็นอนุกรรมการ ๓. ผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขา เป็นอนุกรรมการ เพื่อยืนยันและเห็นด้วยตามร่างคำสั่งดังกล่าว ที่จะมีผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขา เนื่องจากเกษตรกรที่มีที่ดินของ ส.ป.ก. มีความจำเป็นในการกู้เงินต่าง ๆ ผ่าน ธ.ก.ส. ซึ่ง ธ.ก.ส. สามารถมีข้อมูลมากพอที่จะสนับสนุนในประเด็นดังกล่าว

ผู้แทนเกษตรกร (นายฉลองชาติ ยังปักษ์) ได้แสดงความคิดเห็นว่า ปัญหาของเกษตรกรในจังหวัดชุมพร พบว่ามีการเปลี่ยนมือเนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่รู้เท่าไม่ถึงการณ์ ขาดความรู้ความเข้าใจในด้านกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเบื้องต้น จึงต้องการให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทำหนังสือขอข้อมูลจาก ธ.ก.ส. ทุกสาขาในจังหวัดชุมพร เพื่อขอรายชื่อและข้อมูลเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินของเกษตรกรจาก ธ.ก.ส. เพื่อให้ ส.ป.ก.จังหวัด นำข้อมูลรายชื่อเกษตรกรมาแยกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่มีรายชื่อผู้กู้ยืมเงิน และส่วนที่ไม่มีรายชื่อในการกู้ยืมเงินแหล่งเงินทุน เพื่อสะดวกและง่ายต่อการตรวจสอบของเกษตรกรที่มีการเปลี่ยนมือต่อไป

ผู้แทนเกษตรกร (นายเด่นณรงค์ ธรรมมา) ได้กล่าวว่า ในประเด็นดังกล่าวเห็นด้วยตามที่ประธานกรรมการเสนอคือว่า นำปัญหาทั้งหมดที่มีและแบ่งกลุ่มออกมาว่ามีประเด็นปัญหาเรื่องใดบ้างเพื่อที่จะหาแนวทางในการแก้ปัญหาในแต่ละกลุ่ม แต่ว่าพิจารณาในโครงสร้างของคณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรควรระบุว่าทุกสถานีตำรวจ เพราะว่าบางพื้นที่ใน ๑ อำเภอมีมากกว่า ๑ สถานีตำรวจ และสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็คือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น หากเป็นไปได้อาจจะต้องแยกระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นกลุ่มหนึ่ง สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอีกกลุ่มหนึ่ง ซึ่งผู้ปกครองท้องถิ่นก็คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่นิยามไม่เหมือนกัน ถ้าใช้คำว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็จะชัดเจนว่าทุกหมู่บ้านทุกตำบลในประเทศไทย ส่วนองค์ประกอบที่ควรเพิ่มเติมจะมีป่าไม้อำเภอ หัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่า รวมไปถึงเจ้าพนักงานที่ดินสาขาที่อยู่ในแต่ละอำเภอ ก็จำเป็นต้องมาเป็นคณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในโครงสร้างดังกล่าวนี้อย่างยิ่ง นอกจากนี้ ถ้าโครงสร้างองค์ประกอบแบบนี้ภารกิจไปอยู่ที่ ส.ป.ก.จังหวัด ซึ่งที่ผ่านมาก็มีคณะอนุกรรมการพิจารณาในเรื่องของการสอบสวนสิทธิที่จะออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ แต่ยกเลิกไป และในปัจจุบันในแต่ละ ส.ป.ก.จังหวัด มีผู้ใช้บริการมาก ทำให้บริการไม่ทั่วถึงอยู่แล้ว เฉพาะโฉนดเพื่อการเกษตรต้องเร่งดำเนินการอยู่แล้ว เห็นว่าอาจจะเกิดปัญหาได้ เพราะบุคลากรไม่เพียงพอ ถ้าอีกแนวทางหนึ่งเคยเห็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำเป็นคู่มือกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาไว้ และการให้ความสำคัญไปที่ตำบลโดยตั้งคณะทำงานหรือคณะอนุกรรมการระดับตำบลโดยมีปลัดอำเภอเป็นผู้รับผิดชอบตำบลที่นายอำเภอมอบหมายเป็นประธานหรือว่าหัวหน้าคณะทำงาน และมีเจ้าหน้าที่เกษตรตำบลเป็นเลขานุการคณะทำงาน และมีผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล เห็นว่าน่าจะได้นื่องานในระดับอำเภอได้ต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดให้ภายใต้ข้อบังคับมาตรา ๑๒ ระบุชัดเจนว่า คปจ. มีองค์ประกอบอะไรบ้าง ระบุไว้ชัดเจน ดังนั้น จึงควรนำองค์ประกอบตามกฎหมายดังกล่าวมาเป็นกรอบในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับจะกำหนดให้คณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไปตั้งระดับตำบลให้กำหนดไว้ในอำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้กล่าวว่า ในประเด็นเรื่องของการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการในระดับพื้นที่ มีทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และผู้ปกครองท้องถิ่น สององค์กรดังกล่าวในบางพื้นที่มีประเด็นปัญหาในพื้นที่ เพราะฉะนั้นจะเอามารวมอยู่ในหัวข้อองค์ประกอบเดียวกันอาจจะเป็นประเด็นปัญหาได้ จึงควรแยกองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจจะมุ่งเน้นไปที่องค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับผู้ปกครองท้องถิ่นที่จะมุ่งเน้นไปที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่ทั้งนี้ต้องพิจารณาวัตถุประสงค์องค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าเจตนาจะให้สมาชิกองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น หรือสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมายผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เป็นคณะกรรมการ เนื่องจากหากไม่ชัดเจนจะทำให้ระดับจังหวัดเกิดปัญหาและสับสนในการออกคำสั่งแต่งตั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามได้

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า องค์ประกอบสมาชิกองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นหรือผู้ปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง มีความหมายกว้างเกินไป ดังนั้น จึงเห็นควรระบุให้ชัดเจนว่าเป็นนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นจะมอบหมายผู้ใดก็ได้ และผู้ปกครองท้องถิ่นซึ่งเป็นกำนันแห่งท้องถิ่น คือ ฝ่ายปกครองกับฝ่ายท้องถิ่น แยกออกมาให้ชัดเจน ส่วนกำนันในท้องถิ่นที่จะไปมอบให้ผู้ใดก็ได้แต่ต้องอยู่ในพื้นที่ที่มีเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งในประเด็นดังกล่าวนี้ นายอำเภอทราบข้อเท็จจริงว่าจะตั้งบุคคลใดเป็นองค์ประกอบดังกล่าว จึงขอให้ระบุให้ชัดเจน ทั้งนี้ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ แก้ไขประเด็นองค์ประกอบคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ข้อเสนอว่า ในร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม องค์ประกอบมีสมาชิกองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นหรือผู้ปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง มีเจตนาต้องการแต่งตั้งเพียงรายเดียวอาจจะเป็นผู้แทนขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นหรือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพราะไม่มีความจำเป็นต้องใช้ทั้ง ๒ ส่วน เพราะในบางพื้นที่ยังไม่มีท้องถิ่น จึงใช้บุคคลเพียงรายเดียวก็เพียงพอที่เป็นเจ้าของพื้นที่จริง ๆ ซึ่งข้อเท็จจริงผู้ใหญ่บ้านทราบข้อมูลดังกล่าวว่าที่ดินแปลงนั้นเป็นของเกษตรกรรายใด ปัญหาคือตัวบุคคลต้องกำหนดวิธีการตรวจสอบให้ชัดเจนว่าตรวจสอบจากอะไร แยกประเด็นที่จะตรวจสอบ ๒ ส่วนด้วยกัน คือ ส่วนที่ ๑ ที่ดินที่จัดไปแล้ว มีความชัดเจนว่ามีกรรมสิทธิ์แล้ว มีชื่อผู้ครอบครองที่ดินชัดเจนสามารถตรวจสอบได้ง่ายขึ้นว่าที่ดินแปลงดังกล่าวยังเป็นของเกษตรกรรายเดิมหรือไม่ สำหรับส่วนที่ ๒ ตรวจสอบผู้ถือครองที่ดิน หมายความว่า ที่ดินแปลงนั้นอาจจะมีกรรมสิทธิ์แล้วหรือยังไม่มีกรรมสิทธิ์ คือ ส.ป.ก. ยังไม่ได้จัดบุคคลเข้าทำประโยชน์ในที่แปลงนั้น จึงเรียกว่าผู้ถือครองที่ดิน ซึ่งประเด็นนี้จะใช้หลักเกณฑ์อะไรในการตรวจสอบ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจน วิธีการตรวจสอบพิจารณาจากอะไร มีกลไกเบื้องต้นอย่างไร เพื่อให้แต่ละจังหวัดมีวิธีการตรวจสอบที่เหมือนกันเป็นไปในทิศทางเดียวกัน หาก ส.ป.ก. ไม่กำหนดวิธีการหรือแนวทางให้ชัดเจน ส.ป.ก.จังหวัด จะดำเนินการตรวจสอบไม่ถูกต้อง สุดท้ายวิธีการก็กลับมาที่ ส.ป.ก. ต้องหาข้อมูลให้ ซึ่งเป็นปัญหา

ของ ส.ป.ก. ในประเด็นวิธีการตรวจสอบควรกำหนดแนวทางให้ชัดเจนว่าจะตรวจสอบเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินแล้วจะตรวจสอบอย่างไร หรือจะตรวจสอบเกษตรกรที่ยังไม่ได้รับการจัดที่ดินจะตรวจสอบอย่างไร

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า คณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีองค์ประกอบและมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

๑. นายอำเภอ	ประธานอนุกรรมการ
๒. ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธร	อนุกรรมการ
๓. ผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขาที่ดินตั้งอยู่	อนุกรรมการ
๔. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือนายกเทศมนตรี	อนุกรรมการ
๕. เกษตรอำเภอที่ดินตั้งอยู่	อนุกรรมการ
๖. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๗. ผู้แทนสำนักงานที่ดินจังหวัด/อำเภอ/ส่วนแยก	อนุกรรมการ
๘. ผู้แทนสภาเกษตรกรอำเภอ	อนุกรรมการ
๙. เกษตรตำบลที่ดินตั้งอยู่	อนุกรรมการ
๑๐. กำนัน หรือผู้ใหญ่บ้าน	อนุกรรมการ
๑๑. อาสาสมัครปฏิรูปที่ดิน (อ.ส.ป.ก.) หรืออาสาสมัครเกษตร	อนุกรรมการ
๑๒. ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๓. ผู้อำนวยการกลุ่มยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ดิน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

๑. ตรวจสอบคุณสมบัติผู้ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
๒. ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย
๓. พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับผลการตรวจสอบเพื่อมอบหมายให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการต่อไป
๔. รายงานผลปัญหาอุปสรรค พร้อมทั้งเสนอแนวทางและให้ความเห็นในการแก้ไขปัญหาแต่ละกรณี
๕. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ โดยต้องหารือผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ผู้เชี่ยวชาญเรื่องของ ส.ป.ก. และกำหนดกรอบหน้าที่ต่อไป โดยยกเว้นนำเสนอ คปจ. ต่อไป แต่ในเบื้องต้นขออนุญาตอนุมัติหลักการก่อนรายละเอียดจะแจ้งให้ทราบในลำดับถัดไป

ประเด็นพิจารณาการเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำหรับประเด็นนำเสนอตามข้อ ๓. แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาความผิดเกี่ยวกับการถือครองที่ดินและใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยมิชอบ ซึ่งมีเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นประธานอนุกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอแก้ไขเป็นเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานอนุกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาในเรื่องของความผิดเกี่ยวกับเรื่องแนวปฏิบัติในการกำหนดความผิด รวมทั้งเรื่องเพื่อนำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาทางกฎหมาย ทั้งในส่วนที่เป็นกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน รวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เรื่องกระบวนการผู้ถือครอง และรวมถึงผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยที่อยู่ในกลไกการจัดที่ดินโดยมิชอบ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เลขาธิการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เจ้ากรมแผนที่ทหาร อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์ นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส นายรัตนะ สวามีชัย นายธนสาร ธรรมสอน นายธนดล สุวันณณฤทธิ นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ และเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นคณะทำงานและเลขานุการ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ พิจารณาข้อมูล ที่คณะกรรมการแต่ละระดับส่งมาให้พิจารณาการกำหนดแนวทางเรื่องของฐานความผิด การดำเนินการความผิดที่เกิดขึ้น โดยส่งให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พิจารณาในทางคดีแพ่งและคดีอาญาต่อไป รวมทั้งกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการถือครองโดยมิชอบ เป็นอำนาจหน้าที่เบื้องต้น เพื่อนำเสนอประธานและคณะกรรมการได้โปรดพิจารณาให้ข้อสังเกตและให้ความเห็นในการกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ครบถ้วนต่อไป

ประธานกรรมการได้ชี้แจงว่า คณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นคณะชุดใหญ่หลังจากผ่านการกลั่นกรองของคณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการระดับอำเภอในพื้นที่แล้ว หากมีผู้กระทำความผิดจากการตรวจสอบเบื้องต้นของคณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือมีข่าวสารจากการตรวจสอบจากองค์กรอื่น คณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบ

และพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน ถือเป็น คณะอนุกรรมการที่สำคัญในการพิจารณาเกี่ยวกับผู้ที่ได้รับหรือกระทำความผิดทั้งผู้รับและผู้ให้ เป็นเรื่องใหญ่ ที่นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายซึ่งต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการชุดนี้โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์เป็นประธาน ทั้งนี้ ขอเพิ่มเติมโดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธาน เนื่องจาก มีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่สังคมให้ความเชื่อมั่น ไม่ว่าจะเป็นผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ผู้แทนกรมแผนที่ทหาร หรืออธิบดีกรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด นอกจากนี้ยังประกอบด้วยผู้มีความรู้เรื่อง ส.ป.ก. ซึ่งเป็นอดีตผู้บริหาร ส.ป.ก. และที่ปรึกษา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คือ นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ นายธนดล สุวณะฤทธิ์ และนายธนสาร ธรรมสอน โดยมีเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นกรรมการและเลขานุการ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ผู้อำนวยการสำนักที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะอนุกรรมการการขับเคลื่อน การตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นคณะอนุกรรมการปฏิบัติการพิเศษ ที่นายกรัฐมนตรีต้องการให้ตั้งและเน้นย้ำเอาจริงกับผู้ที่ไม่ได้เป็นเกษตรกร และกระทำความผิด ทั้งผู้ให้คือเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. และผู้รับคือผู้ที่ไม่ใช่เกษตรกร ซึ่งต้องดำเนินการอย่างจริงจัง ต่อไป

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อเสนอว่า ขอเพิ่มเติมนายธน มีแสงเงิน ผู้ทรงคุณวุฒิใน คปท. เป็นคณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบ และพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดินด้วย

ประธานกรรมการได้ให้ข้อเสนอว่า ขอเพิ่มนายธน มีแสงเงิน นายปธานพงษ์ ดิลภัทร ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และนางวรรณภา บุญสุข ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ ราย และนายประพันธ์ เทียนนิหาร ผู้แทนเกษตรกร และเรื่องการจัดงบประมาณ โดยใช้เงินกองทุน ส.ป.ก. ในการขับเคลื่อนภารกิจงานดังกล่าว

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ให้ข้อเสนอว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้ง คณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการ จัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน ในกรณีที่มีการกิจเร่งด่วนเป็นการเฉพาะด้วย

ประธานกรรมการได้กล่าวว่า คณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิด เกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นคณะอนุกรรมการในระดับ กระทรวง ซึ่งมีองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการตามฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอแล้ว ซึ่งคณะอนุกรรมการ การขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบ ในเขตปฏิรูปที่ดินมีความสำคัญ โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ตามที่จะระบุไว้ในคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการดังกล่าว ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ถือครองที่ดิน และผู้ได้รับการจัดที่ดินระดับอำเภอ ได้พิจารณาและกลั่นกรองเรื่องนั้น ๆ มาแล้วในพื้นที่ โดยในเบื้องต้น

หากพบการกระทำความผิดจากการตรวจสอบ คณะอนุกรรมการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ถือครองที่ดิน และผู้ได้รับการจัดที่ดินระดับอำเภอ ก็จะนำเสนอเรื่องนั้น ๆ ต่อคณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบ และพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ โดยมีองค์ประกอบและมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานอนุกรรมการ
๒. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รองประธานอนุกรรมการ
๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด	อนุกรรมการ
๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๕. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๖. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน	อนุกรรมการ
๗. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ	อนุกรรมการ
๘. เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน	อนุกรรมการ
๙. เจ้ากรมแผนที่ทหาร	อนุกรรมการ
๑๐. อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	อนุกรรมการ
๑๑. อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๑๒. อธิบดีกรมธนารักษ์	อนุกรรมการ
๑๓. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๔. อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	อนุกรรมการ
๑๕. อธิบดีกรมป่าไม้	อนุกรรมการ
๑๖. อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	อนุกรรมการ
๑๗. นายธนุ มีแสงเงิน	อนุกรรมการ
๑๘. นายปรานพงษ์ ตีลภัทร	อนุกรรมการ
๑๙. นางวรรณนภา บุญสุข	อนุกรรมการ
๒๐. นายประพันธ์ เทียนวิหาร	อนุกรรมการ
๒๑. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม	อนุกรรมการ
๒๒. นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์	อนุกรรมการ

๒๓. นายสรเสริญ อัจจุตมานัส อนุกรรมการ
 ๒๔. นายรัตน์ะ สวามีชัย อนุกรรมการ
 ๒๕. นายธนสาร ธรรมสอน อนุกรรมการ

ประจำสำนักเลขาธิการสำนักนายกรัฐมนตรี

๒๖. นายธนตล สุวณะฤทธิ์ อนุกรรมการ

ที่ปรึกษาด้านกฎหมายฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒๗. นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ อนุกรรมการ

๒๘. เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อนุกรรมการ

และเลขานุการ

๒๙. รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อนุกรรมการ

และผู้ช่วยเลขานุการ

๓๐. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย อนุกรรมการ

และผู้ช่วยเลขานุการ

๓๑. ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการปฏิรูปที่ดิน อนุกรรมการ

และผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พิจารณาความผิดเกี่ยวกับการถือครองที่ดินและใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยมิชอบตามที่ ส.ป.ก. ส่งมาเพื่อให้ความเห็นในการดำเนินการเกี่ยวกับความผิดที่เกี่ยวกับการถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ ส.ป.ก. ส่งมอบให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินคดีแพ่งและอาญาต่อไป

๒. กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการตรวจสอบและแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดที่ดินและถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน

๓. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะอนุกรรมการฯ มอบหมาย

ในกรณีดังกล่าวมอบหมายให้ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายปราณพงษ์ ตีลภัทร) ปรับปรุงชื่อคณะอนุกรรมการที่จะทำการแต่งตั้งในครั้งนี้ โดยใช้ชื่อคณะอนุกรรมการที่สื่อถึงอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการให้ชัดเจน

ประเด็นพิจารณาการเสนอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประธานกรรมการได้กล่าวว่า เนื่องจากการดำเนินการตามแผนงานเกี่ยวกับการตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินข้างต้น ไม่สามารถขอเงินงบประมาณแผ่นดินได้ จึงจำเป็นต้องขออนุมัติ

ในหลักการให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการดำเนินงานตามโครงการข้างต้น นอกจากนี้จึงขอเสนอตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในกรณีดังกล่าว เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีองค์ประกอบและมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

๑. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานอนุกรรมการ
๒. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๓. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	อนุกรรมการ
๔. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย	อนุกรรมการ
๕. ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน	อนุกรรมการ
๖. ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	อนุกรรมการ
๗. ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน	อนุกรรมการ
๘. นายบุญรินทร์ สุขพิศาล	อนุกรรมการ
๙. นางสาวสิตางค์ พิสัยหล้า	อนุกรรมการ
๑๐. นายตระกูล สว่างอารมย์	อนุกรรมการ
๑๑. ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง	อนุกรรมการ
๑๒. ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน	และเลขานุการร่วม อนุกรรมการ
๑๓. ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน	และเลขานุการร่วม อนุกรรมการ
๑๔. ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์	และผู้ช่วยเลขานุการ อนุกรรมการ

อำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พิจารณาตรวจสอบการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนงานโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. กำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานตามแผนงานโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. รายงานผลการตรวจสอบ และปัญหาอุปสรรค พร้อมทั้งเสนอแนวทางและให้ความเห็นในการแก้ไข้ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานดังกล่าว เสนอต่อ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณา

๔. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

อย่างไรก็ตามให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการพิจารณาผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเป็นคณะกรรมการดังกล่าว ร่วมกับฝ่ายเลขานุการฯ

ทั้งนี้ ขอรับรองมติการประชุมวาระจรเรื่องที่ ๑ ในที่ประชุมเนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนในการปฏิบัติงานซึ่งจะต้องดำเนินการต่อไป

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบให้จัดทำรายชื่อผู้ได้รับการจัดที่ดินทุกราย ตีตประกาศในเขตที่ดินที่ตั้งอยู่ในท้องที่นั้นเพื่อให้ราษฎรนำไปใช้ตรวจสอบ

๒. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีนายอำเภอเป็นประธานอนุกรรมการ

๓. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ

๔. อนุมัติในหลักการใช้งบประมาณและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในการดำเนินการดังกล่าว

๕. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ

เรื่องที่ ๕.๒ วาระจรเรื่องที่ ๒ การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวเขตการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรกรณีเป็นที่ดินที่ไม่เคยจัดให้แก่บุคคลใดตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้ออกระเบียบ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้การคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นไปอย่างเรียบร้อยรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จึงได้มีคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๔๐๓/๒๕๖๔ เรื่อง มอบหมายหน้าที่และอำนาจในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน สั่ง ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ มอบหมายให้การคัดเลือก

และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินตามระเบียบดังกล่าว เป็นหน้าที่และอำนาจของปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในท้องที่นั้นเว้นแต่เป็นกรณีที่ระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้การคัดเลือกและจัดที่ดินนั้นเป็นอำนาจของ คปก. ไปแล้ว นั้น

ข้อเท็จจริง

ตามระเบียบ คปก. ดังกล่าวข้างต้นได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดที่ดินให้กับเกษตรกร ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อลดข้อพิพาท เกี่ยวกับแนวเขตปฏิรูปที่ดินในการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร ที่ถือครองที่ดินที่ไม่เคยจัดให้แก่บุคคลใดตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่ชัดเจน และไม่เกิดกรณีที่เกิดข้อสงสัยในการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ประกอบกับราชการส่วนภูมิภาคมีส่วนราชการที่มีผู้มีความรู้และประสบการณ์สูงมากในเรื่องการจัดที่ดิน การแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดิน การพิจารณาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดิน รวมถึงมีความรู้ ในแผนงานระดับต่าง ๆ หากบุคคลเหล่านี้มาร่วมบูรณาการในการทำงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้ความรู้ให้คำแนะนำในเรื่องดังกล่าวก็จะเป็นที่เชื่อมั่นได้ว่า การพิจารณาแนวเขตที่ดินเพื่อจัดที่ดิน จะเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร ทำให้การจัดที่ดินย่อมจะได้ผลบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่วางไว้ ซึ่งจะอำนวยประโยชน์มากทั้งแก่เกษตรกรที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมถึงบุคคลผู้เกี่ยวข้องในหลายด้าน และเป็นประโยชน์แก่ทางราชการเป็นส่วนรวม ส.ป.ก. จึงได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๑๑๓๑ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ขอความอนุเคราะห์ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และในฐานะเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่ ในราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัด และรับผิดชอบในราชการจังหวัดและอำเภอ ตามมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวเขตการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร กรณีเป็นที่ดินที่ไม่เคยจัดให้แก่บุคคลใดตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมพัฒนาที่ดิน กรมการปกครอง กรมที่ดิน กรมธนารักษ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาตรวจสอบแนวเขตการถือครองทำประโยชน์ที่ดินที่ ส.ป.ก.จังหวัด จะออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้พิจารณาว่าทับซ้อนหรือรูกล้ำแนวเขตที่ดิน ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้พิจารณาอบหมายให้ ส.ป.ก.จังหวัด จัดทำร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อเสนอพิจารณา ซึ่ง ส.ป.ก. ได้จัดทำร่างตัวอย่างคำสั่งดังกล่าว และสามารถปรับปรุงองค์ประกอบคณะทำงานได้ตามความเหมาะสม

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๘ ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนด นโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุม การบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๑๑) ติดตามการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

มาตรา ๒๕ การกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ใดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ในพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้มีแผนที่แสดงเขตและระบุท้องที่ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน แนบท้ายพระราชกฤษฎีกานั้นด้วย แผนที่ดังกล่าวให้ถือเป็นส่วนหนึ่งแห่งพระราชกฤษฎีกา

การกำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ในกรณีที่จำเป็นจะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ โดยให้ดำเนินการ กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในเขตท้องที่อำเภอที่มีเกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินประกอบเกษตรกรรมเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ หรือต้องเช่าที่ดินของผู้อื่นประกอบเกษตรกรรมอยู่เป็นจำนวนมาก ตลอดจนที่มีผลผลิตต่อไร่ต่ำเป็นเกณฑ์ในการจัดอันดับความสำคัญในการกำหนดเขตก่อนหลัง ในกรณีที่ถือ เขตของตำบลหรืออำเภอเป็นเขตปฏิรูปที่ดินนั้น ให้หมายถึงเฉพาะที่ตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาล

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการ ทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อ ๕ ให้เลขาธิการเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจออกคำสั่ง กำหนดแบบ ขั้นตอน และแนวทางปฏิบัติงานเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว

ฯลฯ

ในกรณีที่มีปัญหาหรือไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบ ให้คณะกรรมการเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดหรือพิจารณาสั่งการ

ข้อ ๑๑ การคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรตามระเบียบนี้เป็นอำนาจของเลขาธิการ หรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมาย เว้นแต่เป็นกรณีการจัดที่ดินส่วนที่เกินกว่าขนาดที่กำหนดในข้อ ๑๓ (๑) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

๓. ความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๔/๒๕๖๕ บันทึกคณะกรรมการ
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเรื่อง ผู้มีอำนาจเพิกถอนคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่อนุญาตให้
เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๔. หนังสือ ส.ป.ก. ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๓๔๔๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔
(คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๔๐๓ /๒๕๖๔ เรื่อง มอบหมายหน้าที่และอำนาจในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดิน สั่ง ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การจัดที่ดินโดยการปฏิรูปที่ดินเป็นการสร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้กับเกษตรกรผู้ถือครองเดิม
หรือผู้ยากจนที่ไร้ที่ดินทำกิน หรือผู้ประสงค์ประกอบเกษตรกรรม โดยเกษตรกรสามารถนำเอกสารแสดงสิทธิ
ในที่ดินที่ได้รับจากรัฐไปใช้เพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรม เข้าถึงแหล่งสำหรับการประกอบอาชีพ การจัดที่ดิน
จึงเกิดขึ้นได้ต่อเมื่อได้มีการกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ใดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา
และให้มีแผนที่แสดงเขตและระบุท้องที่ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินแนบท้ายพระราชกฤษฎีกานั้นด้วย แผนที่ดังกล่าว
ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งแห่งพระราชกฤษฎีกา อย่างไรก็ตามยังปรากฏว่าได้มีข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับแนวเขตที่ดิน
ตามแผนที่แสดงเขตปฏิรูปที่ดินแนบท้ายพระราชกฤษฎีกา และแนวเขตแผนที่ ตามกฎหมายของหน่วยงาน
ของรัฐอื่น การพิจารณาของแต่ละส่วนราชการอาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือเกิดความล่าช้าต่อการปฏิบัติงาน
และรวมไปถึงการที่ส่วนราชการไม่สามารถตกลงกันได้ ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น หากได้รับการแก้ไขให้เสร็จสิ้น
โดยเร็วแล้ว ความเสียหาย หรือผลกระทบที่เกิดกับการปฏิรูปที่ดินก็จะน้อยลงตามไปด้วย นอกจากนี้
การปฏิรูปที่ดินโดยการจัดที่ดินให้กับเกษตรกรยังสามารถดำเนินการไปจนสำเร็จลุล่วงได้ ในทางตรงกันข้าม
หากปัญหาต่าง ๆ ใช้เวลานานมากขึ้นเพียงใด ความเสียหายหรือผลกระทบก็จะยิ่งเกิดขึ้นมากขึ้นเพียงนั้น
และบ่อยครั้งปัญหาต่าง ๆ ได้ส่งผลถึงความล้มเหลวของการจัดที่ดินให้กับเกษตรกร การบูรณาการร่วมกัน
ในการทำงานกับ ส.ป.ก. เพื่อให้ความรู้ ให้คำแนะนำในเรื่องดังกล่าวเป็นแนวทางหนึ่งที่จะสามารถทำการภารกิจ
การจัดที่ดินบรรลุผล ส.ป.ก. จึงได้ขอความอนุเคราะห์ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘
และในฐานะเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาค
ในเขตจังหวัด และรับผิดชอบในราชการจังหวัดและอำเภอ ตามมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวเขตการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร
กรณีเป็นที่ดินที่ไม่เคยจัดให้แก่บุคคลใด ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งประกอบด้วย
ผู้แทนกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมพัฒนาที่ดิน กรมการปกครอง กรมที่ดิน

กรมธนารักษ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาตรวจสอบแนวเขตการถือครองทำประโยชน์ที่ดินที่ ส.ป.ก.จังหวัด จะออกหนังสืออนุญาตก็จะเป็นที่เชื่อมั่นได้ว่า การพิจารณาแนวเขตที่ดินเพื่อจัดที่ดิน จะเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร ทำให้การจัดที่ดินย่อมจะได้ผลบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่วางไว้ ซึ่งจะอำนวยประโยชน์มากทั้งแก่เกษตรกรที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินรวมถึงบุคคลผู้เกี่ยวข้องในหลายด้านและเป็นประโยชน์แก่ทางราชการเป็นส่วนรวม

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินการของ ส.ป.ก. ในการดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวเขตการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร กรณีเป็นที่ดินที่ไม่เคยจัดให้แก่บุคคลใดตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

๑. ปฏิรูปที่ดินจังหวัด	ประธานคณะทำงาน
๒. หัวหน้าอุทยานแห่งชาติหรือหัวหน้าวนอุทยาน (ซึ่งมีพื้นที่ติดกับแนวเขตปฏิรูปที่ดินที่จะจัดให้กับเกษตรกร)	คณะทำงาน
๓. ผู้แทนสำนักงานป่าไม้จังหวัด	คณะทำงาน
๔. ผู้แทนสถานีพัฒนาที่ดินจังหวัด	คณะทำงาน
๕. ผู้แทนสำนักงานที่ดินจังหวัด	คณะทำงาน
๖. ผู้แทนสำนักงานธนารักษ์จังหวัด	คณะทำงาน
๗. ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์จังหวัด	คณะทำงาน
๘. ผู้แทนสำนักงานพัฒนาสังคมและสวัสดิการจังหวัด	คณะทำงาน
๙. ผู้แทนสำนักทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ซึ่งมีพื้นที่ติดกับแนวเขตปฏิรูปที่ดินที่จะจัดให้กับเกษตรกร)	คณะทำงาน
๑๐. ผู้อำนวยการกลุ่มงานช่างหรือผู้แทน ส.ป.ก.จังหวัด	คณะทำงาน และเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

พิจารณาตรวจสอบแนวเขตการถือครองทำประโยชน์ที่ดินที่ ส.ป.ก.จังหวัด จะออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้พิจารณาว่าทับซ้อนหรือรุกล้ำแนวเขตที่ดินซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

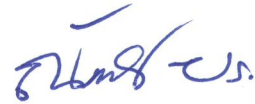
มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินการของ ส.ป.ก. ในการดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณา
แนวเขตการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร กรณีเป็นที่ดินที่ไม่เคยจัดให้แก่บุคคลใดตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกร

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นายพิชัย เตชะทองสิงห์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จดยางงานการประชุม



(นางสาวณัฐพิมล ฉัตรนิตกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
ผู้จดยางงานการประชุม



(นายอุกฤษฏ์ อินทาภรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗

วันพุธที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ และห้องประชุมจำลอง อรรถนโณ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

และห้องประชุมสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายประยูร	อินสกุล	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓. นายชำนาญวิทย์	เตรัตน์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๔. นายทรงวุฒิ	อาทิตย์ทอง	ผู้อำนวยการกองบริการงานอนุญาต (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๕. นายวันชัย	อาจมกล	ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๖. นายชีวิน	อินทรานุกูล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๗. นายพงษ์พันธ์	ธรรมมา	รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๘. นายศักดิ์ดา	มณีวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๙. นายบัญชา	สุขแก้ว	อธิบดีกรมประมง	กรรมการ
๑๐. นายปราโมทย์	ยาใจ	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการ
๑๑. นายกิตติพันธ์	จันทาศรี	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริ การจัดการพื้นที่และวิศวกรรมเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๑๒. นายนิรันดร์	มูลธิดา	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
๑๓. นายฉันทานนท์	วรรณเขจร	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ

๑๔. นายสรเสรีญ	คำทอง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๕. นายมรกต	วิเลิศปรีชาตระกูล	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๖. นายขวัญชัย	อรัญเวช	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๗. นายสุวิชา	วงศ์ไสลย์	รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๘. นายวัชรุน	จ้อยจำลอง	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๙. นายธีรพงศ์	สุขช่วย	ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
๒๐. นางมัลลิกา	อัปภาสกิจ	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๑. นายวิศณุเวช	เศวตนันท์	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๒. นายธารา	ศรีหะมาศ	ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๒๓. นายรณชิต	นิลพันธ์	ผู้อำนวยการส่วนสำรวจและวิเคราะห์ทรัพยากรป่าชายเลน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๔. นายประพันธ์	เทียนนิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๕. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๖. นายบุญช่วย	มหิวรรณ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๗. นายสมศักดิ์	ป้องปัญจมิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๘. นายฉลองชาติ	ยังปักซี่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๙. นายตระกูล	สว่างอารมย์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๐. นายปราวณพงษ์	ติลภัทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๑. นายธนู	มีแสงเงิน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ

๓๒. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๓. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒. นายณศร	ออสวรรณ	ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ	
๒. นายสรเสรีญ	อัจจุตมานัส	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ	
๓. นายรัตน์ะ	สวามีชัย	ที่ปรึกษารัฐมนตรี	
๔. นายชนดล	สวัณณะฤทธิ	ที่ปรึกษารัฐมนตรี	
๕. นางสาวเบญจพร	ชาครานนท์	ที่ปรึกษารัฐมนตรี	
๖. นายณสาร	ธรรมสอน	ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	
๗. นางสาวธนาพร	จินจะโปะ	เลขาธิการรัฐมนตรี	
๘. นางสาวกนกพร	การสมทรัพย์	คณะทำงานรัฐมนตรี	
๙. นางสาวชลิตา	โผนสุศักดิ์	คณะทำงานรัฐมนตรี	
๑๐. พลตรี วินชัย	จันทมาศ	ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนกรมส่งเสริมการเกษตร กองทัพบก	
๑๑. พันเอก ปราสัย	ภูตระกูล	ผู้อำนวยการกอง กรมส่งเสริมการเกษตร กองทัพบก	
๑๒. พันเอก อโนชาวี	ดาราภูมิ	เสนาธิการศูนย์ฝึกทางยุทธวิธี กองทัพบก	
๑๓. นายสุรัชย์	ยุทธชนะ	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	
๑๔. นายวัฒนา	มังธิสาร	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	
๑๕. นายภาชนัน	จารุภูมิ	หัวหน้าผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๑๖. นายภาคฤษณะ	ตีปาละ	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๑๗. นายคมกฤษ	แป้นโพธิ์กลาง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๑๘. นายสมศักดิ์	การเจริญกุลวงศ์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๑๙. นายประพันธ์	คำบาง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.	
๒๐. นายปรีชา	ลิ้มถวิล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.	
๒๑. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.	

๒๒. นายศักดิ์ศิริ	ธูปวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๒๓. นายสรรเพชร	พูลศิริ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๔. นายพนมไพร	ดีใหม่	ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.
๒๕. นางสาวยุพรศ	เพิ่มพูน	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.
๒๖. นายอุกฤษฏ์	อินทธารณ์	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.
๒๗. นางสาวอมรรัตน์	แขวงโสภา	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ส.ป.ก.
๒๘. นางศิริประภา	สุคนธ์บัณฑิต	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
๒๙. นางอาทิตย์า	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.)
๓๐. นายวิสุทธิ	เลิศไกร	ผู้เชี่ยวชาญด้านการออกแบบและพัฒนาระบบการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๓๑. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๓๒. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
๓๓. นางสาวพัฒน์นรี	อร่ามเรือง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๓๔. นางสาววิจิตตรา	รักกมล	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตการใช้ที่ดิน ส.ป.ก.
๓๕. นายวีระวัฒน์	กวีานวิพิธกาญจน์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร
๓๖. นางสาวลักษณา	มันเศรษฐวิทย์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี
๓๗. จำสับตรี อดิพัฒน์	ผิวขาว	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี
๓๘. นายวินัย	จระะนิล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี
๓๙. นายทินกร	เพ็ญเขียว	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ
๔๐. นายศุภชัย	สงชู	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร
๔๑. นายประสิทธิ์	ชาล่ำ	รักษาราชการแทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู
๔๒. นางละออ	ศรีผ่าน	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ (แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา)
๔๓. นายสุมิตร	บุญชม	นิติกรชำนาญการ (แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน)

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๗๕ คน

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดการประชุมและขอบคุณคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ช่วยกันทำงานในระยะเวลา ๗ เดือนที่ผ่านมา ภายใต้ข้อจำกัดหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะการใช้งบประมาณ ถึงแม้ว่าจะมีการใช้งบประมาณไปพลางก่อนในการบริหารราชการแผ่นดิน และการดำเนินงานในส่วนของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) แต่สามารถทำงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นที่ประจักษ์ ตามที่ดำเนินการมาโดยตลอด และในช่วงที่ผ่านมาโดยเฉพาะอย่างยิ่งก่อนปิดสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อซักถามข้อเท็จจริงหรือเสนอแนะปัญหาต่อคณะรัฐมนตรี ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๑๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่ก็สามารถชี้แจงข้อซักถามในการอภิปรายทั่วไปดังกล่าวของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจนกระทั่งผ่านไปได้อย่างเรียบร้อย ซึ่งหากติดตามการอภิปรายและการชี้แจงคำถามจะเห็นว่าความชัดเจนในการทำงานของ ส.ป.ก. ดำเนินการภายใต้ กฎหมายและระเบียบของ ส.ป.ก. อย่างเคร่งครัดมาโดยตลอด ถึงแม้ว่าบางครั้ง ความเข้าใจของสื่อมวลชน ในการนำเสนอข้อเท็จจริงอาจจะคลาดเคลื่อน เนื่องจากไม่ได้อธิบายเหตุผลให้กับสื่อมวลชนให้เข้าใจไปทิศทางเดียวกัน และอีกหลาย ๆ เรื่องที่เร่งด่วนและต้องแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไม่ว่าปัญหาของแนวเขตที่ดินทับซ้อน หรือปัญหาผู้ครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบ โดยเฉพาะกลุ่มทุนทั้งหลาย ซึ่งได้ดำเนินการ แก้ไขปัญหาดังกล่าวในระดับหนึ่งแล้ว รวมถึงมีการแต่งตั้งคณะทำงานในหลาย ๆ เรื่อง และจะเริ่มปฏิบัติการ อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป และขอขอบคุณทีมงานที่ปรึกษา ตลอดจนคณะกรรมการที่ได้ร่วมมือกันในการทำงาน สำหรับในเรื่องของโฉนดเพื่อการเกษตรเกษตรกรที่ได้รับโฉนดเพื่อการเกษตรส่วนใหญ่เข้าใจแล้วว่าโฉนดเพื่อการเกษตร แตกต่างจากหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) อย่างไร และในขณะเดียวกัน ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่าง ส.ป.ก. กับธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เรื่อง การให้ผู้ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ ในการเพิ่มมูลค่าที่ดินที่เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรแล้ว นอกจากนี้ ปัจจุบัน อยู่ระหว่างดำเนินการให้มีการออกโฉนดที่ดินในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน รวมถึงการแก้ปัญหาแหล่งน้ำต่าง ๆ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗ นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมฯ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/๑๗๕๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๑๗๕๖ - ว ๑๗๕๗ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ซึ่งผลการพิจารณา ปรากฏว่าไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไข (รายละเอียดตาม QR Code)

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗



<https://me-qr.com/igsTbSbV>

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๙ เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
๓.๑.๑	กำแพงเพชร	มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ ราชวิทยาลัย	เพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร	๕๙-๑-๗๖
๓.๑.๒	น่าน	วัดเทพโลกอุดร	เพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของ วัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๓๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ	๒๖-๑-๗๕
๓.๑.๓	พิจิตร	วัดไผ่ใหญ่	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม)	๔-๒-๖๒
๓.๑.๔	ราชบุรี	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบน	๓๔-๓-๖๗
๓.๑.๕	หนองบัวลำภู	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าภูพานทอง	๑๖-๓-๑๓
๓.๑.๖	อำนาจเจริญ	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าโมรย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม)	๔๑-๐-๙๐
๓.๑.๗	อำนาจเจริญ	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพนิมิตร	๙๓-๓-๔๓
๓.๑.๘	อำนาจเจริญ	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดภูถ้ำบึง	๓๓-๐-๗๕
๓.๑.๙	ลพบุรี	กองทัพบก	เพื่อใช้เป็นที่ฝึกทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก)	๒,๑๒๒-๐- ๙๘

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภค
และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใด โดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ฯลฯ

ข้อ ๘ การให้ใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ฯลฯ

ข้อ ๑๒ การใช้ที่ดินเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๕ ไร่

ฯลฯ

ข้อ ๑๗ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ให้เสนอ คปก. พิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ฯลฯ

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สัณ ๓ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีอำนาจหน้าที่

๑. พิจารณา กำหนด ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คปก.

๒. พิจารณาลั่นกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการขอใช้ที่ดินโดยหน่วยงานของรัฐ ไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ใช้บริการ กิจการนั้นเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและต่อชุมชนในท้องถิ่น พื้นที่ใช้สอยเหมาะสมจำเป็นแก่การนั้นและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔. แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ตามประกาศ คปก. ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

๑. ผู้ขออนุญาต

๑.๑ วัดซึ่งเป็นนิติบุคคล เป็นผู้ยื่นคำขอใช้ที่ดินของวัด

๑.๒ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นผู้ยื่นคำขอของสำนักสงฆ์

๒. ในการพิจารณาอนุญาตให้แบ่งที่ดินออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เขตสังฆาวาส และพุทฺธาวาส หมายถึง ส่วนที่เป็นเสนาสนะ (อุโบสถ วิหาร ศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม กุฏิสงฆ์ ฯลฯ) เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒ พุทธอุทยาน หรือโครงการตามแผนงานโครงการของผู้ขออนุญาต ให้ ส.ป.ก. วัด สำนักสงฆ์ ชุมชน ดูแลบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่

กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็น ในการขออนุญาต ผลกระทบทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติและการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชน ในท้องถิ่น

๓. ให้ผู้ขออนุญาตจัดทำผังหรือรูปแผนที่ที่กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจน ว่าส่วนใดเป็นเขตสังฆาวาส เขตพุทฺธาวาส และเขตที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และระบุด้วยว่าใช้ประโยชน์อย่างไร

๔. กรณีมีการปลูกป่า ต้องระบุว่าเป็นไม้ประเภทหวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ให้ชัดเจน

๕. กรณี คปก. พิจารณาแล้วมีข้อสงสัยหรือมีประเด็นปัญหา หรือกรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่า วัดหรือสำนักสงฆ์ ละเว้นหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามข้อตกลงในการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน หรือมีการกระทำใดที่อาจจะเป็นอุปสรรคหรือขัดขวางต่อการประกอบเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือกรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอมหาเถรสมาคมวินิจฉัย ให้ความเห็นประกอบการพิจารณา คปก. ในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๑ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร (ส.ป.ก.กำแพงเพชร) ได้มีหนังสือ ที่ กพ ๐๐๑๑/๒๓๙๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ และหนังสือ ที่ กพ ๐๐๑๑/๗๑๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จัดส่งเอกสารหลักฐาน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา กรณีมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑V๕๔๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๒-๖๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๙-๑-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลคลองแม่ลาย อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร ซึ่ง ส.ป.ก.กำแพงเพชร ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ให้พิจารณาและตรวจสอบเพิ่มเติมในประเด็นที่ดินที่ ส.ป.ก. มีการบุฉังแบ่งแปลงแล้ว การขอใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชรในพื้นที่ดังกล่าวมีผลกระทบต่อระบบชลประทานและแปลงเกษตรกรรมข้างเคียงในพื้นที่หรือไม่ อย่างไร

ในการนี้ เทศบาลตำบลคลองแม่ลาย ซึ่งเป็นท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดินสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑๘/๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาผลกระทบการจัดตั้งวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชรมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย สั่ง ณ วันที่ ๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ นายกเทศมนตรีตำบลคลองแม่ลาย ปลัดเทศบาลคลองแม่ลาย ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนแขวงทางหลวงกำแพงเพชร ผู้แทนสำนักชลประทานที่ ๔ หัวหน้าสำนักงานหน่วยวิทยบริการฯ วัดพระบรมธาตุ จังหวัดกำแพงเพชร ผู้แทน ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาว่าการจัดตั้งวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร มีผลกระทบต่อถนน ระบบชลประทาน และแปลงเกษตรกรรมในพื้นที่ใกล้เคียงหรือไม่ โดยคณะกรรมการฯ ได้ศึกษาข้อมูลและตรวจสอบในส่วนที่เกี่ยวข้อง และมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ ว่าไม่มีผลกระทบด้านถนนและเส้นทางสัญจรของชาวบ้าน โดยชาวบ้านใช้สัญจรได้ตามปกติ และไม่มีผลกระทบด้านระบบชลประทาน และพื้นที่เกษตรกรรมข้างเคียง

ต่อมา ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ ส.ป.ก. มีโครงการปฏิรูปที่ดินโดยการบุผังแบ่งแปลงที่ดินและจัดทำโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการประกอบเกษตรกรรม ได้มีการสร้างถนนและระบบชลประทานในพื้นที่ที่ขออนุญาตไว้แล้ว การใช้พื้นที่เพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร บนพื้นที่ดังกล่าวไม่กระทบต่อชลประทานและแปลงเกษตรกรรมข้างเคียงในพื้นที่แต่อย่างใด และที่ประชุม มีมติเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ทุ่งคอกว้ามีพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๐ โดยต่อมาได้มีการปรับปรุงเขตที่ดินให้คงเหลือเฉพาะเขตที่ดินที่มีการดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโกสัมพี ตำบลเพชรชมพู ตำบลลานดอกไม้ตก อำเภอโกสัมพีนคร และตำบลลานดอกไม้ ตำบลหนองปลิง ตำบลสระแก้ว ตำบลทรงธรรม ตำบลนครชุม ตำบลเทพนคร ตำบลนาบ่อคำ ตำบลท่าขุนราม ตำบลคลองแม่ลาย ตำบลคณสี ตำบลวังทอง ตำบลอ่างทอง ตำบลไทรตรังษ์ ตำบลอำมรงค์ อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ โดย คปก. อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๒๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๒๐

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ส.ป.ก.กำแพงเพชร ได้ดำเนินการรังวัดใหม่จากระบบกลุ่ม เป็นระบบ UTM ซึ่งมีความละเอียดสูงขึ้นมีผลให้จำนวนเนื้อที่คลาดเคลื่อนจากการรังวัดครั้งแรก ทำให้จำนวนเนื้อที่มากขึ้นหรือน้อยลงได้ ซึ่งมีเนื้อที่รวมประมาณ ๕๙-๑-๗๖ ไร่ ดังนี้

๒.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑IV๕๔๑๔ เนื้อที่ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ ประกอบด้วย

๒.๑.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๑ กลุ่มที่ ๑N๒E เนื้อที่เดิมประมาณ ๑๐-๒-๐๐ ไร่ นางเชือน ทองสด ได้สละสิทธิในที่ดินทั้งแปลงให้แก่ ส.ป.ก. เนื่องจากปัจจุบันขรภาพและไม่ประสงค์ทำประโยชน์ในที่ดิน

๒.๑.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๗ กลุ่มที่ ๑N๒E เนื้อที่เดิมประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ นายทุเรียน แก้วสระแสน ได้สละสิทธิในที่ดินทั้งแปลงให้แก่ ส.ป.ก. เนื่องจากปัจจุบันขรภาพและไม่ประสงค์ทำประโยชน์ในที่ดิน

๒.๑.๓ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๙ กลุ่มที่ ๑N๒E เนื้อที่เดิมประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ นายทุเรียน แก้วสระแสน ได้สละสิทธิในที่ดินทั้งแปลงให้แก่ ส.ป.ก. เนื่องจากปัจจุบันขรภาพและไม่ประสงค์ทำประโยชน์ในที่ดิน

๒.๑.๔ ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔๙ กลุ่มที่ ๑N๒E เนื้อที่เดิมประมาณ ๕-๐-๐๑ ไร่ นางสมจิตร แหนงหน่าย ได้สละสิทธิในที่ดินทั้งแปลงให้แก่ ส.ป.ก. เนื่องจากปัจจุบันเจ็บป่วยและไม่ประสงค์ทำประโยชน์ในที่ดิน

๒.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑IV๕๔๑๔ เนื้อที่ ๑๓-๒-๖๘ ไร่ ประกอบด้วย

๒.๒.๑ ที่ดินแปลง ๑๗ กลุ่มที่ ๑N๒E เนื้อที่เดิมประมาณ ๑๓-๓-๐๒ ไร่ นางเชือน ทองสด ได้สละสิทธิในที่ดินทั้งแปลงให้แก่ ส.ป.ก. เนื่องจากปัจจุบันขรภาพและไม่ประสงค์ทำประโยชน์ในที่ดิน

๒.๒.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ กลุ่มที่ ๑N๓E เนื้อที่เดิมประมาณ ๑-๒-๙๑ ไร่ นายธนิตพงศ์ ทองสด ผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน ได้ยินยอมสละการครอบครองที่ดินทั้งแปลงให้แก่ ส.ป.ก. เนื่องจากปัจจุบันประกอบอาชีพอื่นและไม่ประสงค์ทำประโยชน์ในที่ดิน

๔. พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดเกี่ยวกับการจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่พอสังเขป ดังนี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"มหาวิทยาลัย" หมายความว่า มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

"วิทยาเขต" หมายความว่า เขตการศึกษาของมหาวิทยาลัยที่มีคณะ สถาบัน สำนัก ศูนย์ วิทยาลัย หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ สถาบัน สำนัก ศูนย์ หรือวิทยาลัย ตั้งแต่สองส่วนงานขึ้นไปตั้งอยู่ในเขตนั้น ตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยชั้นมหาวิทยาลัยหนึ่งเรียกว่า "มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย" และเป็นนิติบุคคล

ให้มหาวิทยาลัยเป็นสถานศึกษาและวิจัย มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา วิจัย ส่งเสริม และให้บริการทางวิชาการพระพุทธศาสนาแก่พระภิกษุสามเณรและคฤหัสถ์ รวมทั้งการทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

มาตรา ๗ ให้มหาวิทยาลัยเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ

มาตรา ๑๒ มหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ภายในวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๖ และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

(๓) ร่วมมือกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของรัฐหรือของเอกชนในกิจการที่เกี่ยวกับการสอน การวิจัย การให้บริการทางวิชาการพระพุทธศาสนาแก่สังคม และการทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

๕. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยเป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ในการกำกับดูแลของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จัดการศึกษาวิชาพระพุทธศาสนา และศาสตร์การเรียนรู้แขนงอื่น ๆ โดยมีหลักธรรมคำสอนในพระไตรปิฎกสอดแทรก ในบทเรียนการศึกษาระดับสูงในรูปแบบมหาวิทยาลัย โดยเริ่มจัดการเรียนการสอนด้านพุทธศาสตร์เป็นสาขาแรก แล้วต่อมาได้ขยายการเรียนการสอนไปยังสาขาวิชาอื่น ๆ ปัจจุบันได้รับการยกฐานะให้เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามความในพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยสภามหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ได้อนุมัติหลักสูตรและโครงการเปิดสอนหลักสูตร ระดับปริญญาตรีของวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชรจำนวน ๒ หลักสูตร คือ หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์ และหลักสูตรพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาการจัดการเชิงพุทธ โดยพระเทพวัชรบัณฑิต,ศ,ดร. (สมจินต์ สมมาปัญญา) ผู้ช่วยเจ้าอาวาสวัดปากน้ำ กรุงเทพมหานคร อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ได้มอบอำนาจให้ ผศ.ดร. อานนท์ เมธีวรฉัตร ผู้ช่วยอธิการบดีฝ่ายกิจการทั่วไป วิทยาเขตนครสวรรค์ เป็นผู้รับมอบอำนาจให้ดำเนินการขอใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ตามหนังสือมอบอำนาจเลขที่ ๐๗๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

๖. ปัจจุบันจัดให้มีการเรียนการสอนโดยหน่วยวิทยบริการวิทยาลัยสงฆ์นครสวรรค์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ตั้งอยู่บริเวณพื้นที่ของวัดพระบรมธาตุ จังหวัดกำแพงเพชร เพื่อดำเนินการเรียนการสอน ซึ่งรับผิดชอบในพื้นที่จังหวัดกำแพงเพชร ภาคเหนือตอนล่าง และภาคกลางตอนบน เป็นศูนย์กลางในการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และสังคม โดยนำหลักสูตรพุทธเกษตรมาปรับใช้เพื่ออบรมพัฒนา ด้านศีลธรรม จริยธรรม ศาสนา เพื่อหล่อหลอมการนำหลักพุทธศาสนาในการดำรงชีวิตตามวิถีแห่งท้องถิ่น การประกอบอาชีพให้แก่เกษตรกร บุตรหลานของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตลอดจนประชาชน ชุมชน และท้องถิ่น ให้ได้รับความรู้ด้านพุทธเกษตร การดำรงชีวิตอย่างพอเพียง การเกษตรทฤษฎีใหม่ ส่งผลให้เกษตรกร ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น มีความมั่นคงและยั่งยืนในการประกอบอาชีพ โดยน้อมนำหลักเศรษฐกิจพอเพียงและพุทธธรรม มาพัฒนาตามแนวทางและเจตนารมณ์ของวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ซึ่งได้ผลิตบัณฑิตทั้งบรรพชิตและคฤหัสถ์ออกไปรับใช้พระพุทธศาสนาและสังคม จำนวน ๖ รุ่น มากกว่า ๓๐๐ รูป/คน

ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงทำให้หน่วยวิทยบริการฯ มีความจำเป็นที่จะต้องจัดให้มีสถาบันการศึกษาที่มีสถานที่จัดการศึกษาแห่งใหม่ ที่มีอาคารสถานที่ การคมนาคมสะดวก พร้อมทั้งสาธารณูปโภค และเพื่อเป็นการพัฒนาองค์กรของหน่วยวิทยบริการฯ สามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นที่รู้จักของสังคมในฐานะสถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณภาพและพัฒนาไปสู่การยกระดับจาก “หน่วยวิทยบริการฯ” เป็น “วิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร” เพิ่มศักยภาพในการเรียนการสอน ทั้งในระดับปริญญาตรี บัณฑิตศึกษา และดุขฎิบัณฑิต ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชรแต่อย่างใด ทั้งนี้ หากได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชรแล้ว

จะดำเนินการก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ อาคารอำนวยการ อาคารห้องสมุด อาคารศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพุทธ อาคารเรียน ๔ ชั้น ตึกปฏิบัติการคอมพิวเตอร์และสารสนเทศ อาคารหอฉันท์ สวนป่าเพื่อการเรียนรู้สวนธรรม หอประชุม ศาลากลางน้ำพระแม่ธรณีบีบมวยผม โดม อาคารหอพักอาจารย์ อาคารหอพักนิสิต สนามกีฬา อาคาร และสระน้ำ เป็นต้น

๗. สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดกำแพงเพชรมีหนังสือ ที่ กพ ๐๐๑๓.๓/๒๓๘๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับรองว่าพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้เป็นทุ่งนา ไม่พบไม้หวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แต่อย่างใด

๘. สภาพเทศบาลตำบลคลองแม่ลาย ได้มีมติในคราวประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ว่าการสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน คือ ผลกระทบด้านเสียง ทางดิน ทางน้ำ และทางอากาศ

๙. การประชุมการจัดทำประชาคมชุมชนเพื่อให้ความเห็นชอบการสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้สร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร และมีมติรับรองว่าการขอใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชรของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ไม่ทำให้เกิดเสียงดังรบกวน ไม่ทำให้ดินพังทลายหรือดินสไลด์ ไม่ทำให้น้ำเน่าเสียและไม่ทำให้เกิดมลพิษทางอากาศ เป็นต้น

๑๐. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขออนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.กำแพงเพชร	๑,๙๗๐,๑๐๐	๙๖,๑๕๘	๑,๔๗๗,๙๖๗	๕๙-๑-๗๖	๐.๐๐๓๐
อ.เมืองกำแพงเพชร	๓๘๒,๘๐๘	๑๗,๐๗๓	๒๓๗,๒๓๒	๕๙-๑-๗๖	๐.๐๑๕๕
ต.คลองแม่ลาย	๑๑,๘๕๑	๑๕๓	๑,๖๑๖	๕๙-๑-๗๖	๐.๕๐๑๖

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๘๒,๘๐๘ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้วจำนวน ๒๓๗,๒๓๒ ไร่ โดยในเขตอำเภอเมืองกำแพงเพชรมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๒๓-๐-๕๕ ไร่ ได้แก่

๑๐.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๗๓ ไร่

๑๐.๒ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๔ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๒๑-๑-๐๙ ไร่

๑๐.๓ กิจการเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๗๖ ไร่

โดยในเขตท้องที่ตำบลคลองแม่ลาย ไม่ปรากฏพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ แต่อย่างใด

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑IV๕๔๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ ระบุว่า ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๒-๖๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๘-๑-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลคลองแม่ลาย อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินและให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชรจึงเป็นประโยชน์ในการเผยแผ่พระพุทธศาสนา และเป็นการกระจายโอกาสทางการศึกษาระดับอุดมศึกษาให้กับประชาชนทั่วไป ปรากฏตามแผนผังแสดงสิ่งปลูกสร้างและบริเวณพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน รวมทั้งแผนงานโครงการเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เนื่องจากการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชรเป็นการจัดตั้งมหาวิทยาลัยเพื่อเป็นศูนย์กลางในการจัดการเรียนการสอนในลักษณะมหาวิทยาลัยประจำ จึงต้องมีที่พักอาศัยให้พระภิกษุได้พักอาศัยตลอด อาคารเรียน หอพักนิสิต หอพักอาจารย์ และเจ้าหน้าที่ อาคารหอฉันท์ เป็นต้น ซึ่งเป็นประโยชน์ในการเผยแผ่พระพุทธศาสนา และเป็นการกระจายโอกาสทางการศึกษาระดับอุดมศึกษาให้กับประชาชนทั่วไป ตลอดจนเพื่อเป็นการรองรับนักศึกษาที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตอันใกล้ จึงมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ประมาณ ๕๘-๑-๗๖ ไร่ ซึ่งถือว่าเป็นการใช้สอยพื้นที่ตามขนาดที่จำเป็นแก่การนั้น และผ่านความเห็นของชุมชนท้องถิ่นว่าไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

๓. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ๆ นอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาต ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้ พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยใช้ที่ดิน เพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑IV๕๔๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๒-๖๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๘-๑-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลคลองแม่ลาย อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑/๕๔๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๒-๖๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๙-๑-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลคลองแม่ลาย อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยใช้ที่ดินเพื่อสร้างวิทยาลัยสงฆ์กำแพงเพชร ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑/๕๔๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๒-๖๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๙-๑-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลคลองแม่ลาย อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๒ วัดเทพโลกอุดร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน (ส.ป.ก.น่าน) ได้มีหนังสือ ที่ นน ๐๐๑๑/๓๒๙ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีวัดเทพโลกอุดรขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ที่ดินระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖/๔๘๒๘๐ แปลงเลขที่ ๓๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๓๒ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๗ เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๔๓ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลผาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดน่าน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าน้ำยาวและป่าน้ำสวด (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยต่อมาได้มีการปรับปรุงเขตที่ดินให้คงเหลือเฉพาะเขตที่ดินที่มีการดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลผาทอง ตำบลผาตอ ตำบลแสนทอง ตำบลริม ตำบลท่าวังผา ตำบลจอมพระ ตำบลป่าคา ตำบลยม ตำบลศรีภูมิ ตำบลตาลชุม อำเภอท่าวังผา ตำบลบ่อ ตำบลสะเนียง ตำบลผาสิงห์ ตำบลถ้ำมด ตำบลไชยสถาน ตำบลเรือง ตำบลตุ๊ใต้ ตำบลสวก ตำบลนาซาว ตำบลกองควาย อำเภอเมืองน่าน และตำบลเมืองจัน ตำบลฝายแก้ว ตำบลม่วงตึ๊ด ตำบลน้ำเกี๋ยน ตำบลน้ำแก่น ตำบลนาบึง อำเภอภูเพียง จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดน่านร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๐ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. วัดเทพโลกอุดรตั้งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างวัดเทพโลกอุดร เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๑๙ ไร่ ตามหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เล่มที่ ๐๕๓ ฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีประกาศสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติตั้งให้เป็นวัดในพุทธศาสนา นามว่า “วัดเทพโลกอุดร” ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ มีพระนิรัช จตตสโล เป็นผู้รักษาการแทนเจ้าอาวาสวัดโลกเทพอุดร ตามคำสั่งเจ้าคณะตำบลผาสิงห์-บ่อ ที่ ๐๑/๒๕๖๕ สั่ง ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

๓. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ส.ป.ก.น่าน ได้ดำเนินการรังวัดใหม่จากระบบกลุ่มเป็นระบบ UTM ซึ่งมีความละเอียดสูงขึ้นมีผลให้จำนวนเนื้อที่คลาดเคลื่อนจากการรังวัดครั้งแรกทำให้จำนวนเนื้อที่มากขึ้นหรือน้อยลงได้ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๗๕ ไร่ ดังนี้

๓.๑ นายสรเพชร จันทะเสน ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๓ กลุ่มที่ ๑๑๐๔ เนื้อที่ ๓๖-๓-๖๔ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๗๕ ไร่ ตามผลการรังวัดระบบ UTM ที่ดินแปลงเลขที่ ๓๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖IV๘๒๘๐ เนื้อที่ ๔-๑-๓๒ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๗ เนื้อที่ ๐-๒-๔๓ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรมในที่ดินที่เหลือและรับจ้างในพื้นที่จังหวัดน่าน

๓.๒ นายเฉลิม จันทะเสน (เสียชีวิต) ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๓๘๔ เนื้อที่ ๑๔-๐-๗๕ ไร่ ทายาทได้สละสิทธิให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๑๒-๒-๘๖ ไร่ ตามผลการรังวัดระบบ UTM ที่ดินแปลงเลขที่ ๓๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖IV๘๒๘๐ เนื้อที่ ๑๑-๐-๘๖ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๗ เนื้อที่ ๑-๒-๐๐ ไร่

๓.๓ นางมาลัย จันทะเสน ผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน ได้ยินยอมสละการครอบครองให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๑๔ ไร่ ตามผลการรังวัดระบบ UTM ที่ดินแปลงเลขที่ ๓๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖IV๘๒๘๐ เนื้อที่ ๘-๓-๑๔ ไร่ ปัจจุบันชราภาพ

๔. วัตถุประสงค์การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นการเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณพระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัวเนื่องในวโรกาสพระชนมายุ ๗๒ พรรษา วันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นสถานที่ปฏิบัติศาสนกิจแบบอนกประสงค์เป็นสถานที่ส่งเสริมให้โอกาสศึกษาหลักพุทธธรรมและพระไตรปิฎก ปลุกฝังคุณธรรมจริยธรรมและวัฒนธรรมประเพณีอันดีงาม เป็นสถานที่ปฏิบัติธรรมที่มีความสัปปายะส่งเสริมในการปฏิบัติธรรม วิปัสยิกัมมัฏฐาน และเป็นการจัดการพื้นที่ทางสังคม เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้และกิจกรรมเชิงพุทธ

ที่สัมพันธ์กับสิ่งแวดล้อมภายในวัดให้แก่เยาวชนชาวพุทธในพื้นที่จังหวัดน่าน เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน องค์กรต่าง ๆ สถานศึกษา รวมทั้งพุทธศาสนิกชนทั่วไป เพื่อให้เป็นบุคลากรที่มีคุณภาพสามารถนำหลักพุทธธรรมไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติตามพุทธประวัติเพื่อให้เข้าใจถึงหลักธรรมะกับธรรมชาติและเป็นการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ให้เกิดความอุดมสมบูรณ์และชุ่มชื้นมากขึ้น

๕. ปัจจุบันมีการสร้างอาคารเสนาสนะไปแล้ว มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยานเป็นไปตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีแผนงานโครงการที่จะดำเนินการในพื้นที่ที่ยื่นขออนุญาตใช้ฯ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๗๕ ไร่ ประกอบด้วย

๕.๑ เขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๙-๑-๓๐ ไร่ ปัจจุบันมีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ กุฏิสงฆ์ จำนวน ๓ หลัง พระพุทธรูป ศาลาปฏิบัติธรรม และสิ่งปลูกสร้างที่จะดำเนินการเพิ่มเติม ได้แก่ กุฏิสงฆ์ จำนวน ๕ หลัง

๕.๒ เขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๕-๒-๒๐ ไร่ ปัจจุบันมีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ พระสรีรี จำนวน ๒ องค์ และสิ่งปลูกสร้างที่จะดำเนินการเพิ่มเติม ได้แก่ อุโบสถ และหอระฆัง

๕.๓ เขตพุทธอุทยาน เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๒-๒๕ ไร่ ปัจจุบันมีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ สระเก็บกักน้ำ และสิ่งปลูกสร้างที่จะดำเนินการเพิ่มเติม ได้แก่ ศาลาริมน้ำ อาคารสูบน้ำ อาคาร ๗ มหาราช และการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติ

๖. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ประโยชน์ เจ้าคณะตำบลผาสังห์-บ่อ เจ้าคณะอำเภอมืองน่าน เจ้าคณะจังหวัดน่าน นายอำเภอมืองน่าน และผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน เห็นควรอนุญาตให้สร้างพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ทั้งนี้เมื่อตั้งวัดเทพโลกอุดร ในเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติมแล้วจะเป็นประโยชน์แก่ชุมชน จำนวน ๘๐๐ ครัวเรือน ประชาชนประมาณ ๑,๓๑๑ ราย นอกจากนี้วัดเทพโลกอุดรมีระยะห่างจากวัดอื่น ๆ คือ ทิศเหนือระยะทาง ๖.๙๘ กิโลเมตร ทิศใต้ระยะทาง ๓.๖ กิโลเมตร ทิศตะวันออกระยะทาง ๖.๖๒ กิโลเมตร และทิศตะวันตกระยะทาง ๕.๓๕ กิโลเมตร

๗. ประชาคมหมู่บ้านมงคลนิมิต หมู่ที่ ๖ ตำบลผาสังห์ อำเภอมืองน่าน จังหวัดน่าน เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๕ มีมติรับรองว่าการสร้างพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และชุมชนทุกด้าน ได้แก่ ด้านเสียง ด้านดิน ด้านน้ำ และด้านอากาศ เป็นต้น

๘. เจ้าอาวาสวัดเทพโลกอุดรได้มีการสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินปรากฏว่าพบต้นไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติอายุมากกว่า ๕ ปี หรือสูงเกิน ๒ เมตร รวมทั้งสิ้น ๓ ชนิด จำนวน ๖๕๐ ต้น ได้แก่ ไม้สัก จำนวน ๓๐๐ ต้น ไม้มะค่าโมง จำนวน ๑๕๐ ต้น และไม้ประดู่ จำนวน ๒๐๐ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.น่าน	๔๗๕,๕๖๕	๕๑,๒๖๘	๓๕๑,๖๘๙	๒๖-๑-๗๕	๐.๐๐๕๖
อ.เมืองน่าน	๘๖,๙๙๐	๙,๓๓๑	๕๓,๑๘๘	๒๖-๑-๗๕	๐.๐๓๐๔
ต.ผาสิงห์	๕,๖๙๕	๒๕๔	๓,๘๘๒	๒๖-๑-๗๕	๐.๔๖๔๒

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๘๖,๙๙๐ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๕๓,๑๘๘ ไร่ โดยในเขตอำเภอเมืองน่าน มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๓๘๕-๐-๓๔ ไร่ ได้แก่

๗.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๐๑ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๙๑-๐-๒๓ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อสร้างถนน ทางลำเลียง จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๙๒-๑-๑๐ ไร่

และในเขตตำบลผาสิงห์มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๘๓-๑-๓๑ ไร่ ได้แก่ กิจการเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีวัดเทพโลกอุดรขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ที่ดินรหวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖IV๘๒๘๐ แปลงเลขที่ ๓๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๓๒ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๗ เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๔๓ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลผาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. วัดเทพโลกอุดรเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน รวมทั้งแผนงานโครงการเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ แต่เนื้อที่ที่ขอใช้ประโยชน์เกิน ๑๕ ไร่ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดเทพโลกอุดรใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถาน ของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ จำนวน ๒ แปลง ประกอบด้วย ที่ดินรหวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖IV๘๒๘๐ แปลงเลขที่ ๓๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๓๒ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๗ เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๔๓ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๗๕ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดเทพโลกอุดรใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ที่ดินรหวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖IV๘๒๘๐ แปลงเลขที่ ๓๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๓๒ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๗ เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๔๓ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลผาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้วัดเทพโลกอุดรใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ที่ดินรหวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖IV๘๒๘๐ แปลงเลขที่ ๓๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๓๒ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๗ เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๔๓ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลผาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๓ วัดไผ่ใหญ่ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร (ส.ป.ก.พิจิตร) มีหนังสือ ที่ พจ ๐๐๑๑.๔/๗๘๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีวัดไผ่ใหญ่ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๕ รางว ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑I๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๐๔ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๖ รางว ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑I๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๕๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔-๖-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองโสน อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าบึงนาราง (F) มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอสามง่าม อำเภอโพธิ์ประทับช้าง และอำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร ให้เป็นเขต ปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๑

๑.๑ กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๒๐

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๒๐ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๒๐ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๒. ที่พักสงฆ์บ้านไผ่ใหญ่ได้รับอนุญาตจาก ส.ป.ก. ให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับที่ ๑/๒๕๒๖ ออกให้ ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๒๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองโสน อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร ต่อมาได้มีการจัดตั้งเป็นวัดไผ่ใหญ่ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องตั้งวัดในพระพุทธศาสนา ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๑

ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม) มีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ที่ดินได้จัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์แล้วรายนายทนงค์ อินทร์มี แปลงเลขที่ ๑๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๑S๒W เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๐๑ ไร่ ซึ่งเกษตรกรได้สละสิทธิบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๕๘ ไร่ ต่อมา ส.ป.ก.พิจิตร ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดใหม่เป็นแปลงเลขที่ ๑๔๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔

(๒) ที่ดินที่มีผู้ถือครองที่ดินแต่ยังไม่ได้จัดที่ดินรายนางไกล่รุ่ง แซ่ก้วย ต่อมา ส.ป.ก.พิจิตร ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดใหม่เป็นแปลงเลขที่ ๑๔๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๐๔ ไร่

รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔-๒-๖๒ ไร่

๓. ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะกระจายภายในพื้นที่ มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสและสังฆาวาส ประกอบด้วยอุโบสถ วิหารหลวงพ่ไผ่ใหญ่ กุฏิ ศาลา ศาลาการเปรียญ ศาลาธรรมสังเวช เมรุ โรงจอดรถ ประปา โรงเก็บของ ห้องน้ำ และสิ่งปลูกสร้างที่จะดำเนินการตามแผนที่ในที่ดินที่ขออนุญาตเพิ่มเติม เนื้อที่ประมาณ ๔-๒-๖๒ ไร่ คือ ศาลาปฏิบัติธรรมและที่พักผู้ปฏิบัติธรรม โดยมีเนื้อที่รวมกับที่ได้รับอนุญาตแล้ว เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๒ ไร่ เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. นายอำเภอสามง่าม และผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร อีกทั้งฝ่ายสงฆ์ประกอบด้วย เจ้าคณะอำเภอสามง่าม เจ้าคณะจังหวัดพิจิตร เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม) ได้ซึ่งจะเป็นประโยชน์ ต่อประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนโดยรอบ จำนวน ๑๐๓ ครัวเรือน ประชาชน ๑,๐๐๗ คน อีกทั้งเกิดประโยชน์โดยรวมต่อพุทธศาสนิกชนทั่วไป สำหรับใช้เป็นสถานที่ในการประกอบศาสนกิจ

๕. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลหนองโสน ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยแรก ประจำปี ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีมติรับรองว่าการสร้างวัดไผ่ใหญ่ ไม่มีผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน คือ ดิน น้ำ อากาศ และ เสียง

๖. การสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดิน ปรากฏว่ามีต้นไม้หวงห้ามซึ่งปลูกขึ้น รวมทั้งสิ้น ๔ ชนิด จำนวน ๓๒ ต้น ได้แก่ ไม้พิกุล จำนวน ๑๐ ต้น ไม้ประดู่ ๒ ต้น ไม้มะค่า ๕ ต้น ไม้พะยุง ๑๕ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.พิจิตร	๓๖๓,๘๒๑	๒๐,๘๘๐	๒๘๒,๗๐๖	๔-๒-๖๒	๐.๐๐๑๓
อ.สามง่าม	๘๙,๙๔๒	๗,๓๖๙	๘๔,๘๖๘	๔-๒-๖๒	๐.๐๐๕๒
ต.หนองโสน	๖๖,๒๘๕	๕,๘๕๕	๖๔,๕๘๗	๔-๒-๖๒	๐.๐๐๗๐

(ข้อมูล ณ วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๘๙,๙๔๒ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๘๔,๘๖๘ ไร่ โดยในเขตอำเภอสามง่ามมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๒๗๒-๑-๗๓ ไร่ ได้แก่

๗.๑.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๐๐-๐-๐๐ ไร่

๗.๑.๒ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘-๒-๘๘ ไร่

๗.๑.๓ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๐๐ ไร่

๗.๑.๔ กิจการเพื่อสร้างที่ทำการสหกรณ์ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๘๕ ไร่

๗.๑.๕ กิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๐๐ ไร่

ในเขตตำบลหนองโสนมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๒๐๗-๒-๔๗ ไร่ ได้แก่

๗.๒.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๐๐-๐-๐๐ ไร่

๗.๒.๒ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๙๖-๐-๖๒ ไร่

๗.๒.๓ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๐๐ ไร่

๗.๒.๔ กิจการเพื่อสร้างที่ทำการสหกรณ์ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๘๕ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ ให้วัดไผ่ใหญ่ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๕ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๐๔ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๖ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๕๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔-๒-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองโสน อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินและให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. วัดซึ่งเป็นนิติบุคคลเป็นผู้ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ สำหรับเป็นสถานที่ประกอบพิธีทางศาสนา ปรากฏตามแผนผังการใช้ประโยชน์ว่าเป็นเขตพุทธาวาสและสังฆาวาสรวมกัน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดไผ่ใหญ่ ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม) ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๕ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๐๔ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๖ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๕๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔-๒-๖๒ ไร่ ได้โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดไผ่ใหญ่ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม) ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๕ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๐๔ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๖ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๕๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔-๒-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองโสน อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้วัดไผ่ใหญ่ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดไผ่ใหญ่ (เพิ่มเติม) ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๕ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๐๔ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๖ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๑๐๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๕๘ ไร่ รวม ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔-๒-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองโสน อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๔ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบน ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดราชบุรี

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี (ส.ป.ก.ราชบุรี) มีหนังสือ ที่ รบ ๐๐๑๑/๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบน ที่ดินแปลงเลขที่ ๙๖ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๕๓๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๖๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรีในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าฝั่งซ้ายแม่น้ำภาชี (หมายเลขแปดสิบห้า) (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และต่อมาได้มีการปรับปรุงเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลแก้มอัน ตำบลเบิกไพร ตำบลด่านทับตะโก ตำบลปากช่อง ตำบลจอมบึง ตำบลรางบัว อำเภอจอมบึง ตำบลป่าหวาย ตำบลท่าเคย ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง และตำบลหนองพันจันทร์ ตำบลบ้านคา ตำบลบ้านบึง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรีดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๐ และวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๐ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการ กั้นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ ซึ่งสำนักสงฆ์บ่อเก่าบน ได้ครอบครองมาแต่เดิม โดยมีการก่อสร้างเป็นที่พักสงฆ์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อมา ส.ป.ก.ราชบุรี ได้สำรวจจริงวัด เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๙๖ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๕๓๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๖๗ ไร่ ปัจจุบันมีการก่อสร้าง อาคารเสนาสนะแล้ว ได้แก่ โบสถ์ ศาลาไม้ ศาลาอเนกประสงค์ กุฏิพระสงฆ์ และห้องน้ำ เป็นต้น เมื่อจัดตั้งวัดขึ้นแล้ว จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนอยู่โดยรอบ จำนวน ๒๔๐ ครัวเรือน มีประชาชนจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐ ราย

๓. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาสเป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทาง และขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีเขตพุทธาวาสเนื้อที่ประมาณ ๒๖-๓-๖๑ ไร่ และเขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๘-๐-๐๖ ไร่ เนื้อที่รวมกันประมาณ ๓๔-๓-๖๗ ไร่ และดำเนินการตรวจสอบว่าไม่เป็นอุปสรรค ต่อการปฏิรูปที่ดินตามผลการตรวจทานของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๔. การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบน ได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตะนาวศรี สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และที่ประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน หมู่ที่ ๗ ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีมติเห็นชอบการขอใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบน และมีมติรับรองว่ากิจการดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อชุมชน และสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ

๕. เจ้าคณะอำเภอสวนผึ้ง เจ้าคณะจังหวัดราชบุรี นายอำเภอสวนผึ้ง และผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดบ่อเก่าบนได้

๖. สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดราชบุรีได้รับรองการสำรวจไม้ยืนต้นในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่ามีไม้ยืนต้น จำนวน ๗๓ ประเภท จำนวน ๕๔๗ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดราชบุรี	๔๑๙,๗๙๐	๑๗,๕๖๒	๑๙๖,๖๕๘	๓๔-๓-๖๗	๐.๐๐๘๓
อำเภอสวนผึ้ง	๖๙,๘๐๒	๗๕๘	๑๐,๑๔๓	๓๔-๓-๖๗	๐.๐๕๐๐
ตำบลตะนาวศรี	๔๘,๓๑๔	๗๐๖	๑,๘๙๐	๓๔-๓-๖๗	๐.๐๗๒๓

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๖๙,๘๐๒ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๐,๑๔๓ ไร่ โดยในเขตอำเภอสวนผึ้งมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๙๐-๐-๕๔ ไร่ ได้แก่

๗.๑.๑ กิจการเพื่อการอนามัยและสาธารณสุข จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๐๐ ไร่

๗.๑.๒ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๐-๐-๐๐ ไร่

๗.๑.๓ กิจการสร้างถนนและทางลำเลียง จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๒๗-๐-๗๕ ไร่

๗.๑.๔ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๑-๐๐ ไร่

๗.๑.๕ กิจการเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗-๓-๘๓ ไร่

๗.๑.๖ กิจการเพื่อจัดสร้างศาลาประจำหมู่บ้าน จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๑-๐๓ ไร่

๗.๑.๗ กิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๑-๙๓ ไร่

และในเขตตำบลตะนาวศรี มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นๆ เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๘๓ ไร่ ได้แก่

๗.๒.๑ กิจการเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๘๓ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๙๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๕๓๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๖๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณา อนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ สถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบนสำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบศาสนกิจ ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจกรรมอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบนที่ดินแปลงเลขที่ ๙๖ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๕๓๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๖๗ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบนที่ดินแปลงเลขที่ ๙๖ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๕๓๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๖๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดบ่อเก่าบนที่ดินแปลงเลขที่ ๙๖ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๕๓๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๖๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๕ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าภูพานทอง ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู (ส.ป.ก.หนองบัวลำภู) ได้มีหนังสือ ที่ นก ๐๐๑๑/๖๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าภูพานทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓๒๐๓๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๓-๑๓ ไร่ ที่ตั้งหมู่ที่ ๗ ตำบลนาด่าน อำเภอสุวรรณคูหา จังหวัดหนองบัวลำภู ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าแก่งคอย และป่านากลาง (A) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนาदान อำเภอสุวรรณคูหาตำบลแก่งคอย ตำบลกุดดินจี่ อำเภอนากลาง และตำบลกุดจิก ตำบลนาคำไฮ ตำบลหนองภัยศูนย์ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอเมืองหนองบัวลำภู จังหวัดหนองบัวลำภู ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ และวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน ที่พักสงฆ์ป่าภูพานทอง ได้ครอบครองมาแต่เดิม โดยมีการสร้างเป็นที่พักสงฆ์ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๙ และเมื่อ พ.ศ. ๒๕๖๕ ส.ป.ก.หนองบัวลำภู ได้รังวัดและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร รายนายเดือน วงศ์ทอง เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๕ กลุ่มที่ ๕๑๐๓ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๐-๙๔ ไร่ ต่อมา นายเดือนฯ ได้สละสิทธิในที่ดินบางส่วนคืนให้ ส.ป.ก. ต่อมา ส.ป.ก.หนองบัวลำภู ได้รังวัดกำหนดตำแหน่งที่ดิน บริเวณที่มีการขอใช้เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓๒๐๓๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๓-๑๓ ไร่ เมื่อตั้งวัดป่าภูพานทองแล้วจะเป็นประโยชน์แก่ชุมชนจำนวน ๓๐๐ครัวเรือน ประชาชนประมาณ ๑,๒๐๐ ราย

๓. มีการจัดทำแผนผังเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอน ในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีแผนผังเขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๐๐ ไร่ และสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๙-๓-๑๓ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๖-๓-๑๓ ไร่ และมีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ ศาลาการเปรียญหลังใหญ่ โรงฉันน้ำร้อน ที่ล้างบาตร โรงต้มผ้าซักผ้า กุฏิรับรอง ห้องเครื่องไฟ ทางจงกลม กุฏิ จำนวน ๖ หลัง องค์พระพุทธรูป เจดีย์บรรจุ อัฐิหลวงพ่อดมขมา ไร่ ๓ ไร่ ห้องน้ำพระ อาคารอเนกประสงค์ ห้องน้ำ ถังเก็บน้ำ และสระน้ำ เป็นต้น และดำเนินการ ตรวจสอบว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดินตามผลการตรวจทานของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๔. การประชุมสภาเทศบาลตำบลนาदान สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการขอใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าภูพานทอง เพื่อเป็นศูนย์รวมจิตใจของประชาชนและเป็นสถานที่ ปฏิบัติธรรมพัฒนาจิตใจของคนในชุมชนและประชาคมบ้านสุขสำราญ หมู่ที่ ๗ ตำบลนาदान เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีมติรับรองว่า การตั้งวัดป่าภูพานทอง ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ดิน น้ำ ลม และอากาศ

๕. เจ้าคณะตำบลนาदान เจ้าคณะอำเภอสุวรรณคูหา เจ้าคณะจังหวัดหนองบัวลำภู นายอำเภอสุวรรณคูหา และผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู เห็นสมควรอนุญาตให้สร้างวัดป่าภูพานทองได้

๖. บันทึกการตรวจสอบและสำรวจไม้หวงห้าม ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยผู้แทนที่פקสงฆ์ ป่าภูพานทองปรากฏว่า บริเวณพื้นที่ขออนุญาตใช้ที่ดินไม้พบไม้หวงห้ามแต่อย่างใด

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		ราย	ไร่		
จ.หนองบัวลำภู	๑,๒๑๖,๗๘๓	๕๒,๑๓๗	๙๓๘,๙๖๗	๑๖-๓-๑๓	๐.๐๐๑๔
อ.สุวรรณคูหา	๒๖๙,๑๐๖	๑๒,๖๙๑	๒๓๘,๖๔๑	๑๖-๓-๑๓	๐.๐๐๖๒
ต.นาด่าน	๔๕,๐๒๘	๑,๘๒๔	๓๒,๐๗๗	๑๖-๓-๑๓	๐.๐๓๗๓

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอสุวรรณคูหา จังหวัดหนองบัวลำภู มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๖๙,๑๐๖ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๓๘,๖๔๑ ไร่ โดยในเขตอำเภอสุวรรณคูหา มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นๆ เนื้อที่ประมาณ ๒๑๑-๒-๖๐ ไร่ ได้แก่

๗.๑.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑๖ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๕-๓-๖๑ ไร่

๗.๑.๒ กิจการเพื่อสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๔-๑-๓๖ ไร่

๗.๑.๓ กิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๖๓ ไร่

และในเขตตำบลนาด่าน มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ เนื้อที่ประมาณ ๕๙-๐-๔๖ ไร่ ได้แก่

๗.๒.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๔ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๒-๘๓ ไร่

๗.๒.๒ กิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๖๓ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การขอใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าภูพานทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓๑๒๐๓๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๓-๑๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลนาด่าน อำเภอสุวรรณคูหา จังหวัดหนองบัวลำภู โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการ โดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าภูพานทอง สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบศาสนกิจ

ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าภูพานทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓๒๐๓๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๓-๑๓ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าภูพานทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓๒๐๓๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๓-๑๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลนาด่าน อำเภอสุวรรณคูหา จังหวัดหนองบัวลำภู โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าภูพานทอง ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓๒๐๓๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๓-๑๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลนาด่าน อำเภอสุวรรณคูหา จังหวัดหนองบัวลำภู โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๖ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามโนรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ (ส.ป.ก.อำนาจเจริญ) ได้มีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/๐๐๑๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามโนรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) แปลงเลขที่ ๘๙ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๐๑๘๘๖๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๙๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลหนองข่า อำเภอปทุมราชวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการอนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงคำเดื่อย แปลง ๑ มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอเมืองอำนาจเจริญ อำเภอปทุมราชวงศา กิ่งอำเภอสิรินธร อำเภอเมืองอำนาจเจริญ อำเภอพนม อำเภอเมืองอำนาจเจริญ อำเภอตระการพืชผล อำเภอม่วงสามสิบ อำเภอโขงเจียม อำเภอเมืองอำนาจเจริญ อำเภอพิบูลมังสาหาร และอำเภอสรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ต่อมา

มีการปรับปรุงแนวเขตให้คงเหลือเฉพาะที่ดินที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลปากอ ตำบลโคกก่ง อำเภอลำสนธิ และตำบลหนองข่า อำเภอบึงสามพัน จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี (ครม.) ส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ การตรวจสอบสภาพป่าตามหนังสือ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ที่ อจ ๐๐๑๔/๒๕๔ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่พัทธวงษ์วัดป่าโนนรมย์สมประสงค์ ก่อสร้างเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้รับอนุญาต จาก ส.ป.ก. ให้ใช้ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค ในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับที่ ๑๙/๒๕๖๔ ออกให้ ณ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลหนองข่า อำเภอบึงสามพัน จังหวัดอำนาจเจริญ

๓. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าโนนรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) เป็นที่ดินที่ได้จัดให้ เกษตรกรเข้าทำประโยชน์แล้วรายงานนายดำรง รัตนศรี (เสียชีวิต) แปลงเลขที่ ๘๓ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๐๑๘๖๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๓ ไร่ ซึ่งนางชา รัตนศรี (คู่สมรส) สละสิทธิการขอรับการจัดที่ดินแทนที่ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๓ ไร่

ต่อมา ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดใหม่รวมเนื้อที่ที่ยังไม่ได้มีการสำรวจรังวัด เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๘๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๐๑๘๖๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๙๐ ไร่

๔. ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะกระจายภายในพื้นที่ ประกอบด้วย ศาลาการเปรียญ กุฏิ พระภิกษุ ศาลาโรงล้างบาตร ศาลาโรงครัว และห้องน้ำ โดยเป็นเขตพุทธาวาสบริเวณที่เคยได้รับอนุญาตแล้ว เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และเขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๙๐ ไร่ ซึ่งมีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส และสังฆาวาสแล้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่องแนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัด หรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. นายอำเภอบึงสามพัน ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอำนาจเจริญ และผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ อีกทั้งฝ่ายส่งเสริมประกอบด้วย เจ้าคณะอำเภอบึงสามพัน เจ้าคณะจังหวัด อำนาจเจริญ เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดป่าโนนรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) ได้ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ที่ตั้งบ้านเรือนโดยรอบ จำนวน ๒๕๐ ครัวเรือน ประชาชน ๑,๐๐๐ ราย อีกทั้งเกิดประโยชน์โดยรวมต่อพุทธศาสนิกชนทั่วไป สำหรับใช้เป็นสถานที่ในการประกอบศาสนกิจ

๕. สภามณฑลตำบลหนองขา ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบในการจัดตั้งวัดและรับรองว่าการสร้าง วัดป่ามโนรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน คือ ดิน น้ำ อากาศ และเสียง

๖. การสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดิน ปรากฏว่ามีต้นไม้หวงห้ามที่ปลูกเอง รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ชนิด ๓,๔๔๔ ต้น ได้แก่ ไม้สัก จำนวน ๒๔ ต้น ไม้ประดู่ จำนวน ๖๐๗ ต้น ไม้พะยุงจำนวน ๑,๖๔๙ ต้น ไม้ยางนา จำนวน ๙๖๓ ต้น ไม้ตะเคียน จำนวน ๑๖๕ ต้น ไม้มะค่า จำนวน ๑๙ ต้น ไม้กะบก จำนวน ๑ ต้น ไม้คูณ จำนวน ๑ ต้น ไม้แคนา จำนวน ๕ ต้น ไม้จาม จำนวน ๘ ต้น ไม้เปลือย จำนวน ๒ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.อำนาจเจริญ	๔๐๗,๕๓๖	๒๘,๒๘๙	๓๔๓,๘๘๘	๔๑-๐-๙๐	๐.๐๑๐๑
อ.ปทุมราชวงศา	๗๐,๒๒๗	๔,๖๘๐	๖๐,๗๑๔	๔๑-๐-๙๐	๐.๐๕๘๗
ต.หนองข่า	๑๒,๔๐๙	๙๒๒	๑๒,๓๓๙	๔๑-๐-๙๐	๐.๓๓๒๒

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอปทุมราชวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๗๐,๒๒๗ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๖๐,๗๑๔ ไร่ โดยในเขตอำเภอปทุมราชวงศา มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ สำหรับกิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๓-๐๓ ไร่ และเป็นกิจการที่อยู่ในเขตตำบลหนองข่าทั้ง ๒ ราย

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขอใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามโนรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๐๑๘๘๖๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๙๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลหนองข่า อำเภอปทุมราชวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินและให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามโนรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) สำหรับเป็นสถานที่ประกอบพิธีทางศาสนา ปรากฏตามแผนผังการใช้ประโยชน์ว่าเป็นเขตพุทธาวาสและสังฆาวาสรวมกัน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และ มติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามนิรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๙ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๐๑๘๖๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๙๐ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้าง วัดป่ามนิรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๙ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๐๑๘๖๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๙๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลหนองข่า อำเภอบุพราขวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่ามนิรมย์สมประสงค์ (เพิ่มเติม) ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๙ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๐๑๘๖๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๙๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลหนองข่า อำเภอบุพราขวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๗ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพนิมิตในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดอำนาจเจริญ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ (ส.ป.ก.อำนาจเจริญ) ได้มีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/๐๐๑๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพนิมิต ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๐๑๘๔๔๔ เนื้อที่ประมาณ ๙๓-๓-๕๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลปากอ อำเภอลืออำนาจ จังหวัดอำนาจเจริญ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดอำนาจเจริญ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตให้ใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงคำเตื่อย แปลง ๑ (E) มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลปากอ ตำบลโคกก่ง อำเภอลืออำนาจ และตำบลหนองข่า อำเภอบุพราขวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ การตรวจสอบสภาพป่าตามหนังสือ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ที่ อจ ๐๐๑๔/๒๘๔ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ กลับคืนป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่พัทธสีมาพนมิตก่อสร้างเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าพนมิต เป็นพื้นที่ที่สำนักสงฆ์ครอบครองมาแต่เดิม ส.ป.ก. ยังไม่ได้จัดให้เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ ต่อมา ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑/๒๘๔๗๔ เนื้อที่ประมาณ ๙๓-๓-๔๓ ไร่ มีการก่อสร้างทางสาธารณประโยชน์รอบบริเวณวัดและมีอาณาเขตที่ชัดเจน

๓. ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะกระจายภายในพื้นที่ ซึ่งมีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสและสังฆาวาส ประกอบด้วยศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม ลานธรรม กุฏิพระภิกษุ โรงครัว ห้องน้ำ และสวนป่าสำหรับปฏิบัติธรรมของพระสงฆ์และสามเณรในการวิปัสสนากรรมฐานเดินจงกรม ซึ่งไม่มีที่ขึ้นปกคลุมส่วนใหญ่เป็นต้นไม้ โดยกำหนดเป็นเขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๙-๓-๖๗ ไร่ และเขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๘๓-๓-๗๖ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๙๓-๓-๔๓ ไร่ ทั้งนี้ เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่องแนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. นายอำเภอขามเฒ่า และผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ อีกทั้งฝ่ายสงฆ์ประกอบด้วย เจ้าคณะอำเภอขามเฒ่า เจ้าคณะจังหวัดอำนาจเจริญ เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดป่าพนมิตได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนโดยรอบ จำนวน ๒๔๕ ครัวเรือน ประชาชน ๘๕๐ ราย อีกทั้งเกิดประโยชน์โดยรวมต่อพุทธศาสนิกชนทั่วไป สำหรับใช้เป็นสถานที่ในการประกอบศาสนกิจ

๕. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลปากอ ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในการจัดตั้งวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลปากอ ได้มีหนังสือ ที่ อจ ๗๓๖๐๑/๑๗๖ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ รับรองว่าการสร้างวัดป่าพนมิต ไม่กระทบความเป็นอยู่ของราษฎร และไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้ง ๔ ด้าน คือ ดิน น้ำ อากาศ และ เสียง

๖. การสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดิน ปรากฏว่ามีไม้หวงห้ามเดิมและปลูกเพิ่มเติม รวมทั้งสิ้น ๗ ชนิด จำนวน ๕๙ ต้น ได้แก่ ไม้พะยุง จำนวน ๒ ต้น ไม้ยางนา จำนวน ๑ ต้น ไม้ประดู่ จำนวน ๔ ต้น ไม้เปลือย จำนวน ๒๐ ต้น ไม้มะขาม จำนวน ๑๐ ต้น ไม้มะค่า จำนวน ๒ ต้น ไม้บาก จำนวน ๒๐ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.อำนาจเจริญ	๔๐๗,๕๓๖	๒๘,๒๘๙	๓๔๓,๘๘๘	๙๓-๓-๔๓	๐.๐๒๓๐
อ.ชานุมาน	๙๙,๖๗๓	๕,๓๒๓	๘๕,๐๖๒	๙๓-๓-๔๓	๐.๐๙๔๒
ต.คำเขื่อนแก้ว	๔๘,๘๑๑	๒,๒๓๗	๓๕,๖๒๙	๙๓-๓-๔๓	๐.๑๙๒๓

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอชานุมาน จังหวัดอำนาจเจริญ มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๙๙,๖๗๓ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๘๕,๐๖๒ ไร่ โดยเขตอำเภอชานุมาน มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๒๔-๓-๗๐ ไร่ ได้แก่

๗.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑๐ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๒๒-๐-๐๖ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อสร้างที่สถานที่ราชการ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๖๔ ไร่ และในเขต ตำบลคำเขื่อนแก้ว มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๖๘ ไร่ ได้แก่

๗.๒.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๖-๐-๐๔ ไร่

๗.๒.๒ กิจการเพื่อสร้างที่สถานที่ราชการ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๖๔ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การขอใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพนิมิตร ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๔๗๔ เนื้อที่ประมาณ ๙๓-๓-๔๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลปากอ อำเภอชานุมาน จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการ โดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพนิมิตร สำหรับเป็นสถานที่ประกอบพิธีทางศาสนา ปราภตามแผนผังการใช้ประโยชน์ว่าเป็นเขตพุทธาวาสและสังฆาวาสรวมกัน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และ มติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพนิมิตร ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๔๗๔ เนื้อที่ประมาณ ๙๓-๓-๔๓ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพนิมิตร ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๔๗๔ เนื้อที่ประมาณ ๙๓-๓-๔๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลปากอ อำเภอลำดวน จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพนิมิตร ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๔๗๔ เนื้อที่ประมาณ ๙๓-๓-๔๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลปากอ อำเภอลำดวน จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๘ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดภูถ้ำบึง ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดอำนาจเจริญ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ (ส.ป.ก.อำนาจเจริญ) ได้มีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/๐๐๑๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง วัดภูถ้ำบึง ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๖๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๓-๐-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลคำเขื่อนแก้ว อำเภอลำดวน จังหวัดอำนาจเจริญ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงบังอี่ฝั่งซ้ายห้วยหม (ป่า คจก.) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลคำเขื่อนแก้ว ตำบลโคกก่ง อำเภอลำดวน และตำบลหนองข่า ตำบลคำโพน อำเภอปทุมราชวงศา จังหวัดอำนาจเจริญให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ กรม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖

๒. ที่พักสงฆ์ถ้ำบึง ก่อสร้างเมื่อ พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อเป็นที่ตั้งวัดถ้ำบึง เป็นพื้นที่ที่วัดครอบครองมาแต่เดิม ส.ป.ก. ยังไม่ได้จัดให้เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ ต่อมา ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๖๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๓-๐-๗๕ ไร่

๓. ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะกระจายภายในพื้นที่ ซึ่งมีการจัดทำแผนผังแสดงเขต พุทธาวาสและสังฆาวาส ประกอบด้วย ศาลาการเปรียญ หอพระ กุฏิพระภิกษุ อาคารอเนกประสงค์ โรงครัว ห้องน้ำ และสวนป่าสำหรับปฏิบัติธรรมและบำเพ็ญกรรมฐานวิปัสสนาเดินจงกรมของพระสงฆ์และสามเณร โดยกำหนดเขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๒-๗๐ ไร่ เขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๐๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๓-๐-๗๕ ไร่ ทั้งนี้ เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดิน ของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. นายอำเภอขามุนาน ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอำนาจเจริญและผู้ว่าราชการ จังหวัดอำนาจเจริญ อีกทั้งฝ่ายสงฆ์ประกอบด้วย เจ้าคณะตำบลคำเขื่อนแก้ว เจ้าคณะอำเภอขามุนาน เจ้าคณะจังหวัดอำนาจเจริญ เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดถ้ำบึงได้ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่ตั้งบ้านเรือน โดยรอบ จำนวน ๓๐๐ ครัวเรือน ประชาชน ๑,๒๐๐ ราย อีกทั้งเกิดประโยชน์โดยรวมต่อพุทธศาสนิกชนทั่วไป สำหรับใช้เป็นสถานที่ในการประกอบศาสนกิจ

๕. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลคำเขื่อนแก้ว ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในการจัดตั้งวัด และการประชุมประชาคมหมู่บ้านเหล่าแก้วแมง หมู่ที่ ๕ ตำบลคำเขื่อนแก้ว เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ รับรองว่าการสร้างวัดถ้ำบึง ไม่กระทบความเป็นอยู่ ของประชาชนและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน คือ ดิน น้ำ อากาศ และเสียง

๖. การสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดิน ปรากฏว่ามีไม้หวงห้าม รวมทั้งสิ้น ๖ ชนิด จำนวน ๕๘ ต้น ได้แก่ ไม้สัก จำนวน ๒ ต้น ไม้พะยูน จำนวน ๑๖ ต้น ไม้ประดู่ จำนวน ๑๔ ต้น ไม้มะค่า จำนวน ๓ ต้น ไม้แดง จำนวน ๔ ต้น ไม้ยางนา จำนวน ๑๙ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.อำนาจเจริญ	๔๐๗,๕๓๖	๒๘,๒๘๙	๓๔๓,๘๘๘	๓๓-๐-๗๕	๐.๐๐๘๑
อ.ขามุนาน	๙๙,๖๗๓	๕,๓๒๓	๘๕,๐๖๒	๓๓-๐-๗๕	๐.๐๓๓๓
ต.คำเขื่อนแก้ว	๓๔,๒๐๔	๑,๘๗๕	๓๑,๙๓๑	๓๓-๐-๗๕	๐.๐๕๗๐

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอขามุนาน จังหวัดอำนาจเจริญ มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๙๙,๖๗๓ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว

จำนวน ๘๕,๐๖๒ ไร่ โดยในเขตอำเภอขานุมาน มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๒๔-๓-๗๐ ไร่ ได้แก่

๗.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑๐ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๒๒-๐-๐๖ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อสร้างที่สถานที่ราชการ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๖๔ ไร่

และในเขตตำบลคำเชื่อนแก้ว มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ สำหรับกิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๘๙-๑-๔๖ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การขอใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดภูถ้ำบั้ง ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๖๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๓-๐-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลคำเชื่อนแก้ว อำเภอขานุมาน จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการ โดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดภูถ้ำบั้ง สำหรับเป็นสถานที่ประกอบพิธีทางศาสนา ปราบกฏตาม แผนผังการใช้ประโยชน์ว่าเป็นเขตพุทธาวาสและสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และ มติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดภูถ้ำบั้ง ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๖๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๓-๐-๗๕ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดภูถ้ำบั้ง ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๘๖๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๓-๐-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลคำเชื่อนแก้ว อำเภอขานุมาน จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดภูถ้ำบึง ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑๑๖๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๓-๐-๗๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลคำเขื่อนแก้ว อำเภอขามเฒ่า จังหวัดอำนาจเจริญ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๙ กองทัพบกขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธี กองทัพบก) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่ด้วยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลบ ๐๐๑๑.๔/๑๕๑ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ ส่งคำขออนุญาตใช้ที่ดินของกองทัพบก เพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๒ ตำบลมหาโพธิ์ และหมู่ที่ ๔ ตำบลนิคมชัย อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ ๙๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙๑๐๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๒๒-๐-๙๘ ไร่ ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี มีมติเห็นชอบให้ใช้ที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ มายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าวังเพลิง ป่าม่วงค่อม และป่าลำนารายณ์ (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังทอง ตำบลโคกเจริญ ตำบลยางราก ตำบลโคกแสมสาร อำเภอโคกเจริญ ตำบลมหาโพธิ์ ตำบลนิคมชัย ตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ และตำบลดงมะรุ้ม ตำบลวังเพลิง อำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดลพบุรีร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรีดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วย แนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินบริเวณดังกล่าว เดิมกรมป่าไม้อนุญาตให้กองทัพบกใช้ที่ดิน เพื่อใช้เป็นสนามฝึกเอนกประสงค์ ของกองทัพบก ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๒๘ ที่ระบุว่า อนุญาตให้ส่วนราชการที่ดำเนินโครงการ ตามความมั่นคงเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน ในกรณีที่มีความจำเป็นสำคัญเร่งด่วน ในระหว่างการดำเนินการขอใช้อย่างถูกต้อง เพื่อใช้ในการฝึกและตรวจสอบหน่วยทหาร ระดับกองพันผสมขึ้นไป

๓. การขออนุญาตใช้ที่ดินของกองทัพบกเพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีพื้นที่ฝึกยิงปืนด้วยกระสุนจริงและการยิงอาวุธยิงสนับสนุน

(เครื่องยิงลูกระเบิดและปืนใหญ่) ที่มีความเหมาะสมและปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของราษฎรในพื้นที่ รวมถึงแก้ไข้ปัญหาให้กลุ่มราษฎรในพื้นที่คังมรกที่ไม่สามารถเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับอนุญาตจาก ส.ป.ก. ได้ และมีการร้องเรียนไปยังคณะกรรมการการปกครอง สถาผู้แทนราษฎร ขอให้ช่วยแก้ไข้ปัญหาจากการฝึกทางยุทธวิธีของกองทัพบก ภายหลังจังหวัดลพบุรีจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดอัตราเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการที่กองทัพบกใช้พื้นที่ดังกล่าว และคณะกรรมการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้จ่ายเงินค่าชดเชยฯ ตามที่ราษฎรเสนอ คือ ค่าที่ดินในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท และค่าเสียโอกาสทำกิน ในอัตราไร่ละ ๒๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินค่าชดเชยในอัตราไร่ละ ๗๐,๐๐๐ บาท

๔. ที่ดินบริเวณดังกล่าวมีการรังวัดและจัดที่ดินให้กับเกษตรกร จำนวน ๑๑๔ ราย ๑๔๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑,๙๔๓-๒-๐๔ ไร่ และผู้ได้รับการจัดที่ดินยื่นคำขอสละสิทธิที่ดินของบุคคลที่ได้รับสิทธิ โดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว โดยหมายเหตุไว้ในคำขอสละสิทธิว่าจะมีผลสมบูรณ์ต่อเมื่อได้รับเงินค่าชดเชยหรือค่าเสียหายจากกองทัพบกเรียบร้อยแล้ว และพื้นที่บางส่วนเป็นพื้นที่ว่าง ไม่มีสภาพป่า ลำน้ำ และถนนฯ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่จำเป็นต้องใช้ในการฝึกทางยุทธวิธีของกองทัพบก เนื้อที่ประมาณ ๑๗๘-๒-๙๔ ไร่ และปัจจุบันไม่มีสิ่งก่อสร้างในพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

๕. การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมหาโพธิ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติรับรองว่าการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นพื้นที่ฝึกทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ไม่มีผลกระทบทางเสียง ผลกระทบทางดิน ผลกระทบทางน้ำ และผลกระทบทางอากาศ

๖. การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมชัย สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติรับรองว่าการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นพื้นที่ฝึกทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ไม่มีผลกระทบทางเสียง ผลกระทบทางดิน ผลกระทบทางน้ำ และผลกระทบทางอากาศ

๗. สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๕๔๙ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ตรวจสอบข้อมูลแล้ว ปรากฏว่าการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เพื่อใช้เป็นสนามฝึกทางยุทธวิธีของกองทัพบกไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทางด้านวิศวกรรม

๘. สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก. มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๖๒๖ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗ ตรวจสอบข้อมูลแล้ว ผลปรากฏว่าที่ดินแปลงระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙๑๐๔๘๘, ๕๑๓๙๑๐๔๙๐, ๕๑๓๙๑๐๔๘๘, ๕๑๓๙๑๐๔๙๐, ๕๑๓๙๑๐๔๘๖, ๕๑๓๙๑๐๔๘๖, ๕๑๓๙๑๐๔๘๖, ๕๑๓๙๑๐๔๘๖, ๕๑๓๙๑๐๔๘๖ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒,๑๒๒-๐-๙๘ ไร่ อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานสามารถดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปได้

๙. บันทึกการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ที่ดินรัฐ) เพื่อใช้เป็นพื้นที่ฝึกทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) พื้นที่บริเวณคังมรก หมู่ที่ ๒ ตำบลมหาโพธิ และหมู่ที่ ๔ ตำบลนิคมชัย อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี ตรวจสอบและสำรวจไม่พบห้าม

และไม่หายาก ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ โดยนายทหารยุทธโยธา มณฑลทหารบกที่ ๑๓ ปรากฏว่า บริเวณพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดินไม่พบไม้หวงห้ามแต่อย่างใด

๑๐. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขออนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.ลพบุรี	๖๔๗,๑๘๓	๒๐,๘๙๓	๔๔๔,๔๗๕	๒,๑๒๒-๐-๙๘	๐.๓๒๗๙
อ.สระโบสถ์	๔๖,๖๖๙	๑,๙๐๘	๓๑,๗๓๕	๒,๑๒๒-๐-๙๘	๔.๕๔๗๔
ต.มหาโพธิ	๑๔,๒๒๐	๘๓๓	๑๑,๒๑๔	๒,๑๒๒-๐-๙๘	๑๔.๙๒๔๔
ต.นิคมชัย	๒๗,๐๓๕	๙๔๗	๑๖,๒๗๔	๒,๑๒๒-๐-๙๘	๗.๕๕๐๐

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๑๖,๓๑๑ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๐๔,๖๑๓ ไร่ โดยในเขตอำเภอสระโบสถ์ มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๕๖๗-๒-๙๑ ไร่ ดังนี้

๑๐.๑ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา จำนวน ๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๐๑-๒-๓๕ ไร่

๑๐.๒ ในเขตตำบลมหาโพธิไม่มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๑๐.๓ ในเขตตำบลนิคมชัยมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดิน เพื่อการศาสนา จำนวน ๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๐๑-๒-๓๕ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ ได้พิจารณา และมีมติเห็นชอบให้เสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุญาตให้กองทัพบกเพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าวังเพลิง ป่าม่วงค่อม และป่าลำนารายณ์ (E) หมู่ที่ ๒ ตำบลมหาโพธิ และหมู่ที่ ๔ ตำบลนิคมชัย อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ ๙๒ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙๐๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๒๒-๐-๙๘ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. กองทัพบกเป็นหน่วยงานของรัฐ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมีมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค

และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๑๒ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้กองทัพบกใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ที่ดินแปลงเลขที่ ๙๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๐๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๒๒-๐-๙๘ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตในหลักการให้กองทัพบกใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ในเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่บริเวณคุ้มมรกต หมู่ที่ ๒ ตำบลมหาโพธิ์ และหมู่ที่ ๔ ตำบลนิคมชัย อำเภอกระเปาะ จังหวัดลพบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ ๙๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๐๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๒๒-๐-๙๘ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นระยะเวลา ๒ ปี เพื่อนำผลการอนุญาตฯ ไปใช้เป็นเอกสารประกอบการจัดทำคำของบประมาณจากงบกลางหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ เพื่อรักษาสภาพประโยชน์ของเกษตรกร กองทัพบกต้องดำเนินการจ่ายค่าชดเชยเยียวยาให้แก่เกษตรกรผู้สูญเสียที่ดินคืนให้ ส.ป.ก. ให้ครบถ้วน และให้กองทัพบกแจ้งผลมายัง ส.ป.ก. เพื่อ ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการออกหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๓๑ ก.) ให้แก่กองทัพบกใช้ประโยชน์จนกว่าจะหมดความจำเป็น และรายงาน คปก. เพื่อทราบต่อไป

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ที่ดินแปลงที่กองทัพบกขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี เนื่องจาก หน่วยงานทหารใช้ตามภารกิจในพื้นที่อยู่แล้ว และได้รับรายงานมาว่าพื้นที่ดังกล่าว ยังมีทุนระเบิดอยู่ หากเกษตรกรเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่จะเป็นอันตราย ซึ่งการอนุญาตให้ใช้ที่ดินดังกล่าว กองทัพบกต้องดำเนินการเรื่องการจ่ายค่าชดเชยเยียวยาให้แก่เกษตรกรผู้เสียโอกาสที่ดินในรอบระยะเวลา ๒ ปี ซึ่งกองทัพบกมีแผนที่จะดำเนินการ และได้หารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแล้ว นอกจากนี้ ในส่วนของจังหวัดลพบุรี ก็คงมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ดังกล่าว

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นว่า กรณีกองทัพบกขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นที่พักทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี ได้เคยมีการขออนุญาตตั้งแต่สมัยที่ตนยังดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการ ส.ป.ก. ซึ่งพื้นที่ดังกล่าว เดิมกองทัพบกได้เคยขอใช้ที่ดินจากกรมป่าไม้อยู่แล้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๒๘) และใช้ประโยชน์มาโดยตลอด และต่อมากรมป่าไม้ได้มีการส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และมีการประกาศเขตพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน กองทัพบกจึงได้มีการมาขออนุญาตใช้พื้นที่ดังกล่าวต่อ ส.ป.ก. ซึ่งในการพิจารณาการขออนุญาตในครั้งนั้น มีประเด็นปัญหาเรื่องการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้วจำนวนหนึ่ง ปรากฏว่าเป็นเรื่องของความคลาดเคลื่อน ไม่ตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่ให้ชัดเจน

ทั้งที่ขณะรับมอบที่ดินมาจากกรมป่าไม้มีขอบเขตที่กองทัพบกขอใช้ที่ดินปกติ ซึ่งเคยมีการเสนอว่าไม่ต้องให้กองทัพบกจ่ายค่าชดเชย เพราะเป็นการจัดที่ดินโดยมีขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจัดที่ดินในพื้นที่ที่กองทัพบกเคยขอใช้อยู่แล้ว แต่ก็เป็นเรื่องของการประนีประนอมระหว่างกองทัพบกที่ต้องการช่วยเหลือเยียวยาให้แก่เกษตรกร และไม่มีประเด็นปัญหาความขัดแย้ง ซึ่งต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบันกว่าจะได้ดำเนินการในกรณีดังกล่าว

ผู้แทนกองทัพบก (พลตรี วินชัย จันทมาศ) ได้ชี้แจงว่า กองทัพบกได้มีการถ่วงรื้อเรื่องนี้ และได้ช่วยเหลือพี่น้องประชาชน เพราะว่ามีเอกสารสิทธิในที่ดิน และอีกประการหนึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้เสนอให้กองทัพบกประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ และพิจารณาเรื่องค่าชดเชยที่ดิน ดังนั้น การที่จะเสนอของบประมาณจากรัฐบาลได้ ต้องได้รับการอนุมัติให้ใช้พื้นที่ก่อน ในขั้นต้นเป็นการอนุญาตให้ใช้พื้นที่เป็นการชั่วคราวระยะเวลาประมาณ ๒ ปี ประกอบกับระยะเวลาในการจัดทำคำของบประมาณ ปัจจุบันเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้ว เพราะฉะนั้น อาจจะต้องใช้ระยะเวลา และมีการถ่วงรื้อในระดับที่เหนือขึ้นไป จึงขอเป็น ๒ ปี หรือ ๓ ปี หรือแล้วแต่ทาง คปก. พิจารณาต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า กองทัพบกต้องใช้ระยะเวลานานในการของบประมาณ ซึ่งปัจจุบันเป็นการดำเนินการของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้ว อาจของบประมาณไม่ทันภายในระยะเวลา ๒ ปี โดยพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่เดิมที่กรมป่าไม้อนุญาตให้กองทัพบกใช้ประโยชน์ แต่พอกรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. แล้ว ส.ป.ก. ไปจัดที่ดินให้เกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าวที่กองทัพบกเคยขออนุญาตกับกรมป่าไม้ ตรงนี้ถือเป็นบทเรียนในการจัดที่ดิน ประกอบกับพื้นที่มีทุนระเบิดเต็มไปหมด หากเกษตรกรเข้าไปทำประโยชน์ จะเป็นอันตราย ดังนั้น ในเรื่องของกรอบระยะเวลา ขอให้สำนักกฎหมาย ส.ป.ก. พิจารณา นอกจากนี้ในส่วนพื้นที่ที่กองทัพบกขออนุญาตใช้หาก ส.ป.ก. จะขอคืนต้องตรวจสอบให้ดี เพราะมีความอันตรายของลูกระเบิดในพื้นที่ดังกล่าว

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้แจ้งว่า สำหรับการให้ประโยชน์ในพื้นที่ หากมีปัญหา แนะนำให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี ติดตามตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดิน หากมีการกระทำความผิดตามระเบียบ ก็สามารถเพิกถอนสิทธิดังกล่าวได้

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า ขอให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี ดำเนินการปฏิบัติตามคำแนะนำของที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) และขอให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อำนวยความสะดวกให้แก่กองทัพบกในการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวด้วย

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประยูร อินสกุล) ได้ชี้แจงว่า หากอยู่ในขั้นตอนของการตั้งงบประมาณแล้ว เมื่องบประมาณได้เข้าสู่การพิจารณาแล้ว และพิจารณาความเป็นไปได้ว่าจะทันกรอบระยะเวลาหรือไม่ หากได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่ทันก็ต้องขออุทธรณ์หรือขอขยายเวลาไปอีกตามที่เสนอ ซึ่งหากได้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ก็จะใช้งบประมาณในปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ ดังนั้น ขอให้อยู่ในขั้นตอนของการของบประมาณก่อนแล้วจึงจะใช้เป็นเหตุผลขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าว

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กรณีการให้ระยะเวลาของกองทัพบกดังกล่าว เป็นเรื่องของการจ่ายค่าชดเชยให้เกษตรกร เพื่อให้มั่นใจว่าเกษตรกรของ ส.ป.ก. ได้รับค่าชดเชยเยียวยา

จากกองทัพบกครบถ้วนแล้ว ส.ป.ก. จึงจะลงนามอนุญาตให้กองทัพบกใช้ที่ดิน แต่ว่าการพิจารณาเรื่องนี้เพื่อให้กองทัพบกสามารถนำหลักการอนุญาตในครั้งนี้ไปดำเนินการในเรื่องของแผนงานและงบประมาณ แต่หากคณะกรรมการ เห็นว่าการพิจารณาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไป และส่งผลกระทบต่อการทำงานของงบประมาณเพื่อจ่ายค่าชดเชยที่ดินให้แก่เกษตรกร ดังนั้น อาจขยายระยะเวลาให้กองทัพบกเป็น ๓ ปี และเมื่อกองทัพบกดำเนินการจ่ายค่าชดเชยที่ดินให้แก่เกษตรกรครบแล้ว เลขาธิการ ส.ป.ก. จะลงนามอนุญาตให้กองทัพบกใช้ที่ดินดังกล่าวต่อไป ในการนี้ ขออนุญาตว่า ในเรื่องดังกล่าวให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาในกรณีที่มีปัญหาหรือผลกระทบ เพื่อจะได้ดำเนินการได้ต่อเนื่อง โดยไม่ต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาอีก

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า ตามที่นำเสนอจึงเปิดกรอบหลักเกณฑ์และระยะเวลากว้าง ๆ ไว้ เพื่อให้เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้พิจารณา ทั้งนี้ หากกองทัพบกดำเนินการติดขัดปัญหาประการใดก็แจ้งมายัง ส.ป.ก. ต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุญาตในหลักการให้กองทัพบกใช้ที่ดินเพื่อใช้เป็นที่ฝึกทางยุทธวิธีของกองทัพบก (ศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีกองทัพบก) ในเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่บริเวณคุ้มมรกต หมู่ที่ ๒ ตำบลมหาโพธิ์ และหมู่ที่ ๔ ตำบลนิคมชัย อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ ๙๒ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๐๔๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๒๒-๐-๙๘ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นระยะเวลา ๒ ปี เพื่อนำผลการอนุญาตฯ ไปใช้เป็นเอกสารประกอบการจัดทำคำของบประมาณจากงบกลางหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร กองทัพบกต้องดำเนินการจ่ายค่าชดเชยเยียวยาให้แก่เกษตรกรผู้สูญเสียที่ดินคืนให้ ส.ป.ก. ให้ครบถ้วน และให้กองทัพบกแจ้งผลมายัง ส.ป.ก. เพื่อ ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการออกหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจกรรมอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๓๑ ก.) ให้แก่กองทัพบกใช้ประโยชน์ จนกว่าจะหมดความจำเป็น และรายงาน คปก. เพื่อทราบต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ อุตธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดิน เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี (คปจ.ลพบุรี) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ มีมติไม่อนุญาตให้นายก้องเกียรติ หวังศุภกิจโกศล ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลิ้มถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี (คปจ.ลพบุรี) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีมติอนุญาตให้นายก้องเกียรติ หวังศุภกิจโกศล เข้าที่ดินตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลนิคมชัย อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี สำหรับประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี (ส.ป.ก.ลพบุรี) ได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับ

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี เลขที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึง ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คิดอัตราค่าเช่าในอัตราร้อยละ ๓ ของราคาประเมินของกรมธนารักษ์ เป็นเงินจำนวน ๕๕,๕๒๔ บาทต่อปี เมื่อครบกำหนดระยะเวลาเช่าที่ดินฯ นายก้องเกียรติฯ ได้ยื่นคำขอรับอนุญาตการจัดที่ดินหรือสงฆ์หรือสหกรณ์เพื่อใช้สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คำขอฯ ฉบับลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดย คปจ.ลพบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดินฯ เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งให้ผู้ประกอบการจัดทำแผนกั้นฝุ่นละออง แต่กลับเพิกเฉยไม่แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการ นายก้องเกียรติฯ จึงยื่นอุทธรณ์มติ คปจ.ลพบุรี ดังกล่าวต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงฆ์หรือสหกรณ์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๓๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลนิยมชัย อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี อยู่ในเขตพื้นที่โครงการป่าวังเพลิง ป่าม่วงค่อม และป่าลำน้ำรายณ์ (E) เดิมเป็นป่าสงวนแห่งชาติตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๙๗ (พ.ศ. ๒๕๑๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๒ โดย คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ และคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ มีมติอนุมัติให้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมตามที่กรมป่าไม้ส่งมอบ ให้ ส.ป.ก. ซึ่งต่อมาได้มีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังทอง ตำบลโคกเจริญ ตำบลยางราก ตำบลโคกแสมสาร อำเภอโคกเจริญ ตำบลมหาโพธิ์ ตำบลนิยมชัย ตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ และตำบลดงมะรุ่ย ตำบลวังเพลิง อำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๓ และนายก้องเกียรติฯ ได้ยื่นคำขอฯ ฉบับลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ในที่ดินแปลงดังกล่าว เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง

๒. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๐๓๓(๓)/๓๓๑๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ (ภายหลังจากครบกำหนดระยะเวลาเช่าที่ดินจาก ส.ป.ก.) แจ้งให้นายก้องเกียรติฯ ปรับปรุงแก้ไขโรงงาน โดยให้จัดทำมาตรการป้องกันฝุ่นละอองที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน และจัดทำมาตรการป้องกันการไหลหลากของน้ำฝนที่ผ่านลานตากไหลออกสู่แหล่งน้ำภายนอกบริเวณโรงงาน โดยกำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓. ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอสระโบสถ์ ได้มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๘๑๘/(ไม่ปรากฏเลขที่หนังสือ) ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงนายอำเภอสระโบสถ์ เพื่อบรรยายผลการประชุมและการตรวจสอบพื้นที่กรณีนายเอกพล พึ่งเจริญ ร้องเรียนการประกอบกิจการลานมันทรัพย์ ณ ภา เนื่องจากได้รับความเดือดร้อนจากฝุ่นละอองและกลิ่นเหม็น โดยที่ประชุมมีมติให้ ส.ป.ก.ลพบุรี แจ้งผู้ประกอบการลานมันต่อสัญญาเช่าที่ดินจัดทำแผงกั้นฝุ่นเพื่อป้องกันฝุ่นละอองพัดเข้าบ้านเรือนประชาชนที่อยู่ใกล้เคียง และงดรับซื้อมันในช่วงฤดูฝนเพื่อป้องกันน้ำเน่าเสียและกลิ่นเหม็น

๔. ส.ป.ก.ลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๐๑๑/๕๘๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งนายก้องเกียรติฯ ให้ยื่นคำขอฯ เนื่องจากครบกำหนดระยะเวลาเช่าที่ดินฯ (กำหนดระยะเวลาเช่าตั้งแต่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึง ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙) ตามที่ คปจ.ลพบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีมติอนุญาตให้นายก้องเกียรติฯ เช่าที่ดินตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่

๕. นายก้องเกียรติฯ ได้ยื่นคำขอฯ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อใช้ที่ดินตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ สำหรับประกอบกิจการลานรับซื้อมันและแปรรูปมันสำปะหลัง

๖. ส.ป.ก.ลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๐๑๑/๑๙ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ แจ้งยกเลิกคำขอฯ เนื่องจากเอกสารประกอบคำขอฯ ไม่ครบถ้วน เพราะขาดหนังสือรับรองจากองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ว่าการประกอบกิจการดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสภาพเปลี่ยนแปลงที่ดินปัจจุบัน โดยได้ประสานนายก้องเกียรติฯ ทราบแล้วแต่กลับเพิกเฉย

๗. สภา อบต.นิยมชัย ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มีมติให้ลานมันทรัพย์ ณ ภา แก้ไขปัญหามลพิษ ฝุ่นละออง และชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินก่อนที่จะมีการลงมติให้ความเห็นชอบต่อการประกอบกิจการลานมันทรัพย์ ณ ภา

๘. อำเภอสระโบสถ์ ได้มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๘๑๘/๖๓๘ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ แจ้งให้ ส.ป.ก.ลพบุรี ดำเนินการแจ้งผู้ประกอบการลานมันทราบว่าสัญญาเช่าที่ดินหมดอายุ หากจะดำเนินการต่ออายุสัญญาต้องดำเนินการตามกฎหมาย พร้อมทั้งแจ้งว่าอำเภอสระโบสถ์ได้แจ้งให้ผู้ประกอบการทำแผงกั้นฝุ่นและป้องกันฝุ่นละอองแล้ว แต่จากรายงานการประชุมของอบต.นิยมชัย พบว่า ลานมันยังไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแต่อย่างใด จึงไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการอันเป็นที่น่ารังเกียจ

๙. ส.ป.ก.ลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๐๑๑/๗๒๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งนายก้องเกียรติฯ ให้ส่งเอกสารเพิ่มเติมดังต่อไปนี้ ภายในระยะเวลา ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

๙.๑ ภาพถ่ายสภาพที่ดินปัจจุบันและสิ่งก่อสร้าง

๙.๒ แผนงานและโครงการ ประกอบด้วย

(ก) ประเภทของกิจการ

(ข) ประเภทของสิทธิที่ขออนุญาต

(ค) สถานที่ประกอบกิจการและจำนวนเนื้อที่ที่ต้องการขออนุญาต

(ง) ทุนที่ใช้ดำเนินการของโครงการรวมทั้งแผนการเพิ่มทุนในอนาคต

(จ) ลักษณะของการดำเนินการของโครงการโดยระบุลักษณะการใช้ที่ดินหรือสิ่งห้ามทรัพย์

ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน แนวทางการบริหารและการจัดการโครงการ

(ฉ) ผลตอบแทนโครงการ ระยะเวลาคืนทุนของโครงการและเครื่องชี้วัดอื่น ๆ ที่แสดงโอกาสความสัมฤทธิ์ผลการประกอบกิจการ

(ช) ประโยชน์ที่คาดว่าจะเกยตรกร สถาบันเกยตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับ

๙.๓ แผนผังแบบแปลนการก่อสร้าง

๙.๔ ความเห็นของสภา อบต.นิคมชัย (เห็นชอบให้ใช้ที่ดิน/เห็นว่าไม่เป็นบริเวณที่มีทิวทัศน์สวยงาม อันควรรักษาไว้/ไม่มีปัญหากระทบที่สำคัญต่อความเป็นอยู่ของราษฎรในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียง/ไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม)

หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวจะถือว่านายกองเกียรติฯ ไม่ประสงค์จะให้ดำเนินการต่อไป และจะส่งคืนคำขอเอกสารหลักฐาน แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะยื่นคำขอใหม่ หรือยื่นอุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

๑๐. ส.ป.ก.ลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลป ๐๐๑๑/๑๒๓๘ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ แจ้งนายกองเกียรติฯ ให้ชำระค่าเช่าที่ดิน จำนวน ๑๖๖,๕๗๒ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นหกพันห้าร้อยเจ็ดสิบสองบาทถ้วน) และให้ส่งเอกสารเพิ่มเติม ตามข้อ ๙ ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

๑๑. คปจ.ลพบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติไม่อนุญาตให้นายกองเกียรติฯ ใช้ที่ดินสำหรับประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลังตามคำขอฯ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งให้ผู้ประกอบการจัดทำแผนกั้นฝุ่นละออง แต่กลับเพิกเฉยไม่แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการลานมัน และให้ ส.ป.ก.ลพบุรี หรือ ส.ป.ก. ว่า ผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจในการเรียกเก็บค่าใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือความเสียหายหรือค่าใช้จ่ายอื่นใด ในระหว่างที่ยังไม่มีการต่อสัญญา ระหว่าง คปจ.ลพบุรี หรือ ส.ป.ก. รวมตลอดถึงหลักเกณฑ์วิธีการในการคิดค่าใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือค่าเสียหายหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ คำนวณจากฐานใด

๑๒. ส.ป.ก.ลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลป ๐๐๑๑/๕๒๖ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งมติ คปจ.ลพบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ให้นายกองเกียรติฯ ทราบ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์

๑๓. เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ส.ป.ก.ลพบุรี ได้รับอุทธรณ์รายนายกองเกียรติฯ ฉบับลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ โดยระบุข้อโต้แย้ง ๒ ประเด็น ดังนี้

๑๓.๑ การเพิกเฉยไม่แก้ปัญหาคความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการลานมัน นายก้องเกียรติฯ ได้แย้งว่า ไม่เคยได้รับคำสั่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้จัดทำแผงกั้นฝุ่นละออง และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลพบุรี ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบกรณีร้องเรียนเรื่องฝุ่นละออง ฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี และนายก อบต.นิคมชัยว่า ค่าเฉลี่ยที่ตรวจวัดไม่เกินค่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ ประกอบกับนายก้องเกียรติฯ ได้ปลูกต้นไม้เพื่อป้องกันฝุ่นแต่มีชาวบ้านจุดไฟเผาไร ทำให้ต้นไม้ที่ปลูกไว้เสียหาย

๑๓.๒ การเรียกเก็บค่าใช้ประโยชน์ในที่ดินระหว่างที่ยังไม่มีการต่อสัญญา ได้แย้งว่า เป็นการเรียกเก็บที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากนายก้องเกียรติฯ ได้พยายามขอต่อสัญญาโดยมีเจตนาไม่ให้สัญญาขาดช่วง จากเดิม ไม่ว่าจะทำประชาคมหมู่บ้านในละแวกใกล้เคียง เพียงแต่มีบุคคลที่บาดหมางกับครอบครัวของนายก้องเกียรติฯ ยืนยันที่จะร้องเรียนและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่ได้ช่วยยืนยันการดำเนินการที่นายก้องเกียรติฯ ได้จัดทำไปแล้ว ส่งผลให้ไม่มีหลักฐานเป็นหนังสือรับรอง ประกอบกับปัญหาเศรษฐกิจ นายก้องเกียรติฯ จึงขอให้ยกเว้นค่าเสียหายจากการใช้ประโยชน์ในช่วงที่ไม่มีสัญญา

๑๔. ส.ป.ก.ลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลป ๐๐๑๑/๖๑๙ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จัดส่งคำอุทธรณ์ของนายก้องเกียรติฯ ตามข้อ ๑๓ มายัง ส.ป.ก. เพื่อให้ ส.ป.ก. ดำเนินการต่อไป

๑๕. เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ได้ลงพื้นที่แสวงหาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเพิ่มเติม โดยนายอริวัฒน์ หวังศุภกิจโกศล ในฐานะรองนายร่วมบิดาของนายก้องเกียรติฯ และเป็นผู้จัดการลานมันทรัพย์ ณ ภา ได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. โดยสรุปได้ว่า การประกอบกิจการลานมันทรัพย์ ณ ภา ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานจากกระทรวงอุตสาหกรรม โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับแจ้งจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี ให้จัดทำแผงกั้นฝุ่นละอองเพื่อป้องกันฝุ่นละอองรบกวนประชาชนบริเวณใกล้เคียง โดยได้ดำเนินการจัดทำแผงกั้นฝุ่นละอองความยาวประมาณ ๒๐๐-๓๐๐ เมตร ตามทิศทางของลมเรียบบ่อยจำนวน ๒ จุด เพื่อแก้ไขปัญหาและป้องกันฝุ่นละอองตามสมควรและจัดทำบ่อกักเก็บตะกอนมันสำปะหลังเพื่อป้องกันเศษตะกอนไหลไปตามทางน้ำภายในสถานที่ประกอบกิจการ ซึ่งทั้งแผงกั้นฝุ่นและบ่อกักเก็บตะกอนได้ดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยภายหลังดำเนินการแล้วเสร็จไม่ปรากฏว่ามีชาวบ้านมาร้องเรียนการประกอบกิจการวันแต่คู่กรณี และได้ยืนยันว่าไม่ได้เพิกเฉยต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการลานมันทรัพย์ ณ ภา โดยได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้

๑๖. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๔๐/๒๒๒ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕ สอบถามข้อเท็จจริงกรณีการประกอบกิจการลานมันทรัพย์ ณ ภา ของนายก้องเกียรติฯ ไปยังสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑๖.๑ ในปัจจุบันผู้ใดได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน ชื่อว่า “ทรัพย์ ณ ภา” จากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี และกำหนดขอบเขตพื้นที่สำหรับประกอบกิจการ ระยะเวลาอนุญาตหรือมาตรการควบคุมสำหรับการประกอบกิจการหรือไม่ ประการใด

๑๖.๒ กรณีการร้องเรียนเนื่องจากมีผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการ ลานมันทรัพย์ ณ ภา สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี แจ้งให้ผู้ประกอบกิจการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อน ดังกล่าวหรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบเรื่องร้องเรียนเช่นนั้นหรือไม่ ประการใด

๑๖.๓ นอกจากการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตแล้ว ผู้ประกอบกิจการโรงงานสามารถประกอบกิจการ ประเภทอื่น ๆ ภายในขอบเขตพื้นที่หรือที่ตั้งโรงงานที่ได้รับอนุญาตได้หรือไม่ ประการใด และผู้ได้รับอนุญาต สามารถให้บุคคลอื่นเป็นผู้ประกอบกิจการแทนได้หรือไม่ ประการใด

๑๖.๔ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีผู้ได้รับผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการ ผู้ใดมีอำนาจให้ผู้ประกอบกิจการโรงงาน แก้ไข ปรับปรุง หรือฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมด้านต่าง ๆ การดำเนินการข้างต้น มีหลักเกณฑ์ ขั้นตอน หรือวิธีการประการใด และผู้ใดมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ ติดตาม หรือประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการโรงงาน ทั้งก่อนและหลังจากการอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

๑๗. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๐๓๓(๒)/๔๑๒ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งข้อเท็จจริงกรณีการประกอบกิจการลานมันทรัพย์ ณ ภา ของนายกองเกียรติฯ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑๗.๑ ลานมันทรัพย์ ณ ภา เดิมเป็นของนายกองเกียรติฯ ประกอบกิจการทำมันเส้น ใบอนุญาต มีกำหนดอายุ ๕ ปี (สิ้นอายุใบอนุญาต ๑ มกราคม ๒๕๖๔) และในปัจจุบันใบอนุญาตไม่มีกำหนดสิ้นอายุแล้ว เนื่องจากได้ยกเลิกวันสิ้นอายุใบอนุญาต ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๗.๒ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรีได้ร่วมกับ อบต.นิคมชัย ตรวจสอบพื้นที่และมีคำสั่ง ให้ปรับปรุงแก้ไขโรงงาน โดยกำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และการประกอบกิจการ ได้นำกากมันสำปะหลังมาตากเพื่อทำวัตถุดิบอาหารสัตว์ จัดเป็นประเภทหรือชนิดของโรงงานอีกประเภทหนึ่ง จึงได้แจ้งการกระทำผิดและให้ระงับการกระทำฝ่าฝืนดังกล่าวต่อนายกองเกียรติฯ พร้อมทั้งแจ้งผลการตรวจสอบ และดำเนินการให้แก่ผู้ร้องเรียนได้รับทราบแล้ว และจากการตรวจสอบเพื่อติดตามการปรับปรุงแก้ไขโรงงาน พบว่า เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โรงงานได้ดำเนินการติดตั้งแสลงป้องกันฝุ่นละอองฝั่งบ้านผู้ร้องเรียน และทำคันคอนกรีตบังคับทิศทางน้ำทั้ง ๒ ด้าน เพื่อลดเสียงน้ำลงสู่บ่อดักตะกอนป้องกันไม่ให้เศษมันไหลออก นอกโรงงานและไม่นำกากมันมาตากที่ลานตากแล้ว

๑๗.๓ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานสามารถโอนใบอนุญาตให้กับบุคคลอื่นได้

๑๗.๔ หากเกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ จากการประกอบกิจการแก่ผู้อาศัยใกล้เคียง สำนักงานอุตสาหกรรม จังหวัดลพบุรี จะมีคำสั่งให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ ปรับปรุงแก้ไขโรงงานให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

ในการนี้ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี ได้จัดส่งสำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน เลขที่ ป.๗/๒๕๕๙ ปรากฏชื่อนายกองเกียรติฯ เป็นผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการทำมันเส้น แจ้งประกอบกิจการโรงงาน วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เริ่มประกอบกิจการโรงงาน วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๙ กำหนดสิ้นอายุใบอนุญาต วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ (ยกเลิกวันสิ้นอายุใบอนุญาตตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๖๒) และเอกสารการอนุญาตโอนการประกอบกิจการโรงงาน ครั้งที่ ๑ เลขที่ ๐๕-๒๗๓/๒๕๖๔ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ อนุญาตให้นายอริวัฒน์

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า

(๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล ในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ

(๒) การอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

“คู่กรณี” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอหรือผู้คัดค้านคำขอ ผู้อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครอง และผู้ซึ่งได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองเนื่องจากสิทธิของผู้นั้น จะถูกระงับหรือเพิกถอนจากผลของคำสั่งทางปกครอง

มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่แจ้งสิทธิและหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาทางปกครองให้คู่กรณีทราบตามความจำเป็นแก่กรณี

มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองอาจกระทบถึงสิทธิของคู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสดูข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน

มาตรา ๔๖ ในการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เจ้าหน้าที่พิจารณาทบทวนคำสั่งทางปกครองได้ไม่ว่าจะเป็นปัญหา ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย หรือความเหมาะสมของการทำคำสั่งทางปกครอง และอาจมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งทางปกครองเดิม หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งนั้นไปในทางใดทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มภาระหรือลดภาระ หรือใช้ดุลพินิจแทนในเรื่องความเหมาะสมของการทำคำสั่งทางปกครองหรือมีข้อกำหนดเป็นเงื่อนไขอย่างไรก็ได้

๒. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๓๐ วรรคห้า นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสงวนหรือสงเคราะห์ให้แก่บุคคลใดเข้า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่น ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ตามขนาดการถือครองที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่

ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของ ครม.

มาตรา ๓๖ ทวิ วรรคหนึ่ง บรรดาที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้มาตามพระราชบัญญัตินี้ หรือได้มาโดยประการอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่ให้ถือว่าเป็นที่ราชพัสดุและให้ ส.ป.ก. เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์เพื่อใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กิจการ” หมายความว่า กิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“สัญญา” หมายความว่า สัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อ สัญญาซื้อ หรือสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์ที่ผู้รับอนุญาตทำกับ ส.ป.ก. แล้วแต่กรณี

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้เช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อประกอบกิจการ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๔ ผู้ใดประสงค์จะขอรับการจัดที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์เพื่อใช้สำหรับกิจการ ให้ยื่นคำขอรับอนุญาตที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก. จังหวัด) แห่งท้องที่ที่ประสงค์จะประกอบกิจการพร้อมด้วยเอกสารและหลักฐาน ดังต่อไปนี้

(๑) สำเนาหรือภาพถ่ายบัตรประจำตัวประชาชนหรือบัตรอื่นที่ใช้แทนบัตรประจำตัวประชาชนได้ หรือสำเนาหรือภาพถ่ายใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว

(๒) สำเนาหรือภาพถ่ายทะเบียนบ้าน

(๓) ในกรณีที่ผู้ขอรับอนุญาตเป็นนิติบุคคลให้ยื่นหนังสือรับรองของนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แสดงการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล พร้อมทั้งวัตถุประสงค์ของนิติบุคคลนั้นด้วย

(๔) แผนและโครงการประกอบคำขอรับอนุญาต ประกอบด้วย

(ก) ประเภทของกิจการ

(ข) ประเภทของสิทธิที่ขอรับอนุญาต

(ค) สถานที่ประกอบกิจการและจำนวนเนื้อที่ที่ต้องการขออนุญาต

(ง) ทุนที่ใช้ดำเนินงานโครงการ รวมทั้งแผนการเพิ่มทุนในอนาคต

(จ) ลักษณะของการดำเนินงานของโครงการโดยระบุลักษณะการใช้ที่ดินหรือสิ่งฮาริมทรัพย์
ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน แนวทางการบริหารและการจัดการโครงการ

(ฉ) ผลตอบแทนโครงการ ระยะเวลาคืนทุนของโครงการและเครื่องชี้วัดอื่น ๆ
ที่แสดงโอกาสความสัมฤทธิ์ผลของการประกอบกิจการ

(ช) ประโยชน์ที่คาดว่าจะเกชตรกร สถาบันเกชตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับ

ข้อ ๗ ให้ คปจ. เป็นผู้พิจารณาอนุญาตคำขอรับอนุญาตตามระเบียบนี้ ถ้าผู้รับอนุญาตเป็นคนต่างด้าว
จะต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการก่อน และคณะกรรมการจะอนุญาตให้คนต่างด้าวได้เฉพาะการเช่า
หรือเข้าทำประโยชน์เท่านั้น

ข้อ ๘ เมื่อ คปจ. มีมติเป็นประการใดแล้ว ให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้ผู้ขอรับอนุญาตทราบ
เป็นหนังสือภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ คปจ. มีมติ ในกรณีที่ คปจ. มีมติไม่อนุญาต ผู้ขอรับอนุญาตมีสิทธิ
ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งมติดังกล่าวโดยยื่นที่ ส.ป.ก.จังหวัด
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

ข้อ ๙ ระยะเวลาการเช่า เช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก.
ประกาศกำหนด

ข้อ ๑๑ กิจการที่ขออนุญาตจะต้องไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง
ความปลอดภัยของราษฎรในพื้นที่

๔. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับ
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ
ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๓

ข้อ ๑.๒ กิจการที่ส่งเสริม หรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร

๕. ประกาศ ส.ป.ก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องกำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือ
เกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๓๒ ฉบับที่ ๑ และ ฉบับที่ ๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๑.๒ กิจการที่ส่งเสริม หรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร

รายการกิจการที่ ๑. สถานที่รับซื้อ/รวบรวมผลผลิตการเกษตร - น้ามนดิบ/ปาล์ม/ยางพารา

๖. ประกาศ ส.ป.ก. เรื่อง หลักเกณฑ์กำหนดระยะเวลาการเช่า การเข้าทำประโยชน์ ตามระเบียบคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้ได้รับอนุญาต

ถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

๑. กิจการที่ขอรับอนุญาตถ้าเป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไรให้กำหนดระยะเวลาเช่าที่ดินตามลักษณะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ดังนี้

๑.๔ กิจการที่เป็นวิสาหกิจรายย่อย หรือกิจการที่ยังไม่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ไม่เกิน ๓ ปี

ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิที่จะขอเช่าใหม่ผ่านการพิจารณาจาก คปจ.

