

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายพิศาล	พงศาพิชญ์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
๓. นายสุชาติ	สินรัตน์	รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๔. นายทรงกลด	สว่างวงศ์	รองผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ ช่วยราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๕. นายอัษฎา	สุวรรณนิตย์	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
๖. นายอนันต์	ดนตรี	รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๗. นางอัญญา	ตราไช	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
๘. นางสาวทรงศน์พรรณ	เจริญกิจ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
๙. นางสาวลดาวัลย์	คำภา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายสรรเสริญ	อัจฉมานัส	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. นายสกล	จุลาภา	ผู้อำนวยการกองบริหารงานอนุญาต กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๓. นายวินัย	ธรรมพรหม	หัวหน้ากลุ่มงานแผนและพัฒนาระบบการปกครองท้องที่ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ

๑๔. นายมรกต	วิเลิศปรีชาตระกูล	หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๕. นายสมศักดิ์	มีทวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๖. นางสาวดา	โพธิ์เจริญ	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๗. นายธีรยุทธ	สมตน	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๑๘. นายไชยภูมิ	สิทธิวัง	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๑๙. นายสมภพ	รอดกลาง	ผู้ช่วยผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๒๐. นายยุทธนา	สาโยชนกร	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๑. นายวรชัย	เพชรร่วง	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๒. นายสิทธิวัตร	แสงสิริไพบุลย์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๒๓. นายวิวัฒน์	ไชยชะอุ่ม	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๒๔. นายมนูญ	ตันติกุล	ผู้อำนวยการกองแผนงาน (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๒๕. นายสมโสทธิ์	ดำเนินงาม	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมแผนที่)	กรรมการ
๒๖. นางสาวลลิตา	พวงมี	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริ การจัดการพื้นที่วิศวกรรมเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๒๗. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๘. นายศิริชัย	ออสวรรณ	ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๙. นายประพันธ์	เทียนนิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๐. นายมีชัย	ดีมะการ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

๓๑. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๒. นายเผด็จ	ดิฐฐดี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๓. นางวิลญา	เหมือนเหลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๔. นายสุวิทย์	ไทยเอียด	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๕. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ดร.ธนสาร	ธรรมสอน	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. นายภูผา	ลิคค์	ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. นายนเรศ	อึ้งค์ทิพยคุณ	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายนิสสร	แสงแก้ว	ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๕. นายอันชิต	มีไชโย	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๖. นายสุทธิเกียรติ	อนันตวิทยานนท์	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๗. นายปรีชา	ศรีพรหมทอง	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๘. ร้อยเอก ศักดิ์พัฒน์	แย้มงามเรียบ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๙. นายภาควุมิ	เวียนสุวรรณ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๐. พ.ต.ท.ปรัชญา	เที่ยงตรง	ติดตามรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๑. จ.ส.อ.อภิวัชร	สุคันธจันทร์	ติดตามรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๒. พันจ่าเอก ประเสริฐ	มัลย์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๑๓. นายสุริย	พัชรกรกานนท์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๑๔. นายวุฒิพงศ์	เนียมหอม	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๑๕. นายเอกพงศ์	น้อยสร้าง	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๖. นายวิมล	อินทปัทมย์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๑๗. นางสาวจิราทิพย์	โรจน์อุ้นวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๑๘. นางสาวเมตตา	คุโณปถัมภ์	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
๑๙. นางสาวจันทนา	จิตการคำ	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.
๒๐. นายปราโมทย์	ยอดแก้ว	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๑. นายประกอบ	ยิ่งชล	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๒. นายประดิษฐ์	ใจรังษี	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.

๒๓. นางสาวธัญพร	แพมungsk	ผู้อำนวยการสำนักบริการกลาง ส.ป.ก.
๒๔. นางสาวอุษานันท์	คล้ายซัง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๒๕. นางสาวพอใจ	คล้ายสวน	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๒๖. นางอาทิตย์า	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๗. นางสาวอาภาพรรณ	พัฒนพันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๘. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดที่ดิน ส.ป.ก.
๒๙. นายพุลเกียรติ	ตันติรัตนเกตุ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.)
๓๐. นายกิตติ	ขาวแหลม	วิศวกรชำนาญการ (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.)
๓๑. นายกมล	เรืองเดช	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ (แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.)
๓๒. นางสาวกฤษณา	ภูเทพ	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๓๓. นายชายศักดิ์	วุฒิศักดิ์	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๓๔. นายจิตติวัตร	ยศหนัก	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๓๕. นางสาวแกมแก้ว	คงเชื่อนาค	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๓๖. นางสาวสมหมาย	น่วมภักดี	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
๓๗. พ.อ.ท.อภิชาติ	สุทธิหาระ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ กรมการพัฒนาชุมชน
๓๘. นายอภิรักษ์	รักเกื้อ	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๓๙. นายวิโรจน์	พึงสวัสดิ์	นักวิชาการสหกรณ์ปฏิบัติการ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๔๐. นายภูริทัต	นาคประเสริฐ	นักพัฒนาสังคมปฏิบัติการ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๔๑. นายทรงยศ	จันทสิงห์	วิศวกรการเกษตรปฏิบัติการ กรมส่งเสริมการเกษตร
๔๒. นางมาลิน	เทียบทอง	มูลนิธิบ้านนกขมิ้นสุโขทัย
๔๓. นายวิโรจน์	เทียบทอง	มูลนิธิบ้านนกขมิ้นสุโขทัย
๔๔. นายประพันธ์	คำบาง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร
๔๕. นางสาวพจนันท์	กองมาก	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย
๔๖. นางสาวยุวดี	แก้วผ่องศรี	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี

๔๗. นางศิริพร	อภิเดช	ผู้อำนวยการกลุ่มยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.อุทัยธานี
๔๘. นายชลิต	พงศ์ปลื้มปิตชัย	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย ส.ป.ก.อุทัยธานี
๔๙. นางสาวชญานุช	ไชยโชติ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ ส.ป.ก.กาฬสินธุ์
๕๐. นางวิไลกัลยา	สารพันธ์	ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน ส.ป.ก.
๕๑. นายจิรัชย์	จิรพันธุ์วานิช	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตการใช้ที่ดิน ส.ป.ก.
๕๒. นางสาวจิตติมา	ธนะศักดิ์ศิริ	ผู้อำนวยการกลุ่มประชาสัมพันธ์ ส.ป.ก.
๕๓. นางรัชฎา	ปวงคำ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

(รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.)

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. รวมทั้งสิ้น ๒๑ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ กล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. โครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีวันนี้ประเด็นเรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการไปเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากโครงการยังมีงบประมาณคงเหลืออยู่อีกประมาณ ๒๒๑ ล้านบาท ซึ่ง ส.ป.ก. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอเงินคงเหลือดังกล่าวนี้ไปใช้ในกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่เสนอเรียบร้อยแล้ว

๒. การตรวจสอบการถือครองที่ดิน

ประเด็นเรื่องการครอบครองที่ดินของข้าราชการทางการเมือง ได้สั่งการไปแล้วว่าขอให้เร่งรัดดำเนินการตรวจสอบ เพราะเรื่องดังกล่าวนี้เป็นประเด็นสังคมที่จะต้องมีการแก้ไขเพื่อให้เกิดความชัดเจน และดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจะไม่เอื้อประโยชน์ให้กับบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ไม่ว่าจะเป็นพรรคพวกที่รู้จัก หรือผู้ได้บังคับบัญชา จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการเดียวกัน

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองตามหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/๙๒๒๔ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ หนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๙๒๒๓ ลงวันที่

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ และหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๙๒๒๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ปรากฏว่า มีคณะกรรมการ
ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. กรรมการพัฒนาชุมชน ขอแก้ไขรายงานหน้าที่ ๒๑ บรรทัดที่ ๔ จากท้าย จากข้อความเดิม “ สร้างบ้าน
จำนวน ๑ หลัง โดยกรมพัฒนาชุมชน ” ขอแก้ไขเป็น “ สร้างบ้าน จำนวน ๑ หลัง โดยสถาบันพัฒนาชุมชน ”

๒. กรมบัญชีกลาง ขอแก้ไขรายงานหน้าที่ ๒ บรรทัดที่ ๖ ในรายชื่อลำดับที่ ๑๗ จาก “ แทนผู้อำนวยการ
กรมบัญชีกลาง ” ขอแก้ไขเป็น “ แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง ”

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ปรับแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ แผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เมื่อคราวประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน (คปท.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รายงานความก้าวหน้า
กรอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๑,๘๒๕.๙๓๓๔ ล้านบาท
ซึ่งประกอบไปด้วย

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๐๔.๑๒๘๐ ล้านบาท
- ๒) รายการตามภารกิจพื้นฐาน ๒๘๑.๗๒๐๖ ล้านบาท
- ๓) รายการตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๑๗๖.๕๔๒๙ ล้านบาท
- ๔) รายการตามแผนงานบูรณาการ ๕๖๓.๕๔๑๙ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ พิจารณาปรับลดงบประมาณของ ส.ป.ก. คงเหลือ ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท มีรายละเอียดดังนี้

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๐๔.๑๒๘๐ ล้านบาท
- ๒) รายการตามภารกิจพื้นฐาน ๒๘๑.๕๙๙๖ ล้านบาท
- ๓) รายการตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๑๖๙.๙๖๒๙ ล้านบาท
- ๔) รายการตามแผนงานบูรณาการ ๕๔๙.๗๐๐๐ ล้านบาท

รายละเอียดผลผลิตและกิจกรรมภายใต้แผนงานและงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

หน่วย : ล้านบาท

ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ
รวมงบประมาณทั้งสิ้น			๑,๘๐๕.๓๙๐๕
แผนงานบุคลากรภาครัฐ			๘๐๔.๑๒๘๐
๑. รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน และเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรอย่างเป็นระบบ			๘๐๔.๑๒๘๐
๑) กิจกรรมพัฒนาการเกษตรยั่งยืน			๘๐๔.๑๒๘๐
แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน			๒๘๑.๕๙๙๖
ผลผลิต : ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			๒๘๑.๕๙๙๖
๑) กิจกรรมบริหารจัดการ			๒๘๑.๕๙๙๖
แผนงานตามยุทธศาสตร์			๑๖๙.๙๖๒๙
แผนงานตามยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า			๑๔๐.๙๕๖๐
๑. โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่	๕๐	แปลง	๕๔.๘๓๗๕
๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	๕๐	แปลง	๕๔.๘๓๗๕
๒. โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน	๕๐,๐๐๐	ไร่	๖๖.๓๗๒๐
๑) กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๕,๐๐๐	ไร่	๑๙.๘๓๖๗
๒) กิจกรรมส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๕,๐๐๐	ไร่	๔๖.๕๓๕๓
๓. โครงการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๕,๘๓๐	ราย	๑๙.๗๔๖๕
๑) กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	๑,๖๓๐	ราย	๓.๒๘๑๕
๒) กิจกรรมพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓,๐๐๐	ราย	๙.๙๕๓๐
๓) กิจกรรมการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๒๐๐	ราย	๖.๕๑๒๐
แผนงานตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม			๒๙.๐๐๖๙
๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๒,๒๐๐	ราย	๒๙.๐๐๖๙
๑) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	๒,๒๐๐	ราย	๒๙.๐๐๖๙
แผนงานบูรณาการตามยุทธศาสตร์			๕๔๙.๗๐๐๐
แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	๑,๐๐๐	ไร่	๔.๘๕๓๗
๑. โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์	๑,๐๐๐	ไร่	๔.๘๕๓๗
๑) กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคเหนือตอนบน	๑,๐๐๐	ไร่	๔.๘๕๓๗
แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก			๕๔๔.๘๔๖๓

ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ
๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	๔,๒๐๐	ราย	๒๗.๒๒๗๗
๑) กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	๑,๒๐๐	ราย	๘.๓๘๘๔
๒) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	๓,๐๐๐	ราย	๑๘.๘๓๙๓
๒. โครงการศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร	๑๔๐	ศูนย์	๖.๓๕๖๐
๑) กิจกรรมศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๔๐	ศูนย์	๖.๓๕๖๐
๓. โครงการส่งเสริมและสร้างทักษะในการประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตร	๔,๕๐๐	ราย	๑๑๙.๗๕๐๑
๑) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	๑,๐๐๐	ราย	๑๐๗.๐๔๙๑
๒) กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓,๕๐๐	ราย	๑๒.๗๐๑๐
๔. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร			๒๑.๙๖๗๘
๑) กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	๗๐๐	ราย	๔.๑๘๒๐
๒) กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม	๓๖	พื้นที่	๑๗.๗๘๕๘
๕. โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส			๓๕๕.๖๖๗๔
๑) กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	๒๖๐,๐๐๐	ไร่	๑๙.๕๐๗๐
๒) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	๑๔๓,๐๐๐	ราย	๓๘.๙๐๔๐
๓) กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	๓.๕๐	ล้านไร่	๕๖.๓๗๒๓
๔) กิจกรรมจัดที่ดิน	๖๒,๐๐๐	ราย	๒๔๐.๘๘๔๑
๖. โครงการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มการผลิตด้านการเกษตร	๑๐	กลุ่ม	๓.๘๗๗๓
๑) กิจกรรมพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐	กลุ่ม	๓.๘๗๗๓
๗. โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	๑	ฉบับ	๑๐.๐๐๐๐
๑) กิจกรรมการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	๑	ฉบับ	๑๐.๐๐๐๐

ตารางเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓

หน่วย : ล้านบาท

งบรายจ่าย	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	เปรียบเทียบ ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓	ร้อยละ
๑. งบบุคลากร	๗๖๒.๘๖๑๔	๗๕๒.๕๐๗๓	-๑๐.๓๕๔๑	-๑.๓๖
๒. งบดำเนินงาน	๗๘๕.๑๔๑๗	๖๗๕.๓๕๑๘	-๑๐๙.๗๘๙๙	-๑๓.๙๘
๓. งบลงทุน	๓๗๒.๖๑๘๑	๓๖๙.๖๓๑๔	-๒.๙๘๖๗	-๐.๘๐
๔. งบรายจ่ายอื่น	๒.๔๐๐๐	๗.๙๐๐๐	๕.๕๐๐๐	๒๒๙.๑๗
รวมทั้งสิ้น	๑,๙๒๓.๐๒๑๒	๑,๘๐๕.๓๙๐๕	-๑๑๗.๖๓๐๗	-๖.๑๒

สรุปได้ว่า งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๗.๖๓๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๑๒

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับ หรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

(๔) พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรับทราบและพิจารณาเห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดทราบและเห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผนปฏิบัติการประจำปี

และแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงาน ให้คณะกรรมการทราบต่อไป

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัว ในการปฏิบัติงาน จึงมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผนปฏิบัติการประจำปี และแผนการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็น และเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการทราบต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ กรอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดทำกรอบคำของบประมาณภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ดังต่อไปนี้

๑. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ
 - รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ
 ๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
 - แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
 - แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า
 - แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค
 ๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
 - แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม
 - แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
 ๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
 - แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- งบประมาณที่เสนอขอวงเงิน ๒,๗๘๗.๒๐๗๔ ล้านบาท

ผลผลิตและกิจกรรมภายใต้แผนงานและงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ
รวมงบประมาณทั้งสิ้น			๒,๗๘๗.๒๐๗๔
รายการค่าดำเนินการภาครัฐ			๘๔๒.๗๗๔๘
รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาการเกษตรยั่งยืน			๘๔๒.๗๗๔๘

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ
แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน			๗๒๙.๙๗๖๒
ผลผลิตด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			๗๒๙.๙๗๖๒
กิจกรรมบริหารจัดการ			๗๒๙.๙๗๖๒
แผนงานตามยุทธศาสตร์			๓๔๖.๒๒๐๕
แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า			๒๗๓.๙๙๗๕
๑. โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่	๕๐	แปลง	๕๔.๘๗๔๘
๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	๕๐	แปลง	๕๔.๘๗๔๘
๒. โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน	๖๐,๘๐๐	ไร่	๑๘๙.๔๔๖๒
๑) กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๕,๐๐๐	ไร่	๕๓.๙๗๒๓
๒) กิจกรรมส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๔๕,๐๐๐	ไร่	๙๗.๐๐๒๕
๓) กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐,๘๐๐	ไร่	๓๘.๔๗๑๔
๓. โครงการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๕,๐๘๒	ราย	๒๙.๖๗๖๕
๑) กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	๑,๗๒๘	ราย	๔.๖๕๔๓
๒) กิจกรรมการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๒๐๐	ราย	๙.๑๕๔๔
๓) กิจกรรมพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒,๑๕๔	ราย	๑๕.๘๖๗๘
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม	๓,๖๐๐	ราย	๗๒.๒๒๓๐
๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๓,๖๐๐	ราย	๗๒.๒๒๓๐
๑) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	๒,๔๔๐	ราย	๓๖.๘๐๔๔
๒) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	๑,๑๖๐	ราย	๓๕.๔๑๘๖
แผนงานบูรณาการตามยุทธศาสตร์			๘๖๘.๒๓๕๙
แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค			๑๐.๖๘๔๒
๑. โครงการพัฒนาส่งเสริมเกษตรอินทรีย์	๑,๐๐๐	ไร่	๑๐.๖๘๔๒
๑) กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคเหนือตอนบน			๑๐.๖๘๔๒
แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก			๘๐๖.๔๗๕๑
๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	๓,๙๐๐	ราย	๕๔.๐๖๖๑
๑) กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	๑,๘๐๐	ราย	๑๙.๕๑๘๖
๒) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	๒,๑๐๐	ราย	๓๔.๕๔๗๕
๒. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร			๓๓.๐๑๙๐

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ
๑) กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม	๓๗	พื้นที่	๒๕.๗๗๐๐
๒) กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	๗๕๖	ราย	๗.๒๔๙๐
๓. โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส			๗๑๙.๓๙๐๐
๑) กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	๒,๕๐๐,๐๐๐	ไร่	๑๗๕.๕๐๖๒
๒) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	๑๔๔,๙๐๐	ราย	๕๓.๐๐๖๑
๓) กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	๔.๘๐	ล้านไร่	๑๐๕.๙๔๑๐
๔) กิจกรรมจัดที่ดิน	๖๓,๐๐๐	ราย	๓๗๘.๔๖๕๖
๕) กิจกรรมการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	๑๐	ฉบับ	๖.๔๗๑๑
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๓๗	แห่ง	๕๑.๐๗๖๖
๑. โครงการการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน	๓๗	แห่ง	๒๑.๐๗๖๖
๑) กิจกรรมการจัดการแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓๗	แห่ง	๒๑.๐๗๖๖
๒. โครงการการจัดระดับพื้นที่ตามศักยภาพในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการพัฒนา	๑	เรื่อง	๓๐.๐๐๐๐
๑) กิจกรรมศึกษาแนวทางการบริหารจัดการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑	เรื่อง	๓๐.๐๐๐๐

โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ส.ป.ก. ได้รับจัดสรรงบประมาณ วงเงิน ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท สำหรับกรอบแผนงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส.ป.ก. ได้จัดทำกรอบแผนงานและงบประมาณ นำเสนอในวงเงิน ๒,๗๘๗.๒๐๗๔ ล้านบาท ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบจากวงเงินที่ได้รับการจัดสรรปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๙๘๑.๘๑๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๓๘

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๔) พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การจัดทำกรอบคำของบประมาณครั้งนี้ ได้จัดทำตามแนวทางการจัดทำงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้สอดคล้องกับ

- ๑) ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)
 - ๒) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
 - ๓) แผนการปฏิรูปประเทศ
 - ๔) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒
 - ๕) แผนพัฒนาการเกษตรในช่วงแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)
 - ๖) แผนระดับชาติด้านความมั่นคงแห่งชาติ
 - ๗) นโยบายสำคัญของรัฐบาล
 - ๘) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
 - ๙) นโยบายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- และเป็นแผนงาน/โครงการ ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และเกษตรกรรม

ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกรอบแผนงานงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นว่า โดยรวมแล้วในเรื่องของกิจกรรมที่นำเสนอเป็นเรื่องที่ต่อเนื่องจากปีงบประมาณก่อน และเป็นไปตามนโยบายรวมทั้งภารกิจของ ส.ป.ก. แต่เรื่องของกิจกรรมศึกษาแนวทางการบริหารจัดการพัฒนาแหล่งน้ำ ซึ่งที่ผ่านมาเคยเสนอแนะไปแล้วว่าไม่ต้องดำเนินการแล้ว เพราะในในอดีต ส.ป.ก. เคยขอตั้งงบประมาณของเรื่องการศึกษาดังกล่าวนี้มานานมากแล้ว ประมาณปี ๒๕๔๗ แต่ได้งบประมาณไม่มากพอ ต่อมาปี ๒๕๔๘ สำนักงบประมาณเข้าใจและต้องการให้ ส.ป.ก. มีข้อมูลของศักยภาพเรื่องแหล่งน้ำจึงได้รับจัดสรรงบประมาณ ๘๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการต่อเนื่องในระยะเวลา ๔ ปี กระทั่งศึกษามาเรื่อย ๆ จนครอบคลุมแล้ว และยุติการศึกษาไปเมื่อปี ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องมีการศึกษาในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว แต่ควรจะต้องนำไปใช้ในโครงการสำรวจออกแบบจะเกิดประโยชน์มากกว่า

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุริยน พิศุทธิกาญจน์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า กรณีการศึกษาในช่วงปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐ เป็นแผนแม่บทชุมชน คือ ศึกษาทั้งตำบล ไม่ว่าจะเป็นลักษณะทางภูมิศาสตร์และภูมิประเทศ ว่าเขาต้องมีอาชีพอะไร ต้องทำอะไรถ้าขาดแหล่งน้ำ จะเป็นภาพรวม และในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ เป็นการศึกษาเพื่อวางแผนพัฒนาแหล่งน้ำว่าในจังหวัดหนึ่งขาดแหล่งน้ำในจุดใดบ้างและนำข้อมูลไปให้

กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน และกรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งในปีที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้มีการจัดทำ MOU กับหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๙ หน่วยงาน ซึ่งหากเราไม่ศึกษาก็จะไม่ทราบว่าพื้นที่ใดเป็นสีแดงบ้าง และจะไม่มีข้อมูลหรือแผนงานส่งให้กรมต่าง ๆ เหล่านี้ได้ ทั้งนี้ กรมชลประทานได้เข้ามาดำเนินการในพื้นที่ ส.ป.ก. แล้วเป็นงบประมาณกว่า ๑,๘๐๐ ล้านบาท เป็นการเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ ซึ่งจริง ๆ งบที่ ส.ป.ก. ตั้งแผนไว้นี้มีแค่ประมาณ ๕๐ ล้านบาท เท่านั้น ประกอบกับกำลังของเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. คือวิศวกร มีไม่เพียงพอ จึงต้องดำเนินการศึกษาข้อมูลและชี้เป้าหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาดำเนินการพื้นที่ ส.ป.ก. โดยเฉพาะกรมทรัพยากรน้ำที่เป็นเจ้าภาพหลัก กระบวนการศึกษาจะทำให้เราดำเนินงานได้รวดเร็วมากขึ้นประมาณ ๕ ปี ที่ศึกษาเสร็จ และจะส่งแผนให้ดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำ ๒๐ ปี ๒๐ ล้านไร่ ดังนั้น หากไม่มีการศึกษาเราก็ไม่สามารถชี้เป้าหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการได้ จึงเป็นเหตุผลของการตั้งแผนงานเพื่อศึกษาในเรื่องดังกล่าวนี้

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้อย่างที่ได้นำเสนอไปแล้วว่า เคยมีการใช้งบประมาณในการศึกษาแล้ว ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อน สำนักงานประมาณไม่น่าจะจัดสรรให้อีก เพราะว่าหากดูพัฒนาการเรื่องแหล่งน้ำของ ส.ป.ก. ได้เคยตั้งงบประมาณมาแล้วไม่ต่ำกว่า ๔๐๐ ล้านบาท ที่ใช้สำหรับการศึกษา ดังนั้น จึงเห็นว่าควรใช้งบประมาณเหล่านี้ไปกับการออกแบบในรายละเอียดของแหล่งน้ำดีกว่า เพราะแหล่งน้ำของ ส.ป.ก. เป็นแหล่งน้ำขนาดเล็ก จึงไม่น่าที่จะต้องดำเนินการศึกษาอีกอันจะเป็นการใช้งบประมาณซ้ำซ้อน

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า เรื่องนี้จะต้องผ่านการพิจารณาอีกหลายขั้นตอน อาจจะถูกตัดงบประมาณอีกจำนวนมากอย่างแน่นอน เพราะการศึกษาจะต้องใช้ระยะเวลาดค่อนข้างนาน และด้วยพื้นที่ของ ส.ป.ก. มีจำนวนจำกัดจึงอาจจะมีพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับการศึกษาไม่มากนัก เพราะฉะนั้นเห็นว่าควรตั้งงบประมาณเพื่อจัดจ้างหรือประเมินราคาในเรื่องการสำรวจออกแบบแหล่งน้ำจะชัดเจนและเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรมากกว่า อีกทั้งสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญในการดูเรื่องดังกล่าวนี้ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ลุ่มน้ำทั้ง ๒๒ ลุ่มน้ำตลอดจนพื้นที่นอกเขตชลประทานด้วย จึงไม่ยากให้ดำเนินงานซ้ำซ้อนภายในหน่วยงานรัฐ เพราะได้มีการศึกษาไว้หลากหลายมากมายแล้ว

มติคณะกรรมการ เห็นชอบกรอบแผนงานงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้ ส.ป.ก. ไปปรับเปลี่ยนกิจกรรมศึกษาแนวทางการบริหารจัดการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นกิจกรรมอื่นแทน

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจหลักในการจัดที่ดินและพัฒนาที่ดินให้มีศักยภาพเพียงพอต่อการผลิตทางการเกษตรโดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้านแหล่งน้ำ โดยได้

จัดที่ดินและมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้วใน ๗๒ จังหวัด พื้นที่ ๓๕.๙๖ ล้านไร่ โดยมีพื้นที่ประมาณ ๓.๔ ล้านไร่ เท่านั้นที่อยู่ในเขตชลประทานและพื้นที่อีกประมาณ ๒๐ ล้านไร่อยู่นอกเขตชลประทานแต่มีแหล่งน้ำพอเลี้ยงตัวเองได้นอกเหนือจากนั้นจะเป็นพื้นที่ขาดแคลนแหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการประกอบอาชีพการเกษตรประกอบกับสภาพพื้นที่เดิมของ ส.ป.ก. ส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นป่าเสื่อมโทรม ดินขาดความอุดมสมบูรณ์ ขาดแคลนแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำที่เพียงพอ ทำให้อัตราการผลิตอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ เกิดการผลักดันไปสู่เป้าหมายเดียวกัน ภายใต้วิสัยทัศน์ประเทศไทย ๒๕๘๐ “ ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ” โดยยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แบ่งย่อยเป็น ๖ ประเด็น โดยในประเด็นที่ ๕ พัฒนาความมั่นคงน้ำ พลังงานและเกษตร ซึ่งนำมาสู่การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ได้พิจารณาผ่าน (ร่าง) แผนแม่บทดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ พร้อมนำเข้า ครม. พิจารณานุมัติต่อไป ซึ่ง ส.ป.ก. ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ งบประมาณ ๓๗,๑๖๓,๙๖๐ บาท เพื่อจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยในขั้นตอนเตรียมการการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงบประมาณมีความเห็นเสนอให้ใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๒๖๐ ล้านบาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๒,๒๒๐ ล้านบาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๔๐ ล้านบาท โดยมีรายจ่ายขาดตามโครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๓. สฟป. ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗,๑๖๓,๙๖๐ บาท โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๒,๐๑๐,๕๖๐ บาท และงบลงทุน จำนวน ๓๕,๑๕๓,๔๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ งบดำเนินงาน - ค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่และค่าตอบแทนคณะกรรมการตรวจการจ้างและควบคุมงาน รวมเป็นเงิน ๒,๐๑๐,๕๖๐ บาท

ก. ค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่ เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่ จำนวนเงิน

๔๘๐,๙๓๐ บาท

ที่	จังหวัด	ปริมาณ งาน (ไร่)	งบดำเนินงาน						รวม ทั้งหมด (บาท)
			๑				๒	๓	
			ค่า เบี้ยเลี้ยง	ค่าเช่า ที่พัก	ค่า พาหนะ	รวม	ค่าวัสดุ เชื้อเพลิงฯ	ค่าจ้าง เหมาบริการ	
รวม		๑๘๐,๖๘๐	๗๔,๘๘๐	๒๒๐,๘๐๐	๑๘,๐๐๐	๓๑๓,๖๘๐	๕๕,๖๕๐	๑๑๑,๖๐๐	๔๘๐,๙๓๐
๑	มุกดาหาร	๓๖,๒๐๐	๑๐,๕๖๐	๓๒,๐๐๐	๒,๐๐๐	๔๔,๕๖๐	๘,๔๐๐	-	๕๒,๙๖๐
๒	มหาสารคาม	๑๐,๘๐๐	๖,๗๒๐	๑๙,๒๐๐	๒,๐๐๐	๒๗,๙๒๐	๕,๒๐๐	-	๓๓,๑๒๐
๓	พัทลุง	๒๓,๘๐๐	๙,๖๐๐	๒๘,๘๐๐	๒,๐๐๐	๔๐,๔๐๐	๙,๑๖๐	-	๔๙,๕๖๐
๔	เชียงราย	๒๐,๖๐๐	๘,๖๔๐	๒๕,๖๐๐	๒,๐๐๐	๓๖,๒๔๐	๘,๕๗๐	-	๔๔,๘๑๐
๕	หนองบัวลำภู	๒๒,๔๐๐	๘,๖๔๐	๒๕,๖๐๐	๒,๐๐๐	๓๖,๒๔๐	๖,๖๘๐	-	๔๒,๙๒๐
๖	ประจวบคีรีขันธ์	๒๕,๗๐๐	๑๐,๕๖๐	๓๒,๐๐๐	๒,๐๐๐	๔๔,๕๖๐	๖,๓๐๐	-	๕๐,๘๖๐
๗	จันทบุรี	๔๗๐	๓,๘๔๐	๙,๖๐๐	๒,๐๐๐	๑๕,๔๔๐	๒,๔๔๐	-	๑๗,๘๘๐
๘	นครสวรรค์	๓๘,๙๐๐	๑๑,๕๒๐	๓๕,๒๐๐	๒,๐๐๐	๔๘,๗๒๐	๖,๕๐๐	-	๕๕,๒๒๐
๙	ลพบุรี	๑,๘๑๐	๔,๘๐๐	๑๒,๘๐๐	๒,๐๐๐	๑๙,๖๐๐	๒,๔๐๐	-	๒๒,๐๐๐
๑๐	พนักงานขับ รถยนต์	-	-	-	-	-	-	๑๑๑,๖๐๐	๑๑๑,๖๐๐

ข. ค่าใช้จ่ายในการสำรวจออกแบบ จำนวนเงิน ๗๘๖,๒๓๐ บาท

ที่	จังหวัด	ปริมาณงาน (โครงการ)	งบดำเนินงาน						รวม ทั้งหมด (บาท)
			๑				๒	๓	
			ค่า เบี้ยเลี้ยง	ค่า เช่าที่พัก	ค่า พาหนะ	รวม	ค่าวัสดุ เชื้อเพลิงฯ	ค่าจ้างเหมา บริการ	
รวม		๔๓ โครงการ	๑๓๘,๒๔๐	๔๑๙,๒๐๐	๒๖,๐๐๐	๕๘๓,๔๔๐	๙๑,๑๙๐	๑๑๑,๖๐๐	๗๘๖,๒๓๐
๑	กำแพงเพชร	๔ โครงการ	๑๐,๕๖๐	๓๒,๐๐๐	๒,๐๐๐	๔๔,๕๖๐	๖,๕๗๐	-	๕๑,๑๓๐
๒	นครราชสีมา	๕ โครงการ	๑๖,๓๒๐	๕๑,๒๐๐	๒,๐๐๐	๖๙,๕๒๐	๙,๑๕๐	-	๗๘,๖๗๐
๓	ขอนแก่น	๖ โครงการ	๑๗,๒๘๐	๕๔,๔๐๐	๒,๐๐๐	๗๓,๖๘๐	๑๐,๗๐๐	-	๘๔,๓๘๐
๔	ฉะเชิงเทรา	๓ โครงการ	๗,๖๘๐	๒๒,๔๐๐	๒,๐๐๐	๓๒,๐๘๐	๓,๖๙๐	-	๓๕,๗๗๐
๕	ตาก	๒ โครงการ	๗,๖๘๐	๒๒,๔๐๐	๒,๐๐๐	๓๒,๐๘๐	๕,๕๕๐	-	๓๗,๖๓๐
๖	เชียงราย	๕ โครงการ	๖,๗๒๐	๑๙,๒๐๐	๒,๐๐๐	๒๗,๙๒๐	๗,๕๗๐	-	๓๕,๔๙๐
๗	หนองคาย	๒ โครงการ	๑๒,๔๘๐	๓๘,๔๐๐	๒,๐๐๐	๕๒,๘๘๐	๙,๖๔๐	-	๖๒,๕๒๐

ที่	จังหวัด	ปริมาณงาน (โครงการ)	งบดำเนินงาน						รวม ทั้งหมด (บาท)
			๑				๒	๓	
			ค่า เบี้ยเลี้ยง	ค่า เช่าที่พัก	ค่า พาหนะ	รวม	ค่าวัสดุ เชื้อเพลิงฯ	ค่าจ้างเหมา บริการ	
๘	พะเยา	๔ โครงการ	๑๖,๓๒๐	๕๑,๒๐๐	๒,๐๐๐	๖๙,๕๒๐	๑๒,๐๐๐	-	๘๑,๕๒๐
๙	อุบลราชธานี	๑ โครงการ	๗,๖๘๐	๒๒,๔๐๐	๒,๐๐๐	๓๒,๐๘๐	๖,๗๕๐	-	๓๘,๘๓๐
๑๐	กาญจนบุรี	๕ โครงการ	๑๒,๔๘๐	๓๘,๔๐๐	๒,๐๐๐	๕๒,๘๘๐	๖,๔๐๐	-	๕๙,๒๘๐
๑๑	ชัยภูมิ	๒ โครงการ	๗,๖๘๐	๒๒,๔๐๐	๒,๐๐๐	๓๒,๐๘๐	๕,๒๘๐	-	๓๗,๓๖๐
๑๒	ปราจีนบุรี	๒ โครงการ	๗,๖๘๐	๒๒,๔๐๐	๒,๐๐๐	๓๒,๐๘๐	๓,๙๖๐	-	๓๖,๐๔๐
๑๓	สระบุรี	๒ โครงการ	๗,๖๘๐	๒๒,๔๐๐	๒,๐๐๐	๓๒,๐๘๐	๓,๙๓๐	-	๓๖,๐๑๐
๑๔	พนักงาน ขับรถยนต์	-	-	-	-	-	-	๑๑๑,๖๐๐	๑๑๑,๖๐๐

ค. ค่าตอบแทนคณะกรรมการตรวจการจ้างและควบคุมงาน จำนวนเงิน ๗๔๓,๔๐๐ บาท

ที่	รายการสิ่งก่อสร้าง	ปริมาณ งาน (แห่ง)	จำนวนเงิน
รวม			๗๔๓,๔๐๐
	งานจ้างเหมา		๗๓๖,๐๕๐
๑	งานก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำเข้าแปลงเกษตรกรรม โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยปุมเปิง ต.ดอยหล่อ อ.ดอยหล่อ จ.เชียงใหม่	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๒	งานก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. ห้วยนาหล่ม ม.๑๑ ต.บ้านดง อ.ชาติตระการ จ.พิษณุโลก	๑ แห่ง	๕๖,๑๐๐
๓	งานขุดสระเก็บน้ำแห่งที่ ๑ บ.โคกสาร ม.๕ ต.ชัยพฤกษ อ.ชนแดน จ.เพชรบูรณ์	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๔	งานขุดสระเก็บน้ำแห่งที่ ๒ บ.โคกสาร ม.๕ ต.ชัยพฤกษ อ.ชนแดน จ.เพชรบูรณ์	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๕	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ แห่งที่ ๒ บ.เหนือ ม.๒ ต.นาอิน อ.พิชัย จ.อุตรดิตถ์	๑ แห่ง	๒๙,๑๐๐
๖	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๕,๐๐๐ ลบ.ม. ต.ป่าอ้อ อ.ลานสัก จ.อุทัยธานี	๔ แห่ง	๑๐,๐๕๐
๗	งานก่อสร้างหอดังน้ำ ต.ภูบ่อ อ.เมือง จ.กาฬสินธุ์	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๘	งานก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. ห้วยก้านเหลื่อง บ.ห้วยผักชะ ม.๔ ต.เซกา อ.เซกา จ.บึงกาฬ	๑ แห่ง	๗๔,๑๐๐
๙	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.นาไไร่, นาหัวบ่อ อ.พรรณานิคม จ.สกลนคร	๑๐ แห่ง	๑๔,๕๕๐
๑๐	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.นาม่อง อ.กุดบาก จ.สกลนคร	๙ แห่ง	๑๔,๕๕๐
๑๑	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.หนองหลวง อ.สว่างแดนดิน จ.สกลนคร	๕ แห่ง	๑๐,๐๕๐
๑๒	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๕,๐๐๐ ลบ.ม. ปริมาณงาน ๑ แห่ง ต.อุดมพร อ.เฝ้าไร่ จ.หนองคาย	๑ แห่ง	๑๐,๐๕๐

ที่	รายการสิ่งก่อสร้าง	ปริมาณงาน (แห่ง)	จำนวนเงิน
๑๓	งานก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. ห้วยยาง บ.หนองแสง ม.๓ แห่งที่ ๑ ต.เก่ากลอย อ.นากลาง จ.หนองบัวลำภู	๑ แห่ง	๕๖,๑๐๐
๑๔	งานก่อสร้างท่อสี่เหลี่ยม ค.ส.ล. พร้อม Box inlet ห้วยยาง บ.หนองแสง ม.๓ ต.เก่ากลอย อ.นากลาง จ.หนองบัวลำภู	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๑๕	งานก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. บ้านก้ามะเสน ม.๒ ต.ทรายทอง อ.บางสะพานน้อย จ.ประจวบคีรีขันธ์	๑ แห่ง	๗๖,๒๐๐
๑๖	งานก่อสร้างฝายหินก่อคลองบางไทร บ.บางนัย ม.๖ ต.สินปุน อ.เขาพนม จ.กระบี่	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๑๗	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.รับร่อ อ.ท่าแซะ จ.ชุมพร	๑๘ แห่ง	๑๑,๑๐๐
๑๘	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.วังหลวง อ.เฝ้าไร่ จ.หนองคาย	๓ แห่ง	๑๐,๐๕๐
๑๙	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.อุดมพร อ.เฝ้าไร่ จ.หนองคาย	๒ แห่ง	๑๐,๐๕๐
๒๐	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะในพื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดินพื้นที่เอกชน ต.พระธาตุขิงแกง อ.จุน จ.พะเยา	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๒๑	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ บ้านอ่างเตย หมู่ที่ ๙ ต.ท่าตะเกียบ อ.ท่าตะเกียบ จ.ฉะเชิงเทรา	๑ แห่ง	๑๐,๐๕๐
๒๒	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ บ้านคลองมะหาด หมู่ ๑๔ ต.ท่าตะเกียบ อ.ท่าตะเกียบ จ.ฉะเชิงเทรา	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๒๓	งานขุดลอกบ่อภัยแล้ง (กอดมะตะ) บ้านภูดิน ต.แม่หอพระ อ.แม่แตง จ.เชียงใหม่	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๒๔	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะหนองปิงน้อย จุดที่ ๒ หมู่ที่ ๘ บ้านป่าไม้ ต.แม่หอพระ อ.แม่แตง จ.เชียงใหม่	๑ แห่ง	๑๙,๐๕๐
๒๕	งานขุดลอกสระสาธารณะ บ.หนองไม้แก่น ม.๗ ต.สะพานหิน อ.หนองมะโมง จ.ชัยนาท	๑ แห่ง	๑๐,๐๕๐
๒๖	งานซ่อมแซมคลองส่งน้ำตาดคอนกรีต ก่อสร้างทางข้ามคลองและอาคารหน้าท่อ ต.ช้างใหญ่ อ.บางไทร จ.พระนครศรีอยุธยา	๑ แห่ง	๑๑๔,๓๐๐
๒๗	งานขุดลอกห้วยเขาชน บ้านน้ำพุใต้ ต.บ้านน้ำพุ อ.คีรีมาศ จ.สุโขทัย	๑ แห่ง	๒๙,๑๐๐
	งาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง		๗,๓๕๐
๒๘	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.ทุ่งทอง อ.หนองบัว จ.นครสวรรค์	๔๖ แห่ง	๒,๑๐๐
๒๙	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. พร้อมดินถมปรับเกลี่ย ต.หนองโดน อ.ลำปลายมาศ จ.บุรีรัมย์	๕ แห่ง	๑,๐๕๐
๓๐	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. พร้อมดินถมปรับเกลี่ย ต.เมืองฝาง อ.เมือง จ.บุรีรัมย์	๕ แห่ง	๑,๐๕๐
๓๑	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะเพื่อรองรับการเรียนรู้ ต.ปากช่อง อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา	๑ แห่ง	๑,๐๕๐
๓๒	งานขุดลอกคลองกันชาติ บ.ไทรงาม ม.๑๐ บ.เจริญสุข ม.๑๔ ต.โคกนาสาม อ.ปราสาท จ.สุรินทร์	๑ แห่ง	๑,๐๕๐
๓๓	งานขุดลอกหนองตาโหนด บ.โชค ม.๒ ต.โคกนาสาม อ.ปราสาท จ.สุรินทร์	๑ แห่ง	๑,๐๕๐

๓.๒ งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๓๓ โครงการ ๒๒ จังหวัด เป็นเงิน ๓๕,๑๕๓,๔๐๐ บาท

ที่	รายการสิ่งก่อสร้าง	ปริมาณ งาน (แห่ง)	จำนวนเงิน
รวมเป็นเงิน			๓๕,๑๕๓,๔๐๐
ก. รวมเป็นเงินค่าจ้างเหมา			๓๐,๒๒๐,๔๐๐
๑	งานก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำเข้าแปลงเกษตรกรรม โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยปุมเป้ง ต.ดอยหล่อ อ.ดอยหล่อ จ.เชียงใหม่	๑ แห่ง	๖๘๐,๐๐๐
๒	งานก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. ห้วยนาหล่ม ม.๑๑ ต.บ้านดง อ.ชาติตระการ จ.พิษณุโลก	๑ แห่ง	๒,๔๐๐,๐๐๐
๓	งานขุดสระเก็บน้ำ แห่งที่ ๑ บ.โคกสาร ม.๕ ต.ชัยพฤกษ อ.ชนแดน จ.เพชรบูรณ์	๑ แห่ง	๑๕๗,๕๐๐
๔	งานขุดสระเก็บน้ำ แห่งที่ ๒ บ.โคกสาร ม.๕ ต.ชัยพฤกษ อ.ชนแดน จ.เพชรบูรณ์	๑ แห่ง	๓๐๒,๐๐๐
๕	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ แห่งที่ ๒ บ.เหนือ ม.๒ ต.นาอิน อ.พิชัย จ.อุตรดิตถ์	๑ แห่ง	๒,๓๒๘,๕๐๐
๖	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๕,๐๐๐ ลบ.ม. ต.ป่าอ้อ อ.ลานสัก จ.อุทัยธานี	๔ แห่ง	๕๖๐,๐๐๐
๗	งานก่อสร้างหอดักน้ำ ต.ภูปอ อ.เมือง จ.กาฬสินธุ์	๑ แห่ง	๔๒๓,๐๐๐
๘	งานก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. ห้วยก้านเหลือง บ.ห้วยผักขะ ม.๔ ต.เซกา อ.เซกา จ.บึงกาฬ	๑ แห่ง	๒,๑๐๖,๓๐๐
๙	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.นาในไร่,นาหัวบ่อ อ.พรรณานิคม จ.สกลนคร	๑๐ แห่ง	๗๓๑,๐๐๐
๑๐	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.นาม่อง อ.กุดบาก จ.สกลนคร	๙ แห่ง	๖๖๔,๕๐๐
๑๑	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.หนองหลวง อ.สว่างแดนดิน จ.สกลนคร	๕ แห่ง	๓๖๙,๑๐๐
๑๒	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๕,๐๐๐ ลบ.ม. ปริมาณงาน ๑ แห่ง ต.อุดมพร อ.เฝ้าไร่ จ.หนองคาย	๑ แห่ง	๑๔๐,๖๐๐
๑๓	งานก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. ห้วยยาง บ.หนองแสง ม.๓ แห่งที่ ๑ ต.เก่ากลอย อ.นาแก จ.หนองบัวลำภู	๑ แห่ง	๒,๗๕๐,๐๐๐
๑๔	งานก่อสร้างท่อสี่เหลี่ยม ค.ส.ล. พร้อม Box inlet ห้วยยาง บ.หนองแสง ม.๓ ต.เก่ากลอย อ.นาแก จ.หนองบัวลำภู	๑ แห่ง	๗๑๔,๑๐๐
๑๕	งานก่อสร้างฝาย ค.ส.ล. บ้านก้ามะเลน ม.๒ ต.ทรายทอง อ.บางสะพานน้อย จ.ประจวบคีรีขันธ์	๑ แห่ง	๕,๖๗๘,๐๐๐
๑๖	งานก่อสร้างฝายหินก่อคลองบางไทร บ.บางนัย ม.๖ ต.สินปุน อ.เขาพนม จ.กระบี่	๑ แห่ง	๔๓๑,๒๐๐
๑๗	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.รับร้อ อ.ท่าแซะ จ.ชุมพร	๑๘ แห่ง	๑,๓๓๓,๕๐๐
๑๘	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.วังหลวง อ.เฝ้าไร่ จ.หนองคาย	๓ แห่ง	๒๑๖,๐๐๐
๑๙	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.อุดมพร อ.เฝ้าไร่ จ.หนองคาย	๒ แห่ง	๑๔๖,๐๐๐
๒๐	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะในพื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดินพื้นที่เอกชน ต.พระธาตุขิงแกง อ.จุน จ.พะเยา	๑ แห่ง	๙๑๗,๐๐๐
๒๑	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ บ้านอ่างเตย หมู่ที่ ๙ ต.ท่าตะเกียบ อ.ท่าตะเกียบ จ.ฉะเชิงเทรา	๑ แห่ง	๑๕๒,๐๐๐

ที่	รายการสิ่งก่อสร้าง	ปริมาณงาน (แห่ง)	จำนวนเงิน
๒๒	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ บ้านคลองมะหาด หมู่ ๑๔ ต.ท่าตะเกียบ อ.ท่าตะเกียบ จ.ฉะเชิงเทรา	๑ แห่ง	๕๗๓,๐๐๐
๒๓	งานขุดลอกบ่อภัยแล้ง (กอดมะตะ) บ้านภูดิน ต.แม่หอพระ อ.แม่แตง จ.เชียงใหม่	๑ แห่ง	๕๙๙,๘๐๐
๒๔	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะหนองปิงน้อย จุดที่ ๒ หมู่ที่ ๘ บ้านป่าไม้ ต.แม่หอพระ อ.แม่แตง จ.เชียงใหม่	๑ แห่ง	๔๑๗,๓๐๐
๒๕	งานขุดลอกสระสาธารณะ บ.หนองไม้แก่น ม.๗ ต.สะพานหิน อ.หนองมะโมง จ.ชัยนาท	๑ แห่ง	๓๑๔,๐๐๐
๒๖	งานซ่อมแซมคลองส่งน้ำตาดคอนกรีต ก่อสร้างทางข้ามคลองและอาคารหน้าท่อ ต.ช้างใหญ่ อ.บางไทร จ.พระนครศรีอยุธยา	๑ แห่ง	๔,๐๐๐,๐๐๐
๒๗	งานขุดลอกห้วยเขาชน บ้านน้ำพุใต้ ต.บ้านน้ำพุ อ.คีรีมาศ จ.สุโขทัย	๑ แห่ง	๑,๑๑๖,๐๐๐
ข. รวมเป็นเงินงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง			๔,๙๓๓,๐๐๐
๒๘	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. ต.ทุ่งทอง อ.หนองบัว จ.นครสวรรค์	๔๖ แห่ง	๑,๘๑๐,๖๐๐
๒๙	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. พร้อมดินถมปรับเกลี่ย ต.หนองโดน อ.ลำปลายมาศ จ.บุรีรัมย์	๕ แห่ง	๑๘๗,๔๐๐
๓๐	งานขุดสระเก็บน้ำ ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. พร้อมดินถมปรับเกลี่ย ต.เมืองฝาง อ.เมือง จ.บุรีรัมย์	๕ แห่ง	๑๘๗,๔๐๐
๓๑	งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะเพื่อรองรับการเรียนรู้ ต.ปากช่อง อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา	๑ แห่ง	๒๘๓,๓๐๐
๓๒	งานขุดลอกคลองกันชาติ บ.ไทรงาม ม.๑๐ บ.เจริญสุข ม.๑๔ ต.โคกนาสาม อ.ปราสาท จ.สุรินทร์	๑ แห่ง	๑,๙๓๐,๗๐๐
๓๓	งานขุดลอกหนองตาโหนด บ.โชค ม.๒ ต.โคกนาสาม อ.ปราสาท จ.สุรินทร์	๑ แห่ง	๕๓๓,๖๐๐

๔. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึก ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๖๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.) ตรวจสอบคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือไม่อย่างไร และ สวพ. ได้แจ้งว่าบรรจุอยู่ในรายการค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากสำนักงบประมาณมีความเห็นให้นำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มาใช้ในการดำเนินการโครงการฯ

๕. สพป. ดำเนินการออกแบบและประมาณราคางาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๕,๑๕๓,๔๐๐ บาท จำนวน ๓๓ โครงการ

๖. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำความเห็นของที่ประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ โดยมีมติเห็นชอบและให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตรวจสอบรายการอีกครั้งว่ามีรายการใดที่เคยเสนอสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณา

ในการของบประมาณปี ๒๕๖๓ ถ้ามีให้คงอยู่ แต่หากไม่มีให้ตัดออกจากโครงการ และให้นำเสนอต่อ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

(สำหรับรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายโครงการฯ)

กฎหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ หน่วยงานของรัฐ ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงินส่งคลัง รวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม้อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ ส่วนราชการ ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

ข้อ ๑๖ หน่วยงานผู้เบิกใดซึ่งเป็นเจ้าของงบประมาณจะมอบหมายให้หน่วยงานผู้เบิกอื่นเป็นผู้เบิกเงินแทนก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗,๑๖๓,๙๖๐ บาท (สามสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสามพันเก้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน เป็นเงิน ๒,๐๑๐,๕๖๐ บาท

๒) งบลงทุน เป็นเงิน ๓๕,๑๕๓,๔๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยในส่วนของงานทำเอง ดำเนินการโดย สฟป. เบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด และในส่วนของงานจ้างเหมา ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายโดย ส.ป.ก.จังหวัด

ทั้งนี้ ให้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการที่ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ กลับไปตรวจสอบรายการอีกครั้งว่ามีรายการใดที่เคยเสนอสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาในการของบประมาณปี ๒๕๖๓ ถ้ามีให้คงอยู่ แต่หากไม่มีให้ตัดออกจากโครงการ และให้นำเสนอต่อ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๓ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากร

การผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และข้อ ๔ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้ ๑) งบดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายสำรวจพื้นที่และค่าตอบแทนฯ เป็นเงิน ๒,๐๑๐,๕๖๐ บาท ๒) งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ๓๓ โครงการ เป็นเงิน ๓๕,๑๕๓,๔๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗,๑๖๓,๙๖๐ บาท เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗,๑๖๓,๙๖๐ บาท (สามสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสามพันเก้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน เป็นเงิน ๒,๐๑๐,๕๖๐ บาท

๒) งบลงทุน เป็นเงิน ๓๕,๑๕๓,๔๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยในส่วนของงานทำเอง ดำเนินการโดย สพป. เบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด และในส่วนของงานจ้างเหมา ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายโดย ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากวาระที่ ๓.๓ และ ๓.๔ เป็นงบประมาณที่ ส.ป.ก. ขอรับการจัดสรรในปี ๒๕๖๓ แล้วสำนักงบประมาณแนะนำว่าให้มาใช้เงินกองทุนฯ ซึ่งไม่อยู่ในกลไกของงบประมาณ และเป็นอำนาจของ คปก. ที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบ สำหรับวาระที่ ๓.๓ วันนี้ ส.ป.ก. มี ๓๓ โครงการ ใน ๒๒ จังหวัด ที่ขออนุมัติจาก คปก. เพื่อดำเนินการ ส่วนในวาระที่ ๓.๔ เป็นอำนาจของ คปก. ที่จะปรับให้เรื่องนี้ไปเป็นเรื่องอื่นที่ใช้เงิน คปก. ในการดำเนินการได้ เพียงแต่ว่ามติ คปก. ออกมาแล้วก็จะย้อนกลับไปทำโครงการใหม่ แล้วก็ผ่านคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ และนำมาเสนอ คปก. อีกครั้ง ซึ่ง ส.ป.ก. จะรับแนวทางที่ คปก. ให้ความเห็นชอบว่า ส.ป.ก. ไม่ควรนำงบประมาณไปศึกษาในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว

แต่ขอให้ปรับเงินงบประมาณ จำนวน ๒๐ ล้านบาท นี้ไปดำเนินการอย่างอื่นที่ชัดเจนและเป็นประโยชน์กว่าแทนตามความเห็นของกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นว่า ในเรื่องที่ ๓.๓ นี้เห็นด้วย แต่หากพิจารณารายละเอียดแล้ว พบว่า ยังมีเรื่องค่าใช้จ่ายการสำรวจออกแบบของปีหน้า น่าจะทำให้มีฐานข้อมูลโครงการในปีถัดไป ซึ่งเห็นว่ารายละเอียดในหลายรายการไม่จำเป็นจะต้องใช้วิศวกร เพราะเป็นสระน้ำแบบมาตรฐาน ขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม. แต่ในบางส่วนเข้าใจและเห็นด้วยว่าต้องใช้ เช่น การสำรวจออกแบบฝาย เป็นต้น ทั้งนี้ ในเรื่องของค่าสำรวจออกแบบ สำนักงบประมาณจะไม่ค่อยให้ เราต้องไปเจียดเงินของเรามีอยู่ตลอด ดังนั้น จึงเห็นว่าเราน่าจะมีแผนหรือเป้าหมายในปีถัดไปที่จะของบประมาณจากสำนักงบประมาณ หรือถ้าหากไม่ได้ก็สามารถขอใช้เงินกองทุนฯ ได้ ซึ่งน่าจะนำเรื่องของการศึกษามาดำเนินการในเรื่องนี้จะดีกว่าและจะสามารถทำให้เกิดแหล่งน้ำได้เลย ไม่ต้องไปดำเนินการศึกษาอีก

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายประกอบ ยิ่งชล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ในปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ส.ป.ก. ได้จ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์จัดทำโครงการศึกษามาแล้ว ซึ่งทำให้เราทราบว่าพื้นที่ที่ศึกษาประมาณ ๒.๑ ล้านไร่ มีพื้นที่ชลประทานประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ ไร่ หรือประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ของพื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยในขณะนี้เรามี ๑๗๑ โครงการ ที่จะดำเนินการประกอบกับจากการที่ ส.ป.ก. ได้จัดทำ MOU กับ ๙ หน่วยงาน ซึ่งกรมชลประทานได้แจ้งว่าจะเข้ามาดำเนินการในพื้นที่ ส.ป.ก. มากกว่า ๓๐๐ โครงการ แต่อย่างไรก็ตามเหตุผลที่ ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการจ้างศึกษาแผนแม่บทเพราะว่าจำนวนบุคลากร คือ วิศวกร มีเพียง ๒ เปอร์เซ็นต์ เท่านั้น หากเทียบแล้วจะต้องดูแลพื้นที่ประมาณ ๙ แสนไร่/คน จึงต้องไปศึกษาเพื่อจัดทำแผนที่นำทางในการเข้าไปในการคัดเลือกพื้นที่โซนต่าง ๆ เขียว เหลือง แดง โดยในส่วนนี้ ๙๔ โครงการ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการเอง และส่วนที่เหลือจะมีกรมทรัพยากรน้ำมาช่วยพัฒนา ฉะนั้น สิ่งที่ศึกษาจะเป็นแผนที่ซึ่งระบบสารสนเทศสามารถชี้ชัดได้ว่าพื้นที่ไหนมีแหล่งน้ำมากน้อยเพียงใด รู้ว่ากรมชลประทานหรือกรมทรัพยากรน้ำกำลังพัฒนาพื้นที่ไหน ซึ่งจะทำให้ได้เป้าหมายที่ชัดเจนและทำงานไม่ซ้ำซ้อน อีกทั้ง ในส่วนของการพัฒนาแหล่งน้ำในรูปแบบต่าง ๆ เรามีคณะทำงานโครงการ ๑ ชุมชน ๑ แหล่งน้ำ ซึ่งพื้นที่ ส.ป.ก. เป็นพื้นที่เกษตรกรรมมีความพร้อมที่จะพัฒนาแหล่งน้ำ ซึ่งหากเรามีแผนที่ชัดเจนก็จะสามารถบูรณาการและขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเป็นเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องมีการศึกษา เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำให้เกษตรกรมีน้ำใช้อย่างพอเพียงต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ณ วันนี้ ส.ป.ก. จะต้องก้าวข้ามไปใช้ข้อมูลที่มีหน่วยงานต่าง ๆ ได้ศึกษาและจัดทำไว้แล้ว ยกตัวอย่างเช่น สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ องค์การมหาชน (GISTDA) สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) เราสามารถนำภาพถ่ายทางอากาศมาตรวจสอบได้เกือบหมดแล้วว่าพื้นที่ในประเทศไทยตรงไหนบ้างเหมาะสมหรือไม่อย่างไร เราเพียงแค่นำมาใช้ในเขตปฏิรูปที่ดิน และไปสำรวจออกแบบจะทำให้ได้แหล่งน้ำใช้ทันที ดังนั้น ในส่วนที่จะต้องศึกษาจึงไม่มีความจำเป็นและอาจจะเสียเวลาอีกด้วย

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้นำเสนอว่า คณะกรรมการน้ำทั้งระบบแบ่งเป็น ๖ คณะอนุกรรมการฯ แต่ละคณะอนุกรรมการฯ จะมีส่วนราชการ นำข้อมูลที่ศึกษามากองรวมกัน เช่น กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อจัดทำเป็นแผนแม่บททั้งระบบ คาดว่า ๒ - ๓ เดือน จะดำเนินการทั้งระบบ ดังนั้น จึงเห็นว่าในขณะนี้ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ได้จัดทำข้อมูลต่าง ๆ นำมารวมกันหมดเรียบร้อยแล้ว ซึ่งหากเราไปดำเนินการศึกษาอีก ก็อาจจะซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ ได้

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในฐานะที่เป็นคณะรัฐมนตรีได้มีการหารือกันเรื่องบริหารจัดการน้ำตลอด และยังเป็นประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนโครงการขนาดใหญ่ของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ซึ่งมีท่านรองนายกรัฐมนตรี พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ เป็นประธานในสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จึงได้เป็นส่วนหนึ่งในการทำงานเรื่องดังกล่าวนี้อยู่แล้ว ฉะนั้น การที่ ส.ป.ก. จัดทำแผนดังกล่าวนี้จะไม่ผ่านการพิจารณา เพราะว่าเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งในขณะนี้ทาง สทนช. มีแผนแม่บทแล้ว อีกทั้งสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาในเรื่องดังกล่าวนี้ด้วย แผนในเรื่องนี้จึงไม่น่าจะผ่านการพิจารณาได้ ดังนั้น จึงขอให้ ส.ป.ก. ไปศึกษาและพิจารณาอีกครั้งว่าจะดำเนินการอย่างไร เพราะเรื่องนี้ได้มีการศึกษาในระดับชาติมาหมดแล้ว

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗,๑๖๓,๙๖๐ บาท (สามสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสามพันเก้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน เป็นเงิน ๒,๐๑๐,๕๖๐ บาท

๒) งบลงทุน เป็นเงิน ๓๕,๑๕๓,๔๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยในส่วนของงานทำเอง ดำเนินการโดย สฟป. เบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด และในส่วนของงานจ้างเหมา ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดบุรีรัมย์ เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู และจันทบุรี

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจหลักในการจัดที่ดินและพัฒนาที่ดิน ให้มีศักยภาพเพียงพอต่อการผลิตทางการเกษตรโดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้านแหล่งน้ำ โดยได้จัดที่ดินและมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้วใน ๗๒ จังหวัด พื้นที่ ๓๕.๙๖ ล้านไร่ โดยมีพื้นที่ประมาณ ๓.๔ ล้านไร่ เท่านั้นที่อยู่ในเขตชลประทานและพื้นที่อีกประมาณ ๒๐ ล้านไร่อยู่นอกเขต

ชลประทานแต่มีแหล่งน้ำพอเลี้ยงตัวเองได้ นอกเหนือจากนั้นจะเป็นพื้นที่ขาดแคลนแหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการประกอบอาชีพการเกษตร ประกอบกับสภาพพื้นที่เดิมของ ส.ป.ก. ส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นป่าเสื่อมโทรม ดินขาดความอุดมสมบูรณ์ขาดแคลนแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำที่เพียงพอ ทำให้อัตราการผลิตอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ เกิดการผลักดันไปสู่เป้าหมายเดียวกัน ภายใต้วิสัยทัศน์ประเทศไทย ๒๕๘๐ “ ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ” โดยยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แบ่งย่อยเป็น ๖ ประเด็น โดยในประเด็นที่ ๕ พัฒนาความมั่นคงน้ำ พลังงานและเกษตร ซึ่งนำมาสู่การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ได้พิจารณาผ่าน (ร่าง) แผนแม่บทดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ พร้อมนำเข้า ครม. พิจารณานุมัติต่อไป ซึ่ง ส.ป.ก. ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำโครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี นครราชสีมา ชัยภูมิ อุบลราชธานี กำแพงเพชร ตาก สระแก้ว กาญจนบุรี สุพรรณบุรี เพชรบูรณ์ อุดรธานี และหนองคาย รวม ๑๒ จังหวัด พื้นที่ ๑,๕๓๖,๔๐๗ ไร่ และในปีต่อมา พ.ศ. ๒๕๕๕ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำโครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา เชียงราย นครศรีธรรมราช นครสวรรค์ พิษณุโลก สุรินทร์ และบึงกาฬ รวม ๗ จังหวัด พื้นที่ ๖๐๐,๐๐๐ ไร่ ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าวทำให้ทราบศักยภาพของพื้นที่ ส.ป.ก. โดยมีโครงการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำที่ดำเนินการไว้แล้วและจัดอยู่ในแผนการพัฒนารวม ๗๓๑ โครงการ พื้นที่รับประโยชน์ ๘๕๕,๓๕๙ ไร่ (ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ศึกษา) ในจำนวนโครงการทั้งหมดนี้ จัดอยู่ในส่วนที่กรมชลประทานรับผิดชอบดำเนินการ ๓๐๗ โครงการ พื้นที่รับประโยชน์ ๓๔๘,๐๒๐ ไร่ จากผลการดำเนินการดังกล่าว ทำให้สามารถกำหนดรูปแบบและแนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำที่เหมาะสมกับพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน มีความคุ้มค่าต่อการลงทุนและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน นำไปสู่การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินฯ ดังกล่าวข้างต้น ให้สามารถบรรลุเป้าหมายของรัฐบาลและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก. จึงได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนในการพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญต่อขบวนการผลิตทางการเกษตร และแก้ไขปัญหาการขาดแคลนปัจจัยพื้นฐานด้านแหล่งน้ำต้นทุนและระบบการกระจายน้ำให้เพียงพอต่อการผลิตทางการเกษตร การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรดินและน้ำ ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินงานและขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและพื้นที่การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินให้สามารถตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม ส.ป.ก. จึงได้จัดทำ “ โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาศึกษาจัดทำ

แผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู และจันทบุรี ” อันจะนำไปสู่การจัดทำแผนบูรณาการการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งจะส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจ และคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้นของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำโครงการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน งบประมาณ ๒๐,๓๔๓,๙๐๐ บาท เพื่อจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยในขั้นตอนเตรียมการการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงบประมาณมีความเห็นเสนอให้ใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๒๖๐ ล้านบาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วยรายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๒,๒๒๐ ล้านบาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๔๐ ล้านบาท โดยมีรายจ่ายขาดตามโครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๓. พื้นที่ดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕ จังหวัด ได้แก่ บุรีรัมย์ เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู และจันทบุรี รวมพื้นที่ประมาณ ๕๙๗,๓๐๐ ไร่ ดังรายละเอียดในตาราง

จังหวัด	อำเภอ	ตำบล	พื้นที่ดำเนินการ (ไร่)	พื้นที่รวมแต่ละจังหวัด (ไร่)	พื้นที่มอบเอกสารสิทธิ์ ๔-๐๑		
					ราย	แปลง	ไร่
บุรีรัมย์	โนนสุวรรณ	โกรกแก้ว	๑๖,๓๐๐	๑๔๓,๗๐๐	๑,๐๑๘	๑,๓๑๑	๑๒,๓๔๕
		ดงอีจาน	๒๕,๑๐๐		๑,๑๕๙	๑,๕๐๔	๑๙,๒๒๖
		ทุ่งจันทัน	๓๐,๐๐๐		๑,๓๓๔	๑,๖๔๖	๒๐,๙๔๔
		โนนสุวรรณ	๓๙,๓๐๐		๒,๒๕๖	๒,๙๘๗	๓๔,๒๐๕
	หนองกี่	ดอนอระวาง	๓๓,๐๐๐		๒,๐๒๗	๒,๗๙๘	๒๗,๔๕๒
เลย	ผาขาว	ท่าช้างคล้อง	๔๔,๐๐๐	๑๕๑,๙๐๐	๑,๔๐๘	๑,๖๓๓	๒๕,๕๗๘
		โนนป่าซาง	๓๑,๐๐๐		๑,๒๘๕	๑,๕๓๗	๒๖,๒๖๗
		โนนบ่อแดง	๕๓,๙๐๐		๑,๕๘๕	๑,๘๙๐	๓๑,๔๔๒
		บ้านเพิ่ม	๒๓,๐๐๐		๑,๐๗๖	๑,๓๑๒	๒๓,๙๓๗
ศรีสะเกษ	กันทรลักษ์	โนนสำราญ	๓๑,๕๐๐	๑๒๑,๔๐๐	๑,๘๗๐	๒,๒๒๗	๒๗,๘๘๓
		บึงมะลู	๖๓,๙๐๐		๔,๐๓๐	๕,๐๐๒	๕๘,๗๘๔
		ภูผามอก	๒๖,๐๐๐		๑,๒๗๙	๑,๖๒๒	๒๐,๓๗๓
หนองบัวลำภู	ศรีบุญเรือง	หนองแก	๓๓,๖๐๐	๑๑๒,๐๐๐	๑,๖๖๙	๒,๐๗๓	๒๗,๙๘๗
		โนนม่วง	๖๔,๐๐๐		๒,๙๖๒	๓,๖๒๙	๕๕,๓๐๐
		กุดสะเทียมน	๑๔,๔๐๐		๖๔๗	๘๒๙	๑๑,๘๔๔