๗. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ดินของ ส.ป.ก. (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๕๙๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๓๕)

ได้ให้ความเห็นทางกฎหมายไว้ว่า กิจการอื่นที่สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า ต้องเป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการปฏิรูปที่ดินตามความหมายของคำนิยาม “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ซึ่งต้องพิจารณาจากลักษณะของกิจการและผลที่ได้จากกิจการนั้นประกอบกัน

๘. หนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ ๑๒๐๕/ว ๔๘๙ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง ขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติตามระเบียบ คปจ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๓๐ วรรคห้า ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินให้โดยวิธีการเช่า เช่าซื้อ ซื้อหรือเช่าทำประโยชน์การให้เช่าซื้อ หรือซื้อ เป็นการให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินและพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้มีข้อห้ามในการแบ่งแยก หรือโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินไว้ในมาตรา ๓๙ ขณะที่ ส.ป.ก. ยังไม่มีมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินภายหลังมีการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินอย่างชัดเจน หากเมื่อมีการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินไปแล้ว อาจมีการนำที่ดินไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น ซึ่งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ ส.ป.ก. จัดที่ดินให้ ดังนั้น ส.ป.ก. ขอให้ คปจ. ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาให้สิทธิในที่ดินจัดที่ดินเฉพาะการเช่า และการเช่าทำประโยชน์ ส่วนการให้กรรมสิทธิ์โดยการเช่าซื้อหรือซื้อ ส.ป.ก. จะพิจารณาจัดให้เมื่อ ส.ป.ก. มีแนวทางปฏิบัติภายหลังให้กรรมสิทธิ์อย่างชัดเจน

ส่วนกิจการที่พิจารณาจัดให้ต้องเป็นกิจการตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

๙. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๙๐๘/๒๕๖๑

มีแนวคำวินิจฉัยโดยสรุปว่า กรณีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้เจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นคณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ ขอบเขตการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น แต่ในกรณีที่กฎหมายเฉพาะมิได้กำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีพิจารณาอุทธรณ์ตลอดจนขอบเขตในการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน

คณะกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบไม่รับอุทธรณ์ของนายกองเกียรติฯ กรณี คปจ.ลพบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติไม่อนุญาตให้นายกองเกียรติฯ ใช้ที่ดินตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง ตามความเห็นของ ส.ป.ก. และเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๘ วรรคสอง ต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ดังนี้

๑. กระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการในการพิจารณาคำขอฯ ในที่ดิน ตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลังของนายกองเกียรติฯ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

ด้วยมติ คปจ.ลพบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ไม่อนุญาตให้นายกองเกียรติฯ ใช้ที่ดินตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง เป็นการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อสถานะของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ถือเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น ในการพิจารณาคำขอฯ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง รายนายกองเกียรติฯ จึงต้องดำเนินการตามกระบวนการ วิธีการ และขั้นตอนต่างๆ ที่กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ มติ และหนังสือกำหนดแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกำหนด โดย ส.ป.ก. เห็นว่า กระบวนการ วิธีการ และขั้นตอนในการพิจารณาคำขอฯ เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ มติ และหนังสือกำหนดแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑.๑ การยื่นคำขอฯ พร้อมหลักฐานและเอกสารประกอบคำขอฯ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์

สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๔ และหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ ๑๒๐๕/ว ๔๘๕ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง ขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติตามระเบียบ คปก. ด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดิน หรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ นายก้องเกียรติฯ ผู้ประสงค์จะขอรับการจัดที่ดิน เพื่อใช้สำหรับกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ยื่นคำขอรับอนุญาตการจัดการที่ดิน หรือสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก. ๔-๑๐๙) ต่อ ส.ป.ก.ลพบุรี ขอใช้ที่ดินตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่า การยื่นคำขอฯ ดังกล่าวไม่แนบหนังสือรับรองจาก อบต.นิคมชัย ที่รับรองว่ากิจการที่ขออนุญาตเป็นกิจการที่ไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความปลอดภัยของราษฎรในพื้นที่ จึงไม่มีหลักฐานยืนยันได้ว่าการประกอบกิจการ ตามคำขอฯ ของนายก้องเกียรติฯ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๑ หรือไม่

๑.๒ การนำเสนอ คปจ.ลพบุรี เพื่อพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตคำขอฯ ในที่ดินตามตำแหน่ง ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อ และแปรรูปมันสำปะหลังของนายก้องเกียรติฯ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง กับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๗ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นอกจากคำขอฯ ของนายก้องเกียรติฯ จะขาดเอกสารประกอบตามข้อ ๑.๑ แล้ว ยังปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการร้องเรียนจากชาวบ้านบริเวณใกล้เคียงว่า กิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลังก่อให้เกิดความเดือดร้อนจากฝุ่นละอองและกลิ่นเหม็น โดยก่อนที่นายก้องเกียรติฯ จะยื่นคำขอฯ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ นั้น สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลพบุรี ได้มีหนังสือแจ้งให้นายก้องเกียรติฯ ปรับปรุงแก้ไขโรงงาน โดยให้จัดทำมาตรการป้องกันฝุ่นละอองที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน และจัดทำ มาตรการป้องกันการไหลหลากของน้ำฝนที่ผ่านลานตากไหลออกสู่แหล่งน้ำภายนอกบริเวณโรงงาน โดยกำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และมีการร้องเรียนไปยังศูนย์ดำรงธรรม อำเภอสระโบสถ์ เนื่องจากได้รับความเดือดร้อนจากฝุ่นละอองและกลิ่นเหม็นจากการประกอบกิจการดังกล่าว โดยที่ประชุมมีมติให้ ส.ป.ก.ลพบุรี แจ้งผู้ประกอบการลานมันต่อสัญญาเช่าที่ดิน จัดทำแผงกั้นฝุ่นเพื่อป้องกันฝุ่น ละอองพัดเข้าบ้านเรือนประชาชนที่อยู่ใกล้เคียง และงดรับซื้อมันในช่วงฤดูฝนเพื่อป้องกันน้ำเน่าเสียและกลิ่นเหม็น และปรากฏข้อเท็จจริงในการประชุม คปจ.ลพบุรี ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ว่า นายก้องเกียรติฯ ไม่ดำเนินการจัดทำแผงกั้นฝุ่นละออง โดยเพิกเฉยไม่แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการลานมัน คปจ.ลพบุรี จึงมีมติไม่อนุญาตให้นายก้องเกียรติฯ ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการดังกล่าว

๑.๓ การแจ้งผลการพิจารณาของ คปจ.ลพบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กรณีมีมติไม่อนุญาตให้ผู้ขอรับอนุญาตใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับ กิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๘ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ส.ป.ก.ลพบุรี ได้หนังสือ ที่ ลบ ๐๐๑๑/๕๒๖ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ แจ้งมติ คปจ.ลพบุรี ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์ไปยังนายกองเกียรติฯ โดยมีนายอริวัฒน์ (น้องชายและมีภูมิลำเนาเดียวกันกับนายกองเกียรติฯ) เป็นผู้รับหนังสือดังกล่าวแทน เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔

๑.๔ การอุทธรณ์ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๘ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นายกองเกียรติฯ ได้ยื่นอุทธรณ์มติ คปจ.ลพบุรี ต่อ ส.ป.ก.ลพบุรี ฉบับลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ พร้อมเอกสารและหลักฐาน ที่เกี่ยวข้อง โดย ส.ป.ก.ลพบุรี ได้รับเอกสารดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และ ส.ป.ก.ลพบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๐๑๑/๖๑๙ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ส่งคำอุทธรณ์รายนายกองเกียรติฯ มายัง ส.ป.ก. เพื่อเสนอ คปก. พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ต่อไป ด้วยเหตุนี้ การยื่นคำอุทธรณ์ดังกล่าวจึงเป็นการยื่นภายในกำหนดระยะเวลา

ดังนั้น จากที่กล่าวมาข้างต้น กระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการพิจารณาคำขอฯ ในที่ดิน ตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ไร่ ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการ ลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลังของนายกองเกียรติฯ จึงชอบด้วยกฎหมาย

๒. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับขอบอำนาจในการพิจารณาคำขอฯ ในที่ดินตามตำแหน่งที่ดิน แปลงเลขที่ ๗๑ ไร่ ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อ และแปรรูปมันสำปะหลังของนายกองเกียรติฯ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

๒.๑ ที่ดินตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ไร่ ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลนิคมชัย อำเภอกระโพส จังหวัดลพบุรี อยู่ในโครงการป่าวังเพลิง ป่าม่วงค่อม และป่าลำนารายณ์ (E) เดิมเป็นป่าสงวนแห่งชาติตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๙๗ (พ.ศ. ๒๕๑๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๒ โดย คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ และ ครม. เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ มีมติอนุมัติให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมตามที่กรมป่าไม้ส่งมอบให้ ส.ป.ก. ซึ่งต่อมาได้มีการกำหนด เขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังทอง ตำบลโคกเจริญ ตำบลยางราก ตำบลโคกแสมสาร อำเภอโคกเจริญ ตำบลมหาโพธิ์ ตำบลนิคมชัย ตำบลกระโพส อำเภอกระโพส และตำบลดงมะรุ้ม ตำบลวังเพลิง อำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๓ พระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว จึงมีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ที่ ครม. อนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามความในมาตรา ๒๖ (๔)

แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. ตามความในมาตรา ๓๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ส่งผลให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนจัดให้บุคคลใด ๆ เพื่อใช้สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามความในมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

๒.๒ กิจการที่ขอรับการจัดที่ดิน ตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙/๑๐๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลังของนายก่อเกียรติฯ เป็นการขอรับการจัดที่ดินตามความในมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และเป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร เป็นกิจการที่ส่งเสริม หรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๓ และเป็นไปตาม ข้อ ๑.๒ รายการกิจการที่ ๑. สถานที่รับซื้อ/รวบรวมผลผลิตการเกษตร - น้ำนมดิบ/ปาล์ม/ยางพารา ของประกาศ ส.ป.ก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องกำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ฉบับที่ ๑ และ ฉบับที่ ๒

๒.๓ ผู้ขอฯ นายก่อเกียรติฯ เป็นบุคคลธรรมดา มีสัญชาติไทย ได้ยื่นคำขอฯ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๑๐๙ พร้อมเอกสารหลักฐานประกอบคำขอฯ ต่อ ส.ป.ก.ลพบุรี ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๔ และหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ ๑๒๐๕/ว ๔๘๕ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๓

เมื่อพิจารณาพื้นที่ กิจการ และผู้ขอฯ ปรากฏว่าอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กล่าวมา แต่เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงต่อมาภายหลังว่า ในระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ นายก่อเกียรติฯ ได้โอนการประกอบกิจการโรงงาน ตามใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน เลขที่ ป.๗/๒๕๕๙ ให้แก่นายอริวัฒน์ฯ นายอริวัฒน์ฯ จึงเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานจากกระทรวงอุตสาหกรรม ตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และทำให้บุคคลผู้ประสงค์จะขอรับการจัดที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่น

ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่มีสิทธิยื่นคำขอฯ กับผู้ประกอบการกิจการดังกล่าว ในปัจจุบันไม่ใช่นายก้องเกียรติฯ จึงไม่มีประโยชน์ที่จะพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของนายก้องเกียรติฯ อีกต่อไป เห็นควรไม่รับอุทธรณ์ของนายก้องเกียรติฯ ไว้พิจารณา

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบไม่รับอุทธรณ์ของนายก้องเกียรติฯ กรณี คปจ.ลพบุรี ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติไม่อนุญาตให้นายก้องเกียรติฯ ใช้ที่ดินตามตำแหน่งที่ดิน แปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙๑๑๐๘๖ เนื้อที่ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูป มันสำปะหลังตามความเห็นของ ส.ป.ก.

มติคณะกรรมการ เห็นชอบไม่รับอุทธรณ์ของนายก้องเกียรติฯ กรณี คปจ.ลพบุรี ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติไม่อนุญาตให้นายก้องเกียรติฯ ใช้ที่ดินตามตำแหน่งที่ดินแปลงเลขที่ ๗๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๓๙๑๑๐๘๖ เนื้อที่ ๓๘-๑-๑๓ ไร่ เพื่อประกอบกิจการลานรับซื้อและแปรรูปมันสำปะหลัง ตามความเห็นของ ส.ป.ก.

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒ ชุมชน

เรื่องที่	ชุมชน	หมู่ที่	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด	เนื้อที่
๓.๓.๑	บ้านคำม่วง	๓	โพนสูง	ไชยวาน	อุดรธานี	๑๗๕-๑-๐๘ ไร่
๓.๓.๒	บ้านน้อยลำภู	๙	ขอนแก่น	กุดจับ	อุดรธานี	๒๑๔-๒-๗๑ ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๓๐ วรรคห้า บัญญัติว่า นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีอำนาจจัดที่ดินหรือสัหาริมทรัพย์ให้แก่บุคคลใดเข้า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ คปก. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ได้มีประกาศ กษ. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๓ จำนวน ๒ ข้อ ดังนี้

“ข้อ ๑ กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑.๑) กิจการทางวิชาการเกษตร การสาธิต การทดลองเพื่อประโยชน์ทางเกษตร

๑.๒) กิจการที่ส่งเสริม หรือประกันราคาพืชผลการเกษตรหรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร

๑.๓) กิจการที่เป็นข้อตกลงร่วมกับ ส.ป.ก. ในการดำเนินการผลิตและการจำหน่ายผลิตผล

ทางการเกษตร

๑.๔) กิจการที่เป็นการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม และปัจจัยการผลิตตลอดจนการผลิต

การจำหน่ายและการผลิตให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

ข้อ ๒ กิจการที่เป็นการเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้หมายถึงการแปรรูปผลิตผลเกษตรกรรม ซึ่งใช้ผลิตผลทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลัก”

๓. กษ. ได้มีประกาศ กษ. เพิ่มเติม เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (ฉบับที่ ๒) ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยกำหนดกิจการในข้อ ๑.๕ ดังนี้

“ข้อ ๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ”

๔. การประชุม คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดที่ดินชุมชนและกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยให้ คปก. เป็นผู้พิจารณาในเรื่องนี้โดยตรง ก่อนนำไปสู่การมอบอำนาจให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ดำเนินการ

๕. การประชุม คปก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้ยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ ส่งผลให้อำนาจการกำหนดเขตที่ดินชุมชนกลับมาเป็นอำนาจของ คปก. เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ นอกจากนี้ยังได้มีการพิจารณาประกาศ คปก. อีก ๒ ฉบับเพื่อช่วยให้ดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ดังนี้

๕.๑ ประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

“ข้อ ๑.๕ กิจกรรมที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจ และสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินซึ่งกิจกรรมนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

๑) กิจกรรมปั้มน้ำมัน ก๊าซหุงต้ม แก๊สแอลพีจี และอู่ซ่อมรถ เช่น ปั้มน้ำมัน ปั้มน้ำมันชุมชน สถานีน้ำมัน ประเภทปั้มหลอด ตู้น้ำมันหยอดเหรียญ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงขนาดเล็ก ระบบผลิตไบโอแก๊สปัมน้ำมันและซ่อมจักรยานยนต์ กิจกรรมอู่ซ่อมรถ (เงื่อนไขต้องเป็นยานพาหนะที่ใช้ในการเกษตร)

๒) กิจกรรมผลิตน้ำและน้ำแข็ง เช่น โรงงานผลิตน้ำดื่ม โรงงานผลิตน้ำดื่มระบบ R.O. โรงงานน้ำแข็ง

๓) กิจกรรมตลาดจำหน่ายสินค้า เช่น ตลาดกลางชุมชน ตลาดสด ตลาดนัด
๔) กิจกรรมจำหน่ายรถยนต์และเครื่องกลทางการเกษตร เช่น ร้านจำหน่ายเครื่องกลทางการเกษตร ร้านจำหน่ายรถแทรกเตอร์และอุปกรณ์ เครื่องใช้ที่เกี่ยวข้อง

๕) กิจกรรมร้านค้า เช่น ร้านจำหน่ายของชำ ร้านโชห่วย ร้านค้าปลีก ร้านจำหน่ายไฟฟ้าใช้ในครัวเรือน ร้านตัดผม/ทำผม ร้านตัดเย็บ/จำหน่ายเสื้อผ้า เครื่องนอน

๖) กิจกรรมจำหน่ายวัสดุก่อสร้าง เช่น ร้านจำหน่ายวัสดุก่อสร้าง ร้านจำหน่ายเฟอร์นิเจอร์

๗) กิจกรรมไปรษณีย์ เช่น สถานที่รับส่งวัสดุภัณฑ์ และไปรษณีย์ภัณฑ์

๘) กิจกรรมสุขภาพ เช่น คลินิก สถานพยาบาล ทันตกรรม ร้านจำหน่ายยา/เวชภัณฑ์

๙) กิจกรรมคมนาคม เช่น สถานีขนส่ง รถรับจ้าง

๑๐) กิจกรรมร้านอาหาร เช่น ร้านจำหน่ายข้าวแกง อาหารตามสั่ง ร้านก๋วยเตี๋ยว

๑๑) กิจกรรมสาธารณะที่เอกชนขอใช้ เช่น โรงเรียนอนุบาล สถานรับเลี้ยงเด็ก

๑๒) กิจกรรมเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย เช่น ที่อยู่อาศัย ที่พัก หอพัก”

๕.๒ ประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

“เขตที่ดินชุมชน” หมายความว่า ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่สำหรับการจัดที่ดินเพื่อกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในการจัดการที่อยู่อาศัย กิจกรรมสาธารณูปโภค และกิจกรรมอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

๖. การประชุม คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ ได้มีความเห็นให้นำเรื่องขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าสู่การพิจารณากลับกรองของคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อตรวจสอบให้เกิดความถูกต้องสมบูรณ์ก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณา โดยคณะอนุกรรมการฯ สามารถพิจารณา

กลั่นกรองเรื่องดังกล่าวได้ ตามอำนาจหน้าที่ข้อ ๑ พิจารณา กำหนด ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คปก. พิจารณา

ข้อเท็จจริง

๑. การประชุมคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้พิจารณากลั่นกรองการกำหนดเขตที่ดิน ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจังหวัดอุดรธานี โดยมีมติมอบหมายสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี (ส.ป.ก.อุดรธานี) ตรวจสอบเขตพื้นที่และปรับปรุงเขตที่ดินชุมชนทั้ง ๕ ชุมชน ตามที่เสนอให้มีความถูกต้อง ชัดเจน ไม่ผิดพลาดคลาดเคลื่อน ก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณามติกำหนดเขตที่ดินชุมชนต่อไป ดังนี้

- ๑) ชุมชนบ้านคำม่วง หมู่ที่ ๓ ตำบลโพธิ์สูง อำเภอไชยวาน
- ๒) ชุมชนบ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น อำเภอภูผามาศ
- ๓) ชุมชนบ้านโนนศรีทอง หมู่ที่ ๑๐ ตำบลอ้อมก้อ อำเภอบ้านดุง
- ๔) ชุมชนบ้านโนนอุดม หมู่ที่ ๑๗ ตำบลเชียงหวาง อำเภอเพ็ญ
- ๕) ชุมชนบ้านนาฮัง หมู่ที่ ๕ ตำบลผักกาด อำเภอหนองหาน

๒. ส.ป.ก.อุดรธานี ได้มีหนังสือที่ อต ๐๐๑๑/๓๑๙ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ส่งข้อมูล การกำหนดเขตที่ดินชุมชน จำนวน ๕ ชุมชน ซึ่งได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

๓. การประชุมคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการกำหนดเขตที่ดินชุมชน ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการจัดที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นบริการหรือเกี่ยวข้องกับ ความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒ ชุมชน ดังนี้

- ๑) ชุมชนบ้านคำม่วง หมู่ที่ ๓ ตำบลโพธิ์สูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี
- ๒) ชุมชนบ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น อำเภอภูผามาศ จังหวัดอุดรธานี

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๓๐ วรรคห้า บัญญัติว่า นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสงวนหรือสงเคราะห์ที่ดินให้แก่บุคคลใดเข้า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ตามขนาดการถือครอง ในที่ดินที่ คปก. เห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต หรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ คปก. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. กษ. ได้มีประกาศ กษ. เพิ่มเติม เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (ฉบับที่ ๒) ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

“ข้อ ๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจ และสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ”

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนหรือสงเคราะห์ที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๑

๔. ประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมที่มีกลุ่มคนอาศัยอยู่เป็นกลุ่มก้อน ซึ่งมีทั้งเกษตรกรที่มีที่ดินประกอบเกษตรกรรมในบริเวณนั้น และมีผู้ซึ่งมิได้เป็นเกษตรกร โดยมีการตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยแล้ว และมีการประกอบอาชีพอื่น ๆ หรือกิจการพาณิชย์ต่าง ๆ เช่น ร้านค้า ร้านบริการ รวมทั้งการประกอบกิจการสาธารณูปโภคที่จำเป็น สถานที่ราชการ ตลอดจนมีการดำเนินกิจกรรม ที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของคนในชุมชน และสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของพื้นที่นั้น

“เขตที่ดินชุมชน” หมายความว่า ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ คปก.กำหนด ให้เป็นเขตที่ดินชุมชนพื้นที่เพื่อกิจการตามข้อ ๑.๕ ของประกาศ กษ. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

“เกษตรกร” หมายความว่า เกษตรกรซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๔ การกำหนดเขตที่ดินชุมชนสำหรับการจัดที่ดินเพื่อกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกร ในการจัดที่อยู่อาศัยหรือกิจการสาธารณูปโภคหรือกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร

(๑) ลักษณะการตั้งถิ่นฐาน มีการตั้งถิ่นฐานหนาแน่นเป็นชุมชน โดยมีรูปแบบการตั้งถิ่นฐานที่อยู่รวมกันมาเป็นเวลาอันสมควร มีการพัฒนาพื้นที่อยู่อาศัยใหม่ มีการตั้งถิ่นฐานแบบกระจายกระจายตามพื้นที่เกษตรกรรม และตั้งถิ่นฐานโดยปลูกสร้างบ้านเรือนตามแนวของถนนหรือแนวของริมสองฝั่งแม่น้ำลำคลองตามสภาพภูมิประเทศ

(๒) เป็นศูนย์กลางด้านการศึกษา พาณิชยกรรม เกษตรอุตสาหกรรม การคมนาคม การขนส่ง การท่องเที่ยว หรือการบริการสาธารณสุข เป็นต้น

(๓) มีจำนวนครัวเรือนไม่น้อยกว่า ๔๐ ครัวเรือน หรือความหนาแน่นของประชากร ๑ - ๑๒ คน/ไร่ ตามมาตรฐานการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่ออยู่อาศัย สำหรับเมืองขนาดกลางและขนาดเล็ก

๕. ประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกร ในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

เรื่องที่ ๓.๓.๑ ขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านคำม่วง หมู่ที่ ๓ ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๗๕-๑-๐๘ ไร่

ข้อเท็จจริง

สภาพทั่วไป

๑) ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองหลัก ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน และตำบลโนนทองอินทร์ ตำบลบ้านจืด ตำบลคอนสาย อำเภอหนองหาน จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ ๑๑๑ ตอนที่ ๙ ก วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๓๗ โดยมีเนื้อที่ดำเนินการในตำบลโพนสูงประมาณ ๒๒,๗๘๔ ไร่

๒) ชุมชนที่มีลักษณะเป็นชุมชนชนบท วิถีชีวิตและสัณฐานของการใช้ประโยชน์ที่ดินส่วนใหญ่เป็นสังคมเกษตรกรรม

๓) มีจำนวนครัวเรือนประมาณ ๒๒๑ ครัวเรือน

๔) กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เช่น ที่อยู่อาศัย ร้านขายของชำ ร้านจำหน่ายอาหาร

ผ่านการพิจารณาเห็นชอบ

๑) การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนบ้านคำม่วง หมู่ที่ ๓ ตำบลโพนสูง อำเภอยะโยวาท จังหวัดอุดรธานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๒) ประกาศ ส.ป.ก.อุดรธานี เรื่อง กำหนดเขตที่ดินในท้องที่บ้านคำม่วง หมู่ที่ ๓ ตำบลโพนสูง อำเภอยะโยวาท จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตที่ดินชุมชน ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๓) การประชุมสภาเทศบาลตำบลโพนสูง สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การกำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านคำม่วง ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลโพนสูง อำเภอยะโยวาท จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๗๕-๑-๐๘ ไร่ และนำเสนอ คปก. อนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนเพื่อดำเนินการจัดที่ดินสำหรับกิจการ ที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การกำหนดเขตที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นการกำหนดพื้นที่สำหรับการจัดที่ดิน เพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ ๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง รายกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่ รมว.กษ. ประกาศกำหนด ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วพบว่า การพิจารณา กำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านคำม่วง หมู่ที่ ๓ ตำบลโพนสูง อำเภอยะโยวาท จังหวัดอุดรธานี ได้ดำเนินการตามขั้นตอนผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในพื้นที่ ผ่านความเห็นชอบของสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและติดประกาศ (ร่าง) แผนที่เขตที่ดินชุมชน ณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ทำการกำนัน ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ไม่น้อยกว่า ๗ วัน โดยไม่มีผู้ใดคัดค้าน จึงเห็นควรพิจารณา กำหนดเขตที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่เสนอ เพื่อ ส.ป.ก.อุดรธานี

จะได้ดำเนินการพิจารณาจัดที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้แก่ผู้มาขอรับบริการต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

โปรดพิจารณาอนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านคำม่วง หมู่ที่ ๓ ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๗๕-๑-๐๘ ไร่ เพื่อดำเนินการจัดที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

มติคณะกรรมการ อนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านคำม่วง หมู่ที่ ๓ ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๗๕-๑-๐๘ ไร่ เพื่อดำเนินการจัดที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๓.๓.๒ ขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น อำเภอภูผามาศ จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๒๑๔-๒-๗๑ ไร่

ข้อเท็จจริง

สภาพทั่วไป

๑) ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลปะโค ตำบลสร้างก่อ ตำบลตาลเดี่ยว ตำบลขอนแก่น และตำบลภูผามาศ อำเภอภูผามาศ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ ๑๑๑ ตอนที่ ๒๒ ก วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๓๗ โดยมีเนื้อที่ดำเนินการในตำบลขอนแก่นประมาณ ๑๗,๖๖๗ ไร่

๒) ชุมชนที่มีลักษณะเป็นชุมชนชนบท วิถีชีวิตและสัณฐานของการใช้ประโยชน์ที่ดินส่วนใหญ่เป็นสังคมเกษตรกรรม

๓) มีจำนวนครัวเรือนประมาณ ๒๐๐ ครัวเรือน

๔) กิจกรรมอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เช่น ที่อยู่อาศัย
ร้านขายของชำ

ผ่านการพิจารณาเห็นชอบ

๑) การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนบ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น อำเภอกุดจับ
จังหวัดอุดรธานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๒) ประกาศ ส.ป.ก.อุดรธานี เรื่อง กำหนดเขตที่ดินในท้องที่บ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น
อำเภอกุดจับ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตที่ดินชุมชน ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๓) การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลขอนแก่น สมัยสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๖ ครั้งที่ ๑
เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ
กำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น อำเภอกุดจับ จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๒๑๔-๒๗๑ ไร่
และนำเสนอ คปก. อนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนเพื่อดำเนินการจัดที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการบริการ
หรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นไปตาม
ประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓
และประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การกำหนดเขตที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นการกำหนดพื้นที่สำหรับการจัดที่ดิน
เพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ ๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการ
หรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ให้เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่
๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง รายกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ตามที่ รมว.กษ. ประกาศกำหนด ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓)
ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วพบว่ากาพิจารณาเขตที่ดินชุมชนบ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น
อำเภอกุดจับ จังหวัดอุดรธานี ได้ดำเนินการตามขั้นตอนโดยผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่
ผ่านความเห็นชอบของสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและติดประกาศ (ร่าง) แผนที่เขตที่ดินชุมชน ณ องค์การปกครอง

ส่วนท้องถิ่น ที่ทำการกำนัน ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ไม่น้อยกว่า ๗ วัน โดยไม่มีผู้ใดคัดค้าน จึงเห็นควรพิจารณา กำหนดเขตที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่เสนอ เพื่อ ส.ป.ก.อุดรธานี จะได้ดำเนินการพิจารณา จัดที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคม ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้แก่ผู้มาขอรับบริการต่อไป

ประเด็นที่น่าเสนอ

โปรดพิจารณาอนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น อำเภอกุดจับ จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๒๑๔-๒-๗๑ ไร่ เพื่อดำเนินการจัดที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับ ความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ เรื่องที่ ๓.๓.๑-๓.๓.๒

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เห็นด้วยกับที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยขอให้ ส.ป.ก. เร่งรัดการทำสัญญาเช่าที่ดินชุมชนที่ได้มีมติเห็นชอบแล้วตั้งแต่เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจาก ยังไม่มีผลความคืบหน้าในการดำเนินการเท่าที่ควร ทั้งนี้เมื่อมีการดำเนินการทำสัญญาเช่าที่ดินชุมชนแล้ว ก็จะมีรายได้เข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้สำหรับพัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อสังเกตว่า การทำสัญญาเช่าที่ดินชุมชนเป็นนโยบายที่ได้กำชับให้เป็น ตัวชี้วัดการทำงานของ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อเป็นรายได้ให้แก่กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และในอนาคต ก็จะเป็นธนาคารที่ดิน จึงขอมอบหมายเลขาธิการ ส.ป.ก. ประชุมเร่งรัดติดตามเรื่องดังกล่าวกับ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้ง ๖๗ จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติกำหนดเขตที่ดินชุมชนบ้านน้อยลำภู หมู่ที่ ๙ ตำบลขอนแก่น อำเภอกุดจับ จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๒๑๔-๒-๗๑ ไร่ เพื่อดำเนินการจัดที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร และตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินตามโครงการจัดหาที่ดินทำกิน ให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน เนื้อที่ประมาณ ๑๗๗-๐-๖๒.๙ ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท เป็นรายจ่ายหมุนเวียนในการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพและเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ได้เข้าทำกินโดยการเช่าหรือเช่าซื้อ

การดำเนินงาน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา (ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยา) คณะอนุกรรมการ พิจารณาความเหมาะสมที่จะจัดซื้อที่ดิน และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา (คปจ.พระนครศรีอยุธยา) ได้ดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการจัดหาที่ดินการพิจารณาสภาพความเหมาะสมของที่ดินและราคาที่ดิน ดังนี้

๑. คปจ.พระนครศรีอยุธยา ได้มีคำสั่ง คปจ.พระนครศรีอยุธยา ที่ ๒/๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้ง ณ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยา ได้มีประกาศ ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยา เรื่อง การจัดซื้อที่ดินที่มีหนังสือ แสดงสิทธิในที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีผู้มายื่นเสนอขายที่ดินให้กับ ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยา จำนวน ๔ ราย จำนวน ๑๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๗๙-๒-๒๒ ไร่

๓. คณะอนุกรรมการในท้องที่ทั้ง ๒ อำเภอ ได้ตรวจสอบแล้ว มีที่ดิน จำนวน ๔ แปลง ประกอบด้วย ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร ๑ แปลง และตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จำนวน ๓ แปลง โดยที่ดินทั้ง ๔ แปลง มีสภาพเหมาะสมที่จะนำมาประกอบเกษตรกรรม สามารถทำนาได้ตลอดทั้งปี ดินดีตลอดปี ดินดอนสายหอย และสามารถปรับเปลี่ยนและพัฒนาในแปลงที่ดินได้ โดยคณะอนุกรรมการดำเนินการตรวจสอบและต่อรองราคา ดังนี้

๓.๑ นางสาวนริศรา เพชรดี ผู้เสนอขาย (ได้รับมอบอำนาจจากเจ้าของที่ดิน นางอัญชลี เครือตาชู) โฉนดที่ดินเลขที่ ๗๒๒๙ เนื้อที่ ๔๑-๒-๓๖ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ราคาเสนอขายไร่ละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาทถ้วน) ต่อรองราคาแล้วตกลงจะขายที่ดินให้ ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยา ในราคาไร่ละ ๓๙๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) คิดเป็น ๑.๕ เท่า ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน ของกรมธนารักษ์

๓.๒ นางสาวนริศรา เพชรดี ผู้เสนอขาย (ได้รับมอบอำนาจจากเจ้าของที่ดิน นางมาลียา เครือตาขุ) จำนวน ๓ แปลง ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประกอบด้วย

๑) โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๗๘ เนื้อที่ ๒๙-๐-๔๐.๘ ไร่ ราคาเสนอขายไร่ละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาทถ้วน) คิดเป็น ๑.๔๓ เท่า ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์

๒) โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๗๙ เนื้อที่ ๑๐-๐-๘๖ ไร่ ราคาเสนอขายไร่ละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาทถ้วน) คิดเป็น ๑.๔๓ เท่า ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์

๓) โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๐๘ เนื้อที่ ๙๖-๑-๐๐.๑ ไร่ ราคาเสนอขายไร่ละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาทถ้วน) ต่อรองราคาแล้วตกลงจะขายที่ดินให้ ส.ป.ก. พระนครศรีอยุธยา ในราคาไร่ละ ๓๕๔,๐๐๐ บาท (สามแสนห้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน) คิดเป็น ๑.๕ เท่า ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์

๔. ส.ป.ก. พระนครศรีอยุธยา ได้ตรวจสอบความถูกต้องของหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินและการทับซ้อนของพื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และสำนักที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา สาขาเสนา แจ้งว่าโฉนดที่ดินทั้ง ๔ แปลง เป็นหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมาย

๕. คปจ. พระนครศรีอยุธยา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินทั้ง ๔ แปลง จากผู้เสนอขายในท้องที่ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๒-๓๖ ไร่ ราคาขายรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖,๒๒๐,๑๐๐.๐๐ บาท (สิบหกล้านสองแสนสองหมื่นหนึ่งร้อยบาทถ้วน) คิดเป็น ๑.๕ เท่าของราคาประเมินกรมธนารักษ์ และให้ดำเนินการรังวัดและแบ่งรูปแปลงใหม่ ๓ แปลง ในท้องที่ตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๗๘, ๑๔๑๗๙ และ ๑๔๑๐๘ พร้อมตรวจสอบราคาประเมินของกรมธนารักษ์

๖. เนื่องจากการปรับราคาประเมินที่ดินตามพระราชบัญญัติการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ รอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๖๙ และการแบ่งแยกที่ดินใหม่ โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๗๘, ๑๔๑๗๙ และ ๑๔๑๐๘ ส.ป.ก. พระนครศรีอยุธยา จึงได้ประสานสำนักงานธนารักษ์พื้นที่พระนครศรีอยุธยา พบว่าราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน โฉนดที่ดินเลขที่ ๗๒๒๙ มีราคาประเมินตารางวาละ ๖๕๐ บาท ราคาไร่ละ ๒๖๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกหมื่นบาทถ้วน) โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๗๘ มีราคาประเมินตารางวาละ ๗๐๐ บาท (เท่าเดิม) ราคาไร่ละ ๒๘๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๗๙ มีราคาประเมินตารางวาละ ๗๐๐ บาท (เท่าเดิม) ไร่ละ ๒๘๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๐๘ มีราคาประเมินตารางวาละ ๕๕๐ บาท (เท่าเดิม) ไร่ละ ๒๓๖,๐๐๐ บาท (สองแสนสามหมื่นหกพันบาทถ้วน)

๗. คปจ. พระนครศรีอยุธยา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่และอนุมัติราคาที่ดินของโฉนดเลขที่ ๑๔๑๗๘ เนื้อที่ ๒๙-๐-๔๐.๘ ไร่ ราคาไร่ละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๖๔๐,๘๐๐.๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหกแสนสี่หมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) คิดเป็น ๑.๔๓ เท่า ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ และโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๑๗๙ เนื้อที่ ๑๐-๐-๘๖ ไร่

ราคาไร่ละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๔,๐๘๖,๐๐๐ บาท (สี่ล้านแปดหมื่นหกพันบาทถ้วน) คิดเป็น ๑.๔๓ เท่าของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ และโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๙๑๐๘ เนื้อที่ ๙๖-๑-๐๐.๑ ไร่ ราคาไร่ละ ๓๕๔,๐๐๐ บาท (สามแสนห้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๓๔,๐๗๒,๕๐๐ บาท (สามสิบล้านเจ็ดหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) คิดเป็น ๑.๕ เท่า ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์

ชื่อเจ้าของที่ดิน	โฉนดที่ดินเลขที่	จำนวนเนื้อที่			ราคาเสนอขาย (บาท/ไร่)	ราคาต่อรอง (บาท/ไร่)	ราคาประเมินที่ดิน (บาท/ไร่)	ราคาที่เห็นชอบจัดซื้อ (บาท/ไร่)	จำนวนเท่าของราคาประเมินที่ดินกรมธนารักษ์	วงเงินจัดซื้อ (บาท)
		ไร่	งาน	วา						
นางอัญชลี เครือดา	๗๒๒๙	๔๑	๒	๓๖	๔๐๐,๐๐๐	๓๙๐,๐๐๐	๒๖๐,๐๐๐	๓๙๐,๐๐๐	๑.๕	๑๖,๒๒๐,๑๐๐.๐๐
นางมาลีดา เครือดา	๑๔๑๗๘	๒๙	๐	๔๐.๘	๔๐๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐	๒๘๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐	๑.๔๓	๑๑,๖๔๐,๘๐๐.๐๐
นางมาลีดา เครือดา	๑๔๑๗๙	๑๐	๐	๘๖	๔๐๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐	๒๘๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐	๑.๔๓	๔,๐๘๖,๐๐๐.๐๐
นางมาลีดา เครือดา	๑๙๑๐๘	๙๖	๑	๐๐.๑	๔๐๐,๐๐๐	๓๕๔,๐๐๐	๒๓๖,๐๐๐	๓๕๔,๐๐๐	๑.๕	๓๔,๐๗๒,๕๐๐.๐๐
รวม ๒ ราย ๔ แปลง เนื้อที่ ๑๗๗-๐-๖๒.๙ ไร่ รวมวงเงินทั้งสิ้น ๖๖,๐๑๙,๔๐๐.๐๐ (หกสิบล้านเก้าหมื่นเก้าพันสี่ร้อยบาทถ้วน)										

๘. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการสำรวจความเหมาะสมงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและจัดทำผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินเอกชน โดยเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อให้เกษตรกรมีแหล่งน้ำเพียงพอในการดำเนินกิจกรรมด้านการเกษตร สำหรับแผนการพัฒนาอาชีพจะมีการส่งเสริมให้เกษตรกรวางแผนเพื่อทำการเกษตรให้เหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพ ตลาด และทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่นโดยเน้นให้ปรับเปลี่ยนสู่การทำเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน เช่น เกษตรทฤษฎีใหม่ เกษตรผสมผสาน หรือปรับเปลี่ยนเป็นการรวมกลุ่มเป็นเกษตรแปลงใหญ่ ซึ่งมีแผนการผลิตโดยเน้นการปลูกข้าว และปลูกพืชแซมคั้นนา เช่น ถั่วเขียว ถั่วเขียว

๙. ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยา มีผู้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกิน จำนวน ๒,๒๓๔ ราย โดยเป็นผู้ประสงค์ขอรับการจัดที่ดินในท้องที่อำเภอบางไทร จำนวน ๖๖ ราย และอำเภอลาดบัวหลวง จำนวน ๑,๗๙๓ ราย ทั้งนี้ ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยา มีแนวทางการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร รวมทั้งสิ้น ๓๕ ราย ประกอบด้วย ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร สามารถจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรได้ประมาณ ๘ ราย (รายละเอียดประมาณ ๔ ไร่ จำนวน ๖ แปลง และรายละเอียดประมาณ ๖ ไร่ จำนวน ๒ แปลง) และในตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง สามารถจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรได้ประมาณ ๒๗ ราย (รายละเอียดประมาณ ๕ ไร่ จำนวน ๗ แปลง และ รายละเอียดประมาณ ๔ ไร่ จำนวน ๒๐ แปลง)

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับ หรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๒) พิจารณากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ การจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดินตามมาตรา ๒๙ และการกำหนดเนื้อที่ที่ดินที่จะให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรเช่าระยะยาว หรือเช่าซื้อตามมาตรา ๓๐

มาตรา ๒๕ การกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ใดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ฯลฯ

การกำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เว้นแต่ในกรณีที่จำเป็นจะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ โดยให้ดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในเขตท้องที่อำเภอที่มีเกษตรกรผู้ไร่นาที่ดินประกอบเกษตรกรรมเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพหรือต้องเช่าที่ดินของผู้อื่นประกอบเกษตรกรรมอยู่เป็นจำนวนมาก ตลอดจนที่มีผลผลิตต่อไร่ต่ำเป็นเกณฑ์ในการจัดอันดับความสำคัญในการกำหนดเขตก่อนหลัง ในกรณีที่ถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นเขตปฏิรูปที่ดินนั้น ให้หมายถึงเฉพาะที่ตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาล

ฯลฯ

มาตรา ๒๙ ในเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า ที่ดินบริเวณใดสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อหรือดำเนินการเวนคืนที่ดินได้ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

มาตรา ๒๙ วรรคท้าย ในการจัดซื้อที่ดินตามมาตรานี้ ถ้าเจ้าของที่ดินประสงค์จะขายที่ดินของตนให้ทั้งหมดก็ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อได้

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๙ เมื่อมีผู้เสนอขายที่ดิน ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน และการทับซ้อนของพื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากมีปัญหาให้รายงานคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

กรณีตรวจตามวรรคแรกแล้วและไม่พบปัญหาให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมายเจ้าหน้าที่ ไม่น้อยกว่า ๓ นาย ทำการตรวจสอบสภาพแปลงที่ดินและเจรจาต่อรองราคาแล้วรายงานผลการตรวจสอบพร้อมความเห็นเสนอคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมที่จะจัดซื้อที่ดินโดยพิจารณาตามรายงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) สภาพพื้นที่ที่มีความเหมาะสมทางการเกษตร

(๒) มีขนาดเนื้อที่ที่เหมาะสมในการประกอบเกษตรกรรม และเพียงพอแก่การครองชีพ เว้นแต่กรณีเป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อยและมีพื้นที่ติดต่อกัน

(๓) ราคาที่ดินที่เจ้าของแปลงที่ดินเสนอขาย

(๔) ราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

(๕) สภาพการทำประโยชน์ที่ดิน เจ้าของที่ดินไม่ทำประโยชน์ด้วยตนเอง หรือให้ผู้อื่นเช่า หรือการปล่อยทิ้งร้าง

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง จะต้องมีการตรวจสอบแปลงที่ดินแล้วว่า ไม่มีผู้บุกรุก และปลอดจากการรอนสิทธิหรือภาระผูกพันใด ๆ

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นว่าที่ดินมีความเหมาะสมที่จะจัดซื้อและเห็นชอบ ตามราคาที่ยื่นเสนอขายที่ดินได้ตกลงจะขายที่ดินกับเจ้าหน้าที่ตามบันทึกการเจรจาต่อรองราคาที่ดิน ก็ให้ดำเนินการ ตามขั้นตอนการจัดซื้อที่ดินที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ต่อไป หากคณะกรรมการเห็นว่า ที่ดินไม่เหมาะสมที่จะจัดซื้อ ให้ถือเป็นอันยุติและให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งผู้เสนอขายที่ดินทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบผลการพิจารณา

ข้อ ๑๑ กรณีที่ดินที่มีผู้เสนอขายยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการตามความในข้อ ๙ และข้อ ๑๐ แล้วนำรายละเอียดหลักฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับที่ดิน รายงานผลการตรวจสอบพร้อมความเห็นเสนอผู้มีอำนาจในหมวด ๒ ต่อไป

เมื่อผู้มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินให้ ส.ป.ก. เสนอตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในที่ดินตามวรรคแรก

ข้อ ๑๓ อำนาจการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน เป็นดังนี้

(๑) คปก. มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินต่อไร่ไม่เกินราคาประเมินที่ดิน ของกรมธนารักษ์ ในกรณีที่ต้องจัดซื้อที่ดินที่มีราคาเกินกว่าราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ให้ คปก. พิจารณาเห็นชอบ การจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินตามความจำเป็น แต่ราคาที่ดินจะต้องไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดิน ของกรมธนารักษ์

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ตามที่ได้มีผู้เสนอขายที่ดินในท้องที่ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร และตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมที่จะจัดซื้อที่ดิน และ คปจ.พระนครศรีอยุธยา ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดิน และอนุมัติราคาที่ดิน จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่ ๑๗๗-๐-๖๒.๙ ไร่ รวมเป็นเงิน ๖๖,๐๑๙,๔๐๐.๐๐ บาท (หกสิบล้านหนึ่งหมื่นเก้าพันสี่ร้อยบาทถ้วน) นั้น

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า กระบวนการและขั้นตอนตั้งแต่การจัดหาที่ดิน การพิจารณาความเหมาะสม ของสภาพที่ดิน การต่อรองราคาที่ดิน และการผ่านความเห็นชอบในหลักการและวงเงินการจัดซื้อที่ดินเป็นไป ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แต่เนื่องจากที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้ออยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน จึงเห็นสมควรนำเสนอ คปก. เพื่อขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อ จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๗๗-๐-๖๒.๙ ไร่ ในท้องที่ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร และตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติกำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน ในท้องที่ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร และตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๗๗-๐-๖๒.๙ ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ที่ปรึกษา (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ปัจจุบันกระบวนการจัดซื้อที่ดินเอกชนนั้น ขั้นตอนที่ ส.ป.ก. ดำเนินการจัดซื้อที่ดินเอกชนจะเริ่มจากทำสัญญาจะซื้อจะขายกับเจ้าของที่ดิน เพื่อผูกมัดเจ้าของที่ดิน และนำที่ดินดังกล่าวมาขอใช้ คปก. พิจารณาอนุมัติกำหนดเขตที่ดินที่จะมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจในการจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อสังเกตว่า ส.ป.ก. พระนครศรีอยุธยา มีที่ดินสำหรับจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรเหลืออยู่หรือไม่อย่างไร และมีเกษตรกรลงทะเบียนขอเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินจำนวนเท่าไร

ส.ป.ก. พระนครศรีอยุธยา (นางละออง ศรีผ่าน ผู้อำนวยการกลุ่มยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ดิน) ได้ชี้แจงว่า ส.ป.ก. พระนครศรีอยุธยา ได้ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในส่วนที่ดินของรัฐทั้งหมดแล้ว แต่จะเหลือที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อยซึ่งมีจำนวนเล็กน้อย และอยู่ระหว่างการสำรวจแปลงที่ดินเพื่อจะจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน ซึ่งได้ลงทะเบียนยื่นความประสงค์จะเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยปัจจุบันในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีเกษตรกรขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกินต่อ ส.ป.ก. ประมาณ ๒,๗๒๐ ราย

มติคณะกรรมการ อนุมัติกำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน ในท้องที่ ตำบลไผ่พระ อำเภอบางไทร และตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๗๗-๐-๖๒.๙ ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๕ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ฝ่ายเลขานุการ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนย่อยของแผนแม่บท แผนแม่บทการเกษตร เกษตรชีวภาพ เร่งรัดการพัฒนาเกษตรชีวภาพ การแปรรูป การพัฒนาสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์จากฐานเกษตรกรรม และฐานทรัพยากรชีวภาพ

ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากการอนุรักษ์ทรัพยากรชีวภาพ พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ เชื้อจุลินทรีย์ สนับสนุนการใช้ฐานข้อมูลจากการเกษตรกรรมยั่งยืนที่คำนึงถึงระบบนิเวศ สภาพแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อต่อยอดไปสู่เกษตรชีวภาพ ยกกระดับเกษตรกรให้เป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจการเกษตรบนฐานทรัพยากรชีวภาพ ส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพร และผลักดันให้เป็นพืชเศรษฐกิจตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ตลอดจนการแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม เพื่อขยายสู่ตลาดอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร สินค้าโภชนาเภสัช ผลิตภัณฑ์เวชสำอาง และผลิตภัณฑ์กลุ่มเครื่องสำอางสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากเกษตรชีวภาพ ประโยชน์และสรรพคุณของสมุนไพรไทย รวมถึงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านเกษตรชีวภาพ

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนงานตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เป้าหมายสำคัญคือพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น โดยการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าภาคการเกษตร ซึ่งภารกิจของ ส.ป.ก. มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๓ การเกษตร ประเด็นแผนย่อยเกษตรชีวภาพ คือ การพัฒนาและส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มจากเกษตรชีวภาพ ซึ่งครอบคลุมการทำเกษตรที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เกษตรชีวภาพ ปลอดภัยพืช และคำนึงถึงสิ่งแวดล้อมเพื่ออนุชนรุ่นหลัง และผลิตอาหารที่ปลอดภัยจากสารพิษและเกษตรอินทรีย์ รวมถึงการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพในการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตรด้วยกระบวนการทางชีวภาพ เพื่อนำไปสู่ผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง รวมทั้งสอดคล้องกับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย หมายความว่า ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ซึ่งมีเป้าหมายและตัวชี้วัด คือ เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปให้สูงขึ้น และพัฒนาเกษตรกรให้มีรายได้สุทธิ ต่อครัวเรือน ไม่ต่ำกว่า ๕๓๗,๐๐๐ บาท/ครัวเรือน เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓

อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันการส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพรและพืชอาหารยังมีความสำคัญ เนื่องจากสามารถนำมาประกอบเป็นอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน สร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและยาให้แก่ครัวเรือน ชุมชน เสริมสร้างทักษะและการเพิ่มศักยภาพของเกษตรกร ตั้งแต่กระบวนการผลิตที่มีคุณภาพมาตรฐาน การแปรรูปด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนนวัตกรรมเทคโนโลยีที่เหมาะสม เช่น โรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำ รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างความตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรชีวภาพของชุมชน ให้ชุมชนเกิดความหวงแหน อนุรักษ์ ฟื้นฟู ใช้ประโยชน์ และบริหารจัดการทรัพยากรนั้นเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ นำไปสู่รายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของคนในชุมชน ซึ่งเป็นการพัฒนาสังคมและรักษาสิ่งแวดล้อมได้อย่างสมดุล ก่อให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนต่อไป

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการส่งเสริม

และพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ กิจกรรมส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำ
ในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน ๙,๐๑๑,๕๐๐ บาท (เก้าล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	วงเงินทั้งสิ้น
	๓,๖๗๕,๒๐๐ บาท	๕,๓๓๖,๓๐๐ บาท	๙,๐๑๑,๕๐๐ บาท
งบดำเนินงาน	๓,๖๗๕,๒๐๐ บาท	๑,๘๒๖,๓๐๐ บาท	๕,๕๐๑,๕๐๐ บาท
๑. ค่าใช้สอย	๓,๖๗๕,๒๐๐ บาท	๑๒๘,๑๐๐ บาท	๓,๘๐๓,๓๐๐ บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง เช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๑๗๙,๒๐๐ บาท	- บาท	๑๗๙,๒๐๐ บาท
ค่าจ้างเหมาบริการ	๒๔๐,๙๐๐ บาท	๑๒๘,๑๐๐ บาท	๓๖๙,๐๐๐ บาท
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๑๗๑,๙๐๐ บาท	๑๒๘,๑๐๐ บาท	๓๐๐,๐๐๐ บาท
- ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๖๙,๐๐๐ บาท	- บาท	๖๙,๐๐๐ บาท
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๓,๒๕๕,๑๐๐ บาท	- บาท	๓,๒๕๕,๑๐๐ บาท
๒. ค่าวัสดุ	- บาท	๑,๖๙๘,๒๐๐ บาท	๑,๖๙๘,๒๐๐ บาท
วัสดุสำนักงาน	- บาท	๔๕๖,๐๐๐ บาท	๔๕๖,๐๐๐ บาท
วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	- บาท	๑,๒๔๒,๒๐๐ บาท	๑,๒๔๒,๒๐๐ บาท
๓. งบลงทุน	- บาท	๓,๕๑๐,๐๐๐ บาท	๓,๕๑๐,๐๐๐ บาท
โรงอบ-ตาก พลังงานแสงอาทิตย์	- บาท	๓,๕๑๐,๐๐๐ บาท	๓,๕๑๐,๐๐๐ บาท
แบบพาราโบลา จำนวน ๒๗ แห่ง			

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงปัจจุบัน มีผลการดำเนินงานสนับสนุนโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำ จำนวน ๘๐ แห่ง ในพื้นที่ ๓๕ จังหวัด โดยมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น ๘๐ กลุ่ม ๘๐๐ ราย รายละเอียด ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผนงาน		ผลงาน		งบประมาณ (บาท)
	โรงอบ (แห่ง)	ราย	โรงอบ (แห่ง)	ราย	
พ.ศ. ๒๕๖๕	๔๐	๔๐๐	๔๐	๔๐๐	๓,๖๙๖,๐๐๐
พ.ศ. ๒๕๖๖	๔๐	๔๐๐	๔๐	๔๐๐	๔,๑๑๙,๕๐๐
รวม	๘๐	๘๐๐	๘๐	๘๐๐	๗,๘๑๕,๕๐๐

๒. สพท. โดยกลุ่มพัฒนาสถาบันและธุรกิจชุมชน (กพช.) ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีวัตถุประสงค์
๑) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนนวัตกรรมโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำแก่เกษตรกรเพื่อแปรรูปสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๒) เพื่อเพิ่มมูลค่าของวัตถุดิบสมุนไพรหรือผลผลิตทางการเกษตรอื่น และพัฒนาช่องทางด้าน

การตลาดสินค้าสมุนไพรแปรรูปในเขตปฏิรูปที่ดิน ๓) เพื่อสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๖ จังหวัด เกษตรกรจำนวน ๑,๐๗๐ ราย โดยใช้เงินนอกงบประมาณ (เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ) เป็นจำนวนเงิน ๕,๓๒๕,๒๐๐ บาท (ห้าล้านสามแสนสองหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) ประกอบด้วยงบดำเนินงาน เป็นเงิน ๑,๘๑๕,๒๐๐ บาท และงบลงทุน เป็นเงิน ๓,๕๑๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗							
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ					
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย			
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ ชม.	หน่วย/อัตรา
รวมงบประมาณ (บาท)	๕,๐๐๐,๔๐๐	๓,๖๗๕,๒๐๐						๕,๓๒๕,๒๐๐
ส่วนกลาง	๓,๙๑๕,๓๙๕	๓,๖๗๕,๒๐๐						๒๔๐,๑๙๕
ส.ป.ก.จังหวัด	๕,๐๘๕,๐๐๕	-						๕,๐๘๕,๐๐๕
๑. งบดำเนินงาน	๕,๔๙๐,๔๐๐	๓,๖๗๕,๒๐๐						๑,๘๑๕,๒๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๔,๓๖๙,๖๖๐	๓,๖๗๕,๒๐๐						๖๙๔,๔๖๐
* ๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง เข้าที่พัก และค่าพาหนะ	๗๕๖,๖๖๐	๑๗๙,๒๐๐						๕๗๗,๔๖๐
ส่วนกลาง								๒๔,๕๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑	ครั้ง	๑	๕	๕	๒๔๐
- ค่าที่พัก			๑	ครั้ง	๑	๕	๔	๘๐๐
- ค่าพาหนะ			๑	ครั้ง	๑	๕	๑	๕๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด								๕๕๒,๙๖๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๓๖	จังหวัด	๔	๓	๒	๒๔๐
- ค่าที่พัก			๓๖	จังหวัด	๔	๓	๑	๘๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมา บริการ	๓๕๗,๙๐๐	๒๔๐,๙๐๐						๑๑๗,๐๐๐
๑) ค่าจ้างเหมา บุคลากร (ส่วนกลาง)	๒๘๘,๙๐๐	๑๗๑,๙๐๐	๒	ราย				๑๑๗,๐๐๐
๒) ค่าจ้างเหมา ทำเอกสาร/สื่อ/ประชาสัมพันธ์	๖๙,๐๐๐	๖๙,๐๐๐	-	-	-	-	-	-
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายใน การฝึกอบรมและสัมมนา	๓,๒๕๕,๑๐๐	๓,๒๕๕,๑๐๐	-	-	-	-	-	-

รายการ	โครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗							
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ					
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย			
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ ชม.	หน่วย/อัตรา
๑.๒ ค่าวัสดุ	๑,๑๒๐,๗๔๐	-						๑,๑๒๐,๗๔๐
๑.๒.๑ วัสดุ สำนักงาน								๒๒๖,๐๐๐
- ส่วนกลาง		-	๑	สำนัก				๑๘,๕๘๕
- ส.ป.ก.จังหวัด		-	๓๖	จังหวัด				๒๐๗,๔๑๕
๑.๒.๒ วัสดุ เชื้อเพลิงและหล่อลื่น								๕๖๕,๐๐๐
- ส่วนกลาง		-	๑	สำนัก				๕๖,๓๗๐
- ส.ป.ก.จังหวัด		-	๓๖	จังหวัด				๕๐๘,๖๓๐
* ๑.๒.๓ วัสดุ คอมพิวเตอร์								* ๓๒๙,๗๔๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก	๑	๑	๑	๒๓,๗๔๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๓๖	จังหวัด	๓๖	๑	-	๘,๕๐๐
๒. งบลงทุน	๓,๕๑๐,๐๐๐							๓,๕๑๐,๐๐๐
- งานก่อสร้างโรงอบ- ตาก พลังงานแสงอาทิตย์ แบบพาราโบลา	๓,๕๑๐,๐๐๐		๒๗	แห่ง			-	๑๓๐,๐๐๐

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึงรายการที่ขอเพิ่มเติมแต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๓. สพท. ได้ประสานสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) เพื่อออกแบบก่อสร้างและประมาณราคางานก่อสร้างโรงอบ - ตากพลังงานแสงอาทิตย์แบบพาราโบลา และ สพป. ได้จัดทำแบบก่อสร้างพร้อมประมาณราคางานก่อสร้างโรงอบ - ตากพลังงานแสงอาทิตย์ ตามแบบพาราโบลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามแบบเลขที่ ๐๐๐๐๙๐๒-๐๑๘-๖๖ REV๑ จำนวน ๒๗ แห่ง ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดน่าน จังหวัดพะเยา จังหวัดแพร่ จังหวัดลำปาง จังหวัดอุดรธานี จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี จังหวัดตรัง จังหวัดพัทลุง และจังหวัดระนอง

ลำดับที่	รายการ	ราคา (บาท)	จำนวน (แห่ง)	จำนวนเงินรวม (บาท)
๑	ค่างานโครงเหล็ก	๒๗,๙๓๕.๖๐	๒๗	๗๕๔,๒๖๑.๒๐
๒	ค่างานหลังคาโพลีคาร์บอเนต	๓๓,๖๙๓.๖๐	๒๗	๙๐๙,๗๒๗.๒๐
๓	ค่างานพื้นโครงสร้างเสริมเหล็ก	๑๖,๓๓๔.๔๔	๒๗	๔๔๑,๐๒๙.๘๘
๔	ค่างานติดตั้งชุดเสาโซลาร์เซลล์	๓,๑๔๐.๗๕	๒๗	๘๔,๘๐๐.๒๕
๕	ค่างานไฟฟ้า	๑๘,๘๕๕.๐๐	๒๗	๕๐๙,๐๘๕.๐๐
๖	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดในรูปของ FACTOR F (๑.๓๐๗๔)	๓๐,๐๔๐.๖๑	๒๗	๘๑๑,๐๙๖.๔๗
รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด		๑๓๐,๐๐๐.๐๐	๒๗	๓,๕๑๐,๐๐๐.๐๐

* หมายเหตุ : ส.ป.ก.ลำปาง มีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ จำนวน ๑ กลุ่ม เนื่องจากกลุ่มวิสาหกิจชุมชนแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรยังขาดความพร้อมในการบริหารจัดการกลุ่มอันจะส่งผลกระทบต่อสิ่งก่อสร้างของทางราชการในการดูแลรักษาในระยะยาว โดยเปลี่ยนจาก กลุ่มวิสาหกิจชุมชนแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร หมู่ที่ ๓ บ้านสบบุง ตำบลท่าผา อำเภอกาฬสินธุ์ จังหวัดลำปาง พิกัดที่ตั้ง โรงอบ X = ๑๘.๑๗๔๐๒ Y = ๙๙.๓๔๕๖๒ แปลงที่ ๑ กลุ่ม ๗๑๔ เนื้อที่ ๑๗-๐-๑๙ ไร่ เป็นวิสาหกิจชุมชนบ้านเฮา Barn House หมู่ที่ ๘ บ้านกิวท่าเหนือ ตำบลบ้านกิว อำเภอมะนัง จังหวัดลำปาง พิกัดที่ตั้งโรงอบ X = ๕๕๗๙๘๖ Y = ๑๙๙๖๙๖๙ แปลงที่ ๘๕ ะวาง ๔๘๔๕๑๔๘๙๖ เนื้อที่ ๑๒-๓-๑๓ ไร่ (รายละเอียดดังตารางที่แนบ)

๔. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยให้อำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) ดำเนินการจัดหาที่ดินของเอกชนและที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ ตลอดจนการจัดที่อยู่อาศัย การให้กรรมสิทธิ์และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร รวมทั้งการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านการปฏิรูปที่ดินและวิชาการด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม...

ข้อ ๑๔ สพท. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๓) ดำเนินการด้านวิชาการและแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยี ด้านการพัฒนาบุคลากร และเกษตรกรของสำนักงาน

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๓๒๕,๒๐๐ บาท (ห้าล้านสามแสนสองหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๑,๘๑๕,๒๐๐ บาท (หนึ่งล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) และงบลงทุน จำนวนเงิน ๓,๕๑๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก. ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรที่ปลูกพืชสมุนไพร ทำให้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พืชสมุนไพรอย่างยั่งยืน เกิดการพัฒนาผลิตภัณฑ์/สินค้าจากพืชสมุนไพร พันธุ์กรรมท้องถิ่นของชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่มีเอกลักษณ์ มีคุณภาพ มาตรฐานเป็นที่ยอมรับและเป็นที่ต้องการของตลาด ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์ของไทยมีขีดความสามารถแข่งขันทางการตลาดได้ จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๓๒๕,๒๐๐ บาท (ห้าล้านสามแสนสองหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๑,๘๑๕,๒๐๐ บาท (หนึ่งล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) และงบลงทุน จำนวนเงิน ๓,๕๑๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก. ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อัทธาสกิจ) ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นลักษณะของงบลงทุน ซึ่งการดำเนินงานลักษณะเช่นนี้มีข้อสังเกต ๓ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นที่ ๑ กรณีที่มีการอนุมัติโครงการเรียบร้อยแล้วและเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีแผนในการดำเนินการโครงการดังกล่าวในระยะยาวอย่างไร ประเด็นที่ ๒ ในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่ผ่านมามีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายงานจ่ายขาดรายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงขอทราบว่ามีวงเงินงบประมาณคงเหลืออีกเท่าไรและควรมีการนำเสนอ

ให้ที่ประชุมได้รับทราบเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย และประเด็นที่ ๓ เอกสารวาระในหน้าที่ ๓ ข้อเท็จจริงได้กล่าวถึงการดำเนินงานโครงการดังกล่าวในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ ได้รับความประสบความสำเร็จ จึงขอทราบข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่องผลสัมฤทธิ์ของงานและผลลัพธ์ในการดำเนินการในปีที่ผ่านมาว่าได้ประโยชน์อะไร อย่างไรบ้าง

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ตอบข้อซักถามในประเด็นที่ ๒ ในส่วนของงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีการอนุมัติเบิกจ่ายไปแล้ว ๒๖๗ ล้านบาท

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางอาทิตยา พงษ์พรหม ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ตอบข้อซักถามในประเด็นที่ ๑ เกี่ยวข้องกับเรื่องแผนในการดำเนินโครงการดังกล่าว ในส่วนของโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ โดยก่อนจะมีการสร้างโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ มีการเตรียมความพร้อมและทำความเข้าใจกับเกษตรกรว่ามีความพร้อมและเข้มแข็งมากน้อยเพียงไรในการบริหารจัดการโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ได้ ต่อมาหลังจากที่สร้างโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์เรียบร้อยแล้วได้มีการให้ความรู้และอบรมเพิ่มเติมในส่วนของการบริหารจัดการโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ รวมถึงการจัดทำแผนในการบริหารจัดการวัตถุดิบของสมุนไพรตั้งแต่การปลูกไปจนถึงการแปรรูปให้แก่เกษตรกร แต่ในส่วนโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์จะเป็นลักษณะของการแปรรูปเบื้องต้น โดยมีการวางแผนอย่างน้อย ๑-๓ ปี เพราะส่วนใหญ่นักสมุนไพรเป็นพืชที่มีลักษณะอายุสั้น ส่วนประเด็นที่ ๓ ในเรื่องเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของงาน เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการมาประมาณ ๒ ปี ในส่วนของโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการติดตามเกษตรกรที่ได้รับโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ได้มีการใช้ประโยชน์จากโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ทั้งหมด และพบว่ามีมูลค่าของสมุนไพรที่เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๓๒.๖๐ ส่วนเกษตรกรที่เข้าร่วมในกิจกรรมในเรื่องของโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ได้มีการแปรรูปและจำหน่ายผลผลิตประมาณร้อยละ ๖๖.๖๗ ของเกษตรกรที่เข้าร่วมกิจกรรมในส่วนนี้ รวมถึงเกษตรกรที่ได้รับการอบรมมีรายได้เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๗๘.๖๒ ของเกษตรกรที่เข้าร่วมกิจกรรมในโครงการดังกล่าว

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๓๒๕,๒๐๐ บาท (ห้าล้านสามแสนสองหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๑,๘๑๕,๒๐๐ บาท (หนึ่งล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) และงบลงทุน จำนวนเงิน ๓,๕๑๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก. ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

**เรื่องที่ ๓.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
ตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗**

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานหนึ่งในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจหลักในการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมถึงตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดิน เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อย ไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ปัจจุบัน ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดินโดยการอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้วประมาณ ๓๖ ล้านไร่ เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินประมาณ ๒.๙ ล้านครัวเรือน ซึ่งเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินพ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยหลักให้ผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ต้องประกอบอาชีพเกษตรกรรมด้วยตนเอง ห้ามจำหน่ายจ่ายโอนไปยังบุคคลอื่น ยกเว้นการตกทอดทางมรดก โดยมีปัญหาสำคัญของการดำเนินงาน คือ กระแสการซื้อขายเปลี่ยนมือของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินไปแล้ว การละทิ้งที่ดิน การไม่ทำประโยชน์ในที่ดิน รวมทั้งการนำที่ดินที่ได้รับการจัดสรรไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ ซึ่งพฤติกรรมดังกล่าวถือว่าเกษตรกรหรือผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ได้กระทำความผิดฝ่าฝืนระเบียบ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงจำเป็นต้องดำเนินการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างต่อเนื่อง โดยมีการตรวจสอบผู้ถือครองและผู้ทำประโยชน์ในแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. และลักษณะการใช้ที่ดินว่าเป็นไปตามระเบียบและเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินหรือไม่ อย่างไร

๒. ส.ป.ก. จัดทำโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลด้านต่าง ๆ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ โดยกระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากรสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก (๒) แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ที่มีเป้าประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ตลอดจนการสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรและแหล่งทุนของประชาชน เกษตรกร และคนยากจนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินจากรัฐสามารถนำเอกสารแสดงสิทธิในที่ดินหรือหนังสือ/เอกสารให้ใช้ที่ดินที่ได้รับจากรัฐไปใช้เป็นหลักประกันการเข้าถึงแหล่งทุนสำหรับการประกอบอาชีพ (๓) ยุทธศาสตร์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน และ (๔) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม เพื่อให้ผู้ยากไร้มีที่ดินเพียงพอต่อการดำรงชีพ มีความเป็นอยู่ที่ดี และเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินในสังคม

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน วงเงิน ๓๘,๗๓๖,๒๐๐ บาท (สามสิบแปดล้านเจ็ดแสนสามหมื่นหกพันสองร้อยบาทถ้วน) รายละเอียด ดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)	เงินนอกงบประมาณ (บาท)	วงเงินทั้งสิ้น (บาท)
งบดำเนินงาน	๓๒,๘๙๘,๑๐๐	๕,๘๓๘,๑๐๐	๓๘,๗๓๖,๒๐๐
๑. ค่าตอบแทน	๑๐๐,๐๐๐	๑,๙๔๔,๐๐๐	๒,๐๔๔,๐๐๐
- ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๑๐๐,๐๐๐	-	๑๐๐,๐๐๐
- ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	-	๑,๙๔๔,๐๐๐	๑,๙๔๔,๐๐๐
๒. ค่าใช้สอย	๒๙,๕๘๕,๔๐๐	๓๒๙,๘๐๐	๒๙,๙๑๕,๒๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พักและพาหนะ	๑๒,๘๓๘,๙๐๐		๑๒,๘๓๘,๙๐๐
- ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๔๙๑,๔๐๐		๔๙๑,๔๐๐
- ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๑,๖๗๒,๐๐๐		๑๑,๖๗๒,๐๐๐
ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๑๑,๑๐๐,๐๐๐		
ค่าจัดพิมพ์แบบติดตามเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ และหนังสือแจ้งเตือน	๕๐๐,๐๐๐		
ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๓๒,๐๐๐		
- ค่าดำเนินคดีและค่าธรรมเนียมศาล	๔,๔๘๐,๐๐๐		๔,๔๘๐,๐๐๐
- ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม	๑๐๓,๑๐๐	๓๒๙,๘๐๐	๔๓๒,๙๐๐
๓. ค่าวัสดุ	๓,๒๑๒,๗๐๐	๓,๕๖๔,๓๐๐	๖,๗๗๗,๐๐๐
- ค่าวัสดุสำนักงาน	๑,๐๕๙,๐๐๐		๑,๐๕๙,๐๐๐
- ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๑๕๓,๗๐๐	๓๙๔,๓๐๐	๒,๕๔๘,๐๐๐
- ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์		๑,๑๗๐,๐๐๐	๑,๑๗๐,๐๐๐
- ค่าวัสดุภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียม		๒,๐๐๐,๐๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐

ข้อเท็จจริง

๑. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ส.ป.ก. ตรวจสอบที่ดินที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ไปแล้ว เนื้อที่ประมาณ ๒๖.๙ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๖ ของที่ดินที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ คือ ๓๖,๖๓๕,๐๖๓ ไร่ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖) ซึ่งพบผู้ที่ฝ่าฝืนระเบียบของ ส.ป.ก. ร้อยละ ๔.๘ ของผลการตรวจสอบ และมีการตรวจสอบพบการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ๒,๖๔๔ แปลง คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ ๒๙,๑๗๓ ไร่

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) ได้รับการสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินงานตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีผลกาดำเนินงานรายละเอียด ดังนี้

๑. การตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ปี งบประมาณ	พื้นที่เป้าหมาย		ปฏิบัติตามระเบียบ		พบความผิดปกติ		เสียชีวิต		ไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริง		รวมผลการตรวจ		ร้อยละ (ไร่)
	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	
๒๕๖๕	๒๙๕,๒๕๓	๒,๕๐๐,๐๐๐	๒๖๙,๙๑๒	๒,๔๔๐,๑๑๔	๘๕๔	๙,๐๘๒	๖,๙๓๒	๗๑,๕๕๖	๑๗,๒๕๙	๒๐๒,๒๘๙	๒๙๔,๙๙๗	๒,๗๒๓,๐๔๑	๑๐๘.๙๒
๒๕๖๖	๒๘๔,๕๕๗	๒,๕๐๐,๐๐๐	๒๖๒,๐๖๐	๒,๓๖๓,๒๓๔	๔๓๒	๒,๙๐๔	๙,๔๒๔	๙๑,๐๙๒	๑๒,๖๒๑	๑๕๐,๐๔๐	๒๘๘,๕๓๗	๒,๖๐๗,๒๗๐	๑๐๔.๒๙

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

๒. การตรวจสอบฯ กรณี พบความผิดปกติเกษตรกรทำผิดระเบียบและการครอบครองที่ดิน

โดยมิชอบด้วยกฎหมาย

ปี งบประมาณ	พื้นที่เป้าหมาย		ปฏิบัติตามระเบียบ		ไม่ปฏิบัติตาม ระเบียบ		เสียชีวิต		นอกเขต/ฐานข้อมูล คลาดเคลื่อนบอกเลิก สัญญาเช่า/เช่าซื้อ		รวมผลการตรวจ		ร้อยละ (ไร่)	รวบรวมรายชื่อ และ คป. สั่งสันติ	
	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่		แปลง	ไร่
๒๕๖๕	๑๘,๕๕๑	๒๑๒,๑๘๓	๑๐,๘๗๗	๑๑๗,๖๘๐	๒,๙๓๘	๓๗,๓๖๓	๑,๑๐๕	๙,๐๗๖	๕๗๑	๓,๘๒๓	๑๕,๔๙๒	๑๖๗,๙๔๓	๗๙.๑๕	๘๐	๙๑๐
๒๕๖๖	๒๓,๐๐๐	๒๖๗,๗๘๒	๑๓,๐๙๘	๑๕๑,๑๖๑	๔,๕๓๗	๕๕,๐๘๖	๔,๓๕๔	๕๐,๒๘๒	๖๓๓	๖,๘๗๗	๒๒,๖๒๒	๒๖๓,๔๐๖	๙๘.๓๗	๑๕๐	๒,๖๗๔

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

๓. ผลการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดปกติโดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศและหรือภาพถ่าย

ดาวเทียมรายละเอียดสูง

ปี งบประมาณ	พื้นที่เป้าหมาย		ใช้ประโยชน์ปกติ		อื่น ๆ (นอกเขต/ มีหนังสือสำคัญ)		ใช้ประโยชน์ผิดปกติ										รวมผลการตรวจ		ร้อยละ (ไร่)
	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	รวมผิดปกติ		ขุดหน้าดิน		รื้อสอรท		ปลูกพืชชนิด เดียวกัน		สิ่งปลูกสร้าง		แปลง	ไร่	
๒๕๖๕	๑,๑๔๐	๒๑,๓๕๖	๔๗๔	๑๑,๗๗๑	๔๔	๖๖๖	๕๗๖	๘,๑๕๔	๗๒	๑,๒๐๘	๒๐	๔๐๔	๑๗	๓๖๒	๔๖๗	๖,๒๑๙	๑,๐๙๔	๒๐,๕๙๑	๙๖.๔๒
๒๕๖๖	๔๑๑	๕,๖๙๕	๘๘	๑,๘๐๑	๔๔	๔๗๘	๒๑๗	๒,๔๙๔	๑๔	๑๒๖	๒๐	๑๗๙	-	-	๑๘๔	๒,๑๙๕	๔๑๑	๕,๖๙๕	๑๐๐.๐๐

ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖

อย่างไรก็ตาม ยังมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการตรวจสอบการถือครองและทำประโยชน์อีกประมาณ ๙.๕ ล้านไร่ ส.ป.ก. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างต่อเนื่อง และครอบคลุมพื้นที่ที่ได้มีการกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อตรวจสอบการถือครองที่ดินด้านสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ควบคุมสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตที่ได้มีการกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเพื่อดำเนินคดี/บังคับคดีกับเกษตรกรและบุคคลภายนอกผู้กระทำความผิด เข้ามาใช้ประโยชน์ในที่ดิน โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายมีเป้าหมายคือ พื้นที่ดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วย

๓.๑ พื้นที่ดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ ไร่

๓.๒ พื้นที่ดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณี พบความผิดปกติเกษตรกรทำผิดระเบียบ และการครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยการพิพาทในที่ดิน การร้องเรียนที่ได้มีการตรวจสอบมาแล้วก่อนปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และตรวจสอบพบภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗

๓.๓ การดำเนินคดี/บังคับคดีกับผู้กระทำความผิดเข้ามาใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลหรือที่ศาลมีคำพิพากษาแล้ว

โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๘๓๘,๑๐๐ บาท (ห้าล้านแปดแสนสามหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) รายละเอียด ดังนี้

รายการ	โครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗						
	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ				
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย		รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง	อัตรา	
รวมงบประมาณ (บาท)	๓๘,๗๓๖,๒๐๐	๓๒,๘๙๘,๑๐๐					๕,๘๓๘,๑๐๐
ส่วนกลาง	๒๒,๐๓๖,๒๔๐	๑๙,๗๘๕,๕๘๐					๒,๒๕๐,๖๖๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๑๖,๖๙๙,๙๖๐	๑๓,๑๑๒,๕๒๐					๓,๕๘๗,๔๔๐
๑. ค่าตอบแทน	๒,๐๔๔,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐					๑,๙๔๔,๐๐๐
๑.๑ ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	๑,๙๔๔,๐๐๐	-					๑,๙๔๔,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด							
๑) ค่าตอบแทนคณะกรรมการ กลั่นกรองฯ ส.ป.ก. จังหวัด (๓๖ จังหวัด)	๑,๘๒๓,๐๔๐	-	๒๙๖	ตำบล			๑,๘๒๓,๐๔๐
ส่วนกลาง							
๒) ค่าตอบแทนคณะกรรมการ ตรวจสอบและประเมินค่าเสียหายฯ	๖๕,๗๖๐	-	๑๖	ครั้ง		๔,๑๒๕	๖๕,๗๖๐
๓) ค่าตอบแทนคณะกรรมการ ตรวจสอบสภาพอาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง	๕๕,๒๐๐	-	๖	ครั้ง		๙,๒๐๐	๕๕,๒๐๐
๑.๒ ค่าทำอาหารนอกเวลา	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐					
- ส.ป.ก.จังหวัด	๘๐,๕๐๐	๘๐,๕๐๐					
- ส่วนกลาง	๑๙,๕๐๐	๑๙,๕๐๐					
๒. ค่าใช้สอย	๓๐,๒๙๙,๑๐๐	๒๙,๕๘๕,๕๐๐					๗๑๓,๖๐๐
๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พักและพาหนะ	๑๓,๒๒๒,๘๐๐	๑๒,๘๓๘,๙๐๐					*๓๘๓,๙๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด							
๑) ค่าตรวจสอบสิทธิและการใช้ ประโยชน์ในที่ดิน	๓,๑๔๑,๒๘๐	๓,๑๔๑,๒๘๐					
๒) ค่าตรวจสอบกรณีพบความผิดปกติ เกษตรกรทำผิดระเบียบฯ	๓,๘๓๗,๖๐๐	๓,๘๓๗,๖๐๐					
ส่วนกลาง							
๑) ค่าใช้จ่ายในการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบ ข้อเท็จจริงฯ	๓๘๓,๙๐๐		๔	สำนัก		๙๕,๙๗๕	*๓๘๓,๙๐๐
๒) ค่าตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ ในที่ดิน	๒,๐๐๐,๐๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐					

รายการ	โครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗						
	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ				
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย		รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง	อัตรา	
๓) ค่าตรวจสอบแปลงที่ดินจากภาพถ่ายทางอากาศ	๑,๙๐๘,๐๐๐	๑,๙๐๘,๐๐๐					
๔) ค่าตรวจสอบกรณีพบความผิดปกติเกษตรกรทำผิดระเบียบ และการครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย	๑,๗๕๒,๐๒๐	๑,๗๕๒,๐๒๐					
๕) ค่าวิเคราะห์อ่านแปล ตีความภาพถ่ายทางอากาศ กรณีพิพาทที่ดิน	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐					
๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม	๔๓๒,๙๐๐	๑๐๓,๑๐๐					๓๒๙,๘๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด							
- ค่าใช้จ่ายการประชุมคณะกรรมการ (๓๖ จังหวัด)	๓๒๔,๐๐๐	-	๒๙๖	ตำบล			๓๒๔,๐๐๐
ส่วนกลาง							
- ค่าใช้จ่ายการประชุมคณะกรรมการ	๑๐๘,๙๐๐	๑๐๓,๑๐๐					๕,๘๐๐
๒.๓ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๔๙๑,๔๐๐	๔๙๑,๔๐๐					
- ส.ป.ก.จังหวัด	๓๙๐,๖๐๐	๓๙๐,๖๐๐					
- ส่วนกลาง	๑๐๐,๘๐๐	๑๐๐,๘๐๐					
๒.๔ ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๑,๖๗๒,๐๐๐	๑๑,๖๗๒,๐๐๐					
ส.ป.ก.จังหวัด							
๑) ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๓,๙๖๕,๐๐๐	๓,๙๖๕,๐๐๐					
๒) ค่าจ้างเหมาจัดพิมพ์แบบติดตามเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ และหนังสือประกาศแจ้งเตือน	๔๐๙,๖๗๐	๔๐๙,๖๗๐					
๓) ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๖๒,๐๐๐	๖๒,๐๐๐					
ส่วนกลาง							
๑) ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๑,๕๖๐,๐๐๐	๑,๕๖๐,๐๐๐					
๒) ค่าจ้างเหมาจัดพิมพ์แบบติดตามเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ฯ	๙๐,๓๓๐	๙๐,๓๓๐					
๓) ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐					
๔) ค่าจ้างเหมาบุคลากร (สำรอง)	๕,๕๗๕,๐๐๐	๕,๕๗๕,๐๐๐					
๒.๕ ค่าดำเนินคดี/ค่าธรรมเนียมศาล	๔,๔๘๐,๐๐๐	๔,๔๘๐,๐๐๐					
- ส่วนกลาง	๔,๔๘๐,๐๐๐	๔,๔๘๐,๐๐๐					
๓. ค่าวัสดุ	๖,๒๗๗,๐๐๐	๓,๒๑๒,๗๐๐					๓,๐๖๔,๓๐๐
๓.๑ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๕๔๘,๐๐๐	๒,๑๕๓,๗๐๐					๓๙๔,๓๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๘๗๖,๑๗๐	๔๘๑,๘๗๐	๖๒	จังหวัด			๓๙๔,๓๐๐
- ส่วนกลาง	๑,๖๗๑,๘๓๐	๑,๖๗๑,๘๓๐					
๓.๒ ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๑,๑๗๐,๐๐๐	-					๑,๑๗๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๙๓๐,๐๐๐	-	๖๒	จังหวัด		๑๕,๐๐๐	๙๓๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๒๔๐,๐๐๐	-	๔	สำนัก		๖๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐
๓.๓ ค่าวัสดุสำนักงาน	๑,๐๕๙,๐๐๐	๑,๐๕๙,๐๐๐					
- ส.ป.ก.จังหวัด	๗๔๔,๐๐๐	๗๔๔,๐๐๐					
- ส่วนกลาง	๓๑๕,๐๐๐	๓๑๕,๐๐๐					

รายการ	โครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗						
	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ				
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย		รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง	อัตรา	
๓.๔ ค่าวัสดุภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียม	๑,๕๐๐,๐๐๐						๑,๕๐๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๑,๕๐๐,๐๐๐		๒,๕๐๐,๐๐๐	ไร่		๐.๖๐	๑,๕๐๐,๐๐๐
*๔. ค่าสาธารณูปโภค	๑๑๖,๑๐๐						*๑๑๖,๑๐๐
๔.๑ ค่าประโยชน์							
- ส.ป.ก. จังหวัด	๑๑๖,๑๐๐		๖๒	จังหวัด			*๑๑๖,๑๐๐

หมายเหตุ : ๑. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๒. พื้นที่ตรวจสอบสิทธิและการทำประโยชน์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่ยังคงต้องมีการติดตามการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดในเขตปฏิรูปที่ดิน รวม ๓๒ จังหวัด

๓. กรณีดำเนินการกับผู้กระทำความผิดกฎหมาย และระเบียบของ ส.ป.ก. และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดี การฟ้องคดี และบังคับคดีได้ทั่วประเทศ

โดยกำหนดรูปแบบการตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ในพื้นที่เกษตรกรรมที่ได้จัดที่ดินแล้ว) ๓ รูปแบบ ประกอบด้วย

๑) การตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยเป็นการตรวจสอบการถือครองที่ดินซึ่งใช้กลไกความร่วมมือระหว่างสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) บุคคลในท้องถิ่น ผู้ปกครองท้องที่ในรูปแบบคณะกรรมการตรวจสอบที่ดินร่วมพิจารณาการถือครองและการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน

๒) การตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดปกติโดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศและหรือภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง เป็นการตรวจสอบการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินว่ามีการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินหรือไม่อย่างไร ซึ่งใช้การชี้เป้าหมายแปลงที่ดินที่มีภาพปรากฏว่าอาจมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดปกติโดยใช้เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ

๓) การตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีพบความผิดปกติเกษตรกรทำผิดระเบียบและการครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เป็นการตรวจสอบการถือครองที่ดินกรณีพบเกษตรกรไม่ปฏิบัติตามระเบียบ และบุคคลอื่นครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมายอันเป็นผลจากการดำเนินงานการตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน การตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดปกติโดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศฯ รวมถึงจากการพบการกระทำความผิดในเขตปฏิรูปที่ดินที่ถูกตรวจสอบในทุกกรณี เช่น การร้องเรียน/แจ้งเบาะแสจากบุคคลและหรือหน่วยงาน เพื่อดำเนินการกับผู้กระทำความผิด รวบรวมพยานหลักฐานของการกระทำผิดก่อนนำเสนอให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินและ/หรือดำเนินการกับบุคคลภายนอกซึ่งมิใช่ผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นไปตามระเบียบ

๔. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทโดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกิน เพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม...

ข้อ ๑๐ สก. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) ศึกษา วิเคราะห์ และติดตามงานจัดที่ดินทั้งที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน รวมทั้งการสอบสวนสิทธิ การเจรจากระจายสิทธิ และการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิการถือครองที่ดิน

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๔. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

หมวด ๒ การเข้าทำประโยชน์

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติ...

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง เต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้น ทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะด้วยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น...

(๙) ปฏิบัติตามสัญญาที่ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืน ข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีหนังสือเตือน ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิม ภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุอันสมควรก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ต่อไป

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสิทธิหรือจะสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดทางมรดก ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๒) โอนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ การเช่า เว่าซื้อ หรือการจัดให้ โดยมีค่าชดเชย ไปยังบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติ ... ในสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ก. สัญชาติไทย

ข. มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองหรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว ก่อนดำเนินการคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๘๓๘,๑๐๐ บาท (ห้าล้านแปดแสนสามหมื่น

แปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับ ส.ป.ก. มีพื้นที่คงเหลือที่ยังไม่ได้ดำเนินการตรวจสอบอีกประมาณ ๙.๕ ล้านไร่ จึงเป็นภารกิจที่มีความจำเป็นในการดำเนินการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทุกราย ทุกแปลง เพื่อให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายของ ส.ป.ก. รวมถึงเป็นการป้องกันมิให้เกิดการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน และเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังต่อผู้กระทำผิดระเบียบและกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๘๓๘,๑๐๐ บาท (ห้าล้านแปดแสนสามหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อเสนอว่า โครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ควรมีการนำเสนอรายละเอียดของแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภาสกิจ) ได้ให้ข้อสังเกตว่า การขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในการเสนอมารั้งนี้ เป็นลักษณะการจัดสรรเรื่องของการดำเนินงานเป็นลักษณะงานประจำปี เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีการประมาณการใช้จ่ายในเรื่องของค่าวัสดุ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น และค่าวัสดุภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียม ในส่วนนี้หากมีความจำเป็นต้องใช้รายการดังกล่าวอันดับแรก

ก่อนควรต้องไปใช้เงินงบประมาณปกติ ดังนั้น ควรชี้แจงให้ชัดเจนว่ากรณีนี้มีความจำเป็นและเกี่ยวข้องกับกองทุน การปฏิรูปที่ดินมากน้อยเพียงไรที่ต้องได้รับการสนับสนุนจากการใช้เงินกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และหากการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นการขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในทุก ๆ ปี จะต้องตอบโจทย์ว่ามีการกิจที่เกี่ยวข้องกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือไม่ อย่างไร และกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถสนับสนุนได้ทุกปีหรือไม่อย่างไร

กรรมการและเลขานุการ ได้ชี้แจงว่า โครงการดังกล่าวเป็นการขอใช้เงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมเพิ่มเติมจากงบประมาณปกติที่ได้รับเพื่อให้ครบตามแผนการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นายวิศณุ เวศ เศรษฐนันท์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า การขออนุมัติโครงการ และใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นภารกิจลักษณะงานประจำที่เป็นการขอใช้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาเสริมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้ครบถ้วน และเป็นการดำเนินการประจำปี แต่ประเด็นคือภารกิจดังกล่าว จะซ้ำซ้อนกับโครงการใหม่ที่มีการตั้งขึ้นตามวาระจรเรื่องที่ ๒ หรือไม่อย่างไร จึงขอชี้แจงให้ที่ประชุมทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ส่วนทางผู้แทนกรมบัญชีกลางแจ้งว่าให้นำแผนการดำเนินงานมาเพื่อประกอบการพิจารณา โดยหลักการอนุมัติให้สมทบได้เพื่อให้ภารกิจปกติบรรลุผล

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า เรื่องของการขอใช้งบประมาณการติดตาม ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในเชิงพื้นที่นั้นเป็นการให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ในการติดตามเชิงพื้นที่ว่าช่วงที่ผ่านมา มีการพัฒนาไปแล้วมากน้อยเพียงใด ประกอบกับเรื่องการใช้ภาพถ่ายเพื่อตรวจสอบว่ามีการใช้ที่ดินที่ผิดวัตถุประสงค์ หรือไม่ จึงเป็นภารกิจงานที่เป็นการกำหนดแผนงานในแต่ละปี เป็นลักษณะงานประจำ เนื่องจากพื้นที่ ส.ป.ก. เป็นพื้นที่ที่มีจำนวนมาก จึงต้องวางแผนและมีการติดตามเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนตรวจสอบในแปลงที่มีการใช้ประโยชน์อีกครั้งหรือการจัดที่ดินไปแล้ว อย่างไรก็ตามส่วนหนึ่งก็เป็นเรื่องของการทำงานที่จะทำให้เจ้าหน้าที่สามารถออกพื้นที่เพื่อไปพบปะพูดคุยและติดตามเกษตรกรว่ามีการใช้ประโยชน์ในที่ดินจริงหรือไม่

ที่ปรึกษา (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ส.ป.ก. กำหนดแนวทางการทำงานในเชิงรุก งานลักษณะนี้เป็นการทำงานที่ทำมานาน เป็นการติดตามการทำประโยชน์ภาคพื้นสนาม โดยใช้วิธีเข้าไปในพื้นที่ เพื่อตรวจสอบที่ดินโดยการพบปะพูดคุยกับผู้ใหญ่บ้านเพื่อหาข้อมูลในพื้นที่ และก็มีการพัฒนาไปเรื่อย ๆ จนปัจจุบันมีเรื่องเกี่ยวกับภาพถ่ายทางอากาศที่จะช่วยทำงานในพื้นที่ได้รวดเร็วขึ้น ดังนั้น การทำงานในการกิจ ตามโครงการดังกล่าวต่อไปจะต้องเพิ่มในประเด็นการติดตามตรวจสอบงานตามนโยบายที่สำคัญหรือกรณีที่ คณะอนุกรรมการตรวจสอบดังกล่าวในวาระจรเรื่องที่ ๒ ได้พิจารณาและชี้เป้าประเด็นในพื้นที่ในการติดตาม ตรวจสอบด้วยต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๘๓๘,๑๐๐ บาท (ห้าล้านแปดแสนสามหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุน

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ ขอให้ สจก. ทบทวนแนวทางการปฏิบัติงาน และดำเนินการจัดทำรายละเอียดของแผนการดำเนินงาน ให้มีความชัดเจน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ ๕.๑ วาระจรเรื่องที่ ๑ ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ถัมภวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ อนุมัติให้ยกเลิกคำสั่ง คปก. ที่ ๓/๒๕๕๕ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมีมติอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่ ๕/๒๕๖๑ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. จังหวัดชัยภูมิได้มีหนังสือ ที่ ขย ๐๐๑๑/๕๕๑ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓ ถึง ส.ป.ก. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลนางแดด (อบต.นางแดด) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างเตาเผาขยะ ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๒ ตำบลนางแดด อำเภอหนองบัวแดง จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ มีมติเห็นชอบให้ใช้ที่ดินในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒. การประชุมคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างเตาเผาขยะแบบเผาไหม้ โดยไม่ใช้น้ำมัน แก๊ส หรือสารระเหยใด ๆ ของ อบต.นางแดด ตำบลนางแดด อำเภอหนองบัวแดง จังหวัดชัยภูมิ โดยเห็นควรให้มีการศึกษาหลักเกณฑ์การสร้างเตาเผาขยะและสถานที่กำจัดขยะนั้น เพื่อศึกษาแนวทางการเหมาะสมในการพิจารณาการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างเตาเผาขยะและสถานที่กำจัดขยะให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพรวดเร็ว และเกิดผลสัมฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ

๓. จากการตรวจสอบข้อมูลการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ได้อนุญาตให้หน่วยงานท้องถิ่นใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อสร้างสถานที่กำจัดขยะจำนวน ๔ แห่ง ดังนี้

จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)	หนังสืออนุญาตฯ
สุรินทร์	องค์การบริหารส่วนตำบลด่าน	สร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย (เตาเผา)	๔-๐-๙๓	๘๘/๒๕๕๙
ตาก	องค์การบริหารส่วนตำบลนาโบสถ์	สร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย (เตาเผา)	๕-๐-๐๐	๙๒/๒๕๕๙
สุราษฎร์ธานี	องค์การบริหารส่วนตำบลเคียงซา	สร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย (ฝังกลบ)	๗-๑-๘๔	๖๘/๒๕๕๓
ขอนแก่น	เทศบาลตำบลเขาสวนกวาง	สร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย (ฝังกลบ)	๑๒-๑-๑๐	๑๔๗/๒๕๕๕

นอกจากในท้องที่จังหวัดชัยภูมิแล้วยังคงมีการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างบ่อขยะในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดอื่น ๆ เช่น จังหวัดเชียงราย สุพรรณบุรี พะเยา รวมถึงมีการศึกษาแนวทางการจัดสร้างบ่อขยะหรือสถานที่กำจัดขยะในอีกหลาย ๆ จังหวัด

๔. ส.ป.ก. ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๖๔/๒๕๖๖ สั่ง ณ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีการแก้ไขปัญหาเรื่องขยะ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๔.๑ พิจารณาศึกษากฎหมาย ระเบียบ แนวทางแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวข้องกับการพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่ การออกแบบก่อสร้าง การจัดการสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย เพื่อสร้างเตาเผาขยะและสถานที่กำจัดขยะของหน่วยงานของรัฐและเอกชน

๔.๒ กำหนดร่างหลักเกณฑ์ แนวทางในการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย การมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ในการพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่การออกแบบก่อสร้าง การจัดการสถานที่หรือก่อสร้างเตาเผาขยะและสถานที่กำจัดขยะ

๔.๓ เชิญผู้แทนส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องเข้าชี้แจงให้ข้อมูลให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่าง ๆ ต่อคณะทำงานกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีการแก้ไขปัญหาเรื่องขยะ

๔.๔ รายงานผลการดำเนินงานให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทราบ

๔.๕ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน มอบหมาย

๕. การประชุมคณะทำงานกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีการแก้ไขปัญหาเรื่องขยะ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีการแก้ไขปัญหาเรื่องขยะ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อความในหลักเกณฑ์ฯ ตามที่คณะทำงานฯ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็น โดยขอให้จัดส่งหลักเกณฑ์ฯ

ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้วให้คณะทำงานฯ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบและรับรองก่อนนำเสนอผู้มีอำนาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวตามกฎหมายต่อไป

๖. การประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติให้นำข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ ไปพิจารณาปรับปรุงร่างหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อสร้างสถานที่กำจัดขยะเพิ่มเติม เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป และเห็นชอบให้เสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งผู้แทนจากหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพิ่มเติมในกรณีที่มีการพิจารณาการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานที่กำจัดขยะ

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

ฯลฯ

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย

ฯลฯ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณาร่างหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อสร้างสถานที่กำจัดขยะ และมีการแสดงความคิดเห็นในหลากหลายประเด็น เช่น สภาพพื้นที่ผลกระทบต่อแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค ของประชาชนที่อยู่บริเวณโดยรอบ ผลกระทบเรื่องกลิ่น แมลง สุขอนามัย สภาพแวดล้อม โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีทิศทางลม คณะอนุกรรมการฯ จึงมีความเห็นว่า ควรเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีความเชี่ยวชาญในการพิจารณาเกี่ยวกับสุขอนามัยและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมพิจารณาให้ความเห็นร่างหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อสร้างสถานที่กำจัดขยะดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานที่กำจัดขยะแบบฝังกลบ ซึ่งมีความละเอียดอ่อนและมีผลกระทบต่อประชาชนบริเวณโดยรอบโดยตรง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณา และในอนาคตหากมีการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่และจะต้องมีการพิจารณาเกี่ยวกับสุขอนามัยและสิ่งแวดล้อมในชุมชน คณะอนุกรรมการฯ จะได้มีผู้เชี่ยวชาญในการร่วมพิจารณาให้ความเห็น ดังนั้น ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ จึงมีมติให้นำข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ ไปพิจารณาปรับปรุงร่างหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อสร้างสถานที่กำจัดขยะเพิ่มเติม เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป และเห็นชอบให้เสนอ คปก.

เพื่อพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งผู้แทนจากหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพิ่มเติมในกรณีที่มีการพิจารณาการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานที่กำจัดขยะ

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การแต่งตั้งผู้แทนกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินเพิ่มเติม จะทำให้การพิจารณาอนุญาตใช้ที่ดินในกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมลพิษและสิ่งแวดล้อมของเกษตรกรและชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน มีการพิจารณาอย่างรอบคอบ มีความปลอดภัยต่อประชาชนและไม่เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม มีการให้ความเห็นที่หลากหลายประกอบเหตุผลด้านต่าง ๆ และระดมความคิดที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาก่อนการลงก่อนที่จะนำเสนอ คปก. พิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติแต่งตั้งผู้แทนกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินเพิ่มเติม โดยถือเป็นองค์ประกอบและมีอำนาจหน้าที่ตามคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๕/๒๕๖๑ สัปดาห์ที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้เสนอความเห็นที่เห็นด้วยกับการขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพิ่มเติมดังกล่าว แต่ว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ระบุชื่อหน่วยงาน จะทำให้มีข้อจำกัด เนื่องจากในอนาคตถ้าไม่มีวาระที่เกี่ยวข้องกับงานตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าว ทำให้การแต่งตั้งดังกล่าวไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ที่เสนอแต่งตั้งได้ ปัจจุบันมีวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการ อย่างเช่นอาจจะเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒ ท่าน ที่คณะกรรมการฯ เห็นว่ามีความเกี่ยวข้องกับวาระที่จะต้องพิจารณา และมีมติให้เชิญเข้ามาประชุมโดยถือเป็นอนุกรรมการด้วย รูปแบบนี้สามารถเปลี่ยนไปได้เรื่อย ๆ ในกรณีที่มีวาระที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะเป็นความยืดหยุ่นในการที่จะเปลี่ยนตัวอนุกรรมการที่มาจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับวาระที่จะพิจารณา

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในครั้งนี้การแต่งตั้งอนุกรรมการดังกล่าว เฉพาะวาระเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างเตาเผาขยะในเขตปฏิรูปที่ดินใช่หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลิ้มถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากคณะกรรมการฯ ต้องมีการพิจารณาขออนุญาตใช้ที่ดินเรื่องอื่น ๆ ซึ่งมีประเด็นผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษด้วย ถ้าได้อนุกรรมการจากกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และกรมควบคุมมลพิษ กระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งผู้แทนจาก ๒ หน่วยงานดังกล่าวที่เข้าร่วมประชุมจะทำให้การพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษมีความรอบคอบมากยิ่งขึ้น และในครั้งนี้จะเป็นการขออนุมัติแต่งตั้งอนุกรรมการทั้ง ๒ หน่วยงานดังกล่าว เป็นองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ ตามกฎหมาย

มติคณะกรรมการ อนุมัติแต่งตั้งผู้แทนกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมเป็นคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินเพิ่มเติม โดยถือเป็นองค์ประกอบและมีอำนาจหน้าที่ตามคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๕/๒๕๖๑ สัปดาห์ที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑

เรื่องที่ ๕.๒ วาระเรื่องที่ ๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจหลักในการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรวมถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดิน จัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น และเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. ปัจจุบัน ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดินโดยการอนุญาตให้เกษตรกรเช่าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ประมาณ ๓๖.๕๓ ล้านไร่ เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินประมาณ ๒.๗ ล้านราย อย่างไรก็ตาม การตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึง เนื่องจากยังมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและอัตราค่าจ้าง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) จึงมีนโยบายการใช้กลไกภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้ประโยชน์และการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบกับ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีนายอำเภอเป็นประธานอนุกรรมการ และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการการขับเคลื่อน

การตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ โดยให้จัดทำรายชื่อผู้ได้รับการจัดที่ดินทุกราย เป็นประกาศรายชื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อปิดประกาศในสถานที่เปิดเผย เช่น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ที่ว่าการอำเภอ และที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล เพื่อให้ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและแจ้งเบาะแสข้อมูลการกระทำผิดระเบียบและกฎหมาย ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) กลุ่มตรวจสอบสิทธิและการทำประโยชน์ ได้จัดทำโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบ ตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีวัตถุประสงค์ เพื่อตรวจสอบคุณสมบัติผู้ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินและตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบ ด้วยกฎหมาย โดยใช้กลไกความร่วมมือภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบโดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) จัดทำรายชื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน ในที่ดินรัฐ และที่ดินเอกชนทุกราย จากระบบจัดที่ดินออนไลน์ (Alro Land Online) โดยปิดประกาศรายชื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินไว้ในที่เปิดเผย เช่น ส.ป.ก.จังหวัด หรือที่ว่าการอำเภอ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ทำการกำนันแห่งท้องที่ หรือที่ชุมชนในท้องที่ ที่ที่ดินตั้งอยู่ หรือประกาศผ่านเว็บไซต์ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบและแจ้งเบาะแสข้อมูลการกระทำผิดให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบ พร้อมสร้างการรับรู้ การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การตรวจสอบที่ดินให้กับภาคประชาชนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าใจเกี่ยวกับการตรวจสอบคุณสมบัติผู้ได้รับการจัดที่ดินและการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินในท้องที่ที่มีการตรวจสอบดังกล่าวได้ทราบถึงสิทธิและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติที่กำหนดไว้ในระเบียบ

๒) ส.ป.ก.ส่วนกลาง/ส.ป.ก.จังหวัด รับแจ้งเบาะแสข้อมูลการกระทำผิดระเบียบ/กฎหมาย ส.ป.ก.

๒.๑) เว็บไซต์ ของ ส.ป.ก

๒.๒) สายด่วน ส.ป.ก. (Call Center) โทร. ๑๗๖๔

๒.๓) ศูนย์บริการประชาชน ส.ป.ก.จังหวัด

๓) ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบข้อมูลจากการแจ้งเบาะแสข้อมูลการกระทำผิด และจัดประชุม คณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๑) เมื่อได้รับการแจ้งเบาะแสข้อมูลการกระทำผิด หรือรับการร้องเรียนให้ ส.ป.ก.จังหวัด ลงพื้นที่แสวงหาข้อมูลความเป็นเกษตรกรและข้อมูลการทำประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดิน จากผู้ปกครองท้องที่ เกษตรกรแปลงข้างเคียง รูปถ่ายแปลงที่ดิน เพื่อรวบรวมข้อมูลและพยานหลักฐาน

๓.๒) รวบรวมรายชื่อผู้ต้องสงสัยว่ากระทำผิดหรือพบความผิดปกติเสนอ คณะอนุกรรมการ ตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมาย การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีนายอำเภอเป็นประธานอนุกรรมการ พิจารณาให้ความเห็น และมอบหมาย ให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการต่อไป

- กรณีเกษตรกรหรือผู้ได้รับการจัดที่ดินหรือบุคคลภายนอกหาประโยชน์จากที่ดินใน เขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบ ให้ตรวจสอบหาผู้กระทำความผิด และแจ้งผู้กระทำความผิดให้ดำเนินการแก้ไขหรือ ดำเนินการใด ๆ เพื่อระงับความผิดหรือชดเชยค่าความเสียหายที่เกิดขึ้น หากผู้กระทำความผิดไม่ดำเนินการชดเชย หรือแก้ไขให้พิจารณาดำเนินการแจ้งความดำเนินคดีตามกฎหมายและให้บังคับคดีเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายที่ เกิดขึ้น ให้ดำเนินการตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และยุติเรื่อง

- กรณีปรากฏหลักฐานชัดเจนพบผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบ (นายทุน) ได้แก่ หลักฐาน การซื้อขาย หรือการเปลี่ยนสภาพจากพื้นที่เกษตรกรรมเป็นการใช้ประโยชน์อื่น ๆ เช่น รีสอร์ท อาคารสิ่งปลูกสร้าง เกินสมควร พื้นที่ขุดหน้าดิน แหล่งน้ำขนาดใหญ่ เป็นต้น ส.ป.ก.จังหวัดรวบรวมข้อมูลดังกล่าว หากพบผู้ถือครอง โดยมิชอบ (นายทุน) และ/หรือเจ้าหน้าที่กระทำความผิด ให้ส่งต่อเรื่องมายัง สจก.

๔) ส.ป.ก. ส่วนกลาง โดย สจก. นำข้อมูลการกระทำผิดที่ได้รับ เสนอต่อคณะอนุกรรมการ การขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ หากข้อมูลการกระทำผิดไม่เพียงพอให้ลงพื้นที่ตรวจสอบหาหลักฐานเพิ่มเติมตามที่ได้รับ มอบหมาย

- กรณีพบเจ้าหน้าที่ทุจริต จัดส่งข้อมูลผู้ทุจริตให้กับสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เพื่อดำเนินการในอำนาจหน้าที่ต่อไป

- กรณีพบผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบ (นายทุน) จัดส่งข้อมูลผู้กระทำความผิดให้กับ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) เพื่อดำเนินการในอำนาจหน้าที่ต่อไป

เป้าหมายดำเนินการ ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด เกษตรกรประมาณ ๒.๗ ล้านราย เป็นงบ ดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๔๔๖,๐๑๐ บาท (สิบสามล้านสี่แสนสี่หมื่นหกพันสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	ปริมาณงาน		ราคาต่อหน่วย (บาท)	งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณงาน	หน่วยนับ		
งบดำเนินงาน				๑๓,๔๔๖,๐๑๐
ส่วนกลาง				๒๕๔,๘๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด				๑๓,๑๙๑,๒๑๐
๑. ค่าตอบแทน				๙,๑๒๓,๒๕๐
๑.๑ ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ				
- ส่วนกลาง				
๑) คณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับการได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔	ครั้ง	๓๑,๒๕๐	๑๒๕,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด				
๒) คณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อำเภอละ ๑ ครั้ง จำนวน ๗๒๒ อำเภอ	๗๒๒	ครั้ง		๘,๙๙๘,๒๕๐
๒. ค่าใช้สอย				๒,๑๒๕,๑๖๐
๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก พาหนะ (ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ)				๗๖๙,๘๐๐
- ส่วนกลาง	๔	ครั้ง	๓๐,๐๐๐	๑๒๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด (เฉลี่ยประมาณ ๒ อำเภอ/ครั้ง)	๓๖๑	ครั้ง	๑,๘๐๐	๖๔๙,๘๐๐
๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม				๑,๓๕๕,๓๖๐
๑) ค่าอาหารและเครื่องดื่ม				๖๓๓,๓๖๐
- ส่วนกลาง	๔	ครั้ง	๒,๔๕๐	๙,๘๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด อำเภอละ ๑ ครั้ง จำนวน ๗๒๒ อำเภอ	๗๒๒	ครั้ง		๖๒๓,๕๖๐
๒) ค่าห้องประชุม				๗๒๒,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด อำเภอละ ๑ ครั้ง จำนวน ๗๒๒ อำเภอ	๗๒๒	ครั้ง	๑,๐๐๐	๗๒๒,๐๐๐

รายการ	ปริมาณงาน		ราคาต่อหน่วย (บาท)	งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณงาน	หน่วยนับ		
๓. ค่าวัสดุ				๒,๑๙๗,๖๐๐
๓.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน				๔๙๗,๖๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๗๒๒/๓,๕๓๒	อำเภอ/ตำบล		๔๙๗,๖๐๐
๓.๒ ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์				๑,๗๐๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๗๒	จังหวัด		๑,๗๐๐,๐๐๐

หมายเหตุ : ๑) ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าเบี้ยประชุมกรรมการ และค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม หากไม่ได้ดำเนินการจัดประชุมให้ส่งคืนกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๒) การเบิกค่าเบี้ยประชุมกรรมการ ตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ แลขาธิการ และผู้ช่วยเลขาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๗๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ คณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ หรือ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย ...

มาตรา ๒๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบการประกอบเกษตรกรรม หรือการทำประโยชน์หรือกิจการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ...

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖

หมวด ๒ การทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะโดยการขาย ให้เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

ฯลฯ

(๙) ปฏิบัติตามสัญญากู้ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มิได้อยู่กับสถาบันการเงินหรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืน ข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุอันสมควร ก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ข้อ ๑๑/๑ และข้อ ๑๑/๒ ต่อไป

หมวด ๓ การสิ้นสุดสิทธิและผลของการสิ้นสุดสิทธิในการทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดทางมรดกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) โอนสิทธิการทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าเช่าขายไปยังบุคคลอื่นตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(ก) สัญชาติไทย

(ข) เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ค) มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

หมวด ๔ อุทธรณ์

ข้อ ๑๓ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ถูกสั่งให้สิ้นสุดสิทธิตามข้อ ๑๑ เห็นว่าคำสั่งนั้นไม่เป็นธรรมให้ยื่นอุทธรณ์ต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งท้องที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งหรือวันที่ได้ปิดคำสั่ง โดยแสดงหลักฐานอ้างอิงประกอบ เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะกรรมการมีมติให้สิ้นสุดสิทธิให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดรวบรวมหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ส่งไปยัง ส.ป.ก. ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดินต่อไป

ข้อ ๑๔ ในระหว่างการศึกษาอุทธรณ์ ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรที่เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีคำสั่งให้สันติทิว อาจอยู่ทำประโยชน์ในที่ดินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดินมีคำวินิจฉัย

ฯลฯ

๓. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๔. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๔๔๖,๐๑๐ บาท (สิบสามล้านสี่แสนสี่หมื่นหกพันสี่บาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๗๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าว เป็นภารกิจเร่งด่วน และเป็นประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง ในการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทุกราย เพื่อให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายของ ส.ป.ก. รวมถึงเป็นการป้องกันมิให้เกิดการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน และเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายต่อผู้กระทำผิดระเบียบและกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน และนำที่ดินมาจัดให้กับผู้ไร้ที่ดินทำกินต่อไป จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดิน โดยมีขอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๔๔๖,๐๑๐ บาท (สิบสามล้านสี่แสนสี่หมื่นหกพันสิบบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๗๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อสังเกตว่า การนำเสนอวาระที่ผ่านมาข้างต้น ตลอดจนการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอให้มีการชี้แจงรายละเอียดของงบประมาณเพิ่มเติมและชัดเจนให้มากขึ้น ดังนั้น การประชุม คปก. ครั้งต่อไปที่มีการนำเสนอวาระการขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ควรมีการนำเสนอเพิ่มเติมในส่วนของรายละเอียดงบประมาณให้ชัดเจนว่ามีอะไรบ้าง ต้องมีการตรวจสอบให้ชัดเจนและโปร่งใส เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องสำคัญที่ได้มีการหารือกับนายกรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตามภารกิจของ ส.ป.ก. มีความประสงค์จะขอใช้งบปกติ แต่เนื่องจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ยังคงมีเงินกองทุนที่เหลืออยู่จึงดำเนินการใช้งบประมาณในส่วนนี้ไปก่อน ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ อาจจะต้องมีการปรับปรุงภารกิจการดำเนินงานของ ส.ป.ก. โดยมีการทบทวนในเรื่องของการตรวจสอบที่ดิน ส.ป.ก. ทั้งหมด จำนวนประมาณ ๓๙ ล้านไร่ ว่ามีเกษตรกรใช้ประโยชน์ที่ดินจริงจำนวนเท่าไร กลุ่มนายทุนมีการครอบครองที่ดินเท่าไร โดยมอบหมายให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเลขาธิการ ส.ป.ก. รับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้อง และจะขอคำปรึกษาจากฝ่ายกฎหมาย ส.ป.ก. จะใช้กฎหมายใดเข้ามาเป็นเครื่องมือในการดำเนินการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภาสกิจ) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ถ้าพิจารณาตามรายละเอียดวิธีการดำเนินงานแล้ว ลักษณะตั้งต้นเริ่มมาจากการมีงบจ้างเหมาจากเว็บไซต์ สายด่วน ส.ป.ก. หรือศูนย์บริการประชาชนเข้ามา เงินงบประมาณที่จัดสรรให้ จำนวน ๗๒ จังหวัด ก็คาดว่าจะมีไปได้อาจจะมีเหตุการณ์การกระทำความผิดหรือพบความผิดปกติในการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเกิดขึ้นทั้ง ๗๒ จังหวัดหรือไม่ ถ้าหากว่ามีเหตุเช่นนั้นก็ดี เพราะเป็นนโยบายที่ ส.ป.ก. จะต้องแก้ไขปัญหาในพื้นที่ให้เกิดความชัดเจนซึ่งเห็นด้วยในโครงการฯ ดังกล่าว แต่เครื่องมือในการกำกับควบคุม ส.ป.ก. มีเครื่องมืออะไรที่กำกับควบคุมในการจัดสรรเงินและให้ไปโดยวิธีการใด จัดสรรเงินงบประมาณไปแล้ว มีแผนการรายงานการใช้จ่ายเหลือคืนกลับหรือไม่ อย่างไร เพราะเกรงว่าในแต่ละพื้นที่ การที่จะดำเนินการประชุมคณะกรรมการฯ ต่าง ๆ ต้องเริ่มมาจากการจ้างเหมาแ่ก่อนจึงดำเนินการตามขั้นตอนนั้นให้ได้ต่อเนื่องจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น แต่ถ้าไม่มีการจ้างเหมาแ่หรือไม่เกิดเหตุการณ์กระทำความผิดเกิดขึ้น ส.ป.ก. จะบริหารและกำกับเงินงบประมาณดังกล่าวได้อย่างไร

ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ประเด็นดังกล่าวเป็นสิ่งสำคัญ เมื่อมีการอนุมัติวงเงินจำนวน ๑๓,๔๔๖,๐๑๐ บาท เรียบร้อยแล้ว ภายใต้เงื่อนไข ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด แต่ในพื้นที่บางจังหวัดที่ไม่ได้ใช้งบประมาณที่จัดสรรให้เห็นควรต้องมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน รวมถึงการพิจารณาประเด็นมีการกิจที่ซ้ำซ้อนในวาระที่ ๓.๖ ที่ได้อนุมัติงบดำเนินงานจำนวนเงิน ๕,๘๓๘,๑๐๐๐ บาท ด้วย โดยมีมอบหมายผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. กำกับดูแลเรื่องงบประมาณ และให้ความสำคัญในประเด็นดังกล่าวด้วย

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๔๔๖,๐๑๐ บาท (สิบสามล้านสี่แสนสี่หมื่นหกพันสิบบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการรายจ่ายรายการที่ ๒.๔ รายการรายจ่ายอื่น วงเงิน ๗๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ ขอให้ สจก. ทบทวนแนวทางการปฏิบัติงานและดำเนินการจัดทำรายละเอียดของแผนการดำเนินงานให้มีความชัดเจน

เรื่องที่ ๕.๓ วาระจรเรื่องที่ ๓ บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ขอดัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลิ้มถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณา กรณี บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ขอดัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติม ตำแหน่งที่ดินระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๓๑๐๖๕๖, ๐๘๕๖ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๓-๘๑ ไร่ หมู่ที่ ๓ ตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด และ ส.ป.ก.

ได้นำเสนอ คปก. โดยได้พิจารณาทบทวนและจัดทำรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติมในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบแนวทางการพิจารณาขอความยินยอมหรืออนุญาตให้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินกิจการของสนามบินเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ตามข้อ ๒ (๓) (ก) ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของคำตอบแทนและหลักประกันให้ดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และคำตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาอนุมัติก่อนที่ คปก. จะพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัทฯ ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ (ก่อสร้างสนามบินตราด) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๓-๘๑ ไร่ ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ยังมีประเด็นว่าเป็นการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วย หรือเป็นการอนุญาตให้ตัดดินและนำดินออกนอกเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติม ส.ป.ก. ในฐานะฝ่ายเลขานุการจึงได้ดำเนินการทบทวนข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาการอนุญาตอีกครั้ง

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. พิจารณากรณีดังกล่าวแล้ว สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

๑. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุญาตให้ บริษัทฯ ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างสนามบิน ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงธรรมชาติน หมู่ที่ ๓ ตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ที่ดินรหวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๕๓๓๑๐๖๕๖, ๐๘๕๖ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๓-๘๑ ไร่ โดยเรียกเก็บคำตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามราคาประเมินของกรมธนารักษ์ และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดตราด (ส.ป.ก.ตราด) เรียกเก็บค่าชดเชยการนำดินในที่ดินของ ส.ป.ก. ไปใช้ประโยชน์ ในราคาลูกบาศก์เมตรละ ๑๗ บาท และ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๖/๒๒๘๔ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ แจ้งให้จังหวัดตราด ทราบมติ คปก. ดังกล่าว และควบคุมดูแลการใช้ที่ดินของบริษัทฯ ให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาต โดยเคร่งครัดด้วย

๒. ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ บริษัทฯ ได้แจ้งความประสงค์ขออนุญาตตัดดินเพิ่มเติม ซึ่ง ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขออนุญาตกรณีดังกล่าวเป็นการขออนุญาตเพื่อขยายเขตความปลอดภัยสนามบินเพิ่มเติมในพื้นที่สนามบินตราด ซึ่งไม่สามารถขออนุญาตได้ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขานุการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ เนื่องจาก บริษัทฯ เป็นเอกชนที่ดำเนินการ โดยแสวงหากำไรจึงไม่ใช่ผู้มีสิทธิยื่นคำขออนุญาตตามข้อ ๕ ของระเบียบ คปก. ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม กิจการก่อสร้างสนามบินตราดเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ตามข้อ ๒ (๓) (ก)

ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น ในกรณีที่กิจการหรือโครงการข้างต้นอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือเป็นนโยบายของรัฐบาลหรือ กรม. มีมติให้ดำเนินการตามข้อ ๓ วรรคสอง ของกฎกระทรวงดังกล่าว จึงขอให้ ส.ป.ก.ตราด แจ้งให้ บริษัทฯ ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินโดย คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อ กรม. ก่อนการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามที่กำหนดในข้อ ๑ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ประกอบ ข้อ ๘ (๓) ของกฎกระทรวงฯ ต่อไป ซึ่งต่อมา บริษัทฯ ได้ยื่นคำขอความยินยอมฯ ฉบับลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการสนามบินตราด

๓. ส.ป.ก. จึงนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ และนำเสนอ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณาการขอใช้ที่ดินของสนามบินตราด ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าการดังกล่าวเป็นกรณีที่บริษัทฯ ขออนุญาตปรับลดความสูงของเนินดินในพื้นที่เดิมที่บริษัทฯ ได้รับอนุญาตจาก คปก. ให้ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างสนามบินในปี ๒๕๔๗ ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของ คปก. ที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับพื้นที่ (การปรับลดความสูงของเนินดิน) และการนำดินออกจากที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินต่อเนื่องจากการได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินในพื้นที่เดิมที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. ไปแล้ว ดังนั้น จึงมีมติ ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ บริษัทฯ ปรับลดความสูงของเนินดินบริเวณทางวิ่ง ๐๕ ทางด้านทิศใต้ของสนามบินตราดในพื้นที่ที่บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินตามมติ คปก. ครั้งที่ ๕/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ ตามข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) ฉบับที่ ๑๔ ว่าด้วยมาตรฐานสนามบิน หมวดที่ ๔ สิ่งกีดขวาง ข้อ ๒๗๑ ประกอบประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง กำหนดเขตบริเวณใกล้เคียงสนามบินตราดเป็นเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีจำนวนปริมาตรดินประมาณ ๑,๐๑๗,๐๓๒.๕๒๕ ลูกบาศก์เมตร และให้บริษัทฯ นำออกไปทิ้งที่จุดทิ้งดินในเขตพื้นที่โฉนดของบริษัทฯ จำนวน ๗ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๒๕-๒-๕๒ ไร่ และให้ ส.ป.ก.ตราด ตรวจสอบการดำเนินการของบริษัทฯ ให้เป็นไปตามที่ได้รับความเห็นชอบด้วย ทั้งนี้ ให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

(๒) เห็นชอบให้บริษัทฯ จ่ายราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดินและการนำออกจากที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยกำหนดราคาค่าชดเชยตามมติคณะทำงานตรวจสอบและคำนวณปริมาตรดินตัดและราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดินที่ดินแปลงที่บริษัทฯ

ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างสนามบินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๔๑.๒๖ บาทต่อลูกบาศก์เมตร

(๓) เห็นชอบให้บริษัทฯ ดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคม และสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๗๔ งบประมาณรวม ๓,๒๔๕,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน งบประมาณรวม ๓,๕๓๕,๒๘๐ บาท

ทั้งนี้ มอบหมายให้ ส.ป.ก. ติดตามผลการดำเนินงานของบริษัทฯ และรายงานผลให้ คปก. ทราบต่อไป

ในการนี้ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๒๐๖๕ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แจ้งมติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ให้จังหวัดตราดทราบและแจ้งให้ ส.ป.ก.ตราด ตรวจสอบการดำเนินการของบริษัทฯ ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือแจ้งบริษัทฯ ทราบและให้ดำเนินการตามมติ โดยเคร่งครัด พร้อมทั้งให้ชำระค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออก ซึ่งบริษัทฯ ได้ชำระค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออก ให้ ส.ป.ก. แล้วเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ในอัตรา ๔๑.๒๖ บาท ต่อลูกบาศก์เมตร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑,๙๖๒,๗๖๑.๙๘ บาท

๔. ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ บริษัทฯ มีหนังสือฉบับที่ ๑๖/๐๑/๒๑๔ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ แจ้งความประสงค์ขออนุญาตตัดดินเพิ่มเติมในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่เคยได้รับอนุญาตแล้ว ซึ่ง ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว เห็นว่าการขอดำเนินการดังกล่าว เป็นการขออนุญาตที่มีลักษณะแบบเดียวกันกับการพิจารณาในครั้งก่อน ซึ่ง คปก. มีความเห็นว่าควรพิจารณาเฉพาะเรื่องดิน ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้นำข้อสังเกตและมติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อเป็นแนวทางนำเรื่องเสนอคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอม หรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และเสนอ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติให้ ส.ป.ก. นำเรื่องกลับไปพิจารณาทบทวนและจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมให้ละเอียดและชัดเจน และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

๕. ส.ป.ก. ได้พิจารณาทบทวนตามข้อสังเกตและมติของ คปก. แล้วเห็นว่าการขออนุญาตตัดดิน เป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาสนามบิน เป็นไปตามข้อกำหนดของ กพท. ฉบับที่ ๓๗ ว่าด้วยมาตรฐานการบิน และ กพท. รับทราบการดำเนินการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งได้พิจารณาการดำเนินกิจการของสนามบิน มีลักษณะเป็นไปเพื่อการคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ (ขนส่งทางอากาศ) ซึ่งมีการกำหนดแนวทางการพิจารณา การขอใช้ที่ดินในกิจการดังกล่าวตามความในข้อ ๑ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ประกอบกับข้อ ๒ (๓) (ก) ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาต ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และในกรณีที่กิจการหรือโครงการข้างต้นอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือเป็นนโยบายของรัฐบาลหรือ ครม. มีมติให้ดำเนินการตาม ข้อ ๓

วรรคสอง ของกฎกระทรวงฯ ซึ่ง ส.ป.ก. จะต้องมีการนำเรื่องดังกล่าวเสนอไปยัง ครม. เพื่ออนุมัติ ก่อน คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ และได้นำเสนอที่ประชุม คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งมีมติเห็นชอบแนวทางการพิจารณาขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อการดำเนินการกิจการของสนามบินเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ตามข้อ ๒ (๓) (ก) ของกฎกระทรวงฯ ทั้งนี้ ในส่วนของคำตอบแทนและหลักประกันให้ดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และคำตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและอนุมัติให้นำเรื่องเสนอ ครม. พิจารณาอนุมัติก่อนที่ คปก. จะพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ (ก่อสร้างสนามบินตราด) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๓-๘๑ ไร่ ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวข้างต้นในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ยังมีประเด็นตามคำขอตัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินของบริษัทฯ ยังไม่ถือเป็นการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนด หรือเป็นการอนุญาตให้ตัดดินและนำดินออกนอกเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติม ส.ป.ก. ในฐานะฝ่ายเลขานุการเห็นว่าเพื่อให้การพิจารณาเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดและเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการ จึงได้ดำเนินการทบทวนข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการยื่นคำขออนุญาตฯ และนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาการอนุญาตอีกครั้ง

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับ หรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๖) พิจารณากำหนดแผนการส่งเสริม และบำรุงเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินรวมถึงการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิตและคุณภาพผลิตผลเกษตรกรรม ตลอดจนสวัสดิการ การสาธารณสุข โภค การศึกษา และการสาธารณสุขของเกษตรกร

(๑๑) ติดตามการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

มาตรา ๓๖ ทวิ บรรดาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้มาตามพระราชบัญญัตินี้ หรือได้มาโดยประการอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่ให้ถือว่าเป็นที่ราชพัสดุ และให้ ส.ป.ก. เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์เพื่อใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นของ ส.ป.ก.

หากพิจารณาจากหนังสือบริษัทฯ ที่ ๑๖/๐๑/๒๑๔ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ ได้แสดงความประสงค์ ในการขอปรับลดเนินดินเพิ่มเติมพร้อมยินดีจ่ายค่าชดเชยการนำดินออกในราคา ๔๑.๒๖ บาท ต่อลูกบาศก์เมตร หรือตามที่ราชการเห็นสมควร โดยขอตัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติม โดยปรับลดความสูง ของเนินดินบริเวณทางวิ่ง ๐๕ ทางด้านทิศใต้ของสนามบินตราด ตามข้อกำหนดของ กพท. ฉบับที่ ๓๗ (เดิมฉบับที่ ๑๔) ว่าด้วยมาตรฐานการบิน (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕) หมวดที่ ๔ สิ่งกีดขวาง โดยกำหนดให้พื้นที่ผิวลาดเอียงด้านข้างใหม่ ต้องมีความชันไม่เกิน ๑๔.๓% หรือเท่ากับอัตราส่วน ๑ : ๗ จึงมีความจำเป็นต้องปรับลดความสูงของเนินดินลงเพิ่มเติมและต้องนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินประมาณ ๑,๓๒๒,๕๑๖.๕๐ ลูกบาศก์เมตร เพื่อให้สิ่งกีดขวางที่อาจทำให้อากาศยานไม่สามารถทำการบินขึ้น-ลงได้อย่างปลอดภัย สอดคล้องกับประกาศกระทรวงคมนาคมที่ได้กำหนดให้เขตบริเวณใกล้เคียงสนามบินตราดเป็นเขตปลอดภัย ในการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นการพัฒนาท่าอากาศยานหรือสนามบินซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญ ในการคมนาคมขนส่งทางอากาศ ซึ่ง กพท. ได้มีหนังสือรับรองว่าเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับการดำเนินการ ตามแผนแม่บทการจัดตั้งสนามบินพาณิชย์ของประเทศ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งได้กำหนด วิสัยทัศน์และเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปี ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และในปัจจุบัน บริษัทฯ มีความจำเป็นที่จะต้องปรับลดความสูงของเนินดินบริเวณทางวิ่ง ๐๕ ทางด้านทิศใต้ ของสนามบินเพิ่มเติม ตามข้อกำหนดของ กพท. ประกอบประกาศกระทรวงคมนาคม ซึ่งจะทำให้สามารถรองรับเที่ยวบิน และสายการบินระหว่างประเทศที่ใช้อากาศยานขนาดใหญ่บรรทุกผู้โดยสารได้มากขึ้น เพิ่มระวางบรรทุกสินค้า ได้มากขึ้นและสามารถลดค่าใช้จ่ายด้านการขนส่งสินค้าออกไปต่างประเทศ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ส่วนรวม แก่ประเทศ สำหรับเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการกระจายสินค้าภาคเกษตรไปสู่ตลาด ทั้งภายในและต่างประเทศผ่านระบบบริการขนส่งสินค้าทางอากาศ และมาตรฐานการขนส่งทางอากาศที่ปลอดภัย ต่อสินค้าเกษตร ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ประกอบกับเรื่องดังกล่าวผ่านการกลั่นกรองโดยคณะทำงานตรวจสอบ และคำนวณปริมาณดินตัดและราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดิน ที่ดินแปลงที่บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างสนามบินในเขตปฏิรูปที่ดินในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ได้กำหนดค่าชดเชยในอัตรา ๔๑.๒๖ บาทต่อลูกบาศก์เมตร และผ่านความเห็นชอบ ของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตราด (คปจ.ตราด) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖

ในการปรับลดความสูงของเนินดิน จำนวนปริมาตรดินประมาณ ๑,๓๒๒,๕๑๖.๕๐ ลูกบาศก์เมตร จึงเห็นควรให้บริษัทฯ ตัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติมได้

ส.ป.ก. พิจารณาทบทวนมติ คปก. และหนังสือบริษัทฯ ที่ ๒๙/๐๑/๑๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ยืนยันวัตถุประสงค์การขุดตัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติม เพื่อปรับลดความสูงของเนินดิน มิให้มีสิ่งกีดขวางที่อาจทำให้อากาศยานไม่สามารถทำการบินขึ้น-ลง ได้อย่างปลอดภัยตามข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเท่านั้น มิใช่เป็นการก่อสร้างสนามบินตรงเพิ่มเติมแต่อย่างใด ส.ป.ก. เห็นว่า พื้นที่บริเวณที่บริษัทฯ ขออนุญาตตัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. ตามมาตรา ๓๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ การขออนุญาตตัดดินเป็นการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบินที่ได้กำหนดเพิ่มเติมขึ้นในปัจจุบันเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการขนส่งคมนาคม โดยเป็นการขออนุญาตตัดดินและนำดินออกนอกเขตปฏิรูปที่ดินในที่ดินในบริเวณที่ดินที่บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างสนามบินในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการปาดงธรรมชาติ หมู่ที่ ๓ ตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ที่ดินระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๓๑๐๖๕๖, ๐๘๕๖ แปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๓-๘๑ ไร่ จึงเห็นควรให้บริษัทฯ จ่ายราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดินออกจากที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่คณะทำงานตรวจสอบและคำนวณปริมาตรดินตัดและราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดินที่ดินแปลงที่บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างสนามบินในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ อัตรา ๔๑.๒๖ บาทต่อลูกบาศก์เมตร

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เห็นชอบให้บริษัทฯ ปรับลดความสูงของเนินดินบริเวณทางวิ่ง ๐๕ ทางด้านทิศใต้ของสนามบิน โดยการตัดดินในพื้นที่ส่วนที่สูงชันออกมีปริมาตรประมาณ ๑,๓๒๒,๕๑๖.๕๐ ลูกบาศก์เมตร และบริษัทฯ จะนำดินไปทิ้งที่จุดทิ้งดินในเขตพื้นที่โฉนด/น.ส.๓ ก. ของบริษัทฯ จำนวน ๒๓ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๐๔-๒-๐๐ ไร่ และให้ ส.ป.ก.ตราด ตรวจสอบการดำเนินการของบริษัทฯ ให้เป็นไปตามที่ได้รับความเห็นชอบด้วย ทั้งนี้ ให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

๒. เห็นชอบให้บริษัทฯ จ่ายราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดินออกจากที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑ ตามที่คณะทำงานตรวจสอบและคำนวณปริมาตรดินตัด และราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดินที่ดินแปลงที่บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างสนามบินในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ อัตรา ๔๑.๒๖ บาทต่อลูกบาศก์เมตร

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับชดเชยต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน งบประมาณ ๓,๒๔๕,๐๐๐ บาท แผนฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน โดยใช้งบประมาณ ๓,๕๓๕,๒๘๐ บาท ตามที่บริษัทฯ เสนอ

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์) ได้ให้ความเห็นว่า เรื่องนี้ บริษัทฯ ได้มาขอ License การบิน และขอขยายรันเวย์ ซึ่งขอมานานแล้ว และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สมัยที่ดำรงตำแหน่งเป็น ผู้ว่าราชการจังหวัดตราด ก็มีเรื่องได้รับอนุมัติจาก ส.ป.ก. ในการให้ตัดดินและเอาไปทิ้งในที่ของบริษัทฯ ในบริเวณแปลงใกล้เคียงกัน และถ้าหากมีการขุดดินแล้วเกิดฝุ่นละออง บริษัทฯ ต้องดูแลให้เกิดความเรียบร้อย ซึ่งสมัยนั้น บริษัทฯ ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยหมดแล้ว สำหรับการจ่ายค่าชดเชยการตัดดินและนำดินออกจาก เขตปฏิรูปที่ดินในรอบแรก ได้กำหนดค่าชดเชยในอัตรา ๔๑.๒๖ บาท ต่อลูกบาศก์เมตร ประมาณล้านกว่าลูกบาศก์เมตร รวมแล้วค่าชดเชยดังกล่าว เป็นเงินประมาณ ๔๒ ล้านบาท ซึ่งหลักการคือดินที่ตัดไปก็เหมือน ส.ป.ก. ขายให้ไป เพราะฉะนั้นจึงนำไปทิ้งในที่ดินของเอกชนได้ ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา บางครั้งชาวบ้านไม่เข้าใจว่าตัดดิน ส.ป.ก. ออกไป ผิดหรือไม่ ดังนั้น ต้องทำความเข้าใจกับชาวบ้าน และกรณีถ้านำดินออกไปทิ้งในที่ดินแปลงอื่น หรือนำไปบริจาค ให้หน่วยงานราชการสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพราะบางครั้งอยากนำดินไปถมช่วยหน่วยงานราชการ แต่กฎหมายไม่ให้อำนาจ และอาจผิดสัญญาจึงจำเป็นต้องนำดินมาไว้ในที่ดินแปลงอื่นของตนเอง ตรงนี้ ก็เป็นปัญหาที่เกิดขึ้น สำหรับกรณีที่บริษัทฯ เสนอขอตัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินในครั้ง นี้ เนื่องจากว่าต้องการขยายรันเวย์ เพราะขนาดของเครื่องบินที่มีขนาดใหญ่ขึ้น จากเครื่องบินขนาด ๖๖ ที่นั่ง จะนำเครื่องบินขนาด ๑๖๖ ที่นั่งมาลง ประกอบกับมีปัญหาเรื่องลม และความสูงของช่องเขาส่งผลให้ปีก ของเครื่องบินจะไม่พ้น บริษัทฯ จึงมีความต้องการตัดดินเพิ่มเติม ไม่เช่นนั้นจะไม่พ้นรัศมีของปีกเครื่องบิน และเป็นเรื่องความปลอดภัยที่ผิดกฎการบิน จึงต้องนำเรื่องดังกล่าว เสนอผ่าน ส.ป.ก.ตราด เข้ามา สำหรับกระบวนการ คิดค่าชดเชย และปริมาณดินที่จะตัดดินออกก็ใกล้เคียงกับที่เคยขออนุญาตที่ผ่านมา และใช้หลักการเดียวกับของเดิม

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้แสดงความคิดเห็นว่าสมัยที่ยังคงดำรงตำแหน่ง เป็นผู้บริหารท้องถิ่นก็ได้งบประมาณในการศึกษาความเป็นไปได้ในการสร้างสนามบินจังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นพื้นที่ ของกรมป่าไม้ที่หมดอายุสัมปทาน และจากการศึกษาปรากฏว่าที่ดินที่มีคุณสมบัติพร้อมหมดแล้ว แต่ไม่สามารถ ดำเนินการได้ เนื่องจากมีภูเขาหินและทิศทางบินขึ้นลงมาจากทิศเดียวกัน ถ้าเกิดวิกฤตเรื่องลมแปรปรวนจะเป็นอันตราย จึงต้องหยุดโครงการสนามบินในที่ดินแปลงนี้ และเปลี่ยนสถานที่ใหม่ โดยมีเหตุผลว่าเป็นเรื่องของความปลอดภัย ตรงนี้คือสิ่งที่สำคัญ เพราะฉะนั้นในการปรับพื้นที่สนามบิน การปรับลดความสูงของเนินดินเป็นสิ่งที่จำเป็น ในเรื่องของความปลอดภัยและเครื่องบินใหญ่ที่จะลงต่อไปด้วย ปัจจุบันในส่วนของจังหวัดพะเยาได้เปลี่ยนสถานที่ สนามบินซึ่งกำลังดำเนินการ และหวังว่าอาจจะเป็นไปได้และกำลังจะใช้งบประมาณศึกษาความเป็นไปได้ ในการสร้างสนามบินอีกครั้ง สำหรับการที่บริษัทฯ ขอตัดดินและนำดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติมในครั้ง นี้ นอกจากความปลอดภัยแล้ว ยังมีรายได้เข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

ที่ปรึกษา (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้แสดงความคิดเห็นโดยอธิบายกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า กฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐

เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศสืบ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เจตนาต้องการเพื่อจะ ร้องรับกิจการ ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) เรื่องเกี่ยวกับกังหันลม พลังงานลม ๒) เรื่องเกี่ยวกับการสำรวจปิโตรเลียม และ ๓) เรื่องเกี่ยวกับเหมืองแร่ ต่อมาเกิดความคิดว่าอาจมีโครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ และยังไม่ได้กำหนดไว้ จึงได้เสนอเพิ่มประเด็นโครงการของรัฐที่เป็นประโยชน์ใหม่ ๆ เข้ามา ซึ่งตามที่กำหนด ในกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ เมื่อพิจารณาเรื่องสนามบินตราด มีประเด็นปัญหาว่า ไม่ใช่โครงการใหม่ และไม่ใช่โครงการของรัฐ เพราะฉะนั้นจึงไม่เข้าเงื่อนไขของกฎกระทรวงฯ ประกอบกับเป็นเรื่องที่ คปก. อนุมัติให้บริษัทฯ สร้างสนามบินแล้ว และได้มีเงื่อนไขประการอื่นใดว่าจะขยายพื้นที่ ไม่ได้หรือจำกัดว่าเครื่องบินขนาดไหนที่จะลงในสนามบิน เข้าใจว่าในส่วนของ ส.ป.ก. ไม่ได้ติดขัดปัญหาอะไร แต่ต้องพิจารณาว่ากระทรวงคมนาคมมีเงื่อนไขอย่างไร ถ้าไม่มีเงื่อนไขอะไร ก็ไม่มีเหตุผลที่จะต้องห้าม หรือไม่อนุญาต และเรื่องนี้เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจที่ คปก. จะอนุญาตได้ เพราะเป็นการขยายเพิ่มเติม เนื่องจากที่ขยายเดิมไม่เพียงพอต่อความต้องการ และระบบความปลอดภัยที่ได้เคยมีการอนุญาตไว้แล้ว

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธน มีแสงเงิน) ได้กล่าวว่า เรื่องสนามบินตราด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นเรื่องของบริษัทฯ ประเด็นที่เสนอเป็นเรื่องสืบเนื่องมาจากมติ คปก. จำนวน ๒ ครั้ง คือ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ เป็นเรื่องสืบเนื่องกันมา ประเด็นที่ต้องพิจารณามีประเด็นเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดิน และประเด็นการขออนุญาตตัดดินและนำดินออกนอกพื้นที่ เขตปฏิรูปที่ดิน ในประเด็นเรื่องของการขออนุญาตใช้ที่ดิน ได้มีการอนุญาตให้ใช้ที่ดินตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และจากปี พ.ศ. ๒๕๔๗ มีการนำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีการอนุญาตโดย คปก. จนกระทั่งมีคำสั่ง หัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ประกอบกับกฎกระทรวงฯ บริษัทฯ ได้มีการการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาต ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ลงวันที่ ๕ สิงหาคมปี ๒๕๖๒ โดยยื่นคำขออนุญาตเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมาย ดังกล่าว จึงเป็นเหตุให้มีการเสนอเข้ามาสู่การพิจารณา ถ้าหากมีความเห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ไม่น่าจะเกี่ยวกับการขออนุญาตใช้ที่ดิน แต่น่าจะเกี่ยวข้องกับเรื่องของการที่จะขออนุญาตนำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน เพราะฉะนั้นหนังสือขอความยินยอมขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ควรจะต้องแจ้งให้บริษัทฯ ถอนออกไปจะได้ไม่ต้องนำเรื่องการอนุญาตใช้ที่ดินมาพิจารณาต่ออีก สำหรับประเด็นที่ ต้องพิจารณาต่อมาว่าการนำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเป็นอำนาจของผู้ใด ซึ่งน่าจะเป็นอำนาจของ คปก. แต่ในตอนแรกที่จะมีการเสนอไปถึงคณะรัฐมนตรี เพราะเป็นเรื่องเชื่อมโยงกันอยู่เกี่ยวกับการขออนุญาตใช้ที่ดิน และขออนุญาตนำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน แต่ถ้ากรณีที่ใช้ที่ดินไม่จำเป็นต้องขอ หากบริษัทฯ ถอนเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินออกแล้ว ก็จะเหลือแต่เฉพาะการขออนุญาตนำดินออกนอกพื้นที่ การขออนุญาต นำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน เดิมมีระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน จากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๔) กำหนดว่า ไม่ขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ นอกจากนี้เกษตรกร

ไม่สามารถนำดินที่ขุดออกนอกพื้นที่ได้ และถ้ามีการนำดินออกนอกพื้นที่ก็ต้องดำเนินการนำดินมาคืน หรือกรณีถ้าไม่นำดินมาคืนก็ต้องมาจ่ายค่าเสียหายให้แก่ ส.ป.ก. สำหรับประเด็นการที่นำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินโดยไม่ได้ลักลอบนำดินออกไป แต่มาขออนุญาตในการนำดินออก อำนาจในส่วนนี้ต้องมาพิจารณาว่าเป็นอำนาจของผู้ใด ถ้าเป็นอำนาจ คปก. ในอนาคตควรจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือจะออกระเบียบ คปก. ขึ้นใหม่ก็ได้ เพื่อใช้กับเรื่องอื่น ๆ เป็นการทั่วไปด้วย และการที่จะนำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเป็นเรื่องใหญ่ที่ ส.ป.ก. ไม่อนุญาตให้นำดินออกนอกพื้นที่ แต่หากจะมีการอนุญาตให้นำดินออกนอกพื้นที่ ควรจะต้องมีการแก้ไขกฎหมายและระเบียบ เพราะในอนาคตอาจจะมีรายอื่น ๆ ที่ต้องการนำดินออกนอกพื้นที่เช่นเดียวกันจะได้มีกฎหมายรองรับ สำหรับเรื่องค่าตอบแทนก็เห็นด้วย เพราะว่าบริษัทฯ เสนอราคาจ่ายค่าชดเชยในการนำดินออกนอกเขตปฏิรูปที่ดิน ๔๑.๒๖ บาทต่อลูกบาศก์เมตร ซึ่งเป็นราคาที่เหมาะสมแล้ว แต่ในอนาคตถ้าจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอะไรก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลัมฉวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ได้รับการประสานจากทางบริษัทฯ แจ้งยืนยันว่าประสงค์จะนำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน และไม่ใช้กรณีเรื่องก่อสร้างสนามบิน โดยมีหนังสือบริษัทฯ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ยืนยันว่าไม่ใช้การขออนุญาตสร้างสนามบิน

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้กล่าวว่า ในเรื่องของที่ยืนยันว่าขอนำดินออกนอกพื้นที่ก็คือการนำดินออก แต่ถ้าจะขอถอนเรื่องที่เคยยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ลงวันที่ ๕ สิงหาคมปี ๒๕๖๒ จะเป็นอีกกรณีหนึ่ง เพราะฉะนั้นเห็นควรที่จะให้บริษัทฯ ถอนเรื่องขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิลัยวงศ์) ได้แสดงความเห็นว่า ในประเด็นดังกล่าว ถ้าขอให้บริษัทฯ ถอนคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งพันกำหนดระยะเวลาดังกล่าวไปแล้ว แต่โดยหลักการหากมีการขออนุญาตก็เป็นเรื่องของกรณีวินิจฉัยของ ส.ป.ก. ว่าสิ่งที่ขออนุญาตนั้น เป็นเรื่องที่ ส.ป.ก. สามารถอนุญาตให้ได้หรือไม่ หรือว่าอาจจะขออนุญาตในเรื่องที่สำคัญผิด หรือไม่มีอำนาจตามภารกิจของ ส.ป.ก. เช่นนี้ ส.ป.ก. ก็เพียงแต่ส่งเรื่องคืนผู้ขออนุญาตไปเท่านั้น ไม่จำเป็นต้องให้ผู้ขออนุญาตมาดำเนินการขอถอนเรื่องดังกล่าว และเมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว และมีมติชัดเจนแล้ว ก็ส่งเรื่องเดิมคืนกลับไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้ให้ความเห็นว่า ในกรณีดังกล่าว ต้องให้บริษัทฯ ถอนเรื่อง เพราะว่าการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินฯ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ของบริษัทฯ ดังกล่าวยังปรากฏอยู่ในรายงาน คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น จึงเห็นควรให้บริษัทฯ ถอนเรื่องดังกล่าว

ประธานกรรมการ แจ้งให้บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ถอนเรื่องขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวต่อไป

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบให้บริษัทฯ ปรับลดความสูงของเนินดินบริเวณทางวิ่ง ๐๕ ทางด้านทิศใต้ของสนามบิน โดยการตัดดินในพื้นที่ส่วนที่สูงชันออกมีปริมาตรประมาณ ๑,๓๒๒,๕๑๖.๔๐ ลูกบาศก์เมตร และบริษัทฯ จะนำดินไปทิ้งที่จุดทิ้งดินในเขตพื้นที่โฉนด/น.ส.๓ ก. ของบริษัทฯ จำนวน ๒๓ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๐๔-๒-๐๐ ไร่

และให้ ส.ป.ก.ตราด ตรวจสอบการดำเนินการของบริษัทฯ ให้เป็นไปตามที่ได้รับความเห็นชอบด้วย ทั้งนี้ ให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

๒. เห็นชอบให้บริษัทฯ จ่ายราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดินออกจากที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑ ตามที่คณะทำงานตรวจสอบและคำนวณปริมาตรดินตัด และราคาค่าชดเชยการนำดินที่ตัดออกจากการปรับลดความสูงของเนินดินที่ดินแปลงที่บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างสนามบินในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ อัตรา ๔๑.๒๖ บาทต่อลูกบาศก์เมตร

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับชดเชยต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน งบประมาณ ๓,๒๔๕,๐๐๐ บาท แผนฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน โดยใช้งบประมาณ ๓,๕๓๕,๒๘๐ บาท ตามที่บริษัทฯ เสนอ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๕ น.



(นายพิชัย เตชะทองสิงห์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้จตุรายนงานการประชุม



(นางสาวณัฐพิมล ฉัตรนิตกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้จตุรายนงานการประชุม



(นายอุกฤษฏ์ อินทธารณ์)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗

วันศุกร์ที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลา ๑๐.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยรงค์ ชูชาติ และห้องประชุมจำลอง อัตนโถ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

และห้องประชุมสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายประยูร	อินสกุล	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓. นายชำนาญวิทย์	เดร์ตัน	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๔. นายทรงวุฒิ	อาทิตย์ทอง	ผู้อำนวยการกองบริการงานอนุญาต (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๕. นายวันชัย	อาจมกล	ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๖. นายชีวิน	อินทรานุกูล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๗. นายพงษ์พันธ์	ธรรมมา	รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๘. นายศักดา	มณีวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๙. นายสุวัจน์	วงศ์สุวัฒน์	ผู้ตรวจราชการกรมประมง (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๑๐. นายปราโมทย์	ยาใจ	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการ
๑๑. นายกิตติพันธ์	จันทาศรี	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริ การจัดการพื้นที่และวิศวกรรมเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๑๒. นายนรินทร์	มูลธิดา	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ

๑๓. นายฉันทานนท์	วรรณเขจร	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
๑๔. นายสิงห์	แถมพัยค์	หัวหน้ากลุ่มงานแผนและการพัฒนาระบบการปกครองท้องถิ่นที่ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๕. นายมรกต	วิเลิศปรีชาตระกูล	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๖. นายขวัญชัย	อรัญเวช	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๗. นายสุวิชา	วงศ์ไสลย์	รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๘. นายวัชรุน	จ้อยจำลอง	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๙. นางมัลลิกา	อัฒาสกิจ	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๐. นายวิศณุเวช	เศวตนันท์	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๑. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๒. นางดาวรุ่ง	ใจจริง	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๓. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๔. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๕. นายบุญช่วย	มหิวรรณ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๖. นายสมศักดิ์	ป้อมปัญญมิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๗. นายตระกูล	สว่างอารมย์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๘. นายฉลองชาติ	ยังปักชี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๙. นายปรานพวงษ์	ติลภัท	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๐. นายธนู	มีแสงเงิน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๑. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๒. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์สงสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. อธิบดีกรมธนารักษ์
๒. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
๓. ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายเอกรัฐ	พลเชื้อ	ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๒. นายรัตนะ	สวามีชัย	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๓. นายธนดล	สุวัณณะฤทธิ์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๔. นางสาวเบญจพร	ชาครานนท์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๕. นายปิติพงศ์	พึงบุญ ณ อยุธยา	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๖. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๗. นายสรเสรีญ	อัจจุตมานัส	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประธานกรรมการ
๘. นางสาวจอมขวัญ	กลับบ้านเกาะ	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๙. นางสาวนภัทร	พวกพันธ์	คณะทำงานผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๐. นายสุรชัย	ยุทธชนะ	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๑๑. นายวัฒนา	มังธิสาร	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๑๒. นายปรีชา	ลัมฉวิล	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๑๓. นายอุกฤษฏ์	อินทภรณ์	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
๑๔. นายศักดิ์ศิริ	ธูปวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
๑๕. นายสรเพชร	พูลศิริ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
๑๖. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๑๗. นางสาวยุพเรศ	เพิ่มพูน	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๑๘. นายจิรชัย	จิรพันธุ์วานิช	รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๑๙. นางสาวฐิภาพรรณ	พึงไพฑูรย์	ผู้ตรวจราชการกรม
๒๐. นายกฤษณะ	ดีปาละ	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๒๑. นายสมศักดิ์	การเจริญกุลวงศ์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๒๒. นางสาวอาภาพรรณ	พัฒนพันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๓. นางอาทิตย์า	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
๒๔. นายวิสุทธิ	เลิศไกร	ผู้เชี่ยวชาญด้านการออกแบบและพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒๕. นางสาวดวงพร	อุปรโมยมาศ	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการ (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน)
๒๖. นางสาววราภรณ์	บัวเฟื่อน	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ (แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี)
๒๗. นางสาวอมรรัตน์	แขวงโสภา	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
๒๘. นางศิริประภา	สุคนธ์บัณฑิต	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่
๒๙. นางสาวพัฒน์นรี	อร่ามเรือง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
๓๐. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
๓๑. นางสาวปาริชาติ	แก้วนิล	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ (แทนผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ)
๓๒. นายนิกร	ไพรินทร์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร
๓๓. นางสาวลักษณา	มันเษรฐวิทย์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี
๓๔. นายอุทัย	ทรงศิริ	รักษาราชการแทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี
๓๕. นางสาวณัฐกานต์	ประภาสะโนบล	นิติกรชำนาญการ ส.ป.ก.น่าน

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๕๕ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งว่าสิ่งสำคัญในขณะนี้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) อยู่ระหว่างการดำเนินการขับเคลื่อนเรื่องการยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งเมื่อวันศุกร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ที่ผ่านมาได้ไปแสดงวิสัยทัศน์ในเรื่องของ “IGNITE THAILAND” (จุดพลังรวมใจ ไทยต้องเป็นหนึ่ง) ณ ทำเนียบรัฐบาล และนายกรัฐมนตรีได้ให้เกียรติแสดงวิสัยทัศน์ในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ส.ป.ก. จะต้องแก้ไขและพัฒนาในหลาย ๆ เรื่อง เกี่ยวกับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) และโฉนดเพื่อการเกษตร ตลอดจนเรื่องที่จะต้องดำเนินการในอนาคตที่เป็นประโยชน์ในการยกระดับเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น มีทรัพย์สินที่จะสามารถแปลงเป็นทุน เข้าถึงแหล่งทุนในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่นายกรัฐมนตรีได้กำชับมาโดยตลอด สำหรับสิ่งที่รัฐบาลได้ประกาศต่อสาธารณชนว่าต้องการที่จะเพิ่มรายได้ให้แก่พี่น้องเกษตรกรขึ้นเป็น ๓ เท่า และในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งเหลือระยะเวลาประมาณ ๖ เดือน รัฐบาลจะต้องทำให้รายได้เกษตรกรเพิ่มขึ้นเป็น ๑ เท่า โดย ส.ป.ก. จะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการ เช่น เรื่องของที่ดินทำกินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ประเภทที่ดินรัฐ) เนื้อที่ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญที่คณะกรรมการที่รับผิดชอบร่วมกันจะต้องดำเนินการขับเคลื่อนต่อไป

ทั้งนี้ ในเรื่องของโฉนดเพื่อการเกษตร เกษตรกรให้การตอบรับเป็นอย่างดี โดยที่ไม่จำเป็นต้องไปพิจารณาตัวชี้วัดอะไร ซึ่งจากการลงพื้นที่ที่ตรวจราชการทุกจังหวัดที่เกษตรกรได้รับโฉนดเพื่อการเกษตรมีกระแสตอบรับดีมาก และเกษตรกรมีความเข้าใจด้วยว่าได้ประโยชน์อะไรจากการมีโฉนดเพื่อการเกษตร ซึ่งนับจากนี้ไปจะดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรเพิ่มมากขึ้นต่อไป

**ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗**

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมฯ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๑๗๕๖ - ว ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ซึ่งผลการพิจารณา ปรากฏว่าไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไข (รายละเอียดตาม QR Code)

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗



<https://me-qr.com/orbndAJb>

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

เรื่องที่ ๓.๑ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มเติม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) มีภารกิจหลักในการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรวมถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดิน จัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเอง หรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเช่าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัย

การผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น และเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. ปัจจุบัน ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดินโดยการอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้วประมาณ ๓๖.๕๓ ล้านไร่ เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินประมาณ ๒.๗ ล้านราย อย่างไรก็ตาม การตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึง เนื่องจากยังมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและอัตราค่าจ้างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) จึงมีนโยบายการใช้กลไกภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้ประโยชน์และการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินประกอบกับ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีนายอำเภอเป็นประธานอนุกรรมการ และแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ โดยให้จัดทำรายชื่อผู้ได้รับการจัดที่ดินทุกรายเป็นประกาศรายชื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อปิดประกาศในสถานที่เปิดเผย เช่น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ที่ว่าการอำเภอ และที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล เพื่อให้ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและแจ้งเบาะแสข้อมูลการกระทำผิดระเบียบและกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อเท็จจริง

๑. การประชุม คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๔๔๖,๐๑๐ บาท (สิบสามล้านสี่แสนสี่หมื่นหกพันสิบบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๗๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ ขอให้สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ทบทวนแนวทางการปฏิบัติงาน และดำเนินการจัดทำรายละเอียดของแผนการดำเนินงานให้มีความชัดเจน

๒. ส.ป.ก. ขอปรับแนวทางการปฏิบัติงานตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมาย โดยน่านโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

และสหกรณ์ (ร้อยละ ๕๐) ซึ่งได้มีคำสั่ง กษ. แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เข้าร่วมปฏิบัติการลงพื้นที่ตรวจสอบข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงด้วยภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง กรณีใช้ประโยชน์ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ เพื่อให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีแนวทางการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีขั้นตอนการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงด้วยภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง กรณีใช้ประโยชน์ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) ส.ป.ก. โดย สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ร่วมกับ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงด้วยภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง กรณีใช้ประโยชน์ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ที่ ส.ป.ก.จังหวัด ไม่สามารถดำเนินการได้หรือมีปัญหาอุปสรรคติดขัด หรือพบความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน ส่งข้อมูลให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดินลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงและหลักฐานความผิดเกี่ยวกับการถือครองที่ดินและใช้ประโยชน์ในที่ดิน

๒) ส.ป.ก. โดย สำนักกฎหมาย ร่วมกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดินลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงและหลักฐานความผิดเกี่ยวกับการถือครองที่ดินและใช้ประโยชน์ในที่ดิน ปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ในการสืบสวนสอบสวน ร้องทุกข์กล่าวโทษข้าราชการ หรือผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อพบการกระทำผิดรวบรวมข้อเท็จจริง และพิจารณาให้ความเห็นในการดำเนินการเกี่ยวกับความผิดที่เกี่ยวกับการถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน ส่งให้ ส.ป.ก.เสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับผลการตรวจสอบการกระทำผิดต่อไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายมาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้...

(๔) พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

(๑๑) ติดตามการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการที่ได้รับอนุมัติตลอดจนกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย ...

มาตรา ๒๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบการประกอบเกษตรกรรม หรือการทำการประโยชน์หรือกิจการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ...

๒. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖

หมวด ๒ การทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

(๙) ปฏิบัติตามสัญญากู้ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่กับสถาบันการเงินหรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืน ข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุอันสมควรก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ข้อ ๑๑/๑ และข้อ ๑๑/๒ ต่อไป

หมวด ๓ การสันสิทธิและผลของการสันสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดทางมรดกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) โอนสิทธิการทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าชดเชยไปยังบุคคลอื่นตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(ก) สัญชาติไทย

(ข) เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ค) มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๓ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

หมวด ๔ อุตธรณ์

ข้อ ๑๓ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ถูกสั่งให้สละสิทธิตามข้อ ๑๑ เห็นว่าคำสั่งนั้นไม่เป็นธรรม ให้ยื่นอุทธรณ์ต่อ ส.ป.ก. จังหวัดแห่งท้องที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งหรือวันที่ได้ปิดคำสั่ง โดยแสดงหลักฐานอ้างอิงประกอบ เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะกรรมการมีมติให้สละสิทธิ ให้ ส.ป.ก. จังหวัดรวบรวมหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ส่งไปยัง ส.ป.ก. ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดินต่อไป

ข้อ ๑๔ ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรที่เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีคำสั่งให้สละสิทธิ อาจอยู่ทำประโยชน์ในที่ดินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดินมีความวินิจฉัย

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของคณะทำงานการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นภารกิจเร่งด่วน และเป็นประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรงในการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทุกราย เพื่อให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายของ ส.ป.ก. รวมถึงเป็นการป้องกันมิให้เกิดการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน และเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายต่อผู้กระทำความผิดระเบียบและกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน และนำที่ดินมาจัดให้กับผู้ไร้ที่ดินทำกินต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติแนวทางการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ของคณะทำงานการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้การดำเนินงานตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นกลไกการขับเคลื่อนในทุกพื้นที่และทั่วประเทศควบคู่กันไปด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็ว

มติคณะกรรมการ อนุมัติแนวทางการตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้การดำเนินงานตรวจสอบคุณสมบัติการใช้ประโยชน์ที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบตามกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นกลไกการขับเคลื่อนในทุกพื้นที่และทั่วประเทศควบคู่กันไปด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็ว

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒ เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
๔.๑.๑	อุดรธานี	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนมิตร	๒๖-๐-๙๖
๓.๑.๒	น่าน	องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งศรีทอง	เพื่อเป็นที่ตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ทุ่งศรีทอง	๕-๐-๗๖

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ฯลฯ

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใด โดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ฯลฯ

ข้อ ๘ การให้ใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ฯลฯ

ข้อ ๑๒ การใช้ที่ดินเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๕ ไร่

ฯลฯ

ข้อ ๑๗ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ให้เสนอ คปก. พิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ฯลฯ

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สั ง ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีอำนาจหน้าที่

๑. พิจารณา กำหนด ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คปก.

๒. พิจารณากันกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการขอใช้ที่ดินโดยหน่วยงานของรัฐ ไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ใช้บริการ กิจการนั้นเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและต่อชุมชนในท้องถิ่น พื้นที่ใช้สอยเหมาะสมจำเป็นแก่การนั้นและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔. แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ตามประกาศ คปก. ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

๑. ผู้ขออนุญาต

๑.๑ วัดซึ่งเป็นนิติบุคคล เป็นผู้ยื่นคำขอใช้ที่ดินของวัด

๑.๒ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นผู้ยื่นคำขอของสำนักสงฆ์

๒. ในการพิจารณาอนุญาตให้แบ่งที่ดินออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เขตสังฆาวาส และพุทธาวาส หมายถึง ส่วนที่เป็นเสนาสนะ (อุโบสถ วิหาร ศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม กุฏิสงฆ์ ฯลฯ) เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒ พุทธอุทยาน หรือโครงการตามแผนงานโครงการของผู้ขออนุญาต ให้ ส.ป.ก. วัด สำนักสงฆ์ ชุมชน ดูแลบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่

กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นในการขออนุญาต ผลกระทบทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติและการใช้ประโยชน์ในที่ดินของประชาชนในท้องถิ่น

๓. ให้ผู้ขออนุญาตจัดทำผังหรือรูปแผนที่ที่กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจนว่าส่วนใดเป็นเขตสังฆาวาส เขตพุทธาวาส และเขตที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และระบุด้วยว่าใช้ประโยชน์อย่างไร

๔. กรณีมีการปลูกป่า ต้องระบุว่าเป็นไม้ประเภทหวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ให้ชัดเจน

๕. กรณี คปก. พิจารณาแล้วมีข้อสงสัยหรือมีประเด็นปัญหา หรือกรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่า วัดหรือสำนักสงฆ์ ละเว้นหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามข้อตกลงในการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน หรือมีการกระทำใด ที่อาจจะเป็นอุปสรรคหรือขัดขวางต่อการประกอบเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือกรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ ขอใช้ประโยชน์ในที่ดินเกินกว่าที่กำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอมหาเถรสมาคมวินิจฉัย ให้ความเห็นประกอบการ พิจารณา คปก. ในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ ๔.๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนิมิตร ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี (ส.ป.ก.อุดรธานี) มีหนังสือ ที่ อด ๐๐๑๑/๙๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนิมิตร ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๖๔๓/๑๒๒๔๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๙๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดอุดรธานีมีมติเห็นชอบให้ใช้ที่ดิน

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าบ้านจืด ป่าไชยวาน ป่าหนองหลัก และป่าคอนสาย (A) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองหลัก ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน และตำบลโนนทองอินทร์ ตำบลบ้านจืด ตำบลคอนสาย อำเภอหนองหาน จังหวัดอุดรธานี ให้เป็น เขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๑๐ และ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานีดำเนินการตรวจสอบป่า เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืน กรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ประกอบด้วย

๒.๑ ที่พักรักษาป่าอุดมเทพนิมิตรได้ครอบครองมาแต่เดิม โดยมีการก่อสร้างเป็นที่พักรักษาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อมา ส.ป.ก.อุดรธานี ได้สำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๓๖๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๐-๙๗ ไร่

๒.๒ ที่ดินที่ยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๑๖ ไร่

๒.๓ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๓๖๔๙ เนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๘๕ ไร่ ส.ป.ก. ได้จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรรายนายคำพลอย เอื้อสิทธิ์ และเกษตรกรได้สละสิทธิในที่ดินเต็มแปลงคืนให้แก่ ส.ป.ก.

๒.๔ ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๓๖๔๙ เนื้อที่ประมาณ ๙-๐-๘๘ ไร่ ส.ป.ก. ได้จัดที่ดินให้นายดาวเรือง ต้นสินนท์ และนางยุ่น ต้นสินนท์ (ภรรยา) ได้เสียชีวิต โดยบุตร ๓ คน ได้แก่ ๑. นายประยูร ต้นสินนท์ ๒. นายบุญเลื่อง ต้นสินนท์ ๓. นางสาวลุน ต้นสินนท์ ได้สละสิทธิขอรับการจัดที่ดินแทนที่ในที่ดินเต็มแปลงคืนให้แก่ ส.ป.ก.

ต่อมา ส.ป.ก.อุดรธานี ได้สำรวจจริงวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๖๔๓||๑๒๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๙๖ ไร่ ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะแล้ว ได้แก่ กุฏิ ศาลาการเปรียญ หอฉัน โรงครัว โรงฉันที่น้ำร้อนและศาลาพักรก เป็นต้น เมื่อจัดตั้งวัดขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนอยู่โดยรอบ จำนวน ๔๐๐ ครัวเรือน มีประชาชนจำนวนประมาณ ๒,๘๐๐ คน

๓. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๙๖ ไร่ เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดินกรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีผลการตรวจสอบของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน

๔. การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าอุดมเทพนมิตร ได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมประชาคมบ้านปาก้าว หมู่ที่ ๕ ตำบลโพธิ์สูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ และที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์สูง (อบต.โพธิ์สูง) สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการขอใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนมิตร และมีมติรับรองว่าการสร้างวัดป่าอุดมเทพนมิตร ไม่มีผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมแต่อย่างใดและชาวบ้าน ประกอบกับ อบต.โพธิ์สูง มีหนังสือ ที่ อต ๗๙๙๐๑/พิเศษ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ รับรองว่าการก่อสร้างดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ

๕. เจ้าคณะอำเภอไชยวาน เจ้าคณะจังหวัดอุดรธานี นายอำเภอไชยวาน และผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี เห็นควรอนุญาตให้ขอใช้ที่ดินของทางราชการเพื่อสร้างวัดป่าอุดมเทพนมิตรได้

๖. ผู้ปกครองท้องที่บ้านปาก้าว หมู่ที่ ๕ ได้รับรองการสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่า มีไม้หวงห้าม จำนวนทั้งสิ้น ๑๘ ประเภท จำนวน ๒,๖๒๘ ต้น ได้แก่ ไม้พะยูน จำนวน ๘๕๐ ต้น ไม้หน่พรี จำนวน ๑๐ ต้น ไม้ประดู่ จำนวน ๑,๐๐๐ ต้น ไม้สัก จำนวน ๒๐๐ ต้น ไม้คูน จำนวน ๒๐ ต้น ไม้ติ้ว จำนวน ๓๐ ต้น ไม้มันปลา จำนวน ๑๕๐ ต้น ไม้มะค่าโมง จำนวน ๓๐ ต้น และไม้สัตบรรณ จำนวน ๑๐ ต้น ไม้แดง ๔๐ ต้น ไม้ขี้เหล็ก ๘๐ ต้น ไม้ไผ่ ๕๐ ต้น ไม้สะเดา ๓๐ ต้น ไม้มะขามป้า ๕๐ ต้น ไม้ถ่ม ๕๔ ต้น ไม้ยาง ๘ ต้น ไม้ชิงชัน ๑๐ ต้น ไม้สมอไทย ๖ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดอุดรธานี	๒,๕๐๐,๓๘๙	๘๘,๖๓๗	๑,๖๒๕,๗๒๐	๒๖-๐-๙๖	๐.๐๐๑๐
อำเภอไชยวาน	๑๔๙,๖๕๐	๔,๘๑๐	๙๗,๗๘๘	๒๖-๐-๙๖	๐.๐๑๗๕
ตำบลโพนสูง	๕๕,๙๖๒	๒,๑๘๑	๔๔,๒๗๐	๒๖-๐-๙๖	๐.๐๔๖๘

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๔๙,๖๕๐ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๙๗,๗๘๘ ไร่ โดยในเขตอำเภอไชยวาน ตำบลโพนสูง ไม่มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินกรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนิมิตร ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๖๔๓||๑๒๙๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๙๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไรขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนิมิตร สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบศาสนกิจ ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนิมิตร ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๖๔๓||๑๒๙๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๙๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนิมิต ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๖๔๓๓๓๑๒๙๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๙๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าอุดมเทพนิมิต ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๖๔๓๓๓๑๒๙๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๙๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโพนสูง อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๔.๑.๒ วัดเทพโลกอุดร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งพุทธอุทยาน ศาสนสถานของวัดเทพโลกอุดร
เฉลิมพระเกียรติ ๗๒ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน (ส.ป.ก.น่าน) มีหนังสือ ที่ นน ๐๐๑๑/๑๕๕๔ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีการบริหารส่วนตำบลทุ่งศรีทอง (อบต.ทุ่งศรีทอง) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง ที่ทำการ อบต.ทุ่งศรีทองในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่านในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖๓๓๗๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งศรีทอง อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน มีมติเห็นชอบให้ใช้ที่ดิน

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าห้วยแม่ชะนิง (E) มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๒ โดยต่อมาได้มีการ ปรับปรุงเขตที่ดินให้คงเหลือเฉพาะเขตที่ดินที่มีการดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลทุ่งศรีทอง ตำบลนาเลื่อง ตำบลน้ำบัว ตำบลจอมจันทร์ ตำบลตาลชุม ตำบลปงสนุก ตำบลยาบหวนา ตำบลกลางเวียง ตำบลไหล่น่าน ตำบลชิง ตำบลแม่สา ตำบลล้านนาหนองใหม่ ตำบลอายนาลัย ตำบลล้าน ตำบลแม่สาคร ตำบลน้ำมวบ อำเภอเวียงสา และตำบลศรีสะเกษ อำเภอนาน้อย จังหวัดน่าน เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดน่านร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๐ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใด ซึ่ง อบต.ทุ่งศรีทอง ครอบครองมาแต่เดิม ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ ส.ป.ก.น่าน ได้สำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖III๗๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๗๖ ไร่

๓. วัตถุประสงค์การใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งที่ทำการสำนักงาน อบต.ทุ่งศรีทอง และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เช่น อาคารที่ทำการสำนักงาน อาคารอเนกประสงค์ อาคารจอดรถโรงจอดรถ สถานที่ชุดเจาะบ่อบาดาล หอถังสูง รั้ว ถนนคอนกรีตและถนนลาดยาง เป็นต้น เพื่อให้มีอาคารสำนักงานและสิ่งปลูกสร้างที่มีความมั่นคงปลอดภัยเอื้อต่อการปฏิบัติงานบริการประชาชนและอำนวยความสะดวกสบายในการติดต่อประสานงานดีมากขึ้น และทำให้การปฏิบัติงานตลอดจนภารกิจหน้าที่ของบุคลากรมีประสิทธิภาพมากขึ้น และดำเนินการตรวจสอบว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดินตามผลการตรวจทานของสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.)

๔. การเป็นที่ตั้งดังกล่าวใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการเป็นที่ตั้งไปแล้ว

๕. ประชุมประชาคมบ้านทุ่งผิง หมู่ที่ ๓ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ และตามหนังสือ อบต.ทุ่งศรีทอง ที่ นน ๗๘๔๐๓/๑๑๘ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งที่ทำการสำนักงาน อบต.ทุ่งศรีทอง และรับรองการเป็นที่ตั้งดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน ๔ ด้าน (ด้านเสียง ด้านดิน ด้านน้ำ และด้านอากาศ)

๖. คณะตรวจสอบไม้หวงห้าม ประกอบด้วย อบต.ทุ่งศรีทอง และนายช่างโยธาได้สำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้ว ปรากฏว่าไม่มีไม้หวงห้ามแต่อย่างใด

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.น่าน	๔๗๕,๕๖๕	๕๑,๒๖๘	๓๖๑,๖๗๒	๕-๐-๗๖	๐.๐๐๑๑
อ.เวียงสา	๑๐๗,๔๓๘	๘,๖๕๕	๘๕,๐๘๗	๕-๐-๗๖	๐.๐๐๔๘
ต.ทุ่งศรีทอง	๑๘,๙๖๘	๑,๓๑๑	๑๖,๔๕๘	๕-๐-๗๖	๐.๐๒๗๔

(ข้อมูล ณ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๐๗,๔๓๘ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๘๕,๐๘๗ ไร่ โดยในเขตอำเภอเวียงสา มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๙๕๓-๐-๕๔ ไร่ ได้แก่

๗.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๓ ราย เนื้อที่ประมาณ ๘๐-๒-๘๕ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อศาสนา จำนวน ๕ ราย เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๒-๑๒ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรกรรม เช่น ขุดคูคลอง สระน้ำ ฝาย อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น จำนวน ๑ ราย ๙๖-๐-๐๐ ไร่

๗.๔ กิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗๓๐-๓-๕๗ ไร่ โดยในเขตตำบลทุ่งศรีทอง มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๗๕๒-๐-๗๗ ไร่ ได้แก่

๗.๔.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๑-๑-๒๐ ไร่

๗.๔.๒ กิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗๓๐-๓-๕๗ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินของกรณี อบต.ทุ่งศรีทอง ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งที่ทำการ อบต.ทุ่งศรีทอง ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖III๗๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งศรีทอง อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. อบต.ทุ่งศรีทอง เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งสำนักงาน อบต.ทุ่งศรีทอง และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้เกษตรกรและประชาชนได้รับบริการ และความสะดวกสบายในการติดต่อราชการในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามผลการตรวจสอบของ สพบ. เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๑๒ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้ อบต.ทุ่งศรีทอง ใช้ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖III๗๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งศรีทอง อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้ อบต.ทุ่งศรีทอง ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งที่ทำการ อบต.ทุ่งศรีทอง และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖III๗๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งศรีทอง อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้ อบต.ทุ่งศรีทอง ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งที่ทำการ อบต.ทุ่งศรีทอง และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๑๔๖III๗๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๗๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งศรีทอง อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

เรื่องที่ ๔.๒ ขอความเห็นชอบให้นำประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดที่ดินชุมชนในที่ดินเอกชนของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) มีภารกิจหลักในการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดิน จัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้ให้อำนาจ ส.ป.ก. ในการจัดหาที่ดินเอกชนมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑) การจัดซื้อตามมาตรา ๒๙ ในเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าที่ดินบริเวณใดสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อหรือดำเนินการเวนคืนที่ดินได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินแปลงเดียวหรือหลายแปลงมีเนื้อที่รวมกันเกินกว่าห้าสิบไร่ ซึ่งบุคคลในครอบครัวเดียวกันไม่ว่าคนใดคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นเจ้าของที่ดิน ผู้ประกอบเกษตรกรรมด้วยตนเอง ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อหรือดำเนินการเวนคืนที่ดินส่วนที่เกินกว่าห้าสิบไร่

(๒) ถ้าที่ดินดังกล่าวใน (๑) มีเนื้อที่รวมกันเกินกว่าหนึ่งร้อยไร่ และเจ้าของที่ดินผู้ประกอบเกษตรกรรมด้วยตนเองใช้เพื่อการเลี้ยงสัตว์จำพวกสัตว์ใหญ่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดชนิด จำนวน และเงื่อนไขในราชกิจจานุเบกษาให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อหรือดำเนินการเวนคืนที่ดินส่วนที่เกินกว่าหนึ่งร้อยไร่

(๓) ที่ดินแปลงใดถ้าเจ้าของไม่ได้ใช้ที่ดินประกอบเกษตรกรรมด้วยตนเองหรือมิได้ใช้ประกอบเกษตรกรรมอย่างใดหรือประกอบเกษตรกรรมเล็กน้อยหรือประกอบเกษตรกรรมบางส่วนเพียงเป็นการแสดงสิทธิในที่ดิน ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อหรือดำเนินการเวนคืนที่ดินนั้นได้ในส่วนที่เกินกว่ายี่สิบไร่

ซึ่งเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ และตามคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๗๙๖/๒๕๓๔ เรื่อง ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒) การรับบริจาคตามมาตรา ๒๕ ทวิ ถ้าที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มาเป็นแปลงเล็กแปลงน้อยและมีได้ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินนั้นให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้ ตามมาตรา ๓๐ เสมือนว่าเป็นที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยไม่ต้องดำเนินการกำหนดเขตที่ดินในท้องที่นั้นให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. ส.ป.ก. มีหน้าที่หลักในการจัดที่ดินให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อย่างไรก็ตามในกฎหมายดังกล่าวยังให้อำนาจ ส.ป.ก. ในการจัดที่ดินเพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอีกด้วย

๓. ส.ป.ก. ได้มีประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๔ การกำหนดเขตที่ดินชุมชนสำหรับการจัดที่ดินเพื่อกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในการจัดการที่อยู่อาศัยหรือกิจการสาธารณูปโภคหรือกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อย่างน้อยต้องมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ลักษณะการตั้งถิ่นฐาน มีการตั้งถิ่นฐานหนาแน่นเป็นชุมชน โดยมีรูปแบบการตั้งถิ่นฐานที่อยู่ร่วมกันมาเป็นเวลาอันสมควร มีการพัฒนาพื้นที่อยู่อาศัยใหม่ มีการตั้งถิ่นฐานแบบกระจายกระจายตามพื้นที่เกษตรกรรม และตั้งถิ่นฐานโดยปลูกสร้างบ้านเรือนตามแนวของถนนหรือแนวของริมสองฝั่งแม่น้ำ

(๒) เป็นศูนย์กลางด้านการศึกษา พาณิชยกรรม เกษตรอุตสาหกรรม การคมนาคมขนส่ง การท่องเที่ยว หรือการบริการสาธารณสุข เป็นต้น

(๓) มีจำนวนครัวเรือนไม่น้อยกว่า ๔๐ ครัวเรือน หรือความหนาแน่นของประชากร ตั้งแต่ ๑-๑๒ คน/ไร่ ตามมาตรฐานการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่ออยู่อาศัย สำหรับเมืองขนาดกลางและขนาดเล็ก

๔. พระบรมราโชบายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๒ การจัดตั้งชุมชนที่อยู่อาศัย ควรให้เป็นไปตามความต้องการของเกษตรกร และให้สอดคล้องกับสภาพเดิมของท้องถิ่นนั้น ๆ ให้มากที่สุด และจัดชุมชนให้อยู่เป็นกลุ่มเป็นก้อนเพื่อความปลอดภัย และทำให้การลงทุนในด้านการจัดสาธารณูปการ เช่น น้ำสะอาด ไฟฟ้า ฯลฯ ถูกลงด้วย

ข้อ ๖ การจัดที่ดินทำกินให้เกษตรกรจะต้องคำนึงถึงการขยายตัวของประชากรในท้องถิ่นนั้นในอนาคตด้วย ดังนั้น ป่าไม้ชุมชนที่ดำริจะจัดสร้างขึ้น อาจใช้เป็นที่สำรองสำหรับการทำมาหากินในอนาคตได้ด้วย

๕. ผลการดำเนินการจัดหาและการจัดที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. โดยที่ดินเอกชน ของ ส.ป.ก. แยกตามประเภทการได้มาของที่ดิน ออกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ (๑) ที่ดินพระราชทาน หรือที่ดินทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ (๒) ที่ดินบริจาคโดยเสด็จพระราชกุศล (ที่ดินมูลนิธิ) หรือที่ดินบริจาคจากบุคคลอื่น ๆ

(๓) ที่ดินจัดซื้อ แยกตามโครงการ เช่น โครงการกองทุนที่ดิน โครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร
สภาประชาชน ๔ ภาค โครงการจัดซื้อที่ดิน โดยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ (๔) ที่ราชพัสดุ
ที่กระทรวงการคลังยินยอมให้ใช้และมอบอำนาจให้ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

การได้มาของที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. แบ่งเป็นที่ดินที่ได้มาจากโฉนดใบเดียว (แปลงเดียว)
และได้มาจากโฉนดหลายใบที่อยู่ใกล้เคียงกัน (แปลงรวม) ซึ่งที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. จึงมีทั้งที่ดินเป็นแปลง
ขนาดเล็กและแปลงขนาดใหญ่ ซึ่งปัจจุบัน ส.ป.ก. มีที่ดินเอกชนทั้งสิ้น จำนวน ๑๕,๙๗๕ แปลง เนื้อที่รวม
ประมาณ ๕๕๐,๐๗๑ ไร่ กระจายอยู่ในพื้นที่ ๕๖ จังหวัด และได้ดำเนินการจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์แล้ว
จำนวน ๓๔,๒๙๒ ราย รายละเอียดดังตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ การได้มาที่ดินเอกชนและผลการจัดทำประโยชน์ในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก.

ภาค	ที่ดินที่ได้มา			ผลการจัดทำประโยชน์ที่ดินเอกชน		
	จังหวัด	แปลง	ไร่	ราย	แปลง	ไร่
รวม	๕๖	๑๕,๙๗๕	๕๕๐,๐๗๑	๓๔,๒๙๒	๔๑,๕๒๕	๕๐๙,๖๙๑
เหนือ	๑๓	๗,๐๖๘	๑๘๔,๕๑๘	๙,๘๐๐	๑๐,๗๖๔	๑๗๘,๕๙๙
กลาง	๑๙	๗,๑๑๕	๓๒๒,๒๒๗	๒๑,๒๕๐	๒๖,๖๓๓	๒๙๗,๘๘๕
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๙	๑,๖๖๙	๓๙,๔๘๒	๒,๖๘๒	๓,๔๙๐	๒๙,๗๗๓
ใต้	๕	๑๒๓	๓,๘๔๔	๕๖๐	๖๓๘	๓,๔๓๔

ที่มา: ระบบจัดที่ดินออนไลน์ ณ วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ข้อเท็จจริง

๑. เนื่องจากการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคม การเพิ่มขึ้นของประชากรอย่างก้าวกระโดด
ประเทศไทยเริ่มเปลี่ยนแปลงจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมือง จากสังคมเกษตรกรรมไปเป็นสังคมอุตสาหกรรม
และการให้บริการ ความต้องการใช้ที่ดินเพิ่มมากขึ้นเป็นทวีคูณ ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์
ในที่ดินจากการเกษตรกรรม มาเป็นการพัฒนาด้านต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกร
และบุคคลในชุมชนให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่มีในปัจจุบัน

๒. การได้มาของที่ดินเอกชน ประเภทที่ดินพระราชทาน หรือที่ดินทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์
ที่ดินบริจาคโดยเสด็จพระราชกุศล (ที่ดินมูลนิธิ) หรือที่ดินบริจาคจากบุคคลอื่น ๆ และที่ราชพัสดุที่กระทรวงการคลัง
ยินยอมให้ใช้และมอบอำนาจให้ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อคราวที่ ส.ป.ก. ได้รับที่ดินมานั้น
ตามข้อเท็จจริงแล้วที่ดินดังกล่าว ส่วนใหญ่มีประชาชนทำประโยชน์ในพื้นที่อยู่ก่อนที่ ส.ป.ก. จะได้รับมอบที่ดินมา
เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งประชาชนเหล่านั้นส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ไม่มีคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามกฎหมาย
ของ ส.ป.ก. ประกอบกับที่ดินบางพื้นที่มีลักษณะเป็นแปลงเล็กแปลงน้อยและไม่เหมาะสมกับการประกอบ
เกษตรกรรม ดังนั้น ส.ป.ก. จึงยังไม่สามารถดำเนินการจัดที่ดินได้

๓. สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) ได้มีการประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการดำเนินงานที่ดินเอกชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ วันอังคารที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีมติเห็นชอบในการจัดทำแนวทางที่ดินชุมชน ในที่ดินเอกชน และมีข้อคิดเห็นให้สำรวจข้อมูลชุมชนในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. เพื่อนำมาประกอบการจัดทำแนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินชุมชนในที่ดินเอกชนที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินจากการทำเกษตรกรรม เป็นกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔. สจก. ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๕.๕/ว ๓๒๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ ขอความอนุเคราะห์ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) สำรวจข้อมูลที่ดินที่มีลักษณะเป็นชุมชนในที่ดินเอกชนเพื่อนำมา ประกอบการจัดทำแนวทางแก้ไขปัญหาในที่ดินเอกชน ซึ่งจากการสำรวจข้อมูลพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นชุมชนในพื้นที่ ที่ดินเอกชน พบว่า โดยสภาพที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. มีการกระจายตัวของชุมชนในพื้นที่จังหวัด ๕๖ จังหวัด ซึ่งพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นชุมชนทั้งหมด จำนวน ๗๐ ชุมชน โดยแบ่งเป็นชุมชนที่มีขนาดครัวเรือนน้อยกว่า หรือเท่ากับ ๔๐ ครัวเรือน จำนวน ๔๓ ชุมชน และชุมชนที่มีขนาดครัวเรือนมากกว่า ๔๐ ครัวเรือน จำนวน ๒๗ ชุมชน รายละเอียดดังตารางที่ ๒ และเมื่อพิจารณาความหนาแน่นของประชากรจากจำนวนเกษตรกรที่ได้รับการ จัดที่ดินกับจำนวนพื้นที่ที่ได้รับจัดสรร มีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ ๑ - ๑๒ คนต่อไร่ เป็นไป ตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๔ (๓) ของประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ตารางที่ ๒ สรุปรูปขนาดครัวเรือนและจำนวนพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นชุมชนในที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน

ขนาด ครัวเรือน	จำนวนชุมชน						รวม
	ที่ดินจัดซื้อ	ที่บริจาค	ที่พระราชทาน	ที่ราชพัสดุ	กองทุนที่ดิน	๕ ภาค	
๑๐-๒๐	๕	๐	๖	๐	๒	๓	๑๖
๒๑-๓๐	๙	๐	๓	๒	๕	๑	๒๐
๓๑-๔๐	๓	๐	๒	๐	๒	๐	๗
๔๑-๕๐	๕	๐	๐	๐	๒	๐	๗
๕๑-๖๐	๑	๐	๐	๐	๒	๑	๔
๖๑-๗๐	๐	๐	๑	๐	๐	๐	๑
๗๑-๘๐	๑	๐	๑	๐	๐	๐	๒
๘๑-๑๐๐	๓	๐	๑	๐	๐	๐	๔
มากกว่า ๑๐๐	๒	๑	๕	๐	๑	๐	๙
รวม	๒๙	๑	๑๙	๒	๑๔	๕	๗๐

ที่มา: สรุปรูปจากการสำรวจข้อมูลพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นชุมชนจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

๕. การสำรวจพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นชุมชนในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. จากการลงพื้นที่สำรวจข้อมูลการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นชุมชนในที่ดินเอกชน ในจังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดสระบุรี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดบึงกาฬ รายละเอียดดังนี้

๕.๑ ตัวอย่างที่ ๑ พื้นที่ที่ดินพระราชทาน ตำบลเทพราช อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา

จากการเก็บข้อมูลผู้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ประเภทที่ดินพระราชทาน ตำบลเทพราช อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา ปรากฏข้อมูลผู้ใช้ที่ดินในแต่ละหมู่บ้านในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. ดังนี้

๕.๑.๑ พื้นที่หมู่ ๒ บ้านปากลัดยายมุด โดยการสำรวจในที่ดิน จำนวน ๖๒ แปลง พบว่าเกษตรกรที่ได้รับจัดที่ดิน ๕๕ ราย เป็นเพศชาย ๒๒ ราย เพศหญิง ๓๓ ราย อายุเฉลี่ย ๖๔.๓๙ ปี ซึ่งเป็นผู้ที่เสียชีวิตแล้ว ๒ ราย โดยมีผู้ใช้ที่ดิน จำนวน ๑๘๒ ราย เฉลี่ยผู้ใช้ที่ดิน ๓.๐๒ ราย/แปลง จำนวนผู้ใช้ที่ดินสูงสุดที่ ๓๗ ราย/แปลง และต่ำสุดที่ ๑ ราย/แปลง แบ่งเป็น ๑) ผู้ที่ได้รับจัดที่ดินและคู่สมรส จำนวน ๔๗ ราย ๒) ทายาทของผู้ได้รับจัดที่ดิน จำนวน ๑๙ ราย ๓) เครือญาติของผู้ได้รับจัดที่ดิน จำนวน ๓๔ ราย ๔) ผู้ซื้อหรือทายาทของผู้ซื้อ จำนวน ๘๒ ราย

จากการสำรวจอาคารและสิ่งปลูกสร้างในเขตปฏิรูปที่ดิน ปรากฏการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง (ตารางที่ ๓) ดังนี้

๑) ใช้ประโยชน์เพื่อเป็นที่อยู่อาศัย จำนวน ๒๙๐ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๕๔ ประกอบด้วย ๑.๑) บ้าน จำนวน ๒๘๓ หลัง ๑.๒) ห้องแถวหรือห้องเช่า จำนวน ๖ หลัง ๑.๓) โรงจอดรถของบ้าน จำนวน ๑ หลัง

๒) ใช้ประโยชน์เพื่อเป็นการพาณิชย์กรรม จำนวน ๗๔ หลังคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗๕ ประกอบด้วย ๒.๑) ตลาดนัด จำนวน ๓ หลัง ๒.๒) ร้านขายของชำ จำนวน ๒๑ หลัง ๒.๓) ร้านขายอาหารและเครื่องดื่มจำนวน ๑๐ หลัง ๒.๔) ร้านจำหน่ายเฟอร์นิเจอร์ จำนวน ๒ หลัง ๒.๕) ร้านซ่อมรถยนต์และมอเตอร์ไซด์ จำนวน ๘ หลัง ๒.๖) ร้านซักรีดจำนวน ๗ หลัง ๒.๗) ร้านตัดผม จำนวน ๓ หลัง ๒.๘) ธุรกิจบริการอื่น ๆ จำนวน ๑๔ หลัง ๒.๙) พาณิชยกรรมอื่น ๆ หรืออาคารประกอบการพาณิชย์กรรม จำนวน ๖ หลัง

๓) ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรกรรม จำนวน ๔๖ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐๓ ประกอบด้วย ๓.๑) ฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จำนวน ๔๙ หลัง ๓.๒) ที่ทำการสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๒ หลัง

๔) ใช้ประโยชน์เพื่อสถาบันราชการและการสาธารณสุข จำนวน ๗ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๘ ประกอบด้วย ๔.๑) โรงพยาบาล จำนวน ๑ แห่ง ๔.๒) องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๖ แห่ง

เมื่อประมาณการความหนาแน่นประชากรจากจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยคิดจากขนาดครัวเรือนเฉลี่ยที่สำรวจโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ เมื่อปี ๒๕๕๓ (ข้อมูลเผยแพร่ล่าสุด) สำหรับพื้นที่ภาคกลางมีขนาดครัวเรือนเฉลี่ยเท่ากับ ๓ คนต่อครัวเรือน ดังนั้น ในพื้นที่ที่ดินเอกชน หมู่ ๒ ตำบลเทพราช อำเภอบ้านโพธิ์ มีจำนวนคนเท่ากับ ๑,๒๕๑ คน จึงมีความหนาแน่นของประชาชนที่ ๒.๕๒ คนต่อไร่

ตารางที่ ๓ แสดงการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง พื้นที่พระราชทานบ้านปากลัดยายมุด หมู่ที่ ๒ ตำบลเทพราช

ประเภทการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	จำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง (หลัง)	ร้อยละ
ที่อยู่อาศัย	๒๙๐	๖๙.๕๔
พาณิชยกรรม	๗๔	๑๗.๗๕
เกษตรกรรม	๔๖	๑๑.๐๓
สถาบันราชการและการสาธารณสุข	๗	๑.๖๘
รวม	๔๑๗	๑๐๐.๐๐

๕.๑.๒ หมู่ที่ ๔ บ้านปากคลองแขวงกลั่น จากการสำรวจในที่ดินที่จัดที่ดิน จำนวน ๕๐ แปลง พบว่า เกษตรกรที่ได้รับจัดที่ดิน ๓๗ ราย เป็นเพศชาย ๑๗ ราย เพศหญิง ๒๒ ราย อายุเฉลี่ย ๖๗.๕๐ ปี ซึ่งเป็นผู้ที่เสียชีวิตแล้ว ๓ ราย โดยมีผู้ใช้ที่ดิน จำนวน ๙๔ ราย เฉลี่ยผู้ใช้ที่ดิน ๑.๘๔ ราย/แปลง จำนวนผู้ใช้ที่ดินสูงสุดที่ ๑๑ ราย/แปลง และต่ำสุดที่ ๑ ราย/แปลง แบ่งเป็น ๑) ผู้ที่ได้รับจัดที่ดินและคู่สมรส จำนวน ๒๔ ราย ๒) ทายาทของผู้ได้รับจัดที่ดิน จำนวน ๗ ราย ๓) เครือญาติของผู้ได้รับจัดที่ดิน จำนวน ๒๕ ราย ๔) ผู้ซื้อหรือทายาทของผู้ซื้อ จำนวน ๓๘ ราย

จากการสำรวจอาคารและสิ่งปลูกสร้างในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลเทพราช ปรากฏการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง (ตารางที่ ๔) ดังนี้

- ๑) ใช้ประโยชน์เพื่อเป็นที่อยู่อาศัย จำนวน ๑๙๒ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๑๒ ประกอบด้วย ๑.๑) บ้าน จำนวน ๑๙๐ หลัง ๑.๒) โรงจอดรถของบ้าน จำนวน ๒ หลัง
- ๒) ใช้ประโยชน์เพื่อเป็นการพาณิชยกรรม จำนวน ๙ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๐ ประกอบด้วย ๒.๑) ร้านขายของชำ จำนวน ๓ หลัง ๒.๒) ร้านขายอาหารและเครื่องดื่ม จำนวน ๒ หลัง ๒.๓) ร้านซ่อมรถยนต์และมอเตอร์ไซด์ จำนวน ๓ หลัง ๒.๔) ธุรกิจบริการอื่น ๆ จำนวน ๑ หลัง
- ๓) ใช้ประโยชน์เพื่อเป็นการเกษตรกรรม ฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จำนวน ๓๐ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๙๙

เมื่อประมาณการความหนาแน่นประชากรจากจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยคิดจากขนาดครัวเรือนเฉลี่ยที่สำรวจโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ เมื่อปี ๒๕๕๓ (ข้อมูลเผยแพร่ล่าสุด) สำหรับพื้นที่ภาคกลางมีขนาดครัวเรือนเฉลี่ยเท่ากับ ๓ คนต่อครัวเรือน ดังนั้น ในพื้นที่ที่ดินเอกชน หมู่ ๔ ตำบลเทพราช อำเภอบ้านโพธิ์ มีจำนวนคนเท่ากับ ๖๙๓ คน ในพื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๙๗ ไร่ จึงมีความหนาแน่นของประชาชนที่ ๗.๑๔ คนต่อไร่

ตารางที่ ๔ แสดงการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง พื้นที่พระราชทานบ้านปากลัดยายมุด หมู่ที่ ๔ ตำบลเทพราช

ประเภทการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	จำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง (หลัง)	ร้อยละ
ที่อยู่อาศัย	๑๙๒	๘๓.๑๒
พาณิชยกรรม	๙	๓.๙๐
เกษตรกรรม	๓๐	๑๒.๙๘
รวม	๒๓๑	๑๐๐.๐๐

๕.๑.๓ หมู่ที่ ๕ บ้านปากคลองพระยาสมุทร จากการสำรวจในที่ดินที่จัดที่ดิน จำนวน ๒๗ แปลง พบว่า เกษตรกรที่ได้รับจัดที่ดิน ๑๙ ราย เป็นเพศชาย ๑๑ ราย เพศหญิง ๘ ราย อายุเฉลี่ย ๖๒.๗๖ ปี โดยมีผู้ใช้ที่ดิน จำนวน ๖๕ ราย เฉลี่ยผู้ใช้ที่ดิน ๒.๕๓ ราย/แปลง จำนวนผู้ใช้ที่ดินสูงสุดที่ ๒๔ ราย/แปลง และต่ำสุดที่ ๑ ราย/แปลง แบ่งเป็น ๑) ผู้ที่ได้รับจัดที่ดินและคู่สมรส จำนวน ๒๓ ราย ๒) ทายาทของผู้ที่ได้รับจัดที่ดิน จำนวน ๒ ราย ๓) เครือญาติของผู้ที่ได้รับจัดที่ดิน จำนวน ๒ ราย ๔) ผู้ซื้อหรือทายาทของผู้ซื้อ จำนวน ๓๘ ราย

จากการสำรวจอาคารและสิ่งปลูกสร้างในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลเทพราช ปรากฏการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง (ตารางที่ ๕) ดังนี้

- ๑) ใช้ประโยชน์เพื่อเป็นที่อยู่อาศัย บ้าน จำนวน ๑๕๑ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๕๐
- ๒) ใช้ประโยชน์เพื่อเป็นการพาณิชยกรรม จำนวน ๑๔ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๗.๐๐ ประกอบด้วย ๒.๑) ร้านขายของชำ จำนวน ๑ หลัง ๒.๒) ร้านขายอาหารและเครื่องดื่ม จำนวน ๓ หลัง ๒.๓) ร้านจำหน่ายวัสดุก่อสร้าง จำนวน ๑ หลัง ๒.๔) ร้านซ่อมรถยนต์และมอเตอร์ไซด์ จำนวน ๔ หลัง ๒.๕) ร้านตัดผม จำนวน ๑ หลัง ๒.๖) ธุรกิจบริการอื่น ๆ จำนวน ๔ หลัง
- ๓) ใช้ประโยชน์เพื่อเป็นการเกษตรกรรม จำนวน ๓๕ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๕๐ ประกอบด้วย ๓.๑) คอกปศุสัตว์ จำนวน ๗ หลัง ๓.๒) ฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จำนวน ๒๘ หลัง

เมื่อประมาณการความหนาแน่นประชากรจากจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยคิดจากขนาดครัวเรือนเฉลี่ยที่สำรวจโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ เมื่อปี ๒๕๕๓ (ข้อมูลเผยแพร่ล่าสุด) สำหรับพื้นที่ภาคกลางมีขนาดครัวเรือนเฉลี่ยเท่ากับ ๓ คนต่อครัวเรือน ดังนั้น ในพื้นที่ที่ดินเอกชน หมู่ ๕ ตำบลเทพราช อำเภอบ้านโพธิ์ มีจำนวนคนเท่ากับ ๖๒๔ คน ในพื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๙๘ ไร่ จึงมีความหนาแน่นของประชาชนที่ ๖.๓๗ คนต่อไร่

ตารางที่ ๕ แสดงการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง พื้นที่พระราชทานบ้านปากถ้ำยายมุด หมู่ที่ ๕ ตำบลเทพราช

ประเภทการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	จำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง (หลัง)	ร้อยละ
พาณิชยกรรม	๑๔	๗.๐๐
ที่อยู่อาศัย	๑๕๑	๗๕.๕๐
เกษตรกรรม	๓๕	๑๗.๕๐
รวม	๒๐๘	๑๐๐

๕.๑.๔ สภาพปัญหาการดำเนินงานจัดที่ดินพระราชทานตำบลเทพราช อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา

๑) ขอร้องเรียนจากราษฎรจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้รับความเดือดร้อนจากการไม่มีที่อยู่อาศัยในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน และขอความเป็นธรรมในการอยู่อาศัยบนที่ดินพระราชทาน สืบเนื่องจากการสั่งให้สันสิทธิที่ดิน สาเหตุเพราะกระทำผิดระเบียบฯ ส.ป.ก.

๒) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา ตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยลงพื้นที่ในระหว่างวันที่ ๒๒ ตุลาคม - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ พบสภาพปัญหาและข้อเท็จจริง พบว่าการใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดปกติ โดยมีสิ่งปลูกสร้างเกินสมควร ดังนี้

๒.๑) สภาพปัญหา

- มีการสร้างบ้านอาศัยติดแปลงดั้งเดิมมาหลายครัวเรือน แต่มาทำสัญญาเช่ากับ ส.ป.ก. ใช้ชื่อรายเดียวทำสัญญาเช่า มีการอยู่อาศัยตั้งแต่รุ่นบรรพบุรุษก่อนที่ ส.ป.ก. จะได้รับที่ดินพระราชทานมาปฏิรูปที่ดินให้ราษฎรประกอบเกษตรกรรม

- มีการให้บุคคลที่รู้จักสนิทสนมกันในสมัยรุ่นพ่อแม่ ปู่ย่า ตายาย เข้ามาอยู่อาศัย และได้แยกครัวเรือนโดยกระจายอยู่ในแปลงที่ดินเป็นสัดส่วนหลายครัวเรือน

- มีการแบ่งให้เครือญาติพี่น้องต่อมาได้แยกครอบครัวสร้างบ้านอาศัยอยู่ในแปลงที่ดิน

- มีการแบ่งให้ผู้อื่นเข้าทำประโยชน์

- มีบางรายทำประโยชน์ไม่ตรงแปลงที่ดิน ซึ่งแต่เดิมที่ดินเคยเป็นของบิดาหรือมารดาก่อนที่ ส.ป.ก. จะทำสัญญาเช่าที่ดิน และบิดาหรือมารดาได้แบ่งที่ดินให้กับเพื่อนบ้าน แต่ภายหลังมาทำสัญญาเช่ากับ ส.ป.ก. ปรากฏว่าที่ดินที่ปลูกบ้านไปอยู่ในแปลงของเพื่อนบ้าน

- มีการใช้ประโยชน์ที่ดินลักษณะเป็นห้องเช่า ร้านขายของชำ ร้านตัดผม ร้านทำมุงลวดเหล็กตัด ร้านซ่อมและขายรถยนต์ ร้านขายอาหาร ฯลฯ

- มีการแบ่งขายบางส่วนให้กับบุคคลอื่นเข้ามาปลูกสร้างบ้านอาศัยหลายครัวเรือน

- ผู้เช่าตามสัญญาบางรายที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ของ ส.ป.ก. เริ่มมีการฟ้องขับไล่ผู้ที่เข้ามาอยู่ในแปลงที่ดิน มีบางรายไม่ออกเนื่องจากแจ้งว่าได้ซื้อที่ดินจากผู้เช่า หรือญาติของผู้เช่า ซึ่งได้เสียชีวิตแล้ว เป็นเหตุให้เกิดกรณีพิพาทกันในพื้นที่อย่างรุนแรง

- มีผู้ถูกขับไล่ที่ดินจากประตูน้ำท่าไข่ ไม่มีที่อยู่อาศัยมาขอเจ้าของแปลงปลูกบ้านอยู่เป็นเวลานาน ๓๐ กว่าปีแล้ว

- มีการแบ่งพื้นที่การทำประโยชน์ให้กับชั้นเครือญาติ เช่น ลูกหลานของเกษตรกรผู้เช่าที่ดิน

๒.๒) สาเหตุของสภาพปัญหา

- ผังเมืองจังหวัดถูกเปลี่ยนเขตชุมชนและเขตพาณิชยกรรม
- การขยายเมืองมีพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ทำให้คนมีความต้องการซื้อที่ดินเพื่ออาศัย

- จังหวัดฉะเชิงเทรา มีแนวทางการพัฒนาจังหวัดสู่การเป็นเมืองที่อยู่อาศัยขั้นดี (Smart City) เพื่อรองรับโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก EEC ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการท่องเที่ยว และเกษตร ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการพัฒนาอาชีพ

- การขยายตัวของประชากรในครอบครัว
- เกษตรกรไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ราษฎรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยไม่ได้รับอนุญาตจาก ส.ป.ก.

๕.๒ ตัวอย่างที่ ๒ ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อโดยใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตำบลหนองจรเข้ อำเภอนองแคะ จังหวัดสระบุรี ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ที่ดินจากการซื้อที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ โฉนดที่ดินจำนวน ๓ ฉบับ ในพื้นที่ติดกัน เนื้อที่รวม ๕๕๙-๑-๖๖ ไร่ ดังนี้

- โฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๐๔๙๙ เนื้อที่ ๙๓-๐-๙๔ ไร่
- โฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๐๕๐๐ เนื้อที่ ๙๓-๐-๙๔ ไร่
- โฉนดที่ดิน เลขที่ ๕๘๐๕ เนื้อที่ ๓๗๒-๓-๗๘ ไร่

โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ได้ดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อในโฉนดที่ดิน เลขที่ ๕๘๐๕ จำนวน รวม ๑๔๓ ราย ๑๖๑ แปลง แบ่งเป็นจัดที่ดินแปลงละ ๑ ไร่ จำนวน ๑๓๖ แปลง แปลงละ ๑๐ ไร่ จำนวน ๒ แปลง และแปลงละ ๒๐ ไร่ จำนวน ๒๓ แปลง และจากการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรมภูมิศาสตร์สารสนเทศ โดยศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประกอบกับการลงพื้นที่เก็บข้อมูลเบื้องต้น พบว่า อาคารและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ตำบลหนองจรเข้ อำเภอนองแคะ จังหวัดสระบุรี จำนวนประมาณ ๒๓๑ หลัง แบ่งเป็น

- การใช้ประโยชน์เพื่อเป็นที่อยู่อาศัย จำนวน ๒๒๕ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๔๐
- การใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้างเพื่อการพาณิชยกรรม จำนวน ๖ หลัง คิดเป็นร้อยละ ๒.๖๐

เมื่อประมาณการความหนาแน่นประชากรจากจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยคิดจากขนาดครัวเรือนเฉลี่ยที่สำรวจโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ เมื่อปี ๒๕๕๓ (ข้อมูลเผยแพร่ล่าสุด) สำหรับพื้นที่ภาคกลาง มีขนาดครัวเรือนเฉลี่ยเท่ากับ ๓ คนต่อครัวเรือน ดังนั้น ในพื้นที่ที่ดินตำบลหนองจรเข้ อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี มีจำนวนคนเท่ากับ ๖๙๓ คน ในพื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๓๗๒ ไร่ จึงมีความหนาแน่นของประชาชนที่ ๑.๘๖ คนต่อไร่

๕.๓ ตัวอย่างที่ ๓ ที่ดินเอกชน ประเภทที่ราชพัสดุ ที่กระทรวงการคลังยินยอมให้ใช้และมอบอำนาจให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในพื้นที่ ตำบลคลองสระบัว อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๒ โฉนด รวมพื้นที่ ๖๐-๓-๙๖ ไร่ ดังนี้

- โฉนดที่ดิน เลขที่ ๘๒๓๖ เนื้อที่ ๔๕-๒-๗๖ ไร่
- โฉนดที่ดิน เลขที่ ๘๒๓๘ เนื้อที่ ๑๕-๑-๒๐ ไร่

โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้ดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าเพื่อเป็นที่อยู่อาศัย และเพื่อทำการเกษตร จำนวน รวม ๒๖ ราย ๒๖ แปลง โดยการจัดที่ดินตั้งแต่ ๘๐ ตารางวา ถึง ๓๔ ไร่ต่อราย และจัดสำหรับสาธารณูปโภค จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๓-๐-๕๗ ไร่

จากการประมาณนับจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินราชพัสดุดังกล่าว จากภาพถ่ายในระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (Mapping&LandText) ของ ส.ป.ก. ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ปรากฏอาคารและสิ่งปลูกสร้าง จำนวนประมาณ ๙๕ หลัง ซึ่งใช้เพื่อการพาณิชย์กรรมจำนวนประมาณ ๓ หลัง โดยเมื่อประมาณการความหนาแน่นประชากรจากจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยคิดจากขนาดครัวเรือนเฉลี่ยที่สำรวจโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ เมื่อปี ๒๕๕๓ (ข้อมูลเผยแพร่ล่าสุด) สำหรับพื้นที่ภาคกลางมีขนาดครัวเรือนเฉลี่ยเท่ากับ ๓ คนต่อครัวเรือน ดังนั้น ในพื้นที่เอกชน ประเภทที่ราชพัสดุ ตำบลคลองสระบัว อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีจำนวนคนเท่ากับ ๒๘๕ คน ในพื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๓๗๒ ไร่ จึงมีความหนาแน่นของประชาชนที่ ๔.๗๕ คนต่อไร่

๕.๔ ตัวอย่างที่ ๔ ที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับจากการที่มีผู้บริจาค ตำบลชัยพร อำเภอเมือง จังหวัดบึงกาฬ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ที่ดินที่จากการรับบริจาคที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินประเภท น.ส.๓ จำนวน ๒ ฉบับ ในพื้นที่ติดกัน เนื้อที่รวม ๔๘-๐-๐๐ ไร่ ดังนี้

- น.ส.๓ เลขที่ ๑๕๘ เนื้อที่ ๒๔-๐-๐๐ ไร่
- น.ส.๓ เลขที่ ๑๖๔ เนื้อที่ ๒๔-๐-๐๐ ไร่

ที่ดินบริจาดดังกล่าว มีที่ตั้งอยู่นอกเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นปฏิรูปที่ดินทั้งหมด กรณีนี้ถือว่าเป็นการรับบริจาคตามมาตรา ๒๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถ้าที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มาเป็นแปลงเล็กแปลงน้อยและมีได้อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินนั้นให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้ ตามมาตรา ๓๐ เสมือนว่าเป็นที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยไม่ต้องดำเนินการกำหนดเขตที่ดินในท้องที่นั้นให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบึงกาฬ ได้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินในนามเดิม (ในนาม ส.ป.ก.) โดยมีการรังวัดแบ่งแยกโฉนดตามจำนวนที่มีผู้ถือครองที่ดินและตามขนาดของเนื้อที่ ตามสภาพความเป็นจริง รวมจำนวน ๑๐๒ แปลง ๑๐๒ ครัวเรือน แบ่งเป็นจัดที่ดินแต่ละแปลง อยู่ระหว่างแปลงละ ๔๐ ตารางวา จนถึง ๑ ไร่เศษ

จากการประมาณนับจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้างในที่บริจาดังกล่าว จากภาพถ่ายในระบบให้บริการค้นหาแปลงที่ดิน (LandsMaps) ของกรมที่ดิน ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ปรากฏอาคารและสิ่งปลูกสร้าง จำนวนประมาณ ๑๐๒ หลัง ซึ่งปรากฏอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เพื่อการพาณิชย์กรรม จำนวน ๑ หลัง และอาคารและสิ่งปลูกสร้างเพื่อสถาบันราชการและการสาธารณสุข จำนวน ๑ หลัง โดยเมื่อประมาณการความหนาแน่นประชากรจากจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยคิดจากขนาดครัวเรือนเฉลี่ยที่สำรวจโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ เมื่อปี ๒๕๕๓ (ข้อมูลเผยแพร่ล่าสุด) สำหรับพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีขนาดครัวเรือนเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๕๐ คนต่อครัวเรือน ดังนั้น ในพื้นที่ที่ดินเอกชน ประเภทที่บริจาค ตำบลชัยพร อำเภอเมือง จังหวัดบึงกาฬ มีจำนวนคนเท่ากับ ๓๕๗ คน ในพื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๒๔ ไร่ จึงมีความหนาแน่นของประชาชนที่ ๗.๔๔ คนต่อไร่

๖. การวิเคราะห์สัดส่วนพื้นที่ใช้เพื่ออาคารและสิ่งปลูกสร้างต่อพื้นที่รายแปลงในที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน จากการใช้โปรแกรมทางภูมิศาสตร์สารสนเทศในการวิเคราะห์หาพื้นที่อาคารและสิ่งปลูกสร้าง ปรากฏว่าการใช้ที่ดินเพื่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ร้อยละ ๘๐.๓๔ ใช้พื้นที่น้อยกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๓ ของพื้นที่ที่ได้รับจัดที่ดินทั้งหมด รองลงมาที่ร้อยละ ๑๔.๙๕ ใช้พื้นที่อยู่ระหว่างร้อยละ ๓.๐๑ - ๑๕.๐๑ ของพื้นที่ที่ได้รับจัดที่ดินทั้งหมด ส่วนที่เหลือใช้พื้นที่เพื่ออาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ระหว่างร้อยละ ๑๕.๐๒ - ๒๗.๐๒, ๒๗.๐๓ - ๓๙.๐๓, ๓๙.๐๔ - ๕๑.๐๔ และมากกว่า ๕๑.๐๔ ที่ร้อยละ ๒.๙๐, ๑.๐๓, ๐.๔๔ และ ๐.๓๓ ตามลำดับ รายละเอียดตามตารางที่ ๖

ตารางที่ ๖ แสดงร้อยละพื้นที่อาคารและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน

ช่วงร้อยละการใช้ ที่ดินเพื่ออาคาร และสิ่งปลูกสร้าง	ที่ดินวัดซื้อ		ที่บริจาค		ที่พระราชทาน		ที่ราชพัสดุ		กองทุนที่ดิน		๔ ภาค		รวม	
	แปลง	ร้อยละ	แปลง	ร้อยละ	แปลง	ร้อยละ	แปลง	ร้อยละ	แปลง	ร้อยละ	แปลง	ร้อยละ	แปลง	ร้อยละ
≤ ๓ %	๖,๒๔๗	๘๓.๐๐	๑๒๖	๙๑.๓๐	๑,๖๓๐	๗๕.๑๐	๒๗๒	๕๑.๓๐	๓๑๓	๙๔.๓๐	๕๙	๘๓.๑	๘,๖๙๗	๘๐.๓๔
๓.๐๑ - ๑๕.๐๑ %	๓,๐๐๔	๑๓.๒๐	๑๒	๘.๗๐	๕๑๑	๑๙.๐๐	๑๖๐	๓๐.๒๐	๑๙	๕.๗๐	๑๒	๑๖.๙	๓,๖๑๘	๓๔.๙๕
๑๕.๐๒ - ๒๗.๐๒ %	๑๖๖	๒.๒๐	๐	๐.๐๐	๗๙	๓.๖๐	๖๙	๑๓.๐๐	๐	๐.๐๐	๐	๐.๐๐	๓๑๔	๒.๙๐
๒๗.๐๓ - ๓๙.๐๓ %	๖๓	๐.๙๐	๐	๐.๐๐	๓๑	๑.๕๐	๑๘	๓.๕๐	๐	๐.๐๐	๐	๐.๐๐	๑๑๒	๑.๐๕
๓๙.๐๔ - ๕๑.๐๔ %	๓๔	๐.๔๐	๐	๐.๐๐	๗	๐.๓๐	๗	๑.๓๐	๐	๐.๐๐	๐	๐.๐๐	๕๘	๐.๕๔
≥ ๕๑.๐๔ %	๒๐	๐.๓๐	๐	๐.๐๐	๑๒	๐.๖๐	๔	๐.๘๐	๐	๐.๐๐	๐	๐.๐๐	๓๖	๐.๓๓
รวม	๗,๕๘๔	๑๐๐.๐๐	๑๓๘	๑๐๐.๐๐	๒,๑๗๐	๑๐๐.๐๐	๕๓๐	๑๐๐.๐๐	๓๓๒	๑๐๐.๐๐	๗๑	๑๐๐	๑๐,๘๒๕	๑๐๐.๐๐

ที่มา : สรุปรายข้อมูลจากผลการวิเคราะห์ข้อมูลโดยโปรแกรมทาง ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครอง ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิ ตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่ การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพ เกษตรกรรม การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

มาตรา ๑๔ ที่ราชพัสดุที่กระทรวงการคลังได้มาเนื่องจากการจัดซื้อของ ส.ป.ก. หรือมีผู้ยกให้แก่ ส.ป.ก. เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมซึ่งมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการโอนที่ราชพัสดุดังกล่าวให้เป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. เพื่อใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัตินี้ การโอนที่ราชพัสดุดังกล่าวมิให้นำความในมาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาใช้บังคับและให้ดำเนินการโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน บรรดานิติกรรมใด ๆ ที่ได้กระทำเกี่ยวกับที่ดินตามวรรคหนึ่งให้คงมีผลบังคับใช้ต่อไป

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ขอบบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงาน ของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๓) พิจารณากำหนดแผนผังและการจัดแบ่งแปลงที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๑๑) ติดตามการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

มาตรา ๓๐ วรรคห้า นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์ให้แกบุคคลใดเช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่น ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศ กำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกิน ห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไป ตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. ประกาศ กษ. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๓

๓. ประกาศ กษ. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (ฉบับที่ ๒) ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

“ข้อ ๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ”

๔. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๑

๕. ประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่มีกลุ่มคนอาศัยอยู่เป็นกลุ่มก้อน ซึ่งมีทั้งเกษตรกรที่มีที่ดินประกอบเกษตรกรรมในบริเวณนั้นและมีผู้ซึ่งมิได้เป็นเกษตรกร โดยมีการตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยแล้ว และมีการประกอบอาชีพอื่น ๆ หรือกิจการพาณิชย์ต่าง ๆ เช่น ร้านค้า ร้านบริการ รวมทั้งการประกอบกิจการสาธารณูปโภคที่จำเป็น สถานที่ราชการ ตลอดจนมีการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของคนในชุมชนและสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของพื้นที่นั้น

“เขตที่ดินชุมชน” หมายความว่า ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดให้เป็นพื้นที่สำหรับการจัดที่ดินเพื่อกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในการจัดการที่อยู่อาศัย กิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

“เกษตรกร” หมายความว่า เกษตรกรซึ่งเป็นผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๔ การกำหนดเขตที่ดินชุมชนสำหรับการจัดที่ดินเพื่อกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในการจัดการที่อยู่อาศัยหรือกิจการสาธารณูปโภคหรือกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อย่างน้อยต้องมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ลักษณะการตั้งถิ่นฐาน มีการตั้งถิ่นฐานหนาแน่นเป็นชุมชน โดยมีรูปแบบการตั้งถิ่นฐานที่อยู่รวมกันเป็นเวลาอันสมควร มีการพัฒนาพื้นที่อยู่อาศัยใหม่ มีการตั้งถิ่นฐานแบบกระจายกระจายตามพื้นที่

เกษตรกรรม และตั้งถิ่นฐานโดยปลูกสร้างบ้านเรือนตามแนวของถนนหรือแนวของริมสองฝั่งแม่น้ำลำคลองตามสภาพภูมิประเทศ

(๒) เป็นศูนย์กลางด้านการศึกษา พาณิชยกรรม เกษตรอุตสาหกรรม การคมนาคม การขนส่ง การท่องเที่ยว หรือการบริการสาธารณสุข เป็นต้น

(๓) มีจำนวนครัวเรือนไม่น้อยกว่า ๔๐ ครัวเรือน หรือความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ ๑ - ๑๒ คน/ไร่ ตามมาตรฐานการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อยุ่อาศัย สำหรับเมืองขนาดกลางและขนาดเล็ก

ข้อ ๕ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการกำหนดผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตที่ดินชุมชน โดยอาจประสานกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการกำหนดผังดังกล่าว

ข้อ ๖ เกษตรกร บุคคล หรือนิติบุคคล ที่มีความประสงค์ขอรับการจัดที่ดินในเขตที่ดินชุมชน เพื่อกิจการตามประกาศนี้ ให้ยื่นคำขอต่อ ส.ป.ก. จังหวัด แห่งท้องที่นั้น ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) บุคคล หรือเกษตรกร ผู้มีบ้านเรือนอยู่อาศัยในเขตที่ดินชุมชน ให้ยื่นคำขอรับการจัดที่ดินเฉพาะการจัดที่อยู่อาศัย

(๒) บุคคล หรือนิติบุคคล ให้ยื่นคำขอรับการจัดที่ดินเฉพาะเพื่อกิจการสาธารณูปโภค หรือกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๗ เมื่อผู้มีอำนาจได้พิจารณาอนุญาตตามคำขอแล้ว นอกจากการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้วให้ ส.ป.ก. ดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีการอนุญาตการจัดที่ดิน ที่อยู่อาศัยสำหรับบุคคลที่ได้รับการจัดที่ดิน ให้จัดทำสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และหนังสืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์ในที่ดิน (ที่อยู่อาศัย) (ส.ป.ก.๔ - ๐๑ ข.) แบบท้ายสัญญาดังกล่าว

(๒) การอนุญาตอื่นนอกเหนือจาก (๑) ให้จัดทำสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยให้เรียกเก็บค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

ทั้งนี้ ในการคิดค่าตอบแทนสำหรับผู้รับอนุญาตใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามประกาศนี้ ที่ได้ประกอบกิจการไปก่อนการขออนุญาตตามประกาศนี้ ให้คิดค่าตอบแทนเป็นสองเท่าของค่าตอบแทนตาม (๒)

ข้อ ๘ กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามประกาศนี้ ให้นำเสนอ คปก. เพื่อวินิจฉัยต่อไป

๖. ประกาศ คปก. เรื่องรายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

๗. คู่มือการปฏิบัติงานการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินตามข้อ ๔ ในประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ระบุถึง “เขตที่ดินชุมชน” ไว้ว่า ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่สำหรับการจัดที่ดินเพื่อกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในการจัดการที่อยู่อาศัย กิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องฯ ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ซึ่งไม่ได้จำกัดการกำหนดเขตที่ดินชุมชนไว้เฉพาะที่ดินประเภทใดประเภทหนึ่ง

๒. การจัดที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องฯ เป็นไปตามประกาศ กษ. เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ทั้งนี้ การอนุญาตให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๑

๓. ที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. จัดว่าเป็นที่ดินของรัฐภายใต้อำนาจหน้าที่ของ ส.ป.ก. ในการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงเห็นควรใช้หลักเกณฑ์ประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ในการจัดที่ดินชุมชนในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. เพื่อให้การดำเนินการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. มีความสอดคล้องกับเจตนารมณ์ในข้อ ๒ และข้อ ๖ แห่งพระบรมราชโองบายของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดิน และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ตระหนักถึงความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน และการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งการใช้ประโยชน์ที่ดินที่สอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันและอนาคต

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดที่ดินชุมชนในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. และดำเนินการจัดที่ดินตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ที่ปรึกษา (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ความเห็นว่า ประกาศ คปก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่ได้ระบุว่าใช้บังคับกับที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ประเภทที่ดินรัฐ หรือประเภทที่ดินเอกชน แต่เจตนารมณ์ของการออกประกาศ คปก. ดังกล่าว เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่เป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมอันเป็นกิจการเกี่ยวเนื่องและสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินประเภทหนึ่ง และถูกจำกัดให้อยู่ในเขตที่กำหนดให้เป็นเขตชุมชนเท่านั้น โดยในอดีต ส.ป.ก. ไม่เคยใช้มาตรา ๓๐ วรรคห้า กับที่ดินเอกชน เนื่องจากการจัดซื้อที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. มีวัตถุประสงค์ชัดเจนว่าเพื่อใช้ในการประกอบเกษตรกรรม การนำที่ดินเหล่านี้ไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นอาจขัดกับเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดิน แต่เมื่อสภาพแวดล้อมของสังคมและชุมชนเปลี่ยนไป มีบางกรณีที่ที่ดินอาจถูกนำไปใช้ในกิจการที่ไม่เกี่ยวกับเกษตรกรรม ทำให้การกำกับดูแลยากยิ่งขึ้น ซึ่ง ส.ป.ก. พิจารณาเห็นว่าควรใช้มาตรา ๓๐ วรรคห้า แก้ปัญหาเกี่ยวกับที่ดินเอกชนที่ถูกนำไปใช้ในกิจการอื่น ๆ โดยการแก้ไขประกาศดังกล่าวให้ชัดเจนว่าสามารถใช้กับที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ประเภทที่ดินเอกชนได้ เพื่อให้การควบคุมการใช้ที่ดินมีความชัดเจนและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ซึ่งเห็นว่าไม่จำเป็นต้องแก้ไขประกาศฉบับนี้ เพราะสามารถใช้ในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. ได้อยู่แล้ว แต่ถึงแม้ว่าประกาศฉบับนี้จะสามารถใช้ได้ แต่ควรมีการพิจารณาว่าการนำหลักการนี้ไปใช้จะก่อให้เกิดปัญหาอื่นตามมาหรือไม่ เช่น เป็นการเปิดโอกาสให้มีการฝ่าฝืนกฎหมายมากขึ้น ดังนั้น จึงควรต้องตรวจสอบให้มีความชัดเจนและเหมาะสมในขั้นตอนการนำที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. มากำหนดเป็นเขตชุมชนเพื่อรองรับกิจการอื่นทั้งในด้านสภาพชุมชนและขนาดของเขตชุมชน

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า จากการปรึกษากับที่ปรึกษา (นายปิณฑพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา) และที่ปรึกษา (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) มีความคิดเห็นร่วมกันว่า ประกาศ คปก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาในเขตปฏิรูปที่ดินทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็น

ประเภทที่ดินเอกชน หรือประเภทที่ดินรัฐ โดยไม่มีการระบุเฉพาะว่าต้องเป็นประเภทที่ดินรัฐเท่านั้น ดังนั้นสามารถใช้ประกาศ คปก. ดังกล่าว ในการพิจารณาแก้ไขปัญหาในเขตปฏิรูปที่ดินทั้งหมด ซึ่งที่ดินรัฐส่วนใหญ่ได้รับมอบมาเป็นแปลงใหญ่ ทำให้สามารถพัฒนาชุมชนได้ง่าย และในส่วนที่ดินเอกชนได้รับมอบหรือจัดซื้อที่ดินมาเป็นรายแปลง และไม่มีเจตนาที่จะพัฒนาเป็นชุมชนตั้งแต่ต้น แต่ตามบริบทของเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ ทำให้เกิดความเจริญและมีชุมชนเกิดขึ้น ซึ่งประกาศ คปก. ดังกล่าว สามารถใช้ในการพิจารณาได้ และไม่จำเป็นต้องขอหลักการเพิ่มเติม เพียงแต่ต้องเสนอคณะกรรมการเป็นพื้นที่ ๆ ไป โดยในกรณี ๔ พื้นที่ที่ยกตัวอย่างสามารถเห็นชอบในหลักการให้เป็นเขตชุมชนได้ และดำเนินการตามที่กำหนดในประกาศ คปก. ดังกล่าวต่อไป สำหรับที่ดินเอกชนที่เหลือควรประมวลข้อมูลและเสนอมาในคราวเดียว เพื่อให้มีการอนุญาตและการกำกับการใช้พื้นที่ให้เป็นไปตามระเบียบของ ส.ป.ก. นอกจากนี้ เห็นควรเสนอให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองเรื่องของชุมชนและอาชีพที่เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการชุดนี้ควรประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญจากหลายสาขา เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อพิจารณาในการกำหนดเขตชุมชน

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธน มีแสงเงิน) ได้ให้ข้อสังเกตว่า การดำเนินการตามมาตรา ๓๐ วรรค ๕ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ คือ กิจการสนับสนุนและเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะประกาศกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และหากย้อนกลับไประเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๙ กำหนดว่า “ระยะเวลาการเช่า เช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. ประกาศกำหนด” และข้อ ๑๐ กำหนดว่า “ให้ ส.ป.ก.จังหวัด กำหนดให้ผู้ขอรับอนุญาตจ่ายค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่คณะกรรมการจะอนุญาตให้ไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทน” ต่อมา คปก. มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เรื่องการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ที่ดินที่ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ส่วนใหญ่เป็นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้รับมอบมาจากกรมป่าไม้ ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่า ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินชุมชนได้ โดยการจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัย เป็นไปตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ โดยให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ที่อยู่อาศัย) (ส.ป.ก.๔ - ๐๑ ข.) หรือเป็นการจัดที่ดินให้บุคคลใดเช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ในกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า ซึ่งการจัดที่ดินชุมชน เป็นการจัดที่ดินให้ประกอบกิจการสนับสนุนเกี่ยวเนื่องตามข้อ ๑.๕ ของประกาศ คปก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

สำหรับในส่วนของประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๗ (๑) กำหนดว่า “กรณีการอนุญาตการจัดที่ดิน ที่อยู่อาศัย สำหรับบุคคลที่ได้รับการจัดที่ดิน ให้จัดทำสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบ กิจกรรมสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และหนังสืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์ ในที่ดิน (ที่อยู่อาศัย) (ส.ป.ก.๔ - ๐๑ ข.) แนบท้ายสัญญาดังกล่าว” แต่การจัดที่ดินเอกชนต้องจัดทำสัญญาเช่า จึงไม่สามารถดำเนินการจัดทำสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินตามประกาศ คปก. ดังกล่าวได้ โดยที่ดินเอกชนนั้น ส.ป.ก. ได้ใช้เงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการจัดซื้อ และในการดำเนินการใด ๆ ต้องมีการ เก็บค่าเช่าเพื่อนำเงินกลับเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งต้องแก้ไขเพิ่มเติมประกาศตามที่ได้กล่าวไว้

ที่ปรึกษา (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ วรรคห้า ได้ให้หลักการโดยกว้างในการจัดที่ดิน ให้เช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้นำเสนอว่าจะนำแนวทางจัดที่ดิน ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า ไปดำเนินการกับการจัดที่ดินเอกชน โดยกฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุว่าดำเนินการในที่ดินเอกชนไม่ได้ แต่เนื่องจาก ที่ผ่านมา ส.ป.ก. เห็นว่าการจัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อจัดให้เกษตรกรเช่าทำประโยชน์โดยการประกอบอาชีพ เกษตรกรรม แต่การเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมบางพื้นที่ไม่สามารถดำเนินการให้เกษตรกรเช่าประโยชน์ โดยการประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้ จึงนำมาตรา ๓๐ วรรคห้า มาแก้ไขปัญหา โดยในการขอครั้งนี้ ส.ป.ก. ไม่ได้กล่าวถึงว่าจะให้เช่าหรือไม่ให้เช่า แต่เน้นการใช้ที่ดินในกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการ ประกอบเกษตรกรรม ส่วนการจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินซึ่งเป็นที่อยู่อาศัย (ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ข.) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินชุมชนโดยการจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัยได้ ตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่ง ส.ป.ก. นำมาให้สิทธิ โดยการเช่านั้น การที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความโดยนำการจัดชุมชนที่อยู่อาศัยไปผูกรวมกับมาตรา ๔ นั้น เพื่อให้ ส.ป.ก. ไปนิยามคำว่า “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายรวมถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมนั้น ซึ่งหมายถึงที่อยู่อาศัยนั้นจะต้องอยู่ในแปลงเกษตรกรรมที่ ส.ป.ก. จัดสรรด้วย เช่น เขตชุมชนในแปลง ปุ๋ยแบ่งแปลง เป็นต้น ส.ป.ก. จึงไม่สามารถจัดที่ดินชุมชน (ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ข.) ได้ แต่สามารถจัดที่อยู่อาศัยในแปลงเกษตรกรรมเท่านั้น

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้ให้ข้อสังเกตว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๖๐๑/๓๓๑ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๓๙ แจ้งผลการพิจารณา โดยสรุปว่า ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินชุมชน ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ถ้าเป็นการจัดที่อยู่อาศัย ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ หรือเป็นการจัดที่ดินให้บุคคลใดเช่า เช่าซื้อ หรือเช่าทำ ประโยชน์ในกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ข้อ ๑.๕

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า หาก ส.ป.ก. ต้องการให้ประกาศ คปก. ดังกล่าว ครอบคลุมพื้นที่เอกชนในการจัดที่ดินชุมชน ควรแก้ไขประกาศให้ชัดเจนและครอบคลุมที่ดินเอกชนด้วย นอกจากนี้ ปัญหาของการใช้ดุลพินิจ หากอยู่ในดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. แต่ละจังหวัด ทำให้เกิดปัญหาความไม่ชัดเจน และติดปัญหาในการดำเนินงาน การแก้ไขประกาศ คปก. ให้ชัดเจนจะช่วยลดปัญหาเหล่านี้ ดังนั้น จึงขอมติที่ประชุมในการแก้ไขประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองวาระที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินชุมชนด้วย นอกจากนี้ เพื่อให้การจัดที่ดินชุมชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและได้รับรายได้กลับเข้ามากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงขอมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. ต้องกำชับผู้ใต้บังคับบัญชาในแต่ละจังหวัดให้เร่งดำเนินการตามนโยบายที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ และตรวจสอบการใช้ที่ดินอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ที่ชัดเจนและยั่งยืน

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ครอบคลุมในการจัดที่ดินชุมชนในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. และดำเนินการจัดที่ดินตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองเกี่ยวกับการดำเนินการกำหนดเขตที่ดินชุมชน

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรมตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูลทาบปะติโมเดล ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. โครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูลทาบปะติโมเดล มีพื้นที่โครงการตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินจำแนกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าหมายเลข ๒ มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี (ส.ป.ก.จันทบุรี) ได้ดำเนินการอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน ๑๐ ราย ๑๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗๙๗-๒-๙๘ ไร่ และมีที่ดินรังวัดการครอบครองไว้แต่ยังไม่ได้รับอนุญาต ให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔ ราย ๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๒๔-๐-๗๑ ไร่ ภายหลังจากนั้นเกษตรกรได้สละการครอบครองให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี (คปจ.จันทบุรี) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณาส่งให้เกษตรกรคืนสิทธิ จำนวน ๑๐ ราย ๑๑ แปลง และเกษตรกรแสดงเจตนายินยอมสละการครอบครอง จำนวน ๔ ราย ๖ แปลง รวมพื้นที่ทั้งสิ้น ๑,๑๒๑-๓-๖๙ ไร่ และ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการปักป้ายห้ามมิให้บุกรุกเข้าทำประโยชน์

๒. ส.ป.ก.จันทบุรี เตรียมดำเนินการจัดที่ดินของรัฐสำหรับประกอบเกษตรกรรมและอยู่อาศัย ในแปลงว่างที่ได้มาจากการสละการครอบครองที่ดินแปลงดังกล่าว โดยได้กันพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมจะนำมา ดำเนินการปฏิรูปที่ดินออกไป (คงสภาพป่า) แต่ยังคงอยู่ในความดูแลถือกรรมสิทธิ์ที่ดินโดย ส.ป.ก. คงเหลือพื้นที่ ที่จะนำมาปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๕๐๒-๐-๓๘ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยเบื้องต้นได้มีการปูผังแบ่งแปลงเพื่อรองรับการเข้าทำประโยชน์ จำนวน ๗๐ แปลง แปลงละประมาณ ๖ ไร่ รวมทั้งได้คัดเลือกเกษตรกรโดยการจัดทำประชาคมหมู่บ้านนำเสนอ คปจ.จันทบุรี ให้ความเห็นชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ และการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากสภาพพื้นที่ยังไม่มีความพร้อม มีสภาพเป็นป่าหญ้า และต้นไม้ใหญ่ รวมทั้งมีความลาดชันเป็นบางช่วงส่งผลให้ไม่สามารถจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ได้

๓. ส.ป.ก. จันทบุรี ได้พิจารณาทบทวนจำนวนและขนาดเนื้อที่แปลงเกษตรกรรม ซึ่งเบื้องต้นได้มีการปูผังแบ่งแปลงไว้ จำนวน ๗๐ แปลง แปลงละประมาณ ๖ ไร่ แล้วเห็นว่าขนาดเนื้อที่ต่อแปลงมากเกินไป ประกอบกับ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไร่นาทำกินมีจำนวนมาก จึงได้ประสานสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ดำเนินการออกแบบ วางแผนผังแปลงที่ดิน และโครงสร้างขั้นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ โครงการฯ ใหม่ โดย คปจ. จันทบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบ แผนผังและการจัดแบ่งแปลงที่ดินโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูลหับปะติโมเดล ให้แก่ผู้ไร่นาทำกิน ดังนี้

- ๑) แปลงเกษตรกรรม จำนวน ๙๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๙๒-๐-๒๘ ไร่
- ๒) พื้นที่ส่วนกลาง จำนวน ๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๓๙ ไร่
- ๓) พื้นที่สระเก็บน้ำ จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗๘-๓-๗๑ ไร่
- ๔) ถนนสายซอย จำนวน ๑๑ สาย ระยะทาง ๒,๙๘๖ เมตร
- ๕) ถนนสายหลักในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑,๘๑๓ เมตร
- ๖) ถนนสายซอยในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔ สาย ระยะทาง ๑,๘๔๙ เมตร

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูลหับปะติโมเดล ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปแล้ว รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๙๒๓,๖๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม	การอนุมัติ	จำนวนเงิน (บาท)	เป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน
				ปริมาณ	หน่วย	
๑	งานปรับพื้นที่	อกก.คจ. ครั้งที่ ๕/๖๔ วันที่ ๑๓ ก.ค. ๖๔	๒,๙๒๓,๖๐๐	๓๙๖	ไร่	ดำเนินการแล้วเสร็จ
รวมทั้งสิ้น (บาท)			๒,๙๒๓,๖๐๐			

๒. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบประมาณราคางานและจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอย ผิวดินจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเพื่อปลูกพืชปศุสัตว์โมเดล ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยเป็นถนนสายหลัก จำนวน ๑ สาย ระยะทางรวม ๑.๖๐๐ กิโลเมตร และถนนสายซอย จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม ๔.๘๔๕ กิโลเมตร ประกอบด้วย งบดำเนินงาน จำนวน ๑๙๑,๓๙๐ บาท และงบลงทุน จำนวน ๑๐,๙๕๘,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๑๔๙,๓๙๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) เกษตรกรได้รับประโยชน์ ๙๗ ราย ครอบคลุมพื้นที่ ๓๙๒ ไร่ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ งบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๑๙๑,๓๙๐ บาท ประกอบด้วย

๒.๑.๑ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ เป็นเงิน ๑๐๕,๓๐๐ บาท

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
รวมทั้งหมด		๑๐๕,๓๐๐
๑	คณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๔	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๓๙,๖๐๐
๕	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๕๔,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

๒.๑.๒ ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ เป็นเงิน ๘๖,๐๙๐ บาท

รายการ	ค่าใช้จ่าย				รวมทั้งหมด (บาท)
	ค่า เบี้ยเลี้ยง	ค่าเช่า ที่พัก	ค่าพาหนะ	วัสดุเชื้อเพลิง	
๑. คณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๑,๗๕๐	๗,๓๙๐
๒. คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๑,๗๕๐	๗,๓๙๐
๓. คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๑,๗๕๐	๗,๓๙๐
๔. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในการก่อสร้าง (๘ ครั้ง)	๑๑,๕๒๐	๒๕,๖๐๐	๘,๐๐๐	๑๘,๘๐๐	๖๓,๙๒๐
รวมทั้งหมด (บาท)	๑๕,๘๔๐	๓๕,๒๐๐	๑๑,๐๐๐	๒๔,๐๕๐	๘๖,๐๙๐

๒.๒ งบลงทุน – ค่าก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม
ตามแบบเลขที่ ๕๑๐๔๑๐๑-๐๖๐-๖๖ รวมเป็นเงิน ๑๐,๙๕๘,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

กิจกรรม		หน่วย	ปริมาณ	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่าก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุก ต.โป่งน้ำร้อน อ.โป่งน้ำร้อน จ.จันทบุรี (ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๑๐,๙๕๘,๐๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุก แบบเลขที่ ๕๑๐๔๑๐๑-๐๖๐-๖๖							๑๐,๙๕๘,๗๓๗.๗๐
๑	งานปรับเกลี่ยคันทางเดิม	ตร.ม.	๕,๘๕๐.๐๐๐	๑๑.๔๗	๖๗,๐๙๙.๕๐	๑.๓๕๓๖	๙๐,๘๕๐.๕๐
๒	งานเปิดหน้าดิน						
	- งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.	ตร.ม.	๑๘,๖๗๘.๘๘๐	๒.๐๒	๓๗,๗๓๑.๓๔	๑.๓๕๓๖	๕๐,๙๙๓.๓๔
๓	งานตัดคันทาง						
	- งานดินตัด	ลิป.ม.	๑๔,๘๓๔.๐๘๑	๔๗.๓๗	๗๐๒,๖๙๐.๔๒	๑.๓๕๓๖	๙๕๑,๑๖๑.๒๗
๔	งานดินคันทาง						
	- งานถมดินบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T. (ดินตัด)	ลิป.ม.	๑๑,๕๘๙.๑๒๖	๔๘.๖๔	๕๖๓,๖๙๕.๐๘	๑.๓๕๓๖	๗๖๓,๐๒๘.๐๔
	- งานถมดินบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T. (ดินจัดหา)	ลิป.ม.	๑๕,๗๘๐.๗๙๘	๑๒๗.๒๘	๒,๐๐๘,๕๘๐.๐๐	๑.๓๕๓๖	๒,๗๑๘,๘๗๓.๗๓
๕	งานผิวทางจราจร						
	- ผิวจราจรหินคลุกบดอัดแน่น ๙๕ % M.P.C.T.	ลิป.ม.	๔,๑๐๓.๗๙๐	๑,๐๐๔.๙๗	๔,๑๒๔,๑๘๕.๘๔	๑.๓๕๓๖	๕,๕๕๒,๕๐๘.๖๕
๖	งานทอกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก						
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ – Ø ๐.๖๐ ม. ^{ชั้น ๓}	ม.	๑๓๔.๐๐๐	๑,๑๒๑.๐๘	๑๕๐,๒๒๔.๗๒	๑.๓๕๓๖	๒๐๓,๓๔๓.๖๖
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ – Ø ๐.๘๐ ม. ^{ชั้น ๓}	ม.	๕๔.๐๐๐	๑,๒๙๕.๓๓	๖๙,๙๔๗.๘๒	๑.๓๕๓๖	๙๔,๖๘๑.๔๔
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ – Ø ๑.๐๐ ม. ^{ชั้น ๓}	ม.	๓๒.๐๐๐	๑,๗๓๑.๓๗	๕๕,๔๐๓.๘๔	๑.๓๕๓๖	๗๔,๙๙๔.๕๖
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๒ – Ø ๑.๐๐ ม. ^{ชั้น ๓}	ม.	๗๔.๐๐๐	๓,๔๒๔.๔๒	๒๕๓,๔๐๗.๐๘	๑.๓๕๓๖	๓๔๓,๐๑๑.๔๖
๗	งานกำแพงหัวท่อ						
	- แบบ “ก” งานปลูกหญ้า	ตร.ม.	๑๙๕.๙๓๐	๔๐.๓๖	๗,๙๐๗.๗๓	๑.๓๕๓๖	๑๐,๗๐๓.๖๖
๘	งานป้าย						
	- ป้ายจราจร (ป-๑๑)	ชุด	๘	๒,๗๗๒.๕๘	๒๒,๑๘๐.๖๔	๑.๓๕๓๖	๓๐,๐๒๓.๖๘
	- ป้ายแนะนำเส้นทาง (ป-๐๙)	ชุด	๑	๘,๖๒๖.๗๘	๘,๖๒๖.๗๘	๑.๓๕๓๖	๑๑,๖๗๗.๒๑
	- ป้ายแนะนำเส้นทาง (ป-๑๓)	ชุด	๗	๓,๔๗๐.๘๐	๒๔,๒๙๕.๖๐	๑.๓๕๓๖	๓๒,๘๘๖.๔๙

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนา ศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษา เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทน บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตราประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม และกรรมการไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาท ต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรมตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรกึ่งกุลทาบปะติโมเดลตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยก่อสร้างถนนสายหลัก จำนวน ๑ สาย ระยะทางรวม ๑.๖๐๐ กิโลเมตร และถนนสายซอย จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม ๔.๘๔๕ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๑๔๙,๓๙๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑. งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๙๑,๓๙๐ บาท ประกอบด้วย

๑.๑ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๕,๓๐๐ บาท

๑.๒ ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ จำนวน ๘๖,๐๙๐ บาท

๒. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม จำนวน ๑๐,๙๕๘,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.จันทบุรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกร ช่วยให้เกษตรกรได้รับความสะดวก รวดเร็วและปลอดภัยในการเดินทาง ลดระยะเวลาในการขนส่งผลผลิตและเป็นการเพิ่มศักยภาพของพื้นที่ในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม สามารถยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้น จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ตามโครงการ

จัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูลหัตถ์ปะติโมเดล ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยก่อสร้างถนนสายหลัก จำนวน ๑ สาย ระยะทางรวม ๑.๖๐๐ กิโลเมตร และถนนสายซอย จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม ๔.๘๔๕ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๑๔๙,๓๙๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑. งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๙๑,๓๙๐ บาท ประกอบด้วย

๑.๑ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๕,๓๐๐ บาท

๑.๒ ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ จำนวน ๘๖,๐๙๐ บาท

๒. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม จำนวน ๑๐,๙๕๘,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.จันทบุรี

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภัสสกิจ) ได้สอบถามและให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูลหัตถ์ปะติโมเดล ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี เป็นโครงการที่ดำเนินการลักษณะของงบลงทุนได้อยู่ในแผนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากเป็นโครงการต่อเนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประเด็นต่อมาในเรื่องความพร้อมของโครงการดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบันเป็นการดำเนินงานในไตรมาส ๓ โครงการดังกล่าวควรจะเริ่มต้นตั้งแต่นั้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพราะจะได้ดำเนินการต่อเนื่องในการก่อสร้างถนนสายหลักและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ซึ่งเป็นการดำเนินการในช่วงเดือนสิงหาคม และแล้วเสร็จในเดือนกันยายน ทั้งนี้ ตามแผนการนำเสนอดังกล่าวให้ข้อสังเกตว่าช่วงเดือนสิงหาคมถึงเดือนตุลาคมนั้นเป็นช่วงฤดูฝน ดังนั้น การดำเนินการก่อสร้างจะมีปัญหาอุปสรรคหรือไม่ อย่างไร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสรรเพชร พูลศิริ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบประมาณในโครงการดังกล่าว ซึ่งที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูลหัตถ์ปะติโมเดล ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี เป็นที่ดินที่ได้มาจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จึงไม่ได้ขอใช้เงินในงบประมาณประจำปี เพราะว่าโครงการดังกล่าวมีการตั้งงบประมาณไว้เฉพาะเพื่อที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว และประเด็นต่อมา ส.ป.ก. เมื่อมีการจัดที่ดินให้เกษตรกรลงในพื้นที่เรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่าเกษตรกรเข้าพื้นที่ไม่ได้ และไม่สามารถขนเครื่องจักรเข้าไปทำงานในพื้นที่ได้ สพป. จึงได้มีการสำรวจออกแบบและดำเนินการจ้างผู้รับเหมาในพื้นที่ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับการก่อสร้างในช่วงฤดูฝนไม่มีผลกระทบในการก่อสร้างถนนสามารถก่อสร้างได้ทั้งปี

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวสุนิลา รัฐกิจกุล นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ในส่วนของโครงการดังกล่าวไม่ได้บรรจุอยู่ในงบประมาณประจำปี แต่อยู่ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในช่วงที่ผ่านมาได้มีการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เมื่อยึดคืนพื้นที่เรียบร้อยแล้ว ปัญหาของพื้นที่ที่มีค่อนข้างมาก เนื่องจากไม่มีโครงสร้างพื้นฐานในการรองรับให้กับเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ โดยในสมัยนั้น ได้ทำกรอบแผนงานเฉพาะในพื้นที่ดังกล่าว ฉะนั้น การที่จะดำเนินการส่วนใหญ่ในพื้นที่ก็จะเป็นเรื่องของการแก้ไขปัญหาในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้พื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการรองรับเกษตรกรให้อยู่ในพื้นที่ได้ จึงทำให้แผนการดำเนินงานไม่ได้ปรากฏอยู่ในแผนงบประมาณประจำปี แต่อยู่ในกรอบแผนงานเฉพาะในพื้นที่ที่ได้มาจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ที่เคยเห็นขอบกรอบแผนงานมาตั้งแต่ต้นแล้ว

ที่ปรึกษา (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เมื่อ ส.ป.ก. ได้ใช้มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ยึดที่ดินจากนายทุนมาแล้ว หาก ส.ป.ก. ไม่เร่งดำเนินการจัดเกษตรกรลงในพื้นที่อาจทำให้เกิดปัญหาการเข้าไปบุกรุกในพื้นที่ที่ยึดคืนหรือราษฎรอื่นฉวยโอกาสเข้าบุกรุกใหม่เพิ่มขึ้น เมื่อมีการจัดเกษตรกรลงในพื้นที่เรียบร้อยแล้ว จึงมีความจำเป็นในการทำโครงสร้างพื้นฐานให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ เพราะฉะนั้น แผนงานจึงถูกกำหนดไปก่อนแล้วว่าจะต้องมีการจัดที่ดินและพัฒนาพื้นที่อย่างไร ซึ่งได้ตั้งแผนการดำเนินงานกรอบใหญ่ไว้แล้วว่าพื้นที่ที่ยึดคืนมาทั้งหมดมีประมาณเท่าไร ควรจะใช้งบประมาณเท่าไร และเมื่อกรอบหลักมีการอนุมัติเรียบร้อยแล้วจะมีการขอใช้เงินงบประมาณในแต่ละพื้นที่ในภายหลังต่อไป

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดนครราชสีมา (นายสมศักดิ์ ป้องปัญจมิตร) ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ในฐานะที่เป็นเกษตรกรจากประสบการณ์ในพื้นที่ การสร้างถนนหินคลุกสามารถสร้างได้ ซึ่งจะมีประโยชน์ต่อเกษตรกรที่จะมีเส้นทางสัญจรในการเข้าพื้นที่ และในการส่งสินค้าเพื่อการเกษตรออกสู่ตลาดได้ แต่ถ้าวางแผนการสร้างถนนลูกรังในช่วงฤดูฝนจะมีความยากลำบากในการก่อสร้างเกิดขึ้น

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภากาศกิจ) ได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กรณีที่จะเสนอโครงการควรมีความชัดเจนอยู่ในแผนงานตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เนื่องจากการจัดทำแผนปฏิบัติการจะมีระยะ ๓ ปี แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการรายปีของ ส.ป.ก. เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ดังนั้น เมื่อดำเนินการจัดเกษตรกรลงพื้นที่แล้ว ควรที่จะวางแผนรายปีว่ามีโครงการลงพื้นที่ใดบ้างในแต่ละปีให้ชัดเจน

ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อสังเกตว่า ส.ป.ก. ควรจะจัดทำแผนปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ในการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่ใดบ้าง และควรที่จะวางแผนการดำเนินงานตั้งแต่ต้นปีและกรอบวงเงินในแต่ละปีให้ชัดเจน โดยมอบหมายให้สำนักบริหารกองทุนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และนำข้อสังเกตของผู้แทนกรมบัญชีกลางไปพิจารณา

และแก้ไขต่อไป ทั้งนี้ ส.ป.ก.จังหวัด ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละจังหวัด ซึ่งได้มอบหมายให้ทีมที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมาย และให้อำนาจการทำงานในเชิงรุกเข้าตรวจสอบในเรื่องการจัดที่ดิน รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างอีกด้วยว่าได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปเรียบร้อยแล้วหรือไม่ เช่น ในเรื่องการก่อสร้าง บ่อบาดาลมีปัญหาหรือใช้การไม่ได้หรือไม่ อย่างไร และก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรมากน้อยเพียงใด รวมถึง เลขาธิการ ส.ป.ก. ควรกำชับให้มีมาตรการหรือมีมาตรฐานในการใช้งบประมาณที่ก่อให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่า กับเกษตรกร รวมถึงมอบหมายคณะทำงานที่แต่งตั้งแล้วให้ตรวจสอบเรื่องการเงินในพื้นที่ไม่ให้มีการทุจริต อย่างเด็ดขาด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ตามโครงการจัดที่ดิน แปลงเกษตรเกื้อกูลหับปะตีโมเดล ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยก่อสร้างถนนสายหลัก จำนวน ๑ สาย ระยะทางรวม ๑.๖๐๐ กิโลเมตร และถนนสายซอย จำนวน ๗ สาย ระยะทางรวม ๔.๘๕๕ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๑๔๙,๓๙๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑. งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๙๑,๓๙๐ บาท ประกอบด้วย

๑.๑ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๕,๓๐๐ บาท

๑.๒ ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ

จำนวน ๘๖,๐๙๐ บาท

๒. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างถนนสายหลักและสายซอยผิวจราจรหินคลุก ในแปลงเกษตรกรรม

จำนวน ๑๐,๙๕๘,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.จันทบุรี

เรื่องที่ ๔.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการ ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมท่อถึงสูงทรงแซมเปญ และระบบประปา ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ และโซนที่ ๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอบ้านฉะ จังหวัดชุมพร

ฝ่ายเลขานุการ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงค์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหา การครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมายกำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนา และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) การเตรียมการ ๒) การแจ้งเตือน ๓) การยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) การปรับปรุง

พัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตร ตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อรองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจจริงวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจจริงวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ราคางาน ๑๐๐ บาทต่อไร่

(๒) งานสำรวจวางแผนแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ราคางาน ๕๐๐ บาทต่อไร่

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น ราคางาน ๒,๕๐๐ บาทต่อไร่

(๔) งานสำรวจจริงวัดปุ๋ยแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น ราคางาน ๓๐๐ บาทต่อไร่

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก และถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย ราคางาน ๔,๐๐๐ บาทต่อไร่

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) ราคางาน ๑,๒๐๐ บาทต่อไร่

รวมราคางานที่ ส.ป.ก. ต้องดำเนินการพัฒนาตาม (๑) - (๕) และ (๗) จำนวน ๘,๖๐๐ บาทต่อไร่ เนื้อที่ประมาณ ๑๑๑,๖๔๒ ไร่ เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท สำหรับรายการที่ (๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ เห็นควรให้เป็นการบูรณาการร่วมกับกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน หรือกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้เป็นการซ้ำและส่งผลกระทบกับสภาพคล่องของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มากเกินไป ซึ่งต่อมาได้มีการอนุมัติปรับปรุงรายละเอียด หลักการ และวงเงินใช้จ่ายฯ โดยให้ ส.ป.ก. ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยปรับลดวงเงินจากกิจกรรมงานปรับพื้นที่ ในคราวประชุม คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติม ในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถใช้จ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารามาตรฐานของสำนักงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติดังนี้

๔.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีสานักพัฒนา ระบบโครงข่ายถนน จากเดิมมติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้เป็น “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย” โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็นตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ภายใต้อัตราวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๔.๒ อนุมัติราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในกิจกรรม พัฒนาโครงข่ายถนนจากเดิมกำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ โดยให้สามารถใช้จ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารามาตรฐานของสำนักงบประมาณ ตามที่ คปก. ได้มีมติไว้ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๕. ตั้งแต่เริ่มดำเนินการตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน (ณ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓) ส.ป.ก. ได้อนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ภายใต้อัตราวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในกิจกรรมต่าง ๆ ไปแล้ว จำนวนเงิน ๒๙๒,๗๙๕,๑๗๒.๐๐ บาท โอนเงินกลับโครงการ จำนวนเงิน ๒๒,๙๗๒,๐๐๓.๕๕ บาท คงเหลือวงเงิน จำนวน ๖๙๐,๒๙๘,๐๓๑.๕๕ บาท รายละเอียด ดังตาราง

ลำดับ ที่	กิจกรรม	วงเงินอนุมัติ (๑)	การอนุมัติ (๒)	โอนกลับโครงการ (๓)	คงเหลือ (๑-๒+๓)
๑	งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐	ใช้งบประมาณปกติ	-	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๕,๘๒๑,๐๐๐.๐๐	๗,๕๙๔,๘๐๐.๐๐	-	๔๘,๒๒๖,๒๐๐.๐๐
๓	งานปรับพื้นที่	๑๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐	๔๖,๙๓๗,๔๐๐.๐๐	๖,๑๐๐,๑๐๕.๕๑	๑๓๖,๒๖๗,๗๐๕.๕๑
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๓๓,๔๙๒,๖๐๐.๐๐	๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐	๑๒,๓๔๙.๙๙	๒๗,๘๒๐,๕๓๗.๙๙
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐	๑๕๕,๓๙๙,๗๐๐.๐๐	๒,๐๑๒,๗๒๐.๑๓	๒๘๙,๑๕๖,๐๐๐.๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๐,๖๐๙,๕๐๐.๐๐	๒,๖๔๕,๗๐๑.๐๐	๘๖,๗๔๕,๗๙๙.๐๐
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐	๕๖,๕๘๘,๓๖๐.๐๐	๑๒,๒๐๑,๑๒๖.๙๒	๘๕,๑๘๐,๙๑๓.๐๘
รวมทั้งสิ้น		๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐	๒๙๒,๗๙๕,๑๗๒.๐๐	๒๒,๙๙๗,๐๐๓.๕๕	๖๔๔,๓๒๕,๐๒๕.๕๕

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในแปลงที่ดิน No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดชุมพร โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม	จำนวนเงิน (บาท)	เป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน
			ปริมาณ	หน่วย	
๑	งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน	เงินงบประมาณ			
๒	การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๘๓๔,๕๒๐	๖,๒๘๑	ไร่	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๓	งานปรับพื้นที่	๑๐,๖๒๕,๐๐๐	๔,๑๕๔	ไร่	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๑,๐๗๕,๓๔๐	๓,๖๗๘	ไร่	ดำเนินการแล้วเสร็จ
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๓๗,๕๑๙,๘๐๐			
	- สายหลัก	๑๐,๒๒๖,๐๐๐	๑๐.๑๓๐	กม. ๔ สาย	ดำเนินการแล้วเสร็จ
	- สายซอย	๒๔,๕๗๘,๘๐๐	๓๒.๑๔๔	กม. ๖๒ สาย	ดำเนินการแล้วเสร็จ
		๒,๗๑๕,๐๐๐	๔.๘๒๕	กม. ๑๐ สาย	อยู่ระหว่างดำเนินการ (คงเหลือ ๘.๐๓๖ กม.)
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๔,๙๙๓,๖๐๐			
	- สำรวจออกแบบระบบกระจายน้ำ	๑๑๔,๖๐๐	๕	กม.	ดำเนินการแล้วเสร็จ (คงเหลือ ๓๕ กม.)
	- ขุดสระเก็บน้ำ	๔,๘๗๙,๐๐๐	๑	แห่ง	อยู่ระหว่างก่อสร้างสระเก็บน้ำ ๑ แห่ง (คงเหลือ ๒ แห่ง)

ลำดับ ที่	กิจกรรม	จำนวนเงิน (บาท)	เป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน
			ปริมาณ	หน่วย	
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๒๗,๙๓๒,๐๙๙			
	- สำรวจธรณีฟิสิกส์	๑๙๓,๔๐๐	๑๐	แห่ง	ดำเนินการแล้วเสร็จ
	- สำรวจออกแบบระบบประปาบาดาล	๑๒๒,๓๖๐	๕	แห่ง	ดำเนินการแล้วเสร็จ
	- ก่อสร้างบ่อบาดาลและหอถังสูง (โซน ๑, ๒, ๕, ๖)	๑๓,๘๑๔,๕๐๐	๕	แห่ง	- ดำเนินการแล้วเสร็จ ๔ แห่ง ยกเลิก ๑ แห่ง
	(โซน ๓, ๔)	๑๓,๘๔๑,๘๓๙	๕	แห่ง	- ขออนุมัติ คปก. ในครั้งนี้
รวมทั้งสิ้น (บาท)		๘๓,๐๒๐,๓๕๙			

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ ประมาณราคางาน และจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้าง บ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอถังสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา ในแปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ และโซนที่ ๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดชุมพร จำนวน ๕ แห่ง ประกอบด้วย งบดำเนินงาน จำนวน ๓๗๔,๘๓๙ บาท และงบลงทุน จำนวน ๑๓,๔๖๗,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๔๑,๘๓๙ บาท เกษตรกรได้รับประโยชน์ ๒๓๙ ราย ครอบคลุมพื้นที่ ๑,๔๕๙ ไร่ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๙๔๙ บาท ดังนี้

๒.๑.๑ งบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๑๗๙,๙๔๙ บาท ประกอบด้วย

(๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ เป็นเงิน ๙๕,๔๐๐ บาท

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
รวมทั้งหมด		๙๕,๔๐๐
๑	คณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๔	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๒๙,๗๐๐
๕	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๕๔,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

(๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๒ แห่ง แห่งละ ๕๑๐ บาท เป็นเงิน

๑,๐๒๐ บาท

(๓) ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ

เป็นเงิน ๘๓,๕๒๙ บาท

ลำดับ ที่	รายการ	ค่าใช้จ่าย				รวม (บาท)
		ค่า เบี้ยเลี้ยง	ค่าเช่า ที่พัก	ค่า พาหนะ	ค่าวัสดุ เชื้อเพลิง	
๑	คณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการ งานก่อสร้าง (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๓,๒๔๑	๘,๘๘๑
๒	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวด ราคาอิเล็กทรอนิกส์ (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๓,๒๔๑	๘,๘๘๑
๓	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๓,๒๔๑	๘,๘๘๑
๔	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงาน ก่อสร้าง (๖ ครั้ง)	๘,๖๔๐	๑๙,๒๐๐	๖,๐๐๐	๒๓,๐๔๖	๕๖,๘๘๖
รวมทั้งหมด (บาท)		๑๒,๙๖๐	๒๘,๘๐๐	๙,๐๐๐	๓๒,๗๖๙	๘๓,๕๒๙

๒.๑.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดึงสูง
ทรงกลมแป้น และระบบประปา จำนวน ๒ แห่ง ตามแบบเลขที่ ๓๗๐๒๘๐๑-๐๑๑-๖๖ รวมเป็นเงิน ๕,๖๐๔,๐๐๐ บาท
โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	รายการ	ค่างานต้นทุน	Factor F	รวมค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดึงสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ จ.ชุมพร แบบเลขที่ ๓๗๐๒๘๐๑-๐๑๑-๖๖ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)				๕,๖๐๔,๐๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดึงสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา				๕,๖๐๔,๙๕๕.๘๕
๑	งานขุดเจาะบ่อบาดาล ขนาด ๖ นิ้ว BS-M ความลึก ๑๘๐ เมตร จำนวน ๒ แห่ง	๙๗๖,๗๔๔.๓๖	๑.๓๐๒๖	๑,๒๗๒,๓๐๗.๒๐
๒	งานก่อสร้างหอดึงสูงทรงกลมแป้น ๑๕ ลบ.ม. สูง ๑๕ เมตร (แบบตอกเสาเข็ม) จำนวน ๒ แห่ง	๗๖๓,๐๑๙.๐๒	๑.๓๐๒๖	๙๙๓,๙๐๘.๕๗
๓	งานก่อสร้างถังกรองสนิม จำนวน ๒ แห่ง	๒๙๖,๑๒๕.๙๖	๑.๓๐๒๖	๓๘๕,๗๓๓.๖๗
๔	งานระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ จำนวน ๒ แห่ง	๒๗๔,๕๖๐.๔๒	๑.๓๐๒๖	๓๕๗,๖๔๒.๔๐
๕	งานระบบท่อประปา	๑,๗๐๘,๙๗๕.๘๘	๑.๓๐๒๖	๒,๒๒๖,๑๑๑.๙๘
๖	งานจัดหาและติดตั้งป้ายโครงการฯ จำนวน ๒ แห่ง	๒๐,๑๒๔.๖๑	๑.๓๐๒๖	๒๖,๒๑๔.๓๑
๗	งานครุภัณฑ์จัดซื้อ	๓๔๓,๐๓๗.๗๒		๓๔๓,๐๓๗.๗๒

๒.๒ แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๔ จำนวน ๓ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๐๕๗,๘๙๐ บาท ดังนี้

๒.๒.๑ งบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๑๙๔,๘๙๐ บาท ประกอบด้วย

(๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ เป็นเงิน ๑๐๐,๓๕๐ บาท

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
รวมทั้งหมด		๑๐๐,๓๕๐
๑	คณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๔	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๓๔,๖๕๐
๕	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๕๔,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

(๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๓ แห่ง แห่งละ ๕๑๐ บาท เป็นเงิน ๑,๕๓๐ บาท

(๓) ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพบ. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ เป็นเงิน ๙๓,๐๑๐ บาท

ลำดับ ที่	รายการ	ค่าใช้จ่าย				รวม (บาท)
		ค่า เบี้ยเลี้ยง	ค่าเช่า ที่พัก	ค่า พาหนะ	ค่าวัสดุ เชื้อเพลิง	
๑	คณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๓,๒๔๑	๘,๘๘๑
๒	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๓,๒๔๑	๘,๘๘๑
๓	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง (๑ ครั้ง)	๑,๔๔๐	๓,๒๐๐	๑,๐๐๐	๓,๒๔๑	๘,๘๘๑
๔	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง (๗ ครั้ง)	๑๐,๐๘๐	๒๒,๔๐๐	๗,๐๐๐	๒๖,๘๘๗	๖๖,๓๖๗
รวมทั้งหมด (บาท)		๑๔,๔๐๐	๓๒,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๓๖,๖๑๐	๙๓,๐๑๐

๒.๒.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดังสูงทรงแฉมแปญ และระบบประปา จำนวน ๓ แห่ง ตามแบบเลขที่ ๓๗๐๒๘๐๒-๐๑๕-๖๖ รวมเป็นเงิน ๗,๘๖๓,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	รายการ	ค่างานต้นทุน	Factor F	รวมค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดังสูงทรงแฉมแปญ และระบบประปา แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๔ จ.ชุมพร แบบเลขที่ ๓๗๐๒๘๐๒-๐๑๕-๖๖ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)				๗,๘๖๓,๐๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดังสูงทรงแฉมแปญ และระบบประปา				๗,๘๖๓,๔๙๒.๔๓
๑	งานขุดเจาะบ่อบาดาล ขนาด ๖ นิ้ว BS-M ความลึก ๑๘๐ เมตร จำนวน ๓ แห่ง	๑,๔๖๕,๑๑๖.๕๔	๑.๓๐๐๖	๑,๙๐๕,๕๓๐.๕๗
๒	งานก่อสร้างหอดังสูงทรงแฉมแปญ ๑๕ ลบ.ม. สูง ๑๕ เมตร (แบบตอกเสาเข็ม) จำนวน ๓ แห่ง	๑,๑๔๔,๕๒๘.๕๓	๑.๓๐๐๖	๑,๔๘๘,๕๗๓.๘๐
๓	งานก่อสร้างถังกรองสนิม จำนวน ๓ แห่ง	๕๔๔,๑๘๘.๙๔	๑.๓๐๐๖	๕๗๗,๗๑๒.๑๓
๔	งานระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ จำนวน ๓ แห่ง	๕๑๘,๓๑๔.๖๓	๑.๓๐๐๖	๕๔๔,๐๖๐.๐๐
๕	งานระบบท่อประปา	๒,๑๔๘,๐๘๔.๑๖	๑.๓๐๐๖	๒,๗๙๓,๗๙๘.๒๕
๖	งานจัดหาและติดตั้งป้ายโครงการฯ จำนวน ๓ แห่ง	๓๐,๑๘๖.๙๒	๑.๓๐๐๖	๓๙,๒๖๑.๑๐
๗	งานครุภัณฑ์จัดซื้อ	๕๑๔,๕๕๖.๕๘		๕๑๔,๕๕๖.๕๘

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช.ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกค่าตอบแทน บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตราประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม และกรรมการไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาท ต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับ ค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ โครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาล และระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดึงสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ และโซนที่ ๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าแพะ จังหวัดชุมพร จำนวน ๕ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๔๑,๘๓๙ บาท (สิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นหนึ่งพันแปดร้อยสามสิบเก้าบาทถ้วน) ดังนี้

๑. แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๙๔๙ บาท ประกอบด้วย

๑.๑ งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๗๙,๙๔๙ บาท ดังนี้

๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๙๕,๔๐๐ บาท

๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๐๒๐ บาท

๓) ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ จำนวน

๘๓,๕๒๙ บาท

๑.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดักสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา จำนวน ๕,๖๐๔,๐๐๐ บาท

๒. แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๔ จำนวน ๓ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๐๕๗,๘๙๐ บาท ประกอบด้วย

๒.๑ งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๙๔,๘๙๐ บาท ดังนี้

๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐,๓๕๐ บาท

๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๕๓๐ บาท

๓) ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ จำนวน

๙๓,๐๑๐ บาท

๒.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดักสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา จำนวน ๗,๘๖๓,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมากำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.ชุมพร

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าว ข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกร ช่วยให้เกษตรกรมีแหล่งน้ำ เพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภคอย่างทั่วถึงและเพียงพอ พื้นที่มีศักยภาพในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม อีกทั้งยังช่วยบรรเทาสภาพปัญหาการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดักสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา

ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ และโซนที่ ๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร จำนวน ๕ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๔๑,๘๓๙ บาท (สิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นหนึ่งพันแปดร้อยสามสิบเก้าบาทถ้วน) ดังนี้

๑. แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๙๔๙ บาท ประกอบด้วย

๑.๑ งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๗๙,๙๔๙ บาท ดังนี้

๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๙๕,๔๐๐ บาท

๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๐๒๐ บาท

๓) ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ จำนวน ๘๓,๕๒๙ บาท

๑.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดักสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา จำนวน ๕,๖๐๔,๐๐๐ บาท

๒. แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๔ จำนวน ๓ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๐๕๗,๘๙๐ บาท ประกอบด้วย

๒.๑ งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๙๔,๘๙๐ บาท ดังนี้

๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐,๓๕๐ บาท

๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๕๓๐ บาท

๓) ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ จำนวน ๙๓,๐๑๐ บาท

๒.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดักสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา จำนวน ๗,๘๖๓,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการรายจ่าย รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมากำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.ชุมพร

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้สอบถามเกี่ยวกับโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดักสูงทรงกลมแป้น และระบบประปา ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ และโซนที่ ๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร ว่ามีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างอย่างไร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสรรเพชร พูลศิริ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวว่า สพป. ได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ ประมาณราคางาน และจัดทำโครงการดังกล่าว และโอนงบประมาณให้ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อดำเนินการตั้งเรื่องในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

ประธานกรรมการ ได้มอบหมายให้ฝ่ายคณะทำงานที่แต่งตั้งขึ้นแล้ว ลงพื้นที่ตรวจสอบในประเด็นดังกล่าวในแต่ละจังหวัด เมื่อ ส.ป.ก. ได้โอนเงินให้ ส.ป.ก.จังหวัด เรียบร้อยแล้วจะต้องมีการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง บริษัทมีความพร้อมหรือไม่ และเกษตรกรในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์จริงหรือไม่ เนื่องจากปัญหาเรื่องโครงสร้างพื้นฐานเป็นสิ่งที่ต้องให้ความสำคัญกับเกษตรกรในพื้นที่อย่างมาก รวมถึงกำชับเลขาธิการ ส.ป.ก. และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการให้ความสำคัญเกี่ยวกับการทำงานในเชิงรุกตามนโยบายเพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์ในปัจจุบัน

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภาสกิจ) ได้ให้ข้อสังเกต ๒ ประเด็น ประเด็นที่ ๑ ในตารางมีค่า Factor F เป็นการชี้แจงรายละเอียดการก่อสร้างใน ๒ พื้นที่ คือ โซนที่ ๓ ได้กำหนดค่า Factor F เป็น ๑.๓๐๒๖ และพื้นที่โซนที่ ๔ ได้กำหนดค่า Factor F เป็น ๑.๓๐๐๖ ซึ่งลักษณะก่อสร้างโครงการดังกล่าวไม่มีความแตกต่างกัน แต่ค่าของ Factor F มีความแตกต่างกันด้วยเหตุผลใด และประเด็นที่ ๒ รายละเอียดของโครงการดังกล่าว เมื่อดำเนินการก่อสร้างและตรวจรับมอบงานแล้วจะต้องส่งต่อไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลบำรุงรักษา ซึ่งกรณีนี้มีค่าใช้จ่ายในเรื่องของค่าไฟฟ้าเกิดขึ้น จึงขอทราบว่ากระบวนการขั้นตอนได้มีการดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจไปหรือไม่ อย่างไร

ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับปัญหาการถ่ายโอนการดูแลบำรุงรักษาโครงการดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่าจะต้องมีการพิจารณาให้รอบคอบ เนื่องจากเป็นเรื่องสำคัญและจะต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ามีความพร้อมหรือไม่ ซึ่งจะต้องมีการทบทวนและหารือแนวทางดังกล่าวต่อไป

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เรื่องการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องเชิงนโยบายกับกฎหมายทำให้มีการกำหนดมาตรการที่จะต้องส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแล แต่ถ้ากรณีเป็นการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีความเห็นว่าการณดังกล่าว ไม่ได้ระบุในแผนงบประมาณประจำปีอาจจะไม่ได้เข้าข่ายที่จะต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้ให้ข้อสังเกต ๒ ประเด็น ประเด็นที่ ๑ เกี่ยวกับเรื่องของการขุดเจาะบ่อบาดาลที่มีขนาดความลึกประมาณ ๑๘๐ เมตร และเกิดปัญหาไม่มีน้ำและจะต้องมีการย้ายจุดขุดเจาะบ่อบาดาล ดังนั้น จะต้องมีการหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงการย้ายจุดขุดเจาะบ่อบาดาลนั้น เป็นอำนาจของบุคคลใด และประเด็นที่ ๒ ส.ป.ก. ควรหามาตรการในการกำชับเร่งรัดการรักษาอุปกรณ์โซลาร์เซลล์ในพื้นที่เพื่อป้องกันการสูญหายด้วย

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้ให้ข้อสังเกต ๒ ประเด็น โดยประเด็นที่ ๑ เรื่องของการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าวควรให้ความสำคัญและกำหนดแผนระยะยาวในการก่อสร้างขุดเจาะบ่อบาดาลโซลาร์เซลล์ให้เกิดการใช้งานที่มีประสิทธิภาพและคุ้มค่ากับเกษตรกรในพื้นที่ และประเด็นที่ ๒

เรื่องการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย ส.ป.ก. ควรจะศึกษาระเบียบในเรื่องของการกระจายอำนาจ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งจะเป็นผลประโยชน์กับ ส.ป.ก. และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ รวมทั้งพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภารกิจที่จะถ่ายโอนด้วย

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หากได้มีการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะปัญหาเรื่องน้ำ หากว่ามีปริมาณน้ำเกินจำนวน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ถ้ามีปริมาณน้ำต่ำกว่าจำนวน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับผิดชอบ สำหรับปริมาณน้ำจำนวน ๑ ล้านลูกบาศก์เมตร เมื่อมีการคิดเป็นเงินต้องใช้งบประมาณ ๔๘ ล้านบาท ส่วนปริมาณน้ำจำนวน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นเงินต้องใช้งบประมาณ ๙๐ ล้านบาท ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณ แต่มีวิธีการที่จะทำให้การดำเนินงานสำเร็จ โดยองค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งมีข้อจำกัดในเรื่องทักษะหรืองบประมาณ สามารถชี้แจงในที่ประชุมเพื่อให้ส่งคืนภารกิจให้ต้นสังกัดได้ ทั้งนี้ ปัจจุบัน ส.ป.ก. มีที่ดินเป็นจำนวนมาก และส่วนใหญ่เป็นลักษณะดินที่ไม่มีคุณภาพมีหินปนและเป็นป่าที่ยากต่อการทำการเกษตร ทำให้เกษตรกรที่ได้รับพื้นที่ในลักษณะดังกล่าวไม่สามารถทำการเกษตรได้ ในเบื้องต้น จึงทำให้เกษตรกรกู้เงินเพื่อเป็นทุนในการทำการเกษตร จึงขอเสนอแนะให้ ส.ป.ก. ควรมีการจัดตั้งงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องมือชุดเจาะบ่อบาดาลในพื้นที่ เพื่อสอดคล้องกับภารกิจงานโดยตรงของ ส.ป.ก. และสะดวกต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสรรเพชร พูลศิริ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงข้อสังเกตของผู้แทนกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว ในเรื่องค่า Factor F หากมีต้นทุนสูงค่า Factor F จะค่อย ๆ ลดลง สำหรับโครงการดังกล่าวมี ๒ โซน ได้แก่โซนที่ ๓ เป็นเงิน จำนวน ๕,๖๐๔,๐๐๐ บาท และโซนที่ ๔ เป็นเงิน จำนวน ๗,๘๖๓,๐๐๐ บาท อยู่ระหว่างคาบเกี่ยวตารางที่แสดง ค่า Factor F ดังนั้น ค่า Factor F จะลดลงตามจำนวนเงินที่แสดงในตารางค่า Factor F และประเด็นในเรื่องค่าใช้จ่ายของแหล่งพลังงานไฟฟ้า ซึ่งโครงการดังกล่าว ไม่มีค่าใช้จ่ายไฟฟ้า เพราะมีการใช้ระบบโซลาร์เซลล์ สำหรับค่าบำรุงรักษาในอนาคต ส.ป.ก. จะมีการดำเนินการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ พร้อมมอบหมายให้สหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ โดยมีการเรียกเก็บค่าบำรุงรักษาจากสมาชิกสหกรณ์

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชลบุรี (นายตระกูล สว่างอารมณ์) ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า จากการทำงานร่วมกับมูลนิธิอุทกพัฒน์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ และสำนักงานทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี โดยได้รับความรู้เกี่ยวกับโครงสร้างการสูบน้ำในระบบโซลาร์เซลล์ที่ไม่ต้องใช้แบตเตอรี่ ซึ่งเป็นวิวัฒนาการใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้นในส่วนหนึ่งของโครงสร้างบ่อบาดาลที่ทำแล้วใช้ไม่ได้ คาดว่าขึ้นอยู่กับการออกแบบ โดยใช้ปั้มน้ำ ๓ เฟส ในการสูบน้ำมาเป็นระยะเวลา ๔ ปี มีค่าใช้จ่ายบำรุงรักษาโดยการอัดจารบีเท่านั้น จึงขอให้ ส.ป.ก. ปรับฐานแนวคิดว่าการใช้งบประมาณแบบประหยัดทำแล้วให้ตีคุณภาพนั้น ไม่สามารถตอบโจทย์ในการใช้งานได้อย่างยั่งยืนเสมอไป

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชุมพร (นายฉลองชาติ ยังปักซี่) ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า จากการอบรม ที่ศูนย์พัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อสิ่งแวดล้อมร่วมกับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ได้รับความรู้เกี่ยวกับเรื่องพลังงาน ทดแทนระบบโซลาร์เซลล์ จึงเสนอแนะว่าควรให้เกษตรกรในพื้นที่ได้มีโอกาสในการเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับ เรื่องพลังงานทดแทน เพื่อให้เกิดองค์ความรู้ในเรื่องการบริหารจัดการระบบโซลาร์เซลล์ การดูแลรักษาให้มี อายุการใช้งานที่ยาวนานขึ้น และการประหยัดงบประมาณในการซ่อมบำรุงรักษาต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดังสูงทรงแซมแปญ และระบบประปา ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ และโซนที่ ๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกาบัง จังหวัดชุมพร จำนวน ๕ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๔๑,๘๓๙ บาท (สิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นหนึ่งพันแปดร้อยสามสิบเก้าบาทถ้วน) ดังนี้

๑. แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๓ จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๙๔๙ บาท ประกอบด้วย

๑.๑ งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๗๙,๙๔๙ บาท ดังนี้

- ๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๙๕,๔๐๐ บาท
- ๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๐๒๐ บาท
- ๓) ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ จำนวน ๘๓,๕๒๙ บาท

๑.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดังสูง ทรงแซมแปญ และระบบประปา จำนวน ๕,๖๐๔,๐๐๐ บาท

๒. แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๔ จำนวน ๓ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๐๕๗,๘๙๐ บาท ประกอบด้วย

๒.๑ งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑๙๔,๘๙๐ บาท ดังนี้

- ๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐,๓๕๐ บาท
- ๒) ค่าอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๕๓๐ บาท
- ๓) ค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ สพป. ในการเดินทางร่วมปฏิบัติงานเป็นคณะกรรมการ จำนวน ๙๓,๐๑๐ บาท

๒.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดังสูง ทรงแซมแปญ และระบบประปา จำนวน ๗,๘๖๓,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่

ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.ชุมพร

เรื่องที่ ๔.๕ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่)

ฝ่ายเลขานุการ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดแผนปฏิบัติราชการที่ ๔ เรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะองค์กรและบุคลากร ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยเป้าหมายของแผนปฏิบัติราชการนี้ เพื่อพัฒนาองค์กร ระบบการทำงาน และการให้บริการและบุคลากรของ ส.ป.ก. ให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถรับมือกับบริบท ของการทำงานที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ซึ่งเป้าหมายที่ ๒ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัล และระบบการให้บริการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาองค์กร มีแนวทางการพัฒนา ข้อ ๑) ปรับปรุงการปฏิบัติงาน ให้มีประสิทธิภาพเพื่ออำนวยความสะดวก และตอบสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการ โดยการประยุกต์ ใช้เทคโนโลยีนวัตกรรมที่ทันสมัย ๒) จัดหาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัลทั้งอุปกรณ์ ระบบซอฟต์แวร์ เครือข่าย ICT ระบบการให้บริการ โดยมีเป้าหมายเพื่อรองรับการปฏิบัติงานทั้งภารกิจหลัก ภารกิจสนับสนุน และงานตามนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. แผนปฏิบัติการดิจิทัลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แผนปฏิบัติการที่ ๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบดิจิทัล โดยแผนปฏิบัติการนี้เป็นการสร้างความพร้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ประกอบด้วยฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ อุปกรณ์เครือข่าย และช่องทางสื่อสาร ให้มีความพร้อมในการรองรับการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยครอบคลุมการจัดหา การทดแทน การบำรุงรักษา การพัฒนาปรับปรุง การรักษาความมั่นคงปลอดภัย และการสำรองข้อมูล เป็นต้น ซึ่งสอดคล้อง กับโครงการด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพของโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ของ ส.ป.ก. เพื่อรองรับระบบการทำงานและการให้บริการในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งมีเป้าหมายที่ ๑.๑ มีโครงสร้าง พื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัยเหมาะสมครบถ้วน ครบคลุมและทั่วถึงอย่างมีประสิทธิภาพเพียงพอ กับการใช้งาน ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานในสังกัด ส.ป.ก. มีระบบคอมพิวเตอร์ที่มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับ การปฏิบัติงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว อันจะก่อให้เกิดการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมี การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ มาสนับสนุนการดำเนินงานของ ส.ป.ก.