จังหวัด	อำเภอ	ตำบล	พื้นที่ ดำเนินการ (ไร่)	พื้นที่รวม แต่ละ จังหวัด (ไร่)	พื้นที่มอบเอกสารสิทธิ์ ๔-๐๑		
					ราย	แปลง	ไร่
จันทบุรี	สอยดาว	ทุ่งขนาน	๓๕,๔๐๐	๖๘,๓๐๐	๑,๒๙๐	๑,๖๐๖	๒๗,๕๔๖
		สะตอน	๓๒,๙๐๐		๑,๒๓๗	๑,๖๘๐	๒๔,๖๑๒
๕	๖	๑๗	๕๙๗,๓๐๐	๕๙๗,๓๐๐	๒๘,๑๓๒	๓๕,๒๘๖	๔๗๕,๗๒๕

๔. สพป. ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดบุรีรัมย์ เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู และจันทบุรี รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐,๓๔๓,๙๐๐ บาท งบดำเนินงาน จำนวน ๓๔๓,๙๙๐ บาท งบรายจ่ายอื่น จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังรายละเอียดในตาราง

ลำดับที่	รายการ	งบประมาณ (บาท)
๑.	งบดำเนินงาน	๓๔๓,๙๙๐
	๑.๑ ค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ สพป. ในการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา	
	- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๕๑,๘๔๐
	- ค่าเช่าที่พัก	๑๓๖,๘๐๐
	- ค่าพาหนะ	๕๖,๓๔๐
	- จ้างเหมาบริการ	๖๘,๗๖๐
	๑.๒ ค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา	
	- ค่าตอบแทน	๓๐,๒๕๐
๒.	งบรายจ่ายอื่น	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
	๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา	
	(๑) ค่าตอบแทนบุคลากร	
	- บุคลากรหลัก	๘,๑๓๙,๖๔๘
	- บุคลากรสนับสนุน	๗,๒๑๖,๐๐๐
	๒.๒ ค่าใช้จ่ายตรง	
	(๑) ค่าใช้จ่ายในสนาม	๓,๓๐๕,๖๔๐
	(๒) ค่าใช้จ่ายสำนักงาน	๖๓๕,๐๐๐
	(๓) ค่าจัดทำเอกสารและรายงาน	๑๘๖,๐๐๐
	(๔) ค่าจัดประชุมสัมมนา	๓๑๐,๐๐๐
	(๕) ค่าผลิตสื่อและเอกสารประกอบการประชุม	๑๖๕,๐๐๐
	(๖) ค่าจัดซื้อทำแผนที่	-
	(๗) ค่าสำรวจด้านการเกษตรและเศรษฐกิจสังคม	๕๐,๐๐๐
รวมเป็นเงิน ข้อ ๒		๒๐,๐๐๗,๒๘๘

ลำดับที่	รายการ	งบประมาณ (บาท)
	ขอใช้เพียง	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
	รวมเป็นเงินทั้งสิ้น	๒๐,๓๔๓,๙๐๐

กฎหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ หน่วยงานของรัฐ ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงินการนำเงินส่งคลัง รวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม้อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงินการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ ส่วนราชการ ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

ข้อ ๑๖ หน่วยงานผู้เบิกใดซึ่งเป็นเจ้าของงบประมาณจะมอบหมายให้หน่วยงานผู้เบิกอื่นเป็นผู้เบิกเงินแทนก็ได้ โดยให้อุปปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดบุรีรัมย์ เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู และจันทบุรี รวมพื้นที่ประมาณ ๕๙๗,๓๐๐ ไร่ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐,๓๔๓,๙๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนสี่หมื่นสามพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

๑) งบดำเนินงาน เป็นเงิน ๓๔๓,๙๐๐ บาท

๒) งบรายจ่ายอื่น เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดย สพป. เป็นผู้ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ จะได้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุมัติต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว การขอใช้เงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๕ จังหวัด ได้แก่ บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู เลย และจันทบุรี รวมพื้นที่ประมาณ ๕๙๗,๓๐๐ ไร่ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐,๓๔๓,๙๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนสี่หมื่นสามพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่าย

เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง ออก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู และจันทบุรี รวมพื้นที่ประมาณ ๕๙๗,๓๐๐ ไร่ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐,๓๔๓,๙๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนสี่หมื่นสามพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

๑) งบดำเนินงาน เป็นเงิน ๓๔๓,๙๐๐ บาท

๒) งบรายจ่ายอื่น เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดเบิกจ่ายเงินทางส่วนกลาง

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

คณะกรรมการ พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องที่มีลักษณะเดียวกันกับเรื่องที่ ๓.๓ จึงมีความเห็นและข้อสังเกตเช่นเดียวกัน

มติคณะกรรมการ ให้ ส.ป.ก. นำเรื่องดังกล่าวกลับไปทบทวนอีกครั้ง ตามความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ ๓.๕ ขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สถาบันเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินภายใต้นโยบายรัฐบาลตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลให้แก่เกษตรกรซึ่งเป็นผู้ไร้ที่ดิน ผู้ได้รับการผลักดันออกจากพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐ โดยจัดที่ดินในพื้นที่เป้าหมายที่ได้รับมอบจากคณะกรรมการจัดหาที่ดิน ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ที่ ๑/๒๕๕๗ สั่ง ณ วันที่ ๙ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ ซึ่งมีคณะกรรมการภายใต้ คทช. จำนวน ๓ คณะ คือ คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน และคณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ และจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวม

โดยมิให้กรรมสิทธิ์แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คทช. กำหนดในรูปแบบสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งจัดที่ดินในพื้นที่เป้าหมายที่ยังไม่เข้าสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีขอบตามกฎหมาย ข้อ ๙ (๑) กำหนดให้ ส.ป.ก. จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรตามนโยบายจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของรัฐบาล

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. จัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในรูปแบบสหกรณ์ โดยให้สถาบันเกษตรกรเช่าที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

ลำดับ	สหกรณ์	จังหวัด	เนื้อที่ (ไร่-งาน-วา)	มติ คปจ. จัดที่ดิน
๑.	สหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด	กาฬสินธุ์	๗๗๖-๓-๐๓	๑/๒๕๕๙ (๔ ก.พ. ๕๙)
๒.	สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบำ จำกัด	อุทัยธานี	๒,๔๒๓-๐-๗๗	๕/๒๕๕๘ (๑๔ ธ.ค. ๕๘)
๓.	สหกรณ์การเกษตรชุมชนไทรทอง จำกัด	สุราษฎร์ธานี	๗๘๖-๐-๖๖	๒/๒๕๖๐ (๒๒ มิ.ย. ๖๐)
๔.	สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลสิงห์ จำกัด	กาญจนบุรี	๒,๙๔๑-๑-๙๘	๒/๒๕๖๐ (๑๓ ก.ค. ๖๐)
๕.	สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปากช่อง (คทช.) จำกัด	นครราชสีมา	๑,๐๒๑-๒-๗๓	๓/๒๕๖๐ (๒๔ ก.ค. ๖๐)
๖.	สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ครบุรี (คทช.) จำกัด	นครราชสีมา	๕๓๗-๑-๔๗	๓/๒๕๖๐ (๒๔ ก.ค. ๖๐)
๗.	สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน อำเภอบ่อทอง (คทช.) จำกัด	ชลบุรี	๔๑๐-๐-๒๔	๒/๒๕๖๐ (๒๙ ส.ค. ๖๐)
๘.	สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน อำเภอหนองใหญ่ (คทช.) จำกัด	ชลบุรี	๔๒๐-๐-๗๖	๒/๒๕๖๐ (๒๙ ส.ค. ๖๐)
๙.	สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินอำเภอโคกสูง (คทช.) จำกัด	สระแก้ว	๑,๒๖๖-๑-๕๘	๑/๒๕๖๐ (๓๐ มิ.ย. ๖๐) ๒/๒๕๖๐ (๑๘ ส.ค. ๖๐)

ลำดับ	สหกรณ์	จังหวัด	เนื้อที่ (ไร่-งาน-วา)	มติ คปจ. จัดที่ดิน
๑๐.	สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินอำเภออรัญประเทศ (คทช.) จำกัด	สระแก้ว	๕๘๗-๒-๑๕	๑/๒๕๖๐ (๓๐ มี.ย. ๖๐)
๑๑.	สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินอำเภอวัฒนานคร (คทช.) จำกัด	สระแก้ว	๑,๐๒๐-๓-๐๕	๒/๒๕๖๐ (๑๘ ส.ค. ๖๐)
๑๒.	สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินอำเภอวังน้ำเย็น (คทช.) จำกัด	สระแก้ว	๓๑๘-๑-๐๒	๒/๒๕๖๐ (๑๘ ส.ค. ๖๐)
๑๓.	สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน หงษ์เจริญ จำกัด	ชุมพร	๖๐๒-๒-๐๒	๑/๒๕๖๒ (๔ มี.ค. ๖๒) ๒/๒๕๖๒ (๑๕ พ.ค. ๖๒)

หมายเหตุ ส.ป.ก. จัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้การจัดที่ดินทำกินชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในรูปแบบสหกรณ์แล้ว รวม ๑๓ สหกรณ์ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒) และมีการจัดที่ดินในพื้นที่อื่น ๆ เพิ่มเติม

๒. คปก. ได้มีมติยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้กับสถาบันเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินตามนโยบายรัฐบาล ดังนี้

๒.๑ การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้กับสหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบือ จำกัด จังหวัดอุทัยธานี มีระยะเวลา ๓ ปี โดยมีข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาว่า เดิมพื้นที่ปลูกยูคาลิปตัสเป็นเวลานานถึง ๓๐ ปี ทำให้ดินเสื่อมสภาพต้องทำการขุดต่อ ปรับสภาพพื้นที่ และต้องใช้ระยะเวลาในการปรับปรุงดินให้มีสภาพความเหมาะสมและมีคุณภาพในการประกอบเกษตรกรรม รวมทั้งพื้นที่ขาดแคลนแหล่งน้ำอุปโภคบริโภคสำหรับการเกษตร ประกอบกับสหกรณ์ฯ จัดตั้งขึ้นใหม่และอยู่ระหว่างเตรียมความพร้อม

๒.๒ การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด จังหวัดกาฬสินธุ์ มีระยะเวลา ๓ ปี โดยมีข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาว่า เดิมพื้นที่ปลูกยูคาลิปตัสมาเป็นเวลานานทำให้ดินเสื่อมสภาพการปรับปรุงดินให้มีสภาพเหมาะสมและมีคุณภาพในการประกอบเกษตรกรรมต้องใช้เวลาน้อย ๒ ปี พื้นที่ขาดความอุดมสมบูรณ์ ขาดแคลนแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค ประกอบกับสหกรณ์ฯ จัดตั้งขึ้นใหม่และอยู่ระหว่างเตรียมความพร้อม

กฎหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ สถาบันเกษตรกร ” หมายความว่า กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกตามระเบียบนี้

ฯลฯ

ข้อ ๘ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด พิจารณาคำขอและทำความเห็นเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) พิจารณาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่เอกสารหลักฐานถูกต้องครบถ้วน

เมื่อ คปจ. มีมติอนุญาตแล้วให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบเป็นหนังสือภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่มามีมติ และให้ผู้ได้รับอนุญาตมาทำสัญญาเช่ากับ ส.ป.ก. ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หากผู้ได้รับอนุญาตไม่ยอมเข้าทำสัญญาเช่าภายในระยะเวลาดังกล่าวโดยไม่มีเหตุอันสมควรให้ถือว่ามติ คปจ. ที่อนุญาตเป็นอันสิ้นผล

หาก คปจ. มีมติไม่อนุญาต ให้แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ยื่นคำขอทราบพร้อมทั้งแจ้งสิทธิการยื่นฟ้องต่อศาลปกครองต่อไป

ฯลฯ

ข้อ ๑๐ ค่าเช่าให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ฯลฯ

ข้อ ๒๒ ให้ คปจ. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ในรายละเอียดได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ และในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้นำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไป

๒. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้กำหนดอัตราค่าเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร ดังต่อไปนี้

๒.๑ กรณีการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย ให้เรียกเก็บค่าเช่าอัตราตามมติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินหน่วยสุดท้ายของกรมธนารักษ์สำหรับตำบลที่ตั้งที่ดินแปลงที่ให้เช่า

๒.๒ กรณีการเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินเฉพาะในพื้นที่ส่วนนั้น ให้ใช้อัตราค่าเช่าที่ดินเท่ากับอัตราค่าเช่า ที่เรียกเก็บตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดิน หรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ (ปัจจุบันคิดอัตราค่าตอบแทนร้อยละ ๓ ของราคาประเมินกรมธนารักษ์)

๒.๓ อัตราค่าเช่าให้ปรับทุก ๔ ปี ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมธนารักษ์

ความเห็นของคณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์

ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบหลักการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สถาบันเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาลภายใต้คำสั่ง คทช. และนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๒. การนำเรื่องเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณากลับกรองการขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สถาบันเกษตรกร จะต้องต้องมีข้อมูลประกอบ ดังนี้

๒.๑ แผนการดำเนินการของสถาบันเกษตรกร ในแต่ละปีตลอดระยะเวลาที่เช่าที่ดิน ส.ป.ก. (รวมช่วงเวลาเริ่มต้นของการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๓ ปีแรก) แผนรายได้ แผนการประกอบอาชีพ ผลการติดตาม และการประเมินผลสถาบันเกษตรกร รวมทั้งสมาชิกเป็นระยะ ๆ ทุกปี เพื่อทราบความสามารถในการสร้างรายได้ สาเหตุที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนและไม่สามารถชำระค่าเช่าได้

๒.๒ ข้อมูลสภาพพื้นที่ ข้อมูลการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ที่อยู่อาศัย ระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้า ประปา รวมถึงแหล่งน้ำที่ใช้ในการประกอบเกษตรกรรม ซึ่งแสดงให้เห็นถึงศักยภาพพื้นที่ ความพร้อม ในการดำเนินการของสถาบันเกษตรกรและเกษตรกรสมาชิกในการสร้างรายได้ รวมทั้งการพัฒนาและให้ความช่วยเหลือสถาบันเกษตรกรและสมาชิก

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้การจัดที่ดินทำกินชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติกำหนดให้จัดที่ดินในลักษณะแปลงรวม โดยสถาบันเกษตรกรทำสัญญาเช่าที่ดินสำหรับ สถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) กับ ส.ป.ก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้สมาชิกใช้ประโยชน์ที่ดินในแปลงที่ดินเกษตรกรรมและแปลงที่อยู่อาศัย และมีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการของสถาบันเกษตรกรซึ่งในช่วงเริ่มต้นสถาบันเกษตรกรและสมาชิกยังไม่มีความพร้อม หลายประการ อาทิ ความพร้อมของตัวเกษตรกร การบริหารสถาบันเกษตรกร สภาพพื้นที่และแหล่งน้ำ รวมทั้ง สถาบันเกษตรกรและสมาชิกยังไม่มีรายได้จากเกษตรกรรมมากนัก เนื่องจากยังไม่มีผลผลิตหรือมีเพียงเล็กน้อย ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ซึ่งมีผลต่อความสามารถในการชำระค่าเช่าที่ดินให้ ส.ป.ก. ประกอบกับ คปก. ได้มีมติ ยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้กับสถาบันเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินตามนโยบายรัฐบาลเป็นระยะเวลา ๓ ปีแล้ว จำนวน ๒ สหกรณ์ ประกอบด้วย สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบำ จำกัด จังหวัดอุทัยธานี ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ และสหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด จังหวัดกาฬสินธุ์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันเกษตรกรและสมาชิก ซึ่งเป็นเกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน ที่อยู่อาศัย และเป็นผู้มีรายได้น้อยในช่วงเริ่มแรกให้รวมกลุ่มช่วยเหลือกัน ในรูปแบบสหกรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติหลักการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้แก่สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้

การจัดที่ดินทำกินชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในช่วงเริ่มต้นของการใช้ประโยชน์ที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) เป็นระยะเวลา ๓ ปี

๒. กรณีสถาบันเกษตรกรยื่นคำร้องขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินสำหรับช่วงระยะเวลาการใช้ประโยชน์ที่ดินภายหลังครบระยะเวลา ๓ ปีแรก ของการใช้ประโยชน์ที่ดิน เห็นควรมีข้อมูลประกอบตามข้อ ๒ ของมติคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินฯ ข้างต้น เพื่อทราบผลการดำเนินการของสถาบันเกษตรกรสมาชิก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมและพัฒนารวมทั้งเพื่อให้การส่งเสริม การพัฒนา การติดตามและประเมินผลสถาบันเกษตรกรและสมาชิกเป็นรูปธรรม มีความต่อเนื่องและเหมาะสม

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สถาบันเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลภายใต้คำสั่ง คทช. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ ในช่วงเริ่มต้นของการใช้ประโยชน์ที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) เป็นระยะเวลา ๓ ปี

๒. กำหนดให้มีข้อมูลประกอบการพิจารณากรณีสถาบันเกษตรกรขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินสำหรับช่วงระยะเวลาการใช้ประโยชน์ที่ดินภายหลังครบระยะเวลา ๓ ปีแรกของการใช้ประโยชน์ที่ดิน ดังนี้

๒.๑ แผนการดำเนินการของสถาบันเกษตรกร ในแต่ละปีตลอดระยะเวลาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. (รวมช่วงเวลาเริ่มต้นของการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๓ ปีแรก) แผนรายได้ แผนการประกอบอาชีพผลการติดตามและการประเมินผลสถาบันเกษตรกร รวมทั้งสมาชิกเป็นระยะ ๆ ทุกปี

๒.๒ ข้อมูลสภาพพื้นที่ ข้อมูลการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ที่อยู่อาศัย ระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้า ประปา รวมถึงแหล่งน้ำที่ใช้ในการประกอบเกษตรกรรม

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยในหลักการยกเว้นค่าเช่าที่ดินแต่อย่างไรก็ตามเห็นว่า ส.ป.ก. ควรจะต้องทำงานร่วมกับสหกรณ์ เพื่อวิเคราะห์ถึงโอกาสในการสร้างรายได้และโอกาสที่จะทำให้มีความสามารถในการจ่ายค่าเช่าได้ว่าจะเป็นอย่างไร เพราะการยกเว้นค่าเช่าเป็นการแก้ไขปัญหที่ปลายเหตุ ดังนั้น อาจจะต้องมีกระบวนการพัฒนาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อไปเติมเต็มให้ครบถ้วนซึ่งเป็นสิ่งที่จะต้องช่วยกันวิเคราะห์ด้วย

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ประเด็นดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการมาโดยตลอดไม่ว่าจะเป็น ส.ป.ก. หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการจัดสรรที่ดินให้กับพี่น้องประชาชน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าจะต้องเก็บค่าเช่าที่ดินด้วย เพราะปัญหา คือ ถ้าเรายังไม่สามารถทำให้ชีวิตเขาดีขึ้นได้ เขาก็ไม่มีเงินที่จะนำมาจ่ายค่าเช่าที่ดินได้เช่นกัน เพราะฉะนั้นจะต้องแก้ไขปัญหาแบบยั่งยืน ซึ่งได้มอบนโยบายไปแล้วว่าในการจัดสรรที่ดินจะต้องให้อาชีพกับเขาด้วย เพื่อให้เขามีรายได้ ดังนั้น ในส่วนของ ส.ป.ก. จะต้องไปคิดวิธีการหรือแผนงาน

ที่จะเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของเกษตรกรที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ยกตัวอย่างเช่น ชุมชนบ้านวังไทร จังหวัด นครศรีธรรมราช หรือจังหวัดกระบี่ ที่มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้จัดสรรและมอบที่ดินให้กับเกษตรกร ซึ่งในขณะนี้ เริ่มที่จะสามารถดูแลตนเองได้แล้ว ดังนั้น จึงอยากให้นำชุมชนเหล่านี้ไปเป็นต้นแบบหรือโมเดล เพื่อไปดำเนินการ ในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติหลักการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สถาบันเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาลภายใต้คำสั่ง คพช. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ ในช่วงเริ่มต้นของการใช้ประโยชน์ที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) เป็นระยะเวลา ๓ ปี

๒. กำหนดให้มีข้อมูลประกอบการพิจารณากรณีสถาบันเกษตรกรขอยกเว้นค่าเช่าที่ดิน สำหรับช่วงระยะเวลาการใช้ประโยชน์ที่ดินภายหลังครบระยะเวลา ๓ ปีแรกของการใช้ประโยชน์ที่ดิน ดังนี้

๒.๑ แผนการดำเนินการของสถาบันเกษตรกร ในแต่ละปีตลอดระยะเวลาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. (รวมช่วงเวลาเริ่มต้นของการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๓ ปีแรก) แผนรายได้ แผนการประกอบอาชีพ ผลการติดตาม และการประเมินผลสถาบันเกษตรกร รวมทั้งสมาชิกเป็นระยะ ๆ ทุกปี

๒.๒ ข้อมูลสภาพพื้นที่ ข้อมูลการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ที่อยู่อาศัย ระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้า ประปา รวมถึงแหล่งน้ำที่ใช้ในการประกอบเกษตรกรรม

เรื่องที่ ๓.๖ สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบำ จำกัด ขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินที่ได้รับการจัดที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า จังหวัดอุทัยธานี โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี (ส.ป.ก.อุทัยธานี) มีหนังสือ ที่ อน ๐๐๑๑/๗๖๗๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี (คปจ.อุทัยธานี) มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ขยายระยะเวลายกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์ปฏิรูปที่ดิน ระบำ จำกัด มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ เพื่อให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณา

ข้อเท็จจริง

๑. คปจ.อุทัยธานี ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีมติให้สหกรณ์ฯ ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าจำแนกฯ ป่าทับเสลา (ฝั่งซ้าย) หมู่ที่ ๗ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลลานสัก และป่าห้วยทับเสลาและป่าห้วยคอกควาย หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๖ และหมู่ที่ ๘ ตำบลระบำ อำเภอลานสัก จังหวัด อุทัยธานี เนื้อที่ประมาณ ๒,๔๒๓-๐-๗๗ ไร่ โดยการเช่า และมีมติเห็นชอบยกเว้นค่าเช่าที่ดินในช่วงเริ่มต้น ของการดำเนินการกิจการสหกรณ์ฯ มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี ตามคำขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินของสหกรณ์ฯ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. สหกรณ์ฯ ทำสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ค่าเช่ารวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๘๘,๓๘๕.๙๓ บาทต่อปี ดังนี้

๒.๑ สัญญาเช่าที่ดินเลขที่ ๑/๒๕๕๙ เพื่อประโยชน์แปลงเกษตรกรรมและแปลงที่อยู่อาศัย เนื้อที่ประมาณ ๒,๓๗๓-๐-๗๗ ไร่ ค่าเช่าที่ดิน เป็นจำนวน ๒๒๔,๗๘๐.๙๓ บาทต่อปี

๒.๒ สัญญาเช่าที่ดินเลขที่ ๒/๒๕๕๙ เพื่อประโยชน์เป็นที่ทำการสหกรณ์ ก่อสร้างตลาดกลางรวบรวมผลผลิตและจัดตั้งตลาดนัด แปลงสาธิตปลูกอ้อยพันธุ์ดีร่วมกับเอกชนและแปลงสาธิตการปลูกกระถินยักษ์ร่วมกับเอกชน เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่ ค่าเช่าที่ดิน เป็นจำนวน ๗๓,๖๐๕.๐๐ บาทต่อปี

สัญญาทั้ง ๒ ฉบับ เริ่มระยะเวลาเช่าที่ดิน วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ กำหนดชำระค่าเช่าภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ของทุกปี โดยกำหนดชำระค่าเช่าปีแรก วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติยกเว้นค่าเช่าให้กับสหกรณ์ฯ เป็นเวลา ๓ ปี โดยมีข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาว่า เดิมพื้นที่ปลูกยูคาลิปตัสเป็นเวลานานถึง ๓๐ ปี ทำให้ดินเสื่อมสภาพต้องทำการขุดต่อ ปรับสภาพพื้นที่ และต้องใช้เวลาในการปรับปรุงดินให้มีสภาพความเหมาะสมและมีคุณภาพในการประกอบเกษตรกรรม รวมทั้งพื้นที่ขาดแคลนแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค สำหรับการเกษตร ประกอบกับสหกรณ์ฯ อยู่ระหว่างเตรียมความพร้อม

๔. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ สหกรณ์ฯ มีหนังสือแจ้ง ส.ป.ก.อุทัยธานี เพื่อขอยกเว้นค่าเช่าต่อไปอีก ๓ ปี โดยชี้แจงว่ายางขาดศักยภาพในการชำระค่าเช่า อันเป็นผลมาจากไม่สามารถจัดเก็บรายได้ ค่าหุ้นเงินรับฝากออมทรัพย์และค่าบำรุงจากสมาชิก คณะกรรมการสหกรณ์ฯ ขาดความรู้และความเข้าใจในการบริหารสหกรณ์ สมาชิกขาดประสบการณ์ความรู้ในการผลิตพืชไม่สามารถผลิตพืชได้ตามมาตรฐานที่ผู้รับซื้อกำหนด สมาชิกขาดทุน ปัญหานี้ในการทำเกษตรไม่เพียงพอ มีผลให้รายได้สหกรณ์ฯ ไม่เพียงพอ พร้อมแนบรายงานผลการตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ ประจำปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ โดยผู้สอบบัญชีสหกรณ์ ปรากฏว่าปี ๒๕๕๙ สหกรณ์ฯ ยังไม่มีการดำเนินธุรกิจใด ๆ สำหรับปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ สหกรณ์ฯ มีกำไรสุทธิ จำนวน ๑๔,๔๑๖.๗๕ บาท และจำนวน ๓๙,๑๑๕.๙๑ บาท ตามลำดับ

๕. คปจ.อุทัยธานี ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลายกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์ฯ ออกไปมีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ ตามที่สหกรณ์ฯ ได้มีคำขอยกเว้นค่าเช่าที่ดิน

กฎหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๐ ค่าเช่าให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๒๒ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ที่ดิน ในรายละเอียดได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ และในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

๒. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้กำหนดอัตราค่าเช่าที่ดิน สำหรับสถาบันเกษตรกร ดังต่อไปนี้

๒.๑ กรณี การเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย ให้เรียกเก็บค่าเช่าตามอัตราค่าเช่าที่ดิน ของ ส.ป.ก. ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน หน่วยสุดท้ายของกรมธนารักษ์ สำหรับตำบลที่ตั้งที่ดินแปลงที่ให้เช่านั้น

๒.๒ กรณี การเช่าที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับ การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินเฉพาะในพื้นที่ส่วนนั้น ให้ใช้อัตราค่าเช่าที่ดินเท่ากับ อัตราค่าเช่า ที่เรียกเก็บตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดิน หรือสิ่งหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับ การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ เรียกเก็บค่าเช่าในอัตราร้อยละ ๓ ของราคาประเมินกรมธนารักษ์ สำหรับแปลงที่ดินที่ให้เช่านั้น หากไม่มีให้คำนวณจากราคาประเมินของกรมธนารักษ์แปลงที่ดินที่ใกล้ที่สุด

๒.๓ อัตราค่าเช่าให้ปรับทุก ๔ ปี ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมธนารักษ์

ความเห็นของคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรือสิ่งหาริมทรัพย์

ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรือสิ่งหาริมทรัพย์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และคณะอนุกรรมการมีมติเห็นชอบยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์ ปฏิรูปที่ดินระบ่ำ จำกัด เป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔) และนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

กรณี สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบ่ำ จำกัด ได้รับการยกเว้นค่าเช่าที่ดินในช่วงเริ่มต้นของการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) แล้วเป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑) ตามมติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ด้วยเห็นว่าสหกรณ์ฯ อยู่ระหว่างเตรียมความพร้อม ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลา ในการปรับปรุงดินทั้งยังขาดแคลนแหล่งน้ำในการประกอบเกษตรกรรมและอุปโภคบริโภค และการที่สหกรณ์ฯ ขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔) ด้วยมีข้อเท็จจริงว่าสหกรณ์ฯ ได้มีการดำเนินกิจการแล้วแต่มีรายได้ กำไรสุทธิ ยังไม่เพียงพอต่อการชำระค่าเช่าที่ดินให้กับ ส.ป.ก. ในแต่ละปี เนื่องจากไม่สามารถจัดเก็บรายได้ ค่าหุ้น เงินรับฝากออมทรัพย์และค่าบำรุงจากสมาชิก และคณะกรรมการสหกรณ์ฯ ขาดความรู้และความเข้าใจในการ

บริหารสหกรณ์ รวมทั้งสมาชิกขาดประสบการณ์ ความรู้ในการผลิตพืชทำให้ไม่สามารถผลิตได้ตามมาตรฐานที่ผู้รับซื้อกำหนด สมาชิกขาดทุน ตลอดจนมีปัญหาในการทำการเกษตรไม่เพียงพอ ประกอบกับข้อมูลตามรายงานผู้สอบบัญชีสหกรณ์ ประจำปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ แสดงรายการสินทรัพย์หมุนเวียนส่วนใหญ่ เป็นเงินให้กู้ยืม ตลอดจนหนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ยืม ซึ่งมีผลให้สหกรณ์ฯ มีความคล่องตัวในการชำระหนี้ระยะสั้นค่อนข้างน้อย ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนสหกรณ์ฯ และสมาชิกให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ส.ป.ก. มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์ฯ ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดินระหว่างวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔)

๒. เห็นควรให้ ส.ป.ก.อุทัยธานี ประสานคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพภายใต้ คพช. จังหวัดอุทัยธานี ในการดำเนินการสนับสนุนพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ในรูปแบบสหกรณ์ รวมทั้งรูปแบบเศรษฐกิจชุมชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงภายใต้ระบบการอนุรักษ์ดินและน้ำที่เหมาะสมหรือรูปแบบอื่นใดที่เหมาะสมแก่สหกรณ์ฯ

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้แก่สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบำ จำกัด ตามสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) กำหนดระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔)

มติคณะกรรมการ อนุมัติการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้แก่สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบำ จำกัด ตามสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) กำหนดระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔)

เรื่องที่ ๓.๗ สหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด ขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินที่ได้รับการจัดที่ดินตามระเบียบคปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ (ส.ป.ก.กาฬสินธุ์) มีหนังสือ ที่ กส ๐๐๑๑/๑๖๓๔๒ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ (คปจ.กาฬสินธุ์) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) พิจารณา

ข้อเท็จจริง

๑. คปจ.กาฬสินธุ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีมติให้สหกรณ์ฯ ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงแม่เผด (E) หมู่ที่ ๔ ตำบลนาจำปา อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ เนื้อที่ประมาณ ๗๗๖-๓-๐๓ ไร่ โดยการเช่าและมีมติเห็นชอบยกเว้นค่าเช่าที่ดินในช่วงเริ่มต้นของการดำเนินกิจการสหกรณ์ฯ มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี ตามคำขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินของสหกรณ์ฯ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒. สหกรณ์ฯ ทำสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ สัญญาเช่าที่ดินเลขที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อใช้ประโยชน์แปลงเกษตรกรรมและแปลงที่อยู่อาศัย เนื้อที่ประมาณ ๗๗๖-๓-๐๓ ไร่ เริ่มระยะเวลาการเช่าที่ดิน วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ กำหนดชำระค่าเช่าภายในวันที่ ๔ มีนาคม ของทุกปี โดยกำหนดชำระค่าเช่าปีแรก วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ค่าเช่ารวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๑,๕๕๙.๕๔ บาทต่อปี

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์ฯ ระยะเวลา ๓ ปี โดยมีข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาว่า เดิมพื้นที่ปลูกยูคาลิปตัสมาเป็นเวลานาน ทำให้ดินเสื่อมสภาพ การปรับปรุงดินให้มีสภาพเหมาะสมและมีคุณภาพในการประกอบเกษตรกรรมต้องใช้เวลานานอย่างน้อย ๒ ปี พื้นที่ขาดความอุดมสมบูรณ์ ขาดแคลนแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค ประกอบกับสหกรณ์ฯ จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างเตรียมความพร้อม

๔. เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ สหกรณ์ฯ มีหนังสือแจ้ง ส.ป.ก.กาฬสินธุ์ เพื่อขอยกเว้นค่าเช่าต่อไปอีก ๓ ปี และชี้แจงโดยสรุปว่า

๔.๑ ด้านสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสหกรณ์ฯ เก็บค่าธรรมเนียมแรกเข้า ๑๐๐ บาทต่อราย กำหนดให้ชำระค่าหุ้น มูลค่าหุ้นละ ๑๐ บาท โดยสามารถเพิ่มหุ้นได้ โดยสมาชิกจะได้รับจัดสรรที่ดินให้เป็นที่อยู่อาศัย ครอบครัวยุติ ๒.๒ ไร่ และพื้นที่เกษตรกรรม ปลูกหม่อน ๑.๒ ไร่ มันสำปะหลัง ๑.๒ ไร่ สหกรณ์ฯ เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินแปลงเกษตรกรรม ๒๕๐ บาท กำหนดชำระเดือนกันยายนของทุกปี

๔.๒ การดำเนินงานของสหกรณ์ฯ คณะกรรมการควรได้รับการอบรมเพิ่มพูนความรู้ ในด้านการเงิน การบัญชี และการสร้างรายได้

๔.๓ การพัฒนาสมาชิกสหกรณ์ฯ สมาชิกได้รับการพัฒนารายได้จากการส่งเสริมจากส่วนราชการต่าง ๆ และสมาชิกอยู่ในช่วงทดลองจึงทำให้มีรายได้ยังไม่มากนัก

๔.๔ แหล่งน้ำไม่เพียงพอ ทำให้การเพาะปลูกพืชผักเกิดความเสียหาย ขาดทุน ไม่สามารถปลูกขายเป็นอาชีพได้

๔.๕ รายงานผลดำเนินการสหกรณ์ฯ ปิดบัญชีประจำปีทุกวันที่ ๓๐ มิถุนายนของทุกปี โดยเปรียบเทียบกำไรสุทธิประจำปี ๒๕๖๐ เป็นจำนวน ๓,๙๑๙.๗๖ บาท และประจำปี ๒๕๖๑ เป็นจำนวน ๕๔,๕๒๐.๗๐ บาท กำไรเพิ่มขึ้น เป็นจำนวน ๕๐,๖๐๐.๙๔ บาท

สหกรณ์ฯ มีผลดำเนินงานเพิ่มขึ้น แต่ยังไม่สามารถชำระค่าเช่ากับ ส.ป.ก. ได้ และสหกรณ์ฯ จำเป็นต้องมีเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อสามารถบริหารจัดการสหกรณ์ได้ และคาดว่าจะสามารถชำระค่าเช่าได้ในอีก ๓ ปีข้างหน้า พร้อมแนบผลการตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ ประจำปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ โดยผู้สอบบัญชี ปรากฏว่าปี ๒๕๖๐ สหกรณ์ฯ มีกำไรสุทธิ จำนวน ๓,๙๑๙.๗๖ บาท ปี ๒๕๖๑ กำไรสุทธิ จำนวน ๕๔,๕๒๐.๗๐ บาท และปี ๒๕๖๒ กำไรสุทธิ จำนวน ๙๘,๒๗๑.๙๕ บาท ตามลำดับ โดยปี ๒๕๖๑ ผู้สอบบัญชี มีความเห็นว่า สหกรณ์ฯ จะต้องเตรียมการรองรับและหาแนวทางบริหารจัดการในการดำเนินธุรกิจ เนื่องจากเริ่มดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิตจากสมาชิกเป็นครั้งแรก และปี ๒๕๖๒ สหกรณ์ฯ ควรจัดให้มีบุคลากรด้านบัญชี เป็นของสหกรณ์ฯ จากงบการเงินสหกรณ์ฯ มีอัตราส่วนหนี้สินต่อทุนสูง ทำให้มีความเสี่ยงและไม่สามารถคุ้มครองหนี้ได้ทั้งหมด รวมทั้งมีลูกหนี้เงินให้กู้ยืมจำนวนมาก ดังนั้น สภาพคล่องจึงขึ้นอยู่กับการบริหารลูกหนี้

๕. คปจ.กาฬสินธุ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ มีมติให้สหกรณ์ฯ เช่าที่ดินแปลงเดิม และมีมติเห็นชอบให้ยกเว้นค่าเช่าให้สหกรณ์ฯ มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒

กฎหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๐ ค่าเช่าให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ฯลฯ

ข้อ ๒๒ ให้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าทำประโยชน์ที่ดิน ในรายละเอียดได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ และในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

๒. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้กำหนดอัตราค่าเช่าที่ดิน สำหรับสถาบันเกษตรกร ดังต่อไปนี้

๒.๑ กรณี การเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย ให้เรียกเก็บค่าเช่าตามอัตราค่าเช่าที่ดิน ของ ส.ป.ก. ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน หน่วยสุดท้ายของกรมธนารักษ์ สำหรับตำบลที่ตั้งที่ดินแปลงที่ให้เช่า

๒.๒ กรณี การเช่าที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินเฉพาะในพื้นที่ส่วนนั้น ให้ใช้อัตราค่าเช่าที่ดินเท่ากับ อัตราค่าเช่าที่เรียกเก็บตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดิน หรือสิ่งหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ เรียกเก็บค่าเช่าในอัตราร้อยละ ๓ ของราคาประเมินกรมธนารักษ์ สำหรับแปลงที่ดินที่ให้เช่า หากไม่มีให้คำนวณจากราคาประเมินของกรมธนารักษ์แปลงที่ดินที่ใกล้เคียงที่สุด

๒.๓ อัตราค่าเช่าให้ปรับทุก ๔ ปี ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมธนารักษ์

ความเห็นของคณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์

ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และคณะกรรมการมีมติเห็นชอบยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์ การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด เป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕) และนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

กรณี สหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด ได้รับการยกเว้นค่าเช่าที่ดินในช่วงเริ่มต้นของการใช้ประโยชน์ที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) แล้ว เป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๒) ตามมติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ด้วยเห็นว่า สหกรณ์ฯ อยู่ระหว่างเตรียมความพร้อม ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการปรับปรุงดิน ทั้งยังขาดแคลนแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค และการที่สหกรณ์ฯ ขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕) ด้วยมีข้อเท็จจริงว่าสหกรณ์ฯ ได้มีการดำเนินกิจการแล้วแต่มีรายได้ กำไรสุทธิยังไม่เพียงพอต่อการชำระค่าเช่าที่ดินให้กับ ส.ป.ก. ในแต่ละปี คณะกรรมการสหกรณ์ฯ ขาดความรู้และความเข้าใจในการบริหารสหกรณ์ และสมาชิกยังมีรายได้ไม่มากนัก รวมทั้งปัญหาแหล่งน้ำทำการเกษตรไม่เพียงพอทำให้การเพาะปลูกเกิดความเสียหายตลอดจนจำเป็นต้องมีเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อสามารถบริหารจัดการ และสหกรณ์ฯ คาดว่า จะสามารถชำระค่าเช่าได้ในอีก ๓ ปีข้างหน้า ประกอบกับข้อมูลตามรายงานผู้สอบบัญชีสหกรณ์ ประจำปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ แสดงรายการเงินทุนของสหกรณ์ฯ มีอัตราส่วนหนี้สินต่อทุนสูง ซึ่งสหกรณ์ฯ อาจมีความเสี่ยงและไม่สามารถคุ้มครองหนี้ได้ทั้งหมด รวมทั้งมีลูกหนี้เงินให้กู้ยืมจำนวนมาก ทำให้สภาพคล่องของสหกรณ์ฯ ขึ้นอยู่กับการบริหารลูกหนี้ ตลอดจนควรจัดให้มีบุคลากรด้านบัญชีเป็นของสหกรณ์ฯ ด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนสหกรณ์ฯ และสมาชิกให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ส.ป.ก. มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์ฯ ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕)

๒. เห็นควรให้ ส.ป.ก.กาฬสินธุ์ ประสานคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพภายใต้ คทช. จังหวัดกาฬสินธุ์ ในการดำเนินการสนับสนุนพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ในรูปแบบสหกรณ์ รวมทั้งรูปแบบเศรษฐกิจชุมชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงภายใต้ระบบการอนุรักษ์ดินและน้ำที่เหมาะสมหรือรูปแบบอื่นใดที่เหมาะสมแก่สหกรณ์ฯ

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้แก่สหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด ตามสัญญาเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) เป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕)

มติคณะกรรมการ อนุมัติการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้แก่สหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด ตามสัญญาเช่าที่ดิน สำหรับสถาบันเกษตรกร (ส.ป.ก. ๔-๑๔๐) กำหนดระยะเวลา ๓ ปี (ระยะเวลาการเช่าที่ดิน ระหว่างวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕)

เรื่องที่ ๓.๘ การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒ เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
๓.๘.๑	สุโขทัย	มูลนิธิบ้านนขมื่น	สถานสงเคราะห์บ้านนขมื่น	๗-๐-๖๒
๓.๘.๒	สกลนคร	วัดอาจาโรรังสี	สถานปฏิบัติธรรม	๔๔-๐-๖๙

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในระเบียบนี้เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ฯลฯ

ข้อ ๘ การให้ใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้ง ศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ฯลฯ

ข้อ ๑๗ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ข้อ ๑๘ แบบ ขั้นตอน ตลอดจนเงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้ที่ดิน ตามระเบียบนี้ให้สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้กำหนดตามความเหมาะสม

๒. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการใช้ที่ดิน โดยหน่วยงานของรัฐ ไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ให้บริการ กิจกรรมนั้นเป็นประโยชน์แก่เกษตรกร และต่อชุมชนในท้องถิ่น พื้นที่ใช้สอยเหมาะสมจำเป็นแก่การนั้นและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๓. ประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัด หรือสำนักสงฆ์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ในการพิจารณาอนุญาตให้แบ่งที่ดินออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เขตสังฆาวาส และพุทธาวาส หมายถึง ส่วนที่เป็นเสนาสนะ (อุโบสถ วิหาร ศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม กุฏิสงฆ์ ฯลฯ) เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒ พุทธอุทยาน หรือโครงการตามแผนงานโครงการของผู้อนุญาต ให้ ส.ป.ก. วัด สำนักสงฆ์ ชุมชน คูแลบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่

กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นในการขออนุญาต ผลกระทบทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติและการใช้ประโยชน์ในที่ดินของประชาชนในท้องถิ่น

ข้อ ๓ ให้ผู้อนุญาตจัดทำผังหรือรูปแผนที่ที่กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจนว่าส่วนใดเป็นเขตสังฆาวาส เขตพุทธาวาส และเขตที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน แล้วระบุด้วยว่าใช้ประโยชน์อย่างไร

ข้อ ๔ กรณีมีการปลูกป่า ต้องระบุว่าเป็นไม้ประเภทหวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ให้ชัดเจน

เรื่องที่ ๓.๘.๑ มูลนิธิบ้านนกขมิ้น ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานสงเคราะห์บ้านนกขมิ้น ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดสุโขทัย

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย (ส.ป.ก.สุโขทัย) มีหนังสือที่ สท ๐๐๑๑/๑๕๒๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณาอนุญาต กรณีมูลนิธิบ้านนกขมิ้นขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานสงเคราะห์บ้านนกขมิ้น ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลทุ่งเสลี่ยม อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๓ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓IV๕๖๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๖๒ ไร่ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย (คปจ.สุโขทัย) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าแม่พันลำ-ป่าแม่มอก (E) หมู่ที่ ๑๐ ตำบลทุ่งเสลี่ยม อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลกลางดง ตำบลไทยชนะศึก ตำบลทุ่งเสลี่ยม ตำบลบ้านใหม่ไชยเมงคล อำเภอทุ่งเสลี่ยมและตำบลราวต้นจันทร์ ตำบลนาขุนไกร อำเภอศรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๑

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต เดิมนายลำเอียง บุญหล้า ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๘๐๙ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๓-๒๘ ไร่ ต่อมานายลำเอียงฯ ได้สละสิทธิในที่ดินบางส่วน โดยได้รังวัดใหม่เป็นที่ดิน ๒ แปลง โดยเป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๒ ไร่ ๖๖ กว้าง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓IV๕๖๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๙-๒-๑๓ ไร่ เป็นแปลงของนายลำเอียงฯ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๓ ไร่ ๖๖ กว้าง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓IV๕๖๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๖๒ ไร่ เป็นส่วนที่นายลำเอียงฯ ได้สละสิทธิในที่ดิน ปัจจุบันสร้างเป็นสถานสงเคราะห์บ้านนขมิ้น

๓. องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเสลี่ยม ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการสร้างสถานสงเคราะห์บ้านนขมิ้นได้ และการดำเนินการไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของชุมชน

๔. ส.ป.ก.สุโขทัย ได้สำรวจไม้หวงห้ามแล้ว ปรากฏว่ามีไม้สัก จำนวน ๘ ต้น และไม้เบญจพรรณ ไม่สามารถแยกประเภทได้ จำนวน ๓๒ ต้น

๕. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่เดิม (ไร่)	จัดให้เกษตรกร (ไร่)	แปลงที่ขอใช้(ไร่)	ร้อยละ
จ.สุโขทัย	๑,๑๐๔,๑๓๑	๕๕๔,๓๑๑	๗-๐-๖๒	๐.๐๐๔
อ.ทุ่งเสลี่ยม	๕๖,๘๕๓	๕๓,๓๐๗	๗-๐-๖๒	๐.๐๑
ต.ทุ่งเสลี่ยม	๑๒,๗๗๔.๘๔	๑๒,๒๘๘.๘๔	๗-๐-๖๒	๐.๐๕

จังหวัดสุโขทัย มีพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๑,๑๐๔,๑๓๑ ไร่ ซึ่งได้จัดให้เกษตรกรไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๕๕๔,๓๑๑ ไร่ พื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๐๔ ของจำนวนพื้นที่

อำเภอทุ่งเสลี่ยม มีพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๕๖,๘๕๓ ไร่ จัดให้เกษตรกรไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๕๓,๓๐๗ ไร่ พื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๑ ของจำนวนพื้นที่

ตำบลทุ่งเสลี่ยม มีพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๑๒,๗๗๔.๘๔ ไร่ จัดให้เกษตรกรไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๑๒,๒๘๘.๘๔ ไร่ พื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๕ ของจำนวนพื้นที่

ตำบลทุ่งเสลี่ยม ได้มีการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๔ ราย โดยเป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการศาสนา จำนวน ๔ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๙-๐-๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๐.๔ ของจำนวนพื้นที่

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้นำเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินของมูลนิธิบ้านนกขมิ้นเพื่อสร้างสถานสงเคราะห์บ้านนกขมิ้นในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ เสนอ คปก. เพื่อพิจารณา

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. มูลนิธิบ้านนกขมิ้น มีฐานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งเป็นเอกชนที่ไม่หวังกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานสงเคราะห์บ้านนกขมิ้น สำหรับใช้เป็นสถานสงเคราะห์บ้านนกขมิ้น เพื่อช่วยเหลืออุปการะเด็กและเยาวชนที่มีปัญหาทางสังคม ให้การศึกษา สนับสนุนให้มีอาชีพ เป็นแหล่งเรียนรู้ อบรมให้เป็นพลเมืองดี โดยไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ใช้บริการ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ๆ โดยเป็นการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒ จึงอยู่ในอำนาจของ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้มูลนิธิบ้านนกขมิ้นใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานสงเคราะห์บ้านนกขมิ้น เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๖๒ ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้มูลนิธิบ้านนกขมิ้นใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานสงเคราะห์บ้านนกขมิ้นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๓ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓IV๕๖๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลทุ่งเสลี่ยม อำเภอกงสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้มูลนิธิบ้านนกขมิ้นใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานสงเคราะห์บ้านนกขมิ้น ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔๓ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓IV๕๖๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลทุ่งเสลี่ยม อำเภอกงสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย

เรื่องที่ ๓.๘.๒ วัดอาจาโรรังสี ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานปฏิบัติธรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า จังหวัดสกลนคร มีหนังสือ ที่ สน ๐๐๑๑/๓๓๑๔๑ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณาอนุญาต กรณีวัดอาจาโรรังสี ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานปฏิบัติธรรม ที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๓IV๕๖๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๖๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลไร่ อำเภอมุขมโนรมย์ จังหวัดสกลนคร ซึ่งในการประชุม

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร (คปจ.สกลนคร) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๗ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้อนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ ป่าช้าบ้านไร่สาธารณประโยชน์ ” ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๒. วัดอจาโรรังสี ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลไร่ อำเภอดงเจริญ จังหวัดสกลนคร เนื้อที่ประมาณ ๑๒-๒-๐๑ ไร่ ตาม ส.ป.ก. ๔-๓๑ ก. ที่ ๓/๒๕๔๒ ออก ณ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ และกระทรวงศึกษาธิการได้ประกาศให้ตั้งวัดในพระพุทธศาสนาได้ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๓

๓. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต วัดอจาโรรังสี เป็นผู้ถือครองมาแต่เดิม ส.ป.ก.สกลนคร ได้สำรวจจริงวัด เป็นแปลงเลขที่ ๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๓๘๒๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๖๙ ไร่ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ดินตั้งอยู่ หมู่ที่ ๔ ตำบลไร่ อำเภอดงเจริญ จังหวัดสกลนคร

๔. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต มีการสร้างเป็นที่พักสงฆ์ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๐ ปัจจุบันมีการสร้างอาคาร เสนาสนะไปแล้ว คือ กุฏิสงฆ์ จำนวน ๑ หลัง ศาลาการเปรียญ จำนวน ๑ หลัง กุฏิถาวร ๑๙ หลัง เมาและศาลา บำเพ็ญกุศล จำนวน ๑ หลัง ถังเก็บน้ำฝน จำนวน ๑๓ หลัง อาคารรับรอง จำนวน ๑ หลัง ถังประปา จำนวน ๒ หลัง และอาคารสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ รวม ๓๘ รายการ

๕. เจ้าคณะอำเภอ นายอำเภอดงเจริญ ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสกลนคร เจ้าคณะจังหวัดสกลนคร และผู้ว่าราชการจังหวัด เห็นควรอนุญาตให้สร้างสถานที่ปฏิบัติธรรมได้

๖. การประชุมสภาเทศบาลตำบลไร่ สมัยสามัญที่ ๔ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้วัดอจาโรรังสีสร้างสถานที่ปฏิบัติธรรมได้ และสำนักงานเทศบาลตำบลไร่ มีหนังสือ ที่ สน ๕๗๔๐๑/๑๑๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ รับรองว่ากิจการของวัดอจาโรรังสี ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และไม่เป็นที่ขัดข้อง

๗. คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มีมติเรื่องวัดอจาโรรังสี ขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อสร้างสถานปฏิบัติธรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร โดยให้กระบวนการยกเลิกคำขอต่ออายุใบอนุญาต ตามความในมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินเป็นที่ยุติก่อน แล้วเสนอให้คณะอนุกรรมการพิจารณา การอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๘. สำนักงานที่ดินจังหวัดสกลนคร มีหนังสือ ที่ สน ๐๐๒๐.๕/๘๑๒๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่ากระบวนการยกเลิกคำขอต่ออายุใบอนุญาตตามความในมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินเป็นที่ยุติแล้ว

๙. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาต เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๖๙ ไร่ เป็นเขตพุทธาวาส สังฆาวาส เนื้อที่ประมาณ ๒๙-๐-๖๙ ไร่ และเป็นพื้นที่พุทธอุทยานที่มีสภาพเป็นป่า เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐ ไร่ ซึ่งการตรวจสอบไม่พบห้ามในแปลงที่ดิน ปรากฏว่าไม่พบไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินดังกล่าว

๑๐. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่เดิม (ไร่)	จัดให้เกษตรกร (ไร่)	แปลงที่ขอใช้ (ไร่)	ร้อยละ
จ.สกลนคร	๑,๐๗๑,๕๙๘	๙๗๕,๗๑๑	๔๔-๐-๖๙	๐.๐๐๔
อ.พรรณานิคม	๓๙,๑๓๙	๓๓,๕๙๘	๔๔-๐-๖๙	๐.๑๑
ต.ไร่	๑๕,๓๐๔	๑๔,๑๒๖	๔๔-๐-๖๙	๐.๓๑

จังหวัดสกลนคร มีพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๑,๐๗๑,๕๙๘ ไร่ ซึ่งได้จัดให้เกษตรกรไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๙๗๕,๗๑๑ ไร่ พื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๐๔ ของจำนวนพื้นที่

อำเภอพรรณานิคม มีพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๓๙,๑๓๙ ไร่ จัดให้เกษตรกรไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๓๓,๕๙๘ ไร่ พื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๑ ของจำนวนพื้นที่

ตำบลไร่ มีพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๑๕,๓๐๔ ไร่ จัดให้เกษตรกรไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๑๔,๑๒๖ ไร่ พื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๑ ของจำนวนพื้นที่

ตำบลไร่ ได้มีการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๑ ราย โดยเป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการศาสนา จำนวน ๑ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๒-๒-๐๑ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๗ ของจำนวนพื้นที่

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบกรณีวัดอาจาโรรังสีขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างเป็นสถานที่ปฏิบัติธรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลไร่ อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร ที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๗๘๒๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๖๙ ไร่ และเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตฯ ต่อไป โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนตามประกาศ คปก. ก่อนเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาคำขออนุญาตให้วัดใช้ที่ดินต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑. วัดอาจาโรรังสี ได้จัดทำเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนตามประกาศ คปก. เรียบร้อยแล้ว

๒. วัดอาจาโรรังสี มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่แสวงหาผลกำไรขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานปฏิบัติธรรม เป็นการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ๆ ตามข้อ ๑๗ ของระเบียบสาธารณูปโภคเป็นอำนาจของ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาต

๓. เห็นควรอนุญาตให้วัดอาจาโรรังสีใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานปฏิบัติธรรม เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๖๙ ไร่

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดอาจาโรรังสีใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานปฏิบัติธรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร ที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๓๘๒๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๖๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลไร่ อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดอาจาโรรังสี ที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๔๓๘๒๐๘ เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๖๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลไร่ อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. สำนักงานประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๗๐๒/ว ๑๒๕ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน และวิธีปฏิบัติในการอนุมัติเงินจัดสรร การบริหารงบประมาณรายจ่าย และการหักงบประมาณรายจ่าย ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน โดยสำนักงานประมาณ มีอำนาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานรับงบประมาณจ่ายหรือก่อหนี้ผูกพัน ภายใต้กรอบวงเงินของแผนงานและรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจัดสรรให้ได้ไม่เกินกึ่งหนึ่งของแต่ละแผนงานที่ตั้งไว้สำหรับหน่วยรับงบประมาณนั้น

๒. ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายการดำเนินการภาครัฐ	๘๐๔.๑๒๘๐ ล้านบาท
๒) รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน	๒๘๑.๕๙๙๖ ล้านบาท
๓) รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์	๑๖๙.๙๖๒๙ ล้านบาท
๔) รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ	๕๕๙.๗๐๐๐ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีผลการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒) ดังนี้

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๗ ธ.ค. ๖๒)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
แผนงานตามยุทธศาสตร์					
แผนงานตามยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า					
๑.	โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่				
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	แปลง	๕๐	๒๒	๔๔.๐๐
๒.	โครงการพัฒนาเกษตรกรกรมยั่งยืน	ไร่	๕๐,๐๐๐	๓,๕๙๐	๗.๑๘
	๒.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๕,๐๐๐	๑,๐๙๐	๒๑.๘๐
	๒.๒ กิจกรรมส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๔๕,๐๐๐	๒,๕๐๐	๕.๕๖
๓.	โครงการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๕,๘๓๐	๑,๘๖๒	๓๑.๙๔
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกรกร	ราย	๑,๖๓๐	๘๑๙	๕๐.๒๕
	๓.๒ กิจกรรมพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๓,๐๐๐	๗๙๐	๒๖.๓๓
	๓.๓ กิจกรรมการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๑,๒๐๐	๒๕๓	๒๑.๐๘
แผนงานตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม					
๑.	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ				
	๑.๑ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	ราย	๒,๒๐๐	๗๘๐	๓๕.๔๕
แผนงานบูรณาการตามยุทธศาสตร์					
แผนงานบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค					
๑.	โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์				
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคเหนือตอนบน	ไร่	๑,๐๐๐	-	-
แผนงานบูรณาการการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก					
๑.	โครงการพัฒนาเกษตรกรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	ราย	๔,๒๐๐	๑,๐๑๕	๒๔.๑๗
	๑.๑ กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรกรรุ่นใหม่	ราย	๑,๒๐๐	๒๒๕	๑๘.๗๕
	๑.๒ กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	ราย	๓,๐๐๐	๗๙๐	๒๖.๓๓
๒.	โครงการศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร				
	๒.๑ กิจกรรมศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ศูนย์	๑๔๐	๑๔	๑๐.๐๐

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๗ ธ.ค. ๖๒)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
๓.	โครงการส่งเสริมและสร้างทักษะในการประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตร	ราย	๔,๕๐๐	๑,๔๗๓	๓๒.๗๓
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	ราย	๑,๐๐๐	๔๘๑	๔๘.๑๐
	๓.๒ กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๓,๕๐๐	๙๙๒	๒๘.๓๔
๔.	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร				
	๔.๑ กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	ราย	๗๐๐	-	-
	๔.๒ กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม	พื้นที่	๓๖	๑	๒.๗๘
๕.	โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส				
	๕.๑ กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	ไร่	๒๖๐,๐๐๐	๓๑,๕๓๕	๑๒.๑๓
	๕.๒ กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	ราย	๑๔๓,๐๐๐	๔๕,๒๕๙	๓๑.๖๕
	๕.๓ กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	ไร่	๓,๕๐๐,๐๐๐	๙๑๑,๑๓๓	๒๖.๐๓
	๕.๔ กิจกรรมจัดที่ดิน	ราย	๖๒,๐๐๐	๑,๙๐๖	๓.๐๗
๖.	โครงการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มการผลิตด้านการเกษตร				
	๖.๑ กิจกรรมพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	กลุ่ม	๑๐	๑	๑๐.๐๐
๗.	โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน				
	๗.๑ กิจกรรมการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	ฉบับ	๑	-	-
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร)					
๑.	โครงการการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน				
	๑.๑ กิจกรรมจัดการแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	แห่ง	๑๒๓	-	-
	๑.๒ กิจกรรมบริหารจัดการน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	แห่ง	๗	-	-

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับเป้าหมาย
ตามมติ ครม. วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบภาพรวม)				
มติ ครม.	๓๒.๐๐	๕๔.๐๐	๗๗.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	๑๖.๐๐	-	-	-

งบภาพรวม ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบลงทุน)				
มติ ครม.	๒๐.๐๐	๔๕.๐๐	๖๕.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	-	-	-	-

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓
(ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒)

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า โครงการการจัดทำแผนที่ One Map ซึ่งในขณะนี้ทางรัฐบาลได้เร่งรัดให้รับดำเนินการ เนื่องจากเป็นเรื่องที่ตักค้ำมานานแล้ว ในส่วนของ ส.ป.ก. ยังติดขัดหรือมีปัญหาอุปสรรคอะไรหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุริยน พิศรศุภานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ในส่วนของการจัดทำโครงการ One Map ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดเตรียมความพร้อมไว้หมดแล้ว และมีการเตรียมข้อมูลไว้สำหรับพื้นที่แนวเขตที่มีปัญหา ซึ่งเดิม ส.ป.ก. มีแผนที่ครบถ้วนหมดแล้ว ในขณะนี้รอเพียงการปรับปรุงในระดับพื้นที่ และการตรวจสอบผลกระทบที่เกิดกับประชาชนหรือเกษตรกรในพื้นที่เขตติดต่อระหว่างกันเท่านั้น

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓
(ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒)

**เรื่องที่ ๔.๒ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓
(ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒)**

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๓๖๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๒๒๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๑๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๕๔.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สิ้นเชื้อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๔๖๖.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๔๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๘๙ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ จำนวน ๔๓.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๔.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา

ความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๘) โครงการจัดซื้อล้อสำรวจแบบประมวลผลรวม จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๑๐) ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๘๘.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๙๔.๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๔๘ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๑๘.๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๕๗ ของผล การจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ จัดเก็บได้ ๑๔.๒๑ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๖๐๗.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๐๖ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจาก ปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๗๐๑.๙๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๙๐ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการ สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ จำนวน ๒๔.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๗๘ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับ ปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกันยังไม่มีการจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๒๔.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๑ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๓.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๗ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๒๗.๗๕ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและ ออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ โครงการซื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม และโครงการจ่ายขาดอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๔๒.๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๑๐ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่า จำนวน ๒๙.๘๔ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๒๒๗.๙๖ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๑๓.๐๙ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๙๑.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๑๕ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่าย ได้มากกว่า ๕๐.๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒๔.๕๑ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๔๐.๘๔ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๓,๖๑๐.๒๗ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๑๘๖.๐๑ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๑๘๖.๐๑ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๐๖๗.๕๕ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๖๑๐.๒๗ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๕๑.๘๘ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๓๐๕.๓๙ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๑๑๘.๔๖ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๗๐.๘๘ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน ๑,๙๔๗.๕๘ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๗.๕๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน ได้แก่ เงินรับฝากและเงินประกัน เงินรับฝากอื่น และหนี้สิน
หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๕.๒๑ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เจ้าหนี้เกษตรกร และเงินรับจากผู้ค้ำประกันการรับรู้
จำนวน ๑๒.๓๗ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๑๔๘.๔๓ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๘ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๑๓๗.๕๘ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๓.๐๘ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๘.๐๕ ล้านบาท

๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๕.๐๓ ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓
(ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ
๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒)

เรื่องที่ ๔.๓ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ดังรายละเอียดในตาราง

ลำดับที่	กิจกรรม	วงเงินอนุมัติ	การอนุมัติ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจ รังวัดตรวจสอบแปลงที่ดิน	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐	ใช้งบประมาณปกติ	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๕,๘๒๑,๐๐๐.๐๐	๕,๔๒๕,๘๕๐.๐๐	๕๐,๓๙๕,๑๕๐.๐๐
๓	งานปรับพื้นที่	๒๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐	๒๐,๒๔๕,๑๐๐.๐๐	๒๕๘,๘๕๙,๙๐๐.๐๐
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๓๓,๔๙๒,๖๐๐.๐๐	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๒๗,๙๒๑,๒๖๘.๐๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงสร้างถนน	๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐	๕๕,๒๖๑,๗๐๐.๐๐	๓๙๑,๓๐๖,๓๐๐.๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	ดำเนินการโดยกรมชลประทาน		
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐	๒๕,๒๗๓,๗๐๐.๐๐	๑๐๘,๖๙๖,๗๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐	๑๑๑,๗๗๗,๖๘๒.๐๐	๘๔๘,๓๔๓,๕๑๘.๐๐

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๔๖ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๑๑,๗๗๗,๖๘๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๙๐,๒๒๐,๒๒๘.๗๗ บาท ผูกพัน ๒๙๕,๐๐๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๓,๑๕๘,๔๕๘.๒๗ บาท คงเหลือ ๑๘,๑๐๓,๙๙๔.๙๖ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ	เบิกจ่าย	ผูกพัน	โอนกลับ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕,๔๒๕,๘๕๐.๐๐	๗๖๒,๐๖๑.๐๐	๖๕,๐๐๐.๐๐	-	๔,๕๙๘,๗๘๙.๐๐
๒	งานปรับพื้นที่	๒๐,๒๔๕,๑๐๐.๐๐	๑๙,๘๐๗,๗๐๖.๕๓	-	๑๑๑,๙๖๖.๓๘	๓๒๕,๔๒๗.๐๙
๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๒,๗๐๑,๘๕๔.๐๐	-	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒,๘๕๗,๔๗๘.๐๐
๔	งานพัฒนาระบบโครงสร้างถนน	๕๕,๒๖๑,๗๐๐.๐๐	๕๒,๕๒๙,๓๙๐.๗๘	๒๓๐,๐๐๐.๐๐	๖๗,๙๗๑.๘๙	๒,๔๓๔,๓๓๗.๓๓
	- สายหลัก	๒๙,๙๗๖,๗๐๐.๐๐	๒๙,๙๐๙,๐๑๒.๕๘	-	๖๗,๖๕๐.๒๒	๓๗,๒๐๐.๐๐
	- สายซอย	๒๕,๒๘๕,๐๐๐.๐๐	๒๒,๖๒๐,๓๗๘.๒๐	๒๓๐,๐๐๐.๐๐	๓๒๑,๓๒๑.๖๗	๒,๔๓๔,๓๓๗.๓๓
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๒๕,๒๗๓,๗๐๐.๐๐	๑๔,๔๑๙,๒๑๖.๔๖	-	๒,๙๖๖,๕๒๐.๐๐	๗,๘๘๗,๙๖๓.๕๔
รวมทั้งสิ้น		๑๑๑,๗๗๗,๖๘๒.๐๐	๙๐,๒๒๐,๒๒๘.๗๗	๒๙๕,๐๐๐.๐๐	๓,๑๕๘,๔๕๘.๒๗	๑๘,๑๐๓,๙๙๔.๙๖

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา กระบี่ และเชียงราย จำนวน ๓๒ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๔๒๕,๘๕๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๗๖๒,๐๖๑.๐๐ บาท ผูกพัน ๖๕,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๕๙๘,๗๘๙.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับปรุงพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๒ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๒๔๕,๑๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๙,๘๐๗,๗๐๖.๕๓ บาท โอนเงินกลับ ๑๑๑,๙๖๖.๓๘ บาท คงเหลือ ๓๒๕,๔๒๗.๐๙ บาท

๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี และชุมพร จำนวน ๒๕ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒,๗๐๑,๘๕๔.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๘๕๗,๔๗๘.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๐ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๕,๒๖๑,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๕๒,๕๒๙,๓๙๐.๗๘ บาท ผูกพัน ๒๓๐,๐๐๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๖๗,๙๗๑.๘๙ บาท คงเหลือ ๒,๔๓๔,๓๓๗.๓๓ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการอนุมัติ ดังนี้

๑) ค่าก่อสร้างบ่อบาดาล ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท

๒) ดำเนินการสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภค-บริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท

๓) ค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สระแก้ว และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๙ แปลง วงเงิน ๑๕,๕๙๗,๙๐๐.๐๐ บาท รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๕,๒๗๓,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๔,๔๑๙,๒๑๖.๔๖ บาท โอนเงินกลับ ๒,๙๖๖,๕๒๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๗,๘๘๗,๙๖๓.๕๔ บาท