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการ ที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการบริหารจัดการ

ที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส กิจกรรมจัดที่ดิน วงเงิน ๑๕๐,๙๓๘,๔๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนสามหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๗	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๑๕๐,๙๓๘,๔๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท	-	บาท	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท
๑.๑ ค่าตอบแทน	๑๑,๔๔๐,๙๐๐	บาท	-	บาท	๑๑,๔๔๐,๙๐๐	บาท
ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๗๓,๐๐๐	บาท	-	บาท	๗๓,๐๐๐	บาท
ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ	๒,๗๒๗,๙๐๐	บาท	-	บาท	๒,๗๒๗,๙๐๐	บาท
ค่าเบี้ยประชุม	๘,๖๔๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๘,๖๔๐,๐๐๐	บาท
๑.๒ ค่าใช้สอย	๘๒,๙๖๖,๕๐๐	บาท	-	บาท	๘๒,๙๖๖,๕๐๐	บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๕๔,๙๘๓,๖๐๐	บาท	-	บาท	๕๔,๙๘๓,๖๐๐	บาท
ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๙๖๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๙๖๐,๐๐๐	บาท
ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๘๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๘๐๐,๐๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๖,๖๖๗,๒๐๐	บาท	-	บาท	๑๖,๖๖๗,๒๐๐	บาท
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๖,๐๗๕,๐๐๐	บาท	-	บาท	๖,๐๗๕,๐๐๐	บาท
ค่ารับรองและพิธีการ	๑,๕๔๘,๐๐๐	บาท	-	บาท	๑,๕๔๘,๐๐๐	บาท
ค่าบำรุงรักษาคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่าย	๑,๘๙๑,๖๐๐	บาท	-	บาท	๑,๘๙๑,๖๐๐	บาท
๑.๓ ค่าวัสดุ	๓,๓๔๑,๒๐๐	บาท	-	บาท	๓,๓๔๑,๒๐๐	บาท
วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๓๘๘,๘๐๐	บาท	-	บาท	๒,๓๘๘,๘๐๐	บาท
วัสดุในการดำเนินการจัดที่ดิน	๙๕๒,๔๐๐	บาท	-	บาท	๙๕๒,๔๐๐	บาท
๒. งบลงทุน	-	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท
๒.๑ ครุภัณฑ์	-	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ ส.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทนและโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ ตามระเบียบวาระที่ ๔.๒ งบลงทุนด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลำดับที่ ๑ โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน งบประมาณ ๔๓,๗๕๑,๓๒๐ บาท และลำดับที่ ๒ โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ งบประมาณ ๒๓,๘๖๑,๑๓๐ บาท

๒. คณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการ คำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตร

และสหกรณ์ ลำดับที่ ๖ ส.ป.ก. จำนวน ๔ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๐,๕๗๗,๐๕๐ บาท โดยมีโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน งบประมาณ ๔๓,๗๕๑,๓๒๐ บาท และโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ งบประมาณ ๒๓,๘๖๑,๑๓๐ บาท

๓. ส.ป.ก. พิจารณารายการในหมวดครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ตามคำของบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๕๓,๒๓๐,๙๐๐ บาท แล้วเห็นว่า โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ ได้รับรายการในหมวดครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์เพียงบางส่วน และเนื่องจากเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานการจัดหาอุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้ประกาศใช้ฉบับใหม่ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ จึงได้ทบทวนและปรับแก้ไขโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน และโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ ตามเกณฑ์ราคากลางฯ ฉบับใหม่ และได้จัดทำโครงการ จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๕๓,๒๒๗,๕๒๐ บาท (ห้าสิบล้านสองแสนสองหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

ลำดับ	รายการ	จำนวนเงินทั้งสิ้น
รวมทั้งสิ้น		๕๓,๒๒๗,๕๒๐
๑	โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่)	๔๔,๒๖๒,๙๒๐
๒	โครงการปรับปรุงระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่	๘,๙๖๔,๖๐๐

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานในสังกัด ส.ป.ก. มีระบบคอมพิวเตอร์ที่สามารถรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว อันจะก่อให้เกิดการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔,๒๖๒,๙๒๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนหกหมื่นสองพันเก้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ รายการครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (Hardware) รวมจำนวนเงิน ๓๕,๗๖๓,๐๒๐ บาท
รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวน		รวม จำนวน ทั้งสิ้น	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์ ราคา กลาง ICT		กรณีไม่ใช้ เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
		ทดแทน	จัดหาใหม่					ใช้	ไม่ ใช้	
รวมทั้งสิ้น							๓๕,๗๖๓,๐๒๐			
๑	เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับ งานประมวลผล แบบที่ ๑	๔๙๓	๒๔	๕๑๗	ชุด	๒๔,๐๐๐	๑๒,๔๐๘,๐๐๐	✓		

ลำดับ	รายการ	จำนวน		รวม จำนวน ทั้งสิ้น	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์ ราคา กลาง ICT		กรณีไม่ใช้ เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
		ทดแทน	จัดหาใหม่					ใช้	ไม่ ใช้	
๒	เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับ งานประมวลผล แบบที่ ๒	๒๑๒	-	๒๑๒	ชุด	๓๒,๐๐๐	๖,๗๘๔,๐๐๐	✓		
๓	เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล	๙๕	-	๙๕	ชุด	๒๔,๐๐๐	๒,๒๘๐,๐๐๐	✓		
๔	คอมพิวเตอร์แท็บเล็ต	๑๐๕	-	๑๐๕	ชุด	๒๓,๐๐๐	๒,๔๑๕,๐๐๐	✓		
๕	เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล ประสิทธิภาพสูง พร้อมระบบปฏิบัติการ	-	๑๗	๑๗	ชุด	๘๓,๕๐๐	๑,๔๑๙,๕๐๐		✓	คุณลักษณะ ในเกณฑ์กลาง มีประสิทธิภาพ ไม่เพียงพอต่อ การใช้งานด้านการ ติดต่อประมวลผล ภาพกราฟิก และ งานเขียนแบบเพื่อ สนับสนุนข้อมูล ตามภารกิจ
๖	เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์ หรือ LED ขาวดำ	๑๖	-	๑๖	เครื่อง	๑๐,๐๐๐	๑๖๐,๐๐๐	✓		
๗	เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์ หรือ LED สี	๑๙	๓๗	๕๖	เครื่อง	๑๖,๐๐๐	๘๙๖,๐๐๐	✓		
๘	เครื่องพิมพ์ Multifunction แบบฉีดหมึกพร้อมติดตั้งถัง หมึกพิมพ์ (Ink Tank Printer)	๑๑	-	๑๑	เครื่อง	๘,๐๐๐	๘๘,๐๐๐	✓		
๙	เครื่องพิมพ์เลเซอร์ หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network	๗๘	-	๗๘	เครื่อง	๑๕,๐๐๐	๑,๑๗๐,๐๐๐	✓		
๑๐	เครื่องพิมพ์เลเซอร์ หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network ขนาด A๓	๒๗	-	๒๗	เครื่อง	๕๓,๐๐๐	๑,๔๓๑,๐๐๐	✓		
๑๑	เครื่องพิมพ์เลเซอร์ หรือ LED สี ชนิด Network	๓	-	๓	เครื่อง	๒๗,๐๐๐	๘๑,๐๐๐	✓		

ลำดับ	รายการ	จำนวน		รวม จำนวน ทั้งสิ้น	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์ ราคา กลาง ICT		กรณีไม่ใช้ เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
		ทดแทน	จัดหาใหม่					ใช้	ไม่ ใช้	
๑๒	เครื่องพิมพ์เลเซอร์ หรือ LED สี ชนิด Network ขนาด A๓	๑๙	-	๑๙	เครื่อง	๑๔๙,๘๐๐	๒,๘๔๖,๒๐๐		✓	ไม่มีเกณฑ์กลาง และ ส.ป.ก. มีความจำเป็น ต้องพิมพ์สารบบ ๔-๐๖ ที่มีขนาด ใหญ่กว่า A๔ ซึ่งมีปริมาณมาก
๑๓	เครื่องพิมพ์แบบฉีดหมึก (Inkjet Printer) ขนาด A๓	๑	๑๕	๑๖	เครื่อง	๘,๐๐๐	๑๒๘,๐๐๐	✓		
๑๔	สแกนเนอร์ สำหรับ กระดาษขนาด A๓	๑๖	-	๑๖	เครื่อง	๑๔๕,๕๒๐	๒,๓๒๘,๓๒๐		✓	ไม่มีเกณฑ์กลาง และ ส.ป.ก. มีความจำเป็น ต้องสแกนของ สารบบ ๔-๐๖ ที่มีขนาดใหญ่ กว่า A๔ ซึ่งมี ปริมาณมาก เพื่อปรับเปลี่ยน เอกสารให้อยู่ใน รูปแบบของไฟล์ ดิจิทัล
๑๕	สแกนเนอร์ สำหรับ กระดาษขนาด A๔	๘๓	-	๘๓	เครื่อง	๑๖,๐๐๐	๑,๓๒๘,๐๐๐	✓		

๔.๒ รายการ Software รวมจำนวนเงิน ๘,๔๙๙,๙๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	ชื่อ Software	จำนวน License	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)
รวมทั้งสิ้น					๘,๔๙๙,๙๐๐
๑	ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภท ติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๘๒๔	ชุด	๔,๒๐๐	๓,๔๖๐,๘๐๐
๒	ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๘๔๑	ชุด	๔,๕๐๐	๓,๗๘๔,๕๐๐
๓	ชุดโปรแกรมสำหรับงานตัดต่อประมวลผลภาพกราฟิกและงานเขียนแบบ	๑๗	ชุด	๗๓,๘๐๐	๑,๒๕๔,๖๐๐

๕. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๘ ศูนย์สารสนเทศ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๓) บริหารและพัฒนาาระบบสารสนเทศด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ (๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔,๒๖๒,๙๒๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนหกหมื่นสองพันเก้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการรายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าว มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อบริหารงานตามปกติ ดังนั้น เพื่อให้ ส.ป.ก. มีคอมพิวเตอร์ที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพ สามารถรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น ทำให้การบริการประชาชนทั้งที่เป็นเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประชาชนทั่วไป และหน่วยงานต่าง ๆ ที่มาติดต่อกับ ส.ป.ก. ได้รับความสะดวก รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔,๒๖๒,๙๒๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนหกหมื่นสองพันเก้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการรายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้มอบหมายให้ ส.ป.ก. ทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ในการจัดทำโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) รวมถึงโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ โดยให้กำหนดรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการใช้กรอบวงเงินและใช้งบประมาณดังกล่าวให้ครอบคลุมทั้งส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้ง ๗๒ จังหวัด พร้อมแจ้งความประสงค์ต่อกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อขอใช้เงินจากกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากมีการทำบันทึกข้อตกลงร่วมกันแล้ว และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ได้

ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (นายฉันทานนท์ วรรณเขจร) ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ให้ ส.ป.ก. แจ้งความประสงค์การขอใช้งบประมาณและรายละเอียดต่าง ๆ และพร้อมจะช่วยสนับสนุนในการประสานงานในเรื่องดังกล่าวกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมต่อไป

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

เรื่องที่ ๔.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงค์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดแผนปฏิบัติการที่ ๔ เรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะองค์กรและบุคลากรให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยเป้าหมายของแผนปฏิบัติการนี้ เพื่อพัฒนาองค์การระบบการทำงานและการให้บริการ และบุคลากร ของ ส.ป.ก. ให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถรับมือกับบริบทของการทำงานที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ซึ่งเป้าหมายที่ ๒ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัลและระบบการให้บริการเพื่อสนับสนุน การพัฒนาองค์การมีแนวทางการพัฒนา ข้อ ๑) ปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพเพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการ โดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมที่ทันสมัย ๒) จัดหาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัลทั้งอุปกรณ์ระบบซอฟต์แวร์ เครือข่าย ICT ระบบการให้บริการ โดยมีเป้าหมายเพื่อรองรับการปฏิบัติงานทั้งภารกิจหลักภารกิจสนับสนุน และงานตามนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. แผนปฏิบัติการดิจิทัลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แผนปฏิบัติการที่ ๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบดิจิทัล โดยแผนปฏิบัติการนี้เป็นการสร้างความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ประกอบด้วยฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ อุปกรณ์เครือข่าย และช่องทางสื่อสาร ให้มีความพร้อมในการรองรับการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยครอบคลุมการจัดหา การทดแทน การบำรุงรักษา การพัฒนาปรับปรุง การรักษาความมั่นคงปลอดภัย และการสำรองข้อมูล เป็นต้น ซึ่งสอดคล้อง

กับโครงการด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพของโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเทคโนโลยีดิจิทัลของ ส.ป.ก. เพื่อรองรับระบบการทำงานและการให้บริการในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งมีเป้าหมายที่ ๑.๑ มีโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัยเหมาะสมครบถ้วน ครอบคลุมและทั่วถึงอย่างมีประสิทธิภาพเพียงพอกับการใช้งาน ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานในสังกัด ส.ป.ก. มีระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ มาสนับสนุนการดำเนินงานของ ส.ป.ก.

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส กิจกรรมจัดที่ดิน วงเงิน ๑๕๐,๙๓๘,๔๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนสามหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๗	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๑๕๐,๙๓๘,๔๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท	-	บาท	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท
๑.๑ ค่าตอบแทน	๑๑,๔๔๐,๙๐๐	บาท	-	บาท	๑๑,๔๔๐,๙๐๐	บาท
ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๗๓,๐๐๐	บาท	-	บาท	๗๓,๐๐๐	บาท
ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ	๒,๗๒๗,๙๐๐	บาท	-	บาท	๒,๗๒๗,๙๐๐	บาท
ค่าเบี้ยประชุม	๘,๖๔๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๘,๖๔๐,๐๐๐	บาท
๑.๒ ค่าใช้สอย	๘๒,๙๒๕,๔๐๐	บาท	-	บาท	๘๒,๙๒๕,๔๐๐	บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๕๔,๙๘๓,๖๐๐	บาท	-	บาท	๕๔,๙๘๓,๖๐๐	บาท
ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๙๖๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๙๖๐,๐๐๐	บาท
ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๘๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๘๐๐,๐๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๖,๖๖๗,๒๐๐	บาท	-	บาท	๑๖,๖๖๗,๒๐๐	บาท
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๖,๐๗๕,๐๐๐	บาท	-	บาท	๖,๐๗๕,๐๐๐	บาท
ค่ารับรองและพิธีการ	๑,๕๔๘,๐๐๐	บาท	-	บาท	๑,๕๔๘,๐๐๐	บาท
ค่าบำรุงรักษาคอมพิวเตอร์และระบบ เครือข่าย	๑,๘๙๑,๖๐๐	บาท	-	บาท	๑,๘๙๑,๖๐๐	บาท
๑.๓ ค่าวัสดุ	๓,๓๔๑,๒๐๐	บาท	-	บาท	๓,๓๔๑,๒๐๐	บาท
วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๓๘๘,๘๐๐	บาท	-	บาท	๒,๓๘๘,๘๐๐	บาท
วัสดุในการดำเนินการจัดที่ดิน	๙๕๒,๔๐๐	บาท	-	บาท	๙๕๒,๔๐๐	บาท

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
๒. งบลงทุน	-	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท
๒.๑ ครุภัณฑ์	-	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ ส.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน และโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ ตามระเบียบวาระที่ ๔.๒ งบลงทุนด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลำดับที่ ๓ โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ งบประมาณ ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท

๒. คณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการ คำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลำดับที่ ๖ ส.ป.ก. จำนวน ๔ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๐,๕๗๗,๐๕๐ บาท โดยมีโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ งบประมาณ ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการปรับปรุงระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ปรับปรุงระบบเดิมให้มีข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศและภาพถ่ายดาวเทียมให้บริการออนไลน์ ครบทุกพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน และขยายจำนวนผู้ใช้งานได้เพิ่มมากขึ้น ทั้งภายในและภายนอกหน่วยงาน ในการรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลภูมิสารสนเทศระหว่างหน่วยงาน โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท (แปดล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พัน หกร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ รายการครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (Hardware) รวมจำนวนเงิน ๒,๖๒๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวน	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์กลาง ICT		กรณีไม่ใช้เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
					ใช้	ไม่ใช้	
๑	เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย ทำหน้าที่เป็น GIS Server	๑	๑,๑๒๐,๐๐๐	๑,๑๒๐,๐๐๐		✓	เนื่องจากต้องจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลภูมิสารสนเทศที่เป็นข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศและภาพถ่ายดาวเทียมที่มีขนาดใหญ่ต้องใช้เครื่องที่มีประสิทธิภาพสูง

ลำดับ	รายการ	จำนวน	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์กลาง ICT		กรณีไม่ใช้เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
					ใช้	ไม่ใช้	
๒	อุปกรณ์ขยายการจัดเก็บ ข้อมูลภายนอกแบบ Network Attached Storage (NAS)	๑	๑,๕๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐		✓	ไม่มีเกณฑ์กลาง ส.ป.ก. มีความจำเป็น ต้องจัดเก็บ ข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศ และภาพถ่ายดาวเทียมที่มี ขนาดใหญ่และปริมาณมาก
รวม				๒,๖๒๐,๐๐๐			

๓.๒ รายการ Software รวมจำนวนเงิน ๒,๕๐๑,๙๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	ชื่อ Software	จำนวน License	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)
๑	โปรแกรมระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์บนแม่ข่ายระดับมาตรฐาน ๔ core	๑	๑,๓๕๘,๙๐๐	๑,๓๕๘,๙๐๐
๒	ArcGIS Enterprise User Type Creator	๕	๑๑๐,๐๐๐	๕๕๐,๐๐๐
๓	โปรแกรมระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ระดับมาตรฐาน	๑	๔๘๐,๐๐๐	๔๘๐,๐๐๐
๔	โปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server) สำหรับรองรับหน่วยประมวลผลกลาง (CPU) ไม่น้อย กว่า ๑๖ แกนหลัก (๑๖ core) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑	๒๘,๐๐๐	๒๘,๐๐๐
๕	Microsoft Windows Server External Connector License	๑	๘๕,๐๐๐	๘๕,๐๐๐
รวม				๒,๕๐๑,๙๐๐

๓.๓ ค่าใช้จ่ายบุคลากรสำหรับการพัฒนาระบบ (ที่ปรึกษาโครงการ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้พัฒนาระบบ อื่น ๆ)
รวมจำนวนเงิน ๓,๘๑๗,๗๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	ตำแหน่งบุคลากร	วุฒิ	ประสบการณ์ (ปี)	จำนวน (คน)	อัตรา (บาท)	ระยะเวลา (เดือน)	รวมจำนวน เงิน (บาท)	เกณฑ์การ พิจารณา	
								ใช้	ไม่ใช้
๑	ผู้จัดการโครงการ	ปริญญาโท	๑๖-๒๐	๑	๒๒๕,๕๐๐	๕	๑,๑๒๗,๕๐๐	✓	
๒	นักพัฒนาแอปพลิเคชัน อาวุโส	ปริญญาโท	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๓	นักวิเคราะห์และ ออกแบบระบบ	ปริญญาโท	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๔	นักพัฒนาระบบ ฐานข้อมูล	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	

ลำดับ	ตำแหน่งบุคลากร	วุฒิ	ประสบการณ์ (ปี)	จำนวน (คน)	อัตรา (บาท)	ระยะเวลา (เดือน)	รวมจำนวน เงิน (บาท)	เกณฑ์การ พิจารณา	
								ใช้	ไม่ใช้
๕	นักพัฒนาระบบ เครือข่าย	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๖	นักพัฒนาโปรแกรม	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๗	นักพัฒนาระบบ สารสนเทศภูมิศาสตร์	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๕๐,๗๐๐	๒	๓๐๑,๔๐๐	✓	
๘	นักพัฒนาระบบ	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๕๐,๗๐๐	๒	๓๐๑,๔๐๐	✓	
๙	นักทดสอบระบบ	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๕๐,๗๐๐	๒	๓๐๑,๔๐๐	✓	
๑๐	ผู้ประสานงาน โครงการ	ปริญญาตรี	๓	๑	๑๕,๐๐๐	๘	๑๒๐,๐๐๐	✓	
รวม							๓,๘๑๗,๗๐๐		

๓.๔ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ใช้ในการพัฒนาระบบ รวมจำนวนเงิน ๒๕,๐๐๐ บาท

ลำดับ	รายละเอียดค่าใช้จ่าย	การคำนวณค่าใช้จ่าย	จำนวนเงิน (บาท)
๑	หลักสูตรการใช้งานโปรแกรมสารสนเทศภูมิศาสตร์บนแม่ข่ายด้านการเชื่อมโยง ข้อมูลภูมิสารสนเทศ จำนวน ๕ ท่าน ระยะเวลารวมอย่างน้อย ๑๒ ชั่วโมง	จำนวน ๕ คน คนละ ๕,๐๐๐ บาท	๒๕,๐๐๐
รวม			๒๕,๐๐๐

๔. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๘ ศูนย์สารสนเทศ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) จัดระบบการสำรวจ การจัดเก็บ และการใช้ประโยชน์ข้อมูลของหน่วยงานในสังกัด และเป็นศูนย์กลางข้อมูลการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของประเทศ

(๓) บริหารและพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๔) ดำเนินการเกี่ยวกับระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ (๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้หักจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท (แปดล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าว ข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าว มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดิน เพื่อการบริหารงานตามปกติ ดังนั้น เพื่อให้ ส.ป.ก. มีระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับการบริการประชาชนทั้งที่เป็นเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประชาชนทั่วไป และหน่วยงานต่าง ๆ ที่มาติดต่อกับ ส.ป.ก. ได้อย่างสะดวก รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยคณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณออนุมัติ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท (แปดล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการ เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีความเห็นและข้อสังเกต เช่นเดียวกันกับวาระเรื่องที่ ๔.๕

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๕.๑ รายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เมื่อคราวประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) ได้เสนอ กรอบแผนงานและงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และ คปก. มีมติเห็นชอบกรอบแผนงาน และงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงินงบประมาณ ๓,๘๒๕.๘๐๑๓ ล้านบาท ซึ่งประกอบไปด้วย

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๑,๐๑๑.๕๗๓๓ ล้านบาท
- ๒) รายการตามภารกิจพื้นฐาน ๑,๓๙๗.๐๐๖๐ ล้านบาท
- ๓) รายการตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๑,๒๘๕.๙๑๘๐ ล้านบาท
- ๔) รายการตามแผนงานบูรณาการ ๑๓๑.๓๐๔๔ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ เห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดย ส.ป.ก. ได้รับวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑,๘๒๕.๐๘๗๖ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๑,๕๒๕.๐๘๗๖ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท แยกตามรายการรายจ่าย ดังนี้

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๔๐.๓๐๙๐ ล้านบาท
- ๒) รายการตามภารกิจพื้นฐาน ๒๕๒.๔๐๒๔ ล้านบาท
- ๓) รายการตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๖๙๙.๖๐๔๗ ล้านบาท
- ๔) รายการตามแผนงานบูรณาการ ๓๒.๗๗๑๕ ล้านบาท

ผลผลิตและกิจกรรมภายใต้แผนงานและงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

หน่วย : ล้านบาท

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วย นับ	รวม งบประมาณ	เงิน งบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
รวมงบประมาณทั้งสิ้น			๑,๘๒๕.๐๘๗๖	๑,๕๒๕.๐๘๗๖	๓๐๐.๐๐๐๐
รายการค่าดำเนินการภาครัฐ			๘๔๐.๓๐๙๐	๘๔๐.๓๐๙๐	-
รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาการเกษตรยั่งยืน			๘๔๐.๓๐๙๐	๘๔๐.๓๐๙๐	-
แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความ สามารถในการแข่งขัน			๒๕๒.๔๐๒๔	๒๕๒.๔๐๒๔	-
ผลผลิตด้านการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม			๒๕๒.๔๐๒๔	๒๕๒.๔๐๒๔	-
กิจกรรมบริหารจัดการ			๒๕๒.๔๐๒๔	๒๕๒.๔๐๒๔	-
แผนงานยุทธศาสตร์			๖๙๙.๖๐๔๗	๖๙๙.๖๐๔๗	๓๐๐.๐๐๐๐
แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตร สร้างมูลค่า			๑๓๗.๐๓๘๓	๔๒.๖๒๖๔	๙๔.๔๑๑๙
๑. โครงการระบบส่งเสริมเกษตร แบบแปลงใหญ่	๓๕	แปลง	๒๕.๕๐๓๒	๑๑.๑๒๙๑	๑๔.๓๗๔๑

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วย นับ	รวม งบประมาณ	เงิน งบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตร แบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓๕	แปลง	๒๕.๕๐๓๒	๑๑.๑๒๙๑	๑๔.๓๗๔๑
๒. โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน	๓๖,๐๐๐	ไร่	๔๙.๓๐๕๔	๑.๗๓๖๐	๔๗.๕๖๙๔
๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรรม ยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓๖,๐๐๐	ไร่	๔๙.๓๐๕๔	๑.๗๓๖๐	๔๗.๕๖๙๔
๓. โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชน	๑๑๐	กลุ่ม	๒๔.๙๖๘๔	๕.๓๙๙๔	๑๙.๕๖๙๐
๑) กิจกรรมพัฒนาธุรกิจชุมชน ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๑๐	กลุ่ม	๒๔.๙๖๘๔	๕.๓๙๙๔	๑๙.๕๖๙๐
๔. โครงการยกระดับศักยภาพ การพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ	๕๑	แห่ง	๒๘.๕๗๕๑	๑๙.๒๖๒๙	๙.๓๑๒๒
๑) กิจกรรมยกระดับศักยภาพ การพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ	๕๑	แห่ง	๒๘.๕๗๕๑	๑๙.๒๖๒๙	๙.๓๑๒๒
๕. โครงการยกระดับคุณภาพ มาตรฐานสินค้าเกษตร	๒,๐๐๐	ราย	๘.๖๘๖๒	๕.๐๙๙๐	๓.๕๘๗๒
๑) กิจกรรมตรวจรับรองสินค้า เกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรฐาน GAP	๒,๐๐๐	ราย	๘.๖๘๖๒	๕.๐๙๙๐	๓.๕๘๗๒
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลัง ทางสังคม	๓,๐๒๙	ราย	๘๓.๖๔๙๑	๗๐.๙๒๖๕	๑๒.๗๒๒๖
๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงาน อันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๒,๒๒๙	ราย	๗๙.๕๘๐๒	๖๖.๘๕๗๖	๑๒.๗๒๒๖
๑) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทาง พระราชดำริ	๑,๔๒๙	ราย	๒๓.๘๖๙๗	๑๘.๕๓๖๒	๕.๓๓๓๕
๒) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริม ศิลปหัตถกรรม	๘๐๐	ราย	๕๕.๗๑๐๕	๔๘.๓๒๑๔	๗.๓๘๙๑
๒. โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	๘๐๐	ราย	๔.๐๖๘๙	๔.๐๖๘๙	-
๑) กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๘๐๐	ราย	๔.๐๖๘๙	๔.๐๖๘๙	-

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วย นับ	รวม งบประมาณ	เงิน งบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
แผนงานยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก			๓๙๙.๖๗๕๑	๒๓๗.๙๒๖๕	๑๖๑.๗๔๘๖
๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	๑,๐๔๕	ราย	๒๒.๗๐๓๐	๘.๒๘๓๘	๑๔.๔๑๙๒
๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	๑,๐๔๕	ราย	๒๒.๗๐๓๐	๘.๒๘๓๘	๑๔.๔๑๙๒
๒. โครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกร			๓๗๖.๙๗๒๑	๒๒๙.๖๔๒๗	๑๔๗.๓๒๙๔
๑) กิจกรรมแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS Network	๐.๓๕๐๐	ล้านไร่	๒๓.๗๓๘๐	๕.๔๒๔๘	๑๘.๓๑๓๒
๒) กิจกรรมตรวจสอบมาตรฐานการสำรวจรังวัดและจัดทำระวางแผนที่ตามระเบียบ กมร.	๑,๐๗๕,๓๓๑	แปลง	๒.๘๖๙๒	-	๒.๘๖๙๒
๓) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	๑๘๐,๐๐๐	ราย	๒๑.๖๖๘๘	๒๑.๖๖๘๘	-
๔) กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	๑.๔๐๐๐	ล้านไร่	๓๗.๑๖๒๖	๑๐.๗๙๐๓	๒๖.๓๗๒๓
๕) กิจกรรมจัดที่ดิน	๓๗,๐๐๐	ราย	๘๗.๐๘๒๔	๒๑.๓๙๘๑	๖๕.๖๘๔๓
๖) กิจกรรมจัดที่ดินชุมชน	๗,๒๕๐	ราย	๑๙.๓๐๕๕	-	๑๙.๓๐๕๕
๗) กิจกรรมบริหารจัดการที่ดินเอกชน	๓,๖๓๐	ไร่	๒.๓๕๘๑	-	๒.๓๕๘๑
๘) กิจกรรมสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๗	แห่ง	๑๙.๑๗๑๘	๖.๙๓๐๔	๑๒.๒๔๑๔
๙) กิจกรรมปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร	๑,๐๖๖,๖๔๓	แปลง	๑๖๓.๓๐๓๘	๑๖๓.๓๐๓๘	-
๑๐) กิจกรรมการดำเนินงานตามกระบวนการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน	๑๕	เรื่อง	๐.๓๑๑๙	๐.๑๒๖๕	๐.๑๘๕๔

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วย นับ	รวม งบประมาณ	เงิน งบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
แผนงานยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน			๔๖.๕๐๔๙	๑๖.๗๒๘๐	๒๙.๗๗๖๙
๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร			๒๘.๖๓๖๐	๗.๗๐๒๑	๒๐.๙๓๓๙
๑) กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	๖๐๐	ราย	๘.๔๔๘๘	๐.๕๑๙๑	๗.๙๒๙๗
๒) กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม	๑๙	พื้นที่	๒๐.๑๘๗๒	๗.๑๘๓๐	๑๓.๐๐๔๒
๒. โครงการขับเคลื่อนการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ			๑๗.๘๖๘๙	๙.๐๒๕๙	๘.๘๔๓๐
๑) กิจกรรมจัดทำแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาในพื้นที่ ส.ป.ก. ให้สอดคล้องกับผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑:๔๐๐๐ (One Map)	๔๘	ฉบับ	๔.๗๙๕๐	๒.๕๓๒๐	๒.๒๖๓๐
๒) กิจกรรมสำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่และปักหลักเขต	๒.๐๐๐๐	ล้านไร่	๑๓.๐๗๓๙	๖.๔๙๓๙	๖.๕๘๐๐
แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	๑,๒๐๐	ราย	๘.๔๖๕๐	๗.๑๒๕๐	๑.๓๔๐๐
๑. โครงการลดการเผาวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๒๐๐	ราย	๘.๔๖๕๐	๗.๑๒๕๐	๑.๓๔๐๐
๑) กิจกรรมลดการเผาวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๒๐๐	ราย	๘.๔๖๕๐	๗.๑๒๕๐	๑.๓๔๐๐

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วย นับ	รวม งบประมาณ	เงิน งบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้าง ประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ	๑๔๕	แห่ง	๒๔.๒๗๒๓	๒๔.๒๗๒๓	-
๑. โครงการฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราว สำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพ ของแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๓๕	แห่ง	๙.๑๓๖๓	๙.๑๓๖๓	-
๑) กิจกรรมฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราว สำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำ ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๓๕	แห่ง	๙.๑๓๖๓	๙.๑๓๖๓	-
๒. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและ ระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐	แห่ง	๑๕.๑๓๖๐	๑๕.๑๓๖๐	-
๑) กิจกรรมพัฒนาแหล่งน้ำและ ระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐	แห่ง	๑๕.๑๓๖๐	๑๕.๑๓๖๐	-
แผนงานบูรณาการ	๒	แห่ง	๓๒.๗๗๑๕	๓๒.๗๗๑๕	-
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ	๒	แห่ง	๓๒.๗๗๑๕	๓๒.๗๗๑๕	-
๑. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒	แห่ง	๓๒.๗๗๑๕	๓๒.๗๗๑๕	-
๑) กิจกรรมขุดสระน้ำพร้อมระบบ ส่งน้ำ	๒	แห่ง	๓๒.๗๗๑๕	๓๒.๗๗๑๕	-

ตาราง เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘
(เงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ)

หน่วย: ล้านบาท

งบรายจ่าย	งบประมาณปี ๒๕๖๗	งบประมาณปี ๒๕๖๘	เปรียบเทียบ ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘	ร้อยละ
๑. งบบุคลากร	๘๒๔.๗๓๕๔	๘๔๐.๓๐๙๐	๑๕.๕๗๓๖	๑.๘๙
๒. งบดำเนินงาน	๖๐๕.๗๕๔๒	๗๐๕.๐๙๐๕	๙๙.๓๓๖๓	๑๖.๔๐
๓. งบลงทุน	๓๑๘.๒๖๗๒	๒๗๔.๑๖๘๑	-๔๔.๐๙๙๑	-๑๓.๘๖
๔. งบรายจ่ายอื่น	๑.๐๓๘๑	๕.๕๒๐๐	๔.๔๘๑๙	๔๓๑.๗๔
รวมทั้งสิ้น	๑,๗๕๙.๗๙๔๙	๑,๘๒๕.๐๘๗๖	๗๕.๒๙๒๗	๔.๓๐

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ส.ป.ก. ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑,๗๕๙.๗๙๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณจำนวน ๑,๔๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ส.ป.ก. ได้รับการพิจารณาจัดสรรเบื้องต้น ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑,๘๒๕.๐๘๗๖ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๑,๕๒๕.๐๘๗๖ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบเงินตามร่างพระราชบัญญัติฯ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับการจัดสรร ตามพระราชบัญญัติฯ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๗๕.๒๙๒๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๓๐

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

(๔) พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรับทราบแผนงานและงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบรายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
วงเงินงบประมาณ ๑,๘๒๕.๐๘๗๖ ล้านบาท

มติคณะกรรมการ รับทราบรายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
วงเงินงบประมาณ ๑,๘๒๕.๐๘๗๖ ล้านบาท

เรื่องที่ ๕.๒ ผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงินงบประมาณ ๑,๗๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๔๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๑ ตอนที่ ๒๔ ก วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไปนั้น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑,๔๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท แยกตามรายการรายจ่าย ดังนี้

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๒๔,๗๓๕,๔๐๐ ล้านบาท
- ๒) รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน ๒๘๖,๑๐๙,๑๐๐ ล้านบาท
- ๓) รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๒๗๓,๓๙๒,๗๐๐ ล้านบาท
- ๔) รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ๖๕,๕๕๗,๗๐๐ ล้านบาท

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๗)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน				
	แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า				
	๑. โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่				
	๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	แปลง	๔๒	๑๙	๔๕.๒๔
	๒. โครงการพัฒนาเกษตรกรยั่งยืน				

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๗)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	๑) กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๑,๕๐๐	๘๑๖	๕๔.๔๐
	๓. โครงการส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ				
	๑) กิจกรรมส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบ พลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	แห่ง	๒๗	-	-
	๔. โครงการยกระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตร				
	๑) กิจกรรมตรวจรับรองสินค้าเกษตร ในเขตปฏิรูป ที่ดินตามมาตรฐาน GAP	ราย	๕๐๐	๗๒	๑๔.๔๐
	แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม				
	๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ				
	๑) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	ราย	๘๐๐	๕๓๘	๖๗.๒๕
	๒) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	ราย	๘๗๐	๗๘๔	๙๐.๑๑
	๒. โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร				
	๑) กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๑,๖๐๐	๗๘๔	๔๙.๐๐
	แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม				
	๑. โครงการเฝ้าระวังการเผาซากพืช วัชพืช และวัสดุทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน				
	๑) กิจกรรมเฝ้าระวังการเผาซากพืช วัชพืช และวัสดุทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๖,๖๐๐	๖,๔๐๐	๙๖.๙๗
	แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก				
	๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)				
	๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขต ปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	ราย	๑,๕๐๐	๘๘๐	๕๘.๖๗
	๒. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหา ที่ดินทำกินของเกษตรกร				
	๑) กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม	พื้นที่	๑๐	๘	๘๐.๐๐

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๗)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	๓. โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส				
	๑) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	ราย	๑๒๐,๐๐๐	๔๖๑,๕๐๓	๓๘๔.๕๙
	๒) กิจกรรมจัดที่ดิน	ราย	๒๔,๐๐๐	๑๙,๔๙๗	๘๑.๒๔

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เปรียบเทียบกับเป้าหมาย
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๖)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๗)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๗)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๗)
รายจ่าย (งบภาพรวม)				
มติ ครม.	๓๒.๐๐	๕๔.๐๐	๗๗.๐๐	
ผลการใช้จ่ายเงิน	๓๔.๔๑	๔๖.๘๒	๕๒.๙๑	

งบภาพรวม ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๖)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๗)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๗)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๗)
รายจ่าย (งบลงทุน)				
มติ ครม.	๒๐.๐๐	๔๕.๐๐	๖๕.๐๐	
ผลการใช้จ่ายเงิน	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๕๙	

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
(ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
(ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗)

**เรื่องที่ ๕.๓ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
ไตรมาสที่ ๒ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗)**

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไตรมาสที่ ๒ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๖๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๙๖๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๙๔ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) การจัดหาที่ดิน จำนวน ๖๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพและเพิ่มรายได้เกษตรกร/สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

จำนวน ๔๕๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๔๕๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๖๘๒.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๙๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่ารังวัดที่ดิน และค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าธรรมเนียมศาล และค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี/บังคับคดี จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๕๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) โครงการพัฒนาศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๓๒.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๘๘.๐๐ ล้านบาท

๒.๖) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๒๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๗) โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๖๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๘) โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๗๖๓.๐๐ ล้านบาท

๒.๑๐) ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๓๔.๐๐ ล้านบาท
 ๓) รายจ่ายตามภาระผูกพัน จำนวน ๑,๓๖๘.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๑๑
 ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๓.๑) ค่าประกันสินเชื่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน
 ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๓.๒) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช.
 ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๕๐๓.๐๐ ล้านบาท

๓.๓) โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน
 ๑๑๒.๐๐ ล้านบาท

๓.๔) จัดหาที่ดินรอประกาศเขต จำนวน ๒๐๕.๐๐ ล้านบาท

๓.๕) เงินรับฝากและเงินประกัน จำนวน ๔๘.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ
 พ.ศ. ๒๕๖๗ ไตรมาสที่ ๒ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗) มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ
 เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๒๔๒.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๘๑ ของแผน
 รายรับปี ๒๕๖๗ และเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ ณ เวลาเดียวกันจัดเก็บได้น้อยกว่า ๘๗.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
 ๒๖.๔๖ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๖ (ปี ๒๕๖๖ จัดเก็บได้ ๓๓๐.๒๑ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๘๙๔.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
 ๑๑๔.๕๓ ของประมาณการเงินคงเหลือ (๓,๔๐๐ ล้านบาท)

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจาก
 ปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๔,๑๓๖.๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๑๖ ของแผนรายรับรวม (๔,๐๑๐ ล้านบาท)

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

การจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการ
 ดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกร จำนวน ๑๕๖.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๗๖ ของแผนสินเชื่อ
 ปี ๒๕๖๗ และเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ ณ เวลาเดียวกัน มีการจ่ายเงินสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๑๕.๓๖ ล้านบาท
 คิดเป็นร้อยละ ๘.๙๔ ของผลการจ่ายเงินสินเชื่อ ปี ๒๕๖๖ (ปี ๒๕๖๖ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๑๗๑.๗๘ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน
 ค่าธรรมเนียมศาลและค่าใช้จ่ายการดำเนินคดี/บังคับคดี ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน โครงการเพิ่มศักยภาพ
 การดำเนินงานกองทุน โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืน

พื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรรมสหกรณ์ ๔ ภาค โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับงบประมาณ โครงการจ่ายขาดอื่น ๆ และโครงการที่มียอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งผลการดำเนินงานในภาพรวมมีการใช้จ่ายเงินทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๕.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๘๕ ของแผนงานปี ๒๕๖๗ และเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๐.๑๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๕ ของผลรายจ่ายขาด ปี ๒๕๖๖ (ปี ๒๕๖๖ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๑๑๕.๐๘ ล้านบาท)

๒.๓) รายจ่ายตามภาระผูกพัน

มีการจ่ายเงินรับฝากและเงินประกันสัญญา จำนวน ๒.๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๖ ของแผน ปี ๒๕๖๗

๒.๔) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียน รายจ่ายขาด และรายจ่ายตามภาระผูกพัน) จำนวน ๒๗๓.๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๘๓ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๗ และเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ ณ เวลาเดียวกันเบิกจ่ายได้น้อยกว่า ๑๓.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๕๕ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๖ (ปี ๒๕๖๖ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๒๘๖.๘๖ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๓,๘๖๓.๐๓ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๐๕๖.๒๕ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๐๕๖.๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๐๓๓.๕๘ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๘๖๓.๐๔ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น จำนวน ๓๒๔.๐๑ ล้านบาท

๑.๑.๓) เงินให้กู้ยืมระยะสั้น จำนวน ๘๔๕.๕๘ ล้านบาท

๑.๑.๔) สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๑.๕๕ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๐๒๒.๖๗ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) เงินให้กู้ยืมระยะยาว จำนวน ๘๑๐.๒๙ ล้านบาท

๑.๒.๒) สินทรัพย์ไม่มีตัวตน จำนวน ๑.๙๐ ล้านบาท

๑.๒.๓) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ จำนวน ๒,๒๑๐.๔๘ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๗๑.๖๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน

๒.๑.๑) เงินรับฝากระยะสั้น จำนวน ๔๘.๙๘ ล้านบาท

๒.๑.๒) หนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๑๑.๑๑ ล้านบาท

๒.๑.๓) เจ้าหนี้ระยะสั้น จำนวน ๑๑.๕๗ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๗,๙๘๔.๕๙ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๖,๐๑๐.๘๕ ล้านบาท

๓.๒) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๐๐๐.๐๙ ล้านบาท

๓.๓) องค์ประกอบอื่นของสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน (๒๖.๓๕) ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๕๐.๗๑ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๗๗.๐๖ ล้านบาท

๓) รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๒๖.๓๕ ล้านบาท

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไตรมาสที่ ๒ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไตรมาสที่ ๒ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

เรื่องที่ ๕.๔ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ไตรมาสที่ ๒ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๗ ไปแล้ว จำนวน ๙๑ โครงการ ๖ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๙๒,๗๙๕,๑๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๑๙,๔๕๒,๘๐๗.๓๒ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๒๒,๙๗๒,๐๐๓.๕๕ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๔,๒๕๕,๑๐๓.๐๐ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๔๖,๑๑๕,๒๕๘.๑๓ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ (๑)	ผลการใช้จ่าย (บาท)			
			เบิกจ่าย (๒)	โอนกลับโครงการ (๓)	ปิดโครงการ เงินเหลือจ่าย (๔)	คงเหลืออยู่ระหว่าง ดำเนินการ (๕=๑-๒-๓-๔)
๑	งานสำรวจจริงวัดวงรอบแปลงที่ดิน	ใช้เงินงบประมาณปกติ				
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๗,๕๙๔,๘๐๐.๐๐	๓,๓๐๐,๖๔๕.๓๐	-	๒,๐๕๔,๘๗๐.๐๐	๒,๒๓๙,๒๘๔.๗๐
๓	งานปรับพื้นที่	๔๖,๙๓๗,๔๐๐.๐๐	๔๐,๕๑๑,๘๙๔.๙๙	๖,๑๐๐,๑๐๕.๕๑	๓๒๕,๔๐๐.๐๐	-
๔	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐	๓,๘๖๙,๕๒๙.๐๑	๑๒,๓๔๙.๙๙	๑,๗๘๖,๕๓๓.๐๐	-
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๑๕๕,๓๙๙,๗๐๐.๐๐	๑๒๓,๓๙๘,๙๓๑.๖๔	๒,๐๑๒,๗๒๐.๑๓	-	๒๙,๙๘๘,๐๔๘.๒๓
	- สายหลัก	๙๖,๒๒๙,๙๐๐.๐๐	๖๗,๐๘๖,๕๘๐.๓๔	๑,๘๗๐,๒๗๑.๔๓	-	๒๗,๒๗๓,๐๔๘.๒๓
	- สายซอย	๕๙,๑๖๙,๘๐๐.๐๐	๕๖,๓๑๒,๓๕๑.๓๐	๑๔๒,๔๔๘.๗๐	-	๒,๗๑๕,๐๐๐.๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๒๐,๖๐๙,๕๐๐.๐๐	๑๗,๓๖๐,๒๘๓.๘๐	๒,๖๔๕,๗๐๑.๐๐	๕๒,๓๔๐.๐๐	๕๕๑,๑๗๕.๒๐
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๕๖,๕๘๙,๓๖๐.๐๐	๓๑,๐๑๑,๕๒๓.๐๘	๑๒,๒๐๑,๑๒๖.๙๒	๓๙,๙๖๐.๐๐	๑๓,๓๓๖,๗๕๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น (บาท)		๒๙๒,๗๙๕,๑๗๒.๐๐	๒๑๙,๔๕๒,๘๐๗.๓๒	๒๒,๙๗๒,๐๐๓.๕๕	๔,๒๕๕,๑๐๓.๐๐	๔๖,๑๑๕,๒๕๘.๑๓

หมายเหตุ : คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติปรับปรุงรายละเอียดหลักการ และวงเงินใช้จ่ายฯ กรณีสืบค้นแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร โดยให้ ส.ป.ก. ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยปรับลดวงเงินจากกิจกรรมงานปรับพื้นที่

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร จังหวัดสงขลา และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๓๕ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๕๙๔,๘๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓,๓๐๐,๖๔๕.๓๐ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๒,๐๕๔,๘๗๐.๐๐ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๒,๒๓๙,๒๘๔.๗๐ บาท

๑.๒ งานปรับพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร จังหวัดสงขลา และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๓๗,๔๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๔๐,๕๑๑,๘๙๔.๙๙ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๖,๑๐๐,๑๐๕.๕๑ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๓๒๕,๔๐๐.๐๐ บาท

๑.๓ งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓,๘๖๙,๕๒๙.๐๑ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑๒,๓๔๙.๙๙ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๑,๗๘๖,๕๓๓.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร จังหวัดสงขลา และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕๕,๓๙๙,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๒๓,๓๙๘,๙๓๑.๖๔ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๒,๐๑๒,๗๒๐.๑๓ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๒๙,๙๘๘,๐๔๘.๒๓ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ดำเนินการในพื้นที่ ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ และจังหวัดชุมพร จำนวน ๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๖๐๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๗,๓๖๐,๒๘๓.๘๐ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๒,๖๔๕,๗๐๑.๐๐ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๕๒,๓๔๐.๐๐ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๕๕๑,๑๗๕.๒๐ บาท

๑.๖ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๓๐ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๖,๕๘๙,๓๖๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓๑,๐๑๑,๕๒๓.๐๘ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑๒,๒๐๑,๑๒๖.๙๒ บาท ปิดโครงการเงินเหลือจ่าย ๓๙,๙๖๐.๐๐ บาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๓,๓๓๖,๗๕๐.๐๐ บาท

๒. โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

๒.๑ โครงการที่อยู่ภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๔ กิจกรรม ๖ โครงการ รวมเป็นเงิน ๔๗,๗๗๐,๘๕๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๑	๑,๘๑๑,๒๕๐
๒	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๒	๒๗,๗๔๑,๓๐๐
๓	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑	๔,๘๗๙,๐๐๐
๔	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๒	๑๓,๓๓๖,๓๐๐
รวม		๖	๔๗,๗๗๐,๘๕๐

๒.๒ โครงการที่ได้รับอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรค ในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” จำนวน ๒ กิจกรรม ๔ โครงการ รวมเป็นเงิน ๙,๒๕๐,๒๗๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๓	๒,๙๗๔,๘๗๐
๒	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๑	๖,๒๗๕,๔๐๐
รวม		๔	๙,๒๕๐,๒๗๐

๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” จำนวน ๖ กิจกรรม ๘๑ โครงการ รวมเป็นเงิน ๒๓๕,๗๗๔,๐๕๒ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๓	๒,๘๐๘,๖๘๐
๒	งานปรับพื้นที่	๑๗	๕๖,๙๓๗,๔๐๐
๓	งานสำรวจรังวัด ปูผังแบ่งแปลง	๕	๕,๖๖๔,๔๑๒
๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๓๙	๑๒๑,๓๘๓,๐๐๐
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๒	๑๕,๗๓๐,๕๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๕	๔๓,๒๕๐,๐๖๐
รวม		๘๑	๒๓๕,๗๗๔,๐๕๒

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบรายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ไตรมาสที่ ๒ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

มติคณะกรรมการ รับทราบรายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ไตรมาสที่ ๒ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗)

เรื่องที่ ๕.๕ รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรลูกหนี้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามนโยบายรัฐบาล ระยะเวลา ๓ ปี

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติรับทราบมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรลูกหนี้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามนโยบายรัฐบาล ระยะเวลา ๓ ปี ภายใต้มาตรการและเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ดำเนินการตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรลูกหนี้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามนโยบายรัฐบาล ระยะเวลา ๓ ปี

ผลการดำเนินงาน

๑. ส.ป.ก.จังหวัด ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเป้าหมาย จำนวน ๑๗,๗๗๒ ราย รับทราบมาตรการดังกล่าว และรับคำร้องตามมาตรการโดยมีเกษตรกรไม่ประสงค์เข้าร่วมมาตรการ จำนวน ๙,๙๓๙ ราย ประสงค์เข้าร่วมมาตรการ จำนวน ๗,๖๒๔ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒๘,๐๕๗,๐๗๘.๗๔ บาท โดย ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๕๓ จังหวัด ได้นำเสนอคำร้องขอความช่วยเหลือพร้อมจัดทำบัญชีรายชื่อเกษตรกรนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) เกษตรกรที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ จำนวน ๙,๙๓๙ ราย เนื่องจากเกษตรกรประสงค์ปิดหนี้ เพื่อทำสัญญากู้ใหม่ และเกษตรกรบางรายสามารถชำระหนี้ได้ตามสัญญา

๒) เกษตรกรที่ขอผ่อนผันการชำระเงินรายงวด จำนวน ๒,๘๕๑ ราย เป็นเงิน ๔๐,๔๐๙,๔๒๓.๓๒ บาท

๓) เกษตรกรที่ขอขยายเวลาการชำระหนี้ จำนวน ๒,๕๓๓ ราย เป็นเงิน ๘๑,๙๕๘,๗๗๒.๓๑ บาท

๔) เกษตรกรที่ของดเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๗,๑๖๗ ราย เป็นเงิน ๕,๖๘๘,๘๘๓.๑๑ บาท

๒. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ยื่นคำร้องขอความช่วยเหลือตามมาตรการขอผ่อนผันเงินรายงวด ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ และขอยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ และรายละเอียดเอกสารหลักฐานประกอบ เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๑๐ ข้อ ๒๕, ๒๖, ๒๗, ๒๘, ๒๙ และข้อ ๓๐

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรลูกหนี้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามนโยบายรัฐบาล ระยะเวลา ๓ ปี ของ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๕๓ จังหวัด

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรลูกหนี้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามนโยบายรัฐบาล ระยะเวลา ๓ ปี ของ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๕๓ จังหวัด

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ ๖.๑ วาระจรเรื่องที่ ๑ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการที่ดินที่ได้รับคืนจากผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗ แต่งตั้งคณะกรรมการการขับเคลื่อนการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อพิจารณาความผิดเกี่ยวกับการถือครองที่ดินและใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยมิชอบ ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ส่งมาเพื่อให้ความเห็นในการดำเนินการเกี่ยวกับความผิดดังกล่าว และให้ ส.ป.ก. ส่งมอบให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินคดีแพ่งและอาญาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดิน ส.ป.ก. ที่จะได้รับคืนมาจากการขับเคลื่อนภายใต้นโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เกี่ยวกับการตรวจสอบและพิจารณาความผิดเกี่ยวกับผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งในบรรดาที่ดินดังกล่าวอาจมีทรัพย์สินที่เป็นถาวรวัตถุ ซึ่งผู้ถือครองที่ดินได้ใช้ประกอบสัมมาอาชีพ หรือประกอบเกษตรกรรมอยู่ และประสงค์จะขอให้มีการทูลเกล้าความเดือดร้อนจากการบังคับใช้กฎหมายต่อไปนั้น ได้มีการพิจารณาอย่างเหมาะสมและถูกต้องตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ กฎหมายอื่น และระเบียบ ส.ป.ก. โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การเพิ่มความมั่นคงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการสร้างความเข้มแข็งในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมที่เกษตรกรจะได้รับกับความเสียหายที่ผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบจะได้รับประกอบกันจึงมีเหตุผลความจำเป็นต้องการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารจัดการที่ดินที่ได้รับคืนจากผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในการบริหารจัดการที่ดิน โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับทั้งทางตรงและทางอ้อม

๒. กษ. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๑๐๐/พิเศษ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการที่ดินที่ได้รับคืนจากผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย โดยมีองค์ประกอบหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

องค์ประกอบ

๑. นายชลิต ชูจร ประธานกรรมการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายสุรัชย์ ยุทธชนะ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	รองประธานอนุกรรมการ
๓. นายรัตน์ะ สวามีชัย ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อนุกรรมการ
๔. นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์	อนุกรรมการ
๕. นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส	อนุกรรมการ
๖. นายศรัณย์พงศ์ พึ่งเกียรติ รองเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๗. ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ
๘. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.	อนุกรรมการ
๙. ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.	อนุกรรมการและเลขานุการ
- หน้าที่และอำนาจ

๑. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการที่ดินที่ได้คืนจากผู้ได้รับการจัดที่ดินและผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. พิจารณากำหนดแนวทางการจัดประโยชน์และค่าตอบแทนหรือค่าธรรมเนียมที่พึงเรียกเก็บจากผู้ขอรับการบริหารจัดการที่ดินดังกล่าว เพื่อนำเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะอนุกรรมการฯ มอบหมาย

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย

การประชุมของคณะอนุกรรมการ ให้นำความในมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการที่ดินที่ได้รับคืนจากผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

มติคณะกรรมการ เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการที่ดินที่ได้รับคืนจากผู้ถือครองที่ดินโดยมีขอบด้วยกฎหมาย

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ น.



(นายพิชัย เตชะทองสิงห์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวณัฏฐ์พิมล ฉัตรนิติกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอุกฤษฏ์ อินทภรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗
วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมไชยงค์ ชูชาติ และห้องประชุมจำลอง อตันโก
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร
และห้องประชุมสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายชำนาญวิทย์	เตร็ดน์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๓. นายวันชัย	อาจมล	ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๔. นายชีวิน	อินทรานุกูล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๕. นายพงษ์พันธ์	ธรรมมา	รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๖. นายสุพจน์	ภูรัตนโอภา	รองอธิบดีกรมป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๗. นายสุชาติ	แสงจันทร์	ผู้ตรวจราชการกรมประมง (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๘. นางสาวเกสร	จำปา	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
๙. นายกิตติพันธ์	จันทาศรี	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริ การจัดการพื้นที่และวิศวกรรมเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๑๐. นายนิรันดร์	มูลธิดา	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ

๑๑. นายสรเสริญ	คำทอง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๒. นายมรกต	วิเลิศปรีชาตระกูล	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๓. นายขวัญชัย	อรัญเวช	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๔. นายสุริชชา	วงศ์ไสย	รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๕. นางเกษราภรณ์	โกวิทลวกุล	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๖. นายธีรพงศ์	สุขช่วย	ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
๑๗. นายธรา	ศรีหะมาศ	ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๑๘. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๙. นางสาวรุ่ง	ใจจริง	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๐. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๑. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๒. นายบุญช่วย	มหิวรรณ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๓. นายสมศักดิ์	ป้อมปัญญามิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๔. นายตระกูล	สว่างอารมย์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๕. นายฉลองชาติ	ยังปักษ์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๖. นายปรานพงษ์	ติลภัทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๗. นายธนู	มีแสงเงิน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๘. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๙. นายสุรัช	ยุทธชนะ	รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (แทนเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายประยูร	อินสกุล	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๒. นายณัฐพล	รังสิตพล	ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๓. นายฉันทานนท์	วรรณเขจร	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
๔. นางแพตริเซีย	มงคลวนิช	อธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๕. นายเฉลิมพล	เพ็ญสูตร	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๖. นายณศร	ออสวรรณ	ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ

แห่งประเทศไทย

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายธนดล	สุวัฒน์ฤทธิ	ที่ปรึกษารัฐมนตรี
๒. นายปิติพงศ์	พึงบุญ ณ อยุธยา	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ
๓. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ
๔. นายสรสรเสริญ	อัจฉมานัส	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ
๕. นายชลิต	ชูขจร	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ
๖. นายปรีชา	ลัมฉวิล	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๗. นางสาวอาภาพรรณ	พัฒนพันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.)
๘. นายศักดิ์ศิริ	ธูปวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๙. นายวิวรรธน์	สงประเสริฐ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๐. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๑. นางสาวยุพเรศ	เพิ่มพูน	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
๑๒. นายสรพรเพชร	พูลศิริ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๓. นายกฤษณะ	นุชอิสสระ	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารและพัฒนาระบบสารสนเทศ ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.)
๑๔. นายภาชน์	จารุภูมิ	หัวหน้าผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๕. นางสาวฐิภาพรรณ	พึงไพฑูรย์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๖. นายกฤษณะ	ดีปาละ	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๗. นายสมศักดิ์	การเจริญกุลวงศ์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๘. นายคมกฤษ	แป้นโพธิ์กลาง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.

๑๙. นายประพันธ์	คำบาง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๒๐. นางอาทิตย์ยา	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๑. นายวิสุทธิ์	เลิศไกร	ผู้เชี่ยวชาญด้านการออกแบบและพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๒. นางอนงค์	เผือกศรี	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการพิเศษ ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.)
๒๓. นางศิริประภา	สุคนธ์บัณฑิต	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
๒๔. นางสาวธิดินันท์	วงษ์วาด	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจและประสานราชการ ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ส.ป.ก.)
๒๕. นางสาวพัฒน์นรี	อร่ามเรือง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๒๖. นายพุลเกียรติ	ตันติรัตนเกตุ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.)
๒๗. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๒๘. นายธเนตร	พารา	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์
๒๙. นางปรารถนา	ชัยญาณะ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน
๓๐. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์
๓๑. นายสมศักดิ์	แป้นถนอม	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร
๓๒. นายบรรจง	ปองนาน	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู
๓๓. นายวินัย	เมฆดำ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี
๓๔. นายมนตรี	ศรีเพชรใส	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสงขลา
๓๕. นางสาวอนุลักษ์	พิกุลศรี	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย (แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดมุกดาหาร)
๓๖. นางสาวพิชานุช	โยธะการี	นิติกรชำนาญการ ส.ป.ก.เลย (แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย)

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๑๐๒ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ในประเด็นที่เป็นกระแสสังคมหลาย ๆ เรื่อง ขอให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) หาแนวทางหรือมาตรการเกี่ยวกับการชี้แจง เช่น ในกรณีประเด็นปัญหาที่ดินเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง

กับหลายรัฐบาล ไม่เกี่ยวกับ ส.ป.ก. เพราะ ส.ป.ก. เป็นหน่วยปฏิบัติ รับมอบที่ดินมาก็ต้องจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ ดังนั้น จึงขอให้ฝ่ายที่รับผิดชอบด้านการข่าวชี้แจงทำความเข้าใจโดยใช้เหตุผลตามหลักกฎหมายและทำงานเชิงรุก ซึ่ง ส.ป.ก. มีภารกิจที่สำคัญคือการออกโฉนดเพื่อการเกษตรให้พี่น้องเกษตรกรได้ใช้ประโยชน์ในที่ดิน สำหรับวาระการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ขอมอบเป็นนโยบายว่าต้องเป็นวาระที่เกี่ยวกับพี่น้องประชาชน และเกิดประโยชน์กับพี่น้องเกษตรกรในการใช้ที่ดิน ส.ป.ก. สำหรับในเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัด ได้มีโอกาสเข้ากราบสมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก และเลขาธิการสมเด็จพระสังฆราช จึงได้หารือเรื่องที่ดินเกี่ยวกับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดหรือสำนักสงฆ์ เนื้อที่ประมาณ ๑๐๐ - ๒๐๐ ไร่ โดยเห็นว่าอาจจะเกินความจำเป็นในการสร้างวัดหรือสำนักสงฆ์ ซึ่งได้ให้แนวคิดที่วัดหรือสำนักสงฆ์ไม่ควรมีเนื้อที่เกิน ๑๕ ไร่ จึงขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาตรวจสอบให้ละเอียดรอบคอบมากยิ่งขึ้น เพราะในบางวัดมีพระสงฆ์รูปเดียว แต่ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดหรือสำนักสงฆ์ เนื้อที่ประมาณ ๒๐๐ - ๓๐๐ ไร่ เพื่อปลูกป่า ซึ่งอาจจะไม่มีเหตุผลที่สมควร เพราะหากขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อปลูกป่า น่าจะเป็นป่าชุมชนที่เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนได้เต็มที่ ประเด็นดังกล่าวถือว่าเป็นเรื่องสำคัญขอให้กลั่นกรองให้ละเอียดรอบคอบก่อนนำเสนอ คปก. และเรื่องที่น่าสนใจ คปก. ขอให้เป็นเรื่องที่เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนจริง ๆ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมฯ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้วตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/๓๕๖๐ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๓๕๖๑ - ว ๓๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗ ซึ่งผลการพิจารณา ปรากฏว่าไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไข (รายละเอียดตาม QR Code)

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗



<https://me-qr.com/AgbanBcB>

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๐ เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
๓.๑.๑	กาญจนบุรี	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดหลวงพ่อบุญ	๑๘-๓-๓๖
๓.๑.๒	มุกดาหาร	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดหนองไฮเจริญธรรม	๒๗-๒-๖๐
๓.๑.๓	เลย	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรม	๑๕๘-๒-๐๒
๓.๑.๔	สกลนคร	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามหาวัน (ธ)	๒๕-๐-๖๙
๓.๑.๕	สกลนคร	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ)	๒๒๖-๑-๕๙
๓.๑.๖	เพชรบูรณ์	วัดป่าด่านแก้ว (ธ)	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน)	๗๓-๓-๔๘
๓.๑.๗	มุกดาหาร	วัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ (ธ)	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ (ธ)	๒๕-๓-๓๖
๓.๑.๘	หนองบัวลำภู	วัดป่าเทพศิรี (ธ)	เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (ธ) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด)	๑๑-๑-๑๔
๓.๑.๙	ลำพูน	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน	เพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน	๑๕๓-๐-๘๐
๓.๑.๑๐	ลำพูน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	เพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนและอาคาร กีฬาอเนกประสงค์โรงเรียนองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด นาทาย	๕๔-๓-๒๔

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ฯลฯ

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใด โดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ข้อ ๖ การใช้ที่ดินเพื่อการศึกษาให้ใช้ได้ดังต่อไปนี้

- (๑) โรงเรียนระดับอนุบาล เนื้อที่ไม่เกิน ๑๒ ไร่
- (๒) โรงเรียนระดับประถมศึกษา เนื้อที่ไม่เกิน ๒๕ ไร่
- (๓) โรงเรียนระดับมัธยมศึกษา เนื้อที่ไม่เกิน ๕๐ ไร่

กรณีขอใช้ที่ดินสำหรับโรงเรียนที่มีการสอนหลายระดับ ให้ใช้เนื้อที่สำหรับโรงเรียนในระดับที่สูงกว่าสถานที่ตั้งจะต้องอยู่ไม่ห่างจากชุมชนมากเกินไปและอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม

ฯลฯ

ข้อ ๘ การให้ใช้ที่ดินเพื่อศาสนา ให้ใช้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ฯลฯ

ข้อ ๑๒ การใช้ที่ดินเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๕ ไร่

ฯลฯ

ข้อ ๑๗ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ให้เสนอ คปก. พิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ฯลฯ

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ลง ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีอำนาจหน้าที่

๑. พิจารณา กำหนด ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คปก.

๒. พิจารณาลั่นกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการขอใช้ที่ดินโดยหน่วยงานของรัฐไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ใช้บริการ กิจการนั้นเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและต่อชุมชนในท้องถิ่น พื้นที่ใช้สอยเหมาะสมจำเป็นแก่การนั้นและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔. แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ตามประกาศ คปก. ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

๑. ผู้ขออนุญาต

๑.๑ วัดซึ่งเป็นนิติบุคคล เป็นผู้ยื่นคำขอใช้ที่ดินของวัด

๑.๒ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นผู้ยื่นคำขอของสำนักสงฆ์

๒. ในการพิจารณาอนุญาตให้แบ่งที่ดินออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เขตสังฆาวาส และพุททาวาส หมายถึง ส่วนที่เป็นเสนาสนะ (อุโบสถ วิหาร ศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม กุฏิสงฆ์ ฯลฯ) เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒ พุทธอุทยาน หรือโครงการตามแผนงานโครงการของผู้ขออนุญาต ให้ ส.ป.ก. วัด สำนักสงฆ์ ชุมชน ดูแลบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่

กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นในการขออนุญาต ผลกระทบทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติและการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชนในท้องถิ่น

๓. ให้ผู้ขออนุญาตจัดทำผังหรือรูปแผนที่ที่กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจนว่าส่วนใดเป็นเขตสังฆาวาส เขตพุททาวาส และเขตที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และระบุว่าใช้ประโยชน์อย่างไร

๔. กรณีมีการปลูกป่า ต้องระบุว่าเป็นไม้ประเภทหวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ให้ชัดเจน

๕. กรณี คปก. พิจารณาแล้วมีข้อสงสัยหรือมีประเด็นปัญหา หรือกรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่าวัดหรือสำนักสงฆ์ ละเว้นหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามข้อตกลงในการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน หรือมีการกระทำใดที่อาจจะเป็นอุปสรรคหรือขัดขวางต่อการประกอบเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือกรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอมหาเถรสมาคมวินิจฉัย ให้ความเห็นประกอบการพิจารณา คปก. ในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหลวงพ่อบุญในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวยุพเรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี (ส.ป.ก.กาญจนบุรี) ได้มีหนังสือ ที่ กจ ๐๐๑๑/๑๐๕๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ หนังสือ ที่ กจ ๐๐๑๑/๑๘๐๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กจ ๐๐๑๑/๑๘๓๘ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหลวงพ่อบุญ ที่ดินแปลงเลขที่ ๖๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๗/๑๐๘๕๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลลุ่มสุม อำเภอบางแพ จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าวังใหญ่ และป่าแม่น้ำน้อย (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลลุ่มสุม ตำบลสิงห์ ตำบลศรีมงคล

อำเภอไทรโยค ตำบลวังดั่ง ตำบลลาดหญ้า ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน ตำบลท่ามะขาม ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี และตำบลจรเข้เผือก ตำบลด่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโด ตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖

๑.๓ กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๖

๑.๔ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๕ ป่าไม้จังหวัดกาญจนบุรีร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรีดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๔๑ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติ ในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใด ที่พักสงฆ์หลวงพ่อบุญครองมาแต่เดิม ต่อมา ส.ป.ก.กาญจนบุรี ได้สำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๖๒ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๗/๑๐๘๕๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๓-๓๖ ไร่ มีการก่อสร้างเป็นที่พักสงฆ์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๔ ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะ ได้แก่ โรงทาน โรงครัว กุฏิ ชุมประตู่ทางเข้า ศาลาการเปรียญ ศาลาอเนกประสงค์ ศาลาที่พักผู้ปฏิบัติธรรม ห้องน้ำ ลานจอดรถ พระอุโบสถ เมรุ ศาลาธรรมสังเวช เมื่อจัดตั้งวัดขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่ตั้งบ้านเรือน อยู่โดยรอบ จำนวน ๑๐๐ ครัวเรือน มีประชาชน ๑,๐๐๐ คน

๓. มีการจัดทำแผนผังเขตสงฆ์वास และเขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๓-๓๖ ไร่ เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีผลการตรวจสอบของสำนักพัฒนาพื้นที่ ปฏิรูปที่ดินว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน และผลการตรวจสอบของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินว่า ที่ดินที่ขออนุญาตใช้เป็นที่ตั้งวัดอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๔. การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลุ่มสุม สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ มีมติรับรองว่าการเป็นที่ตั้งวัดหลวงพ่อบุญ ไม่มีผลกระทบต่อชุมชน และสิ่งแวดล้อม ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ

๕. เจ้าคณะอำเภอไทรโยค เจ้าคณะจังหวัดกาญจนบุรี นายอำเภอไทรโยค และผู้ว่าราชการ จังหวัดกาญจนบุรี เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดหลวงพ่อบุญได้

๖. นายพรเทพ คำสิงห์ ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๘ ตำบลลุ่มสุม อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี ได้รับรองการสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่า ไม่พบไม้หวงห้าม

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.กาญจนบุรี	๑,๒๘๒,๔๑๔	๔๑,๒๑๖	๗๓๗,๒๒๘	๑๘-๓-๓๖	๐.๐๐๑๕
อ.ไทรโยค	๑๘๓,๒๔๒	๔,๒๒๘	๗๖,๓๕๗	๑๘-๓-๓๖	๐.๐๑๐๓
ต.ลุ่มสุม	๓๖,๒๒๕	๘๑๖	๑๔,๕๐๒	๑๘-๓-๓๖	๐.๐๕๒๐

(ข้อมูล ณ วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๘๓,๒๔๒ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๗๖,๓๕๗ ไร่

๗.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๙ ราย เนื้อที่ประมาณ ๖๒๖-๑-๖๒ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อสร้างถนน ทางลำเลียง จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๐๘ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๖๗ ไร่

๗.๔ กิจการเพื่อสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๓ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๑-๐-๓๐ ไร่

๗.๕ กิจการเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๖-๓-๖๓ ไร่

๗.๖ กิจการเพื่อสร้างการศึกษา จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕๙-๒-๖๓ ไร่

๗.๗ กิจการเพื่อสร้างการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๗๔ ไร่

๗.๘ กิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นๆ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๖๗ ไร่

โดยในเขตตำบลลุ่มสุม มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการเพื่อการศาสนา เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๓-๓๖ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหลวงพ่อบุญ ที่ดินแปลงเลขที่ ๖๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๗/๑๐๘๕๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลลุ่มสุม อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง วัดหลวงพ่อบุญ สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบศาสนกิจ ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตสังฆาวาสและเขตพุทธาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหลวงพ่อบุญ ที่ดินแปลงเลขที่ ๖๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๗/๑๐๘๕๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลลุ่มสุม อำเภอยะโยค จังหวัดกาญจนบุรี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหลวงพ่อบุญ ที่ดินแปลงเลขที่ ๖๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๗/๑๐๘๕๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลลุ่มสุม อำเภอยะโยค จังหวัดกาญจนบุรี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้สอบถามว่า วัดหลวงพ่อบุญที่ยื่นขออนุญาตนั้น เป็นสถานปฏิบัติธรรมมาก่อน และมีการสร้างถาวรวัตถุไปแล้ว แต่มายื่นขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดินกับ ส.ป.ก. ในภายหลังหรือไม่ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาร่วมกันต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวยุพรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า วัดหลวงพ่อบุญนั้น เดิมเป็นที่พักสงฆ์มาก่อน โดยก่อตั้งเป็นที่พักสงฆ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ปัจจุบันมีการสร้าง เสนาสนะในพื้นที่แล้ว และมายื่นขออนุญาตใช้ที่ดินให้ถูกต้องตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมาย ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ และ ข้อ ๑๗

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหลวงพ่อบุญ ที่ดินแปลงเลขที่ ๖๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๗/๑๐๘๕๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลลุ่มสุม อำเภอยะโยค จังหวัดกาญจนบุรี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๓. มีการจัดทำแผนผังเขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๒-๒๕ ไร่ เขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๑๒-๐-๓๕ ไร่ เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอน ในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัด หรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒

และดำเนินการตรวจสอบว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดินตามผลการตรวจทานของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๔. การประชุมประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และประชุมสภาเทศบาลตำบลดงมอน สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการขอยกฐานะจากที่พัทสงฆ์หนองไฮเจริญธรรมเป็นวัดหนองไฮเจริญธรรม

๕. เจ้าคณะตำบลดงมอน เจ้าคณะอำเภอเมืองมุกดาหาร เจ้าคณะจังหวัดมุกดาหาร นายอำเภอเมืองมุกดาหาร และผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดหนองไฮเจริญธรรมได้

๖. บันทึกที่ มท ๗๑๗๐๑/๑๔๗ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ รับรองว่าการตั้งวัดหนองไฮเจริญธรรม ไม่มีผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ และบริเวณพื้นที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน ไม่พบไม้หวงห้ามแต่อย่างใด

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.มุกดาหาร	๕๐๒,๒๕๕	๓๓,๑๓๗	๓๖๖,๗๒๒	๒๗-๒-๖๐	๐.๐๐๕๕
อ.เมืองมุกดาหาร	๑๕๕,๔๔๕	๔,๖๑๕	๕๔,๙๑๕	๒๗-๒-๖๐	๐.๐๑๗๘
ต.ดงมอน	๗,๖๔๖	๓๗๙	๓,๗๑๘	๒๗-๒-๖๐	๐.๓๖๑๖

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๕๐๒,๒๕๕ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๓๖๖,๗๒๒ ไร่ โดยในเขตอำเภอเมืองมุกดาหาร มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๙๖๔-๐-๐๐ ไร่ ดังนี้

๗.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๑-๖๐ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๘ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๐๔-๓-๘๗ ไร่

๗.๓ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๑-๓-๔๓ ไร่

๗.๔ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำ เพื่อการประกอบเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๗๗ ไร่

๗.๕ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๙๐ ไร่

๗.๖ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗๘๙-๑-๑๙ ไร่

๗.๗ กิจกรรมที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกเหนือจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๑-๒๔ ไร่

โดยในเขตตำบลงมอน ไม่มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินกรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหนองไฮเจริญธรรมที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๘๔๒||๔๒๔๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๒-๖๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลงมอน อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐมีสถานะเป็นนิติบุคคล ที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดหนองไฮเจริญธรรมปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหนองไฮเจริญธรรมที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๘๔๒||๔๒๔๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๒-๖๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลงมอน อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหนองไฮเจริญธรรมที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๘๔๒||๔๒๔๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๒-๖๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลงมอน อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้สอบถามฝ่ายเลขานุการฯ ว่าการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดดังกล่าว มีการสร้างอาคารเสนาสนะในพื้นที่แล้วหรือไม่ และวัดหรือสำนักสงฆ์ที่ยื่นขออนุญาตใช้ที่ดินมีการจัดตั้งเป็นวัดแล้วตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และแก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ และเหตุใดจึงให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นผู้ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินแทนสำนักสงฆ์

กรรมการและเลขานุการฯ (นายสุรัชย์ ยุทธชนะ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดเป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ และข้อ ๑๗ โดยดำเนินการก่อนจะยื่นขอจัดตั้งเป็นวัดตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และแก้ไขเพิ่มเติม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวยุพเรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่าการขออนุญาตดังกล่าวเป็นการขออนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ และข้อ ๑๗ ประกอบแนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ตามประกาศ คปก. ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นผู้ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดหรือสำนักสงฆ์ แทนสำนักสงฆ์

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์) ได้สอบถามฝ่ายเลขานุการฯ ว่าเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ในกรณีวัดขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดนั้น เป็นกรณีที่ขออนุญาตใช้ที่ดินเกินกว่า ๑๕ ไร่ หรือไม่ หากเป็นกรณีการขออนุญาตใช้ที่ดินเกินกว่า ๑๕ ไร่ ฝ่ายเลขานุการฯ จะต้องอธิบายให้คณะกรรมการทราบสาเหตุใดวัดหรือสำนักสงฆ์จึงจำเป็นต้องใช้ที่ดินเกินกว่า ๑๕ ไร่ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ และเพื่อเป็นฐานข้อมูลว่าคณะกรรมการ ได้พิจารณาอนุญาตด้วยเหตุผลความจำเป็นในเรื่องใด

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวยุพเรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า วาระการประชุมเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีวัด และสำนักสงฆ์ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งที่วัดนั้น เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินกรณีเกินกว่า ๑๕ ไร่ ทั้งหมด

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า กรณีการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ควรรายงานผลการพิจารณาอนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวให้คณะกรรมการรับทราบด้วย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการวางหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตกรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดใหม่อีกครั้ง

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

เรื่องที่ ๓.๑.๓ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวยุพเรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย (ส.ป.ก.เลย) ได้มีหนังสือ ที่ ลย ๐๐๑๑/๑๘๖๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และหนังสือ ที่ ลย ๐๐๑๑/๗๔๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรม

ที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๔/๑๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘-๒-๐๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยบ่อซืน อำเภอปากชม จังหวัดเลย ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดเลย มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าภูเขาแก้ว และป่าดงปากชม (ป่า คจก.) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลห้วยพิชัย ตำบลปากชม ตำบลเชียงกลม ตำบลห้วยบ่อซืน อำเภอปากชม และตำบลจอมศรี ตำบลธาตุ อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖

๑.๔ ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลยร่วมกับสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และป่าไม้จังหวัดเลย ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙, วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๙ และวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติ ในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวยังไม่ได้อนุญาตให้เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ที่พักสงฆ์ป่าศรีสว่างธรรม ครอบครองมาแต่เดิมตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ และชาวบ้านร่วมกันสร้างที่พักสงฆ์ฯ จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ชาวบ้านได้ร่วมกันบูรณะปฏิสังขรณ์ที่พักสงฆ์ฯ ต่อมา ส.ป.ก.เลย ได้สำรวจจริงวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๔/๑๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘-๒-๐๒ ไร่ เมื่อจัดตั้งวัดขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่ตั้งบ้านเรือน อยู่โดยรอบ จำนวน ๑๙๗ ครัวเรือน มีประชาชน จำนวน ๑,๒๐๐ คน

๓. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่ เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีแผนงานโครงการซึ่งลงลายมือชื่อผู้จัดทำโครงการ และผู้สนับสนุนโครงการ/หน่วยงาน ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเนื้อที่ประมาณ ๑๕๘-๒-๐๒ ไร่ ดังนี้

๓.๑ เขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๐ ไร่ มีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ สถูปเจดีย์ กุฏิ ศาลาเรือนรับรอง เรือนพักผู้ปฏิบัติธรรม ศาลาฉันน้ำชา โรงครัว ล้างบาตร โรงย้อมผ้า เมรุ ศาลาบำเพ็ญ ศาลาพักญาติโยม อาคารเก็บวัสดุ ห้องน้ำ และสระน้ำ

๓.๒ เขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๖๗-๒-๐๒ ไร่ มีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ อุโบสถ และศาลาการเปรียญ

๓.๓ เขตพุทธอุทยาน เนื้อที่ประมาณ ๘๙-๐-๐๐ ไร่ ปัจจุบันได้ดำเนินการไปแล้ว คือ มีการ ปลูกต้นไม้กระจายอยู่เต็มพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

๔. องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยบ่อซืน (อบต.ห้วยบ่อซืน) มีหนังสือ ที่ ลย ๗๗๔๐๑/๓๔๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รับรองว่าการประชุมสภา อบต.ห้วยบ่อซืน สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติรับรองว่าการตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรมไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ดิน น้ำ เสียง และอากาศ เป็นต้น

๕. นายก อบต.ห้วยบ่อซืน ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย นายอำเภอปากชม เจ้าคณะอำเภอปากชม เจ้าคณะจังหวัดเลย (ธ) และผู้ว่าราชการจังหวัดเลย เห็นควรอนุญาตให้ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรมได้

๖. โครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพป่าและปลูกป่าเพิ่มเติม พบไม้หวงห้ามที่ปลูกขึ้นใหม่กระจายเต็มในพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้เขตพุทธอุทยาน โดยมีต้นไม้หวงห้ามที่ปลูกขึ้นใหม่ จำนวน ๘ ชนิด รวมทั้งสิ้น ๑,๗๐๐ ต้น ได้แก่ ไม้ประดู่ จำนวน ๒๐๐ ต้น ไม้มะค่า จำนวน ๒๐๐ ต้น ไม้ตะเคียน จำนวน ๑๐๐ ต้น ไม้ยางนา จำนวน ๑๐๐ ต้น ไม้ตะแบก จำนวน ๕๐ ต้น ไม้สัก จำนวน ๕๐๐ ต้น ไม้หนักริ จำนวน ๕๐๐ ต้น ไม้ก้นเกล้า (ไม้มันปลา) จำนวน ๕๐ ต้น เป็นต้น และไม่มีไม้ที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติเนื่องจากพื้นที่เดิมเป็นป่าเสื่อมโทรม

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.เลย	๑,๓๕๖,๐๒๑	๗๑,๗๕๖	๙๙๑,๑๓๑	๑๕๘-๒-๐๒	๐.๐๑๑๗
อ.ปากชม	๗๕,๖๓๓	๓,๘๘๙	๗๐,๕๔๓	๑๕๘-๒-๐๒	๐.๒๐๙๖
ต.ห้วยบ่อซืน	๑๘,๓๗๗	๑,๑๕๘	๒๕,๕๕๘	๑๕๘-๒-๐๒	๐.๘๖๒๕

(ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอปากชม จังหวัดเลย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๗๕,๖๓๓ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๗๐,๕๔๓ ไร่ โดยในเขตอำเภอปากชม มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๐๐-๓-๗๑ ไร่ ได้แก่ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๗ ราย

โดยในเขตตำบลห้วยบ่อซืน มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ ได้แก่ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑ ราย

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินกรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรมที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๔๑๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘-๒-๐๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยบ่อซืน อำเภอปากชม จังหวัดเลย โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคล ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรม สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน รวมทั้งแผนงานโครงการ เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ประกอบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรม ที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๔๑๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘-๒-๐๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยบ่อซืน อำเภอปากชม จังหวัดเลย โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรม ที่ดินแปลงเลขที่ ๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๔๑๖๖๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘-๒-๐๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยบ่อซืน อำเภอปากชม จังหวัดเลย โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า กรณีการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรม มีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องใช้น้อยกว่า ๑๐๐ ไร่ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการทราบ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวพิชานุช โยธการี นิติกรชำนาญการ ส.ป.ก.เลย) ได้ชี้แจงว่า กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าศรีสว่างธรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลยนั้น ในบริเวณที่เป็นพุทธอุทยานของวัดมีโครงการก่อสร้างเป็นศูนย์ปฏิบัติธรรม และมีโครงการเกี่ยวกับการฟื้นฟูสภาพป่าให้กลับมามีความอุดมสมบูรณ์ เป็นแหล่งเรียนรู้เชิงนิเวศของชุมชน รวมถึงเป็นสถานที่ประกอบกิจกรรมทางศาสนา

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์) ได้กล่าวว่า กรณีที่คณะกรรมการมีมติอนุญาตให้วัดหรือสำนักสงฆ์ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแล้วนั้น กรรมสิทธิ์ในที่ดินจะตกเป็นของวัดหรือสำนักสงฆ์หรือกรรมสิทธิ์ยังคงเป็นของ ส.ป.ก.

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า กรณีที่คณะกรรมการมีมติอนุญาตให้วัดหรือสำนักสงฆ์ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว กรรมสิทธิ์ในที่ดินยังคงเป็นของ ส.ป.ก. เพียงแต่อนุญาตให้วัดหรือสำนักสงฆ์ใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อการศาสนา ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน

เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ และข้อ ๑๗ และจากการที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้อธิบายเหตุผลความจำเป็นกรณีวัดหรือสำนักสงฆ์มีความจำเป็นต้องใช้ที่ดินเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ นั้น ไม่สมเหตุผล เนื่องจากจะมอบหมายให้วัดเป็นผู้ดูแลพื้นที่ขนาดใหญ่และมีสภาพเป็นป่าอย่างทั่วถึงนั้น ย่อมเป็นไปได้ไม่ได้ ควรให้ชุมชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมดูแลรักษาด้วย ดังนั้น เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ ถอนวาระเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตรวจสอบและทบทวนเหตุผลความจำเป็นในการขออนุญาตใช้ที่ดินเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ และให้นำกลับมาเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้ง

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

เรื่องที่ ๓.๑.๔ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามหาวัน (ธ) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร (ส.ป.ก.สกลนคร) ได้มีหนังสือ ที่ สน ๐๐๑๑/๑๒๑๑ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามหาวัน (ธ) ที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ไร่ ๖ งาน ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔/๑๔๘๕๒ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลธาตุ อำเภอดงเจริญ จังหวัดสกลนคร ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าดงพญาไฟ (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองแก้ว ตำบลห้วยหลวง อำเภอบ้านม่วง ตำบลหนองแปน ตำบลบ้านเหล่า ตำบลทุ่งแก ตำบลเจริญศิลป์ อำเภोजะเรณูศิลป์ ตำบลคูสะคาม ตำบลกุดเรือคำ ตำบลธาตุ อำเภอดงเจริญ และตำบลโคกสี ตำบลโพนสูง ตำบลบ้านถ่อน อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๑

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดสกลนครร่วมกับปฎิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่าเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๐ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามหาวัน (ธ) ส.ป.ก.สกลนคร ได้ดำเนินการรังวัดใหม่เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๓๓๔๘๕๒ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๙ ไร่ ทั้งนี้ เนื่องจากการรังวัดเดิมเป็นระบบกลุ่มได้เปลี่ยนการรังวัดเป็นระบบระวาง (U.T.M.) ซึ่งมีความละเอียดสูงขึ้นมีผลให้จำนวนเนื้อที่คลาดเคลื่อนจากการรังวัดครั้งแรกทำให้จำนวนเนื้อที่มากขึ้นหรือน้อยลงได้ ประกอบด้วย

๒.๑ ที่ดินแปลงว่าง ส.ป.ก.สกลนคร ยังไม่ได้อนุญาตให้เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยที่พัทสงฆ์ป่ามหาวัน (ธ) เป็นผู้ถือครองเดิมตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้สร้างที่พัทสงฆ์ป่ามหาวัน (ธ) ปี ๒๕๓๐ ซึ่ง ส.ป.ก.สกลนคร ได้สำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๗ กลุ่มที่ ๑๐๙๓ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ ต่อมาได้สำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๓๓๔๘๕๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และแก้ไขรูปแปลงโดยหักทางสาธารณะและตัดพื้นที่นอกเขตปฏิรูปที่ดินออกคงเหลือเนื้อที่ ๑๒-๓-๓๕ ไร่

๒.๒ ที่ดินแปลงที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน ๙ แปลง ต่อมาได้มีการสำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๓๓๔๘๕๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๒-๑-๓๔ ไร่ ดังนี้

๒.๒.๑ นายอำคา คุณละ ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๖ กลุ่มที่ ๑๐๙๓ เนื้อที่ประมาณ ๙-๓-๕๓ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๔-๒-๙๔ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (มันสำปะหลัง) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๒.๒.๒ นางประดิษฐ์ สัพโส ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๗๒๓ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๔๙ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๒๐ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๒.๒.๓ นายชายพิช หนูแก้ว ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ กลุ่มที่ ๗๒๓ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๔๙ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๘๙ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๒.๒.๔ นางประดิษฐ์ สัพโส ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๒ กลุ่มที่ ๗๒๓ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๔๙ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๗๕ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๒.๒.๕ นางประดิษฐ์ สัพโส ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ กลุ่มที่ ๗๒๓ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๔๙ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๕๒ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๒.๒.๖ นายสนิท หนูแก้ว ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ กลุ่มที่ ๗๒๓ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๔๙ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๙๔ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๒.๒.๗ นายสมศักดิ์ วะรินทรา ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๗๒๓ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๙๔ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๔๓ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๒.๒.๘ นางขจร วารินทรา ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๖ กลุ่มที่ ๗๒๓ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๒-๖๐ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๘๖ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๒.๒.๙ นายสมพร วารินทรา ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๗ กลุ่มที่ ๗๒๓ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๒-๕๘ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๐-๐-๘๑ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ และค้าขายในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

๓. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาสเป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีแผนงานโครงการซึ่งลงลายมือชื่อผู้จัดทำโครงการ และผู้สนับสนุนโครงการ/หน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๙ ไร่ โดยพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ แบ่งเป็นเขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาส มีสิ่งปลูกสร้างไม่ยืนต้นรวมทั้งไม้หวงห้ามกระจายเต็มพื้นที่ ได้แก่ กุฏิสงฆ์ ศาลาการเปรียญ ศาลารับรอง โรงครัว ห้องน้ำ เมื่อจัดตั้งวัดขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ที่ตั้งบ้านเรือนอยู่โดยรอบ จำนวน ๒๐๐ ครัวเรือน มีประชาชน จำนวน ๑,๓๗๖ คน

๔. การประชุมคณะกรรมการหมู่บ้านวังหว้า หมู่ที่ ๑๐ ตำบลธาตุ อำเภอดงเจริญ จังหวัดสกลนคร ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติรับรองว่า การตั้งวัดป่ามหาวัน (ธ) ไม่มีผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ดิน น้ำ ลม และอากาศ เป็นต้น

๕. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลธาตุ นายอำเภอดงเจริญ ปฎิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร เจ้าคณะอำเภอดงเจริญ-คำตากกล้า (ธ) เจ้าคณะจังหวัดสกลนคร (ธ) และผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร เห็นควรอนุญาตให้ตั้งวัดป่ามหาวัน (ธ) ได้

๖. บันทึกสำรวจไม้หวงห้ามบริเวณพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน ซึ่งเจ้าอาวาสวัดป่ามหาวัน (ธ) ร่วมกับ ผู้นำชุมชนและท้องถิ่นร่วมกันตรวจสอบพบไม้หวงห้ามปลูกขึ้นมาใหม่และไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ กระจายเต็มพื้นที่ และไม้หวงห้ามปลูกขึ้นมาใหม่ จำนวน ๓ ชนิด จำนวน ๒๘ ต้น ได้แก่ ไม้มะค่าโมง จำนวน ๘ ต้น ไม้พะยุง จำนวน ๑๐ ต้น และไม้สัก จำนวน ๑๐ ต้น และไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ จำนวน ๔ ชนิด ๕๐ ต้น ได้แก่ ไม้ประดู่ จำนวน ๑๔ ต้น ไม้ตะแบก จำนวน ๑๒ ต้น ไม้แดง จำนวน ๒๒ ต้น และไม้กะบก จำนวน ๒ ต้น เป็นต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.สกลนคร	๑,๓๐๑,๖๙๘	๗๑,๑๔๙	๑,๐๕๖,๙๐๖	๒๕-๐-๖๙	๐.๐๐๑๙
อ.วานรนิวาส	๑๓๖,๔๒๒	๘,๓๕๒	๑๑๙,๙๕๖	๒๕-๐-๖๙	๐.๐๑๘๕
ต.ธาตุ	๒๐,๑๑๙	๑,๐๘๙	๑๓,๘๕๗	๒๕-๐-๖๙	๐.๑๒๕๑

(ข้อมูล ณ วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอานวนรนิวาส จังหวัดสกลนคร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๓๖,๔๒๒ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๑๙,๙๕๖ ไร่ โดยในเขตอำเภอานวนรนิวาส มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๓๐๔-๑-๘๖ ไร่ ดังนี้

๗.๑ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๒-๗๖ ไร่

๗.๒ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา จำนวน ๒๕ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๐๐-๓-๑๙ ไร่

๗.๓ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อกิจการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๖ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๙๑ ไร่

โดยในเขตตำบลธาตุ ไม่ปรากฏข้อมูลว่ามีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินกรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามหาวัน (๘) ที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔/๑๔๘๕๒ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลธาตุ อำเภอานวนรนิวาส จังหวัดสกลนคร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคล ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่ามหาวัน (๘) สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาสและเขตสังฆาวาส รวมทั้งแผนงานโครงการ เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ประกอบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดปามหาวัน (ธ) ที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔III๔๘๕๒ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลธาตุ อำเภอมะนัง จังหวัดสตูล โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดปามหาวัน (ธ) ที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔III๔๘๕๒ เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๖๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลธาตุ อำเภอมะนัง จังหวัดสตูล โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

เรื่องที่ ๓.๑.๕ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสตูล

ตามที่จังหวัดสตูล ได้มีหนังสือ ที่ สน ๐๐๑๑/๑๑๑๕๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ) ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ แปลงเลขที่ ๒๐ และแปลงเลขที่ ๒๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔II๐๕๘ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔II๐๖๐ รวม ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๖-๑-๕๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหนองแวงใต้ อำเภอมะนัง จังหวัดสตูล ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสตูล มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าดงอีปาง ป่าดงคำพูล และป่าดงคำกั้ง (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลดงเหนือ ตำบลโนนสะอาด ตำบลบ่อแก้ว ตำบลม่วง อำเภอบ้านม่วง ตำบลนาแต้ ตำบลคำตาก้า ตำบลหนองบัวลิม ตำบลแพด อำเภอคำตาก้า ตำบลกุดเรือคำ ตำบลหนองแวงใต้ ตำบลหนองแวง ตำบลนาคำ ตำบลนาซอ ตำบลวานรนิวาส ตำบลซำก้อย อำเภอมะนัง และตำบลท่ากอน ตำบลนาฮี ตำบลวาใหญ่ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดสกลนครร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่าเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๐ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร ได้ดำเนินการรังวัดใหม่เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ แปลงเลขที่ ๒๐ และแปลงเลขที่ ๒๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๖๐ รวม ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๖-๑-๕๙ ไร่ ทั้งนี้เนื่องจากการรังวัดเดิมเป็นระบบกลุ่มได้เปลี่ยนการรังวัดเป็นระบบระวาง (U.T.M.) ซึ่งมีความละเอียดสูงขึ้นไปมีผลให้จำนวนเนื้อที่คลาดเคลื่อนจากการรังวัดครั้งแรกทำให้จำนวนเนื้อที่มากขึ้นหรือน้อยลงได้ ดังนี้

๒.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๙-๒-๓๖ ไร่ ประกอบด้วย

๒.๑.๑ นางจำ ชมภูหลง (พุทธา) เป็นผู้ครอบครองที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ กลุ่มที่ ๒๗๑๕ เนื้อที่ประมาณ ๓๑-๓-๗๗ ไร่ โดยยินยอมสละการครอบครองที่ดินเต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม (ทำนา)

๒.๑.๒ นางสาวสุภา สุวรรณจันทร์ (สีพั้ว) ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๗ กลุ่มที่ ๑๗๗๕ เนื้อที่ประมาณ ๒๐-๓-๑๕ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินเต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม (ทำนา)

๒.๑.๓ นางสาวสุภา สุวรรณจันทร์ (สีพั้ว) ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ กลุ่มที่ ๑๗๗๕ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินเต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม (ทำนา)

๒.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๘๒ ไร่ ประกอบด้วย

๒.๒.๑ นางกองมณี นามจันทิ ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๙ กลุ่มที่ ๒๒๙๒ เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๓-๗๙ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๘๒ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม (ทำนา) ในที่ดินที่เหลือ

๒.๓ ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๘๓-๐-๓๖ ไร่ ประกอบด้วย

๒.๓.๑ นายประสาธ ฝุยคำ ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๒๗๑๖ เนื้อที่ประมาณ ๔๒-๒-๕๗ ไร่ เสียชีวิต โดยมีนางสมจิต ฝุยคำ คู่สมรส สละสิทธิการรับจัดที่ดินแทนที่เต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันไม่ประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม

๒.๓.๒ นางอินฉา ศรีภักดี ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๙ กลุ่มที่ ๒๗๑๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๒๖ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินเต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม (ทำนา)

๒.๓.๓ นางสาว สมัย แสนอุบล ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๒๗๑๕ เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๑-๖๙ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินเต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพ เกษตรกรรม (ทำนา)

๒.๓.๔ นางวัลภา อิทธิจักร ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๒๗๑๕ เนื้อที่ ๑๑-๑-๖๗ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินเต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ทำนา)

๒.๔ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๘-๓-๐๕ ไร่ ประกอบด้วย

๒.๔.๑ นางบุญวา ผุยคำ ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๖ กลุ่มที่ ๒๗๑๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๓-๐๓ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินเต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันไม่ประสงค์ ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๒.๔.๒ นางหยาด ชานจิต ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๗ กลุ่มที่ ๒๗๑๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๒-๒๘ ไร่ โดยสละสิทธิในที่ดินเต็มแปลงให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพ เกษตรกรรม (ทำนา)

๓. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัด หรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่ เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีผลตรวจสอบของสำนักพัฒนาพื้นที่ ปฏิรูปที่ดินแล้วว่า ไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน และผลการตรวจสอบของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินว่า ที่ดินที่อนุญาตใช้เป็นที่ตั้งวัดอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน และมีแผนงานโครงการซึ่งลงลายมือชื่อผู้จัดทำโครงการ และผู้สนับสนุนโครงการ/หน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๖-๑-๕๙ ไร่ ดังนี้

๓.๑ เขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาส ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๘๓-๐-๓๖ ไร่ มีสิ่งปลูกสร้างกระจายอยู่เต็มพื้นที่ ได้แก่ กุฏิ กุฏิรับรอง กุฏิกรรมฐาน ศาลาการเปรียญ ศาลาอเนกประสงค์ โรงน้ำปานะ ที่ล้างบาตร โรงจอดรถ โรงทำครัว ห้องน้ำพระภิกษุ ห้องน้ำอุบาสกอุบาสิกา ลานปฏิบัติธรรม ที่พำนักปฏิบัติธรรม โรงเก็บของ ถังประปา และพบไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เช่น ประดู่ จำนวน ๔๒ ต้น ไม้ตีนเป็ด จำนวน ๓ ต้น ไม้ตะเคียน จำนวน ๖ ต้น ไม้ตะแบก จำนวน ๔๙ ต้น ไม้มะค่าแต้ จำนวน ๒๕ ต้น ไม้มะค่าโมง จำนวน ๑๐ ต้น ไม้มะม่วงป่าทุกชนิด จำนวน ๑๓ ต้น ไม้แดง จำนวน ๑๒๖ ต้น และไม้ชิงชัน จำนวน ๕ ต้น ไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นจากการปลูกขึ้นมาใหม่ เช่น ไม้พะยูน จำนวน ๓๔๑ ต้น และไม้สัก จำนวน ๕ ต้น เป็นต้น

๓.๒ เขตพุทธอุทยาน ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ และที่ดินแปลงเลขที่ ๒๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๖๐ รวม ๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๔๓-๑-๒๓ ไร่ ปัจจุบันมีไม้หวงห้าม ดังนี้

๓.๒.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๑๗๐๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๙-๒-๓๖ ไร่ ไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เช่น ประดู่ จำนวน ๕๘ ต้น ไม้ตะแบก จำนวน ๑ ต้น ไม้มะค่าแต่ จำนวน ๑ ต้น ไม้มะม่วงป่าทุกชนิด จำนวน ๕ ต้น ไม้แดง จำนวน ๑๗๓ ต้น และไม้กะบก จำนวน ๓ ต้น เป็นต้น

๓.๒.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๑๗๐๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๓-๘๒ ไร่ ไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เช่น ประดู่ จำนวน ๑๒ ต้น ไม้ตะเคียน จำนวน ๒ ต้น ไม้ตะแบก จำนวน ๗ ต้น ไม้มะค่าโมง จำนวน ๑๐ ต้น และไม้แดง จำนวน ๓๐ ต้น ไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นจากการปลูกขึ้นมาใหม่ เช่น ไม้พะยุง จำนวน ๓ ต้น และไม้กฤษณา จำนวน ๑ ต้น เป็นต้น

๓.๒.๓ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๑๗๐๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๘-๓-๐๕ ไร่ ไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เช่น ประดู่ จำนวน ๓๒ ต้น ไม้ตะแบก จำนวน ๓ ต้น ไม้มะค่าแต่ จำนวน ๖ ต้น ไม้มะม่วงป่าทุกชนิด จำนวน ๕ ต้น และไม้แดง จำนวน ๑๒๙ ต้น ไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นจากการปลูกขึ้นมาใหม่ เช่น ไม้พะยุง จำนวน ๙๖๓ ต้น เป็นต้น

๔. การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองแวงใต้ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ) และรับรองว่าการตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ) ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ดิน น้ำ ลม และอากาศ เป็นต้น

๕. นายอำเภอวานรนิวาส ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร เจ้าคณะอำเภอวานรนิวาส-คำตากล้า (ธ) เจ้าคณะจังหวัดสกลนคร (ธ) และผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร เห็นควรอนุญาตให้ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ) ได้ ทั้งนี้ เมื่อตั้งวัดแล้วจะเป็นประโยชน์แก่ชุมชนจำนวน ๓๐๐ ครัวเรือน ประชาชนประมาณ ๒,๐๐๐ คน

๖. บันทึกสำรวจไม้หวงห้ามบริเวณพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดินพบไม้ยืนต้นและไม้หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติและที่เกิดจากการปลูกขึ้นมาใหม่เป็นจำนวนมากกระจายอยู่เต็มพื้นที่

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.สกลนคร	๑,๓๐๑,๗๐๐	๖๗,๑๔๖	๙๗๓,๕๗๒	๒๒๖-๑-๕๙	๐.๐๑๗๔
อ.วานรนิวาส	๑๓๖,๔๒๐	๘,๐๒๐	๑๑๓,๙๔๘	๒๒๖-๑-๕๙	๐.๑๖๖๐
ต.หนองแวงใต้	๓๗,๐๙๖	๒,๑๑๗	๒๘,๘๑๘	๒๒๖-๑-๕๙	๐.๖๑๐๓

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอวานรนิวาส จังหวัดสกลนคร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๓๖,๔๒๐ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๑๓,๙๔๘ ไร่ โดยในเขตอำเภอวานรนิวาส มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๓๐๕-๑-๘๖ ไร่ ดังนี้

๗.๑ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๒-๗๖ ไร่
 ๗.๒ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการศึกษา จำนวน ๒๕ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๐๐-๓-๑๙ ไร่
 ๗.๓ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อกิจการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๖ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๙๑ ไร่
 โดยในเขตตำบลหนองแวงใต้ มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค
 และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๒-๑๒ ไร่ ดังนี้

- กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการศึกษา จำนวน ๘ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๑๗-๓-๓๐ ไร่
- กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อกิจการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๔ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๒-๘๒ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ
 การขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ)
 ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ แปลงเลขที่ ๒๐ และแปลงเลขที่ ๒๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐
 ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๖๐ รวม ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๖-๑-๕๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหนองแวงใต้
 อำเภอมโนรพนีนาส จังหวัดสกลนคร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก.
 พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีสถานะเป็นนิติบุคคลขออนุญาต
 ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ) สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ปากฎตามแผนผังว่า
 เป็นเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน รวมทั้งแผนงานโครงการ เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์
 ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก.
 ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘
 ประกอบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ)
 ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ แปลงเลขที่ ๒๐ และแปลงเลขที่ ๒๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐
 ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๖๐ รวม ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๖-๑-๕๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหนองแวงใต้
 อำเภอมโนรพนีนาส จังหวัดสกลนคร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าสมณวงศ์ (ธ)
 ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ แปลงเลขที่ ๒๐ และแปลงเลขที่ ๒๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๗๐๕๘ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐

ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๔๑๗๐๖๐ รวม ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒๖-๑-๕๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหนองแขวงใต้ อำเภอมโนรมย์ จังหวัดสุพรรณบุรี โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

เรื่องที่ ๓.๑.๖ วัดป่าด่านแก้ว (ธ) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ (ส.ป.ก.เพชรบูรณ์) ได้มีหนังสือ ที่ พช ๐๐๑๑/๖๑๔ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พช ๐๐๑๑/๑๐๖๔ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีวัดป่าด่านแก้ว (ธ) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) ที่ดินแปลงเลขที่ ๖ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๒๔๐๑๑๔๒๒๒ เนื้อที่ประมาณ ๗๓-๓-๔๘ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒๑ ตำบลบ่อไร่ อำเภอบึงสามพัน จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าฝั่งซ้ายแม่น้ำป่าสัก (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังท่าดี ตำบลท่าแดง ตำบลเพชรละคร อำเภอหนองไผ่ ตำบลยางสาว ตำบลโคกปรัง ตำบลน้ำร้อน ตำบลบ่อไร่ อำเภอบึงสามพัน จังหวัดเพชรบูรณ์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดเพชรบูรณ์ร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. วัดป่าด่านแก้ว (ธ) ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างวัดป่าด่านแก้ว (ธ) เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ ตามหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๓๑ ก.) ที่ ๒๓๔/๒๕๔๙ ออก ณ วันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยมีประกาศสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติตั้งให้เป็นวัดในพุทธศาสนา นามว่า “วัดป่าด่านแก้ว” ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และได้รับวิสุงคามสีมา ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ฉบับประกาศทั่วไป เล่มที่ ๑๓๐ ตอนพิเศษ ๑๐๕ ง เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ มีพระสุนทร กตสโร เป็นเจ้าอาวาส ปัจจุบันมีการสร้างอาคารเสนาสนะ (เขตพุทธาวาส) เต็มพื้นที่ ได้แก่ อุโบสถ ศาลาการเปรียญ ศาลาอเนกประสงค์ กุฏิพระ โรงน้ำร้อน โรงเก็บพัสดุ โรงครัว และห้องน้ำ เป็นต้น

๓. วัดป่าด่านแก้ว (ธ) เดิมตั้งอยู่บ้านสามัคคีพัฒนา หมู่ที่ ๑๑ ตำบลบ่อรัง อำเภอยะบوري จังหวัดเพชรบูรณ์ ต่อมาปี ๒๕๔๘ มีการขอแยกหมู่บ้านใหม่เนื่องจากชุมชนห่างไกลและมีจำนวนประชากรหนาแน่น เป็นหมู่ที่ ๒๑ ตำบลบ่อรัง อำเภอยะบوري จังหวัดเพชรบูรณ์ จนถึงปัจจุบัน

๔. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อเป็นสถานที่ตั้งเป็นวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) ต่อมา ส.ป.ก.เพชรบูรณ์ ได้ดำเนินการรังวัดที่ดินใหม่เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๒๔๐||๔๒๒๒ รวมเนื้อที่ประมาณ ๗๓-๓-๔๘ ไร่ ทั้งนี้ เนื่องจากการรังวัดเดิมเป็นระบบกลุ่มได้เปลี่ยนการรังวัดเป็นระบบระวาง (U.T.M.) ซึ่งมีความละเอียดสูงขึ้นมีผลให้จำนวนเนื้อที่คลาดเคลื่อนจากการรังวัดครั้งแรกทำให้จำนวนเนื้อที่มากขึ้นหรือน้อยลงได้ ดังนี้

๔.๑ นายละมัย แก่นจ้อย ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ กลุ่มที่ ๒๓๘๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๘-๐-๕๘ ไร่ โดยสละสิทธิที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๒๙-๒-๘๕ ไร่ เนื่องจากสภาพไม่ได้ประกอบอาชีพอื่นใด และยังมีที่ดินคงเหลือเนื้อที่ ๘-๑-๗๔ ไร่

๔.๒ นางจินดา บุญลาภ ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ กลุ่มที่ ๒๓๘๘ เนื้อที่ ๖๘-๐-๗๒ ไร่ โดยสละสิทธิที่ดินทั้งแปลงให้ ส.ป.ก. (รังวัดเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (ธ) บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๐๙ ไร่, สระน้ำที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อรังขออนุญาตใช้ที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ และเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) เนื้อที่ ๔๔-๐-๖๓ ไร่) ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรม และมีที่ดินแปลงอื่น

๕. การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ตั้งเป็นวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) เนื้อที่ประมาณ ๗๓-๓-๔๘ ไร่ มีวัตถุประสงค์เพื่ออนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพป่าให้มีความอุดมสมบูรณ์ เพื่ออนุรักษ์และรักษาพื้นที่ให้เป็นแหล่งเรียนรู้เชิงนิเวศ เพื่อเป็นสถานที่ปฏิบัติธรรมสำหรับพระภิกษุ สามเณร อุบาสก และอุบาสิกา รวมทั้งเป็นสถานบำเพ็ญบุญประกอบกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาของพระสงฆ์และพุทธศาสนิกชน เป็นต้น ปัจจุบันได้ดำเนินการไปแล้ว

๖. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธอุทยานเป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีแผนงานโครงการซึ่งลงลายมือชื่อผู้จัดทำโครงการ และผู้สนับสนุนโครงการ/หน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เมื่อตั้งวัดเพิ่มเติมเขตพุทธอุทยานแล้วจะเป็นประโยชน์แก่ชุมชนจำนวน ๒๗๐ ครัวเรือน ประชาชนประมาณ ๑,๐๕๐ คน

๗. การประชุมบ้านสามัคคีพัฒนา หมู่ที่ ๒๑ ตำบลบ่อรัง อำเภอยะบوري จังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติรับรองว่าการตั้งวัดป่าด่านแก้ว (๕) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางเสียง ดิน น้ำ และอากาศ

๘. นายอำเภอยะบوري เจ้าคณะอำเภอยะบوري (ธรรมยุต) เจ้าคณะจังหวัดเพชรบูรณ์ (ธรรมยุต) และผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดป่าด่านแก้ว (๕) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) ได้

๙. เจ้าอาวาสวัดป่าด่านแก้ว (๕) ได้มีการสำรวจต้นไม้ในแปลงที่ดินพบต้นไม้ยืนต้นและไม่หวงห้ามที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติและที่เกิดจากการปลูกขึ้นมาใหม่เป็นจำนวนมากกระจายอยู่เต็มพื้นที่ ได้แก่ ไม้ที่ปลูกขึ้นมาใหม่ จำนวนทั้งสิ้น ๗ ชนิด ๔๗๐ ต้น และไม้ที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ จำนวนทั้งสิ้น ๗ ชนิด ๕๒๑ ต้น

๑๐. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.เพชรบูรณ์	๑,๘๗๗,๕๐๔	๘๓,๕๑๒	๑,๓๔๐,๓๓๗	๗๓-๓-๔๘	๐.๐๐๓๙
อ.ยะบوري	๕๑๓,๓๔๕	๒๔,๘๘๔	๓๘๙,๒๘๔	๗๓-๓-๔๘	๐.๐๑๔๔
ต.บ่อรัง	๖๘,๕๕๕	๓,๐๕๖	๕๕,๖๐๒	๗๓-๓-๔๘	๐.๑๐๗๘

(ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอยะบوري จังหวัดเพชรบูรณ์ มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๕๑๓,๓๔๕ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๓๘๙,๒๘๔ ไร่ โดยในเขตอำเภอยะบوري มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๓-๗๒ ไร่ ดังนี้

๑๐.๑ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๔๘ ไร่

๑๐.๒ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๒-๓-๒๐ ไร่

๑๐.๓ กิจการที่เป็นการใช้ที่ดินเพื่อกิจการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๐-๐๔ ไร่

โดยในเขตตำบลบ่อรัง ไม่ปรากฏข้อมูลว่ามีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีวัดป่าด่านแก้ว (๕) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (๕) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) ที่ดินแปลงเลขที่ ๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๒๔๐||๔๒๒๒ เนื้อที่ประมาณ ๗๓-๓-๔๘ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒๑ ตำบลบ่อรัง อำเภอยะบوري จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. วัดป่าด่านแก้ว (ธ) มีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็นเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติมเขตพุทธอุทยาน) สำหรับอนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพป่าให้มีความอุดมสมบูรณ์ เพื่ออนุรักษ์และรักษาพื้นที่ให้เป็นแหล่งเรียนรู้เชิงนิเวศ เพื่อเป็นสถานที่ปฏิบัติธรรมสำหรับพระภิกษุ สามเณร อุบาสก และอุบาสิกา รวมทั้งเป็นสถานบำเพ็ญบุญประกอบกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาของพระสงฆ์และ พุทธศาสนิกชน เป็นต้น ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธอุทยาน รวมทั้งแผนงานโครงการ เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดป่าด่านแก้ว (ธ) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติม เขตพุทธอุทยาน) ที่ดินแปลงเลขที่ ๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๒๔๐ll๔๒๒๒ เนื้อที่ประมาณ ๗๓-๓-๔๘ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒๑ ตำบลบ่อรัง อำเภอยะบือ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดป่าด่านแก้ว (ธ) ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าด่านแก้ว (ธ) (เพิ่มเติม เขตพุทธอุทยาน) ที่ดินแปลงเลขที่ ๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๒๔๐ll๔๒๒๒ เนื้อที่ประมาณ ๗๓-๓-๔๘ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒๑ ตำบลบ่อรัง อำเภอยะบือ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

เรื่องที่ ๓.๑.๗ วัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ (ธ) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ (ธ) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดมุกดาหาร

ตามที่จังหวัดมุกดาหาร ได้มีหนังสือ ที่ มห ๐๐๑๑/๕๐๙๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑IV๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑IV๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๓๖ ไร่ รวมเป็น เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโชคชัย อำเภอนิคมน้ำอ้อย จังหวัดมุกดาหาร ซึ่งในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมุกดาหาร มีมติเห็นชอบ การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าดงบังอี แปลงที่สาม (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนาออก ตำบลนาอุดม ตำบลนิคมคำสร้อย ตำบลโคกชัย อำเภอนิคมน้ำอูน ตำบลดงเย็น อำเภอเมืองมุกดาหาร และตำบลเหล่าหมี ตำบลป่าไร่ ตำบลบ้านบาก อำเภอดอนตาล จังหวัดมุกดาหาร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดมุกดาหารร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดมุกดาหารดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๓๙ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใด วัดสุทธธรรมรังสิยานุสรณ์ ครอบครองมาแต่เดิม ต่อมาสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมุกดาหาร ได้สำรวจจริงวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑IV๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๒ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑IV๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๓๖ ไร่ รวมเป็นเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๓๖ ไร่ มีการก่อสร้างเป็นที่วัดสุทธธรรมรังสิยานุสรณ์ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๘๓ ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะบางส่วน ได้แก่ ศาลาการเปรียญ ศาลาอเนกประสงค์ โรงครัว ห้องน้ำ อาคารปฏิบัติธรรม อาคารสำนักงานเจ้าคณะจังหวัด อาคารหอฉัน กุฏิพระ ศาลาเจ้าแม่กวนอิม โรงเก็บวัสดุ แท้งก์น้ำ หอถังสูง ศาลาพักญาติ หอระฆัง เมรุเผาศพ

๓. วัดสุทธธรรมรังสิยานุสรณ์ ได้จัดตั้งเป็นวัดเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๘๓ ตามหนังสือรับรองสภาพวัด ลงวันที่ ๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งอยู่ในทะเบียนวัดของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และมีสภาพเป็นวัด ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการขอใช้ที่ดินดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ในกิจการทางศาสนา เพื่อเป็นสถานที่เผยแผ่พระพุทธศาสนาเป็นที่ประกอบศาสนกิจของพระภิกษุ สามเณร และพุทธศาสนิกชนทั่วไป หากการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรและประชาชนในพื้นที่ ประชากรประมาณ ๒,๕๐๐ คน

๔. มีการจัดทำแผนผังเขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๖๔ ไร่ เขตสังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๐-๐๔ ไร่ และเขตพุทธอุทยาน เนื้อที่ประมาณ ๔-๒-๖๘ ไร่ เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีผลการตรวจสอบของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน

๕. เจ้าคณะตำบลโชคชัย เจ้าคณะอำเภอนิคมน้ำคำสร้อย เจ้าคณะจังหวัดมุกดาหาร นายอำเภอนิคมน้ำคำสร้อย ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจังหวัดมุกดาหาร และผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร เห็นควรอนุญาตให้เป็นที่ตั้งวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ได้

๖. ที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโชคชัย (อบต.โชคชัย) สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ รับรองว่าไม่มีผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อม (ด้านเสียง ด้านดิน ด้านน้ำ และด้านอากาศ) และการใช้ชีวิตประจำวันของชุมชนแต่อย่างใด

๗. อบต.โชคชัย ได้มีหนังสือที่ มห ๗๕๔๐๓/๑๒๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้รับรองการสำรวจไม่พบห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่า ไม่พบไม่พบห้าม

๘. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.มุกดาหาร	๕๐๒,๒๕๕	๓๓,๑๓๗	๓๖๖,๗๒๒	๒๕-๓-๓๖	๐.๐๐๕๑
อ.นิคมคำสร้อย	๘๗,๖๐๕	๕,๙๕๔	๕๘,๒๗๑	๒๕-๓-๓๖	๐.๐๒๙๕
ต.โชคชัย	๓,๑๘๙	๓๙๓	๓,๑๘๙	๒๕-๓-๓๖	๐.๘๑๐๓

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอนิคมน้ำคำสร้อย จังหวัดมุกดาหาร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๘๗,๖๐๕ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๕๘,๒๗๑ ไร่ โดยในเขตอำเภอนิคมน้ำคำสร้อย ตำบลโชคชัย มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ ๙๐-๓-๙๐ ไร่

๘.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๖๔-๑-๑๙ ไร่

๘.๒ กิจการเพื่อสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๑-๙๙ ไร่

๘.๓ กิจการเพื่อการศึกษามาก่อน จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๖๓ ไร่

๘.๔ กิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๑-๐๙ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑/๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๙๔๑/๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๓๖ ไร่ รวมเป็นเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโชคชัย อำเภอนิคมน้ำคำสร้อย จังหวัดมุกดาหาร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. วัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ ได้จัดตั้งเป็นวัดเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๘๓ ตามหนังสือรับรองสภาพวัด ลงวันที่ ๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไรการขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อใช้เป็นที่ตั้งของวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ เพื่อเป็นสถานที่เผยแผ่พระพุทธศาสนา เป็นพุทธอุทยาน ซึ่งเป็นการส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๕๔๑/๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๕๔๑/๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๓๖ ไร่ รวมเป็นเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโชคชัย อำเภอนิคมน้ำอ้อย จังหวัดมุกดาหาร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดสุทธธรรมรังษิยานุสรณ์ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๕๔๑/๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๕๔๑/๔๘๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๓๖ ไร่ รวมเป็นเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๓๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลโชคชัย อำเภอนิคมน้ำอ้อย จังหวัดมุกดาหาร โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

เรื่องที่ ๓.๑.๘ วัดป่าเทพศิรี (ธ) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (ธ) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู (ส.ป.ก.หนองบัวลำภู) ได้มีหนังสือ ที่ นก ๐๐๑๑/๙๐๙ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ และหนังสือ ที่ นก ๐๐๑๑/๑๐๓๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีวัดป่าเทพศิรี (ธ) ขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (ธ) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด) ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๕๔๓/๙๐๑๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๑-๑๔ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลเทพศิรี อำเภอนาวัง จังหวัดหนองบัวลำภู ซึ่งในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู มีมติเห็นชอบ การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. วัดป่าเทพศิรี (ธ) มีชื่อเดิมว่าวัดป่าวิสุทธิชาติ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าวิสุทธิชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินหมู่ที่ ๗ ตำบลเทพศิรี อำเภอนาวัง จังหวัดหนองบัวลำภู ที่ดินแปลงเลขที่ ๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓IV๙๐๑๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๖๔ ไร่ ตามหนังสืออนุญาต ให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ ๑๔๕/๒๕๖๑ ออก ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อมาได้รับการประกาศตั้งเป็นวัดป่าเทพศิรี สังกัดคณะสงฆ์ธรรมยุต ตามประกาศ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เรื่อง การตั้งวัดในพระพุทธศาสนา ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีพระอธิการพันธุ์ชาติ สุรวีโร เป็นเจ้าอาวาส ตามหนังสือตราตั้งเจ้าอาวาส ที่ ๐๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และมีพื้นที่ติดต่อกับพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (ธ) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด)

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าแก่งลอยและป่านากลาง (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาสี ตำบลดงมะไฟ ตำบลบุญทัน ตำบลบ้านโคก ตำบลสุวรรณคูหา ตำบลนาด่าน ตำบลนาดี อำเภอสุวรรณคูหา ตำบลดงสวรรค์ ตำบลกุดแห่ ตำบลกุดดินจี่ ตำบลแก่งลอย ตำบลด่านช้าง ตำบลนากลาง อำเภอากลาง ตำบลวังปลาบ้อม ตำบลนาแก ตำบลวังทอง ตำบลนาเหล่า ตำบลเทพศิรี กิ่งอำเภอนาวัง อำเภอนาวัง และตำบลกุดจิก ตำบลนาคำไฮ ตำบลหนองภัยศูนย์ อำเภอเมืองหนองบัวลำภู จังหวัดหนองบัวลำภู ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๒.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๒.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๒.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๓. ที่ดินแปลงดังกล่าวมีการจัดที่ดินให้เกษตรกรรายนายสะอ้าน เหล่ามูล เข้าทำประโยชน์แล้ว ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๑๙๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๒-๙๒ ไร่ โดยนายสะอ้าน เหล่ามูล ได้สละสิทธิในที่ดินทั้งแปลง คืนแก่ ส.ป.ก. ต่อมา ส.ป.ก.หนองบัวลำภู ได้ดำเนินการสำรวจจริงวัดใหม่เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓IV๙๐๑๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๑-๑๔ ไร่ ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะแล้ว ได้แก่ ศาลาพระพุทธเมตตา อาคารที่พักผู้ปฏิบัติธรรม โรงครัว กุฏิพระสงฆ์ และห้องน้ำ เป็นต้น และการจัดตั้งวัดขึ้นเป็นประโยชน์ ต่อประชาชนที่ตั้งบ้านเรือนอยู่โดยรอบ จำนวน ๓๖๐ ครัวเรือน มีประชาชนจำนวนประมาณ ๑,๒๐๐ คน

๔. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาส เป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่ เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีเขตพุทธาวาส เนื้อที่ประมาณ ๖-๑-๐๐ ไร่ และเขตสังฆาวาสเนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๑๔ ไร่ เนื้อที่รวมกันประมาณ ๑๑-๑-๑๔ ไร่ โดยมีผลการตรวจสอบ ของสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินแล้วว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน และผลการตรวจสอบของสำนักจัดการ แผนที่และสารบบที่ดินปรากฏว่าที่ดินที่ขออนุญาตใช้เป็นที่ตั้งวัดอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๕. การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (๕) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด) ได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการหมู่บ้านนาชุมแสง หมู่ที่ ๑ ตำบลเทพศิรี อำเภอนาวัง จังหวัดหนองบัวลำภู เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลนาเหล่า สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีมติเห็นชอบการขอใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (๕) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด) ประกอบกับสำนักงานเทศบาลตำบลนาเหล่า มีหนังสือ ที่ นก ๗๒๐๑/๖๒ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗ รับรองว่ากิจการดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ

๖. เจ้าคณะตำบลเทพศิรี เจ้าคณะอำเภอนาวัง เจ้าคณะจังหวัดหนองบัวลำภู นายอำเภอนาวัง ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดหนองบัวลำภู และผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดป่าเทพศิรี (๕) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด) ได้

๗. ผู้ขออนุญาตได้รับรองการสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่ามีไม้หวงห้าม ๓ ประเภท จำนวน ๑๓๑ ต้น ได้แก่ ไม้สัก จำนวน ๕๐ ต้น ไม้มะค่า จำนวน ๕๑ ต้น และไม้ประดู่ จำนวน ๓๐ ต้น

๘. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.หนองบัวลำภู	๑,๑๘๒,๙๕๘	๕๑,๖๗๔	๙๓๓,๘๙๑	๑๑-๑-๑๔	๐.๐๐๑๐
อ.นาวัง	๘๘,๖๕๙	๕,๒๑๖	๙๒,๔๐๐	๑๑-๑-๑๔	๐.๐๑๒๗
ต.เทพศิรี	๖,๙๓๖	๒๘๑	๔,๔๖๒	๑๑-๑-๑๔	๐.๑๖๒๗

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอนาวัง จังหวัดหนองบัวลำภู มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๘๘,๖๕๙ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๙๒,๔๐๐ ไร่ โดยในเขตอำเภอนาวังมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๒๐๖-๑-๒๘ ไร่ ได้แก่

๘.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๖ ราย เนื้อที่ประมาณ ๖๒-๑-๕๓ ไร่

๘.๒ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๔๓-๓-๗๕ ไร่

โดยในเขตตำบลเทพศิรี มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการเพื่อการศาสนา เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๑๐ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตให้ใช้ที่ดิน กรณีวัดป่าเทพศิรี (๕) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (๕) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด)

ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓V๙๐๑๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๑-๑๔ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลเทพศิรี อำเภอนาวัง จังหวัดหนองบัวลำภู โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณานุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. วัดป่าเทพศิรี (ธ) เป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง วัดป่าเทพศิรี (ธ) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด) สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบศาสนกิจ ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส และเขตสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดป่าเทพศิรี (ธ) ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (ธ) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด) ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓V๙๐๑๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๑-๑๔ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลเทพศิรี อำเภอนาวัง จังหวัดหนองบัวลำภู โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดป่าเทพศิรี (ธ) ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งวัดป่าเทพศิรี (ธ) (เพิ่มเติมพื้นที่วัด) ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๔๓V๙๐๑๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๑-๑๔ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลเทพศิรี อำเภอนาวัง จังหวัดหนองบัวลำภู โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ

เรื่องที่ ๓.๑.๙ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวยุพเรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน (ส.ป.ก.ลำพูน) ได้มีหนังสือ ที่ ลพ ๐๐๑๑/๑๗๐๘๘ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และหนังสือ ที่ ลพ ๐๐๑๑/๕๖๕ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๕ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๕1๘๐๓๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๓-๐-๘๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าบ้านโฮ้ง (E) (โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่อาวอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดลำพูนร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูนดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ ซึ่งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ได้ครอบครองมาแต่เดิม โดยดำเนินการก่อสร้างเป็นโรงเรียนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๗ ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารซึ่งใช้ในกิจการการศึกษาและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว ได้แก่ อาคารเรียน อาคารหอประชุม อาคารโรงอาหาร อาคารบ้านพักครู หอนอนนักเรียน โรงจอดรถ สนามกีฬาอเนกประสงค์ และโรงผลิตน้ำดื่ม เป็นต้น

๓. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ส.ป.ก.ลำพูน ได้สำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๒๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๕๑๘๐๓๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๓-๐-๘๐ ไร่ โดยมีผลการตรวจสอบของสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินแล้วว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน และผลการตรวจสอบของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินว่าที่ดินที่ขออนุญาตใช้เป็นที่ตั้งโรงเรียนอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๔. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขอตั้งอาคารเรียน อาคารประกอบ และใช้ประโยชน์อื่น ๆ ทางการศึกษา ตั้งแต่ระดับประถมศึกษาตอนต้นถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ปัจจุบันมีห้องเรียนจำนวน ๒๔ ห้องเรียน มีนักเรียนทั้งหมด (ชาย-หญิง) ๘๐๑ คน มีข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา และลูกจ้างรวมจำนวน ๙๗ คน ซึ่งส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาของเด็กด้อยโอกาสทางการศึกษา เศรษฐกิจ และสังคม ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่จังหวัดลำพูน ให้ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง

๕. การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมประชาคมหมู่บ้าน บ้านสันป่าฮัก หมู่ที่ ๑๑ ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีมติเห็นชอบการขอใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน และที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำดิบ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้มีมติรับรองว่ากิจการดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางดิน เสียง น้ำ และอากาศ

๖. เจ้าหน้าที่หน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้ป่าชาย ตำบลนครเจดีย์ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ได้ร่วมกันรับรองการสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดิน ที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่า มีไม้หวงห้าม จำนวน ๖๗๐ ต้น ได้แก่ ไม้สัก จำนวน ๕๑ ต้น ไม้ปอเลียง จำนวน ๑๐ ต้น ไม้ประดู่ จำนวน ๑๐๐ ต้น ไม้พลวง จำนวน ๑๔ ต้น ไม้แงะ จำนวน ๒๔ ต้น ไม้แดง จำนวน ๑๓ ต้น ไม้กุ่ม จำนวน ๓๔ ต้น ไม้รัก จำนวน ๒ ต้น ไม้ตะแบก จำนวน ๔๙ ต้น ไม้จัน จำนวน ๓๙ ต้น ไม้ตาเสือ จำนวน ๑๕ ต้น ไม้เหียง จำนวน ๑ ต้น ไม้ต้อมเต็น จำนวน ๑๐ ต้น ไม้คูน จำนวน ๓๘ ต้น ไม้ซี้เหล็กป่า จำนวน ๔๔ ต้น ไม้มะค่าแต้ จำนวน ๓๗ ต้น ไม้มะค่าโมง จำนวน ๗ ต้น ไม้มะเก็ม จำนวน ๑๓ ต้น ไม้ตะคร้อ จำนวน ๔ ต้น ไม้สะเดา จำนวน ๗๐ ต้น ไม้เต็ง จำนวน ๒๔ ต้น ไม้พฤษภูมิ จำนวน ๔ ต้น ไม้รักฟ้า จำนวน ๑๕ ต้น ไม้กระเจา จำนวน ๑ ต้น ไม้กระบก จำนวน ๑๐ ต้น ไม้หว้า จำนวน ๕ ต้น ไม้พินชาด จำนวน ๒ ต้น ไม้มะเกลือ จำนวน ๓ ต้น ไม้เสลา จำนวน ๖ ต้น ไม้หมีเหม็น จำนวน ๙ ต้น ไม้ตีนนก จำนวน ๔ ต้น และไม้ตีนเป็ด จำนวน ๑๒ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.ลำพูน	๑๙๒,๗๐๙	๑๔,๒๘๐	๑๐๖,๐๔๗	๑๕๓-๐-๘๐	๐.๐๗๙๕
อ.ป่าซาง	๗๔,๒๗๗	๑,๙๙๑	๒๒,๙๗๘	๑๕๓-๐-๘๐	๐.๒๐๖๓
ต.น้ำดิบ	๒๔,๓๐๕	๖๘๐	๗,๐๑๓	๑๕๓-๐-๘๐	๐.๖๓๐๓

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๗๔,๒๗๗ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๒,๙๗๘ ไร่ โดยในเขตอำเภอป่าซางมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ เนื้อที่ประมาณ ๖๗-๒-๖๕ ไร่ ได้แก่

๗.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๓ ราย เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๑-๐๗ ไร่

๗.๒ กิจการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๙๗ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่

๗.๔ กิจการเพื่อสร้างสถานที่จัดเป็นนันทนาการ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐-๑-๖๑ ไร่

โดยในเขตตำบลน้ำดิบ มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๓-๙๗ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้ง

โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๕/๒๐๓๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๓-๐-๘๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เป็นส่วนราชการ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน สำหรับใช้เป็นสถานศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาสทางการศึกษา เศรษฐกิจและสังคม ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่จังหวัดลำพูน ให้ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง ตั้งแต่ระดับประถมศึกษาตอนต้นถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๖ (๓) จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๕/๒๐๓๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๓-๐-๘๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๕/๒๐๓๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๓-๐-๘๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๒๖ จังหวัดลำพูน ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๕/๒๐๓๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๓-๐-๘๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๑.๑๐ องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนและอาคารกีฬา
อเนกประสงค์โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัด นาทาย ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวยุพเรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน (ส.ป.ก.ลำพูน) ได้มีหนังสือ ที่ ลพ ๐๐๑๑/๔๗๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณาอนุญาตกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

(อบจ.ลำพูน) ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนและอาคารกีฬาอเนกประสงค์โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัด นาทาย ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรป่าแม่ลี (หมายเลข ๕) ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๔/๙๖๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๕๕-๑-๗๐ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๖ ตำบลนาทราย อำเภอลี้ จังหวัดลำพูน ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดลำพูน มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรป่าแม่ลี (หมายเลข ๕) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลป่าไผ่ ตำบลลี้ ตำบลดงดำ และตำบลนาทราย อำเภอลี้ จังหวัดลำพูน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ ได้มีมติจำแนกพื้นที่ดังกล่าวออกจากเขตป่าไม้ถาวร

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติให้จำแนกพื้นที่ดังกล่าวออกจากเขตป่าไม้ถาวร เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๔

๑.๓ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๕ ได้มีมติจำแนกพื้นที่บริเวณดังกล่าวให้ ส.ป.ก. มาเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๔ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๓๕

๒. ที่ดินแปลงที่ อบจ.ลำพูน ขออนุญาตใช้ฯ คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๑ อนุญาตให้กรมสามัญศึกษาใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่โครงการที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ป่าแม่ลี (หมายเลข ๕) เพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนระดับมัธยมศึกษา (โรงเรียนนาทรายวิทยาคม) โดย ส.ป.ก. ได้ออกหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๓๑) ที่ ๔๑/๒๕๔๑ ออกให้ ณ วันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้แก่กรมสามัญศึกษา ได้ใช้ประโยชน์เพื่อกิจการทางการศึกษาเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน โดยมีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างในที่ดินเต็มพื้นที่แล้ว ได้แก่ อาคารเรียน อาคารอเนกประสงค์ หอประชุม โรงอาหาร สนามกีฬา ห้องน้ำ ระบบประปา และสระน้ำเพื่อการอุปโภค

๓. อบจ.ลำพูน ได้มีหนังสือแจ้งต่อ ส.ป.ก.ลำพูน ว่าได้รับโอนทรัพย์สินของโรงเรียนนาทรายวิทยาคม จากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำพูน เขต ๒ (กรมสามัญศึกษาเดิม) ตามแนวทางการถ่ายโอนสถานศึกษา ขั้นพื้นฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบมาตรา ๔๑ และ ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษา แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกฎกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อม ในการจัดการการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ โดย ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน มุ่งหมายให้ผู้ได้รับอนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดินตามประเภทกิจการ

หรือวัตถุประสงค์ตามที่ได้รับอนุญาต ไม่มีระเบียบหลักเกณฑ์ใดที่ให้ผู้ได้รับอนุญาตนำที่ดินที่ได้รับอนุญาตไปให้ผู้อื่นใช้ประโยชน์ไม่ว่าจะทั้งหมดหรือบางส่วน กรณีดังกล่าวกรมสามัญศึกษาจะต้องแจ้งสิทธิการใช้ที่ดินแปลงที่ได้รับอนุญาต และให้ อบจ.ลำพูน ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินแปลงดังกล่าวต่อไป

๔. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำพูน เขต ๒ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๓๕/๑๙๕๒ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ แจ้งขอสิทธิการใช้ที่ดินตามหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๓๑) ที่ ๔๑/๒๕๔๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๑๕ ไร่ ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อสร้างโรงเรียนนาทรายวิทยาคม เพื่อให้ อบจ.ลำพูน ดำเนินการขออนุญาตใช้ที่ดิน ต่อ ส.ป.ก. ตามกฎหมาย

๕. การขออนุญาตใช้ที่ดินของ อบจ.ลำพูน นอกจากจะเป็นไปเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานศึกษา ขั้นพื้นฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ยังมีความประสงค์จะพัฒนาอาคารและสิ่งปลูกสร้างของโรงเรียนนาทรายวิทยาคม เพื่อใช้ประโยชน์ในการเรียนการสอนและกิจกรรมต่าง ๆ ของโรงเรียนให้มีความสมบูรณ์ มีประสิทธิภาพและรองรับการให้บริการหรือใช้เป็นสถานที่สนับสนุนกิจกรรมของชุมชนสำหรับการทำกิจกรรมต่าง ๆ โดยมีแผนงานและงบประมาณในการดำเนินการแล้ว และได้ผ่านความเห็นชอบจากการประชุมหมู่บ้านนามน หมู่ที่ ๑๖ ตำบลนาทราย อำเภอสี จังหวัดลำพูน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๖ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบว่าการก่อสร้างโรงเรียนและอาคารกีฬาอเนกประสงค์โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดนาทราย ไม่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของราษฎรและสิ่งแวดล้อมในชุมชนทั้ง ๔ ด้าน แต่อย่างใด และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาทราย ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยแรก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบกับการที่ อบจ.ลำพูน ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนและอาคารกีฬาอเนกประสงค์โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัด นาทราย

๖. ส.ป.ก.ลำพูน ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดที่ดินบริเวณที่ อบจ.ลำพูน ขออนุญาตใช้ที่ดินเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๒ ที่ ๔๗๔๔/๑๙๖๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๕๔-๓-๒๔ ไร่ โดยได้ผ่านการตรวจสอบแล้วว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินโครงการที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรป่าแม่ลี (หมายเลข ๕) และการรังวัดเป็นไปตามระเบียบ ส.ป.ก. ว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามผลการตรวจสอบของสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินและไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดินตามผลการตรวจสอบของสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๗. ผู้แทนจากโรงเรียนนาทรายวิทยาคม เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.ลำพูน และเจ้าหน้าที่ อบจ.ลำพูน ได้ร่วมสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินแล้วปรากฏว่า มีไม้หวงห้ามในที่ดินจำนวน ๒ ชนิด ได้แก่ ไม้สัก จำนวน ๒๐ ต้น และไม้ประดู่ จำนวน ๕ ต้น

๘. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.ลำพูน	๑๙๒,๗๐๙	๑๔,๒๘๐	๑๐๖,๐๔๗	๕๔-๓-๒๔	๐.๐๒๘๔
อ.ลี้	๖๒,๙๖๓	๕,๘๒๙	๔๕,๕๙๕	๕๔-๓-๒๔	๐.๐๘๗๑
ต.นาทราย	๗,๔๓๖	๕๙๕	๓,๘๕๖	๕๔-๓-๒๔	๐.๗๓๗๑

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗)

ประเทศไทย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอลี้ จังหวัดลำพูน มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๖๒,๙๖๓ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๔๕,๕๙๕ ไร่ โดยในเขตอำเภอลี้ มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ จำนวน ๓ ราย เนื้อที่รวมประมาณ ๑๐๕-๐-๗๐ ไร่ ดังนี้

๘.๑ การใช้ที่ดินเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๑๕ ไร่

๘.๒ การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๔๙-๐-๕๕ ไร่

โดยในเขตตำบลนาทราย มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ จำนวนรวม ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๖๕-๒-๗๗ ไร่ ดังนี้

- การใช้ที่ดินเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๑๕ ไร่

- การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๙-๒-๖๒ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ การขออนุญาตให้ อบจ.ลำพูน ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนและอาคารกีฬาอเนกประสงค์โรงเรียนองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด นาทราย ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรป่าแม่ลี้ (หมายเลข ๕) ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๔/๙๖๕๔ เนื้อที่ประมาณ ๕๔-๓-๒๔ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๖ ตำบลนาทราย อำเภอลี้ จังหวัดลำพูน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. อบจ.ลำพูน เป็นส่วนราชการมีสถานะเป็นนิติบุคคล ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ในส่วนของการจัดการด้านการศึกษาเป็นบริการสาธารณะประเภทหนึ่งที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ ตามมาตรา ๔๑ และ ๔๒ พระราชบัญญัติการศึกษา แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อม

ในการจัดการการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ดังนั้น อบจ.ลำพูน จึงเป็นผู้ที่สามารถขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. การขออนุญาตใช้ที่ดินกรณีดังกล่าวเป็นการพิจารณาอนุญาตที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๖ (๓) จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบข้อ ๑๗

๓. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากการถ่ายโอนสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งผู้รับอนุญาตเดิมได้แสดงความประสงค์สิทธิการใช้ที่ดินคืนแก่ ส.ป.ก. เพื่อให้ อบจ.ลำพูน ได้ดำเนินการขออนุญาตใช้ที่ดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินต่อไป มิได้เป็นการสละสิทธิในที่ดินคืนแก่ ส.ป.ก. เพราะหมดความจำเป็นในการใช้ที่ดิน อันมิผลให้ผู้รับอนุญาตจะต้องดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างพร้อมทั้งปรับปรุงที่ดินให้คงสภาพที่สามารถจะใช้ประโยชน์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามเงื่อนไขที่ผู้รับอนุญาตจะต้องปฏิบัติเมื่อได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดิน ประกอบกับเมื่อผู้รับอนุญาตได้สละสิทธิการใช้ที่ดินแล้วย่อมมีผลทันที ประกอบกับ อบจ.ลำพูน ได้ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดิน พร้อมเสนอแผนงานโครงการในการดำเนินงาน รวมถึงได้ดำเนินการตามขั้นตอนในการขออนุญาตใช้ที่ดิน โดยครบถ้วนแล้ว ดังนั้น จึงสามารถพิจารณาคำขออนุญาต ใช้ที่ดินของ อบจ.ลำพูน ตามที่กฎหมายกำหนดได้

จึงเห็นควรอนุญาตให้ อบจ.ลำพูน ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนและอาคารกีฬาอเนกประสงค์ โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัด นาทาย ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๔/๙๖๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๕๔-๓-๒๔ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๖ ตำบลนาทราย อำเภอฝาง จังหวัดลำพูน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้ อบจ.ลำพูน ใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโรงเรียนและอาคารกีฬาอเนกประสงค์โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัด นาทาย ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๔/๙๖๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๕๔-๓-๒๔ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๖ ตำบลนาทราย อำเภอฝาง จังหวัดลำพูน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้ อบจ.ลำพูน ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างโรงเรียนและอาคารกีฬาอเนกประสงค์โรงเรียน องค์การบริหารส่วนจังหวัด นาทาย ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๗๔๔/๙๖๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๕๔-๓-๒๔ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๖ ตำบลนาทราย อำเภอฝาง จังหวัดลำพูน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

เรื่องที่ ๓.๒ การพิจารณาไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่
พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป จำนวน ๓ เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	แปลงที่ดิน	นสล. เลขที่	กิจการที่ขออนุญาต
๓.๒.๑	สงขลา	แปลง“ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะ สาธารณประโยชน์” (ทุ่งเลี้ยงสัตว์ สาธารณประโยชน์) บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่	๑๔๖๐/๒๕๐๗ ๑๙ ก.พ. ๒๕๐๗	เพื่อก่อสร้างอาคาร ที่ทำการ ศาลแขวงนาทวี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้าง ประกอบ
๓.๒.๒	สุรินทร์	แปลง“ทำเลเลี้ยงสัตว์ สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่	สร. ๐๓๖๔๘ ๒๓ ก.พ. ๒๕๔๗	เพื่อจัดทำโครงการ “ทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน”
๓.๒.๓	สุรินทร์	แปลง“ทำเลเลี้ยงสัตว์ สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่	สร. ๐๓๖๔๘ ๒๓ ก.พ. ๒๕๔๗	เพื่อจัดทำโครงการ “จัดตั้ง ศูนย์เรียนรู้ตามรอยพ่อหลวง ปวงประชาเป็นสุข ตำบลระแงง”

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๖ (๑) บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๖ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(๑) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี
หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี
ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับ
ที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

๒. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๗ ลงวันที่
๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยว่าเมื่อกระทรวงมหาดไทย

ได้รับหนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก. ว่าไม่ประสงค์จะนำที่ดินที่ถูกถอนสภาพมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป กระทรวงมหาดไทยย่อมมีอำนาจให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการหรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้

๓. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่องที่ ๓.๑ การนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๒ ที่ดินที่ถูกถอนสภาพจากการเป็นสาธารณประโยชน์ โดยผลของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อย หรือไม่เหมาะกับการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้นำเสนอ คปก. พิจารณาว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป

๔. คำสั่ง คปก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๓ พิจารณา กลั่นกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียดหรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ตลอดจนแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับการอนุญาตและการให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามที่กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกำหนดหรือตามที่ คปก. กำหนด

๕. มติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ วาระจรเรื่องที่ ๕ มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมในเรื่องไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน มีอำนาจหน้าที่พิจารณากลั่นกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป

เรื่องที่ ๓.๒.๑ ขออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” ในท้องที่ตำบลคลองทราย อำเภอนาหวี จังหวัดสงขลา บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๐๗-๒-๒๗ ไร่^{๑๐}

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่าตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสงขลา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สข ๐๐๑๑/๑๑๘๕ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสงขลา (คปจ.สงขลา) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้ว

มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” (ทุ่งเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์) เพื่อให้สำนักงานศาลยุติธรรม ใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลแขวงนาทวี พร้อมบ้านพัก และสิ่งก่อสร้างประกอบ บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๐๗-๒-๒๗ ไร่ ^{๑๐} จึงได้ส่งเอกสารหลักฐานมายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาว่า ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมา ดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไปหรือไม่ โดยขอให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” กรมที่ดิน ดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเลขที่ ๑๔๖๐/๒๕๐๗ ออกให้ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๐๗ ตั้งอยู่ตำบลคลองทราย อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา เนื้อที่ทั้งหมด ๓๐๗-๒-๒๗ ไร่ ^{๑๐} ขอใช้ประโยชน์ที่ดินบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่

๒. ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๑ ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๐๕ ตอนที่ ๒๔๑ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๓๑ ซึ่งอยู่นอกพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๓. การพิจารณาการให้ถอนสภาพที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๐๗-๒-๒๗ ไร่ ^{๑๐} เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลแขวงนาทวี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ ซึ่งผ่านความเห็นชอบตามลำดับ ดังนี้

๓.๑ การประชุมประชาคมราษฎรตำบลคลองทราย ณ ศาลาประชาคมตำบลคลองทราย อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔

๓.๒ การประชุมสภาเทศบาลตำบลนาทวินอก สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

๓.๓ อำเภอนาทวี เห็นชอบตามหนังสือ ที่ สข ๑๐๑๘.๑/๓๘๘๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔

๓.๔ จังหวัดสงขลา เห็นชอบตามหนังสือ ที่ สข ๐๐๒๐.๔/๒๒๘๗๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓.๕ คปจ.สงขลา มีมติเห็นชอบในเรื่งดังกล่าวข้างต้น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบตามความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ กระทรวงมหาดไทย และ คปจ.สงขลา ว่าที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๐๗-๒-๒๗ $\frac{๘๘}{๑๐}$ ไร่ พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วตามที่หน่วยงานราชการขอใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลแขวงนาทวี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ

๒. ให้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๐๗-๒-๒๗ $\frac{๘๘}{๑๐}$ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การขอใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” เพื่อให้สำนักงานศาลยุติธรรม ใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลแขวงนาทวี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ เป็นการขอใช้ที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ แต่มีได้อยู่ในพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน กระทรวงมหาดไทยจึงต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. ก่อนว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป จึงจะสามารถนำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในทางราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยได้

๒. ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วว่า ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่พลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นสอดคล้องกันเห็นชอบให้ถอนสภาพที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่ เพื่อให้สำนักงานศาลยุติธรรม ใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลแขวงนาทวี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนมีแผนงานและงบประมาณ จัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐๐ แผนที่แสดงขอบเขตที่ดิน แผนผังแสดงบริเวณและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินครบถ้วน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่มีความประสงค์จะนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๗

ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ จึงเห็นควรไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการหรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้ตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกัน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๐๗-๒-๒๗ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกัน แปลง “ที่สงวนเลี้ยงสัตว์พาหนะสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๖๑ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๐๗-๒-๒๗ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒.๒ ขออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์กุดไผท” ในท้องที่ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ ได้มีหนังสือ ที่ สร ๐๐๑๑.๔/๓๑๕๐ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งว่าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ (คปจ.สุรินทร์) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลระแงง (อบต.ระแงง) จังหวัดสุรินทร์ ใช้ประโยชน์เพื่อจัดทำโครงการ “ทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ จึงได้ส่งเอกสารหลักฐานมายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาว่า ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไปหรือไม่ โดยขอให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” กรมที่ดิน ดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเลขที่ สร. ๐๓๖๔๘ ออกให้ ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ตั้งอยู่บ้านระเวียง หมู่ที่ ๖ ตำบลระแงง อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดสุรินทร์ เนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ ขอใช้ประโยชน์ที่ดินบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่

๒. ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอสหัสขันธ์ และอำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๒ ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๐๖ ตอนที่ ๒๒๗ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ ซึ่งอยู่นอกพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๓. การพิจารณาการให้ถอนสภาพที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ เพื่อจัดทำโครงการ “ทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน” ซึ่งผ่านความเห็นชอบตามลำดับ ดังนี้

๓.๑ การประชุมประชาคมหมู่บ้านระเวียง หมู่ที่ ๖ ตำบลระแงง อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดสุรินทร์ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

๓.๒ การประชุมสภา อบต.ระแงง สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖

๓.๓ อำเภอสหัสขันธ์ เห็นชอบตามหนังสือ ที่ สร ๐๕๑๘.๑/๖๔๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๖

๓.๔ จังหวัดสุรินทร์ เห็นชอบตามหนังสือ ที่ สร ๐๐๒๐.๔/๘๘๒๑ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

๓.๕ การประชุมคณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐ ประจำจังหวัดสุรินทร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๓.๖ คปจ.สุรินทร์ มีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบตามความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ กระทรวงมหาดไทย และ คปจ.สุรินทร์ว่า ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วตามที่หน่วยงานราชการขอใช้ประโยชน์ ในที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์เพื่อจัดทำโครงการ “ทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน”

๒. ให้นำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่

มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การขอใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” เพื่อให้ อบต.ระแงง จังหวัดสุรินทร์ ใช้ประโยชน์ในการเพื่อจัดทำโครงการ “ทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน” เป็นการขอใช้ที่ดิน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหา ผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ดังกล่าว ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ แต่มีได้อยู่ใน พื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน กระทรวงมหาดไทยจึงต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. ก่อนว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดิน สาธารณสมบัติของแผ่นดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป จึงจะสามารถนำไปดำเนินการ อนุญาตให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในทางราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยได้

๒. ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วว่า ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่พลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมือง เล็กใช้ร่วมกันแล้วดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นสอดคล้องกันเห็นชอบให้ถอนสภาพที่สาธารณสมบัติ ของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่ เพื่อให้ อบต.ระแงง จังหวัดสุรินทร์ ใช้ประโยชน์ในการจัดทำโครงการ “ทางนี้มีผล ผู้คนรักกัน” ได้ดำเนินการตามขั้นตอน มีแผนงานและงบประมาณ จัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐๐ แผนที่แสดงขอบเขตที่ดิน แผนที่แสดงบริเวณ และสิ่งปลูกสร้างในที่ดินครบถ้วน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ ส.ป.ก. ไม่มีความประสงค์จะนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามที่คณะกรรมการ กฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้ตามหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ จึงเห็นควร ไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการหรือดำเนินการขึ้นทะเบียน ให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้ตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกัน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทย นำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็ก ใช้ร่วมกัน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๒-๖๖ ไร่ จากเนื้อที่

ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒.๓ ขออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณะประโยชน์ทุ่งกุตไผท” ในท้องที่ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ ได้มีหนังสือ ที่ สร ๐๐๑๑.๔/๓๑๕๐ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งว่าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ (คปจ.สุรินทร์) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณะประโยชน์ทุ่งกุตไผท” เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลระแงง (อบต.ระแงง) จังหวัดสุรินทร์ ใช้ประโยชน์เพื่อจัดทำโครงการ “จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ตามรอยพ่อหลวง ปวงประชาเป็นสุข ตำบลระแงง” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ จึงได้ส่งเอกสารหลักฐานมายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาว่าประสงค์จะนำที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไปหรือไม่ โดยขอให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณะประโยชน์ทุ่งกุตไผท” กรมที่ดินดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ สร. ๐๓๖๔๘ ออกให้ ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ตั้งอยู่บ้านระเวียง หมู่ที่ ๖ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ เนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ ขอใช้ที่ดินบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่

๒. ที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ที่ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณะประโยชน์ทุ่งกุตไผท” ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอศีขรภูมิ และอำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๒ ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๐๖ ตอนที่ ๒๒๗ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ ซึ่งอยู่นอกพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๓. การพิจารณาการให้ถอนสภาพที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณะประโยชน์ทุ่งกุตไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ เพื่อจัดทำโครงการ “จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ตามรอยพ่อหลวง ปวงประชาเป็นสุข ตำบลระแงง” ซึ่งผ่านความเห็นชอบตามลำดับ ดังนี้

๓.๑ การประชุมประชาคมหมู่บ้านระเวียง หมู่ที่ ๖ ตำบลระแงง อำเภอศรีนครินทร์ จังหวัดสุรินทร์ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

๓.๒ การประชุมสภา อบต.ระแงง สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖

๓.๓ อำเภอศรีนครินทร์ เห็นชอบตามหนังสือ ที่ สร ๐๕๑๘.๑/๖๔๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๖

๓.๔ จังหวัดสุรินทร์ เห็นชอบตามหนังสือ ที่ สร ๐๐๒๐.๔/๘๘๒๑ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

๓.๕ การประชุมคณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐ ประจำจังหวัดสุรินทร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๓.๖ คปจ.สุรินทร์ มีมติเห็นชอบในเรื่งดังกล่าวข้างต้น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบตามความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ กระทรวงมหาราช และ คปจ.สุรินทร์ว่า ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์กุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วตามที่หน่วยงานราชการขอใช้ประโยชน์ในที่ดิน ใช้ประโยชน์เพื่อจัดทำโครงการ “จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ตามรอยพ่อหลวง ปวงประชาเป็นสุข ตำบลระแงง”

๒. ให้นำเสนอ คปจ. พิจารณานุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์กุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การขอใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” เพื่อให้ อบต.ระแงง จังหวัดสุรินทร์ ใช้ประโยชน์ในการเพื่อจัดทำโครงการ “จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ตามรอยพ่อหลวง ปวงประชาเป็นสุข ตำบลระแงง” เป็นการขอใช้ที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ แต่มีได้อยู่ในพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน กระทรวงมหาดไทยจึงต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. ก่อนว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมตลอดไป จึงจะสามารถนำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในทางราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยได้

๒. ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วว่า ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่พลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้วดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นสอดคล้องกันเห็นชอบให้ถอนสภาพที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่ เพื่อให้ อบ.ระแงง จังหวัดสุรินทร์ ใช้ประโยชน์ในการจัดทำโครงการ “จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ตามรอยพ่อหลวง ปวงประชาเป็นสุข ตำบลระแงง” ได้ดำเนินการตามขั้นตอนมีแผนงานและงบประมาณ จัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐๐ แผนที่แสดงขอบเขตที่ดิน แผนที่แสดงบริเวณและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินครบถ้วน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ ส.ป.ก. ไม่มีความประสงค์จะนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ จึงเห็นควรไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการหรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้ตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้ว แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแต่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้ว แปลง “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ทุ่งกุดไผท” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๒-๖๔ ไร่ จากเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๘-๓-๓๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่)

ฝ่ายเลขานุการ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงค์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. แผนปฏิบัติการราชการระยะ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดแผนปฏิบัติการที่ ๔ เรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะองค์กรและบุคลากรให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยเป้าหมายของแผนปฏิบัติการนี้ เพื่อพัฒนาองค์กร ระบบการทำงาน และการให้บริการและบุคลากรของ ส.ป.ก. ให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถรับมือกับบริบท

ของการทำงานที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ซึ่งเป้าหมายที่ ๒ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัล และระบบการให้บริการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาองค์กร มีแนวทางการพัฒนา ข้อ ๑) ปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพเพื่ออำนวยความสะดวก และตอบสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการ โดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีนวัตกรรมที่ทันสมัย ๒) จัดหาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัลทั้งอุปกรณ์ระบบซอฟต์แวร์ เครือข่าย ICT ระบบการให้บริการ โดยมีเป้าหมายเพื่อรองรับการปฏิบัติงานทั้งภารกิจหลัก ภารกิจสนับสนุน และงานตามนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. แผนปฏิบัติการดิจิทัลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แผนปฏิบัติการที่ ๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบดิจิทัล โดยแผนปฏิบัติการนี้เป็นการสร้างความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ประกอบด้วยฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ อุปกรณ์เครือข่าย และช่องทางสื่อสาร ให้มีความพร้อมในการรองรับการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยครอบคลุมการจัดการ การทดแทน การบำรุงรักษา การพัฒนาปรับปรุง การรักษาความมั่นคงปลอดภัย และการสำรองข้อมูล เป็นต้น ซึ่งสอดคล้องกับโครงการด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพของโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลของ ส.ป.ก. เพื่อรองรับระบบการทำงานและการให้บริการในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งมีเป้าหมายที่ ๑.๑ มีโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัยเหมาะสมครบถ้วน ครบคลุมและทั่วถึงอย่างมีประสิทธิภาพเพียงพอกับการใช้งาน ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานในสังกัด ส.ป.ก. มีระบบคอมพิวเตอร์ที่มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว อันจะก่อให้เกิดการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมีการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ มาสนับสนุนการดำเนินงานของ ส.ป.ก.

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส กิจกรรมจัดที่ดิน วงเงิน ๑๕๐,๙๓๘,๔๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนสามหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๗	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๑๕๐,๙๓๘,๔๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท	-	บาท	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท
๑.๑ ค่าตอบแทน	๑๑,๔๔๐,๙๐๐	บาท	-	บาท	๑๑,๔๔๐,๙๐๐	บาท
ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๗๓,๐๐๐	บาท	-	บาท	๗๓,๐๐๐	บาท
ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ	๒,๗๒๗,๙๐๐	บาท	-	บาท	๒,๗๒๗,๙๐๐	บาท
ค่าเบี้ยประชุม	๘,๖๔๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๘,๖๔๐,๐๐๐	บาท
๑.๒ ค่าใช้สอย	๘๖,๒๖๖,๖๐๐	บาท	-	บาท	๘๖,๒๖๖,๖๐๐	บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๕๔,๙๘๙,๖๐๐	บาท	-	บาท	๕๔,๙๘๙,๖๐๐	บาท

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๙๖๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๙๖๐,๐๐๐	บาท
ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๘๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๘๐๐,๐๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๖,๖๖๗,๒๐๐	บาท	-	บาท	๑๖,๖๖๗,๒๐๐	บาท
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๖,๐๗๕,๐๐๐	บาท	-	บาท	๖,๐๗๕,๐๐๐	บาท
ค่ารับรองและพิธีการ	๑,๕๔๘,๐๐๐	บาท	-	บาท	๑,๕๔๘,๐๐๐	บาท
ค่าบำรุงรักษาคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่าย	๑,๘๙๑,๖๐๐	บาท	-	บาท	๑,๘๙๑,๖๐๐	บาท
๑.๓ ค่าวัสดุ	๓,๓๔๑,๒๐๐	บาท	-	บาท	๓,๓๔๑,๒๐๐	บาท
วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๓๘๘,๘๐๐	บาท	-	บาท	๒,๓๘๘,๘๐๐	บาท
วัสดุในการดำเนินการจัดที่ดิน	๙๕๒,๔๐๐	บาท	-	บาท	๙๕๒,๔๐๐	บาท
๒. งบลงทุน	-	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท
๒.๑ ครุภัณฑ์	-	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ ส.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทนและโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ ตามระเบียบวาระที่ ๔.๒ งบลงทุนด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลำดับที่ ๑ โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน งบประมาณ ๔๓,๗๕๑,๓๒๐ บาท และลำดับที่ ๒ โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ งบประมาณ ๒๓,๘๖๑,๑๓๐ บาท

๒. คณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการ ค่าขอตั้งงบประมาณรายจ่ายด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลำดับที่ ๖ ส.ป.ก. จำนวน ๔ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๐,๕๗๗,๐๕๐ บาท โดยมีโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน งบประมาณ ๔๓,๗๕๑,๓๒๐ บาท และโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ งบประมาณ ๒๓,๘๖๑,๑๓๐ บาท

๓. ส.ป.ก. พิจารณารายการในหมวดครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ตามคำขอของงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๕๓,๒๓๐,๙๐๐ บาท แล้วเห็นว่า โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ ได้รับรายการในหมวดครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์เพียงบางส่วน และเนื่องจากเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานการจัดหาอุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้ประกาศใช้ฉบับใหม่ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ จึงได้ทบทวนและปรับแก้ไขโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน และโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ ตามเกณฑ์ราคากลางฯ ฉบับใหม่ และได้จัดทำโครงการ จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๕๓,๒๒๗,๕๒๐ บาท (ห้าสิบสามล้านสองแสนสองหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

ลำดับ	รายการ	จำนวนเงินทั้งสิ้น
รวมทั้งสิ้น		๕๓,๒๒๗,๕๒๐
๑	โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่)	๔๔,๒๖๒,๙๒๐
๒	โครงการปรับปรุงระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่	๘,๙๖๔,๖๐๐

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้หน่วยงานในสังกัด ส.ป.ก. มีระบบคอมพิวเตอร์ที่สามารถรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว อันจะก่อให้เกิดการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔,๒๖๒,๙๒๐ บาท (สี่สิบสี่ล้านสองแสนหกหมื่นสองพันเก้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ รายการครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (Hardware) รวมจำนวนเงิน ๓๕,๗๖๓,๐๒๐ บาท
รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวน		รวม จำนวน ทั้งสิ้น	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์ ราคา กลาง ICT		กรณีไม่ใช้ เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
		ทดแทน	จัดหาใหม่					ใช้	ไม่ ใช้	
รวมทั้งสิ้น							๓๕,๗๖๓,๐๒๐			
๑	เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับ งานประมวลผล แบบที่ ๑	๔๙๓	๒๔	๕๑๗	ชุด	๒๔,๐๐๐	๑๒,๔๐๘,๐๐๐	✓		
๒	เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับ งานประมวลผล แบบที่ ๒	๒๑๒	-	๒๑๒	ชุด	๓๒,๐๐๐	๖,๗๘๔,๐๐๐	✓		
๓	เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล	๙๕	-	๙๕	ชุด	๒๔,๐๐๐	๒,๒๘๐,๐๐๐	✓		
๔	คอมพิวเตอร์แท็บเล็ต	๑๐๕	-	๑๐๕	ชุด	๒๓,๐๐๐	๒,๔๑๕,๐๐๐	✓		
๕	เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล ประสิทธิภาพสูง พร้อมระบบปฏิบัติการ	-	๑๗	๑๗	ชุด	๘๓,๕๐๐	๑,๔๑๙,๕๐๐		✓	คุณลักษณะ ในเกณฑ์กลาง มีประสิทธิภาพ ไม่เพียงพอต่อ การใช้งานด้านการ ติดต่อประมวลผล ภาพกราฟิก และ

ลำดับ	รายการ	จำนวน		รวม จำนวน ทั้งสิ้น	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์ ราคา กลาง ICT		กรณีไม่ใช้ เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
		ทดแทน	จัดหาใหม่					ใช้	ไม่ ใช้	
										งานเขียนแบบเพื่อ สนับสนุนข้อมูล ตามภารกิจ
๖	เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์ หรือ LED ขาวดำ	๑๖	-	๑๖	เครื่อง	๑๐,๐๐๐	๑๖๐,๐๐๐	✓		
๗	เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์ หรือ LED สี	๑๙	๓๗	๕๖	เครื่อง	๑๖,๐๐๐	๘๙๖,๐๐๐	✓		
๘	เครื่องพิมพ์ Multifunction แบบฉีดหมึกพร้อมติดตั้งถัง หมึกพิมพ์ (Ink Tank Printer)	๑๑	-	๑๑	เครื่อง	๘,๐๐๐	๘๘,๐๐๐	✓		
๙	เครื่องพิมพ์เลเซอร์ หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network	๗๘	-	๗๘	เครื่อง	๑๕,๐๐๐	๑,๑๗๐,๐๐๐	✓		
๑๐	เครื่องพิมพ์เลเซอร์ หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network ขนาด A๓	๒๗	-	๒๗	เครื่อง	๕๓,๐๐๐	๑,๔๓๑,๐๐๐	✓		
๑๑	เครื่องพิมพ์เลเซอร์ หรือ LED สี ชนิด Network	๓	-	๓	เครื่อง	๒๗,๐๐๐	๘๑,๐๐๐	✓		
๑๒	เครื่องพิมพ์เลเซอร์ หรือ LED สี ชนิด Network ขนาด A๓	๑๙	-	๑๙	เครื่อง	๑๔๙,๘๐๐	๒,๘๔๖,๒๐๐		✓	ไม่มีเกณฑ์กลาง และ ส.ป.ก. มีความจำเป็น ต้องพิมพ์สารบบ ๔-๐๖ ที่มีขนาด ใหญ่กว่า A๔ ซึ่งมีปริมาณมาก
๑๓	เครื่องพิมพ์แบบฉีดหมึก (Inkjet Printer) ขนาด A๓	๑	๑๕	๑๖	เครื่อง	๘,๐๐๐	๑๒๘,๐๐๐	✓		
๑๔	สแกนเนอร์ สำหรับ กระดาษขนาด A๓	๑๖	-	๑๖	เครื่อง	๑๔๕,๕๒๐	๒,๓๒๘,๓๒๐		✓	ไม่มีเกณฑ์กลาง และ ส.ป.ก. มีความจำเป็น ต้องสแกนซอง

ลำดับ	รายการ	จำนวน		รวม จำนวน ทั้งสิ้น	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์ ราคา กลาง ICT		กรณีไม่ใช้ เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
		ทดแทน	จัดหาใหม่					ใช้	ไม่ ใช้	
										สารบบ ๔-๐๖ ที่มีขนาดใหญ่ กว่า A๔ ซึ่งมี ปริมาณมาก เพื่อปรับเปลี่ยน เอกสารให้อยู่ใน รูปแบบของไฟล์ ดิจิทัล
๑๕	สแกนเนอร์ สำหรับ กระดาษขนาด A๔	๘๓	-	๘๓	เครื่อง	๑๖,๐๐๐	๑,๓๒๘,๐๐๐	✓		

๔.๒ รายการ Software รวมจำนวนเงิน ๘,๔๙๙,๙๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	ชื่อ Software	จำนวน License	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)
รวมทั้งสิ้น					๘,๔๙๙,๙๐๐
๑	ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภท ติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๘๒๔	ชุด	๔,๒๐๐	๓,๔๖๐,๘๐๐
๒	ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๘๔๑	ชุด	๔,๕๐๐	๓,๗๘๔,๕๐๐
๓	ชุดโปรแกรมสำหรับงานตัดต่อประมวลผลภาพกราฟิกและ งานเขียนแบบ	๑๗	ชุด	๗๓,๘๐๐	๑,๒๕๔,๖๐๐

๕. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงิน งบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๘ ศูนย์สารสนเทศ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๓) บริหารและพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ (๒) รายงานรายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายงานตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้หักจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔,๒๖๒,๙๒๐ บาท (สี่สิบสี่ล้านสองแสนหกหมื่นสองพันเก้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายงานรายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าว ข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าว มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดิน เพื่อการบริหารงานตามปกติ ดังนั้น เพื่อให้ ส.ป.ก. มีคอมพิวเตอร์ที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพ สามารถรองรับ การปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น ทำให้การบริการประชาชนทั้งที่เป็นเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประชาชนทั่วไป และหน่วยงานต่าง ๆ ที่มาติดต่อกับ ส.ป.ก. ได้รับความสะดวก รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรสนับสนุน เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔,๒๖๒,๙๒๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนหกหมื่นสองพันเก้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ชูวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ขอถอนเรื่องที่ ๔.๕ และ ๔.๖ เพื่อไปดำเนินการตามความเห็นของประธานกรรมการ และได้มอบหมายให้ ส.ป.ก. นำโครงการจัดหา ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) และโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ ข้อมูลแผนที่ โดยไปขอทุนสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งทั้งสองโครงการ เป็นโครงการเร่งด่วนเพื่อจะดำเนินการเร่งรัดการออกโฉนดเพื่อการเกษตรให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี รวมถึง การดำเนินงานตรวจสอบการถือครองตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสอบถามไปยังกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแล้ว เห็นควรให้ใช้เงินนอกงบประมาณ ซึ่ง ส.ป.ก. นำไปสมทบรายจ่ายในปี ๒๕๖๗ ตามที่สำนักงบประมาณจัดสรรให้ แต่เนื่องจากลักษณะโครงการ ที่ขอทุนสนับสนุนโดยทั่วไปเป็นโครงการด้านการพัฒนาหรือการวิจัยเป็นส่วนใหญ่ และขณะนี้ปีได้รับการขอทุน สนับสนุนแล้ว ซึ่งอาจทำให้การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ไม่เป็นไปตามนโยบายและแผนที่ได้วางไว้ จึงมาขออนุมัติ ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการด้าน ICT ไว้แล้ว ๕ โครงการโดยมารวมเป็นโครงการเดียว งบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท

ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อสังเกตว่า ภายหลังจากพิจารณาอนุมัติโครงการการใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) แล้ว ใช้ระบบอะไร ในการกระจายไปแต่ละจังหวัด หรือว่าส่วนกลาง และเหตุใดจึงไม่จัดซื้อในคราวเดียวกัน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ธูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) เป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง โดยจะส่งเงินงบประมาณให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายกฤษณะ นุชอิสสระ ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารและพัฒนาระบบสารสนเทศ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า สำหรับโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) เหตุผลที่ ส.ป.ก.ส่วนกลาง ไม่ได้จัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด เนื่องจากศูนย์บริการของบริษัทไม่ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ส่งผลให้การบริการ ในส่วนของการรับประกันของจังหวัดดีกว่าส่วนกลาง

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวยุพเรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ส.ป.ก.ส่วนกลาง สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้ และก็ได้จัดส่งครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ให้ ส.ป.ก.จังหวัด

ประธานกรรมการ ให้ข้อสังเกตว่า ปัจจุบันมีบริษัทที่มีระบบการจัดการและการบริการที่ดี ครอบคลุมทั่วประเทศ ดังนั้น เหตุใดการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการดังกล่าวจึงไม่ดำเนินการในคราวเดียวกัน เพื่อจะได้ปริมาณการสั่งซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่มาก และได้ราคาถูกกว่าการกระจายกันจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับการ ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอให้ใช้ด้วยความละเอียดรอบคอบ เนื่องจากไม่มีการรายงาน ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ ส.ป.ก. มีคณะกรรมการตรวจสอบการดำเนินงานของโครงการหรือไม่ เพื่อไม่ให้เกิดประเด็นปัญหาที่จะตามมาในอนาคต

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ชี้แจงว่า โครงการดังกล่าวมีงานจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนด ให้เบิกจ่ายส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัดนั้น ในส่วนของงานจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ของ ส.ป.ก.จังหวัด มีการดำเนินงานจัดซื้อจากร้านค้าในพื้นที่เพื่อความรวดเร็วในการดำเนินการ ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างจากส่วนกลาง เคยประสบปัญหาจากร้านค้าที่มีข้อจำกัดในการให้บริการ และประเด็นงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก็จะนำเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างอย่างละเอียดรอบคอบตามขั้นตอน ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

ประธานกรรมการ กล่าวว่า ที่ประชุมมีมติอนุมัติโครงการและให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการดังกล่าวด้วยความระมัดระวังในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และให้รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างให้คณะกรรมการทราบ

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔,๒๖๒,๙๒๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง

แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. แผนปฏิบัติการราชการระยะ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดแผนปฏิบัติการที่ ๔ เรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะองค์กรและบุคลากร ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยเป้าหมายของแผนปฏิบัติการนี้ เพื่อพัฒนาองค์การระบบการทำงาน และการให้บริการ และบุคลากร ของ ส.ป.ก. ให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถรับมือกับบริบทของการทำงานที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ซึ่งเป้าหมายที่ ๒ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัล และระบบการให้บริการเพื่อสนับสนุน การพัฒนาองค์การมีแนวทางการพัฒนา ข้อ ๑) ปรับปรุงการปฏิบัติงาน ให้มีประสิทธิภาพเพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการ โดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมที่ทันสมัย ๒) จัดหาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัลทั้งอุปกรณ์ระบบซอฟต์แวร์ เครือข่าย ICT ระบบการให้บริการ โดยมีเป้าหมายเพื่อรองรับการปฏิบัติงานทั้งภารกิจหลักภารกิจสนับสนุน และงานตามนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. แผนปฏิบัติการดิจิทัลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แผนปฏิบัติการที่ ๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบดิจิทัล โดยแผนปฏิบัติการนี้เป็นการสร้างความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ประกอบด้วยฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ อุปกรณ์เครือข่าย และช่องทางสื่อสาร ให้มีความพร้อมในการรองรับการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยครอบคลุมการจัดหา การทดแทน การบำรุงรักษา การพัฒนาปรับปรุง การรักษาความมั่นคงปลอดภัย และการสำรองข้อมูล เป็นต้น ซึ่งสอดคล้องกับโครงการด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพของโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเทคโนโลยีดิจิทัลของ ส.ป.ก. เพื่อรองรับระบบการทำงานและการให้บริการในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งมีเป้าหมายที่ ๑.๑ มีโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัยเหมาะสมครบถ้วน ครอบคลุมและทั่วถึงอย่างมีประสิทธิภาพเพียงพอกับการใช้งาน ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานในสังกัด ส.ป.ก. มีระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ที่มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ มาสนับสนุนการดำเนินงานของ ส.ป.ก.

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการบริหารจัดการ

ที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส กิจกรรมจัดที่ดิน วงเงิน ๑๕๐,๙๓๘,๔๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนสามหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๗	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๑๕๐,๙๓๘,๔๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท	-	บาท	๙๗,๗๐๗,๕๐๐	บาท
๑.๑ ค่าตอบแทน	๑๑,๔๔๐,๙๐๐	บาท	-	บาท	๑๑,๔๔๐,๙๐๐	บาท
ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๗๓,๐๐๐	บาท	-	บาท	๗๓,๐๐๐	บาท
ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ	๒,๗๒๗,๙๐๐	บาท	-	บาท	๒,๗๒๗,๙๐๐	บาท
ค่าเบี้ยประชุม	๘,๖๔๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๘,๖๔๐,๐๐๐	บาท
๑.๒ ค่าใช้สอย	๘๒,๙๒๕,๔๐๐	บาท	-	บาท	๘๒,๙๒๕,๔๐๐	บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๕๔,๙๘๓,๖๐๐	บาท	-	บาท	๕๔,๙๘๓,๖๐๐	บาท
ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๙๖๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๙๖๐,๐๐๐	บาท
ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๘๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๘๐๐,๐๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๖,๖๖๗,๒๐๐	บาท	-	บาท	๑๖,๖๖๗,๒๐๐	บาท
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๖,๐๗๕,๐๐๐	บาท	-	บาท	๖,๐๗๕,๐๐๐	บาท
ค่ารับรองและพิธีการ	๑,๕๕๘,๐๐๐	บาท	-	บาท	๑,๕๕๘,๐๐๐	บาท
ค่าบำรุงรักษาคอมพิวเตอร์และระบบ เครือข่าย	๑,๘๙๑,๖๐๐	บาท	-	บาท	๑,๘๙๑,๖๐๐	บาท
๑.๓ ค่าวัสดุ	๓,๓๔๑,๒๐๐	บาท	-	บาท	๓,๓๔๑,๒๐๐	บาท
วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๓๘๘,๘๐๐	บาท	-	บาท	๒,๓๘๘,๘๐๐	บาท
วัสดุในการดำเนินการจัดที่ดิน	๙๕๒,๔๐๐	บาท	-	บาท	๙๕๒,๔๐๐	บาท
๒. งบลงทุน	-	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท
๒.๑ ครุภัณฑ์	-	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท	๕๓,๒๓๐,๙๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ ส.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน และโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ ตามระเบียบวาระที่ ๔.๒ งบลงทุนด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลำดับที่ ๓ โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ งบประมาณ ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท

๒. คณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการ คำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลำดับที่ ๖ ส.ป.ก. จำนวน ๔ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๐,๕๗๗,๐๕๐ บาท โดยมีโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ งบประมาณ ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการปรับปรุงระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ปรับปรุงระบบเดิมให้มีข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศและภาพถ่ายดาวเทียมให้บริการออนไลน์ครบทุกพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน และขยายจำนวนผู้ใช้งานได้เพิ่มมากขึ้น ทั้งภายในและภายนอกหน่วยงาน ในการรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลภูมิสารสนเทศระหว่างหน่วยงาน โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท (แปดล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ รายการครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (Hardware) รวมจำนวนเงิน ๒,๖๒๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวน	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	เกณฑ์กลาง ICT		กรณีไม่ใช้เกณฑ์กลางให้ ระบุเหตุผล
					ใช้	ไม่ใช้	
๑	เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย ทำหน้าที่เป็น GIS Server	๑	๑,๑๒๐,๐๐๐	๑,๑๒๐,๐๐๐		✓	เนื่องจากต้องจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลภูมิสารสนเทศที่เป็นข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศและภาพถ่ายดาวเทียมที่มีขนาดใหญ่ต้องใช้เครื่องที่มีประสิทธิภาพสูง
๒	อุปกรณ์ขยายการจัดเก็บ ข้อมูลภายนอกแบบ Network Attached Storage (NAS)	๑	๑,๕๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐		✓	ไม่มีเกณฑ์กลาง ส.ป.ก. มีความจำเป็น ต้องจัดเก็บข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศและภาพถ่ายดาวเทียมที่มีขนาดใหญ่และปริมาณมาก
รวม				๒,๖๒๐,๐๐๐			

๓.๒ รายการ Software รวมจำนวนเงิน ๒,๕๐๑,๙๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	ชื่อ Software	จำนวน License	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)
๑	โปรแกรมระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์บนแม่ข่ายระดับมาตรฐาน ๔ core	๑	๑,๓๕๘,๙๐๐	๑,๓๕๘,๙๐๐

ลำดับ	ชื่อ Software	จำนวน License	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)
๒	ArcGIS Enterprise User Type Creator	๕	๑๑๐,๐๐๐	๕๕๐,๐๐๐
๓	โปรแกรมระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ระดับมาตรฐาน	๑	๔๘๐,๐๐๐	๔๘๐,๐๐๐
๔	โปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server) สำหรับรองรับหน่วยประมวลผลกลาง (CPU) ไม่น้อยกว่า ๑๖ แกนหลัก (๑๖ core) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑	๒๘,๐๐๐	๒๘,๐๐๐
๕	Microsoft Windows Server External Connector License	๑	๘๕,๐๐๐	๘๕,๐๐๐
รวม				๒,๕๐๑,๙๐๐

๓.๓ ค่าใช้จ่ายบุคลากรสำหรับการพัฒนาระบบ (ที่ปรึกษาโครงการ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้พัฒนาระบบ อื่น ๆ)
รวมจำนวนเงิน ๓,๘๑๗,๗๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	ตำแหน่งบุคลากร	วุฒิ	ประสบการณ์ (ปี)	จำนวน (คน)	อัตรา (บาท)	ระยะเวลา (เดือน)	รวมจำนวนเงิน (บาท)	เกณฑ์การพิจารณา	
								ใช้	ไม่ใช่
๑	ผู้จัดการโครงการ	ปริญญาโท	๑๖-๒๐	๑	๒๒๕,๕๐๐	๕	๑,๑๒๗,๕๐๐	✓	
๒	นักพัฒนาแอปพลิเคชันอาวุโส	ปริญญาโท	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๓	นักวิเคราะห์และออกแบบระบบ	ปริญญาโท	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๔	นักพัฒนาระบบฐานข้อมูล	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๕	นักพัฒนาระบบเครือข่าย	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๖	นักพัฒนาโปรแกรม	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๖๖,๖๐๐	๒	๓๓๓,๒๐๐	✓	
๗	นักพัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๕๐,๗๐๐	๒	๓๐๑,๔๐๐	✓	
๘	นักพัฒนาระบบ	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๕๐,๗๐๐	๒	๓๐๑,๔๐๐	✓	
๙	นักทดสอบระบบ	ปริญญาตรี	๑๑-๑๕	๑	๑๕๐,๗๐๐	๒	๓๐๑,๔๐๐	✓	
๑๐	ผู้ประสานงานโครงการ	ปริญญาตรี	๓	๑	๑๕,๐๐๐	๘	๑๒๐,๐๐๐	✓	
รวม							๓,๘๑๗,๗๐๐		

๓.๕ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ใช้ในการพัฒนาระบบ รวมจำนวนเงิน ๒๕,๐๐๐ บาท

ลำดับ	รายละเอียดค่าใช้จ่าย	การคำนวณค่าใช้จ่าย	จำนวนเงิน (บาท)
๑	หลักสูตรการใช้งานโปรแกรมสารสนเทศภูมิศาสตร์บนแม่ข่ายด้านการเชื่อมโยงข้อมูลภูมิสารสนเทศ จำนวน ๕ ท่าน ระยะเวลารวมอย่างน้อย ๑๒ ชั่วโมง	จำนวน ๕ คน คนละ ๕,๐๐๐ บาท	๒๕,๐๐๐
รวม			๒๕,๐๐๐

๔. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๘ ศูนย์สารสนเทศ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) จัดระบบการสำรวจ การจัดเก็บ และการใช้ประโยชน์ข้อมูลของหน่วยงานในสังกัด และเป็นศูนย์กลางข้อมูลการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของประเทศ

(๓) บริหารและพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๔) ดำเนินการเกี่ยวกับระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ (๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท (แปดล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการรายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าว มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ ดังนั้น เพื่อให้ ส.ป.ก. มีระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ที่มีประสิทธิภาพสามารถรองรับการบริการประชาชนทั้งที่เป็นเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประชาชนทั่วไป และหน่วยงานต่าง ๆ ที่มาติดต่อกับ ส.ป.ก. ได้อย่างสะดวก รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท (แปดล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการรายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เวลาทำโครงการต้องมีความพร้อม ของงบประมาณปกติก็ได้ ทั้งนี้มีความเป็นห่วงว่างบประมาณ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้นใกล้จะหมดแล้ว และในครั้งนี้อาจใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นจำนวนมาก ซึ่งที่ผ่านมาไม่ค่อยได้ใช้ เนื่องจาก ส.ป.ก. ต้องมีความรอบคอบ แต่ในครั้งนี้นักคิดน่าจะจะใช้แบบไม่จำเป็น โดยจะอ้างว่าไม่มีงบประมาณในกรณีดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องการให้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กลับไปสู่ ส.ป.ก. ในทางปฏิบัติ สำหรับในส่วนและเทคโนโลยีเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานนั้น รัฐบาลควรสนับสนุน ดำเนินการจัดหาให้กับหน่วยงานราชการให้เป็นระบบ ขณะนี้ประธานกรรมการ แจ้งว่าจะหาเงินเข้ากองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ แต่ก็ไม่สามารถหาเงินเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้ หากมีผู้ทำประโยชน์อยู่ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน ควรจะมีค่าธรรมเนียมหรือค่าบริหารที่ดิน หรือค่าเช่าต่าง ๆ ได้หรือไม่ จึงขอให้สำรวจว่ามีหน่วยงานเอกชนต่าง ๆ เข้ามาใช้ประโยชน์หรือไม่ เนื่องจากเห็นว่าเอาเปรียบ ส.ป.ก. มากเกินไป ในการนี้หากจะเรียกเก็บค่าธรรมเนียม จะดำเนินการเรียกเก็บเมื่อไร ยกตัวอย่างเช่น จังหวัดภูเก็ต มีโรงแรม จำนวน ๗๒ แห่ง ถ้าหากอยู่มาก่อน ที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินก็จะเป็นของกรมป่าไม้ แต่ถ้าหากส่งมอบมาอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้วก็เป็นของ ส.ป.ก. และพิจารณาว่าหน่วยงานใดอนุญาตให้สร้าง และควรจะทำทางออกว่าทรัพย์สินนั้นควรจะเป็นอย่างไร โดยในประเด็นปัญหาที่จังหวัดภูเก็ตดังกล่าว ควรจะมีหลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับการอนุญาตและการเก็บค่าเช่า เข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงขอให้ประธานกรรมการเร่งดำเนินการบริหารจัดการเรื่องดังกล่าวให้รวดเร็ว จะได้มีเงินงบประมาณเข้ามาอยู่ในกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ สำนักงบประมาณทราบได้อย่างไรว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีเงินเหลือเท่าไร หาก ส.ป.ก. มีการเจรจากับสำนักงบประมาณล่วงหน้า การจัดสรร งบประมาณจะให้อยอดรวมงบประมาณมาเท่าไร นำมาแบ่งเป็นสำนักต่าง ๆ เท่าไร ดังนั้น ส.ป.ก. จึงควรจะมีการหารือ กับผู้แทนสำนักงบประมาณที่รับผิดชอบดูแลงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะเกิดประโยชน์ กับประชาชนอย่างแท้จริง

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร แห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ที่ได้กล่าวมา ดังนั้น ให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตไว้ และขอให้ ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าถ้า ส.ป.ก. เอาไปตั้งไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และไม่ผ่าน การพิจารณาจะไม่ว่าอะไร ที่ผ่านมาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่เป็นไร เพราะไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการ ตั้งงบประมาณ แต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จะต้องตั้งงบประมาณแต่ละกรมตามความต้องการของประชาชน เป็นที่ตั้ง ซึ่งการตั้งแผนงานงบประมาณ ปรากฏว่าผู้อำนวยการสำนักที่เกี่ยวข้องกับแผนงานงบประมาณ ของแต่ละกรมตั้งแผนงานงบประมาณเหมือนเดิม ปีงบประมาณที่ผ่านมามีแผนงานงบประมาณเพื่อดำเนินการ อย่างไร ปีงบประมาณนี้ก็ตั้งแผนงานงบประมาณอย่างนั้น เพราะฉะนั้นปีงบประมาณต่อไป ส.ป.ก. จะต้องชี้แจง ด้วยว่าของงบประมาณไปเท่าไร มีอะไรบ้าง

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า โครงการทั้ง ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน, ใหม่) และโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ เป็นโครงการที่ขอบประมาณไปแล้ว และสำนักงบประมาณได้แจ้งมาให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในวงเงินงบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งรวม ๒ โครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ในปัจจุบันมีโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๒๒ โครงการ ใช้วงเงินงบประมาณไปแล้ว จำนวน ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งถ้าอนุมัติจำนวน ๒ โครงการดังกล่าว ก็ยังใช้เงินงบประมาณไม่ถึง ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นว่า โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ให้เป็นระบบออนไลน์สามารถเข้าถึงง่าย เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างมาก เนื่องจากสามารถนำไปใช้สำหรับประกอบเรื่องนโยบายที่กำลังผลักดัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องโฉนดเพื่อการเกษตร หรือเรื่องโฉนดต้นไม้ นอกจากนี้ทำให้สามารถตรวจสอบได้ และดำเนินการในการใช้ภาพซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่ เพื่อให้ทราบว่ามีต้นไม้จริงหรือไม่ อีกทั้งยังเป็นข้อมูลให้กับ ธ.ก.ส. หรือหน่วยงานต่าง ๆ เข้าถึงข้อมูลได้ ถือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๖๔,๖๐๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง

เรื่องที่ ๓.๕ ขอความเห็นชอบ (ร่าง) กรอบการดำเนินงาน หลักเกณฑ์เงื่อนไข ขั้นตอน และแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายวิวรรณ สงประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ยุทธศาสตร์ชาติในระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เน้นการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สร้างสมดุลของการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างยั่งยืน และส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑๘ ด้านการเติบโตอย่างยั่งยืน ที่มุ่งเน้นสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียวและสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ รวมถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนที่ตระหนักถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่อาศัยธรรมชาติเป็นพื้นฐาน ประกอบกับ

คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ เห็นชอบมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามที่กรมป่าไม้นำเสนอ ซึ่งเกี่ยวข้องใน (๓) ให้ ส.ป.ก. กำหนดเงื่อนไขการใช้ที่ดินโดยให้ราษฎรปลูกไม้ผล และ/หรือไม้ยืนต้นอย่างน้อยร้อยละ ๒๐ ของเนื้อที่ที่ได้รับ กรณีเป็นที่ดินที่ติดกับเขตป่าไม้จะต้องปลูกไม้ผล และ/หรือไม้ยืนต้นเป็นแนวกันชนและนำวิธีการจัดรูปแปลงที่ดินให้มีขนาดเหมาะสม เพื่อแก้ปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัยของราษฎรในเขตป่าไม้ นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๔ บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน กำหนดตัวชี้วัดการเพิ่มพื้นที่เกษตรกรรมยั่งยืนเป็น ๑๐ ล้านไร่ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๙

ข้อเท็จจริง

๑. ปัจจุบันได้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ และกฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับการปลูกและการใช้ประโยชน์ไม้มีค่าและไม้ยืนต้น เช่น ๑) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๒ (๑) การปลูกสร้างสวนป่า ให้กิจการต่อไปนี้เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ๒) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิเพื่อให้ไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่เป็นไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๒ ให้ที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประเภทหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๐๑, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ก, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ค หรือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ช เป็นที่ดินซึ่งไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นไม้หวงห้าม และ ๓) พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ มาตรา ๘ (๖) หลักประกันได้แก่ทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงและกฎกระทรวงกำหนดให้ทรัพย์สินอื่นเป็นหลักประกัน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ไม้ยืนต้นเป็นทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันได้ เป็นต้น รวมถึงการยกระดับมูลค่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามนโยบายรัฐบาล โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้เริ่มมีการปรับเปลี่ยนเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เพื่อต่อยอดในการเข้าถึงแหล่งทุนและส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจ เพิ่มพื้นที่สีเขียวและโอกาสในการสร้างรายได้เพิ่มให้เกษตรกร ซึ่งการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ส่งผลให้หน่วยงานและสถาบันการเงินเริ่มให้ความสนใจในการขับเคลื่อนงานด้านการส่งเสริมเกษตรกรให้ปลูกไม้มีค่าและไม้ยืนต้นเพิ่มมากขึ้น รวมถึงผลักดันให้เกิดกระบวนการหรือโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการประเมินมูลค่าไม้มีค่าและไม้ยืนต้นเพื่อเป็นทรัพย์สินในการค้ำประกันเงินกู้หรือการพิจารณาขอสินเชื่อของเกษตรกร

๒. ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการจัดที่ดิน พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรด้วยเกษตรกรรมยั่งยืนและการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการรักษาดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้

มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกต้นไม้ภายใต้โครงการส่งเสริมระบบเกษตรกรรมยั่งยืน กิจกรรมวนเกษตร ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ปัจจุบัน พื้นที่มากกว่า ๒๒๕,๐๐๐ ไร่ รวมถึงการส่งเสริมเกษตรกรให้ปลูกไม้มีค่า หรือไม้ยืนต้นภายใต้โครงการเกษตรกรรมยั่งยืนรูปแบบอื่น ๆ เพื่อเป็นกิจกรรมทางเลือกในแปลงเพาะปลูก และถือเป็นหนึ่งในวิธีการลงทุนระยะยาวของเกษตรกร ซึ่งปัจจุบันเกษตรกรกลุ่มนี้เริ่มให้ความสนใจในประเด็น การใช้ไม้มีค่าหรือไม้ยืนต้นเป็นหลักทรัพยากรในการค้าประกันเงินกู้หรือการพิจารณาขอสินเชื่อเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ได้มีแนวทางการต่อยอดนโยบาย โฉนดเพื่อการเกษตร ด้วยการเพิ่มมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ในพื้นที่ ส.ป.ก. และได้มอบนโยบายโฉนดต้นไม้ แก่ ส.ป.ก. เพื่อให้เป็นสินทรัพย์หนึ่ง ที่สามารถใช้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน หรือเข้าถึงแหล่งเงินทุนและการตลาด สร้างมูลค่าเพิ่มให้ที่ดิน สามารถยกระดับการแข่งขันของภาคการเกษตรให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรได้ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้ดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ และส่งเสริมการปลูกต้นไม้มีค่าในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพิ่มโอกาสให้เกษตรกรในการสร้างรายได้ การออม และเข้าถึง แหล่งทุนโดยใช้ไม้ยืนต้นเป็นหลักทรัพย์ รวมถึงเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้กับชุมชนและประเทศ ลดโลกร้อน และลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่าย การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษา เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

หมวด ๑ การใช้จ่ายเงินกองทุน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๒. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๒ ให้กิจการต่อไปนี้เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๑) การปลูกสร้างสวนป่า

๓. พระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มบัญชีต้นไม้ท้ายพระราชบัญญัตินี้เป็นบัญชีต้นไม้ท้ายพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๘

๔. พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๘ หลักประกันได้แก่ทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๖) ทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๕. กฎกระทรวงกำหนดให้ทรัพย์สินอื่นเป็นหลักประกัน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ “ให้ไม้ยืนต้นเป็นทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันได้”

๖. พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๗ ไม้ชนิดใดที่ขึ้นในป่าจะให้ป็นไม้หวงห้ามประเภทใด ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา สำหรับไม้ทุกชนิดที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ไม่เป็นไม้หวงห้าม หรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของ ครม. ให้ถือว่าไม่เป็นไม้หวงห้าม

๗. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดที่ดินที่ได้รับอนุญาต ให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิเพื่อให้ไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่เป็นไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๒ ให้ที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประเภทหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๐๑, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ก, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ค หรือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ช เป็นที่ดิน ซึ่งไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นไม้หวงห้าม

กรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘) จำนวน ๔ กรอบ ดังนี้

๑. กรอบการส่งเสริมไม้มีค่า : ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเตรียมความพร้อมสู่การขึ้นทะเบียนและออกโฉนดต้นไม้ในอนาคต ประกอบด้วย ๓ เป้าหมาย มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑.๑ การปลูกต้นไม้ตามเงื่อนไขโฉนดเพื่อการเกษตร จำนวนพื้นที่ ๑๗ ล้านไร่ ต้นไม้ ๑๗๐ ล้านต้น โดย ส.ป.ก. กำหนดให้เกษตรกรที่ได้รับโฉนดเพื่อการเกษตร มีการปลูกต้นไม้จำนวน ๑๐ ต้นต่อไร่ และดำเนินการสนับสนุนและส่งเสริมพันธุ์ไม้ผ่านโครงการหรือกิจกรรมการพัฒนาเกษตรกรที่มุ่งเน้นการบริหารทรัพยากร และอนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพแวดล้อม

๑.๒ การปลูกไม้มีค่าในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนพื้นที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่ต่อปี โดย ส.ป.ก. ดำเนินการจัดทำโครงการเพื่อของบประมาณสนับสนุนพันธุ์ไม้ ปัจจัยการผลิต และค่าดูแลรักษาต้นไม้ให้กับเกษตรกรที่สนใจเข้าร่วมโครงการ ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท พร้อมทั้ง มีการสร้างและพัฒนากลไกกำกับ ขับเคลื่อน ติดตาม และสนับสนุนการดำเนินงาน

๑.๓ การปลูกต้นไม้ภายใต้โครงการพัฒนาเกษตรกรยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนพื้นที่ ๓๖,๐๐๐ ไร่ต่อปี โดย ส.ป.ก. ดำเนินการสนับสนุนพันธุ์ไม้และปัจจัยการผลิตตามหลักการป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง พร้อมทั้ง มีการขึ้นทะเบียนต้นไม้ให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการและดำเนินการออกโฉนดต้นไม้ให้เกษตรกรในปีที่ ๓

๒. กรอบการออกโฉนดต้นไม้ : ตรวจรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อออกโฉนดต้นไม้ มีเป้าหมายการดำเนินงาน จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ โดยแบ่งกลุ่มเป้าหมายเป็น ๓ กลุ่ม มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ ต้นไม้ที่ได้รับการส่งเสริมภายใต้โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ จำนวนพื้นที่ ๖๙,๐๐๐ ไร่ (๑ ใน ๔ ของผลการดำเนินการที่ผ่านมา)

๒.๒ ต้นไม้ที่ได้รับการส่งเสริมจากกรมป่าไม้ จำนวนพื้นที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่

๒.๓ ต้นไม้ของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ปลูกเองและที่มีความประสงค์นำเข้ารับการออกโฉนดต้นไม้ จำนวนพื้นที่ ๒๑,๐๐๐ ไร่

การดำเนินงานทั้ง ๓ กลุ่ม ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ โดยกำหนดแนวทางและขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภายใต้คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน จากนั้นนำไปสู่ขั้นตอนการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ตั้งแต่การรับคำขอจนถึงขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้ จะดำเนินการ ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ที่ตั้งที่ดิน โดยมี ส.ป.ก.ส่วนกลาง เป็นฝ่ายสนับสนุนตลอดกระบวนการขับเคลื่อนงานดังกล่าว

๓. กรอบการประเมินและรับรองมูลค่าต้นไม้ : สร้างและพัฒนาระบบการประเมินและรับรองมูลค่าต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วย ๒ เป้าหมาย มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๓.๑ การประเมินและรับรองมูลค่าต้นไม้ ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่ ส.ป.ก. กำหนดขึ้น จำนวนพื้นที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่ต่อปี โดย ส.ป.ก. กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการประเมินมูลค่าต้นไม้ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งระยะแรกจะใช้หลักเกณฑ์ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ร่วมกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ไปพลางก่อน

๓.๒ การสร้างและพัฒนาผู้ตรวจประเมินมูลค่าต้นไม้ จำนวน ๒๐๐ รายต่อปี โดยสร้างและพัฒนาจากครูต้นแบบวนเกษตร ผู้นำเกษตรกรรุ่นใหม่ อาสาสมัครปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อสป.ก.) และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ผ่านหลักสูตรฝึกอบรมการตรวจประเมินมูลค่าต้นไม้ โดย ส.ป.ก. ร่วมกับ ธ.ก.ส. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และกรมป่าไม้

๓.๓ การกำหนดกรอบสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการใช้ต้นไม้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ จาก ส.ป.ก. และแหล่งสินเชื่ออื่นของภาคีที่ร่วมดำเนินการ อาทิ ธ.ก.ส. และกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดย ส.ป.ก. จะทำการปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์ และขั้นตอนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับสินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับสถาบันการเงินและหน่วยงานต่าง ๆ ในการสนับสนุนสินเชื่อโฉนดต้นไม้ให้กับเกษตรกร

๔. กรอบการสร้างรายได้อื่น : มีเป้าหมายในการส่งเสริมให้เกษตรกรมีรายได้หลากหลายช่องทางจากการปลูกไม้มีค่า อาทิ การซื้อขายคาร์บอนเครดิต การค้าเนื้อไม้ทั้งในและต่างประเทศ (EUDR) และเป็นแหล่งเรียนรู้/ท่องเที่ยวในเขตปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. เชื่อมโยงและขับเคลื่อนโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกับ

ภาคีทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรมหาชน สถาบันการศึกษา องค์กรพัฒนาเอกชน และชุมชน เพื่อตอบโจทย์การพัฒนาในประเด็นต่าง ๆ ข้างต้น

ร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้ยกร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

๑. คุณสมบัติผู้ยื่นคำขออออกโฉนดต้นไม้ : เกษตรกรเจ้าของแปลงที่ดิน หรือบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจ/สิทธิจากเจ้าของแปลงที่ดินเป็นลายลักษณ์อักษร และขึ้นทะเบียนต้นไม้ไว้กับ ส.ป.ก. หรือกับหน่วยงานอื่น หรือมีแบบรับรองตนเอง และสมัครใจที่จะยื่นขออออกโฉนดต้นไม้ พร้อมกับการรับรองจากผู้ปกครองท้องถิ่น

๒. คุณสมบัติเจ้าของโฉนดต้นไม้ : เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. และเป็นผู้ปลูกต้นไม้ ย่อมเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ในต้นไม้ที่ปลูกขึ้น หากประสงค์จะขออออกโฉนดต้นไม้เป็นชื่อบุคคลอื่น เช่น ทายาท หรือบุคคลในครอบครัวเดียวกัน จำเป็นต้องมีหลักฐานการยกกรรมสิทธิ์ในต้นไม้ให้แก่บุคคลนั้น ส.ป.ก. จึงจะสามารถออกโฉนดต้นไม้ให้บุคคลนั้นได้ หากไม่ดำเนินการตามข้อกำหนดจะถือว่ากรรมสิทธิ์ในต้นไม้เป็นของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. และเป็นผู้ปลูกต้นไม้

๓. เอกสารหลักฐานประกอบการยื่นขออออกโฉนดต้นไม้ :

- สำเนาหนังสือแสดงสิทธิที่ออกโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อ เป็นต้น

- สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน

- สำเนาเอกสารของหน่วยงานอื่นที่แสดงสิทธิหรือรับรองการปลูกไม้ยืนต้น

- สำเนาเอกสารการขึ้นทะเบียน และอื่น ๆ ตามที่ ส.ป.ก. กำหนด

๔. ประเภทต้นไม้ที่รับรอง : ต้นไม้ที่เกษตรกรปลูกเอง และเป็นพันธุ์ไม้ ๕๘ ชนิด ตามบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือ พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือเป็นพันธุ์ไม้ตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินมูลค่าต้นไม้ โดย ธ.ก.ส. และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ สำหรับการรับรองต้นไม้อื่นนอกเหนือจากที่กำหนดข้างต้น ให้ ส.ป.ก. พิจารณาเพิ่มเติมตามความจำเป็นต่อไป

๕. อายุและขนาดต้นไม้ที่รับรอง : อายุ ๓ ปีขึ้นไป ความสูงไม่น้อยกว่า ๒ เมตรขึ้นไป

๖. การตรวจรับรองต้นไม้ : การตรวจรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อขออออกโฉนดต้นไม้ เป็นการตรวจรับรองการมีอยู่จริงของต้นไม้ในแปลงที่ดินที่เกษตรกรยื่นคำขออออกโฉนดต้นไม้ ประกอบด้วยที่ตั้งที่ดิน ความเป็นเจ้าของที่ดินและต้นไม้ ลักษณะการปลูก ชนิดต้นไม้ จำนวนต้นไม้ หรืออื่น ๆ ตามที่ ส.ป.ก. กำหนดเพิ่มเติม

กรณีการนำโฉนดต้นไม้ไปเป็นหลักประกันสินเชื่อ หรือเข้าร่วมโครงการอื่นกับ ส.ป.ก. สถาบันการเงิน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การประเมินมูลค่าต้นไม้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ ส.ป.ก. สถาบันการเงิน และหน่วยงานนั้น ๆ กำหนด

๗. ผู้ตรวจรับรองต้นไม้ : ผู้ตรวจรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อขออนุญาตต้นไม้ ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. และ อสปก./ เกษตรกรรุ่นใหม่/ ผู้นำเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ผ่านหลักสูตรฝึกอบรมการตรวจรับรอง โดย ส.ป.ก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ เจ้าของแปลงที่ดินและต้นไม้ หรือทายาทที่ได้รับมอบอำนาจเป็นลายลักษณ์อักษรเป็นผู้นำชี้ การตรวจรับรองพื้นที่และต้นไม้ พร้อมกับผู้ตรวจรับรองอย่างน้อย จำนวน ๑ ราย ที่เป็นเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. หรือเกษตรกร (ในบัญชีผู้ตรวจประเมินของ ส.ป.ก. หรือหน่วยงานอื่น)

๘. อัตราค่าใช้จ่ายในการตรวจรับรองต้นไม้ : อัตราค่าใช้จ่ายในการตรวจรับรองการทำประโยชน์ในที่ดิน เพื่อขออนุญาตต้นไม้ ให้เป็นไปตามที่ ส.ป.ก. กำหนด โดยจะมีการจัดทำโครงการของงบประมาณสนับสนุน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการต่อไป

๙. สิทธิในต้นไม้ของผู้ได้รับโฉนดต้นไม้ : เกษตรกรเจ้าของแปลงที่ดิน ซึ่งเป็นผู้ปลูกต้นไม้ย่อมเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ในต้นไม้ และมีสิทธิใช้ประโยชน์จากต้นไม้ที่ตนปลูกขึ้น เช่น สิทธิในการจำหน่ายผลผลิต จำหน่ายเนื้อไม้ และส่วนอื่น ๆ ของต้นไม้ สิทธิในการขายคาร์บอนเครดิต สิทธิในการใช้เป็นหลักประกันสินเชื่อ หรือทำสัญญาใด ๆ ที่สามารถใช้ต้นไม้เป็นหลักประกัน เป็นต้น ย่อมสามารถใช้โฉนดต้นไม้เป็นเอกสารหลักฐาน ประกอบในการพิจารณาเข้าถึงแหล่งทุนได้

ร่างขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ กำหนดแนวทางและขั้นตอนออกโฉนดต้นไม้ร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ขั้นตอนการปฏิบัติ การรับคำขอ จนถึงขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้จะดำเนินการ ณ ส.ป.ก.จังหวัดที่ตั้งที่ดิน ซึ่งร่างขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน มีขั้นตอน รายละเอียดปรากฏ ตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ : ร่างขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ขั้นตอนที่	รายละเอียด
๑	ประชาสัมพันธ์และเปิดรับสมัครให้เกษตรกรยื่นคำขออนุญาตต้นไม้ โดยเปิดรับคำขอหลายช่องทาง ได้แก่ ส.ป.ก.จังหวัด ที่ตั้งที่ดิน Mobile Unit ระบบรับคำขออนออนไลน์ และ ALRO GAP ออนไลน์
๒	ตรวจสอบคุณสมบัติเกษตรกรที่ ยื่นคำขออนุญาตต้นไม้จากฐานข้อมูลที่ ดินและแผนที่ ของ ส.ป.ก./ระบบ GIS Portal ของ ส.ป.ก./ฐานข้อมูลเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไม่ยืนต้นในเขตปฏิรูปที่ดิน และตรวจเอกสารหลักฐานประกอบการยื่นคำขอตามที่ ส.ป.ก. กำหนด

ขั้นตอนที่	รายละเอียด
๓	ตรวจสอบแปลงที่ดินและต้นไม้ที่เกษตรกรยื่นคำขอออกโฉนดต้นไม้ ณ แปลงที่ดิน ตามเงื่อนไขและรายการที่ ส.ป.ก. กำหนด จากนั้นจัดทำสรุปข้อมูลผลการตรวจรับรอง
๔	พิจารณาดำเนินการออกโฉนดต้นไม้ และจัดพิมพ์/ออกโฉนดต้นไม้ให้เกษตรกรที่ยื่นคำขอ (ลงนามโดยปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่ตั้งที่ดิน)
๕	แจ้งเกษตรกรรับมอบโฉนดต้นไม้ และบันทึกข้อมูลสถานะเกษตรกรในฐานข้อมูลทะเบียนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนต้นไม้

ร่างแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้ยกร่างแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้ (รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

ส.ป.ก. จึงขอนำเสนอ คปก. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

๑. เห็นชอบกรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน
๒. เห็นชอบร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการออกโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน
๓. เห็นชอบร่างขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน
๔. เห็นชอบร่างแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๕. เห็นชอบการนำโฉนดต้นไม้ไปประเมินมูลค่าต้นไม้ เพื่อนำไปเป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อขยายกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ที่ปรึกษา (นายปิติพงษ์ พิงบุญ ณ ออยุธยา) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้ ๑) จัดทำขั้นตอนการออกโฉนดให้ง่ายและกระชับมากขึ้น ๒) ประสานกับ ธ.ก.ส. เรื่อง ขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้ ให้ชัดเจน และ ๓) ใบรับรองต้นไม้หลีกเลี่ยงคำว่า “โฉนด” เพราะซ้ำซ้อนกับ “โฉนดเพื่อการเกษตร” ของ ส.ป.ก. ที่กำลังดำเนินการอยู่

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า โครงการโฉนดต้นไม้ เสนอให้ฝ่ายเลขานุการฯ โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี สำนักรวบรวมข้อมูลต้นพันธุ์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีความชัดเจน และให้ประสานกับที่ปรึกษา (นายปิติพงษ์ พิงบุญ ณ ออยุธยา) เรื่อง แปลงสินทรัพย์เป็นทุน และการจัดทำกระบวนการให้ง่าย และไม่ยุ่งยาก เพราะว่าการทำโฉนดต้นไม้ ชื่อไม่สำคัญ แต่สำคัญว่าต้องเกิดประโยชน์และเพิ่มมูลค่าต่อเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ผู้แทนเกษตรกร (นายประพันธ์ เทียนวิหาร) ได้ให้ความเห็นว่า ขอให้ ส.ป.ก. ทบทวนวิธีการและกระบวนการให้มีความชัดเจน และจัดทำฐานข้อมูลต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อนำข้อมูลมาวิเคราะห์ก่อนออกโฉนดต้นไม้ต่อไป

ผู้แทนเกษตรกร (นายสมศักดิ์ ป้องปัญญมิตร) ได้ให้ความเห็นว่า โครงการโฉนดต้นไม้ เป็นโครงการที่ ส.ป.ก. ต่อยอดจากโครงการส่งเสริมให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินปลูกต้นไม้ ร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่ที่ได้รับการจัดที่ดิน โดยได้รับการส่งเสริมจากกรมป่าไม้ ธ.ก.ส. และ ส.ป.ก. ซึ่ง ธ.ก.ส. เป็นหน่วยงานที่นำร่องเรื่องโฉนดต้นไม้ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) เพื่อเป็นการสร้างรายได้เพิ่มให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

ผู้แทนเกษตรกร (นายฉลองชาติ ยังปักษ์) ได้ให้ความเห็นว่า ทุกวันนี้ประเทศไทยประสบปัญหาภาวะโลกร้อน การส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นไม้ถือเป็นเรื่องที่ดี รวมถึงโครงการปลูกต้นไม้เสริมในสวนยางพาราจะเห็นได้ว่า สหภาพยุโรป (EU) ได้กำหนดกฎระเบียบใหม่ที่เข้มงวด เพื่อพยายามลดปัญหาการทำลายพื้นที่ป่า ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมโทรม ตลอดจนปัญหาการละเมิดสิทธิแรงงานจากภาคการเกษตรทั่วโลก (EUDR) ซึ่งในอนาคตอาจจะมีโครงการแปรรูปเป็นแผ่นไม้กระดานส่งออกได้ แต่ไม้แปรรูปต้องมาจากพื้นที่ที่ไม่ทำลายทรัพยากรป่าไม้

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นว่า ขอให้ ส.ป.ก. กลับไปทบทวนกระบวนการทำงานให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยเสนอให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นผู้มาแจ้งข้อมูลในพื้นที่ว่ามีต้นไม้อะไรบ้าง และ ส.ป.ก. ดำเนินการตรวจสอบกับภาพถ่ายปัจจุบัน เพื่อเป็นการยืนยันข้อมูลว่าเป็นจริงมากน้อยเพียงใดก็จะทำให้กระบวนการทำงานของ ส.ป.ก. เร็วขึ้น

มติคณะกรรมการ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ประสานกับที่ปรึกษาประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา) เพื่อแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) กรอบการดำเนินงาน หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ขั้นตอนและแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาในคราวต่อไป

เรื่องที่ ๓.๖ ขออนุมัติคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ที่ .../๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) มีภารกิจหลักในการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกร รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกร โดยนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดิน จัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเอง หรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติ

การปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้ให้อำนาจ ส.ป.ก. ในการจัดหาที่ดินเอกชนมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้จัดทำ (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ที่/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกู้คืนกรรมสิทธิ์และแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานและสอดคล้องกับภารกิจในการอนุญาตให้ใช้ที่ดินตลอดจนการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

๑. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	ที่ปรึกษา
๒. นายชวลิต ชูขจร	ที่ปรึกษา
๓. นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์	ประธานอนุกรรมการ
๔. นายสรเสริญ อัจจุตมานัส	อนุกรรมการ
๕. นายสุรชัย ยุทธชนะ	อนุกรรมการ
รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๖. นายปรีชา ลีมถวิล	อนุกรรมการ
รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๗. หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๘. ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน	อนุกรรมการ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๙. ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน	อนุกรรมการ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๑๐. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย	อนุกรรมการ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	

๑๑. ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

อนุกรรมการ
และเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

๑. พิจารณารายละเอียด กลั่นกรอง วินิจฉัย และเสนอแนะในการกำหนดเขตชุมชนในที่ดินเอกชน
ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ และแนวทางในการบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชน
ในเขตปฏิรูปที่ดิน เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณา

๓. แต่งตั้งคณะทำงานตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชน
ในเขตปฏิรูปที่ดินเห็นสมควรได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมาย

กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐหรือที่ดิน
ที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองหรือมีที่ดินเกินสิทธิ
ตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอ
แก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนา
อาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิด
ผลดียิ่งขึ้น

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ
ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงาน
ของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๑๑) ติดตามการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจน
กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ
คณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ
หรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อพิจารณารายละเอียด กลั่นกรอง วินิจฉัย และเสนอแนะในการกำหนดเขตชุมชนในที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ และแนวทางในการบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณา

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ

๑. (ร่าง) คำสั่ง คปก. ที่ .../๒๕๖๗ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ คปก. เสนอคำสั่งต่อประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อพิจารณาลงนามคำสั่ง

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นว่า กรอบแนวคิดในการเสนอ และการแสดงความคิดเห็นจากการประชุมครั้งที่ผ่านมาเพื่อต้องการรื้อฟื้นและปรับปรุงคณะกรรมการที่ได้ตั้งขึ้นมาในสมัยที่ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า ดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเป็นประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ลงนามแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวเพื่อรองรับการออกประกาศ คปก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งการปรับปรุงคณะกรรมการคณะดังกล่าวเนื่องจากมีบุคคลที่เป็นอนุกรรมการหลายรายพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวแล้ว ประกอบกับเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดเขตที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่ว่าจะเป็นที่ดินของรัฐหรือที่ดินเอกชนที่สมควรจะกำหนดเป็นเขตที่ดินชุมชนให้เป็นพื้นที่สำหรับการจัดที่ดินเพื่อกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในการจัดการที่อยู่อาศัย กิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ซึ่งประกาศดังกล่าวนี้ได้ครอบคลุมทั้งที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนอยู่แล้ว โดยคณะกรรมการคณะนี้ควรจะต้องแต่งตั้งขึ้นมาแยกต่างหากจากคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ซึ่งได้พิจารณากลับกรอง วินิจฉัย พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดิน ในเรื่องทั่วไปที่มีการกำหนด ไม่ว่าจะเป็นเรื่องกิจการเหมืองแร่ กิจการกักหน้ลม หรือการให้ใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา การขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ แต่เนื่องจากการกำหนดเขตที่ดินชุมชนมีลักษณะของการพิจารณาการกำหนด เขตที่ดินชุมชนที่แตกต่างกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินดังกล่าว ประกอบกับองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการคณะนี้ จะต้องประกอบไปด้วยผู้เชี่ยวชาญจากหลายสาขาที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้แทนจากกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อร่วม พิจารณาในการกำหนดเขตที่ดินชุมชนดังกล่าวให้มีความรอบคอบและมีความเหมาะสม ตลอดจนเพื่อต้องการ ให้คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาตามประกาศ คปก.ปี ๒๕๖๓ เรื่อง รายการกิจการอื่น ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชน ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้พิจารณากำหนดให้เป็นกรอบการพิจารณาเดียวกันต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า คณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากลับกรอง วินิจฉัย พิจารณารายละเอียดหรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการ อนุญาตให้ใช้ที่ดินในเรื่องกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และในการกำหนดวงรอบชุมชนโดยตรงด้วย ทำให้อำนาจหน้าที่ของทั้งสองคณะอนุกรรมการอาจจะซ้ำซ้อนกันได้ ดังนั้น หากจะแยกประเภทโดยแต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่พิจารณาเกี่ยวกับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะต้องไปแก้ไขเปลี่ยนแปลงอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ พิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตฯ ดังกล่าวด้วย

ที่ปรึกษา (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ความเห็นว่า เนื่องจากมีคณะอนุกรรมการ ที่พิจารณาในเรื่องกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อยู่แล้ว ซึ่งคณะอนุกรรมการดังกล่าวนั้นจะไปพิจารณาการอนุญาตเป็นรายกิจกรรมโดยที่มีบุคคลยื่นคำขอมมาแล้ว คณะอนุกรรมการดังกล่าวจะเป็นคณะที่พิจารณาว่าจะอนุญาตหรือไม่อนุญาต แต่คณะอนุกรรมการที่นำเสนอ ในวาระการประชุมดังกล่าวนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาว่าประเภทกิจกรรมหรือกิจการใดที่อยู่ในหลักเกณฑ์ ที่จะสามารถรับมาพิจารณาได้ โดยไม่ได้พิจารณาผู้ยื่นคำขอแต่จะพิจารณาที่ประเภทกิจกรรมหรือกิจการใด ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ ยกตัวอย่างเช่น สมมุติว่าในกรณีที่บ้านเมืองมีการพัฒนาไปมากจนจะต้องมีการพิจารณาว่า การสร้างรีสอร์ทหรือโฮมสเตย์จะเป็นกิจการที่ควรจะมีคนเข้ามาเป็นกิจการที่สามารถขออนุญาตได้หรือไม่ คณะอนุกรรมการดังกล่าวจะเป็นผู้พิจารณา หรือในพื้นที่ใดที่ควรจะมีคนเข้ามาเป็นเขตที่ดินชุมชนหรือไม่ คณะอนุกรรมการดังกล่าวจะมีอำนาจหน้าที่พิจารณาว่ามีความสำคัญ มีเหตุผลเพียงพอหรือไม่ที่จะกำหนด เป็นเขตที่ดินชุมชน เนื่องจากอาจจะต้องนำมาตรการดังกล่าวไปแก้ไขปัญหาในบางพื้นที่ในแง่ของการกำหนด เขตชุมชนหรือเพื่อการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นางวรรณภา บุญสุข) ได้ให้ความเห็นว่า เมื่อพิจารณาจากร่างคำสั่ง คปก. ที่นำเสนอ จะเห็นได้ว่าอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการดังกล่าวเพื่อพิจารณารายละเอียด กลับกรอง วินิจฉัย

และเสนอแนะในการกำหนดเขตชุมชนในที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดินเท่านั้น เพราะฉะนั้นที่ดินเอกชนที่จะสอบถามฝ่ายเลขานุการฯ คือ ครอบคลุมทั้งที่ดินพระราชทาน ที่ดินบริจาค ที่ราชพัสดุใช้หรือไม่ เนื่องจากถ้าหากว่าครอบคลุมที่ดินดังกล่าวทั้งหมดก็สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ เพราะเท่าที่ทราบปัญหาที่เกิดขึ้นคือกรณีปัญหาที่ดินพระราชทานที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ประกอบกับอำนาจหน้าที่อีกประการที่กำหนดเพื่อให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ และแนวทางในการบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยเห็นว่าอำนาจหน้าที่ดังกล่าวตามที่เสนอสามารถพิจารณาและแก้ไขปัญหาในประเด็นดังกล่าวได้ ทำให้การแก้ไขปัญหาของ ส.ป.ก. น่าจะดีขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาในอดีตจนถึงปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นที่ดินชุมชนและที่ดินเอกชนมีปัญหาสะสมค่อนข้างมาก เนื่องจากปัจจุบันพื้นที่ที่มีความเจริญ มีการพัฒนาของพื้นที่แล้ว มีการเปลี่ยนแปลงในสภาพเศรษฐกิจสังคมในพื้นที่ที่ได้จัดซื้อและเกิดปัญหาตามมาค่อนข้างมาก ดังนั้น ถ้าหากคณะอนุกรรมการดังกล่าวสามารถกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดินได้จะเป็นประโยชน์ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลิ้มถวิล รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้กำหนดวิธีการกำหนดวงรอบชุมชน และให้ ส.ป.ก. ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมโยธาธิการและผังเมือง หรือสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ในการกำหนดผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตที่ดินชุมชนดังกล่าว ตลอดจนการกำหนดเขตที่ดินชุมชนได้พิจารณาจากหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องว่ามีการตั้งถิ่นฐานหนาแน่นเป็นชุมชนเป็นศูนย์กลางความเจริญด้านต่าง ๆ มีจำนวนครัวเรือนหรือความหนาแน่นของประชากรในพื้นที่ตามที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ในการประชุมครั้งที่ผ่านมา ฝ่ายเลขานุการฯ มีความประสงค์เสนอเพื่อขอความเห็นชอบให้นำประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดที่ดินชุมชนในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. เนื่องจากปัจจุบันมีการสำรวจข้อมูลที่ดินที่มีลักษณะเป็นชุมชนในที่ดินเอกชนเกิดขึ้นในเอกสารสิทธิโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินประเภท น.ส.๓ ของ ส.ป.ก. จึงต้องหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวในที่ดินเอกชนด้วย และที่ประชุมมีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวขึ้นมาคณะหนึ่ง จึงได้มีการนำเสนอองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการมาในการประชุมครั้งนี้ แต่ปัญหาที่ต้องพิจารณาร่วมกันคือในเรื่องของอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการคณะนี้ โดยฝ่ายเลขานุการฯ กำหนดให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ และแนวทางในการบริหารจัดการที่ดิน และแก้ไขปัญหาที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ที่เป็นปัญหาใหม่เป็นพื้นที่แบบทั่วไปเนื่องจากจะต้องพิจารณาจากสภาพปัญหาในแต่ละพื้นที่ ซึ่งมีลักษณะบริบทปัญหาที่แตกต่างกัน และไม่ใช่เป็นการพิจารณากำหนดวงรอบชุมชนเนื่องจากว่าการกำหนดวงรอบชุมชนหรือการอนุญาตวงรอบชุมชนอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีนายเศรษฐเกียรติ กระจ่างวงษ์ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า กรณีปัญหาที่เกิดขึ้นที่ยังไม่มีความคืบหน้าไม่ว่าจะเป็นกรณีปัญหาที่ดินจังหวัดภูเก็ตบริเวณพื้นที่ป่าตองซึ่งมีการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่มีสถานประกอบการโรงแรมและโฮมสเตย์ในพื้นที่แล้ว ดังนั้น จึงต้องมีคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อหาแนวทางในการบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาที่ดินในประเด็นดังกล่าวด้วย แยกต่างหากจากคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยต้องมีขั้นตอน และกำหนดกรอบระยะเวลาการทำงานที่ชัดเจนในแต่ละขั้นตอนตั้งแต่ขั้นตอนปฏิรูปที่ดินจังหวัดเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดของแต่ละจังหวัด ขั้นตอนการพิจารณาของ ส.ป.ก. ส่วนกลาง ขั้นตอนการพิจารณาของเลขาธิการ ส.ป.ก. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากในแต่ละพื้นที่มีความเปลี่ยนแปลงบริบทของสังคม มีการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่แล้ว ประกอบกับมีพี่น้องประชาชนในพื้นที่ได้เรียกร้องจากการลงพื้นที่มานานแล้ว เช่น ปัญหาในพื้นที่แถบทะเลอันดามันทั้งหมดในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา และจังหวัดกระบี่ เป็นต้น

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้ให้ความเห็นว่า ในกรณีดังกล่าวมีความจำเป็นต้องแก้ไขประกาศที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากจะได้สอดคล้องกับข้อ ๖ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๓ แห่งระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นระเบียบที่กำหนดเกี่ยวกับการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร ถ้าหากเป็นที่ดินของรัฐให้จัดให้เช่าทำประโยชน์ แต่มีประเด็นข้อสังเกตว่าตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง กำหนดต้องจัดให้เช่าหรือเช่าซื้อ เว้นแต่ที่ดินที่คณะกรรมการกำหนดมิให้มีการโอนสิทธิในที่ดินดังกล่าว แต่ถ้าเป็นที่ดินประเภทอื่นนอกจากนี้ให้จัดให้เช่า หมายถึงที่ดินเอกชนต้องจัดให้เช่า เพราะฉะนั้นถ้าที่ดินเอกชนมาจัดที่อยู่อาศัยก็ต้องจัดให้เช่า ซึ่งประกาศที่เกี่ยวข้องในปี ๒๕๖๓ ไม่ได้กำหนดให้ใช้กับที่ดินเอกชน ดังนั้น เมื่อไม่ได้กำหนดให้ใช้กับที่ดินเอกชนไว้ ประกาศที่เกี่ยวข้องดังกล่าว จึงไม่สอดคล้องกับข้อ ๖ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๓ แห่งระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินฯ โดยจากการพิจารณาแล้วเห็นมีความจำเป็นต้องแก้ไขประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น จึงขอให้สำนักกฎหมายพิจารณาร่วมกับสำนักจัดการปฏิรูปที่ดินในประเด็นดังกล่าวให้ถูกต้องและครบถ้วนต่อไป

ที่ปรึกษา (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้ให้ความเห็นว่า ประเด็นเรื่องการจัดที่อยู่อาศัยคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความไว้แล้วว่า ส.ป.ก. สามารถจัดที่ดินในเขตชุมชนได้ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ หมายความว่า ให้พิจารณาจากคำนิยามคำว่า “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร” มีความหมายอย่างไร ซึ่งในมาตรา ๔ กำหนดว่า ส.ป.ก. สามารถจัดที่อยู่อาศัยได้แต่ต้องอยู่ในแปลงเกษตรกร ดังนั้น จึงหมายความว่าไม่สามารถที่จะไปจัดนอกแปลงเกษตรกรได้ เพราะฉะนั้น การที่ ส.ป.ก. ไปจัดที่อยู่อาศัยในแปลงเกษตรกรนั้น ส.ป.ก. ได้ออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ธรรมดาได้อยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข. โดย ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข.

ออกได้เฉพาะที่อยู่อาศัยอย่างเดียวกัซัดกับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความไว้แล้ว ซึ่งอาจจะเกิดมาจากปัญหาการตีความของแต่ละคนในประเด็นดังกล่าว สำหรับประเด็นปัญหาที่พิจารณาเป็นประเด็นประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ว่าครอบคลุมและสามารถนำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดที่ดินชุมชนในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. ด้วยหรือไม่ โดยจากการพิจารณาแล้วเห็นว่าประกาศดังกล่าวครอบคลุมและสามารถนำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดที่ดินชุมชนในที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขประกาศฉบับดังกล่าว เนื่องจากมาตรา ๓๐ วรรคห้าไม่ได้บัญญัติถึงที่ดินของรัฐหรือที่ดินเอกชน จึงหลีกเลี่ยงไม่ให้เพิ่มเติมคำว่าที่ดินเอกชนเข้าไปเนื่องจากที่ดินเอกชนนั้นรวมที่ดินพระราชทานด้วย ซึ่งเป็นเรื่องละเอียดอ่อนที่จะต้องพิจารณาให้รอบคอบ ประกอบกับการชี้แจงประกาศที่เกี่ยวข้องดังกล่าวที่รัฐสภาจะต้องชี้แจงให้ชัดเจนถึงเหตุผลประโยชน์ของประกาศดังกล่าว ทั้งนี้ ได้ให้ข้อสังเกตว่าการที่จะนำบทบัญญัติมาตรา ๓๐ วรรคห้า ไปใช้แก้ไขปัญหาที่ดินพระราชทานถือเป็นเรื่องละเอียดอ่อนจึงต้องระมัดระวังและพิจารณาให้รอบคอบ ดังนั้น จึงเสนอให้แต่งตั้งคณะกรรมการคณะนี้ไปทำหน้าที่พิจารณากลับกรองในประเด็นดังกล่าวต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้ให้ความเห็นว่า ประเด็นที่คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นดังกล่าวไม่ใช่ประเด็นการจัดที่อยู่อาศัยตามมาตรา ๔ เท่านั้น แต่เป็นประเด็นเรื่องของมาตรา ๓๐ วรรคห้าด้วย ในประเด็นเรื่องกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและมีส่วนเชื่อมโยงกับข้อ ๑.๕ ด้วย ดังนั้น ประเด็นที่จะจัดที่อยู่อาศัยในที่ชุมชนภายใต้ข้อ ๑.๕ ก็ต้องสามารถทำได้ด้วยเช่นกัน ทั้งนี้ ได้ให้ข้อสังเกตว่าประกาศฉบับปี ๒๕๖๓ ดังกล่าว จะต้องแก้ไขเพื่อรองรับกับประเด็นดังกล่าว ประกอบกับจะเป็นการรองรับกับระเบียบ คปก.ว่าด้วยการจัดที่ดินฯ ด้วยต่อไป

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า ประกาศ ๒ ฉบับดังกล่าวที่ประกาศในสมัยที่ดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเป็นประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นประกาศที่มีการปรับปรุงในบางเรื่องที่ไม่ชัดเจนและมีปัญหาในการตีความของ ส.ป.ก. ในแต่ละจังหวัด ดังนั้น จึงแก้ไขประกาศฉบับดังกล่าวให้ชัดเจน โดยมีการปรึกษาหารือและแสดงความคิดเห็นกันมานาน ตลอดจนได้หารือคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วก่อนออกประกาศฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ ได้ให้ข้อสังเกตว่า สำหรับประเด็นที่กรรมการได้ให้ข้อสังเกตและข้อคิดเห็นในประเด็นดังกล่าว นั้น ขอให้คณะกรรมการคณะนี้ไปพิจารณาต่อไป

ผู้แทนเกษตรกร (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้ให้ความเห็นว่า ประเด็นเรื่องเขตพื้นที่ที่ดินชุมชนเสนอให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดทุกจังหวัดได้มารับฟังนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นนโยบายที่สามารถปฏิบัติต่อไปได้ เนื่องจากในประเด็นดังกล่าวได้ถอดบทเรียนดังกล่าวมาแล้ว มีงานวิจัยและงานวิชาการมารองรับด้วย ผ่านการตรวจสอบจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติแล้ว สุดท้ายการใช้มาตรา ๓๐ วรรคห้า ได้มีการถอดบทเรียนแล้ว จึงควรมานำบทเรียนนั้นมาขับเคลื่อนต่อไป

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นว่า สรุปรมติคือ จะต้องปรับปรุงคำสั่ง คปก. เดิม ที่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการการศึกษาและกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว เนื่องจากมีบุคคลที่เป็นกรรมการหลายรายพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวแล้ว ประกอบกับเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดเขตที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธนู มีแสงเงิน) ได้ให้ความเห็นและเสนอให้เพิ่มสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ซึ่งรับผิดชอบการวางแผนและการกำหนดระบบสาธารณูปโภค เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

ประธานกรรมการ ได้กล่าวสรุปว่า ประเด็นดังกล่าวจะต้องปรับปรุงคำสั่ง คปก. เดิม ที่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาในสมัยที่ดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเป็นประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว เนื่องจากมีบุคคลที่เป็นกรรมการหลายคนพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวแล้ว และอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามนั้น ประกอบกับเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดเขตที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยแยกกับคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีนายเศรษฐเกียรติ กระจ่างวงษ์ เป็นประธานกรรมการ และให้เพิ่มสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตามที่เสนอเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ขออนุญาตรับรองมติที่ประชุมเพื่อให้การดำเนินการเรียบร้อยต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ โดยสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน และสำนักกฎหมาย ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาในคราวต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เรื่องที่ ๔.๑ การรายงานความก้าวหน้าของคณะกรรมการและคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้แจ้งว่า ขออนุญาตรายงานความก้าวหน้าของคณะกรรมการและคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่ประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แต่งตั้งขึ้น ซึ่งมีทั้งเรื่องของการบริหารจัดการพื้นที่ที่ได้คืนมา เรื่องของการแก้ไขกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเรื่องการสร้างมูลค่าที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ที่ปรึกษา (นายชวลิต ชูขจร) ได้แจ้งว่า ตามที่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการที่ดินที่ได้รับคืนจากผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการได้ประชุมร่างแนวทางดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยแยกความผิดเป็น ๓ กรณี ดังนี้

๑) กรณีที่ดินเกิน ๕๐ ไร่ แต่ไม่เกิน ๕๐๐ ไร่ ๒) กรณีที่ดินเกิน ๕๐๐ ไร่ และ ๓) กรณีผิดวัตถุประสงค์ประเภทที่มีสิ่งปลูกสร้างหรือทรัพย์สินในที่ดิน ซึ่งได้ยกเว้นแนวทางการบริหารจัดการ ซึ่งจะนำไปสู่การยกเว้นระเบียบและคู่มือ โดยจะได้นำเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า เป็นเรื่องที่ดีมาก ตามที่ได้ไปยึดที่ดินกลับคืนมา นำโดยที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธนาถ สุวัณณะฤทธิ์) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เข้ามามีส่วนร่วมส่งผลให้กรอบการดำเนินการชัดเจนยิ่งขึ้น

ที่ปรึกษา (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้ชี้แจงว่า ตามที่ได้รับมอบหมายให้แก้ไขกฎหมาย (ร่าง) พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. โดยประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีนโยบายให้แก้ไขบางเรื่องที่สำคัญเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ซึ่งได้ข้อสรุป ดังนี้

๑) ประเด็นการแก้ไขนิยามของคำว่า “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” เพราะนิยามดังกล่าวใช้บังคับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเจตนารมณ์ของการตราพระราชบัญญัติฯ เพื่อใช้แก้ปัญหาของชาวนาในภาคกลางที่สูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดิน จนต้องกลายเป็นผู้เช่าและถูกเอาเปรียบ เพราะฉะนั้นนิยามหรือโครงสร้างของกฎหมายก็ดี เน้นไปในเรื่องการจัดที่ดินเอกชนเป็นหลัก ต่อมา ส.ป.ก. ได้ที่ดินของรัฐมาจัดที่ดิน รูปแบบปรับเปลี่ยนเป็นการจัดที่ดินของรัฐเป็นหลัก ส่งผลให้นิยามการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๔ ไม่สอดคล้องที่จะมาใช้ในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ จึงต้องเพิ่มนิยามให้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๒) ประเด็นการแก้ไขเรื่องของการออกโฉนดเพื่อการเกษตร เพื่อนำโฉนดเพื่อการเกษตรไปออกเป็นโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๓) ประเด็นการแก้ไขเรื่องมาตรการการจำกัดการโอนกรรมสิทธิ์หรือการเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์ตามมาตรา ๓๙ ให้ยืดหยุ่นมากขึ้นโดยจะเน้นในเรื่องการควบคุมและรักษาไว้ซึ่งพื้นที่เกษตรกรรม โดยการโอนสิทธิ์ในที่ดินจะสะดวกมากขึ้น แต่จะต้องใช้พื้นที่นั้นเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น เพื่อรักษาพื้นที่เกษตรกรรมให้อยู่กับประเทศชาติต่อไป

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้แจ้งว่า ขออนุญาตสรุปเรื่องของแนวทางการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินในเขตปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตามที่ประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง ซึ่งได้มีการประชุมหลายครั้ง และมีข้อสรุปเพื่อต้องการที่จะทำให้ที่ดิน ส.ป.ก. เช่น โฉนดเพื่อการเกษตรเกิดมูลค่าจริง เพราะปัจจุบัน ส.ป.ก. ออกเอกสารในที่ดินไปแล้ว แต่ยังไม่รู้ว่ามีมูลค่าที่ดินควรจะเป็นเท่าไร โดยคณะกรรมการได้อ้างอิงกับการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) รวมทั้งได้มีการเสนอเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องการศึกษาครั้งนั้น สคทช. ได้ศึกษาและยืนยันว่าการจัดทำให้ที่ดินมีมูลค่าสามารถดำเนินการได้ แต่มีเงื่อนไข และถ้าเทียบเคียงกับกรรมสิทธิ์หรือโฉนดที่ดินนั้น ส.ป.ก. จะต้องทำให้ที่ดินนั้นหมุนเวียนเปลี่ยนมือได้ แต่การหมุนเวียนเปลี่ยนมือของที่ดินรัฐอาจจะมีเงื่อนไขที่แตกต่างจากกรรมสิทธิ์ คือจะต้องหมุนเวียนเปลี่ยนมืออยู่ในอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ของ ส.ป.ก. เท่านั้น คือการที่จะทำให้เกิดการคืนที่ดินสู่ ส.ป.ก. และ ส.ป.ก. กำหนด

เรื่องราคาประเมินที่ดิน เรื่องของการใช้ประโยชน์ในที่ดินว่าควรจะเป็นเท่าไร ซึ่งถ้ากำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวออกไป ก็จะเป็นหลักเกณฑ์ที่จะทำให้ที่ดิน ส.ป.ก. เกิดมูลค่าขึ้นมาทันที สำหรับเรื่องของหลักเกณฑ์การประเมินมูลค่าที่ดินตามข้อมูลที่คุณคณะกรรมการได้ศึกษาสามารถกำหนดได้ ๓ ด้าน คือ ๑) เรื่องที่ดิน ๒) เรื่องทรัพย์สินบนที่ดิน อสังหาริมทรัพย์ สิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานในการเกษตร และ ๓) เรื่องต้นไม้

สำหรับเรื่องที่ดินได้อธิบายกับมติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่เคยมีมติเห็นชอบการคิดมูลค่าที่ดินของ ส.ป.ก. ซึ่งการชดเชยจะอิงเรื่องการประเมินของกรมธนารักษ์ โดยมติครั้งดังกล่าว จากการศึกษาของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เสนอไว้ที่อัตราร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน (กรมธนารักษ์) ก็อิงของกรมธนารักษ์ที่จะทำให้มีแนวทางที่จะสามารถผลักดันไปสู่การออกระเบียบได้ทันทีโดยไม่ต้องศึกษาเพิ่มเติม เหตุที่กำหนดอัตราร้อยละ ๖๐ เนื่องจากไม่สามารถให้ที่ดินของรัฐมีราคาเท่ากับราคาที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ได้ ประเด็นดังกล่าวอาจจะต้องอธิบายต่อไปว่าเพราะอะไร เนื่องจากเป็นที่ดินของรัฐ ซึ่งเป็นการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ดังนั้น มูลค่าอาจจะกำหนดไว้ที่อัตราร้อยละ ๖๐ แต่มติ คปก. ดังกล่าว กำหนดไว้ว่าราคาต่อไร่ไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท แต่มีการศึกษา คือ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๓ ใน ๓ รอบนี้ ฐานของการประเมินมูลค่าที่ดินของกรมธนารักษ์จะมีการปรับราคาต่าง ๆ ก็ใช้หลักเกณฑ์ตัวนั้นในการปรับ ดังนั้น จึงกำหนดขึ้นมาว่า มูลค่าที่ดิน ส.ป.ก. กรณีที่เกษตรกรรื้อมาคืนแล้วชดเชยราคาที่ดินจะคิดที่อัตราร้อยละ ๖๐ ตามเดิม แต่เนื่องจากฐานของกรมธนารักษ์เปลี่ยนไปจากเดิมมากแล้ว ก็จะทำให้มีสัดส่วนของการที่ได้รับค่าชดเชยสูงกว่าเดิม อย่างไรก็ตาม ส.ป.ก. ต้องกำหนดเพดานการจ่ายค่าชดเชยที่ดินซึ่งสามารถเพิ่มจากราคาไม่เกินไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท ไปได้เป็นประมาณไม่เกินไร่ละ ๘๐,๐๐๐ บาท ตรงนี้เฉพาะโฉนดเพื่อการเกษตร ในขณะที่หนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ก็ยังคงไว้ที่ ๖๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ตามเดิม เหตุผลที่คงไว้ตามเดิมเนื่องจากว่าโฉนดเพื่อการเกษตรมีเงื่อนไขว่า จะต้องมีการตรวจสอบติดตามการทำประโยชน์อย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๕ ปี ก็แสดงว่าที่ดินตรงนี้มีศักยภาพพร้อมที่จะนำที่ดินมาคืน ส.ป.ก. แล้ว และ ส.ป.ก. จ่ายค่าชดเชย ซึ่งมีการตีความโดยอนุกรรมการกฎหมายในสมัยนั้น ซึ่งประธานอนุกรรมการยุคนั้นเป็นเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือรองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งในการประชุมครั้งนั้นเป็นนายธรรมนิตย์ สุมนต์กุล ก็ชี้ว่าในระเบียบเกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สามารถดำเนินการได้เพราะที่ดินที่จ่ายค่าชดเชยไปที่ดินตรงนี้จะกลับมาเป็นของ ส.ป.ก. และ ส.ป.ก. ก็สามารถนำไปจัดให้เช่าหรือเช่าซื้อซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ปฏิรูปที่ดินสากล เพื่อทำให้เห็นว่ากฎเกณฑ์ต่าง ๆ รองรับได้

สำหรับเรื่องการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน และเรื่องของโครงสร้างพื้นฐานในการเกษตร มีมติให้อ้างอิงกับสมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นของเอกชน แต่ว่าก็มีการกำหนดหลักเกณฑ์ซึ่งปัจจุบันหน่วยงานที่ดำเนินการเรื่องการเงินคินนำไปใช้อ้างอิง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องสิ่งปลูกสร้างตึกครั้งไม่

บ้านไม้ราคาเท่าไร จะมีรายละเอียด รวมทั้งมีสูตรคำนวณ ถ้านำไปอิงกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้ในการจ่ายค่าชดเชยที่ดิน ก็จะเป็นฐานของการอ้างอิงว่ามีที่เท่าใดในการกำหนดราคาว่าควรจะเป็นเท่าไร

สำหรับเรื่องต้นไม้ ได้วิเคราะห์กันค่อนข้างมากในที่สุดก็ตัดสินใจที่จะเสนอให้ไปใช้หลักเกณฑ์ในเรื่องการจ่ายค่าชดเชยต้นไม้ของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทเพราะเป็นหลักเกณฑ์ที่มีการปรับปรุงอยู่ตลอดเวลา มีการกำหนดไม้ขนาดใด ราคาเท่าไร

ตรงนี้ก็จะเป็นประเด็นที่จะสร้างมูลค่าให้กับที่ดินของรัฐ คือ ส.ป.ก. คือที่ดินอสังหาริมทรัพย์ และต้นไม้ ในส่วนของต้นไม้ ถ้ามีเงื่อนไขของการนำมาคืนและได้ค่าชดเชยจาก ส.ป.ก. จะกลายเป็นการขับเคลื่อนนโยบายให้เกษตรกรเร่งปลูกต้นไม้กันด้วย เพราะเกษตรกรจะมองว่า ถ้านำมาคืน ส.ป.ก. ก็จะจ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ในราคาตามที่กำหนด หากมติและระเบียบออกมาบังคับใช้เมื่อไร ก็หมายความว่ามูลค่าจริงแล้ว หน่วยงานทุกหน่วยก็สามารถใช้อ้างอิงได้ว่า ส.ป.ก. กำหนดหลักเกณฑ์แล้วว่า จะรับคืนในราคาเท่าไร และจะเป็นฐานของการที่เกิดการสร้างมูลค่า สำหรับในอนาคตถ้าจะปรับไปเป็นกรรมสิทธิ์ ก็เป็นฐานของการที่จะเตรียมความพร้อมไว้

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า ข้อมูลที่รายงานมาดังกล่าว เป็นประโยชน์มาก

เรื่องที่ ๔.๒ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ของ ส.ป.ก.

ผู้แทนเกษตรกร (นายเด่นณรงค์ ธรรมมา) ได้แจ้งว่า ขออนุญาตเสนอแนวทางการปฏิบัติของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) คือ ประเด็นของการส่งเอกสาร ประชาสัมพันธ์ หรือประกาศต่าง ๆ ให้กับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศ ปัจจุบันมีความซ้ำซ้อน โดยเฉพาะในเรื่องการส่งเอกสารให้แก่กำนัน ถ้าตรวจสอบข้อมูลของกรมการปกครอง กำนันก็เป็นผู้ใหญ่บ้านอีกหมู่บ้านหนึ่ง และเอกสารฉบับเดียวกัน เนื้อหาเรื่องเดียวกัน ส่งไปที่กำนัน ๒ ฉบับ ซึ่งซ้ำซ้อนกันทั่วประเทศ ถ้าคำนวณแล้วทั่วประเทศมีกำนัน ๗,๒๕๕ คน ถ้าส่งไป ๕๐ ครั้ง ครั้งละ ๑๐ บาท ใช้เงินดำเนินการประมาณ ๓ ล้านกว่าบาทต่อปี ดังนั้น ฝากแจ้งแนวทางปฏิบัติให้ ส.ป.ก.จังหวัดทุกจังหวัดด้วยว่าควรตรวจสอบเรื่องนี้กับปกครองจังหวัดด้วย

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า ส.ป.ก. ต้องยอมรับว่า ส.ป.ก. ควรเร่งในเรื่องการประชาสัมพันธ์ ซึ่งตอนไปลงพื้นที่กับโฆษกกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเอกภาพ พลซื่อ) ชาวบ้านยังเข้าใจว่า ส.ป.ก. จะแจกโฉนดเพื่อการเกษตรแล้วเสร็จใช้เวลาประมาณ ๓-๔ ปี ซึ่งจริง ๆ แล้วไม่ใช่ ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการออกโฉนดเพื่อการเกษตรให้เสร็จในปีหน้าแล้ว เพราะ ส.ป.ก. ไม่มีการประชาสัมพันธ์ ซึ่ง ส.ป.ก. มีอาสาสมัครปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และมีผู้นำท้องถิ่นควรใช้ให้เกิดประโยชน์ ดังนั้น ขอฝากเรื่องการประชาสัมพันธ์ไว้ด้วย

เรื่องที่ ๔.๓ รายงานข้อมูลการสำรวจ และตรวจสอบการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาววิจิตตรา รักกมล ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตการใช้ที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่ประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีบัญชาให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ตรวจสอบบุคคลที่ใช้ที่ดิน ส.ป.ก. เพื่อประกอบกิจการตามกิจการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏข้อมูล ดังนี้ ๑) กิจการเสาโทรศัพท์ จำนวน ๕๓๔ ต้น ๒) กิจการเสาไฟฟ้าแรงสูง จำนวน ๘ โครงข่าย ๓) กิจการปิโตรเลียม จำนวน ๓ แห่ง ๔) กิจการเหมืองแร่ จำนวน ๑๒ แห่ง และ ๕) กิจการกังหันลม จำนวน ๒ แห่ง

ทั้งนี้ สำหรับในส่วนของการดำเนินการในเรื่องของกระบวนการขออนุญาตในเรื่องของเสาโทรศัพท์ ส.ป.ก. โดยสำนักกฎหมาย ได้ประสานกับบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) หรือ AIS แล้ว และบริษัท ทรูมูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด หรือ TrueMove H ที่ควบรวมกับบริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด หรือ Dtac แล้ว ซึ่งได้รับการยืนยันจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของ AIS ว่าจะมายื่นคำขอภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๗ และในส่วน of TrueMove H ประมาณเดือนกรกฎาคม – สิงหาคม ๒๕๖๗ นอกจากนี้ ในส่วนของเสาไฟฟ้าแรงสูง ส.ป.ก. โดยสำนักกฎหมาย และสำนักบริหารกองทุน ได้หารือกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ซึ่ง กฟผ. มีปัญหาในการปฏิบัติงานในเรื่องของประเด็นกระบวนการสลесสิทธิที่ดิน และกระบวนการให้ความยินยอมของเกษตรกร ซึ่งตรงนี้ ส.ป.ก. ได้ชี้แจงและแก้ไขปัญหากันไปแล้ว คาดว่า กฟผ. จะมายื่นคำขออนุญาตโดยเร็วต่อไป สำหรับในส่วน of กิจการกังหันลมซึ่งในขณะนี้ได้ยื่นคำขออนุญาตแล้ว อยู่ในส่วนของ การรังวัดที่ดิน

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า ในเรื่อง of กิจการกังหันลม ได้ดำเนินการเป็นต้นแบบเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และได้นำเงินเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว และในกรณีที่พี่น้องเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากใบพัด of กังหันลมหมุนส่งผลให้ไม่สามารถทำประโยชน์ในที่ดินได้ ผู้ประกอบการต้องจ่ายค่าชดเชยให้เกษตรกรซึ่งได้มีการดำเนินการเป็นต้นแบบไว้แล้ว แต่ในเรื่อง of เสาสัญญาณโทรศัพท์ของ AIS TrueMove H และ Dtac หรือเรื่อง of บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ขอสำรวจและใช้พื้นที่ of ส.ป.ก. ควรจะดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ส.ป.ก. โดยสำนักกฎหมาย ต้องมีหนังสือแจ้งเตือนไปยังผู้ประกอบการให้มาดำเนินการให้ถูกต้องและกำหนดวันที่เข้ามาดำเนินการให้ชัดเจน

เรื่องที่ ๔.๔ การดำเนินการเกษตรแบบแปลงใหญ่

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า สืบเนื่องจากที่ได้เดินทางไปประชุม ณ นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้พบกับผู้ประกอบการในการนำเข้าผลไม้ ตลอดจนพืชผลทางการเกษตรทุกประเภทโดยเฉพาะอย่างยิ่งได้ไปตลาดที่เมืองเจียงซิง เป็นตลาดผลไม้ ซึ่งผลไม้ของประเทศไทยจะไปที่เมืองเจียงซิงทั้งหมด และได้พบกับผู้ประกอบการบริษัทแห่งหนึ่ง ซึ่งเสนอความคิดการใช้ที่ดินปฏิรูปที่ดิน และลักษณะ of การจัดที่ดินแปลงใหญ่ให้เกษตรกรได้ปลูกสิ่งที่ต้องการดำเนินการเป็นรูปแบบเกษตรพันธะสัญญา โดยจะมาให้ความรู้ ตลอดจน

สนับสนุนเกษตรกร ดังนั้น จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปสำรวจที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เป็นที่ดินแปลงใหญ่ เพื่อดำเนินการจัดทำเกษตรแบบแปลงใหญ่ เพราะอย่างน้อยจะสามารถจัดการระบบต่าง ๆ ที่เป็นปัจจัยการผลิตไม่ว่าจะเป็นเรื่องระบบน้ำ การปรับที่ดินแปลงดินให้เสมอกันเป็นแปลงใหญ่ การบริหารจัดการจะได้สะดวกมากขึ้นและเกษตรกรก็รวมตัวกันเป็นเกษตรแปลงใหญ่ รัฐจะได้เข้าไปช่วยเหลือได้ถูกต้อง โครงการต่าง ๆ ของรัฐก็ได้สนับสนุนพี่น้องเกษตรกรให้มีการพัฒนาต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายพิชัย เตชะทองสิงห์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวณัฐพิมล ฉัตรนิติกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวอาภาพรณ พัฒนาพันธุ์)

ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายสุรชัย ยุทธชนะ)

รองเลขาธิการปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗
วันอังคารที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมไชยรงค์ ชูชาติ และห้องประชุมจำลอง อตันโถ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร
และห้องประชุมสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายประยูร	อินสกุล	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓. นายณธกร	จิตรอรุณท์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๔. นายทรงวุฒิ	อาทิตย์ทอง	ผู้อำนวยการกองบริการงานอนุญาต (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๕. นายวันชัย	อาจกมล	ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๖. นายชีวิน	อินทรานุกูล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๗. นายประภาส	ภิญโญชีพ	รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๘. นายฉัตรพงศ์	สมหมาย	ผู้อำนวยการส่วนกำหนดเขตที่ดินป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๙. นายบัญชา	สุขแก้ว	อธิบดีกรมประมง	กรรมการ
๑๐. นางสาวเกษร	จำปา	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
๑๑. นางสาวนันทวัน	ทองเบ็ญญ์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาพื้นที่พิเศษ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๑๒. นายนิรันดร์	มูลธิดา	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ

๑๓. นายฉันทานนท์	วรรณเขจร	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
๑๔. นายสรรเสริญ	คำทอง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๕. นายวงศ์	แสงเมือง	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๖. นายขวัญชัย	อรัญเวช	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๗. นายสุวิชา	วงศ์ไสลย์	รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๘. นางเกษราภรณ์	โกวิทลากุล	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๙. นายธีรพงศ์	สุขช่วย	ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
๒๐. นางมัลลิกา	อัปภาสกิจ	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๑. นางวิยะดา	สุรัตน์มัลย์	นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๒. นายธรา	ศรีหะมาศ	ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๒๓. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๔. นางสาวรุ่ง	ใจจริง	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๕. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๖. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๗. นายบุญช่วย	มหิวรรณ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๘. นายสมศักดิ์	ป้อมปัญจมิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๙. นายตระกูล	สว่างอารมย์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๐. นายฉลองชาติ	ยังปักซี่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๑. นายปราณพงษ์	ติลภัทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ

๓๒. นายธนู	มีแสงเงิน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๓. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๔. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ
๒. นายสรเสรีญ	อัจจุตมานัส	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ
๓. นายขวลิต	ชูขจร	ที่ปรึกษาประธานกรรมการ
๔. นายรัตน์ะ	สวามีชัย	ที่ปรึกษารัฐมนตรี
๕. นายธนดล	สุวัฒน์ฤทธิ	ที่ปรึกษารัฐมนตรี
๖. นายบุรินทร์	สุขพิศาล	คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๗. นายสุรัชย์	ยุทธชนะ	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๘. นายปรีชา	ลิ้มถวิล	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๙. นายอุกฤษฏ์	อินทภรณ์	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.
๑๐. นายศักดิ์ศิริ	ธูปวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๑๑. นายวิวรรณ	สงประเสริฐ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.
๑๒. นายพนมไพร	ดีใหม่	ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.
๑๓. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๔. นางสาวยุพเรศ	เพิ่มพูน	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
๑๕. นายสรเพชร	พูลศิริ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๖. นางสาวลักษณา	มันเศรษฐวิทย์	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.
๑๗. นายกฤษณะ	ดีปาละ	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๘. นายสมศักดิ์	การเจริญกุลวงศ์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๙. นายประพันธ์	คำบาง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๒๐. นางสาวอาภาพรรณ	พัฒน์พันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๑. นางอาทิตย์า	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.

๒๒. นายวิสุทธิ์	เลิศไกร	ผู้เชี่ยวชาญด้านการออกแบบและพัฒนากษेत्रในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๓. นางสาวอมรรัตน์	แขวงโสภา	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ส.ป.ก.
๒๔. นายสมบุญ	จันทร์แดง	นิติกรชำนาญการพิเศษ ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.)
๒๕. นางสาวพัฒน์นรี	อร่ามเรือง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๒๖. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
๒๗. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๒๘. นางสาวศุภาพิชญ์	อุปชชนันท์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบงานโครงสร้างและอัตรากำลัง ส.ป.ก.
๒๙. นายวิทยา	คำภูแสน	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม ส.ป.ก.
๓๐. นางสาวสิริมา	แจ้งกระจ่าง	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเกษตรกรรมและเครือข่ายผู้นำ ส.ป.ก.
๓๑. นายวินัย	เมฆดำ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี
๓๒. นายมนตรี	ศรีเพชรใส	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสงขลา

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๑๐๑ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า วาระการประชุมในวันนี้ มีความสำคัญและเป็นเรื่องเร่งด่วน ทั้งในเรื่องของแผนงาน โครงการขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม และการเบิกจ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

นอกจากนี้ เรื่องของสถานการณ์น้ำท่วมในพื้นที่หลายจังหวัด ซึ่งรัฐบาลได้จัดตั้งคณะทำงาน ศูนย์อำนวยการเฝ้าติดตามและแก้ปัญหา เพื่อบรรเทาทุกข์ให้กับประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตน้ำท่วม ดังนั้น หากในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน มีพื้นที่เกษตรกรรมที่ได้รับผลกระทบ อาจมีความจำเป็นต้องใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการแก้ไขเยียวยาปัญหาดังกล่าว ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมฯ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/๔๘๗๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๔๘๗๑ - ว ๔๘๗๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ซึ่งผลการพิจารณา ปรากฏว่าไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไข (รายละเอียดตาม QR Code)

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗
 เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗



<https://me-qr.com/vnnrghw๙>

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

เรื่องที่ ๓.๑ ขอความเห็นชอบ (ร่าง) กรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายโฉนดที่ดินไม่ และแบบโฉนดที่ดินไม่
ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายวิวรรณ สงประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า จากมติที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ประสานกับ ที่ปรึกษาประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา) เพื่อแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) กรอบการดำเนินงาน หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ขั้นตอน และแบบโฉนดที่ดินไม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน และนำเสนอ คปก. ในคราวต่อไป ซึ่งที่ปรึกษาประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา) ได้ให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินนโยบายโฉนดที่ดินไม่ ดังนี้

๑. การกำหนดเป้าหมายและดำเนินนโยบายโฉนดที่ดินไม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ควรทำให้เกษตรกรได้เห็นถึง มูลค่าของต้นไม้ สามารถแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เพื่อให้เกิดแรงจูงใจในการปลูกต้นไม้ และสามารถนำไปเชื่อมโยงกับ สถาบันการเงินหรือแหล่งทุนต่าง ๆ ได้

๒. การทำงานควรมีขั้นตอนหรือวิธีปฏิบัติที่ง่าย ไม่สลับซับซ้อน และถูกต้องตามระเบียบหรือข้อกำหนด สัมพันธ์กับทรัพยากรบุคคลหรือผู้ปฏิบัติงาน กลุ่มเป้าหมาย (เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน) และงบประมาณหรือทรัพยากรอื่น ที่มีอย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓. ต้นไม้ถือเป็นสินทรัพย์และกรรมสิทธิ์ของเกษตรกร เกษตรกรควรเป็นผู้รับรองด้วยตนเอง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ควรเป็นเพียงผู้รับแจ้งการขึ้นทะเบียนและออกโฉนดต้นไม้ให้แก่เกษตรกร ซึ่งเป็นวิธีการที่จะส่งผลในภาพกว้างของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินอีกด้วย

๔. การส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพื่อนำมาสุโณดต้นไม้ อาจมีหลายรูปแบบและเป้าหมายที่สามารถทำควบคู่กันได้ ทั้งรูปแบบไม้เศรษฐกิจ ที่มีการปลูกแบบเชิงเดี่ยว ที่มุ่งใช้ประโยชน์จากเนื้อไม้ หรือการปลูกต้นไม้ในลักษณะกลุ่มเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร รวมทั้งรูปแบบวนเกษตรที่ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ก็ควรนำมาเชื่อมโยงเข้าสู่นโยบายโฉนดต้นไม้ รวมทั้งพัฒนาต่อยอดสู่การสร้างรายได้ทางตรงจากต้นไม้ และจากองค์ประกอบชีวภาพอื่นที่มีในระบบวนเกษตรด้วย

ส.ป.ก. จึงได้นำข้อเสนอแนะดังกล่าวมาทบทวนและกำหนด (ร่าง) กรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ และแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดินใหม่

ข้อเท็จจริง

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เน้นการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สร้างสมดุลของการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างยั่งยืน และส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑๘ ด้านการเติบโตอย่างยั่งยืน ที่มุ่งเน้นสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว และสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ รวมถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนที่ตระหนักถึงผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่อาศัยธรรมชาติเป็นพื้นฐาน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี ได้มีมติ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ เห็นชอบมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ ส่งมอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามที่กรมป่าไม้นำเสนอ ซึ่งเกี่ยวข้องใน (๓) ให้ ส.ป.ก. กำหนดเงื่อนไขการใช้ที่ดินโดยให้ราษฎรปลูกไม้ผล และ/หรือไม่ยืนต้นอย่างน้อยร้อยละ ๒๐ ของเนื้อที่ได้รับ กรณีเป็นที่ดินที่ติดกับเขตป่าไม้จะต้องปลูกไม้ผล และ/หรือไม่ยืนต้นเป็นแนวกันชน และนำวิธีการจัดรูปแบบที่ดินให้มีขนาดเหมาะสม เพื่อแก้ปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัยของราษฎรในเขตป่าไม้ นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๔ บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน กำหนดตัวชี้วัดการเพิ่มพื้นที่เกษตรกรรมยั่งยืนเป็น ๑๐ ล้านไร่ ภายในปี ๒๕๗๙

๒. ปัจจุบันได้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ และกฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับการปลูกและการใช้ประโยชน์ไม้มีค่าและไม้ยืนต้น เช่น ๑) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดให้

กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๒ (๑) การปลูกสร้างสวนป่า ให้กิจการต่อไปนี้เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และ ๒) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิเพื่อให้ไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่เป็นไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๒ ให้ที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประเภทหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๐๑, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ก, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ค หรือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ช เป็นที่ดินซึ่งไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นไม้หวงห้าม เป็นต้น รวมถึงการยกระดับมูลค่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามนโยบายรัฐบาล โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้เริ่มมีการปรับเปลี่ยนเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เพื่อต่อยอดในการเข้าถึงแหล่งทุนและส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจ เพิ่มพื้นที่สีเขียว และโอกาสในการสร้างรายได้เพิ่มให้เกษตรกร ซึ่งการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ส่งผลให้หน่วยงานและสถาบันการเงินเริ่มให้ความสนใจในการขับเคลื่อนงานด้านการส่งเสริมเกษตรกรให้ปลูกไม้มีค่าและไม้ยืนต้นเพิ่มมากขึ้น รวมถึงผลักดันให้เกิดกระบวนการหรือโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการประเมินมูลค่าไม้มีค่าและไม้ยืนต้นเพื่อเป็นทรัพย์สินในการประกันเงินกู้หรือการพิจารณาขอสินเชื่อของเกษตรกร

๓. ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการจัดที่ดิน พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรด้วยเกษตรกรรมยั่งยืน และการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกต้นไม้ภายใต้โครงการส่งเสริมระบบเกษตรกรรมยั่งยืน กิจกรรมวนเกษตร ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ปัจจุบัน พื้นที่มากกว่า ๒๒๕,๐๐๐ ไร่ รวมถึงการส่งเสริมเกษตรกรให้ปลูกไม้มีค่าหรือไม้ยืนต้นภายใต้โครงการเกษตรกรรมยั่งยืนรูปแบบอื่น ๆ เพื่อเป็นกิจกรรมทางเลือกในแปลงเพาะปลูก และถือเป็นหนึ่งในวิธีการลงทุนระยะยาวของเกษตรกร ซึ่งปัจจุบันเกษตรกรกลุ่มนี้เริ่มให้ความสนใจในประเด็นการใช้ไม้มีค่าหรือไม้ยืนต้นเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันเงินกู้หรือการพิจารณาขอสินเชื่อเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอกธรรมนัส พรหมเผ่า) ได้มีแนวทางการต่อยอดนโยบายโฉนดเพื่อการเกษตร ด้วยการเพิ่มมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ในพื้นที่ ส.ป.ก. และได้มอบนโยบายโฉนดต้นไม้แก่ ส.ป.ก. เพื่อให้เป็นสินทรัพย์หนึ่งที่สามารถใช้เป็นหลักประกัน หรือเข้าถึงแหล่งเงินทุนและการตลาด สร้างมูลค่าเพิ่มให้ที่ดิน สามารถยกระดับการแข่งขันของภาคการเกษตรให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรได้ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้ดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ และส่งเสริมการปลูกต้นไม้มีค่าในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพิ่มโอกาสให้เกษตรกรในการสร้างรายได้ การออม และเข้าถึงแหล่งทุนโดยใช้ไม้ยืนต้นเป็นหลักทรัพย์สิน รวมถึงเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้กับชุมชนและประเทศ ลดโลกร้อน และลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่าย การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

หมวด ๑ การใช้จ่ายเงินกองทุน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๒. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๒ ให้กิจการต่อไปนี้เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๑) การปลูกสร้างสวนป่า

๓. บันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง ส.ป.ก. กับ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เรื่อง การให้ผู้ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ลงนาม ณ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗

ข้อ ๔ ส.ป.ก. อนุญาตให้ผู้ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไม้ยืนต้นที่ปลูกในที่ดิน ส.ป.ก. มาเป็นหลักประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ตกลงร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับ ธ.ก.ส.

๔. พระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มบัญชีต้นไม้ท้ายพระราชบัญญัตินี้เป็นบัญชีต้นไม้ท้ายพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๘

๕. พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๗ ไม้ชนิดใดที่ขึ้นในป่าจะให้ป็นไม้หวงห้ามประเภทใด ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาสำหรับไม้ทุกชนิดที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ไม่เป็นไม้หวงห้ามหรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีให้ถือว่าไม่เป็นไม้หวงห้าม

๖. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิเพื่อให้ไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่เป็นไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๒ ให้ที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประเภทหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๐๑, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ก, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข, ส.ป.ก. ๔-๐๑ ค หรือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ช เป็นที่ดิน
ซึ่งไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นไม้หวงห้าม

ร่างกรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้ยกร่างกรอบการดำเนินงาน
ขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วย ๔ กรอบแนวทาง ดังนี้

กรอบงานที่ ๑ การออกโฉนดต้นไม้

มีเป้าหมายเพื่อเพิ่มมูลค่าที่ดิน โดยการแปลงสินทรัพย์ (ต้นไม้) เป็นทุน สำหรับใช้เป็นหลักประกัน
ในระบบสินเชื่อและการสร้างรายได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งการรับรองการแจ้งการทำประโยชน์ในที่ดินว่า
มีการปลูกไม้ยืนต้นประเภทไม้มีค่าในพื้นที่ และได้ขึ้นทะเบียนไว้กับหน่วยงานของรัฐ และ ส.ป.ก. นั้น
มีแผนการดำเนินงานใน ๓ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ พื้นที่ส่งเสริมภายใต้โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขต
ปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับการส่งเสริมจากกรมป่าไม้หรือภาคีอื่น และพื้นที่ของเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ปลูกต้นไม้เองและมีความประสงค์นำเข้ารับการออกโฉนดต้นไม้

การดำเนินงานทั้ง ๓ กลุ่มเป้าหมายข้างต้น ให้ ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก
ในการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ ดังนี้

**๑.๑ การสร้างและพัฒนาระเบียบ กฎหมาย และกลไกในการดำเนินงาน รวมถึงกำหนดแนวทาง
และขั้นตอนการออกโฉนดต้นไม้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** ภายใต้คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้
ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๑.๒ การออกโฉนดต้นไม้ ให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินยื่นแบบแจ้งขอขึ้นทะเบียนโฉนดต้นไม้
ต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ซึ่งเกษตรกรเป็นผู้สำรวจ บันทึก และรับรองต้นไม้ในที่ดิน
ของตนเอง จากนั้น ส.ป.ก.จังหวัด รับแจ้ง ตรวจสอบสถานะแปลงที่ดินในระบบฐานข้อมูล ทะเบียนการถือครองต้นไม้
เอกสารต่าง ๆ ตามที่ ส.ป.ก. กำหนด และพิจารณาออกโฉนดต้นไม้แก่เกษตรกรที่มายื่นขอตามลำดับ

กรอบงานที่ ๒ การพัฒนาศักยภาพโฉนดต้นไม้

กำหนดให้มีการนำโฉนดต้นไม้ สร้างและพัฒนาหรือแปลงสินทรัพย์ (ต้นไม้) เป็นทุนและสร้างรายได้
แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒.๑ การเข้าถึงสินเชื่อ โดยใช้โฉนดต้นไม้เป็นหลักประกันเงินกู้ใน ๓ แหล่ง ได้แก่

๒.๑.๑ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดย ส.ป.ก. ทำการปรับปรุงระเบียบ
หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับสินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ซึ่งในระยะแรก ส.ป.ก. จะใช้หลักเกณฑ์การประเมินมูลค่าต้นไม้ของ ธ.ก.ส. ร่วมกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
ไปพลางก่อน พร้อมกับการสร้างและพัฒนาผู้ตรวจประเมินมูลค่าต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๐๐ รายต่อปี

โดยสร้างและพัฒนาจากครุต้นแบบวนเกษตร ผู้นำเกษตรกรรุ่นใหม่ อสปก. และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ผ่านหลักสูตรฝึกอบรมการตรวจประเมินมูลค่าต้นไม้ โดย ส.ป.ก. ร่วมกับ ธ.ก.ส. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และกรมป่าไม้

๒.๑.๒ ธ.ก.ส. โดย ส.ป.ก. และ ธ.ก.ส. ร่วมกันกำหนดขั้นตอน หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติ การนำโฉนดต้นไม้ มาเป็นองค์ประกอบการพิจารณา เพื่อนำไปเป็นหลักประกันเงินกู้ ตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เรื่อง การให้ผู้ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ตามที่ได้ลงนามบันทึกข้อตกลงร่วมกันไว้แล้ว

๒.๑.๓ สถาบันการเงินอื่น และแหล่งสินเชื่อจากภาคีที่ร่วมดำเนินการ โดยการนำโฉนดต้นไม้ ไปเป็นหลักประกันสินเชื่อ หรือเข้าร่วมโครงการอื่น ๆ การประเมินมูลค่าต้นไม้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่สถาบันการเงินและหน่วยงานนั้น ๆ กำหนด

๒.๒ การสร้างรายได้ มีเป้าหมายการใช้โฉนดต้นไม้ เสริมประสิทธิภาพการประกอบการเนื้อไม้ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องตามเงื่อนไข EU Deforestation-free Regulation (EUDR) หรือตามที่ผู้ค้าอื่นได้กำหนด รวมทั้งใช้เป็นฐานหรือองค์ประกอบข้อมูลของการดำเนินโครงการคาร์บอนเครดิตในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการหรือบูรณาการความร่วมมือกับภาคี ซึ่งรูปแบบการดำเนินงานดังกล่าว อาจมีทั้งระดับครัวเรือน ชุมชน หรือเครือข่าย ตามเงื่อนไขของทรัพยากร ความคุ้มค่า และผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นต่อเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. จะมีการกำหนดพื้นที่นำร่อง และร่วมกับภาคีในการขับเคลื่อน ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม และขยายผลต่อไป

กรอบงานที่ ๓ การเพิ่มมูลค่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

มีเป้าหมายการใช้โฉนดต้นไม้ประกอบการพิจารณาการจ่ายค่าทดแทนให้แก่เกษตรกรที่มีความประสงค์คืนที่ดินทำกินให้กับ ส.ป.ก. โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ การจัดระบบสวัสดิการและการบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้กำหนดแนวทางการศึกษา และขับเคลื่อนการประเมินมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ฯ โดยมีต้นไม้เป็นหนึ่งองค์ประกอบในการเพิ่มมูลค่าที่ดิน

กรอบงานที่ ๔ การส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพื่อเตรียมเข้าสู่โฉนดต้นไม้

ส.ป.ก. ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเป็นการพัฒนาและต่อยอดการดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ ดังนี้

๔.๑ ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในรูปแบบสวนป่าเชิงเดี่ยว โดย ส.ป.ก. กำหนดพื้นที่นำร่อง และจัดทำโครงการเพื่อของบประมาณสนับสนุนพันธุ์ไม้ ปักชำการผลิต และค่าดูแลรักษาต้นไม้ให้กับเกษตรกร ที่สนใจเข้าร่วมโครงการ ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท พร้อมทั้ง มีการสร้างและพัฒนาไกด์กับ ขับเคลื่อน ติดตาม และสนับสนุนการดำเนินงานส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในรูปแบบสวนป่าเชิงเดี่ยวในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนพื้นที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่ต่อปี

๔.๒ ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในรูปแบบวนเกษตร โดย ส.ป.ก. ดำเนินการสนับสนุนพันธุ์ไม้ และปักชำการผลิตตามหลักการ ป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง ภายใต้โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน

ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนพื้นที่ ๓๖,๐๐๐ ไร่ต่อปี พร้อมทั้งการปลูกต้นไม้ตามเงื่อนไขโฉนดเพื่อการเกษตร ที่จะต้องปลูกต้นไม้ ไร่ละ ๑๐ ต้น (ในเป้าหมายพื้นที่ ๑๗ ล้านไร่ ต้นไม้ ๑๗๐ ล้านต้น)

ร่างแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้ยกร่างแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้ (รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

ส.ป.ก. จึงขอนำเสนอ คปก. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

๑. เห็นชอบกรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน
๒. เห็นชอบร่างแบบโฉนดต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน
๓. เห็นชอบการนำโฉนดต้นไม้ไปเป็นหลักประกันสินเชื่อของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยเป็นไปตามเงื่อนไขที่ ส.ป.ก. กำหนด รวมทั้งเชื่อมโยงสถาบันการเงินอื่น
๔. มอบ ส.ป.ก. กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติการดำเนินนโยบายโฉนดต้นไม้พร้อมกัน นำไปดำเนินการตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชุมพร (นายฉลองชาติ ยังปักษ์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เรื่องโฉนดต้นไม้เป็นสิ่งที่ดี เพราะได้ดำเนินการเรื่องวนเกษตรมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๔ และได้ปฏิบัติตามแนวทาง ป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง ตามหลักการของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร และได้กู้ยืมเงิน จาก ธ.ก.ส. ก็เหมารวมทั้งต้นไม้ในแปลงวนเกษตรด้วย ซึ่งเป็นหลักประกันที่ดีมาก แต่ขออนุญาตเพิ่มเติมว่า ในอนาคตให้ ธ.ก.ส. ประเมินผู้ที่ขอกู้ยืมที่อยู่ในพื้นที่ของ ส.ป.ก. โดยให้ใช้สูตรคิดของการประเมินคาร์บอนเครดิต คือ ใช้ส่วนสูง เช่น รอบวง แล้วคำนวณออกมาว่า ต้นไม้ต้นนั้นน่าจะมีราคาประเมินมูลค่าเท่าไร เพราะว่า เคยอบรมโครงการคาร์บอนเครดิต โดยมีสูตรเฉพาะในการคิด และขอเสนออีกประการ คือ ขณะนี้ทุกหน่วยงาน บูรณาการเรื่องปลูกป่าร่วมกับการปลูกต้นยางพารา คือให้ปลูกต้นไม้ร่วมกับสวนยางพารายั่งยืน อนาคตประมาณ ๒๕ - ๓๐ ปี ให้มีต้นยางเฉลี่ยประมาณ ๒๕ ต้นต่อไร่ โดยต้นยางพาราขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสงเคราะห์ การทำสวนยาง และโครงการโฉนดต้นไม้ถือว่าเป็นสิ่งที่ดี นอกจากนี้ยังเป็นการช่วยลดสถานะโลกร้อนด้วย และปุ๋ยเคมีก็ไม่ต้องใช้ด้วยหากทำระบบวนเกษตร ซึ่งเป็นความหลากหลายของป่า และการบริหารจัดการที่ดิน ที่มีประโยชน์สูงสุด

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ที่ปรึกษาประธานกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา) ได้ตั้งข้อสังเกต ๒ ประเด็น คือ

ประเด็นที่ ๑ แบบโฉนดต้นไม้ เดิมเป็นเรื่องของปฏิรูปที่ดินจังหวัด เป็นผู้รับรองจำนวนต้นไม้ ได้เปลี่ยนเป็นการรับรองตามที่เกษตรกรมาแจ้ง เพราะปฏิรูปที่ดินจังหวัดไม่สามารถรับรองในสิ่งที่ตัวเองไม่รู้

และต้องไปตรวจ แต่ถ้าเกษตรกรมาแจ้งและรับรองตามที่เกษตรกรแจ้งสามารถดำเนินการให้ได้ ซึ่งเป็นเรื่องของฐานข้อมูลว่ามีต้นไม้อะไรบ้าง แต่เป็นฐานข้อมูลที่เกษตรกรมาแจ้งซึ่งเหมือนกับกรมป่าไม้ดำเนินการ

ประเด็นที่ ๒ เรื่องของมูลค่าของต้นไม้ จะมาเชื่อมโยงกับเรื่องการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สิน จะทำให้เกิดการกำหนดมูลค่าขึ้นมาอย่างแท้จริง และทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็น ธ.ก.ส. มีความมั่นใจในการที่จะให้สินเชื่อกับเกษตรกร

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชลบุรี (นายตระกูล สว่างอารมณ์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เรื่องโฉนดต้นไม้ เป็นอีกก้าวหนึ่งของ ส.ป.ก. ที่สนับสนุนให้เกษตรกรปลูกไม้ยืนต้น ๒๐% ของพื้นที่ที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ เพราะเมื่อเกษตรกรปลูกแล้ว ทุกวันนี้เมื่อจะตัดต้นไม้ก็ยังมีข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ถ้ามีการปลูกต้นไม้ถูกต้องก็ดำเนินการได้ กรมป่าไม้ก็มีโครงการรับรองการปลูกต้นไม้ได้ส่วนหนึ่ง ไม้บางประเภทแปรรูปไม่ได้ ถ้าเกิดมีการรับรองเรื่องโฉนดต้นไม้ และเป็นการพัฒนาต่อยอดในพื้นที่ ส.ป.ก. จะสร้างมูลค่าให้เกษตรกรได้อีกทางหนึ่ง นอกจากจะเป็นหลักประกัน ยังเป็นการสร้างรายได้เพิ่ม และการปลูกต้นไม้ยังช่วยในเรื่องของธนาคารอาหารชุมชนได้อีก และอีกประเด็นหนึ่งที่จะเกี่ยวข้องคือจะต้องตั้งเป็นศูนย์เรียนรู้การแปรรูปไม้ เพื่อให้ไม้มีมูลค่ามากกว่าเดิม ทั้งนี้ ในนามเกษตรกรปลูกต้นไม้ตามข้อกำหนดของ ส.ป.ก. อยู่แล้ว แต่ว่าทำอย่างไร ที่จะให้ต้นไม้ที่ปลูก สร้างมูลค่าเพิ่มขึ้นกว่าเดิม โครงการโฉนดต้นไม้ ถือเป็นผลงานของ ส.ป.ก. ที่จะต่อยอดให้แก่เกษตรกร

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดนครราชสีมา (นายสมศักดิ์ บ้องปัญญมิตร) ได้ให้ข้อสังเกตว่า โครงการนี้เป็นผลดีกับเกษตรกรตรงที่เกษตรกรมีพื้นที่ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตอนนี้เกษตรกรไปไกลมากจนเป็นไม้ผล ไม้ยืนต้นมากมาย เมื่อก่อนเมื่อนึกถึงทุเรียนก็นึกถึงจังหวัดจันทบุรี ตอนนี้จังหวัดนครราชสีมา หรือหลาย ๆ พื้นที่ ก็มีไม้ยืนต้นก็จะเป็นผลดี หากเป็นโฉนดต้นไม้แล้ว จะทำให้ที่ดินมีมูลค่า และเป็นผลดีมาก หากเป็นไปได้ อยากผลักดันในเรื่องที่ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชลบุรี (นายตระกูล สว่างอารมณ์) แจ้งว่า สมัยก่อนตัดไม้ทำลายป่าในพื้นที่ ส.ป.ก. ต้องโดนดำเนินคดี แต่ถ้ามีโครงการโฉนดต้นไม้ เกษตรกรจะสร้างบ้าน ตัดต้นไม้นี้ โฉนดต้นไม้ระบุเลยว่าเป็นพื้นที่ที่ต้องใช้ประโยชน์

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนวิหาร) ได้ให้ข้อสังเกตว่า อนาคตถ้าอนุญาต หรือมีทุนสนับสนุนในการทำโฉนดต้นไม้ จะช่วยแก้ปัญหาต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของโลกร้อน น้ำหลากในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน และการจัดการเรื่องฝุ่น PM ๒.๕ ด้วย เพราะฉะนั้นนโยบายที่สนับสนุนเรื่องโฉนดต้นไม้ เชื่อว่าโฉนดก็ได้เครดิตแล้ว และมีต้นไม้บวกเข้าไปยังเพิ่มมูลค่าด้วยทั้งทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และแก้ปัญหาต่าง ๆ โดยเฉพาะน้ำท่วม น้ำหลากทางภาคเหนือด้วย

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภัสสกิจ) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ไม่ได้ขัดข้อง เพียงแต่อยากให้ศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องของคาร์บอนเครดิตด้วยว่ามีกฎหมายใดเกี่ยวข้องด้วยหรือเปล่า เกรงว่าประเด็นจะตกหล่นไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบในหลักการ ดังนี้

๑. เห็นชอบกรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายโฉนดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
๒. เห็นชอบร่างแบบโฉนดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
๓. เห็นชอบการนำโฉนดที่ดินไม่ไปเป็นหลักประกันสินเชื่อของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยเป็นไปตามเงื่อนไขที่ ส.ป.ก. กำหนด รวมทั้งเชื่อมโยงสถาบันการเงินอื่น
๔. มอบ ส.ป.ก. กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติการดำเนินนโยบายโฉนดที่ดินไม่พร้อมกับการนำไปดำเนินการตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา ๑๙ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. เสนอแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยพิจารณาจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ปัจจัยแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกฐานะการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนแบบ “สมดุล” คือ รายรับเท่ากับรายจ่าย โดยเป็นการใช้จ่ายแบบหมุนเวียนเพื่อให้มีรายรับกลับเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และการใช้จ่ายแบบจ่ายขาดเพื่อสนับสนุนการดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นทุนหมุนเวียนชั้นนำ มุ่งมั่นสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดิน สร้างความมั่นคง และยั่งยืนให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

วัตถุประสงค์หลัก (Main Objectives)

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการปฏิรูปที่ดินฯ

พันธกิจ (Mission)

- ๑) จัดหาเงินทุนเพื่อหมุนเวียนเข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
- ๒) บริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
- ๓) สนับสนุนเงินทุนในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินฯ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

เป้าประสงค์

- ๑) เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีเพียงพอเพื่อใช้จ่ายในการปฏิรูปที่ดิน
 - ๒) ระบบการบริหารจัดการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
 - ๓) เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร มีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเอง และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๒. นโยบาย/ทิศทาง การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
- ๒.๑ ด้านการจัดหาเงินทุน เน้นการเพิ่มรายได้เข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
- (๑) เร่งรัดการจัดเก็บรายได้จากการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา ๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และแก้ไขเพิ่มเติม
 - (๒) เร่งรัดการจัดที่ดินแปลงกว้างให้เช่า เช่าซื้อ เข้าทำประโยชน์ เพื่อให้สามารถจัดเก็บเงินหมุนเวียนเข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งศึกษา ปรับปรุงหลักเกณฑ์การคิดอัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน
 - (๓) ศึกษาการใช้ประโยชน์ในที่ดินของกิจการประเภทต่าง ๆ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินมูลค่าที่ดิน สำหรับจัดเก็บรายได้เข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
- ๒.๒ ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน เน้นการปรับปรุงการให้บริการและการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้
- (๑) การเพิ่มแหล่งเงินทุนสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกร โดยการส่งเสริมให้เกษตรกรใช้เอกสารสิทธิที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินไปเป็นหลักประกันหนี้เงินกู้กับสถาบันการเงิน
 - (๒) การปรับปรุงฐานข้อมูลกองทุนให้มีความถูกต้องและพัฒนาระบบงานข้อมูลโดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัล
 - (๓) การปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
 - (๔) การจ่ายเงิน และรับเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์
 - (๕) การพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อม ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
 - (๖) การเพิ่มประสิทธิภาพการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้กระจายทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่

๒.๓ ด้านการสนับสนุนเงินทุน เน้นการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินงานตามภารกิจ ดังนี้

(๑) การจัดหาที่ดินเอกชน เพื่อจัดสรรให้กับเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินหรือมีเล็กน้อย ไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และได้ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.