๒. การอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๓ กิจกรรม ๕ โครงการ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหา หรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาลแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๒ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๘๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว สุราษฎร์ธานี เชียงใหม่ และนครราชสีมา วงเงิน ๑,๒๕๐,๘๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชุมพร และกำแพงเพชร วงเงิน ๑,๑๐๕,๙๖๐.๐๐ บาท

๒.๒ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๑) ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๑๓๗๐ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ดังนี้

(๑) โครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี สระแก้ว ฉะเชิงเทรา และนครราชสีมา วงเงิน ๑,๘๑๒,๓๔๔.๐๐ บาท

๒) ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๑๘๒๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ดังนี้

(๑) โครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชุมพร วงเงิน ๑,๐๗๕,๓๔๐.๐๐ บาท

๒.๓ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๑ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๘๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ ขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภคในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๔,๘๓๖,๓๐๐.๐๐ บาท

๓. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ (รออนุมัติปิดโครงการ)

๓.๑ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง จำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และกาญจนบุรี วงเงิน ๑,๗๙๘,๔๐๐.๐๐ บาท

๓.๒ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๔ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แปลง วงเงิน ๔,๓๒๖,๗๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แปลง วงเงิน ๓,๙๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๑ แปลง วงเงิน ๑,๐๔๘,๐๐๐.๐๐ บาท

๔) โครงการสำรวจธรณิพิสิกส์ (เพิ่มเติม) เพื่อกำหนดจุดที่ตั้งการขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภคในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๓๒,๔๐๐.๐๐ บาท

๔. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๓๒ โครงการ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ งานสำรวจวางแผนแม่บทการพัฒนา จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจพื้นที่วางแผนแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๑,๐๖๘,๐๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการสำรวจพื้นที่วางแผนแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี นครราชสีมา และฉะเชิงเทรา วงเงิน ๑,๓๘๒,๙๘๐.๐๐ บาท

๔.๒ งานปรับพื้นที่ จำนวน ๗ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๕๕๓,๕๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๔,๔๓๒,๘๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี ฉะเชิงเทรา สระแก้ว และนครราชสีมา วงเงิน ๒,๕๐๖,๖๐๐.๐๐ บาท

๔) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๒,๕๔๔,๙๐๐.๐๐ บาท

๕) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดเชียงใหม่ วงเงิน ๕,๔๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๖) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๒,๕๐๓,๙๐๐.๐๐ บาท

๗) โครงการปรับพื้นที่ โຄะ โภพรวน ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๑๓๓,๔๐๐.๐๐ บาท

๔.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง จำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว และกาญจนบุรี วงเงิน ๘๘๕,๒๔๘.๐๐ บาท

๔.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จำนวน ๑๙ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก และปรับปรุงถนนลูกรังสายซอย ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๓,๙๓๘,๔๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๔,๙๕๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๗๒๑,๔๐๐.๐๐ บาท

๔) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๗,๗๕๖,๑๐๐.๐๐ บาท

๕) โครงการปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๓,๐๖๙,๗๐๐.๐๐ บาท

๖) โครงการก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๘๘๖,๗๐๐.๐๐ บาท

๗) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๓๗๘,๕๐๐.๐๐ บาท

๘) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๑,๕๒๖,๑๐๐.๐๐ บาท

๙) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๑,๗๗๒,๑๐๐.๐๐ บาท

๑๐) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๓,๑๒๘,๐๐๐.๐๐ บาท

๑๑) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๓,๙๐๙,๗๐๐.๐๐ บาท

๑๒) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา วงเงิน ๓,๙๒๙,๕๐๐.๐๐ บาท

๑๓) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๑,๓๑๘,๘๐๐.๐๐ บาท

๑๔) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๑,๔๔๓,๖๐๐.๐๐ บาท

๑๕) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๖๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท

๑๖) โครงการก่อสร้าง ปรับปรุงถนนลูกรังสายซอยในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๖๗๘,๐๐๐.๐๐ บาท

๑๗) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๓,๖๙๒,๙๐๐.๐๐ บาท

๑๘) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชุมพร วงเงิน ๔,๐๑๘,๘๐๐.๐๐ บาท

๑๙) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๗๔๗,๙๐๐.๐๐ บาท

๔.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาลและระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภคในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ นครราชสีมา ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว ชุมพร และสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑,๒๕๗,๑๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดัก เพื่อการอุปโภค-บริโภคในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี และสระแก้ว วงเงิน ๓,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอดักสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ แปลง วงเงิน ๒,๔๘๑,๒๐๐.๐๐ บาท

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒)

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรวิทย์ เพชรร่วง) ได้กล่าวว่า เงินงบประมาณที่จัดสรรไปแล้วในโครงการดังกล่าวนี้ หากมีเหลือจะโอนกลับมาเข้าโครงการหรือเข้ากองทุนฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า เงินจะโอนกลับเข้ามาที่กองทุนฯ และรวมกลับเข้าไปใหม่ เพื่อที่จะอนุมัติออกไปในกิจกรรมอื่น ๆ ต่อไป คือ ตอนที่โอนเงินไปจังหวัดหรือว่าหน่วยราชการอื่นที่มีการเบิกจ่ายแทนกัน เช่น โอนให้กรมทรัพยากรน้ำในการดำเนินการแทน ส.ป.ก. เขาก็จะโอนเงินดังกล่าวนี้กลับมา เนื่องจากใช้จ่ายน้อยกว่าที่เราได้อนุมัติให้เขา ซึ่งเป็นการแสดงผลให้ทราบแต่ละโครงการ ซึ่งบางโครงการมีการขอปิดโครงการด้วย

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรวิทย์ เพชรร่วง) ได้กล่าวว่า หมายความว่าในโครงการนี้ เรายังมีสิทธิที่จะใช้เงินเท่าที่มีเหลือ และเงินที่โอนกลับเข้ามาก็จะต้องผ่านคณะกรรมการในการพิจารณาเป็นโครงการใหม่ต่อไป ซึ่งเงิน ๓ ล้านบาท ที่โอนกลับมาก็จะไม่บวกกลับเข้าโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน หรือบวกเข้าโครงการนี้เพื่อใช้บริหารโครงการนี้ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า จะโอนเงินที่เหลือกลับเข้าไปในยอด ๙๖๐ ล้านบาท ที่ ส.ป.ก. ได้รับอนุมัติหลักการในตอนแรก และจะมีการตัดรายจ่ายลงไปเรื่อย ๆ ซึ่งเป็นการแสดงให้เห็นว่าได้มีการโอนเงินกลับมาในกรณีที่เราใช้จ่ายน้อยกว่าที่เราได้อนุมัติให้เท่านั้น คือ เงินกองทุนฯ เป็นกองใหญ่ ที่มีกิจกรรมต่าง ๆ ที่ได้จัดทำแผนการใช้จ่ายแล้ว ซึ่งเรื่องนี้เป็นการผูกพันยอดมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่ง คปก. ได้อนุมัติทั้งหมด ๙๖๐ ล้านบาท เพื่อให้ดำเนินกิจกรรมทั้งหมดที่ขออนุมัติจำนวน ๗ กิจกรรม และถ้าทั้ง ๗ กิจกรรมนี้มีการขอใช้เงินก็จะมาตัดยอดในวงเงิน ๙๖๐ ล้านบาท แต่ถ้าโอนกลับมาก็จะบวกเข้าไปใน ๙๖๐ ล้านบาท ดังกล่าวนี้นี้ตามเดิม ซึ่ง ณ ปัจจุบันนี้มีการอนุมัติเงินออกไปแล้วประมาณ ๑๑๑ ล้านบาท

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรวิทย์ เพชรร่วง) ได้กล่าวว่า นโยบายในประเด็นนี้มีความสำคัญ ซึ่งจะทำให้คณะกรรมการได้เข้าใจอย่างถูกต้องและชัดเจนว่า ถ้าหากงบดังกล่าวนี้โอนกลับเข้ามาตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินนั้น จะแปลว่าสามารถที่จะนำไปใช้ในโครงการนี้ต่อไปได้ แต่ถ้าหากว่าโอนกลับเข้าไปที่กองทุนฯ จะแปลว่าเงินนี้จะต้องผ่านกระบวนการพิจารณาของกรรมการก่อน คือ เงินกองทุนฯ เมื่อจัดสรรไปตามกรอบในกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่งแล้วเหลือจ่าย ซึ่งจะต้องวางหลักการให้ถือว่าเป็นเงินที่ต้องกลับเข้าโครงการนั้น ๆ ต่อหรือกลับเข้ากองทุนฯ เพื่อให้กองทุนฯ ดูแลบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า เงินกองทุนฯ มีวิธีการบริหารต่างกับงบประมาณ ซึ่งงบประมาณจะค่อนข้างละเอียด แต่สำหรับเงินกองทุนจะหมุนเวียนอยู่ในกองทุน ไม่ต้องคืนเป็นรายได้แผ่นดิน เพราะฉะนั้นกองทุนจะมีเงินจำนวนมากในการบริหาร เพียงแต่ว่าสิ่งหนึ่งที่จะต้องควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณคล้าย ๆ พ.ร.บ.งบประมาณ คือ แผนที่เสนอถ้าเป็นแบบหลวม ๆ สามารถถ่วงจ่ายได้ก็สามารถหมุนเวียนได้ แต่ถ้าแผนเป็นแบบเจาะจงรายการก็จะต้องบริหารตามที่ขอ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวัชรชัย เพชรร่วง) ได้กล่าวว่า ประเด็นที่อยากจะกล่าวก็คือว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้ถ้าจะให้ชัดเจนเห็นว่า จะต้องมิตีไปเลยว่าถ้ามีเงินเหลือจ่ายในโครงการ ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมใดจะนำกลับเข้าไปใช้ในโครงการและก็ถ่วงจ่ายในกิจกรรมต่าง ๆ ทั้ง ๗ กิจกรรม ต่อไปจนกว่าจะหมดความจำเป็นจึงน่าจะมีความชัดเจนกว่าและจะไม่ทำให้เกิดความสับสนต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) ได้กล่าวว่า ประเด็นนี้จะต้องมีมติคณะกรรมการที่จะรับรองในเรื่องดังกล่าวนี้ เพราะว่าบางครั้งการที่ได้ตั้งงบประมาณไว้แบบหลวม ๆ ซึ่งจะมีส่วนที่คงเหลือกลับมาและในขณะเดียวกันอาจจะมีการอื่นเข้ามาเป็นเรื่องเร่งด่วน ถ้าเรานำเงินที่กลับมาของกลางก็จะสามารถใช้เงินนั้นได้ แต่ถ้าเรานำเงินกลับมาไว้ที่เดิมหมดก็ไม่สามารถใช้ได้ จะต้องทำตามกรอบนั้นอย่างเดียวและประเด็นต่อมาเรื่องเพื่อทราบที่เป็นผลการดำเนินงาน ควรจะต้องมีการรายงานปัญหาอุปสรรคให้กรรมการทราบด้วย เพื่อที่จะได้ช่วยแก้ไขปัญหาลักษณะต่าง ๆ ได้ต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ในประเด็นนี้อยู่ที่การขอตั้งแผนในต้นปีงบประมาณว่าขอเป็นแผนแบบหลวม ๆ หรือแผนที่มีรายละเอียดแนบว่าจะไปทำกิจกรรมอะไร ถ้าหลวม ๆ เงินก็หมุนเวียนกลับเข้าที่เดิมได้ แต่ถ้ามีการกำหนดเป็นรายการมีรายละเอียด เช่น จะนำไปพัฒนาแหล่งน้ำก็ชัดเจนว่าเงินเหลือก็ไม่สามารถนำไปใช้อย่างอื่นได้ ซึ่งที่ผ่านมาการขออนุมัติเรื่องแผนกองทุน หรือการใช้งบประมาณ จะมีการขอให้เลขาธิการมีอำนาจที่จะสามารถปรับเปลี่ยนภายในได้ ดังนั้น ในเรื่องดังกล่าวนี้จะต้องตรวจสอบให้ชัดเจนก่อน เพราะหากมีมติออกไปแล้วอาจจะเกิดซ้ำซ้อนกันได้

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า ให้ ส.ป.ก. นำความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการไปพิจารณาและตรวจสอบในรายละเอียดและแนวทางก่อน หากเห็นว่าจะต้องนำเสนอเป็นมติที่ประชุมไว้เป็นหลักการก็ให้นำเสนอกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒)

เรื่องที่ ๔.๔ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๑

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๖ ด้าน จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

โดยด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ” มีระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จากประเด็นหลัก ๖ ด้าน ได้แก่

๑) การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

๒) ระยะเวลาการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ อย่างรวดเร็วอย่างน้อย ๒ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไปและจัดส่งให้กระทรวงการคลัง ๑ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไป

๓) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน อย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี

๔) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจนสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๕) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล

๖) ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ซึ่งประเด็นหลักด้านที่ ๓) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปีของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ” ดังกล่าว ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินผลที่ใช้พิจารณา โดยระดับคะแนน ๕ คะแนน กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส ประกอบด้วย ๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒) ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน ๓) ระบบบริหารความเสี่ยง ๔) ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ และ ๕) ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติมอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยในไตรมาสที่ ๑ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ปฏิบัติงานตามภารกิจและระบบการบริหารจัดการที่สำคัญอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน สรุปได้ ดังนี้

เรื่อง		หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนน ที่คาดว่าจะได้รับ
๑.	ผลการดำเนินงานด้านการเงิน	ระดับ	๑๐๐		N/A
	๑) ร้อยละการใช้จ่ายงบลงทุน เทียบกับแผนการใช้จ่ายงบลงทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๑,๕๕๕.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๕๕.๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๐	N/A
	๒) ร้อยละการใช้จ่ายภาพรวม เทียบกับแผนการใช้จ่ายภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๙๑.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๑๖	N/A
๒.	ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน			- มีการรายงานผลการดำเนินงานเป็นรายเดือน รวม ๓ เดือน	N/A
๓.	ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน	ระดับ	๑๐๐		N/A
	๓.๑ สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน - การจัดให้มีระบบข้อร้องเรียนช่องทาง การรับข้อร้องเรียน และการจัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียนภายในองค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร		๗	- มีการระบุช่องทางรับข้อร้องเรียนและเสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้งมีการจัดทำรายงานสรุปนำเสนอผู้บริหารเป็นรายเดือน (๓ เดือน)	N/A
	๓.๒ การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหารความเสี่ยง - การจัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหารความเสี่ยง		๘	- อยู่ระหว่างดำเนินการเตรียมจัดประชุมคณะทำงานการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓	N/A

เรื่อง		หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนน ที่คาดว่าจะได้รับ
	๓.๓ การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร - การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๓.๔ การประเมินความรุนแรงของ ความเสี่ยงระดับองค์กร - การประเมินระดับความรุนแรง ของความเสียหายระดับองค์กร (ระดับ ความรุนแรง = โอกาส x ผลกระทบ)		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๓.๕ การตอบสนองความเสี่ยง - การกำหนดแผนงานการบริหาร ความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๓.๖ กิจกรรมควบคุมภายใน - ผู้บริหารทุนหมุนเวียนและ ผู้บริหารระดับรองมีการสอบทาน รายงานทางการเงินและรายงานที่ไม่ใช่ ทางการเงิน		๑๐	๑) มีการจัดทำรายงานการเงิน นำเสนอผู้บริหารเป็นประจำทุกเดือน (๑ เดือน) ๒) มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่ ทางการเงินเป็นรายเดือน - แนวทางการจัดระเบียบของ ระบบการแก้ไขปัญหามาตามข้อ ร้องเรียนของประชาชน (๓ เดือน) - สรุปวันลาของเจ้าหน้าที่กองทุน (๓ เดือน)	N/A
	๓.๗ สารสนเทศและการสื่อสาร - การใช้สารสนเทศเพื่อสนับสนุน การติดตามการดำเนินกิจกรรม ตามแผนการบริหารความเสี่ยง		๒๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๓.๘ การติดตามผลและการประเมินผล (๑) การประเมินผลการควบคุม ภายในของหน่วยงานตามหลักเกณฑ์ กระทรวงการคลังฯ (๒) การส่งรายงานการประเมิน การควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์ กระทรวงการคลังฯ (๓) การสอบทานการประเมินผล การควบคุมภายในของผู้ตรวจสอบภายใน		๒ ๒ ๑	- อยู่ระหว่างจัดเตรียมประชุม การควบคุมภายใน - อยู่ระหว่างดำเนินการ - อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A N/A N/A

เรื่อง		หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนน ที่คาดว่าจะได้รับ
๔	ระบบบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล	ระดับ	๙๕		N/A
	๔.๑ แผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) และปฏิบัติการดิจิทัลประจำปี ๑) มีการจัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) ที่มีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการระยะยาว ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ที่สำคัญ		๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๒) แผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปี ๒๕๖๔ มีองค์ประกอบหลักที่ดีครบถ้วน		๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๔.๒ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล ๑) ระบบการบริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS) (กรณีที่ ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ความเพียงพอของระบบการบริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS)		๓๕	- มีการจัดทำรายงานการดำเนินงานของ กองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีการนำเสนอรูปแบบของอินโฟกราฟิก ได้แก่ รูปภาพ กราฟ บนระบบ IT เป็นรายเดือน (๓ เดือน)	N/A
	๒) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายในทุนหมุนเวียน (กรณีที่ ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายในทุนหมุนเวียน ๓) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน (กรณีที่ ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่าที่ดิน และระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน	N/A
			๒๕	- มีเว็บไซต์สำนักบริหารกองทุน	N/A

เรื่อง		หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนน ที่คาดว่าจะได้รับ
๕	ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๑๐๐		N/A
	๕.๑ การจัดให้มีปัจจัยพื้นฐาน (Fundamental) ใน การ บริหาร ทรัพยากรบุคคล ๑) มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และคำบรรยายลักษณะงาน ๒) การประเมินผลการปฏิบัติงาน		๓๐ ๑๕ ๑๕	- มีแบบบรรยายลักษณะงาน ครบทุกตำแหน่ง - มีระบบการประเมินผล การปฏิบัติงานรายบุคคล	N/A N/A
	๕.๒ การจัดทำและดำเนินงานตามแผน บริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการด้านการบริหาร ทรัพยากรบุคคลประจำปี ๑) ระดับความสำเร็จในการเพิ่ม ประสิทธิภาพด้านการจัดการทรัพยากร บุคคล (๑) การดำเนินงานตาม แผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ (๒) การจัดทำ/ทบทวน แผนการบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๗๐ ๓๕ ๓๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ - อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A N/A

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๑ ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ” ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนทั้ง ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นายยุทธนา สาโยชนกร) ได้กล่าวว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่กำหนดให้คณะกรรมการมีการติดตามในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการใช้จ่ายเงิน ภาพรวมที่น่าสนใจนี้ ไม่ทราบว่า มีปัญหาอุปสรรคหรือไม่ หลังจากที่ได้ดำเนินการผ่านไป ๑ ไตรมาสแล้ว

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ผลการใช้จ่ายยังอยู่ในระดับที่ต่ำ เนื่องจาก ในรายจ่ายต่าง ๆ ที่ดำเนินการ เช่น การจัดซื้อที่ดิน ขณะนี้เพิ่งเริ่มโอนเงินให้กับจังหวัดเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายแล้ว ซึ่งที่ผ่านมาเรื่องดังกล่าวนี้มีการชะลอตัว ประกอบกับต้องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติ อีกทั้งเรื่องของสินเชื่อที่เป็นรายจ่ายหมุนเวียน ขณะนี้อยู่ระหว่างการรับคำขอกู้จากเกษตรกร ซึ่งได้ตั้งแผนไว้ประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท นอกจากนี้ในเรื่องของงบลงทุนประมาณ ๘๐ กว่าล้านบาท อยู่ระหว่างดำเนินการและมีการเร่งรัดที่จะใช้จ่ายต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๑

เรื่องที่ ๔.๕ รายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้จัดส่งรายงานการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๓๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีความเห็นว่า รายงานการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แสดงฐานะการเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ และผลการดำเนินงาน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

มติคณะกรรมการ รับทราบรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เรื่องที่ ๔.๖ รูปแบบโครงสร้างอำนาจหน้าที่และอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายใน และกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๑ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ ส่งบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงการคลังและกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมบัญชีกลางและที่ปรึกษาบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม) ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน กรณีที่ ๒ ทุนหมุนเวียน ที่ใช้หน่วยงานตรวจสอบภายในจากหน่วยงานต้นสังกัด ตามเงื่อนไข : อ้างอิงตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง มาตรฐานการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ การบัญชี การรายงานทางการเงิน และการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียนนั้น

๑. ทุนหมุนเวียน และคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการกำหนด/ทบทวนรูปแบบการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน เพื่อให้มั่นใจว่าทุนหมุนเวียนมีระบบการตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้อง และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของทุนหมุนเวียน

๒. คณะกรรมการบริหารต้องจัดให้มีกฎบัตรว่าด้วยการตรวจสอบภายในที่มียุทธศาสตร์ประกอบอย่างน้อย ประกอบด้วยวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ การรายงาน และมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม ในการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ตลอดจนขอบเขตการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายใน หากทุนหมุนเวียนหรือคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ครบตามเงื่อนไขทั้ง ๒ ประเด็น จะถูกหักลดระดับคะแนนประเมินหัวข้อ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน

ข้อเท็จจริง

๑. โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้แบ่งส่วนราชการ ดังนี้

ก. ราชการบริหารส่วนกลาง

- (๑) สำนักบริหารกลาง
- (๒) กองการเจ้าหน้าที่
- (๓) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๔) สำนักกฎหมาย
- (๕) สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
- (๖) สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน

- (๗) สำนักบริหารกองทุน
- (๘) สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
- (๙) สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
- (๑๐) สำนักวิชาการและแผนงาน

ข. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

โดยให้มีกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. เพื่อทำหน้าที่หลักในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในสำนักงาน และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงาน รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการ ส.ป.ก. โดยมีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหาร การเงิน การบัญชี และทรัพย์สิน การตรวจสอบการดำเนินการ และการตรวจสอบด้านการปฏิบัติตามข้อกำหนดของสำนักงาน และ/หรือปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

และให้มีกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร เพื่อทำหน้าที่หลักในการพัฒนาการบริหารของสำนักงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่ารับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. คำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่ ๗๖๒/๒๕๕๘ ลง วันที่ ๑๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งงานภายในและหน้าที่ความรับผิดชอบของ ส.ป.ก. ตามมติ อ.ก.พ. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนของสำนักบริหารกองทุน ได้มีการกำหนดโครงสร้างการแบ่งงานภายใน และหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยแบ่งออกเป็น ๘ กลุ่ม ๑ ฝ่าย ประกอบด้วย

- ๒.๑ ฝ่ายบริหารทั่วไป
- ๒.๒ กลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน
- ๒.๓ กลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
- ๒.๔ กลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
- ๒.๕ กลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
- ๒.๖ กลุ่มบริหารสินเชื่อ
- ๒.๗ กลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
- ๒.๘ กลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน
- ๒.๙ กลุ่มระบบข้อมูลกองทุน

สำนักบริหารกองทุน โดยกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน มีหน้าที่หลัก ๆ ในการวิเคราะห์และวางแผนการตรวจสอบ การปฏิบัติงานด้านการเงินและบัญชีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค ซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบด้านการเงินและบัญชีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทั้งส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค มาตั้งแต่ต้น จนกระทั่ง

ปี ๒๕๕๔ ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน กำหนดให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้รับการตรวจสอบภายในประจำปีจากผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการต้นสังกัด กลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. จึงได้จัดทำแผนการตรวจสอบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา และในปี ๒๕๖๓ ตามเงื่อนไข : อ้างอิงตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง มาตรฐานการเงิน การจัดซื้อ จัดจ้าง การบริหารพัสดุ การบัญชี การรายงานทางการเงิน และการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน นั้น

๑. ทุนหมุนเวียน และคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการกำหนด/ทบทวนรูปแบบ การตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน เพื่อให้มั่นใจว่าทุนหมุนเวียนมีระบบการตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้อง และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของทุนหมุนเวียน

๒. คณะกรรมการบริหารต้องจัดให้มีกฎบัตรว่าด้วยการตรวจสอบภายในที่มีองค์ประกอบ อย่างน้อยประกอบด้วยวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ การรายงาน และมาตรฐานคุณธรรม และจริยธรรมในการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ตลอดจนขอบเขตการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายใน หากทุนหมุนเวียนหรือคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ครบตามเงื่อนไข ทั้ง ๒ ประเด็น จะถูกหักลดระดับคะแนนประเมินหัวข้อ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน

๓. เพื่อให้เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปี บัญชี ๒๕๖๓ ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม) ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน กรณีที่ ๒ ทุนหมุนเวียนที่ใช้หน่วยงานตรวจสอบภายในจากหน่วยงานต้นสังกัด และดำเนินการครบตามเงื่อนไข ทั้ง ๒ ประเด็น สำนักบริหารกองทุน จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กำหนดรูปแบบโครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายในทุนหมุนเวียน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงสร้างและอัตรากำลังของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.

๓.๒ ใช้กฎบัตรการตรวจสอบภายในของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. ซึ่งมีองค์ประกอบ อย่างน้อยประกอบด้วยวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ การรายงาน และมาตรฐานคุณธรรม และจริยธรรมในการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ตลอดจนขอบเขตการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายใน เป็นกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๓ ในส่วนของกระบวนการในการสรรหาคณาจารย์ของหน่วยงานตรวจสอบภายใน หรือมีคำสั่ง มอบหมายผู้ปฏิบัติงานด้านตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน ส.ป.ก. ได้มีการมอบหมายให้กลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. ซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการต้นสังกัดดำเนินการตรวจสอบทุนหมุนเวียนกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม/รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน และรายงานผลการปฏิบัติงาน ตามข้อเสนอแนะที่ระบุในรายงานผลการตรวจสอบเสนอผู้บริหารของทุนหมุนเวียน ตามกรอบหลักเกณฑ์ การประเมินผล ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๕๗๔ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ และกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. ได้เสนอเลขานุการ ส.ป.ก. อนุมัติแผนการตรวจสอบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๓ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๑.๗/๓๑๘๘ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

ส่วนที่ ๖ การประเมินผล

มาตรา ๓๑ ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเป็นประจำทุกปี โดยต้องประเมินในด้านต่อไปนี้

(๑) การเงิน

(๒) การปฏิบัติการ

(๓) การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(๔) การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน

(๕) การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง

(๖) ด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๒. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบตามที่เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบการกำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่และอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยใช้โครงสร้างของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. และเป็นผู้ตรวจสอบภายในทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. เห็นชอบใช้กฎบัตรการตรวจสอบภายในของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. เป็นกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

๓. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ นำผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินการทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และดำเนินการครบตามเงื่อนไขทั้ง ๒ ประเด็น จึงเห็นสมควรกำหนดรูปแบบโครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายในกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยใช้โครงสร้างของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. เป็นผู้ตรวจสอบภายในทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และใช้กฎบัตร

การตรวจสอบภายในของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. เป็นกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ เพื่อเสนอ คปก. เพื่อทราบ

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดทราบโครงสร้างอำนาจหน้าที่และอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยใช้โครงสร้างของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. และเป็นผู้ตรวจสอบภายในทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. เพื่อโปรดทราบกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. เป็นกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

มติคณะกรรมการ ๑. รับทราบโครงสร้างอำนาจหน้าที่และอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยใช้โครงสร้างของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. และเป็นผู้ตรวจสอบภายในทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. รับทราบกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. เป็นกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๔.๗ รายงานความก้าวหน้าการพิจารณาความเหมาะสมของการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน กรณี กรมการขนส่งทางบก ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กรมการขนส่งทางบก (ขบ.) ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย อันเป็นกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ โดยขอใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐในเขตปฏิรูปที่ดินที่ดินอย่างถาวร ไม่มีกำหนดระยะเวลา เนื้อที่ประมาณ ๒๐๖-๑-๕๙.๖ ไร่

การดำเนินการ

๑. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้นำเรื่อง ขบ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อน คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ขบ. ใช้ที่ดินและเห็นชอบมอบหมายให้คณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ (คณะอนุกรรมการประเมินฯ) พิจารณาหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินและนำเสนอ คปก. พิจารณาหลังจากคณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติอนุมัติ

๒. ครม. ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้ ขบ. ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินโครงการฯ และให้ ส.ป.ก. ขบ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนด

ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของโครงการฯ ให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว โดยให้พิจารณาดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ ผลกระทบต่อต้นทุนที่ใช้ในการคำนวณความคุ้มค่าของโครงการฯ และผลวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงินและเศรษฐศาสตร์ที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนนำความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย

๓. ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะกรรมการประเมินฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของการเรียกเก็บค่าตอบแทนและได้มีมติมอบฝ่ายเลขานุการฯ นำประเด็นความเห็นของคณะกรรมการประเมินฯ ไปดำเนินการคำนวณราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์แปลงที่ดินที่ ขบ. ขอใช้ประโยชน์ที่ดินและให้นำผลการคำนวณเสนอคณะกรรมการประเมินฯ ในการประชุมคราวถัดไป

๔. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการประเมินฯ แล้ว โดยได้ดำเนินการตรวจสอบและรวบรวมข้อเท็จจริง รวมทั้งได้ลงพื้นที่โครงการฯ ร่วมกับอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ และอยู่ระหว่างเร่งดำเนินการคำนวณราคาประเมินฯ ตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์ที่กรมธนารักษ์กำหนด โดยนำ “ บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ สำหรับที่ดิน ซึ่งมีเอกสารสิทธิประเภทอื่นนอกเหนือจากโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) ” รายตำบล มาเป็นฐานในการคำนวณ ปรับราคาประเมินฯ สำหรับที่ดินแปลงนั้น ๆ ตามเกณฑ์ระยะความลึกแปลงที่ดิน และรูปแปลงที่ดิน เป็นต้น เพื่อให้ได้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินแต่ละแปลงก่อนนำไปคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอคณะกรรมการประเมินฯ พิจารณาในการประชุมคราวถัดไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าการพิจารณาความเหมาะสมของการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน กรณี กรมการขนส่งทางบก ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นว่า เรื่องดังกล่าวนี้จะต้องระวังในประเด็นผลกระทบที่จะเกิดกับ FIRR (Financial Internal Rate of Return) หรืออัตราผลตอบแทนการลงทุนทางการเงิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว เพราะฉะนั้นการคิดค่าใช้จ่ายเรื่องนี้จะต้องไม่มาก เนื่องจากถ้ามากเกินไปจะกระทบกับ FIRR ทันที ดังนั้น จะต้องพิจารณาว่ากรณีของหน่วยงานรัฐขอใช้ที่ดินในลักษณะนี้

ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในอนาคตข้างหน้าอาจจะต้องปรับวิธีการเรียกเก็บค่าตอบแทนใหม่ เช่น ในช่วงแรกอาจจะเก็บค่าตอบแทนไม่มาก แต่ไปเก็บจากเปอร์เซ็นต์ของรายได้ของเขาในอนาคต เป็นต้น กรณีนี้ก็จะไม่กระทบกับเรื่อง FIRR และสามารถทำให้ ส.ป.ก. มีรายได้จากการเก็บค่าตอบแทนการใช้ที่ดินด้วยเช่นกัน

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ประเด็นเรื่องนี้เกิดจากการที่เรามองว่าเขาเป็นหน่วยงานหรือเขามีกิจกรรมที่ดำเนินการในลักษณะของการไปแสวงหาผลประโยชน์ แต่ต้องเข้าใจว่าหน่วยงานของรัฐเมื่อเขาจัดทำบริการสาธารณะแล้วเงินที่ได้จะเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งเราไปมองว่าเขาเป็นหน่วยธุรกิจและเรียกเก็บค่าตอบแทนเขาในอัตราของหน่วยธุรกิจ เพราะฉะนั้นจะต้องไปพิจารณาใหม่ว่าเขาเป็นหน่วยธุรกิจจริงหรือไม่ เพราะชื่อหน่วยงานก็ไม่ใช่หน่วยที่เป็นเชิงธุรกิจอยู่แล้ว อีกทั้งเมื่อมีหน่วยงานของรัฐขอใช้ที่ดิน ส.ป.ก. ควรจะต้องเข้าไปช่วยดูแลและเจรจาให้เขา เพราะเป็นหน่วยงานรัฐเช่นเดียวกัน ซึ่งที่ผ่านมาเขาต้องไปเจรจาเอง และยังต้องเสียค่าตอบแทนให้ ส.ป.ก. อีก จึงเป็นการเสียค่าใช้จ่ายสองต่อ สำหรับประเด็น พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ไม่ได้มีการเปลี่ยนคำนิยามคำว่าร่วมทุน แต่เปลี่ยนเฉพาะสัดส่วนของการเข้าไปร่วมลงทุนว่าการร่วมทุนลักษณะไหนที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา หรือลักษณะไหนที่ไม่ต้องนำเสนอ แต่อย่างไรก็ตาม ประเด็นนิยามคำว่าร่วมทุน คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยตีความไว้ว่าเมื่อรัฐนำที่ดินไปให้เขาเช่าแล้วถ้าอัตราค่าเช่าขึ้นลงตามผลประกอบการของเอกชนจะเป็นลักษณะของการร่วมทุน แต่หากคิดค่าเช่าแบบอัตราคงที่ (Fix Rate) และปรับตามระยะเวลา ๕ ปี ๑๐ ปี จะไม่ใช่ลักษณะการร่วมทุน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจนอุณหงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ส.ป.ก. ขอรับข้อสังเกตทั้งหมดของคณะกรรมการเพื่อนำไปเสนอคณะอนุกรรมการประเมินฯ เนื่องจากจะต้องไปศึกษาเรื่องของ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่เพิ่งประกาศใช้ ซึ่งได้มีการหารือกับเจ้าหน้าที่กรมการขนส่งทางบกบ้างแล้ว และก็มี ความกังวลในประเด็นดังกล่าวนี้เช่นกัน

มติคณะกรรมการ รับทราบความก้าวหน้าการพิจารณาความเหมาะสมของการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน กรณี กรมการขนส่งทางบก ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ ๕.๑ รูปแบบการเขียนรายงานการประชุม

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้แสดงความเห็นว่า ในเรื่องของรูปแบบรายงานการประชุมอยากจะเสนอให้มีวาระเรื่องสืบเนื่อง เพราะว่าบางเรื่องที่ได้พิจารณาและมีมติเรียบร้อยแล้ว แต่จะต้องมีการติดตามการดำเนินงานหรือความก้าวหน้าของเรื่องต่อไป โดยประเด็นนี้สืบเนื่องจากการประชุม คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรื่องที่ ๓.๑ แนวทางการดำเนินงานตามนโยบายจ่ายค่าชดเชยการลงทุนในการพัฒนาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ไม่ประสงค์

จะทำประโยชน์ในที่ดินและขอคืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. ซึ่งวาระนี้มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ เพื่อดำเนินการและติดตามในเรื่องดังกล่าวนี้ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญ จึงอยากเสนอให้เป็นวาระเรื่องสืบเนื่องต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมามีการพิจารณาเรื่องการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ที่ประสงค์จะคืนที่ดินให้กับ ส.ป.ก. และที่ประชุมก็มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งมีท่านสรรเสริญฯ เป็นประธาน และอนุกรรมการประกอบด้วยท่านใดบ้าง ทั้งนี้ ท่านรัฐมนตรีได้เร่งรัดว่าให้นำเรื่องมาเสนอด้วย

ฝ่ายเลขานุการฯ (พันจ่าเอก ประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า หลังจากที่ประชุมได้มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งมีท่านสรรเสริญฯ เป็นประธาน กระบวนการดำเนินงานของ ส.ป.ก. ได้จัดทำร่างคำสั่งในเรื่องดังกล่าวนี้เสนอท่านประธานเพื่อพิจารณาแล้ว แต่ในขณะนี้ยังอยู่ระหว่างท่านประธานพิจารณาและลงนามเพื่อแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ส.ป.ก. จึงยังไม่ได้รายงานในการประชุมครั้งนี้

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๒๐ น.


(นายสุชุม หวังพระธรรม)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
ผู้จดยางงานการประชุม


(นางรัชฎา ปวงคำ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จดยางงานการประชุม


(นายประดิษฐ์ ใจรังษี)
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม


(นายวินะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

วันศุกร์ที่ ๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายพิศาล	พงศาพิชน์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
๓. นายสุชาติ	สินรัตน์	รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๔. นายทรงกลด	สว่างวงศ์	รองผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ ช่วยราชการ สป.มท. (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๕. นายพิเชษฐ์	วิริยะพาหะ	อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	กรรมการ
๖. นายนิวัติ	น้อยผาง	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๗. นางอัญชนา	ตราโช	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
๘. นายอาชว์ชัยชาญ	เลี้ยงประยูร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๙. นายสถาพร	ใจอารีย์	รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
๑๐. นายไบน้อย	สุวรรณชาติรี	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๑. นายจุมพล	ชอบธรรม	ผู้ตรวจราชการกรม (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๑๒. นางวิไลรัตน์	อักษรพันธ์	ผู้อำนวยการสูง รักษาการแทน ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ

๑๓. นางสาวเอมอร	ตรีพิชพันธุ์	ผู้อำนวยการกองพัฒนาสังคมกลุ่มเป้าหมายพิเศษ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๔. นางสาวดาวัลย์	คำภา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๕. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๖. นายสรรเสริญ	อัจจุตมานัส	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๗. นายสกล	จุลภา	ผู้อำนวยการกองบริหารงานอนุญาต (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๘. นายวุฒิชัย	ยามโคกสูง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องที่ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๙. นายสมศักดิ์	มีทวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๒๐. นายปรานต์	ดิลกคุณากุล	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรธรรมชาติและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๑. นายสมภพ	รอดกลาง	ผู้ช่วยผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๒๒. นายยุทธนา	สาโยชนกร	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๓. นายวรชัย	เพชรร่วง	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๔. จ.ส.อ.ณรงค์	วงศ์คงคำ	ผู้อำนวยการส่วนจัดหาที่ดินที่ ๓ สำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๒๕. นายวิวัฒน์	ไชยชะอุ่ม	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๒๖. นายมนูญ	ตันติกุล	ผู้อำนวยการกองแผนงาน (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๒๗. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๘. นายศิริชัย	ออสวรรณ	ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๙. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้มาประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ณ ส.ป.ก.จังหวัด

๑. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒. นายมีชัย	ดีมะการ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๔. นายเผด็จ	ดิฐฐดี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๕. นางวิลญา	เหมือนเหลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๖. นายสุวิทย์	ไทยเอียด	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายภูผา	ลิคค์	ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. นายอินชิต	มีไชโย	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. นางสาวธนาพร	จันจะโปะ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. พันจ่าเอกประเสริฐ	มาลัย	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๕. นายสุรียน	พัชรครุฑานนท์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๖. นายวุฒิพงศ์	เนียมหอม	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๗. นายเอกพงศ์	น้อยสร้าง	หัวหน้าผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๘. นางสาวจิราภิตย์	โรจน์อุ้นวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๙. นายวัฒนา	มังธิสาร	ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.
๑๐. นางสาวจันทนา	จิตการคำ	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.
๑๑. นายปราโมทย์	ยอดแก้ว	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๒. นายประกอบ	ยิ่งชล	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๓. นายประดิษฐ์	ใจรังษี	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.
๑๔. นายนภดล	ตันติเมธิน	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
๑๕. นางสาวธัญพร	แพมมงคล	ผู้อำนวยการสำนักบริการกลาง ส.ป.ก.
๑๖. นางสาวอุษานันท์	คล้ายซัง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๑๗. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
๑๘. มว.อ.สมหวัง	ยงเพชร	ปลัดอำเภอ เลขาธิการรองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน กรมการพัฒนาชุมชน
๑๙. นายสมโสทธิ์	ดำเนินงาม	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและทำแผนที่ กรมพัฒนาที่ดิน
๒๐. นายศักดิ์ชัย	ไชยพุทธ	ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๒๑. นายชายศักดิ์	วุฒิศักดิ์	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๒๒. นางสาวสมหมาย	น่วมภักดี	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ สำนักปลัดกระทรวงพาณิชย์
๒๓. นายศุภสิทธิ์	ศิลปสิทธิ์	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ กรมส่งเสริมการเกษตร
๒๔. นายณัฐพงษ์	ทาโคตร	นายช่างเทคนิคปฏิบัติงาน กรมส่งเสริมการเกษตร
๒๕. นายณพวิชัย	จันทร์โสภณ	นิติกร กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๒๖. นายยุทธภูมิ	พฤษชาติ	นิติกร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. รวมทั้งสิ้น ๓๑ คน

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ณ ส.ป.ก.จังหวัด

๑. นายวิชัย	อนันเทพา	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี
๒. นายดำรงค์	ไชโย	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา
๓. นายมณู	วงศ์สุนทร	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย
๔. นายวิวรรธน์	สงประเสริฐ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๕. นายปัญญา	สุนัก	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง
๖. นายสุรินทร์	หาญมนัสเวทย์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๑๗ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ซึ่งเป็นช่วงของการต่อสู้กับการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) แต่ก็ได้ดำเนินการขับเคลื่อนงานของ ส.ป.ก. ทั้ง ๗๒ จังหวัด อย่างต่อเนื่อง โดยการจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ และที่สำคัญที่ได้มอบนโยบายให้กับ ส.ป.ก. คือ การดำเนินการจัดทำแหล่งน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางที่มีความจุตั้งแต่ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินและ ส.ป.ก. ได้มีการประสานงานและขับเคลื่อนมาโดยตลอด และได้มีแผนที่จะดำเนินการเรื่องแหล่งน้ำขนาดใหญ่ทั้งหมดประมาณ ๕๐ แห่ง ซึ่งจะสามารถช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินใน ๗๒ จังหวัด นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้อำนวยการศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) จะดำเนินการปลดล็อกในเฟสที่ ๔ ภายหลังจากวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งจะทำให้ประชาชนสามารถใช้ชีวิตได้ตามปกติ แต่จะไม่สามารถเดินทางออกนอกประเทศได้ ดังนั้น ในส่วนของการบริหารราชการแผ่นดินทุกกระทรวงก็จะเข้าสู่สภาวะปกติเช่นกัน จึงขอให้ทุกคนและทุกจังหวัดเตรียมพร้อมที่จะขับเคลื่อนนโยบายที่มอบให้เพื่อประโยชน์ของพี่น้องเกษตรกรต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓

เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุม คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือที่ กษ ๑๒๑๐/๓๒๕๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ หนังสือที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๓๒๕๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และหนังสือที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๓๒๕๔ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ปรากฏว่า ไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

เรื่องที่ ๓.๑ การให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินกิจการตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๕ ราย

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขออนุญาต	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
๓.๑.๑	สุราษฎร์ธานี	นายพรสิทธิ์ ตำนวนิช	ทำเหมืองแร่ ยิปซัมและแอนไฮไดรต์	๑๑๑-๒-๕๔
๓.๑.๒	สุราษฎร์ธานี	บริษัท โชคพนา (๒๕๑๒) จำกัด	ทำเหมืองแร่ ยิปซัมและแอนไฮไดรต์	๑๕๘-๑-๖๑
๓.๑.๓	สุราษฎร์ธานี	บริษัท ยิปซัมเวลธ์ จำกัด	ทำเหมืองแร่ ยิปซัมและแอนไฮไดรต์	๑๑๘-๒-๓๙
๓.๑.๔	สุราษฎร์ธานี	บริษัท สิชล อุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม จำกัด	ทำเหมืองแร่ ยิปซัมและแอนไฮไดรต์	๑๓๐-๑-๑๙
๓.๑.๕	เชียงราย	กรมการขนส่งทางบก	โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่าย รูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ	๒๐๗-๒-๒๙

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจ พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้คำนี้ถึงยุทธศาสตร์ชาติ ประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ประเภทของกิจการหรือโครงการ เนื้อที่ วัตถุประสงค์และมูลค่าของการดำเนินการ ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกฎกระทรวงดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องกำหนด ขนาดเนื้อที่และประเภทของวัตถุประสงค์ที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) ก่อนพิจารณา ให้ความยินยอมหรืออนุญาตไว้ด้วย ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้มีการออกกฎกระทรวงไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ คำสั่งนี้ใช้บังคับ

ให้ คปก. มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ ในการใช้ที่ดินตามวรรคหนึ่ง

ฯลฯ

ข้อ ๓ การพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามคำสั่งนี้ ไม่มีผลเป็นการยกเว้นการปฏิบัติ ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๔ ให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการการทำเหมืองแร่ ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดิน ไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ อยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ ยื่นคำขอตามข้อ ๑ ภายใน หกสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงที่ออกตามข้อ ๑ วรรคสอง ใช้บังคับ ในระหว่างนั้นให้ผู้ได้รับความยินยอม หรือได้รับอนุญาตใช้ที่ดินได้ไปพลาถก่อนหรือจนกว่า คปก. จะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

๒. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอม หรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

ฯลฯ

ข้อ ๒ การขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินต้องเป็นกิจการ หรือโครงการที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

(๒) การใช้ทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ได้แก่

(ก) การสำรวจแร่ การทำเหมือง หรือการทำเหมืองใต้ดิน ที่ได้รับความยินยอมตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

(ข) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจแร่ การทำเหมืองแร่ หรือการทำเหมืองใต้ดิน ที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตาม (ก)

(๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ได้แก่

(ก) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์

(ข) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายในระบบโทรคมนาคม

(ค) โครงการที่ ครม. มีมติให้ดำเนินการ

ฯลฯ

ข้อ ๘ ในกรณีที่กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ให้ คปก. เสนอขออนุมัติต่อ ครม. ก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ได้แก่ (๑) กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ (๑) หรือ (๒) ซึ่งขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ที่ดินที่มีขนาดเกินห้าร้อยไร่ เว้นแต่เป็นการขอใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมขั้นต้นหรือการสำรวจแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ (๒) กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ (๑) และ (๒) ซึ่งขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีระยะเวลาเกินสามสิบปี (๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศตามข้อ ๒ (๓) (๔) ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐได้ปรับปรุงและพัฒนาแปลงเกษตรกรรมหรือโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการปฏิรูปที่ดินสำหรับจัดให้แก่สถาบันเกษตรกรไว้แล้ว และ (๕) กิจการอื่นที่ คปก. เห็นควรเสนอ ครม. พิจารณา

ในกรณีที่มีการยื่นคำขอความยินยอมหรืออนุญาตหลายคำขอไม่ว่าจะยื่นในคราวเดียวกันหรือหลายคราวที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่ หรือมีระยะเวลาการขอใช้ที่ดินรวมกันเกินสามสิบปี ให้ คปก. เสนอเรื่องต่อ ครม. เพื่อขออนุมัติก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย

ฯลฯ

ข้อ ๙ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่จะพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตได้ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน

(๒) ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๓) ไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ข้อ ๑๐ ในการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ คปก. พิจารณาตามความเหมาะสมหรือจำเป็น โดยให้คำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน และต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสภาพพื้นที่ เว้นแต่มีเหตุจำเป็น

ไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสามสิบวัน โดยให้ คปก. แจ้งเหตุผลและความจำเป็นในการขยายระยะเวลาเป็นหนังสือให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าวด้วย

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

ฯลฯ

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“การเยียวยาหรือชดเชย” หมายความว่า การเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรตามข้อตกลงระหว่างผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตกับเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่ที่ได้แสดงไว้ต่อ ส.ป.ก. ประกอบคำขอความยินยอมหรืออนุญาตหรือที่ได้แสดงเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงข้อตกลงในภายหลัง ซึ่งกำหนดเป็นจำนวนเงินหรือประโยชน์อย่างอื่นเพื่อค่าทดแทนความเสียหายจากการรอนสิทธิเกษตรกร หรือการสูญเสียโอกาสในการใช้ที่ดินของเกษตรกร บรรดาผู้มีสิทธิในที่ดินนั้นตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือเป็นผู้ถือครองและทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินที่อาจได้รับการจัดที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยสุจริตของเกษตรกรที่จะได้รับผลกระทบนั้นเป็นสำคัญ

ข้อ ๔ ให้ผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตตามมติ คปก. ให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกิจการตามกฎหมายกระทรวง ดำเนินการเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรและแสดงหลักฐานการดำเนินการดังกล่าววางหลักประกัน และรับมอบหนังสือยินยอมหรืออนุญาตกับ ส.ป.ก. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งมตินั้น เว้นแต่มีเหตุจำเป็นอื่นให้ขอขยายระยะเวลาต่อเลขาธิการได้แต่รวมระยะเวลาทั้งสิ้นแล้วต้องไม่เกินหกสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งมติ

หลักประกันตามวรรคก่อนให้วางเป็นจำนวนเงินเท่ากับมูลค่าของค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม หรือค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน แล้วแต่อย่างใดสูงกว่า ทั้งนี้ จำนวนเงินหลักประกันที่วางต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งแสนบาทแต่ไม่จำเป็นต้องวางหลักประกันเกินกว่าห้าล้านบาท โดยจะใช้เงินสด เช็คเงินสด หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารพาณิชย์ภายในประเทศก็ได้ แต่ต้องมีอายุการประกันครอบคลุมตลอดระยะเวลาการดำเนินกิจการตามที่ได้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาต

ฯลฯ

เมื่อ ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการยื่นคำขอคืนหลักประกันเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในวรรคก่อนและภายหลังนำเงินจากหลักประกันมาใช้เพื่อทดแทนหนี้ค้างชำระตามข้อ ๕ (๑๐) หากมี แล้วยังมีจำนวนเงินหลักประกันคงเหลือ ให้เลขาธิการมีคำสั่ง กรณีตาม (๑) ให้คืนหลักประกันได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบของวงเงินประกันคงเหลือทั้งหมด และกรณีตาม (๒) ให้คืนหลักประกันคงเหลือได้เต็มจำนวน

ฯลฯ

ข้อ ๙ หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้จำแนกตามวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่แสดงในแผนผังซึ่ง คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตแล้ว ดังนี้

ฯลฯ

(๒) การขอใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการที่มีวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นเพื่อประกอบเกษตรกรรม ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับอัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินที่ปรากฏตามบัญชีที่แนบท้าย คูณด้วยเนื้อที่และระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต

(๓) การใช้ที่ดินเพื่อกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินอย่างถาวร ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับราคาที่ดินที่จัดซื้อ หรือราคาของที่ดินตามสภาพ และที่ตั้งนั้นที่ซื้อขายในท้องตลาด หรือราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ในขณะที่ได้รับอนุญาตแล้วแต่อย่างใดสูงกว่า คูณด้วยเนื้อที่ที่ได้รับอนุญาต

ข้อ ๑๐ ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีระยะเวลาดำเนินกิจการตั้งแต่สิบปีขึ้นไป อาจแบ่งงวดชำระเป็นรายปีได้ไม่เกินกว่าห้างวด แต่ต้องชำระงวดแรกก่อนรับมอบหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน

ข้อ ๑๑ กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้นำเสนอ คปก. เพื่อวินิจฉัยต่อไป

๔. มติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐานการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ผู้รับประทานบัตรใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองในเขตปฏิรูปที่ดิน และเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

ฯลฯ

ข้อ ๑๐ ผู้รับประทานบัตรจะต้องจัดทำแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ โดยละเอียดเสนอ ส.ป.ก. พร้อมกับยื่นคำขอรับความเห็นชอบต่อ ส.ป.ก. โดยมีองค์ประกอบของแผนงาน ดังนี้

๑. รายละเอียดพื้นที่ดำเนินการ
๒. วิธีการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ
๓. วิธีการดูแลและบำรุงรักษาพืชคลุมดินและไม่ย่นต้น
๔. วัสดุอุปกรณ์
๕. งบประมาณ

๖. ระยะเวลาในการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ซึ่งโดยปกติจะต้องฟื้นฟูให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่หนังสือยินยอมสิ้นสุดลง ในกรณีที่ไม่สามารถฟื้นฟูได้ให้ผู้รับประทานบัตรเสนอระยะเวลาที่เหมาะสม พร้อมเหตุผลในแผนตั้งแต่ขออนุญาต

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๘. การติดตามประเมินผล พร้อมทั้งแนบแผนผังโครงการทำเหมืองและแผนผังภูมิประเทศที่ได้แสดงการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ตามแนวทางการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่ประกอบเสนอเพื่อพิจารณา และภายหลัง

เมื่อได้ดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ แล้ว ปรากฏว่ามีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่ได้รับความเห็นชอบไว้เดิม ให้เสนอแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่จะขอปรับปรุงเพิ่มเติมต่อ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาเห็นชอบ โดย ส.ป.ก. สงวนสิทธิในการเข้าไปตรวจสอบผลการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ได้ตลอดเวลา อย่างน้อยปีละครั้งตลอดระยะเวลาการทำงาน

ข้อ ๑๑ แผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่ผู้รับประทานบัตรจัดทำเสนอ จะต้องมีการควบคุมการทำงานของผู้รับประทานบัตรเป็นผู้รับรองความปลอดภัยเกี่ยวกับการพังทลายของดินและการไหลบ่าของน้ำที่อาจเป็นอันตรายแก่พื้นที่ข้างเคียงและพื้นที่ท้ายน้ำ

ข้อ ๑๒ ผู้รับประทานบัตรเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายตามแผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ พร้อมกับวางหลักประกันการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ไว้ที่ กพร. หรือกรมทรัพยากรธรณีเดิม (ปัจจุบันวางหลักประกันกับ ส.ป.ก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)

ข้อ ๑๓ เมื่อหนังสือยินยอมสิ้นสุดอายุ ผู้รับประทานบัตรต้องดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน กรณีที่ไม่สามารถฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน จะต้องเสนอระยะเวลาที่เหมาะสมพร้อมเหตุผลในแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ให้ ส.ป.ก. พิจารณาตั้งแต่ขออนุญาต

ข้อ ๑๔ ผู้รับประทานบัตรยินยอมปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ข้อบังคับ เงื่อนไขที่ ส.ป.ก. กำหนดหรือที่จะกำหนดต่อไปทุกประการ

ข้อ ๑๕ ผู้รับประทานบัตรมีหน้าที่ดำเนินการตามแผนฟื้นฟูฯ หลังการทำงานให้ถูกต้องครบถ้วนและเรียบร้อยตามแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่เสนอต่อ ส.ป.ก. ถ้าผู้รับประทานบัตรดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ล่าช้า หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างหนึ่งอย่างใดแก่ที่ดินของ ส.ป.ก. ผู้รับประทานบัตรต้องยินยอมชดเชยค่าสินไหมทดแทนแก่ ส.ป.ก. เต็มจำนวน

เรื่องที่ ๓.๑.๑ นายพรสิทธิ์ ดำนวนิช ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติให้ทบทวนและปรับปรุงแก้ไขแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป

การดำเนินงานตามมติ คปก.

๑. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงนายพรสิทธิ์ฯ แจ้งให้ทบทวนและปรับปรุงแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน จำนวน ๑,๓๑๒,๘๖๐ บาท

๒. นายพรสิทธิ์ฯ ได้ดำเนินการจัดทำแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๘ รวมทั้งสิ้น ๖ ปี (สิ้นอายุประทานบัตรปี พ.ศ. ๒๕๖๘) จำนวน ๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอรับความยินยอมฯ เพื่อการทำเหมืองแร่ของนายพรสิทธิ์ฯ เป็นการขอใช้ที่ดินในพื้นที่เดิมซึ่ง ส.ป.ก. ได้ยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมาแล้ว รวมทั้งได้ผ่านการตรวจสอบจากหน่วยงานที่กำกับดูแลซึ่งมีหน้าที่ออกประทานบัตรและหน่วยงานที่ดูแลด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกันตามข้อ ๒ (๒) (ก) (ข) และข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการเหมืองแร่ ดังนี้

๑. ให้นายพรสิทธิ์ฯ ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๕๙-๒-๒๙ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

๒. ให้นายพรสิทธิ์ฯ ใช้ที่ดินเพื่อกิจการเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองแร่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๐-๒๕ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

๓. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบแผนการฟื้นฟูที่ดินฯ แล้ว เป็นไปตามมติ คปก. และขั้นตอนที่ ส.ป.ก. กำหนดและที่ผ่านมาได้ปฏิบัติตามแผนผังโครงการทำเหมืองและดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สำหรับการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรที่ผ่านมาเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จึงควรเห็นชอบแผนฟื้นฟูที่ดินฯ และแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ นายพรสิทธิ์ฯ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนฟื้นฟูที่ดินฯ และแผนการจัดทำกิจกรรมรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมที่เสนอไว้โดยเคร่งครัด

๔. จำนวนเงินหลักประกันเห็นควรให้วางตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔,๒๐๐,๐๐ บาท (จากงบประมาณเดิม ๑,๓๑๒,๘๖๐ บาท) ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืน จำนวน ๑,๒๙๘,๗๖๖ บาท ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง

๕. เห็นควรให้คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้นายพรสิทธิ์ ด่านวนิช ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและ แอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ ประมาณ ๕๙-๒-๒๙ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

๒. เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้นายพรสิทธิ์ ด่านวนิช ใช้ที่ดินเพื่อกิจการเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองแร่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๐-๒๕ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่นายพรสิทธิ์ ด่านวนิช เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจำนวนเงินหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงินจำนวน ๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท

๕. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิญญ์วงศ์) ได้กล่าวว่า เรื่องสืบเนื่องดังกล่าวนี้ในการประชุมครั้งที่ผ่านมามีเห็นชอบในหลักการแต่มีประเด็นเรื่องของแผนการจัดกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน (CSR) จึงเห็นว่าการพิจารณาในครั้งนี้ควรพิจารณาเฉพาะในประเด็นดังกล่าวนี้เท่านั้น

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า การคำนวณค่าในเรื่องของ CSR ตามมาตรฐานกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ที่มีการประกาศ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ และเรื่องการเฝ้าระวังสุขภาพสำหรับโครงการเหมืองแร่ ซึ่งจะเป็นหลักการในการนำมาคำนวณ โดยตามประกาศดังกล่าวนี้จะเรียกเก็บจากเหมืองแร่ ๑ ปี เป็นเงิน ๗๐๐,๐๐๐ บาท ฉะนั้น เหมืองแร่ที่ขออนุญาต ส.ป.ก. ได้แก่ ๑. นายพรสิทธิ์ ด่านวนิช ขออนุญาต ๖ ปี จะเท่ากับวงเงิน จำนวน ๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งนายพรสิทธิ์ฯ ก็ได้เสนอ

แผน CSR เท่ากับวงเงินดังกล่าว ๒. บริษัท โชคพนา (๒๕๑๒) จำกัด มีคำขออนุญาต ๒ คำขอ และบริษัทได้แจ้งเปลี่ยนแปลงแผน คือ คำขอที่ ๑ จากขออนุญาต ๑๒ ปี เหลือ ๓ ปี แผน CSR จากวงเงิน จำนวน ๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท คำขอที่ ๒ ขออนุญาต ๑๐ ปี เสนอวงเงิน จำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๓. บริษัท ยิปซัมเวลท จำกัด ได้มีหนังสือแจ้งขอไปทบทวนและจะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้ง ภายใน ๓๐ วัน ตามกฎกระทรวง และ ๔. บริษัท สิลล อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม จำกัด ขออนุญาต ๓ ปี เสนอวงเงินแผน CSR จำนวน ๒,๗๘๐,๐๐๐ บาท

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในการประชุมครั้งที่ผ่านมามีได้ขัดข้องและเห็นชอบในหลักการ แต่ได้ท้วงติงในประเด็นเรื่องแผนการจัดกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนของเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน (CSR) เท่านั้น เนื่องจากเห็นว่ายังไม่เหมาะสม จึงให้กลับไปทบทวนและปรับวงเงินใหม่ ซึ่งในครั้งนี้ผู้ประกอบการได้ดำเนินการตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรชัย เพชรวัง) ได้กล่าวว่า ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอเรื่องการคำนวณหลักประกันและค่าตอบแทน ซึ่งทั้งสองเรื่องนี้จะมีระเบียบ หลักเกณฑ์ เรียบร้อยแล้ว สามารถดำเนินการตามระเบียบ หลักเกณฑ์นั้น จึงไม่น่าที่จะต้องกลับมาเสนอคณะกรรมการอนุมัติอีก และเห็นว่า ไม่ว่าจะเป็นเรื่องหลักประกันและค่าตอบแทนเป็นเพียงความเห็นที่ให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบเท่านั้น

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้ให้ความเห็นว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๓ การอนุญาตให้ประกอบกิจการอื่นนอกเหนือจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่ได้ยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ซึ่งในส่วนของผู้ดำเนินการขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ มาตรา ๕๔ ยังมีประเด็นคาบเกี่ยวกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ประเด็นปัญหา คือ พื้นที่ดังกล่าวหากยังไม่ได้จัดสรรเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ และยังไม่ได้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด สถานะของที่ดินยังคงมีสภาพเป็นป่าสงวน ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ฉะนั้น จึงเป็นห่วงว่า หากให้ไปขออนุญาตตามมาตรา ๕๔ แห่ง พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ แล้วจะต้องขออนุญาตตาม พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติฯ ด้วยหรือไม่ หรือเพียงแค่ พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ เท่านั้น ดังนั้น จึงอยากให้ ส.ป.ก.หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นสถานะที่ดินดังกล่าวนี้ให้มีความชัดเจน จะได้ไม่เกิดปัญหาขึ้นในอนาคตต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้ของคณะกรรมการกฤษฎีกา ครั้งหลังสุดกับครั้งแรกตีความไม่ตรงกัน ซึ่งตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ มาตรา ๒๖ (๔) กล่าวว่า พระราชกฤษฎีกา ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินจะเพิกถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติต่อเมื่อ ส.ป.ก. ได้นำที่ดินแปลงใดในส่วนนั้น มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยไม่ต้องดำเนินการออกกฎหมายอื่น ๆ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๖ (๔) ในขณะที่ยกร่าง ส.ป.ก. ทราบว่าจะได้ที่ป่าสงวนแห่งชาติมาดำเนินการประมาณ ๕๐ ล้านไร่ แต่เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า หากได้พื้นที่ดังกล่าวมาและดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จในทันที แต่พื้นที่ดังกล่าวจำนวนมากยังมีสภาพป่าอยู่บ้าง จึงต้องการให้กฎหมายป่าสงวนยังมีผลเพื่อคุ้มครองสภาพป่า

ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เช่น พื้นที่แปลงหนึ่งที่รับมอบจากกรมป่าไม้ ๑ ล้านไร่ ส.ป.ก. ประเมินแล้วมีศักยภาพเพียง ๔ แสนไร่ เพราะฉะนั้น พระราชกฤษฎีกาจึงระบุไว้ว่าจะมีผลเพิกถอนป่าสงวนแปลงใดในส่วนนั้นเมื่อ ส.ป.ก. ได้นำพื้นที่ที่ดินแปลงนั้นมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเมื่อนำมา ๔ แสนไร่ จะมีผลเพิกถอนในทันทีโดยไม่ต้องจัดสรร เพราะกฎหมายใช้คำว่านำมา โดยในประเด็นดังกล่าวนี้ กฎหมายได้ตีความในครั้งแรกว่าเมื่อมีแผนงานและงบประมาณจะดำเนินการในพื้นที่แปลงใดชัดเจนแน่นอนแล้วให้ถือว่าเป็นการเพิกถอน ซึ่งไม่ได้ระบุว่าจะต้องจัดคนลง เหตุที่กฎหมายตีความเช่นนี้เนื่องจากในขณะนั้น ส.ป.ก. รังวัดที่ดินในระบบ UTM ซึ่งก่อนวัดจะต้องทำวงรอบและวัดจากข้างนอกเข้าข้างในจึงกำหนดพื้นที่ในแปลงได้อย่างชัดเจน เพราะฉะนั้นพระราชกฤษฎีกาจะมีผลเพิกถอนทันที แต่ต่อมา ส.ป.ก. ได้เปลี่ยนการรังวัดเป็นระบบศูนย์กลาง คือ รังวัดจากข้างในออกไปข้างนอก ซึ่งแต่ละวงเป็นรอบของตัวเองหรือแต่ละพื้นที่วัดเป็นรอบของตัวเองทำให้มีพื้นที่บางส่วนที่ยังไม่ได้จัดหรือจัดไม่ได้ เช่น เจ้าของที่ดินไม่ยินยอมยกตัวอย่างพื้นที่ของขุนปาริณาที่ ส.ป.ก. มีแผนดำเนินการในพื้นที่แล้วแต่เจ้าของพื้นที่ไม่ให้ดำเนินการรังวัด ดังนั้น จึงต้องถือว่าเป็นการเพิกถอนเพราะมีแผนงานงบประมาณแล้ว แต่กฎหมายได้ตีความครั้งหลังว่าพื้นที่ดังกล่าวยังไม่ได้รังวัดและจัดที่ดินจึงยังไม่เป็นการเพิกถอนแต่อย่างไรก็ตามกฎหมายไม่ได้แก้ไขเป็นว่าแผนงานและงบประมาณ เพราะฉะนั้นพื้นที่ส่วนไหนที่ ส.ป.ก. ดำเนินการแล้วไม่ว่าจะเป็นการอนุมัติให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ การอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์หรือกำหนดให้ประชาชนใช้ประโยชน์ จะถือว่ามีแผนงานแล้ว

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิรัช นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เนื่องจากที่ผ่านมาได้ศึกษาข้อมูลของกฎหมายว่าจะต้องมีแผนงานและงบประมาณ รวมทั้งกฎหมาย ส.ป.ก. ได้กำหนดว่าเมื่อดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินแล้วจะต้องดำเนินการวางแผนให้เสร็จสิ้นภายใน ๓ ปี ฉะนั้นจึงได้มีการใช้นโยบายปิดอำเภอ คือ จะเห็นข้อมูลที่ได้ดำเนินการรังวัดที่อยู่ในขอบเขตของ ส.ป.ก. ทั้งหมด และจะปรากฏส่วนที่เป็นช่องว่างที่ยังไม่ได้ดำเนินการรังวัดในแต่ละอำเภอชัดเจน ซึ่งในทางปฏิบัติจะตั้งเป็นแผนงานและงบประมาณและจัดส่งให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการ โดยมีการคำนวณจากระบบ GPS ดังนั้น จึงเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวถือว่าเป็นการเพิกถอนเขตป่าไม้ทั้งหมดเรียบร้อยแล้ว ซึ่งในส่วนของนโยบายการปิดอำเภอนั้นได้ดำเนินการเกือบทั้งหมดทั่วประเทศแล้ว

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรี อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า การรังวัดระบบศูนย์กลางเปรียบเสมือนเค้กก้อนใหญ่ก้อนหนึ่ง ซึ่งเมื่อมีการรังวัดบริเวณใดแล้วบริเวณนั้นจะเป็นหลุมเหมือนการแคะขนมครกและจะทราบเนื้อที่ที่แน่นอน แต่ก็จะมีพื้นที่ที่ไม่ได้ดำเนินการเป็นรอยแหว่งและไม่ทราบเนื้อที่ที่ชัดเจน ซึ่งเป็นปัญหากับ ส.ป.ก. เป็นอย่างมากที่ไม่ทราบว่าดำเนินการพื้นที่ไปเท่าไรแล้ว ต่อมาท่านวิรัชฯ จึงมีแนวคิดเรื่องการปิดอำเภอโดยนำพื้นที่อำเภอมาวางและหาบด้วยแผนที่ที่วัดจะพบพื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการ จึงได้คำนวณพื้นที่และจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการแล้ว ดังนั้น จึงถือว่าการดำเนินการนี้มีแผนงานและงบประมาณเรียบร้อยแล้ว

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้กล่าวว่า ที่ผ่านมาได้ประชุมคณะกรรมการวิสามัญเรื่องที่ทำกินและที่ดิน โดยยกประเด็นที่ดินของจังหวัดสุราษฎร์ธานี กระบี่ และนครศรีธรรมราช ที่มีการปลูกปาล์มน้ำมัน และยางพารา ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งในที่ดินบริเวณนั้น ก็ไม่ทราบว่ายู่ในเขตดำเนินการของ ส.ป.ก. หรือกรมป่าไม้ จึงส่งผลให้เกษตรกรไม่ได้รับสิทธิประโยชน์หรือ การเยียวยาจากภาครัฐ เพราะมีที่ดินทำกินแต่ที่ดินนั้นไม่มีเอกสารสิทธิ ทำให้เกษตรกรเกิดความสับสน ฉะนั้น จึงอยากให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าวนี้

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ประเด็นดังกล่าวนี้เป็นนโยบายที่ได้มอบให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นกับพื้นที่ ส.ป.ก. ในภาคใต้นั้นเกิดจากเดิมที่ได้มีการให้สัมปทานกับบริษัทในการปลูกปาล์ม หรือพืชอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงได้มีนโยบายที่ชัดเจนที่จะไม่ต่อสัญญาฉบับบริษัทและนำที่ดินกลับคืนมาเพื่อจัดสรร ให้กับเกษตรกรได้มีที่ดินทำกินต่อไป โดยในส่วนของจังหวัดกระบี่ และชุมพร ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ เพื่อรื้อถอนปาล์มแล้ว สำหรับวาระในเรื่องดังกล่าวนี้ในการประชุมครั้งที่ผ่านมามีได้ข้อคิดเห็นในเรื่องใด เพียงแต่ให้ กลับไปทบทวนเรื่องแผนการจัดกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนของเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน (CSR) เท่านั้น ซึ่งผู้ประกอบการได้ดำเนินการปรับแผนดังกล่าวมาแล้ว จึงขอให้พิจารณา ในประเด็นดังกล่าวนี้ แต่ในส่วนของการอนุญาตหรือไม่นั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

มติคณะกรรมการ ๑. อนุญาตให้นายพรสิทธิ์ คำนวนิช ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ในเขต ปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๕๙-๒-๒๙ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

๒. อนุญาตให้นายพรสิทธิ์ คำนวนิช ใช้ที่ดินเพื่อกิจการเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองแร่ในเขต ปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๐-๒๕ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่นายพรสิทธิ์ คำนวนิช เสนอ

๔. อนุมัติจำนวนเงินหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงินจำนวน ๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท

๕. อนุมัติให้เก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

**เรื่องที่ ๓.๑.๒ บริษัท โชคพนา (๒๕๑๒) จำกัด ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน
ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำเหมืองแร่ปิซัมและแอนไฮไดรต์**

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติให้ทบทวนและปรับปรุงแก้ไขแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป

การดำเนินงานตามมติ คปก.

๑. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงบริษัทฯ แจ้งให้ทบทวนและปรับปรุงแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

๑.๑ ตามคำขอที่ ๓/๒๕๖๑ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ ระยะเวลา ๑๒ ปี จำนวน ๔,๓๘๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ ตามคำขอที่ ๔/๒๕๖๑ เนื้อที่ประมาณ ๑๑๒-๒-๕๓ ไร่ ระยะเวลา ๑๐ ปี จำนวน ๓,๖๕๐,๐๐๐ บาท

๒. บริษัทฯ ได้ดำเนินการจัดทำเอกสารหลักฐานแผนงบประมาณการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินใหม่แล้ว ตามหนังสือ บริษัทฯ ที่ ขพ. ๑๙-๑๔๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๒.๑ ตามคำขอที่ ๓/๒๕๖๑ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ ระยะเวลา ๑๒ ปี จำนวน ๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท บริษัทฯ มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ขอปรับลดระยะเวลาจาก ๑๒ ปี เหลือ ๓ ปี ทำให้แผน CSR ลดเหลือ ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ ตามคำขอที่ ๔/๒๕๖๑ เนื้อที่ประมาณ ๑๑๒-๒-๕๓ ไร่ ระยะเวลา ๑๐ ปี จำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอรับความยินยอมฯ เพื่อการทำเหมืองแร่ของบริษัทฯ เป็นการขอใช้ที่ดิน ในพื้นที่เดิม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินมาแล้ว รวมทั้งได้ผ่านการตรวจสอบจากหน่วยงานที่กำกับดูแล ซึ่งมีหน้าที่ออกประทานบัตรและหน่วยงานที่ดูแลด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศข้างต้นประกอบกันตามข้อ ๒ (๒) (ก) และข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการเหมืองแร่ ดังนี้

๑. ให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังนี้

๑.๑ คำขอที่ ๓/๒๕๖๑ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ ระยะเวลา ๓ ปี

๑.๒ คำขอที่ ๔/๒๕๖๑ เนื้อที่ประมาณ ๑๑๒-๒-๕๓ ไร่ ระยะเวลา ๑๐ ปี

๒. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบแผนการฟื้นฟูที่ดินฯ แล้ว เป็นไปตามมติ คปก. และขั้นตอนที่ ส.ป.ก. กำหนด และที่ผ่านมาได้ปฏิบัติตามแผนผังโครงการทำเหมืองและดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สำหรับการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ที่ผ่านมาเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จึงควรเห็นชอบแผนฟื้นฟูที่ดินฯ และแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ บริษัทฯ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนฟื้นฟูที่ดินฯ และแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมที่เสนอไว้โดยเคร่งครัด

๓. จำนวนเงินหลักประกัน

๓.๑ คำขอฯ ที่ ๓/๒๕๖๑ เห็นควรให้วางหลักประกันจำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากวงเงินของแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนระยะเวลา ๓ ปี จำนวน ๖๔๕,๔๐๐.๒๐ บาท แต่ไม่จำเป็นต้องวางหลักประกันเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง

๓.๒ คำขอฯ ที่ ๔/๒๕๖๑ เห็นควรให้วางหลักประกันจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากวงเงินของแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (จากเดิม ๓,๖๕๐,๐๐๐ บาท) เป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนระยะเวลา ๑๐ ปี จำนวน ๓,๔๖๒,๓๘๗.๕๐ บาท แต่ไม่จำเป็นต้องวางหลักประกันเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง

๔. เห็นควรให้คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. คำขอที่ ๓/๒๕๖๑ เป็นเวลา ๓ ปี และคำขอที่ ๔/๒๕๖๑ เป็นเวลา ๑๐ ปี

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้บริษัท โชคพนา (๒๕๑๒) จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตามคำขอที่ ๓/๒๕๖๑ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ ระยะเวลา ๓ ปี และตามคำขอที่ ๔/๒๕๖๑ เนื้อที่ ๑๑๒-๒-๕๓ ไร่ ระยะเวลา ๑๐ ปี

๒. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรม ในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท โชคพนา (๒๕๑๒) จำกัด เสนอ

๓. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้วางเงินหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงิน จำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับคำขอฯ ที่ ๓/๒๕๖๑ และจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับ คำขอฯ ที่ ๔/๒๕๖๑

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

มติคณะกรรมการ ๑. อนุญาตให้บริษัท โชคพนา (๒๕๑๒) จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๗ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามคำขอที่ ๓/๒๕๖๑ เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๓-๐๘ ไร่ ระยะเวลา ๓ ปี และตามคำขอที่ ๔/๒๕๖๑ เนื้อที่ ๑๑๒-๒-๕๓ ไร่ ระยะเวลา ๑๐ ปี

๒. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท โชคพนา (๒๕๑๒) จำกัด เสนอ

๓. อนุมัติให้วางเงินหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงินจำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับคำขอฯ ที่ ๓/๒๕๖๑ และจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับคำขอฯ ที่ ๔/๒๕๖๑

๔. อนุมัติให้เก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต ปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

เรื่องที่ ๓.๑.๓ บริษัท ยิปซัมเวลธ จำกัด ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติให้ทบทวนและปรับปรุงแก้ไข แผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป

การดำเนินงานตามมติ คปก.

๑. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๒๘๗๗ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงบริษัทฯ แจ้งให้ทบทวนและปรับปรุงแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงินจำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒. บริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขอเลื่อนการพิจารณาการทบทวนแผน CSR เนื่องด้วยในขณะนี้บริษัทฯ ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ COVID-๑๙ จึงยังไม่สามารถพิจารณาหรือปรับปรุงแก้ไขงบประมาณตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในขณะนี้ จึงขอเสนอ คปก. เพื่อทราบและพิจารณาเลื่อนการนำเสนอ คปก.

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอรับความยินยอมฯ เพื่อการทำเหมืองแร่ของบริษัทฯ เป็นการขอใช้ที่ดินในพื้นที่เดิม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมาแล้ว รวมทั้งได้ผ่านการตรวจสอบจากหน่วยงานที่กำกับดูแล ซึ่งมีหน้าที่ออกประทานบัตรและหน่วยงานที่ดูแลด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่บริษัทฯ มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ขอเลื่อนการพิจารณาการทบทวนแผน CSR ออกไปก่อน จึงเห็นควรให้ชะลอการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ยิปซัมเวลช จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ ตามที่บริษัทฯ ร้องขอ และมอบ ส.ป.ก. ประสานให้ บริษัทฯ เสนอ ทบทวน และปรับปรุงงบประมาณตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อนำเสนอ คปก. พิจารณา ภายใน ๓๐ วัน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๐

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบให้ชะลอการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ยิปซัมเวลช จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ ตามที่บริษัทฯ ร้องขอ

๒. มอบ ส.ป.ก. ประสานให้บริษัทฯ เสนอ ทบทวน และปรับปรุงงบประมาณตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อนำเสนอ คปก. พิจารณา ภายใน ๓๐ วัน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๐

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบให้ชะลอการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ยิปซัมเวลช จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ ตามที่บริษัทฯ ร้องขอ

๒. มอบ ส.ป.ก. ประสานให้บริษัทฯ เสนอ ทบทวน และปรับปรุงงบประมาณตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อนำเสนอ คปก. พิจารณา ภายใน ๓๐ วัน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๐

เรื่องที่ ๓.๑.๔ บริษัท สิชล อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม จำกัด ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติให้ทบทวนและปรับปรุงแก้ไขแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป

การดำเนินงานตามมติ คปก.

๑. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงบริษัทฯ แจ้งให้ทบทวนและปรับปรุงแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน จำนวน ๑,๐๗๒,๘๐๐ บาท

๒. บริษัทฯ ได้ดำเนินการจัดทำแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖ รวมทั้งสิ้น ๔ ปี (สิ้นอายุประทานบัตรปี พ.ศ. ๒๕๖๖) เป็นจำนวน ๒,๗๘๐,๐๐๐ บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอรับความยินยอมฯ เพื่อการทำเหมืองแร่ของบริษัทฯ เป็นการขอใช้ที่ดินในพื้นที่เดิม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมาแล้ว รวมทั้งได้ผ่านการตรวจสอบจากหน่วยงานที่กำกับดูแล ซึ่งมีหน้าที่ออกประทานบัตรและหน่วยงานที่ดูแลด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกันตามข้อ ๒ (๒) (ก) และข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการเหมืองแร่ ดังนี้

๑. ให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๔ ตำบลปาร์อน อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๐-๑-๑๙ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖

๒. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบแผนการฟื้นฟูที่ดินฯ แล้ว เป็นไปตามมติ คปก. และขั้นตอนที่ ส.ป.ก. กำหนด และที่ผ่านมาได้ปฏิบัติตามแผนผังโครงการทำเหมืองและดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สำหรับการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ที่ผ่านมาเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จึงควรเห็นชอบแผนฟื้นฟูที่ดินฯ และแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ บริษัทฯ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนฟื้นฟูที่ดินฯ และแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมที่เสนอไว้โดยเคร่งครัด

๓. จำนวนเงินหลักประกันเห็นควรให้วางตามวงเงินของตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒,๗๘๐,๐๐๐ บาท (จากงบประมาณเดิม ๑,๐๗๒,๘๐๐ บาท) ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน จำนวน ๒,๑๙๔,๖๘๘ บาท ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง

๔. เห็นควรให้เริ่มคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้บริษัท สิลล อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๔ ตำบลปาร่อน อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๐-๑-๑๙ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖

๒. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท สิลล อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม จำกัด เสนอ

๓. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจำนวนเงินหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงิน จำนวน ๒,๗๘๐,๐๐๐ บาท

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖

มติคณะกรรมการ ๑. อนุญาตให้บริษัท สิลล อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๔ ตำบลปาร่อน อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๐-๑-๑๙ ไร่ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖

๒. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท สิลล อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม จำกัด เสนอ

๓. อนุมัติจำนวนเงินหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงินจำนวน ๒,๗๘๐,๐๐๐ บาท

๔. อนุมัติให้เก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก. จนสิ้นอายุประทานบัตรในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่องที่ ๓.๑.๕ กรรมการขนส่งทางบก ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาและมีมติ ดังนี้

๑. อนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาอนุมัติก่อนที่ คปก. จะพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ขบ. ใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๖-๑-๕๗.๖ ไร่ โดยใช้ที่ดินอย่างถาวร ไม่มีกำหนดระยะเวลา

๒. เห็นชอบมอบหมายให้คณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ พิจารณาหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และนำเสนอ คปก. พิจารณารายหลังจาก ครม. มีมติอนุมัติให้ ขบ. ใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย

การดำเนินงานตามมติ คปก.

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๓๔๙๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อขอให้นำเสนอ ครม. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ขบ. ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๖๗๑ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ครม. ชุดใหม่แล้วจึงขอส่งเรื่องคืนมา และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ครม. ขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติ ครม. และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

๒. กษ. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๕๑๑๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อขอให้นำเสนอ ครม. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ขบ. ใช้ประโยชน์ที่ดิน

ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย ซึ่ง กรม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ดังนี้

๒.๑ อนุมัติตามที่ กษ. เสนอ และให้ กษ. รับความเห็นของกระทรวงการคลัง และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒.๒ ให้ กษ. (ส.ป.ก.) กระทรวงคมนาคม (ขบ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย ให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้พิจารณาดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติ กรม. ที่เกี่ยวข้อง โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ ผลกระทบต่อต้นทุนที่ใช้ในการคำนวณความคุ้มค่าของโครงการฯ และผลวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงิน และเศรษฐศาสตร์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อรูปแบบและแผนงานดำเนินโครงการฯ รวมทั้งให้รับความเห็นของกระทรวงคมนาคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และประธานกรรมการ นโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนไปประกอบการพิจารณาด้วย

๓. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้พิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินกรณี ขบ. ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ และมติ กรม. เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว โดยคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ให้เรียกเก็บค่าตอบแทนตามผลการคำนวณค่าตอบแทนที่สูงกว่าด้วยการเปรียบเทียบระหว่างวิธีการคำนวณราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ โดยคำนวณจากที่ดินแปลงใหญ่ตามสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบันกับวิธีการคำนวณราคาประเมินโดยคำนวณจากที่ดินแปลงย่อยแต่ละแปลงจากข้อมูลแผนที่ภาพถ่ายจากระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ซึ่ง สบท. ได้คำนวณค่าตอบแทนตามมติคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินฯ ดังกล่าว ประกอบระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๓) ปรากฏว่า ผลการคำนวณตามวิธีการคำนวณจากที่ดินแปลงใหญ่มีจำนวนเงินสูงกว่าผลการคำนวณตามวิธีคำนวณจากที่ดินแปลงย่อย โดยค่าตอบแทนที่จะเรียกเก็บจาก ขบ. เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๔,๒๑๗,๘๒๐ บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่าย รูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย ของ ขบ. เป็นการขอใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการซึ่ง กรม. ได้มีมติตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ โดยโครงการดังกล่าวเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้าง

ความสามารถในการแข่งขันแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งการดำเนินโครงการจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการรวบรวมและกระจายสินค้า เพิ่มความสามารถของผู้ให้บริการขนส่งทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ และลดต้นทุนการขนส่งสินค้า อีกทั้งจะทำให้เกิดการจ้างงานและการกระจายรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ส่วนรวมแก่ประเทศ ประกอบกับ ขบ. ได้ดำเนินการจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่เกษตรกรโดยเกษตรกรได้สละสิทธิในที่ดินและทำหนังสือยินยอมแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ รวมทั้งได้จัดทำแผนรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเรียบร้อยแล้ว โดย ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ขบ. ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินโครงการฯ ตามที่ กษ. เสนอแล้ว และให้ กษ. รับความเห็นของกระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกร ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ และมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ข้างต้น ประกอบกันตามกฎหมายกระทรวงฯ ข้อ ๑๐ แล้ว จึงเห็นควรให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ขบ. ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย ดังนี้

๑. อนุญาตให้ ขบ. ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการฯ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๙ ตำบลเวียง อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๗-๒-๒๙ ไร่ โดยใช้ที่ดินอย่างถาวร ไม่มีกำหนดระยะเวลา

๒. โครงการฯ มีวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่แสดงในแผนผังอย่างถาวร ขบ. จึงไม่ได้กำหนดแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน สำหรับแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้จัดทำ แผนฯ ในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท จึงเห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมดังกล่าว และกำหนดวงเงินวางหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง โดย ขบ. มีสิทธิขอคืนหลักประกันเมื่อได้ก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างตามแผนและได้ดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมเสร็จสิ้นแล้วตามข้อ ๗ (๒) ของระเบียบเดียวกัน

๓. โครงการฯ เป็นการใช้ที่ดินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งขอใช้ที่ดินอย่างถาวร จึงเห็นควรเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๓) ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้พิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ และมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว

๔. กรณี ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ขบ. ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการฯ ตามที่ กษ. เสนอ และให้ กษ. รับความเห็น

ของกระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย โดยกระทรวงการคลังมีความเห็นให้กำกับให้ ขบ. ดำเนินโครงการฯ โดยปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในเรื่องการขึ้นทะเบียนการใช้ และการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุให้ครบถ้วน และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความเห็นว่า พื้นที่โครงการฯ ดังกล่าวยังมีสถานะเป็นป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ จึงต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นั้น เห็นควรให้ ขบ. ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อโครงการฯ โดยรับความเห็นของกระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการด้วย กล่าวคือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ รวมทั้งระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย ทั้งนี้ ตามนัยคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๓ ซึ่งกำหนดให้การพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามคำสั่งนี้ไม่มีผลเป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้กรมการขนส่งทางบกใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๙ ตำบลเวียง อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๗-๒-๒๙ ไร่ โดยใช้ที่ดินอย่างถาวร ไม่มีกำหนดระยะเวลา และให้ดำเนินโครงการฯ โดยต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ รวมทั้งระเบียบที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๓ ประกอบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๒. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน งบประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กรมการขนส่งทางบก เสนอ

๓. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้กำหนดวงเงินหลักประกันตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ เป็นวงเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๓) เป็นวงเงิน จำนวน ๓๔,๒๑๗,๘๒๐ บาท

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรวัช เพชรรวง) ได้กล่าวว่า ประเด็นเรื่องค่าตอบแทนคณะกรรมการได้อาศัยอำนาจตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อที่ ๑ ออกระเบียบ และระเบียบได้กำหนดในข้อที่ ๙ เรื่องของหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนเรื่องดังกล่าวนี้ใน (๓) เรื่องการใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาโครงการ

ซึ่งได้กำหนดไว้เรียบร้อยแล้ว หากเรื่องที่น่าเสนอคิดคำนวณวงเงินตามหลักเกณฑ์และเป็นไปตามที่ระเบียบกำหนด ก็ถือว่าเป็นไปตามมติคณะกรรมการ ส.ป.ก. สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องขออนุมัติในส่วนนี้อีกครั้ง

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ในเรื่องนี้เป็นไปตามกลไกของระเบียบที่กำหนด ซึ่งในครั้งแรก คปก. ได้มีมติเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติการใช้ที่ดิน และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว จะต้องนำเรื่องเสนอ คปก. อีกครั้ง เพื่ออนุญาตและคิดค่าตอบแทน ซึ่งจะถือว่าเป็นไปตามขั้นตอนกระบวนการ และระเบียบที่ถูกต้อง

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เนื่องจากกรรมการขนส่งทางบกจะต้องเร่ง นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการจึงได้อนุมัติในหลักการให้ใช้ที่ดินในเบื้องต้น แต่รายละเอียด ต้องพิจารณาอีกครั้งทั้งเรื่องค่าใช้จ่ายประโยชน์ในที่ดินต่าง ๆ และในครั้งนั้นยังไม่ได้พิจารณาว่าคิดเท่าไร ซึ่งจะเป็น อำนาจของคณะกรรมการ แต่จะต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวไม่ได้กำหนด การอนุญาตว่าเป็นอำนาจของใคร ถึงแม้ว่าได้มีการตั้งคณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินฯ ไปตรวจสอบ และประเมิน ซึ่งได้หารือกับกรมธนารักษ์ในเรื่องเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และคำนวณตามหลักเกณฑ์แล้ว แต่เนื่องจากคณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจในการอนุญาต จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ในประเด็นนี้ครั้งแรก ส.ป.ก. ได้นำเสนอ หลายเรื่องและมีเกณฑ์พิจารณาหลายอย่างที่อนุญาตแล้ว แต่มีประเด็นเรื่องการคิดค่าตอบแทนที่คณะกรรมการ เห็นว่าสูงเกินไป เนื่องจาก ส.ป.ก. จะดำเนินการจัดเก็บค่าตอบแทนจากกรรมการขนส่งทางบกประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท จึงให้ไปทบทวนใหม่ ทั้งนี้ โครงการที่เป็นของภาครัฐเหล่านี้เมื่อขออนุญาตใช้ที่ดิน ส.ป.ก. จะให้ หน่วยงานที่ขออนุญาตไปดำเนินการเจรจากับเกษตรกรโดยตรง และเมื่อสามารถตกลงกันได้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว อย่างเช่นในเรื่องนี้ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท ส.ป.ก. จะคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินเท่ากับวงเงิน ที่หน่วยงานนั้น ๆ จัดซื้อหรือจ่ายค่าชดเชย ซึ่งรวมทั้งสิ้นที่กรรมการขนส่งทางบกต้องจ่ายครั้งนี้ เป็นวงเงิน ประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น จึงเห็นว่าเกณฑ์การพิจารณาดังกล่าวนี้อาจไม่เป็นธรรมและไม่เหมาะสม เท่าที่ควร จึงให้มีการทบทวนใหม่ ซึ่งในครั้งนี้นำเสนอวงเงินการคิดค่าตอบแทนใหม่เป็นจำนวนประมาณ ๓๔ ล้านบาท ดังนั้น เมื่อให้ทบทวนจึงยังไม่ได้มีการอนุมัติ หรือมอบอำนาจให้ใคร จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการ พิจารณาอีกครั้ง

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้อนุมัติให้นำเรื่องดังกล่าวนี้เสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแล้ว จะต้องนำเสนอ คณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุญาต สำหรับเกณฑ์ได้มอบหมายให้คณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์พิจารณาหลักเกณฑ์การกำหนดการจ่ายค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ตามมติ คปก. และให้นำเสนอคณะกรรมการภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ส.ป.ก. จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการ อนุญาตอีกครั้ง รวมทั้งการคิดค่าตอบแทน เพื่อให้เป็นไปตามกลไกที่กฎหมายกำหนด

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ประเด็นในลักษณะดังกล่าวนี้เป็นปัญหาที่มีความเห็นไม่ตรงกัน ซึ่งเมื่อมีมติอนุมัติแล้วและเมื่อไปดำเนินการคิดค่าตอบแทน จะต้องนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งจะเป็น การดำเนินการที่ซ้ำซ้อนหรือไม่

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ประเด็นปัญหานี้จะต้องพิจารณาว่า คปท. ได้มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการฯ หรือไม่ ซึ่งได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินและทรัพย์สิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน แต่ไม่ได้มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณา จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการซึ่งเป็นผู้มีอำนาจที่แท้จริง

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ ไรจน์อุ้นวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน) ได้ขออนุญาต ชี้แจงว่า ในส่วนของการคำนวณค่าตอบแทนตามที่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน และทรัพย์สินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งได้อาศัยอำนาจหน้าที่ข้อที่ ๔ กำหนดให้อนุกรรมการฯ มีอำนาจพิจารณา ความเหมาะสมของการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งกรมการขนส่งทางบกได้จ่ายค่าชดเชยให้กับเกษตรกร จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และในขณะเดียวกันเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ สำนักบริหารกองทุนจึงคำนวณค่าตอบแทนและนำเสนอ คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งได้มีมติเห็นชอบให้ เรียกเก็บค่าตอบแทนดังกล่าวแล้ว จำนวน ๓๔,๒๑๗,๘๒๐ บาท จึงได้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อแจ้งว่า ส.ป.ก. จะดำเนินการเรียกเก็บค่าตอบแทนในวงเงินดังกล่าวข้างต้นนี้

มติคณะกรรมการ ๑. อนุญาตให้กรมการขนส่งทางบกใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบ การขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่หมู่ที่ ๙ ตำบลเวียง อำเภอเชียงของ จังหวัด เชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๗-๒-๒๙ ไร่ โดยใช้ที่ดินอย่างถาวร ไม่มีกำหนดระยะเวลา และให้ดำเนินโครงการฯ โดยต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติ ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ รวมทั้งระเบียบที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๓ ประกอบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๒. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน งบประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กรมการขนส่งทางบกเสนอ

๓. อนุมัติให้กำหนดวงเงินหลักประกันตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ เป็นวงเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๔. อนุมัติให้เก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และ ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๓) เป็นวงเงิน จำนวน ๓๔,๒๑๗,๘๒๐ บาท

๔. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลคลองพลู ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติรับรองว่าการสร้างวัดคลองพลูไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน ทั้ง ๔ ด้าน เช่น ไม่ทำให้น้ำเน่าเสีย ไม่ทำให้เกิดเสียงดังรบกวน ไม่ทำให้ดินพังทลายหรือดินสไลด์ และไม่ทำให้เกิดมลพิษทางอากาศ เป็นต้น

๕. เจ้าคณะอำเภอนองใหญ่ นายอำเภอนองใหญ่ เจ้าคณะจังหวัดชลบุรี และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดคลองพลูได้

๖. วัดคลองพลู ได้สำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้ที่ดินแล้วปรากฏว่า มีไม้หวงห้ามที่อายุเกินกว่า ๕ ปี เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ ได้แก่ มะค่าโมง ๑ ต้น และยางนา ๑ ต้น มีไม้หวงห้ามอายุเกินกว่า ๕ ปี เกิดขึ้นโดยการปลูก ได้แก่ สัก ๑๐ ต้น พะยูง ๑๐ ต้น ประดู่ ๓ ต้น ตะเคียนทอง ๒๐ ต้น ตะเคียนหิน ๗ ต้น ปิ๊ป ๒ ต้น ตะแบกนา ๒ ต้น อินทนิลน้ำ ๑ ต้น จำปี ๒ ต้น และได้มีการตรวจสอบเพิ่มเติมพบว่า มีไม้หวงห้ามเพิ่มขึ้น ดังนี้ มะหาด ๓ ต้น หว้า ๒ ต้น จามจุรี ๒ ต้น กฤษณา ๑ ต้น แคนา ๓ ต้น ไม้ทุกชนิด ๑๐ กอ ไม้สกุลมะม่วง ๓ ต้น และมะขาม ๒ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.ชลบุรี	๖๑๘,๔๒๓.๐๒	๒๒,๒๐๖	๔๕๔,๘๔๒	๓๗-๓-๑๑	๐.๐๐๖
อ.หนองใหญ่	๑๗๙,๓๑๒.๗๐	๑,๙๙๒	๕๔,๖๒๔	๓๗-๓-๑๑	๐.๐๒๑
ต.คลองพลู	๒๗,๕๖๗.๘๕	๕๓๗	๑๖,๘๔๖	๓๗-๓-๑๑	๐.๑๓๗

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๗๙,๓๑๒.๗๐ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๕๔,๖๒๔ ไร่ โดยในเขตอำเภอนองใหญ่มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๔๔๗-๐-๓๙ ไร่ ดังนี้

๗.๑ กิจการเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๕๓-๒-๙๔ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๔ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕๙-๐-๓๖ ไร่

และในเขตตำบลคลองพลูมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๔-๑-๐๙ ไร่ ได้แก่ กรมชลประทานใช้ที่ดินเพื่อสร้างโครงการแก้มลิงบ้านคลองตะเคียน พร้อมอาคารประกอบ

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ฯลฯ

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ฯลฯ

ข้อ ๘ การให้ใช้ที่ดินเพื่อการศึกษา ให้ใช้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ฯลฯ

ข้อ ๑๗ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอ คปก. พิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สัณ ๓๖๑ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีอำนาจหน้าที่

๑. พิจารณา กำหนด ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คปก. พิจารณา

ฯลฯ

๓. พิจารณากลับกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม และการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ตลอดจนแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตและการให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามที่กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกำหนด หรือตามที่ คปก. กำหนด

๓. ประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ในการพิจารณาอนุญาตให้แบ่งที่ดินออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เขตสังฆาวาส และพุทธาวาส หมายถึง ส่วนที่เป็นเสนาสนะ (อุโบสถ วิหาร ศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม กุฏิสงฆ์ ฯลฯ) เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒ พุทธอุทยาน หรือโครงการตามแผนงานโครงการของผู้ขออนุญาต ให้ ส.ป.ก. วัด สำนักสงฆ์ ชุมชน คู่มือบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่

กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นในการขออนุญาต ผลกระทบทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติ และการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชนในท้องถิ่น

ข้อ ๓ ให้ผู้ขออนุญาตจัดทำผังหรือรูปแบบพื้นที่ที่กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจน ว่าส่วนใดเป็นเขตสังฆาวาส เขตพุทธาวาส และเขตที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และระบุด้วยว่าใช้ประโยชน์อย่างไร

ข้อ ๔ กรณีมีการปลูกป่า ต้องระบุว่าเป็นไม้ประเภทหวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ให้ชัดเจน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดคลองพลู ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๒๓๕/๖๒๔๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๗-๓-๑๑ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลคลองพลู อำเภอหนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป เมื่อได้ดำเนินการจัดทำแผนผังแสดงบริเวณและรายละเอียดสิ่งปลูกสร้างในที่ดิน พร้อมขนาดอาคารแต่ละหลังมาตราส่วนเป็นเมตร โดยแสดงให้เห็นในภาพรวมส่วนย่อยตามขนาดมาตรฐาน

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นส่วนราชการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดคลองพลู สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว เป็นการขอใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดคลองพลู เนื้อที่ประมาณ ๓๗-๓-๑๑ ไร่

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี เพื่อสร้างวัดคลองพลู ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๒๓๕11๖๒๔๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๗-๓-๑๑ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลคลองพลู อำเภอนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี เพื่อสร้างวัดคลองพลู ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ราวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๒๓๕11๖๒๔๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๗-๓-๑๑ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลคลองพลู อำเภอนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี

เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) กำหนดแผนปฏิบัติราชการ เรื่อง การจัดหาพื้นที่มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน มีเป้าหมายเพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน และเรื่อง การบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อย่างมีประสิทธิภาพ เป้าหมาย ๑ เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดิน การกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน ทั้งในที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนที่มีมากเกินไปจนความจำเป็นให้ไปสู่เกษตรกร และเป้าหมาย ๒ การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ซึ่งประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา/แผนงาน/โครงการที่จะต้องดำเนินการสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน และจัดทำแผนที่รูปแปลงที่ดิน ให้มีความถูกต้องตรงกับตำแหน่งในภูมิประเทศ

๒. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำขอประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบลงทุน รายการ ครุภัณฑ์สำรวจ ได้แก่ กล้องสำรวจรังวัดแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๓๔ ชุด และเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS) จำนวน ๖๕ ชุด โดยสำนักงบประมาณ (ส.ง.ป.) ได้จัดสรรงบประมาณประจำปีสำหรับการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจรังวัดแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด และสำหรับการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS) จำนวน ๒๐ ชุด

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คป.ก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมถึงการจัดที่อยู่อาศัย ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกรตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อจัดที่ดินเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบัน ผลการดำเนินงาน จำนวน ๒.๙ ล้านราย ๓.๗ ล้านแปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ ทั้งนี้ ที่ผ่านมาการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีงานสำรวจรังวัดและจัดทำแผนที่ยังมีไม่มาก ทำให้ระบบการทำแผนที่ของ ส.ป.ก. ตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันมีหลากหลายวิธี เช่น ระบบพิกัดฉากศูนย์กำเนิด N-E ระบบพิกัดศูนย์ลอย (งานกลุ่ม) ระบบพิกัดฉาก UTM (Universal Transverse Mercator) บนพื้นหลักฐาน Indian ๑๙๗๕ เป็นต้น ซึ่งในการทำแผนที่บางระบบยังไม่เป็นมาตรฐานสากล ทำให้ค่าพิกัดไม่สัมพันธ์กันแผนที่รูปแปลงที่ดินเหลื่อมล้ำกัน ซ้อนทับกัน ไม่ประสานเป็นเนื้อเดียวกัน และไม่สามารถเชื่อมต่อกันได้อย่างสมบูรณ์ เพราะเป็นค่าพิกัดต่างพื้นฐาน การสำรวจรังวัดจึงเกิดความผิดพลาดของตำแหน่งพิกัด ทำให้รูปแผนที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นไม่ได้ มีผลทำให้เกิดความไม่น่าเชื่อถือ

๒. ส.ป.ก. ต้องปฏิบัติงานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ (กมร.) ซึ่งตามมาตรฐาน กมร. ๒๕๕๐ เป็นการกำหนดการรังวัดแปลงที่ดินด้วยวิธีทำแผนที่ชั้นหนึ่ง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องตามมาตรฐาน กมร. ๒๕๕๐ คือ การสร้างหมุดหลักฐานแผนที่อ้างอิง ซึ่งแต่ละหน่วยงานของรัฐต่างแยกกันสร้าง ไม่มีการบูรณาการร่วมกัน จึงมีความคลาดเคลื่อน อันเนื่องมาจากหมุดหลักฐานแผนที่ที่สร้างมีค่าพิกัดที่เป็นอิสระต่อกันมีความคลาดเคลื่อนสะสม ไม่มีความสัมพันธ์ในลักษณะเครือข่าย (Network) การที่หมุดถูกทำลายและสร้างหมุดใหม่ ทำให้เกิดปัญหาความสัมพันธ์ของค่าพิกัดฉากที่ได้จากการรังวัดสืบเนื่องไปยังหลักเขตแปลงที่ดินไม่สัมพันธ์กัน ทั้งนี้ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงได้กำหนดตำแหน่งติดตั้งสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (CORS) ตามแผนงาน ๒๒๒ สถานีทั่วประเทศ ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านการสำรวจความละเอียดสูงของประเทศไทย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐและเอกชนขอใช้ โดยสถานี (CORS) เปรียบเสมือนพื้นหลักฐานแผนที่อ้างอิงที่หน่วยงานรัฐใช้ในระบบพื้นหลักฐานแผนที่และค่าพิกัดเดียวกัน ซึ่งจะช่วยสนับสนุนชั้นข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน ให้มีความสัมพันธ์ของแผนที่เป็นเนื้อเดียวกันทุกบริเวณ สามารถนำไปใช้แบบบูรณาการในมาตรฐานเดียวกัน สามารถตรวจสอบได้

๓. การสำรวจรังวัดแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. ด้วยวิธีทำแผนที่ชั้นหนึ่งให้สอดคล้องกับ กมร. ๒๕๕๐ ต้องมีชุดเครื่องมือสำรวจที่มีความจำเป็นประกอบด้วย ๒ ส่วนที่สำคัญต่อพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ คือ

๓.๑ เครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๒ ชุด ใช้ในการสร้างหมุดหลักฐานแผนที่โยงยึดอ้างอิงจากสถานี CORS หรือใช้ในการสำรวจรังวัดด้วยวิธี RTK GNSS Network

๓.๒ กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑ ชุด ใช้ในการสำรวจรังวัดโยงยึดเก็บรายละเอียดหลักเขตแปลงที่ดิน กรณีที่พื้นที่ปฏิบัติงานสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (CORS) ไม่ครอบคลุม

๔. ส.ป.ก. มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๒

และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ซึ่งในพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๑๐ (๗) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินรัฐ และมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินรัฐ (๘) ติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เพื่อยุติการโต้เถียงกันระหว่าง (๙) ประสานงานและจัดให้มี รวมถึงการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เพื่อการวางแผนการพัฒนาการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ รวบรวม จัดเก็บ วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และต้องจัดเตรียมข้อมูลแก้ไขปัญหามาตรฐานที่ดินของรัฐ เพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินรัฐ ตลอดจนการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ของ ส.ป.ก. เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการพื้นที่ปฏิรูปที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

๕. การประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ (One map) และแก้ไขปัญหามาตรฐานที่ดินของรัฐ ซึ่งเป็นคณะกรรมการภายใต้ คทช. เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามภารกิจ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงมีเหตุผลความจำเป็นต้องจัดหาเครื่องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) เพื่อทดแทนของเดิม ดังนี้

๑) กล้องสำรวจมีอายุการใช้งานมาก มีสภาพเก่า ขำรุด ไม่สามารถใช้งานได้เต็มที่ประสิทธิภาพ และอาจเกิดความผิดพลาดคลาดเคลื่อนของข้อมูล ส่งผลให้ข้อมูลการสำรวจจริงวัดขาดความน่าเชื่อถือและไม่ได้มาตรฐาน

๒) การดูแลรักษาซ่อมบำรุงมีค่าใช้จ่ายสูงมาก ซึ่งสูงกว่าจุดคุ้มทุนในการจัดซื้อทดแทน

๓) อุปกรณ์ประกอบและอะไหล่หลายรายการไม่มีการผลิตแล้ว หายาก และมีราคาสูง

๔) มีการซ่อมบำรุงบ่อยครั้งและใช้เวลานาน ทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน

๕) ระบบบันทึก จัดเก็บ และการถ่ายโอนข้อมูลไม่ทันสมัย ไม่สอดคล้องกับเทคโนโลยีปัจจุบัน เช่น SD CARD, USB, Wi-Fi, Bluetooth เป็นต้น ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้า ขาดความคล่องตัว ไม่สะดวกในการประมวลผลและรายงานผลกับโปรแกรม ALRO SURVEY GIS ที่ ส.ป.ก. มีอยู่

๖) การบูรณาการใช้งานร่วมกันระหว่างเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS และกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ในสภาพพื้นที่การปฏิบัติงานที่เครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS ไม่สามารถรับสัญญาณได้ จำเป็นต้องใช้กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ในการปฏิบัติงานแทนหรือใช้งานร่วมกันระหว่างเครื่องมือทั้งสองชนิด เพื่อความสะดวก รวดเร็ว ก่อให้เกิดผลงานที่มีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานการสำรวจจริงวัด

๖. กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ปัจจุบันมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๙๔ ชุด รายละเอียด

ตามตาราง

หน่วย : ชุด

ส่วนกลาง/ภาค	อายุการใช้งาน			รวม
	๒๓ - ๒๖ ปี (๒๕๓๖ - ๒๕๓๙)	๑๐ - ๑๙ ปี (๒๕๔๓ - ๒๕๕๒)	๑ - ๘ ปี (๒๕๕๔ - ๒๕๖๑)	
ส่วนกลาง (สผส.)	๒๔	๓๖	๒๖	๘๖
ภาคเหนือ	๑๑	๑๒	๒	๒๕
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๕	๑๗	๕	๓๗
ภาคกลาง	๗	๑๙	๒	๒๘
ภาคใต้	๔	๑๑	๓	๑๘
รวมทั้งสิ้น	๖๑	๙๕	๓๘	๑๙๔

๗. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจสภาพการใช้งานกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) พบว่า มีอายุการใช้งานมาก สภาพเก่า ชำรุด จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาทดแทนของเดิม เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ โดยวางแผนการจัดหาทดแทนในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ รายละเอียดตามตาราง

หน่วย : ชุด

งบประมาณ	เงินงบประมาณ		เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ		รวม
	ขอรับการจัดสรร	ได้รับการจัดสรร	ขอรับการจัดสรร	ได้รับการจัดสรร	
๒๕๖๒	๒๔	๑๐	๑๐	๑๐	๒๐
๒๕๖๓	๓๔	๑๗	๑๗	อยู่ระหว่างขั้นตอนการขอใช้เงิน	๑๗
๒๕๖๔	๕๕	รอดำเนินการ	-	-	-
รวมทั้งสิ้น	๑๑๓	๒๗	๒๗	๑๐	๓๗

รายละเอียดกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ที่ต้องจัดหาทดแทน โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๑๗ ชุด อายุการใช้งาน ๑๔ - ๑๕ ปี แสดงดังตาราง

ที่	ชนิดกล้องสำรวจ	หมายเลขครุภัณฑ์	หน่วยงาน	จัดซื้อ ปีงบประมาณ	จำนวน ครั้งที่ซ่อม	รวมค่าซ่อม (บาท)
๑.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒- ๔๘/๐๐๐๒/๑	สผส.	๒๕๔๘	๑	๓๑,๓๕๑.๐๐
๒.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒- ๔๘/๐๐๐๒/๒	สผส.	๒๕๔๘	๒	๖๙,๗๖๕.๐๐

ที่	ชนิดกล้องสำรวจ	หมายเลขครุภัณฑ์	หน่วยงาน	จัดซื้อ ปีงบประมาณ	จำนวน ครั้งที่ซ่อม	รวมค่าซ่อม (บาท)
๓.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒- ๔๘/๐๐๐๒/๓	สผส.	๒๕๔๘	-	๐.๐๐
๔.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒- ๔๘/๐๐๐๒/๔	สผส.	๒๕๔๘	๑	๓๐,๒๘๑.๐๐
๕.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๐๘	สผส.	๒๕๔๙	๒	๔๓,๖๕๖.๐๐
๖.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๐๙	สผส.	๒๕๔๙	๒	๖๐,๐๒๗.๐๐
๗.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๐	สผส.	๒๕๔๙	๒	๗๑,๓๖๙.๐๐
๘.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๑	สผส.	๒๕๔๙	๒	๖๗,๐๘๙.๐๐
๙.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๓	สผส.	๒๕๔๙	-	๐.๐๐
๑๐.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๔	สผส.	๒๕๔๙	๒	๕๖,๑๗๕.๐๐
๑๑.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๕	สผส.	๒๕๔๙	๓	๑๑๓,๙๕๕.๐๐
๑๒.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๖	สผส.	๒๕๔๙	๒	๖๑,๕๒๕.๐๐
๑๓.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๗	สผส.	๒๕๔๙	๑	๓๒,๔๒๑.๐๐

ที่	ชนิดกล้องสำรวจ	หมายเลขครุภัณฑ์	หน่วยงาน	จัดซื้อ ปีงบประมาณ	จำนวน ครั้งที่ซ่อม	รวมค่าซ่อม (บาท)
๑๔.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๘	สผส.	๒๕๔๙	๑	๓๔,๕๖๑.๐๐
๑๕.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๑๙	สผส.	๒๕๔๙	๓	๗๒,๙๘๑.๐๐
๑๖.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๒๐	สผส.	๒๕๔๙	๓	๙๓,๔๑๑.๐๐
๑๗.	กล้องสำรวจแบบ ประมวลผล SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๙/๐๐๒๑	สผส.	๒๕๔๙	๒	๕๘,๔๒๒.๐๐
รวมค่าซ่อมทั้งสิ้น (บาท)						๘๙๖,๙๘๙.๐๐
(แปดแสนเก้าหมื่นหกพันเก้าร้อยแปดสิบเก้าบาทถ้วน)						

๘. การจัดสรรบุคลากรกับเครื่องมือที่ต้องใช้ในการสำรวจรังวัด ต้องจัดให้บุคลากรมีชุดเครื่องมือสำรวจ ประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่

๘.๑ เครื่องหาค่าพิกัดด้วยการรับสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๑ ชุดต่อนายช่างสำรวจ ๑ นาย

๘.๒ กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑ ชุด ต่อนายช่างสำรวจ ๒ นาย

การจัดสรรบุคลากรและเครื่องมือให้เหมาะสมกับการทำงาน ของ ส.ป.ก.

ที่	หน่วยงาน	อัตราช่างสำรวจ	ถือครอง	จัดสรร เครื่อง GNSS	จัดสรร กล้องสำรวจฯ
๑.	สำนักจัดการแผนที่ และสารบบที่ดิน	๕๔	๓๓	๓๐	๑๕
๒.	ส.ป.ก.จังหวัด	๒๕๖	๒๑๘	๑๗๐	๘๕
รวม		๓๑๐	๒๕๑	๒๐๐	๑๐๐

๙. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๐ ชุด ราคาชุดละ ๓๗๓,๐๐๐ บาท จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๗๓๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนสามหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) วงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)

๑๐. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึก ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๗๘๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.) ตรวจสอบคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือไม่ อย่างไร และตรวจสอบหมายเลขครุภัณฑ์ที่มีความซ้ำซ้อนกับหมายเลขครุภัณฑ์ที่ สผส. เสนอขอจัดซื้อทดแทนโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ หรือไม่ โดย สวพ. ได้มีบันทึก ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๑๑๔๔ ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งว่าโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) อยู่ในรายการคำของบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๗ ชุด วงเงิน ๖,๓๔๑,๐๐๐ บาท (หกล้านสามแสนสี่หมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยหมายเลขครุภัณฑ์ไม่มีความซ้ำซ้อนกัน

๑๑. ส.ป.ก. สืบราคาท้องตลาดของกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด จากผู้เสนอขาย จำนวน ๓ ราย รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	ผู้เสนอราคา	วัน เดือน ปี	จำนวน (ชุด)	ราคาต่อหน่วย (บาท)	จำนวนเงินทั้งสิ้น (บาท)
๑.	บริษัท นิโอจีโอ จำกัด	๒๕ มี.ค. ๖๓	๑๗	๓๘๓,๐๐๐	๖,๕๑๑,๐๐๐
๒.	บริษัท ไวเปีย ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด	๒๕ มี.ค. ๖๓	๑๗	๓๗๓,๐๐๐	๖,๓๔๑,๐๐๐
๓.	ห้างหุ้นส่วนจำกัด สัตยพัจน์	๒๕ มี.ค. ๖๓	๑๗	๓๖๘,๐๐๐	๖,๒๕๖,๐๐๐

๑๒. ส.ป.ก. ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินการจัดซื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ด้วยวิธี e - bidding เพื่อให้สามารถนำเครื่องมือดังกล่าวมาใช้ในการปฏิบัติงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และแผนงานได้อย่างรวดเร็ว รายละเอียดตามตาราง

๑) การดำเนินการก่อนเข้าสู่ระบบ e - GP

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	ช่วงเวลา
๑.	แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและคณะกรรมการกำหนดราคากลาง	๓ วันทำการ	โครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมผ่านความเห็นชอบจาก อกก.คก.
๒.	คณะกรรมการฯ จัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลาง	๓ วันทำการ	
๓.	ขออนุมัติใช้รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง	๓ วันทำการ	

๒) การดำเนินการในระบบ e - GP

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	วันที่ดำเนินการ
๑.	รายงานขอซื้อ/จัดจ้าง โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ e-bidding พร้อมจัดทำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓ วันทำการ	ให้เริ่มดำเนินการนับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จาก คปก. (ลำดับที่ ๑ - ๑๐)
๒.	เผยแพร่ประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาฯ เผยแพร่ให้สาธารณะชนเสนอแนะ วิจารณ์ ทางเว็บไซต์หน่วยงานและเว็บไซต์กรมบัญชีกลาง	ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ/ ไม่เผยแพร่เพื่อวิจารณ์	
	การจัดหาพัสดุ มีราคาเกิน ๕ ล้านบาท - ให้ส่วนราชการนำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่ให้สาธารณะชนเสนอแนะ วิจารณ์ หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรหรือไม่ก็ได้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงาน		
๓.	จัดทำและเผยแพร่ประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดและให้ปิดประกาศ โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น	ไม่น้อยกว่า ๗ วันทำการ	
๔.	การตอบข้อสอบถาม หากมีความจำเป็นต้องมีการสอบถามรายละเอียด เพื่อให้เกิดความชัดเจน ให้ชี้แจงรายละเอียดดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ	ก่อนเสนอราคา ไม่น้อย ๒ วันทำการ	
๕.	ยื่นข้อเสนอและใบเสนอราคาอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์	๑ วันทำการ	
๖.	ตรวจสอบคุณสมบัติ	๑๐ วันทำการ	
	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์		
๗.	- สรุปนำเสนอขออนุมัติจัดซื้อ/จัดจ้างจากผู้เสนอราคา	๒ วันทำการ	
	- ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา และถ้ามีผู้เสนอราคามากกว่า ๑ ราย จะลงนามในสัญญาได้ต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ และไม่มีผู้อุทธรณ์	๗ วันทำการ	
๘.	สนองรับราคาและนัดทำสัญญา	๒ วันทำการ	
๙.	ดำเนินการทำสัญญา	๗ วัน	
๑๐.	บริษัทจัดหาและส่งมอบพัสดุ	๖๐ วัน	

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์แต่ละรายการจำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง)

ในการประชุม อกก.คง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด ราคาชุดละ ๓๖๘,๐๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว (อนุมัติตามความเห็นของผู้แทนสำนักงบประมาณที่เสนอให้ใช้ราคาซื้อในท้องตลาดที่มีราคาต่ำสุด จากผู้เสนอราคาทั้ง ๓ ราย) เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๒๕๖,๐๐๐ บาท (หกล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อ กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป ทั้งนี้ ให้ยึดถือตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. โครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด เป็นการดำเนินการโครงการเร่งด่วน เพื่อให้ระบบแผนที่แปลงที่ดินของ ส.ป.ก. สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาแผนที่แปลงที่ดินอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ One Map การจัดทำแผนที่ฐาน Base map มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ ของประเทศไทย (ONE DATUM) เพื่อจัดทำฐานข้อมูลการถือครองที่ดินของรัฐในระบบดิจิทัล (Big Data) ที่มีข้อมูลถูกต้องเป็นปัจจุบันทันสมัย สามารถช่วยในการขับเคลื่อนประเทศ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประเทศไทย “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และ Model Thailand ๔.๐

๒. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินทุนเพื่อการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนาอาชีพ รายได้รวมตลอดถึงการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน รวมทั้งการจัดทำสารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น งานสำรวจรังวัด ซึ่งเป็นกระบวนการขั้นตอนหนึ่งในการจัดที่ดินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีพันธกิจและหน้าที่ในการสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงต้องสนับสนุน เพื่อการจัดซื้อเครื่องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ดังกล่าวข้างต้นสำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนเครื่องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด เป็นเงิน ๖,๒๕๖,๐๐๐ บาท (หกล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนเครื่องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด ราคาชุดละ ๓๖๘,๐๐๐ บาท เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๒๕๖,๐๐๐ บาท (หกล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) โดยเป็นงานจัดซื้อ กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เรื่องดังกล่าวนี้ที่ผ่านมาคณะกรรมการได้เคยอนุมัติไปแล้ว เนื่องจากเห็นว่ามีความจำเป็นเพราะเป็นเรื่องที่สำคัญในการดำเนินงานของ ส.ป.ก. ในเรื่องของการรังวัดที่ดินอันเป็นรากฐานที่สำคัญในการรังวัดที่แม่นยำมากกว่าเดิม ทั้งนี้ ในอดีตระบบการรังวัดมีแบบการตีวงรอบ ต่อมาเปลี่ยนเป็นแบบศูนย์ลอยตามแนวทางของกรมที่ดิน แต่ว่าเครื่องมือต่าง ๆ ในปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนแปลงและมีมาตรฐานดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในสมัยแรกเรียกว่าการรังวัดแบบลากโซ่ที่มีความ

ตลาดเคลื่อนสูง แต่ถ้าใช้ระบบ GPS หรืออื่น ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันจะสามารถตรวจสอบที่ทำให้ได้ค่าพิกัดที่แม่นยำกว่าเดิม เพราะฉะนั้น เมื่อมีเครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้น่าจะช่วยให้ระบบการรังวัดดีขึ้น และส่งผลให้ได้แผนที่ที่เป็นมาตรฐานสากลต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า เครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้มีความสำคัญที่จะสามารถปรับผลการรังวัดที่ดินให้เป็นระบบเดียวกันได้ เนื่องจากที่ผ่านมาปัญหาใหญ่ของ ส.ป.ก. คือ มีการรังวัดหลายระบบ ไม่ว่าจะเป็นระบบการรังวัดแบบ UTM ที่เป็นระบบสากล ระบบการรังวัดแบบศูนย์ลอยที่มีค่อนข้างมาก ซึ่งมีปัญหาในเรื่องของตำแหน่งที่ไม่ชัดเจน

ผู้แทนสำนักงานประมาณ (นายยุทธนา สาโยชนกร) ได้ให้ข้อสังเกตว่า สำหรับเครื่องหาพิกัดหรือเครื่องมือที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินงานของ ส.ป.ก. เห็นว่า ควรจะมีแผนการจัดซื้อเครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้ใหม่อย่างต่อเนื่องหรือจะต้องมีการทบทวนรายการเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและมีความถูกต้องสมบูรณ์ จึงอาจจะต้องจัดทำแผนให้ครบถ้วนและขออนุญาตเพิ่มเติมในงบประมาณ ๒๕๖๔ ฉะนั้น จึงเห็นด้วยในเรื่องดังกล่าวนี้

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) ได้กล่าวว่า การจัดซื้อกล้องหรือเครื่องมือต่าง ๆ ดังกล่าวนี้นี้เป็นการแก้ไขปัญหาในเรื่องของแผนที่แปลงที่ดินอย่างยั่งยืน รวมทั้งเพื่อเป็นการเตรียมการรองรับเรื่องของเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ หรือ One Map โดยเป็น Project ของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก. ซึ่งในการดำเนินการมีประเด็นอะไรที่จะต้องรองรับหรือมีผลกระทบกับ ส.ป.ก. หรือไม่

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการจัดทำ One Map นั้นจะเกี่ยวข้องและกระทบกับหลายหน่วยงานไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งในส่วนของ ส.ป.ก. จะเกี่ยวข้องในส่วนของการจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกรโดยมีปัญหาเรื่องแนวเขต เนื่องจากแต่ละหน่วยงานอ้างอิงแผนที่คนละฉบับ ส่งผลให้แนวเขตต่าง ๆ ไม่ตรงกัน จึงทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินงาน แต่อย่างไรก็ตามนายกรัฐมนตรีต้องการที่จะหาข้อสรุปและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้ให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด ดังนั้น สิ่งที่ ส.ป.ก. ได้เตรียมการในเรื่องของเครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้ถือว่าเป็นสิ่งที่ถูกต้องสอดคล้องและเพื่อรองรับกับการดำเนินดังกล่าวนี้

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด ราคาชุดละ ๓๖๘,๐๐๐ บาท เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๒๕๖,๐๐๐ บาท (หกล้านสองแสนห้าหมื่นหกพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) โดยเป็นงานจัดซื้อ กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS แบบ Rover)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) กำหนดแผนปฏิบัติราชการ เรื่อง การจัดหาพื้นที่มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน มีเป้าหมายเพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน และเรื่อง การบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อย่างมีประสิทธิภาพ เป้าหมาย ๑ เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดิน การกระจายสิทธิการถือครองที่ดินทั้งในที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนที่มีมากเกินความจำเป็นไปสู่เกษตรกร และเป้าหมาย ๒ การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ซึ่งจะต้องดำเนินการสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน และจัดทำแผนที่รูปแปลงที่ดิน ให้มีความถูกต้องตรงกับตำแหน่งในภูมิประเทศ โดยมีแนวทางการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการถือครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสม เพื่อให้มีความถูกต้อง แม่นยำเกิดประสิทธิภาพ ซึ่งต้องใช้เครื่องมือสำรวจความละเอียดสูงทำการรังวัดโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network)

๒. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบลงทุน รายการครุภัณฑ์สำรวจ ได้แก่ กล้องสำรวจรังวัดแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๓๔ ชุด และเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS) จำนวน ๖๕ ชุด โดยสำนักงบประมาณ (ส.ง.ป.) ได้จัดสรรงบประมาณประจำปีสำหรับการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจรังวัดแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด และสำหรับการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS) จำนวน ๒๐ ชุด

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกรตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อจัดที่ดินเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบัน ผลการดำเนินงาน จำนวน ๒.๙ ล้านราย ๓.๗ ล้านแปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ ทั้งนี้ ที่ผ่านมาการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีงานสำรวจรังวัดและจัดทำแผนที่ยังมีไม่มาก ทำให้ระบบการทำแผนที่ของ ส.ป.ก. ตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันมีหลากหลายวิธี เช่น ระบบพิกัดฉากศูนย์กำเนิด N-E ระบบพิกัดศูนย์ลอย (งานกลุ่ม) ระบบพิกัดฉาก UTM (Universal Transverse Mercator) บนพื้นหลักฐาน Indian ๑๙๗๕

เป็นต้น ซึ่งในการทำแผนที่บางระบบยังไม่เป็นมาตรฐานสากล ทำให้ค่าพิกัดไม่สัมพันธ์กันแผนที่รูปแปลงที่ดินเหลื่อมล้ำกัน ซ้อนทับกัน ไม่ประสานเป็นเนื้อเดียวกัน และไม่สามารถเชื่อมต่อกันได้อย่างสมบูรณ์ เพราะเป็นค่าพิกัดต่างพื้นฐาน การสำรวจรังวัดจึงเกิดความผิดพลาดของตำแหน่งพิกัด ทำให้รูปแผนที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นไม่ได้ มีผลทำให้เกิดความไม่น่าเชื่อถือ

๒. ส.ป.ก. ต้องปฏิบัติงานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ (กมร.) ซึ่งตามมาตรฐาน กมร. ๒๕๕๐ เป็นการกำหนดการรังวัดแปลงที่ดินด้วยวิธีทำแผนที่ชั้นหนึ่ง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องตามมาตรฐาน กมร. ๒๕๕๐ คือ การสร้างหมุดหลักฐานแผนที่อ้างอิง ซึ่งแต่ละหน่วยงานของรัฐต่างแยกกันสร้าง ไม่มีการบูรณาการร่วมกัน จึงมีความคลาดเคลื่อน อันเนื่องมาจากหมุดหลักฐานแผนที่ที่สร้างมีค่าพิกัดที่เป็นอิสระต่อกันมีความคลาดเคลื่อนสะสม ไม่มีความสัมพันธ์ในลักษณะเครือข่าย (Network) การที่หมุดถูกทำลายและสร้างหมุดใหม่ ทำให้เกิดปัญหาความสัมพันธ์ของค่าพิกัดฉากที่ได้จากการรังวัดสืบเนื่องไปยังหลักเขตแปลงที่ดินไม่สัมพันธ์กัน ทั้งนี้ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงได้กำหนดตำแหน่งติดตั้งสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (CORS) ตามแผนงาน ๒๒๒ สถานีทั่วประเทศ ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านการสำรวจความละเอียดสูงของประเทศไทย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐและเอกชนขอใช้ โดยสถานี (CORS) เปรียบเสมือนพื้นหลักฐานแผนที่อ้างอิงที่หน่วยงานรัฐใช้ในระบบพื้นหลักฐานแผนที่และค่าพิกัดเดียวกัน ซึ่งจะช่วยสนับสนุนชั้นข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน ให้มีความสัมพันธ์ของแผนที่เป็นเนื้อเดียวกันทุกบริเวณ สามารถนำไปใช้แบบบูรณาการในมาตรฐานเดียวกัน สามารถตรวจสอบได้

๓. การสำรวจรังวัดโดยโครงข่ายการสำรวจรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) เป็นการสำรวจรังวัดโดยยึดออกจากหมุดหลักฐานแผนที่ ที่มีค่าพิกัดสืบเนื่องหรือสัมพันธ์กับค่าพิกัดของระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ เพื่อให้แผนที่มีความสัมพันธ์เป็นเนื้อเดียวกันในทุกบริเวณ RTK GNSS Network จึงเป็นโครงสร้างพื้นฐานในงานสำรวจรังวัดที่มีความถูกต้องสูงของประเทศไทย เป็นการยกระดับการสำรวจรังวัดด้วยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งโดยระบบดาวเทียม ทำให้ผลการสำรวจรังวัดและแผนที่ มีความถูกต้องแม่นยำ ตรงกับพื้นที่ในภูมิประเทศจริง เป็นที่ยอมรับและเป็นสากล

ดังนั้น การนำเทคโนโลยีด้านการสำรวจรังวัดระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ มาใช้งานจะช่วยเพิ่มศักยภาพงานสำรวจรังวัด ทำให้ ส.ป.ก. สามารถบริหารจัดการที่ดินของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด มีระบบแผนที่แปลงที่ดินที่มีความสัมพันธ์เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งระบบ สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขั้นตอนและลดระยะเวลา ประหยัดงบประมาณ ตอบสนองการให้บริการเกษตรกรอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว เปิดโอกาสให้เกษตรกรเข้าถึงข้อมูลแผนที่แปลงที่ดินของตนเอง ลดปัญหาความขัดแย้งหรือข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดินระหว่างเกษตรกรด้วยกันเอง หรือระหว่างหน่วยงานรัฐที่มีพื้นที่เชื่อมต่อกัน เกิดการใช้ข้อมูลแผนที่แปลงที่ดินแบบบูรณาการระหว่างหน่วยราชการ สามารถนำข้อมูลไปใช้

ในการบริหารจัดการได้อย่างเป็นระบบ ใช้พัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินด้านต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำข้อมูลเป็นดิจิทัล (Big Data)

แผนที่รูปแปลงที่ดินเป็นชั้นข้อมูลแผนที่สำคัญสำหรับเป็นแผนที่ฐาน ที่จะใช้วิเคราะห์ประมวลผล ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) ซึ่งคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ได้กำหนดให้แผนที่รูปแปลงที่ดินเป็นชั้นข้อมูลหลักใน ๑๓ ชั้นข้อมูล เป็นการจัดทำแผนที่ฐาน Base map มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ ของประเทศไทยเพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลพิจารณาในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐ และภาคเอกชนความถูกต้องทางตำแหน่งพิกัดและความน่าเชื่อถือจึงเป็นสิ่งสำคัญสำหรับชั้นข้อมูลแผนที่ รูปแปลงที่ดิน เป็นการรวบรวมนำเข้าจัดเก็บในฐานข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของแต่ละหน่วยงานทุกหน่วยราชการ เพื่อจัดทำข้อมูลเป็นดิจิทัล (Big Data) คือ มีระบบข้อมูลแปลงที่ดินที่มีความถูกต้องแม่นยำและทันสมัย แปลงที่ดิน ต่อประสานเป็นเนื้อเดียวกันทั้งประเทศ

๔. ส.ป.ก. ได้กำหนดการสำรวจรังวัดต้องดำเนินการสำรวจรังวัดโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบ โครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) เพื่อให้ระบบแผนที่แปลงที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นมาตรฐานสากล มีระบบพิกัดเดียวกัน และเป็นข้อมูลแผนที่เชิงเลข (ALRO GIS) ระบบค่าพิกัด ซึ่งจะแสดง ค่าพิกัดหลักเขตแปลงที่ดินตรงตามตำแหน่งในภูมิประเทศจริง มีความคลาดเคลื่อนไม่เกิน ๔ เซนติเมตร สามารถ นำไปใช้อ้างอิงทางกฎหมายได้ สอดคล้องตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยมาตรฐาน ระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามบันทึก ที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๒๑๔๙ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ และสอดคล้องตามแนวทางการปฏิบัติงานตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามบันทึก ที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๓๙๔ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๕. ปัญหาแผนที่ รูปแปลง ไม่เป็นมาตรฐานสากล ทำให้เกิดปัญหาในกรณีพิพาทเรื่องแนวเขต ดังนี้
ข้อมูลสถิติผลการดำเนินงานสำรวจรังวัด กรณีพิพาทแนวเขตที่ดิน ๓ ปี ย้อนหลัง (๒๕๕๗ - ๒๕๕๙)

ที่	ภาค	จัดที่ดิน ณ พ.ศ. ๒๕๕๙		กรณีพิพาทแนวเขตที่ดิน ๓ ปี	
		แปลง	ไร่	แปลง	ไร่
๑.	เหนือ	๘๓๘,๓๐๙	๗,๙๕๑,๗๑๕	๑,๙๐๖	๒๐,๔๐๘
๒.	ตะวันออกเฉียงเหนือ	๑,๕๒๙,๑๖๔	๑๔,๔๔๗,๙๒๒	๕,๒๔๐	๖๗,๘๗๕
๓.	กลาง	๓๖๕,๕๓๘	๕,๑๑๔,๕๗๒	๑,๖๖๘	๓๕,๙๘๖
๔.	ใต้	๓๒๒,๒๑๓	๓,๓๐๓,๔๐๖	๘๒๐	๑๐,๕๗๓
รวมทั้งสิ้น		๓,๐๕๕,๒๒๔	๓๐,๘๑๗,๖๑๕	๙,๖๓๔	๑๓๔,๘๔๒

๖. ส.ป.ก. จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จะต้องใช้ งบประมาณจำนวนมาก และงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำกัดไม่เพียงพอในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ส.ป.ก. ได้จัดทำคำขอของงบประมาณจัดซื้อ จำนวน ๖๕ ชุด แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๐ ชุด จึงมีความจำเป็นต้องขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการจัดซื้อ

เพิ่มเติมอีก จำนวน ๔๕ ชุด ทั้งนี้ เพื่อการบริหารจัดการเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ให้สอดคล้องกับพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ๔๐ ล้านไร่ ต้องการเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๑ ชุด ต่อเนื้อที่จัดที่ดิน ๒๐๐,๐๐๐ ไร่

๗. เครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ของ ส.ป.ก. ในปัจจุบัน รวมกับที่จะจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๐ ชุด รวมทั้งสิ้น ๑๕๕ ชุด โดยมีรายละเอียดดังนี้