(๒) การพัฒนาอาชีพและรายได้ โดยการสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกรเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ของเกษตรกร และสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการพัฒนาธุรกิจ สินเชื่อตามนโยบาย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร

(๓) การพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในการประกอบอาชีพเกษตรกร เช่น ถนน แหล่งน้ำ เพื่อให้เกษตรกรใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(๔) การสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ยึดคืนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เพื่อดำเนินโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล และการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๕) การสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค

(๖) การสนับสนุนเงินทุนในการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๓. แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการจัดทำแผนแบบ “สมดุล” รายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕.๐๐ ล้านบาท

๓.๑ แผนรายรับ วงเงิน ๔,๑๖๕.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ประเภท ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ ดอกเบี้ย และรายรับอื่น จำนวน ๕๖๕.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๕๗ ของแผนรายรับ

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปี ๒๕๖๗ จำนวน ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๔๓ ของแผนรายรับ

๓.๒ แผนรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๑,๕๓๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๗๔ ของแผนรายจ่าย ประกอบด้วย

(๑.๑) จัดหาที่ดิน จำนวน ๑๓๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๒) สินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพและเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร/สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๓) สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) สินเชื่อค้ำประกันเงินกู้ จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๘๘๑.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๑๖ ของแผนรายจ่าย ประกอบด้วย

- (๒.๑) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๒) ค่าธรรมเนียมศาล และค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี/บังคับคดี จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๕๕.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๔) โครงการพัฒนาศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๙.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๒๒๒.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๖) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๓๑๙.๐๐ ล้านบาท

(๒.๗) โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๘๓.๐๐ ล้านบาท

(๒.๘) โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๖๘๙.๐๐ ล้านบาท

(๒.๑๐) รายการยอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๙๔.๐๐ ล้านบาท

๓) รายจ่ายตามภาระผูกพัน จำนวน ๗๕๔.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๑๐ ของแผน

รายจ่าย ประกอบด้วย

(๓.๑) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๓๖๓.๐๐ ล้านบาท

(๓.๒) โครงการการพัฒนาพื้นที่และพัฒนาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๘๖.๐๐ ล้านบาท

(๓.๓) จัดหาที่ดินรอปประกาศเขต จำนวน ๒๕๔.๐๐ ล้านบาท

(๓.๔) เงินรับฝากและเงินประกัน จำนวน ๕๑.๐๐ ล้านบาท

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

อำนาจการอนุมัติด้านการเงิน ได้มีการอนุมัติหลักการหรือเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการนี้แล้ว คือ

๑. รายการซื้อที่ดิน การซื้อที่ดินเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาผู้ไร้ที่ดินทำกิน เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. รายการสินเชื่อให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๗ และระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. รายการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามมติ ดังนี้

๓.๑ รายการค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามมติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) มีอำนาจอนุมัติโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุน

๓.๒ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่องที่ ๔.๖ ขออนุมัติโครงสร้างการบริหารและกรอบอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ประชุมมีมติอนุมัติหลักการโครงสร้างการบริหารงานและกรอบอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และอนุมัติเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมีเงื่อนไขการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในปีแรก กำหนดให้จัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายเดิมที่จ้างด้วยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งได้จ้างไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และยังมีคนครองอยู่ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ได้รับการจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๓ หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๘๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ กรมบัญชีกลางแจ้งเห็นชอบโครงสร้างการบริหารงาน กรอบอัตรากำลัง และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยเพิ่มผู้บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) ในโครงสร้างการบริหาร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔. โครงการถ่ายทอด และโครงการถ่ายทอดที่มีเงินกู้สมทบ ให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนงานโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

๖. การปรับ เปลี่ยนแปลง เพิ่มลดรายการต่าง ๆ ตามแผนเงินทุนฯ ที่ได้รับอนุมัติแล้ว คปก. ได้มอบอำนาจให้ อกก.คง. เป็นผู้พิจารณาภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติแผนเดิมตามมติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๒

๗. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๔ อนุมัติในหลักการกรณีแผนเงินทุนฯ ยังไม่ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการฯให้นำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่เหลือจากแผนเดิมมาใช้จ่ายตามแผนในปีต่อไปได้จนกว่าจะได้รับอนุมัติแผนเงินทุนใหม่ โดยถือว่าวงเงินที่ใช้จ่ายนั้น เป็นวงเงินที่รวมอยู่ในแผนใหม่ แต่ทั้งนี้การใช้จ่ายดังกล่าวต้องไม่เกิน ๒๐% ของวงเงินที่กำหนดในแผนใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ พิจารณาแล้ว มีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๔,๑๖๕.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป

๒. เห็นชอบมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. เพื่อให้การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นไปตามมาตรา ๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และแก้ไขเพิ่มเติม ส.ป.ก. จึงได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อเสนอ คปก. พิจารณานุมัติ

๒. เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจ เห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้วตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบ

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๔,๑๖๕.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า วาระนี้ เป็นการเสนอแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในภาพรวม ซึ่งเป็นการจัดทำแผนแบบ “สมดุล” รายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕.๐๐ ล้านบาท แต่วก่อนที่จะใช้เงินในแต่ละโครงการกิจกรรม ต้องขออนุมัติจาก คปก. ก่อน อย่างไรก็ตามวาระการประชุมครั้งนี้ ในเรื่องที่ ๔.๔ - ๔.๖ ก็เป็นการนำโครงการจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มาขออนุมัติจาก คปก. เพื่อให้สามารถดำเนินการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อัทธาสกิจ) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ถ้าหากว่า คปก. มอบอำนาจให้แก่ ส.ป.ก. ไปดำเนินการ ก็อยู่ที่มติ คปก. ว่า เฉพาะในการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในกิจกรรมเพื่อความคล่องตัวก็สามารถกระทำได้ แต่อย่างไรก็ตามควรที่จะระบุข้อกำหนดในการมอบอำนาจให้แก่เลขาธิการ ส.ป.ก. ด้วย เพื่อความชัดเจน

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประยูร อินสกุล) ได้แจ้งว่า หมายถึงขออนุมัติกรอบแผนงาน กำหนดประมาณการรายรับ - รายจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นกรอบใหญ่ไว้ อย่างเช่นในแผนใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายจ่ายขาด วงเงิน ๑,๘๘๑ ล้านบาท ถ้ารายการที่ ๒.๔ โครงการพัฒนาศักยภาพการดำเนินงานกองทุน แต่ ส.ป.ก. เห็นว่ารายการที่ ๒.๕ โครงการศักยภาพพื้นที่และการผลิตมีความจำเป็นมากกว่า ก็สามารถปรับเปลี่ยนรายการที่ ๒.๔ มาเป็น รายการที่ ๒.๕ ซึ่งอยู่ในแผนรายจ่ายขาดเหมือนกัน อย่างนี้ใช่หรือไม่

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ในแต่ละรายการ สมมติว่า ส.ป.ก. จะใช้เงินค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน รายการที่ ๒.๓ ตรงนี้เป็นกรอบที่ ส.ป.ก. วางแผนไว้ แต่ถ้า ส.ป.ก. จะใช้เงินดังกล่าว ส.ป.ก. ต้องนำเสนอ คปก. เพื่ออนุมัติ ซึ่งค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน รายการที่ ๒.๓ จะเสนอในการประชุมวันนี้ด้วย อยู่ในวาระเรื่องที่ ๔.๖ และเรื่องที่ ๔.๗ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างลูกจ้างกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อขับเคลื่อนงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ภายใต้กรอบวงเงิน ๕๕ ล้านบาท เพื่อให้ คปก. อนุมัติให้ใช้เงิน สำหรับการนำเสนอในวาระเรื่องนี้ เป็นกรอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ว่า ส.ป.ก. จะใช้ในโครงการ หรือกิจกรรมอะไรบ้าง ซึ่งในแต่ละรายการกิจกรรม ส.ป.ก. ต้องนำเสนอที่ประชุม คปก. อนุมัติอีกครั้งหนึ่ง ในขณะเดียวกันอย่างเช่นรายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. แต่ ส.ป.ก. ไม่ได้รับเงินงบประมาณจากรัฐบาล สำนักงบประมาณจึงให้ ส.ป.ก. ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ จะนำมาพิจารณาในวาระเรื่องที่ ๔.๕ จำนวน ๑๓ โครงการ เพื่อให้ คปก. อนุมัติให้ ส.ป.ก. ใช้เงินในส่วนนี้ ส่วนการนำเสนอเรื่องนี้เป็นแค่กรอบแผนงานโครงการ

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประยูร อินสกุล) ได้กล่าวว่า ถ้าต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาทุกครั้ง ก็ไม่เห็นต้องมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. ถ้าลักษณะนี้ก็หมายความว่าทุกครั้งที่

การเปลี่ยนแปลงรายละเอียด ก็มานำเสนอให้ คปก. พิจารณา แต่ถ้ามีการมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. ไว้ เลขาธิการ ส.ป.ก. ก็สามารถที่จะอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้เอง ใช่มั้ย

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ในกรณีอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. จะต้องไม่กระทบกระเทือน ต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ สมมุติที่อยู่ในอำนาจ เลขาธิการ ส.ป.ก. ภายใต้โครงการเดียวกัน วัตถุประสงค์ เดียวกัน ส.ป.ก. สามารถเปลี่ยนแปลงได้ แต่ว่ารายละเอียดเนื้อหาที่เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. จะต้อง ไม่กระทบต่อภาพรวมของโครงการ

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้แจ้งว่า เรื่องที่เสนอดังกล่าว เป็นเรื่องของกรอบแผนงาน รายรับ - รายจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เสนอเป็นรายจ่ายประจำปี ก็จะมีการประมาณการเรื่องรายได้ และรายจ่ายต่าง ๆ ในเรื่องของการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ทางฝ่ายเลขานุการฯ เสนอมาเป็นเรื่องของการเปลี่ยนรายละเอียดปลีกย่อย ภายใต้กรอบที่เห็นชอบ เช่น ที่มีการขอรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๑ ค่าจ้างที่ดินและค่าใช้จ่ายตามทำยประมวลกฎหมายที่ดิน รายการที่ ๒.๒ ค่าธรรมเนียมศาล และค่าใช้จ่าย ในการดำเนินคดี/บังคับคดี และรายการที่ ๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ซึ่งแต่ละรายการค่าใช้จ่าย จะใช้ข้ามรายการไม่ได้ แต่ถ้าจะใช้ข้ามรายการต้องมาเสนอ คปก. พิจารณาก่อน แต่ถ้าปรับเปลี่ยนรายละเอียด ภายในแต่ละรายการกิจกรรม/โครงการ ตรงนี้ให้อำนาจ เลขาธิการ ส.ป.ก. อนุมัติปรับรายละเอียดได้ อย่างไรก็ตาม ยังมีระเบียบข้อบังคับมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. สามารถอนุมัติในวงเงินได้ไม่เกิน ๕ ล้านบาท ถ้าเกิน ๕ ล้านบาท ต้องมาขออนุมัติ คปก. อีกเช่นเดียวกัน เรื่องนี้จึงเป็นแค่กรอบแผนงานรายรับ - รายจ่ายเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ

นอกจากนี้ ขอเสนอเพิ่มเติมเรื่องประมาณการรายได้ ควรจะต้องเพิ่มช่องทางรายได้อีกช่องทางหนึ่ง คือ เรื่องของการเก็บค่าเช่าที่ดินชุมชน เพราะว่า ส.ป.ก. มีการประกาศออกไปแล้ว และมีการประมาณการว่า อย่างในปีนี้ และปีหน้าสามารถคาดการณ์ได้เลยว่าจะเก็บค่าเช่าที่ดินชุมชนได้ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท และถ้าดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และมีการจัดที่ดินชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพจะทำให้ ส.ป.ก. สามารถ จัดเก็บค่าเช่าในหนึ่งปี ได้ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะเป็นช่องทางของรายได้ที่เพิ่มขึ้น และขอเสนอว่า เรื่องของรายจ่าย ความจริงแล้ว ส.ป.ก. ควรจะลดเรื่องของการพิจารณาเรื่องสินเชื่อ เพราะว่าเรื่องของการพิจารณา สินเชื่อไม่ใช่เป็นวิชาชีพของ ส.ป.ก. บางครั้งการที่จะปล่อยสินเชื่อให้แก่เกษตรกร ส.ป.ก. ไม่มีความเชี่ยวชาญ เหมือนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรที่มีการวิเคราะห์สินเชื่อต่าง ๆ แต่ ส.ป.ก. มีช่องทาง การเพิ่มรายได้ที่เป็นลักษณะที่เป็นรูปธรรม ตรงนี้น่าจะเป็นรายจ่ายขาดเพื่อใช้ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน หรือการสนับสนุนปัจจัยพื้นฐานให้แก่เกษตรกรน่าจะดีกว่า

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตว่า การขออนุมัติกรอบวงเงินและมอบหมายให้หน่วยงานนั้น ๆ ไปดำเนินการ และก็ไม่ทราบว่าจะไปดำเนินการอะไร และนำมาเรียนให้กรรมการทราบภายหลัง แต่เมื่อดำเนินการไปแล้ว

ถ้ากรรมการไม่เห็นด้วยอะไรจะเกิดขึ้น ดังนั้น ถ้ากรมบัญชีกลางยืนยันแล้วว่าดำเนินการได้ก็คงดำเนินการได้ แต่ทั้งนี้โครงการแต่ละโครงการต้องมาขออนุมัติ คปก. อีกครั้งหนึ่งน่าจะมีประโยชน์กว่า

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า ตามที่หารือผู้แทนกรมบัญชีกลาง เพราะต้องการความมั่นใจว่า เรื่องที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอว่าถูกต้องตามระเบียบการเงินการคลังหรือไม่ อย่างไร เรื่องนี้เป็นเพียง การขออนุมัติหลักการแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๔,๑๖๕ ล้านบาท แต่ว่าแผนแต่ละโครงการจะใช้จ่ายอะไรบ้าง เป็นเพียงรายละเอียดคร่าว ๆ และหลังจากนี้ เมื่อ คปก. อนุมัติ หาก ส.ป.ก. จะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะต้องมาขออนุมัติ คปก. อีกครั้ง ไม่ได้หมายความว่าอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งหมด ๔,๑๖๕ ล้านบาท

ที่ปรึกษา (นายสรเสรีชัย อัจจุตมานัส) ได้แจ้งว่า เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นเงินนอกงบประมาณ หมุนเวียนโดยใช้จ่ายโดยไม่มีปีงบประมาณ และส่วน ที่ ส.ป.ก. เสนอ คือ แผนการใช้จ่ายประจำปี ส่วนการใช้จ่าย เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นไปตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุน การเบิกจ่าย และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งหมายความว่า ในการใช้จ่ายเงิน ต้องทำแผนการใช้จ่ายเข้ามา ส.ป.ก. ก็ทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๔,๑๖๕ ล้านบาท โดยมีรายจ่าย ๓ รายการ ได้แก่ ๑. รายจ่ายหมุนเวียน ๒. รายจ่ายขาด และ ๓. รายจ่าย ตามภาระผูกพัน ซึ่งใน ๓ รายการดังกล่าว แบ่งเป็นรายการย่อย ๆ ออกไป เพื่อไปใช้จ่ายตามแต่ละรายการ ตามกรอบที่เสนอ ในสิ่งที่เห็นประเด็นว่า การมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. สามารถถ่วงจ่ายในรายการย่อยได้ คือการถ่วงจ่ายได้ภายในรายการที่ ๑-๓ เท่านั้น ตรงนี้เป็นเรื่องของ การวางแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เลขาธิการ ส.ป.ก. สามารถวางแผนถ่วงจ่ายได้ แต่การอนุมัติใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ คปก. มอบอำนาจ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. อนุมัติการใช้จ่ายไม่เกิน ๕ ล้านบาท ถ้าเลขาธิการ ส.ป.ก. จะอนุมัติโครงการ/กิจกรรมใด วงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาท ก็ต้องมาขออนุมัติ คปก.

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภิภาสกิจ) ได้ให้ความเห็นว่า ตามที่ ส.ป.ก. เสนอบประมาณ แบบสมดุล คือ รายรับกับรายจ่ายในวงเงิน ๔,๑๖๕ ล้านบาท จะให้ข้อสังเกตว่าการตั้งงบประมาณที่ดี จะต้องพิจารณาในเรื่องข้อเท็จจริงและความเป็นจริงที่จะใช้จ่ายได้ เพราะว่าเมื่อพิจารณาจากข้อมูลย้อนหลัง สองปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ คปก. ได้อนุมัติเห็นชอบไป ๔,๐๑๐ ล้านบาท ขณะนี้มีการใช้จ่ายไปเพียง ๕๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๙ สิ่งเหล่านี้ในการพิจารณาควรที่จะสอดคล้องความจำเป็นข้อเท็จจริงที่จะใช้จ่าย และถ้าพิจารณาย้อนหลังในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ของงบประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท และมีการปรับลดแผนลงมา เหลือแผนประจำปี ๒๕๖๖ เพียงแค่ ๗๙๒ ล้านบาทเศษ และเบิกจ่าย ๖๕๙ ล้านบาท คือ อยากจะเสนอว่า การทำแผนที่ดีควรที่จะพิจารณาข้อมูลของปีที่แล้วว่าใช้จ่ายอย่างไร ถ้ามีความจำเป็นระหว่างปีงบประมาณก็ เสนอขอปรับแผนได้ และจะทำให้การดำเนินการการกำกับดูแลมีลักษณะเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น มากกว่าที่อนุมัติ แผนงบประมาณไป ๔,๑๖๕ ล้านบาท และกรรมการก็ไม่ทราบเลยว่า รายการนี้จะเบิกจ่ายเมื่อไร อย่างไร

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๔,๑๖๕.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป

๒. อนุมัติมอบอำนาจ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖- ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงาน และตัวชี้วัดด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน วัดระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจากประเด็นหลักที่สำคัญ ๕ ด้าน โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ประเด็นหลัก

การจัดให้มีหรือทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ (ร้อยละ ๓๐) พิจารณาจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดให้มีหรือทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง รวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

ประเด็นย่อย

๑. การกำหนดทิศทางการยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง และพันธกิจของทุนหมุนเวียน (ร้อยละ ๑๕)

๒. การจัดให้มีหรือทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ ที่มีคุณภาพและระบอบองค์ประกอบสำคัญครบถ้วน (ร้อยละ ๑๕)

ทั้งนี้ มีประเด็นที่ใช้พิจารณาความสำเร็จ ระดับคะแนน ๕ คือ คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาให้ความเห็นชอบทิศทางการยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ที่ผู้บริหารทุนหมุนเวียนนำเสนอ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ โดยแผนดังกล่าวจะต้องสามารถนำไปใช้ได้จริง และต้องประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ดังนี้

๑) แผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) หรือแผนงานระยะยาวเพื่อใช้ในปีต่อไป ต้องประกอบด้วย เนื้อหาที่สำคัญ ได้แก่ ๑) วิสัยทัศน์ ๒) พันธกิจ ๓) วัตถุประสงค์ นโยบาย/เป้าประสงค์ ๔) ผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) ๕) ยุทธศาสตร์ ๖) เป้าหมายหลัก และ ๗) รายละเอียดการวิเคราะห์ปัจจัยภายใน และปัจจัยภายนอกที่ครบถ้วนทั้ง ๔ ด้าน

๒) แผนปฏิบัติการประจำปีหรือแผนการดำเนินงานระยะสั้นเพื่อใช้ในปีต่อไป ต้องประกอบด้วย เนื้อหาที่สำคัญ ได้แก่ ๑) วัตถุประสงค์ ๒) เป้าหมาย ๓) ขั้นตอน ๔) ระยะเวลา ๕) งบประมาณ ค่าใช้จ่าย หรือเงินทุน ๖) ผู้รับผิดชอบ และ ๗) ตัวชี้วัดและเป้าหมายของแผนงาน/โครงการ

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะทำงานทบทวน/จัดทำแผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามคำสั่ง สบท. ที่ ๑/๒๕๖๗ สั่ง ณ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. ศึกษายุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี แผนปฏิบัติ ราชการระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ของ ส.ป.ก. (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)

๓. ศึกษา วิเคราะห์ สภาพแวดล้อมขององค์กร ทั้งปัจจัยภายในและภายนอก รวมถึงกลยุทธ์ และโครงการ/กิจกรรม พร้อมทั้งจัดทำร่างแผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ เสนอคณะทำงานฯ เพื่อพิจารณาลั่นกรอง ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข รายละเอียดดังนี้

๓.๑ จัดประชุมคณะทำงานทบทวน/จัดทำแผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาและอภิปราย ร่วมกันอย่างกว้างขวางในประเด็นปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก รวมถึงโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และงบประมาณ ใน (ร่าง) แผนปฏิบัติการราชการ ระยะ ๕ ปี และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ โดยมติที่ประชุมเห็นชอบมอบหมายให้ทุกกลุ่มงานตรวจสอบ แก้ไข และเพิ่มเติมข้อมูลให้ครบถ้วนตามประเด็น ข้อสังเกต และจัดส่งให้กลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน (ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ) รวบรวมและจัดทำข้อมูล สำหรับการนำเสนอคณะทำงานฯ ในคราวถัดไป

๓.๒ จัดประชุมคณะทำงานทบทวน/จัดทำแผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติ ราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับปรุง แก้ไขข้อมูล ตามมติที่ประชุม เพื่อนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ออกก.ค.) และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ต่อไป ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ ได้ดำเนินการปรับปรุง แก้ไขข้อมูล ตามมติที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว

โดยแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) มีองค์ประกอบ ดังนี้

๑. วิสัยทัศน์

เป็นทุนหมุนเวียนชั้นนำ มุ่งมั่นสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดิน สร้างความมั่นคงและยั่งยืน ให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

๒. พันธกิจ

๒.๑ จัดหาเงินทุนเพื่อหมุนเวียนเข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๒.๒ บริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒.๓ สนับสนุนเงินทุนในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินฯ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓. วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการปฏิรูปที่ดินฯ

๔. เป้าประสงค์

๔.๑ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีเพียงพอเพื่อใช้จ่ายในการปฏิรูปที่ดิน

๔.๒ ระบบบริหารจัดการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมในการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๔.๓ เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร มีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเอง และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๕. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอก

การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคาม (SWOT Analysis) ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีรายละเอียดดังนี้

๕.๑ สภาพแวดล้อมภายใน

๑) จุดแข็ง (Strengths : S)

S๑ เป็นแหล่งเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำ

S๒ มีคณะกรรมการในการบริหาร กลั่นกรอง การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

S๓ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีสภาพคล่องทางการเงิน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พร้อมสนับสนุนงานปฏิรูปที่ดิน

S๔ การปฏิบัติงานมีระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติรองรับที่ชัดเจน

S๕ มีระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๒) จุดอ่อน (Weakness : W)

W๑ บุคลากรกองทุนยังขาดประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน

W๒ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

W๓ เครื่องมือ อุปกรณ์ และระบบเทคโนโลยีของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไม่รองรับการปฏิบัติงาน

W๔ การศึกษา วิจัย และผลงานวิชาการ ยังไม่ทันต่อสถานการณ์การดำเนินงานในปัจจุบัน

W๕ การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไม่ครอบคลุมและทั่วถึง

W๖ โครงสร้างการบริหารงานและอัตรากำลังของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ยังไม่รองรับภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น

W๗ รายจ่ายเพื่อสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น เมื่อเทียบกับรายได้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๕.๒ สภาพแวดล้อมภายนอก

๑) โอกาส (Opportunities : O)

O๑ รัฐบาลมีนโยบายด้านการสร้างมูลค่าที่ดิน และมีแนวโน้มนำที่ดิน ของ ส.ป.ก. ไปใช้ในการพัฒนาประเทศมากขึ้น

O๒ ปัจจุบันมีเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) และสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ที่ทันสมัยสามารถนำมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานได้

O๓ มีบุคลากรภายนอกที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ พร้อมสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

O๔ เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินฯ มีความต้องการแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ

O๕ แนวโน้มความต้องการรับการจัดที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพิ่มขึ้น

O๖ มีระบบการติดตามและกำกับจากหน่วยงานภายนอกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนางาน

O๗ สภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลง ทำให้ ส.ป.ก. มีการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อเพิ่มโอกาสการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้มีความคล่องตัวมากขึ้น

O๘ หน่วยงานสนับสนุนให้มีการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้เหมาะสม เพื่อรองรับกับภารกิจงานในอนาคต

๐๙ มีหน่วยงานภายในและภายนอก ที่บูรณาการความร่วมมือในการทำงานเพื่อให้งานบรรลุตามเป้าหมาย

๐๑๐ รัฐบาลมีนโยบายให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน พิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เพื่อให้นำไปต่อยอดในการเข้าถึงแหล่งทุน และนำมาใช้เป็นต้นทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๒) ภัยคุกคาม (Threats :T)

T๑ เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด

T๒ ระเบียบ วิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ส่งผลให้การปฏิบัติงานไม่คล่องตัว

T๓ มีสถาบันการเงินอื่นที่สนับสนุนสินเชื่อเช่นเดียวกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๖. แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน)

แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน)

ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๓ ด้าน โดยมีเป้าหมาย ตัวชี้วัดเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ กลยุทธ์ โครงการ/กิจกรรม ดังต่อไปนี้

แผนปฏิบัติการ : การบริหารจัดการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ด้านที่ ๑

เป้าหมาย

๑. การยกระดับรายได้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๒. การใช้จ่ายเงินเพื่อสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินฯ อย่างมีประสิทธิภาพ

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

๑. กองทุนมีสภาพคล่อง สามารถจัดเก็บรายได้เข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕ ต่อปี

๒. เกษตรกรมีรายได้สุทธิเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๐

ผลผลิต (Output)

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

๒. การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นไปตามแผน

ผลลัพธ์ (Outcome)

๑. มีเงินทุนหมุนเวียนกลับเข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทำให้มีสภาพคล่องมากขึ้น

๒. เกษตรกรได้รับการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ รวมถึงได้รับการส่งเสริมพัฒนาอาชีพ ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

กลยุทธ์ที่ ๑

: การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

โครงการ/กิจกรรม

๑. การจัดเก็บรายได้จากกิจกรรมสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินฯ

๒. การจัดเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินและอื่น ๆ

กลยุทธ์ที่ ๒ : การสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้แก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร

โครงการ/กิจกรรม ๑. การสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้แก่เกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน

- สินเชื่อยุทธศาสตร์
- สินเชื่อนโยบาย

๒. การสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจของสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

๓. การศึกษาแนวทางการใช้ไม้ยืนต้นเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

กลยุทธ์ที่ ๓ : การสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่องานปฏิรูปที่ดินฯ

โครงการ/กิจกรรม ๑. การสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อใช้ในการจัดหาที่ดิน

๒. การสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต

๓. การสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙

แผนปฏิบัติการ : การบริหารจัดการหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

ด้านที่ ๒

เป้าหมาย

๑. การจัดเก็บหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๒. การกำหนดแนวทางหรือมาตรการบริหารจัดการหนี้

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

๑. หนี้ค้างชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ลดลงอย่างน้อยร้อยละ ๕ ต่อปี

ผลผลิต (Output)

๑. สามารถจัดเก็บหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้ตามแผน

๒. มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ผลลัพธ์ (Outcome)

๑. หนี้ค้างชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ลดลง

กลยุทธ์ที่ ๑

: การบริหารจัดการหนี้ให้มีประสิทธิภาพ

โครงการ/กิจกรรม

๑. การจัดเก็บค่าเช่าและค่าเช่าซื้อ

๒. การจัดเก็บหนี้เงินกู้

๓. โครงการแก้ไขปัญหาเพื่อช่วยเหลือลูกหนี้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

แผนปฏิบัติการ : การบริหารจัดการกองทุนและบุคลากร

ด้านที่ ๓

เป้าหมาย

๑. การพัฒนาองค์กร

๒. การพัฒนาบุคลากร

๓. การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และการให้บริการ

ตัวชี้วัดเป้าหมาย	๑. จำนวนผลการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๒. ร้อยละ ๘๐ ของบุคลากรกองทุนมีความรู้ความสามารถ พร้อมในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๓. การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการปฏิบัติงานเพิ่มมากขึ้น
ผลผลิต (Output)	๑. มีการปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าจ้างกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้สอดคล้องกับภารกิจและปริมาณงาน ๒. มีการพัฒนา ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ คู่มือ และแนวทางปฏิบัติให้ทันสมัย ๓. มีผลงานการศึกษา หรือใช้ในการพัฒนางานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๔. บุคลากรมีความรู้เพียงพอในการปฏิบัติงาน ๕. มีระบบเทคโนโลยีดิจิทัลใหม่ ๆ ใช้ในการปฏิบัติงาน
ผลลัพธ์ (Outcome)	๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีโครงสร้างการบริหารที่สอดคล้องกับภารกิจ และปริมาณงาน ๒. ระบบบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีประสิทธิภาพ ๓. ผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีความพึงพอใจในการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
กลยุทธ์ที่ ๑	: การพัฒนาองค์กรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต
โครงการ/กิจกรรม	๑. การศึกษา/ทบทวนภารกิจและโครงสร้างอัตราค่าจ้างกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๒. การจัดทำ/ทบทวน ระเบียบ หลักเกณฑ์ คู่มือ หรือแนวทางการปฏิบัติงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๓. การศึกษาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๔. การตรวจสอบ ติดตามประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
กลยุทธ์ที่ ๒	: การพัฒนาบุคลากรกองทุนให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน
โครงการ/กิจกรรม	๑. การพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๔ หลักสูตร
กลยุทธ์ที่ ๓	: การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และการให้บริการผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
โครงการ/กิจกรรม	๑. การพัฒนาระบบบริหารจัดการภายใน (Back Office) ระบบบัญชี - การเงิน ๒. การพัฒนาระบบข้อมูลที่ดิน ทรัพย์สิน และจัดเก็บผลประโยชน์กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๓. การสร้างนวัตกรรมใหม่ เพื่อการปฏิบัติงานและการให้บริการ ๔. การจัดการความรู้และการประชาสัมพันธ์ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๗. แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

สบท. ได้แปลงแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) ไปสู่การปฏิบัติ โดยจัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นกรอบแนวทาง

การดำเนินงาน โดยมีองค์ประกอบสำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอน ระยะเวลา งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ ตัวชี้วัดและเป้าหมายของโครงการ/กิจกรรม (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุม การบริหารงานของ ส.ป.ก.

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ คณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๑/๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม สั่ง ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. มติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้ อกก.ค. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ต่อไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีกรอบทิศทาง การดำเนินงาน ที่ชัดเจนและเป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ ตัวชี้วัดด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ พร้อมให้ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชุมพร (นายฉลองชาติ ยังปักซี่) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เกี่ยวกับแผนและการดำเนินการกองทุนกู้ยืมให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อยากเสนอให้อำนาจปฏิรูปที่ดินจังหวัดแต่ละจังหวัด ดำเนินการพิจารณาเป็นราย ๆ ไป และพิจารณาจากความจำเป็นของเกษตรกรแต่ละราย

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตว่า เนื่องจากแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ระยะ ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ (ฉบับทบทวน) จะมีความผูกพันกับเรื่องที่ ส.ป.ก. จะต้องไปดำเนินการ สำหรับรายละเอียดขอเสนอให้ ส.ป.ก. ปรับถ้อยคำ เช่น คำว่าภัยคุกคาม ซึ่งภัยคุกคาม ตามที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการฯ จะมีเกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด ตรงนี้เป็นประเด็นสำคัญ ภัยคุกคาม คือ เป็นเรื่องปัจจัยจากภายนอกที่เข้ามามีผลกระทบ ซึ่งมาจากการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคาม (SWOT Analysis) พอไประบุว่า “ภัยคุกคาม” คือ เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด และภัยคุกคามยังมีประเด็นที่ระบุว่ามีการเงินอื่นที่สนับสนุนสินเชื่อ เช่นเดียวกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตรงนี้จะต้องวิเคราะห์ให้ดี และวิเคราะห์ต่อถึงแผนปฏิบัติการฯ ที่ ส.ป.ก. เสนอในเรื่องการสนับสนุนสินเชื่อต้องระบุหรือกำหนดให้การจัดสิ่งเหล่านี้ว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร เนื่องจาก ส.ป.ก. วิเคราะห์จุดอ่อนว่าขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ ดังนั้น ต้องไปสัมพันธ์กับแผนปฏิบัติการฯ ที่เสนอว่า ต้องพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถในการวิเคราะห์สินเชื่อด้วย หรือการที่จะสามารถวิเคราะห์โครงการ ที่จะสนับสนุนสินเชื่อต่อเกษตรกร เช่นนี้ก็แก้จัดปัญหาหรือแก้ไขอุปสรรคดังกล่าวได้ ไม่เช่นนั้นแล้วสิ่งที่ ส.ป.ก. เสนอว่าเป็นภัยคุกคามกับส่วนที่เสนอเป็นแผนปฏิบัติการฯ จะไม่สอดคล้องกัน

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำหรับภัยคุกคามนี้ได้หลายประเด็น ทั้งทางสังคม และเรื่องเกี่ยวกับพวกอุปถัมภ์ด้วยที่มากกระทบต่อการปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ให้ข้อสังเกตว่า ความจริงแล้ววาระในเรื่องนี้ ต้องเสนอก่อนวาระเรื่องที่ ๔.๑ เนื่องจากจะต้องเห็นชอบแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ ก่อน จึงจะไปอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ประเด็นที่จะเรียนถามว่าในวาระเรื่องที่ ๔.๑ เป็นแผนงานโครงการที่อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ หรือไม่ และในการเสนอแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ ส.ป.ก. ควรที่จะเสนอว่า เป็นแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และผลการดำเนินการที่ผ่านมาปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ ว่าแผนการดำเนินการเท่าไร และผลการดำเนินการได้เท่าไร ตามเป้าหมายที่ตั้งแผนไว้หรือไม่ อย่างไร เพื่อจะได้พิจารณาความสอดคล้อง ความเชื่อมโยงของแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ใช้ภาษายาก จนต้องมีการตีความ ดังนั้น ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับหรือแก้ไขคำว่า “ภัยคุกคาม” เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนในแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน)

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า แก้ไขคำว่าภัยคุกคามดังกล่าว เป็นภัยบัติความหมายก็กว้างอยู่แล้ว ดังนั้น ขอเสนอให้เปลี่ยนเป็นภัยพิบัติ

ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (นายฉันทานนท์ วรรณเขจร) ได้แจ้งว่า คำว่า ภัยคุกคาม (Threat) ในตัวนี้เป็นคำอุปสรรค เพราะฉะนั้นเรื่องการชำระหนี้เกษตรกรก็อาจจะถือเป็นอุปสรรคได้ แต่ไม่ถึงขนาดเป็นภัยคุกคาม แค่ปรับเปลี่ยนถ้อยคำจากคำว่า ภัยคุกคามเป็นอุปสรรคหรือข้อจำกัด ก็สามารถใช้ได้แล้ว

มติคณะกรรมการ เห็นชอบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ ๑

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายวิวรรณ สงประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. นโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) กำหนดให้จัดสรรที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ที่ดิน แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในรูปแบบของชุมชน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นที่ ๑ การลดความเหลื่อมล้ำ เกิดประโยชน์สูงสุด มุ่งเน้นพัฒนาการเกษตรให้เหมาะสมกับศักยภาพของเกษตรกรฐานทรัพยากรและบริบทของพื้นที่และชุมชนท้องถิ่น

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานหนึ่งที่ขับเคลื่อนงานการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามนโยบายการจัดที่ดิน คทช. ในการพัฒนาพื้นที่ โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภคต่าง ๆ การส่งเสริมพัฒนาอาชีพและการตลาด ตลอดจนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและสร้างรายได้ในรูปแบบสหกรณ์ตามความเหมาะสมของพื้นที่ และแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยดำเนินการจัดที่ดินแล้ว ๑๐ จังหวัด ๒๖ แปลง เนื้อที่ ๒๓,๘๔๒ ไร่ เกษตรกร ๒,๑๓๓ ราย จัดตั้งสหกรณ์การเกษตร ๑๕ สหกรณ์ และ ๑ กลุ่มเกษตรกร

๓. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรโดยมิชอบกฎหมาย โดยยึดคืนพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒,๙๗๘-๑-๖๑ ไร่ และนำมาจัดให้กับเกษตรกรตามนโยบายการจัดที่ดิน คทช. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยจัดให้สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลสิงห์ จำกัด เข้าที่ดินทำประโยชน์

เพื่อการเกษตร ประกอบด้วยสมาชิกที่ได้รับการจัดที่ดิน จำนวน ๓๖๙ ราย ซึ่งได้บูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมพัฒนาอาชีพ ตลอดจนการสนับสนุนสินเชื่อและปัจจัยการผลิตรวมเป็นเงินจำนวนประมาณ ๒๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันพบว่าสหกรณ์ฯ ยังไม่สามารถประกอบธุรกิจ เพื่อสร้างรายได้และก่อให้เกิดผลประโยชน์เพื่อบริหารจัดการและดูแลสมาชิกสหกรณ์ฯ ได้ เนื่องจากสมาชิกสหกรณ์ฯ ที่ได้รับการจัดที่ดินมาจากหลากหลายพื้นที่และเดิมเป็นกลุ่มคนรับจ้างนอกภาคเกษตร ทำให้ขาดความรู้และประสบการณ์ในการทำเกษตร อีกทั้ง การจัดที่ดินในรูปแบบ คทช. ในระยะเริ่มแรกมีข้อกำหนดให้สมาชิกเลี้ยงแพะเนื้อเป็นอาชีพหลัก และให้สหกรณ์ฯ ดำเนินธุรกิจสนับสนุนการเลี้ยงแพะเนื้อให้แก่สมาชิกฯ ซึ่งไม่มีประสบการณ์และองค์ความรู้ด้านการเลี้ยงแพะที่มากเพียงพอ ก่อให้เกิดปัญหาแพะตาย ประกอบกับราคาแพะตกต่ำ และขาดช่องทางในการจำหน่ายสินค้า นอกจากนี้ ยังมีข้อจำกัดทางกายภาพของพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมแก่การทำเกษตร เนื่องจากมีแหล่งน้ำไม่เพียงพอ น้ำบาดาลมีหินปูนมาก ไม่สามารถทำการเกษตรได้ ทำให้เกษตรกรบางรายมีหนี้สินจำนวนมาก ต้องหาอาชีพเสริมโดยการออกไปรับจ้างเพื่อหารายได้เลี้ยงตนเองและครอบครัว ส่งผลให้ที่ดินถูกปล่อยทิ้งร้าง ไม่ได้ใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ส่งผลให้สหกรณ์ฯ ไม่สามารถเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินจากสมาชิกสหกรณ์ฯ และสหกรณ์ฯ ไม่สามารถชำระค่าเช่าที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. ได้

ข้อเท็จจริง

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) และคณะกรรมการลงพื้นที่ตรวจราชการพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้รับทราบข้อปัญหาของเกษตรกรในพื้นที่และการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ จึงได้มอบนโยบายให้หน่วยงานต่าง ๆ ขับเคลื่อนงานเพื่อพัฒนาเกษตรกรให้มีอาชีพ มีรายได้ที่มั่นคง โดยให้จัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรชุมชนในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมและจำหน่ายสินค้าให้แก่ชุมชนและนักท่องเที่ยวที่สัญจรผ่านไปมา โดยให้สหกรณ์ฯ บริหารจัดการเพื่อสร้างรายได้ นำมาจัดสรรและแบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่สมาชิกสหกรณ์ฯ

๒. เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับนโยบายการจัดที่ดิน คทช. และนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) จึงได้จัดทำ “โครงการก่อสร้างตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี” จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๑๑๙,๙๐๖ บาท (เจ็ดล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าร้อยหกบาทถ้วน) เพื่อให้สหกรณ์ฯ ได้มีกิจกรรมและมีความสามารถในการดำเนินธุรกิจบริหารจัดการตลาดและร้านค้าชุมชนจนเกิดรายได้สำหรับนำมาบริหารจัดการ แบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่สมาชิกสหกรณ์ฯ รวมถึงสมาชิกสหกรณ์ฯ ก็จะมีรายได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากมีแหล่งจำหน่ายรับซื้อรวบรวมผลผลิต และกระจายสินค้าอุปโภคบริโภคของชุมชน เช่น วัตถุดิบทางการเกษตร สินค้าแปรรูป ปัจจัย

และวัสดุทางการเกษตร รวมถึงมีแหล่งแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ประสบการณ์ และทรัพยากรร่วมกันในการประกอบการ
เชิงธุรกิจการเกษตร โดยมีวัตถุประสงค์ คือ ๑) เพื่อสร้างและพัฒนาตลาดในพื้นที่ คทช. ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค
จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นแหล่งจำหน่าย รัชชื้อ รวบรวม แลกเปลี่ยนผลผลิต สินค้า และผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร
รวมถึงสินค้าอุปโภค บริโภค ปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ให้แก่สมาชิกสหกรณ์ฯ เกษตรกร บุคคลทั่วไปในพื้นที่
และบริเวณใกล้เคียง ๒) เพื่อสร้างอาชีพ และรายได้ เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ของชุมชน สร้างความเข้มแข็ง
ให้กับสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลสิงห์ จำกัด และสมาชิกสหกรณ์ฯ ๓) เพื่อปรับปรุงอาคาร
อเนกประสงค์เป็นห้องประชุมและจำหน่ายสินค้า สำหรับเป็นแหล่งแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ประสบการณ์ ทรัพยากร
ด้านอาชีพเกษตรกรรม การตลาด และการประกอบธุรกิจเกษตร ระหว่างเกษตรกรด้วยกันกับสหกรณ์ฯ เจ้าหน้าที่
ผู้นำชุมชน และหน่วยงานต่าง ๆ พื้นที่เป้าหมาย คือ พื้นที่ คทช. ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี
โดยแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๗๙๐,๑๔๖ บาท

- ๑) งานถมดินพื้นที่ก่อสร้างตลาดสินค้าเกษตร
- ๒) งานก่อสร้างอาคารตลาด พร้อมผิวถนนและลานเทหินคลุก
- ๓) งานก่อสร้างอาคารห้องน้ำ
- ๔) งานติดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้า
- ๕) งานปรับปรุงอาคารอเนกประสงค์เป็นห้องประชุมและจำหน่ายสินค้า
- ๖) งานระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์
- ๗) งานตกแต่งปรับภูมิทัศน์ในอาคารและพื้นที่ตลาด
- ๘) ส่งเสริม สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์
- ๙) จัดงาน/กิจกรรมประชาสัมพันธ์ และพิธีเปิดตลาด
- ๑๐) ติดตาม กำกับกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามรูปแบบรายการ และระยะเวลา
ที่กำหนด ตลอดจนติดตามประเมินผลการประชาสัมพันธ์ และการสร้างการรับรู้

ระยะที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๒๙,๗๖๐ บาท

- ๑) จัดงาน/กิจกรรม ส่งเสริมการตลาด ประชาสัมพันธ์
- ๒) กำกับดูแลการบริหารธุรกิจตลาดของสหกรณ์ฯ การจำหน่ายสินค้าของสมาชิกสหกรณ์ฯ
- ๓) ติดตาม กำกับกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามรูปแบบ รายการ และระยะเวลา
ที่กำหนด รวมถึงติดตาม ประเมินผลการจัดงาน/กิจกรรมส่งเสริมการตลาด
ของตลาดสินค้าเกษตร
- ๔) ประเมินผลการดำเนินงาน และสรุปรายงานผลการดำเนินงานโครงการในภาพรวม

๓. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำ “โครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอนาทม จังหวัดกาฬสินธุ์ ระยะที่ ๑” ภายใต้โครงการหลักเพื่อดำเนินงานก่อสร้างตลาดสินค้าเกษตร พัฒนาพื้นที่ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ปรับปรุงอาคารอเนกประสงค์เป็นห้องประชุมและจำหน่ายสินค้า ตกแต่งภูมิทัศน์ สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ครุภัณฑ์ รวมถึงการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ โดยใช้งบประมาณจำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๗๕๐,๑๔๖ บาท (หกล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบหกบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๖๓๘,๐๙๐ บาท (หกแสนสามหมื่นแปดพันเก้าสิบบาทถ้วน) และงบลงทุน จำนวนเงิน ๖,๑๑๒,๐๕๖ บาท (หกล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันห้าสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

๓.๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอนาทม จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๘๔,๗๔๐ บาท เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๔๐๔,๘๔๐ บาท และงบลงทุน จำนวนเงิน ๒๗๙,๙๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
รวมทั้งสิ้น	๖๘๔,๗๔๐
งบดำเนินงาน	๔๐๔,๘๔๐
๑. ค่าใช้สอย	๒๔๙,๔๔๐
๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก พาหนะ	๔๙,๔๔๐
- ส่วนกลาง	๔๕,๑๒๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๔,๓๒๐
๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน/กิจกรรมประชาสัมพันธ์ และพิธีเปิดตลาด	๒๐๐,๐๐๐
๒. ค่าวัสดุ	๑๕๕,๔๐๐
๒.๑ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๓๐,๔๐๐
- ส่วนกลาง	๑๖,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๑๔,๔๐๐
๒.๒ ค่าวัสดุตกแต่งสถานที่	๗๐,๐๐๐
๒.๓ ค่าวัสดุสนาม	๕๕,๐๐๐
งบลงทุน	๒๗๙,๙๐๐
๑. ค่าครุภัณฑ์	๒๗๙,๙๐๐

๓.๒ ค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอนาทม จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๑๐๕,๔๐๖ บาท เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๒๓๓,๒๕๐ บาท และงบลงทุน จำนวนเงิน ๕,๘๗๒,๑๕๖ บาท รายละเอียดดังนี้

๓.๒.๑ งานถมดินพื้นที่ก่อสร้างตลาดสินค้าเกษตร เป็นงานจ้างเหมา จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๕๘,๗๕๐ บาท ประกอบด้วย

๑) งบดำเนินงาน : ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวนเงิน ๒๑,๗๕๐ บาท

รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
รวมทั้งหมด		๒๑,๗๕๐
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๔,๙๕๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๙,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

๒) งบลงทุน : ค่างานถมดินพื้นที่ก่อสร้างตลาดสินค้าเกษตรตามแบบเลขที่

๐๓๐๕๕๐๑-๐๑๓-๖๗ จำนวนเงิน ๔๓๗,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑	งานส่วนที่ ๑ ค่างาน (ทุน)	
	๑.๑ หมวดงานรื้อถอนเตรียมพื้นที่	๖,๐๙๖.๐๐
	๑.๒ หมวดงานก่อสร้าง	๓๒๗,๙๐๔.๖๕
	รวมค่างานส่วนที่ ๑	๓๓๔,๐๐๐.๖๕
๒	สรุปค่าก่อสร้างทั้งหมด	
	ก. ค่างานส่วนที่ ๑ (คิดเฉพาะค่าวัสดุและค่าแรงงานหรือทุน)	๓๓๔,๐๐๐.๖๕
	ข. ค่าใช้จ่ายทั้งหมดในรูปของ FACTOR F ๑.๓๐๙๑ [= (ค่า FACTOR F - ๑) x ข้อ ก.]	๑๐๓,๒๓๙.๖๐
	รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด ข้อ ก. + ข.	๔๓๗,๒๔๐.๒๕
	เป็นเงินค่าก่อสร้างประมาณ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)	๔๓๗,๐๐๐.๐๐

๓.๒.๒ งานก่อสร้างอาคารตลาด พร้อมผิวถนนและลานเทหินคลุก เป็นงานจ้างเหมา
จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๑๘๕,๖๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑) งบดำเนินงาน : ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวนเงิน ๖๓,๖๐๐ บาท

รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
รวมทั้งหมด		๖๓,๖๐๐
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๑๙,๘๐๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๓๖,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

๒) งบลงทุน : ค่างานก่อสร้างอาคารตลาด พร้อมผิวถนนและลานเทหินคลุก
ตามแบบเลขที่ ๐๓๐๕๖๐๘-๐๑๙-๖๗ จำนวนเงิน ๓,๑๒๒,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑	งานส่วนที่ ๑ ค่างาน (ทุน)	
	งานก่อสร้างอาคารตลาดพร้อมผิวถนนและลานเทหินคลุก	๒,๓๙๓,๕๓๐.๕๒
	รวมค่างานส่วนที่ ๑	๒,๓๙๓,๕๓๐.๕๒
๒	สรุปค่าก่อสร้างทั้งหมด	
	ก. ค่างานส่วนที่ ๑ (คิดเฉพาะค่าวัสดุและค่าแรงงานหรือทุน)	๒,๓๙๓,๕๓๐.๕๒
	ข. ค่าใช้จ่ายทั้งหมดในรูปของ FACTOR F ๑.๓๐๔๖ [= (ค่า FACTOR F - ๑) x ข้อ ก.]	๗๒๙,๐๖๙.๔๐
	รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด ข้อ ก. + ข.	๓,๑๒๒,๕๙๙.๙๒
	เป็นเงินค่าก่อสร้างประมาณ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)	๓,๑๒๒,๐๐๐.๐๐

๓.๒.๓ งานก่อสร้างอาคารห้องน้ำ เป็นงานจ้างเหมา จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๓๗,๖๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑) งบดำเนินงาน : ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวนเงิน ๖๓,๖๐๐ บาท

รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
	รวมทั้งหมด	๖๓,๖๐๐
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๑๙,๘๐๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๓๖,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

๒) งบลงทุน : ค่างานก่อสร้างอาคารห้องน้ำ ตามแบบเลขที่ ๐๓๐๕๖๐๙-๐๒๑-๖๗
จำนวนเงิน ๖๑๔,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑	งานส่วนที่ ๑ ค่างาน (ทุน)	
	๑.๑ งานปรับปรุงพื้นที่	๑,๐๐๐.๐๐
	๑.๒ งานก่อสร้างอาคารห้องน้ำ	๔๖๘,๑๐๗.๔๑
	รวมค่างานส่วนที่ ๑	๔๖๙,๑๐๗.๔๑
๒	สรุปค่าก่อสร้างทั้งหมด	
	ก. ค่างานส่วนที่ ๑ (คิดเฉพาะค่าวัสดุและค่าแรงงานหรือทุน)	๔๖๙,๑๐๗.๔๑
	ข. ค่าใช้จ่ายทั้งหมดในรูปของ FACTOR F ๑.๓๐๙๑ [= (ค่า FACTOR F - ๑) x ข้อ ก.]	๑๔๕,๐๐๑.๑๐
	รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด ข้อ ก. + ข.	๖๑๔,๑๐๘.๕๑
	เป็นเงินค่าก่อสร้างประมาณ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)	๖๑๔,๐๐๐.๐๐

๓.๒.๔ งานติดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้า โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สาขาอำเภอไทรโยค เป็นผู้ดำเนินการ ตามหนังสือ ที่ มท ๕๓๐๗.๓๒/ทยค. - ๑๓๗๒๓ เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๕๕,๑๕๖ บาท (ปรับเป็นเลขกลม) ประกอบด้วย

๑) ค่างานติดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้า จำนวนเงิน ๔๕๐,๖๖๒ บาท (ปรับเป็นตัวเลขกลม)

รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑	ค่าก่อสร้างขยายเขตระบบไฟฟ้าภายใน	๓๘๗,๖๑๐.๐๐
๒	ค่าก่อสร้างขยายเขตระบบไฟฟ้าภายนอก	๙,๕๖๘.๐๐
๓	ค่าสมบัตแรงสูง เควีเอ ละ ๑๐๐ บาท (๑๐๐x๑๐๐)	๑๐,๐๐๐.๐๐
๔	ค่าเชื่อมสายแรงสูง	๑๔,๐๐๐.๐๐
๕	รวมเป็นเงิน	๔๒๑,๑๗๘.๐๐
๖	ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗ %	๒๙,๔๘๒.๕๓
	รวมเป็นเงินที่ต้องเรียกเก็บ	๔๕๐,๖๖๑.๕๓
	รวมเป็นเงินที่ต้องเรียกเก็บ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)	๔๕๐,๖๖๒.๐๐

๒) ค่าใช้จ่ายที่ต้องเรียกเก็บก่อนติดตั้งมิเตอร์ จำนวนเงิน ๔,๔๙๔ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑	ค่าตรวจสอบภายใน	๔,๒๐๐.๐๐
๒	ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗ %	๒๙๔.๐๐
	รวมเป็นเงิน	๔,๔๙๔.๐๐

๓.๒.๕ งานปรับปรุงอาคารอเนกประสงค์เป็นห้องประชุมและจำหน่ายสินค้า เป็นงานจ้างเหมา จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗๒๖,๖๕๐ บาท ประกอบด้วย

๑) งบดำเนินงาน : ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวนเงิน ๔๙,๖๕๐ บาท

รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
	รวมทั้งหมด	๔๙,๖๕๐
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๑๔,๘๕๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๒๗,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

๒) งบลงทุน : ค่างานปรับปรุงอาคารอเนกประสงค์เป็นห้องประชุมและจำหน่ายสินค้า ตามแบบเลขที่ ๐๓๐๕๖๐๗-๐๑๒-๖๗ จำนวนเงิน ๖๗๗,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑	งานส่วนที่ ๑ ค่างาน (ทุน)	
	๑.๑ งานรื้อถอนและทำความสะอาด	๕,๔๐๐.๐๐
	๑.๒ งานปรับปรุง	๔๓๐,๐๔๖.๘๘
	๑.๓ งานเครื่องปรับอากาศ	๑๐๗,๐๐๐.๐๐
๒	สรุปค่าก่อสร้างทั้งหมด	
	ก. ค่างานส่วนที่ ๑.๑ และ ๑.๒ (คิดเฉพาะค่าวัสดุและค่าแรงงานหรือทุน)	๔๓๕,๔๔๖.๘๘
	ข. ค่าใช้จ่ายส่วนที่ ๑.๑ และ ๑.๒ ในรูปของ FACTOR F ๑.๓๐๙๑ [= (ค่า FACTOR F - ๑) x ข้อ ก.]	๑๓๔,๕๙๖.๖๓
	ค. ค่างานส่วนที่ ๑.๓ งานเครื่องปรับอากาศ	๑๐๗,๐๐๐.๐๐
	รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด ข้อ ก. + ข. + ค.	๖๗๗,๐๔๓.๕๑
	เป็นเงินค่าก่อสร้างประมาณ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)	๖๗๗,๐๐๐.๐๐

๓.๒.๖ งานระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ขนาด ๑๕ กิโลวัตต์ แบบตั้งพื้น เป็นงานจ้างเหมา จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๐๑,๖๕๐ บาท ประกอบด้วย

๑) งบดำเนินงาน : ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวนเงิน ๓๔,๖๕๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
รวมทั้งหมด		๓๔,๖๕๐
๑	คณะกรรมการจัดทำแบบสรุปรายการงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๔	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๔,๙๕๐
๕	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๑๘,๐๐๐

หมายเหตุ : ค่าตอบแทนกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

๒) งบลงทุน : ค่างานระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ขนาด ๑๕ กิโลวัตต์ แบบตั้งพื้น ตามแบบเลขที่ ๐๐๐๐๙๐๔-๐๑๐-๖๗ จำนวนเงิน ๕๖๗,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑	งานชุดเสาโครงสร้าง	๕๙,๗๓๔.๒๓
๒	งานโครงสร้างแกนรองรับแผง	๓๐,๙๗๓.๓๑
๓	งานรั้วและทางเดิน	๙๑,๘๙๐.๙๗
๔	งานป้ายโครงการ	๕,๗๓๗.๑๓

ลำดับ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๕	งานเดินสายไฟฟ้าและอื่น ๆ	๒๙๙,๐๘๐.๒๖
๖	งานครุภัณฑ์จัดซื้อ	๘๐,๓๕๗.๐๐
	รวมทั้งสิ้น	๕๖๗,๔๓๗.๒๖
	เป็นเงินค่าก่อสร้างประมาณ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)	๕๖๗,๐๐๐.๐๐

๔. เนื่องจากโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอกำแพงแสน จังหวัดกาญจนบุรี เป็นโครงการตามนโยบายที่เร่งด่วน ส.ป.ก. โดย สพท. จึงได้นำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอกำแพงแสน จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ ๑ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๗๙๐,๑๔๖ บาท โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๒๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม...

ข้อ ๑๔ สพท. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๔. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตราประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม และกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ ๑

จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๗๙๐,๑๔๖ บาท (หกล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบหกบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๖๓๘,๐๙๐ บาท (หกแสนสามหมื่นแปดพันเก้าสิบบาทถ้วน) และงบลงทุน จำนวนเงิน ๖,๑๕๒,๐๕๖ บาท (หกล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันห้าสิบหกบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๒๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี (ส.ป.ก.กาญจนบุรี) ทั้งนี้ ให้ สพท. นำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการไปทบทวนและจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมให้ครบถ้วนทุกประเด็นเพื่อประกอบการนำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไป โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. ควรมีการจัดทำแผนการดำเนินธุรกิจให้มีความชัดเจน แสดงถึงแหล่งที่มาของผลผลิตหรือสินค้าที่จะนำมาจัดจำหน่ายให้มีความต่อเนื่อง และแสดงแผนการรวบรวมและกระจายผลผลิตหรือสินค้า เพื่อจะได้สามารถบริหารจัดการตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ควรมีการประสานและจัดทำแผนบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการบริหารจัดการตลาด รวมถึงการส่งเสริมสนับสนุนด้านต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารจัดการตลาดประสบความสำเร็จ

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น โดยโครงการฯ ดังกล่าว เป็นนโยบายเร่งด่วน และก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงในการส่งเสริมอาชีพเกษตรกรในพื้นที่ คทช. โดยการสนับสนุนให้สหกรณ์ฯ ได้มีกิจกรรม และความสามารถในการดำเนินธุรกิจบริหารจัดการตลาด จนเกิดรายได้สำหรับนำมาบริหารจัดการแบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่สมาชิกสหกรณ์ฯ และนำมาชำระค่าเช่าที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. อีกทั้งเพื่อให้สมาชิกสหกรณ์ฯ มีรายได้ และมีแหล่งจำหน่าย รับซื้อรวบรวมผลผลิต และกระจายสินค้าอุปโภคบริโภคของชุมชน มีแหล่งแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ ทรัพยากรร่วมกันในการประกอบการเชิงธุรกิจการเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ยกย่องรายได้ และคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ฯ ให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ ๑ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๗๙๐,๑๔๖ บาท (หกล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบหกบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๖๓๘,๐๙๐ บาท (หกแสนสามหมื่นแปดพันเก้าสิบบาทถ้วน)

และงบลงทุน จำนวนเงิน ๖,๑๕๒,๐๕๖ บาท (หกล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๒๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมากำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.กาญจนบุรี

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า หลังจากที่ดินสหกรณ์ตำบลสิงห์ ประสบปัญหาจากการเลี้ยงแพะ สหกรณ์ฯ ก็ได้ปรับเปลี่ยนมาประกอบอาชีพด้วยการทำการเกษตรแบบผสมผสานตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอ โดยความเป็นมาของการดำเนินการโครงการดังกล่าวนั้น หลังจากที่ได้มาเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีโอกาสลงพื้นที่เพื่อไปรับฟังปัญหาของประชาชนในพื้นที่ และได้ทราบว่าสมาชิกสหกรณ์ฯ ได้มีการปรับเปลี่ยนการประกอบอาชีพจากการเลี้ยงแพะมาเป็นการทำเกษตรแบบผสมผสาน แต่ประสบปัญหาเรื่องการนำผลผลิตไปจำหน่าย เนื่องจากแหล่งรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรอยู่ในอำเภอเมืองกาญจนบุรี ซึ่งอยู่ห่างไกลจากพื้นที่ตำบลสิงห์มาก ประกอบกับพื้นที่บริเวณนี้เป็นจุดผ่านไปยังสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญของจังหวัดกาญจนบุรี จึงเป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญในการทำการค้าขายเพื่อสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ โดยก่อนที่จะมีการดำเนินการโครงการข้างต้น พื้นที่บริเวณนี้ก็มีประชาชนนำสินค้าที่เป็นอัตลักษณ์ของอำเภอไทรโยคมาจำหน่ายอยู่แล้ว การที่มีโครงการสร้างตลาดจำหน่ายสินค้าการเกษตรขึ้นในบริเวณนี้ย่อมต้องสร้างรายได้และกระจายรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชลบุรี (นายตระกูล สว่างอารมณ์) ได้กล่าวว่า โครงการที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอนั้น เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรทั้งในและนอกพื้นที่แปลงที่ดิน คทช. ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีเป็นการเปิดโอกาสให้เกษตรกรสร้างความมั่นคงในอาชีพ แต่ทั้งนี้เมื่อมีการดำเนินการโครงการแล้วเสร็จ ส.ป.ก. ควรจัดทำ MOU บูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานท้องถิ่นดังกล่าวเข้ามาช่วยเหลือจัดการดูแลเรื่องระบบการจำหน่ายสินค้า และบริหารจัดการบุคลากรในการดำเนินการโครงการ โดยอาจจะมีเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ที่ไม่ได้เข้าทำประโยชน์ที่ดินแปลง คทช. หรือแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. ได้เข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเป็นการกระจายรายได้ให้ประชาชนในท้องถิ่นและเป็นการสร้างความมั่นคงให้แก่ประชาชน โดยพื้นที่ที่จะดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญที่สามารถเติบโตทางเศรษฐกิจได้อีกมาก ทั้งนี้ ส.ป.ก. ควรสนับสนุนให้เกษตรกรสามารถนำวัตถุดิบในพื้นที่มาแปรรูปเพื่อสร้างเป็นสินค้าที่เป็นเอกลักษณ์เฉพาะพื้นที่ และประชาสัมพันธ์สินค้าต่าง ๆ ในช่องทางของจังหวัด และ ส.ป.ก. เพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนโดยทั่วไป

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยกับผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชลบุรี (นายตระกูล สว่างอารมณ์) แต่ขอให้เพิ่มเติมบางประเด็นเพื่อให้การดำเนินการโครงการดังกล่าวมีความมั่นคงมากขึ้น โดยที่ผ่านมานั้นการที่ดินสหกรณ์จะมีความเข้มแข็งได้จะมีความสัมพันธ์กับการทำธุรกิจ หากสหกรณ์ไม่มีการทำธุรกิจก็มีโอกาสน้อยที่ดินสหกรณ์จะมีความเข้มแข็งและอยู่รอดได้ แต่อีกปัจจัยหนึ่งคือผู้จัดการสหกรณ์ ส.ป.ก. ควรจัดสรร

งบประมาณบางส่วนสำหรับคัดสรรผู้จัดการสหกรณ์ที่มีความเชี่ยวชาญเรื่องการจัดการด้านการตลาด เพื่อให้สามารถบริหารจัดการโครงการให้มีความมั่นคง และสามารถสร้างรายได้ให้เกษตรกรได้อย่างต่อเนื่อง

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชุมพร (นายฉลองชาติ ยังปักชี) ได้กล่าวว่า ขอสอบถามฝ่ายเลขานุการฯ ว่า เมื่อดำเนินการโครงการแล้วเสร็จ หน่วยงานใดจะเป็นผู้ดูแลจัดการตลาดสินค้าเกษตรแห่งนี้ เนื่องจากงบประมาณในการสร้างตลาดเป็นของ ส.ป.ก. เมื่อดำเนินการสร้างตลาดแล้วเสร็จจะส่งมอบภารกิจนี้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใชหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายวิวรรณ สงประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่าทรัพย์สินต่าง ๆ ในการดำเนินการสร้างตลาดสินค้าเกษตรนั้นเป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. สหกรณ์ตำบลสิงห์ ซึ่งเป็นสหกรณ์ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นผู้ขออนุญาตใช้ หน้าที่การดูแลบำรุงรักษานั้น ส.ป.ก. จะเป็นพี่เลี้ยงในการบริหารจัดการพื้นที่ต่อไป

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้กล่าวว่า การดำเนินการโครงการดังกล่าว นั้น มีแผนการดำเนินงานทั้งหมดกี่ระยะ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงประเด็นดังกล่าวด้วย

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายวิวรรณ สงประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า แผนทั้งหมดมี ๒ ระยะ ระยะที่ ๑ เป็นเรื่องของ การก่อสร้างและบริหารจัดการ ในปีที่ ๑ กระบวนการหลังก่อสร้างเสร็จจะมีการเปิดตลาด และหลังจากนั้นจะมีการจัด Event ทุก ๓ เดือน เพื่อเป็นการส่งเสริมการขาย ในระยะที่ ๒ หลังจากดำเนินการโครงการในระยะที่ ๑ เสร็จแล้ว โครงการระยะที่ ๒ จะเป็นเรื่องของ การส่งเสริมการตลาดระยะที่ ๒ ซึ่งเป็นงบดำเนินงานระยะที่ ๒

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลสิงห์ อำเภอกำแพงแสน จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ ๑ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๗๙๐,๑๔๖ บาท (หกล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบหกบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๖๓๘,๐๙๐ บาท (หกแสนสามหมื่นแปดพันเก้าสิบบาทถ้วน) และงบลงทุน จำนวนเงิน ๖,๑๕๒,๐๕๖ บาท (หกล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันห้าสิบหกบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๒๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.กาญจนบุรี

เรื่องที่ ๔.๔ ขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง และตำบลทุ่งหมอ อำเภอสระตะกอย จังหวัดสงขลา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินตามโครงการจัดหาที่ดินทำกินให้เกษตรกร ผู้ไร้ที่ดินทำกิน เนื้อที่ประมาณ ๑๖๘-๓-๐๘.๑๐ ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท เป็นรายจ่ายหมุนเวียนในการจัดหาที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน หรือมีที่ดิน เล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ได้เข้าทำกิน โดยการเช่าหรือเช่าซื้อ

การดำเนินงาน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสงขลา (ส.ป.ก.สงขลา) คณะอนุกรรมการพิจารณาความเหมาะสม ของที่ดินที่จะจัดซื้อเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสงขลา (คปจ.สงขลา) ได้ดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการจัดหาที่ดิน การพิจารณาสภาพความเหมาะสมของที่ดินและราคาที่ดิน ดังนี้

๑. ส.ป.ก.สงขลา ได้มีประกาศ เรื่อง การจัดซื้อที่ดินที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยในท้องที่อำเภอคลองหอยโข่ง จังหวัดสงขลา มีผู้ยื่นคำเสนอขายที่ดินให้กับ ส.ป.ก.สงขลา จำนวน ๔ ราย ๔ แปลง เนื้อที่รวม ๑๖๘-๓-๐๘.๑๐ ไร่

๒. ส.ป.ก.สงขลา ได้มีคำสั่งที่ ๑๔/๒๕๖๓ สั่ง ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะทำงาน สำรวจจัดหาที่ดินเอกชน พร้อมทั้งตรวจสอบที่ดินและเจรจาต่อรองราคาที่ดินเบื้องต้นเพื่อการจัดซื้อที่ดิน มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดสงขลา โดยคณะทำงานได้ลงพื้นที่ตรวจสอบสภาพพื้นที่การทำประโยชน์ และความเหมาะสมที่จะนำมาประกอบเกษตรกร ตลอดจนเจรจาต่อรองราคาที่ดินแล้ว ปรากฏว่าสภาพที่ดิน และราคาที่ดินมีความเหมาะสม จำนวน ๔ ราย ๔ แปลง เนื้อที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินประมาณ ๑๖๘-๓-๐๘.๑๐ ไร่ ที่ดินทั้ง ๔ แปลงอยู่ติดกัน ซึ่งตั้งอยู่ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง จังหวัดสงขลา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ ผู้เสนอขายที่ดินราย นายวินัย เจริญเกียรติตรัย โฉนดที่ดินเลขที่ ๘๔๑๑ เนื้อที่ ๓๑-๒-๒๕.๙ ไร่ ราคาเสนอขายไร่ละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาทถ้วน) ต่อรองแล้วตกลงจะขายที่ดินให้ ส.ป.ก.สงขลา ในราคา ไร่ละ ๑๗๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน)

๒.๒ ผู้เสนอขายที่ดินราย นางสาวเจ็กลิ้ง แซ่ลิ้ม โฉนดที่ดินเลขที่ ๘๔๒๘ เนื้อที่ ๕๓-๓-๕๒ ไร่ ราคาเสนอขายไร่ละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาทถ้วน) ต่อรองแล้วตกลงจะขายที่ดินให้ ส.ป.ก.สงขลา ในราคา ไร่ละ ๑๗๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน)

๒.๓ ผู้เสนอขายที่ดินราย นายมนูญ แซ่ลิว โฉนดที่ดินเลขที่ ๘๔๒๙ เนื้อที่ ๔๓-๐-๒๒ ไร่ ราคาเสนอขายไร่ละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาทถ้วน) ต่อรองแล้วตกลงจะขายที่ดินให้ ส.ป.ก.สงขลา ในราคาไร่ละ ๑๗๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน)

๒.๔ ผู้เสนอขายที่ดินราย นางนพวรรณ ทองห้วน โฉนดที่ดินเลขที่ ๘๔๓๐ เนื้อที่ ๔๐-๑-๐๘.๒ ไร่ ราคาเสนอขายไร่ละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาทถ้วน) ต่อรองแล้วตกลงจะขายที่ดินให้ ส.ป.ก.สงขลา ในราคาไร่ละ ๑๗๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน)

๓. สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ ส่วนแยกบางกล่ำ ได้มีหนังสือ ที่ สข. ๐๐๒๐.๐๑๐๑ /๒๐๔๓๑ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่าได้ตรวจสอบโฉนดที่ดินทั้ง ๔ แปลง แล้ว ปรากฏว่าเป็นโฉนดที่ดินที่ได้ดำเนินการสำรวจออกโฉนด ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้ทำการรังวัดด้วยวิธีแผนที่ชั้น ๒ ใช้ระวางแผนที่ (๑ : ๕๐๐๐๐) L.๗๐๑๗ เป็นหลักและได้ถ่ายสำเนาพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องโฉนดที่ดินทั้ง ๔ แปลง

๔. สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑๓ (สงขลา) ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๖๒๖.๒๑/๑๔๐ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า โฉนดที่ดินทั้ง ๔ แปลง ไม่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้อื่น ๆ แต่อย่างใด

๕. คณะอนุกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของที่ดินที่จะจัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในท้องที่อำเภอคลองหอยโข่ง ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและเห็นชอบให้จัดซื้อที่ดินในราคาที่ได้ดำเนินการเจรจาทอรองกับผู้เสนอขายที่ดินซึ่งได้ตกลงจะขายที่ดินให้ ส.ป.ก.สงขลา ราคาไร่ละ ๑๗๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๔ ราย ๔ แปลง เนื้อที่รวมประมาณ ๑๖๘-๓-๐๘.๑๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อทั้งสิ้น ๒๘,๖๙๐,๙๔๒.๕๐ บาท (ยี่สิบแปดล้านหกแสนเก้าหมื่นเก้าร้อยสี่สิบสองบาทห้าสิบสตางค์)

๖. คปจ.สงขลา ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินและอนุมัติราคาที่ดิน จำนวน ๑ ราย ๑ แปลง โฉนดที่ดินเลขที่ ๘๔๑๑ เนื้อที่ประมาณ ๓๑-๒-๒๕.๙ ไร่ วงเงินจัดซื้อทั้งสิ้น ๕,๓๖๖,๐๐๗.๕๐ บาท (ห้าล้านสามแสนหกหมื่นหกพันเจ็ดบาทห้าสิบสตางค์) และเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำเสนอคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติราคาที่ดิน รวมจำนวน ๓ ราย ๓ แปลง โฉนดที่ดินเลขที่ ๘๔๒๘, ๘๔๒๙ และ ๘๔๓๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๓๗-๓-๘๒.๒๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อทั้งสิ้น ๒๓,๓๒๔,๙๓๕.๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสามแสนสองหมื่นสี่พันเก้าร้อยสามสิบห้าบาทถ้วน) เพื่อนำที่ดินทั้ง ๔ แปลง ไปตราพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน รายละเอียดปรากฏดังตาราง

ตารางเปรียบเทียบราคาเสนอขาย ราคาที่ต่อรอง และราคาประเมินที่ดินกรมธนารักษ์
(คปจ.สงขลา เห็นชอบการจัดซื้อที่ดินและอนุมัติราคาที่ดิน)

ที่	ชื่อ-สกุล	โฉนดที่ดิน เลขที่	เนื้อที่ (ไร่-งาน-วา)	ราคา เสนอขาย (บาท)	ราคา ที่ต่อรอง (บาท)	ราคาประเมินที่ดิน กรมธนารักษ์ (บาท)/ไร่	คิดเป็นกี่เท่า ของราคา ประเมินฯ (เท่า)	วงเงินจัดซื้อ (บาท)
๑	นายวินัย เจริญเกียรติตรัย	๘๔๑๑	๓๑-๒-๒๕.๙	๒๐๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๓๒,๐๐๐	๑.๒๙	๕,๓๖๖,๐๐๗.๕๐
๒	นางสาวเจ็กกล้า แซ่ลิ่ม	๘๔๒๘	๕๓-๓-๕๒	๒๐๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑.๗๐	๙,๑๕๙,๖๐๐.๐๐
๓	นายมนูญ แซ่ลั่ว	๘๔๒๙	๔๓-๐-๒๒	๒๐๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑.๗๐	๗,๓๑๙,๓๕๐.๐๐
๔	นางนพวรรณ ทองห้วน	๘๔๓๐	๔๐-๑-๘.๒	๒๐๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑.๗๐	๖,๘๔๕,๙๘๕.๐๐
รวม ๔ ราย ๔ แปลง			๑๖๘-๓-๐๘.๑๐					๒๘,๖๙๐,๙๔๒.๕๐

๗. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้นำเสนอ ออกก.คง. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง จังหวัดสงขลา ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินจำนวน ๓ ราย ๓ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๗-๓-๘๒.๒๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อทั้งสิ้น ๒๓,๓๒๔,๙๓๕ บาท (ยี่สิบสามล้านสามแสนสองหมื่นสี่พันเก้าร้อยสามสิบห้าบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏดังตาราง

ตารางเปรียบเทียบราคาเสนอขาย ราคาที่ต่อรอง และราคาประเมินที่ดินกรมธนารักษ์
(ออกก.คง. ให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน)

ที่	ชื่อ-สกุล	โฉนดที่ดิน เลขที่	เนื้อที่ (ไร่-งาน-วา)	ราคา เสนอขาย (บาท)	ราคา ที่ต่อรอง (บาท)	ราคาประเมินที่ดิน กรมธนารักษ์ (บาท)/ไร่	คิดเป็นกี่เท่า ของราคา ประเมินฯ (เท่า)	วงเงินจัดซื้อ (บาท)
๑	นางสาวเจ็กกล้า แซ่ลิ่ม	๘๔๒๘	๕๓-๓-๕๒	๒๐๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑.๗๐	๙,๑๕๙,๖๐๐.๐๐
๒	นายมนูญ แซ่ลั่ว	๘๔๒๙	๔๓-๐-๒๒	๒๐๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑.๗๐	๗,๓๑๙,๓๕๐.๐๐
๓	นางนพวรรณ ทองห้วน	๘๔๓๐	๔๐-๑-๘.๒๐	๒๐๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑.๗๐	๖,๘๔๕,๙๘๕.๐๐
รวม ๓ ราย ๓ แปลง			๑๓๗-๓-๘๒.๒๐					๒๓,๓๒๔,๙๓๕.๐๐

๘. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจความเหมาะสมงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและจัดทำผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินเอกชน โดยมีแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาพื้นที่ช่วงปีที่ ๑-๓ เน้นหลักในเรื่องการจัดการโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค การพัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่ส่วนกลาง การขุดคลองไส้ไก่

ในแต่ละแปลงเพื่อกักเก็บน้ำในฤดูแล้งให้มีน้ำใช้อย่างเพียงพอและยังสามารถเลี้ยงปลาเพื่อสร้างรายได้เสริม ด้วยการติดตั้งระบบไฟฟ้า ถนน การจัดการบำรุงดินโดยปลูกปอเทือง ปลูกพืชตระกูลถั่วเป็นปุ๋ยพืชสด เพิ่มไนโตรเจนให้แก่ดิน เพื่อปรับสภาพให้เหมาะสมแก่การทำเกษตรกรรม และเน้นการปลูกพืชเพื่อใช้บริโภค ในครัวเรือนเป็นหลัก ส่วนที่เหลือจากการบริโภคก็สามารถนำไปจำหน่ายเพื่อเกษตรกรรมมีรายได้ รวมทั้งการปลูกไม้ผล ไม้เศรษฐกิจ เพื่อใช้เป็นพืชที่ให้ร่มเงาแก่พืชชนิดอื่น ๆ เน้นการส่งเสริมพัฒนาอาชีพ อบรมให้ความรู้ ด้านการทำเกษตรกรรม การส่งเสริมตามโครงการพัฒนาต่าง ๆ และร่วมบูรณาการทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษาเพื่อส่งเสริมองค์ความรู้ด้านการประกอบอาชีพเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกรที่ได้รับการ จัดสรรที่ดินปีที่ ๓ ขึ้นไป เมื่อพื้นที่พร้อมแก่การทำเกษตรกรรมและได้รับผลผลิตจากพืชที่ปลูกในปีที่ ๑-๓ แล้วนั้น ก็จะปลูกพืชที่สามารถรวมภายในแปลงได้ เช่น ผักเห็ด ผักปลอดสารพิษ ผักกูด สลัดอินโด เป็นต้น รวมทั้งส่งเสริม ให้เกษตรกร มีการเพาะเห็ด การทำปุ๋ยคอกปุ๋ยหมักผสมผสานร่วมกันภายในแปลงและส่งเสริมให้มีการผลิตที่สอดคล้อง กับมาตรฐาน GAP มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ หรือมาตรฐานสากลต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพของผลผลิต ส่งเสริม การรวมกลุ่ม การบริหารจัดการกลุ่มให้มีความเข้มแข็ง เกิดความสามัคคีและเกิดความหวงแหนในผืนแผ่นดินสืบไป การรวบรวมผลผลิตจำหน่าย เพื่อให้มีอำนาจในการต่อรองกับพ่อค้าคนกลาง การแปรรูปผลผลิตเพื่อเพิ่มมูลค่า รวมทั้งเพิ่มช่องทางการตลาดที่มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น เช่น ห้างค้าปลีก

๙. ส.ป.ก.สงขลา มีแนวทางการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรเข้าทำประโยชน์โดยการเช่าที่ดิน รายละเอียด ๓ ไร่ จำนวน ๔๕ ราย ๔๕ แปลง รวมเนื้อที่ ๑๓๕ ไร่ พื้นที่ส่วนกลางประมาณ ๓๓ ไร่ ทั้งนี้ ส.ป.ก.สงขลา ได้ดำเนินการ ประกาศ คัดกรอง จัดลำดับ และจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ที่สมควรได้รับการจัดที่ดิน โดยพิจารณาจัดให้กับ ผู้ขึ้นทะเบียนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ตำบลคลองหอยโข่ง เป็นลำดับแรก รองลงมาคือ ผู้ที่มีภูมิลำเนาถัดจาก ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง และพื้นที่อื่น ๆ

๑๐. ส.ป.ก.สงขลา ได้ประสานอำเภอคลองหอยโข่ง และอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา รับรองแนวเขต การปกครองแปลงที่ดินเอกชนที่จะจัดซื้อตามหลักฐานโฉนดที่ดินเลขที่ ๘๔๑๑, ๘๔๒๘, ๘๔๒๙ และ ๘๔๓๐ จำนวน ๔ แปลง ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๗ ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง และหมู่ที่ ๑ ตำบลทุ่งหมอ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ทั้งนี้ นายอำเภอคลองหอยโข่ง และนายอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ได้ลงนาม รับรองแนวเขตการปกครองที่ดินทั้ง ๔ แปลง ดังกล่าวแล้ว

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับ หรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงาน ของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๒) พิจารณากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ การจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดินตามมาตรา ๒๙ และการกำหนดเนื้อที่ที่ดินที่จะให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรเช่าระยะยาว หรือเช่าซื้อตามมาตรา ๓๐

มาตรา ๒๕ การกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ใดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ฯลฯ

การกำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ในกรณีที่จำเป็นจะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ โดยให้ดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในเขตท้องที่อำเภอที่มีเกษตรกรผู้ไร่นาที่ดินประกอบเกษตรกรรมเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพหรือต้องเช่าที่ดินของผู้อื่นประกอบเกษตรกรรมอยู่เป็นจำนวนมาก ตลอดจนที่มีผลผลิตต่อไร่ต่ำเป็นเกณฑ์ในการจัดอันดับความสำคัญในการกำหนดเขตก่อนหลัง ในกรณีที่ถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นเขตปฏิรูปที่ดินนั้น ให้หมายถึงเฉพาะที่ตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาล

ฯลฯ

มาตรา ๒๙ ในเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า ที่ดินบริเวณใดสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อหรือดำเนินการเวนคืนที่ดินได้ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

มาตรา ๒๙ วรรคท้าย ในการจัดซื้อที่ดินตามมาตรานี้ ถ้าเจ้าของที่ดินประสงค์จะขายที่ดินของตนให้ทั้งหมดก็ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อได้

๒. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๙ เมื่อมีผู้เสนอขายที่ดินให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก. จังหวัด) ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน และการทับซ้อนของพื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากมีปัญหาให้รายงานคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

กรณีตรวจตามวรรคแรกแล้ว และไม่พบปัญหาให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมายเจ้าหน้าที่ ไม่น้อยกว่า ๓ นาย ทำการตรวจสอบสภาพแปลงที่ดินและเจรจาต่อรองราคาแล้วรายงานผลการตรวจสอบ พร้อมความเห็นเสนอคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมที่จะจัดซื้อที่ดินโดยพิจารณาตามรายงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) สภาพพื้นที่ที่มีความเหมาะสมทางการเกษตร

(๒) มีขนาดเนื้อที่ที่เหมาะสมในการประกอบเกษตรกรรม และเพียงพอแก่การครองชีพ เว้นแต่กรณีเป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อยและมีพื้นที่ติดต่อกัน

(๓) ราคาที่ดินที่เจ้าของแปลงที่ดินเสนอขาย

(๔) ราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

(๕) สภาพการทำประโยชน์ที่ดิน เจ้าของที่ดินไม่ทำประโยชน์ด้วยตนเอง หรือให้ผู้อื่นเช่า หรือการปล่อยทิ้งร้าง

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง จะต้องมีการตรวจสอบแปลงที่ดินแล้วว่า ไม่มีผู้บุกรุก และปลอดจากการรอนสิทธิหรือภาระผูกพันใด ๆ

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นว่าที่ดินมีความเหมาะสมที่จะจัดซื้อและเห็นชอบ ตามราคาและผู้เสนอขายที่ดินได้ตกลงจะขายที่ดินกับเจ้าหน้าที่ตามบันทึกการเจรจาต่อรองราคาที่ดิน ก็ให้ดำเนินการ ตามขั้นตอนการจัดซื้อที่ดินที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ต่อไป หากคณะกรรมการเห็นว่า ที่ดินไม่เหมาะสมที่จะจัดซื้อ ให้ถือเป็นอันยุติและให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งผู้เสนอขายที่ดินทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบผลการพิจารณา

ข้อ ๑๑ กรณีที่ดินที่มีผู้เสนอขายยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการตามความในข้อ ๙ และข้อ ๑๐ แล้วนำรายละเอียดหลักฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับที่ดิน รายงานผลการตรวจสอบพร้อมความเห็นเสนอผู้มีอำนาจในหมวด ๒ ต่อไป

เมื่อผู้มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินให้ ส.ป.ก. เสนอตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในที่ดินตามวรรคแรก

ข้อ ๑๓ อำนาจการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน เป็นดังนี้

(๑) คปก. มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินต่อไร่ไม่เกินราคาประเมินที่ดิน ของกรมธนารักษ์ ในกรณีที่ต้องจัดซื้อที่ดินที่มีราคาเกินกว่าราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ให้ คปก. พิจารณาเห็นชอบ การจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินตามความจำเป็น แต่ราคาที่ดินจะต้องไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดิน ของกรมธนารักษ์

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ตามที่ได้มีผู้เสนอขายที่ดินในท้องที่ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง ซึ่งคณะกรรมการ พิจารณาความเหมาะสมของการจัดซื้อที่ดินเอกชนจังหวัดสงขลา เพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนยากจน และไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และ คปจ.สงขลา ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินและอนุมัติราคาที่ดิน จำนวน ๑ แปลง และเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติราคาที่ดิน รวมจำนวน ๓ แปลง เนื่องจากที่ดินที่เสนอขายมีราคาเกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินของกรมธนารักษ์ ซึ่งเป็นอำนาจของ ออกก.คง. และ ออกก.คง. ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน จำนวน ๓ แปลง รวมทั้งสิ้น ๔ แปลง เมื่อที่รวมประมาณ ๑๖๘-๓-๐๘.๑๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อทั้งสิ้น ๒๘,๖๙๐,๙๔๒.๕๐ บาท (ยี่สิบแปดล้าน หกแสนเก้าหมื่นเก้าร้อยสี่สิบสองบาทห้าสิบบสตางค์) นั้น

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า กระบวนการและขั้นตอนตั้งแต่การจัดหาที่ดิน การพิจารณา ความเหมาะสมของสภาพที่ดิน การต่อรองราคาที่ดิน และการผ่านความเห็นชอบในหลักการและวงเงิน การจัดซื้อที่ดินเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แต่เนื่องจากที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อตั้งอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน

จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการเพื่อขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อ จำนวน ๔ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๖๘-๓-๐๘.๑๐ ไร่ ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอกลองหอยโข่ง และตำบลทุ่งหมอ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติกำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดินในท้องที่ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอกลองหอยโข่ง และตำบลทุ่งหมอ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จำนวน ๔ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๖๘-๓-๐๘.๑๐ ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุมัติกำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน ในท้องที่ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอกลองหอยโข่ง และตำบลทุ่งหมอ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จำนวน ๔ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๖๘-๓-๐๘.๑๐ ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ ๔.๕ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๓ เรื่อง (โครงการที่นำเงินนอกงบประมาณมาสมทบกับงบประมาณ)

เรื่องที่	รายการ	เงินนอกงบประมาณ (บาท)		
		งบดำเนินงาน	งบลงทุน	รวม
รวมทั้งสิ้น		๒๖๐,๓๔๐,๒๒๙	-	๒๖๐,๓๔๐,๒๒๙
๔.๕.๑	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๑๓,๘๙๐,๐๐๐	-	๑๓,๘๙๐,๐๐๐
๔.๕.๒	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๔๗,๔๖๔,๔๐๐	-	๔๗,๔๖๔,๔๐๐

เรื่องที่	รายการ	เงินนอกงบประมาณ (บาท)		
		งบดำเนินงาน	งบลงทุน	รวม
๔.๕.๓	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๑๙,๕๖๙,๐๐๐	-	๑๙,๕๖๙,๐๐๐
๔.๕.๔	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๕,๑๖๐,๘๐๐	-	๕,๑๖๐,๘๐๐
๔.๕.๕	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๗,๐๖๐,๑๕๗	-	๗,๐๖๐,๑๕๗
๔.๕.๖	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๑๔,๔๑๙,๒๐๐	-	๑๔,๔๑๙,๒๐๐
๔.๕.๗	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS Network ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๑๘,๓๑๑,๘๗๐	-	๑๘,๓๑๑,๘๗๐
๔.๕.๘	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๒๖,๓๖๑,๒๖๕	-	๒๖,๓๖๑,๒๖๕
๔.๕.๙	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๖๕,๖๘๔,๓๐๐	-	๖๕,๖๘๔,๓๐๐
๔.๕.๑๐	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการ	๑๒,๑๗๓,๑๓๗	-	๑๒,๑๗๓,๑๓๗

เรื่องที่	รายการ	เงินนอกงบประมาณ (บาท)		
		งบดำเนินงาน	งบลงทุน	รวม
	<u>สำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘</u>			
๔.๕.๑๑	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๗,๙๒๙,๗๐๐	-	๗,๙๒๙,๗๐๐
๔.๕.๑๒	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๑๓,๐๐๔,๒๐๐	-	๑๓,๐๐๔,๒๐๐
๔.๕.๑๓	ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๙,๓๑๒,๒๐๐	-	๙,๓๑๒,๒๐๐

หมายเหตุ : ออกก.คง. มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าวข้างต้นแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. กฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกิน เพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่ดินของเอกชน และที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าซื้อ เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ ตลอดจนการจัดที่อยู่อาศัย การให้กรรมสิทธิ์และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร รวมทั้งการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านการปฏิรูปที่ดินและวิชาการด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม...

ข้อ ๑๐ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดิน

(๒) ศึกษา วิเคราะห์ และติดตามงานจัดที่ดินทั้งที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน รวมทั้งการสอบสวนสิทธิ การเจรจากระจายสิทธิ และการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิการถือครองที่ดิน

(๔) ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินและกำหนดเขตที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๑ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ดำเนินการด้านวิชาการและกำหนดมาตรฐานการทำแผนที่และภาพถ่ายทางอากาศ

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการสำรวจรังวัด การควบคุม และการตรวจสอบ การจัดทำแผนที่ในงานปฏิรูปที่ดิน

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับสารบบและทะเบียนที่ดิน

(๔) ปฏิบัติงานร่วมกับ หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๓ สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้บริการด้านวิชาการหรือวิชาชีพตามหลักวิชา หรือทฤษฎีทางสถาปัตยกรรม วิศวกรรมโยธา วิศวกรรมเครื่องกล และวิศวกรรมเกษตร

(๒) นำผลการศึกษาและการวิเคราะห์งานวิชาการพัฒนารายพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติ โดยประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๓) ดำเนินการด้านวิชาการและแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยี ด้านการพัฒนาบุคลากร และเกษตรกร

(๔) พัฒนางองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๕ สำนักวิชาการและแผนงาน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติราชการ และงบประมาณ ของสำนักงาน ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหาร ราชการแผ่นดิน นโยบายและแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

๕. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถือว่าจ่ายกันได้

๖. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตรา การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตราประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม และกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับ ค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

๗. คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๑๓๓๐/๒๕๕๘ เรื่อง จัดตั้งกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ เป็นการภายใน และให้มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

๗.๑ กำหนดแผนงาน และแนวทางการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการพิเศษ

๗.๒ ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและโครงการพิเศษ

๗.๓ กำกับดูแลงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและโครงการพิเศษ

๘. คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๔๐๘/๒๕๖๖ สั่ง ณ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้าง การแบ่งงานภายในพร้อมกำหนดกรอบอัตรากำลัง เป็นการภายในของศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเสริม นอกภาคการเกษตร (ศูนย์พัฒนาและส่งเสริมศิลปาชีพ) สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี เป็นการภายใน และให้มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

๘.๑ ดำเนินกิจกรรม เพื่อสนองพระราชดำริพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร และสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง ในการฝึกอบรมศิลปาชีพแก่เกษตรกรผู้ยากไร้ทั่วประเทศ

๘.๒ ดำเนินการและบริหารจัดการงานด้านการฝึกอบรมและส่งเสริมอาชีพเสริมนอกภาคการเกษตร ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินและบุคคลทั่วไป

๘.๓ คิดค้นและพัฒนาผลิตภัณฑ์ภายใต้ศูนย์ และส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์ของเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินและผู้เข้ารับการฝึกอบรมให้มีคุณภาพและมาตรฐานที่กำหนด

๘.๔ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพบุคลากรของศูนย์และที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ ความชำนาญ และเชี่ยวชาญในสายงานวิชาชีพเฉพาะอย่างต่อเนื่อง

๘.๕ ติดตาม ประเมินผล จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานตามแผนงานของศูนย์ รวมถึงจัดทำฐานข้อมูลผู้เข้ารับการอบรม ข้อมูลผลงานและผลิตภัณฑ์

๘.๖ จัดการการใช้ประโยชน์ทรัพย์สิน และผลประโยชน์ของศูนย์

๘.๗ ดำเนินการด้านการอนุรักษ์ศิลปหัตถกรรม จัดการความรู้ จัดนิทรรศการและแสดงผลภัณฑ์ของศูนย์และผู้ผ่านการฝึกอบรม เพื่อเผยแพร่ความรู้ ผลงานและการขยายผลเชิงพาณิชย์

๘.๘ ประสานความร่วมมือ และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาอาชีพเสริม นอกภาคการเกษตร

๘.๙ ปฏิบัติงานร่วมกับ หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

๙. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

หมวด ๒ การเข้าทำประโยชน์

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติ...

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้น ทั้งหมดหรือบางส่วน ไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะด้วยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็น ในลักษณะนั้น

(๔) ปฏิบัติตามสัญญาที่ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืน ข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือทำให้ที่ดิน กลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุอันสมควร ก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ต่อไป

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสิทธิหรือจะสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เขตปฏิรูปที่ดินในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดทางมรดก ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๒) โอนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้ โดยมีค่าชดเชย ไปยังบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติ ... ในสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ก. สัญชาติไทย

ข. มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองหรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพ อยู่แล้ว ก่อนดำเนินการคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินไม่ปฏิบัติตาม ความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือน ในข้อ ๘

๑๐. ระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่ เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สิน ของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“เกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน” หมายความว่า เกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมโดยการจัดให้เข้าทำประโยชน์ สิทธิการเช่า สิทธิการเช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าชดเชย

“การจัดให้เข้าทำประโยชน์” หมายความว่า การจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือโฉนดเพื่อการเกษตร ที่ ส.ป.ก. ออกให้แก่เกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน

หมวด ๑ การคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๖ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินงานเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่ ส.ป.ก. ได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนี้

(๑) ที่ดินของรัฐที่นำมาเพื่อใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๗ เมื่อ ส.ป.ก.จังหวัด มีแผนงานคัดเลือกและจัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินรวมตลอดถึงที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น ...

(๑) กรณีเป็นที่ดินที่ไม่เคยจัดให้แก่บุคคลใดตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมซึ่งมีผู้ถือครองที่ดิน หรือมีผู้เช่าอยู่ขณะโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองเป็นของ ส.ป.ก. ให้ระบุนรายชื่อผู้ถือครองที่ดินหรือผู้เช่าดังกล่าวและแผนผังแสดงขอบเขตการถือครองหรือการเช่าในแปลงที่ดินนั้นประกอบด้วย

(๒) หากเป็นที่ดินนอกเหนือ (๑) ให้แสดงแผนผัง การจัดแบ่งแปลงที่ดิน วิธีการจัดลำดับและจำนวนของเกษตรกรที่คาดว่าจะได้รับการคัดเลือก และจัดที่ดินตามแผนงานจัดที่ดินโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ทั้งนี้ ส.ป.ก. อาจกำหนดให้มีสัดส่วนของแปลงที่ดินในแผนงานจัดที่ดินไว้สำหรับจัดให้แก่เกษตรกรซึ่งผ่านการประเมินหลักสูตรเกษตรกรรุ่นใหม่ที่ขึ้นทะเบียนแล้ว

ข้อ ๘ ในกรณีที่ผู้ถือครองที่ดิน หรือคู่สมรส บุตร เครือญาติ หรือทายาทของผู้ถือครองที่ดินดังกล่าว ได้ยื่นคำขอรับการคัดเลือกและจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นการเฉพาะรายต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ไม่ว่าจะได้มีการประกาศตามข้อ ๗ หรือไม่ก็ตาม เมื่อพิจารณาเห็นสมควรให้ดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบนี้

หมวด ๓ การจัดที่ดินแทนที่เกษตรกรผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ ซึ่งละสิทธิหรือถึงแก่ความตาย

ข้อ ๒๘ เมื่อมีเหตุผลอันสมควร เกษตรกรผู้รับที่ดินโดยการจัดให้เข้าทำประโยชน์อาจยื่นคำขอละสิทธิของตนเพื่อให้คู่สมรส บุตร เครือญาติ เป็นผู้ได้รับพิจารณาจัดที่ดินแทนที่ในแปลงที่ดินดังกล่าวต่อ ส.ป.ก. ได้

หมวด ๖ บทเฉพาะกาล

ข้อ ๖๒ ผู้ใดที่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้จัดให้แก่เกษตรกรแล้ว โดยไม่ได้รับอนุญาตและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ให้ดำเนินการแจ้งการครอบครองที่ดินกับ ส.ป.ก.จังหวัด ภายในสองปีนับตั้งแต่วันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ เพื่อรับสิทธิโดยการเช่าที่ดินตามที่กำหนดในระเบียบนี้

เรื่องที่ ๔.๕.๑ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงค์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๓ การเกษตร แผนแม่บทย่อยการพัฒนากระบวนการเกษตร มีเป้าหมายประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรต่อหน่วยมีการปรับตัวเพิ่มขึ้น มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพและการจัดการฐานทรัพยากรทางการเกษตร ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกร การบริหารจัดการกลุ่มเพื่อเพิ่มอำนาจการต่อรอง เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้ พัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้าและผลิตภัณฑ์ รวมถึงเชื่อมโยงไปถึงผู้ประกอบการ ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการพัฒนาด้านการผลิตและด้านการตลาดของสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ รวมทั้งสนับสนุนการขยายเครือข่าย และสนับสนุนให้มีโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุน เพื่อยกระดับการพัฒนาเกษตรกรไปสู่การเป็นผู้ประกอบการที่มีความเข้มแข็ง ตลอดจนการมีกลไกในการดูแลเกษตรกรให้ได้รับประโยชน์จากการรวมกลุ่มและการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ประกอบด้วย การลดต้นทุนการผลิต เพิ่มคุณภาพผลผลิตให้สอดคล้องกับการตลาด

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจหลักคือการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรเพื่อประโยชน์ในภาคเกษตรกรรม ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพเกษตรกรผู้ถือครองที่ดินให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีอาชีพ มีรายได้ ความเป็นอยู่ที่ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความเข้มแข็งและสามารถพึ่งพาตนเองได้ผ่านการดำเนินงานตามนโยบายที่สำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาทิ โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินงานโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ปัจจุบัน ตามแนวทางการบริหารจัดการรูปแบบแปลงใหญ่ใน ๕ ด้าน ได้แก่ การลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มผลผลิต การพัฒนาคุณภาพตามมาตรฐาน การบริหารจัดการ และการตลาด พร้อมทั้งสนับสนุนปัจจัยการผลิต เทคโนโลยี นวัตกรรม รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นที่เอื้อต่อการพัฒนาตามแนวทางระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ตามศักยภาพ มีแปลงใหญ่ ๒๑๗ แปลง เกษตรกร ๑๓,๒๐๓ ราย เนื้อที่ ๑๗๑,๕๓๖ ไร่ ๙ กลุ่มสินค้า ๒๙ ชนิดสินค้า โดยผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่าร้อยละ ๙๔.๕๗ ของเกษตรกรที่ได้รับการส่งเสริมพัฒนานำความรู้ไปใช้ประโยชน์ เกิดการรวมกลุ่มกันพัฒนาผลผลิตในแปลง สามารถลดต้นทุนการผลิตได้ร้อยละ ๕.๘๒ ผลผลิตเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๑.๑๘ และรายได้เฉลี่ยในภาคการเกษตรของครัวเรือนเกษตรกรเพิ่มขึ้น ๓๔,๗๕๗.๙๐ บาท/ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๘๐ ซึ่งเป็นผลจากการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน สร้างมูลค่าผลผลิตของสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มขึ้น อีกทั้งยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตให้กับเกษตรกร ดังนั้น ส.ป.ก. จึงเห็นควรจัดทำโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มและบริหารจัดการร่วมกัน ในการผลิต และจำหน่ายโดยมีตลาดรองรับ ผลผลิตที่ได้มีคุณภาพและมาตรฐานภายใต้การบริหารจัดการผลผลิตตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ดำเนินงานต่อเนื่อง ๓ ปี ในลักษณะ

บูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบนฐานการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยมีเป้าหมายเพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตให้กับเกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยมีโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน ๒๕,๕๐๓,๒๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านบาทสามแสนสองร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๘	๑๑,๑๒๙,๑๐๐	บาท	๑๔,๓๗๔,๑๐๐	บาท	๒๕,๕๐๓,๒๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๑๑,๑๒๙,๑๐๐	บาท	๑๔,๓๗๔,๑๐๐	บาท	๒๕,๕๐๓,๒๐๐	บาท
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๐,๑๑๒,๙๐๐	บาท	๙,๕๕๗,๓๐๐	บาท	๑๙,๖๗๐,๒๐๐	บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก พาหนะ	๓,๑๖๒,๙๐๐	บาท	๒,๕๘๕,๑๐๐	บาท	๕,๗๔๘,๐๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาบริการ	๖,๙๕๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๖,๙๕๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๖,๖๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๖,๖๐๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๓๕๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๓๕๐,๐๐๐	บาท
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	-	บาท	๗,๐๐๒,๒๐๐	บาท	๗,๐๐๒,๒๐๐	บาท
๑.๒ ค่าวัสดุ	๑,๐๑๖,๒๐๐	บาท	๔,๘๑๖,๘๐๐	บาท	๕,๘๓๓,๐๐๐	บาท
วัสดุสำนักงาน	๒๒๐,๐๐๐	บาท	๒๐๐,๐๐๐	บาท	๔๒๐,๐๐๐	บาท
วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒๓๒,๐๐๐	บาท	๘๗๖,๘๐๐	บาท	๑,๑๐๘,๘๐๐	บาท
วัสดุงานบ้านงานครัว	๕๖๔,๒๐๐	บาท	-	บาท	๕๖๔,๒๐๐	บาท
วัสดุคอมพิวเตอร์	-	บาท	๓๕๐,๐๐๐	บาท	๓๕๐,๐๐๐	บาท
วัสดุการเกษตร	-	บาท	๓,๓๖๐,๐๐๐	บาท	๓,๓๖๐,๐๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ดำเนินการโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน ดำเนินงานในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๑๗ แปลง เกษตรกรรวม ๑๓,๒๐๓ ราย เนื้อที่ ๑๗๑,๕๓๖ ไร่ ๙ กลุ่มสินค้า ๒๙ ชนิดสินค้า ได้ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพเกษตรกรและความเข้มแข็งของกลุ่มเกษตรกร สนับสนุนถ่ายทอดความรู้แก่เกษตรกร ตามแนวทางการบริหารจัดการรูปแบบแปลงใหญ่ใน ๕ ด้าน ได้แก่ การลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มผลผลิต การพัฒนาคุณภาพตามมาตรฐาน การบริหารจัดการ และการตลาด พร้อมทั้งสนับสนุนปัจจัยการผลิต เทคโนโลยี นวัตกรรม ที่จำเป็นที่เอื้อต่อการพัฒนาตามแนวทางระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ตามศักยภาพของพื้นที่ โดยมีผลการดำเนินงานย้อนหลัง ๓ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๗) รายละเอียดดังนี้

ปีงบประมาณ	พื้นที่เข้าร่วม (แปลง)		เกษตรกรที่เข้าร่วม (ราย)		งบประมาณ (บาท)			ผลการเบิกจ่าย (บาท)
	แผน	ผล	แผน	ผล	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม	
๒๕๖๕	๔๐	๔๐	๑,๙๑๑	๑,๙๑๑	๔๕,๗๙๔,๔๐๐	-	๔๕,๗๙๔,๔๐๐	๔๕,๗๙๔,๘๐๕.๒๗
๒๕๖๖	๔๐	๔๐	๑,๗๘๗	๑,๗๘๗	๓๔,๕๗๒,๗๐๐	-	๓๔,๕๗๒,๗๐๐	๓๔,๕๓๖,๙๑๒.๒๕
๒๕๖๗	๔๒	๓๖	๑,๘๔๔	๑,๗๓๔	๑๑,๔๕๖,๒๐๐	๒๖,๖๗๓,๔๐๐	๓๘,๑๒๙,๖๐๐	๑๘,๗๒๓,๕๖๗.๕๐
รวมทั้งสิ้น	๑๒๒	๑๑๖	๕,๕๔๒	๕,๔๓๒	๙๑,๘๒๓,๓๐๐	๒๖,๖๗๓,๔๐๐	๑๑๘,๔๙๖,๗๐๐	๙๙,๐๑๕,๒๘๕.๐๒

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิต มีผลผลิตต่อหน่วยเพิ่มขึ้น ผลผลิตมีคุณภาพ เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่ม เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตร มีการบริหารจัดการร่วมกันตลอดโซ่อุปทาน ภายใต้การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน ๓๐ จังหวัด จำนวน ๓๕ แปลง ประกอบด้วย ภาคเหนือ จำนวน ๑๐ จังหวัด รวม ๑๓ แปลง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๑๓ จังหวัด รวม ๑๓ แปลง ภาคกลาง จำนวน ๔ จังหวัด รวม ๕ แปลง และภาคใต้ จำนวน ๓ จังหวัด รวม ๔ แปลง ทั้งนี้ จำแนกเป็นแปลงปีที่ ๑ จำนวน ๖ แปลง แปลงปีที่ ๒ จำนวน ๑๖ แปลง และแปลงปีที่ ๓ จำนวน ๑๓ แปลง โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน ฯ (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๙๐,๐๐๐ บาท (สิบสามล้านแปดแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑ = ๒ + ๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ชม.	หน่วย/ อัตรา	
งบประมาณทั้งสิ้น	๒๕,๐๑๙,๑๐๐	๑๑,๑๒๙,๑๐๐	๓๕	แปลง					๑๓,๘๙๐,๐๐๐
ส.ป.ก.ส่วนกลาง	๑๒,๗๕๑,๓๑๐	๑๑,๑๒๙,๑๐๐							๑,๖๒๒,๒๑๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๑๒,๒๖๗,๗๙๐								๑๒,๒๖๗,๗๙๐
๑. งบดำเนินงาน	๒๕,๐๑๙,๑๐๐	๑๑,๑๒๙,๑๐๐							๑๓,๘๙๐,๐๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๙,๒๑๖,๖๙๐	๑๐,๑๑๒,๙๐๐							๙,๑๐๓,๗๙๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ	๔,๗๑๖,๙๐๐	๓,๑๖๒,๙๐๐							๑,๕๕๔,๐๐๐
ส่วนกลาง									๒๙๔,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง					๑๕	๔	๕	๒๔๐	๗๒,๐๐๐
- ค่าที่พัก					๑๕	๔	๔	๘๐๐	๑๙๒,๐๐๐
- ค่าพาหนะ					๑๕	๔	๑	๕๐๐	๓๐,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด									๑,๒๖๐,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๓๕	แปลง	๓๐	๕		๒๔๐	๑,๒๖๐,๐๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ	๖,๙๕๐,๐๐๐	๖,๙๕๐,๐๐๐							-
๑.๑.๓ ค่าฝึกอบรม และสัมมนา	๗,๕๔๘,๗๙๐	-	๑,๔๕๙	ราย	-	-	-	-	๗,๕๔๘,๗๙๐
๑) หลักสูตรการจัดเวทีชุมชน เพื่อจัดทำแผนพัฒนารายแปลง/รายบุคคล	๑,๑๔๑,๙๙๐		๑,๔๕๙	ราย					๑,๑๔๑,๙๙๐

รายการ	โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑ = ๒ + ๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ชม.	หน่วย/ อัตรา	
๒) หลักสูตรพัฒนาองค์ความรู้ ตามแนวทางแปลงใหญ่ ๕ ด้าน (ลดต้นทุน เพิ่มผลผลิต พัฒนาคุณภาพ บริหารจัดการ และการตลาด)	๕,๑๗๒,๘๐๐								๕,๑๗๒,๘๐๐
๒.๑ ด้านการลดต้นทุน การพัฒนาศักยภาพเกษตรกรและความเข้มแข็ง ของกลุ่มเกษตรกร การบริหารจัดการกลุ่ม	๗๘๔,๐๐๐		๒๑๘	ราย					๗๘๔,๐๐๐
๒.๒ ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพ การผลิต เทคโนโลยีนวัตกรรม การเชื่อมโยงตลาด และการสร้างเครือข่าย	๒,๕๗๖,๐๐๐		๗๓๓	ราย					๒,๕๗๖,๐๐๐
๒.๓ ด้านการพัฒนาคุณภาพ การเพิ่มมูลค่าสินค้า การเชื่อมโยงตลาดและ การสร้างเครือข่าย	๑,๘๑๒,๘๐๐		๕๐๘	ราย					๑,๘๑๒,๘๐๐
๓) หลักสูตร การพัฒนา ศักยภาพเกษตรกร และยกระดับสินค้าเกษตร แปลงใหญ่	๑,๒๐๔,๐๐๐		๒๐๐	ราย					๑,๒๐๔,๐๐๐
*๑.๑.๔ ค่าใช้จ่ายในการประชุม ร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้องกับการ ขับเคลื่อนเกษตรแปลงใหญ่	๓๑,๐๐๐	-							*๓๑,๐๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๕,๘๐๒,๔๑๐	๑,๐๑๖,๒๐๐							๔,๗๘๖,๒๑๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน	๓๙๓,๒๑๐	๒๒๐,๐๐๐							๑๗๓,๒๑๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๒๓,๒๑๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๓๐	จังหวัด				๕,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๓๕๒,๐๐๐	๒๓๒,๐๐๐							๑,๑๒๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๗๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๓๕	แปลง	๓๐			๑,๐๐๐	๑,๐๕๐,๐๐๐
๑.๒.๓ ค่าวัสดุเกษตร	๓,๑๙๓,๐๐๐		๓๕	แปลง					๓,๑๙๓,๐๐๐
- สมาชิกกลุ่มแปลงใหญ่ แปลงปีที่ ๑	๕๔๕,๐๐๐		๒๑๘	ราย				๒,๕๐๐	๕๔๕,๐๐๐
- สมาชิกกลุ่มแปลงใหญ่ แปลงปีที่ ๒	๑,๔๖๖,๐๐๐		๗๓๓	ราย				๒,๐๐๐	๑,๔๖๖,๐๐๐
- สมาชิกกลุ่มแปลงใหญ่ แปลงปีที่ ๓	๗๖๒,๐๐๐		๕๐๘	ราย				๑,๕๐๐	๗๖๒,๐๐๐
- แปลงเรียนรู้	๔๒๐,๐๐๐		๓๕	แปลง				๑๒,๐๐๐	๔๒๐,๐๐๐
๑.๒.๔ ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	๕๖๔,๒๐๐	๕๖๔,๒๐๐							
๑.๒.๕ วัสดุคอมพิวเตอร์	๓๐๐,๐๐๐								๓๐๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๓๐๐,๐๐๐		๓๐	จังหวัด				๑๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนเพื่อการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๙๐,๐๐๐ บาท (สิบสามล้านแปดแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าว ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรงในการพัฒนาศักยภาพเกษตรกร และความเข้มแข็งของกลุ่มเกษตรกร เกษตรกรได้รับความรู้ตามแนวทางการบริหารจัดการรูปแบบแปลงใหญ่ พร้อมทั้งสนับสนุนปัจจัยการผลิต เทคโนโลยี นวัตกรรม ที่จำเป็นที่เอื้อต่อการพัฒนาตามแนวทางระบบการเกษตรแบบแปลงใหญ่ตามศักยภาพของพื้นที่ เกษตรกรสามารถลดต้นทุน เพิ่มผลผลิตสินค้ามีคุณภาพมาตรฐาน มีตลาดรองรับ และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ส่งผลทำให้มูลค่าผลผลิตของสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มขึ้น ยกย่องได้และคุณภาพชีวิตให้กับเกษตรกรอันจะนำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๙๐,๐๐๐ บาท (สิบสามล้านแปดแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง

แต่ไม่ได้รับงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๙๐,๐๐๐ บาท (สิบสามล้านแปดแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติในระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) กำหนดวิสัยทัศน์ให้ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ประเด็นการเกษตรสร้างมูลค่า ประกอบด้วย เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรปลอดภัย เกษตรชีวภาพ เกษตรแปรรูป และเกษตรอัจฉริยะ และยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เน้นการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติสร้างสมดุลของการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างยั่งยืน และส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร แผนย่อยเกษตรปลอดภัย โดยมีแนวทางการพัฒนาให้สินค้าเกษตรปลอดภัยมีมูลค่าเพิ่มขึ้นเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันให้สูงขึ้นซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) หมายเหตุที่ ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง เป้าหมายที่ ๑ มูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปสูงขึ้น กลยุทธ์ย่อยที่ ๓.๑ ส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนที่ตระหนักถึงผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่อาศัยธรรมชาติเป็นพื้นฐาน

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการจัดหาและจัดสรรที่ดินทำกิน ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่และส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ รวมถึงการบริหารทรัพยากร อนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพแวดล้อม และรักษาพื้นที่เกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความยั่งยืน อย่างไรก็ตามปัจจุบันพบว่าเกษตรกรส่วนใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดินยังประสบปัญหาความยากจนและภาระหนี้สินเฉลี่ย ๓๖๑,๕๗๒.๓๐ บาทต่อครัวเรือนต่อปี (ส.ป.ก., ๒๕๖๕) ซึ่งสาเหตุปัญหาหลักมาจากความล้มเหลวในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมในระบบ

เกษตรกรรมกระแสหลัก คือ เน้นการเกษตรเชิงเดี่ยว พึ่งพาปัจจัยการผลิตจากภายนอก ทำให้มีต้นทุนการผลิตที่สูง โดยเฉพาะการใช้สารเคมีและการจ้างแรงงาน ด้วยข้อจำกัดทั้งเรื่องของการขาดความรู้ในการทำการเกษตรที่ดี ขาดความตระหนักต่อการดำเนินกิจการที่จะทำให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืน เกษตรกรมีอายุที่สูงขึ้นและจำนวนที่น้อยลง เป็นต้น รวมทั้งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเรื่องดิน น้ำ อากาศ และความหลากหลายทางชีวภาพที่เสื่อมโทรมและลดลงจากการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้องและไม่สมดุล ขาดการดูแลรักษา อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรที่นำไปสู่ผลกระทบในระดับมหภาคที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศที่รุนแรงในรูปแบบภัยพิบัติต่าง ๆ เช่น ภัยแล้ง อุทกภัย วาตภัย โรคระบาด เป็นต้น ทำให้ย้อนกลับมากระทบต่อกระบวนการผลิตในภาคการเกษตรที่มีความเสี่ยงสูงขึ้น ส่งผลให้คุณภาพชีวิตเกษตรกรตกต่ำลง ด้วยดัชนีทั้งเรื่องรายได้ ความเป็นอยู่ สุขภาพ การศึกษา และการเข้าถึงโอกาสทางสังคมด้านอื่น ๆ

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยมีโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงินทั้งสิ้น ๔๙,๓๐๕,๔๐๐ บาท (สี่สิบเก้าล้านสามแสนห้าพันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)		เงินนอกงบประมาณ (บาท)		วงเงินทั้งสิ้น (บาท)	
รวมทั้งสิ้น (บาท)	๑,๗๓๖,๐๐๐	บาท	๔๗,๕๖๙,๔๐๐	บาท	๔๙,๓๐๕,๔๐๐	บาท
งบดำเนินงาน	๑,๗๓๖,๐๐๐	บาท	๔๗,๕๖๙,๔๐๐	บาท	๔๙,๓๐๕,๔๐๐	บาท
๑. ค่าใช้สอย	๑,๑๔๒,๘๐๐	บาท	๒๖,๐๙๓,๔๐๐	บาท	๒๗,๒๓๖,๒๐๐	บาท
๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๙๐๒,๘๐๐	บาท	๙๐๒,๘๐๐	บาท	๑,๘๐๕,๖๐๐	บาท
๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ	๒๔๐,๐๐๐	บาท	๑๔,๓๕๐,๐๐๐	บาท	๑๔,๕๙๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบริการบุคคล	-	บาท	๑๓,๓๕๐,๐๐๐	บาท	๑๓,๓๕๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๒๔๐,๐๐๐		๑,๐๐๐,๐๐๐		๑,๒๔๐,๐๐๐	
๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	-	บาท	๑๐,๘๔๐,๖๐๐	บาท	๑๐,๘๔๐,๖๐๐	บาท
๒. ค่าวัสดุ	๕๙๓,๒๐๐	บาท	๒๑,๔๗๖,๐๐๐	บาท	๒๒,๐๖๙,๒๐๐	บาท
๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๑๕๐,๐๐๐	บาท	๒๓๐,๐๐๐	บาท	๓๘๐,๐๐๐	บาท
๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑๒๓,๒๐๐	บาท	๓,๖๙๖,๐๐๐	บาท	๓,๘๑๙,๒๐๐	บาท
๒.๓ วัสดุคอมพิวเตอร์	๓๒๐,๐๐๐	บาท	๓๐๐,๐๐๐	บาท	๖๒๐,๐๐๐	บาท
๒.๔ วัสดุเกษตร	-	บาท	๑๗,๒๕๐,๐๐๐	บาท	๑๗,๒๕๐,๐๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ได้ขับเคลื่อนงานเกษตรกรรมยั่งยืนอย่างต่อเนื่อง โดยเชื่อมโยงบูรณาการภาคีภาครัฐและเอกชนพร้อมทั้งได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมภายใต้รูปแบบเกษตรกรรมยั่งยืน จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่

๑.๑ โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ ดำเนินงานในพื้นที่ ๗๒ จังหวัด ทำให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับการส่งเสริมองค์ความรู้และเพิ่มทักษะในการผลิตในระบบเกษตรอินทรีย์ รวมจำนวน ๑๕,๘๑๙ ราย พื้นที่ ๖๑,๖๙๖ ไร่ โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) ดังนี้

รายการ	ผลการดำเนินงาน					
	ปี ๒๕๖๕		ปี ๒๕๖๖		ปี ๒๕๖๗	
	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล
๑.พื้นที่เข้าร่วม (ไร่)	๘,๔๘๐	๘,๔๘๐	๘,๔๘๐	๘,๔๘๐	๑๐,๐๐๐	๙,๕๑๐
๒.เกษตรกร (ราย)	๒,๘๐๕	๒,๘๐๕	๒,๘๐๐	๒,๘๐๐	๓,๒๔๐	๓,๑๕๐
๓.งบประมาณ (บาท)	๒๒,๔๔๕,๑๐๐	๒๐,๑๔๑,๑๒๖.๓๓	๒๒,๔๔๕,๑๐๐	๒๑,๒๑๓,๕๓๒	๒๘,๖๑๕,๐๐๐	๑๙,๓๐๗,๑๖๓
๔.แหล่งงบประมาณ	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ					

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๑.๒ โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ ดำเนินงานในพื้นที่ ๖๘ จังหวัด ทำให้มีพื้นที่และเกษตรกรที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนา รวมจำนวน ๒๘๙,๙๒๘ ไร่ เกษตรกร จำนวน ๓๙,๙๔๔ ราย มีครุต้นแบบวนเกษตร จำนวน ๑๐๓ ราย โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) ดังนี้

รายการ	ผลการดำเนินงาน					
	ปี ๒๕๖๕		ปี ๒๕๖๖		ปี ๒๕๖๗	
	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล
๑.พื้นที่เข้าร่วม (ไร่)	๔๕,๐๐๐	๔๘,๑๕๕	๔๕,๐๐๐	๔๕,๘๗๓.๗๐	๔๕,๐๐๐	๑๓,๖๑๑
๒.เกษตรกร (ราย)	๔,๕๐๐	๔,๖๖๔	๔,๕๐๐	๕,๔๓๙	๔,๖๒๕	๔,๒๙๙
๓.นำความรู้ไปใช้	ร้อยละ ๖๐	ร้อยละ ๘๙.๘๘	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๘๖.๕๒	-	-
๔.พื้นที่ปรับเปลี่ยน	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๖๖.๙๘	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๗๐.๔๑	-	-
๕.งบประมาณ (บาท)	๔๖,๙๘๑,๐๐๐	๓๕,๐๙๑,๘๓๘	๔๑,๗๑๔,๓๐๐	๓๔,๐๘๑,๔๑๐	๓๙,๔๙๙,๐๖๐	๑๓,๖๒๓,๒๘๑.๕๘
๖.แหล่งงบประมาณ	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ					

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

หมายเหตุ : ผลการนำความรู้ไปใช้และพื้นที่ปรับเปลี่ยนในปี ๒๕๖๗ จะประมวลผลเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

๑.๓ โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึง พ.ศ.๒๕๖๖ ดำเนินงานในพื้นที่ ๓๕ จังหวัด ทำให้เกษตรกรได้รับการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตตามแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่ จำนวน ๒๕,๔๐๙ ราย เกษตรกรต้นแบบ จำนวน ๕๐๕ ราย พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับการส่งเสริมให้ปรับเปลี่ยนเข้าสู่ระบบเกษตรกรรมยั่งยืน จำนวน ๗๕,๓๙๓ ไร่ และยกระดับเข้าสู่เกษตรทฤษฎีใหม่ขั้น ๒ - ๓ จำนวน ๖๖ กลุ่ม โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๗) ดังนี้

รายการ	ผลการดำเนินงาน					
	ปี ๒๕๖๕		ปี ๒๕๖๖		ปี ๒๕๖๗	
	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล
๑.พื้นที่เข้าร่วม (ไร่)	๑๐,๘๐๐	๑๐,๘๐๐	๒,๗๐๐	๒,๗๐๐	๑,๕๐๐	๑,๓๐๒
๒.เกษตรกร (ราย)	๓,๖๐๐	๓,๖๐๒	๙๐๐	๙๐๑	๕๐๐	๔๓๔
๓.นำความรู้ไปใช้	ร้อยละ ๖๐	ร้อยละ ๙๗.๑๖	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๑๐๐	-	-
๔.พื้นที่ปรับเปลี่ยน	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๘๕.๕๗	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๘๐.๗๖	-	-
๕.งบประมาณ (บาท)	๑๒,๗๖๑,๗๐๐	๑๒,๐๐๑,๘๗๔.๔๑	๑๒,๗๖๑,๗๐๐	๑๒,๗๕๒,๓๙๔	๖,๗๔๖,๒๔๐	๓,๐๗๐,๒๖๘
๖.แหล่งงบประมาณ	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ		เงินงบประมาณ		เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และเงินงบประมาณ	

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

หมายเหตุ : ๑. ผลการนำความรู้ไปใช้และพื้นที่ปรับเปลี่ยนในปี ๒๕๖๗ จะประมวลผลเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

๒. แผนงบประมาณ ปี ๒๕๖๗ จำนวน ๖,๗๔๖,๒๔๐ บาท ประกอบด้วย เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๔,๙๙๐,๒๔๐ บาท และเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๗๕๖,๐๐๐ บาท

๓. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ปี ๒๕๖๗ จำนวน ๓,๐๗๐,๒๖๘ บาท ประกอบด้วย เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๑,๘๐๒,๐๑๕ บาท และเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๒๖๘,๒๕๓ บาท

๒. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความสามารถของเกษตรกรในการปฏิบัติตามหลักการและรูปแบบเกษตรกรรมยั่งยืนสู่การเพิ่มพื้นที่เกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ๒) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรในการพัฒนาระดับการผลิต เพิ่มมูลค่าสินค้า และเพิ่มช่องทางการสร้างรายได้ด้วยการจัดการเกษตรกรรมยั่งยืนตลอดห่วงโซ่คุณค่า และ ๓) เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่มและพัฒนาขีดความสามารถของกลุ่มเกษตรกรและผู้นำเกษตรกรให้เป็นผู้ประกอบการเกษตรกรรมยั่งยืนในระดับที่พึ่งตนเองได้ และเป็นต้นแบบในการขยายผลการพัฒนา โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด จำนวน ๓๖,๐๐๐ ไร่ เกษตรกร ๗,๓๐๐ ราย ประกอบด้วยภาคเหนือ จำนวน ๑๗ จังหวัด รวม ๑๑,๑๒๕ ไร่ เกษตรกร ๒,๒๕๓ ราย ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๒๐ จังหวัด รวม ๑๖,๒๒๕ ไร่ เกษตรกร ๓,๒๘๕ ราย ภาคกลาง จำนวน ๒๑ จังหวัด รวม ๕,๖๕๐ ไร่ เกษตรกร ๑,๑๔๘ ราย และภาคใต้ จำนวน ๑๔ จังหวัด รวม ๓,๐๐๐ ไร่ เกษตรกร ๖๑๔ ราย โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๗,๔๖๔,๔๐๐ บาท (สี่สิบเจ็ดล้านสี่แสนหกหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวมจำนวนเงิน (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/ อัตรา	
รวมงบประมาณ (บาท)	๔๙,๒๐๐,๔๐๐	๑,๗๓๖,๐๐๐							๔๗,๔๖๔,๔๐๐
ส่วนกลาง	๖,๖๙๗,๔๔๐	๑,๗๓๖,๐๐๐							๔,๙๖๑,๔๔๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๔๒,๕๐๒,๙๖๐	-							๔๒,๕๐๒,๙๖๐
๑. งบดำเนินงาน	๔๙,๒๐๐,๔๐๐	๑,๗๓๖,๐๐๐							๔๗,๔๖๔,๔๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๒๗,๑๓๑,๒๐๐	๑,๑๔๒,๘๐๐							๒๕,๙๘๘,๔๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๑,๙๐๙,๓๖๐	๙๐๒,๘๐๐							๑,๐๐๖,๕๖๐
ส่วนกลาง									๑๐๘,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑	สำนัก	๔	๕	๕	๒๔๐	๒๔,๐๐๐
- ค่าที่พัก			๑	สำนัก	๔	๕	๔	๘๐๐	๖๔,๐๐๐
- ค่าพาหนะ			๑	สำนัก	๔	๕	๒	๕๐๐	๒๐,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด									๘๙๘,๕๖๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๗๒	จังหวัด	๑๓	๔	๑	๒๔๐	๘๙๘,๕๖๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๔,๑๖๖,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐							๑๓,๙๒๖,๐๐๐
๑) ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๑๓,๒๖๐,๐๐๐	-	๘๕	ราย					๑๓,๒๖๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง (ป.ตรี)			๗	ราย			๑๒	๑๓,๐๐๐	๑,๐๙๒,๐๐๐
- จังหวัด (ป.ตรี)			๗๘	ราย			๑๒	๑๓,๐๐๐	๑๒,๑๖๘,๐๐๐
๒) ค่าจ้างเหมาทำเอกสาร/ สื่อประชาสัมพันธ์	๙๐๖,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐							๖๖๖,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๕๐,๐๐๐
- จังหวัด			๗๒	จังหวัด					๖๑๖,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการ ฝึกอบรมและสัมมนา	๙,๗๑๕,๒๐๐	-	๗,๓๐๐	ราย					๙,๗๑๕,๒๐๐
๑) หลักสูตร การสร้าง และพัฒนาเครือข่าย เกษตรกรรมยั่งยืนฯ			๒๐๐	ราย					๑,๓๓๔,๐๐๐
๒) หลักสูตร การสร้าง และพัฒนากลไก นักส่งเสริมการ ขับเคลื่อน เกษตรกรรมยั่งยืนฯ			๒๐๐	ราย					๑,๓๗๔,๐๐๐
๓) หลักสูตร การสร้าง และพัฒนาผู้นำใน การขยายผลการทำ เกษตรกรรมยั่งยืนฯ			๕,๗๖๐	ราย					๔,๒๓๓,๖๐๐

รายการ	โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย			รวมจำนวนเงิน (บาท) (๓)	
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ เดือน		หน่วย/ อัตรา
๔) หลักสูตร การสร้าง และพัฒนากระบวนการ ผลิตให้ได้คุณภาพ และมาตรฐานฯ			๑,๔๔๐	ราย					๑,๓๙๖,๘๐๐
๕) หลักสูตร การสร้าง และพัฒนาสินค้า เกษตรกรรมยั่งยืน เพื่อเชื่อมโยงตลาดฯ			๑,๔๔๐	ราย					๑,๓๙๖,๘๐๐
*๑.๑.๔ ค่าใช้จ่ายในการจัด งาน/ออกร้าน/ ส่งเสริมช่องทาง การตลาด	๙๕๓,๖๔๐	-							*๙๕๓,๖๔๐
- ส่วนกลาง			๒	ครั้ง					๙๕๓,๖๔๐
*๑.๑.๕ ค่าใช้จ่ายในการเข้า ร่วมประชุมกับภาคีฯ	๗,๐๐๐	-							*๗,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๕	ครั้ง				๑,๔๐๐	๗,๐๐๐
*๑.๑.๖ ค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานนโยบาย โฉนดต้นไม้ฯ	๓๘๐,๐๐๐	-							*๓๘๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๕	ครั้ง				๔,๐๐๐	๒๐,๐๐๐
- จังหวัด			๗๒	จังหวัด				๕,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๒๒,๐๖๙,๒๐๐	๕๙๓,๒๐๐							๒๑,๔๗๖,๐๐๐
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๓๘๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐							๒๓๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๖,๘๐๐	๖,๘๐๐
- จังหวัด			๗๒	จังหวัด				๓,๑๐๐	๒๒๓,๒๐๐
๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและ หล่อลื่น	๓,๘๑๙,๒๐๐	๑๒๓,๒๐๐							๓,๖๙๖,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๒๔,๐๐๐	๒๔,๐๐๐
- จังหวัด			๗๒	จังหวัด				๕๑,๐๐๐	๓,๖๗๒,๐๐๐
๑.๒.๓ วัสดุคอมพิวเตอร์	๖๒๐,๐๐๐	๓๒๐,๐๐๐							๓๐๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๑๒,๐๐๐	๑๒,๐๐๐
- จังหวัด			๗๒	จังหวัด				๔,๐๐๐	๒๘๘,๐๐๐
๑.๒.๔ วัสดุการเกษตร	๑๗,๒๕๐,๐๐๐	-	๓๖,๐๐๐	ไร่					๑๗,๒๕๐,๐๐๐
- พื้นที่ใหม่ (ขั้นที่ ๑)			๒๘,๘๐๐	ไร่				๔๖๕	๑๓,๓๙๒,๐๐๐
- พื้นที่เดิม (ขั้นที่ ๒)			๗,๒๐๐	ไร่				๔๖๕	๓,๘๕๘,๐๐๐

รายการ	โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย			รวมจำนวนเงิน (บาท) (๓)	
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ เดือน		หน่วย/ อัตรา
- ผู้นำการพัฒนา เกษตรกรรมยั่งยืน			๑๐๐	ราย				๕,๑๐๐	๕๑๐,๐๐๐

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายใต้วงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๗,๔๖๔,๔๐๐ บาท (สี่สิบล้านสี่แสนหกหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง ช่วยให้เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจเรื่องเกษตรกรรมยั่งยืน สามารถนำองค์ความรู้เรื่องเกษตรกรรมยั่งยืนไปประยุกต์ใช้ได้ และสามารถสร้างพื้นที่เกษตรกรรมในระบบเกษตรกรรมยั่งยืนให้เพิ่มมากขึ้น มีรายได้จากการประกอบการในระบบเกษตรกรรมยั่งยืน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ชุมชนเกิดความเข้มแข็ง เกิดการสร้างงานสร้างรายได้ และยกระดับการสร้างเศรษฐกิจในภาคการเกษตร สิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟู จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๗,๔๖๔,๔๐๐ บาท (สี่สิบเจ็ดล้านสี่แสนหกหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๗,๔๖๔,๔๐๐ บาท (สี่สิบเจ็ดล้านสี่แสนหกหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ข้อ ๒.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนย่อยของแผนแม่บทการเกษตร ๒.๑.๖ การพัฒนาระบบนิเวศการเกษตร ๒.๑.๖.๓ พักหนี้เกษตรกรตามเงื่อนไขและคุณสมบัติที่เหมาะสม ยกระดับความเข้มแข็งและความสามารถในการดำเนินธุรกิจ เพิ่มมูลค่าของสหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน รวมทั้งสนับสนุนบทบาทภาคเอกชนและสถาบันการศึกษาทั้งระดับอาชีวศึกษาและอุดมศึกษาในพื้นที่ในการถ่ายทอดเทคโนโลยีและเป็นที่ปรึกษาทางธุรกิจ สนับสนุนบทบาทสถาบันเกษตรกร (สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร/วิสาหกิจชุมชน) ในฐานะหน่วยธุรกิจของเกษตรกรให้ทำหน้าที่สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการฟาร์ม กิจกรรมหลังเก็บเกี่ยว และกระบวนการนำส่งผลผลิตจนถึงลูกค้าปลายทาง เพื่อลดต้นทุนและเพิ่มมูลค่าให้กับผลผลิตของเกษตรกร และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกในการรวบรวมและขนส่งสินค้าเกษตร

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินมาอย่างต่อเนื่องเพื่อพัฒนาสินค้าและผลิตภัณฑ์ของกลุ่มเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร และเป็นการดำเนินงานที่มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทย่อยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นการพัฒนาระบบนิเวศการเกษตร มีเป้าหมายในการพัฒนาสถาบันเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความเข้มแข็งในระดับมาตรฐานเพิ่มขึ้น ซึ่งปัจจุบันมีวิสาหกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๖๔๘ กลุ่ม และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๐๙ สหกรณ์ จากการติดตามผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ พบว่า มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น ๒,๐๑๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๘๐ ของเป้าหมาย (๒,๐๐๐ ราย) กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ๙๐ กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๒๗ ของเป้าหมาย (๘๘ กลุ่ม) ผลการประเมินตามตัวชี้วัดพบว่า ร้อยละ ๙๘.๔๑ ของเกษตรกรนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ มีรายได้สุทธิครัวเรือนก่อนอบรม ๑๔๕,๙๗๒,๕๓๙ บาท และมีรายได้สุทธิครัวเรือนหลังอบรม รวมจำนวน ๑๗๕,๙๖๑,๓๖๓ บาท มีรายได้เพิ่มขึ้นเฉลี่ยรายละ ๑๘,๒๘๕.๘๗ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๕๔ สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินมีความเข้มแข็งในระดับ ๑ และ ๒ จำนวน ๑๔ สหกรณ์ คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๓๓ วิสาหกิจชุมชนมีความเข้มแข็งอยู่ในระดับดี จำนวน ๓๗ กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๖๘ ซึ่งผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ระหว่างดำเนินการและจะสิ้นสุดโครงการในเดือนกันยายน ๒๕๖๗ แต่จากการดำเนินงานที่ผ่านมา ยังพบอุปสรรคของการบริหารจัดการสถาบันเกษตรกร กล่าวคือ วิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนยังประสบปัญหาสมาชิกขาดการมีส่วนร่วมและกลุ่มขาดความเข้มแข็ง ซึ่งผลการประเมินความเข้มแข็งของสถาบันเกษตรกร พบว่าการขาดความเข้มแข็ง ความร่วมมือ และการบริหารธุรกิจของสถาบันเกษตรกรยังเป็นอุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน ขณะเดียวกันวิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินยังมีความจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาในหลายประเด็นเพื่อให้การดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจประสบความสำเร็จ ได้แก่ การแปรรูปสินค้า การพัฒนาบรรจุภัณฑ์ การสร้างตราสินค้า การรับรองมาตรฐาน และการจัดการผลผลิตอย่างมีประสิทธิภาพตลอดห่วงโซ่อุปทานและห่วงโซ่คุณค่า รวมทั้งวิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินจำนวนมากยังขาดวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ อาคารและสิ่งก่อสร้างที่จำเป็นต่อการประกอบกิจการเชิงธุรกิจ นอกจากนี้ยังพบว่าวิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินยังประสบปัญหาด้านการตลาดซึ่งเกิดจากพฤติกรรมผู้บริโภค รูปแบบการตลาด ช่องทางการตลาด ด้านเทคโนโลยี (Digital Disruption) ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งการเกิดโรคอุบัติใหม่ส่งผลเกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบตลาดเป็นอย่างมาก โดยจะเห็นได้จากการจำหน่ายสินค้าผ่าน แพลตฟอร์มออนไลน์ (Platform Online) และสื่อสังคมออนไลน์ (Social media) ต่าง ๆ ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ส.ป.ก. จึงได้จัดทำ “โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘” ขึ้น โดยมุ่งเน้นการสร้างเสริมความเข้มแข็งของกลุ่มควบคู่การสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรและการส่งเสริมระบบการตลาดสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ เพื่อให้วิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินมีความเข้มแข็ง สามารถผลิตสินค้ามีคุณภาพตามความต้องการ

เหมาะสมและการเป็นผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตรแบบมืออาชีพ อันจะนำมาซึ่งรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของเกษตรกรและการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากให้เติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน ต่อไป

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชน กิจกรรมพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน ๒๔,๙๖๘,๔๐๐ บาท (ยี่สิบสี่ล้านเก้าแสนหกหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๘	๕,๓๙๙,๔๐๐	บาท	๑๙,๕๖๙,๐๐๐	บาท	๒๔,๙๖๘,๔๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๔๕๒,๕๐๐	บาท	๑๙,๕๖๙,๐๐๐	บาท	๒๐,๐๒๑,๕๐๐	บาท
๑.๑ ค่าตอบแทน	-	บาท	๑๕๕,๑๐๐	บาท	๑๕๕,๑๐๐	บาท
๑.๒ ค่าใช้สอย	๔๕๒,๕๐๐	บาท	๑๖,๐๑๔,๙๐๐	บาท	๑๖,๕๓๑,๐๐๐	บาท
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก พาหนะ	๔๕๒,๕๐๐	บาท	๑,๐๙๖,๖๐๐	บาท	๑,๕๔๙,๑๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบริการ	-	บาท	๑๐,๙๕๐,๐๐๐	บาท	๑๐,๙๕๐,๐๐๐	บาท
- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	-	บาท	๔,๐๓๑,๙๐๐	บาท	๔,๐๓๑,๙๐๐	บาท
๑.๓ ค่าวัสดุ	-	บาท	๓,๓๓๕,๔๐๐	บาท	๓,๓๓๕,๔๐๐	บาท
- วัสดุสำนักงาน	-	บาท	๘๖๔,๐๐๐	บาท	๘๖๔,๐๐๐	บาท
- วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	-	บาท	๒,๒๔๘,๔๐๐	บาท	๒,๒๔๘,๔๐๐	บาท
- วัสดุคอมพิวเตอร์	-	บาท	๒๒๓,๐๐๐	บาท	๒๒๓,๐๐๐	บาท
๒. งบลงทุน	๔,๙๔๖,๙๐๐	บาท	-	บาท	๔,๙๔๖,๙๐๐	บาท
๒.๑ ค่าครุภัณฑ์	๖๕๙,๐๐๐	บาท	-	บาท	๖๕๙,๐๐๐	บาท
๒.๒ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๔,๒๘๗,๙๐๐	บาท	-	บาท	๔,๒๘๗,๙๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ได้ดำเนินโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ เน้นการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่า การบริหารจัดการธุรกิจอย่างมืออาชีพ และการพัฒนาสินค้าตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) และห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) รวมทั้งการพัฒนาช่องทางด้านการตลาด ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกร สมาชิกกลุ่มเกษตรกร สมาชิกวิสาหกิจชุมชน และสมาชิกสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินมีความสามารถในการแข่งขันสามารถพัฒนาสู่การเป็นผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตร และการสร้างความเข้มแข็งของกลุ่ม โดยมีผลการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ รายละเอียดดังนี้

ปีงบประมาณ	ผลการดำเนินงาน (ราย)		งบประมาณ (บาท)			ผลเบิกจ่าย (บาท)
	แผนงาน	ผลงาน	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม	
๒๕๖๔	๒,๙๔๖	๓,๐๐๐	-	๙,๙๕๓,๐๐๐	๙,๙๕๓,๐๐๐	๘,๐๒๙,๒๐๐
๒๕๖๕	๒,๑๔๔	๒,๑๖๑	-	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๙,๐๐๕,๖๕๒.๒๘
๒๕๖๖	๒,๐๐๐	๒,๐๑๖	๘,๙๕๓,๐๐๐	๒,๘๘๘,๙๐๐	๑๑,๘๔๑,๙๐๐	๑๑,๑๘๕,๖๓๘.๙๙
๒๕๖๗	๒,๐๐๐	๑,๙๓๕	๒,๗๒๕,๑๐๐	๒๓,๕๘๘,๐๐๐	๒๖,๓๑๓,๑๐๐	๑๒,๒๙๘,๓๙๑