ปีงบประมาณ (พ.ศ.)	GNSS ของ ส.ป.ก. (รุ่น)	GNSS (ชนิด)	จำนวนเครื่อง (ชุด)	แหล่งที่มาของเงิน ที่ใช้ในการจัดซื้อ
-	-	รวม	๑๕๕	-
๒๕๕๘	Leica GS ๑๕	BASE - ROVER	๕	เงินงบประมาณ
๒๕๕๘	Spectra SP ๘๐	BASE - ROVER	๑	เงินงบประมาณ
๒๕๕๙	Leica GS ๑๕	BASE - ROVER	๔	เงินงบประมาณ
๒๕๕๙	Topcon GR ๕	BASE - ROVER	๒	เงินงบประมาณ
๒๕๖๐	Topcon GR ๕	BASE - ROVER	๔	เงินงบประมาณ
๒๕๖๐	Spectra SP ๘๐	BASE - ROVER	๒๐	เงินกองทุน ส.ป.ก.
๒๕๖๒	Topcon Hiper V	ROVER	๑๐	เงินงบประมาณ
๒๕๖๒	Stonex S๙๐๐a	ROVER	๘๘	เงินกองทุน ส.ป.ก.
๒๕๖๒	Hemisphere S๓๒๑a	BASE - ROVER	๑	เงินงบประมาณ
๒๕๖๓	ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๕๖๓	ROVER	๒๐	เงินงบประมาณ

๘. แผนงานการบริหารจัดการเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ของ ส.ป.ก. จำนวน ๒๐๐ ชุด เพื่อใช้ปฏิบัติงานเหมาะสมกับพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (ที่จัดได้) ๔๐ ล้านไร่

หน่วยงาน	พื้นที่ ปฏิรูปที่ดิน (ที่จัดได้)	เครื่อง GNSS ที่ ส.ป.ก.จังหวัด มีใช้งาน ปี ๒๕๖๓					เครื่อง GNSS ที่เหมาะสม กับพื้นที่ รับผิดชอบ
		STONEX S๙๐๐A	SPECTRA SP๘๐	TOPCON HiPer V	อื่น ๆ	ขอจัดสรร ปี ๒๕๖๓	
รวมทั้งสิ้น	๓๙,๒๗๒,๐๘๔	๘๘	๒๑	๑๐	๑๖	๖๕	๒๐๐
สำนักจัดการแผนที่และ สารบบที่ดิน	-	๑	๑๐	๑	๑๖	๒	๓๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด	๓๙,๒๗๒,๐๘๔	๘๗	๑๑	๙	๐	๖๓	๑๗๐
ภาคเหนือ	๘,๖๒๑,๖๑๕	๒๘	๔	๐	๐	๘	๔๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๙,๓๙๖,๗๗๖	๓๒	๔	๐	๐	๓๘	๗๔
ภาคกลาง	๖,๙๕๕,๓๖๒	๑๓	๑	๙	๐	๑๑	๓๔
ภาคใต้	๔,๒๙๘,๓๓๑	๑๔	๒	๐	๐	๖	๒๒

๙. การจัดสรรบุคคลากรกับเครื่องมือให้เหมาะสมกับการทำงานของ ส.ป.ก. เพื่อใช้เสริมการทำงานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินของเกษตรกรให้เต็มประสิทธิภาพโครงการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ เช่น ในพื้นที่ที่รับสัญญาณดาวเทียมไม่ได้ โดยจัดสรรหน้าที่และความรับผิดชอบของนายช่างสำรวจ ประกอบด้วย ๒ ส่วน ดังนี้

๙.๑ เครื่องหาค่าพิกัดด้วยการรับสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๑ ชุด ต่อนายช่างสำรวจ ๑ นาย

๙.๒ กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑ ชุด ต่อนายช่างสำรวจ ๒ นาย

ที่	หน่วยงาน	อัตรา ช่างสำรวจ	ถือครอง	จัดสรรเครื่อง GNSS	จัดสรร กล้องสำรวจฯ
๑.	สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน	๕๔	๓๓	๓๐	๑๕
๒.	ส.ป.ก.จังหวัด	๒๕๖	๒๑๘	๑๗๐	๘๕
รวม		๓๑๐	๒๕๑	๒๐๐	๑๐๐

๑๐. การสำรวจรังวัดโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ และการสำรวจรังวัดปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS Network ของ ส.ป.ก. จำเป็นต้องมีครุภัณฑ์และอุปกรณ์ เพื่อรองรับการดำเนินการในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ ความจำเป็นต้องมีเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover จำนวน ๒๐๐ ชุด ซึ่งปัจจุบันได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว รวมทั้งสิ้น ๑๕๕ ชุด ดังนั้นเพื่อให้งานจัดที่ดินสามารถอำนวยความสะดวกรวดเร็วกับเกษตรกร จำเป็นต้องจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover เพิ่มเติมอีก ๔๕ ชุด ราคาชุดละ ๓๒๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ๓ รายการ ดังนี้

(๑) เครื่องรับสัญญาณดาวเทียมพร้อมอุปกรณ์ประกอบ จำนวน ๔๕ เครื่อง

(๒) เครื่องควบคุมเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๔๕ เครื่อง

(๓) โปรแกรมสำหรับประมวลผลข้อมูล จำนวน ๒๔ ลิขสิทธิ์

๑๑. การเปรียบเทียบคุณสมบัติของเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) กับเครื่องสำรวจรังวัดที่ดินที่ ส.ป.ก. ใช้ในการดำเนินงานในปัจจุบัน ดังนี้

ข้อแตกต่างระหว่างเครื่อง GNSS ชนิด BASE กับ ชนิด ROVER

ที่	GNSS ชนิด BASE	GNSS ชนิด ROVER	หมายเหตุ
๑.	ราคาชุดละ ๘๐๐,๐๐๐ บาท	ราคาชุดละ ๓๒๐,๐๐๐ บาท	GNSS ชนิดRover ประหยัดงบประมาณ
๒.	ความคลาดเคลื่อนทางราบไม่เกิน ± 3 มิลลิเมตร + ๐.๑ ppm (เมื่อรังวัดแบบสถิต (Static) ในระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร เส้นฐาน (Baseline) ผิดไม่เกิน ๔ มิลลิเมตร)	ความคลาดเคลื่อนทางราบไม่เกิน ± 3 มิลลิเมตร + ๐.๕ ppm (เมื่อรังวัดแบบสถิต (Static) ในระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร เส้นฐาน (Baseline) ผิดไม่เกิน ๘ มิลลิเมตร)	ชนิด BASE เหมาะกับการรังวัด วิธี Static หรือ Fast Static ที่ต้อง โยงยึดอ้างอิงค่าพิกัดในระยะทาง ที่ไกล ๆ

ที่	GNSS ชนิด BASE	GNSS ชนิด ROVER	หมายเหตุ
๓.	ใช้ในการสร้างหมุดหลักฐานแผนที่ดาวเทียม โดยรังวัดแบบสถิต Static หรือ Fast Static ตั้งเครื่องไม่น้อยกว่า ๑ ชั่วโมง/จุด และต้องใช้เครื่องมือเหมาะสมจำนวน ๓ เครื่อง	ใช้ในระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (THAILAND RTK GNSS Network) โดยรังวัดแบบเคลื่อนที่ได้ค่าพิกัดทันทีโดยใช้ RTK ๑ เครื่อง	ปัจจุบันมีโครงข่ายรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (CORS) เครื่อง GNSS ชนิด Rover จึงมีความเหมาะสม

**ข้อเปรียบเทียบระหว่างการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินด้วยกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม
กับเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS**

ที่	กล้องสำรวจ แบบประมวลผลรวม	เครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณ ดาวเทียม GNSS	ข้อได้เปรียบของการรังวัดด้วย เครื่อง GNSS
๑.	การสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน ราคาตาม สบป. ไร่ละ ๑๐๑ บาท	การสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน ราคาตาม สบป. ไร่ละ ๗๐ บาท	ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานสำรวจรังวัดและทำแผนที่ลดลงประมาณ ๓๐%
๒.	ผลการปฏิบัติงาน ช่วงสำรวจ ๑ คน รังวัดวันละ ๒ แปลง หรือ ๒๕ ไร่/วัน หรือ ๙ หมด/วัน	ผลการปฏิบัติงาน ช่วงสำรวจ ๑ คน รังวัดวันละ ๖ แปลง หรือ ๗๐ ไร่/วัน หรือ ๒๕ หมด/วัน	ผลงานเพิ่มขึ้นประมาณ ๓๐% เพราะไม่ต้องเดินโครงวงรอบโยงยึดค่าพิกัดจากหมุดหลักฐานแผนที่
๓.	ต้องรังวัดโยงยึดค่าพิกัดออกจากหมุดหลักฐานแผนที่ที่สร้างไว้ ซึ่งจะมีงบประมาณในการสร้างหมุด ไร่ละ ๑๘.๕๕ บาท	รังวัดโยงยึดค่าพิกัดจากสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร ไม่มีค่าใช้จ่ายในการขอใช้โครงข่าย RTK Network	ลดค่าใช้จ่ายในการสร้างหมุดหลักฐานแผนที่และประหยัดเวลาในการสืบค้นหาหมุดฯ เพื่อใช้งาน
๔.	ราคากล้องฯ ชุดละ ๓๗๓,๐๐๐ บาท	ราคาเครื่อง GNSS Rover ราคาชุดละ ๓๒๐,๐๐๐ บาท	ราคาใกล้เคียงกับกล้องสำรวจ
๕.	อายุการใช้งานประมาณ ๘ - ๑๐ ปี	อายุการใช้งานประมาณ ๕ - ๘ ปี	อายุการใช้งานใกล้เคียงกัน
๖.	ไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง (ทำงานตอนกลางคืนไม่ได้)	สามารถปฏิบัติงานได้ทุกสภาพอากาศตลอด ๒๔ ชั่วโมง	สามารถเร่งรัดผลงานในกรณีเร่งด่วน จำเป็นได้
๗.	ค่าพิกัด UTM สามารถคลาดเคลื่อนได้ หากกรณีปฏิบัติงานมาไม่ได้คุณภาพ ต้องนำข้อมูลรังวัดมาประมวลผลก่อน ซึ่งข้อมูลการสำรวจด้วยกล้องสามารถสมมติแก้ไข เปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องอยู่ในเกณฑ์ที่กำหนดได้	ให้ค่าพิกัด UTM ที่มีความถูกต้องในระดับเซนติเมตร ทราบค่าพิกัดทันที ณ เวลาที่ทำการสำรวจ	ได้ข้อมูลมีความละเอียดแม่นยำสูง และมีความน่าเชื่อถือ ด้วยเป็นข้อมูลโดยตรงจากเครื่องมือที่ไม่สามารถแก้ไขได้ เป็นไฟล์ข้อมูลรูปแบบเฉพาะตามชนิดเครื่อง GNSS

ที่	กล้องสำรวจ แบบประมวลผลรวม	เครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณ ดาวเทียม GNSS	ข้อได้เปรียบของการรังวัดด้วย เครื่อง GNSS
๘.	มีขั้นตอนในการปฏิบัติงานมาก ต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานจบสายอาชีพ ช่างสำรวจ	ใช้งานง่าย ลดขั้นตอนในการ ปฏิบัติงาน	การสร้างองค์ความรู้และ เผยแพร่ความรู้ สร้างความ เข้าใจและชัดเจนได้ง่าย สะดวก รวดเร็วขึ้น ช่วยแก้ไขปัญหา ตำแหน่งนายช่างสำรวจของ ส.ป.ก. ไม่ครบตามอัตรากำลังได้

๑๒. ซึ่งในการจัดหาเครื่อง GNSS จะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก และงบประมาณรายจ่ายประจำปี มีจำกัดไม่เพียงพอ ในปัจจุบัน ส.ป.ก. มีเครื่อง GNSS แล้ว จำนวน ๑๓๕ ชุด และจัดทำค่าของงบประมาณจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการเสนอของบประมาณเพื่อจัดซื้อ จำนวน ๖๕ ชุด ซึ่งสำนักงบประมาณ ได้พิจารณาความเหมาะสมของกรอบวงเงินงบประมาณ และได้มีการพิจารณาปรับลดงบประมาณเหลือเพียง จำนวน ๒๐ เครื่อง จึงมีความจำเป็นต้องขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการจัดซื้อเพิ่มเติมอีก จำนวน ๔๕ ชุด เพื่อให้ ส.ป.ก. มีเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover สอดคล้อง เหมาะสมกับกิจกรรมจัดที่ดิน และการให้บริการเกษตรกรด้านการรังวัดที่ดินที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ภายหลังการจัดที่ดินแล้ว ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินประมาณ ๔๐ ล้านไร่

๑๓. คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติโครงการและ ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณ ดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๘๘ ชุด ราคาชุดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๓๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านสองแสนบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่าย เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover วงเงิน ๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๔. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึก ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๗๘๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓ ไปยังสำนักวิชาการและแผนงาน (สวผ.) ว่าในการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีรายการ จัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) หรือไม่อย่างไร ซึ่ง สวผ. ได้มีบันทึก ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๑๑๔๔ ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งว่าโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัด ด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) อยู่ในรายการค่าของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๐ ชุด ราคาชุดละ ๓๒๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท

๑๕. ส.ป.ก. สืบราคาท้องตลาดของเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover จำนวน ๔๕ ชุด จากผู้เสนอขาย จำนวน ๓ ราย รายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	ผู้เสนอราคา	วัน เดือน ปี	จำนวน (ชุด)	ราคาต่อหน่วย (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)	จำนวนเงิน (บาท)
๑.	บริษัท นิโอจีโอ จำกัด	๒๕ มี.ค. ๖๓	๔๕	๓๓๕,๐๐๐	๑๕,๐๗๕,๐๐๐
๒.	ห้างหุ้นส่วนจำกัด สัตยพจน์	๒๕ มี.ค. ๖๓	๔๕	๓๒๐,๐๐๐	๑๔,๔๐๐,๐๐๐
๓.	บริษัท ไวเปีย ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด	๒๕ มี.ค. ๖๓	๔๕	๓๑๕,๐๐๐	๑๔,๑๗๕,๐๐๐

๑๖. ส.ป.ก. ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินการจัดซื้อเครื่องหาตำแหน่งด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover ด้วยวิธี e - bidding เพื่อให้สามารถนำเครื่องมือดังกล่าวมาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และแผนงานได้อย่างรวดเร็ว รายละเอียดตามตาราง

(๑) การดำเนินการก่อนเข้าสู่ระบบ e - GP

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	ช่วงเวลา
๑.	แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและคณะกรรมการกำหนดราคากลาง	๓ วัน ทำการ	โครงการ และ ใช้ เงินกองทุนการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านความเห็นชอบจาก อกก.คง.
๒.	คณะกรรมการฯ จัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลาง	๓ วัน ทำการ	
๓.	ขออนุมัติใช้รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง	๓ วันทำการ	

(๒) ดำเนินการในระบบ e - GP

ลำดับที่	ขั้นตอน	ระยะเวลา	วันที่ ดำเนินการ
๑.	รายงานขอซื้อ/จัดจ้าง โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ e-bidding พร้อมจัดทำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓ วันทำการ	ให้เริ่มดำเนินการนับถึจากวันที่ได้รับอนุมัติโครงการ และใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จาก คปก.
๒.	เผยแพร่ประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาฯ เผยแพร่ให้ สาธารณชน เสนอแนะ วิจารณ์ ทางเว็บไซต์หน่วยงานและเว็บไซต์ กรมบัญชีกลาง การจัดหาพัสดุ มีราคาเกิน ๕ ล้านบาท - ให้ส่วนราชการนำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่ให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ หรือมี ความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร หรือไม่ก็ได้ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของ หัวหน้าหน่วยงาน	ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ/ ไม่เผยแพร่ เพื่อวิจารณ์	
๓.	จัดทำและเผยแพร่ประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงาน ของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดและให้ปิดประกาศ โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น	ไม่น้อยกว่า ๗ วันทำการ	

ลำดับที่	ขั้นตอน	ระยะเวลา	วันที่ ดำเนินการ
๔.	การตอบข้อสอบถาม หากมีความจำเป็นต้องมีการสอบถามรายละเอียด เพื่อให้เกิดความชัดเจน ให้ชี้แจงรายละเอียดดังกล่าวในระบบ เครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงานของรัฐ	ก่อนเสนอราคา ไม่น้อย ๒ วันทำการ	
๕.	ยื่นข้อเสนอและใบเสนอราคาอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์	๑ วันทำการ	
๖.	ตรวจสอบคุณสมบัติ	๑๐ วันทำการ	
	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์		
๗.	- สรุปนำเสนอขออนุมัติจัดซื้อ/จัดจ้างจากผู้เสนอราคา	๒ วันทำการ	
	- ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา และถ้ามีผู้เสนอราคามากกว่า ๑ ราย จะลงนามในสัญญาได้ต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ และไม่มีผู้อุทธรณ์	๗ วันทำการ	
๘.	สนองรับราคาและนัดทำสัญญา	๒ วันทำการ	
๙.	ดำเนินการทำสัญญา	๗ วัน	
๑๐.	บริษัทจัดหาและส่งมอบพัสดุ	๖๐ วัน	

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์แต่ละรายการจำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

และข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๔๕ ชุด ราคาชุดละ ๓๑๕,๐๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว (อนุมัติตามความเห็นของผู้แทนสำนักงานงบประมาณที่เสนอให้ใช้ราคาสืบในท้องตลาดที่มีราคาต่ำที่สุดจากผู้เสนอราคาทั้ง ๓ ราย) ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๔,๑๗๕,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อ กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และให้นำเสนอคปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป ทั้งนี้ ให้ยึดถือตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) เป็นการดำเนินการโครงการเร่งด่วน เพื่อให้ระบบแผนที่แปลงที่ดินของ ส.ป.ก. สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาแผนที่แปลงที่ดินอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ One Map การจัดทำแผนที่ฐาน Base map มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ ของประเทศไทย (ONE DATUM) เพื่อจัดทำฐานข้อมูลการถือครองที่ดินของรัฐในระบบดิจิทัล (Big Data) ที่มีข้อมูลถูกต้องเป็นปัจจุบันทันสมัย สามารถช่วยในการขับเคลื่อนประเทศ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประเทศไทย “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และ Model Thailand ๔.๐

๒. แผนที่รูปแปลงที่ดินมีความถูกต้องตามหลักวิชาการและเป็นระบบมาตรฐานสากล สามารถแก้ไขปัญหาในกรณีพิพาทเรื่องแนวเขต ด้วยเป็นการรังวัดเชิงวิทยาศาสตร์ โดยสามารถนำไปใช้อ้างอิงทางกฎหมายได้ สร้างความน่าเชื่อถือต่อหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องและขอใช้ข้อมูล สามารถป้องกันการซื้อขายแปลงที่ดินรัฐ ช่วยตรวจสอบสิทธิของผู้ได้รับอนุญาต แสดงข้อมูลความเหมาะสมของดินในการเพาะปลูก ข้อมูลแปลงที่ดินอยู่ในเขต/นอกเขตชลประทาน เพื่อการเกษตรกรรมแบบอัจฉริยะ เป็นการพัฒนาหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) จากเอกสารแบบ ๒ มิติ คือ ข้อมูลรายละเอียดบุคคล/แผนที่แปลงที่ดินเป็นเอกสารแบบ ๓ มิติ คือ ข้อมูลรายละเอียดบุคคล/แผนที่แปลงที่ดิน/ข้อมูลเกษตรกรและข้อมูลแปลงที่ดินที่เป็นปัจจุบัน ซึ่งเกษตรกรสามารถเข้าถึงข้อมูลแผนที่แปลงที่ดินของตนเองได้

๓. แผนปฏิบัติการราชการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนาอาชีพ รายได้รวมตลอดถึงการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน รวมทั้งการจัดทำสารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น งานสำรวจรังวัด ซึ่งเป็นกระบวนการขั้นตอนหนึ่งในการจัดที่ดิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรมีพันธกิจและอำนาจหน้าที่ในการสนับสนุนการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร จึงต้องสนับสนุนเพื่อการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS แบบ Rover) ดังกล่าวข้างต้น สำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน

๔. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๔๕ ชุด ราคาชุดละ ๓๑๕,๐๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้วใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๔,๑๗๕,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

๕. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงิน เกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๔๕ ชุด ราคาชุดละ ๓๑๕,๐๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๔,๑๗๕,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรชัย เพชรรวง) ได้กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้คณะกรรมการสามารถที่จะอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรได้ แต่ในส่วนของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้ได้มาซึ่งราคานั้นเป็นเรื่องที่สำนักงานจะต้องไปดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ที่ผ่านมาผู้แทนกรมบัญชีกลางได้มีการเตือนเกี่ยวกับการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรของ ส.ป.ก. ว่ามีการใช้เงินในระดับที่ต่ำมาก ประกอบกับเรื่องการจัดซื้อเครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเรื่องที่สำคัญ จึงเป็นเหตุผลสมควรที่จะให้เงินกองทุนฯ ในการจัดซื้อเนื่องจากเป็นสาระสำคัญและความจำเป็นในการดำเนินงานของ ส.ป.ก.

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๔๕ ชุด ราคาชุดละ ๓๑๕,๐๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๔,๑๓๕,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) โดยเป็นงานจัดซื้อและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

เรื่องที่ ๔.๔ มุณินิสนสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ตั้งมูลนิธิในการดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานและดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา (ส.ป.ก.พะเยา) มีหนังสือ ที่ พย ๐๐๑๑.๔/๑๒๘๕ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา กรณีมุณินิสนสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ตั้งมูลนิธิในการดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานและดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๑๔ ตำบลฝายกวาง อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ในที่ดินระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๐๔๗๓๖๔๖ แปลงเลขที่ ๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๙๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๓-๙๓ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒-๑-๘๓ ไร่ ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา (คปจ.พะเยา) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าน้ำเป้อย ป่าน้ำหยวน และป่าน้ำลาว (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลฝายกวาง อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๑

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยาดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ได้จัดให้กับนายบุญเลิศ คำอิน เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ กลุ่มที่ ๑๑๕๒ จำนวนเนื้อที่ ๔-๒-๔๓ ไร่ และนางเรียม ระวังพิช เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๖ กลุ่มที่ ๑๑๕๒ จำนวนเนื้อที่ ๓๒-๓-๙๑ ไร่ โดยนายบุญเลิศฯ และนางเรียมฯ ได้สละสิทธิที่ดินบางส่วนตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๕๒ ก. ที่ ส.ป.ก. กำหนด โดย ส.ป.ก.พะเยา ได้รังวัดใหม่เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๖ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๕๐๔๗๓๖๔๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๙๐ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๕๐๔๗๓๖๔๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๓-๙๓ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒-๑-๘๓ ไร่ ปัจจุบันบุญเลิศ คำอิน เสียชีวิตแล้ว ส่วนนางเรียม ระวังพิช ไม่ได้ประกอบอาชีพใด เนื่องจากชรา

๓. มูลนิธิสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ เป็นเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร โดยได้จดทะเบียนจัดตั้งมูลนิธิถูกต้องตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานเจริญสติทุกอริยาบถกับการเคลื่อนไหวตามแนวทางของหลวงพ่อเทียน จิตตสุโภ และดำเนินกิจกรรมด้านพุทธเกษตรอินทรีย์

๔. วัตถุประสงค์การใช้ที่ดินดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานและดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ คือ

๔.๑ กิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานโดยการฝึกเจริญสติแบบเคลื่อนไหวตามแนวหลวงพ่อเทียน จิตตสุโภ สอนให้ผู้ฝึกปฏิบัติเจริญสติแบบรู้ตัวอยู่เสมอด้วยการเจริญสติแบบเคลื่อนไหวเป็นจังหวะ ซึ่งการรู้ทันการเคลื่อนไหว เป็นพื้นฐานของการรู้เท่าทันอารมณ์และความคิด หากเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินหรือประชาชนทั่วไปได้ฝึกเจริญสติเป็นประจำสม่ำเสมอจะเกิดการเปลี่ยนแปลงทางอารมณ์และความคิด กล่าวคือ มีสภาวะอารมณ์ทางบวกมากขึ้น ทำให้มีความสุขมากขึ้น มีการควบคุมความคิดมากขึ้น และสามารถปรับตัวเข้ากับคนอื่นได้ดีขึ้น ทำให้คุณภาพชีวิตของตนเองและครอบครัวดีขึ้น ส่งผลต่อบุคคลรอบข้างและสังคมดีขึ้น ซึ่งการฝึกเจริญสติดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อตนเองแล้วยังคงเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะด้วย

๔.๒ กิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมเป็นสถานที่เรียนรู้การทำเกษตรกรรมแบบอินทรีย์ให้กับเกษตรกรและประชาชนทั่วไปผู้ฝึกอบรมปฏิบัติธรรมสามารถพึ่งตนเองได้ โดยมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาอย่างยั่งยืนและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ปลดภัยต่อสุขภาพของคน สัตว์ และสังคม มีผลผลิตทางการเกษตรคุณภาพสูง

๕. ประชาคมหมู่บ้านศรีวิไล หมู่ที่ ๑๔ ตำบลฝายกวาง อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติรับรองว่า การดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐาน และดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ของมูลนิธิสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ผลกระทบทางเสียง เช่น ไม่มีเสียงรบกวนการใช้ชีวิตประจำวัน ผลกระทบทางดิน เช่น ดินเสื่อมโทรม ดินพังทลาย ผลกระทบทางน้ำ เช่น น้ำเสีย หรือมีสารพิษเจือปนและผลกระทบ ทางอากาศ เช่น มีฝุ่นละออง หรือส่งกลิ่นรบกวนการใช้ชีวิตประจำวัน เป็นต้น

๖. มุลนิธิสวนแสงเทียนศิริบุรณได้สำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่ามีไม้หวงห้าม ได้แก่ ต้นสัก ประมาณ ๓๐๐ ต้น เกิดจากการปลูกขึ้นมาใหม่ อายุประมาณ ๒๐ ปี

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.พะเยา	๔๓๖,๐๕๒	๓๘,๔๐๔	๓๑๘,๑๖๗	๓๒-๑-๘๓	๐.๐๐๗
อ.เชียงคำ	๕๓,๒๖๑	๔,๕๒๐	๓๘,๕๔๑	๓๒-๑-๘๓	๐.๐๖
ต.ฝายกวาง	๑๙,๘๗๖	๑๙,๘๗๖	๑๕,๗๑๘	๓๒-๑-๘๓	๐.๑๖

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๕๓,๒๖๑ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๓๘,๕๔๑ ไร่ โดยในเขตอำเภอเชียงคำมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๔๔๗-๐-๓๙ ไร่ ดังนี้

๗.๑ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๒-๓๙ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อจัดตั้งสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๕ ไร่ จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๗-๐-๓๐ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อสร้างที่ทำการหรือสิ่งก่อสร้างอื่นเพื่อประโยชน์ของสหกรณ์ เช่น ยุ้ง ฉาง โกดัง หรือ ซิโล เพื่อเก็บรักษาผลิตผลให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นและเหมาะสม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๗๕ ไร่

และในเขตตำบลฝายกวางไม่มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ฯลฯ

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดิน หรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ฯลฯ

ข้อ ๑๗ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดิน เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอ คปก. พิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สังกัด วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีอำนาจหน้าที่

๑. พิจารณา กำหนด ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คปก. พิจารณา

ฯลฯ

๓. พิจารณากลับกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ตลอดจนแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับการอนุญาตและการให้ความยินยอมหรืออนุญาต ตามที่กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกำหนด หรือตามที่ คปก. กำหนด

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีมูลนิธิสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ตั้งมูลนิธิ ในการดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานและดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๑๔ ตำบลฝายกวาง อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ในที่ดินรกร้าง ส.ป.ก. ที่ ๕๐๔๗/๓๖๔๖ แปลงเลขที่ ๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๙๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๓-๙๓ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒-๑-๘๓ ไร่ และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. มูลนิธิสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ เป็นเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไรขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ตั้งมูลนิธิในการดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานและดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ เป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและประชาชนโดยทั่วไป เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว เป็นการขอใช้เพื่อกิจการอื่นการอื่น ๆ ของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้มูลนิธิสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ตั้งมูลนิธิในการดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานและดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒-๑-๘๓ ไร่

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้มูลนิธิสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ตั้งมูลนิธิในการดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานและดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๑๔ ตำบลฝายกวาง อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ในที่ดินระหว่าง ส.ป.ก. ที่ ๕๐๔๗๓๖๔๖ แปลงเลขที่ ๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๙๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๓-๙๓ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒-๑-๘๓ ไร่

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้มูลนิธิสวนแสงเทียนศิริบุรณ์ใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ตั้งมูลนิธิในการดำเนินกิจกรรมปฏิบัติธรรมวิปัสสนากรรมฐานและดำเนินกิจกรรมพุทธเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๑๔ ตำบลฝายกวาง อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ในที่ดินระหว่าง ส.ป.ก. ที่ ๕๐๔๗๓๖๔๖ แปลงเลขที่ ๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๙๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๓-๙๓ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒-๑-๘๓ ไร่

เรื่องที่ ๔.๕ บริษัท ปฐมวัฒน์พาณิชย์การแร่ จำกัด ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า บริษัท ปฐมวัฒน์พาณิชย์การแร่ จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลบ้านบึง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๔-๒-๙๗ ไร่ กำหนดระยะเวลา ๒๐ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี (ส.ป.ก. ราชบุรี) เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอรับความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าฝั่งซ้ายแม่น้ำภาชี หมายเลข ๘๕ (E) ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลแก้มอ้น ตำบลเบิกไพร ตำบลด่านทับตะโก ตำบลปากช่อง ตำบลจอมบึง ตำบลรางบัว อำเภอจอมบึง ตำบลป่าหวาย ตำบลท่าเคย ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง และตำบลหนองพันจันทร์ ตำบลบ้านคา ตำบลบ้านบึง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. บริษัท ปฐมวัฒน์พาณิชย์การแร่ จำกัด ได้รับหนังสือยินยอมให้เข้าใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์ (ส.ป.ก. ๔-๑๐๖) เลขที่ ๑/๒๕๕๒ ออกให้เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ รวม ๒ แปลง รวมเนื้อที่ ๑๓๔-๒-๙๗ ไร่ ประกอบด้วย ๑) แปลงเลขที่ ๔ กลุ่มที่ ๑๔๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๒๕-๓-๔๙ ไร่ ๒) แปลงเลขที่ ๑๑ กลุ่มที่ ๑๔๐ เนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๔๘ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี

เพื่อทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ ตามประทานบัตรเลขที่ ๒๑๐๖๗/๑๕๕๒๓ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ และสิ้นอายุ
 ประทานบัตรเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ และได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตร ต่อไปอีก ๒๐ ปี จากการตรวจสอบ
 และรังวัดใหม่ด้วยระบบการคำนวณแบบพิกัดฉาก (UTM) ได้เปลี่ยนจากที่ดินกลุ่มที่ ๑๔ เป็นระวาง ส.ป.ก. ที่
 ๔๘๘๕๑๔๘๗๔ แปลงที่ดินเลขที่ ๔ เป็น ๑๙ และแปลงเลขที่ ๑๑ เป็นแปลงเลขที่ ๒๐ โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลง
 จำนวนเนื้อที่และไม่มีผลกระทบต่อแปลงที่ดินโดยรอบ

๓. สภาพภูมิประเทศบริเวณที่ขอความยินยอมฯ มีลักษณะเป็นที่ราบสลับที่ราบตอนคลื่นความสูง
 ประมาณ ๒๔๐-๒๖๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง ล้อมรอบด้วยเทือกเขาขนาดเล็กทางด้านทิศตะวันตก
 และทิศใต้ ซึ่งมีความสูงไม่เกิน ๔๐๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง บริเวณทิศตะวันออกและทิศเหนือ
 ติดกับพื้นที่เกษตรกรรมปลูกสับปะรดและอ้อย

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่
 สรุปรายเท็จจริงและการพิจารณาได้ ดังนี้

๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ บริษัทฯ ได้ยื่นคำขอความยินยอมฯ เพื่อทำเหมืองแร่
 เฟลด์สปาร์ ซึ่งเป็นการยื่นภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ (ก่อนวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)
 ซึ่งเป็นการยื่นคำขอความยินยอมฯ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐
 เรื่อง การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิด
 ประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑
 และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอม
 หรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒ (๒) การใช้ทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมาย
 ว่าด้วยแร่ (ก) การทำเหมืองที่ได้รับการยินยอมตามระเบียบ คปก. เรื่องการให้ความยินยอมในการนำ
 ทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช.
 ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ

๔.๒ การทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ เป็นการดำเนินงานที่สอดคล้องกับหลักการสำคัญภายใต้
 ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน
 และยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับแผนพัฒนา
 เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
 เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน อีกทั้งยังสอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔
 พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ และวาระการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรแร่

๔.๓ ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบแล้วปรากฏว่า แปลงที่ดิน
 อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน การรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
 ตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๔ กิจการทำเหมืองแร่ ไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๔.๕ ลักษณะการใช้ที่ดิน เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินได้และไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเคยรับความยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติไปใช้ประโยชน์จาก ส.ป.ก. แล้วจึงไม่มีข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยระหว่างผู้ขอความยินยอมกับเกษตรกร

๕. บริษัท ปทุมวัฒน์พาณิชย์การแร่ จำกัด ได้จัดทำแผนกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินรวมระยะเวลา ๒๐ ปี โดยใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๔,๓๙๕,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย สนับสนุนการทอดกฐิน การกีฬา กองทุนหมู่บ้าน ทุนการศึกษา และกิจกรรมต่าง ๆ ในชุมชน สำหรับแผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่เพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินของบริษัทฯ เป็นไปตามมติ คปก. และขั้นตอนที่ ส.ป.ก. กำหนด โดยใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒,๘๕๑,๑๗๒ บาท

๖. รายงานการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมผ่านการตรวจสอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามหนังสือที่ ทส ๑๐๐๙/๔๑๐๗ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๗. บริษัท ปทุมวัฒน์พาณิชย์การแร่ จำกัด ได้ปฏิบัติตามแผนผังโครงการทำเหมืองและแผนฟื้นฟูตามที่กำหนดไว้ในมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้วบางส่วน เนื่องจากปริมาณสำรองแร่ยังมีมากเพียงพอและคุ้มค่า จึงต้องการใช้หน้าเหมืองเพื่อการผลิตแร่ต่อไป

๘. การจ่ายค่าตอบแทนแก่รัฐ บริษัทฯ ได้ชำระค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบหลักเกณฑ์เดิมให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมครบถ้วนแล้ว

๙. บริษัท ปทุมวัฒน์พาณิชย์การแร่ จำกัด ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตร ตามประทานบัตรเลขที่ ๒๑๐๖๗/๑๕๘๒๓ เป็นระยะเวลา ๑๕ ปี ณ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และได้มีการขอเพิ่มอายุประทานบัตรในคำขอต่ออายุประทานบัตรเป็น ๒๐ ปี ซึ่งคณะกรรมการแร่จะพิจารณาอนุญาตให้ต่ออายุประทานบัตรก็ต่อเมื่อมีเอกสารหลักฐานที่แสดงว่าได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินจาก ส.ป.ก. แล้ว

๑๐. การขอรับความยินยอมฯ เพื่อทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ของบริษัท ปทุมวัฒน์พาณิชย์การแร่ จำกัด มีปริมาณแร่สำรองที่สามารถทำเหมืองได้ประมาณ ๑,๖๔๘,๙๐๐ เมตริกตัน คิดเป็นมูลค่าเงินประมาณ ๑,๑๕๔,๒๓๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคิดเป็นระยะเวลาการทำเหมือง และรวมระยะเวลาฟื้นฟูพื้นที่แล้วประมาณ ๒๐ ปี (นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๘๒ ตามคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙) ซึ่งพื้นที่ที่ผ่านการทำเหมืองแร่จะไม่สามารถนำกลับมาทำการเกษตรกรรมได้อีก

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้เสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท ปฐมพัฒนพาณิชย์การแร่ จำกัด ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

๑. บริษัท ปฐมพัฒนพาณิชย์การแร่ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๓ ตำบลบ้านบึง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๔-๒-๙๗ ไร่ มีระยะเวลา ๒๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

๒. แผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ประโยชน์ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท ปฐมพัฒนพาณิชย์การแร่ จำกัด เสนอ

๓. จำนวนเงินหลักประกันตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. การคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) มีระยะเวลา ๒๐ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

๕. ให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อสังเกตของกรมป่าไม้

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอรับความยินยอมฯ เพื่อการทำเหมืองแร่ของบริษัท ปฐมพัฒนพาณิชย์การแร่ จำกัด เป็นการขอใช้ที่ดินในพื้นที่เดิม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมาแล้ว รวมทั้งได้ผ่านการตรวจสอบจากหน่วยงานที่กำกับดูแล ซึ่งมีหน้าที่ออกประทานบัตรและหน่วยงานที่ดูแลด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม และ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ประกอบกันตามข้อ ๒ (๒) (ก) และ (ข) และข้อ ๑๐ แล้ว เห็นควรให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการเหมืองแร่ ดังนี้

๑. ให้บริษัท ปฐมพัฒนพาณิชย์การแร่ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๓ ตำบลบ้านช้าง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๔-๒-๙๗ ไร่ มีระยะเวลา ๒๐ ปี นับแต่วันที่ได้รับอนุญาต

๒. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ แล้ว เป็นไปตามมติ คปก. และขั้นตอนที่กำหนด และที่ผ่านมาได้ดำเนินการฟื้นฟูตามแผนผังโครงการซึ่งได้รับการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ส่วนการดำเนินการตามแผนรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรที่ผ่านมาเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จึงควรเห็นชอบแผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ และแผนรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ บริษัทฯ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ และแผนรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมที่เสนอ โดยเคร่งครัด

๓. จำนวนเงินหลักประกัน เห็นควรให้วางตามวงเงินของแผนรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการไ้ที่ดินและก่อนส่งคืน จำนวน ๒,๘๕๑,๑๗๒ บาท ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง

๔. เห็นชอบให้คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙(๒) มีระยะเวลา ๒๐ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. อนุญาตให้บริษัท ปทุมวัฒนาพาณิชย์การแร่ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อกิจการทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๓ ตำบลบ้านบึง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๔-๒-๙๗ ไร่ ระยะเวลา ๒๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

๒. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินและแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการไ้ประโยชน์ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท ปทุมวัฒนาพาณิชย์การแร่ จำกัด เสนอ

๓. อนุมัติจำนวนเงินหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. อนุมัติการคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) มีระยะเวลา ๒๐ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้กล่าวว่า การขออนุญาตไ้ที่ดิน จำนวน ๒๐ ปี โดยการอ้างอิงมาจากอายุของประทานบัตร เป็นระยะเวลาที่ยาวนานเกินไปหรือไม่ เห็นว่าควรจะอนุญาตเพียงแค่ ๑๐ ปี เท่านั้น และเมื่อครบสัญญา ก็พิจารณาต่ออายุสัญญาอีกครั้ง

เนื่องจากในอนาคตอาจจะมีการเพิ่มเงื่อนไขจากค่าสัมปทานหรืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอาจเห็นสมควรต่อไปได้อีกทั้ง หากที่ดินในการประกอบกิจการลักษณะดังกล่าวมีความอุดมสมบูรณ์อยากจะให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยมากกว่า

ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (นายสกล จุลภา) ได้กล่าวว่า พ.ร.บ.แร่ฯ ได้กำหนดเกี่ยวกับอายุประทานบัตรไม่เกิน ๓๐ ปี ซึ่งการคำนวณอายุประทานบัตรมีหลักเกณฑ์โดยการนำ Mineable Ore Reserve หรือที่เรียกว่าปริมาณสำรองแร่ที่สามารถทำเหมืองได้ หารด้วยอัตราการผลิตตามขนาดกำลังของเครื่องมือและเครื่องจักร ซึ่งจะระบุไว้ในแผนผังการทำเหมืองที่จะต้องดำเนินการจัดทำให้สอดคล้องกับอายุประทานบัตร เพราะฉะนั้น อายุประทานบัตรถ้ากำหนดแล้วไม่ถึง ๓๐ ปี สามารถขอต่ออายุได้แต่รวมกันต้องไม่เกิน ๓๐ ปี สำหรับในประเด็นเรื่องนี้ได้คำนวณอายุประทานบัตรตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้วได้ระยะเวลา ๒๐ ปี ทั้งนี้ขั้นตอนการดำเนินการตาม พ.ร.บ.แร่ฯ จะต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าของพื้นที่หรือหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว จึงจะดำเนินการอนุญาตต่อไป

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้กล่าวว่า การอนุญาตใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๖ เรื่องเกี่ยวกับแร่ ตามระเบียบใหม่คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตป่าสงวนจะอนุญาตให้ไม่เกิน ๑๐ ปี เพราะฉะนั้น ระยะเวลาจะไม่ตรงกับอายุประทานบัตร เพราะว่าประทานบัตรจะอิงกับศักยภาพของแร่ในป่าว่าจะได้ระยะเวลาเท่าไร แต่การอนุญาตสูงสุดของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะอนุญาตในเรื่องดังกล่าวนี้ให้สูงสุดเพียง ๑๐ ปี แต่สามารถขออนุญาตต่อสัญญาได้ เนื่องจากเหตุผล เช่น จะต้องมีการประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมว่าครอบคลุมหรือไม่ เพราะการดำเนินการจะมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ค่อนข้างมาก ประกอบกับการอนุญาตให้กับผู้ประกอบการที่เป็นลักษณะของปัจเจกชนไปแล้ว หากต้องการที่จะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศที่เป็นส่วนรวมจะนำพื้นที่กลับคืนค่อนข้างยาก

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า พื้นที่ดังกล่าวนี้เป็นพื้นที่ที่เหมาะสมกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งที่ผ่านมาเมื่อผู้ประกอบการได้รับประทานบัตรแล้ว ส.ป.ก. จะอนุญาตตามอายุประทานบัตร เนื่องจากเป็นจุดคุ้มทุน อย่างไรก็ตามถึงแม้กรมป่าไม้จะอนุญาตในเรื่องลักษณะนี้ครั้งละไม่เกิน ๑๐ ปี เนื่องจากเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่จะอนุญาตเป็นครั้ง ๆ ไป แต่ในท้ายที่สุดก็จะต้องขยายออกไป ๓ ครั้ง ซึ่งก็คือ ๓๐ ปี แต่สำหรับในกรณีของ ส.ป.ก. ไม่มีระเบียบ หลักเกณฑ์เช่นดังกล่าวนี้ เพราะฉะนั้น จะพิจารณาจากอายุประทานบัตรเพื่อให้สอดคล้องกัน ซึ่งผู้ประกอบการก็จะขออนุญาตโดยอิงจากอายุประทานบัตรเช่นกัน

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า บริษัทผู้ประกอบการเหมืองแร่ในเรื่องดังกล่าวนี้ได้ดำเนินการมาแล้ว ๑๐ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๖๑ โดยจะต้องต่อสัญญาใหม่อีกครั้งตามกฎหมายใหม่ ซึ่งเป็นไปตามอายุประทานบัตรที่เหลืออยู่ จำนวน ๒๐ ปี ดังนั้น การที่กระทรวงอุตสาหกรรมจะให้ประทานบัตรหรือไม่ ขึ้นอยู่กับ ส.ป.ก. ว่าจะอนุญาตให้ใช้ที่ดินเท่าไร

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (นายทรงกลด สว่างวงศ์) ได้กล่าวว่า ในพื้นที่ดังกล่าวนี้ของจังหวัดราชบุรี จะมีอุตสาหกรรมเหมืองแร่จำนวนมากและเป็นลักษณะภูเขา ซึ่งจะต้องมีการระเบิดภูเขา โดยประเด็นการขออนุญาตเรื่องนี้ เนื่องจากเป็นพื้นที่เดิมไม่ได้ดำเนินการขยายไปในพื้นที่ใหม่ ประกอบกับเงื่อนไขการอนุมัติของกระทรวงอุตสาหกรรมในครั้งแรกที่ยื่นขออนุญาตจะมีการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) แต่หากเป็นการต่ออายุสัญญาในพื้นที่เดิมจะไม่ต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ตามข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวนี้เป็นเหมืองเก่า ซึ่งนำเสนอเพื่อขอต่ออายุสัญญา โดยที่ผ่านมา ส.ป.ก. จะพิจารณาจากอายุประทานบัตรที่ผู้ประกอบการสามารถขออนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรมได้ ฉะนั้นอาจจะอนุมัติในหลักการของเรื่องดังกล่าวนี้แต่ในส่วนระยะเวลาอาจจะมีการเงื่อนไขให้เป็นไปตามอายุประทานบัตร และคำตอบแทนก็คำนวณตามระยะเวลาที่อนุมัติได้ เนื่องจาก ส.ป.ก. ยังไม่มีระเบียบ หลักเกณฑ์ ในเรื่องนี้จึงต้องอ้างอิงตามอายุประทานบัตร ดังนั้น หากคณะกรรมการกำหนดและมีมติเห็นชอบว่าควรจะให้ระยะเวลาเพียงแค่ครั้งละไม่เกิน ๑๐ ปี ก็อาจจะเป็นแนวทางปฏิบัติได้ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ตันติเมฆิน) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ระยะเวลาที่ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาจะเป็นไปตามระยะเวลาที่บริษัทผู้ประกอบการยื่นขออนุญาตต่ออายุประทานบัตรกับกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการคำนวณอายุโดยคำนึงถึงปริมาณแร่สำรองและกำลังการผลิต เพราะฉะนั้นการนำเสนอจึงต้องสอดคล้องกับอายุประทานบัตร อีกทั้งอำนาจในการพิจารณาของ ส.ป.ก. เป็นไปตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ประกอบด้วยกฎกระทรวง ซึ่งผู้ยื่นคำขออนุญาตนั้นจะต้องเป็นผู้ที่เคยได้รับอนุญาตเดิมหรือรายเดิม โดยยื่นคำขอได้เพียงครั้งเดียวภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่มีกฎกระทรวง และไม่สามารถยื่นคำขออนุญาตเพิ่มเติมได้อีก

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า ในประเด็นเรื่องนี้ประการแรกเป็นเหมืองเก่าที่ดำเนินการมาแล้ว ๑๐ ปี ซึ่งมีสภาพเป็นเหมืองไม่สามารถดำเนินการประกอบเกษตรกรรมได้ ประการที่สองผู้ประกอบการขอต่อสัญญาซึ่งเป็นไปตามกฎหมาย คือ ประกาศ คสช. ที่จะสามารถขออนุญาตขอได้ครั้งเดียวเท่านั้น เพราะฉะนั้น การขอครั้งนี้หากอนุญาตเท่าไรหลังครบสัญญาจะไม่สามารถขอต่อสัญญาได้อีก ซึ่งถ้าพิจารณาอนุญาต ๑๐ ปี เมื่อครบสัญญาพื้นที่จะกลับคืน ส.ป.ก. โดยมีสภาพเป็นเหมืองและหากจะฟื้นฟูเพื่อทำการเกษตรจะดำเนินการค่อนข้างยากและใช้ระยะเวลานาน ดังนั้น ถ้าพิจารณาในด้านเศรษฐกิจอาจจะพิจารณาจากอายุประทานบัตรที่เหลือ ๒๐ ปี เนื่องจากคุ่มค่าทางด้านเศรษฐกิจมากกว่า

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า พื้นที่ของ ส.ป.ก. ทั้งหมดจำนวนประมาณ ๔๐ ล้านไร่ ส่วนใหญ่ได้รับมอบจากกรมป่าไม้ และเป็นพื้นที่แปลงใหญ่ที่ไม่ได้เหมาะสมกับการประกอบเกษตรกรรมทั้งหมด ซึ่งจากการวิเคราะห์แล้วอาจจะมีประมาณเป็นสิบล้านไร่ ฉะนั้น ที่ผ่านมาก็มีการพิจารณาว่าไม่ต้องการให้การปฏิรูปที่ดินขัดขวางการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคม จึงได้มีการอนุญาตเรื่องเหมืองแร่มาโดยตลอดจนกระทั่งมาติดปัญหาทางด้านกฎหมาย แต่ก็สามารถดำเนินต่อไปได้จากการปลดล็อกโดยคำสั่ง คสช. ดังนั้น

จึงต้องการนำเสนอให้เห็นว่าเรื่องนี้สามารถทำให้เกิดผลทางด้านเศรษฐกิจได้อย่างต่อเนื่องของประเทศ เพียงแต่มีเงื่อนไขเฉพาะรายละเอียดเท่านั้น

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ขั้นตอนต่อไปของในเรื่องนี้กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุญาต หากยังไม่มี ความชัดเจนในประเด็นดังกล่าวนี้จากคณะกรรมการกระทรวง อุตสาหกรรมก็ไม่สามารถดำเนินต่อไปได้ นอกจากนี้การขอต่ออายุประทานบัตรในปัจจุบันคณะรัฐมนตรีจะพิจารณา อย่างเข้มงวดและผ่านค่อนข้างยากมากเพราะเป็นเรื่องที่สำคัญ แต่ทั้งนี้จะต้องขึ้นอยู่กับมติของคณะกรรมการ ทุกท่าน ซึ่งเข้ามาทำงานเพื่อบ้านเมืองและพี่น้องประชาชน ดังนั้น จึงขอให้กรรมการทุกท่านทั้งที่อยู่ในห้อง ประชุม ส.ป.ก. จำนวน ๓ ห้อง และกรรมการที่ประชุมผ่านระบบ Video Conference ณ ส.ป.ก.จังหวัด ลงมติว่า เห็นด้วยหรือไม่ที่จะอนุญาตให้บริษัท ปทุมวัฒนาพาณิชย์การแร่ จำกัด ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี เพื่อประกอบกิจการเหมืองแร่เป็นระยะเวลา ๒๐ ปี ซึ่งคณะกรรมการทั้งหมดจำนวน ๓๕ ท่าน ได้ลงมติเรียบร้อยแล้ว โดยมีผลดังต่อไปนี้ ๑. เห็นด้วยจำนวน ๒๔ ราย ๒. ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑๐ ราย และ ๓.งดออกเสียง จำนวน ๑ ราย

มติคณะกรรมการ ๑. อนุญาตให้บริษัท ปทุมวัฒนาพาณิชย์การแร่ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อกิจการทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๓ ตำบลบ้านบึง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๔-๒-๙๗ ไร่ ระยะเวลา ๒๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

๒. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ประโยชน์ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท ปทุมวัฒนาพาณิชย์การแร่ จำกัด เสนอ

๓. อนุมัติจำนวนเงินหลักประกันตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง เป็นวงเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. อนุมัติให้เก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) มีระยะเวลา ๒๐ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

เรื่องที่ ๔.๖ ขอความเห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิด ประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมตามระเบียบ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๑ อยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับยื่นคำขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ ซึ่งมีผู้ประกอบการกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่อยู่ในเงื่อนไขดังกล่าวยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามกฎหมายกระทรวงฯ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๖ ราย ดังนี้

๑. บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด
๒. บริษัท เค อาร์ ทุ จำกัด
๓. บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด
๔. บริษัท กฤษณา วินด์ พาวเวอร์ จำกัด
๕. บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด
๖. บริษัท ทropicool วินด์ จำกัด
๗. บริษัท เค อาร์ เอส ทรี จำกัด
๘. บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด
๙. บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด
๑๐. บริษัท ะตะแบก วินด์ จำกัด
๑๑. บริษัท โป่งนกพัฒนา จำกัด
๑๒. บริษัท เบญจรัตน์พัฒนา จำกัด
๑๓. บริษัท นายางกลักพัฒนา จำกัด
๑๔. บริษัท นายางกลักพลังลม จำกัด
๑๕. บริษัท บ้านชนพัฒนา จำกัด
๑๖. บริษัท ชับใหญ่ วินฟาร์ม จำกัด

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ประกอบการกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม จำนวน ๑๖ ราย เคยได้รับอนุญาตตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ จำนวน ๑๐ ราย และตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๗ ราย (บริษัท เค อาร์ เอส ทรี จำกัด อยู่คาบเกี่ยว

๒ จังหวัด) โดยได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) เป็นระยะเวลาโดยเฉลี่ยบริษัทละ ๒๗ ปี โดยช่วงระยะเวลาอนุญาตครั้งแรกเริ่มตั้งแต่การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ จนถึงการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒. ศาลปกครองสูงสุด ได้มีคำพิพากษา ที่ อ.๑๗๒๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพิกถอนกิจการขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อติดตั้งกังหันลมผลิตกระแสไฟฟ้าของบริษัท เทพสถิต วินฟาร์ม จำกัด โดยศาลปกครองสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่ากิจการกังหันลมผลิตกระแสไฟฟ้ามิใช่กิจการที่เป็น การบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมตามลักษณะความในข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ เพื่อติดตั้งกังหันลมจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๓. ผลจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่เพิกถอนการอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อติดตั้งกังหันลมผลิตกระแสไฟฟ้าของบริษัท เทพสถิต วินฟาร์ม จำกัด ได้นำไปสู่การแก้ไขปัญหาการอนุญาต ให้ผู้ประกอบการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมโดยการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ โดยคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจในการพิจารณา ให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ เพื่อลดข้อจำกัดอันเป็นอุปสรรคภายใต้หลักการ ใช้ที่ดินของรัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ทั้งนี้ ในการพิจารณา ให้คำนึงถึงยุทธศาสตร์ชาติ ประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ เป็นสำคัญ โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ประเภทของ กิจการหรือโครงการ เนื้อที่ วัตถุประสงค์ และมูลค่าของการดำเนินกิจการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต ปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามความเหมาะสมกับวัตถุประสงค์ในการใช้ที่ดิน ทำให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบ กิจการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ และจังหวัดนครราชสีมา จะต้อง ดำเนินการขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตตามกฎหมายกระทรวงฯ และคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระเบียบดังกล่าว

๔. รายชื่อผู้เคยได้รับอนุญาตให้ดำเนินการกิจการกังหันลมผลิตกระแสไฟฟ้าในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด ชัยภูมิตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๓ รายละเอียดดังนี้

๔.๑ บริษัทเทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ เนื้อที่ ๕-๒-๘๔ ไร่ ตำบลตะแบก อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๒ บริษัทชัยใหญ่ วินด์ฟาร์ม จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ เนื้อที่ ๔๘-๐-๐๐ ไร่ ตำบลชัยใหญ่ อำเภอชัยใหญ่ ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๓ บริษัทชัยภูมิ วินด์ ฟาร์ม จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ เนื้อที่ ๔๓-๐-๐๐ ไร่ ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๓๔-๐-๐๐ ไร่ ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๕-๐-๐๐ ไร่ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๕-๐-๐๐ ไร่ ตำบลชัยใหญ่ อำเภอชัยใหญ่ ระยะเวลาเช่า ๒๖ ปี

๔.๔ บริษัท ะตะแบก วินด์ จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เนื้อที่ ๔๗-๐-๐๙ ไร่ ตำบลห้วยยายจิว อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๕ บริษัท เค อาร์ เอส ทรี จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๒๔-๐-๘๔ ไร่ และเนื้อที่ ๓-๑-๒๓ ไร่ ตำบลตะแบก อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๖ บริษัท นાયงกลักพัฒนา จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๑๙-๐-๐๐ ไร่ ตำบลนายงกลัก อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๗ บริษัท นાયงกลักปลั่งลม จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๑๙-๐-๐๐ ไร่ ตำบลนายงกลัก อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๘ บริษัทโป่งนกพัฒนา จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๒๒-๐-๐๐ ไร่ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๕-๐-๐๐ ไร่ ตำบลตะแบก และตำบลโป่งนก อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๙ บริษัทเบญจรัตน์พัฒนา จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๑๙-๐-๐๐ ไร่ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๔-๐-๐๐ ไร่ ตำบลนายงกลัก อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๑๐ บริษัท บ้านชวนพัฒนา จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ เนื้อที่ ๔๑-๐-๐๐ ไร่ ตำบลบ้านชวน และตำบลโคกเพชรพัฒนา อำเภอบำเหน็จณรงค์ ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๔.๑๑ บริษัท บ้านกั้งหัน จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ เนื้อที่ ๓๕-๐-๓๒ ไร่ ตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี ไม่ได้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ เนื่องจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิมีมติยกเลิกการอนุญาตฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

๔.๑๒ บริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒ เนื้อที่ ๓๙-๐-๐๐ ไร่ ตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๕ ปี ถูกศาลปกครองสูงสุดเพิกถอนการอนุญาตตามคำพิพากษา ที่ อ. ๑๗๒๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้บอกเลิกสัญญาเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) เรียบร้อยแล้ว และได้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ

๔.๑๓ บริษัทบ้านไร่ วินด์ฟาร์ม จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๑๕-๓-๗๑ ไร่ ตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี แจ้งคำขอสิ้นผลแล้ว ตามข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ตามหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ ๑๒๐๔/๒๖๙๑ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

๕. รายชื่อผู้เคยได้รับอนุญาตให้ดำเนินกิจการกังหันลมผลิตกระแสไฟฟ้าในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ จำนวน ๗ ราย รายละเอียดดังนี้

๕.๑ บริษัทเฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เนื้อที่ ๔๕-๐-๑๐ ไร่ และครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ เนื้อที่ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ อำเภอด่านขุนทด ระยะเวลาเช่า ๒๒ ปี

๕.๒ บริษัทเค อาร์ หู จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เนื้อที่ ๔๗-๐-๗๓ ไร่ อำเภอด่านขุนทด ระยะเวลาเช่า ๒๕ ปี และครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ เนื้อที่ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ อำเภอด่านขุนทด ระยะเวลาเช่า ๒๒ ปี

๕.๓ บริษัทเทพารักษ์ วินด์ จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ เนื้อที่ ๔๔-๑-๙๑ ไร่ อำเภอเทพารักษ์ ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๕.๔ บริษัท ทropicคอล วินด์ จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ เนื้อที่ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ อำเภอเทพารักษ์ ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๕.๕ บริษัทเค อาร์ เอส ทรี จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ เนื้อที่ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ อำเภอเทพารักษ์ ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๕.๖ บริษัท กฤษณา วินด์ พาวเวอร์ จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ เนื้อที่ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ อำเภอสีคิ้ว และอำเภอด่านขุนทด ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๕.๗ บริษัทเค อาร์ วัน จำกัด ผ่านการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เนื้อที่ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ อำเภอเทพารักษ์ ระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี

๖. ผู้ประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่อยู่ในเงื่อนไขตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ได้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามกฎหมายว่าด้วยกฎกระทรวงฯ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๖ ราย (ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ ใช้บังคับ ก่อนวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)

๗. สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ดำเนินการรังวัดพื้นที่ตามคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมตามสภาพการใช้ประโยชน์จริงเสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากผู้ประกอบกิจการกั้นลมขอปรับสภาพพื้นที่ซึ่งต้องดำเนินการรังวัดใหม่อีกครั้ง ซึ่งปัจจุบันผู้ประกอบกิจการกั้นลมยังปรับสภาพพื้นที่ไม่แล้วเสร็จ

๘. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ อยู่ระหว่างการตรวจสอบสภาพพื้นที่และทำรายงานความเห็นเพื่อเสนอคณะกรรมการฯ กลั่นกรองก่อนนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามข้อ ๗ ของกฎกระทรวงฯ

๙. คณะทำงานการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ได้จัดประชุมเพื่อเร่งรัดการดำเนินการขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติกำหนดลักษณะการประกอบกิจการตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินประกอบแนวทางการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยจำแนก ดังนี้

๙.๑ พื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลม พิจารณาตามลักษณะการใช้พื้นที่ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏกรณีการใช้พื้นที่ที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๙.๒ พื้นที่ได้รับลมพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่หักออกจากพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา พิจารณาจากการใช้ประโยชน์ในพื้นที่หากเกษตรกรยังสามารถประกอบเกษตรกรรมได้แต่มีข้อจำกัดบางประการ เช่น ห้ามก่อสร้างอาคารสูงหรือห้ามปลูกต้นไม้

สูงเกิน ๕ เมตร เป็นต้น การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๙.๓ สถานีไฟฟ้า พิจารณาตามลักษณะการใช้พื้นที่ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏ กรณีการใช้พื้นที่ที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๙.๔ ถนน และท่อร้อยสายไฟฟ้า

(๑) ทางสาธารณประโยชน์ของหน่วยงานอื่น ๆ ส.ป.ก. ไม่มีอำนาจพิจารณาเนื่องจากไม่อยู่ในความรับผิดชอบของ ส.ป.ก.

(๒) ถนนที่มีร่องรอยทางลำเลียงเดิมที่เป็นทางสาธารณะ และได้มีการปรับปรุงถนนเดิมโดยการปรับปรุงถนนตลอดทั้งทางด้านวิศวกรรม ที่ ส.ป.ก. กำหนด กล่าวคือมีความกว้างของถนนไม่เกิน ๖ เมตร โดยองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับรองว่าถนนยังคงมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะและการใช้ประโยชน์ของบริษัทฯ ไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว ส.ป.ก. ไม่พิจารณากำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เนื่องจากเป็นการปรับปรุงทางสาธารณะเดิม ซึ่งไม่อยู่ในความรับผิดชอบของ ส.ป.ก.

(๓) ถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบล หรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินเรียบร้อยแล้ว และการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง การพิจารณาอนุญาตเป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

(๔) ถนนนอกเหนือจากที่ระบุในข้อ (๑) - (๓) กล่าวคือเป็นถนนที่ใช้เฉพาะโครงการของบริษัทฯ พิจารณาเก็บค่าตอบแทนตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒)

๙.๕ พื้นที่หน้าไบพัต (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ไบพัต ๓๖๐ องศา) กรณีผู้ประกอบการกั้นล้มยื่นคำขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่บริเวณหน้าไบพัตและมีข้อกำหนดสิทธิบางประการกับเกษตรกรอันมีลักษณะเป็นการรอนสิทธิ จะเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่กรณีผู้ประกอบการกั้นล้มไม่ยื่นคำขอใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณดังกล่าวโดยได้รับรองว่าไม่มีข้อกำหนดสิทธิใด ๆ กับเกษตรกร จึงเป็นกรณีไม่มีการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ หากตรวจสอบและปรากฏข้อเท็จจริงว่าได้มีข้อกำหนดสิทธิบางประการกับเกษตรกรโดยผู้ประกอบการไม่ยื่นคำขอฯ จะเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบเช่นเดียวกัน

๙.๖ โครงข่ายไฟฟ้า หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตหรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นผู้รับผิดชอบ/ควบคุมโครงข่ายไฟฟ้าดังกล่าว ผู้ประกอบการไม่จำเป็นต้องยื่นคำขอตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะต้องยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ

กฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑

มติคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบและให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. กำหนดแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามลักษณะการใช้ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน เกี่ยวกับการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ๖ ลักษณะ โดยสรุปดังนี้ (ทั้งนี้ มีรายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ)

๑.๑ พื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลม

๑.๒ พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนท่ามุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา

๑.๓ สถานีไฟฟ้า

๑.๔ ถนน และท่อร้อยสายไฟฟ้า

๑.๕ พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา)

๑.๖ โครงข่ายไฟฟ้า

๒. กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ ตามระยะเวลาจากอายุสัญญาเช่าฯ ที่เหลืออยู่

๓. กรณีผู้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามกฎหมายกระทรวงฯ ขอเปลี่ยนแปลงโยกย้ายฐานติดตั้งเสากังหันลม และกรณีเคยได้รับอนุญาตแล้วแต่ยังไม่ได้ก่อสร้างในที่ดิน

๓.๑ การขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลม ต้องอาศัยสิทธิเดิมที่เคยได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอรับความยินยอมหรืออนุญาตฯ ในพื้นที่โครงการใหม่ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณา

๓.๒ กรณีได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหัน แต่ชำระค่าเช่าที่ดินมาโดยตลอด สามารถยื่นคำขออนุญาตให้ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงได้

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. เห็นสมควรกำหนดแนวทางการพิจารณาตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่คณะทำงานการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดลักษณะการประกอบกิจการ ตามลักษณะการใช้ประโยชน์และแนวทางการคิดค่าตอบแทน กรณีการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม โดยจำแนกเป็น ๖ ลักษณะ

๒. การกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมให้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยพิจารณาจากระยะเวลาการดำเนินการของโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งโดยเฉลี่ยจะมีอายุโครงการประมาณ ๒๕ ปี เมื่อผู้ประกอบกิจการเคยได้รับความยินยอมตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกอบสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) ซึ่งกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดอายุสัญญาเช่าฯ ประมาณ ๒๗ ปี และโครงการฯ ดังกล่าวได้ดำเนินการมาแล้ว ดังนั้น การให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ นี้ จึงเห็นควรกำหนดระยะเวลาจากอายุสัญญาเช่าฯ ที่เหลืออยู่

๓. กรณีผู้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามกฎหมายกระทรวงฯ ขอเปลี่ยนแปลงโยกย้ายฐานติดตั้งเสากังหันลม และกรณีเคยได้รับอนุญาตแล้วแต่ยังไม่ได้ก่อสร้างในที่ดิน เห็นชอบให้

๓.๑ การขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอรับความยินยอมหรืออนุญาตในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้

๓.๒ กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสาเข็ม สามารถยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงได้

๔. เห็นชอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตรวจสอบสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๑ และนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณายินยอมหรืออนุญาตภายใน ๓๐ วัน

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. แนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามลักษณะการใช้ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนที่ใช้ประโยชน์ที่ดิน เกี่ยวกับการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ๖ ลักษณะ ดังนี้

๑.๑ พื้นที่ดินติดตั้งเสาเข็มหลุม

๑.๒ พื้นที่ได้รับสิทธิใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ที่ดินติดตั้งเสาเข็มหลุมจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา

๑.๓ สถานีไฟฟ้า

๑.๔ ถนน และท่อร้อยสายไฟฟ้า

๑.๕ พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา)

๑.๖ โครงข่ายไฟฟ้า

๒. ระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดตามระยะเวลาจากอายุสัญญาเช่าฯ ที่เหลืออยู่

๓. กรณีผู้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามกฎหมายฯ ขอเปลี่ยนแปลงโยกย้ายฐานติดตั้งเสาเข็มหลุม และกรณีเคยได้รับอนุญาตแล้วแต่ยังไม่ได้ก่อสร้างในที่ดิน

๓.๑ การขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสาเข็มหลุมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช้การยื่นคำขอรับความยินยอมหรืออนุญาตในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้

๓.๒ กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสาเข็ม สามารถยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงได้

๔. ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตรวจสอบสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนวทางที่เห็นชอบและนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณายินยอมหรืออนุญาตภายใน ๓๐ วัน

ความเห็นและข้อสังเกตของกรรมการ

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้ให้ความเห็นว่า เรื่องกังหันลมเป็นพลังงานทางเลือกที่มีประโยชน์ต่อประเทศชาติและเห็นด้วยกับคำสั่ง คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ที่ประกาศใช้เพื่อแก้ไขในประเด็นดังกล่าวนี้ แต่เนื่องจากในข้อที่ ๓ แนวทางการอนุญาตไม่มีผลยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ซึ่งตามข้อ ๕ ของกฎกระทรวงการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่มีกิจการดังกล่าวนี้และไม่สามารถจัดเข้าไปไว้ในข้อใดตามกฎหมายกระทรวงได้ ไม่เหมือนกับการสำรวจเหมืองแร่ ปิโตรเลียม การขุดเก็บทรายหรือที่อยู่อาศัย หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการก็ได้เพราะเป็นผู้ประกอบการเอกชน ฉะนั้น ประเด็นปัญหาคือว่า หากจะต้องมีการขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้อาจจะเป็นอุปสรรคได้ จึงอยากให้ ส.ป.ก. ประสานกับกรมป่าไม้และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงให้สอดคล้องและสามารถอนุญาตในกิจการดังกล่าวนี้ได้ต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ประเด็นดังกล่าวนี้ได้มีการร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่ จึงได้มีการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบรายละเอียดและข้อเท็จจริงต่าง ๆ โดยต้องการที่จะดำเนินการให้ถูกต้องและเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง จึงได้มอบนโยบายให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการ ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีการอาศัยอำนาจของกฎหมายมาตรา ๔๔ และคำสั่ง คสช. อนุโลมให้ดำเนินการในเรื่องเกี่ยวกับพลังงานดังกล่าวนี้ แต่เห็นว่าเมื่อมีการร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนก็ควรที่จะดำเนินการให้ถูกต้องต่อไป

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้กล่าวว่า ในเรื่องนี้ถือว่าเกิดประโยชน์กับประเทศชาติและทรัพยากรของชาติ โดยประชาชนทั้งประเทศได้ประโยชน์จากกิจกรรมดังกล่าวนี้ และเมื่อมีเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่ไม่สามารถทำให้การดำเนินการที่เป็นประโยชน์กับประชาชนหรือส่วนร่วมเกิดขึ้นได้ก็อาจจะต้องมีการแก้ไขกฎหมายต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ในช่วงเหตุการณ์ที่มีการพัฒนาเรื่องเกี่ยวกับกังหันลม ซึ่งในขณะนั้นมีระเบียบเรื่องการอนุญาตให้ใช้ที่ดินของ ส.ป.ก. จึงได้มีการอนุมัติ แต่เข้าใจว่าช่องลมในพื้นที่ที่ก่อตั้งกังหันลมจะมีพื้นที่ทั้งในส่วนของ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ โดยในส่วนพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้จะเป็นเรื่องที่บริษัทกังหันลมจะต้องไปดำเนินการเอง แต่ ส.ป.ก. จะอนุญาตเฉพาะตามระเบียบ ส.ป.ก. เท่านั้น ถึงแม้ต่อมาจะมีการปลดล็อกตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ให้สามารถดำเนินการในสิ่งเหล่านี้ต่อไป แต่ก็ยังเป็นเพียงผู้ประกอบการรายเดิมเท่านั้น

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่พิจารณาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ดังกล่าวนี้ เนื่องจากคำสั่ง คสช. และกฎกระทรวงได้ประกาศใช้แล้วเป็นระยะเวลากว่า ๒ ปี แต่ยังไม่ได้นำมาดำเนินการอนุญาตด้วยเหตุผลในเรื่องหลักเกณฑ์ที่ยังไม่ชัดเจน ซึ่งในขณะนี้มีความชัดเจนแล้วจึงได้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยแนวทางที่จะคำนวณพื้นที่และค่าตอบแทนของกิจการดังกล่าวทั้งหมด ๑๖ แห่ง ซึ่งหลักเกณฑ์เป็นไปตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ และหากคณะกรรมการเห็นชอบ

แนวทางดังกล่าวนี้ ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการจัดทำรายละเอียดให้ชัดเจนตามที่นำเสนอ เพื่อจะได้นำแนวทางดังกล่าวนี้ไปดำเนินการในจังหวัดที่เกี่ยวข้อง คือ จังหวัดนครราชสีมา และชัยภูมิ ในการคำนวณค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้ชัดเจน ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มีมติให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางและเมื่อเห็นชอบแล้วให้ดำเนินการตามแนวทางและนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้เห็นว่า เมื่อไปดำเนินการแล้วอาจจะติดขัดหรือประสบปัญหาต่าง ๆ หลายเรื่องมากกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ ยกตัวอย่างเช่นตอนที่มีการขออนุญาตไม่มีประกาศคณะกรรมการพลังงานว่าด้วยระยะห่าง ระยะเสาเข็ม เพราะฉะนั้นจะต้องไปคุยที่มีการย้ายจุดซึ่งจะเกิดปัญหาเนื่องจากจุดที่ตั้งใหม่ไม่มีสัญญา และอาจจะขัดกับหลักเกณฑ์ ดังนั้น จึงอยากให้นำไปดำเนินการสำรวจข้อมูลและปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้และมอบให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองก่อนจึงนำเสนอคณะกรรมการเพื่อการพิจารณาของคณะกรรมการจะได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

กรรมการและเลขานุการฯ ได้กล่าวว่า เนื่องจากเรื่องดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่เร่งด่วนและจะต้องดำเนินการให้ทันท้วงที โดยมีระยะเวลาภายใน ๓๐ วัน ฉะนั้น จึงขอให้คณะกรรมการรับรองมติในเรื่องดังกล่าวนี้ในที่ประชุมครั้งนี้ เพื่อที่ ส.ป.ก. จะได้นำมติไปดำเนินการโดยเร็วที่สุด

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า เรื่องนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่มีความเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ ซึ่งหากคณะกรรมการให้ความเห็นชอบในครั้งนี้ ส.ป.ก. จะต้องไปดำเนินการตรวจสอบพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนวทางที่เห็นชอบนี้ และนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุญาตภายใน ๓๐ วัน จึงขอมติที่ประชุมซึ่งคณะกรรมการมีมติเห็นชอบในแนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะการใช้ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนที่ใช้ประโยชน์ที่ดิน เกี่ยวกับการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ๖ ลักษณะ ดังนี้

๑.๑ พื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลม

๑.๒ พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา

๑.๓ สถานีไฟฟ้า

๑.๔ ถนน และท่อร้อยสายไฟฟ้า

๑.๕ พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา)

๑.๖ โครงข่ายไฟฟ้า

๒. เห็นชอบระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ กำหนดตามระยะเวลาจากอายุสัญญาเช่าฯ ที่เหลืออยู่

๓. กรณีผู้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามกฎกระทรวงฯ ขอเปลี่ยนแปลงโยกย้ายฐานติดตั้งเสากังหันลม และกรณีเคยได้รับอนุญาตแล้วแต่ยังไม่ได้ก่อสร้างในที่ดิน เห็นชอบให้

๓.๑ แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช้การยื่นคำขอรับความยินยอมหรืออนุญาตในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้

๓.๒ กรณีได้รับอนุญาตแล้วแต่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหัน สามารถยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินตามกฎกระทรวงได้

๔. เห็นชอบ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตรวจสอบสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนวทางที่เห็นชอบและนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณายินยอมหรืออนุญาตภายใน ๓๐ วัน

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้รับรองวาระดังกล่าวนี้ เพื่อให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการตามมติของที่ประชุมภายใน ๓๐ วัน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๕.๑ ผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๗ ตอนที่ ๑๕ ก วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายการดำเนินการภาครัฐ	๘๐๔.๑๒๘๐ ล้านบาท
๒) รายการตามภารกิจพื้นฐาน	๒๘๑.๕๙๙๖ ล้านบาท
๓) รายการตามภารกิจยุทธศาสตร์	๑๖๙.๙๖๒๙ ล้านบาท
๔) รายการตามแผนงานบูรณาการ	๕๕๙.๗๐๐๐ ล้านบาท

๒. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบแผนงานและงบประมาณตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท

๒) เพื่อให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผนปฏิบัติการ

ประจำปีและแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีผลการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓) ดังนี้

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๑๕ พ.ค. ๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
แผนงานตามยุทธศาสตร์					
แผนงานตามยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า					
๑.	โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่				
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	แปลง	๕๐	๔๙	๙๘.๐๐
๒.	โครงการพัฒนาเกษตรกรกรรรมยั่งยืน	ไร่	๕๐,๐๐๐	๕,๐๐๖	๑๐.๐๑
	๒.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๕,๐๐๐	๕,๐๐๖	๑๐๐.๑๒
	๒.๒ กิจกรรมส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๔๕,๐๐๐	-	-
๓.	โครงการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๕,๘๓๐	๔,๖๕๙	๗๙.๙๑
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	ราย	๑,๖๓๐	๑,๕๔๗	๙๗.๙๘
	๓.๒ กิจกรรมพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๓,๐๐๐	๒,๐๔๗	๖๘.๒๓
	๓.๓ กิจกรรมการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๑,๒๐๐	๑,๐๑๕	๘๔.๕๘
แผนงานตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม					
๑.	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ				
	๑.๑ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	ราย	๒,๒๐๐	๑,๙๒๖	๘๗.๕๕
แผนงานบูรณาการตามยุทธศาสตร์					
แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ระดับภาค					
๑.	โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์				
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคเหนือตอนบน	ไร่	๑,๐๐๐	-	-
แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก					
๑.	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	ราย	๔,๒๐๐	๔,๒๐๑	๑๐๐.๐๒
	๑.๑ กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	ราย	๑,๒๐๐	๙๓๔	๗๗.๘๓
	๑.๒ กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	ราย	๓,๐๐๐	๓,๒๖๗	๑๐๘.๙๐
๒.	โครงการศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร				

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๑๕ พ.ค. ๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	๒.๑ กิจกรรมศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ศูนย์	๑๔๐	๑๔๐	๑๐๐.๐๐
๓.	โครงการส่งเสริมและสร้างทักษะในการประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตร	ราย	๔,๕๐๐	๔,๘๒๘	๑๐๗.๒๙
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	ราย	๑,๐๐๐	๑,๑๘๐	๑๑๘.๐๐
	๓.๒ กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๓,๕๐๐	๓,๖๔๘	๑๐๔.๒๓
๔.	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร				
	๔.๑ กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	ราย	๗๐๐	-	-
	๔.๒ กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม	พื้นที่	๓๖	๔	๑๑.๑๑
๕.	โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส				
	๕.๑ กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	ไร่	๒๖๐,๐๐๐	๑๕๕,๖๖๐	๕๙.๘๗
	๕.๒ กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	ราย	๑๔๓,๐๐๐	๒๒๑,๑๐๒	๑๕๔.๖๒
	๕.๓ กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	ไร่	๓,๕๐๐,๐๐๐	๑,๙๖๔,๓๓๒	๕๖.๑๒
	๕.๔ กิจกรรมจัดที่ดิน	ราย	๖๒,๐๐๐	๑๔,๖๔๑	๒๓.๖๑
๖.	โครงการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มการผลิตด้านการเกษตร				
	๖.๑ กิจกรรมพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	กลุ่ม	๑๐	-	-
๗.	โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน				
	๗.๑ กิจกรรมการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	ฉบับ	๑	-	-
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร)					
๑.	โครงการการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน				
	๑.๑ กิจกรรมจัดการแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	แห่ง	๑๒๓	-	-
	๑.๒ กิจกรรมบริหารจัดการน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	แห่ง	๗	-	-

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับเป้าหมาย
ตามมติ ครม. วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบภาพรวม)				
มติ ครม.	๒๓.๐๐	๕๔.๐๐	๗๗.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	๑๖.๐๐	๔๐.๐๐	๕๖.๕๔	-

งบภาพรวม ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบลงทุน)				
มติ ครม.	๘.๐๐	๔๐.๐๐	๖๕.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	-	๑๖.๑๘	๓๓.๒๘	-

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๒ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๗๖๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๒๒๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๑๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่
 - ๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๕๔.๐๐ ล้านบาท
 - ๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๑.๕) สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVIC-๑๙)

จำนวน ๔๖๖.๐๐ ล้านบาท

- ๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๔๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๘๙ ของแผนรายจ่าย ได้แก่
 - ๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ จำนวน ๔๓.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๔.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๔๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา

ความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๔๐.๐๐ ล้านบาท

- ๒.๘) โครงการจัดซื้อเครื่องจักรแบบประมวลผลรวม จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๑๐) ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๘๘.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๓๙๑.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๔๖ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๐.๔๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๒ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ จัดเก็บได้ ๓๙๑.๕๘ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๖๐๗.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๐๖ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๙๙๘.๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๘๖ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ จำนวน ๒๔.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๗๘ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกันยังไม่มีการจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๒๑๙.๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๕๙ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้มากกว่า จำนวน ๖.๖๕ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๓.๑๒ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๒๑๒.๘๖ ล้านบาท

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ โครงการซื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม และโครงการจ่ายขาดอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๖๒.๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๔ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่า จำนวน ๒๗.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๐๗ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๓๕.๐๖ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๓๐๖.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๑๙ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๕๘.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๕ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๒๔๗.๙๒ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๖๙๑.๙๖ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๑๒.๔๖ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๔๙.๙๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๑๒๘.๒๖ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๖๙๑.๙๖ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๔๕.๗๖ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๙๐.๕๔ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๑๒๑.๗๐ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๗๐.๘๘ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน ๑,๙๕๐.๘๒ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๗.๕๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน ได้แก่ เงินรับฝากและเงินประกัน เงินรับฝากอื่น และหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๕.๕๕ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เจ้าหนี้เกษตรกร และเงินรับจากผู้ค้าประกันรอการรับรู้ จำนวน ๑๑.๙๕ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๑๒.๔๖ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๘ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๒๐๑.๖๑ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๙๒.๑๕ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๒๑.๐๕ ล้านบาท

๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๗๑.๑๐ ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นนำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๓ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสน-สองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ดังรายละเอียดในตาราง

ลำดับที่	กิจกรรม	วงเงินอนุมัติ	อนุมัติ	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจ รั้ววัดวงรอบแปลงที่ดิน	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐	ใช้งบประมาณปกติ	-	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๕,๘๒๑,๐๐๐.๐๐	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	-	๕๐,๐๓๗,๔๕๐.๐๐
๓	งานปรับปรุงพื้นที่	๒๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐	๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐	๑๑๑,๙๖๖.๓๘	๒๔๙,๓๑๓,๘๖๖.๓๘
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๓๓,๔๙๒,๖๐๐.๐๐	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒๗,๙๑๑,๒๖๘.๐๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐	๖๑,๖๘๑,๕๐๐.๐๐	๖๗,๙๗๑.๘๙	๓๘๔,๘๘๕,๕๒๗.๑๑
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	ดำเนินการโดยกรมชลประทาน			
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐	๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐	๒,๙๖๖,๕๒๐.๐๐	๑๐๓,๖๖๖,๒๒๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๙๖๐,๑๒๒,๒๐๐.๐๐	๑๓๐,๒๐๐,๑๘๒.๐๐	๓,๑๕๘,๔๘๘.๒๗	๘๒๖,๗๖๓,๕๓๐.๗๓

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๕๔ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๗ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓๐,๒๐๐,๑๘๒ บาท เบิกจ่าย ๙๒,๓๒๖,๙๒๓.๗๗ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๓,๑๕๘,๔๘๘.๒๗ บาท คงเหลือ ๓๔,๗๑๔,๗๙๙.๙๖ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ	เบิกจ่าย	ผูกพัน	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	๙๖๔,๕๑๑.๐๐	-	-	๔,๘๑๙,๐๓๙.๐๐
๒	งานปรับปรุงพื้นที่	๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐	๑๙,๘๐๗,๗๐๖.๕๓	-	๑๑๑,๙๖๖.๓๘	๙,๙๗๓,๔๒๗.๐๙
๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๒,๗๐๑,๘๕๔.๐๐	-	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒,๘๕๗,๔๗๘.๐๐
๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๖๑,๖๘๑,๕๐๐.๐๐	๕๓,๕๓๓,๖๓๕.๗๘	-	๖๗,๙๗๑.๘๙	๘,๐๗๙,๘๙๒.๓๓
	- สายหลัก	๓๓,๕๖๔,๗๐๐.๐๐	๒๙,๙๐๙,๐๑๒.๕๘	-	๖๗,๖๕๐.๒๒	๓,๕๘๘,๐๓๗.๒๐
	- สายซอย	๒๘,๑๑๖,๘๐๐.๐๐	๒๓,๖๒๔,๖๒๓.๒๐	-	๓๒๑,๖๗๑.๖๗	๔,๕๙๐,๕๐๖.๑๓
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐	๑๕,๓๑๙,๒๑๖.๔๖	-	๒,๙๖๖,๕๒๐.๐๐	๘,๙๘๕,๙๖๓.๕๔
รวมทั้งสิ้น		๑๓๐,๒๐๐,๑๘๒.๐๐	๙๒,๓๒๖,๙๒๓.๗๗	-	๓,๑๕๘,๔๘๘.๒๗	๓๔,๗๑๔,๗๙๙.๙๖

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา กระบี่ และเชียงราย จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๙๖๔,๕๑๑.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๘๑๙,๐๓๙.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับปรุงพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๙,๘๐๗,๗๐๖.๕๓ บาท โอนเงินกลับ ๑๑๑,๙๖๖.๓๘ บาท คงเหลือ ๙,๙๗๓,๔๒๗.๐๙ บาท

๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี และชุมพร จำนวน ๒๕ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒,๗๐๑,๘๕๔.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๘๕๙,๔๗๘.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๐ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๑,๖๘๑,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๕๓,๕๓๓,๖๓๕.๗๘ บาท โอนกลับ ๖๗,๙๗๑.๘๙ บาท คงเหลือ ๘,๐๗๙,๘๙๒.๓๓ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๕,๓๑๙,๒๑๖.๔๖ บาท โอนกลับ ๒,๙๖๖,๕๒๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๘,๙๘๔,๙๖๓.๕๔ บาท จำแนกเป็น

๑) ค่าขุดเจาะและก่อสร้างบ่อบาดาล ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๗๒๓,๖๑๑.๗๒ บาท คงเหลือ ๑,๖๖๒,๖๘๘.๒๘ บาท

๒) ค่าสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๘๐๐,๑๒๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๔๘๕,๓๒๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๐๖๐.๐๐ บาท

๓) ค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอดักสูง เพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี และนครราชสีมา จำนวน ๑๐ แปลง วงเงิน ๑๗,๕๙๔,๙๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๗,๗๙๕,๔๘๔.๗๔ บาท โอนเงินกลับ ๒,๔๘๑,๒๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๗,๓๑๘,๒๑๕.๒๖ บาท

๒. การอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๒ กิจกรรม ๔ โครงการ รวมเป็นเงิน ๕,๒๔๔,๔๔๔ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหา หรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม/ โครงการ	วงเงิน (บาท)	การอนุมัติ	ระยะเวลาดำเนินการ/เบิกจ่ายเงิน		สถานะ การดำเนินงาน
				ตามโครงการ	ขยายระยะเวลา	
๑.	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๒ โครงการ รวมเป็นเงิน ๒,๓๕๖,๗๖๐ บาท					
	๑) จังหวัดสระแก้ว สุราษฎร์ธานี เชียงใหม่ และ นครราชสีมา	๑,๒๕๐,๘๐๐	อกก.ค.ง. ครั้งที่ ๘/๖๐ ๓ ส.ค. ๖๐	๓๐ พ.ย. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๓ (ครั้งที่ ๔) กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๘๐ ลว. ๒๔ ต.ค. ๖๒	- สระแก้ว นครราชสีมา ดำเนินการแล้วเสร็จ - เชียงใหม่ อยู่ระหว่าง ดำเนินการคัดเลือก เกษตรกรเข้าทำ ประโยชน์ในที่ดิน - สุราษฎร์ธานี อยู่ระหว่างบังคับคดี
	๒) จังหวัดชุมพร และกำแพงเพชร	๑,๑๐๕,๙๖๐	อกก.ค.ง. ครั้งที่ ๙/๖๐ ๑๙ ก.ย. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๓ (ครั้งที่ ๓) กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๘๐ ลว. ๒๔ ต.ค. ๖๒	อยู่ระหว่างวางผัง โครงการและสำรวจ ออกแบบ
๒.	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง จำนวน ๒ โครงการ รวมเป็นเงิน ๒,๘๘๗,๖๘๔ บาท					
	๑) จังหวัดชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ฉะเชิงเทรา และสุราษฎร์ธานี	๑,๘๑๒,๓๔๔	อกก.ค.ง. ครั้งที่ ๒/๖๐ ๗ ก.พ. ๖๐	๓๘ วัน	๓๐ ก.ย. ๖๓ (ครั้งที่ ๕) กษ ๑๒๐๖.๑/๑๓๗๐ ลว. ๒๗ ส.ค. ๖๒	- ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ดำเนินการแล้วเสร็จ - ฉะเชิงเทรา ยกเลิก พื้นที่ดำเนินการ - สุราษฎร์ธานี อยู่ระหว่างบังคับคดี
	๒) จังหวัดชุมพร	๑,๐๗๕,๓๔๐	อกก.ค.ง. ครั้งที่ ๓/๖๒ ๗ มิ.ย. ๖๒	๓๑ ธ.ค. ๖๒	๓๐ ก.ย. ๖๓ กษ ๑๒๐๖.๑/๑๘๒๘ ลว. ๑๓ พ.ย. ๖๒	อยู่ระหว่างดำเนินการ

๓. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ (รออนุมัติปิดโครงการ)

จำนวน ๒ กิจกรรม ๒ โครงการ รวมเป็นเงิน ๖,๖๓๔,๗๐๐ บาท

ลำดับ ที่	กิจกรรม/ โครงการ	วงเงิน (บาท)	อนุมัติ	ระยะเวลาดำเนินการ/เบิกจ่ายเงิน		สถานะ การดำเนินงาน
				ตามโครงการ	ขยายระยะเวลา	
๑.	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงิน ๑,๗๙๘,๔๐๐ บาท					
	๑) จังหวัดเชียงใหม่ และกาญจนบุรี	๑,๗๙๘,๔๐๐	อกก.ค.ง. ครั้งที่ ๑/๖๐ ๑๑ ม.ค. ๖๐	๑ เดือน	๓๐ ก.ย. ๖๑ (ครั้งที่ ๒)	ดำเนินการแล้วเสร็จ

ลำดับ ที่	กิจกรรม/ โครงการ	วงเงิน (บาท)	อนุมัติ	ระยะเวลาดำเนินการ/เบิกจ่ายเงิน		สถานะ การดำเนินงาน
				ตามโครงการ	ขยายระยะเวลา	
๒.	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค – บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงิน ๔,๘๓๖,๓๐๐ บาท					
	๑) สำรวจธรณี ฟิสิกส์ชุดเจาะ บ่อบาดาลและ ก่อสร้างระบบส่ง น้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค จังหวัด กาญจนบุรี	๔,๘๓๖,๓๐๐	๑. ออกก.คจ. ครั้งที่ ๒/๖๐ ๗ ก.พ. ๖๐ ๒. ออกก.คจ. ครั้งที่ ๖/๖๐ ๑ มิ.ย. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๐	๓๑ มี.ค. ๖๓ (ครั้งที่ ๓) กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๘๐ ลว. ๒๔ ต.ค. ๖๒	ดำเนินการแล้วเสร็จ

๔. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๓๗ โครงการ รวมเป็นเงิน ๙๓,๕๔๕,๒๒๘.๐๐ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับ ที่	กิจกรรม/โครงการ	วงเงิน (บาท)	การอนุมัติ	ระยะเวลาดำเนินการ/เบิกจ่ายเงิน		ปิดโครงการ
				ตามโครงการ	ขยายระยะเวลา	
๑.	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๒ โครงการ รวมเป็นเงิน ๒,๔๕๐,๙๘๐ บาท					
	๑) จังหวัดกาญจนบุรี	๑,๐๖๘,๐๐๐	ออกก.คจ. ครั้งที่ ๖/๕๙ ๒๒ พ.ย. ๕๙	๓๐ เม.ย. ๖๐	-	๑๓ ก.ย. ๖๐
	๒) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี นครราชสีมา และฉะเชิงเทรา	๑,๓๘๒,๙๘๐	ออกก.คจ. ครั้งที่ ๑/๖๐ ๑๑ ม.ค. ๖๐	๓๐ มิ.ย. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑
๒.	งานปรับปรุงพื้นที่ จำนวน ๗ โครงการ รวมเป็นเงิน ๒๐,๒๔๕,๑๐๐ บาท					
	๑) จังหวัดกาญจนบุรี	๒,๕๕๓,๕๐๐	ออกก.คจ. ครั้งที่ ๔/๖๐ ๑๑ เม.ย. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๒) จังหวัดสระแก้ว	๔,๔๗๒,๘๐๐	ออกก.คจ. ครั้งที่ ๔/๖๐ ๑๑ เม.ย. ๖๐	๓๐ มิ.ย. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๓) จังหวัดชลบุรี ฉะเชิงเทรา สระแก้ว และนครราชสีมา	๒,๕๐๖,๖๐๐	ออกก.คจ. ครั้งที่ ๔/๖๐ ๑๑ เม.ย. ๖๐	๓๐ มิ.ย. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๔) จังหวัดสระแก้ว	๒,๕๙๔,๙๐๐	ออกก.คจ. ครั้งที่ ๕/๖๐ ๔ พ.ค. ๖๐	๓๑ ก.ค. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑

ลำดับ ที่	กิจกรรม/โครงการ	วงเงิน (บาท)	การอนุมัติ	ระยะเวลาดำเนินการ/เบิกจ่ายเงิน		ปิดโครงการ
				ตามโครงการ	ขยายระยะเวลา	
	๕) จังหวัดเชียงใหม่	๕,๔๘๐,๐๐๐	คปก. ครั้งที่ ๓/๖๐ ๒๙ พ.ค. ๖๐	๓๑ ก.ค. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๖) จังหวัดสุราษฎร์ธานี	๒,๕๐๓,๙๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๖/๖๐ ๑ มิ.ย. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๐	-	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๗) จังหวัดสระแก้ว	๑๓๓,๔๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๒/๖๑ ๒๑ มิ.ย. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๑	-	๒๔ ต.ค. ๖๑
๓.	งานสำรวจจริงวัด ปูผึ่งแบ่งแปลง จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงิน ๘๘๕,๒๔๘ บาท					
	๑) จังหวัดสระแก้ว และกาญจนบุรี	๘๘๕,๒๔๘	อกก.ค. ครั้งที่ ๓/๖๐ ๒๔ มี.ค. ๖๐	๓๐ วัน	๓๑ ธ.ค. ๖๐	๒๔ ม.ค. ๖๑
๔.	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จำนวน ๒๐ โครงการ รวมเป็นเงิน ๕๓,๒๘๘,๕๐๐ บาท					
	๑) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายหลักและปรับปรุง ถนนลูกรังสายซอย จังหวัดกาญจนบุรี	๓,๙๓๘,๔๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๔/๖๐ ๑๑ เม.ย. ๖๐	๓๐ มิ.ย. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๑ (ครั้งที่ ๒)	๒๔ ต.ค. ๖๑
	๒) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายหลัก จังหวัดชลบุรี	๔,๙๙๕,๐๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๔/๖๐ ๑๑ เม.ย. ๖๐	๓๐ มิ.ย. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๓) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายหลัก จังหวัดกาญจนบุรี	๒,๗๒๑,๔๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๕/๖๐ ๔ พ.ค. ๖๐	๓๑ ก.ค. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๔) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายหลัก จังหวัดสระแก้ว	๗,๗๕๖,๑๐๐	คปก. ครั้งที่ ๓/๖๐ ๒๙ พ.ค. ๖๐	๓๑ ก.ค. ๖๐	๓๐ เม.ย. ๖๑	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๕) ปรับปรุงถนนลูกรัง สายหลัก จังหวัด สุราษฎร์ธานี	๓,๐๖๙,๗๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๖/๖๐ ๑ มิ.ย. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๐	-	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๖) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัดกาญจนบุรี	๘๘๖,๗๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๗/๖๐ ๑๓ ก.ค. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๐	-	๓๐ เม.ย. ๖๑
	๗) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัดสระแก้ว	๓๗๘,๕๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๒/๖๑ ๒๑ มิ.ย. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๑	-	๒๔ ต.ค. ๖๑
	๘) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัดชลบุรี	๑,๕๒๖,๑๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๓/๖๑ ๑๔ ส.ค. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๑	-	๔ ธ.ค. ๖๑
	๙) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัดสระแก้ว	๑,๗๗๒,๑๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๓/๖๑ ๑๔ ส.ค. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๑	-	๔ ธ.ค. ๖๑
	๑๐) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายหลักและสายซอย จังหวัดสระแก้ว	๓,๑๒๘,๐๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๔/๖๑ ๒๐ ก.ย. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๑	-	๔ ธ.ค. ๖๑

ลำดับ ที่	กิจกรรม/โครงการ	วงเงิน (บาท)	การอนุมัติ	ระยะเวลาดำเนินการ/เบิกจ่ายเงิน		ปิดโครงการ
				ตามโครงการ	ขยายระยะเวลา	
	๑๑) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายหลักและสายซอย จังหวัดสระแก้ว	๓,๙๐๙,๗๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๑/๖๒ ๒๙ ม.ค. ๖๒	๓๐ ก.ย. ๖๒	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๑๒) ก่อสร้างถนนสาย หลักผิวจราจรหินคลุก จังหวัดนครราชสีมา	๓,๙๒๙,๕๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๒/๖๒ ๓ เม.ย. ๖๒	๓๐ พ.ย. ๖๒	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๑๓) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัดสระแก้ว	๓,๙๒๙,๕๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๒/๖๒ ๓ เม.ย. ๖๒	๓๐ พ.ย. ๖๒	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๑๔) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัดสระแก้ว	๑,๔๔๓,๖๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๒/๖๒ ๓ เม.ย. ๖๒	๓๐ พ.ย. ๖๒	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๑๕) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัด กาญจนบุรี	๒,๖๘๖,๓๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๒/๖๒ ๓ เม.ย. ๖๒	๓๐ พ.ย. ๖๒	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๑๖) ก่อสร้างปรับปรุง ถนนลูกรังสายซอย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	๒,๖๘๖,๓๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๓/๖๒ ๗ มิ.ย. ๖๒	๓๑ มี.ค. ๖๓	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๑๗) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัด กาญจนบุรี	๓,๖๙๒,๙๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๓/๖๒ ๗ มิ.ย. ๖๒	๓๑ มี.ค. ๖๓	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๑๘) ก่อสร้างถนนสาย ซอย ผิวจราจรหินคลุก จังหวัดชุมพร	๔,๐๑๘,๘๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๓/๖๒ ๗ มิ.ย. ๖๒	๓๑ มี.ค. ๖๓	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๑๙) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัด สุราษฎร์ธานี	๔,๐๑๘,๘๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๔/๖๒ ๒๒ ก.ค. ๖๒	๓๑ มี.ค. ๖๓	-	๔ ธ.ค. ๖๒
	๒๐) ก่อสร้างถนนลูกรัง สายซอย จังหวัดสระแก้ว	๖๙๑,๐๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๖/๖๒ ๑๓ พ.ย. ๖๒	๓๐ เม.ย. ๖๓	-	๑๗ ก.พ. ๖๓
๕.	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๗ โครงการ รวมเป็นเงิน ๑๖,๖๗๕,๔๐๐ บาท					
	๑) สำรวจธรณีฟิสิกส์ เพื่อออกแบบการขุดเจาะ บ่อบาดาลและก่อสร้าง ระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภค-บริโภค จังหวัดกาญจนบุรี	๑,๒๕๗,๑๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๓/๖๐ ๒๔ มี.ค. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๑ (ครั้งที่ ๒)	๓๐ ก.ย. ๖๑ (ครั้งที่ ๒)

ลำดับ ที่	กิจกรรม/โครงการ	วงเงิน (บาท)	การอนุมัติ	ระยะเวลาดำเนินการ/เบิกจ่ายเงิน		ปิดโครงการ
				ตามโครงการ	ขยายระยะเวลา	
	๒) ขุดเจาะบ่อบาดาล และก่อสร้างระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภค-บริโภค จังหวัดชลบุรี และสระแก้ว	๓,๕๕๐,๐๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๗/๖๐ ๑๓ ก.ค. ๖๐	๓๑ ก.ค. ๖๐	๓๐ ก.ย. ๖๑ (ครั้งที่ ๒)	๒๔ ต.ค. ๖๑
	๓) ก่อสร้างระบบประปา ชุมชนและหอดึงสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภค จังหวัดชลบุรี	๒,๔๘๑,๒๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๗/๖๑ ๑๔ ส.ค. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๒	๓๑ ธ.ค. ๖๒	๓๐ ต.ค. ๖๒
	๔) ก่อสร้างระบบประปา ชุมชนและหอดึงสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภค จังหวัดสระแก้ว	๔,๓๒๖,๗๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๗/๖๑ ๑๔ ส.ค. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๒	๓๑ ธ.ค. ๖๒	๑๗ ก.พ. ๖๓
	๕) ก่อสร้างระบบประปา ชุมชนและหอดึงสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภค จังหวัดสระแก้ว	๓,๙๘๐,๐๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๕/๖๑ ๒๐ พ.ย. ๖๑	๓๐ ก.ย. ๖๒	๓๑ ธ.ค. ๖๒	๑๗ ก.พ. ๖๓
	๖) ก่อสร้างระบบประปา ชุมชนและหอดึงสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภค จังหวัดสระแก้ว	๑,๐๔๘,๐๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๒/๖๒ ๓ เม.ย. ๖๒	๓๑ ธ.ค. ๖๒	-	๑๗ ก.พ. ๖๓
	๗) สำรวจรณพิสิทส์ (เพิ่มเติม) เพื่อกำหนด จุดที่ตั้งการขุดเจาะบ่อ บาดาลและระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภค-บริโภค จังหวัดชลบุรี	๓๒,๔๐๐	อกก.ค. ครั้งที่ ๓/๖๒ ๗ มิ.ย. ๖๒	๓๐ ก.ย. ๖๒	-	๑๗ ก.พ. ๖๓

๕. ปัญหา - อุปสรรคในการดำเนินการ

๕.๑ ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

๕.๒ การเสนอโครงการเพื่อขอใช้เงินบางกิจกรรม ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เนื่องจากเป็นงานด้านวิศวกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายละเอียดที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการในการนำเสนอขออนุมัติ คปก./อกก.ค. ใช้เงินกองทุนฯ และหลังจากการอนุมัติโครงการแล้ว ต้องประสานงานทำความเข้าใจกับหน่วยงานภายนอก ส.ป.ก. ในการดำเนินงานตามโครงการและเบิกจ่ายเงิน ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็ต้องประสานกับหน่วยงานย่อย ๆ ภายในอีกหลายหน่วย ส่งผลให้การดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินล่าช้า

ประเด็นนำเสนอ

เพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๔ รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้กำหนด มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ให้กับลูกหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่มีหนี้ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๓๗,๘๕๕ สัญญา เป็นเงิน ๔๕๓.๙๒ ล้านบาท ประกอบด้วย ลูกหนี้เงินกู้ ๑๗,๘๘๖ สัญญา เป็นเงิน ๓๕๖.๑๗ ล้านบาท ลูกหนี้ค่าเช่าที่ดิน ๑๒,๘๐๕ สัญญา เป็นเงิน ๑๕.๑๘ ล้านบาท และลูกหนี้ค่าเช่าซื้อที่ดิน ๗,๑๕๔ สัญญา เป็นเงิน ๘๒.๕๗ ล้านบาท รวม ๒ มาตรการ ได้แก่

มาตรการที่ ๑ ลดภาระหนี้สิน ได้แก่

- ๑) การผ่อนผันหรือขยายเวลาการชำระหนี้เงินกู้
- ๒) การผ่อนผันหรือขยายเวลาการจัดเก็บค่าเช่าซื้อที่ดิน
- ๓) การลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี
- ๔) การลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดิน

มาตรการที่ ๒ มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้กับเกษตรกรรายใหม่หรือเกษตรกรรายเดิม ที่ไม่มีหนี้ค้างชำระ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ภายใต้แผนการใช้จ่าย เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ - ๐.๕๐ บาทต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ บาทต่อปี และหลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ บาทต่อปี ซึ่งอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

การดำเนินงาน

๑. ในการประชุม ออกก.คง. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติ กำหนดอัตราดอกเบี้ยและกรอบเงินที่ให้ออกก.คง. ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผู้ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และเป็นเกษตรกรรายใหม่หรือรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระที่ได้ยื่นคำขอกู้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ออกก.คง. เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ภายใต้แผน การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ย และกรอบเงินการให้ออกก.คง. ดังนี้

๑.๑ อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี ทั้งนี้หากผู้กู้ไม่สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ทั้งหมดหรือบางส่วน ภายในระยะเวลาที่กำหนดให้คิดอัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี

๑.๒ อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้น ใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละตั้งแต่ ๒๐,๐๐๑ - ๕๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกู้ระยะ ปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี

๑.๓ ปรับแผนรายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๔๖๖ ล้านบาท เป็นสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับ ผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่ ออกก.คง. มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ โดยให้ยึดถือตามข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และให้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

๒. ส.ป.ก. อยู่ระหว่างดำเนินการตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในการลดภาระหนี้สินให้กับลูกหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และสนับสนุนสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำให้กับเกษตรกรรายใหม่หรือเกษตรกรรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระ ตามระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

**เรื่องที่ ๕.๕ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๒**

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่าง
กระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์วัดผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๖ ด้าน
จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง
จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

โดยด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและ
ลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” มีระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพ
การกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จากประเด็นหลัก ๖ ด้าน ได้แก่

๑) การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปี
บัญชี ๒๕๖๔ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง รวมถึงพันธกิจของ
ทุนหมุนเวียน

๒) ระยะเวลาการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ
ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ อย่างรวดเร็วอย่างน้อย ๒ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไปและจัดส่งให้กระทรวงการคลัง ๑ เดือน
ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไป

๓) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน
อย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี

๔) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจนสอดคล้อง
และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๕) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล

๖) ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ซึ่งประเด็นหลักด้านที่ ๓) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญและผลการปฏิบัติงาน
ตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการ

บริหารทุนหมุนเวียน” ดังกล่าว ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินผลที่ใช้พิจารณาโดยระดับคะแนน ๕ คะแนน กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียน อย่างครบถ้วน ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส ประกอบด้วย ๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒) ผลการดำเนินงาน ด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์ และภารกิจของทุนหมุนเวียน ๓) ระบบบริหารความเสี่ยง ๔) ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ และ ๕) ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบ การประเมินผลการดำเนินงาน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุนได้ดำเนินการตามกรอบ หลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยในไตรมาสที่ ๒ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ปฏิบัติงานตามภารกิจ และระบบการบริหารจัดการที่สำคัญอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน สรุปได้ ดังนี้

เรื่อง	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
๑. ผลการดำเนินงานด้านการเงิน	ระดับ	๑๐๐		N/A
๑) ร้อยละการใช้จ่ายงบลงทุน เทียบกับแผนการใช้จ่ายงบลงทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๑,๕๕๕.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๕๗.๕๐ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๓.๗๐	๑
๒) ร้อยละการใช้จ่ายภาพรวม เทียบกับแผนการใช้จ่ายภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒๖๒.๘๔ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๖.๑๗	๑
๒. ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงิน ตามวัตถุประสงค์และภารกิจของ ทุนหมุนเวียน			- มีการรายงานผลการดำเนินงาน เป็นรายเดือน รวม ๖ เดือน	N/A
๓. ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุม ภายใน	ระดับ	๑๐๐		N/A

เรื่อง	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
๓.๑ สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน - การจัดให้มีระบบข้อร้องเรียน ช่องทาง การรับ ข้อร้องเรียน และการจัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับ ข้อร้องเรียนภายในองค์กรนำเสนอ ผู้บริหารขององค์กร		๗	- มีการระบุช่องทางรับข้อร้องเรียน และเสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้ง มีการจัดทำรายงานสรุปนำเสนอ ผู้บริหารเป็นรายเดือน (๖ เดือน)	N/A
๓.๒ การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหาร ความเสี่ยง - การจัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหาร ความเสี่ยง		๘	- อยู่ระหว่างการจัดทำ/ทบทวน คู่มือการบริหารความเสี่ยง	N/A
๓.๓ การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร - การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำและ ทบทวนแผนการระบุความเสี่ยง	N/A
๓.๔ การประเมินความรุนแรงของ ความเสี่ยงระดับองค์กร - การประเมินระดับความรุนแรง ของความเสี่ยงระดับองค์กร (ระดับ ความรุนแรง=โอกาส x ผลกระทบ)		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ และทบทวนแผนการประเมินระดับ ความรุนแรงของความเสี่ยงระดับ องค์กร	N/A
๓.๕ การตอบสนองความเสี่ยง - การกำหนดแผนงานการบริหาร ความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำและ ทบทวนการกำหนดแผนงานการ บริหารความเสี่ยง	N/A
๓.๖ กิจกรรมควบคุมภายใน - ผู้บริหารทุนหมุนเวียนและ ผู้บริหารระดับรองมีการสอบทาน รายงานทางการเงินและรายงาน ที่ไม่ใช่ทางการเงิน		๑๐	๑) มีการจัดทำรายงานการเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ นำเสนอผู้บริหาร เป็นประจำทุกเดือน (๕ เดือน) ๒) มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่ ทางการเงินเป็นรายเดือน - แนวทางการจัดระเบียบของ ระบบการแก้ไขปัญหาตามข้อ ร้องเรียนของประชาชน (๖ เดือน) - สรุปวันลาของเจ้าหน้าที่กองทุน (๖ เดือน)	N/A

เรื่อง		หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
	๓.๗ สารสนเทศและการสื่อสาร - การใช้สารสนเทศเพื่อสนับสนุน การติดตามการดำเนินกิจกรรม ตามแผนการบริหารความเสี่ยง		๒๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๓.๘ การติดตามผลและการประเมินผล (๑) การประเมินผลการควบคุม ภายในของหน่วยงานตามหลักเกณฑ์ กระทรวงการคลังฯ		๒	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	(๒) การส่งรายงานการประเมิน การควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์ กระทรวงการคลังฯ		๒	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	(๓) การสอบทานการประเมินผล การควบคุมภายในของผู้ตรวจสอบภายใน		๑	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๔.	ระบบบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล	ระดับ	๙๕		N/A
	๔.๑ แผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) และปฏิบัติการดิจิทัลประจำปี ๑) มีการจัดทำ/ทบทวนแผน ปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) ที่มี ความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ ระยะยาว ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และ ยุทธศาสตร์ที่สำคัญ		๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ/ทบทวน แผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว)	๑
	๒) แผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปี บัญชี ๒๕๖๔ มีองค์ประกอบหลักที่ดี ครบถ้วน		๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปี ๒๕๖๔	๑
	๔.๒ การบริหารจัดการสารสนเทศ และดิจิทัล ๑) ระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ ที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS) (กรณีที่ ๑ - ทนมีระบบแล้ว) - ความเพียงพอของระบบ การบริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุน การตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS)		๓๕	- มีการจัดทำรายงานการดำเนินงาน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมี การนำเสนอรูปแบบของอินโฟกราฟิก ได้แก่ รูปภาพ กราฟ บนระบบ IT เป็นรายเดือน จำนวน ๖ เดือน	

เรื่อง		หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
	๒) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ให้บริการภายในทุนหมุนเวียน (กรณีที่ ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ให้บริการภายในทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่าที่ดิน ระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน และมีระบบ Intranet	๓
	๓) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ให้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน (กรณีที่ ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ให้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีเว็บไซต์สำนักบริหารกองทุน	๓
๕.	ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๑๐๐		N/A
	๕.๑การจัดให้มีปัจจัยพื้นฐาน(Fundamental) ในการบริหารทรัพยากรบุคคล ๑) มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และคำบรรยายลักษณะงาน ๒) การประเมินผลการปฏิบัติงาน		๓๐ ๑๕ ๑๕	- มีแบบบรรยายลักษณะงานครบ ทุกตำแหน่ง - มีระบบการประเมินผลการปฏิบัติงาน รายบุคคล	N/A N/A
	๕.๒ การจัดทำและดำเนินงานตาม แผนบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการด้านการบริหาร ทรัพยากรบุคคลประจำปี ๑) ระดับความสำเร็จในการ เพิ่มประสิทธิภาพด้านการจัดการ ทรัพยากรบุคคล (๑) การดำเนินงานตามแผน ปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ (๒) การจัดทำ/ทบทวน แผนการบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๓๕ ๓๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ - อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาทบทวน แผนปฏิบัติการราชการของกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ด้านการบริหาร ทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔	N/A N/A

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการปฏิบัติงานตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๒ ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนทั้ง ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการปฏิบัติงานตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๒

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ น.



(นายสุชุม หวังพระธรรม)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
ผู้จดยางงานการประชุม



(นางรัชฎา ปวงคำ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
ผู้จดยางงานการประชุม



(นายประดิษฐ์ ใจรังษี)
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

วันศุกร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายพิศาล พงศาพิชณ์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
๓. นายสุชาติ สินรัตน์	รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๔. นายทรงกลด สว่างวงศ์	รองผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ ช่วยราชการ สป.มท. (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๕. นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ	อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	กรรมการ
๖. นายมรกต วิเลิศปรีชาตระกูล	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๗. นางอัญชนา ตราโช	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
๘. นายอาชว์ชัยชาญ เลี้ยงประยูร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๙. นายสถาพร ใจอารีย์	รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
๑๐. นายไบน้อย สุวรรณชาตรี	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๑. นายจุมพฏ ขอบธรรม	ผู้ตรวจราชการกรม (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๑๒. นางวิไลรัตน์ อักษรพันธ์	ผู้อำนวยการสูง รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ

๑๓. นางสาวเอมอร	ตรีพิชพันธุ์	ผู้อำนวยการกองพัฒนาสังคมกลุ่มเป้าหมายพิเศษ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๔. นางสาวดาวัลย์	คำภา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๕. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๖. นายสรรเสริญ	อัจจุตมานัส	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๗. นายสกล	จุลาภา	ผู้อำนวยการกองบริหารงานอนุญาต (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๘. นายวุฒิชัย	ยามโคกสูง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๙. นายชัยภูมิ	อมริต	หัวหน้ากลุ่มงานรังวัดเพื่อการทางหลวง (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๒๐. นายปรานต์	ดิลกคุณากุล	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๑. นายสมภพ	รอดกลาง	ผู้ช่วยผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร)	กรรมการ
๒๒. นายยุทธนา	สาโยชนกร	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๓. นายวรัชญ์	เพชรร่วง	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๔. จ.ส.อ.ณรงค์	วงศ์คงคำ	ผู้อำนวยการส่วนจัดหาที่ดินที่ ๓ สำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๒๕. นายวิวัฒน์	ไชยชะอุ่ม	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๒๖. นายมนูญ	ตันติกุล	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๒๗. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๘. นายศิริชัย	ออสวรรณ	ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	กรรมการ

๒๙. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ
๓๐. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๑. นายมีชัย	ดีมะการ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๒. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๓. นายเผด็จ	ดิฐขดี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๔. นางวิลญา	เหมือนเหลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายนเรศ	อัครงค์ทิพย์คุณ	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี
๒. นายธนสาร	ธรรมสอน	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. นายภูผา	ลิคค์	ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. นายอันชิต	มีไชโย	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. นางสาวธนาพร	จันจะโปะ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๖. นางสาววรัญญา	ศิริ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๗. นายสุรียน	พัชรกรกานนท์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๘. นางสาววรรณพร	ดอกจำปา	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๙. นางสาวจิราทิพย์	โรจน์อุณวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๑๐. นางสาวลักษณ์	มะกรูดอินทร์	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการพิเศษ ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน)
๑๑. นางสาวเมตตา	คุโณปถัมภ์	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
๑๒. นายสุรชัย	ยุทธชนะ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.
๑๓. นางจันทนา	จิตการคำ	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.
๑๔. นายพิชัย	เตชะทองสิงห์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ ส.ป.ก. (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน)
๑๕. นายประกอบ	ยิ่งชล	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๖. นายนภดล	ตันติเมชิน	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
๑๗. นางสาวธัญพร	แพมมงคล	ผู้อำนวยการสำนักบริการกลาง ส.ป.ก.
๑๘. นางสาวอุษานันท์	คล้ายช้าง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๑๙. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.

๒๐. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๒๑. นางสาวอติยา	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๒. นางสาวภาพิชญ์	พลสังข์	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๒๓. นายศักดิ์ชัย	ไชยพุทธ	ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๒๔. นายเกรียงไกร	นาคเอี่ยม	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๒๕. นางสาวสมหมาย	น่วมภักดี	นักวิชาการพาณิชยกรรมชำนาญการ สำนักปลัดกระทรวงพาณิชย์
๒๖. นางสาวนรินทร์พร	นาเมือง	นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการเกษตร
๒๗. นางสาวจิตตราภรณ์	เมฆธูป	นักวิชาการอุตสาหกรรมปฏิบัติการ กระทรวงอุตสาหกรรม
๒๘. นางสาวแกมแก้ว	คงเชื้อทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๙. นางสาวจุฑารัตน์	อาชวรัตน์ถาวร	นักวิชาการอุตสาหกรรมชำนาญการพิเศษ กระทรวงอุตสาหกรรม
๓๐. นายวิฑูร	เอี่ยมโอภาส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓๑. นายวิทยา	โชคเศรษฐกิจ	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. รวมทั้งสิ้น ๓๕ คน

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ณ ส.ป.ก.จังหวัด

๑. นายปรีชา	ลัมถวิล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี
๒. นายอัครเดช	เรียนหิน	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย
๓. นางศรินทิพย์	กุลสุวรรณ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์
๔. นายวิวรรธน์	สงประเสริฐ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๕. จ.ส.ต.อดิพัฒน์	ผิวขาว	นิติกรชำนาญการพิเศษ (แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร)
๖. นางสาวชนิรส	โพธิ์เจริญ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา
๗. นายพนมไพร	ดีใหม่	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดบึงกาฬ
๘. นายสมศักดิ์	แป้นถนอม	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา
๙. นายสรพรเพชร	พลศิริ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๒๔ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. การแก้ไขกฎหมาย ส.ป.ก. ตามที่ได้มอบนโยบายให้ไปดำเนินการ ซึ่งได้รับความร่วมมือจากหลายฝ่าย รวมทั้งท่านผู้ทรงคุณวุฒิสรรเสริฐ และท่านผู้ทรงคุณวุฒิวิระชัย ที่เป็นแม่ข่ายในการดำเนินการดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยในขณะนี้มีความคืบหน้าไปมากแล้ว และตามกำหนดการประมาณเดือนหน้าทุกอย่างจะเป็นรูปธรรมในเรื่องดังกล่าวนี้ ทั้ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ ที่นำร่างที่ท่านสรรเสริฐได้เคยร่างเป็นต้นแบบไว้ก่อนหน้านี้แล้วมาดำเนินการต่อ การแก้ไขกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๙ เพื่อโอนสิทธิในกรณีที่ประชาชนเช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. ประกาศกระทรวงไม่ว่าจะเป็นเรื่องการจัดที่ดินชุมชน การแก้ไขระเบียบการจัดที่ดิน การจ่ายค่าชดเชย ตลอดจนเรื่องกำหนดและปรับปรุงค่าตอบแทนแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งจะเกิดประโยชน์กับทางราชการและพี่น้องเกษตรกร เพราะที่ผ่านมาได้ลงพื้นที่ตรวจราชการและได้รับฟังว่าพี่น้องประชาชนเดือดร้อนในเรื่องใดบ้าง โดยท่านนายกรัฐมนตรีได้หารือกับท่านประวิตร วงษ์สุวรรณ ที่กำกับดูแลการแก้ไขปัญหาที่ดินแห่งชาติ ได้สั่งการให้ดำเนินการในฐานะที่กำกับดูแล ส.ป.ก. ให้เร่งแก้ไขกฎหมายโดยด่วน เนื่องจากเหตุผลหนึ่งที่ขณะนี้รัฐบาลสนับสนุนเรื่องการฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยว และในหลาย ๆ เรื่องธนาคารไม่สามารถสนับสนุนช่วยเหลือได้ เพราะโรงแรมหรือรีสอร์ทที่พักหลาย ๆ แห่งในต่างจังหวัดไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นพื้นที่ของกรมป่าไม้ กรมอุทยานฯ และ ส.ป.ก. ดังนั้น ท่านนายกจึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดแก้ไขโดยด่วน

๒. การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะเรื่องภัยแล้งในพื้นที่ ส.ป.ก. ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีมีความห่วงใยปัญหาภัยแล้งที่เกิดขึ้น ทั้งในภาคเหนือตอนบน ภาคกลาง และภาคอีสาน ซึ่งตามที่ได้ลงพื้นที่ตรวจราชการในหลายจังหวัด เรื่องที่เป็นปัญหาที่พี่น้องเกษตรกรเรียกร้องเป็นลำดับที่ ๑ ได้แก่ ปัญหาภัยแล้ง ๒. เรื่องที่ดินทำกิน และ ๓. เรื่องของราคาสินค้าภาคการเกษตรที่ตกต่ำ ซึ่งทั้ง ๓ เรื่องนี้ หากรัฐบาลสามารถแก้ไขได้ ปัญหาต่าง ๆ ปัญหาของฐานรากจะถูกคลี่คลายไปในทิศทางบวก สำหรับในส่วน ของ ส.ป.ก. ได้มอบนโยบายไปแล้วว่าในพื้นที่ ส.ป.ก. สามารถดำเนินการเป็นต้นแบบในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาภัยแล้งได้ต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองตามหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/๔๐๔๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ หนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๔๐๔๔ ลงวันที่ ๒๙

มิถุนายน ๒๕๖๓ และหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๔๐๔๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ปรากฏว่า มีคณะกรรมการ
ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอแก้ไขรายงานหน้าที่ ๒ บรรทัดที่ ๑๓ จากข้อความเดิม
“แทนอธิบดีกรมทรัพยากรธรรมชาติและชายฝั่ง” แก้ไขเป็น “แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง”

๒. รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอแก้ไขรายงาน ดังนี้

- หน้าที่ ๗๒ บรรทัดที่ ๑๙ จากข้อความเดิม “๑.๒ พื้นที่ที่ได้รับสัมปทานซึ่งหมื่นท่าม ๓๖๐ องศา
เป็นพื้นที่ที่หักออกจากพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา”
แก้ไขเป็น “๑.๒ พื้นที่ที่ได้รับสัมปทานซึ่งหมื่นท่าม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออกจน
สุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา”

- หน้าที่ ๗๖

- บรรทัดที่ ๔ ตัดคำว่า “ภายใน ๓๐ วัน”

- บรรทัดที่ ๒๒ จากข้อความเดิม “๑.๒ พื้นที่ที่ได้รับสัมปทานซึ่งหมื่นท่าม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่
หักออกจากพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา” แก้ไขเป็น
“๑.๒ พื้นที่ที่ได้รับสัมปทานซึ่งหมื่นท่าม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออกจนสุดเขตได้
ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา”

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ปรับแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

**เรื่องที่ ๓.๑ บริษัท ยิปซัมเวลท์ จำกัด ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์**

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ชะลอ
การพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ยิปซัมเวลท์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อทำ
เหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ ตามที่บริษัทฯ ร้องขอเลื่อนการพิจารณาการทบทวนแผนการจัดทำกิจกรรม
เพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน (CSR) และมอบหมายสำนักงาน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ประสานให้บริษัทฯ เสนอทบทวนและปรับปรุงงบประมาณตามแผน
การจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อนำเสนอ คปก.
พิจารณาภายใน ๓๐ วัน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและ
การพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐

การดำเนินงานตามมติ คปก.

๑. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๓๘๒๐ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงบริษัทฯ แจ้งให้ทบทวนและปรับปรุงงบประมาณตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงินจำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อจะได้นำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากบริษัทฯ ไม่พิจารณาทบทวนและปรับปรุงงบประมาณตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ส.ป.ก. จะนำเสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมฯ ตามที่บริษัทฯ ได้เสนอไว้เดิมในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ให้ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตต่อไป

๒. บริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ขอปรับเปลี่ยนการขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์จาก ๑๐ ปี เป็น ๓ ปี เนื่องจากได้รับผลกระทบจากเศรษฐกิจทหดตัวและปัญหาสถานการณ์ COVID-๑๙ พร้อมทั้งได้ปรับปรุงแก้ไขงบประมาณตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นปีละ ๗๐๐,๐๐๐ บาท วงเงินรวม ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจ พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อดำเนินกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้คำนึงถึงยุทธศาสตร์ชาติ ประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ประเภทของกิจการหรือโครงการ เนื้อที่ วัตถุประสงค์และมูลค่าของการดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกฎกระทรวงดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องกำหนดขนาดเนื้อที่และประเภทของวัตถุประสงค์ที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) ก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตไว้ด้วย ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้มีการออกกฎกระทรวงไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ

ให้ คปก. มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ ในการใช้ที่ดินตามวรรคหนึ่ง

ฯลฯ

ข้อ ๓ การพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามคำสั่งนี้ ไม่มีผลเป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๔ ให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการการทำเหมืองแร่ ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดิน ไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ อยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ ยื่นคำขอตามข้อ ๑ ภายใน หกสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงที่ออกตามข้อ ๑ วรรคสอง ใช้บังคับ ในระหว่างนั้นให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตใช้ที่ดินได้ไปพลางก่อนหรือจนกว่า คปก. จะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

๒. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

ฯลฯ

ข้อ ๒ การขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินต้องเป็นกิจการหรือโครงการที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

(๒) การใช้ทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ได้แก่

(ก) การสำรวจแร่ การทำเหมือง หรือการทำเหมืองใต้ดิน ที่ได้รับความยินยอมตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

(ข) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจแร่ การทำเหมืองแร่ หรือการทำเหมืองใต้ดิน ที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตาม (ก)

(๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ได้แก่

(ก) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์

(ข) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายในระบบโทรคมนาคม

(ค) โครงการที่ ครม. มีมติให้ดำเนินการ

ฯลฯ

ข้อ ๘ ในกรณีที่กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ให้ คปก. เสนอขออนุมัติต่อ ครม. ก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ได้แก่ (๑) กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ (๑) หรือ (๒) ซึ่งขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ที่ดินที่มีขนาดเกินห้าร้อยไร่ เว้นแต่เป็นการขอใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมขั้นต้นหรือการสำรวจแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ (๒) กิจการ

หรือโครงการตามข้อ ๒ (๑) และ (๒) ซึ่งขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีระยะเวลาเกินสามสิบปี (๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศตามข้อ ๒ (๓) (๔) ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐได้ปรับปรุงและพัฒนาแปลงเกษตรกรรมหรือโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการปฏิรูปที่ดินสำหรับจัดให้แก่สถาบันเกษตรกรไว้แล้ว และ (๕) กิจกรรมอื่นที่ คปก. เห็นควรเสนอ ครม. พิจารณา

ในกรณีที่มีการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตหลายคำขอไม่ว่าจะยื่นในคราวเดียวกันหรือหลายคราวที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่หรือมีระยะเวลาการใช้ที่ดินรวมกันเกินสามสิบปี ให้ คปก. เสนอเรื่องต่อ ครม. เพื่อขออนุมัติก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย

ฯลฯ

ข้อ ๙ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่จะพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตได้ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน
- (๒) ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- (๓) ไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ข้อ ๑๐ ในการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ คปก. พิจารณาตามความเหมาะสมหรือจำเป็น โดยให้คำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน และต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบพื้นที่ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสามสิบวัน โดยให้ คปก. แจ้งเหตุผลและความจำเป็นในการขยายระยะเวลาเป็นหนังสือให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าวด้วย

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

ฯลฯ

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“การเยียวยาหรือชดเชย” หมายความว่า การเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรตามข้อตกลงระหว่างผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตกับเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่ที่ได้แสดงไว้ต่อ ส.ป.ก. ประกอบคำขอความยินยอมหรืออนุญาตหรือที่ได้แสดงเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงข้อตกลงในภายหลัง ซึ่งกำหนดเป็นจำนวนเงินหรือประโยชน์อย่างอื่นเพื่อค่าทดแทนความเสียหายจากการรอนสิทธิเกษตรกร หรือการสูญเสียโอกาสในการใช้ที่ดินของเกษตรกร บรรดาผู้มีสิทธิในที่ดินนั้นตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือเป็นผู้ถือครองและทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินที่อาจได้รับการจัดที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยสุจริตของเกษตรกรที่จะได้รับผลกระทบนั้นเป็นสำคัญ

ข้อ ๔ ให้ผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตตามมติ คปก. ให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกิจการตามกฎกระทรวง ดำเนินการเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรและแสดงหลักฐานการดำเนินการดังกล่าว วางหลักประกันและรับมอบหนังสือยินยอมหรืออนุญาตกับ ส.ป.ก. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความยินยอม เว้นแต่มีเหตุจำเป็นอื่นให้ขอขยายระยะเวลาต่อเลขาธิการได้แต่รวมระยะเวลาทั้งสิ้นแล้วต้องไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความยินยอม

หลักประกันตามวรรคก่อนให้วางเป็นจำนวนเงินเท่ากับมูลค่าของค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม หรือค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน แล้วแต่อย่างใดสูงกว่า ทั้งนี้ จำนวนเงินหลักประกันที่วางต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งแสนบาทแต่ไม่จำเป็นต้องวางหลักประกันเกินกว่าห้าล้านบาท โดยจะใช้เงินสด เช็คเงินสด หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารพาณิชย์ภายในประเทศก็ได้ แต่ต้องมีอายุการประกันครอบคลุมตลอดระยะเวลาการดำเนินการตามที่ได้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาต

ฯลฯ

เมื่อ ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการยื่นคำขอคืนหลักประกันเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในวรรคก่อนและภายหลังนำเงินจากหลักประกันมาใช้เพื่อทดแทนหนี้ค้างชำระตามข้อ ๕ (๑๐) หากมี แล้วยังมีจำนวนเงินหลักประกันคงเหลือ ให้เลขาธิการมีคำสั่ง กรณีตาม (๑) ให้คืนหลักประกันได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบของวงเงินประกันคงเหลือทั้งหมด และกรณีตาม (๒) ให้คืนหลักประกันคงเหลือได้เต็มจำนวน

ฯลฯ

ข้อ ๙ หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้จำแนกตามวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่แสดงในแผนผังซึ่ง คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตแล้ว ดังนี้

ฯลฯ

(๒) การขอใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการที่มีวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นเพื่อประกอบเกษตรกรรม ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับอัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินที่ปรากฏตามบัญชีที่แนบท้าย คูณด้วยเนื้อที่และระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต

(๓) การใช้ที่ดินเพื่อกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินอย่างถาวร ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับราคาที่ดินที่จัดซื้อ หรือราคาของที่ดินตามสภาพและที่ตั้งนั้นที่ซื้อขายในท้องตลาด หรือราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ในขณะที่ได้รับอนุญาตแล้ว แต่อย่างใดสูงกว่า คูณด้วยเนื้อที่ที่ได้รับอนุญาต

ข้อ ๑๐ ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีระยะเวลาดำเนินกิจการตั้งแต่สิบปีขึ้นไป อาจแบ่งงวดชำระเป็นรายปีได้ไม่เกินกว่าห้างวด แต่ต้องชำระงวดแรกก่อนรับมอบหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน

ข้อ ๑๑ กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้นำเสนอ คปก. เพื่อวินิจฉัยต่อไป

๔. มติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐานการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ผู้รับประทานบัตรใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองในเขตปฏิรูปที่ดิน และเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

ฯลฯ

ข้อ ๑๐ ผู้รับประทานบัตรจะต้องจัดทำแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ โดยละเอียดเสนอ ส.ป.ก. พร้อมกับยื่นคำขอรับความเห็นชอบต่อ ส.ป.ก. โดยมีองค์ประกอบของแผนงาน ดังนี้

๑. รายละเอียดพื้นที่ดำเนินการ
๒. วิธีการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ
๓. วิธีการดูแลและบำรุงรักษาพืชคลุมดินและไม้ยืนต้น
๔. วัสดุอุปกรณ์
๕. งบประมาณ
๖. ระยะเวลาในการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ซึ่งโดยปกติจะต้องฟื้นฟูให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่หนังสือยินยอมสิ้นสุดลง ในกรณีที่ไม่สามารถฟื้นฟูได้ให้ผู้รับประทานบัตรเสนอระยะเวลาที่เหมาะสมพร้อมเหตุผลในแผนตั้งแต่ขออนุญาต
๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๘. การติดตามประเมินผล พร้อมทั้งแนบแผนผังโครงการทำเหมืองและแผนผังภูมิประเทศที่ได้แสดงการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ตามแนวทางการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่ประกอบเสนอเพื่อพิจารณาและภายหลังเมื่อได้ดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ แล้ว ปรากฏว่ามีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่ได้รับความเห็นชอบไว้เดิม ให้เสนอแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่จะขอปรับปรุงเพิ่มเติมต่อ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาเห็นชอบ โดย ส.ป.ก. สงวนสิทธิในการเข้าไปตรวจสอบ ผลการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ได้ตลอดเวลาอย่างน้อยปีละครั้งตลอดระยะเวลาการทำเหมือง

ข้อ ๑๑ แผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่ผู้รับประทานบัตรจัดทำเสนอ จะต้องมีการควบคุมการทำเหมืองของผู้รับประทานบัตรเป็นผู้รับรองความปลอดภัยเกี่ยวกับการพังทลายของดินและการไหลบ่าของน้ำที่อาจเป็นอันตรายแก่พื้นที่ข้างเคียงและพื้นที่ท้ายน้ำ

ข้อ ๑๒ ผู้รับประทานบัตรเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายตามแผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ พร้อมกับวางหลักประกันการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ไว้ที่ กพร. หรือกรมทรัพยากรธรณีเดิม (ปัจจุบันวางหลักประกันกับ ส.ป.ก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)

ข้อ ๑๓ เมื่อหนังสือยินยอมสิ้นสุดอายุ ผู้รับประทานบัตรต้องดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน กรณีที่ไม่สามารถฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน จะต้องเสนอระยะเวลาที่เหมาะสมพร้อมเหตุผลในแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ให้ ส.ป.ก. พิจารณาตั้งแต่ขออนุญาต

ข้อ ๑๔ ผู้รับประทานบัตรยินยอมปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ข้อบังคับ เงื่อนไขที่ ส.ป.ก. กำหนดหรือที่จะกำหนดต่อไปทุกประการ

ข้อ ๑๕ ผู้รับประทานบัตรมีหน้าที่ดำเนินการตามแผนฟื้นฟูฯ หลังการทำเหมืองให้ถูกต้อง ครบถ้วนและเรียบร้อยตามแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ที่เสนอต่อ ส.ป.ก. ถ้าผู้รับประทานบัตรดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฯ ล่าช้า หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างหนึ่งอย่างใดแก่ที่ดินของ ส.ป.ก. ผู้รับประทานบัตรต้องยินยอม ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ ส.ป.ก. เต็มจำนวน

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอรับความยินยอมฯ เพื่อการทำเหมืองแร่ของบริษัทฯ เป็นการขอใช้ที่ดินในพื้นที่เดิม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมาแล้ว รวมทั้งได้ผ่านการตรวจสอบจากหน่วยงานที่กำกับดูแล ซึ่งมี หน้าที่ออกประทานบัตรและหน่วยงานที่ดูแลด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกันตามข้อ ๒ (๒) (ก) และข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว จึงเห็นควรให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการเหมืองแร่ ดังนี้

๑. ให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยับยั้งและแอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๑๘-๒-๓๙ ไร่ ระยะเวลา ๓ ปี

๒. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบแผนการฟื้นฟูที่ดินฯ แล้ว เป็นไปตามมติ คปก. และขั้นตอนที่ ส.ป.ก. กำหนด และที่ผ่านมาได้ปฏิบัติตามแผนผังโครงการทำเหมืองและดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สำหรับการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรที่ผ่านมาเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จึงควรเห็นชอบแผนฟื้นฟูที่ดินฯ และแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ บริษัทฯ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนฟื้นฟูที่ดินฯ และแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมที่เสนอไว้โดยเคร่งครัด

๓. จำนวนเงินหลักประกันเห็นควรให้วางตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ระยะเวลา ๓ ปี จำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืน ระยะเวลา ๓ ปี จำนวน ๔๐๒,๕๐๐ บาท ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ (๒) เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้บริษัท ยิปซัมเวลท จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินตั้งอยู่ท้องที่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๑๘-๒-๓๙ ไร่ ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

๒. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนจัดกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และเห็นชอบแผนฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน ระยะเวลา ๓ ปี ส่วนจำนวนเงินหลักประกันให้ดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เรื่องการขอปรับลดระยะเวลาเป็น ๓ ปี จะต้องดูว่าจะใช้ประโยชน์เรื่องการทำเหมืองแร่จริงหรือไม่ เนื่องจากเกณฑ์ในการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินอาจไม่เป็นธรรมเท่าที่ควร ซึ่งเก็บค่อนข้างสูงมาก เช่น หากเก็บตามเกณฑ์ในระยะเวลา ๑๐ ปี ผู้ประกอบการจะต้องจ่ายค่าตอบแทนจำนวนประมาณ ๕๖ ล้านบาท ฉะนั้น จึงควรมีการทบทวนหลักเกณฑ์ดังกล่าวนี้ เพราะว่าผู้ประกอบการได้จ่ายค่าภาคหลวงไปด้วยแล้ว และยังจะต้องดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนในจำนวนที่สูงมากอีก จึงอาจจะไม่เป็นธรรมเท่าที่ควร

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรสเรศริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า วิธีคิดอาจจะไม่ถูกต้อง เนื่องจากคิดตามระยะเวลายาวนานยิ่งเก็บมากขึ้นเรื่อย ๆ แต่ที่ว่าแร่จะอยู่ที่วิธีการเก็บ คือ ขุดมาแล้วหาที่เก็บหากเขาหาที่เก็บได้ ถูกกว่าค่าเช่าที่ดินและมีกำลังขายเยอะกว่า เขาทำได้เร็วกว่าเขาก็ได้เปรียบ เพราะฉะนั้น อาจจะต้องพิจารณาวิธีการคิดค่าตอบแทนใหม่เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทั้งสองฝ่าย

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ในขณะนี้ ส.ป.ก. ได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปรับในเรื่องดังกล่าวนี้ตามนโยบายของท่านประธานแล้ว เนื่องจากอาจจะกระทบกับเรื่องของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในเรื่องนี้หลังจากที่ได้มีการอนุมัติไปหลายแปลงแล้ว มีผลสะท้อนกลับมาในเรื่องของการที่ผู้ประกอบการไม่สามารถทำได้ เพราะเราเก็บค่าตอบแทนเขาเพิ่มขึ้นทุกปีแต่ในขณะทีปริมาณแร่ของเขาอาจจะลดลงจึงไม่สามารถหาเงินมาชำระได้ เป็นผลทำให้เขาขอปรับลดระยะเวลาการดำเนินการลง ดังนั้น ส.ป.ก. จึงต้องพิจารณาทบทวนใหม่ในประเด็นนี้ ที่จะสามารถทำให้ทั้งสองฝ่ายสามารถอยู่ได้ ผู้ประกอบการอยู่รอดและ ส.ป.ก. ก็จะมีเงินเข้ากองทุนฯ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเหมือนเดิม

มติคณะกรรมการ ๑. อนุญาตให้บริษัท ยิปซัมเวลธ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินตั้งอยู่ท้องที่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ ประมาณ ๑๑๘-๒-๓๙ ไร่ ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตจาก คปก.

๒. เห็นชอบแผนจัดกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดิน และเห็นชอบแผนฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ระยะเวลา ๓ ปี ส่วนจำนวนเงินหลักประกันให้ดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ วรรคสอง

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔ เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
๔.๑.๑	กาญจนบุรี	เทศบาลตำบลหนองผ้าย	ที่ทำการเทศบาลตำบลหนองผ้าย และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ	๑๑-๐-๗๙
๔.๑.๒	เลย	สำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ	อุโบสถและเมรุเพิ่มเติม ของวัดศรีสมพรวนาราม	๑๖-๐-๔๖
๔.๑.๓	สุรินทร์	สำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ	วัดห้วยเสน	๒๗-๓-๘๓
๔.๑.๔	กำแพงเพชร	สำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ	วัดบึงมัลย์	๑๘-๒-๕๗

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ฯลฯ

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้ เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ ต้องเป็น การดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ฯลฯ

ข้อ ๘ การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ฯลฯ

ข้อ ๑๒ การใช้ที่ดินเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๕ ไร่

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอ คปก. พิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ข้อ ๑๔ แบบ ขั้นตอน ตลอดจนเงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้ที่ดิน ตามระเบียบนี้ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้กำหนดตามความเหมาะสม

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สั่ง ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีอำนาจหน้าที่

๑. พิจารณา กำหนด ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คปก. พิจารณา

๒. พิจารณากลับกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ...

๓. พิจารณากลับกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ตลอดจนแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตและการให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามที่กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกำหนด หรือตามที่ คปก. กำหนด

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการขอใช้ที่ดิน โดยหน่วยงานของรัฐ ไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ให้บริการ กิจการนั้นเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและต่อชุมชนในท้องถิ่น พื้นที่ใช้สอยเหมาะสมจำเป็นแก่การนั้นและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔. ประกาศ คปก. เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ในการพิจารณาอนุญาตให้แบ่งที่ดินออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เขตสังฆาวาส และพุทธาวาส หมายถึง ส่วนที่เป็นเสนาสนะ (อุโบสถ วิหาร ศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม กุฏิสงฆ์ ฯลฯ) เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒ พุทธอุทยาน หรือโครงการตามแผนงานโครงการของผู้ขออนุญาต ให้ ส.ป.ก. วัด สำนักสงฆ์ ชุมชน คูแลบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่

กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นในการขออนุญาต ผลกระทบทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติ และการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชนในท้องถิ่น

ข้อ ๓ ให้ผู้ขออนุญาตจัดทำผังหรือรูปแผนที่ที่กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจน ว่าส่วนใดเป็นเขตสังฆาวาส เขตพุทธาวาส และเขตที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และระบุด้วยว่าใช้ประโยชน์อย่างไร

ข้อ ๔ กรณีมีการปลูกป่า ต้องระบุว่าเป็นไม้ประเภทหวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ให้ชัดเจน

เรื่องที่ ๔.๑.๑ เทศบาลตำบลหนองฝ้าย ขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี เพื่อก่อสร้างที่ทำการเทศบาลตำบลหนองฝ้าย และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า จังหวัดกาญจนบุรี มีหนังสือ ที่ กจ ๐๐๑๑/๑๔๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา กรณีเทศบาลตำบลหนองฝ้ายขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อก่อสร้างที่ทำการเทศบาลตำบลหนองฝ้าย และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘/๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๕๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๗๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘/๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑-๐-๗๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองฝ้าย อำเภอเลาขวัญ จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี (คปจ.กาญจนบุรี) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าดอนแสลบและป่าเลาขวัญ (A) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๑

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๑๐ และ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรีดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๔๑ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ (วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘)

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ประกอบด้วย

๒.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๗ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘III๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๕๐ ไร่ ส.ป.ก.กาญจนบุรี ยังไม่ได้จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ และเทศบาลตำบลหนองผ้าย ได้ครอบครอง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน

๒.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘III๗๔๒๐ (แปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๙๓๒ เดิม) เนื้อที่ประมาณ ๙-๑-๘๐ ไร่ ได้จัดที่ดินให้แก่ นายธวัชชัย วาริรักษาราชภูร์ เข้าทำประโยชน์ ต่อมานายธวัชชัยฯ ได้สละสิทธิในที่ดินคืนให้แก่ ส.ป.ก. บางส่วน จำนวน ๑-๐-๒๙ ไร่ ซึ่ง ส.ป.ก.กาญจนบุรี ได้สำรวจรังวัดใหม่ เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๗๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘III๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๙ ไร่

ปัจจุบันนายธวัชชัยฯ ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ในที่ดินแปลงที่เหลืออยู่จากการสละที่ดินคืน ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๘-๑-๕๑ ไร่ โดยทำการเกษตร คือ ขุดสระเลี้ยงปลา จำนวน ๕-๐-๐๐ ไร่ เลี้ยงสัตว์ จำนวน ๒-๐-๐๐ ไร่ พื้นที่ที่เหลือเป็นที่พักอาศัย ภายหลังจากการสละสิทธิที่ดินคืน ส.ป.ก. ไม่ส่งผลกระทบต่อ การประกอบอาชีพหรือการใช้ชีวิตประจำวันแต่อย่างใด

๓. วัตถุประสงค์การใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างที่ทำการเทศบาลตำบลหนองผ้ายและดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เช่น อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเพื่อการศึกษาและการพัฒนาเด็กให้มีความพร้อมด้านการเรียนและเป็นการแบ่งเบาภาระผู้ปกครองให้มีเวลาในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างเต็มที่ อาคารอนุบาล อาคารอนุบาล ประสงค์ อาคารกิจกรรม อาคารหอประชุมสำหรับการประชุมระดับตำบล เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการ และอำนวยความสะดวกสบายในการติดต่อประสานงานดีมากขึ้น และทำให้การปฏิบัติงานตลอดจนภารกิจหน้าที่ของบุคลากรมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. การก่อสร้างดังกล่าวใช้เงินงบประมาณจากเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลตำบลหนองผ้าย ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วบางส่วน

๕. สภาเทศบาลตำบลหนองผ้าย ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยแรก ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติรับรองว่า การขอใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงาน และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลหนองผ้ายไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน เช่น ไม่ทำให้น้ำเน่าเสีย ไม่ทำให้เกิดเสียงดังรบกวน ไม่ทำให้ดินพังทลายหรือดินสไลด์ และไม่ทำให้เกิดมลพิษทางอากาศ เป็นต้น

๖. เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลหนองผ้ายได้สำรวจไม่พบห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้แล้วปรากฏว่า ไม่มีไม้หวงห้าม

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.กาญจนบุรี	๑,๒๘๒,๔๑๔	๓๕,๘๕๔	๗๓๐,๗๔๘	๑๑-๐-๗๙	๐.๐๐๐๙
อ.เลาขวัญ	๒๙๔,๒๕๘	๑๑,๘๒๒	๒๕๑,๑๕๔	๑๑-๐-๗๙	๐.๐๐๓๘
ต.หนองฝ้าย	๗๐,๔๗๓	๒,๙๖๑	๕๕,๑๑๔	๑๑-๐-๗๙	๐.๐๑๕๙

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอเลาขวัญ จังหวัดกาญจนบุรี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๙๔,๒๕๘ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๕๑,๑๕๔ ไร่ โดยในเขตอำเภอเลาขวัญมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๒๘-๒-๕๓ ไร่ ดังนี้

๗.๑ กิจการเพื่อการอนามัยและสาธารณสุข จำนวน ๒ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๐๐ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อจัดตั้งสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่

๗.๔ กิจการเพื่อสร้างสถานที่จัดเป็นนันทนาการ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๐ ไร่

๗.๕ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๖ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๑๐-๒-๑๐ ไร่

๗.๖ กิจการไฟฟ้า ประปา จำนวน ๕ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕-๒-๔๓ ไร่

และในเขตตำบลหนองฝ้ายมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๓๑-๐-๘๘ ไร่ ดังนี้

๗.๗ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๐๐ ไร่

๗.๘ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๐-๒-๘๘ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีเทศบาลตำบลหนองฝ้ายขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อก่อสร้างที่ทำการเทศบาลตำบลหนองฝ้าย และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๗ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘||๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๕๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๗๖ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘||๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑-๐-๗๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองฝ้าย อำเภอเลาขวัญ จังหวัดกาญจนบุรี และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. เทศบาลตำบลหนองฝ้าย เป็นส่วนราชการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างที่ทำการเทศบาลตำบลหนองฝ้าย และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้เกษตรกรและประชาชนได้รับบริการและความสะดวกสบาย ในการติดต่อราชการเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว เป็นการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนเนื้อที่ที่กำหนดไว้ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๑๒ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้เทศบาลตำบลหนองฝ้ายใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างที่ทำการเทศบาลตำบลหนองฝ้าย และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในที่ดินแปลงเลขที่ ๔๗ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘๓๓๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๕๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๗๖ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘๓๓๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑-๐-๗๙ ไร่

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้เทศบาลตำบลหนองฝ้ายใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อก่อสร้างที่ทำการเทศบาลตำบลหนองฝ้าย และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๗ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘๓๓๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๕๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๗๖ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘๓๓๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑-๐-๗๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองฝ้าย อำเภอเลาขวัญ จังหวัดกาญจนบุรี

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เห็นด้วยกับการขออนุญาตทั้ง ๔ เรื่อง ดังกล่าวนี้นี้ แต่ขอฝากประเด็นที่ขอตั้งเทศบาลแล้วนั้น จะต้องพิจารณาต่อไปว่าในอนาคตจะมีโอกาสที่จะเกิดการเปลี่ยนแปลงที่ดินเป็นชุมชนเป็นเมืองได้ จึงต้องมีการวางแผนในประเด็นดังกล่าวนี้ไว้ล่วงหน้าด้วย

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้เทศบาลตำบลหนองฝ้ายใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อก่อสร้างที่ทำการเทศบาลตำบลหนองฝ้าย และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔๗ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘๓๓๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๕๐ ไร่ และแปลงเลขที่ ๗๖ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘๓๓๗๔๒๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑-๐-๗๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองฝ้าย อำเภอเลาขวัญ จังหวัดกาญจนบุรี

เรื่องที่ ๔.๑.๒ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย เพื่อก่อสร้างอุโบสถและเมรุเพิ่มเติมของวัดศรีสมพรวนาราม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย มีหนังสือ ที่ ลย ๐๐๑๑/๑๖๓๕ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณากรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อก่อสร้างอุโบสถและเมรุเพิ่มเติม

ของวัดศรีสมพรวนาราม ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๕ ราว ส.ป.ก.ที่ ๕๓๔๓๑๖๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๔๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลศรีสงคราม อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย (คปจ.เลย) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตให้อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการที่จำแนกฯ ป่าหมายเลข ๒๓ มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลศรีสงคราม อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๒. วัดศรีสมพรวนาราม ได้ดำเนินการก่อตั้งเป็นที่พักสงฆ์เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ส.ป.ก. ได้อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดศรีสมพรวนาราม ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๙ ราว ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓๑๖๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ ตามหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๓๑ ก.) เลขที่ ๑๒๘/๒๕๕๘ ออก ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้ประกาศตั้งวัดในพระพุทธศาสนา ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้เพิ่มเติมได้จัดให้นางทอง บัวระภา และนางทองฯ ได้ทำหนังสือ สละสิทธิคืน ส.ป.ก. เติมแปลงแล้ว ปัจจุบันนางทองฯ ยังมีที่ดินแปลงเกษตรกรรมโดยปลูกยางพารา เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๕๔ ไร่

๔. ที่ดินแปลงที่ได้รับอนุญาตแล้วมีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ ศาลาการเปรียญ กุฏิ โรงครัว ห้องน้ำ และปลูกป่า เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๐๐ ไร่ ส่วนแปลงที่ขออนุญาตเพิ่มเติมมีสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ อุโบสถ ศาลาพักผ่อน เมรุ เขตจอตลอด เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๐ ไร่ และปลูกป่า เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่

๕. มีแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสและสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยาน เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีโครงการก่อสร้างอุโบสถและเมรุเพิ่มเติมของวัดศรีสมพรวนาราม โดยกรรมการหมู่บ้านและชาวบ้านดงน้อย เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ

๖. สภาพเทศบาลตำบลศรีสงคราม ในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างอุโบสถและเมรุเพิ่มเติมของวัดศรีสมพรวนารามได้ และการประชุมประชาคมหมู่บ้านดงน้อย หมู่ที่ ๘ ตำบลศรีสงคราม อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เห็นว่าการสร้างวัดไม่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของราษฎรและสิ่งแวดล้อมในชุมชน

๗. เจ้าคณะอำเภอ เจ้าคณะจังหวัด นายอำเภอวังสะพุง และผู้ว่าราชการจังหวัดเลยเห็นควรอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพิ่มเติมเพื่อก่อสร้างอุโบสถและเมรุของวัดศรีสมพรวนารามได้

๘. คณะกรรมการดำเนินการสร้างวัดได้สำรวจในแปลงที่ดินแล้วปรากฏว่า ไม่มีไม้ประเภทหวงห้าม

๙. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่เกษตรกรรมประเภทที่ดินของรัฐ

พื้นที่	พื้นที่ประกาศ เขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาตฯ (ไร่)	คิดเป็นร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.เลย	๙๖๓,๓๑๕.๔๔	๕๘,๑๘๔	๙๗๐,๒๓๗	๑๖-๐-๔๖	๐.๐๐๒
อ.วังสะพุง	๑๔๑,๕๑๔.๘๒	๘,๘๗๗	๑๒๙,๖๑๖	๑๖-๐-๔๖	๐.๐๑๑
ต.ศรีสงคราม	๕,๘๐๖.๗๕	๕๑๙	๖,๔๑๘	๑๖-๐-๔๖	๐.๒๗๘

(ข้อมูลจาก ส.ป.ก.เลย ณ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๔๑,๕๑๔.๘๒ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๒๙,๖๑๖ ไร่ โดยในเขตอำเภอวังสะพุงมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๖๗๗-๒-๔๒ ไร่ ดังนี้

๙.๑ การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ๑๒ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๔-๐-๘๖ ไร่

๙.๒ การใช้ที่ดินเพื่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำ ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕๔๓-๑-๕๖ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อก่อสร้างอุโบสถและเมรุเพิ่มเติมของวัดศรีสมพรวนาราม ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓||๙๖๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๔๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลศรีสงคราม อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างอุโบสถและเมรุเพิ่มเติมของวัดศรีสมพรวนาราม ซึ่งใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างอุโบสถและเมรุเพิ่มเติม
ของวัดศรีสมพรนาราม เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๕๖ ไร่

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อก่อสร้างอุโบสถและเมรุเพิ่มเติมของวัดศรีสมพรวนาราม ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓||๙๖๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๔๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลศรีสงคราม อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อก่อสร้างอุโบสถ และเมรุเพิ่มเติมของวัดศรีสมพรวนาราม ที่ดินแปลงเลขที่ ๘๕ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓๑๖๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๐-๔๖ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลศรีสงคราม อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย

เรื่องที่ ๔.๑.๓ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ เพื่อสร้างวัดห้วยเสน

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า จังหวัดสุรินทร์ มีหนังสือ ที่ สร ๐๐๑๑.๔/๒๐๗๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดห้วยเสน ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๕ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๗๓๘||๗๘๒๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๓-๘๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลณรงค์ อำเภอสรีณรงค์ จังหวัดสุรินทร์ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ (คปจ.สุรินทร์) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการที่รกร้างตำบลนครคี อำเภอศรีนคร จังหวัดสุรินทร์ มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนครคี อำเภอศรีนคร จังหวัดสุรินทร์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๒ และ คปก. อนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวยังมิได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใด ที่พักสงฆ์ห้วยเสน ได้ดำเนินการก่อตั้งเป็นที่พักสงฆ์เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๗ ปัจจุบันมีการก่อสร้างอาคารเสนาสนะแล้ว ได้แก่ ศาลาการเปรียญ ศาลาประชาคม กุฏิ เมรุ หอระฆัง โรงครัว โรงเก็บของ และห้องน้ำ

๓. ที่ดินแปลงดังกล่าวมีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสและสังฆาวาส และเขตพุทธอุทยานตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว มีโครงการสร้างวัดห้วยเสน ซึ่งเป็นโครงการต่อเนื่อง เริ่มตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ โดยกำนันตำบลนรงค์เป็นผู้เห็นชอบโครงการ

๔. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลนรงค์ ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดห้วยเสนได้ และรับรองว่าการสร้างวัดไม่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของราษฎรและสิ่งแวดล้อมในชุมชนแต่อย่างใด

๕. เจ้าคณะอำเภอศรีณรงค์ นายอำเภอศรีณรงค์ ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสุรินทร์ เจ้าคณะจังหวัดสุรินทร์ และผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์ เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดห้วยเสนได้

๖. คณะกรรมการดำเนินการสร้างวัดได้สำรวจในแปลงที่ดินแล้วปรากฏว่า มีไม้ประเภทหวงห้าม ๙ ชนิด ได้แก่ พะยุง ๔ ต้น ประดู่ ๘ ต้น สัก ๔ ต้น สะเดา ๑๒ ต้น นนทรี ๙ ต้น ยางนา ๗ ต้น นางดำ ๑ ต้น พฤษภ ๑ ต้น มะหาด ๑ ต้น รวมจำนวน ๔๗ ต้น

๗. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมประเภทที่ดินของรัฐ

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาตฯ (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.สุรินทร์	๑,๗๓๔,๔๑๔	๑๓๐,๔๔๗	๑,๑๑๒,๖๔๒	๒๗-๓-๘๓	๐.๐๐๒
อ.ศรีณรงค์	๘๙,๓๐๙	๙,๗๔๘	๗๘,๖๑๙	๒๗-๓-๘๓	๐.๐๓๑
ต.นรงค์	๑๔,๘๙๑	๑,๗๐๙	๑๔,๖๑๗	๒๗-๓-๘๓	๐.๑๘๘

(ข้อมูลจาก ส.ป.ก.สุรินทร์ ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอศรีณรงค์ จังหวัดสุรินทร์ มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๘๙,๓๐๙ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้วจำนวน ๗๘,๖๑๙ ไร่ โดยในเขตอำเภอศรีณรงค์มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ประเภทด้านการศาสนา จำนวน ๖ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๙-๒-๖๗ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดห้วยเสน ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๕ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๗๓๘/๗๘๒๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๓-๘๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลนรงค์ อำเภอศรีณรงค์ จังหวัดสุรินทร์ และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดห้วยเสน สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว เป็นการขอใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของ เลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณา อนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจกรรมอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ใน อำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดห้วยเสน เนื้อที่ ประมาณ ๒๗-๓-๘๓ ไร่

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้าง วัดห้วยเสน ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๕ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๕๗๓๘||๗๘๒๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๓-๘๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลนรงค์ อำเภอสรรคบุรี จังหวัดสุรินทร์

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดห้วยเสน ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๕ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๕๗๓๘||๗๘๒๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๓-๘๓ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลนรงค์ อำเภอสรรคบุรี จังหวัดสุรินทร์

เรื่องที่ ๔.๑.๔ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร เพื่อสร้างวัดบึงมาลัย

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร มีหนังสือ ที่ กพ ๐๐๑๑/๔๕๖๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณา กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดบึงมาลัย ที่ดิน แปลงเลขที่ ๗๙ ไร่ ๓ งาน ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒||๘๒๔๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๒-๕๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองหลวง อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร (คปจ. กำแพงเพชร) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ในการปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าหนองหลวง (E) มีพระราช กฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบึงทับแรด ตำบลหนองหลวง ตำบลลานกระบือ ตำบลจันทิมา ตำบลโนนพลวง

อำเภอลานกระบือ ตำบลคลองพิไกร ตำบลเขาคีรีส อำเภอพรานกระต่าย และตำบลมหาชัย อำเภอไทรงาม จังหวัดกำแพงเพชร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใด ที่พักสงฆ์บึงมัลย์ ได้ดำเนินการก่อตั้งเป็นที่พักสงฆ์เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ปัจจุบันมีการสร้างอาคารเสนาสนะแล้ว ได้แก่ ศาลาการเปรียญ ศาลาธรรมสังเวช เมรุ ศาลาพักญาติ กุฏิ หอระฆัง และห้องน้ำ และไม่พบไม้ประเภทหวงห้าม ตามหนังสืออำเภอแลนกระบือ ที่ กพ ๐๗๑๘/๙๑๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖

๓. มีแผนผังแสดงเขตพุทธวาส และสังฆาวาส เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ และโครงการสร้างวัดบ้านบึงมัลย์ คณะทำงานตำบลหนองหลวงเป็นผู้รับผิดชอบโครงการ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้พุทธศาสนิกชนในหมู่บ้านมีวัดเป็นสถานที่ที่เป็นศูนย์รวมจิตใจ

๔. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวง ในสมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการสร้างวัดบึงมัลย์ และการประชุมราษฎร บ้านบึงมัลย์ หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองหลวง อำเภอแลนกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ มีมติรับรองว่าไม่มีผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ ด้าน

๕. เจ้าคณะอำเภอ เจ้าคณะจังหวัด นายอำเภอแลนกระบือ และผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดบึงมัลย์ได้

๖. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จ.กำแพงเพชร	๑,๙๕๙,๒๔๙	๑๑๗,๔๑๔	๑,๕๙๔,๒๗๙	๑๘-๒-๕๗	๐.๐๐๑๐
อ.แลนกระบือ	๑๘๑,๒๙๙	๙,๕๒๐	๑๓๙,๘๙๕	๑๘-๒-๕๗	๐.๐๑๐๓
ต.หนองหลวง	๔๔,๔๐๒	๓,๑๗๔	๓๘,๐๖๘	๑๘-๒-๕๗	๐.๐๔๒๐

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓)

๗. ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอแลนกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๘๑,๒๙๙ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๓๙,๘๙๕ ไร่ โดยในเขตอำเภอแลนกระบือมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๒๒๘-๐-๒๖ ไร่ ดังนี้

๗.๑ เพื่อกิจการไฟฟ้า จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๑๖-๒-๙๕ ไร่

๗.๒ เพื่อการศาสนา จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๓-๓๑ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดบึงมัลย์ ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒||๘๒๔๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๒-๕๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองหลวง อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดบึงมัลย์ สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว เป็นการขอใช้ที่ดินที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกินอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจกรรมอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๘ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดบึงมัลย์ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๒-๕๗ ไร่

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดบึงมัลย์ ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒||๘๒๔๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๒-๕๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองหลวง อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดบึงมัลย์ ที่ดินแปลงเลขที่ ๗๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒||๘๒๔๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๒-๕๗ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองหลวง อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร

เรื่องที่ ๔.๒ บริษัท กรีนซิลเวอร์ไนต์ จำกัด ขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา เพื่อทำเหมืองแร่เหล็ก

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุรียน พัชรุกรานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนเรื่องกลับไปทบทวนอีกครั้งก่อน เนื่องจากจะต้องดำเนินการขอข้อมูลเพิ่มเติม

ในเรื่องความสามารถในการยินยอมชำระเงิน เพราะว่าการจ่ายเงินค่าตอบแทนจะใช้ระยะเวลา ๒๐ ปี รวมทั้งมีปัญหารายละเอียดด้านเอกสารบางรายการ จึงขอถอนวาระนี้ออกก่อน

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ขอฝาก ส.ป.ก. ว่าผู้ประกอบการรายนี้ ไม่เหมือนกับที่เคยพิจารณามาก่อน เพราะประธานบัตรเดิมที่ได้รับจากกระทรวงอุตสาหกรรมน่าจะเหลืออายุ ไม่มาก แต่เขามาขออนุญาต ๒๐ ปี จึงต้องพิจารณาให้ได้ว่าในกฎกระทรวงในการพิจารณาอนุญาต แม้จะเป็น อำนาจของ คปก. แต่เงื่อนไขที่ คปก. จะมีอำนาจต้องเป็นกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในด้านพลังงาน หรือเพื่อ ประโยชน์ในการใช้ทรัพยากร ซึ่งหมายความว่าตัวเราเองไม่ได้มีความจำเป็นในด้านนี้ เพราะความจำเป็นในด้านนี้ จะต้องมาจากกระทรวงอุตสาหกรรมที่จะต้องวิเคราะห์ว่าแต่ละชนิดมีความจำเป็นหรือไม่ แต่ในเรื่องที่หนังสือ แจ้งว่าสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดยังไม่อนุญาตออกประธานบัตรจนกว่า ส.ป.ก. จะออกใบอนุญาตให้ก่อน จึงอาจจะกลายเป็นว่า ส.ป.ก. อยากดำเนินการไม่ใช่กระทรวงอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่ ส.ป.ก. และ คปก. เห็นว่าเป็นความจำเป็น ซึ่งอาจจะไม่ตรงกับความเป็นข้อที่ ๑ ของกฎกระทรวง ของคำสั่งหัวหน้า คสช. จึงอาจจะต้องพิจารณาในประเด็นนี้ให้ละเอียดรอบคอบ

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ (นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ) ได้กล่าวว่า ตามข้อเท็จจริงข้อ ๓ ที่บอกว่า ทุกทิศจะจรรดกับแปลงเกษตรกรรม บริเวณโดยรอบปลูกยางพารา ยูคาลิปตัส มันสำปะหลัง และอ้อย เป็นต้น แต่ในข้อที่ ๔.๕ บอกว่าลักษณะการใช้ที่ดินเกษตรกรรมไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้และไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบ เนื่องจากเคยได้รับความยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติไปใช้ จึงเห็นว่าพื้นที่ดังกล่าว ไม่เหมาะสมกับการเกษตรกรรมจริงหรือไม่ และเมื่อรอบข้างเป็นเกษตรทั้งหมดจะไม่กระทบกับเกษตรกรได้ อย่างไร ดังนั้น จึงอยากให้นำประเด็นนี้ไปพิจารณาอีกครั้งก่อนที่จะนำเสนออีกครั้งต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า วาระดังกล่าวนี้รายละเอียดการขออนุญาตยังไม่ชัดเจนเท่าที่ควร จะต้องให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปรวบรวมข้อมูลมาเพิ่มเติมให้ละเอียดชัดเจนกว่านี้ อีกทั้ง ขอให้ฝ่ายกฎหมาย ส.ป.ก.หารือกับกระทรวงอุตสาหกรรมในประเด็นข้อสังเกตของท่านผู้ทรงคุณวุฒิต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ถอนวาระเรื่องดังกล่าวนี้ เพื่อรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมให้ครบถ้วน สมบูรณ์ และนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓ ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และตามบันทึก ข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนด กรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร

ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน วัดระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจากประเด็นหลักที่สำคัญ ๖ ด้าน โดยมีประเด็นหลักที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ด้านที่ ๑ การจัดให้มีหรือทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ (ร้อยละ ๒๐) พิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียนกำหนดให้มีหรือทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง รวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

ด้านที่ ๒ ระยะเวลาการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน (ร้อยละ ๑๐) พิจารณาจากคณะกรรมการฯ ต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ อย่างรวดเร็วอย่างน้อย ๒ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไป และจัดส่งให้กระทรวงการคลัง ๑ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไป

ทั้งนี้ มีประเด็นย่อยที่ใช้พิจารณาความสำเร็จ ระดับคะแนน ๕ คือ คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาให้ความเห็นชอบทิศทางยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ที่ผู้บริหารทุนหมุนเวียนนำเสนอ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ซึ่งแผนดังกล่าวจะต้องประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ดังนี้

๑. แผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) หรือแผนงานระยะยาวเพื่อใช้ในปีต่อไป ต้องประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ได้แก่ ๑) วิสัยทัศน์ ๒) พันธกิจ ๓) วัตถุประสงค์ นโยบาย/เป้าประสงค์ ๔) ผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) ๕) ยุทธศาสตร์ ๖) เป้าหมายหลัก และ ๗) รายละเอียดการวิเคราะห์ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกที่ครบถ้วนทั้ง ๔ ด้าน

๒. แผนปฏิบัติการประจำปีหรือแผนการดำเนินงานระยะสั้นเพื่อใช้ในปีต่อไป ต้องประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ได้แก่ ๑) วัตถุประสงค์ ๒) เป้าหมาย ๓) ขั้นตอน ๔) ระยะเวลา ๕) งบประมาณ ค่าใช้จ่าย หรือเงินลงทุน ๖) ผู้รับผิดชอบ และ ๗) ตัวชี้วัดและเป้าหมายของแผนงาน/โครงการ

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะทำงานทบทวน/จัดทำแผนปฏิรูตราชการ และแผนปฏิบัติการ

๑.๑ คำสั่ง สบท. ที่ ๑๔/๒๕๖๒ สั่ง ณ วันที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานทบทวน/จัดทำแผนปฏิรูตราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ โดยมีผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเป็นประธานคณะทำงาน

๑.๒ คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๓๙๒/๒๕๖๓ สั่ง ณ วันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ ทบทวน/จัดทำแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ โดยมีรองเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่กำกับดูแล สบท. เป็นประธานคณะกรรมการ

๒. ศึกษายุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี แผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

๓. ศึกษา วิเคราะห์ สภาพแวดล้อมขององค์กร ทั้งปัจจัยภายในและภายนอก รวมถึงกลยุทธ์ และโครงการ/กิจกรรม พร้อมทั้งจัดทำร่างแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ เสนอคณะกรรมการฯ ของ สบท. และ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณากลับกรอง ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข

๔. จัดประชุมคณะกรรมการ เพื่อพิจารณากลับกรอง ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

๔.๑ ประชุมคณะกรรมการทบทวน/จัดทำแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ของ สบท. จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันอังคารที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมได้ร่วมกันอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง และมีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานกลุ่มงาน ที่ต้องดำเนินการปรับแก้ไขและจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อนำข้อมูลมาสรุป และจัดทำร่างแผนปฏิบัติการของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ สำหรับนำเสนอคณะกรรมการของ ส.ป.ก. ต่อไป

๔.๒ ประชุมคณะกรรมการทบทวน/จัดทำแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ของ ส.ป.ก. โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอและมอบหมายให้รับข้อสังเกตไปดำเนินการปรับปรุงแก้ไข รายละเอียดให้มีความถูกต้อง ครบคลุม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม(อกก.ค.) และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ต่อไป

๕. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำความเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติม รายละเอียดแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ นำเสนอ อกก.ค. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ โดยให้ ส.ป.ก. ปรับแก้ไขตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ

และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนำผลการพิจารณาเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

๑. วิสัยทัศน์

เป็นทุนหมุนเวียนชั้นนำ สนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน สร้างความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนให้เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร

๒. พันธกิจ

- ๒.๑ จัดหาเงินทุนเพื่อสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ๒.๒ บริหารเงินทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด
- ๒.๓ สนับสนุนเงินทุนเพื่อการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔. เป้าประสงค์

๔.๑ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินที่มีประสิทธิภาพ

๔.๒ ระบบการบริหารจัดการเงินกองทุนมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๔.๓ ที่ดินที่เกษตรกรได้รับการพัฒนาให้มีศักยภาพทางการผลิต

๔.๔ เกษตรกรมีความเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้ สามารถไปสู่การรวมกลุ่มอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๕. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอก

การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคาม (SWOT Analysis) ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีรายละเอียดดังนี้

๕.๑ สภาพแวดล้อมภายใน

๑) จุดแข็ง (S : Strengths)

S๑ เป็นแหล่งเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำ

S๒ มีโครงสร้างในการบริหารและการดำเนินงานที่ชัดเจน เช่น

- มีคณะกรรมการในการบริหาร กลั่นกรองการดำเนินงานกองทุน (คปก./คปจ./อกก.คจ./คณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์)

- มีโครงสร้างการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

S๓ กองทุนมีสภาพคล่องทางการเงิน พร้อมสนับสนุนงานปฏิรูปที่ดิน

S๔ มีรายได้จากการดำเนินงานหมุนเวียนเข้าสู่กองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

S๕ มีบุคลากรปฏิบัติงานครอบคลุมทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

S๖ มีช่องทางการชำระเงินหลายช่องทาง

S๗ การปฏิบัติงานมีกฎหมายรองรับ

S๘ มีระบบการตรวจสอบด้านการเงินและบัญชีกองทุนที่มีประสิทธิภาพ มีระบบกำกับติดตามการดำเนินงาน เช่น ตัวชี้วัด การติดตามหนี้ ช่วยควบคุมการทำงานให้เป็นไปตามแผนงาน

S๙ ผู้บริหารมีวิสัยทัศน์ ความเป็นผู้นำ และสนับสนุนการดำเนินงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย

๒) จุดอ่อน (Weakness : W)

W๑ บุคลากรขาดประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน เช่น ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านการวิเคราะห์สินเชื่อ ด้านการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

W๒ เครื่องมือ อุปกรณ์ ที่ใช้ในการดำเนินงานขาดความทันสมัยและไม่เพียงพอ

W๓ ระบบเทคโนโลยีขาดความทันสมัย ระบบโปรแกรมกองทุนไม่เป็นปัจจุบัน (Real time) และไม่ครอบคลุมการปฏิบัติงานกองทุน ฐานข้อมูลกองทุนมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ทำให้ข้อมูลไม่เสถียร

W๔ การใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามแผน

W๕ ขาดการศึกษา และวิจัย ผลงานวิชาการ เพื่อนำมาใช้ในการปรับปรุง แก้ไขปัญหาการดำเนินงานกองทุน

W๖ ขาดหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการประเมินมูลค่าที่ดินของรัฐ

W๗ การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนไม่ครอบคลุมทั่วถึง

๕.๒ สภาพแวดล้อมภายนอก

๑) โอกาส (Opportunities : O)

O๑ นโยบายรัฐบาลให้การสนับสนุนการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน เช่น

- นโยบายแก้ปัญหาหนี้สินและฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร
- รัฐบาลมีนโยบายลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม (จัดที่ดินทำกินให้ผู้ไร้ที่ดิน)
- นโยบายรัฐบาลช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ
- มาตรา ๔๔ คำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เปิดโอกาสให้ ส.ป.ก. ขยายพื้นที่

ดำเนินงานและจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ที่ไร้ที่ทำกินมีโอกาสได้รับที่ดินทำกินเป็นของตนเอง โดยจัดที่ดินให้กับกลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์ หรือสถาบันเกษตรกร

- มาตรา ๔๔ คำสั่ง คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ให้ความยินยอมหรืออนุญาต ให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการประเภทอื่น เช่น ระบบโลจิสติก โครงข่ายพลังงาน เสาสัญญาณโทรศัพท์ ทำให้ ส.ป.ก. มีรายได้เพิ่มขึ้น

๐๒ มีเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานได้

๐๓ มีองค์กร/บุคลากรภายนอกที่มีความรู้ความสามารถ พร้อมสนับสนุนการดำเนินงานกองทุน เช่น ด้านการประเมินมูลค่าที่ดิน ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๐๔ เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีความต้องการด้านเงินทุนสำหรับการพัฒนาอาชีพและรายได้

๐๕ ความต้องการด้านที่ดินของเกษตรกรมีเป็นจำนวนมาก

๐๖ มีระบบการติดตามและกำกับจากกระทรวงการคลัง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนางาน

๐๗ มีกฎหมายสนับสนุนการใช้เงินทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ

- พระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้ แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

- พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒) ภัยคุกคาม (Threats : T)

T๑ การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีส่งผลกระทบต่อ การคุ้มครองที่ดิน

T๒ เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด เช่น การประสบภัยธรรมชาติ มีหนี้สินหลายทาง ราคาสินค้าเกษตรไม่แน่นอนและเกษตรกรสูงอายุ

T๓ พ.ร.บ./ระเบียบ ไม่ทันต่อความเปลี่ยนแปลง เศรษฐกิจ สังคม

T๔ ที่ดินที่เหมาะสมสำหรับทำเกษตรกรรมมีน้อยและราคาสูงขึ้น

T๕ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ส่งผลต่อการดำเนินงานกองทุน

๖. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน)

แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) ประกอบด้วยแผนปฏิบัติราชการ ๔ ด้าน โดยมีเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ กลยุทธ์ โครงการ/กิจกรรม ดังต่อไปนี้

แผนปฏิบัติราชการ : การจัดหาเงินทุนและเพิ่มรายได้ เพื่อสร้างความมั่นคงและยั่งยืนให้กับกองทุน
ด้านที่ ๑

เป้าหมาย

๑. บริหารเงินทุนและทรัพย์สิน เพื่อเพิ่มรายได้ให้กองทุน มีความมั่นคงและยั่งยืน

๒. มีเงินทุนหมุนเวียนที่เพียงพอต่อการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน

ผลผลิต (Output)	๑. มีเงินหมุนเวียนกลับเข้ากองทุนจากการจัดเก็บหนี้สินและรายได้เพิ่มขึ้น ๒. มีการจัดทำสัญญาเช่า เช่าซื้อ ในที่ดินแปลงว่าง ๓. มีอัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เหมาะสม ๔. เกษตรกรเปลี่ยนสัญญาเช่าไปสู่การเช่าซื้อ ๕. หนี้ค้างชำระมีจำนวนลดลง
ผลลัพธ์ (Outcome)	๑. การบริหารเงินกองทุนมีประสิทธิภาพ ๒. มีเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดิน
กลยุทธ์ที่ ๑	: เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายรับเงินกองทุน
โครงการ/กิจกรรม	๑. โครงการจัดเก็บรายรับเงินกองทุน ๒. การจัดเก็บค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อ ๓. การจัดเก็บรายได้จากกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๔. การจัดเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินและอื่น ๆ ๕. การจัดเก็บหนี้เงินกู้ ๖. แผนจัดเก็บหนี้ค้างชำระ
แผนปฏิบัติการ	: การจัดหาที่ดินและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ด้านที่ ๒	
เป้าหมาย	๑. จัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาจัดให้เกษตรกร ๒. ตรวจสอบติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน ๓. คุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผลผลิต (Output)	๑. มีที่ดินเพิ่มขึ้น สามารถนำมาจัดให้เกษตรกรรายใหม่ได้เพิ่มขึ้น ๒. เกษตรกรใช้ประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง
ผลลัพธ์ (Outcome)	เกษตรกรมีที่ดินเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน
กลยุทธ์ที่ ๑	: เร่งรัดการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาจัดให้เกษตรกร
โครงการ/กิจกรรม	โครงการจัดซื้อที่ดินเอกชน ๑. การจัดซื้อที่ดินเอกชน ๒. การจัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ ๓. การจัดทำสัญญาเช่า/เช่าซื้อที่ดินแปลงว่าง
กลยุทธ์ ๒	ติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน โครงการติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน ๑. การติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร

กลยุทธ์ ๓	สนับสนุนเงินทุนเพื่องานปฏิรูปที่ดิน
แผนปฏิบัติการ ด้านที่ ๓	๑. โครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อพัฒนางานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม : การพัฒนาพื้นที่ พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน สู่มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
เป้าหมาย	๑. พัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเพิ่มศักยภาพในการผลิต ๒. ส่งเสริมเกษตรกรให้เข้าสู่แหล่งทุนในการพัฒนาอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้อย่างทั่วถึง ๓. สร้างและพัฒนาสถาบันเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง มั่นคง
ผลผลิต (Output)	๑. พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับการพัฒนาให้มีศักยภาพในการผลิต ๒. เกษตรกรมีเงินทุนในการประกอบอาชีพ ๓. สถาบันเกษตรกรมีเงินทุนในการดำเนินธุรกิจ
ผลลัพธ์ (Outcome)	๑. พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับการพัฒนาให้มีความเหมาะสมในการประกอบเกษตรกรรม ส่งผลให้ผลผลิตและรายได้เพิ่มขึ้น ๒. เกษตรกรได้รับการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ทำให้รายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการดำรงชีพ ๓. สถาบันเกษตรกรได้รับการพัฒนาให้มีความเข้มแข็ง มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
กลยุทธ์ที่ ๑	: สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน
โครงการ/กิจกรรม	โครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๑. การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๒. โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙
กลยุทธ์ที่ ๒	: สนับสนุนเงินทุนในการพัฒนาอาชีพและรายได้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร
โครงการ/กิจกรรม	โครงการสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร ๑. การสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกรเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ ๒. การปรับปรุงกระบวนการให้สินเชื่อเงินกองทุน ๓. การติดตามผลการชำระหนี้สินเชื่อเงินกองทุนของเกษตรกร โครงการสนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร ๑. การสนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ ๒. การติดตามผลการชำระหนี้สินเชื่อเงินกองทุนของสถาบันเกษตรกร
กลยุทธ์ ๓	สนับสนุนเงินทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
แผนปฏิบัติการ ด้านที่ ๔	๑. การสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำตามนโยบายรัฐบาล : การพัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนเพื่อก้าวสู่กองทุนชั้นนำ
เป้าหมาย	๑. โครงสร้างและระบบบริหารงานกองทุนมีประสิทธิภาพ

	๒. การพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อมความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน
	๓. มีการพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อรองรับการปฏิบัติงานกองทุน
ผลลัพธ์ (Output)	๑. มีการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	๒. มีการจัดทำ/ทบทวนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานที่ทันสมัยและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน
	๓. บุคลากรได้รับความรู้เพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน
	๔. มีครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
	๕. มีระบบเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัย
	๖. มีการให้บริการที่สะดวกและรวดเร็วมากขึ้น
	๗. มีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและรวดเร็ว
ผลลัพธ์ (Outcome)	๑. มีโครงสร้างการบริหารและการจัดการที่มีประสิทธิภาพรองรับภารกิจของกองทุน
	๒. มีระบบบริหารจัดการกองทุนที่มีประสิทธิภาพ ก้าวไปสู่การเป็นกองทุนชั้นนำ
	๓. มีระบบดิจิทัลที่มีประสิทธิภาพเพื่อการบริหารและการบริการ
	๔. ผู้บริหารและผู้เกี่ยวข้องมีความพึงพอใจในการรับบริการและการดำเนินงานกองทุน
กลยุทธ์ที่ ๑	: ปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
โครงการ/กิจกรรม	๑. การศึกษา/ทบทวนภารกิจและโครงสร้างอัตรากำลังสำนักบริหารกองทุน
กลยุทธ์ที่ ๒	: จัดทำ/ทบทวนกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ทันสมัย
โครงการ/กิจกรรม	๑. การศึกษา จัดทำ ทบทวน กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานกองทุน
กลยุทธ์ที่ ๓	: ศึกษาวิจัย เพื่อพัฒนาการดำเนินงานกองทุน
โครงการ/กิจกรรม	๑. โครงการศึกษาอัตรากำลัง/ค่าเช่า/ค่าเช่าซื้อ/ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน
	๒. การสำรวจและจัดทำข้อมูลผู้ถือครองที่ดินที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม
	๓. โครงการศึกษาการประเมินมูลค่าที่ดินเพื่อรับคืนจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม
กลยุทธ์ที่ ๔	: ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
โครงการ/กิจกรรม	๑. การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กลยุทธ์ที่ ๕	: ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานกองทุน
โครงการ/กิจกรรม	๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุน
	๒. การติดตามประเมินผลการนำความรู้ที่ได้รับจากการอบรมไปใช้ในการปฏิบัติงาน

- กลยุทธ์ที่ ๖ : พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกองทุน
- โครงการ/กิจกรรม โครงการปรับปรุงฐานข้อมูลกองทุนให้ถูกต้องและพัฒนาระบบงานข้อมูลกองทุนโดยใช้เทคโนโลยี
๑. การจ้างผู้ดูแลระบบโปรแกรมข้อมูลกองทุน (เดิม)
 ๒. การพัฒนาระบบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Front office) ได้แก่ ระบบสินเชื่อ ค่าเช่า และค่าเช่าซื้อที่ดิน
 ๓. การวางระบบการเพิ่มช่องทางการรับ - จ่ายเงินกองทุน
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์เพื่อรองรับการปฏิบัติงานกองทุน
๑. การจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย
 ๒. การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์
- กลยุทธ์ ๗ : เพิ่มประสิทธิภาพการบริการผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้วยการใช้สื่อสารสนเทศ
๑. โครงการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานกองทุน
 ๒. การประเมินความพึงพอใจต่อการใช้ระบบสารสนเทศและดิจิทัลช่วยในการปฏิบัติงานกองทุน

๗. แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

สพท. ได้แปลงแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) ไปสู่การปฏิบัติ โดยจัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน โดยมีองค์ประกอบสำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอน ระยะเวลา งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดและเป้าหมายของโครงการ/กิจกรรม

กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

ฯลฯ

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก.

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕)

(ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ นำผลการพิจารณาเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑. ควรพิจารณาปรับค่าเป้าหมายกิจกรรมการสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกรเพื่อพัฒนาอาชีพ และรายได้ ปี ๒๕๖๕ และการติดตามผลการชำระหนี้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ ให้สูงขึ้นเพื่อความท้าทาย

๒. ควรปรับแก้ไขโอกาส “๐๗ มีกฎหมายสนับสนุนการใช้เงินนอกงบประมาณหรือเงินทุนหมุนเวียน ให้มีประสิทธิภาพ” โดยให้ระบุเฉพาะเรื่องการใช้เงินทุนหมุนเวียนเพียงอย่างเดียว

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของ อกก.คก. เรียบร้อยแล้ว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีกรอบทิศทางชัดเจนและเป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ตัวชี้วัดด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน โดยวัดระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จากประเด็นหลักที่สำคัญข้างต้น จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ พร้อมให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน)

๒. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยกับเรื่องของ SWOT แต่มีประเด็นในกลยุทธ์ที่เสนอแผนปฏิบัติการเรื่องการจัดหาที่ดินและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอาจจะต้องเปลี่ยน เพราะว่าการซื้อที่ดินไม่ได้ดำเนินการจริงแล้ว และไม่เห็นโอกาสที่จะเป็นไปได้ แต่จะมีเรื่องที่ท่านประธานได้มอบให้ท่านสรรเสริฐฯ ปรับปรุงเรื่องการชดเชยเกษตรกรที่ประสงค์จะคืนที่ดิน จึงเห็นว่าน่าจะเป็นเรื่องของการจัดหาที่ดินที่จะสอดคล้องกับความเป็นจริงมากกว่า เพราะหากระบุว่าจัดซื้อและไม่สามารถดำเนินการได้จะส่งผลกระทบต่อตัวชี้วัดด้วย จึงเห็นว่าควรจะต้องปรับ นอกจากนี้เรื่องกลยุทธ์ส่งเสริมพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถ เพราะใน SWOT ส่วนของ Weakness ที่กล่าวว่าเรื่องบุคลากรของสำนักบริหารกองทุนเป็นคนรุ่นใหม่จำนวนมากอาจจะขาดประสบการณ์ความเชี่ยวชาญ ฉะนั้น จึงมีความจำเป็นมากที่เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน

ที่จะเข้ามาบริหารกองทุนฯ จะต้องพัฒนาให้มีความรู้ ความสามารถ เพราะในอดีตเคยให้ทุนเจ้าหน้าที่ไปอบรม เรื่องการประเมินมูลค่าที่ดิน หรือแม้กระทั่งให้ ธ.ก.ส. ช่วยอบรมในเรื่องของการวิเคราะห์โครงการ การวิเคราะห์ สิ้นเชื่อต่าง ๆ ซึ่งมีความจำเป็นมากที่จะต้องพัฒนาเจ้าหน้าที่ ดังนั้น จะต้องระบุให้ชัดเจนและอาจจะใช้ เงินกองทุนฯ ในการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องทั้งหมดของ ส.ป.ก. เพราะหากในอนาคตจะนำที่ดินกลับคืนมา จะต้องจ่ายค่าชดเชย เพราะในปัจจุบันยังต้องอ้างอิงกับราคาประเมินของกรมธนารักษ์ที่ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเจ้าหน้าที่จะต้องมีแนวทางหรือเกณฑ์ที่ชัดเจนและเป็นไปตามหลักการ อันเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง จึงเห็นว่า ควรปรับปรุงให้มีรายละเอียดเรื่องการจัดหาที่ดินและเรื่องการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการจัดการกองทุนฯ ในอนาคตต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) ได้กล่าวว่า กองทุนฯ ควรมีกลยุทธ์ที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือ เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๒๐๑๙) ซึ่งควรจะเป็นแผนที่กองทุนฯ ต้องรองรับการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นรูปธรรม เช่น จะช่วยอะไร เพราะว่าในขณะนี้เกษตรกรได้รับผลกระทบค่อนข้างมาก ไม่ว่าจะเป็นเรื่องราคา หรือปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ให้ ส.ป.ก. นำข้อเสนอของผู้ทรงคุณวุฒิทั้งสองท่านไปพิจารณา ดำเนินการด้วย เพราะว่าเรื่องการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๒๐๑๙) เริ่มลดลงแล้ว แผนที่รองรับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องดำเนินการให้เป็นรูปธรรม โดยจะไม่รอเพียงงบประมาณ แผ่นดินเท่านั้น เนื่องจากมีขั้นตอนที่มาก แต่เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ไม่ใช่ว่าได้แผ่นดิน เป็นส่วนหนึ่งในการเยียวยาพี่น้องเกษตรกรได้ อีกทั้งจะต้องปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตของผู้ทรงคุณวุฒิ เรื่องการจัดซื้อที่ดินที่มีน้อยมากในขณะนี้ อย่างไรก็ตามสิ่งที่สำคัญในเวลานี้รัฐบาลได้มีโครงการธนาคารที่ดินเพื่อ แก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องเกษตรกร ประกอบกับการมีคณะกรรมการจัดหาที่ดินแก้ไขปัญหาที่ดินแห่งชาติ ซึ่งจะต้องทำงานร่วมกับ ส.ป.ก. ดังนั้น ขอให้ ส.ป.ก. ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขในประเด็นเหล่านี้

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบแผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน)

๒. เห็นชอบแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

เรื่องที่ ๔.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตาม โครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรม ภายใต้โครงการจัดหาระบบ คอมพิวเตอร์ใหม่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุริยน พิศุทธกานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. แผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) กำหนดแผนปฏิบัติการ เรื่อง การจัดหาพื้นที่มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน มีเป้าหมาย เพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน และเรื่อง การบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

อย่างมีประสิทธิภาพ เป้าหมาย ๑ เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดิน การกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน ทั้งในที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนที่มีมากเกินไปทำให้ไปสู่เกษตรกร และเป้าหมาย ๒ การคุ้มครองพื้นที่ เกษตรกรรม โดยมีกิจกรรม ศูนย์บริการประชาชนและศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ ซึ่งให้บริการแก่เกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินและประชาชนทั่วไป ด้านการจัดที่ดิน ด้านกฎหมาย ด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้ ด้านสินเชื่อ เป็นต้น ทั้งในสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) และพื้นที่ห่างไกล เพื่ออำนวยความสะดวกและลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาติดต่อราชการ

๒. แผนปฏิบัติการดิจิทัลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล แผนงานที่ ๓ : ปรับปรุง พัฒนา และจัดหาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล ได้กำหนดโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วยครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และซอฟต์แวร์ รวมจำนวนเงิน ๑๙,๔๕๕,๓๐๐ บาท

๓. คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ ส.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันอังคารที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ ตามระเบียบวาระที่ ๔.๒ ลำดับที่ ๔.๒.๒ โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ จำนวน ๙ รายการ รวมเป็นเงิน ๑๙,๔๕๕,๓๐๐ บาท

๔. คณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการคำขอตังงบประมาณรายจ่ายด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลำดับที่ ๗ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ จำนวน ๙ รายการ รวมเป็นเงิน ๑๙,๔๕๕,๓๐๐ บาท

๕. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๖. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ จำนวน ๙ รายการ รวมเป็นเงิน ๑๙,๔๕๕,๓๐๐ บาท ซึ่งมีรายการครุภัณฑ์ เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กสำหรับงานประมวลผล พร้อมชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก และชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน จำนวน ๒๓๘ ชุด ราคาชุดละ ๓๕,๘๐๐ บาท รวมจำนวนเงิน ๘,๕๒๐,๔๐๐ บาท โดยสำนักงบประมาณ (สปป.) ได้จัดสรรงบประมาณประจำปีสำหรับการจัดซื้อเพียงจำนวน ๓ ชุด จำนวนเงิน ๑๐๗,๔๐๐ บาท ทั้งนี้ รายการครุภัณฑ์และชุดโปรแกรมที่ขอจัดซื้ออิงตามเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำเนินการสำรวจจริงวัด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบันจำนวน ๒.๙ ล้านราย ๓.๗ ล้านแปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ ในพื้นที่ ๗๒ จังหวัด ๗๒๕ อำเภอ ๓,๖๓๓ ตำบล ทั้งนี้ พื้นที่ส่วนใหญ่อยู่ห่างไกลจาก ส.ป.ก.จังหวัด ทำให้เกษตรกรและประชาชนทั่วไปต้องสูญเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาติดต่อราชการ ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำโครงการศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ (Mobile Unit) ในพื้นที่ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด เพื่ออำนวยความสะดวกแก่เกษตรกรประชาชน และผู้มีส่วนได้เสียในอำเภอห่างไกล ให้ได้รับบริการจากศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ใกล้บ้าน จุดเดียวเบ็ดเสร็จ และรับรู้ข้อมูลข่าวสารจากเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. โดยตรง นอกจากนี้ยังต้องปฏิบัติงานภายนอกสำนักงานเกี่ยวกับการอบรม ประชุม สัมมนา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว มีความจำเป็นต้องใช้เครื่องมืออุปกรณ์แบบพกพาในการปฏิบัติงาน เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มาติดต่อขอรับบริการและเพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุเป้าหมาย

๒. การปฏิบัติงานศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ (Mobile Unit) การอบรม ประชุม และสัมมนาภายนอกสำนักงาน มีความจำเป็นต้องใช้เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กในการปฏิบัติงานเพื่อความสะดวก รวดเร็ว สามารถพกพาและเคลื่อนย้ายไปใช้งานในสถานที่ต่าง ๆ ได้ ซึ่งในปัจจุบันทั้ง ส.ป.ก.ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด มีจำนวนเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในปัจจุบันที่เจ้าหน้าที่บางส่วนมีความจำเป็นต้องปฏิบัติงานที่บ้าน (Work From Home) เพื่อลดการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นในการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรม เพื่อรองรับการปฏิบัติงาน ในส่วนที่ไม่ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๓๕ ชุด โดยมีจุดมุ่งหมายให้การปฏิบัติงานมีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการแก่เกษตรกรและประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึง

จากการสำรวจข้อมูลเกษตรกรผู้มาติดต่อขอรับบริการของ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด พบว่ามีจำนวนประมาณ ๕๑,๗๙๖ ราย ซึ่งเกษตรกรมีความพึงพอใจต่อการบริการ และมีความต้องการให้ขยายพื้นที่และเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ในการให้บริการ เนื่องจากมีความสะดวก รวดเร็ว ช่วยลดระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง โดยรายการที่เกษตรกรมาติดต่อขอรับบริการ มีรายละเอียดตามตาราง

ลำดับที่	รายการที่เกษตรกรมาติดต่อขอรับบริการ	จำนวน (รายการ)
๑.	ขอดำเนินการรังวัดที่ดิน	๑๒,๐๙๑
๒.	สอบสวนสิทธิ	๑,๙๘๓
๓.	โอนสิทธิ/มรดกสิทธิ เติ้มแปลง	๗,๒๔๕
๔.	โอนสิทธิ/มรดกสิทธิ แบ่งแปลง	๖,๑๐๖

ลำดับที่	รายการที่เกษตรกรมาติดต่อขอรับบริการ	จำนวน (รายการ)
๕.	ตรวจสอบการถือครอง	๒,๕๔๙
๖.	กรณีพิพาท/ข้อร้องเรียน	๕๔๔
๗.	มารับ ส.ป.ก. ๔-๐๔/สัญญาเช่า/เช่าซื้อ	๒๒,๗๑๗
๘.	แก้ไข ส.ป.ก. ๔-๐๔/สัญญาเช่า/เช่าซื้อ	๔๖๔
๙.	สินเชื่อ/ชำระหนี้	๔,๙๗๕
๑๐.	ขอขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดิน	๑,๗๔๐
๑๑.	อื่น ๆ	๑๕,๔๑๔
รวมทั้งสิ้น		๗๕,๘๒๘

๓. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล (Desktop PC) และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล พร้อมชุดโปรแกรมสำหรับปฏิบัติงานของ ส.ป.ก.ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ปัจจุบัน มีจำนวนทั้งสิ้น ๒,๐๓๘ เครื่อง รายละเอียดตามตาราง

หน่วย : เครื่อง

หน่วยงาน	จำนวนบุคลากร (ราย)	เครื่องคอมพิวเตอร์		
		Desktop PC	โน้ตบุ๊ก	รวม
ส.ป.ก.ส่วนกลาง	๑,๑๒๐	๖๖๑	๗๐	๗๓๑
ส.ป.ก.จังหวัด	๒,๔๐๒	๑,๑๖๐	๑๔๗	๑,๓๐๗
รวมทั้งสิ้น	๓,๕๒๒	๑,๘๒๑	๒๑๗	๒,๐๓๘

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรม ภายใต้โครงการ จัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหา เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก พร้อมด้วยชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการ และชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน จำนวน ๒๓๕ ชุด ๆ ละ ๓๕,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๘,๔๑๓,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามตาราง

รายการ	จำนวน	หน่วย นับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)
๑. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงาน ประมวลผล	๒๓๕	เครื่อง	๒๑,๐๐๐	๔,๙๓๕,๐๐๐
๒. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับ เครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์ โน้ตบุ๊กแบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมา จากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตาม กฎหมาย	๒๓๕	ชุด	๓,๘๐๐	๘๙๓,๐๐๐
๓. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ ถูกต้องตามกฎหมาย	๒๓๕	ชุด	๑๑,๐๐๐	๒,๕๘๕,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น				๘,๔๑๓,๐๐๐

๕. ส.ป.ก. มีแนวทางการจัดสรรบุคลากรกับเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการ และชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน จำนวน ๒๓๕ ชุด โดยพิจารณาการจัดสรรจากปริมาณงานของ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวนบุคลากร และจำนวนเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กที่มีอยู่เดิม รายละเอียดตามตาราง

หน่วย : ชุด

หน่วยงาน	เครื่องคอมพิวเตอร์		
	ที่มีอยู่เดิม	ที่จัดสรรใหม่	รวม
ส.ป.ก.ส่วนกลาง	๗๐	๑๙	๘๙
ส.ป.ก.จังหวัด	๑๔๗	๒๑๖	๓๖๓
รวมทั้งสิ้น	๒๑๗	๒๓๕	๔๕๒

๖. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึก ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๘๒๘ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.) ตรวจสอบคำขอของงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่และได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือไม่ อย่างไร ซึ่ง สวพ. แจ้งว่าโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่อยู่ในรายการคำขอของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๓๘ ชุด ราคาชุดละ ๓๕,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๘,๕๒๐,๔๐๐ บาท โดยได้รับการจัดสรรเพียงจำนวน ๓ ชุด รวมเป็นเงิน ๑๐๗,๔๐๐ บาท

๗. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้กำหนดเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานการจัดหาอุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ส่งผลให้ราคาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรมที่จะดำเนินการจัดซื้อตามโครงการฯ เพิ่มขึ้นจากเดิมจำนวนเงิน ๘,๔๑๓,๐๐๐ บาท เป็นจำนวนเงิน ๘,๘๘๓,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินที่เพิ่มขึ้นทั้งสิ้น ๔๗๐,๐๐๐ บาท อย่างไรก็ตาม ส.ป.ก. ต้องดำเนินการจัดซื้อตามเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ประจำปี ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๔๑๓,๐๐๐ บาท

๘. ส.ป.ก. จัดทำแผนการดำเนินการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรมตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยวิธี e - bidding เพื่อให้สามารถนำเครื่องมือดังกล่าวมาใช้ในการปฏิบัติงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และแผนงานได้อย่างรวดเร็ว รายละเอียดตามตาราง

๑) การดำเนินการก่อนเข้าสู่ระบบ e - GP

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	ช่วงเวลา
๑.	แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและคณะกรรมการกำหนดราคากลาง	๓ วันทำการ	โครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมผ่านความเห็นชอบจาก อกก.คก.
๒.	คณะกรรมการฯ จัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลาง	๓ วันทำการ	
๓.	ขออนุมัติใช้รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง	๓ วันทำการ	

๒) การดำเนินการในระบบ e – GP

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	วันที่ดำเนินการ
๑.	รายงานขอซื้อ/จัดจ้าง โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ e-bidding พร้อมจัดทำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓ วันทำการ	ให้เริ่มดำเนินการนับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จาก คปก. (ลำดับที่ ๑ - ๑๐)
๒.	เผยแพร่ประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาฯ เผยแพร่ให้สาธารณชน เสนอแนะ วิचारณ์ ทางเว็บไซต์หน่วยงานและเว็บไซต์กรมบัญชีกลาง	ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ/ ไม่เผยแพร่เพื่อวิจารณ์	
	การจัดหาพัสดุ มีราคาเกิน ๕ ล้านบาท - ให้ส่วนราชการนำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่ให้สาธารณชนเสนอแนะ วิचारณ์ หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร หรือไม่ก็ได้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงาน		
๓.	จัดทำและเผยแพร่ประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดและให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น	ไม่น้อยกว่า ๗ วันทำการ	
๔.	การตอบข้อสอบถาม หากมีความจำเป็นต้องมีการสอบถามรายละเอียด เพื่อให้เกิดความชัดเจน ให้ชี้แจงรายละเอียดดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ	ก่อนเสนอราคา ไม่น้อย ๒ วันทำการ	
๕.	ยื่นข้อเสนอและใบเสนอราคาอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์	๑ วันทำการ	
๖.	ตรวจสอบคุณสมบัติ	๑๐ วันทำการ	
	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์		
๗.	- สรุปนำเสนอของอนุมัติจัดซื้อ/จัดจ้างจากผู้เสนอราคา - ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา และถ้ามีผู้เสนอราคามากกว่า ๑ ราย จะลงนามในสัญญาได้ต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ และไม่มีผู้อุทธรณ์	๒ วันทำการ ๗ วันทำการ	
๘.	สนองรับราคาและนัดทำสัญญา	๒ วันทำการ	
๙.	ดำเนินการทำสัญญา	๗ วัน	
๑๐.	บริษัทจัดหาและส่งมอบพัสดุ	๖๐ วัน	

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ (๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง “การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์แต่ละรายการจำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรม ภายใต้โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ จำนวน ๒๓๕ ชุด ๆ ละ ๓๕,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๔๑๓,๐๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล จำนวน ๒๓๕ เครื่อง ๆ ละ ๒๑,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔,๙๓๕,๐๐๐ บาท

๒. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กแบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๒๓๕ ชุด ชุดละ ๓,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๘๙๓,๐๐๐ บาท

๓. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๒๓๕ ชุด ชุดละ ๑๑,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๒,๕๘๕,๐๐๐ บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมด้วยชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการและชุดโปรแกรมจัดการสำนักงานให้กับ ส.ป.ก. ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางของ ส.ป.ก. และกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้เป็นอุปกรณ์สำหรับพกพา สนับสนุนงาน การฝึกอบรม ประชุม สัมมนา และศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ (Mobile Unit) จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรม ภายใต้โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ จำนวน ๒๓๕ ชุด ๆ ละ ๓๕,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๘,๔๑๓,๐๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสามพันบาทถ้วน)

๒. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการ และชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน จำนวน ๒๓๕ ชุด ๆ ละ ๓๕,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๔๑๓,๐๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสามพันบาทถ้วน) ภายใต้โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล จำนวน ๒๓๕ เครื่อง ๆ ละ ๒๑,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔,๙๓๕,๐๐๐ บาท

๒. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๒๓๕ ชุด ชุดละ ๓,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๘๙๓,๐๐๐ บาท

๓. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๒๓๕ ชุด ชุดละ ๑๑,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๒,๕๘๕,๐๐๐ บาท

โดยจัดสรรให้ ส.ป.ก.ส่วนกลาง จำนวน ๑๙ ชุด และ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๒๑๖ ชุด รวมจำนวน ๒๓๕ ชุด ทั้งนี้ ใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการจัดซื้อและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรวิทย์ เพชรรวง) ได้กล่าวว่า ในตอนที่ ส.ป.ก. ได้ตั้งงบประมาณไว้ ๒๓๕ ชุด แต่สำนักงบประมาณพิจารณาให้เพียง ๓ ชุด เขามีเหตุผลว่าอย่างไร เช่น ของเดิมยังมีอายุการใช้งาน ได้อยู่แล้วเอามาทดแทนหรือไม่จึงอยากทราบข้อเท็จจริงในประเด็นนี้

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ รัตนอุณหงส์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ที่ดำเนินการนี้จะเป็นเรื่องใหม่ทั้งหมด แต่เนื่องจากว่า ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ในเรื่องของการจัดทำศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ (Mobile Unit) โดยเป็นการออกให้บริการประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ทำให้ประชาชนไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายมาที่สำนักงาน เป็นการอำนวยความสะดวก ดังนั้น สำนักงบประมาณจึงมีความเห็นว่า ส.ป.ก. มีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอยู่แล้ว และมีเงินคงเหลือจำนวนมาก จึงอยากให้มาใช้เงินกองทุนฯ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรวิทย์ เพชรรวง) ได้กล่าวว่า อันนี้ก็เป็นวิธีคิดของสำนักงบประมาณ แต่มีข้อห่วงใยและกังวลว่าตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน เรื่องการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในมาตรา ๙ วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ ให้กระทำได้เฉพาะการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง จึงอยากให้ฝ่ายเลขานุการฯ ยืนยันว่าในการขอใช้เงินลักษณะนี้เป็นไปตามกฎหมาย

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีชัย อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คือ เงินนอกงบประมาณ แต่ระเบียบที่มีอยู่เป็นระเบียบบริหารงบประมาณ เพราะฉะนั้น กฎหมายเกี่ยวกับกองทุนฯ ทุกฉบับจะบอกว่าให้คณะกรรมการไปออกระเบียบว่าด้วยการใช้เงินกองทุนฯ เพียงแต่ระเบียบดังกล่าวนี้จะให้กระทรวงการคลังเขาดู ซึ่งก็จะดูกลไกในระเบียบควบคุมการใช้จ่ายเงินว่าได้มากแค่ไหน ก็จะเห็นชอบให้ใช้เงิน ส่วนเรื่องของการใช้เงินคณะกรรมการจะต้องใช้ดุลยพินิจว่าเงินที่ขอไปส่งเสริม หรือสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินหรือไม่ โดยกรณีนี้เจ้าหน้าที่ใช้เครื่องมือในการทำงานปฏิรูปที่ดิน จึงตรงตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการ และชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน จำนวน ๒๓๕ ชุด ๆ ละ ๓๕,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๔๑๓,๐๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสามพันบาทถ้วน) ภายใต้โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล จำนวน ๒๓๕ เครื่อง ๆ ละ ๒๑,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔,๙๓๕,๐๐๐ บาท

๒. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๒๓๕ ชุด ชุดละ ๓,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๘๙๓,๐๐๐ บาท

๓. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๒๓๕ ชุด ชุดละ ๑๑,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๒,๕๘๕,๐๐๐ บาท

โดยจัดสรรให้ ส.ป.ก.ส่วนกลาง จำนวน ๑๙ ชุด และ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๒๑๖ ชุด รวมจำนวน ๒๓๕ ชุด ทั้งนี้ ใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการจัดซื้อและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕ ขอความเห็นชอบการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment)

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุริยน พิศุครุณานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นทุนหมุนเวียนเพื่อสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีภารกิจหลักในการจัดซื้อที่ดินเอกชนนำมาจัดสรรให้เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าหรือเช่าซื้อ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเป็นสาธารณประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งการให้บริการสินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

๒. ส.ป.ก. ดำเนินการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินผ่านเคาน์เตอร์ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ โดยเริ่มรับชำระเฉพาะด้านสินเชื่อ ต่อมาภายหลังได้มีการพัฒนาการรับชำระหนี้ค่าเช่าและค่าเช่าซื้อให้สามารถชำระผ่านเคาน์เตอร์ ธ.ก.ส. เพิ่มเติม และกรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ กค ๐๔๒๓/๑๙๙๑๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ ส.ป.ก. ดำเนินการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยผ่าน ธ.ก.ส. ให้บันทึกข้อมูลการรับเงินกรณีผ่านธนาคารในระบบ GFMIS ภายในวันทำการถัดไปหลังจากทราบดีว่าได้รับเงินจาก ธ.ก.ส. และให้ออกใบเสร็จรับเงินที่พิมพ์ด้วยคอมพิวเตอร์เฉพาะรายที่นำใบแจ้งหนี้มาชำระเงินผ่านเคาน์เตอร์ ธ.ก.ส. เท่านั้น โดยให้ดำเนินการออกใบเสร็จรับเงินให้เกษตรกรในภายหลัง เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาชำระเงิน

๓. คปก. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบ แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ด้านที่ ๔ การพัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนเพื่อก้าวสู่ กองทุนชั้นนำ กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาระบบบริหารงานกองทุนให้มีประสิทธิภาพ โครงการ/กิจกรรมที่ ๓ โครงการ ส่งเสริมและพัฒนาการเพิ่มช่องทางการรับ-จ่ายเงินกองทุน โดยกำหนดให้มีการศึกษาการเพิ่มเครือข่ายการรับ- จ่ายเงินกองทุน และวางระบบเพิ่มช่องทางการรับ-จ่ายเงินกองทุน เพื่อให้เกษตรกรมีความสะดวก ง่ายต่อการชำระ เงินและสามารถเข้าถึงได้มากยิ่งขึ้น เพิ่มโอกาสในการได้รับคืนเงินให้กับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ลดความซ้ำซ้อน โปร่งใส สามารถติดตามตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน ลดโอกาสในการทุจริต และลดความเสี่ยงของเจ้าหน้าที่ ในการออกไปจัดเก็บหนี้นอกสถานที่ ซึ่งจะส่งผลให้เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการรับชำระเงินของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔. การประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาการเพิ่มช่องทางการรับชำระ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) (เรื่องที่ ๓.๕) มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอ คปก. พิจารณาเห็นชอบต่อไป โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ส.ป.ก. ได้ศึกษาแนวทางการให้บริการแก่เกษตรกรชำระเงินคืนกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ผ่านสถาบันการเงิน และมีใช้สถาบันการเงิน ด้วยระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือ Electronic Payment System (ระบบ e-Payment) ซึ่งเป็นระบบการชำระเงินที่ได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับการใช้งาน ของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของคนในปัจจุบัน ที่มีกระบวนการส่งมอบในลักษณะของการโอนชำระเงินผ่านสื่อ อิเล็กทรอนิกส์ที่ทันสมัย เช่น ระบบอินเทอร์เน็ต ด้วยคอมพิวเตอร์หรือสมาร์ทโฟน เป็นต้น มีตัวกลาง (Payment Gateway) ในรูปแบบของ Website หรือ Application ที่สามารถทำการชำระค่าบริการหรือทำธุรกรรม ทางการเงินต่าง ๆ ผ่านระบบ e-Payment โดยมีผลการศึกษาข้อมูลจาก ธ.ก.ส. ในรูปแบบ Prompt Pay และบริษัท เคาน์เตอร์เซอร์วิส จำกัด ได้ดังนี้

รายการ	ธ.ก.ส.		เคาน์เตอร์เซอร์วิส
	เคาน์เตอร์ธนาคาร	Prompt Pay	
๑. การคิดค่าบริการ			
- เงินนำฝากเปิดบัญชี	- เปิดบัญชี ๐ บาท	- ใช้บัญชีที่มีอยู่	- ใช้บัญชีที่มีอยู่
- ค่าธรรมเนียมการรับชำระหนี้ (เก็บจากลูกหนี้ของส.ป.ก.)	- รายการละ ๑๐ บาท	- รายการละ ๑๐ บาท	- รายการละ ๑๐ บาท
- ค่าธรรมเนียม Download การรับชำระหนี้	- ยกเว้นค่าธรรมเนียม	- ยกเว้นค่าธรรมเนียม	- ยกเว้นค่าธรรมเนียม
๒. การเรียกดูรายงาน	- ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ (๑) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลาง (Service Center) (๒) ประมวลผลข้อมูลการรับ	- ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ (๑) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลาง (Service Center) (๒) ประมวลผลข้อมูลการรับ	- บริษัทจะตัดยอดทุกวัน ในเวลาเที่ยงคืน (๐๐.๐๐ น.) (๑) นำข้อมูลการรับชำระ ทั้งหมดไปวางที่ระบบกลาง

รายการ	ธ.ก.ส.		เคาน์เตอร์เซอร์วิส
	เคาน์เตอร์ธนาคาร	Prompt Pay	
	ชำระหนี้จากสาขา ทั่วประเทศ (๓) จัดส่งข้อมูลการรับชำระหนี้ผ่านระบบ Internet ให้ ส.ป.ก.	ชำระหนี้จากสาขา ทั่วประเทศ (๓) จัดส่งข้อมูลการรับชำระหนี้ผ่านระบบ Internet ให้ ส.ป.ก.	ของบริษัท (๒) บริษัทจะให้ user, password กับ ส.ป.ก. เพื่อเข้าถึงข้อมูล (๓) การโอนเงินจะโอนให้ตามเลขบัญชีธนาคารที่ทาง ส.ป.ก. แจ้ง โดยจะโอนในวันทำการถัดไป ไม่เกิน ๑๐.๐๐ น.
๓. พื้นที่ให้บริการ ๓.๑ สาขาการให้บริการทั่วประเทศ	- ๑,๔๐๐ สาขา	- ผ่านระบบการให้บริการ	- ร้าน ๗-Eleven ทุกสาขาทั่วประเทศ ปัจจุบันมีร้านสาขาทั้งสิ้น ๑๒,๕๐๐ สาขา
๓.๒ การรับชำระเงิน	(๑) บริการ Bill Payment เพื่อนำเงินเข้าบัญชี โดยลูกหนี้ นำใบแจ้งหนี้ของหน่วยงาน ที่มีข้อมูลอ้างอิงในการชำระเงินกับธนาคาร (๒) ธนาคารจัดทำข้อมูลการรับชำระเงินจากทุกช่องทาง ด้วยรูปแบบข้อมูลมาตรฐาน ที่มีรหัสบาร์โค้ด (Reference Number) ตามมาตรฐานธนาคารแห่งประเทศไทย (๓) เมื่อชำระเงินแล้ว จะได้รับหลักฐานการชำระเงินจากธนาคาร	(๑) บริการ Bill Payment เพื่อนำเงินเข้าบัญชี โดยลูกหนี้ นำใบแจ้งหนี้ของหน่วยงาน ที่มีข้อมูลอ้างอิงในการชำระเงินกับธนาคาร (๒) ธนาคารจัดทำข้อมูลการรับชำระเงินจากทุกช่องทาง ด้วยรูปแบบข้อมูลมาตรฐาน ที่มีรหัสบาร์โค้ด (Reference Number) ตามมาตรฐานธนาคารแห่งประเทศไทย (๓) เมื่อชำระเงินแล้ว จะได้รับหลักฐานการชำระเงินจากธนาคาร	(๑) บริการ Bill Payment เพื่อนำเงินเข้าบัญชี โดยลูกหนี้ นำใบแจ้งหนี้ของหน่วยงาน ที่มีข้อมูลอ้างอิงในการชำระเงินกับบริษัท (๒) บริษัทจัดทำข้อมูลการรับชำระเงินจากทุกช่องทาง ด้วยรูปแบบข้อมูลมาตรฐาน ที่มีรหัสบาร์โค้ด (Reference Number) ตามมาตรฐานธนาคารแห่งประเทศไทย (๓) เมื่อชำระเงินแล้ว จะได้รับหลักฐานการชำระเงินจากบริษัท
๔. จำนวนเกษตรกรผู้ใช้บริการ (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒)	- เงินกู้ ๓๒,๔๔๕ ราย - ค่าเช่าซื้อ ๓๑๓ ราย - ค่าเช่า ๑๐ ราย	-	-

ผลการศึกษาดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า การชำระเงินผ่าน ธ.ก.ส. ในระบบ Prompt Pay เป็นการพัฒนาต่อ ยอดเพิ่มเติมจากการรับชำระเงินผ่านเคาน์เตอร์ธนาคาร ธ.ก.ส. ซึ่งเป็นการให้บริการโอนเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคาร สามารถรับชำระบิลแบบข้ามธนาคาร (Cross-Bank Bill Payment) จากธนาคารที่ร่วมให้บริการได้ โดยไม่จำเป็นต้องเปิดบัญชีกับทุกธนาคาร โดยใช้ใบแจ้งหนี้ที่มีรหัสบาร์โค้ดเท่านั้นผ่านระบบ Prompt Pay และบริษัท เคาน์เตอร์เซอร์วิส จำกัด โดยการรับชำระเงินสดผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิส ในร้าน ๗-Eleven ที่ให้บริการ ๒๔ ชั่วโมง และมีหลายสาขาทั่วประเทศ แต่เนื่องจากมิใช่สถาบันการเงิน จึงไม่สามารถที่จะโอนเงินที่รับชำระแทนให้หน่วยงานภายในวันนั้นได้ จะต้องโอนเงินภายในวันทำการถัดไป

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุนได้หารือร่วมกับ ธ.ก.ส. และบริษัท เคาน์เตอร์เซอร์วิส จำกัด เพื่อกำหนดขั้นตอนและวิธีปฏิบัติงาน ตลอดจนการเตรียมการปรับปรุงระบบงาน เพื่อรองรับการให้บริการ รับชำระเงินผ่านระบบ e-Payment ดังนี้

๒.๑ ขั้นตอนและวิธีการรับเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบ e-Payment

๒.๑.๑ กรณีผ่านช่องทาง Prompt Pay ส.ป.ก./ส.ป.ก.จังหวัด ต้องสมัครใช้บริการ กับ ธ.ก.ส. ตามแบบฟอร์มลงทะเบียนพร้อมเพย์ และกรณีผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิส ให้แจ้งเลขที่บัญชีที่ใช้สำหรับ รับชำระเงิน (เงินฝากธนาคารออมทรัพย์ ธ.ก.ส.)

๒.๑.๒ ส.ป.ก./ส.ป.ก.จังหวัด จัดส่งใบแจ้งหนี้ ที่มีรหัสบาร์โค้ด (Reference Number) ให้ลูกหนี้/เกษตรกร

๒.๑.๓ ลูกหนี้/เกษตรกร จ่ายชำระหนี้ผ่านช่องทางการให้บริการ ตามรายละเอียด ในใบแจ้งหนี้ที่มีรหัสบาร์โค้ดเท่านั้น และใช้ใบแจ้งการรับชำระหนี้ของแต่ละช่องทางเป็นหลักฐานแทน ใบเสร็จรับเงิน โดยเงินที่ได้รับชำระจะถูกนำเข้าบัญชีออมทรัพย์ ธ.ก.ส.

๒.๑.๔ การส่งข้อมูลรายงานการรับชำระเงิน ธ.ก.ส./เคาน์เตอร์เซอร์วิส จะส่งข้อมูล การรับชำระเงินแทน ส.ป.ก. ในแต่ละวันผ่านเว็บไซต์ของ ธ.ก.ส./เคาน์เตอร์เซอร์วิส ตามรูปแบบรายงานที่กำหนด ภายในวันทำการถัดไป โดยกรณีผ่านช่องทาง Prompt Pay จะได้รับข้อมูลทุกเที่ยงคืนจาก ธ.ก.ส. และกรณีชำระ ผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิส จะได้รับข้อมูลการรับชำระและยอดการรับชำระเงินประมาณ ๑๐.๐๐ น. ซึ่ง ส.ป.ก. จังหวัด จะได้รับ Password เฉพาะของแต่ละจังหวัดในการ Download ข้อมูลเพื่อทำการ Upload เข้าสู่โปรแกรม ระบบกองทุนที่เกี่ยวข้อง สำหรับส่วนกลางสามารถตรวจสอบข้อมูลได้ทุกจังหวัด เพื่อเป็นการควบคุม กำกับ ดูแล

๒.๑.๕ ส.ป.ก./ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบข้อมูลรายงานการรับชำระเงินกับรายการ รับเงินในบัญชีออมทรัพย์ ธ.ก.ส. ให้ถูกต้องตรงกัน และนำเงินฝากคลังตามขั้นตอนปกติ

๒.๑.๖ ส.ป.ก./ส.ป.ก.จังหวัด บันทึกการรายการรับเงินจากระบบ e-Payment ในระบบ ฐานข้อมูลกองทุนฯ ให้เป็นปัจจุบัน ผ่านโปรแกรมประมวลผล พร้อมออกใบเสร็จรับเงินให้ลูกหนี้/เกษตรกร และบันทึกบัญชีรับรู้การนำเงินเข้าบัญชีออมทรัพย์ ธ.ก.ส. บันทึกบัญชีเงินฝากคลังจังหวัด บันทึกตัดบัญชีลูกหนี้ ของกองทุนฯ/ลูกหนี้อื่น ๆ และรับรู้รายได้ที่เกิดขึ้นตามสัญญาฯ

๒.๒ การเตรียมการและการปรับปรุงระบบงาน เพื่อรองรับในแต่ละขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๒.๑ การปรับปรุงระบบฐานข้อมูลกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้เชื่อมต่อกับระบบ ข้อมูลของ ธ.ก.ส./เคาน์เตอร์เซอร์วิส เพื่อรองรับการชำระเงินผ่านระบบ e-Payment โดยพัฒนาใบแจ้งหนี้ ที่มีรหัสบาร์โค้ด ที่รองรับการให้บริการของแต่ละสถาบันการเงินและที่มีใช้สถาบันการเงิน และสามารถ แปลงข้อมูลรายงานการรับชำระเงินให้เป็นฐานข้อมูลลูกหนี้ในโปรแกรมระบบข้อมูลของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมได้

๒.๒.๒ ส.ป.ก. ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ในประเด็นการขอเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ของสถาบันการเงินและที่มีใช้สถาบันการเงิน

ทั้งนี้ ส.ป.ก. จะดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงหรือบันทึกแนบท้ายบันทึกข้อตกลงกับสถาบันการเงินหรือที่มีใช้สถาบันการเงิน เพื่อให้สามารถรับชำระเงินตามใบแจ้งหนี้ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ลูกหนี้/เกษตรกรนำมาชำระเงินแทน ส.ป.ก. ได้

กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

ฯลฯ

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๑๐ “การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงินส่งคลัง รวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม”

ฯลฯ

ข้อ ๑๕ “ในกรณีที่ไม่ว่าจะปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง”

๓. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒

ฯลฯ

ข้อ ๗ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหรือไม่สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดในระเบียบนี้ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ขอหารือเพื่อให้กระทรวงการคลังวินิจฉัยหรือขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี หรือให้กระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ

ฯลฯ

ข้อ ๖๙ วรรคหนึ่ง ใบเสร็จรับเงิน ให้ใช้ตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดและให้มีสำเนาเย็บติดเล่มอย่างน้อยหนึ่งฉบับ หรือตามแบบที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

ข้อ ๖๙ วรรคสอง ใบเสร็จรับเงินที่ออกด้วยคอมพิวเตอร์ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ฯลฯ

ข้อ ๗๘ การรับเงินให้รับผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ตามหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด เว้นแต่กรณีที่มีเหตุขัดข้องหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนซึ่งไม่สามารถรับผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ได้ ให้รับเป็นเงินสดหรือเช็ค หรือเอกสารแทนตัวเงินอื่นที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ ๗๙ วรรคหนึ่ง ในการจัดเก็บหรือรับชำระเงิน ให้ส่วนราชการซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงินนั้นออกใบเสร็จรับเงิน หรือพิมพ์รายงานซึ่งเป็นหลักฐานการรับชำระเงินจากระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด...

ข้อ ๗๙ วรรคสอง ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้เจ้าหน้าที่ไปจัดเก็บหรือรับชำระเงินนอกที่ตั้งสำนักงานปกติ ให้ปฏิบัติเช่นเดียวกับวรรคหนึ่ง

ฯลฯ

ข้อ ๘๑ วรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการบันทึกข้อมูลการรับเงินในระบบภายในวันที่ได้รับเงิน

ข้อ ๘๑ วรรคสาม ในกรณีที่มีการรับเงินเป็นเงินสดหรือเช็คหรือเอกสารแทนตัวเงินอื่น ภายหลังกำหนดเวลาปิดบัญชีสำหรับวันนั้นแล้ว ให้บันทึกข้อมูลการรับเงินนั้นในระบบในวันทำการถัดไป

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) เพื่อนำเสนอ คปก. พิจารณาเห็นชอบต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วว่าการเพิ่มช่องทางการชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) เป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรองค์กร และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ดังนี้

ประโยชน์ต่อเกษตรกร	ประโยชน์ต่อองค์กร และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
๑. ประหยัดเวลา และค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาชำระหนี้ ณ ส.ป.ก.จังหวัด ทำให้เกษตรกรมีเงินมาชำระหนี้เพิ่มขึ้น	๑. ลดเวลา ค่าใช้จ่าย และความเสี่ยงการออกปฏิบัติงานในพื้นที่ เพื่อจัดเก็บหนี้

ประโยชน์ต่อเกษตรกร	ประโยชน์ต่อองค์กร และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
๒. อำนาจการความสะดวกแก่เกษตรกรในการชำระหนี้เพิ่มขึ้น	๒. สามารถตรวจสอบข้อมูลได้ ทั้งก่อนและหลังเวลาการชำระหนี้
๓. สร้างวินัย และจิตสำนึกที่ดีของเกษตรกรในการชำระหนี้ให้ตรงต่อเวลา	๓. ป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ผู้จัดเก็บหนี้
๔. สามารถตรวจสอบยอดการชำระหนี้เกษตรกรและยอดหนี้ค้างชำระได้ทันที	๔. สามารถปฏิบัติงานด้านอื่นได้เพิ่มมากขึ้น
	๕. ลดปัญหาความผิดพลาดด้านการบันทึกข้อมูลและด้านการเงินและบัญชี

๒. การเพิ่มช่องทางการรับชำระเงิสดังกล่าวของสถาบันการเงินและที่มีใช้สถาบันการเงินเป็นการดำเนินการตามระเบียบข้างต้น และเป็นการอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่เกษตรกร และเป็นภารกิจหนึ่งที่เป็นในการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาให้ความเห็นชอบการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment)

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยกับหลักการดังกล่าวนี้ เพราะในอดีต ส.ป.ก. จะส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปจัดเก็บเงินในพื้นที่ ซึ่งมีความเสี่ยงสูงมากเพราะบางครั้งต้องจัดเก็บเงินเป็นจำนวนแสนบาท รวมทั้งอาจจะเปิดช่องให้เจ้าหน้าที่ทุจริตได้ จึงได้เสนอให้ร่วมมือกับ ธ.ก.ส. โดยเปิดให้ชำระผ่าน ธ.ก.ส. เพื่อลดปัญหาดังกล่าวข้างต้น อีกทั้งเป็นการเปิดช่องทางการชำระเงินของเกษตรกรให้มีความสะดวกมากยิ่งขึ้น

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า เรื่องนี้จะรักก็ตามที่เป็นประโยชน์กับภาครัฐจะต้องสนับสนุน แต่ถ้าอะไรที่ไม่มีประโยชน์ต่อภาครัฐจะไม่เห็นด้วย และทำไมต้องเป็นบริษัท เคาน์เตอร์เซอร์วิส ดังกล่าวนี้อย่าง

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อนุวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า เนื่องจากเห็นว่า ธ.ก.ส. จะมีสาขาที่ไม่หลากหลายเท่ากับเคาน์เตอร์เซอร์วิสที่เกษตรกรสามารถชำระได้ง่ายกว่าที่เขเว่น เพราะมีสาขาที่ค่อนข้างเยอะและครอบคลุม แม้กระทั่งลูกหลานเกษตรกรที่อยู่กรุงเทพฯ ก็สามารถชำระได้โดยง่าย ทั้งนี้ ระบบการจ่ายเงินกู้หรือจ่ายค่าเช่าหนี้เกษตรกรจะมีแรงจูงใจในการชำระค่อนข้างน้อย ไม่เหมือนกับประกันสังคมที่ชำระแล้วจะได้สิทธิต่าง ๆ เพราะถ้าไม่ชำระสิทธิจะขาดไป จึงต้องสร้างแรงจูงใจหรือเพิ่มช่องทางการชำระให้ง่ายและสะดวกมากยิ่งขึ้น

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในขณะนี้กำลังจะดำเนินการจัดทำโครงการร้านค้าชุมชนทุกชุมชนทุกหมู่บ้านกับกองทุนหมู่บ้าน และนำองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) เข้ามาร่วมด้วย ฉะนั้น ในเรื่อง

ดังกล่าวนี้จะเพิ่มช่องทางการชำระเงินไปผูกมัดกับบริษัทเอกชนอาจจะทำให้โครงการที่กำลังริเริ่มอยู่เกิดปัญหาได้ เนื่องจากกำลังคิดที่จะรื้อเรื่องร้านค้าชุมชนกลับมาอีกครั้ง หลังจากที่ร้านค้าเอกชนเข้าไปแทรกแซงหมดซึ่งทำให้เกษตรกรไม่ได้จำหน่ายสินค้าทางการเกษตรของตนเอง โดยขณะนี้ไปมอบให้คณะกรรมการของ อ.ต.ก. ประสานกับกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งกองทุนหมู่บ้านในปัจจุบันนี้มีประมาณ ๓ หมื่นกว่าร้านทั่วประเทศ จึงต้องมีการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น เพื่อเป็นการกระจายสินค้าช่วยเหลือเกษตรกร ดังนั้น จึงเห็นว่าควรที่จะเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) เฉพาะในส่วนของการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพียงอย่างเดียวก่อนสำหรับช่องทางอื่น ๆ ให้ไปศึกษาและนำเสนออีกครั้งต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) เฉพาะในส่วนช่องทางของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำหรับช่องทางอื่น ๆ ให้ ส.ป.ก. ทบทวนและนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๔.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุริยน พัทธครุฑานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจหลักในการจัดที่ดินและพัฒนาที่ดินให้มีศักยภาพเพียงพอต่อการผลิตทางการเกษตรโดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้านแหล่งน้ำ โดยได้จัดที่ดินและมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์แล้วใน ๗๒ จังหวัด พื้นที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ คิดเป็น ๑๐% ของพื้นที่ประเทศไทย หรือประมาณ ๒๕% ของพื้นที่ภาคการเกษตรของประเทศไทย จำนวน ๑๔๙ ล้านไร่ โดยมีพื้นที่ประมาณ ๓ ล้านไร่ อยู่ในเขตชลประทาน และพื้นที่อยู่นอกเขตชลประทานแต่มีแหล่งน้ำพอเลี้ยงตัวเองได้ประมาณ ๒๐ ล้านไร่ นอกเหนือจากนั้นจะเป็นพื้นที่ขาดแคลนแหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการประกอบอาชีพการเกษตร และสืบเนื่องจากในช่วงฤดูฝนที่ผ่านมา มีปริมาณฝนตกน้อยกว่าปกติ ส่งผลให้ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติและปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำที่เคยเป็นแหล่งกักเก็บสะสมน้ำเพื่อใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ ลดน้อยลง ทำให้สถานการณ์ภัยแล้งเกิดขึ้นในหลายพื้นที่เกิดความแห้งแล้ง ประสบปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อใช้ในภาคการอุปโภคบริโภคและภาคการเกษตร ส่งผลกระทบให้การดำเนินงานกิจกรรมต่าง ๆ เป็นไปด้วยความยากลำบาก ประกอบกับสภาพพื้นที่เดิมของ ส.ป.ก. ส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นป่าเสื่อมโทรม ดินขาดความอุดมสมบูรณ์ ขาดแคลนแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำที่เพียงพอ ทำให้อัตราการผลิตอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอ ดังนั้นการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ประโยชน์จึงเป็นการบรรเทาสภาพปัญหาภัยแล้ง การขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง มีแหล่งน้ำเพื่อใช้ในภาคการอุปโภคบริโภคและภาคการเกษตรที่พอเพียงและการดำเนินงานกิจกรรมต่าง ๆ ของเกษตรกรที่ทำอยู่ดำเนินต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการสำรวจเกษตรกรที่ต้องการได้รับการสนับสนุนโครงการก่อสร้างบ่อบาดาล และระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากเป็นนโยบายเร่งด่วนเพื่อเป็นการบรรเทา ปัญหาภัยแล้ง ปริมาณฝนตกน้อยกว่าปกติ จึงส่งผลให้ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติและปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ ที่เคยเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ ลดน้อยลง ทำให้ขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อใช้อุปโภคบริโภคในภาค การเกษตรในช่วงฤดูแล้ง อัตราการผลิตอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอ

๒. สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) จัดทำแบบโครงการ แบบมาตรฐาน แบบก่อสร้างบ่อบาดาล พร้อมระบบกระจายน้ำและท่อถึงสูงทรงแซมเปยุพร้อมถังกรองสนิม ประมาณราคา และจัดทำโครงการขออนุมัติ ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบ สูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๗๓,๐๐๐ บาท และเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายในการขออนุญาตเจาะบ่อบาดาลเพิ่มเติม จำนวน ๕๑๐ บาท ต่อโครงการ รวม ๓๒ โครงการ ๆ ละ ๕๑๐ บาท เป็นเงิน ๑๖,๓๒๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๘๙,๓๒๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) ดังนี้

ที่	รายการ	สถานที่ดำเนินการ				งบประมาณ	ค่าขอ อนุญาต ขุดเจาะ	พื้นที่ รับประโยชน์	
		หมู่บ้าน	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด			ไร่	แปลง
รวมจำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๘๙,๓๒๐ บาท						๔๕,๒๗๓,๐๐๐	๑๖,๓๒๐	๖,๖๙๖	๕๙๔
๑.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	สันทราย	บ้านฉี่	ดอกคำใต้	พะเยา	๑,๔๓๐,๐๐๐	๕๑๐	๑๔๐	๒๐
๒.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	ปิน	เชียงม่วน	เชียงม่วน	พะเยา	๑,๓๔๔,๐๐๐	๕๑๐	๑๐๐	๑๔
๓.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	ใหม่เจริญไพร	ฝายกวาง	เชียงคำ	พะเยา	๑,๔๐๙,๐๐๐	๕๑๐	๑๖๒	๑๘
๔.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	ห้วยทรายขาว	ห้วยแก้ว	ภูกามยาว	พะเยา	๑,๕๑๔,๐๐๐	๕๑๐	๑๖๗	๓๓
๕.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	ป่าไผ่	ป่าไผ่	ลี้	ลำพูน	๑,๓๑๓,๐๐๐	๕๑๐	๕๔	๑๓
๖.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	ห้วยเตือ	ทาขุมเงิน	แม่ทา	ลำพูน	๑,๓๔๔,๐๐๐	๕๑๐	๘๐	๑๕

ที่	รายการ	สถานที่ดำเนินการ				งบประมาณ	ค่าขออนุญาต ชุดเจาะ	พื้นที่ รับประโยชน์	
		หมู่บ้าน	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด			ไร่	แปลง
๗.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	ทุ่งฮ้าง	ทุ่งผึ้ง	แจ้ห่ม	ลำปาง	๑,๒๓๓,๐๐๐	๕๑๐	๕๐	๑๕
๘.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	เนิน สวรรค์	บ้าน โกชน	หนอง ไผ่	เพชรบูรณ์	๑,๔๐๑,๐๐๐	๕๑๐	๓๕๐	๑๒
๙.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๓	เนิน สวรรค์	บ้าน โกชน	หนอง ไผ่	เพชรบูรณ์	๑,๔๑๒,๐๐๐	๕๑๐	๒๓๖	๑๖
๑๐.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๕	ซับเตือ	บ้าน โกชน	หนอง ไผ่	เพชรบูรณ์	๑,๓๙๗,๐๐๐	๕๑๐	๒๖๖	๑๔
๑๑.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	โป่งช้าง เหนือ	ดอย ลาน	เมือง	เชียงราย	๑,๓๖๑,๐๐๐	๕๑๐	๑๖๘	๑๑
๑๒.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	เนินพลวง	เนินปอ	สามง่าม	พิจิตร	๑,๓๙๖,๐๐๐	๕๑๐	๒๐๓	๑๔
๑๓.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	ปลาย ห้วย	เนินปอ	สามง่าม	พิจิตร	๑,๔๐๘,๐๐๐	๕๑๐	๒๙๘	๑๗
๑๔.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	โป่งวัว แดง	แหลม รัง	บึง นาราง	พิจิตร	๑,๕๐๘,๐๐๐	๕๑๐	๒๗๘	๑๘
๑๕.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	หนองโสน ใต้	หนอง โสน	สามง่าม	พิจิตร	๑,๔๕๗,๐๐๐	๕๑๐	๖๑๒	๒๕
๑๖.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	น้ำดำ	ดอน ทอง	เมือง	พิษณุโลก	๑,๕๗๑,๐๐๐	๕๑๐	๙๓	๓๒
๑๗.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	นาเชิง	นาเชิง คีรี	คีรีมาศ	สุโขทัย	๑,๑๗๓,๐๐๐	๕๑๐	๖๖	๘
๑๘.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	บ่อน้ำ	หนอง เหียง	พนัส นิคม	ชลบุรี	๑,๓๗๖,๐๐๐	๕๑๐	๑๙๑	๒๓

ที่	รายการ	สถานที่ดำเนินการ				งบประมาณ	ค่าขอ อนุญาต ชุดเจาะ	พื้นที่ รับประโยชน์	
		หมู่บ้าน	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด			ไร่	แปลง
๑๙.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	หลุมมะม่วง	เกษตรสุวรรณ	บ่อทอง	ชลบุรี	๑,๔๑๓,๐๐๐	๕๑๐	๒๖๙	๑๒
๒๐.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	ปากร่วม/ทุ่งวิจิตร	สะพานหิน	นาดี	ปราจีนบุรี	๑,๕๖๖,๐๐๐	๕๑๐	๙๔	๕๖
๒๑.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	รางเฒ่า	แก้มอัน	จอมบึง	ราชบุรี	๑,๔๙๐,๐๐๐	๕๑๐	๑๘๓	๒๒
๒๒.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	หนองป่าชัย	แก้มอัน	จอมบึง	ราชบุรี	๑,๔๘๘,๐๐๐	๕๑๐	๒๘๒	๑๖
๒๓.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	วังตาอินทร์	ยางราก	โคกเจริญ	ลพบุรี	๑,๕๓๔,๐๐๐	๕๑๐	๒๕๘	๒๕
๒๔.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	ยางราก	ยางราก	โคกเจริญ	ลพบุรี	๑,๔๒๙,๐๐๐	๕๑๐	๑๕๖	๑๓
๒๕.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อเกษตร แห่งที่ ๑	หนองฟ้า	โพธิ์ทอง	เสลภูมิ	ร้อยเอ็ด	๑,๕๘๗,๐๐๐	๕๑๐	๒๕๕	๒๐
๒๖.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	ดงยาง	สุขเฝ้า	เพ็ญ	อุดรธานี	๑,๔๔๐,๐๐๐	๕๑๐	๔๓๓	๑๙
๒๗.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	นาพัง	เตาไห	เพ็ญ	อุดรธานี	๑,๓๗๕,๐๐๐	๕๑๐	๒๕๕	๑๑
๒๘.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๓	หม้อ	เตาไห	เพ็ญ	อุดรธานี	๑,๔๑๘,๐๐๐	๕๑๐	๒๖๕	๑๗
๒๙.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	นาไร่เดียว	นาทัน	คำม่วง	กาฬสินธุ์	๑,๒๔๓,๐๐๐	๕๑๐	๑๓๗	๑๒
๓๐.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	ท่าดีหมี่	ปากตม	เขื่อง	เลย	๑,๔๐๖,๐๐๐	๕๑๐	๑๐๙	๑๗

ที่	รายการ	สถานที่ดำเนินการ				งบประมาณ	ค่าขอ อนุญาต ขุดเจาะ	พื้นที่ รับประโยชน์	
		หมู่บ้าน	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด			ไร่	แปลง
๓๑.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	ชมพูทอง	นาด่าน	สุวรรณคูหา	หนองบัวลำภู	๑,๓๙๗,๐๐๐	๕๑๐	๒๐๑	๑๔
๓๒.	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	โนนสง่า	โนนเมือง	นากลาง	หนองบัวลำภู	๑,๔๔๐,๐๐๐	๕๑๐	๒๘๕	๒๒

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๑๒๑๖ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.) ตรวจสอบค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือไม่ อย่างไร และ สวพ. ได้มีบันทึก ด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๑๖๔๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ แจ้งว่าโครงการดังกล่าวไม่ได้บรรจุอยู่ในรายการคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๕. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการเพื่อนำเสนอขอความเห็นชอบ อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ กำหนดเป็นค่าใช้จ่ายเงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ โดยมอบหมายให้ ส.ป.ก.หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกก.) ตามข้อสังเกตของผู้แทนสำนักงบประมาณนั้นว่า สามารถดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้หรือไม่ ถ้าสามารถดำเนินการได้ให้นำเสนอ คปก. ต่อไป

๖. ส.ป.ก. ได้พิจารณากำหนดประเด็นข้อหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อสังเกตของผู้แทนสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการใช้จ่ายโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการก่อสร้างแหล่งน้ำที่กำหนดให้ ส.ป.ก. ใช้จ่ายโอนภารกิจการขุดเจาะและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาล สรุปความเห็นเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๖.๑ โครงการดังกล่าวเป็นความต้องการของเกษตรกรในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินร้องขอรับการสนับสนุนผ่าน ส.ป.ก.จังหวัด ในการจัดหาแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ซึ่งโครงการมีความจำเป็นต้องบริหารจัดการเชื่อมโยงการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ ซึ่งประกอบด้วยบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เข้าสู่หอดึงสูง ขนาดความจุ ๑๕ ลูกบาศก์เมตร พร้อมระบบกระจายน้ำด้วยท่อพีวีซีเข้าสู่แปลงเกษตรกรรม จะต้องมีการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำเพื่อจัดทำแผนการจัดสรรน้ำ ตลอดจนการร่วมกันดูแลบำรุงรักษา เครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ ดังนั้น จึงสอดคล้องกับแนวทางที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอให้หน่วยงานโอนคืนภารกิจได้

๖.๒ กรณีความเห็นของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตามหนังสือ ที่ นร ๑๔๐๔/ว๑๙๓๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการเสนอของบประมาณโครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ต่ำกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ของส่วนราชการที่เข้าข่ายการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านแหล่งน้ำ นั้น เป็นกรณีเสนอของบประมาณของส่วนราชการ เพื่อบรรจุเข้าพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี เพื่อให้ส่วนราชการเสนอแผนงาน/โครงการในการกิจถ่ายโอน ส่วนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นั้น เป็นเงินนอกงบประมาณ ซึ่งก่อตั้งขึ้นตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีวัตถุประสงค์ชัดเจนในการนำมาใช้จ่ายตามบทบาทภารกิจของหน่วยงาน ดังนั้น จึงไม่เกี่ยวข้องกับการเสนองบประมาณปกติแต่อย่างใด

ในการนี้ ส.ป.ก. จึงได้มีหนังสือแจ้งให้ สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) เข้าร่วมประชุมชี้แจงที่ประชุม คปก. ในครั้งนี้

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ฯลฯ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับ
อนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกร ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา
อนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์
ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค
ให้หักจ่ายกันได้

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (อกก.คง)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในหลักการ
โครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาล
และระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด เป็นเงิน
๔๕,๒๓๓,๐๐๐ บาท และเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายในการขออนุญาตเจาะบ่อบาดาลเพิ่มเติม จำนวน ๕๑๐ บาท
ต่อโครงการ รวม ๓๒ โครงการ ๆ ละ ๕๑๐ บาท เป็นเงิน ๑๖,๓๒๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๘๙,๓๒๐ บาท
(สี่สิบล้านสองแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โดยเป็น
งานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด โดยมอบหมายให้ ส.ป.ก. หรือกับสำนักงานคณะกรรมการ
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อสังเกตของผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ดังนี้

๑. สามารถดำเนินการพัฒนาระบบสูบน้ำซึ่งเป็นภารกิจถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้หรือไม่ ถ้าสามารถดำเนินการได้ให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณานุมัติโครงการต่อไป

๒. ขออนุญาตกรมทรัพยากรน้ำบาดาลเพื่อเจาะน้ำบาดาลตามระเบียบให้ถูกต้อง

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๓ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากร การผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และข้อ ๔ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น และเป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นโครงการเร่งด่วนและจำเป็นเพื่อบรรเทาภัยแล้ง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด เป็นเงิน ๔๕,๒๗๓,๐๐๐ บาท และเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายในการขออนุญาตเจาะบ่อบาดาลเพิ่มเติม จำนวน ๕๑๐ บาท ต่อโครงการ รวม ๓๒ โครงการ ๆ ละ ๕๑๐ บาท เป็นเงิน ๑๖,๓๒๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๘๙,๓๒๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด เป็นเงิน ๔๕,๒๗๓,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการขออนุญาตเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๓๒ โครงการ ๆ ละ ๕๑๐ บาท เป็นเงิน ๑๖,๓๒๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๘๙,๓๒๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เรื่องของบ่อบาดาลจะมีความเสี่ยงที่ไม่รู้ว่าการซึมซับของน้ำที่จะกลับไปสู่แหล่งน้ำ จะทำให้การนำมาใช้มีปัญหา ซึ่ง ส.ป.ก. เคยดำเนินการเรื่องน้ำใต้ดินประมาณปี ๒๕๒๘ ที่ได้เงินทุนจากไทยออสเตอร์เสียแล้วก็สูบน้ำมาทำนา ภายหลังน้ำลดลงไปมาก ขนาดที่ทำให้ต้นไม้อายุยังแห้งตาย ฉะนั้น จึงอยากให้ข้อสังเกตเรื่องนี้ในการที่จะกำหนดเป็นกรอบวิธีการใช้น้ำ โดยจะต้องเน้นการทำการเกษตรแบบประณีต (Intensive) รายละไม่เกิน ๒ ไร่ และไม่ให้ใช้กับพืชเชิงเดี่ยวหรือพืชที่ไม่มีมูลค่า เพราะจะทำให้มีการใช้น้ำที่มากเกินไป จึงต้องมีการกำหนดเป็นหลักการไว้

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายประกอบ ยิ่งชล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า สืบเนื่องจากวาระมีข้อระเบียบบางประการที่ต้องพิจารณาเป็นข้อเท็จจริงที่ว่าโครงการพัฒนาระบบบาดาลต่าง ๆ จะเป็นงานในขอบข่ายของการกระจายอำนาจ ซึ่งที่ผ่านมาในอดีตได้ดำเนินการมาโดยตลอดระบบบาดาลสุบโยกประมาณ ๖,๐๐๐ กว่าบ่อ แต่เมื่อรัฐมนตรีให้ไปทบทวนจึงได้ไปดูและดำเนินการให้จังหวัดตรวจสอบ ๓,๐๐๐ กว่าบ่อ ซึ่งจะนำมาพัฒนาเป็นระบบโซลาร์เซลล์สูบน้ำ แต่ประเด็นที่จะต้องพิจารณา คือ เป็นการกระจายอำนาจ จึงได้เชิญสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจมาชี้แจงเพื่อให้ดำเนินงานภาคได้กฎหมายและระเบียบที่ถูกต้องต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ได้อยู่กับระบบดังกล่าวนี้มาโดยตลอดตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ที่มี พ.ร.บ.การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น ซึ่งหากไปดูในปีแรก ๆ กำหนดให้จัดสรรงบประมาณแผ่นดินร้อยละ ๔๐ และจะเห็นว่าเป็น พ.ร.บ. ที่เน้นงบประมาณแผ่นดิน โดยมีการกระจายอำนาจมาตลอด แต่สำหรับเรื่องกองทุนการปฏิรูปที่ดินเป็นคนละส่วนกัน เพราะกองทุนฯ ไม่เคยถ่ายโอนอำนาจ และยังอยู่กับ คปก. ที่จะเป็นผู้พิจารณาว่าจะใช้เงินนี้เพื่ออะไรให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ ดังนั้น กองทุนฯ จึงไม่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนอำนาจ

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส) ได้กล่าวว่า ในส่วนของแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจได้กำหนดภารกิจถ่ายโอนของส่วนราชการไว้ เช่น ในเรื่องของแหล่งน้ำหากมีความจุปริมาตรน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร งานขุดเจาะบ่อบาดาล งานบำรุงรักษาถนน เป็นต้น ที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการเมื่อถ่ายโอนในแผนจะบอกว่าสำนักงบประมาณก็ไมควรที่จะตั้งงบประมาณดำเนินการภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว แต่อย่างไรก็ตามแผนยังกำหนดไว้ว่ากรณีที่ถ่ายโอนไปแล้วแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีขีดความสามารถหรือเกินขีดความสามารถ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตามสามารถร้องขอไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นอาจจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีศักยภาพไปช่วยดำเนินการ รวมทั้งกรณีส่วนราชการให้ไปดำเนินการพลางก่อนได้ แต่อย่างไรก็ตามการดำเนินการแล้วกรณีสิทธิ หรือทรัพย์สิน ความรับผิดชอบยังเป็นขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น และกรณีของ ส.ป.ก. ที่จะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการภารกิจถ่ายโอน ซึ่งกองทุนฯ มีระเบียบในการใช้จ่ายเงินอยู่แล้วและต้องดำเนินการตามระเบียบกองทุนฯ เพียงแต่ในแผนงาน เรื่องงบประมาณการตั้งงบประมาณของสำนักงบประมาณที่ไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อให้เกิดความซ้ำซ้อน

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในฐานะที่เป็นประธานกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษากำลัง จัดการลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบของสภาผู้แทนราษฎร กรรมการได้เชิญคณะกรรมการกระจายอำนาจไปชี้แจงแล้ว และก็เข้าใจว่าการใช้เงินกองทุนฯ ที่ไม่ใช่เป็นงบประมาณแผ่นดินจะต้องพิจารณาระเบียบและวัตถุประสงค์ ของกองทุนฯ ว่าจัดตั้งเพื่อดำเนินการเรื่องอะไร และใช้ตามที่กองทุนฯ กำหนด และในส่วนของกระจายอำนาจ กรณีที่ท้องถิ่นไม่มีความสามารถทั้งด้านบุคลากรและงบประมาณ ท้องถิ่นสามารถร้องขอไปยังท้องถิ่นอื่น ๆ อาจจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (นายทรงกลด สว่างวงศ์) ได้กล่าวว่า มีข้อสังเกต ๒ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นแรกเห็นด้วยกับท่านประธาน คือ ถ้าสุดงบจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดในกรณีที่โครงการเป็นบางส่วนและ ท้องถิ่นไม่มีความสามารถ อาจจะไปขอหนังสือจากนายกมาประกอบการดำเนินโครงการได้ ซึ่งนั่นคือสิ่งที่เรา หาทางออก ประเด็นที่สอง ที่ทางฝ่ายเลขาฯ กล่าวถึงสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ซึ่งเป็นหน่วยงาน เชิงนโยบาย คือ สำนักงบประมาณบอกว่าในกรณีที่ขอโครงการงบประมาณนี้ น้ำทุกหยดจะต้องแจ้ง สทนช. แต่ตรงนี้ในเชิงนโยบายที่ฝ่ายเลขาฯ หาหรือใช้เงินกองทุนฯ ซึ่งไม่ใช่เงินงบประมาณโครงการที่ทำมาต้องแจ้ง สทนช. หรือไม่ เพื่อให้ สทนช. ไปบรรจุอยู่ในรูปแบบการบริหารจัดการน้ำทั้งประเทศ ซึ่งจะดูทั้งหมดทุกหน่วยงาน คือ ไม่จำเป็นว่าจะต้องของงบประมาณ แต่จะนำไปบรรจุในแผน ๒๐ ปี แผน ๕ ปี ของ สทนช. เพื่อจะดูเรื่อง การบริหารจัดการน้ำทั้งประเทศ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายประกอบ ยิ่งชล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาต ชี้แจงว่า ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานภายใต้ สทนช. ต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี และการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมจะต้องรายงานให้ทราบเช่นกัน โดยรายงานทุกสัปดาห์ในวันอังคารและวันศุกร์

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับ โครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด เป็นเงิน ๔๕,๒๗๓,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการขออนุญาตเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๓๒ โครงการ ๆ ละ ๕๑๐ บาท เป็นเงิน ๑๖,๓๒๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๘๙,๓๒๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนแปดหมื่นเก้าพัน-สามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก. จังหวัด

**เรื่องที่ ๔.๗ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตาม
โครงการหนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (งานแหล่งน้ำผิวดิน) จังหวัดบึงกาฬ**

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุริยน พิศุครุณานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. นโยบายที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ประกอบด้วย นโยบายหลัก ๑๒ ด้าน นโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง โดยเฉพาะนโยบายการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน โดยกำหนดให้ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบแหล่งน้ำชุมชนและทะเล ประกอบกับนโยบายเร่งด่วนในการเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย เพื่อให้มีการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินซึ่งปัจจุบันมีพื้นที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ และพื้นที่ส่วนใหญ่อยู่นอกเขตชลประทาน ปริมาณน้ำไม่เพียงพอแก่การทำเกษตรกรรม กระทั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงมีนโยบายจัดทำโครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อทำเกษตรกรรม อนุรักษ์น้ำ อนุรักษ์ดิน เป็นต้นแบบ ในการพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนและยกระดับรายได้ของเกษตรกร รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำในชุมชนตามแนวพระราชดำริ

๒. การดำเนินการเป็นลักษณะของความร่วมมือตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ MOU เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ระหว่าง ๙ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กรมชลประทาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ร่วมมือกันเพื่อบูรณาการวางแผน และสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน โดยบทบาทและอำนาจหน้าที่ของ ส.ป.ก. ตามระบุใน MOU ได้แก่ การกำหนดพื้นที่เป้าหมาย การวางแผนงานและดำเนินงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้ดีขึ้น

๓. ส.ป.ก. ได้มอบหมายให้สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ดำเนินโครงการในส่วนของการพัฒนาแหล่งน้ำผิวดิน โดยให้ ส.ป.ก.จังหวัด ประสานงานขอความร่วมมือจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น ๆ ภายนอก จัดหาแบบบูรณาการที่มีการสำรวจ ออกแบบ และประมาณราคาแล้ว แต่ยังไม่มีการจัดทำค่าของบประมาณ นำส่งให้ สพป. รวบรวมและจัดทำค่าของบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบึงกาฬ (ส.ป.ก.บึงกาฬ) ประสานขอความอนุเคราะห์จาก กรมพัฒนาที่ดิน ในการจัดทำงานพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน และกรมพัฒนาที่ดิน ได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ จัดทำประมาณราคางานก่อสร้าง งานพัฒนาแหล่งน้ำชุมชน จำนวน ๒ รายการ ให้ ส.ป.ก.บึงกาฬ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวน (แห่ง)	ปริมาณ (ลบ.ม.)	ที่ตั้งเขตปฏิรูปที่ดินฯ		
				ตำบล	อำเภอ	จังหวัด
๑.	งานขุดลอกหนอง บ้านสามหนอง หมู่ที่ ๔	๑	๒๗,๑๐๐	บัวตูม	โซ่พิสัย	บึงกาฬ
๒.	งานขุดลอกหนองขวางใหญ่ บ้านท่าศรีชมชื่น หมู่ ๒	๑	๑๒๓,๓๐๐	หนองหัวช้าง	พรเจริญ	บึงกาฬ

๓. สพป. ทบพนประมาณราคางานและจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการงานขุดลอกแหล่งน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (งานแหล่งน้ำผิวดิน) จังหวัดบึงกาฬ รวมจำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงิน ๗,๐๕๒,๐๐๐ บาท ดังรายละเอียดในตาราง

กิจกรรม		ปริมาณ	หน่วย	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่างานขุดลอกหนอง จ.บึงกาฬ ทั้งหมด							๗,๐๕๒,๐๐๐.๐๐
๑) รวมค่างานขุดลอกหนอง บ.สามหนอง ม.๔ ต.บัวตูม อ.โซ่พิสัย (ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๑,๕๘๔,๐๐๐.๐๐
ค่างานขุดลอกหนอง							๑,๕๘๔,๑๗๑.๐๐
๑	งานดินขุด						
	- งานขุดดินด้วยเครื่องจักร	๒๗,๑๐๐	ลบ.ม.	๓๐.๙๘	๘๓๙,๕๕๘	๑.๓๗๕๒	๑,๑๕๔,๕๖๐.๐๐
๒	งานสะพานและท่อเหลี่ยม						
	- งานบันได	๒	แห่ง	๕๒,๙๘๑.๕๘	๘๕,๙๘๓.๑๖	๑.๒๗๘๒	๑๐๙,๙๐๓.๖๖
	- งานท่อน้ำเข้า	๓	แห่ง	๖๒,๑๓๙.๓๖	๑๘๖,๕๓๗.๒๘	๑.๒๗๘๒	๒๓๘,๔๓๔.๔๘
	- งานท่อน้ำออก	๑	แห่ง	๕๕,๖๘๒.๓๔	๕๕,๖๘๒.๓๔	๑.๒๗๘๒	๖๙,๘๙๔.๙๖
๓	งานป้าย						
	- งานป้ายบอกทาง	๑	ชุด	๓,๓๙๒.๘๖	๓,๓๙๒.๘๖	๑.๒๗๘๒	๔,๓๓๖.๗๕
	- ป้ายโครงการฯ (ป-๑๐)	๑	ชุด	๕,๕๘๗.๕๑	๕,๕๘๗.๕๑	๑.๒๗๘๒	๗,๑๔๑.๙๕
๒) รวมค่างานขุดลอกหนองขวางใหญ่ บ.ท่าศรีชมชื่น ม.๒ ต.หนองหัวช้าง อ.พรเจริญ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๕,๔๖๘,๐๐๐.๐๐
ค่างานขุดลอกหนอง							๕,๔๖๘,๖๓๔.๔๐
๑	งานดินขุด						
	- งานขุดดินด้วยเครื่องจักร	๑๒๓,๓๐๐	ลบ.ม.	๓๐.๙๘	๓,๘๑๑,๘๙๔.๐๐	๑.๓๗๕๒	๕,๒๕๒,๕๘๐
๒	งานสะพานและท่อเหลี่ยม						
	- งานท่อลอดถนน ๑	๓	แห่ง	๓๒,๐๑๐.๒๙	๙๖,๐๓๐.๘๗	๑.๒๗๘๒	๑๒๒,๗๔๖.๖๕
	- งานท่อลอดถนน ๒	๑	แห่ง	๖๔,๐๒๐.๕๘	๖๔,๐๒๐.๕๘	๑.๒๗๘๒	๘๑,๘๓๑.๑๐
๓	งานป้าย						
	- งานป้ายบอกทาง	๑	ชุด	๓,๓๙๑.๒๖	๓,๓๙๑.๒๖	๑.๒๗๘๒	๔,๓๓๔.๗๐
	- ป้ายโครงการฯ (ป-๑๐)	๑	ชุด	๕,๕๘๗.๕๑	๕,๕๘๗.๕๑	๑.๒๗๘๒	๗,๑๔๑.๙๕

๔. สำนักบริหารกองทุน ได้มีบันทึก ค่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๒๑๖ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.) ตรวจสอบค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ว่ามีการใช้จ่ายตามโครงการหนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (งานแหล่งน้ำผิวดิน) จังหวัดบึงกาฬ ในค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือไม่ อย่างไร โดย สวพ. ได้มีบันทึก ค่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๑๖๔๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ แจ้งว่าโครงการดังกล่าวไม่ได้บรรจุอยู่ในค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๕. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการเพื่อนำเสนอขอความเห็นชอบ อกก.คก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ กำหนดเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการหนึ่งชุมชนหนึ่งแหล่งน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (แหล่งน้ำผิวดิน) ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ โดยมอบหมายให้ ส.ป.ก.หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) ตามข้อสังเกตของผู้แทนสำนักงานงบประมาณนั้นว่าสามารถดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้หรือไม่ ถ้าสามารถดำเนินการได้ให้นำเสนอ คปก. ต่อไป

๖. ส.ป.ก. ได้พิจารณาประเด็นหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อสังเกตของผู้แทนสำนักงานงบประมาณ เกี่ยวกับการกักถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดความจุต่ำกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร แล้วสรุปความเห็นแบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๖.๑ โครงการดังกล่าวเป็นโครงการเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลในการเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย แต่เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดบุคลากรและงบประมาณในการดำเนินการ จึงร้องขอรับการสนับสนุนจากผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินบึงกาฬ ตามหนังสือ อบต.บัวตูม ที่ บก ๗๓๙๐๑/๐๖๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และหนังสือ อบต.หนองหัวช้าง ที่ ๗๑๒๐๒/๖๙๒ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ส.ป.ก.บึงกาฬ พิจารณาแล้วโครงการดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน จึงนำเสนอเข้าโครงการหนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ ตามหนังสือที่ บก ๐๐๑๑/๔๐๐ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางขับเคลื่อนแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๒ กรณีความเห็นของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตามหนังสือ ที่ นร ๑๔๐๔/ว ๑๙๓๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการเสนอของงบประมาณโครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ต่ำกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ของส่วนราชการที่เข้าข่ายการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านแหล่งน้ำนั้น เป็นกรณีเสนอของงบประมาณของส่วนราชการ เพื่อบรรจุเข้าพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี เพื่อมิให้ส่วนราชการเสนอแผนงาน/โครงการในการกักถ่ายโอน ส่วนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น เป็นเงินนอกงบประมาณ ซึ่งก่อตั้งขึ้นตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีวัตถุประสงค์ชัดเจนในการนำมาใช้จ่ายตามบทบาทภารกิจของหน่วยงาน ดังนั้น จึงไม่เกี่ยวข้องกับการเสนอของงบประมาณปกติแต่อย่างใด

ในการนี้ ส.ป.ก. จึงได้มีหนังสือแจ้งให้ สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) เข้าร่วมประชุมชี้แจงที่ประชุม คปก. ในครั้งนี้

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ฯลฯ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการหนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (งานแหล่งน้ำผิวดิน) ดังนี้

๑. งานขุดลอกหนอง บ้านสามหนอง หมู่ที่ ๔ ตำบลบัวตูม อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๑,๕๕๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนแปดหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๒. งานขุดลอกหนองขวางใหญ่ บ้านท่าศรีชมชื่น หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหัวช้าง อำเภอพรเจริญ จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๕,๔๖๘,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๐๕๒,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านห้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายการรายจ่าย รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดบึงกาฬ โดยมอบหมายให้ ส.ป.ก. หรือกับสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อสังเกตของผู้แทนสำนักงานประมาณว่าสามารถดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้หรือไม่ ถ้าสามารถดำเนินการได้ ให้นำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๓ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จ้างเนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และข้อ ๔ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๒. ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้นและเป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นโครงการเร่งด่วนและจำเป็นเพื่อบรรเทาภัยแล้ง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการหนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (งานแหล่งน้ำผิวดิน) ดังนี้

๑.๑ งานขุดลอกหนองบ้านสามหนอง หมู่ที่ ๔ ตำบลบัวตูม อำเภอโซ่พิสัยจังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๑,๕๕๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนแปดหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๑.๒ งานขุดลอกหนองขวางใหญ่ บ้านท่าศรีชมชื่น หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหัวช้าง อำเภอพรเจริญ จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๕,๔๖๘,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๐๕๒,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านห้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการหนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (งานแหล่งน้ำผิวดิน) ดังนี้

๑. งานขุดลอกหนอง บ้านสามหนอง หมู่ที่ ๔ ตำบลบัวตูม อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๑,๕๘๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนแปดหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๒. งานขุดลอกหนองขวางใหญ่ บ้านท่าศรีชมชื่น หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหัวช้าง อำเภอพรเจริญ จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๕,๔๖๘,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๐๕๒,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านห้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดบึงกาฬ

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยในหลักการเรื่องแหล่งน้ำที่จะไปดำเนินการ แต่มีประเด็นที่ว่าเรื่องน้ำบาดาลอยากให้มีการรอบในการดำเนินงานที่จะต้องกำหนดวิธีในการใช้น้ำในลักษณะที่เน้นการทำเกษตรแบบประณีต (Intensive) เน้นพื้นที่ขนาดเล็กเพื่อป้องกันขอบเขตในการใช้น้ำปริมาณที่มากเกินไป และต้องยืนยันที่จะไม่ให้ใช้น้ำในพืชเชิงเดี่ยวที่มีมูลค่าไม่มาก เช่น การทำนาที่เราารู้ว่าจะขาดทุนแน่นอน ซึ่งจะทำให้ใช้น้ำมากเกินไป ดังนั้น โครงการดังกล่าวนี้ขอให้ ส.ป.ก. จัดทำข้อมูลเสนอที่ประชุมครั้งต่อไปให้ทราบว่า การพัฒนาแหล่งน้ำดังกล่าวนี้ใครได้ประโยชน์ และประโยชน์ที่ได้มีเกษตรกรรมมากน้อยแค่ไหน และปริมาณน้ำจะไปทำอะไร

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยกับท่านวีระชัยฯ เพราะว่า หากดำเนินการได้มากกว่านี้จะเป็นผลดี ไม่ว่าจะเป็นบ่อบาดาลหรือแหล่งน้ำขนาดเล็ก สำหรับงบประมาณปี ๒๕๖๔ ที่ได้นำเสนอกรอบไว้หากเพิ่มได้จะดีมาก คือ นอกจากแหล่งน้ำแล้ว ระบบกระจายน้ำไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ของ ส.ป.ก. จะมีอย่างไรและกระจายน้ำอย่างมีประสิทธิภาพที่จะทำให้เกิดการสูญเสียให้น้อยที่สุด และคุ้มค่าที่สุด

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ปัญหาในขณะนี้คือเมื่อไปดำเนินการขุดหรือสร้างแหล่งน้ำแล้ว แต่ไม่มีระบบการกระจายน้ำซึ่งเป็นปัญหามาโดยตลอด ยกตัวอย่างเช่น จังหวัดพะเยาที่ขุดแหล่งน้ำแล้วมีปัญหา ระบบการกระจายน้ำสู่พื้นที่ภาคการเกษตรทั้งอุปโภคและบริโภคที่ไม่ต่อเนื่อง เพราะฉะนั้น การขุดก็จะมีประโยชน์ จึงอยากให้พิจารณาดำเนินการในประเด็นนี้ให้ครบวงจร ทั้งนี้ ในการจัดทำโครงการใดๆ ก็ตามขอให้ นำโครงการตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๙ ที่ได้ทรงศึกษาและสร้างสิ่งต่าง ๆ อย่างเป็นระบบมากมายมาเป็นแบบอย่างในการดำเนินงาน ดังนั้น ส.ป.ก. จะต้องนำสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มาเป็นแบบอย่าง และไม่ว่าจะใช้งบประมาณจากกองทุนฯ หรืองบประมาณแผ่นดิน สิ่งสำคัญที่จะต้องพิจารณาให้มากที่สุด คือ การทำให้ชาวบ้านและพี่น้องเกษตรกรได้ประโยชน์มากที่สุด

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรชัย เพชรวัง) ได้กล่าวว่า เรื่องนี้จะมีผู้ดำเนินการหลายรายมาก ไม่ว่าจะเป็นกองทุนอนุรักษ์พลังงาน กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เป็นต้น บ่อสาธิตวิจัยเพื่อให้ดูว่าแหล่งน้ำนั้นมีคุณภาพและไม่กระทบกับสิ่งแวดล้อม ประเด็นที่เป็นห่วง คือ โครงการทั้งหลายเหล่านี้ที่จะดำเนินการในพื้นที่ต่าง ๆ จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับคนอื่น ซึ่งจะต้องระมัดระวังในประเด็นนี้อย่างมาก มิเช่นนั้นจะเกิดปัญหาได้หากพบว่า มี ๒ บ่อ ของสองกองทุนฯ อยู่ในบริเวณใกล้กัน

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการหนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (งานแหล่งน้ำผิวดิน) ดังนี้

๑. งานขุดลอกหนอง บ้านสามหนอง หมู่ที่ ๔ ตำบลบัวตูม อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๑,๕๘๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนแปดหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๒. งานขุดลอกหนองขวางใหญ่ บ้านท่าศรีชมชื่น หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหัวช้าง อำเภอพรเจริญ จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๕,๔๖๘,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๐๕๒,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านห้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดบึงกาฬ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๕.๑ ผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๗ ตอนที่ ๑๕ ก วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ๑) รายการดำเนินการภาครัฐ ๘๐๔.๑๒๘๐ ล้านบาท
 ๒) รายการจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน ๒๘๑.๕๕๙๖ ล้านบาท
 ๓) รายการจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๑๖๙.๙๖๒๙ ล้านบาท
 ๔) รายการจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ๕๔๙.๗๐๐๐ ล้านบาท

๒. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท

๒) เพื่อให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผนปฏิบัติการประจำปี และแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีผลการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓) ดังนี้

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๐ มิ.ย. ๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
แผนงานตามยุทธศาสตร์					
แผนงานตามยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า					
๑.	โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่				
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	แปลง	๕๐	๕๐	๑๐๐.๐๐
๒.	โครงการพัฒนาเกษตรกรกรมยั่งยืน	ไร่	๕๐,๐๐๐	๖,๙๘๗	๑๓.๙๗
	๒.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๕,๐๐๐	๕,๑๐๖	๑๐๒.๑๒
	๒.๒ กิจกรรมส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๔๕,๐๐๐	๑,๘๘๑	๔.๑๘
๓.	โครงการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๕,๘๓๐	๕,๐๐๙	๘๕.๙๒