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมความร่วมมือ และความเข้มแข็งให้กับวิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๒) เพื่อพัฒนาต่อยอดสินค้าเกษตรให้มีมูลค่าสูงด้วยองค์ความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เหมาะสม ๓) เพื่อส่งเสริมและพัฒนาช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรที่หลากหลายและสอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภค ๔) เพื่อส่งเสริมและพัฒนารายได้ให้กับวิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งมุ่งพัฒนาสู่ผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตรแบบมืออาชีพ โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๗๑ จังหวัด จำนวน ๑๑๐ กลุ่ม จำนวน ๒,๐๐๐ ราย โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๙,๕๖๙,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านห้าแสนหกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘							
	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ					
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย			
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/ชม.	หน่วย/อัตรา
งบประมาณทั้งสิ้น	๒๔,๙๖๘,๔๐๐	๕,๓๙๙,๔๐๐						๑๙,๕๖๙,๐๐๐
ส่วนกลาง	๒,๑๔๑,๐๐๐	๔๕๒,๕๐๐						๑,๗๘๘,๕๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๒๒,๘๒๗,๔๐๐	๔,๙๔๖,๙๐๐						๑๗,๘๘๐,๕๐๐
๑. งบดำเนินงาน	๒๐,๐๒๑,๕๐๐	๔๕๒,๕๐๐						๑๙,๕๖๙,๐๐๐
๑.๑ ค่าตอบแทน	๑๕๕,๑๐๐	-						๑๕๕,๑๐๐
๑.๑.๑ ค่าตอบแทนคณะกรรมการตรวจสอบการจ้างและควบคุมงานก่อสร้าง	๑๕๕,๑๐๐	-	๒	ราย	๒	-	-	๗๗,๕๕๐
๑.๒ ค่าใช้สอย	๑๖,๘๖๕,๙๐๐	๔๕๒,๕๐๐						๑๖,๔๑๓,๔๐๐
๑.๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ	๑,๕๒๕,๔๐๐	๔๕๒,๕๐๐						๑,๐๗๒,๙๐๐
ส่วนกลาง								๑๒๒,๕๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑	สำนัก	๕	๕	๕	๒๔๐
- ค่าที่พัก			๑	สำนัก	๕	๕	๔	๘๐๐
- ค่าพาหนะ			๑	สำนัก	๕	๕	๑	๕๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด								๙๕๐,๔๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑๑๐	กลุ่ม	๑๒	๓	๑	๒๔๐
๑.๒.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๑,๓๔๘,๐๐๐	-						๑๑,๓๔๘,๐๐๐
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร (ส่วนกลาง)			๑	สำนัก	๑	๒	๑๒	๑๓,๐๐๐

รายการ	โครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ ชม.	หน่วย/อัตรา	
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร (ส.ป.ก.จังหวัด)			๗๑	จังหวัด	๑	๑	๑๒	๑๓,๐๐๐	๑๑,๐๗๖,๐๐๐
๑.๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา และฝึกอบรม	๓,๕๕๒,๕๐๐	-	๒,๐๐๐	ราย					๓,๕๕๒,๕๐๐
๑) หลักสูตร การบริหาร จัดการกลุ่ม การเพิ่มมูลค่าสินค้า และการ พัฒนาช่องทางด้านการตลาด (สำหรับ วิสาหกิจชุมชน ระดับดี)			๖๕๐	ราย					๑,๑๗๘,๓๐๐
๒) หลักสูตร การสร้างความ เข้มแข็งและการแปรรูปสินค้า (สำหรับ วิสาหกิจชุมชน ระดับปานกลาง/ปรับปรุง/ ยังไม่มีผลการประเมิน ปีที่ ๑)			๔๕๑	ราย					๕๔๙,๖๑๐
๓) หลักสูตร การเพิ่มมูลค่า สินค้าและการพัฒนาช่องทางด้านการตลาด (สำหรับวิสาหกิจชุมชน ระดับปานกลาง/ ปรับปรุง/ยังไม่มีผลการประเมิน ปีที่ ๒)			๒๙๙	ราย					๓๖๘,๐๙๐
๔) หลักสูตร การยกระดับ ศักยภาพการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ (สำหรับสหกรณ์ระดับชั้น ๑)			๑๐๐	ราย					๑๐๕,๔๐๐
๕) หลักสูตร การสร้างความ เข้มแข็งของสหกรณ์ (สำหรับสหกรณ์ ระดับชั้น ๒/๓ ปีที่ ๑)			๒๕๕	ราย					๒๗๕,๒๕๐
๖) หลักสูตร การบริหาร จัดการสหกรณ์ (สำหรับสหกรณ์ระดับชั้น ๒/๓ ปีที่ ๒)			๒๔๕	ราย					๒๖๑,๓๕๐
๗) หลักสูตร แนวทางการ ขับเคลื่อนการพัฒนาธุรกิจชุมชนสู่ ความสำเร็จที่ยั่งยืน			๑๕๐	ราย					๘๑๔,๕๐๐
๑.๒.๔*ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน/ ออกร้าน/ส่งเสริมการตลาด	๔๐๐,๐๐๐	-	๔	ครั้ง					๔๐๐,๐๐๐
๑) กิจกรรมประชาสัมพันธ์ สินค้าและส่งเสริมช่องทางด้านการตลาด อื่น ๆ เช่น งานออกร้านจำหน่ายสินค้า งานจัดนิทรรศการการประชาสัมพันธ์สินค้าต่าง ๆ			๔	ครั้ง				๑๐๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐
๑.๒.๕*ค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วม ประชุม/สัมมนา ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา ธุรกิจชุมชน	๓๐,๐๐๐	-	๓	ครั้ง					๓๐,๐๐๐
๑.๓ ค่าวัสดุ	๒,๙๗๐,๕๐๐	-							๒,๙๗๐,๕๐๐
๑.๓.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน	๔๓๐,๕๐๐								๔๓๐,๕๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก	๑	๑	๑	๔,๕๐๐	๔,๕๐๐
- จังหวัด			๗๑	จังหวัด	๑	๑	๑	๖,๐๐๐	๔๒๖,๐๐๐

รายการ	โครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ ชม.	หน่วย/อัตรา	
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๐๙๐,๐๐๐	-							๑,๐๙๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก	๑	๑	๑	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐
- จังหวัด			๗๑	จังหวัด	๑	๑	๑	๑๕,๐๐๐	๑,๐๖๕,๐๐๐
๑.๒.๓ ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๑,๔๕๐,๐๐๐	-							๑,๔๕๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก	๑	๑	๑	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐
- จังหวัด			๗๑	จังหวัด	๑	๑	๑	๒๐,๐๐๐	๑,๔๒๐,๐๐๐
๒. งบลงทุน	๔,๙๔๖,๙๐๐	๔,๙๔๖,๙๐๐							-
๒.๑ ค่าครุภัณฑ์	-	๖๕๙,๐๐๐	-	-	-	-	-	-	-
๒.๒ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๔,๒๘๗,๙๐๐	๔,๒๘๗,๙๐๐							-

- หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถ่วงหักกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล
 ๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ
 ๓. ค่าตอบแทนกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๙,๕๖๙,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านห้าแสนหกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรงในการพัฒนาความรู้ให้เกษตรกร ในการสร้างความเข้มแข็งของกลุ่ม สามารถผลิตสินค้ามีคุณภาพตามความต้องการของตลาด มีความสามารถ แข่งขันเชิงธุรกิจ ตลอดจนมีช่องทางการจำหน่ายสินค้าที่เหมาะสม และการเป็นผู้ประกอบธุรกิจสินค้าเกษตร แบบมืออาชีพ จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการ ที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๙,๕๖๙,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านห้าแสนหกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผน การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงิน งบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๙,๕๖๙,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านห้าแสนหกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริกิจกรรมพัฒนาตามแนวทาง พระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค ทางสังคม แผนแม่บทที่ ๑๕ พลังทางสังคม ประเด็นแผนย่อยที่ ๔.๑.๑ การเสริมสร้างทุนทางสังคม มีความมุ่งหมาย เพื่อให้ "ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญา

ของเศรษฐกิจพอเพียง" สืบสาน รักษา ต่อยอดการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ผ่านการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศอย่างมีเหตุผล ความพอประมาณ ภูมิคุ้มกันบนฐานของความรู้ คุณธรรม และความเพียร โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสถานการณ์และเงื่อนไขระดับประเทศและระดับโลกทั้งในปัจจุบันและอนาคตอันใกล้ และศักยภาพของทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางสังคม และทุนทางทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนให้ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร้อยละ ๕๐ วัฒนธรรม นวัตกรรม พระมหากษัตริย์ รัฐมนตรีนโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบนโยบายพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ความสำคัญกับโครงการพระราชดำริ

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ โดยน้อมนำแนวพระราชดำริปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง แนวพระราชดำริต่าง ๆ มาดำเนินงาน รวมทั้งสิ้น ๑๖ โครงการ โดยคำนึงถึงสอดคล้องกับสถานการณ์และเงื่อนไข รวมทั้งศักยภาพของทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางสังคม และทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อช่วยเหลือและพัฒนาเกษตรกรให้มีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน โดยกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ (กปร.) ทำหน้าที่ประสานและอำนวยความสะดวกให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด สามารถดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งในฐานะหน่วยงานหลักและหน่วยงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งนี้ การดำเนินงานจะมีลักษณะพัฒนาองค์ความรู้ การสนับสนุนและส่งเสริมการประกอบอาชีพ การขยายผล องค์ความรู้จากเกษตรกรตัวอย่างสู่เกษตรกรรายอื่น ๆ และชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีเป้าหมายเพื่อติดตามดูแลแก้ไขปัญหาต่าง ๆ รวมทั้งพัฒนาคุณภาพชีวิต อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เพื่อสนองงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และพระบรมวงศานุวงศ์ททุกพระองค์

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยมีโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ วงเงิน ๒๓,๘๖๙,๗๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านแปดแสนหกหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
	๑๘,๕๓๖,๒๐๐	บาท	๕,๓๓๓,๕๐๐	บาท	๒๓,๘๖๙,๗๐๐	บาท
งบดำเนินงาน	๑๘,๑๖๕,๗๐๐	บาท	๕,๓๓๓,๕๐๐	บาท	๒๓,๕๙๙,๒๐๐	บาท
๑. ค่าใช้สอย	๙,๔๙๑,๙๐๐	บาท	๕,๓๓๓,๕๐๐	บาท	๑๔,๘๒๕,๔๐๐	บาท
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๔,๑๐๑,๒๐๐	บาท	-		๔,๑๐๑,๒๐๐	บาท

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
	๑๘,๕๓๖,๒๐๐	บาท	๕,๓๓๓,๕๐๐	บาท	๒๓,๘๖๙,๗๐๐	บาท
- ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๒๕,๖๐๐	บาท	-		๒๕,๖๐๐	บาท
- ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๔๐,๐๐๐	บาท	-		๔๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบริการ	๔,๓๐๕,๑๐๐	บาท	-		๔,๓๐๕,๑๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาผลิตเอกสาร	๗๒๐,๐๐๐	บาท	-		๗๒๐,๐๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๓,๓๒๑,๑๐๐	บาท	-		๓,๓๒๑,๑๐๐	บาท
ค่าจ้างเหมาขนส่งกล้าไม้	๒๖๔,๐๐๐	บาท	-		๒๖๔,๐๐๐	บาท
- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๑,๐๐๐,๐๐๐	บาท	๕,๓๓๓,๕๐๐	บาท	๖,๓๓๓,๕๐๐	บาท
- ค่ารับรองและพิธีการ	๒๐,๐๐๐	บาท	-		๒๐,๐๐๐	บาท
๒. ค่าวัสดุ	๘,๖๗๓,๘๐๐	บาท	-		๘,๖๗๓,๘๐๐	บาท
- ค่าวัสดุสำนักงาน	๗๔๑,๖๐๐	บาท	-		๗๔๑,๖๐๐	บาท
- ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๒๗๙,๒๐๐	บาท	-		๒,๒๗๙,๒๐๐	บาท
- ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	๑๐,๐๐๐	บาท	-		๑๐,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	๕,๐๐๐	บาท	-		๕,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่	๓๕๐,๐๐๐	บาท	-		๓๕๐,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๔๐,๐๐๐	บาท	-		๔๐,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุการเกษตร	๕,๒๔๘,๐๐๐	บาท	-		๕,๒๔๘,๐๐๐	บาท
งบลงทุน	๓๗๐,๕๐๐	บาท	-		๓๗๐,๕๐๐	บาท
๑. ค่าครุภัณฑ์	๑๐,๐๐๐	บาท	-		๑๐,๐๐๐	บาท
๒. ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง	๓๖๐,๕๐๐	บาท	-		๓๖๐,๕๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย กปร. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) รายละเอียดดังนี้

ปีงบประมาณ	แผน (ราย)	ผล (ราย)	งบประมาณ (บาท)			ผลการเบิกจ่าย (บาท)
			เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม	
๒๕๖๕	๑,๒๐๐	๑,๒๐๒	๒๖,๕๓๐,๒๐๐	-	๒๖,๕๓๐,๒๐๐	๒๖,๓๗๕,๐๓๕.๙๘
๒๕๖๖	๑,๐๐๐	๑,๐๑๑	๒๑,๒๘๒,๑๘๐	-	๒๑,๒๘๒,๑๘๐	๒๑,๒๘๒,๑๘๐.๐๐
๒๕๖๗	๑,๑๓๐	๑,๐๓๐	๑๙,๑๙๘,๒๐๐	๕,๙๕๗,๗๓๘	๒๕,๑๕๕,๙๓๘	๑๘,๓๘๑,๔๒๑.๖๔
รวมทั้งสิ้น	๓,๓๓๐	๓,๒๔๓	๖๗,๐๑๐,๕๘๐	๕,๙๕๗,๗๓๘	๗๒,๙๖๘,๓๑๘	๖๖,๐๓๘,๖๓๗.๖๒

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

จากตารางจะเห็นว่าเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการได้รับการพัฒนาองค์ความรู้การส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพเกษตรกรรมตามแนวพระราชดำริและได้นำความรู้ไปปฏิบัติและใช้ประโยชน์

จำนวน ๓,๒๔๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๓๙ ของแผนในภาพรวม และมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๖๖,๐๓๘,๖๓๗.๖๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๕๐ ของแผนเงินงบประมาณในภาพรวม

๒. ส.ป.ก. โดย กปร. จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาอาชีพ แก่เกษตรกรตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ๒) เพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงการใช้ประโยชน์อย่างรู้คุณค่า โดยมีเป้าหมายเป็นเกษตรกร ยุวเกษตรกร และสหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และในพื้นที่ที่ดินพระราชทาน โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๑,๒๔๕ ราย เจ้าหน้าที่ จำนวน ๑๘๔ ราย และโรงเรียน จำนวน ๒๑๕ โรงเรียน ประกอบด้วย ภาคเหนือ ๑๓ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒๐ จังหวัด ภาคกลาง ๒๑ จังหวัด และภาคใต้ ๑๔ จังหวัด โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๑๖๐,๘๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสนหกหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) โดยมี รายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘					
	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม			รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน			
			เกษตรกร (ราย)	เจ้าหน้าที่ (ราย)	โรงเรียน (แห่ง)	
รวมงบประมาณ (บาท)	๒๓,๖๙๗,๐๐๐	๑๘,๕๓๖,๒๐๐	๑,๒๔๕	๑๘๔	๒๑๕	๕,๑๖๐,๘๐๐
ส่วนกลาง	๑๘,๕๓๖,๒๐๐	๑๘,๕๓๖,๒๐๐				-
ส.ป.ก.จังหวัด	๖,๑๖๐,๘๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐				๕,๑๖๐,๘๐๐
๑. งบดำเนินงาน	๒๓,๖๙๗,๐๐๐	๑๘,๕๓๖,๒๐๐	๑,๒๔๕	๑๘๔	๒๑๕	๕,๑๖๐,๘๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๔,๖๕๒,๗๐๐	๙,๔๙๑,๙๐๐	๑,๒๔๕	๑๘๔	๒๑๕	๕,๑๖๐,๘๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๔,๑๐๑,๒๐๐	๔,๑๐๑,๒๐๐				-
๑.๑.๒ ค่าซ่อมแซมพาหนะและขนส่ง	๒๕,๖๐๐	๒๕,๖๐๐				-
๑.๑.๓ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐				-
๑.๑.๔ ค่าจ้างเหมาบริการ	๔,๓๐๕,๑๐๐	๔,๓๐๕,๑๐๐				-
๑.๑.๕ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและสัมมนา	๖,๑๖๐,๘๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐				๕,๑๖๐,๘๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๖,๑๖๐,๘๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐				๕,๑๖๐,๘๐๐
๑) โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่อาวฯ จ.ลำพูน	๑๒๔,๑๕๐	-	๑๐๐	-	-	๑๒๔,๑๕๐
๒) โครงการพัฒนาพื้นที่ชายแดนฯ จ.อุบลราชธานี	๑๓๓,๖๐๐	-	๑๐๐	-	-	๑๓๓,๖๐๐
๓) โครงการขยายผลฟาร์มตัวอย่างฯ จ.สกลนคร	๙๒,๒๐๐	-	๑๐๐	-	-	๙๒,๒๐๐

รายการ	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘					
	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน			
			เกษตรกร (ราย)	เจ้าหน้าที่ (ราย)	โรงเรียน (แห่ง)	
๔) โครงการเกษตรวิทยา (ธนาคารอาหารชุมชน) จ.เชียงใหม่	๑๐๐,๐๐๐	-	๑๐๐	-	-	๑๐๐,๐๐๐
๕) โครงการศูนย์ภูฟ้าตามแนวทางพระราชดำริฯ จ.น่าน	๕๓,๗๐๐	-	๖๐	-	-	๕๓,๗๐๐
๖) โครงการศูนย์เรียนรู้พัฒนาการเกษตรอ่างเก็บน้ำห้วยไฟอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ จ.พะเยา	๑๒๘,๘๐๐	-	๔๐	-	-	๑๒๘,๘๐๐
๗) โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ (อพ.สธ.)	๒,๐๙๑,๖๐๐	-	๔๐	๑๑๒	๑๗๐	๒,๐๙๑,๖๐๐
๘) โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังฯ จ.นครศรีธรรมราช	๗๖,๐๐๐	-	๑๐๐	-	-	๗๖,๐๐๐
๙) โครงการปิดทองหลังพระฯ จ.น่าน	๖๘,๐๐๐	-	๘๐	-	-	๖๘,๐๐๐
๑๐) โครงการพัฒนาพื้นที่ราบเชิงเขาฯ จ.สระแก้ว จ.ปราจีนบุรี	๙๖,๘๐๐	-	๘๐	-	-	๙๖,๘๐๐
๑๑) โครงการเพิ่มศักยภาพระบบงานเกษตรฯ	๑,๖๙๖,๕๐๐	-	-	-	๔๕	๑,๖๙๖,๕๐๐
๑๒) โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงฯ จ.กาญจนบุรี	๑๐๗,๑๐๐	-	๓๐	-	-	๑๐๗,๑๐๐
๑๓) โครงการที่ดินพระราชทาน ๕ จังหวัด	๒๔๖,๔๐๐	-	๑๖๐	-	-	๒๔๖,๔๐๐
๑๔) โครงการพัชรสุธาคณาภิรักษ์ ๕ จังหวัด	๑๔๕,๙๕๐	-	๑๐๕	-	-	๑๔๕,๙๕๐
๑๕) โครงการพัฒนาและรณรงค์การใช้หญ้าแฝกอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐				-
๑.๑.๖ ค่ารับรองและพิธีการ	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐				-
๑.๒ ค่าวัสดุ	๘,๖๗๓,๘๐๐	๘,๖๗๓,๘๐๐				-
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๗๔๑,๖๐๐	๗๔๑,๖๐๐				-
๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๒๗๙,๒๐๐	๒,๒๗๙,๒๐๐				-
๑.๒.๓ วัสดุงานบ้านงานครัว	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐				-
๑.๒.๔ วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐				-
๑.๒.๕ วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	๓๕๐,๐๐๐	๓๕๐,๐๐๐				-
๑.๒.๖ วัสดุคอมพิวเตอร์	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐				-
๑.๒.๗ วัสดุการเกษตร	๕,๒๔๘,๐๐๐	๕,๒๔๘,๐๐๐				-
๒. งบลงทุน	๓๗๐,๕๐๐	๓๗๐,๕๐๐				-
๒.๑ ค่าครุภัณฑ์	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐				-
๒.๒ ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง	๓๖๐,๕๐๐	๓๖๐,๕๐๐				-

หมายเหตุ : ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถใช้จ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๑๖๐,๘๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสนหกหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกร เจ้าหน้าที่ ในการเสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาอาชีพตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๑๖๐,๘๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสนหกหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน

และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๑๖๐,๘๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสนหกหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๕ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวงทรงเสด็จพระราชดำเนินตามพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราชบรมนาถบพิตร ไปทรงเยี่ยมราษฎรในทั่วทุกภาคของประเทศไทย และทรงเห็นความยากจนของราษฎร จึงทรงมีพระราชประสงค์จะจัดหาอาชีพให้กับราษฎร เพื่อเพิ่มรายได้ให้เพียงพอแก่การยังชีพ ประกอบกับทรงสนพระทัยในงานฝีมือพื้นบ้านหรืองานศิลปหัตถกรรมพื้นบ้าน พระองค์จึงส่งเสริมในเรื่องนี้โดยจัดครูออกไปฝึกสอนให้กับราษฎรเมื่อราษฎรมีความชำนาญแล้ว ผลงานที่ผลิตออกมาก็ทรงรับซื้อด้วยพระราชทรัพย์ส่วนพระองค์ซึ่งต่อมาได้ขยายเป็น “มูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ” เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ และทรงจัดตั้ง “โรงเรียนฝึกอบรมศิลปาชีพ” ขึ้นแห่งแรกที่พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร

เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๓ คณะรัฐบาลได้น้อมเกล้าฯ ถวายที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อจัดตั้ง “ศูนย์ศิลปาชีพบางไทร ในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ” ขึ้นโดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นเจ้าของเรื่องและสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการก่อสร้างปรับปรุงพื้นที่และดูแลรักษา ตลอดจนเป็นหน่วยงานกลางในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินงาน เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเปิดดำเนินงานอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๒๗ โดยสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวงเสด็จพระราชดำเนินทรงเปิดศูนย์ศิลปาชีพ บางไทรฯ ด้วยพระองค์เองและทรงมอบให้นายธานินทร์ กรัยวิเชียร องคมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบดูแลบริหารงานของศูนย์ศิลปาชีพบางไทร

๒. ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาและส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตรและนอกภาคการเกษตร สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) โดยศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเสริม

นอกภาคการเกษตร (ศพส.) มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบงานก่อสร้างการปรับปรุง ซ่อมแซม บำรุงรักษาอาคารสถานที่ต่าง ๆ ภายใน ศพส. บนเนื้อที่ ๘๖๑-๕-๘๕ ไร่ ประกอบด้วย อาคารสถานที่ ๑๒๒ หลัง สิ่งปลูกสร้าง ๒๐ แห่ง และยานพาหนะ ๒๕ คัน รวมถึงการดูแลรักษาและปรับปรุงภูมิทัศน์ให้สวยงามอยู่เสมอ สามารถพัฒนาให้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านศิลปหัตถกรรมชั้นสูงและเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของชาติ รวมถึงการดำเนินกิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ภายใต้โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ดำเนินการจัดฝึกอบรม จำนวน ๒ หลักสูตร ได้แก่ ๑) การฝึกอบรมหลักสูตรศิลปาชีพเพื่อเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน (หลักสูตรฝึกอบรม ระยะสั้น ๓ วัน) และ ๒) การฝึกอบรมหลักสูตรศิลปาชีพเพื่อผู้สนใจ (หลักสูตรฝึกอบรม ระยะยาว ๑ ปี) แบ่งการเรียนการสอนออกเป็น ๒ เทอม ๆ ละ ๖ เดือน ให้แก่เกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน คู่สมรส บุตร เครือญาติ ชาวไร่ ชาวนา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ และผู้สนใจในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นการสร้างงานสร้างอาชีพก่อให้เกิดรายได้เสริมแก่เกษตรกร ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ด้านที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมประเด็นแผนแม่บทที่ ๑๕ พลังทางสังคม และแผนแม่บทย่อย การเสริมสร้างทุนทางสังคม รวมถึงนโยบายของรัฐบาลที่จะพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ให้ส่วนราชการน้อมนำแนวทางพระราชดำริของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ มาประยุกต์ใช้ในโครงการต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่สนับสนุนการสร้างพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์แวร์ (Soft Power) ที่มุ่งเน้นการสร้างความดึงดูดผ่านทางวัฒนธรรม อัตลักษณ์ศิลปหัตถกรรมของท้องถิ่น การท่องเที่ยว รักษา สืบสานและต่อยอด ส่งผลให้เกษตรกรอยู่ดี สิ้นค้านอกภาคการเกษตรมูลค่าสูง ทรัพยากรเกษตรยั่งยืน รวมทั้งเป็นการอนุรักษ์และดำรงรักษาไว้ซึ่งงานศิลปหัตถกรรมของชาติให้คงอยู่สืบไป

อย่างไรก็ตามในปัจจุบันอาชีพเสริมมีความสำคัญในการเพิ่มคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของเกษตรกร เนื่องจากการมีรายได้มากกว่าหนึ่งช่องทางเป็นภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิต โดยการเสริมสร้างให้เกษตรกรมีองค์ความรู้และทักษะด้านงานหัตถกรรมพื้นบ้านของไทย เป็นการสร้างอาชีพจากภูมิปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรม อัตลักษณ์ของไทยให้แก่เกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน คู่สมรส บุตร เครือญาติ ชาวไร่ ชาวนา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ และผู้สนใจในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งสามารถถ่ายทอดให้เกิดอาชีพในครัวเรือน อันนำมาซึ่งรายได้ มูลค่าที่เพิ่มขึ้นของสินค้านอกภาคการเกษตร เพื่อความสุขของเกษตรกรบนผืนแผ่นดิน ส.ป.ก. อย่างมั่นคงและยั่งยืน อีกทั้งเป็นการอนุรักษ์และรักษางานศิลปหัตถกรรมของชาติให้คงอยู่สืบไป

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม วงเงิน ๕๕,๗๑๐,๕๐๐ บาท (ห้าสิบล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
รวมทั้งสิ้น	๔๘,๓๒๑,๔๐๐	บาท	๗,๓๘๙,๑๐๐	บาท	๕๕,๗๑๐,๕๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๑๙,๓๘๐,๐๐๐	บาท	๗,๓๘๙,๑๐๐	บาท	๒๖,๗๖๙,๑๐๐	บาท
๑.๑ ค่าตอบแทน	๒๒๒,๐๐๐	บาท	๓๐๕,๔๐๐	บาท	๕๒๗,๔๐๐	บาท
๑.๑.๑ ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๑๐๒,๐๐๐	บาท	-	บาท	๑๐๒,๐๐๐	บาท
๑.๑.๒ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ในการจัดซื้อจัดจ้างและค่าควบคุมงาน	๑๒๐,๐๐๐	บาท	๓๐๕,๔๐๐	บาท	๔๒๕,๔๐๐	บาท
๑.๒ ค่าใช้สอย	๑๕,๗๒๒,๘๐๐	บาท	๓,๘๒๓,๓๐๐	บาท	๑๙,๕๔๖,๑๐๐	บาท
๑.๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๕๖๓,๗๐๐	บาท	๕๒๐,๐๐๐	บาท	๑,๐๘๓,๗๐๐	บาท
๑.๒.๒ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๒๐๔,๘๐๐	บาท	-	บาท	๒๐๔,๘๐๐	บาท
๑.๒.๓ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๖๕๑,๓๐๐	บาท	๑,๘๓๕,๐๐๐	บาท	๒,๔๘๖,๓๐๐	บาท
๑.๒.๔ ค่าซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง	๔๕๖,๐๐๐	บาท	๑๔๔,๐๐๐	บาท	๖๐๐,๐๐๐	บาท
๑.๒.๕ ค่าเช่าทรัพย์สิน	๗๒,๐๐๐	บาท	๑๘,๐๐๐	บาท	๙๐,๐๐๐	บาท
๑.๒.๖ ค่าจ้างเหมาบริการ						
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๙,๕๕๖,๐๐๐	บาท	๓๑๐,๘๐๐	บาท	๙,๘๖๖,๘๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาเก็บขยะมูลฝอย	๖๐,๐๐๐	บาท	๑๒,๐๐๐	บาท	๗๒,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมากำจัดปลวก	๓๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๓๐๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๙๐,๐๐๐	บาท	๕๑๐,๐๐๐	บาท	๖๐๐,๐๐๐	บาท
๑.๒.๗ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๓,๖๗๙,๐๐๐	บาท	๔๕๓,๕๐๐	บาท	๔,๑๓๒,๕๐๐	บาท
๑.๒.๘ ค่ารับรองและพิธีการ	๑๐๐,๐๐๐	บาท	๒๐,๐๐๐	บาท	๑๒๐,๐๐๐	บาท
๑.๓ ค่าวัสดุ	๓,๔๓๕,๒๐๐	บาท	๓,๒๖๐,๔๐๐	บาท	๖,๖๙๕,๖๐๐	บาท
๑.๓.๑ วัสดุสำนักงาน	๓๖,๐๐๐	บาท	๖๘๔,๐๐๐	บาท	๗๒๐,๐๐๐	บาท
๑.๓.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๗๓๙,๒๐๐	บาท	๒๔๖,๔๐๐	บาท	๙๘๕,๖๐๐	บาท
๑.๓.๓ วัสดุก่อสร้าง	๗๒๐,๐๐๐	บาท	๔๘๐,๐๐๐	บาท	๑,๒๐๐,๐๐๐	บาท
๑.๓.๔ วัสดุงานบ้านงานครัว	๔๒๐,๐๐๐	บาท	๔๒๐,๐๐๐	บาท	๘๔๐,๐๐๐	บาท
๑.๓.๕ วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	๑๕๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๑๕๐,๐๐๐	บาท
๑.๓.๖ วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	๙๐,๐๐๐	บาท	๙๑๐,๐๐๐	บาท	๑,๐๐๐,๐๐๐	บาท
๑.๓.๗ วัสดุคอมพิวเตอร์	๒๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๒๐๐,๐๐๐	บาท
๑.๓.๘ วัสดุการเกษตร	๗๘๐,๐๐๐	บาท	๕๒๐,๐๐๐	บาท	๑,๓๐๐,๐๐๐	บาท
๑.๓.๙ วัสดุยานพาหนะและขนส่ง	๓๐๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๓๐๐,๐๐๐	บาท
๒. งบลงทุน	๒๘,๙๔๑,๔๐๐	บาท	-	บาท	๒๘,๙๔๑,๔๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ โดยมีผลการดำเนินโครงการ รายละเอียดดังนี้

ปีงบประมาณ	ผลการดำเนินงาน (ราย)		งบประมาณ (บาท)			ผลการเบิกจ่าย (บาท)
	แผน	ผล	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม	
๒๕๖๕	๑,๐๐๐	๑,๐๓๕	๒๗,๒๙๙,๖๔๕	-	๒๗,๒๙๙,๖๔๕	๒๗,๒๓๘,๙๙๖.๐๐
๒๕๖๖	๘๐๐	๘๐๒	๒๒,๕๒๓,๑๐๐	-	๒๒,๕๒๓,๑๐๐	๒๒,๔๖๐,๔๒๔.๐๐
๒๕๖๗	๘๐๐	๗๙๘	๔๓,๒๑๙,๒๐๐	๒,๓๗๑,๑๐๐	๔๕,๕๙๐,๓๐๐	๑๒,๖๓๑,๐๐๐.๙๘
รวมทั้งสิ้น	๒,๖๐๐	๒,๖๓๕	๙๓,๐๔๑,๙๔๕	๒,๓๗๑,๑๐๐	๙๕,๔๑๓,๐๔๕	๖๒,๓๓๐,๔๒๑.๐๐

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อสนองงานตามโครงการพระราชดำริฯ สนับสนุนส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปหัตถกรรม โดยเป็นแหล่งฝึกทักษะเกี่ยวกับศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านให้เป็นอาชีพเสริมและเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร ๒) เพื่อเป็นศูนย์กลางในการรวบรวม อนุรักษ์ รักษา พัฒนาและต่อยอดศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านของไทย ๓) เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของ ส.ป.ก.ส่วนกลาง ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด และหน่วยงานสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้นำเกษตรกรและเกษตรกร เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากร ผู้นำเกษตรกร และเกษตรกร ในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลด้านการเกษตรสู่ความสำเร็จ และเป็นการเผยแพร่องค์ความรู้ งานด้านศิลปหัตถกรรมให้แก่บุคลากร เกษตรกร หรือประชาชนที่สนใจ โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน ๖๗ จังหวัด แบ่งเป็น ๒ หลักสูตร ๑) หลักสูตรระยะสั้น จำนวน ๗๕๐ ราย ประกอบด้วยภาคเหนือ จำนวน ๑๖ จังหวัด ๑๗๕ ราย ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๒๐ จังหวัด ๒๓๕ ราย ภาคกลาง จำนวน ๑๙ จังหวัด ๒๐๖ ราย และภาคใต้ จำนวน ๑๒ จังหวัด ๑๓๔ ราย และ ๒) หลักสูตรระยะยาว จำนวน ๕๐ ราย โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๐๖๐,๑๕๗ บาท (เจ็ดล้านหกหมื่นหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘							
	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม					
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย			
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/ อัตรา
รวมงบประมาณ (บาท)	๕๕,๓๘๑,๕๕๗	๔๘,๓๒๑,๔๐๐						
ส่วนกลาง	๕๓,๖๑๖,๘๕๗	๔๗,๐๖๕,๙๐๐						
ส.ป.ก.จังหวัด	๑,๗๖๔,๗๐๐	๑,๒๕๕,๕๐๐						
๑. งบดำเนินงาน	๒๖,๔๔๐,๑๕๗	๑๙,๓๘๐,๐๐๐						
๑.๑ ค่าตอบแทน	๔๔๙,๒๓๘	๒๒๒,๐๐๐						
๑.๑.๑ ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๑๐๒,๐๐๐	๑๐๒,๐๐๐						-

รายการ	โครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/ อัตรา	
๑.๑๒ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ในการจัดซื้อจัดจ้างและค่าควบคุมงาน	๓๔๗,๒๓๘	๑๒๐,๐๐๐							๒๒๗,๒๓๘
๑.๒ ค่าใช้สอย	๑๙,๒๙๕,๓๑๙	๑๕,๗๒๒,๘๐๐							๓,๕๗๒,๕๑๙
๑.๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๑,๐๘๓,๗๐๐	๕๖๓,๗๐๐							๕๒๐,๐๐๐
ส่วนกลาง									๑๐,๘๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑	สำนัก/ศูนย์	๑	๖	๒	๒๔๐	๒,๘๘๐
- ค่าที่พัก			๑	สำนัก/ศูนย์	๑	๖	๑	๘๐๐	๔,๘๐๐
- ค่าพาหนะ (น้ำมันเชื้อเพลิง)			๑	สำนัก/ศูนย์				๓,๑๒๐	๓,๑๒๐
ส.ป.ก.จังหวัด									๕๐๙,๒๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๖๗	จังหวัด	๑	๓	๕	๒๔๐	๒๔๐,๒๐๐
- ค่าพาหนะ (น้ำมันเชื้อเพลิง)			๖๗	จังหวัด	๕			๘๐๐	๒๖๘,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๒๐๔,๘๐๐	๒๐๔,๘๐๐							-
๑.๒.๓ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๒,๒๓๕,๗๑๙	๖๕๑,๓๐๐							๑,๕๘๔,๔๑๙
๑) ค่าจ้างเหมาบำรุงรักษาลิฟต์			๕	เครื่อง					๔๒๙,๘๑๙
๒) ค่าจ้างเหมาซ่อมแซมระบบประปา			๑	งาน					๗๙,๖๐๐
๓) ค่าจ้างเหมาซ่อมแซมปั้มน้ำ			๔	ชุด					๑๐๐,๐๐๐
๔) ค่าจ้างเหมาซ่อมแซมเครื่องกำเนิดไฟฟ้า			๑	เครื่อง					๓๕,๐๐๐
๕) ค่าจ้างเหมาบำรุงรักษาเครื่องปรับอากาศ			๕๗๓	เครื่อง					๔๕๐,๐๐๐
๖) ค่าจ้างเหมาบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำดับเพลิง			๕	เครื่อง					๔๙๐,๐๐๐
๑.๒.๔ ค่าซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง	๖๐๐,๐๐๐	๔๕๖,๐๐๐							๑๔๔,๐๐๐
๑.๒.๕ ค่าเช่าทรัพย์สิน	๙๐,๐๐๐	๗๒,๐๐๐							๑๘,๐๐๐
๑.๒.๖ ค่าจ้างเหมาบริการ	๑๐,๘๒๘,๖๐๐	๙,๙๙๖,๐๐๐							๘๓๒,๖๐๐
ส่วนกลาง									
๑) ค่าจ้างเหมาบริการบุคลากร	๙,๘๕๖,๖๐๐	๙,๕๔๖,๐๐๐							๓๑๐,๖๐๐
			๓๕	ราย		๓๕	๑	๗,๖๐๐	๒๖๖,๐๐๐
			๑	ราย		๑	๒	๗,๖๐๐	๑๕,๒๐๐
			๓	ราย		๓	๑	๙,๘๐๐	๒๙,๔๐๐
๒) ค่าจ้างเหมาเก็บขยะมูลฝอย	๗๒,๐๐๐	๖๐,๐๐๐							๑๒,๐๐๐
๓) ค่าจ้างเหมากำจัดปลวก	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐							-
๔) ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๖๐๐,๐๐๐	๙๐,๐๐๐							๕๑๐,๐๐๐
๑.๒.๗ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๔,๑๓๒,๕๐๐	๓,๖๗๙,๐๐๐							๔๕๓,๕๐๐

รายการ	โครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงิน งบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม						
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/ อัตรา	
- ค่าจัดฝึกอบรมหลักสูตรศิลปอาชีพเพื่อ ผู้สนใจ (ระยะยาว)			๕๐	ราย					๔๕๓,๕๐๐
๑.๒.๘ ค่ารับรองและพิธีการ	๑๒๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐							๒๐,๐๐๐
๑.๓ ค่าวัสดุ	๖,๖๙๕,๖๐๐	๓,๔๓๕,๒๐๐							๓,๒๖๐,๔๐๐
๑.๓.๑ วัสดุสำนักงาน	๗๒๐,๐๐๐	๓๖,๐๐๐	๑	สำนัก/ศูนย์					๖๘๔,๐๐๐
๑.๓.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๙๘๕,๖๐๐	๗๓๙,๒๐๐	๑	สำนัก/ศูนย์					๒๔๖,๔๐๐
๑.๓.๓ วัสดุก่อสร้าง	๑,๒๐๐,๐๐๐	๗๒๐,๐๐๐	๑	สำนัก/ศูนย์					๔๘๐,๐๐๐
๑.๓.๔ วัสดุงานบ้านงานครัว	๘๔๐,๐๐๐	๔๒๐,๐๐๐	๑	สำนัก/ศูนย์					๔๒๐,๐๐๐
๑.๓.๕ วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐							-
๑.๓.๖ วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	๑,๐๐๐,๐๐๐	๙๐,๐๐๐	๑	สำนัก/ศูนย์					๙๑๐,๐๐๐
๑.๓.๗ วัสดุคอมพิวเตอร์	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐							-
๑.๓.๘ วัสดุการเกษตร	๑,๓๐๐,๐๐๐	๗๘๐,๐๐๐	๑	สำนัก/ศูนย์					๕๒๐,๐๐๐
๑.๓.๙ วัสดุยานพาหนะและขนส่ง	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐							-
๒. งบลงทุน	๒๘,๙๔๑,๔๐๐	๒๘,๙๔๑,๔๐๐							-

หมายเหตุ : ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๐๖๐,๑๕๗ บาท (เจ็ดล้านหกหมื่นหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกรในการส่งเสริมทักษะองค์ความรู้อาชีพ นอกภาคการเกษตร ด้านงานศิลปหัตถกรรมของไทย และร่วมสมัย ทำให้เกษตรกรสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพเสริม เพิ่มรายได้ให้ตนเองและครอบครัว อีกทั้งเพิ่มมูลค่าสินค้านอกภาคการเกษตร นำมาซึ่งคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และตอบสนองนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอกธรรมนัส พรหมเผ่า) ในการใช้พื้นที่ของ ศพส. เพื่อเป็นพื้นที่ศูนย์กลางในการจัดงาน ประชุมสัมมนา และอบรมเจ้าหน้าที่ ผู้นำเกษตรกร และเกษตรกร เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรและเกษตรกร ในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลด้านการเกษตรสู่ความสำเร็จ “เกษตรกรต้องอยู่ดี สินค้าเกษตรมูลค่าสูง ทรัพยากรเกษตรยั่งยืน” จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๐๖๐,๑๕๗ บาท (เจ็ดล้านหกหมื่นหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๐๖๐,๑๕๗ บาท (เจ็ดล้านหกหมื่นหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ รูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ : ประเด็นที่ ๑๖ เศรษฐกิจฐานราก แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ การยกระดับศักยภาพการเป็นผู้ประกอบการธุรกิจ แผนชาติ ฉบับที่ ๑๓ : หมายเหตุที่ ๙ ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอเหมาะสม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ แผนพัฒนาประเทศใน ๒๐ ปีข้างหน้า กล่าวคือ “เกษตรกรมั่นคง ภาคการเกษตรมั่งคั่ง ทรัพยากรการเกษตรยั่งยืน” และเพื่อนำพาให้เกษตรกรหลุดพ้นจากกับดักรายได้ ปานกลาง (๓๙๐,๐๐๐ บาทต่อคน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐) จำเป็นจะต้องอาศัยการบูรณาการของหน่วยงานในหลายภาคส่วน ทั้งภาคเอกชนและรัฐบาลรวมถึงหน่วยงานท้องถิ่น เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรกร ด้วยการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐอย่างเหมาะสม ภาคเกษตรของไทยเป็นแหล่งผลิตและส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญ เป็นผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูป และกำลังปรับตัวสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง การสนับสนุนให้สินค้าภาคเกษตรได้ผลผลิตที่มีคุณภาพ เป็นที่ต้องการของตลาด และแผนปฏิบัติการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มีเป้าประสงค์ให้เกษตรกรกินดีอยู่ดี มีทักษะ มีความเชี่ยวชาญ และมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ดำเนินการขับเคลื่อนตามนโยบายในการจัดหาและจัดสรรที่ดินทำกินควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่และส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ โดย สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) มีภารกิจหน้าที่สำคัญในการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นบุตรหลาน ทายาท ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เกษตรกรที่ผ่านการร่วมโครงการต่าง ๆ หรือเกษตรกรผู้ที่สนใจในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม เข้าสู่การพัฒนาเกษตรกรในกระบวนการ Smart Farmer ให้มีความรู้ ทั้งในด้านการผลิต การแปรรูปและการตลาด ตลอดจนการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีในการบริหารจัดการผลผลิต ทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด สามารถลดต้นทุนและยกระดับคุณภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร ทั้งในระดับประเทศ และระดับบุคคล เทคโนโลยีจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับเกษตรกร ตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนช่วยส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรไทยให้ก้าวไปสู่การทำการเกษตรแบบสมัยใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ก้าวสู่การเป็นผู้ประกอบการเกษตรในระดับต่าง ๆ ได้ ซึ่งได้รับมอบหมายให้ดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนงานพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยได้บูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

อย่างไรก็ตามในปัจจุบัน พบว่า เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินส่วนใหญ่ขาดความรู้ ทักษะในการใช้เทคโนโลยี ต้นทุนการผลิตสูง การขาดแคลนน้ำ สลับกับปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติ ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ

เสื่อมโทรม การเปลี่ยนแปลงสัดส่วนโครงสร้างประชากรที่กำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รายได้ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ มีปัญหาหนี้สิน ไม่สามารถยกระดับศักยภาพ และความมั่นคงในอาชีพเกษตรกรกรม เพื่อให้เกษตรกรกินดีอยู่ดี มีทักษะ มีความเชี่ยวชาญ มีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ เป็นผู้ประกอบการธุรกิจการเกษตร การพัฒนา เศรษฐกิจการเกษตรของประเทศไทยให้ดีขึ้น และปรับตัวได้ทันตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมการเกษตรสมัยใหม่ สร้างความเสมอภาคและกระจายความเท่าเทียมทางสังคมเกษตร การยกระดับศักยภาพของเกษตรกรรายย่อยให้เป็นผู้ประกอบการธุรกิจ ด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานราก โดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อยให้มีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเอง ช่วยเหลือเอื้อเฟื้อซึ่งกันและกัน การพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) เพื่อส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพของเกษตรกร และยกระดับเกษตรกรเป็นผู้ประกอบการเกษตรที่มีศักยภาพ

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) วงเงิน ๒๒,๗๐๓,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านเจ็ดแสนสามพันบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
	๘,๒๘๓,๘๐๐	บาท	๑๔,๔๑๙,๒๐๐	บาท	๒๒,๗๐๓,๐๐๐	บาท
งบดำเนินงาน						
๑. ค่าใช้สอย	๖,๐๒๙,๘๐๐	บาท	๘,๓๗๐,๙๐๐	บาท	๑๔,๔๐๐,๗๐๐	บาท
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก พาหนะ	๓๓๓,๘๐๐	บาท	๖๖๙,๕๐๐	บาท	๑,๐๐๓,๓๐๐	บาท
- ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๑๐๐,๐๐๐	บาท	๕๔๐,๐๐๐	บาท	๖๔๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบริการ						
- ค่าจ้างเหมาบริการบุคลากร	๒,๔๐๐,๐๐๐	บาท	-	-	๒,๔๐๐,๐๐๐	บาท
- ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๕๐,๐๐๐	บาท	๕๐,๘๐๐	บาท	๑๐๐,๘๐๐	บาท
- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๒,๗๐๒,๘๐๐	บาท	๗,๕๑๐,๖๐๐	บาท	๑๐,๒๑๓,๔๐๐	บาท
๒. ค่าวัสดุ	๒,๒๕๔,๐๐๐	บาท	๕,๖๔๘,๓๐๐	บาท	๗,๙๐๒,๓๐๐	บาท
- ค่าวัสดุสำนักงาน	๒๕๔,๔๐๐	บาท	๓๓๗,๐๐๐	บาท	๖๒๘,๔๐๐	บาท
- ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๐๙๙,๖๐๐	บาท	๔๓๑,๒๐๐	บาท	๑,๕๓๐,๘๐๐	บาท
- ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	-	-	๒๔,๐๐๐	บาท	๒๔,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	-	-	๕๐๐,๐๐๐	บาท	๕๐๐,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุการเกษตร	๙๐๐,๐๐๐	บาท	๔,๓๑๙,๑๐๐	บาท	๕,๒๑๙,๑๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการพัฒนาเกษตรกรปราชญ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผน (ราย)	ผล (ราย)	งบประมาณ (บาท)			ผลการเบิกจ่าย (บาท)
			เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม	
๒๕๖๕	๘๐๐	๘๐๐	๘,๓๓๖,๑๐๐.๐๐	-	๘,๓๓๖,๑๐๐.๐๐	๘,๒๖๙,๓๓๔.๕๙
๒๕๖๖	๘๐๐	๘๐๐	๘,๓๓๖,๑๐๐.๐๐	-	๘,๓๓๖,๑๐๐.๐๐	๘,๓๓๕,๒๙๔.๑๔
๒๕๖๗	๑,๕๐๐	๑,๒๘๑	๘,๑๓๖,๑๐๐.๐๐	๑๖,๙๑๔,๕๐๐.๐๐	๒๕,๐๕๐,๖๐๐.๐๐	๑๒,๔๒๓,๕๐๓.๐๐
รวมทั้งสิ้น			๒๔,๘๐๘,๓๐๐.๐๐	๑๖,๙๑๔,๕๐๐.๐๐	๔๑,๗๒๒,๘๐๐.๐๐	๒๙,๐๒๘,๑๓๑.๗๓

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการพัฒนาเกษตรกรปราชญ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อพัฒนาเกษตรกรหรือคนรุ่นใหม่สู่การเป็น Smart Farmer ที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในการผลิตและบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ๒) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้ Smart Farmer ต้นแบบ สู่การเป็นผู้ประกอบการเกษตรในระดับต่าง ๆ ๓) เพื่อสร้างต้นแบบและพัฒนาเครือข่าย Smart Farmer ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน ๔๙ จังหวัด เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑,๐๔๕ ราย ประกอบด้วย ๑) ภาคเหนือ ๑๓ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๒๙๔ ราย ๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๕ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๓๓๕ ราย ๓) ภาคกลาง ๑๓ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๒๗๑ ราย และ ๔) ภาคใต้ ๘ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๑๔๕ ราย โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔,๔๑๙,๒๐๐ บาท (สิบสี่ล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราชญ์ป่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม						
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย			รวม (บาท) (๓)	
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ ชม.		หน่วย/ อัตรา
รวมงบประมาณ (บาท)	๒๒,๗๐๓,๐๐๐	๘,๒๘๓,๘๐๐							๑๔,๔๑๙,๒๐๐
ส่วนกลาง	๓,๖๖๐,๓๒๕	๒,๒๕๔,๐๐๐							๑,๔๐๖,๓๒๕
ส.ป.ก.จังหวัด	๑๙,๐๔๒,๖๗๕	๖,๐๒๙,๘๐๐							๑๓,๐๑๒,๘๗๕
๑. งบดำเนินงาน	๒๒,๗๐๓,๐๐๐	๘,๒๘๓,๘๐๐							๑๔,๔๑๙,๒๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๔,๗๙๖,๙๐๐	๖,๐๒๙,๘๐๐							๘,๗๖๗,๑๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง เช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๑,๔๓๓,๘๐๐	๗๗๗,๐๐๐							๖๕๖,๘๐๐
ส่วนกลาง									๑๙๖,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑	สำนัก	๘	๕	๕	๒๔๐	๔๘,๐๐๐
- ค่าที่พัก					๘	๕	๔	๘๐๐	๑๒๘,๐๐๐
- ค่าพาหนะ					๘	๕	๑	๕๐๐	๒๐,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด			๔๙	จังหวัด					๔๖๐,๘๐๐

รายการ	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร						
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ ชม.	หน่วย/ อัตรา	
๑.๑๒ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๖๔๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐							๕๔๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๕๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๔๙	จังหวัด				๑๐,๐๐๐	๔๙๐,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าจ้างเหมาบริการ	๒,๕๐๐,๘๐๐	๒,๔๕๐,๐๐๐							๕๐,๘๐๐
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๒,๔๐๐,๐๐๐	๒,๔๐๐,๐๐๐							-
- ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/สื่อประชาสัมพันธ์	๑๐๐,๘๐๐	๕๐,๐๐๐	๑	สำนัก					๕๐,๘๐๐
๑.๑.๔ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและสัมมนา	๑๐,๑๘๒,๖๕๐	๒,๗๐๒,๘๐๐	๑,๐๔๕	ราย					๗,๔๗๙,๘๕๐
๑) หลักสูตร การพัฒนาเกษตรกร ปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)			๗๖๐	ราย					๑,๘๘๓,๒๐๐
๒) หลักสูตร การพัฒนาต่อยอดศักยภาพ เกษตรกรปราดเปรื่องสู่ผู้ประกอบการ ในเขตปฏิรูปที่ดิน			๑๘๕	ราย					๔๘๐,๒๐๐
๓) หลักสูตร การขยายผลต้นแบบ New farmer ในเขตปฏิรูปที่ดิน			๑๐๐	ราย					๒๗๒,๘๐๐
๔) หลักสูตร การศึกษาดูงาน หรือการพัฒนา เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิต การจัดการสินค้า ด้วยเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมที่เหมาะสม			๑,๐๔๕	ราย					๓,๘๓๗,๒๕๐
๕) หลักสูตร การสร้างและพัฒนาเครือข่าย Smart Farmer ในเขตปฏิรูปที่ดิน			๑๖๐	ราย					๑,๐๐๖,๔๐๐
* ๑.๑.๕ ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน	๓๙,๖๕๐		๑	สำนัก					* ๓๙,๖๕๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๗,๙๐๖,๑๐๐	๒,๒๕๔,๐๐๐							๕,๖๕๒,๑๐๐
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๖๒๘,๔๐๐	๒๕๔,๔๐๐							๓๗๔,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๑๓,๔๗๕	๑๓,๔๗๕
- ส.ป.ก.จังหวัด			๔๙	จังหวัด					๓๖๐,๕๒๕
๑.๒.๕ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๕๒๓,๖๐๐	๑,๐๙๙,๖๐๐							๔๒๔,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๕,๐๐๐	๔๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๔๙	จังหวัด					๓๘๔,๐๐๐
๑.๒.๖ วัสดุงานบ้านงานครัว	๘๒,๕๐๐	-	๑๖๕	ราย					๘๒,๕๐๐
- ส่วนกลาง									-
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๖๕	ราย				๕๐๐	๘๒,๕๐๐
๑.๒.๗ วัสดุคอมพิวเตอร์	๕๐๐,๐๐๐	-							๕๐๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๔๙	จังหวัด				๑๐,๐๐๐	๔๙๐,๐๐๐
๑.๒.๘ วัสดุการเกษตร	๕,๑๗๑,๖๐๐	๙๐๐,๐๐๐	๑,๐๔๕	ราย					๔,๒๗๑,๖๐๐
- ส่วนกลาง									-
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑,๐๔๕	ราย					๔,๒๗๑,๖๐๐

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔,๔๑๙,๒๐๐ บาท (สิบสี่ล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง ในการส่งเสริมพัฒนาอาชีพเกษตรกร และยกระดับศักยภาพของเกษตรกรหรือคนรุ่นใหม่สู่การเป็น Smart Farmer ที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในการผลิตและบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน อันจะช่วยทำให้เกษตรกรมีความสามารถในการแข่งขัน สามารถสร้างงาน สร้างรายได้ที่มั่นคงและพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔,๔๑๙,๒๐๐ บาท (สิบสี่ล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔,๔๑๙,๒๐๐ บาท (สิบสี่ล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๗ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมประเด็นที่ ๑ การลด ความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ มุ่งเน้นปรับโครงสร้างเศรษฐกิจฐานราก กระจ่ายการถือครองที่ดิน และการเข้าถึงทรัพยากร เพื่อช่วยเหลือกลุ่มคนยากจนและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสโดยตรง สอดคล้องกับกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ที่กำหนดยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ ในการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทุกมิติ ในการกระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครอง ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร โดย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อจัดที่ดินตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบัน ประมาณ ๒,๙๗๕,๘๒๐ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๖,๒๗๗,๓๔๓ ไร่ โดยการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. ในระยะเวลาที่ผ่านมา ส่วนใหญ่ เป็นการสำรวจรังวัดในระบบศูนย์ลอย ซึ่งอาจทำให้ค่าพิกัดแปลงที่ดินไม่ถูกต้องในการใช้อ้างอิงตำแหน่งหลักเขต แปลงที่ดินและแนวเขตที่ดินบนพื้นผิวโลกซึ่งเป็นการทำแผนที่ระบบเก่า จึงเป็นสาเหตุให้รูปแผนที่หรือเนื้อที่ เปลี่ยนแปลงเมื่อมีการรังวัดใหม่ ก่อให้เกิดปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐและเอกชนมีความเหลื่อมล้ำทับซ้อนกัน เป็นสาเหตุหนึ่งของปัญหาการพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดินหรือเนื้อที่ และมีปัญหาในการออกหนังสืออนุญาตให้เข้า ทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ผิดพลาดคลาดเคลื่อน

ส.ป.ก. ต้องปฏิบัติงานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรฐาน ระวังแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ (กมร.) และดำเนินการปรับปรุงระบบแผนที่

แปลงที่ดิน โดยการนำเทคโนโลยีระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS NETWORK) มาใช้งาน ซึ่งเป็นแผนที่ระบบใหม่ในเชิงตำแหน่งรายละเอียดสูงที่สามารถตรวจสอบเชิงพื้นที่ได้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อการสร้างหมุดหลักฐานแผนที่อ้างอิงที่มีความถูกต้อง โดยการกำหนดตำแหน่งจะใช้การอ้างอิงค่าพิกัดจากโครงข่ายสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (Continuous Operating Reference Station : CORS) มาใช้ในการรังวัดด้วยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS NETWORK) จึงเป็นแผนที่ระบบใหม่ในเชิงตำแหน่งรายละเอียดสูงที่สามารถตรวจสอบเชิงพื้นที่ได้อย่างชัดเจน มีความถูกต้องแม่นยำ สามารถสอบทานตำแหน่งต่าง ๆ ได้โดยมีความคลาดเคลื่อนทางตำแหน่งไม่เกิน ๔ เซนติเมตร ซึ่งเป็นมาตรฐานการรังวัดแปลงที่ดินในระดับสากล

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีนโยบายการให้ประชาชนใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์เพื่อสร้างโอกาสในการมีอาชีพ รายได้ และความมั่นคงในชีวิต โดยรัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน มีชีวิตที่มั่นคง โดยพิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เพื่อให้สามารถนำไปต่อยอดให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน และนำมาพัฒนาที่ดินเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในระยะยาว ทั้งนี้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) มีมติเห็นชอบในหลักการให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปรับปรุงเอกสารสิทธิเพื่อยกระดับเป็นโฉนด พร้อมทั้งเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง และมติ คปก. ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ขณะนี้อยู่ระหว่าง ส.ป.ก. ดำเนินการตามแผนงานปรับปรุง ส.ป.ก. ๔-๐๑ ที่เกษตรกรถือครองไม่น้อยกว่า ๕ ปี เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมีกระบวนการตรวจสอบรูปแบบ เนื้อที่ และการใช้ประโยชน์ที่ดิน หากตรวจพบรูปแบบคลาดเคลื่อนต้องดำเนินการรังวัดใหม่ด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ RTK GNSS NETWORK แล้วนำไปปรับปรุง ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมีแผนเร่งรัดการดำเนินงานให้แล้วเสร็จ จากเดิมกำหนดแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๕ ปี เปลี่ยนแปลงเป็น แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๒ ปี โดยมีที่ดินที่สามารถดำเนินการออกโฉนดเพื่อการเกษตร จำนวน ๖๗ จังหวัด จำนวนประมาณ ๒.๒๐ ล้านแปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒ ล้านไร่

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยมีโครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กิจกรรมแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK วงเงิน ๒๓,๗๓๘,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านเจ็ดแสนสามหมื่นแปดพันบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)	เงินนอกงบประมาณ (บาท)	วงเงินทั้งสิ้น (บาท)
งบดำเนินงาน	๕,๕๒๔,๘๐๐	๑๘,๓๑๓,๒๐๐	๒๓,๗๓๘,๐๐๐
๑. ค่าตอบแทน	-	๖,๕๖๓,๒๐๐	๖,๕๖๓,๒๐๐
๑.๑ ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ	-	๖,๕๖๓,๒๐๐	๖,๕๖๓,๒๐๐

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)	เงินนอกงบประมาณ (บาท)	วงเงินทั้งสิ้น (บาท)
๒. ค่าใช้สอย	๕,๒๔๐,๐๐๐	๑๑,๕๕๐,๐๐๐	๑๖,๗๙๐,๐๐๐
๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะ			
- ค่าปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	๓,๘๕๐,๐๐๐	๑๑,๕๕๐,๐๐๐	๑๕,๔๐๐,๐๐๐
๒.๒ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๓๐๐,๐๐๐	-	๓๐๐,๐๐๐
๒.๓ ค่าจ้างเหมาบริการบุคลากร	๑,๐๙๐,๐๐๐	-	๑,๐๙๐,๐๐๐
๓. ค่าวัสดุ	๑๘๔,๘๐๐	-	๑๘๔,๘๐๐
๓.๑ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑๘๔,๘๐๐	-	๑๘๔,๘๐๐
๔. ค่าสาธารณูปโภค	-	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐
๔.๑ ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	-	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) ได้จัดทำโครงการสำรวจรังวัดแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) รายละเอียดดังนี้

ปีงบประมาณ	แผนงาน (ไร่)	ผลงาน (ไร่)	งบประมาณ (บาท)			ผลเบิกจ่าย (บาท)
			เงินงบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ	รวม	
๒๕๖๕	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๒,๙๔๙	-	๑๖,๔๓๓,๙๐๐	๑๖,๔๓๓,๙๐๐	๑๓,๔๘๕,๑๗๗.๒๒
๒๕๖๖	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๔,๓๗๘	-	๒๖,๒๕๓,๙๐๐	๒๖,๒๕๓,๙๐๐	๒๔,๐๘๗,๖๖๙.๗๐
๒๕๖๗	๓๕๐,๐๐๐	๑๓๔,๐๕๙	๓,๖๐๕,๓๐๐	๒๑,๘๗๕,๐๐๐	๒๕,๔๘๐,๓๐๐	๑๑,๘๗๕,๔๒๗.๐๐
รวม	๗๕๐,๐๐๐	๕๔๑,๓๘๖	๓,๖๐๕,๓๐๐	๖๔,๕๖๒,๘๐๐	๖๘,๑๖๘,๑๐๐	๔๙,๔๔๘,๒๗๓.๙๒

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดย สผส. ได้จัดทำโครงการแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ คือ ๑) เพื่อให้ระบบแผนที่แปลงที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นมาตรฐานสากล สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ๒) เพื่อให้กระบวนการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นมาตรฐาน มีความละเอียด ถูกต้อง แม่นยำสูง ตามหลักวิชาการ ลดขั้นตอนและระยะเวลาในการสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน ประหยัดงบประมาณ ตอบสนองการให้บริการเกษตรกรที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกการขออนุญาตทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๓) เพื่อนำผลการสำรวจรังวัดไปปรับปรุง ส.ป.ก.-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยดำเนินการในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๕๔ จังหวัด เนื้อที่ ๓๕๐,๐๐๐ ไร่ โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘,๓๑๑,๘๗๐ บาท (สิบแปดล้านสามแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘		
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (บาท) (๓)
รวมงบประมาณ (บาท)	๒๓,๗๓๖,๖๗๐	๕,๔๒๔,๘๐๐	๑๘,๓๑๑,๘๗๐
ส.ป.ก.ส่วนกลาง	๑๔,๔๑๗,๑๒๐	๕,๔๒๔,๘๐๐	๘,๙๙๒,๓๒๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๙,๓๑๙,๕๕๐	-	๙,๓๑๙,๕๕๐
๑. งบดำเนินงาน	๒๓,๗๓๖,๖๗๐	๕,๔๒๔,๘๐๐	๑๘,๓๑๑,๘๗๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๑๙,๓๕๓,๙๐๖	๕,๒๔๐,๐๐๐	๑๔,๑๑๓,๙๐๖
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๘,๕๖๒,๑๘๒	๓,๘๕๐,๐๐๐	๔,๗๑๒,๑๘๒
- ส่วนกลาง	๖,๑๘๙,๔๘๒	๓,๘๕๐,๐๐๐	๒,๓๓๙,๔๘๒
- ส.ป.ก.จังหวัด ๕๔ จังหวัด	๒,๓๗๒,๗๐๐	-	๒,๓๗๒,๗๐๐
๑.๑.๒ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	-
- ส่วนกลาง	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	-
*๑.๑.๓ ค่าจ้างเหมาบริการบุคคล	๑๐,๓๑๒,๙๘๔	๑,๐๙๐,๐๐๐	*๙,๒๒๒,๙๘๔
- ส่วนกลาง	๕,๖๖๘,๙๘๔	๑,๐๙๐,๐๐๐	๔,๕๗๘,๙๘๔
- ส.ป.ก.จังหวัด ๕๔ จังหวัด	๔,๖๔๔,๐๐๐	-	๔,๖๔๔,๐๐๐
*๑.๑.๔ ค่าซ่อมแซมรถยนต์ราชการ	๑๗๘,๗๔๐	-	*๑๗๘,๗๔๐
- ส่วนกลาง	๘๘,๗๔๐	-	๘๘,๗๔๐
- ส.ป.ก.จังหวัด ๕๔ จังหวัด	๙๐,๐๐๐	-	๙๐,๐๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๔,๑๘๓,๒๑๔	๑๘๔,๘๐๐	๓,๙๙๘,๔๑๔
*๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๑๗๙,๓๓๖	-	*๑๗๙,๓๓๖
- ส่วนกลาง	๘๙,๐๓๖	-	๘๙,๐๓๖
- ส.ป.ก.จังหวัด ๕๔ จังหวัด	๙๐,๓๐๐	-	๙๐,๓๐๐
*๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๔๑๒,๑๔๘	๑๘๔,๘๐๐	*๑,๒๒๗,๓๔๘
- ส่วนกลาง	๗๙๔,๑๔๘	๑๘๔,๘๐๐	๖๐๙,๓๔๘
- ส.ป.ก.จังหวัด ๕๔ จังหวัด	๖๑๘,๐๐๐	-	๖๑๘,๐๐๐
*๑.๒.๓ วัสดุสารจรวจวัด	๒,๕๙๑,๗๓๐	-	*๒,๕๙๑,๗๓๐
- ส่วนกลาง	๑,๒๘๖,๗๓๐	-	๑,๒๘๖,๗๓๐
- ส.ป.ก.จังหวัด ๕๔ จังหวัด	๑,๓๐๕,๐๐๐	-	๑,๓๐๕,๐๐๐
๑.๓ ค่าสาธารณูปโภค	๑๙๙,๕๕๐	-	๑๙๙,๕๕๐
- ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม (ส.ป.ก.จังหวัด ๕๔ จังหวัด)	๑๙๙,๕๕๐	-	๑๙๙,๕๕๐

หมายเหตุ : ๑. รายการสามารถถ่วงกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๓. อัตราการลงทุนต่อหน่วย คือ ราคางาน ๖๐.๘๐ บาทต่อไร่ โดยส่วนกลางดำเนินการ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่
ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการ ๑๕๐,๐๐๐ ไร่

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘,๓๑๑,๘๗๐ บาท (สิบแปดล้านสามแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้เกษตรกรที่ถือครอง ส.ป.ก. ๔-๐๑ ได้รับการสำรวจรังวัดด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS NETWORK) ซึ่งมีความถูกต้องตามหลักวิชาการแผนที่ เป็นระบบมาตรฐานสากล สามารถเปลี่ยนแปลงเป็นโหนดเพื่อการเกษตร เพื่อยกระดับเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดิน และนำไปต่อยอดให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ นอกจากนี้ ยังช่วยแก้ไขปัญหาในกรณีพิพาทของเกษตรกร ตลอดจนสร้างความน่าเชื่อถือต่อแผนที่แปลงที่ดินเมื่อหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องขอใช้ข้อมูล จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘,๓๑๑,๘๗๐ บาท (สิบแปดล้านสามแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘,๓๑๑,๘๗๐ บาท (สิบแปดล้านสามแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๘ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลด้านต่าง ๆ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ โดยกระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก (๒) แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ที่มีเป้าประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ตลอดจนการสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรและแหล่งทุนของประชาชน เกษตรกร และคนยากจนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินจากรัฐสามารถนำเอกสารแสดงสิทธิในที่ดินหรือหนังสือ/เอกสารให้ใช้ที่ดินที่ได้รับจากรัฐไปใช้เป็นหลักประกันการเข้าถึงแหล่งทุนสำหรับการประกอบอาชีพ (๓) ยุทธศาสตร์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน และ (๔) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม เพื่อให้ผู้ยากไร้มีที่ดินเพียงพอต่อการดำรงชีพ มีความเป็นอยู่ที่ดี และเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินในสังคม (๕) แผนปฏิบัตินโยบายการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยมีเป้าประสงค์ในการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน ในตัวชี้วัดที่ ๕ ร้อยละความสำเร็จในการพัฒนาระบบตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๒. ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานหนึ่งในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจหลักในการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดิน เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อย ไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์โดยรัฐ ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ปัจจุบัน ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดินโดยการอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้วประมาณ ๓๖ ล้านไร่ เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินประมาณ ๒.๙ ล้านราย ซึ่งเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยหลักให้ผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ต้องประกอบอาชีพเกษตรกรรมด้วยตนเอง ห้ามจำหน่ายโอนไปยังบุคคลอื่น ยกเว้นการตกทอดทางมรดกโดยมีปัญหาคำคัญของการดำเนินงาน คือ กระแสการซื้อขายเปลี่ยนมือของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินไปแล้ว การละทิ้งที่ดิน การไม่ทำประโยชน์ในที่ดิน รวมทั้งการนำที่ดินที่ได้รับการจัดสรรไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ ซึ่งพฤติกรรมดังกล่าวถือว่าเกษตรกรหรือผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ได้กระทำความผิด ฝ่าฝืนระเบียบ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงจำเป็นต้องดำเนินการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างต่อเนื่อง โดยมีการตรวจสอบผู้ถือครองและผู้ทำประโยชน์ในแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. และลักษณะการใช้ที่ดินว่าเป็นไปตามระเบียบและเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดิน

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน วงเงิน ๓๗,๑๖๒,๖๐๐ บาท (สามสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสองพันหกร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)	เงินนอกงบประมาณ (บาท)	วงเงินทั้งสิ้น (บาท)
งบดำเนินงาน	๑๐,๗๙๐,๓๐๐	๒๖,๓๗๒,๓๐๐	๓๗,๑๖๒,๖๐๐
๑. ค่าตอบแทน	๓๔๐,๒๐๐	๑,๐๒๑,๐๐๐	๑,๓๖๑,๒๐๐
- ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๓๒,๔๐๐	๙๗,๖๐๐	๑๓๐,๐๐๐
- ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	๓๐๗,๘๐๐	๙๒๓,๔๐๐	๑,๒๓๑,๒๐๐
๒. ค่าใช้สอย	๕,๙๒๗,๑๐๐	๑๔,๗๘๑,๘๐๐	๒๐,๗๐๘,๙๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พักและพาหนะ	๒,๐๗๓,๐๐๐	๓,๒๑๙,๐๐๐	๕,๒๙๒,๐๐๐
- ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๒๑๗,๖๐๐	๖๕๒,๘๐๐	๘๗๐,๔๐๐
- ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๒๐๔,๐๐๐	๖๑๒,๐๐๐	๘๑๖,๐๐๐

รายการ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	วงเงินทั้งสิ้น
	(บาท)	(บาท)	(บาท)
- ค่าจ้างเหมาบริการ	๒,๒๔๕,๐๐๐	๖,๗๓๕,๐๐๐	๘,๙๘๐,๐๐๐
- ค่าดำเนินคดีและค่าธรรมเนียมศาล	๑,๑๒๐,๐๐๐	๓,๓๖๐,๐๐๐	๔,๔๘๐,๐๐๐
- ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม	๖๗,๕๐๐	๒๐๓,๐๐๐	๒๗๐,๕๐๐
๓. ค่าวัสดุ	๔,๕๒๓,๐๐๐	๑๐,๕๖๙,๕๐๐	๑๕,๐๙๒,๕๐๐
- ค่าวัสดุสำนักงาน	๒๐๔,๐๐๐	๖๑๒,๐๐๐	๘๑๖,๐๐๐
- ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๕๕๔,๔๐๐	๑,๖๖๓,๒๐๐	๒,๒๑๗,๖๐๐
- ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๓๗๖,๐๐๐	๑,๑๒๘,๓๐๐	๑,๕๐๔,๓๐๐
- ค่าวัสดุภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียม	๓,๓๘๘,๖๐๐	๗,๑๖๖,๐๐๐	๑๐,๕๕๔,๖๐๐

ข้อเท็จจริง

๑. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ส.ป.ก. ตรวจสอบที่ดินที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ไปแล้ว เนื้อที่ประมาณ ๒๙.๔ ล้านไร่ ของที่ดินที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ คือ ๓๖,๒๗๗,๓๔๓ ไร่ (ข้อมูล ณ วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗) มีการตรวจสอบพบการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์หรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบของ ส.ป.ก. จำนวน ๑๗,๑๐๔ แปลง คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ ๒๑๔,๑๔๑ ไร่

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) ได้รับการสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินงานตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีผลการดำเนินงาน รายละเอียดดังนี้

๒.๑ การตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ปีงบประมาณ	พื้นที่เป้าหมาย		ปฏิบัติตามระเบียบ		พบความผิดปกติ		เสียชีวิต		ไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริง		รวมผลการตรวจ		ร้อยละ
	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	
๒๕๖๕	๒๙๕,๒๕๓	๒,๕๐๐,๐๐๐	๒๖๙,๙๑๒	๒,๔๔๐,๑๑๔	๘๕๔	๙,๐๘๒	๖,๙๓๒	๗๑,๕๕๖	๑๗,๒๙๙	๒๐๒,๒๘๙	๒๙๔,๙๙๗	๒,๗๒๓,๐๔๑	๑๐๘.๙๒
๒๕๖๖	๒๘๘,๕๕๗	๒,๕๐๐,๐๐๐	๒๖๒,๐๖๐	๒,๓๖๓,๒๓๔	๔๓๒	๒,๙๐๔	๙,๔๒๔	๙๑,๐๙๒	๑๒,๖๒๑	๑๕๐,๐๔๐	๒๘๔,๕๓๗	๒,๖๐๗,๒๗๐	๑๐๔.๒๙
๒๕๖๗	๒๗๓,๐๒๖	๒,๕๐๐,๐๐๐	๑๓,๑๑๘	๑๑๒,๙๕๖	๑,๗๑๒	๒๐,๑๘๕	๗๒๖	๗,๕๕๑	-	-	๑๕,๕๕๖	๑๔๐,๖๙๒	๕.๖๓

ข้อมูล ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

๒.๒ การตรวจสอบฯ กรณี พบความผิดปกติเกษตรกรทำผิดระเบียบและการครอบครองที่ดิน
โดยมิชอบด้วยกฎหมาย

ปีงบประมาณ	พื้นที่เป้าหมาย		ปฏิบัติตามระเบียบ		ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ		เสียชีวิต		นอกเขต/ฐานข้อมูล คลาดเคลื่อนบอกเลิก สัญญาเช่า/เช่าซื้อ		รวมผลการตรวจ		ร้อยละ	รวบรวมรายชื่อ และ คปจ.ส่งสันติ	
	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่		แปลง	ไร่
๒๕๖๕	๑๘,๕๕๑	๒๑๒,๑๘๓	๑๐,๘๗๗	๑๑๗,๖๘๐	๒,๙๓๘	๓๗,๓๖๓	๑,๑๐๕	๙,๐๗๖	๕๗๑	๓,๘๒๓	๑๕,๔๙๒	๑๖๗,๙๔๓	๗๙.๑๕	๘๐	๙๑๐
๒๕๖๖	๒๓,๐๐๐	๒๖๗,๗๘๒	๑๓,๐๙๘	๑๕๑,๑๖๑	๔,๕๓๗	๕๕,๐๘๖	๔,๓๕๔	๕๐,๒๘๒	๖๓๓	๖,๘๗๗	๒๒,๖๒๒	๒๖๓,๔๐๖	๙๘.๓๗	๑๕๐	๒,๖๗๔
๒๕๖๗	๑๕,๕๙๐	๒๐๔,๒๔๔	๑,๓๘๐	๑๘,๒๒๕	๖๐๔	๑๐,๗๗๐	๑๑๔	๒,๑๓๖	๑๘	๒๓๐	๒,๑๑๖	๓๑,๓๖๑	๑๓.๒๓	๗๓	๓,๑๒๖

ข้อมูล ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

๒.๓ ผลการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดปกติโดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศและ/
หรือภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง

ปีงบประมาณ	พื้นที่เป้าหมาย		ใช้ประโยชน์ปกติ		อื่น ๆ		ใช้ประโยชน์ผิดปกติ (ขุดหน้าดิน รีสอร์ท ปลุกพืชชนิด เดียวกัน สิ่งปลูกสร้าง)		รวมผลการตรวจ		ร้อยละ
	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง
๒๕๖๕	๑,๑๔๐	๒๑,๓๕๖	๔๗๔	๑๑,๗๗๑	๔๔	๖๖๖	๕๗๖	๘,๑๕๔	๑,๐๙๔	๒๐,๕๙๑	๙๖.๔๒
๒๕๖๖	๔๑๑	๕,๖๙๕	๑๘๒	๓,๑๒๕	๑๑	๗๐	๒๑๗	๒,๔๙๔	๒๔๕	๓,๙๖๒	๖๙.๕๗
๒๕๖๗	๓๖๙	๕,๑๕๓	๖	๒๗	๕	๑๗๐	๒๕	๑๒๖	๓๖	๓๒๓	๙.๗๖

ข้อมูล ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

อย่างไรก็ตาม ยังมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว
แต่ยังไม่ได้รับการตรวจสอบการถือครองและทำประโยชน์อีกประมาณ ๘.๑ ล้านไร่ ส.ป.ก. จึงมีความจำเป็นที่จะต้อง
กำหนดให้มีโครงการตรวจสอบที่ดินอย่างต่อเนื่อง และครอบคลุมพื้นที่ที่ได้มีการกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

๓. ส.ป.ก. โดย สจก. ได้จัดทำโครงการตรวจสอบที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีวัตถุประสงค์
เพื่อตรวจสอบการถือครองที่ดินด้านสิทธิและการใช้ประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
ควบคุมสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตที่ได้มีการกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร และเพื่อดำเนินคดี/
บังคับคดีกับเกษตรกรและบุคคลภายนอกผู้กระทำความผิด เข้ามาใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยไม่ได้รับอนุญาต
หรือโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีเป้าหมายคือ พื้นที่ดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วย

๓.๑ พื้นที่ดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ ๑๙ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๑,๔๒๐,๓๖๒ ไร่
จำนวน ๑๔๘,๘๐๓ แปลง แบ่งเป็น ๑) ภาคเหนือ จำนวน ๓ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๑๗๒,๗๙๓ ไร่ จำนวน
๑๘,๐๓๓ แปลง ๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๑๒ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๙๕๓,๓๒๒ ไร่ จำนวน

๑๐๖,๘๒๙ แปลง ๓) ภาคกลาง จำนวน ๑ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๔๖,๔๙๘ ไร่ จำนวน ๒,๘๔๑ แปลง และ ๔) ภาคใต้ จำนวน ๓ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๒๔๗,๗๕๐ ไร่ จำนวน ๒๑,๑๐๐ แปลง

๓.๒ พื้นที่ดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณี พบความผิดปกติเกษตรกรทำผิดระเบียบ และการครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยการพิพาทในที่ดิน การร้องเรียนที่ได้มีการตรวจสอบมาแล้วก่อนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และตรวจสอบพบภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘

๓.๓ การดำเนินคดี/บังคับคดีกับผู้กระทำความผิดเข้ามาใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือโดยมิชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลหรือที่ศาลมีคำพิพากษาแล้ว

โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๖,๓๖๑,๒๖๕ บาท (ยี่สิบหกล้านสามแสนหกหมื่นหนึ่งพันสองร้อยหกสิบห้าบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินนอกงบประมาณ (เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ)				หมายเหตุ
			ปริมาณงาน		ราคาต่อ หน่วย (บาท)	รวม (บาท) (๓)	
			ปริมาณงาน	หน่วยนับ			
โครงการตรวจสอบที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๘							
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	๓๗,๑๕๑,๕๖๕	๑๐,๗๙๐,๓๐๐				๒๖,๓๖๑,๒๖๕	
๑. งบดำเนินงาน	๓๗,๑๕๑,๕๖๕	๑๐,๗๙๐,๓๐๐				๒๖,๓๖๑,๒๖๕	
ส่วนกลาง						๑๕,๓๘๗,๖๘๐	
ส.ป.ก.จังหวัด						๑๐,๙๗๓,๕๘๕	
๑.๑ ค่าตอบแทน	๑,๗๐๙,๑๒๕	๓๔๐,๒๐๐				๑,๓๖๘,๙๒๕	
๑.๑.๑ ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๑๓๒,๒๐๐	๓๒,๔๐๐				๙๙,๘๐๐	
ส่วนกลาง			๒	ครั้ง	๑,๔๐๐	๒,๘๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๑๙	จังหวัด		๙๗,๐๐๐	ดูคำอธิบาย (๑)
๑.๑.๒ ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	๑,๕๗๖,๙๒๕	๓๐๗,๘๐๐				๑,๒๖๙,๑๒๕	
ส่วนกลาง					๓,๖๒๕	๘๗,๐๐๐	
๑) ประชุมคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินค่าเสียหาย			๒๔	ครั้ง	๓,๖๒๕	๘๗,๐๐๐	ดูคำอธิบาย (๒)
ส.ป.ก.จังหวัด						๑,๑๘๒,๑๒๕	
๒) ประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ส.ป.ก. จังหวัด			๑๙๓	ครั้ง	๖,๑๒๕	๑,๑๘๒,๑๒๕	ดูคำอธิบาย (๓)
๑.๒ ค่าใช้สอย	๒๑,๕๗๒,๔๔๐	๕,๙๒๗,๑๐๐				๑๕,๕๔๕,๓๔๐	
๑.๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและพาหนะ	๖,๑๖๓,๐๐๐	๒,๐๗๓,๐๐๐				๔,๐๙๐,๐๐๐	
ส่วนกลาง						๓,๓๘๐,๐๐๐	
๑) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติราชการในพื้นที่ จำนวน ๑๐ ครั้ง			๔	สำนัก	๓๐,๐๐๐	๑,๒๐๐,๐๐๐	ดูคำอธิบาย (๔)
- ค่าตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน		๗๐๐,๐๐๐					
- ค่าตรวจสอบแปลงที่ดินจากภาพถ่ายทางอากาศ		๓๐,๐๐๐					
- ค่าใช้จ่ายการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ		๑๓๖,๕๐๐					
๒) ค่าตรวจสอบกรณีพบความผิดปกติ		๑,๑๒๕,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	แปลง	๒๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐	สจก. (รอโอนจังหวัด)
๓) ค่าวิเคราะห์ อ่าน แปล ตีความภาพถ่ายทางอากาศกรณีพิพาทที่ดิน		๘๑,๕๐๐	๒๐	เรื่อง	๙,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐	สผส.
ส.ป.ก.จังหวัด		-				๗๑๐,๐๐๐	
๑) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติราชการในพื้นที่			๑๙	จังหวัด		๗๑๐,๐๐๐	ดูคำอธิบาย (๕)
๑.๒.๒ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๖๑๗,๖๐๐	๒๑๗,๖๐๐				๔๐๐,๐๐๐	
ส่วนกลาง			๔	สำนัก	๑๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๑๙	จังหวัด		๓๖๐,๐๐๐	ดูคำอธิบาย (๖)
๑.๒.๓ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๖๔๔,๐๐๐	๒๐๔,๐๐๐				๔๔๐,๐๐๐	
ส่วนกลาง			๔	สำนัก	๒๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๑๙	จังหวัด		๓๖๐,๐๐๐	ดูคำอธิบาย (๗)
๑.๒.๔ ค่าจ้างเหมาบริการ	๙,๒๒๐,๔๐๐	๒,๒๔๕,๐๐๐				๖,๙๗๕,๔๐๐	
๑) ค่าจ้างเหมาบุคลากร						๖,๕๒๖,๐๐๐	

รายการ	รวม งบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินนอกงบประมาณ (เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ)				หมายเหตุ
			ปริมาณงาน		ราคาต่อ หน่วย (บาท)	รวม (บาท) (๓)	
			ปริมาณงาน	หน่วยนับ			
ส่วนกลาง		๒,๑๗๕,๐๐๐	๗	อัตรา	๑๓,๐๐๐	๑,๐๙๒,๐๐๐	๑๒ เดือน
ส.ป.ก.จังหวัด			๓๘	อัตรา	๑๓,๐๐๐	๕,๔๓๔,๐๐๐	๑๑ เดือน
๒) ค่าจัดพิมพ์แบบติดตามฯและหนังสือประกาศฯ		๗๐,๐๐๐				๓๐๕,๔๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๑๕๒,๗๐๐	ฉบับ	๒	๓๐๕,๔๐๐	
๓) ค่าจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์/ประชาสัมพันธ์						๔๔,๐๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๗๒	จังหวัด	๒,๐๐๐	๑๔๔,๐๐๐	
๑.๒.๕ ค่าดำเนินคดีและค่าธรรมเนียมศาล	๔,๔๘๐,๐๐๐	๑,๑๒๐,๐๐๐				๓,๓๖๐,๐๐๐	
๑) ค่าฤชาธรรมเนียมศาลฯ		๖๒๐,๐๐๐	๓๑	คดี	๖๐,๐๐๐	๑,๘๖๐,๐๐๐	
๒) เงินวงค่าใช้จ่ายสำนักงานบังคับคดีฯ		๕๐๐,๐๐๐	๑๐	คดี	๑๕๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐	
๑.๒.๖ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม	๓๔๗,๔๕๐	๖๗,๕๐๐				๒๗๙,๙๕๐	
ส่วนกลาง		๖๗,๕๐๐				๕,๘๘๐	
๑) ประชุมคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินค่าเสียหาย			๒๔	ครั้ง	๒๔๕	๕,๘๘๐	สท. (รอโอนจังหวัด)
ส.ป.ก.จังหวัด						๒๗๔,๐๖๐	
๒) ประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ส.ป.ก. จังหวัด			๑๙๓	ครั้ง	๑,๔๒๐	๒๗๔,๐๖๐	ส.ป.ก. จังหวัด
๑.๓ ค่าวัสดุ	๑๓,๘๔๘,๐๐๐	๔,๕๒๓,๐๐๐				๙,๓๒๕,๐๐๐	
๑.๓.๑ วัสดุสำนักงาน	๑,๒๘๙,๐๐๐	๒๐๔,๐๐๐				๑,๐๘๕,๐๐๐	
ส่วนกลาง			๔	สำนัก	๑๐๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๑๙	จังหวัด		๖๘๕,๐๐๐	คู่มืออียาย (๘)
๑.๓.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑,๕๘๔,๔๐๐	๕๕๔,๔๐๐				๑,๐๓๐,๐๐๐	
ส่วนกลาง			๔	สำนัก	๘๐,๐๐๐	๓๒๐,๐๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๑๙	จังหวัด		๗๑๐,๐๐๐	คู่มืออียาย (๙)
๑.๓.๓ วัสดุคอมพิวเตอร์	๑,๓๓๖,๐๐๐	๓๗๖,๐๐๐				๙๖๐,๐๐๐	
ส่วนกลาง			๔	สำนัก	๘๐,๐๐๐	๓๒๐,๐๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๑๙	จังหวัด		๖๔๐,๐๐๐	คู่มืออียาย (๑๐)
๑.๓.๔ ค่าวัสดุภาพถ่ายทางอากาศ/ ภาพถ่ายเทียม	๙,๖๘๘,๖๐๐	๓,๓๘๘,๖๐๐				๖,๓๐๐,๐๐๐	
ส่วนกลาง			๑,๔๐๐,๐๐๐	ไร่	๔.๕	๖,๓๐๐,๐๐๐	สผส.
๑.๔ ค่าสาธารณูปโภค*	๗๒,๐๐๐					๗๒,๐๐๐	
ส.ป.ก.จังหวัด			๑๙	จังหวัด		๗๒,๐๐๐	คู่มืออียาย (๑๑)

หมายเหตุ : ๑) ทุกรายการสามารถถัวจ่ายกันโดยถ้วนค่าจ้างเหมาบริการลูกจ้างโครงการฯ

๒) เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๓) พื้นที่ตรวจสอบสิทธิและการทำประโยชน์ที่ดินดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่ยังคงต้องมีการติดตามการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดฯ ในเขตปฏิรูปที่ดิน รวม ๗๒ จังหวัด

๔) กรณีดำเนินการกับผู้กระทำความผิดกฎหมาย ระเบียบของ ส.ป.ก. และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดี การฟ้องคดี และบังคับคดีได้ทั่วประเทศ รวม ๗๗ จังหวัด

โดยกำหนดรูปแบบการตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ในพื้นที่เกษตรกรรมที่ได้จัดที่ดินแล้ว) ๓ รูปแบบ ประกอบด้วย

๑) การตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) สร้างการรับรู้ การประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่การตรวจสอบที่ดินให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าใจเกี่ยวกับการตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินในท้องที่ที่มีการตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ได้ทราบถึงสิทธิและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติที่กำหนดไว้ ซึ่งในระเบียบจะดำเนินการ

และเป็นการตรวจสอบการถือครองที่ดิน ซึ่งใช้กลไกความร่วมมือระหว่าง ส.ป.ก.จังหวัด บุคคลในท้องถิ่น ผู้ปกครองท้องถิ่น ในรูปแบบคณะกรรมการตรวจสอบที่ดินร่วมพิจารณาการถือครองและการทำประโยชน์ ในที่ดินของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน

๒) การตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดปกติโดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศและ/หรือภาพถ่ายดาวเทียม รายละเอียดสูง เป็นการตรวจสอบการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินว่ามีการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินหรือไม่อย่างไร ซึ่งใช้การชี้เป้าหมายแปลงที่ดินที่มีภาพปรากฏว่าอาจมีการใช้ประโยชน์ที่ดิน ผิดปกติโดยใช้เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ

๓) การตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีพบความผิดปกติเกษตรกร ทำผิดระเบียบและการครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เป็นการตรวจสอบการถือครองที่ดิน กรณีพบเกษตรกรไม่ปฏิบัติตามระเบียบ และบุคคลอื่นครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมายอันเป็นผลจากการ ดำเนินงานการตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน การตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดปกติ โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศฯ รวมถึงจากการพบการกระทำความผิดในเขตปฏิรูปที่ดินที่ถูกตรวจสอบในทุกกรณี เช่น การร้องเรียน/แจ้งเบาะแสจากบุคคลและ/หรือหน่วยงาน เพื่อดำเนินการกับผู้กระทำความผิด รวบรวม พยานหลักฐานของการกระทำผิดก่อนนำเสนอให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินสันติการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และ/หรือดำเนินการกับบุคคลภายนอกซึ่งมิใช่ผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นไปตามระเบียบ

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจ ของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ โครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๖,๓๖๑,๒๖๕ บาท (ยี่สิบหกล้านสามแสน หกหมื่นหนึ่งพันสองร้อยหกสิบห้าบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับ ส.ป.ก. มีพื้นที่คงเหลือที่ยังไม่ได้ดำเนินการตรวจสอบอีกประมาณ ๘.๑ ล้านไร่ จึงเป็นภารกิจที่มีความจำเป็นในการดำเนินการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทุกราย ทุกแปลง เพื่อให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายของ ส.ป.ก. รวมถึงเป็นการป้องกันมิให้เกิดการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน และเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังต่อผู้กระทำผิดระเบียบและกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๖,๓๖๑,๒๖๕ บาท (ยี่สิบหกล้านสามแสนหกหมื่นหนึ่งพันสองร้อยหกสิบห้าบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๖,๓๖๑,๒๖๕ บาท (ยี่สิบหกล้านสามแสนหกหมื่นหนึ่งพันสองร้อยหกสิบห้าบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๙ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ รูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ในประเด็นยุทธศาสตร์ชาติที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ข้อ ๔.๑.๓ กระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร โดยแก้ไขปัญหาคอขวดที่ทำกินของประชาชน รับรองสิทธิชุมชนในการเข้าใช้ประโยชน์ที่ดิน กำหนดมาตรการเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์อย่างเป็นธรรม และกระจายการถือครองที่ดินในขนาดที่เหมาะสมต่อการ

ประกอบอาชีพ และความเป็นธรรมในการถือครองที่ดินให้ผู้มีรายได้น้อย และผู้ที่ไม่มียากที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ใช้เป็นหลักฐานยื่นขอพิจารณาสินเชื่อกับสถาบันการเงินได้ รวมถึงการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยเข้าถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเป็นธรรมและมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง (ราชกิจจานุเบกษา, ๒๕๖๑) และให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ในข้อที่ ๔ การบริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, ๒๕๖๐) เพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำ การกระจายการถือครองที่ดิน และการเข้าถึงทรัพยากร กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาพัฒนาประเทศในทุกระดับ เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาการพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อแก้ปัญหาที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้วยวิธีการปฏิรูปที่ดิน ที่มุ่งหมายจะแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคม ด้วยการจัดการทรัพยากรที่ดินเพื่อให้สังคมอยู่ร่วมกันได้ และการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดโดยการจัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินหรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร ปรับปรุงทรัพยากร และปัจจัยการผลิตตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ดังนั้น ส.ป.ก. จึงต้องเร่งดำเนินการการจัดที่ดิน รวมทั้งแก้ปัญหาที่ดินทำกินเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ส.ป.ก. ดำเนินการในพื้นที่ป่าไม้ที่เสื่อมโทรมและมีผู้บุกรุกเข้าทำประโยชน์ซึ่งได้รับมอบจากกรมป่าไม้ เนื้อที่ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ โดย ส.ป.ก. จัดที่ดินทำกินแก่เกษตรกร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ จนถึงปัจจุบัน ส.ป.ก. มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ให้เกษตรกรจำนวน ๒.๓๑ ล้านราย เนื้อที่จำนวน ๓๕.๕๓ ล้านไร่ ในพื้นที่ ๖๗ จังหวัด (ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร, ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗)

ส.ป.ก. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีโครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกิจกรรมจัดที่ดินเพื่อจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้กับเกษตรกร ทายาท เครือญาติ ผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ เพื่อให้เกษตรกรมีโอกาสเป็นเจ้าของที่ดินหรือมีที่ดินสำหรับประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นของตนเอง มีรายได้และมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กิจกรรมจัดที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๗,๐๘๒,๔๐๐ บาท (แปดสิบล้านแปดหมื่นสองพันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ (๑)	เงินนอกงบประมาณ (๒)	รวมงบประมาณ (๓) = (๑) + (๒)
รวมงบประมาณ	๒๑,๓๙๘,๑๐๐	๖๕,๖๘๔,๓๐๐	๘๗,๐๘๒,๔๐๐
งบดำเนินงาน	๑๙,๓๑๘,๑๐๐	๖๕,๖๘๔,๓๐๐	๘๕,๐๐๒,๔๐๐
๑. ค่าตอบแทน	๓,๐๗๒,๒๐๐	๕,๕๕๙,๑๐๐	๑๐,๕๓๑,๖๐๐
๑) ค่าอาหารทำการนอกเวลา	๒๘๑,๒๐๐	๘๕๓,๘๐๐	๑,๑๓๕,๐๐๐
๒) ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	๒,๒๑๒,๕๐๐	๔,๗๑๕,๓๐๐	๖,๙๒๗,๘๐๐
๓) ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ทางราชการ	๕๗๘,๕๐๐	-	๕๗๘,๕๐๐
๒. ค่าใช้สอย	๑๕,๓๖๔,๑๐๐	๕๗,๔๗๙,๖๐๐	๗๒,๘๔๓,๗๐๐
๑) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะ	๙,๕๘๖,๖๐๐	๓๒,๐๕๗,๘๐๐	๔๑,๖๔๔,๔๐๐
๒) ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๘๑๐,๐๐๐	๒,๔๓๐,๐๐๐	๓,๒๔๐,๐๐๐
๓) ค่าจ้างเหมาบริการ	๓,๕๖๕,๐๐๐	๑๖,๔๕๓,๕๐๐	๒๐,๐๑๘,๕๐๐
๔) ค่าบำรุงรักษาระบบคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่าย	๗๔๖,๓๐๐	๒,๒๓๘,๘๐๐	๒,๙๘๕,๑๐๐
๕) ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๒๘๑,๒๐๐	๘๕๓,๘๐๐	๑,๑๓๕,๐๐๐
๖) ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๓๓๕,๐๐๐	๑,๑๒๕,๐๐๐	๑,๔๖๐,๐๐๐
๗) ค่าจัดทำฐานข้อมูลแปลงที่ดิน (๓ ฐาน)*	-	๑,๗๓๐,๘๐๐	๑,๗๓๐,๘๐๐
๘) ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม *	-	๕๙๙,๗๐๐	๕๙๙,๗๐๐
๓. ค่าวัสดุ	๘๘๑,๘๐๐	๒,๖๔๕,๖๐๐	๓,๕๒๗,๔๐๐
๑) วัสดุสำนักงาน	๙๓,๗๐๐	๒๘๑,๓๐๐	๓๗๕,๐๐๐
๒) วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๖๐๐,๖๐๐	๑,๘๐๑,๘๐๐	๒,๔๐๒,๔๐๐
๓) วัสดุคอมพิวเตอร์	๑๘๗,๕๐๐	๕๖๒,๕๐๐	๗๕๐,๐๐๐
งบลงทุน	๒,๐๘๐,๐๐๐	-	๒,๐๘๐,๐๐๐
๑. ค่าครุภัณฑ์	๒,๐๘๐,๐๐๐	-	๒,๐๘๐,๐๐๐
๑) ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	๒,๐๘๐,๐๐๐	-	๒,๐๘๐,๐๐๐
๑) โครงการจัดหาครุภัณฑ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำข้อมูลเชิงพื้นที่เพื่อใช้ในการบริหารจัดการที่ดิน	๒,๐๘๐,๐๐๐	-	๒,๐๘๐,๐๐๐

ข้อเท็จจริง

๑. ปัจจุบัน ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒.๓๑ ล้านราย เนื้อที่จำนวน ๓๕.๕๓ ล้านไร่ ในพื้นที่ ๖๗ จังหวัด (ข้อมูล ณ วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗) โดยมี แผน - ผลการดำเนินงานและงบประมาณจากเงินงบประมาณย้อนหลัง ๓ ปี ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผนงาน	ผลงาน	เงินงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๕	๒๓,๕๐๐ ราย	๓๗,๖๒๑ ราย	๑๕๙,๔๐๘,๐๐๐ บาท
พ.ศ. ๒๕๖๖	๒๔,๐๐๐ ราย	๒๕,๔๔๑ ราย	๑๒๘,๗๓๖,๗๐๐ บาท
พ.ศ. ๒๕๖๗	๒๔,๐๐๐ ราย	๒๑,๔๐๖ ราย	๙๗,๗๐๗,๕๐๐ บาท

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) ได้จัดทำโครงการจัดที่ดินโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรในการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกร และเพื่อให้เกษตรกรมีโอกาสเป็นเจ้าของที่ดินหรือมีที่ดินสำหรับประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นของตนเองให้เกษตรกร จำนวน ๓๗,๐๐๐ ราย โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๕,๖๘๔,๓๐๐ บาท (หกสิบล้านหกแสนแปดหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ			
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย (บาท)	รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วยนับ		
โครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกร กิจกรรการจัดที่ดิน						
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	๘๗,๐๘๒,๔๐๐	๒๑,๓๙๘,๑๐๐	-	-	-	๖๕,๖๘๔,๓๐๐
๑. งบดำเนินงาน	๘๕,๐๐๒,๔๐๐	๑๙,๓๑๘,๑๐๐				๖๕,๖๘๔,๓๐๐
ส่วนกลาง	๑๕,๐๙๘,๕๐๐	๖,๓๐๐,๑๐๐				๘,๗๙๘,๔๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๖๙,๙๐๓,๙๐๐	๑๓,๐๑๘,๐๐๐				๕๖,๘๘๕,๙๐๐
๑.๑ ค่าตอบแทน	๘,๖๓๑,๓๐๐	๓,๐๗๒,๒๐๐				๕,๕๕๙,๑๐๐
๑.๑.๑ ค่าทำอาหารนอกเวลา	๑,๑๒๕,๐๐๐	๒๘๑,๒๐๐				๘๔๓,๘๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๘๓๖,๐๐๐		๖๖	จังหวัด	๑๒,๖๖๗	๘๓๖,๐๐๐
ส่วนกลาง	๒๘๙,๐๐๐	๒๘๑,๒๐๐				๗,๘๐๐
๑.๑.๒ ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	๖,๕๒๘,๒๐๐	๒,๒๑๒,๙๐๐	-	-	-	๔,๓๑๕,๓๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๖,๕๙๔,๐๐๐	๒,๐๔๐,๐๐๐				๔,๕๕๔,๐๐๐
๑) ค่าตอบแทนคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัด (คปจ.)	๖,๕๙๔,๐๐๐	๒,๐๔๐,๐๐๐	๗๒	จังหวัด	๖๓,๒๕๐	๔,๕๕๔,๐๐๐
ส่วนกลาง	๓๓๔,๒๐๐	๑๗๒,๙๐๐				๑๖๑,๓๐๐
๑) ค่าตอบแทนคณะอนุกรรมการแก้ไข ปัญหาของเครือข่ายเกษตรกรช่วยชาติ (คณะอนุกรรมการ แก้ไขปัญหาดินทำกิน)	๖๖,๗๕๐	-	๓	ครั้ง	๒๒,๒๕๐	๖๖,๗๕๐
๒) ค่าตอบแทนคณะอนุกรรมการพิจารณา กฎหมายและระเบียบ	๗๑,๘๐๐	๗๑,๘๐๐				
๓) ค่าตอบแทนคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญห าของสภาเครือข่ายประชาชนอีสาน (สอส.)และสภาประชาชน ๔ ภาค (คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาดินและป่าไม้)	๑๖๗,๘๕๐	๑๐๑,๑๐๐	๓	ครั้ง	๒๒,๒๕๐	๖๖,๗๕๐
๔) ค่าตอบแทนคณะอนุกรรมการพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการที่ดินที่ได้รับคืน จากผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย	๒๗,๘๐๐	-	๓	ครั้ง	๙,๒๖๖.๖๗	๒๗,๘๐๐
๑.๑.๓ ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ทางราชการ	๕๗๘,๑๐๐	๕๗๘,๑๐๐	-	-	-	-
ส.ป.ก.จังหวัด	๕๗๘,๑๐๐	๕๗๘,๑๐๐				-
๑) ค่าสำรวจรังวัดแปลงถือครองที่ดินและ แปลงกระจายสิทธิ	๒๓,๑๐๐	๒๓,๑๐๐				-
๒) ค่าแก้ไขปัญหารณีพิพาทแนวเขตที่ดิน	๕๕๕,๐๐๐	๕๕๕,๐๐๐				-
ส่วนกลาง	-	-				-
๑.๒ ค่าใช้สอย	๗๒,๘๔๓,๗๐๐	๑๕,๓๒๖,๑๐๐				๕๗,๕๑๗,๖๐๐
๑.๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พักและพาหนะ	๔๑,๖๔๔,๕๐๐	๙,๕๘๖,๖๐๐	-	-	-	๓๒,๐๕๗,๙๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๓๙,๑๗๒,๑๐๐	๙,๓๔๓,๕๐๐				๒๙,๘๒๘,๖๐๐
๑) ค่าสำรวจรังวัดแปลงถือครองที่ดินและ แปลงกระจายสิทธิ	๑๕,๗๐๕,๑๐๐	๔,๑๗๐,๕๐๐	๑๑๗,๗๐๐	ไร่	๙๘	๑๑,๕๓๔,๖๐๐

รายการ	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินออกทุนการปฏิรูปที่ดินฯ			
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย (บาท)	รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วยนับ		
โครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรกร กิจกรรมจัดที่ดิน						
๒) ค่าสอบสวนสิทธิเกษตรกร	๑๖,๗๙๘,๐๐๐	๒,๓๖๘,๐๐๐	๓๗,๐๐๐	ราย	๓๙๐	๑๔,๔๓๐,๐๐๐
๓) ค่าแก้ไขปัญหาดินกรณีพิพาทแนวเขต ที่ดินแก้ไขปัญหาดิน ขอร้องเรียน (เจรจา+สำรวจจริงวัด)	๖,๖๖๙,๐๐๐	๒,๘๐๕,๐๐๐	๓,๐๐๐	แปลง	๑,๒๘๘	๓,๘๖๔,๐๐๐
ส่วนกลาง	๒,๔๗๒,๔๐๐	๒๔๓,๑๐๐				๒,๒๒๙,๓๐๐
๑) ค่าสำรวจจริงและจัดทำแผนที่แนบท้าย กฎหมาย	๕๑๐,๐๐๐	๑๒๗,๕๐๐	๑๑๐,๐๐๐	ไร่	๓.๔๘	๓๘๒,๕๐๐
๒) ค่าแก้ไขปัญหาดินกรณีพิพาทแนวเขต ที่ดินแก้ไขปัญหาดิน ขอร้องเรียน (เจรจา+สำรวจจริงวัด)	๑,๕๐๐,๐๐๐	-				๑,๕๐๐,๐๐๐
๓) ค่าติดตามผลการดำเนินงานจัดที่ดิน	๓๖๐,๐๐๐	๙๐,๐๐๐	๙	ครั้ง	๓๐,๐๐๐	๒๗๐,๐๐๐
๔) ค่าตรวจสอบข้อเท็จจริงและเตรียมฟ้องคดี	๑๐๒,๔๐๐	๒๕,๖๐๐	๓	ครั้ง	๒๕,๖๐๐	๗๖,๘๐๐
๑.๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	๓,๒๔๐,๐๐๐	๘๑๐,๐๐๐	-	-	-	๒,๔๓๐,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๓,๒๑๕,๐๐๐	๘๑๐,๐๐๐				๒,๔๐๕,๐๐๐
๑) ค่าใช้จ่ายการฝึกอบรมหลักสูตรสิทธิและ หน้าที่ของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓,๒๑๕,๐๐๐	๘๑๐,๐๐๐	๓๗,๐๐๐	ราย	๖๕	๒,๔๐๕,๐๐๐
ส่วนกลาง	๒๕,๐๐๐	-				๒๕,๐๐๐
๑) ค่าใช้จ่ายการฝึกอบรมหลักสูตรสิทธิและ หน้าที่ของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน (สำรอง)	๒๕,๐๐๐					๒๕,๐๐๐
๑.๒.๓ ค่าจ้างเหมาบริการ	๒๐,๐๑๘,๕๐๐	๓,๕๖๕,๐๐๐	-	-	-	๑๖,๔๕๓,๕๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๑๔,๑๙๖,๐๐๐	-				๑๔,๑๙๖,๐๐๐
๑) ค่าจ้างเหมาบุคลากร (งานสารบบที่ดิน)	๑๔,๑๙๖,๐๐๐	-	๙๑	ราย	๑๕๖,๐๐๐	๑๔,๑๙๖,๐๐๐
ส่วนกลาง	๕,๘๒๒,๕๐๐	๓,๕๖๕,๐๐๐				๒,๒๕๗,๕๐๐
๑) ค่าจ้างเหมาบุคลากร (งานจัดที่ดิน)	๒,๘๑๒,๕๐๐	๒,๘๑๒,๕๐๐				-
๒) ค่าจัดพิมพ์แผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกา	๖๑๖,๐๐๐	๑๕๔,๐๐๐	๙	ฉบับ	๕๑,๓๓๓	๔๖๒,๐๐๐
๓) ค่าจัดพิมพ์แบบพิมพ์งานจัดที่ดินทำกิน	๒,๓๙๔,๐๐๐	๕๕๘,๕๐๐	๔๕,๐๐๐	ชุด	๔๐	๑,๗๙๕,๕๐๐
๑.๒.๔ ค่าบำรุงรักษาระบบคอมพิวเตอร์และระบบ เครือข่าย	๒,๙๘๕,๒๐๐	๗๔๖,๓๐๐	-	-	-	๒,๒๓๘,๙๐๐
ส่วนกลาง	๒,๙๘๕,๒๐๐	๗๔๖,๓๐๐				๒,๒๓๘,๙๐๐
๑) ค่าลิขสิทธิ์โปรแกรมป้องกันไวรัส	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๑	ปี		
๒) ค่าบำรุงรักษาเว็บไซต์สำนักงานการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรกร	๑๙๖,๓๐๐	๑๙๖,๓๐๐	๑	ปี		
๓) ค่าบำรุงรักษาระบบจัดที่ดินออนไลน์	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๑	ปี		
๔) ค่าบำรุงรักษาอุปกรณ์ห้องควบคุมระบบ สารสนเทศ	๒,๒๓๘,๙๐๐		๑	ปี		๒,๒๓๘,๙๐๐
๑.๒.๕ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๑,๑๒๕,๐๐๐	๒๘๑,๒๐๐				๘๔๓,๘๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๘๓๖,๐๐๐	-	๖๖	จังหวัด	๑๒,๖๐๐	๘๓๖,๐๐๐
ส่วนกลาง	๒๘๙,๐๐๐	๒๘๑,๒๐๐	๑	สำนัก		๗,๘๐๐
๑.๒.๖ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	๑,๕๐๐,๐๐๐	๓๗๕,๐๐๐				๑,๑๒๕,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๑,๐๖๗,๐๐๐	-	๖๖	จังหวัด	๑๖,๑๐๐	๑,๐๖๗,๐๐๐
ส่วนกลาง	๔๓๓,๐๐๐	๓๗๕,๐๐๐	๑	สำนัก		๕๘,๐๐๐
* ๑.๒.๗ ค่าจัดทำฐานข้อมูลแปลงที่ดิน (๓ฐาน)	๑,๗๓๐,๘๐๐		๓๗,๐๐๐	แปลง	๔๗	๑,๗๓๐,๘๐๐
* ๑.๒.๘ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม	๕๙๙,๗๐๐	-	-	-	-	๕๙๙,๗๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๕๘๓,๘๐๐					๕๘๓,๘๐๐
๑) คณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)	๔๕๑,๘๐๐	-	๗๒	จังหวัด	๖,๒๗๕	๔๕๑,๘๐๐
๒) คณะทำงานพิจารณาแนวเขตการจัดที่ดิน ให้แก่เกษตรกร กรณีเป็นที่ดินที่ไม่เคยจัดให้แก่บุคคลใดตาม กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม	๑๓๒,๐๐๐	-	๖๖	จังหวัด	๒,๐๐๐	๑๓๒,๐๐๐
ส่วนกลาง	๑๕,๙๐๐	-				๑๕,๙๐๐
๑) คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหของ เครือข่ายเกษตรกรช่วยชาติ (คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญห ที่ดินทำกิน)	๖,๖๐๐	-	๓	ครั้ง	๒,๒๐๐	๖,๖๐๐

รายการ	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ			
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย (บาท)	รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วยนับ		
โครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม กิจกรมจัดที่ดิน						
๒) คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาของสภาเครือข่ายประชาชนอีสาน (สอส.)และสภาประชาชน ๔ ภาค (คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้)	๖,๖๐๐	-	๖	ครั้ง	๑,๑๐๐	๖,๖๐๐
๓) คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการที่ดินที่ได้รับคืนจากผู้ถือครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย	๒,๗๐๐	-	๓	ครั้ง	๙๐๐	๒,๗๐๐
๑.๓ ค่าวัสดุ	๓,๕๒๗,๔๐๐	๘๘๑,๘๐๐				๒,๖๔๕,๖๐๐
๑.๓.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน	๓๗๕,๐๐๐	๙๓,๗๐๐				๒๘๑,๓๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๒๖๙,๕๐๐	-	๖๖	จังหวัด	๔,๐๘๓	๒๖๙,๕๐๐
ส่วนกลาง	๑๐๕,๕๐๐	๙๓,๗๐๐	๑	สำนัก		๑๑,๘๐๐
๑.๓.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒,๔๐๒,๔๐๐	๖๐๐,๖๐๐				๑,๘๐๑,๘๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๒,๐๑๗,๔๐๐	๒๔๖,๔๐๐	๖๖	จังหวัด	๒๖,๘๓๓	๑,๗๗๑,๐๐๐
ส่วนกลาง	๓๘๕,๐๐๐	๓๕๔,๒๐๐	๑	สำนัก		๓๐,๘๐๐
๑.๓.๓ ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๗๕๐,๐๐๐	๑๘๗,๕๐๐				๕๖๒,๕๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๕๓๙,๐๐๐	-	๖๖	จังหวัด	๘,๑๖๗	๕๓๙,๐๐๐
ส่วนกลาง	๒๑๑,๐๐๐	๑๘๗,๕๐๐	๑	สำนัก		๒๓,๕๐๐
๒. งบลงทุน	๒,๐๘๐,๐๐๐	๒,๐๘๐,๐๐๐				-
๒.๑ ครุภัณฑ์	๒,๐๘๐,๐๐๐	๒,๐๘๐,๐๐๐				
๒.๑.๑ ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	๒,๐๘๐,๐๐๐	๒,๐๘๐,๐๐๐				-
๑) โครงการจัดหาครุภัณฑ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำข้อมูลเชิงพื้นที่เพื่อใช้ในการบริหารจัดการที่ดิน (ส่วนกลาง)	๒,๐๘๐,๐๐๐	๒,๐๘๐,๐๐๐	๑	โครงการ		

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถ่วงหักกันได้ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายใต้วงเงินกองทุนการปฏิรูปฯ ที่ได้รับ

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๕,๖๘๔,๓๐๐ บาท (หกสิบล้านหกแสนแปดหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจ

ของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการ และกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับ ส.ป.ก. มีการนำที่ดินของรัฐมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิ และการถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยการจัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรได้เป็นเจ้าของที่ดินหรือมีที่ดินสำหรับประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นของตนเอง อันเป็นการ แก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน ช่วยลดความเหลื่อมล้ำ และแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกิน จึงเห็นควรสนับสนุน เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการจัดที่ดิน ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๕,๖๘๔,๓๐๐ บาท (หกสิบล้านหกแสนแปดหมื่นสี่พันสามร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายงานรายจ่าย รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการจัดที่ดิน ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๕,๖๘๔,๓๐๐ บาท (หกสิบล้านหกแสนแปดหมื่นสี่พันสามร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายงานรายจ่าย รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

**เรื่องที่ ๔.๕.๑๐ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
ตามโครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘**

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) กำหนดวิสัยทัศน์ให้ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ” โดยกำหนด เป็นยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ประกอบด้วย ๑) ด้านความมั่นคง ๒) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๓) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ๔) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ๕) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ โดยยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมที่นำมาสู่ แผนปฏิบัติการด้านการเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่วางประเด็นการพัฒนาด้านการเสริมสร้าง ความมั่นคงทางการเกษตร ด้านการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร ด้านการสร้าง ความเสมอภาคและกระจายความเท่าเทียมทางสังคมเกษตร ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรการเกษตร และสิ่งแวดล้อม ด้านการพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ และงานวิจัยด้านการเกษตร

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมไว้ ๓ ประการ ดังนี้ ๑) งานจัดที่ดิน ๒) งานพัฒนา ๓) งานเพิ่มรายได้ โดยในส่วนของงานพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานที่อำนวยความสะดวกต่อการผลิต เช่น แหล่งน้ำ ระบบกระจายน้ำ เส้นทางคมนาคม ระบบแปลงเกษตรกรรม ส.ป.ก. จะดำเนินงานในส่วนที่ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อยกระดับสภาพ ความเป็นอยู่ตามความจำเป็น และเพิ่มประสิทธิภาพเพิ่มศักยภาพการทำการเกษตร ทำให้เกษตรกรที่ได้รับการ จัดที่ดินสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเอง และมีคุณภาพ ชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) นับเป็นหน่วยงานภายใต้กรอบโครงสร้าง ส.ป.ก. ที่มีบทบาทภารกิจในการดำเนินงานในด้านการพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ให้บริการด้านวิชาการ วิชาชีพ หรือทฤษฎีทางด้านวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม และการนำผลการศึกษวิเคราะห์งานทางด้านวิชาการมาพัฒนา ในแต่ละพื้นที่เพื่อนำไปปฏิบัติจริงในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้พื้นที่มีความพร้อม และศักยภาพในการทำการเกษตร ซึ่งการดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมีขั้นตอนเริ่มตั้งแต่การสำรวจ พิจารณาความเหมาะสมพื้นที่ การวางแผน การสำรวจออกแบบ การประมาณราคา การขออนุมัติงบประมาณ ตลอดจนการดำเนินงานก่อสร้างโครงการต่าง ๆ (งานจ้างเหมา,งานทำเอง) จนแล้วเสร็จ

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการ ที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยมีโครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กิจกรรมสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน ๑๙,๑๗๑,๘๐๐ บาท (สิบเก้าล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
งบประมาณ ปี ๒๕๖๘	๖,๙๓๐,๔๐๐	บาท	๑๒,๒๔๑,๔๐๐	บาท	๑๙,๑๗๑,๘๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๖,๙๓๐,๔๐๐	บาท	๑๒,๒๔๑,๔๐๐	บาท	๑๙,๑๗๑,๘๐๐	บาท
๑.๑ ค่าตอบแทน	-		๗๖๘,๐๐๐	บาท	๗๖๘,๐๐๐	บาท
ค่าอาหารทำการนอกเวลา	-		๗๖๘,๐๐๐	บาท	๗๖๘,๐๐๐	บาท
๑.๒ ค่าใช้สอย	-		๕,๙๑๙,๐๐๐	บาท	๕,๙๑๙,๐๐๐	บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	-		๒,๖๘๗,๐๐๐	บาท	๒,๖๘๗,๐๐๐.	บาท
ค่าจ้างเหมาบุคลากร	-		๒,๘๐๐,๐๐๐	บาท	๒,๘๐๐,๐๐๐	บาท
คณงานรายวัน	-		๔๓๒,๐๐๐	บาท	๔๓๒,๐๐๐	บาท
๑.๓ ค่าวัสดุ	๖๐,๐๐๐	บาท	๕๕๔,๔๐๐	บาท	๖๑๔,๔๐๐	บาท
วัสดุสำนักงาน	๒๐,๐๐๐	บาท	-		๒๐,๐๐๐	บาท
วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	-		๕๕๔,๔๐๐	บาท	๕๕๔,๔๐๐	บาท
วัสดุคอมพิวเตอร์	๔๐,๐๐๐	บาท	-		๔๐,๐๐๐	บาท
๒. งบครุภัณฑ์						
๒.๑ ครุภัณฑ์	๖,๘๗๐,๔๐๐	บาท	-		๖,๘๗๐,๔๐๐	บาท
๓. รายจ่ายอื่น	-		๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท	๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท
ค่าจ้างที่ปรึกษาพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน	-		๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท	๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้จัดทำโครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีผลการดำเนินโครงการ รายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ปริมาณงาน			งบประมาณ (บาท)	
		แผนงาน	ผลงาน	หน่วย	แผนงาน	ผลงาน
๑	สำรวจความเหมาะสมพื้นที่งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๙๐,๔๙๔	๖๐,๗๔๓	ไร่	๒๘๒,๔๕๐	๒๔๖,๑๕๘
๒	สำรวจวางผังแม่บทงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๑๐	๑	แปลง	๑๓๘,๙๗๐	๑๖,๘๕๐
๓	สำรวจออกแบบพัฒนาแหล่งน้ำ	๑๘	๑๐	แห่ง	๕๐๗,๓๗๐	๒๕๙,๘๔๑
๔	สำรวจออกแบบระบบโครงข่ายถนน	๓๗.๑๕๕	๒๘.๕๒๐	กม.	๔๑๔,๒๐๐	๔๐๒,๒๓๘
๕	จ้างเหมาบริการ	-	-	-	๘๕๘,๐๐๐	๘๘๐,๐๐๐
รวมทั้งหมด					๒,๒๐๐,๙๙๐	๑,๔๐๕,๐๘๗

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้จัดทำโครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสำรวจความเหมาะสมของพื้นที่
สำรวจออกแบบโครงสร้างพื้นฐานและวางแผนงานโครงการที่เหมาะสมทางด้านวิศวกรรม สามารถจัดทำ
แบบก่อสร้างงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และกำหนดแผนงานโครงการที่เหมาะสมทางด้านวิศวกรรม
เพื่อนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณก่อสร้างต่อไป เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร

ของหน่วยงานและช่วยเหลือสนับสนุนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามภารกิจที่กำหนดของหน่วยงาน ให้รวดเร็ว ครบถ้วน ทันต่อความต้องการของเกษตรกร โดยมีพื้นที่ดำเนินการในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๖ จังหวัด ดังนี้

๒.๑ การสำรวจออกแบบอาคารสิ่งก่อสร้างและวางผัง จำนวน ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดน่าน จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดเชียงราย และจังหวัดชุมพร

๒.๒ การสำรวจความเหมาะสมพื้นที่งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดราชบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดชุมพร จังหวัดสุโขทัย จังหวัดเชียงราย จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดยโสธร

๒.๓ โครงการจ้างศึกษาพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกำแพงเพชร และจังหวัดนครราชสีมา

๒.๔ การสำรวจพัฒนาเส้นทางคมนาคม จำนวน ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดหนองบัวลำภู จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดระยอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดกระบี่

๒.๕ การสำรวจพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ จำนวน ๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดนครนายก และจังหวัดหนองคาย

โดยใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๑๗๓,๑๓๗ บาท (สิบสองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสามสิบเจ็ดบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘						
	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (บาท)				รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		ระยะ เวลา (เดือน)	ราคาต่อ หน่วย	
			ปริมาณ	หน่วย นับ			
รวมงบประมาณ (บาท)	๑๙,๑๐๓,๕๓๗	๖,๙๓๐,๕๐๐					๑๒,๑๗๓,๑๓๗
๑. งบดำเนินงาน	๗,๒๖๕,๙๓๗	๖๐,๐๐๐					๗,๒๐๕,๙๓๗
๑.๑ ค่าใช้สอย	๖,๙๐๖,๕๐๔	-					๖,๙๐๖,๕๐๔
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๑,๗๓๐,๔๒๐	-					๑,๗๓๐,๔๒๐
- สำรวจออกแบบอาคารสิ่งก่อสร้างและวางผัง	๑๘๗,๖๘๐	-	๑๐	แห่ง			๑๘๗,๖๘๐
- สำรวจความเหมาะสมพื้นที่งานพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน	๓๕๘,๒๔๐	-	๑๖๑,๐๘๙	ไร่			๓๕๘,๒๔๐
- สำรวจพัฒนาเส้นทางคมนาคม	๕๑๗,๖๐๐	-	๕๒.๖๖	กม.			๕๑๗,๖๐๐
- สำรวจพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ	๖๖๖,๙๐๐	-	๕๐	แห่ง			๖๖๖,๙๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการบุคลากร	๓,๗๐๒,๐๐๐	-					๓,๗๐๒,๐๐๐
- วิศวกรโยธา	๑๘๐,๐๐๐	-	๑	คน	๑๒	๑๕,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐
- เจ้าหน้าที่ธุรการ	๑,๒๔๘,๐๐๐	-	๘	คน	๑๒	๑๓,๐๐๐	๑,๒๔๘,๐๐๐
- นายช่างโยธา	๓๙๖,๐๐๐	-	๓	คน	๑๒	๑๑,๐๐๐	๓๙๖,๐๐๐

รายการ	โครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘						
	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (บาท)				
			ปริมาณงาน		ระยะเวลา (เดือน)	ราคาต่อ หน่วย	รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วย นับ			
- พนักงานขับรถยนต์	๗๙๘,๐๐๐	-	๗	คน	๑๒	๙,๕๐๐	๗๙๘,๐๐๐
- พนักงานขับเครื่องจักร	๑,๐๘๐,๐๐๐	-	๖	คน	๑๒	๑๕,๐๐๐	๑,๐๘๐,๐๐๐
*๑.๑.๓ ค่าติดตาม ประเมินผลและสนับสนุน ส.ป.ก. จังหวัด	๘๗๔,๐๘๔	-					*๘๗๔,๐๘๔
- งานติดตาม ประเมินผล (สำหรับผู้บริหาร ติดตามงานโครงการ)	๒๐๐,๐๐๐	-					๒๐๐,๐๐๐
- งานสนับสนุน ส.ป.ก.จังหวัด (เจ้าหน้าที่ สพป. ร่วมเป็น คณะกรรมการ)	๖๗๔,๐๘๔	-					๖๗๔,๐๘๔
๑.๑.๔ ค่าซ่อมบำรุงเครื่องจักรกล	๖๐๐,๐๐๐	-					๖๐๐,๐๐๐
- งานซ่อมแซมเครื่องจักรกล	๖๐๐,๐๐๐	-					๖๐๐,๐๐๐
๑.๒. ค่าวัสดุ	๓๕๙,๔๓๓	๖๐,๐๐๐					๒๙๙,๔๓๓
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐					
๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒๙๙,๔๓๓	-					๒๙๙,๔๓๓
- สำรวจออกแบบอาคารสิ่งก่อสร้างและ วางผัง	๕๑,๓๘๙	-	๑๐	แท่ง			๕๑,๓๘๙
- สำรวจความเหมาะสมพื้นที่งานพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน	๖๓,๙๐๓	-	๑๖๑,๐๘๙	ไร่			๖๓,๙๐๓
- สำรวจพัฒนาเส้นทางคมนาคม	๘๘,๑๗๕	-	๕๒.๖๖	กม.			๘๘,๑๗๕
- สำรวจพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ	๙๕,๙๖๖	-	๕๐	แท่ง			๙๕,๙๖๖
๑.๒.๓ วัสดุคอมพิวเตอร์	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐					
๒. งบลงทุน	๖,๘๗๐,๔๐๐	๖,๘๗๐,๔๐๐					
๒.๑ ครุภัณฑ์	๖,๘๗๐,๔๐๐	๖,๘๗๐,๔๐๐					
๓. รายจ่ายอื่น	๔,๙๖๗,๒๐๐	-					๔,๙๖๗,๒๐๐
โครงการจ้างศึกษาพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม	๔,๙๖๗,๒๐๐	-	๑	ล้านไร่			๔,๙๖๗,๒๐๐

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงานจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๑๗๓,๑๓๗ บาท (สิบสองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสามสิบเจ็ดบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าว เป็นการสำรวจออกแบบเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่อำนวยความสะดวกต่อการผลิต เช่น แหล่งน้ำ ระบบกระจายน้ำ เส้นทางคมนาคม เพื่อเพิ่มศักยภาพในการทำการเกษตร ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง ทำให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองและมีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๑๗๓,๑๓๗ บาท (สิบสองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสามสิบเจ็ดบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๑๗๓,๑๓๗ บาท (สิบสองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสามสิบเจ็ดบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน

และเป็นการกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

เรื่องที่ ๔.๕.๑๑ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ปัญหาความเหลื่อมล้ำอยู่คู่กับสังคมไทยมาอย่างยาวนาน โดยเฉพาะในภาคการเกษตรและชนบทที่การกระจายโอกาสในการถือครองที่ดิน การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ แหล่งทุน และบริการของภาครัฐยังไม่ทั่วถึง กระจุกตัวอยู่มาก ส่งผลกระทบให้ภาคเกษตรต้องเผชิญกับปัญหาต่าง ๆ ตามมาอย่างมากมาย ทั้งในเรื่องภาวะหนี้สิน การสูญเสียแรงงานภาคเกษตร เพราะแรงงานอพยพเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรมมากขึ้น ดังนั้น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จึงได้กำหนดประเด็นการพัฒนาเพื่อกระจายโอกาส กระจายทรัพยากรและความมั่งคั่งให้ทั่วถึงและเป็นธรรม โดยให้ความสำคัญกับการดึงพลังของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน ประชาสังคม และชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อนงานพัฒนาซึ่งจะช่วยให้เกิดการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำอย่างยั่งยืน รวมทั้งการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง เพื่อสร้างสังคมคุณภาพให้สามารถพึ่งพาตนเอง และพึ่งพากันเองได้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จึงเป็นที่ยี่มาสำคัญของนโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล หรือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของ คทช. นั้น เป็นการจัดที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้ โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในรูปแบบของชุมชน สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกร เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรรวมกลุ่ม และสร้างการมีส่วนร่วมในการวางแผน พัฒนา และบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดิน สร้างงาน สร้างรายได้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตร่วมกัน อันจะส่งผลทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองได้อย่างมั่นคง และยั่งยืน

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ดำเนินการขับเคลื่อนตามนโยบายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ในการกระจายถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) มีภารกิจหน้าที่สำคัญในการจัดที่ดิน ควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน ซึ่งได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยได้บูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนงานพัฒนาพื้นที่และพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรในพื้นที่ คทช.

อย่างไรก็ตามในปัจจุบัน พบว่า เกษตรกรผู้ได้รับการจัดสรรที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ไม่สามารถทำการเกษตรให้ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมถึงสหกรณ์การเกษตรที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นไม่สามารถประกอบธุรกิจสหกรณ์ให้ประสบความสำเร็จได้ จากการสำรวจ พบว่า เกษตรกรส่วนใหญ่

ที่ได้รับการจัดที่ดินไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ เป็นผู้ขาดประสบการณ์การทำงานเกษตร หรือเป็นกลุ่มคนที่ทำงานรับจ้างนอกภาคการเกษตร ประกอบกับขาดเงินทุน อีกทั้งข้อกำหนดในการจัดที่ดินในรูปแบบ คทช. ต้องมีการจัดตั้งสถาบันเกษตรกร ในขณะที่เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการมาจากหลากหลายพื้นที่ ต้องมีการปรับตัว โดยเฉพาะการสร้างการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการสถาบันเกษตรกร ส่งผลให้การทำงานในรูปแบบกลุ่มค่อนข้างยาก ขาดความสามัคคี และร่วมมือกันในการปฏิบัติงาน สถาบันเกษตรกรไม่มีธุรกิจในการดำเนินกิจกรรมที่ชัดเจน ทำให้ขาดความสามารถในการชำระหนี้ค่าเช่าที่ดิน ถึงแม้ว่าเกษตรกรที่ผ่านการอบรมโครงการในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา จะมีรายได้เงินสดสุทธิทางการเกษตรเพิ่มขึ้นจากก่อนที่เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน คทช. โดยเฉลี่ยร้อยละ ๖ ตามวัตถุประสงค์ของโครงการก็ตาม แต่ในภาพรวม พบว่า ปีการผลิต พ.ศ. ๒๕๖๔/๒๕๖๕ รายได้เงินสดสุทธิทางการเกษตรของเกษตรกรในพื้นที่ คทช. โดยเฉลี่ยเท่ากับ ๕๗,๐๗๘ บาทต่อครัวเรือนต่อปี ซึ่งยังต่ำกว่าเกณฑ์รายได้เงินสดสุทธิทางการเกษตรในภาพรวมทั้งประเทศ ที่เท่ากับ ๘๐,๒๗๑ บาทต่อปี (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, ๒๕๖๕)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และสามารถแก้ไขปัญหาของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในพื้นที่ คทช. ส.ป.ก. จึงได้จัดทำ “โครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘” เพื่อส่งเสริม สนับสนุนให้เกษตรกรสามารถประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างมีความสุข ประสบความสำเร็จ รวมทั้งเป็นการยกระดับรายได้ให้แก่เกษตรกร ให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ เกิดความเข้มแข็ง พร้อมกับพัฒนาสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินให้สามารถประกอบธุรกิจการเกษตร สร้างรายได้ให้แก่สหกรณ์ โดยใช้เครื่องมือสำคัญ คือ แผนชุมชนในการสร้างกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ สนับสนุน พัฒนา เชื่อมโยง และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งสรุปและถอดบทเรียนเพื่อยกระดับการดำเนินโครงการในการผลักดันให้เกิดโอกาสและความเสมอภาคของเกษตรกรและสถาบันที่ได้รับการจัดที่ดินในพื้นที่ คทช. ให้สามารถพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน และลดความเหลื่อมล้ำให้เกิดขึ้นในเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ วงเงิน ๘,๔๔๘,๘๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนสี่หมื่นแปดพันแปดร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ		วงเงินทั้งสิ้น	
	๕๑๙,๑๐๐	บาท	๗,๙๒๙,๗๐๐	บาท	๘,๔๔๘,๘๐๐	บาท
งบดำเนินงาน						
๑. ค่าใช้สอย	๓๑๑,๘๐๐	บาท	๔,๘๐๗,๖๐๐	บาท	๕,๑๑๙,๔๐๐	บาท
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก พาหนะ	๓๑๑,๘๐๐	บาท	-	บาท	๓๑๑,๘๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบริการ	-		๑,๙๕๐,๐๐๐	บาท	๑,๙๕๐,๐๐๐	บาท
- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	-		๒,๘๕๗,๖๐๐	บาท	๒,๘๕๗,๖๐๐	บาท
- ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน	-		-	บาท	-	บาท
๒. ค่าวัสดุ	๒๐๗,๓๐๐	บาท	๓,๑๒๒,๑๐๐	บาท	๓,๓๒๙,๔๐๐	บาท
- ค่าวัสดุสำนักงาน	๓๖,๐๐๐	บาท	๑๐๘,๐๐๐	บาท	๑๔๔,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑๐๐,๑๐๐	บาท	๓๐๐,๓๐๐	บาท	๔๐๐,๔๐๐	บาท
- ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	๔๑,๒๐๐	บาท	๑๒๓,๘๐๐	บาท	๑๖๕,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๓๐,๐๐๐	บาท	๙๐,๐๐๐	บาท	๑๒๐,๐๐๐	บาท
- ค่าวัสดุการเกษตร	-		๒,๕๐๐,๐๐๐	บาท	๒,๕๐๐,๐๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๗) ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผน (ราย)	ผล (ราย)	งบประมาณ (บาท)			ผลการเบิกจ่าย (บาท)
			เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม	
๒๕๖๕	๓๐๐	๓๐๐	๒,๗๑๐,๕๘๗	-	๒,๗๑๐,๕๘๗	๒,๗๑๐,๕๘๗
๒๕๖๖	๕๐๐	๕๐๐	๖,๔๖๑,๒๐๐	-	๖,๔๖๑,๒๐๐	๕,๓๗๐,๘๔๙
๒๕๖๗	๕๐๐	๔๖๐	๖๐๗,๐๐๐	๘,๑๙๒,๐๐๐	๘,๗๙๙,๐๐๐	๔,๒๔๑,๖๐๗
รวมทั้งสิ้น			๙,๗๗๘,๗๘๗	๘,๑๙๒,๐๐๐	๑๗,๙๗๐,๗๘๗	๑๒,๓๒๓,๐๔๓

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) ส่งเสริมอาชีพ สร้างรายได้และพัฒนาองค์ความรู้ ทักษะ ศักยภาพในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การบริหารจัดการสินค้าและการตลาดให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๒) สร้างความเข้มแข็งและพัฒนาการบริหารจัดการองค์กร/กลุ่ม และธุรกิจชุมชนให้แก่สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๓) พัฒนาองค์ความรู้และยกระดับศักยภาพผู้นำชุมชน คณะกรรมการสถาบันเกษตรกรให้มีภาวะผู้นำ ทนต่อการเปลี่ยนแปลง และเป็นต้นแบบสามารถขยายผลในพื้นที่ และ ๔) บูรณาการ สร้างเครือข่ายความร่วมมือ การส่งเสริม พัฒนาอาชีพ และการตลาดในเขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่เป้าหมายคือ พื้นที่ คทช. ที่ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ๑๑ จังหวัด ๑๕ สหกรณ์ ๖ กลุ่มเกษตรกร จำนวนเกษตรกรทั้งสิ้น ๖๐๐ ราย ซึ่งได้แก่พื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร

จังหวัดสงขลา และจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๙๒๙,๗๐๐ บาท (เจ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/ อัตรา	
รวมงบประมาณ (บาท)	๘,๔๔๘,๘๐๐	๕๑๙,๑๐๐							๗,๙๒๙,๗๐๐
ส่วนกลาง	๒,๐๕๗,๙๐๐	๕๑๙,๑๐๐							๑,๕๓๘,๘๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๖,๓๙๐,๙๐๐	-							๖,๓๙๐,๙๐๐
๑. งบดำเนินงาน	๘,๔๔๘,๘๐๐	๕๑๙,๑๐๐							๗,๙๒๙,๗๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๕,๒๙๓,๒๐๐	๓๑๑,๘๐๐							๔,๙๘๑,๔๐๐
๑.๑.๒ * ค่าเบี้ยเลี้ยง เช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๕๖๔,๖๐๐	๓๑๑,๘๐๐							* ๒๕๒,๘๐๐
ส่วนกลาง									๑๕๖,๘๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑	สำนัก	๘	๔	๕	๒๔๐	๓๘,๔๐๐
- ค่าที่พัก					๘	๔	๔	๘๐๐	๑๐๒,๔๐๐
- ค่าพาหนะ					๘	๔	๑	๕๐๐	๑๖,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด									๙๖,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑๑	จังหวัด	๑๐๐	๔	๑	๒๔๐	๙๖,๐๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ	๑,๘๗๒,๐๐๐		๑๒	ราย					๑,๘๗๒,๐๐๐
๑) จ้างเหมาบริการ ป.ตรี									
- ส่วนกลาง			๑	ราย			๑๒	๑๓,๐๐๐	๑๕๖,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๑	ราย			๑๒	๑๓,๐๐๐	๑,๗๑๖,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการ ฝึกอบรมและสัมมนา	๒,๗๘๑,๖๐๐								๒,๗๘๑,๖๐๐
๑) หลักสูตรการจัดทำ สรุปลและทบทวน แผนชุมชน			๖๐๐	ราย					๓๗๓,๒๐๐
๒) หลักสูตรการส่งเสริมพัฒนาอาชีพ และการตลาดในพื้นที่ คทช. ในเขตปฏิรูป ที่ดิน			๖๐๐	ราย					๗๔๖,๔๐๐
๓) หลักสูตรการพัฒนาสถาบัน เกษตรกรในพื้นที่ คทช. ในเขตปฏิรูป ที่ดิน			๖๐๐	ราย					๓๗๓,๒๐๐

รายการ	โครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/ อัตรา	
๔) หลักสูตรการศึกษาฐานเพื่อพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการและสมาชิกสถาบันเกษตรกรในพื้นที่ คทช. ในเขตปฏิรูปที่ดิน			๑๖๐	ราย					๔๘๓,๖๐๐
๕) หลักสูตรการพัฒนาผู้นำเกษตรกร และเชื่อมโยงภาคีเครือข่าย คทช. ในเขตปฏิรูปที่ดิน			๑๒๐	ราย					๘๐๕,๒๐๐
๑.๑.๔ * ค่าใช้จ่ายในการจัดงานเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานหรือการส่งเสริมช่องทางการจำหน่ายสินค้าให้แก่เกษตรกร	๗๕,๐๐๐								* ๗๕,๐๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๓,๑๕๕,๖๐๐	๒๐๗,๓๐๐							๒,๙๔๘,๓๐๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน	๑๐๔,๓๐๐	๓๖,๐๐๐							๖๘,๓๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๘,๓๐๐	๘,๓๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๑	จังหวัด	๖๐๐			๑๐๐	๖๐,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๒๖๐,๑๐๐	๑๐๐,๑๐๐							๑๖๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก	๘			๕,๐๐๐	๔๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๑	จังหวัด	๑๐๐			๑,๒๐๐	๑๒๐,๐๐๐
๑.๒.๓ ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	๑๗๑,๒๐๐	๔๑,๒๐๐							๑๓๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๑	จังหวัด	๖๐๐			๒๐๐	๑๒๐,๐๐๐
๑.๒.๔ ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๑๒๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐							๙๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๗,๕๐๐	๗,๕๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๑	จังหวัด				๗,๕๐๐	๘๒,๕๐๐
๑.๒.๕ ค่าวัสดุการเกษตร	๒,๕๐๐,๐๐๐								๒,๕๐๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก				๒๘๐,๐๐๐	๒๘๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๖๐๐	ราย				๓,๗๐๐	๒,๒๒๐,๐๐๐

หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ในวงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๙๒๙,๗๐๐ บาท (เจ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรงในการส่งเสริมอาชีพเกษตรกรในพื้นที่ คทช. เกษตรกรสามารถประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างมีความสุข ประสบความสำเร็จ รวมทั้งสามารถยกระดับรายได้ให้แก่เกษตรกร สามารถพึ่งพาตนเองได้ เกิดความเข้มแข็ง สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินสามารถประกอบธุรกิจการเกษตร สร้างรายได้ให้แก่สถาบันเกษตรกรและสมาชิกได้อย่างยั่งยืน จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๙๒๙,๗๐๐ บาท (เจ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๙๒๙,๗๐๐ บาท (เจ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๑๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ รูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ การสร้างสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการจัดสรรที่ดินทำกินให้กับเกษตรกรและประชาชนอย่างเป็นระบบรวมทั้งส่งเสริมแนวทางที่สร้างรายได้จากผืนดิน และส่งเสริมสิ่งแวดล้อมไปพร้อมกัน รวมทั้งรัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญของการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในประเทศ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้มีคณะกรรมการที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ กำหนดแนวทางหรือมาตรการในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรที่ดินอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ และได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้ คทช. เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดที่ดินให้ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัย โดยบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินงาน ซึ่งการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของ คทช. นั้นเป็นการจัดที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในรูปแบบของชุมชนสหกรณ์ หรือกลุ่มสหกรณ์ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรรวมกลุ่ม และสร้างการมีส่วนร่วมในการวางแผน

พัฒนา และบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดิน สร้างงาน สร้างรายได้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตร่วมกัน อันจะส่งผลทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองได้อย่างมั่นคง และยั่งยืน

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ดำเนินการขับเคลื่อนตามนโยบาย จึงมีการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้ คทช. พร้อมกับยกระดับคุณภาพชีวิตเกษตรกร โดย ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม เพื่อพัฒนาระบบสาธารณูปโภค และโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นอย่างเหมาะสมกับเกษตรกร โดยดำเนินการสำรวจข้อมูลพื้นที่ โครงสร้างพื้นฐาน และแผนที่แปลงที่ดิน นำมาวิเคราะห์ตามความเหมาะสมของพื้นที่ รวมถึงประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสำรวจความเหมาะสมวางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์ในแปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า แหล่งน้ำ ที่อยู่อาศัย เป็นต้น ในพื้นที่ที่มีการจัดเกษตรกรลงพื้นที่แล้ว จะดำเนินการประสานงานด้านการสำรวจข้อมูลกลุ่มการผลิตสินค้าเกษตรในพื้นที่เพื่อใช้ในการวางแผนการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ให้สอดคล้องกับศักยภาพของดินและแผนการใช้ที่ดิน รวมถึงการให้ความรู้ด้านการใช้งาน การดูแล บำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่โครงการ ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรสามารถใช้ประโยชน์เป็นพื้นที่ทำกิน และที่อยู่อาศัย สร้างรายได้และมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยมีโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม วงเงิน ๒๐,๑๘๗,๒๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทหนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)		เงินนอกงบประมาณ (บาท)		วงเงินทั้งสิ้น (บาท)	
รวมทั้งสิ้น (บาท)	๗,๑๘๓,๐๐๐	บาท	๑๓,๐๐๔,๒๐๐	บาท	๒๐,๑๘๗,๒๐๐	บาท
๑. งบดำเนินงาน	๓,๑๘๕,๐๐๐	บาท	๑๓,๐๐๔,๒๐๐	บาท	๑๖,๑๘๙,๒๐๐	บาท
๑.๑ ค่าตอบแทน	-	บาท	๓,๙๐๐,๐๐๐	บาท	๓,๙๐๐,๐๐๐	บาท
๑) ค่าตอบแทนบุคคลหรือ คณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างและ ค่าควบคุมงาน	-	บาท	๓,๙๐๐,๐๐๐	บาท	๓,๙๐๐,๐๐๐	บาท
๑.๒ ค่าใช้สอย	๒,๓๑๑,๔๐๐	บาท	๙,๑๐๔,๒๐๐	บาท	๑๑,๔๑๕,๖๐๐	บาท
๑) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและ ค่าพาหนะ	-		๕,๒๐๔,๒๐๐	บาท	๕,๒๐๔,๒๐๐	บาท
๒) ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและ ขนส่ง	๑๖๖,๔๐๐	บาท	-	บาท	๑๖๖,๔๐๐	บาท
๓) ค่าจ้างเหมาบริการ	๒,๑๔๕,๐๐๐	บาท	-	บาท	๒,๑๔๕,๐๐๐	บาท
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๑,๙๕๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๑,๙๕๐,๐๐๐	บาท

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)		เงินนอกงบประมาณ (บาท)		วงเงินทั้งสิ้น (บาท)	
รวมทั้งสิ้น (บาท)	๗,๑๘๓,๐๐๐	บาท	๑๓,๐๐๔,๒๐๐	บาท	๒๐,๑๘๗,๒๐๐	บาท
- ค่าจัดทำสิ่งพิมพ์/ สื่อ ประชาสัมพันธ์	๑๙๕,๐๐๐	บาท	-	บาท	๑๙๕,๐๐๐	บาท
๔) ค่าสำรวจออกแบบ	-	บาท	๓,๙๐๐,๐๐๐	บาท	๓,๙๐๐,๐๐๐	บาท
๑.๓ ค่าวัสดุ	๘๗๓,๖๐๐	บาท	-	บาท	๘๗๓,๖๐๐	บาท
๑) วัสดุสำนักงาน	๑๔๐,๐๐๐	บาท	-		๑๔๐,๐๐๐	บาท
๒) วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๕๒๓,๖๐๐		-	บาท	๕๒๓,๖๐๐	บาท
๓) ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๒๑๐,๐๐๐	บาท	-	บาท	๒๑๐,๐๐๐	บาท
๒. งบลงทุน	๓,๙๙๘,๐๐๐	บาท	-	บาท	๓,๙๙๘,๐๐๐	บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักวิชาการและแผนงาน (สวผ.) ได้จัดทำโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม โดยมีผลการดำเนินงานย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๗) ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผน (พื้นที่)	ผล (พื้นที่)	งบประมาณ (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	แหล่งงบประมาณ
๒๕๖๕	๓๑	๓๑	๑๓,๒๐๑,๘๐๐	๑๓,๑๑๓,๓๒๙.๒๕	เงินงบประมาณ
๒๕๖๖	๑๖	๑๖	๗,๗๕๑,๕๐๐	๗,๗๓๓,๘๔๘.๒๕	เงินงบประมาณ
๒๕๖๗	๑๖	๑๓	๘,๙๘๐,๒๐๐	๖,๕๑๙,๕๗๗.๖๑	เงินงบประมาณ
รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น (บาท)			๒๙,๙๓๓,๕๐๐	๒๗,๓๖๖,๗๕๕.๑๑	

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ใช้เงินงบประมาณในการดำเนินการ จากตารางจะเห็นว่าจำนวนพื้นที่แปลงรวมได้รับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาที่อยู่อาศัยและส่งเสริมอาชีพ จำนวน ๑๖ พื้นที่ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๗,๗๓๓,๘๔๘.๒๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๗๗ ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัด พบว่าพื้นที่แปลงรวมได้รับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาที่อยู่อาศัยและส่งเสริมอาชีพ จำนวน ๑๖ พื้นที่ และพื้นที่เป้าหมายมีแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน/แผนพัฒนาระบบสาธารณูปโภคที่เหมาะสม คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๒. ส.ป.ก. โดย สวผ. ได้จัดทำโครงการบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อให้พื้นที่ได้รับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาที่อยู่อาศัย เกษตรกรสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินทำกินและเป็นที่อยู่อาศัยได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น และ ๒) เพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรให้ดีขึ้น และสร้างความเข้มแข็งแก่สถาบันเกษตรกรให้สามารถพึ่งตนเองได้ โดยมีพื้นที่เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดิน คือ พื้นที่แปลงรวมในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๙ พื้นที่ ๑๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดชลบุรี จังหวัดกระบี่ จังหวัดชุมพร

จังหวัดสงขลา จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดกำแพงเพชร และจังหวัดเชียงราย โดยใช้เงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๐๐๔,๒๐๐ บาท
(สิบสามล้านสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) มีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม						รวมจำนวนเงิน (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/ อัตรา	
รวมงบประมาณ (บาท)	๒๐,๑๘๗,๒๐๐	๗,๑๘๓,๐๐๐							๑๓,๐๐๔,๒๐๐
ส่วนกลาง	๑๑,๙๘๗,๐๐๔	๗,๑๘๓,๐๐๐							๔,๘๐๔,๐๐๔
ส.ป.ก.จังหวัด	๘,๒๐๐,๑๙๖	-							๘,๒๐๐,๑๙๖
๑. งบดำเนินงาน	๑๖,๑๘๙,๒๐๐	๓,๑๘๕,๐๐๐							๑๓,๐๐๔,๒๐๐
๑.๑ ค่าตอบแทน	๑๙๗,๐๐๐	-							๑๙๗,๐๐๐
ค่าตอบแทนบุคคลหรือ คณะกรรมการในการจัดซื้อ จัดจ้างและค่าควบคุมงาน	๑๙๗,๐๐๐	-							๑๙๗,๐๐๐
ส่วนกลาง	๑๙๗,๐๐๐	-							๑๙๗,๐๐๐
๑) อาคารแปรรูปผลผลิต วิสาหกิจชุมชนศูนย์ เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง บ้านวังสิทธิ์ ต.สิงห์ อ.ไทรโยค จ.กาญจนบุรี	๗๗,๖๐๐	-							๗๗,๖๐๐
๒) อาคารเอนกประสงค์ ต.สะพานไม้แก่น อ.จะนะ จ.สงขลา	๑๑๙,๔๐๐	-							๑๑๙,๔๐๐
๑.๒ ค่าใช้สอย	๙,๙๔๐,๓๒๐	๒,๓๑๑,๔๐๐							๗,๖๒๘,๙๒๐
๑.๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง เช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๕๑๔,๘๐๐	-							๕๑๔,๘๐๐
ส่วนกลาง									๒๖๔,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑	สำนึก	๑๑	๕	๕	๒๔๐	๖๖,๐๐๐
- ค่าที่พัก			๑	สำนึก	๑๑	๕	๔	๘๐๐	๑๗๖,๐๐๐
- ค่าพาหนะ			๑	สำนึก	๑๑	๕	๑	๔๐๐	๒๒,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด									๒๕๐,๘๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑๙	พื้นที่	๑๑	๕	๑	๒๔๐	๒๕๐,๘๐๐
*๑.๒.๒ ค่าซ่อมแซม ยานพาหนะและขนส่ง	๙๙๑,๔๐๐	๑๖๖,๔๐๐							*๘๒๕,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๒	สำนึก				๕๕,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๓	จังหวัด				๕๕,๐๐๐	๗๑๕,๐๐๐
*๑.๒.๓ ค่าจ้างเหมา บริการ	๕,๙๑๕,๐๐๐	๒,๑๔๕,๐๐๐							*๓,๗๗๐,๐๐๐

รายการ	โครงการบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม						
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				รวมจำนวนเงิน (บาท) (๓)
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/ อัตรา	
*๑) จ้างเหมาบริการ ป.ตรี	๕,๐๙๖,๐๐๐	๑,๙๕๐,๐๐๐	๒๒	ราย			๑๑	๑๓,๐๐๐	๓,๑๔๖,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๕	ราย			๑๑	๑๓,๐๐๐	๗๑๕,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๗	ราย			๑๑	๑๓,๐๐๐	๒,๔๓๑,๐๐๐
*๒) จ้างเหมาทำสิ่งพิมพ์/ สื่อประชาสัมพันธ์	๘๑๙,๐๐๐	๑๙๕,๐๐๐							๖๒๔,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๓	จังหวัด				๔๘,๐๐๐	๖๒๔,๐๐๐
๑.๒.๔ ค่าสำรวจออกแบบ	๒,๕๑๙,๑๒๐	-							๒,๕๑๙,๑๒๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๒,๕๑๙,๑๒๐
*๑.๓ ค่าวัสดุ	๖,๐๕๑,๘๘๐	๘๗๓,๖๐๐							*๕,๑๗๘,๒๘๐
*๑.๓.๑ วัสดุสำนักงาน	๒,๒๒๘,๓๘๐	๑๔๐,๐๐๐							*๒,๐๘๘,๓๘๐
- ส่วนกลาง			๒	สำนัก				๑๙๙,๘๙๒	๓๙๙,๗๘๔
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๓	จังหวัด				๑๒๙,๘๙๒	๑,๖๘๘,๕๙๖
*๑.๓.๒ วัสดุเชื้อเพลิง และหล่อลื่น	๑,๔๔๗,๕๐๐	๕๒๓,๖๐๐							*๙๒๓,๙๐๐
- ส่วนกลาง			๒	สำนัก				๖๑,๕๕๐	๑๒๓,๑๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๓	จังหวัด				๖๑,๖๐๐	๘๐๐,๘๐๐
*๑.๓.๓ วัสดุ คอมพิวเตอร์	๒,๓๗๖,๐๐๐	๒๑๐,๐๐๐							*๒,๑๖๖,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๒	สำนัก				๒๓๘,๐๐๐	๔๗๖,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๑๓	จังหวัด				๑๓๐,๐๐๐	๑,๖๙๐,๐๐๐
๒. งบลงทุน	๓,๙๙๘,๐๐๐	๓,๙๙๘,๐๐๐							-
๒.๑ อาคารแปรรูปผลผลิต วิสาหกิจชุมชนศูนย์ เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง บ้านวังสิงห์ ต.สิงห์ อ.ไทรโยค จ.กาญจนบุรี	๒,๒๒๐,๐๐๐	๒,๒๒๐,๐๐๐							-
๒.๒ อาคารเอนกประสงค์ ต.สะพานไม้แก่น อ.จะนะ จ.สงขลา	๑,๗๗๘,๐๐๐	๑,๗๗๘,๐๐๐							-

- หมายเหตุ : ๑. ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถ่วงหักกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล
 ๒. เครื่องหมาย * หมายถึง รายการที่ขอเพิ่มเติม แต่อยู่ภายใต้วงเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับ
 ๓. ค่าตอบแทนกรรมการฯ เบิกจ่ายให้เฉพาะบุคคลภายนอก เนื่องจากงบประมาณจำกัด

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๐๐๔,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง ช่วยให้เกษตรกรได้รับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ที่ได้รับจัดสรรในรูปแบบแปลงรวม และเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้ คทช. ได้รับโอกาสทางสังคม มีวิถีชีวิตบนพื้นฐานภาคการเกษตรที่มีความสุข มีรายได้เพียงพอ มีคุณภาพชีวิตที่ดีและเป็นชุมชนที่เข้มแข็งพึ่งตนเองได้ จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๐๐๔,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘

โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการบริหารจัดการพื้นที่ที่ดินแปลงรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๐๐๔,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕.๑๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๖๘๐) ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนย่อยของแผนแม่บท แผนแม่บทการเกษตรเกษตรชีวภาพ เร่งรัดการพัฒนาเกษตรชีวภาพ การแปรรูป การพัฒนาสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์จากฐานเกษตรกรรม และฐานทรัพยากรชีวภาพ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากการอนุรักษ์ทรัพยากรชีวภาพ พันธุ์พืชพันธุ์สัตว์ เชื้อจุลินทรีย์ สนับสนุนการใช้ฐานข้อมูลจากเกษตรกรรมยั่งยืนที่คำนึงถึงระบบนิเวศ สภาพแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อต่อยอดไปสู่เกษตรชีวภาพ ยกย่องเกษตรกรให้เป็นผู้ประกอบการ วิสาหกิจการเกษตรบนฐานทรัพยากรชีวภาพ ส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพร และผลักดันให้เป็นพืชเศรษฐกิจตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ตลอดจนการแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม เพื่อขยายสู่ตลาดอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร สินค้าโภชนาเภสัช ผลิตภัณฑ์เวชสำอาง และผลิตภัณฑ์กลุ่มเครื่องสำอาง สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากเกษตรชีวภาพ ประโยชน์และสรรพคุณของสมุนไพรไทย รวมถึงการพัฒนาฐานข้อมูลด้านเกษตรชีวภาพ

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนงานตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เป้าหมายสำคัญ คือ พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น โดยการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าภาคการเกษตร ซึ่งภารกิจของ ส.ป.ก. มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๓ การเกษตร ประเด็นแผนย่อยเกษตรชีวภาพ คือ การพัฒนาและส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มจากเกษตรชีวภาพ ซึ่งครอบคลุมการทำเกษตรที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เกษตรชีวภาพ ปลอดภัยพืช และคำนึงถึงสิ่งแวดล้อมเพื่ออนุชนรุ่นหลัง และผลิอาหารที่ปลอดภัยจากสารพิษและเกษตรอินทรีย์ รวมถึงการใช้ประโยชน์

จากความหลากหลายทางชีวภาพในการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตรด้วยกระบวนการทางชีวภาพ เพื่อนำไปสู่ผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง รวมทั้งสอดคล้องกับวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย หมายเหตุการพัฒนาที่ ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ซึ่งมีเป้าหมายและตัวชี้วัด คือ เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปให้สูงขึ้นและพัฒนาเกษตรกรให้มีรายได้สุทธิต่อครัวเรือน ไม่ต่ำกว่า ๕๓๗,๐๐๐ บาท/ครัวเรือน เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓

อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันการส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพรและพืชอาหารยังมีความสำคัญเนื่องจากสามารถนำมาประกอบเป็นอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน สร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและยาให้แก่ครัวเรือน ชุมชน เสริมสร้างทักษะและการเพิ่มศักยภาพของเกษตรกร ตั้งแต่กระบวนการผลิตที่มีคุณภาพมาตรฐาน การแปรรูปด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนนวัตกรรมเทคโนโลยีที่เหมาะสม เช่น โรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ต้นทุนต่ำ รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างความตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรชีวภาพของชุมชน ให้ชุมชนเกิดความหวงแหน อนุรักษ์ ปันพู่ ใช้ประโยชน์และบริหารจัดการทรัพยากรนั้นเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ นำไปสู่รายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของคนในชุมชน ซึ่งเป็นการพัฒนาสังคมและรักษาสีงแวดล้อมได้อย่างสมดุล ก่อให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนต่อไป

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียด ให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยมีโครงการส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ กิจกรรมยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ วงเงินทั้งสิ้น ๒๘,๓๓๘,๙๐๐ บาท (ยี่สิบแปดล้านสามแสนสามหมื่นแปดพันเก้าร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)	เงินนอกงบประมาณ (บาท)	วงเงินทั้งสิ้น (บาท)
รวมทั้งสิ้น (บาท)	๑๙,๐๒๖,๗๐๐ บาท	๙,๓๑๒,๒๐๐ บาท	๒๘,๓๓๘,๙๐๐ บาท
งบดำเนินงาน	- บาท	๙,๓๑๒,๒๐๐ บาท	๙,๓๑๒,๒๐๐ บาท
๑.๑ ค่าใช้สอย	- บาท	๕,๒๖๔,๑๐๐ บาท	๕,๒๖๔,๑๐๐ บาท
๑) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ	- บาท	๖๖๙,๙๐๐ บาท	๖๖๙,๙๐๐ บาท
๒) ค่าจ้างเหมาบริการ	-		
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	- บาท	๒,๒๙๐,๐๐๐ บาท	๒,๒๙๐,๐๐๐ บาท
- ค่าจ้างเหมาขนส่งกล้าไม้	- บาท	๓๒๒,๐๐๐ บาท	๓๒๒,๐๐๐ บาท
๓) ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	- บาท	๑,๓๘๒,๒๐๐ บาท	๑,๓๘๒,๒๐๐ บาท
๔) ค่าซ่อมแซมเครื่องจักรกลการเกษตร	- บาท	๒๐๐,๐๐๐ บาท	๒๐๐,๐๐๐ บาท

รายการ	เงินงบประมาณ (บาท)	เงินนอกงบประมาณ (บาท)	วงเงินทั้งสิ้น (บาท)
๑.๒ ค่าวัสดุ	- บาท	๔,๐๔๘,๑๐๐ บาท	๔,๐๔๘,๑๐๐ บาท
๑) วัสดุสำนักงาน	- บาท	๓๖๐,๐๐๐ บาท	๓๖๐,๐๐๐ บาท
๒) วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	- บาท	๑,๐๗๘,๑๐๐ บาท	๑,๐๗๘,๑๐๐ บาท
๓) วัสดุก่อสร้าง	- บาท	๒๑๐,๐๐๐ บาท	๒๑๐,๐๐๐ บาท
๔) วัสดุคอมพิวเตอร์	- บาท	๒๗๐,๐๐๐ บาท	๒๗๐,๐๐๐ บาท
๕) วัสดุการเกษตร	- บาท	๒,๑๓๐,๐๐๐ บาท	๒,๑๓๐,๐๐๐ บาท
งบลงทุน	๑๙,๐๒๖,๗๐๐ บาท	-	๑๙,๐๒๖,๗๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ได้ขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ โดยดำเนินงานผ่านโครงการย่อยภายใต้โครงการหลัก จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

๑.๑ โครงการส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน มีผลการดำเนินงานย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) ดังนี้

ปีงบประมาณ	สนับสนุนกล้าพันธุ์สมุนไพร		ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้เกษตรกร (ราย)		งบประมาณ			
					เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ	
	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล
๒๕๖๕	-	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๖	๒๐๐,๐๐๐ กล้า (๑๔ ชนิด)	๒๐๐,๐๐๐ กล้า (๑๔ ชนิด)	๑๐๐	๒๓๓	-	-	๔,๕๗๑,๐๐๐	๔,๒๔๕,๑๙๙.๑๓
๒๕๖๗	๒๐๐,๐๐๐ กล้า (๑๕ ชนิด)	๒๐๐,๐๐๐ กล้า (๑๕ ชนิด)	๑๕๐	๑๕๐	๔,๖๐๙,๒๐๐	๒,๗๙๗,๖๙๙.๓๔	๒๒๙,๔๐๐	๑๓๘,๐๓๐
รวม	๔๐๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐	๒๕๐	๓๘๓	๔,๖๐๙,๒๐๐	๒,๗๙๗,๖๙๙.๓๔	๔,๘๐๐,๔๐๐	๔,๓๘๓,๒๒๙.๑๓

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๑.๒ โครงการส่งเสริมการแปรรูปสมุนไพรด้วยโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน
มีผลการดำเนินงานย้อนหลัง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) ดังนี้

ปีงบประมาณ	แผนงาน		ผลงาน		งบประมาณ			
	โรงอบ (แห่ง)	ราย	โรงอบ (แห่ง)	ราย	เงินงบประมาณ		เงินนอกงบประมาณ	
					แผน	ผล	แผน	ผล
๒๕๖๕	๔๐	๔๐๐	๔๐	๔๐๐	๙,๖๕๙,๑๐๐	๙,๖๕๔,๖๒๙.๗๖	-	-
๒๕๖๖	๔๐	๔๐๐	๔๐	๔๐๐	๙,๖๓๒,๘๐๐	๙,๖๒๙,๖๙๔	-	-
๒๕๖๗	๒๗	๒๗๐	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	๒๒๐	๓,๖๗๕,๒๐๐	๓,๒๘๖,๘๔๔	๕,๓๒๕,๒๐๐	๓,๒๘๖,๘๔๔
รวม	๑๐๗	๑,๐๗๐	๘๐	๑,๐๒๐	๒๒,๙๖๗,๑๐๐	๒๒,๕๗๑,๑๖๗.๗๖	๕,๓๒๕,๒๐๐	๓,๒๘๖,๘๔๔

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ส.ป.ก. โดย สพท. ได้จัดทำโครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อส่งเสริมองค์ความรู้และเพิ่มศักยภาพในการผลิตสมุนไพร
ในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีคุณภาพและมาตรฐาน ๒) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มวัตถุดิบสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน
ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสม ๓) เพื่อส่งเสริมและพัฒนาช่องทางด้านการตลาดสินค้าสมุนไพร
ในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีความหลากหลาย ๔) เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจสินค้าสมุนไพร
ของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และ ๕) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงฐานข้อมูลสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีพื้นที่
เป้าหมายในเขตปฏิรูปที่ดินจำนวน ๔๐ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๕๕๐ ราย โรงอบฯ จำนวน ๕๑ แห่ง
โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เงินนอกงบประมาณ) เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น
๙,๓๑๒,๒๐๐ บาท (เก้าล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/อัตรา	
รวมงบประมาณ (บาท)	๒๘,๓๓๘,๙๐๐	๑๙,๐๒๖,๗๐๐							๙,๓๑๒,๒๐๐
ส่วนกลาง	๒๔,๙๑๗,๗๐๔	๑๙,๐๒๖,๗๐๐							๕,๘๙๑,๐๐๔
ส.ป.ก.จังหวัด	๓,๔๒๑,๑๙๖	-							๓,๔๒๑,๑๙๖
๑. งบดำเนินงาน	๙,๓๑๒,๒๐๐	-							๙,๓๑๒,๒๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย	๕,๒๕๑,๗๕๒								๕,๒๕๑,๗๕๒
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง เช่าที่พัก และค่าพาหนะ	๑,๐๐๖,๕๔๐	-							๑,๐๐๖,๕๔๐
ส่วนกลาง	๔๗๙,๒๖๐	-							๔๗๙,๒๖๐
ส่วนกลาง (กพร.)	๗๓,๕๐๐	-							๗๓,๕๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๓	ครั้ง	๓	๕	๕	๒๔๐	๑๘,๐๐๐

รายการ	โครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/อัตรา	
- ค่าที่พัก			๓	ครั้ง	๓	๕	๔	๘๐๐	๔๘,๐๐๐
- ค่าพาหนะ			๓	ครั้ง	๓	๕	๑	๕๐๐	๗,๕๐๐
ส่วนกลาง (ศกร.)	๕๓,๗๖๐	-							๕๓,๗๖๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๔	ครั้ง	๔	๔	๔	๒๔๐	๑๕,๓๖๐
- ค่าที่พัก			๔	ครั้ง	๔	๔	๓	๘๐๐	๓๘,๔๐๐
ส่วนกลาง (ศกร.) (ส่งต้นกล้า ๔ ภาคฯ ละ ๔ ครั้ง)	๓๕๒,๐๐๐	-							๓๕๒,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๒๐	ครั้ง	๒๐	๕	๕	๒๔๐	๙๖,๐๐๐
- ค่าที่พัก			๒๐	ครั้ง	๒๐	๕	๔	๘๐๐	๒๕๖,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด	๕๒๗,๒๘๐	-							๕๒๗,๒๘๐
ส.ป.ก.จังหวัด (ศกร.)	๕๔,๐๐๐	-							๕๔,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง (เจ้าหน้าที่)			๔๐	จังหวัด	๑	๔๐	๓	๒๔๐	๒๘,๘๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง (พชร.)			๔๐	จังหวัด	๑	๔๐	๓	๒๑๐	๒๕,๒๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด (กพร.)	๔๗๓,๒๘๐	-							๔๗๓,๒๘๐
๑) จังหวัดที่มีโรงอบ ๓ แห่ง จำนวน ๕ จังหวัด									๑๓๙,๒๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง (เจ้าหน้าที่)			๕	จังหวัด	๑๕	๔	๓	๒๔๐	๔๓,๒๐๐
- ค่าที่พัก			๕	จังหวัด	๑๕	๔	๒	๘๐๐	๙๖,๐๐๐
๒) จังหวัดที่มีโรงอบ ๒ แห่ง จำนวน ๑๑ จังหวัด									๒๐๔,๑๖๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง (เจ้าหน้าที่)			๑๑	จังหวัด	๒๒	๔	๓	๒๔๐	๖๓,๓๖๐
- ค่าที่พัก			๑๑	จังหวัด	๒๒	๔	๒	๘๐๐	๑๔๐,๘๐๐
๓) จังหวัดที่มีโรงอบ ๑ แห่ง จำนวน ๑๔ จังหวัด									๑๒๙,๙๒๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง (เจ้าหน้าที่)			๑๔	จังหวัด	๑๔	๔	๓	๒๔๐	๔๐,๓๒๐
- ค่าที่พัก			๑๔	จังหวัด	๑๔	๔	๒	๘๐๐	๘๙,๖๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ (ส่วนกลาง)	๒,๒๔๔,๐๐๐	-							๒,๒๔๔,๐๐๐
- ปรึกษาหารือ			๙	ราย		๙	๑๒	๑๓,๐๐๐	๑,๔๐๔,๐๐๐
- พชร.			๑	ราย		๑	๑๒	๑๐,๐๐๐	๑๒๐,๐๐๐
- คนงาน			๘	ราย		๘	๑๒	๗,๕๐๐	๗๒๐,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าซ่อมแซม/ บำรุงรักษาเครื่องจักรกลการเกษตร (ส่วนกลาง)	๒๕๗,๑๑๒	-	๒	ศูนย์					๒๕๗,๑๑๒
๑.๑.๔ ค่าใช้จ่าย ในการฝึกอบรมและสัมมนา (ส.ป.ก.จังหวัด)	๑,๗๔๔,๑๐๐	-							๑,๗๔๔,๑๐๐

รายการ	โครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘								
	รวมงบประมาณ ทั้งสิ้น (บาท) (๑=๒+๓)	เงินงบประมาณ (บาท) (๒)	เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ						รวม (บาท) (๓)
			ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				
			ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง	คน	วัน/ เดือน	หน่วย/อัตรา	
(๑) หลักสูตร การยกระดับศักยภาพการผลิตพืช สมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน			๑๕๐	ราย			๑		๕๘๘,๓๐๐
(๒) หลักสูตรการ แปรรูปและการเพิ่มมูลค่าวัตถุดิบ สมุนไพรด้วยนวัตกรรมฯ			๕๑๐	ราย			๑		๔๓๓,๕๐๐
(๓) หลักสูตร การพัฒนาช่องทางด้านการตลาดฯ			๕๑๐	ราย			๑		๔๓๓,๕๐๐
(๔) สัมมนาสรุปผล การดำเนินงานและถอดบทเรียน			๑๐๐	ราย			๓		๒๘๘,๘๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ	๔,๐๖๐,๔๔๘	-							๔,๐๖๐,๔๔๘
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน	๓๑๐,๐๐๐	-							๓๑๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๗๐,๐๐๐
- ส.ป.ก. จังหวัด			๔๐	จังหวัด				๘,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐
๑.๒.๒ วัสดุคอมพิวเตอร์	๒๖๐,๐๐๐	-							๒๖๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๘๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด			๓๐	จังหวัด				๖,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐
๑.๒.๓ วัสดุเชื้อเพลิง และหล่อลื่น	๑,๑๕๐,๔๔๘	-							๑,๑๕๐,๔๔๘
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๔๒๐,๖๓๒
- ส.ป.ก.จังหวัด			๔๐	จังหวัด					๗๒๙,๘๑๖
๑.๒.๔ วัสดุก่อสร้าง	๒๑๐,๐๐๐	-							๒๑๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๒๑๐,๐๐๐
๑.๒.๕ วัสดุการเกษตร	๒,๑๓๐,๐๐๐	-							๒,๑๓๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง			๑	สำนัก					๒,๑๓๐,๐๐๐
๒. งบลงทุน	๑๙,๐๒๖,๗๐๐	๑๙,๐๒๖,๗๐๐	-	-	-	-	-	-	-
๒.๑ ครุภัณฑ์	๓๖๕,๗๐๐	๓๖๕,๗๐๐							
๒.๒ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๑๘,๖๖๑,๐๐๐	๑๘,๖๖๑,๐๐๐	-	-	-	-	-	-	-

หมายเหตุ : ทุกรายการในงบดำเนินงานสามารถถัวจ่ายกันได้ ยกเว้นค่าจ้างเหมาบริการบุคคล

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๓๑๒,๒๐๐ บาท (เก้าล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง เนื่องจากเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชสมุนไพร ทำให้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พืชสมุนไพรอย่างยั่งยืน เกิดการพัฒนาผลิตภัณฑ์/สินค้าจากพืชสมุนไพร พันธุกรรมท้องถิ่นของชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีเอกลักษณ์ มีคุณภาพ ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับ และเป็นที่ต้องการของตลาด ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ รวมถึงผลิตภัณฑ์ของไทย มีขีดความสามารถในการแข่งขันทางการตลาดเพิ่มมากขึ้น จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๓๑๒,๒๐๐ บาท (เก้าล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน)

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ เรื่องที่ ๔.๕.๑ - ๔.๕.๑๓

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภาสกิจ) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ทุกโครงการที่นำเสนอ ฝ่ายเลขานุการฯ ควรที่จะชี้แจงให้เห็นว่า โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ณ ปัจจุบันอนุมัติหรือเห็นชอบให้ดำเนินการไปแล้วกี่โครงการ วงเงินเท่าไร ใช้เงินไปแล้วเท่าไร และเหลือจำนวนเท่าไร ถ้าหากว่ารวมวงเงินแล้วทั้งหมด ๑๑ โครงการ ใช้เงินประมาณ ๒๖๐,๓๔๐,๒๒๙ บาท คงเหลืออีกประมาณ ๓๙,๐๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ดังนั้น อยากจะให้เห็นตัวที่คลุมยอดเงินด้วย เพื่อที่จะให้กรรมการได้ทราบว่าอนุมัติไปแล้วกี่โครงการ ประเด็นต่อมาที่ตั้งข้อสังเกต ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอว่าเป็นโครงการต่อเนื่อง โดยเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มผลผลิต การพัฒนาคุณภาพด้านมาตรฐานต่าง ๆ จริง ๆ แล้ว อยากให้มีข้อมูลด้วยว่าที่ดำเนินการต่อเนื่องมาทุก ๆ ปี มีการลดต้นทุนการผลิต เพิ่มผลผลิต และพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างไร และมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโครงการต่อเนื่อง เพราะเหตุผลใด เพราะถ้าพิจารณาทุกโครงการโดยรวมแล้ว ส่วนใหญ่จะเป็นในเรื่องของค่าจ้าง ซึ่งเป็นการจ้างบุคลากรการดำเนินงานฝึกอบรมทั้งสิ้น ประเด็นต่อมาคือว่ามีหลายโครงการ การเบิกจ่ายค่อนข้างต่ำมาก โดยปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จะใกล้สิ้นปีงบประมาณแล้ว บางโครงการเบิกจ่ายเงินได้ไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ควรที่จะสนับสนุนข้อมูลให้ชัดเจนด้วยว่ามีความจำเป็นอย่างไร และเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ อย่างไร

ประธานกรรมการ ได้แจ้งว่า เมื่อพิจารณารายละเอียดในโครงการต่าง ๆ ก็เหมือนที่ผู้แทนกรมบัญชีกลางตั้งข้อสังเกต อย่างไรก็ตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ที่นำเสนอขออนุมัติในครั้งนี้ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการ และเมื่อใช้งบประมาณแล้วนั้น ต้องเกิดประโยชน์กับเกษตรกรจริง ๆ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้แจ้งว่า ๑๓ โครงการที่นำเสนอ ส่วนหนึ่งจะเป็นงบประมาณปกติด้วย ส่วนหนึ่งก็อยู่ในกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่สำนักงบประมาณให้ใช้เงิน ๒ ส่วน มาประกอบกัน ในส่วนงบประมาณกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะเป็นในเรื่องของการบริหารจัดการเรื่องโครงการต่าง ๆ และในเรื่องของการเบิกจ่ายงบประมาณ ขอนำเรียนว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) และปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เร่งรัดเรื่องการเบิกจ่าย และ ส.ป.ก. ยืนยันว่าการเบิกจ่ายเป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินในทุกโครงการอย่างแน่นอน ทั้งนี้ ในส่วนของคำแนะนำของกรมบัญชีกลาง ส.ป.ก. จะได้ทำข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานในวาระเพื่อทราบต่อไป

ที่ปรึกษา (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้แจ้งว่า เนื่องจากโครงการที่ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในครั้งนี้ โดยรวมเป็นเรื่องการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามที่สำนักงบประมาณได้แจ้งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. ทราบถึงโครงการที่ต้องใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินการ โดยที่การดำเนินงานโครงการต่าง ๆ สำนักงบประมาณพิจารณาให้ทั้งหมดว่ามีโครงการอะไรบ้างที่ต้องใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตอยู่โครงการในวาระเรื่องที่ ๕.๔.๗ โครงการแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK ขอเสนอให้เลขาธิการ ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าเป้าหมายของการรังวัดระบบด้วยระบบ RTK ต้องมีเป้าหมายที่ชัดเจนว่าเป็นการรังวัดซ่อม หรือรังวัดในพื้นที่ที่ยังไม่เคยรังวัด หรือเป็นการไปรังวัดแบ่งแยกแปลงของเกษตรกรที่มีการโอนสิทธิ/มรดกสิทธิ ต้องระมัดระวัง เพราะการที่จะใช้ RTK ไปดำเนินการรังวัดใหม่อย่าลืมนำมาตรฐานแผนที่ที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ครอบคลุมเรื่องระบบการรังวัดที่ดินในรูปแบบเดิมอยู่แล้ว และในอดีต ส.ป.ก. ลงทุนในเรื่องการรังวัดแปลงที่ดิน เรื่องการปรับปรุงระวาง การเชื่อมต่อกับ UTM ในพื้นที่ที่เป็นแปลงศูนย์ลอยต่าง ๆ จนปัจจุบันแปลงทุกแปลงโดยรวมแล้วถือว่าเป็นแปลงที่ได้มาตรฐานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อยู่แล้ว จึงไม่สมควรที่จะใช้ระบบ RTK ไปรังวัดใหม่ ถือเป็นการรังวัดซ้ำซ้อน และก็จะเป็นการใช้งบประมาณซ้ำซ้อนด้วย จึงขอแนะนำว่า ส.ป.ก. จะต้องไปปรับแผนงานโครงการนี้ให้ชัดเจนว่า เป็นการไปรังวัดซ่อม หรือในแปลงที่ยังไม่มีการรังวัดจัดที่ดิน หรือเป็นเรื่องรังวัดแบ่งแยกแปลงใหม่ ตามเงื่อนไขที่เกษตรกรร้องขอ

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการยกระดับศักยภาพการพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นงบดำเนินงานจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๓๑๒,๒๐๐ บาท (เก้าล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๘ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร มีพันธกิจในการจัดหาเงินทุนเพื่อหมุนเวียนเข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ บริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล พร้อมทั้งสนับสนุนเงินทุนในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินฯ

ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยสามารถใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามลักษณะของรายจ่ายได้ ๒ ลักษณะ คือ (๑) รายจ่ายหมุนเวียน สำหรับการจัดซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ด้วยการทำสัญญาเช่าที่ดิน สัญญาเช่าซื้อที่ดิน การสนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ (๒) รายจ่ายขาด สำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเพิ่มศักยภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีประสิทธิภาพ รวมถึงการสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่าง ๆ ตามภารกิจที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีปริมาณงานตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประกอบด้วย ประมาณการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๕๖๕ ล้านบาท ประมาณการรายจ่ายในการสนับสนุนการจัดหาที่ดิน จำนวน ๑๓๐ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนฯ จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท รวมถึงการสนับสนุนงานพัฒนาและงานปฏิรูปที่ดินด้านอื่น ๆ จำนวน ๑,๘๘๑ ล้านบาท นอกจากนี้ยังมีแผนงาน โครงการต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๒๐ โครงการ/กิจกรรม รวมถึงร่วมดำเนินงานกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยงบประมาณและอัตรากำลังทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการขับเคลื่อนงานให้ภารกิจต่าง ๆ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และของ ส.ป.ก. สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่องที่ ๔.๖ อนุมัติหลักการโครงสร้างการบริหารงานและกรอบอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และอนุมัติเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมีเงื่อนไขการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในปีแรก กำหนดให้จัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายเดิมที่จ้างด้วยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งได้จ้างไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และยังมีคนครองอยู่ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ได้รับการจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๘๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ กรมบัญชีกลางแจ้งเห็นชอบโครงสร้างการบริหารงาน กรอบอัตรากำลัง และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยเพิ่มผู้บริหารกองทุนฯ (เลขาธิการ ส.ป.ก.) ในโครงสร้างการบริหาร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำสัญญาจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวที่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงานในระดับดีขึ้นไป ตามกรอบอัตรากำลังพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่กรมบัญชีกลางให้ความเห็นชอบ ๑๔๖ อัตรา โดยให้มีกำหนดระยะเวลาในสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน ๔ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ (รวมระยะเวลา ๓ ปี ๖ เดือน) และได้ดำเนินการต่อสัญญาจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่จ้างไว้แล้วในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ต่อเนื่อง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ โดยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่จะได้รับการต่อสัญญาจ้างจะต้องผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยถือปฏิบัติตามข้อบังคับ คปก. ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๖๖

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. มีภารกิจที่ต้องดำเนินการเกี่ยวกับ การจัดหาที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ โดยการจัดทำสัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อ หรือการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินรวมถึงการเปลี่ยนสัญญาเช่า เป็นสัญญาเช่าซื้อ การเปลี่ยนสัญญาเช่าซื้อเป็นสัญญาเช่า และนอกจากนี้ยังมีการให้บริการด้านสินเชื่อ แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีกระบวนการตั้งแต่การรับคำขอกู้ยืมเงิน การวิเคราะห์ ความเป็นไปได้ของการให้สินเชื่อ การอนุมัติและจ่ายเงินกู้ และเมื่อใกล้ครบกำหนดชำระหนี้ ส.ป.ก. จะต้องจัดทำ และจัดส่งใบแจ้งครบกำหนดชำระหนี้ รวมถึงการจัดทำใบแจ้งเตือนลูกหนี้และผู้ค้ำประกัน การติดตามเร่งรัดจัดเก็บหนี้ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ การตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้กู้ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้กู้ยืมเงินกองทุนฯ โดยการขอผ่อนผัน การขยายเวลาการชำระหนี้ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีปริมาณลูกหนี้ที่ต้องดำเนินการติดตาม เร่งรัด และจัดเก็บหนี้ รวมถึงการให้สินเชื่อแก่เกษตรกร เป็นจำนวนมากกว่า ๗๐,๐๐๐ ราย นอกจากนี้ ยังมีงานการจัดทำแผนปฏิบัติการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เช่น แผนสินเชื่อ แผนการจัดซื้อ ที่ดินเอกชน ตรวจสอบบัญชีกองทุนแผนพัฒนาดิจิทัล แผนพัฒนาทรัพยากรบุคคล การจัดทำข้อมูลการเงินบัญชี ทะเบียนทรัพย์สินกองทุน งานระบบโปรแกรมกองทุน และอื่น ๆ รวมถึงการดำเนินการรวบรวมและตรวจสอบ เอกสารหลักฐานในการดำเนินการฟ้องร้องและบังคับคดีที่ยังมิได้ดำเนินการ ซึ่งมีหนี้ค้างชำระของสัญญาทุกประเภท ที่ไม่สามารถจัดเก็บหนี้คืนกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นจำนวนมากและการดำเนินการเกี่ยวกับการโอนสิทธิ และการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ เป็นต้น จึงมีความจำเป็นต้องมีบุคลากรและงบประมาณเพื่อรองรับ การดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าว และภารกิจการให้บริการด้านสินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร พร้อมทั้ง ให้เช่าที่ดิน และเช่าซื้อที่ดิน มีโปรแกรมระบบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ช่วยในการปฏิบัติงานตามภารกิจ แต่ที่ผ่านมา พบปัญหาความคลาดเคลื่อนของข้อมูลการรับชำระเงินในโปรแกรมระบบกองทุนฯ ไม่ถูกต้องและไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ต้องดำเนินการแก้ไขบ่อยครั้ง จึงต้องมีความจำเป็นประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรมีความระมัดระวัง ในการชำระเงินมากขึ้น เพื่อเป็นการลดปัญหาความคลาดเคลื่อนของข้อมูลกองทุนฯ โดยการออกพื้นที่ เพื่อประชาสัมพันธ์หรือจัดทำสื่อการประชาสัมพันธ์ในการให้ความรู้ความเข้าใจให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินฯ อีกทั้งยังมีภารกิจจัดประชุมโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ นำเสนอคณะอนุกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (อกก.คจ.) เพื่อพิจารณาตลอดปีงบประมาณ

ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และลดปัญหาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) และส่วนกลาง ซึ่งขาดงบประมาณและอัตรากำลังสำหรับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงมีความจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณและให้พนักงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๖ อัตรา ช่วยปฏิบัติงาน ณ ส.ป.ก.จังหวัด และส่วนกลาง โดยขอใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ รายจ่ายขาด ตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นเงิน ๑๖,๘๔๐,๗๐๔.๑๗ บาท (งบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๑๖,๖๙๑,๒๑๔.๑๗ บาท และงบลงทุน จำนวนเงิน

๑๔๙,๔๙๐ บาท) และค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (งบบุคลากร) เป็นเงิน ๓๘,๑๕๙,๒๙๕.๘๓ บาท เป็นจำนวนเงิน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. อกก.คก. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วยค่าตอบแทนพนักงานกองทุน และค่าบริหารงานกองทุน ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่างนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติ

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจกรรม ดังนี้...

ก. รายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณานุมัติ

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑. ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นเงิน ๑๖,๘๔๐,๗๐๔.๑๗ บาท ประกอบด้วยงบดำเนินงาน ๑๖,๖๙๑,๒๑๔.๑๗ บาท และงบลงทุน ๑๔๙,๔๙๐ บาท

๒. ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินฯ ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค รวม ๑๔๖ อัตรา จำนวน ๑๒ เดือน เป็นเงิน ๓๕,๓๖๔,๙๐๙.๖๐ บาท

๓. ค่าตอบแทนได้เพิ่ม ๔% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๔๑๔,๕๗๔.๔๐ บาท

๔. เงินสมทบประกันสังคม ๕% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๓๑๑,๗๗๑.๔๘ บาท

๕. เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน ๐.๒% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๖๘,๐๔๐.๓๕ บาท

ทั้งนี้ การมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติจัดสรรค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน รวมถึงค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กรณีมีการปรับเปลี่ยนอัตราค่าตอบแทน การปรับเพิ่มตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบประกันสังคมในระหว่างปี ให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณา

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับเพื่อให้การปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติราชการและแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รวมถึงเกษตรกรได้รับประโยชน์จากการให้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑. ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นเงิน ๑๖,๘๔๐,๗๐๔.๑๗ บาท ประกอบด้วยงบดำเนินงาน ๑๖,๖๙๑,๒๑๔.๑๗ บาท และงบลงทุน ๑๔๙,๔๙๐ บาท

๒. ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินฯ ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวม ๑๔๖ อัตรา จำนวน ๑๒ เดือน เป็นเงิน ๓๕,๓๖๔,๙๐๙.๖๐ บาท

๓. ค่าตอบแทนได้เพิ่ม ๔% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๔๑๔,๕๗๔.๔๐ บาท

๔. เงินสมทบประกันสังคม ๕% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๓๑๑,๗๗๑.๔๘ บาท

๕. เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน ๐.๒% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๖๘,๐๔๐.๓๕ บาท

ทั้งนี้ เห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติจัดสรรค่าใช้จ่ายบริหารงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัว ในการปฏิบัติงาน รวมถึงค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กรณีมีการปรับเปลี่ยนอัตราค่าตอบแทน การปรับเพิ่มตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบประกันสังคมในระหว่างปี ให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ขอให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เร่งดำเนินการจัดจ้างบุคลากรเพิ่มเติม เนื่องจากมีบุคลากร ไม่เพียงพอกับปริมาณงานตามนโยบายของรัฐบาลและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในพื้นที่ ส.ป.ก.จังหวัด

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดร้อยเอ็ด (นายบุญช่วย มหิวรรณ) ได้ให้ความเห็นว่า การจัดจ้างบุคลากรเพิ่มนั้น ถือเป็นขวัญกำลังใจให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินงานในพื้นที่ จำนวน ๑๔๖ อัตรา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ที่มีพื้นที่ครอบคลุม ๓๒ อำเภอ และพื้นที่ ส.ป.ก. ที่รับผิดชอบจำนวนมาก

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดนครราชสีมา (นายสมศักดิ์ ป้องปัญจมิตร) ได้ให้ความเห็นว่า เกษตรกร ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมาประสบปัญหาในการเข้ารับคิวการบริการออกโฉนดเพื่อการเกษตร เนื่องจากไม่มีที่นั่งรอ และการดำเนินการล่าช้าเนื่องจากบุคลากรน้อย จึงต้องการขอเสนองบประมาณให้กับจังหวัดนครราชสีมาด้วย

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับการจ้างบุคลากรเพิ่มเติม เพื่อแก้ไขปัญหาในการ ออกโฉนดเพื่อการเกษตร ทั้งด้านบุคลากรและงบประมาณให้เพียงพอกับปริมาณงาน

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางมัลลิกา อภาสกิจ) ได้ให้ข้อสังเกตว่า งบประมาณที่ทางฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอในงบลงทุน จำนวน ๑๔๙,๔๙๐ บาท เป็นรายการที่ไม่ควรเสนอเพื่อพิจารณาอนุมัติ เนื่องจาก

งบลงทุนดังกล่าว ฝ่ายเลขานุการฯ ไม่ได้นำเสนอรายละเอียดว่าจะนำเงินงบประมาณในส่วนนี้ไปจัดซื้ออะไรบ้าง ทั้งนี้ หากเป็นงบลงทุนควรจะเป็นในลักษณะของครุภัณฑ์ อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ใช้ในการภารกิจหลัก

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า งบลงทุน จำนวน ๑๔๙,๔๙๐ บาทนั้น จะนำไปจัดซื้ออุปกรณ์สำหรับการจัดประชุมในพื้นที่จังหวัด เช่น เครื่องขยายเสียง เต้าอู่นกาแพ ๒ หัว เครื่องชงกาแฟ เป็นต้น

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า ในประเด็นที่ทางฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ ค่าใช้จ่าย ตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นั้น ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ๑๖ ล้านบาทบาท ในส่วนของงบลงทุน ๑๔๙,๔๙๐ บาท ให้ยกเลิกไปก่อน

มติคณะกรรมการ

อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๕๔,๘๕๐,๕๑๐ บาท ประกอบด้วย

๑. ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยเป็นงบดำเนินงาน เป็นเงิน ๑๖,๖๙๑,๒๑๔.๑๗ บาท

๒. ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินฯ ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค รวม ๑๔๖ อัตรา จำนวน ๑๒ เดือน เป็นเงิน ๓๕,๓๖๔,๙๐๙.๖๐ บาท

๓. ค่าตอบแทนได้เพิ่ม ๔% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๔๑๔,๕๗๔.๔๐ บาท

๔. เงินสมทบประกันสังคม ๕% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๓๑๑,๗๗๑.๔๘ บาท

๕. เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน ๐.๒% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๖๘,๐๔๐.๓๕ บาท

ทั้งนี้ เห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติจัดสรรค่าใช้จ่ายบริหารงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัว ในการปฏิบัติงาน รวมถึงค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กรณีมีการปรับเปลี่ยนอัตราค่าตอบแทน การปรับเปลี่ยนตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบประกันสังคมในระหว่างปี ให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๕๔,๘๕๐,๕๑๐ บาท

เรื่องที่ ๔.๗ ขออนุมัติโครงการและการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดจ้างผู้ช่วยนายช่างสำรวจเพื่อให้บริการเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ชูวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน โดยการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิ และการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองหรือมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเพียงเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การประกอบอาชีพเกษตรกรรม และสถาบันเกษตรกร ได้เช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายเกิดผลดียิ่งขึ้น โดยยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติกระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เศรษฐกิจฐานราก การสร้างสภาพแวดล้อม และกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โดยมีการจัดที่ดินให้เกษตรกร และผู้ยากไร้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จนถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ ประมาณ ๒,๙๗๕,๘๒๐ ราย คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ ๓๖,๒๗๗,๓๔๓ ไร่ (ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร, ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗) และยังมีพื้นที่คงค้างที่ยังไม่ได้จัดที่ดิน ประมาณ ๓.๕ ล้านไร่ ซึ่งงานด้านการสำรวจรังวัดจัดที่ดิน และการให้บริการรังวัดในกรณีอื่น ๆ เป็นภารกิจหลักของกลุ่มงานช่างและแผนที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) โดยมี ส.ป.ก.ส่วนกลาง สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) เป็นผู้ควบคุม กำกับ ดูแล งานรังวัด ตรวจสอบข้อมูล แก้ไขปัญหา และจัดการสารบบที่ดินให้มีความถูกต้องเป็นไปตามมาตรฐานสากล

ภารกิจของกลุ่มงานช่างและแผนที่ของ ส.ป.ก.จังหวัด ประกอบด้วยงานที่ต้องดำเนินการตามแผนงานประจำปีงบประมาณ เช่น งานสำรวจรังวัดพื้นที่ X-RAY การสำรวจรังวัดเนื่องจากมีการขอรับการจัดที่ดินใหม่ การจัดที่ดินแทนที่ เนื่องจากเกษตรกรสละสิทธิหรือถึงแก่ความตาย การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ งานจัดทำหนังสืออนุญาต เป็นต้น นอกจากภารกิจที่ต้องดำเนินการตามแผนงานประจำปีงบประมาณแล้ว กลุ่มงานช่างและแผนที่ยังต้องดำเนินงานนอกเหนือจากแผนงานที่กำหนดไว้และไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า ซึ่งมีปริมาณงานเป็นจำนวนมาก เช่น งานตรวจสอบแปลงที่ดินกรณีลักลอบขุดดินในเขตปฏิรูปที่ดิน การขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและอื่น ๆ รวมถึงการให้บริการเกษตรกร และสนับสนุนกิจการของหน่วยงานอื่น เช่น งานสำรวจพิพาทขอบเขต งานตรวจสอบเอกสารหลักฐานแสดงสิทธิของเกษตรกร ผู้ค้าประกันเงินกู้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) การจัดทำแผนที่เพื่อคำนวณเรียกเก็บค่าเช่าและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นพยานในชั้นศาลตามหมายศาล สนับสนุนงานด้านการรังวัดขอบเขตการตรวจสอบแผนที่ และงานอื่น ๆ ตามที่มีการร้องขอ นอกจากนี้ ส.ป.ก. ยังมีภารกิจงานเร่งด่วน คือ การดำเนินงาน

ปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร ซึ่งเป็นภารกิจงานตามนโยบายรัฐบาลที่ให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน พิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยในส่วนของ สผส. จะต้องดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องให้เป็นไปตามมาตรฐานของการรังวัดโฉนดเพื่อการเกษตร จัดทำและวางระบบทะเบียนควบคุมแปลงที่ดินเชิงเลขที่เปลี่ยนเป็นโฉนดเพื่อการเกษตรในรูปแบบดิจิทัล จัดทำแก้ไขและปรับปรุงแผนที่ระวางมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ ตามมาตรฐานกำหนดมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ (กมร.) ตรวจสอบการแจ้งย้ายแปลง ส.ป.ก. ๔-๐๑ (เดิม) และแปลงปรับปรุง (RTK) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรให้ตรงกับสารบบที่ดิน รวบรวมข้อมูล ตรวจสอบความถูกต้องของตำแหน่งแปลงที่ดินในการขึ้นรูปแผนที่ให้เป็นไปตามระเบียบมาตรฐานการรังวัดและแผนที่ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาจำนวนบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน เฉพาะของกลุ่มงานช่างและแผนที่ของ ส.ป.ก.จังหวัด แล้ว พบว่ามีจำนวนไม่เพียงพอที่จะดำเนินงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันตามกำหนดระยะเวลา โดยเฉพาะงานการให้บริการแก่เกษตรกรและหน่วยงานผู้ขอรับบริการ กล่าวคือจากกรอบอัตรากำลังตำแหน่งนายช่างสำรวจของ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๓๒๗ อัตรา ปัจจุบันยังคงมีอัตรารว่างอยู่ จำนวน ๘๔ อัตรา และกรอบอัตรากำลังของ ส.ป.ก.ส่วนกลาง ๒ กลุ่มงาน ได้แก่ กลุ่มตรวจสอบมาตรฐานการรังวัดและแผนที่และกลุ่มพัฒนาสารบบที่ดิน รวมจำนวน ๑๗ อัตรา ปัจจุบันยังคงมีอัตรารว่างอยู่ จำนวน ๙ อัตรา ประกอบกับบางส่วนอยู่ระหว่างการโอนย้ายไปยังหน่วยงานอื่น จึงทำให้การปฏิบัติการกิจที่เป็นแผนงานประจำปีงบประมาณและนอกเหนือแผนงาน รวมทั้งบางภารกิจที่ดำเนินงานสนับสนุนกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีความล่าช้าและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากการขาดแคลนบุคลากรในการปฏิบัติงาน สผส. จึงได้จัดทำโครงการจัดจ้างผู้ช่วยนายช่างสำรวจเพื่อให้บริการเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อทดแทนอัตรากำลังที่ ส.ป.ก.จังหวัดและ สผส. ขาดแคลนอยู่ในปัจจุบัน แต่มีปริมาณงานเป็นจำนวนมากที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ทั้งนี้เพื่อให้บริการแก่เกษตรกรและหน่วยงานผู้ขอรับบริการเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็วมีความพึงพอใจและเพื่อดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สผส. ได้จัดทำโครงการจัดจ้างผู้ช่วยนายช่างสำรวจเพื่อให้บริการเกษตรกร โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาย้อนหลัง ๒ ปี รายละเอียดดังนี้

๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขอรับการจัดสรรตำแหน่งนายช่างสำรวจของ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๕๔ จังหวัด รวมจำนวน ๙๑ อัตรา จำนวน ๓ เดือน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๐๐๓,๐๐๐ บาท (สามล้านสามพันบาทถ้วน)

๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขอรับการจัดสรรตำแหน่งนายช่างสำรวจของ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๗๐ จังหวัด รวมจำนวน ๑๔๕ อัตรา จำนวน ๑๑ เดือน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๙,๗๐๑,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านเจ็ดแสนหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยมีผลการดำเนินงานในแต่ละปี ดังนี้

ที่	รายการ	หน่วย นับ	ปริมาณงาน	
			๒๕๖๖	๒๕๖๗
๑	การรังวัดแปลงที่ดินกรณีพิพาท/หลักหมุดสูญหาย	แปลง	๔,๐๖๒	๕,๖๒๘
๒	การรังวัดที่ดินตามคำขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง	แปลง	๑,๖๒๘	๒,๓๘๓
๓	การรังวัดสอบเขตที่ดินเอกชนในการจัดซื้อที่ดิน เพื่อเป็นข้อมูลในการนำชี้และระวางชี้แนวเขตที่ดินให้เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน	แปลง	๕๕๐	๙๙๗
๔	ตรวจสอบและยืนยันเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ จาก ธ.ก.ส.	แปลง	๕๔,๒๒๘	๕๕,๓๒๖
๕	จัดทำแผนที่เพื่อคำนวณเรียกเก็บค่าเช่าและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน	แปลง	๓,๑๓๔	๓,๒๖๘
๖	การรังวัดที่ดินตามกฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการขอและพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐	แปลง	๑,๘๒๕	๓,๗๘๗
๗	เป็นพยานในชั้นศาลตามหมายศาล	ครั้ง	๑,๒๓๒	๑,๒๔๔
๘	คณะกรรมการในการจัดซื้อที่ดินเอกชน	แปลง	๖๔๔	๑,๑๐๒
๙	งานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย	-	-	-

๒. ส.ป.ก. มีคำสั่งที่ ๕๗๐/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิเคราะห์ภารกิจเพื่อคิดต้นทุนในการปฏิบัติงานด้านการสำรวจรังวัดและแผนที่ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่กำหนดกรอบแนวทางในการจัดทำรายละเอียดการวิเคราะห์ภารกิจเพื่อคิดต้นทุนในการปฏิบัติงานด้านการสำรวจรังวัดและแผนที่ของ ส.ป.ก. ศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลภารกิจและอัตราค่าจ้างของผู้ปฏิบัติงานด้านการสำรวจรังวัดและแผนที่ของ ส.ป.ก. ให้มีความเหมาะสม และดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ประมวลผล และจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์เสนอเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือคณะอนุกรรมการหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องพิจารณา ตลอดจนปฏิบัติการกิจการตามที่ได้รับมอบหมาย

๓. ส.ป.ก. โดย สผส. ได้จัดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันอังคารที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมได้ข้อสรุปร่วมกันในการนำภารกิจงานมาคำนวณต้นทุนการปฏิบัติงานด้านการสำรวจรังวัดและแผนที่ของ ส.ป.ก. จังหวัด และ สผส. เพื่อจะได้จัดสรรอัตราค่าจ้างในตำแหน่งที่ว่างตามกรอบโครงสร้าง และร่วมกันกำหนดค่าเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรอัตราค่าจ้างตามปริมาณงาน โดยสรุปผลการจัดสรรอัตราค่าจ้างตำแหน่งผู้ช่วยนายช่างสำรวจรังวัด รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๖ อัตรา ประกอบด้วย ส.ป.ก. จังหวัด จำนวน ๑๕๒ อัตรา และ สผส. จำนวน ๔ อัตรา

๔. ส.ป.ก. โดย สผส. ได้จัดทำโครงการจัดจ้างผู้ช่วยนายช่างสำรวจเพื่อให้บริการเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรตำแหน่งนายช่างสำรวจในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเพิ่มความสะดวก รวดเร็วในการให้บริการเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินและหน่วยงานผู้ขอรับบริการ และเพื่อตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการสำรวจรังวัด

และจัดทำฐานข้อมูลและระวางแผนที่ให้เป็นไปตามมาตรฐาน โดยดำเนินการจ้างเหมาบริการ ตำแหน่งผู้ช่วย นายช่างสำรวจ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๖ อัตรา ประกอบด้วย ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๗๑ จังหวัด (ยกเว้นสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครปฐม (ส.ป.ก. นครปฐม)) รวมจำนวน ๑๕๒ อัตรา และ สผส. จำนวน ๒ กลุ่มงาน ได้แก่ กลุ่มพัฒนาระบบที่ดิน และกลุ่มตรวจสอบมาตรฐานการรังวัดและแผนที่ รวมจำนวน ๔ อัตรา มีระยะเวลา การจ้าง ๑๒ เดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงกันยายน ๒๕๖๘ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๓,๓๘๘,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสามแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยมีอัตราค่าจ้าง ดังนี้

๔.๑ คุณวุฒิ ม.๖ อัตราเงินเดือน ๑ ละ ๑๑,๐๐๐ บาท

๔.๒ คุณวุฒิ ปวช. ทุกสาขา อัตราเงินเดือน ๑ ละ ๑๑,๐๐๐ บาท

๔.๓ คุณวุฒิ ปวส. ทุกสาขา อัตราเงินเดือน ๑ ละ ๑๒,๐๐๐ บาท

๔.๔ คุณวุฒิ ปริญญาตรี ทุกสาขา อัตราเงินเดือน ๑ ละ ๑๓,๐๐๐ บาท

๕. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๖๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยแปดสิบเก้าล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยอยู่ระหว่าง นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณออนุมัติ

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษา เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงิน งบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงาน หรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ”

๒. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดจ้างผู้ช่วยนายช่างสำรวจเพื่อให้บริการเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๖ อัตรา ประกอบด้วย ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๗๑ จังหวัด (ยกเว้น ส.ป.ก.นครปฐม) รวมจำนวน ๑๕๒ อัตรา และ สผส. จำนวน ๒ กลุ่มงาน รวมจำนวน ๔ อัตรา เป็นงบดำเนินงานจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๓,๓๘๘,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสามแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายการขาด รายการที่ ๒.๙ รายการขาดอื่น วงเงิน ๖๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น โดยโครงการดังกล่าวเป็นภารกิจสำคัญที่จะต้องดำเนินการเนื่องจากการให้บริการเกี่ยวกับงานสำรวจพิพาทขอบเขต งานตรวจสอบเอกสารหลักฐาน แสดงสิทธิของเกษตรกรผู้ค้าประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. รวมถึงการสนับสนุนงานด้านการรังวัดขอบเขต ตามที่มีผู้มาขอรับบริการ รวมทั้งการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการสำรวจรังวัด ตลอดจนจัดทำฐานข้อมูลและวางแผนเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็นประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง จึงมีความจำเป็นต้องขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อจัดจ้างผู้ช่วยนายช่างสำรวจสำหรับแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรตำแหน่งนายช่างสำรวจของ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๑ จังหวัด และ สผส. ๒ กลุ่มงาน ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรและหน่วยงานผู้มาขอรับบริการได้รับความสะดวก รวดเร็ว และทันต่อความต้องการ จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เสนอ โดยเป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดจ้างผู้ช่วยนายช่างสำรวจเพื่อให้บริการเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๖ อัตรา ประกอบด้วย ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๗๑ จังหวัด (ยกเว้น ส.ป.ก.นครปฐม) รวมจำนวน ๑๕๒ อัตรา และ สผส. จำนวน ๒ กลุ่มงาน รวมจำนวน ๔ อัตรา เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๓,๓๘๘,๐๐๐ บาท

(ยี่สิบสามล้านสามแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๖๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เห็นควรเพิ่มจำนวนปีที่จ้าง หรือให้บรรจุเป็นลูกจ้างชั่วคราวเพื่อเพิ่มสวัสดิการให้กับจ้างเหมา ตำแหน่งผู้ช่วยนายช่างสำรวจ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ให้ ส.ป.ก. นำข้อสังเกตของประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) มาพิจารณาว่าจ้างปีต่อไปหรือไม่ อย่างไรก็ตาม อัตราที่จ้างดังกล่าว เป็นไปตามภารกิจในเรื่องของการดำเนินการเปลี่ยนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ให้เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร และจะต้องดำเนินการแล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘

กรรมการและเลขานุการ ได้ชี้แจงว่า ส.ป.ก. ขอรอบของพนักงานราชการของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จำนวน ๖๑๖ อัตรา

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดนครราชสีมา (นายสมศักดิ์ ป้องปัญญมิตร) ได้ให้ความเห็นว่า เห็นชอบเรื่องเพิ่มอัตราเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน เพราะเนื่องจากอัตราเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอกับการให้บริการเกษตรกร

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดจ้างผู้ช่วยนายช่างสำรวจเพื่อให้บริการเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๖ อัตรา ประกอบด้วย ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๗๑ จังหวัด (ยกเว้น ส.ป.ก. นครปฐม) รวมจำนวน ๑๕๒ อัตรา และ สผส. จำนวน ๒ กลุ่มงาน รวมจำนวน ๔ อัตรา เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๓,๓๘๘,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสามแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๖๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๕.๑ รายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เมื่อคราวประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และ คปก. มีมติรับทราบรายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงินงบประมาณ ๑,๘๒๕.๐๘๗๖ ล้านบาท

ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๑,๕๒๕.๐๘๗๖ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท แยกตามรายการรายจ่าย ดังนี้

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๔๐.๓๐๙๐ ล้านบาท
- ๒) รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน ๒๕๒.๔๐๒๔ ล้านบาท
- ๓) รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๖๙๙.๖๐๔๗ ล้านบาท
- ๔) รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ๓๒.๗๗๑๕ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พิจารณาปรับลดงบประมาณของ ส.ป.ก. รายการลงทุน รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ จำนวน ๐.๒๓๖๒ ล้านบาท คงเหลือ ๑,๘๒๔.๘๕๑๔ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๑,๕๒๔.๘๕๑๔ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท แยกตามรายการรายจ่าย ดังนี้

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๔๐.๓๐๙๐ ล้านบาท
- ๒) รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน ๒๕๒.๔๐๒๔ ล้านบาท
- ๓) รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๖๙๙.๓๖๘๕ ล้านบาท
- ๔) รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ๓๒.๗๗๑๕ ล้านบาท

ผลผลิตและกิจกรรมภายใต้แผนงานและงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

หน่วย : ล้านบาท

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	รวม งบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
รวมงบประมาณทั้งสิ้น			๑,๘๒๔.๘๕๑๔	๑,๕๒๔.๘๕๑๔	๓๐๐.๐๐๐๐
รายการดำเนินการภาครัฐ			๘๔๐.๓๐๙๐	๘๔๐.๓๐๙๐	-
รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาการเกษตรยั่งยืน			๘๔๐.๓๐๙๐	๘๔๐.๓๐๙๐	-
แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความ สามารถในการแข่งขัน			๒๕๒.๔๐๒๔	๒๕๒.๔๐๒๔	-
ผลผลิต ด้านการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม			๒๕๒.๔๐๒๔	๒๕๒.๔๐๒๔	-
กิจกรรมบริหารจัดการ			๒๕๒.๔๐๒๔	๒๕๒.๔๐๒๔	-
แผนงานยุทธศาสตร์			๖๙๙.๓๖๘๕	๓๙๙.๓๖๘๕	๓๐๐.๐๐๐๐
แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตร สร้างมูลค่า			๑๓๖.๘๐๒๑	๔๒.๓๙๐๒	๙๔.๔๑๑๙
๑. โครงการระบบส่งเสริมเกษตร แบบแปลงใหญ่	๓๕	แปลง	๒๕.๕๐๓๒	๑๑.๑๒๙๑	๑๔.๓๗๔๑

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	รวม งบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตร แบบแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓๕	แปลง	๒๕.๕๐๓๒	๑๑.๑๒๙๑	๑๔.๓๗๔๑
๒. โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน	๓๖,๐๐๐	ไร่	๔๙.๓๐๕๔	๑.๗๓๖๐	๔๗.๕๖๙๔
๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓๖,๐๐๐	ไร่	๔๙.๓๐๕๔	๑.๗๓๖๐	๔๗.๕๖๙๔
๓. โครงการพัฒนารัฐกิจชุมชน	๑๑๐	กลุ่ม	๒๔.๙๖๘๔	๕.๓๙๙๔	๑๙.๕๖๙๐
๑) กิจกรรมพัฒนารัฐกิจชุมชน ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๑๐	กลุ่ม	๒๔.๙๖๘๔	๕.๓๙๙๔	๑๙.๕๖๙๐
๔. โครงการยกระดับศักยภาพ การพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ	๕๑	แห่ง	๒๘.๓๓๘๙	๑๙.๐๒๖๗	๙.๓๑๒๒
๑) กิจกรรมยกระดับศักยภาพ การพัฒนาสินค้าเกษตรชีวภาพ	๕๑	แห่ง	๒๘.๓๓๘๙	๑๙.๐๒๖๗	๙.๓๑๒๒
๕. โครงการยกระดับคุณภาพมาตรฐาน สินค้าเกษตร	๒,๐๐๐	ราย	๘.๖๘๖๒	๕.๐๙๙๐	๓.๕๘๗๒
๑) กิจกรรมตรวจรับรองสินค้าเกษตร ในเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรฐาน GAP	๒,๐๐๐	ราย	๘.๖๘๖๒	๕.๐๙๙๐	๓.๕๘๗๒
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทาง สังคม	๓,๐๒๙	ราย	๘๓.๖๔๙๑	๗๐.๙๒๖๕	๑๒.๗๒๒๖
๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงาน อันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๒,๒๒๙	ราย	๗๙.๕๘๐๒	๖๖.๘๕๗๖	๑๒.๗๒๒๖
๑) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทาง พระราชดำริ	๑,๔๒๙	ราย	๒๓.๘๖๙๗	๑๘.๕๓๖๒	๕.๓๓๓๕
๒) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริม ศิลปหัตถกรรม	๘๐๐	ราย	๕๕.๗๑๐๕	๔๘.๓๙๑๔	๗.๓๑๘๑
๒. โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	๘๐๐	ราย	๔.๐๖๘๙	๔.๐๖๘๙	-
๑) กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๘๐๐	ราย	๔.๐๖๘๙	๔.๐๖๘๙	-
แผนงานยุทธศาสตร์การพัฒนา และส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก			๓๙๙.๖๗๕๑	๒๓๗.๙๒๖๕	๑๖๑.๗๔๘๖
๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	๑,๐๔๕	ราย	๒๒.๗๐๓๐	๘.๒๘๓๘	๑๔.๔๑๙๒
๑) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกร ปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	๑,๐๔๕	ราย	๒๒.๗๐๓๐	๘.๒๘๓๘	๑๔.๔๑๙๒

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	รวม งบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
๒. โครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			๓๗๖.๙๗๒๑	๒๒๙.๖๔๒๗	๑๔๗.๓๒๙๔
๑) กิจกรรมแผนที่แปลงที่ดิน ตามมาตรฐาน RTK GNSS Network	๐.๓๕๐๐	ล้านไร่	๒๓.๗๓๘๐	๕.๔๒๔๘	๑๘.๓๑๓๒
๒) กิจกรรมตรวจสอบมาตรฐาน การสำรวจรังวัดและจัดทำระวางแผนที่ ตามระเบียบ กมร.	๑,๐๗๕,๓๓๑	แปลง	๒.๘๖๙๒	-	๒.๘๖๙๒
๓) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	๑๘๐,๐๐๐	ราย	๒๑.๖๖๘๘	๒๑.๖๖๘๘	-
๔) กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	๑.๔๐๐๐	ล้านไร่	๓๗.๑๖๒๖	๑๐.๗๙๐๓	๒๖.๓๗๒๓
๕) กิจกรรมจัดที่ดิน	๓๗,๐๐๐	ราย	๘๗.๐๘๒๔	๒๑.๓๙๘๑	๖๕.๖๘๔๓
๖) กิจกรรมจัดที่ดินชุมชน	๗,๒๕๐	ราย	๑๙.๓๐๕๕	-	๑๙.๓๐๕๕
๗) กิจกรรมบริหารจัดการที่ดินเอกชน	๓,๖๓๐	ไร่	๒.๓๕๘๑	-	๒.๓๕๘๑
๘) กิจกรรมสำรวจและออกแบบโครงสร้าง พื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๗	แห่ง	๑๙.๑๗๑๘	๖.๙๓๐๔	๑๒.๒๔๑๔
๙) กิจกรรมปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้ เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร	๑,๐๖๖,๖๓๓	แปลง	๑๖๓.๓๐๓๘	๑๖๓.๓๐๓๘	-
๑๐) กิจกรรมการดำเนินงาน ตามกระบวนการอุทธรณ์คำสั่ง ทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน	๑๕	เรื่อง	๐.๓๑๑๙	๐.๑๒๖๕	๐.๑๘๕๔
แผนงานยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดิน			๔๖.๕๐๔๙	๑๖.๗๒๘๐	๒๙.๗๗๖๙
๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน ของเกษตรกร			๒๘.๖๓๖๐	๗.๗๐๒๑	๒๐.๙๓๓๙
๑) กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	๖๐๐	ราย	๘.๔๔๘๘	๐.๕๑๙๑	๗.๙๒๙๗
๒) กิจกรรมบริหารจัดการพื้นที่ที่ดิน แปลงรวม	๑๙	พื้นที่	๒๐.๑๘๗๒	๗.๑๘๓๐	๑๓.๐๐๔๒
๒. โครงการขับเคลื่อนการปรับปรุง กฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง กับผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่ แนวเขตที่ดินของรัฐ			๑๗.๘๖๘๙	๙.๐๒๕๙	๘.๘๔๓๐

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘				
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	รวม งบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
๑) กิจกรรมจัดทำแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาในพื้นที่ ส.ป.ก. ให้สอดคล้องกับผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑:๔๐๐๐ (One Map)	๔๘	ฉบับ	๔.๗๙๕๐	๒.๕๓๒๐	๒.๒๖๓๐
๒) กิจกรรมสำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่และปักหลักเขต	๒.๐๐๐๐	ล้านไร่	๑๓.๐๗๓๙	๖.๔๙๓๙	๖.๕๘๐๐
แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	๑,๒๐๐	ราย	๘.๔๖๕๐	๗.๑๒๕๐	๑.๓๔๐๐
๑. โครงการลดการเผาวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๒๐๐	ราย	๘.๔๖๕๐	๗.๑๒๕๐	๑.๓๔๐๐
๑) กิจกรรมลดการเผาวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๒๐๐	ราย	๘.๔๖๕๐	๗.๑๒๕๐	๑.๓๔๐๐
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๑๔๕	แห่ง	๒๔.๒๗๒๓	๒๔.๒๗๒๓	-
๑. โครงการฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราวสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๓๕	แห่ง	๙.๑๓๖๓	๙.๑๓๖๓	-
๑) กิจกรรมฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราวสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๓๕	แห่ง	๙.๑๓๖๓	๙.๑๓๖๓	-
๒. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐	แห่ง	๑๕.๑๓๖๐	๑๕.๑๓๖๐	-
๑) กิจกรรมพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐	แห่ง	๑๕.๑๓๖๐	๑๕.๑๓๖๐	-
แผนงานบูรณาการ	๒	แห่ง	๓๒.๗๗๑๕	๓๒.๗๗๑๕	-
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๒	แห่ง	๓๒.๗๗๑๕	๓๒.๗๗๑๕	-
๑. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒	แห่ง	๓๒.๗๗๑๕	๓๒.๗๗๑๕	-
๑) กิจกรรมขุดสระน้ำพร้อมระบบส่งน้ำ	๒	แห่ง	๓๒.๗๗๑๕	๓๒.๗๗๑๕	-

ตาราง เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘
(เงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ)

หน่วย: ล้านบาท

งบรายจ่าย	งบประมาณปี ๒๕๖๗	งบประมาณปี ๒๕๖๘	เปรียบเทียบ ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘	ร้อยละ
๑. งบบุคลากร	๘๒๔.๗๓๕๔	๘๔๐.๓๐๙๐	๑๕.๕๗๓๖	๑.๘๙
๒. งบดำเนินงาน	๖๐๕.๗๕๔๒	๗๐๕.๐๙๐๕	๙๙.๓๓๖๓	๑๖.๔๐
๓. งบลงทุน	๓๑๘.๒๖๗๒	๒๗๓.๙๓๑๙	-๔๔.๓๓๕๓	-๑๓.๙๓
๔. งบรายจ่ายอื่น	๑.๐๓๘๑	๕.๕๒๐๐	๔.๔๘๑๙	๔๓๑.๗๔
รวมทั้งสิ้น	๑,๗๔๙.๗๙๔๙	๑,๘๒๔.๘๕๑๔	๗๕.๐๕๖๕	๔.๒๙

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ส.ป.ก. ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑,๗๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณจำนวน ๑,๔๔๙.๗๙๔๙ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ส.ป.ก. ได้รับการพิจารณางบประมาณ ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑,๘๒๔.๘๕๑๔ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๑,๕๒๔.๘๕๑๔ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณจำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบวงเงินตามร่างพระราชบัญญัติฯ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับการจัดสรรตามพระราชบัญญัติฯ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๗๕.๐๕๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๙

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

(๔) พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรับทราบแผนงานและงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบรายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
วงเงินงบประมาณ ๑,๘๒๔.๘๕๑๔ ล้านบาท

มติคณะกรรมการ รับทราบรายงานความก้าวหน้าแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
วงเงินงบประมาณ ๑,๘๒๔.๘๕๑๔ ล้านบาท

เรื่องที่ ๕.๒ แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผล ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล ที่กำหนดให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จัดทำ/ทบทวนแผนการบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ ได้แล้วเสร็จภายในปีบัญชี และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน รวมทั้งมีการสื่อสารให้ผู้บริหารทุนหมุนเวียน และหน่วยงานภายในทุนหมุนเวียนที่เกี่ยวข้องรับทราบภายในปีบัญชี ๒๕๖๗

๒. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ คปก. มีมติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ เสนอ อกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบ และการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณาแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ (เรื่องที่ ๓.๒) มีมติเห็นชอบ และให้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. วิสัยทัศน์

บุคลากรเป็นเลิศในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อนำองค์กรสู่ทุนหมุนเวียนชั้นนำ

๒. พันธกิจ

๒.๑ บริหารงานทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสม เพียงพอ และมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๒.๒ ส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานของบุคลากรกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความผูกพันต่อองค์กร

๒.๔ สร้างวัฒนธรรมให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

๓. เป้าประสงค์

๓.๑ มีบุคลากรที่เหมาะสม เพียงพอ และมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๓.๒ บุคลากรมีความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๓.๓ บุคลากรมีคุณภาพชีวิตที่ดีและความผูกพันต่อองค์กร

๓.๔ มีวัฒนธรรมองค์กรที่มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้

๔. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอก

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอก จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและภัยคุกคาม (SWOT Analysis) ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ สภาพแวดล้อมภายใน

๑) จุดแข็ง (Strengths : S)

S๑ มีการวิเคราะห์ ทบทวนแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

S๒ มีการกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม เพื่อพัฒนาบุคลากรที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

S๓ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีงบประมาณเพียงพอพร้อมสนับสนุนการพัฒนาบุคลากร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

S๔ ผู้บริหารทุนหมุนเวียนมีวิสัยทัศน์ ความเป็นผู้นำ และสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อให้การพัฒนาบุคลากรบรรลุเป้าหมาย

๒) จุดอ่อน (Weaknesses : W)

W๑ บุคลากรกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีความรู้หลากหลายสาขาในตำแหน่งเดียวกัน

W๒ ขาดบุคลากรที่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านการปฏิบัติงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

W๓ โครงสร้างการบริหารงานและอัตรากำลังของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ยังไม่รองรับภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น

W๔ บุคลากรมีการโยกย้าย/เปลี่ยนงานบ่อย ทำให้ขาดการส่งต่อองค์ความรู้

W๕ ขาดการส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรที่ชัดเจนอย่างต่อเนื่อง

W๖ บุคลากรรุ่นใหม่ขาดความรู้ ความเข้าใจ และประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๒ สภาพแวดล้อมภายนอก

๑) โอกาส (Opportunities : O)

O๑ มีระบบการติดตามและกำกับจากหน่วยงานภายนอก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และพัฒนางาน

O๒ ปัจจุบันมีเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) และสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ที่ทันสมัยและเข้าถึงได้ง่ายสามารถนำมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติงานและการพัฒนาเรียนรู้ด้วยตนเอง

O๓ มีบุคลากรภายนอกที่มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญพร้อมให้ความรู้ และสนับสนุนการดำเนินงานในการพัฒนาบุคลากร

O๔ มีหน่วยงานภายในและภายนอก ที่บูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากร เพื่อให้งานบรรลุตามเป้าหมาย

O๕ หน่วยงานสนับสนุนให้มีการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมให้เหมาะสมเพื่อรองรับกับภารกิจงานในอนาคต

๒) ภัยคุกคาม (Threats : T)

T๑ การจัดสรรอัตรากำลังไม่เพียงพอต่อภารกิจงานที่เพิ่มขึ้น

T๒ กระบวนการในการบรรจุแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ใช้ระยะเวลานาน

T๓ หน่วยงานอื่นมีแรงดึงดูดบุคลากรที่ดีกว่า

๕. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล

ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน)

แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) ประกอบด้วยแผนปฏิบัติราชการ ๔ ด้าน โดยมี เป้าประสงค์ กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัดและเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

- แผนปฏิบัติราชการ ด้านที่ ๑ : การวางแผนและบริหารอัตรากำลัง**
- เป้าประสงค์ : มีบุคลากรที่เหมาะสม เพียงพอ และมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- กลยุทธ์ : การบริหารทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสมและเพียงพอ
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : ศึกษา/ทบทวน ภารกิจและโครงสร้างอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย : ๑. ร้อยละ ๙๐ ของตำแหน่งพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่มีอยู่ได้รับการจัดสรร
๒. ระดับคะแนนความพึงพอใจของผู้บังคับบัญชาต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อยู่ในระดับ ๔ หรือมากกว่าปีที่ผ่านมา
- แผนปฏิบัติราชการ ด้านที่ ๒ : การวัดและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**
- เป้าประสงค์ : มีบุคลากรที่เหมาะสม เพียงพอ และมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- กลยุทธ์ : สร้างหลักเกณฑ์การประเมินผลให้บรรลุเป้าหมายการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : การประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้ปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย : ๑. ร้อยละ ๘๐ ของข้าราชการสำนักบริหารกองทุนได้รับผลการประเมินในระดับดีเด่น ผ่านระบบสารสนเทศทรัพยากรบุคคลระดับกรม (DPIS)
๒. ระดับคะแนนความพึงพอใจของข้าราชการต่อระบบการประเมินผล อยู่ในระดับ ๔ หรือมากกว่าปีที่ผ่านมา
- แผนปฏิบัติราชการ ด้านที่ ๓ : การพัฒนาทรัพยากรบุคคลและส่งเสริมให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้**
- เป้าประสงค์ : บุคลากรมีความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และมีวัฒนธรรมองค์กรที่มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้
- กลยุทธ์ที่ ๑ : ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : การพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย : ๑. ร้อยละ ๘๐ ของบุคลากรผู้เข้ารับการอบรมผ่านเกณฑ์การประเมินตามหลักสูตรที่กำหนด
๒. ระดับความสำเร็จของผลสัมฤทธิ์ตามที่โครงการ (หลักสูตร) กำหนดอยู่ที่ระดับ ๔ หรือมากกว่าปีที่ผ่านมา

- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : การพัฒนาบุคลากรผ่านระบบ OCSC Learning Portal ศูนย์การเรียนรู้ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แบบบูรณาการ ของสำนักงาน ก.พ.
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย : ๑. บุคลากรของสำนักบริหารกองทุน ผู้เข้ารับการอบรมผ่านเกณฑ์การประเมินตามหลักสูตรที่กำหนด อย่างน้อยคนละ ๒ หลักสูตร
๒. ระดับคะแนนความพึงพอใจของบุคลากรต่อนื้อหาหลักสูตรในการพัฒนาบุคลากร อยู่ในระดับ ๔ หรือมากกว่าปีที่ผ่านมา
- กลยุทธ์ที่ ๒ : ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของบุคลากรกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย : ๑. ร้อยละ ๘๐ ของบุคลากรผู้เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม ผ่านเกณฑ์การประเมินตามหลักสูตรที่กำหนด
๒. ระดับความสำเร็จของผลสัมฤทธิ์ตามที่โครงการ/กิจกรรม กำหนดอยู่ที่ระดับ ๔ หรือมากกว่าปีที่ผ่านมา
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : การจัดทำ/ทบทวน ระเบียบ หลักเกณฑ์ คู่มือ หรือแนวทางการปฏิบัติงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย : ๑. ระดับความสำเร็จของการจัดทำ/ทบทวนระเบียบหลักเกณฑ์ คู่มือ หรือแนวทางการปฏิบัติงานเป็นไปตามเป้าหมาย จำนวน ๓ เรื่อง
๒. ระดับคะแนนความพึงพอใจของบุคลากรต่อระเบียบหลักเกณฑ์ คู่มือ หรือแนวทางการปฏิบัติงาน อยู่ในระดับ ๔ หรือมากกว่าปีที่ผ่านมา
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : การจัดการความรู้ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย : ๑. ระดับความสำเร็จของการจัดการความรู้ภายในกลุ่ม/ฝ่าย ของสำนักบริหารกองทุน เป็นไปตามเป้าหมายจำนวน ๙ เรื่อง
๒. ระดับคะแนนความพึงพอใจของผู้รับบริการต่อการจัดการความรู้ อยู่ในระดับ ๔ หรือมากกว่าปีที่ผ่านมา
- แผนปฏิบัติการ ด้านที่ ๔ : การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างความผูกพันต่อองค์กร
- เป้าประสงค์ : บุคลากรมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีความผูกพันต่อองค์กร
- กลยุทธ์ : ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างความผูกพันของบุคลากรในองค์กร
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : โครงการสัมมนาเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างความผูกพันต่อองค์กรของบุคลากรสำนักบริหารกองทุน

- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย : ๑. ร้อยละ ๘๐ ของบุคลากรผู้เข้าร่วมโครงการผ่านเกณฑ์การประเมินตามหลักสูตรที่กำหนด
๒. ระดับคะแนนความพึงพอใจของบุคลากรต่อนโยบายหลักสูตรในการพัฒนาบุคลากร อยู่ที่ระดับ ๔ หรือมากกว่าปีที่ผ่านมา

๖. แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

ส.ป.ก. ได้แปลงแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) ไปสู่การปฏิบัติ โดยจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน โดยมีองค์ประกอบสำคัญ ได้แก่ ชื่อแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม เป้าประสงค์ เป้าหมาย ผู้รับผิดชอบ งบประมาณ ขั้นตอนการปฏิบัติงาน ระยะเวลาดำเนินงาน ตัวชี้วัด และค่าเกณฑ์ที่วัด

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก.

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ คณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๑/๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้ง อกก.คก. สัณ วนที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. มติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้ อกก.คก. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ต่อไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ และให้นำผลการพิจารณา เสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

มติคณะกรรมการ รับทราบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๘

เรื่องที่ ๕.๓ รายงานผลการดำเนินงานโครงการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เอลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เป็นวันสำคัญเนื่องในวโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณมหิตวรมูลราชวรางกูร กิติสิริสมบูรณอดุลยเดช สยามินทราธิเบศรราชวโรดม บรมนาถบพิตร พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว ๖ รอบ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จึงได้จัดทำโครงการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เอลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เพื่อเป็นการแสดงความจงรักภักดี และสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณเป็นล้นพ้นอันหาที่สุดมิได้ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พร้อมทั้งเพื่อเป็นการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ เปิดโอกาสให้เกษตรกรได้มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม อันเป็นการสร้างความสามัคคี และขวัญกำลังใจให้กับเกษตรกรในการดำรงไว้ซึ่งแผ่นดินเกษตรกรรม

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมตามโครงการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เอลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ระหว่างวันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งมีการดำเนินกิจกรรมทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค มีเป้าหมายการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร จำนวน ๗๒,๐๐๐ ฉบับ ทั่วประเทศ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจัดงานมอบโฉนดเพื่อการเกษตรพร้อมกันในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และดำเนินการมอบโฉนดเพื่อการเกษตรให้ครบจำนวน ๗๒,๐๐๐ ฉบับ ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. ผลการจัดพิธีมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เอลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเสริมนอกภาคการเกษตร อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีผู้เข้าร่วมงานประมาณ ๑,๖๕๐ ราย ประกอบด้วย ผู้บริหารกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้บริหาร ข้าราชการ เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

หน่วยงานบูรณาการที่เกี่ยวข้อง สื่อมวลชน และเกษตรกรในจังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดชัยนาท จังหวัดชลบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดลพบุรี จังหวัดสระบุรี จังหวัดนครนายก จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทั้งนี้ มีการจัดกิจกรรมในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ดังนี้

๑.๑ การมอบโฉนดเพื่อการเกษตร จำนวน ๑,๐๗๒ ฉบับ มอบสัญญาเช่าให้แก่เกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๗๒ ฉบับ และมอบกล้าไม้แก่เกษตรกรที่ได้รับโฉนดเพื่อการเกษตร จำนวน ๑๐ ต้น/ราย

๑.๒ การบรรยายเรื่องพระมหากษัตริย์กับการปฏิรูปที่ดิน การบรรยายเรื่องสิทธิและหน้าที่ของเกษตรกรผู้ได้ออกสารสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑.๓ การจัดนิทรรศการเพื่อประชาสัมพันธ์โครงการในพระราชดำริด้านการปฏิรูปที่ดินของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร และพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ มหิศรภูมิพลราชวรางกูร กิติสิริสมบูรณอดุลยเดช สยามินทราธิเบศรราชวโรดม บรมนาถบพิตร พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

๑.๔ การจัดพิธีมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เสด็จพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ของพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ๕๕ จังหวัด ในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. ผลการดำเนินงานโครงการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เสด็จพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ระหว่างวันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๖๗ จังหวัด จำนวน ๗๘,๓๓๗ ฉบับ

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การดำเนินงานโครงการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เสด็จพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ระหว่างวันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ของ ส.ป.ก. ในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการจัดกิจกรรมเพื่อแสดงความจงรักภักดีและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณเป็นล้นพ้นอันหาที่สุดมิได้ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พร้อมทั้งเพื่อเป็นการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ และเปิดโอกาสให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ และเกษตรกร ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมอันเป็นการสร้างความสามัคคีและขวัญกำลังใจให้กับเกษตรกรในการดำรงไว้ซึ่งแผ่นดินเกษตรกรรม บัดนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินงานโครงการดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบผลการดำเนินการจัดกิจกรรมดังกล่าวข้างต้นต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานโครงการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานโครงการมอบโฉนดเพื่อการเกษตร ๗๒,๐๐๐ ฉบับ เฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ ๖.๑ วาระจรเรื่องที่ ๑ การกำหนดหน้าที่การดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแบบบูรณาการร่วม
ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายปรีชา ลีธวิล รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามเป้าหมาย แผนงาน และโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ในการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินของแต่ละจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติงานหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อเท็จจริง

๑. การปฏิบัติงานตามหน้าที่ในปัจจุบัน หลายพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินมีปัญหาที่เกิดขึ้น อาทิเช่น ปัญหาการผลิตและการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร ปัญหาสภาพพื้นดินขาดความอุดมสมบูรณ์ต่อการเพาะปลูก ปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร ปัญหาด้านระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ตลอดจนปัญหาจากภัยธรรมชาติ ปัญหาน้ำท่วมและภัยแล้ง แม้รัฐจะมีมาตรการเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ แต่ก็ยังไม่เพียงพอกับความเดือดร้อนของเกษตรกรที่มีอยู่มาก การปรับเปลี่ยนแนวทางการพัฒนาภาคเกษตรที่พึ่งพาตลาดส่งออกไม่ใช่คำตอบสู่ความยั่งยืน ควรมุ่งเน้นส่งเสริมศักยภาพเกษตรกรในการดำรงชีวิตบนฐานทรัพยากรที่หลากหลาย ให้มีความยืดหยุ่น สามารถรองรับและปรับตัวต่อวิกฤตการเปลี่ยนแปลงได้ทุกรูปแบบ ส่งเสริมการพัฒนาแหล่งน้ำภาคเกษตร สนับสนุนการปรับตัวของเกษตรกรให้เข้าถึงเทคโนโลยีและเครื่องจักรการเกษตร รวมทั้งการห้ามเผาวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรเพื่อลดปัญหามลภาวะและสิ่งแวดล้อม ในการแก้ปัญหาต่าง ๆ อาทิเช่น อุทกภัย และภัยแล้ง จำเป็นต้องใช้ความรู้และทักษะเฉพาะหลายสาขาวิชาร่วมกัน ไม่สามารถแก้ปัญหาโดยส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ในบางปัญหา และการบริหารงานตามภารกิจของแต่ละหน่วยงานไม่สามารถแก้ปัญหาบางอย่างได้ เนื่องจากการจัดแบ่งโครงสร้างองค์กรภาครัฐในปัจจุบัน

แต่ละองค์กรจะมีพันธกิจขององค์กรกำหนดอยู่ ทำให้แต่ละองค์กรมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่แตกต่างกัน ซึ่งข้อดีของการจัดแบ่งโครงสร้างในลักษณะนี้ทำให้มีความชัดเจนในการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบตามความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านขององค์กร แต่ข้อเสียที่เกิดขึ้นคือ การไม่ประสานหรือร่วมมือกันในการทำงาน หากมีการทำงานเพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในรูปแบบการบูรณาการในการทำงาน จะช่วยให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างการทำงานของแต่ละหน่วยงานได้ เป็นการขจัดความซ้ำซ้อนของงานที่เกิดขึ้น เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ของงานตามที่ตั้งเป้าหมายเอาไว้ เพื่อตอบสนองความต้องการ หรือแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน เกษตรกร นอกจากนี้ การปรับตัวเพื่อรองรับกับนโยบายการแก้ปัญหาของรัฐบาล หน่วยงานต้องมีการปรับระบบการบริหารจัดการให้เกิดการทำงานที่เน้นความรวดเร็ว ยึดประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนเป็นหลักโดยยึดหลักบูรณาการการทำงานในการแก้ปัญหาเร่งด่วนให้เกิดผลสำเร็จได้ โดยหน่วยงานภายในจังหวัดต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน เพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามนโยบาย และให้เห็นผลที่ประชาชนได้รับจากรัฐบาล หน่วยงาน เป็นการมุ่งเน้นให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณโดยคำนึงถึงความประหยัด โปร่งใสมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล มีความคุ้มค่าต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อที่จะสามารถแก้ปัญหาเหล่านั้นได้โดยเร็ว

๒. ส.ป.ก. ได้มีการลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับหน่วยงานกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และมูลนิธิ จำนวน ๑๕ แห่ง ประกอบด้วย กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาที่ดิน กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มูลนิธิปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมมือกันในการบูรณาการวางแผนและสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ในพื้นที่ยึดคืนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สัณ ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และพื้นที่อื่นในเขตปฏิรูปที่ดินตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงดังกล่าวที่ผ่านมา ได้มีการร่วมมือกันในการพัฒนาพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านสาธารณูปโภคพื้นฐานเพื่อพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของแต่ละหน่วยงาน แต่เนื่องจากการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงดังกล่าวมีลักษณะเป็นการประสานงานและพิจารณากำหนดแผนงานโครงการ โดยหน่วยงานส่วนกลางไปสู่ผู้ปฏิบัติและดำเนินงานตามภารกิจหรือแผนงานได้เฉพาะหน่วยงานตามบันทึกข้อตกลง ซึ่งบางครั้งไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือมีอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นโดยตรง ทำให้เกิดความล่าช้าและไม่ตรงต่อความต้องการของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในแต่ละพื้นที่ ซึ่งมีสภาพปัญหาและความต้องการที่แตกต่างกันไป รวมทั้งยังขาดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน ทำให้การแก้ไขปัญหาไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิ และการถือครอง ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิ ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยเพียงพอ แก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนา อาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

มาตรา ๑๑ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับในท้องที่ จังหวัดใดแล้ว ให้จัดตั้ง ส.ป.ก.จังหวัด ขึ้นสังกัด ส.ป.ก. โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ตามที่คณะกรรมการ และ คปจ. กำหนด

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุม การบริหารงาน ของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๔) พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่าย ของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

(๑๑) ติดตามการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

๒. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๑๖ ส.ป.ก.จังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๓) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับ มอบหมาย

๓. บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ ระหว่าง ส.ป.ก. กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากร น้ำบาดาล กรมพัฒนาที่ดิน กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) สถาบัน พัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มูลนิธิปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมพัฒนา พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การพัฒนาพื้นที่ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมทั้งปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย หรือปฏิบัติงานให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีหรือนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อส่งเสริมศักยภาพเกษตรกรในการดำรงชีวิตบนฐานทรัพยากรที่หลากหลาย ให้มีความยืดหยุ่น สามารถรองรับและปรับตัวต่อวิกฤตการเปลี่ยนแปลงได้ทุกรูปแบบส่งเสริมการพัฒนาแหล่งน้ำภาคเกษตร สนับสนุนการปรับตัวของเกษตรกรให้เข้าถึงเทคโนโลยีและเครื่องจักรการเกษตรเพื่อลดปัญหามลภาวะและสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหาอุทกภัย ภัยแล้ง และปัญหาอื่น ๆ เกิดความรวดเร็วและเป็นไปตามความต้องการของประชาชน จึงขอกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แบบมีส่วนร่วม กับภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และภาคประชาชนทุกภาคส่วน ในเขตปฏิรูปที่ดินภายในจังหวัดพื้นที่

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณากำหนดให้ ส.ป.ก.จังหวัด สามารถจัดทำแผนงาน โครงการ ข้อบังคับ ข้อกำหนด เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แบบบูรณาการการมีส่วนร่วมกับภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และภาคประชาชนทุกภาคส่วน ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติรูปแบบการเสนอโครงการเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณ แบบบูรณาการร่วมกับส่วนราชการอื่นภายในจังหวัด โดยประกอบด้วย ชื่อโครงการ วงเงินงบประมาณ หน่วยงานดำเนินการ ผู้รับผิดชอบ สถานที่ติดต่อ ๑. หลักการและเหตุผล ๒. ข้อมูลทั่วไปของโครงการ ๒.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ ๒.๒ ลักษณะโครงการ ๒.๓ สถานภาพของโครงการ ๒.๔ ประเภทโครงการ ๒.๕ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๒.๖ สถานที่ดำเนินโครงการ ๓. กลุ่มเป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์ ๔. เป้าหมาย ผลลัพธ์และผลกระทบโครงการ ๕. แนวทางการดำเนินงาน รายการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ๖. วิธีดำเนินงาน ๗. วงเงินโครงการ ๘. รายละเอียดวงเงินงบประมาณ (หน่วย : บาท) ๙. ความพร้อมของโครงการ ๙.๑ พื้นที่ดำเนินโครงการ ๙.๒ แบบรูปรายการ แผนการปฏิบัติงาน ๙.๓ ความพร้อมของบุคลากร เครื่องมือและเทคนิคการดำเนินการ ๙.๔ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๙.๕ รายงานการศึกษาความเหมาะสม ๙.๖ ผลตอบแทน ๑๐. วิธีการบริหารจัดการ หรือการดูแลบำรุงรักษาเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ๑๑. หน่วยงานที่ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินภายหลังสิ้นสุดโครงการ ๑๒. ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ๑๓. ผู้เสนอโครงการ ๑๔. ผู้เห็นชอบโครงการ ๑๕. ผู้อนุมัติโครงการ ทั้งนี้ รูปแบบการเสนอโครงการแบบบูรณาการร่วมกับดังกล่าว ให้เปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสมของการบูรณาการร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก.จังหวัด ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และภาคประชาชนทุกภาคส่วน ภายในเขตปฏิรูปที่ดินในจังหวัดนั้น

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า การกำหนดหน้าที่การดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แบบบูรณาการร่วมของ ส.ป.ก.จังหวัด ดังกล่าว มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ที่ได้มีการจัดตั้งศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติขึ้น ซึ่งในส่วนของจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะเป็นผู้อำนวยการศูนย์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชนจากสาธารณภัย ดังนั้น ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการในจังหวัดจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ให้ความสำคัญในประเด็นปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้น จึงได้กำหนดหน้าที่การดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแบบบูรณาการร่วมของ ส.ป.ก.จังหวัด ในการปฏิบัติหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว อย่างเร่งด่วนเพื่อร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ต่อไป

มติคณะกรรมการ ๑. กำหนดให้ ส.ป.ก.จังหวัด สามารถจัดทำแผนงาน โครงการ ข้อบังคับ ข้อกำหนด เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แบบบูรณาการการมีส่วนร่วมกับภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และภาคประชาชนทุกภาคส่วน ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. อนุมัติรูปแบบการเสนอโครงการเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณ แบบบูรณาการร่วมกับ ส่วนราชการอื่นภายในจังหวัด โดยประกอบด้วย ชื่อโครงการ วงเงินงบประมาณ หน่วยงานดำเนินการ ผู้รับผิดชอบ สถานที่ติดต่อ ๑. หลักการและเหตุผล ๒. ข้อมูลทั่วไปของโครงการ ๒.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ ๒.๒ ลักษณะโครงการ ๒.๓ สถานภาพของโครงการ ๒.๔ ประเภทโครงการ ๒.๕ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๒.๖ สถานที่ดำเนินโครงการ ๓. กลุ่มเป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์ ๔. เป้าหมาย ผลลัพธ์และผลกระทบโครงการ ๕. แนวทางการดำเนินงาน รายการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ๖. วิธีดำเนินงาน ๗. วงเงินโครงการ ๘. รายละเอียดวงเงินงบประมาณ (หน่วย : บาท) ๙. ความพร้อมของโครงการ ๙.๑ พื้นที่ดำเนินโครงการ ๙.๒ แบบรูปรายการ แผนการปฏิบัติงาน ๙.๓ ความพร้อมของบุคลากร เครื่องมือและเทคนิคการดำเนินการ ๙.๔ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๙.๕ รายงานการศึกษาความเหมาะสม ๙.๖ ผลตอบแทน ๑๐. วิธีการบริหารจัดการ หรือการดูแลบำรุงรักษาเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ๑๑. หน่วยงานที่ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน ภายหลังสิ้นสุดโครงการ ๑๒. ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ๑๓. ผู้เสนอโครงการ ๑๔. ผู้เห็นชอบโครงการ ๑๕. ผู้อนุมัติโครงการ ทั้งนี้ รูปแบบการเสนอโครงการแบบบูรณาการร่วมกับดังกล่าว ให้เปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสมของการบูรณาการร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก.จังหวัด ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ทุกภาคส่วน ภายในเขตปฏิรูปที่ดินในจังหวัดนั้น

เรื่องที่ ๖.๒ วาระจรเรื่องที่ ๒ การสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ และการลดหรืองดเว้นการชำระดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายศักดิ์ศิริ ฐูปวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติอนุมัติหลักการกำหนดอัตราดอกเบี้ยกรณีเกษตรกรได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ สำหรับเกษตรกรไม่มีหนี้ค้างชำระ และต้องผู้ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติที่อยู่ในเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามประกาศของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๑ ปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี โดยอนุมัติวงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท และมีระยะเวลาการกู้ยืมไม่เกิน ๓ ปี

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ได้แจ้งความต้องการใช้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ จำนวน ๗,๔๐๔ ราย เป็นเงิน ๒๘๓.๔๗ ล้านบาท สหกรณ์การเกษตร ๑ แห่ง เป็นเงิน ๓.๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้อนุมัติแผนการรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ รายจ่ายหมุนเวียน ๑.๒ สินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร/สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน และสินเชื่อนโยบาย วงเงิน ๙๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีแผนจัดเก็บหนี้ครบกำหนดชำระในปี ๒๕๖๗ จำนวน ๑๒,๓๔๙ ราย เป็นเงิน ๒๒๗.๘๘ ล้านบาท

๒. เงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืมต้องเป็นเกษตรกรที่ได้รับที่ดินหรือได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน หรือเป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และวัตถุประสงค์ของการให้กู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรมหรือเพื่อเป็นค่าชดเชย โดยวงเงินที่ขอกู้ยืมรายบุคคลเป็นไปตามอำนาจการอนุมัติของปฏิรูปที่ดินจังหวัด คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) อกก.คจ. และ คปก.

๓. มาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้กำหนดการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้เงินกู้ ดังนี้

๓.๑ การผ่อนผันการชำระเงินรายงวด

๓.๒ การขยายเวลาการชำระหนี้

๓.๓ การลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรวมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๗

หมวด ๓ ข้อ ๗ วรรคสอง ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ยโดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี

หมวด ๑๐ การลดดอกเบี้ยเงินกู้

ข้อ ๒๙ ในกรณีที่มีภัยธรรมชาติ หรือภัยจากโรคพืช หรือศัตรูพืช หรือ มีเหตุจำเป็นอื่นเมื่อผู้กู้ร้องขอให้คณะอนุกรรมการพิจารณาลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี

ข้อ ๓๐ การขอลดหรืองดเว้นการชำระดอกเบี้ยตามข้อ ๒๙ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด เสนอเอกสารต่อไปนี้ ต่อ คปจ. เพื่อพิจารณา

(๑) คำขอหรืองดเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ของผู้กู้

(๒) รายงานตรวจสอบสภาพความเสียหายของผู้กู้แต่ละรายของ ส.ป.ก.จังหวัด

(๓) รายละเอียดและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอลดดอกเบี้ยเงินกู้ของเกษตรกรแต่ละราย พร้อมแสดงเหตุผลประกอบ

(๔) หลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและสมควรเสนอเพื่อประกอบ การพิจารณา (ถ้ามี)

เมื่อ คปจ. ได้ตรวจสอบความถูกต้องแล้ว ให้เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

จากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้น อาจทำให้เกิดความเสียหายและส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และการประกอบอาชีพของเกษตรกรในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยดังกล่าว จึงเห็นควรสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับผลกระทบฯ โดยลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี ต่อไป

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดทราบการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ และการลดหรืองดเว้นการชำระดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้กล่าวว่า กรณีการเกิดภัยพิบัติซึ่งเป็นเหตุวิฤตระดับชาติ การให้ความช่วยเหลือประชาชนด้วยการให้เงินกู้ยืมนั้น ไม่ควรมีการคิดดอกเบี้ยเงินกู้ เนื่องจากจะเป็นการซ้ำเติมประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชุมพร (นายฉลองชาติ ยังปักชี) ได้กล่าวว่า ตามที่ ส.ป.ก. ได้มีมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยการให้เงินกู้ยืม เห็นด้วยกับมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรดังกล่าวอย่างมาก เพราะเป็นการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกร อันเป็นการบรรเทาความเสียหายให้แก่เกษตรกรต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า คณะรัฐมนตรีได้มีการหารือในเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยมีความเห็นว่างบประมาณแผ่นดิน และงบประมาณที่มาจากสถาบันการเงินของรัฐ ที่จะใช้สำหรับการช่วยเหลือเกษตรกรจะมีการวางมาตรการช่วยเหลือที่เหมาะสม ดังนั้น กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในฐานะกองทุนของภาครัฐ จะต้องมีการปรับนโยบายให้ความช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งต้องรอความชัดเจนจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง หากมีความชัดเจนแล้วอาจจะมีการประชุมวาระเร่งด่วนอีกครั้งหนึ่ง

กรรมการและเลขานุการฯ ได้กล่าวว่า หากมีความชัดเจนแล้ว ฝ่ายเลขานุการฯ จะดำเนินการปรับแก้ไขนโยบายช่วยเหลือเกษตรกร และจะนำเสนอให้ คปก. พิจารณาเห็นชอบต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ และการลดหรืองดเว้นการชำระดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

เรื่องที่ ๖.๓ วาระจรเรื่องที่ ๓ ขอความเห็นชอบหลักเกณฑ์การประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินในเขตปฏิรูปที่ดิน และหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) และเอกสารโฉนดเพื่อการเกษตร กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดิน และขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก.

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ขอความเห็นชอบนำเสนอเรื่องหลักเกณฑ์การประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินในเขตปฏิรูปที่ดิน และหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) และเอกสารโฉนดเพื่อการเกษตร กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดิน และขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. ต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) โดยประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้อนุญาตให้นำเสนอ คปก. ได้ ดังนี้

๑. ส.ป.ก. นำที่ดินของรัฐที่ได้รับมอบจากหน่วยงานต่าง ๆ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือมีเพียงเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ และสถาบันเกษตรกร โดยวิธีเช่า เช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ ซึ่ง ส.ป.ก. จัดที่ดินให้โดยการอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ หรือโฉนดเพื่อการเกษตร แล้วแต่กรณี

๒. เกษตรกรผู้ได้รับจัดที่ดินของ ส.ป.ก. มีอายุมากขึ้น เข้าสู่เกษตรกรสูงวัย ทุพพลภาพ หรือเจ็บป่วยเรื้อรัง จนไม่สามารถประกอบเกษตรกรรมได้ ประกอบกับมีเกษตรกรอีกจำนวนหนึ่งที่ไม่ประสงค์ประกอบอาชีพ

เกษตรกรรมแล้ว ส.ป.ก. จึงได้ออกระเบียบให้กับเกษตรกรผู้ที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมแล้ว สามารถนำที่ดินนั้นคืนให้ ส.ป.ก. ได้ แต่เนื่องจากปัจจุบัน ส.ป.ก. ยังไม่ได้กำหนดหลักการจ่าย และวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมและเป็นธรรม รองรับการค้าสิทธิที่ดินของรัฐที่เกษตรกรได้รับมอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ และเอกสารโฉนดเพื่อการเกษตร เนื่องจากเกษตรกรผู้ที่ต้องการคืนสิทธิได้มีการลงทุนในที่ดินนั้น จนมีสภาพเหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม

๓. มติ คปก. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่องที่ ๓.๖ การอนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก.

คปก. ได้พิจารณาอนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. ในอัตราร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน (กรมธนารักษ์) แต่ไม่เกินไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท โดยประเมินเฉพาะมูลค่าที่ดิน ส่วนการประเมินทรัพย์สินที่อยู่บนดินให้เกษตรกรตกลงกันเอง และกรณีที่มีการเสนอราคาสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนด โดยเกษตรกรที่จะรับที่ดินมีความพึงพอใจ ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

การเสนอให้จ่ายค่าชดเชยสิทธิฯ ดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ๓ คณะ ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ โดยมีมติ ดังนี้

๑.๑) เห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ที่ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ แก่ผู้ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมตลอดไป ในอัตราค่าชดเชยร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน (กรมธนารักษ์)

๑.๒) เห็นชอบหลักการให้จ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ไม่เกินไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท

๒) คณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบพิจารณาข้อกฎหมายให้เกิดความชัดเจนว่า ส.ป.ก. มีอำนาจในการดำเนินการจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. ได้หรือไม่

๓) คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติว่าการจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. เพื่อนำที่ดินนั้นมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

พ.ศ. ๒๕๑๘ ประกอบข้อ ๘ วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่าย และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๖ (๑) ง. โดยคณะกรรมการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายได้พิจารณาอนุมัติรายจ่ายดังกล่าวเป็นกรณีรายจ่ายหมุนเวียนตามระเบียบดังกล่าว

๔) คณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรือสังหาริมทรัพย์ ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. ในอัตราร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน (กรมธนารักษ์) แต่ไม่เกินร้อยละ ๖๐,๐๐๐ บาท และให้นำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการแนวทางการสร้างมูลค่าที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการแนวทางการสร้างมูลค่าที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน ๓ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบ ประกอบด้วย

๑.๑ การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบเพื่อลดข้อจำกัดในการแลกเปลี่ยน/โอนสิทธิที่ดิน เพื่อให้เกิดกลไกในการเปลี่ยนตัวลูกหนี้ เฉพาะในกรณีผู้ได้รับสิทธิในที่ดินของรัฐไม่ชำระหนี้เงินกู้กับสถาบันการเงิน เพื่อให้ที่ดินนั้นสามารถโอนไปยังบุคคลอื่นที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดได้

๑.๒ การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบเพื่อลดข้อจำกัดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่รัฐจัดให้ประชาชน โดยแนวทางในการลดข้อจำกัดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วย

๑) การจำแนกประเภทที่ดินเพื่อทราบศักยภาพซึ่งหน่วยงานของรัฐที่จัดที่ดินให้กับประชาชน ให้สำรวจจำแนกประเภทที่ดินและจัดเก็บฐานข้อมูลศักยภาพที่ดินภายในขอบเขตที่หน่วยงานหลักรับผิดชอบ โดยมีกรมพัฒนาที่ดิน และกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นหน่วยงานสนับสนุน

๒) การปรับปรุงระเบียบให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการนอกเหนือการเกษตรกรรมได้

๓) การกำหนดสัดส่วนการใช้ประโยชน์ที่ดินในกิจการอื่นนอกจากการเกษตร โดยกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำของการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ป้องกันไม่ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพของการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ต่างไปจากเจตนารมณ์หลักในการจัดที่ดินให้กับประชาชนเพื่อใช้สำหรับการทำเกษตรกรรม

๔) การส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมตามศักยภาพ

แนวทางที่ ๒ การกำหนดแนวทางการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินที่รัฐจัดให้กับประชาชน โดยเกณฑ์ที่ควรนำมาพิจารณา ได้แก่ (๑) ทำเลที่ตั้ง (๒) ลักษณะทางกายภาพของดิน และ (๓) กฎหมาย

หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ดิน ซึ่งการวิเคราะห์มูลค่าที่ดินและทรัพย์สินที่รัฐจัดให้กับประชาชนสามารถดำเนินการได้ ๒ รูปแบบ คือ การพิจารณาตามสิทธิในการซื้อขาย และการพิจารณาตามรูปแบบการจัดที่ดิน

แนวทางที่ ๓ การจัดให้มีระบบหรือสถาบันที่ให้สินเชื่อระยะปานกลางและระยะยาวให้แก่ประชาชนที่ได้รับการจัดที่ดินของรัฐและจัดให้มีระบบประกันความเสี่ยงในการอำนวยการสินเชื่อ เป็นแนวทางสำคัญอีกประการหนึ่ง

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ได้มีคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑๑๙/๒๕๖๗ แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ การจัดระบบสวัสดิการและการบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ณ วันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ทั้งนี้ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมและครบถ้วนในทุกมิติ รวมทั้งพัฒนาและส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าที่ดินและในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑) ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะแนวทางการสร้างมูลค่าเพิ่มของที่ดินและสินทรัพย์ รวมทั้งการจัดระบบสวัสดิการ และการบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประโยชน์ในการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรที่สอดคล้องและเชื่อมโยงแหล่งทุนและการตลาด ตลอดจนการสร้างเชื่อมั่นในสิทธิที่ดินแก่เกษตรกรในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๒) เสนอแนะแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและศักยภาพของที่ดินให้มีความอุดมสมบูรณ์ มีปริมาณน้ำเพียงพอและสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อให้เหมาะสมต่อการทำการเกษตรและการปลูกพืช

๓) เสนอแนะแนวทางการใช้ประโยชน์ในที่ดินและสินทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อยกระดับการผลิตและการตลาดให้มีประสิทธิภาพ

๔) เชิญหน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ความเห็น และข้อเสนอแนะ รวมทั้งจัดส่งเอกสารและข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๖) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

๓. คณะกรรมการขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ การจัดระบบสวัสดิการและการบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้จัดประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ ในวันจันทร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ได้พิจารณาและวางกรอบแนวทางในการประเมินมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

๑) ที่ดินของ ส.ป.ก.

๒) โครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและสิ่งปลูกสร้าง

๓) ต้นไม้

๔. คณะกรรมการขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ การจัดระบบสวัสดิการและการบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้มีคำสั่ง แต่งตั้ง คณะกรรมการขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าที่ดิน

และสินทรัพย์ การจัดระบบสวัสดิการและการบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ ๑/๒๕๖๗
 สั่ง ณ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าที่ดินและ
 สินทรัพย์ การจัดระบบสวัสดิการและการบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อศึกษา
 รายละเอียดตามกรอบแนวทางการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่คณะกรรมการฯ
 กำหนดไว้ โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการตั้งกลุ่มย่อยเพื่อศึกษารายละเอียดในเรื่องที่ดินของ ส.ป.ก. โครงสร้าง
 พื้นฐานทางการเกษตรและสิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้ จนได้ข้อสรุปเสนอคณะกรรมการพิจารณา

๕. คณะกรรมการขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าที่ดินและสินทรัพย์ การจัดระบบสวัสดิการและการบริหาร
 การแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้จัดประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ ในวันศุกร์ที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗
 ได้พิจารณารายละเอียดผลการศึกษาแนวทางการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

๕.๑ หลักการและวิธีการประเมินมูลค่าที่ดินรัฐของ ส.ป.ก.

การประเมินมูลค่าที่ดินรัฐของ ส.ป.ก. ใช้วิธีการประเมินมูลค่าที่ดินตามที่มีมติ คปก.
 ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยประเมินมูลค่าที่ดินตามที่กรมธนารักษ์กำหนด โดยใช้บัญชี
 ราคาประเมินที่ดินสำหรับที่ดินซึ่งมีเอกสารสิทธิประเภทอื่นนอกเหนือจากโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรอง
 การทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) ซึ่งคณะกรรมการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐประจำจังหวัด
 เป็นผู้กำหนด ซึ่งเป็นบัญชีราคาประเมินที่ดินตามขอบเขตการปกครองรายตำบล

๕.๑.๑ การกำหนดราคาประเมินมูลค่าที่ดินของรัฐของ ส.ป.ก.

ราคาประเมินที่ดินรัฐที่มี ส.ป.ก. ๔-๐๑ นั้น จากมติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗
 เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้อนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐ
 ที่ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก.
 ในอัตราร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน (กรมธนารักษ์) แต่ไม่เกินไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท โดยประเมิน
 เฉพาะมูลค่าที่ดิน เห็นควรให้ใช้หลักเกณฑ์นี้ครอบคลุมเอกสารประเภทโฉนดเพื่อการเกษตร

๑) เอกสารสิทธิในที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นสิทธิที่ ส.ป.ก. ให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์
 ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน แตกต่างจากโฉนดที่ดิน ที่เป็นหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ออกให้
 ตามประมวลกฎหมายที่ดินปัจจุบัน ซึ่งผู้เป็นเจ้าของที่ดิน ถือว่ามีกรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นอย่างสมบูรณ์

๒) การประเมินมูลค่าที่ดินตามวิธีการที่กรมธนารักษ์กำหนดอ้างอิง ตามมูลค่าถนน
 ที่ที่ดินตั้งอยู่ โดยพิจารณาโอกาสทางธุรกิจและเศรษฐกิจ ซึ่งแตกต่างจากที่ดิน ส.ป.ก. ที่ถูกควบคุม
 การใช้ประโยชน์เพื่อเกษตรกรรม

๓) การกำหนดจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก.
 มอบโฉนดเพื่อการเกษตร ผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก.
 ไม่เกินไร่ละ ๘๐,๐๐๐ บาท จากเดิมที่มีมติให้จ่ายไม่เกินไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากราคาประเมินมูลค่าที่ดิน
 ของกรมธนารักษ์รอบใหม่มีอัตราการเปลี่ยนแปลงราคาเพิ่มขึ้นเฉลี่ยทั้งประเทศ ประมาณร้อยละ ๘.๙๓

(รอบบัญชี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙) ส่วนเอกสารสิทธิประเภท ส.ป.ก. ๔-๐๑ ยังคงจ่ายค่าชดเชยสิทธิไม่เกินไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เงื่อนไขในการปรับเปลี่ยนเอกสารสิทธิจาก ส.ป.ก.๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร มีกระบวนการในการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๕ ปี ทำให้มีความพร้อมการใช้ประโยชน์ หากนำที่ดินดังกล่าวไปจัดให้กับเกษตรกรรายอื่นต่อไป

ทั้งนี้ การกำหนดราคาค่าชดเชยที่ดินเป็น ๘๐,๐๐๐ บาท พิจารณาการปรับอัตราค่าชดเชยที่ดินให้สูงขึ้นร้อยละ ๓๐ (เฉลี่ยรอบละ ๓ ต่อปี) จากไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท เป็นไร่ละ ๗๘,๐๐๐ บาท จึงกำหนดราคาประเมินมูลค่าที่ดินรัฐของ ส.ป.ก. ไว้ไม่เกินไร่ละ ๘๐,๐๐๐ บาท

๕.๑.๒ หลักการและวิธีการกำหนดการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน

๑) ประเภทอาคารและสิ่งปลูกสร้างในเขตปฏิรูปที่ดิน

ให้ใช้บัญชีราคามาตรฐานต่อหน่วย โรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง ของสมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทย ซึ่งการประเมินมูลค่าอาคารและสิ่งปลูกสร้างในเขตปฏิรูปที่ดินให้ใช้เกณฑ์ราคาต่อหน่วยต่ำสุด

โดยมีสูตรการคำนวณมูลค่าอาคารและสิ่งปลูกสร้าง ดังนี้

$\text{ค่าเสื่อมสิ่งปลูกสร้าง} = (\text{พื้นที่อาคารทั้งหมด} \times \text{ราคาประเมินสิ่งปลูกสร้างต่อตารางเมตร}) \times \text{อัตราร้อยละของค่าเสื่อม}$

$\text{มูลค่าปัจจุบันของสิ่งปลูกสร้าง} = (\text{พื้นที่อาคารทั้งหมด} \times \text{ราคาประเมินสิ่งปลูกสร้างต่อตารางเมตร}) - \text{ค่าเสื่อมสิ่งปลูก}$

มูลค่าปัจจุบันของสิ่งปลูกสร้าง หมายถึง มูลค่าของสิ่งปลูกสร้างที่หักค่าเสื่อมแล้ว

พื้นที่อาคารทั้งหมด หมายถึง พื้นที่ใช้สอยทั้งหมดของสิ่งปลูกสร้าง หน่วยเป็นตารางเมตร

ราคาประเมินสิ่งปลูกสร้างต่อตารางเมตร หมายถึง ราคาตามบัญชีราคาประเมินสิ่งปลูกสร้าง

ค่าเสื่อมสิ่งปลูกสร้าง หมายถึง ค่าเสื่อมอันเนื่องมาจากการใช้งานหลังการก่อสร้างของสิ่งปลูกสร้าง โดยคิดหักเป็นร้อยละต่อปี ตามตารางกำหนดอัตราร้อยละของค่าเสื่อมสิ่งปลูกสร้าง

๒) ประเภทโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร

การประเมินมูลค่าโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประเภทแหล่งน้ำ ใช้วิธีการหลักการประเมินด้วยวิธีต้นทุน ของสมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทย โดยสูตรการคำนวณ ดังนี้

$\begin{aligned} \text{มูลค่าแหล่งน้ำ} &= \text{ปริมาตรของสระเก็บน้ำ} \times \text{ต้นทุนชุดสระต่อลูกบาศก์เมตร} \\ &= (\text{กว้าง (ม.)} \times \text{ยาว (ม.)} \times \text{ลึก (ม.)}) \times \text{ต้นทุนชุดสระต่อลูกบาศก์เมตร} \end{aligned}$

ทั้งนี้ การประเมินมูลค่าแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน คิดจากร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าแหล่งน้ำ เนื่องจากต้องคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพของแหล่งน้ำ เช่น ดินเลน เป็นต้น

๕.๑.๓. หลักการและวิธีการกำหนดการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ประเภทไม้ยืนต้น
ในเขตปฏิรูปที่ดิน

การกำหนดค่าทดแทนไม้ยืนต้น พืชผล ในเขตปฏิรูปที่ดิน ใช้ตามบัญชีราคาค้นไม้
อ้างอิงของแต่ละจังหวัดของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท หากจังหวัดที่ยังไม่มีการกำหนดบัญชีราคา
ต้นไม้ให้ใช้บัญชีของจังหวัดข้างเคียง ในกรณีที่ไม่มีราคาค้นไม้ตามบัญชีราคาค้นไม้ ให้ใช้วิธีสืบราคาซื้อขาย
ในท้องตลาดหรือเทียบเคียง

๕.๒ ผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

๕.๒.๑ การประเมินมูลค่าที่ดินรัฐของ ส.ป.ก. ให้ใช้วิธีการที่กรมธนารักษ์กำหนด โดยใช้
กำหนดบัญชีราคาประเมินที่ดินสำหรับที่ดินซึ่งมีเอกสารสิทธิประเภทอื่นนอกเหนือจากโฉนดที่ดิน หรือ น.ส. ๓ ก.

๕.๒.๒ เห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก.
ในเอกสารโฉนดเพื่อการเกษตร กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก.
ในอัตราร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน (กรมธนารักษ์) ตามมติ คปก. ในการประชุมครั้งที่
๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แต่ให้ปรับจากไม่เกินร้อยละ ๖๐,๐๐๐ บาท เป็นไม่เกิน
ร้อยละ ๘๐,๐๐๐ บาท และในกรณี ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้จ่ายค่าชดเชยในที่ดิน ในอัตราร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมิน
ทุนทรัพย์ที่ดิน (กรมธนารักษ์) แต่ไม่เกินร้อยละ ๖๐,๐๐๐ บาท

๕.๒.๓ เห็นชอบใช้หลักการและวิธีการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ประเภทอาคารและสิ่งปลูกสร้าง
ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามวิธีการที่สมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทยกำหนด โดยใช้มูลค่าอาคารและสิ่งปลูกสร้าง
ในราคาต่อหน่วยต่ำสุดสำหรับการประเมินอาคารและสิ่งปลูกสร้างในเขตปฏิรูปที่ดิน

๕.๒.๔ เห็นชอบใช้หลักการโดยวิธีการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร
ในเขตปฏิรูปที่ดิน ประเภทแหล่งน้ำ ใช้วิธีการหลักการประเมินด้วยวิธีต้นทุน และให้ราคาประเมินมูลค่าแหล่งน้ำ
ในเขตปฏิรูปที่ดิน คิดจากร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าแหล่งน้ำ

๕.๒.๕ เห็นชอบใช้หลักการและวิธีการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ประเภทไม้ยืนต้นในเขต
ปฏิรูปที่ดิน โดยใช้บัญชีรายการราคาไม้ยืนต้นอ้างอิง จากการจ่ายค่าทดแทนไม้ยืนต้นของกรมทางหลวง
และกรมทางหลวงชนบทในแต่ละจังหวัด หากจังหวัดที่ยังไม่มีการกำหนดบัญชีราคาค้นไม้ให้ใช้บัญชีของจังหวัดข้างเคียง

๕.๒.๖ การประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินที่ ส.ป.ก. อ้างอิงหลักการและวิธีการ
จากหน่วยงานอื่นยังมีข้อจำกัด จึงจำเป็นต้องมีการศึกษาและพัฒนาการประเมินมูลค่าที่เหมาะสมและสอดคล้อง
กับที่ดินของ ส.ป.ก. โดยวิธีการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินของ ส.ป.ก. ให้ใช้วิธีการตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ
นำเสนอเป็นระยะเวลาประมาณ ๑ ปี แล้วให้มีการศึกษาและทบทวนเพื่อให้มีการปรับปรุงสอดคล้อง
และเหมาะสมกับบริบทความเป็นจริงของที่ดินของ ส.ป.ก.

๕.๒.๗ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและพัฒนาการดำเนินงานการประเมินมูลค่าที่ดิน และทรัพย์สินอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความเป็นจริง ตลอดจนการพิจารณากรณีที่มีเกษตรกรต้องการ เสนอราคาสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนด ให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาเป็นราย ๆ ไป และมอบหมายให้คณะกรรมการชุดนี้จัดทำระเบียบดังกล่าวตามมติเสนอ คปก. ต่อไป

๕.๒.๘ ส.ป.ก. จำเป็นต้องตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการประเมินมูลค่าที่ดินและ ทรัพย์สินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้การดำเนินงานด้านการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นไปด้วยความเหมาะสม เป็นธรรม และสอดคล้องกับบริบทความเป็นจริง

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครอง ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองหรือมีที่ดินเกินสิทธิ ตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อจกให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอ แก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพ เกษตรกรรม การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

“ที่ดินของรัฐ” หมายความว่า บรรดาที่ดินทั้งหลายอันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน หรือสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ได้อนุมัติให้บุคคลเช่าอยู่อาศัยหรือทำประโยชน์ ตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักและให้หมายความรวมถึง บุคคลผู้ยากจนหรือผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรมหรือผู้เป็นบุตรของเกษตรกร บรรดาซึ่งไม่มีที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นของตนเอง และประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกาด้วย

“สถาบันเกษตรกร” หมายความว่า กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร ชุมชนสหกรณ์การเกษตร ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

มาตรา ๘ ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ให้จัดตั้งกองทุนหนึ่ง เรียกว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในกระทรวงการคลัง ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๐ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุม การบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๑๐) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สิน และหนี้สินของเกษตรกรและสถาบัน เกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนการควบคุมดูแลกิจการอื่น ๆ ภายใน เขตปฏิรูปที่ดิน

(๑๒) กำหนดกิจการและระเบียบการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. หรือสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการ ทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖

“การจัดให้เช่าทำประโยชน์” หมายความว่า การจัดให้เกษตรกรเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามหนังสืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือโฉนดเพื่อการเกษตร ที่ ส.ป.ก. ออกให้แก่เกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน

“โฉนดเพื่อการเกษตร” หมายความว่า หนังสือแสดงสิทธิที่ ส.ป.ก. ออกให้แก่เกษตรกรที่ได้รับ การจัดให้เช่าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามหนังสืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

หมวด ๔ การจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน

ข้อ ๓๖ วรรคสอง เกษตรกรผู้ได้รับที่ดินซึ่งมีความประสงค์ขอรับเงินค่าชดเชยอันเนื่องมาจากการสละสิทธิที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ตามระเบียบกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงินการเบิกจ่าย และการเก็บรักษากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่ถือว่าจำเป็นต้องจัดการทรัพย์สินหรือหนี้สินที่เกิดขึ้นในระหว่างที่ได้รับที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๒๙ กรณีเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินซึ่งได้รับการจัดให้เช่าทำประโยชน์ มีเหตุจำเป็นต้องจัดการ ทรัพย์สินหรือหนี้สินที่เกิดขึ้นในระหว่างที่ได้รับที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามข้อ ๓๖ อาจยื่นคำขอสละสิทธิของตนต่อ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อให้เกษตรกรอื่นนอกเหนือจากเกษตรกร ตามข้อ ๒๘ เป็นผู้ได้รับพิจารณาจัดที่ดินแทนที่ได้ หากเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินนั้นอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินซึ่งชราภาพ หรือทุพพลภาพ หรือเจ็บป่วยเรื้อรัง หรือประสงค์ จะประกอบอาชีพอื่น

(๒) เกษตรกรผู้ได้รับที่ดินไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินนั้นอีกต่อไป โดยไม่มีคู่สมรส และบุตรหรือมีแต่บุคคลดังกล่าวไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมในที่ดินนั้น

(๓) เป็นการสละสิทธิในที่ดินทั้งหมดที่ดินได้รับจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หลักเกณฑ์ตาม (๓) ไม่ใช้กับกรณีเกษตรกรผู้ได้รับซึ่งชราภาพ หรือทุพพลภาพ หรือเจ็บป่วยเรื้อรังที่ยังมีความประสงค์จะประกอบเกษตรกรรมในที่ดินบางส่วนและมีความสามารถเพียงพอที่จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมในที่ดินส่วนนั้นได้

ข้อ ๒๙/๑ เกษตรกรผู้ได้รับที่ดินตามโฉนดเพื่อการเกษตรมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี อาจจะยื่นคำขอสละสิทธิของตนเองทั้งหมดหรือแต่บางส่วนต่อ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อให้เกษตรกรอื่นเป็นผู้ได้รับการพิจารณาจัดที่ดินแทนที่

๓. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

หมวด ๑ การใช้จ่ายเงินกองทุน ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

(๑) รายจ่ายหมุนเวียน สำหรับกิจการ ดังนี้

ก. การจัดซื้อ หรือเวนคืนที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ ตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ ส.ป.ก. กำหนด

ข. การชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หรือการไถ่ถอนคืนพันธบัตรเมื่อครบกำหนดชำระ

ค. สินเชื่อ ตามระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ง. รายจ่ายหมุนเวียนอื่น ๆ ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

ความเห็นของที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์)

๑. เพื่อให้ ส.ป.ก. สามารถนำที่ดินที่เกษตรกรไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมต่อไปแล้วมาแก้ไขปัญหาผู้ไร้ที่ดินทำกิน พร้อมทั้งเพื่อแก้ไขการซื้อขาย เปลี่ยนมือในที่ดินของ ส.ป.ก. โดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จึงควรมีมาตรการ โดยการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐสำหรับเกษตรกรผู้ขอคืนสิทธิในที่ดินให้กับ ส.ป.ก. ที่มีความเป็นธรรมให้กับผู้ที่ขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. ซึ่งอาจจะเป็นผู้สูงอายุ เจ็บป่วย หรือผู้ต้องการประกอบอาชีพอื่น ให้มีเงินทุนสำหรับการดำรงชีพต่อไป

๒. การกำหนดค่าชดเชยสิทธิให้กับเกษตรกรไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม และต้องการขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. นั้น มีความจำเป็นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของที่ดินในการประกอบเกษตรกรรม ต้นทุน/ปัจจัยที่เกษตรกรได้ใช้ไปในที่ดินเพื่อปรับปรุงและพัฒนาที่ดินของตนในการทำเกษตรตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย รวมถึงทรัพย์สินที่อยู่เหนือที่ดินนั้นด้วย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อเกษตรกรผู้ขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. และเมื่อคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. เพื่อนำที่ดินนั้นจัดให้กับเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินรายใหม่แล้ว ต้องไม่ก่อให้เกิดภาระการจ่ายค่าเช่าที่ดินกับ ส.ป.ก. มากเกินไป

๓. ส.ป.ก. จะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐให้กับเกษตรกรรายเดิม และนำที่ดินนั้นมาจัดให้กับเกษตรกรรายใหม่ และ ส.ป.ก. จะเรียกเก็บค่าชดเชยค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนกลับเข้าสู่กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นไป

ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นที่ปรึกษาประธานกรรมการ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) นำเสนอ

๑. อนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก. ได้มอบเอกสาร โฉนดเพื่อการเกษตร กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. ในอัตรา ร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ (กรมธนารักษ์) แต่ไม่เกินไร่ละ ๘๐,๐๐๐ บาท และค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก. ได้ออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้จ่ายค่าชดเชยในที่ดินที่ขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. ในอัตราร้อยละ ๖๐ ของราคาประเมินที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ (กรมธนารักษ์) แต่ไม่เกินไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท ตามมติ คปก. เมื่อคราวการประชุม คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๒. ให้ใช้หลักการและวิธีการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน สำหรับอาคาร และสิ่งปลูกสร้างและโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร (แหล่งน้ำ) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามวิธีการที่สมาคม ผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทยกำหนด โดยสำหรับการประเมินมูลค่าอาคารและสิ่งปลูกสร้างให้ใช้ มูลค่าอาคารและสิ่งปลูกสร้างในราคาต่อหน่วยต่ำสุดสำหรับการประเมินอาคารและสิ่งปลูกสร้างในเขตปฏิรูปที่ดิน และสำหรับแหล่งน้ำให้ใช้ราคาประเมินมูลค่าแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน คิดจากร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าของแหล่งน้ำ

๓. ให้ใช้หลักการและวิธีการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ประเภทไม้ยืนต้นในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยใช้บัญชี รายการราคาไม้ยืนต้นอ้างอิง จากการจ่ายค่าทดแทนไม้ยืนต้นของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ในแต่ละจังหวัด หากจังหวัดที่ยังไม่มีการกำหนดบัญชีราคาต้นไม้ให้ใช้บัญชีของจังหวัดข้างเคียง

๔. ขอความเห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การประเมิน มูลค่าที่ดินและทรัพย์สินของ ส.ป.ก. และการจ่ายค่าชดเชยสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีผู้ได้รับสิทธิไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก.

๕. ขอความเห็นชอบและแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาและพัฒนาการดำเนินงานการประเมิน มูลค่าที่ดินและทรัพย์สินอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความเป็นจริง ตลอดจนการพิจารณากรณีที่มี เกษตรกรต้องการเสนอราคาสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนด ให้นำเสนอ คปจ. พิจารณาเป็นราย ๆ ไป และมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการชุดนี้ จัดทำระเบียบดังกล่าว ตามมติเสนอ คปก. ต่อไป

๖. ให้ ส.ป.ก. จัดตั้งหน่วยงานในการดำเนินการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินของรัฐ ในเขตปฏิรูปที่ดิน และกำหนดแนวทางและวิธีการปฏิบัติการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินของ ส.ป.ก. ตลอดถึงการกำกับ ติดตาม และตรวจสอบการดำเนินงานการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สินของ ส.ป.ก.

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า การที่เกษตรกรได้รับที่ดินตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมแล้ว มาขอค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินมีความเสี่ยงต่างจากเกษตรกรที่ได้รับที่ดินจากการจัดซื้อที่ดินเอกชน จึงควรแยกประเภทของการจ่ายค่าชดเชย และมีการทำประชาคมเพื่อรับฟังความคิดเห็นหรือไม่ ซึ่งถ้ามีการขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก. จำนวนมากจะทำให้เกิดปัญหาในส่วนของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส.ป.ก. จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร จึงอยากให้กรรมการได้ศึกษา และสังเคราะห์ในวาระดังกล่าวที่นำเสนอ

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชุมพร (นายฉลองชาติ ยังปักชี) ได้กล่าวว่า ได้รับข้อมูลในวาระดังกล่าวล่วงหน้า และได้ปรึกษากับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในท้องถิ่นแล้ว จึงอยากให้ข้อสังเกตว่า ในกรณีมีเกษตรกรมีความประสงค์จะคืนที่ดินให้ ส.ป.ก. มีเนื้อที่จำนวนมาก จะเกิดปัญหาการจัดที่ดินให้เกษตรกรรายย่อยไม่มีเงินทุนในการจ่ายค่าชดเชยที่ดิน ส.ป.ก. มีแนวทางแก้ไขปัญหาในกรณีดังกล่าวอย่างไร

ที่ปรึกษา (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ชี้แจงว่า การจัดซื้อที่ดินเอกชนที่มีราคาสูงเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดินให้เกษตรกรได้เข้าทำประโยชน์ด้วยการเช่าหรือเช่าซื้อตามกำลังทรัพย์ควบคู่กับการพัฒนาอาชีพ เมื่อจ่ายค่าเช่าซื้อครบตามสัญญาแล้วจะได้โฉนดเพื่อการเกษตร ต่อมาเมื่อเกษตรกรไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมก็สามารถคืนที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. เพื่อรับเงินบำเหน็จ และ ส.ป.ก. จะสามารถนำที่ดินไปดำเนินการตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป โดยใช้กฎกระทรวงการแบ่งแยกหรือโอนสิทธิในที่ดินของผู้ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งนอกจาก ส.ป.ก. จะมีรายได้หมุนเวียนจากกรณีข้างต้นแล้ว ยังได้รับนโยบายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกี่ยวกับการจัดที่ดินชุมชน เมื่อดำเนินการสำเร็จแล้วจะมีรายได้ไม่น้อยกว่าปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท กลับเข้ามาที่กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับจ่ายค่าชดเชยต่าง ๆ ต่อไป

ที่ปรึกษา (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้ชี้แจงว่า ส.ป.ก. ได้หาแนวทางการแก้ไขปัญหาการลักลอบขายที่ดินของเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม และสร้างข้อขัดแย้งแก่ตัวผู้ซื้อและผู้ขาย หรือทายาทที่ยากแก่การแก้ไขโดยวิธีการอื่น นอกจากกระบวนการทางศาลยุติธรรม โดยมีหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเพื่อให้ได้ที่ดินคืนกลับมาจัดให้เกษตรกรรายใหม่ได้เข้าเท่านั้น เพื่อเป็นรายได้กลับคืนแก่กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งยังเป็นการลดต้นทุนแก่เกษตรกรรายใหม่ที่ไม่ต้องดำเนินการปรับปรุงพื้นที่แปลงที่ดินดังกล่าวเพิ่มเติมอีกเพราะที่ดินผ่านการทำประโยชน์แล้ว และกรณี ส.ป.ก. ได้รับคืนที่ดินจากเกษตรกรรายเดิมแล้ว ที่ดินมีเนื้อที่มากพอ ส.ป.ก. จะดำเนินการแบ่งแปลงให้เกษตรกรรายใหม่ได้มารายยังขึ้นอันเป็นการสร้างโอกาสให้แก่เกษตรกรที่ไร้ที่ดินทำกินได้มากขึ้นต่อไป

ประธานกรรมการ ได้ชี้แจงว่า กรอบหลักเกณฑ์ดังกล่าวที่นำเสนอยังไม่สามารถประกาศใช้ได้
 เพียงแต่ขอให้อนุมัติหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบดำเนินการพิจารณา
 กลับรองเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป ทั้งนี้ให้กรรมการทุกท่านไปศึกษาหลักเกณฑ์ดังกล่าว และขอให้
 คณะกรรมการรับรองมติการประชุมครั้งนี้ด้วย

มติคณะกรรมการ ประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เห็นชอบในหลักการที่นำเสนอ
 และมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบพิจารณา โดยนำข้อสังเกตของกรรมการ
 ประกอบการพิจารณาต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.


 (นายพิชัย เตชะทองสิงห์)
 นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
 ผู้จัดรายงานการประชุม


 (นางสาวณัฐพิมล ฉัตรนิติกุล)
 นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
 ผู้จัดรายงานการประชุม


 (นายอุกฤษฏ์ อินทากรณ์)
 ผู้อำนวยการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 ผู้ตรวจรายงานการประชุม


 (นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม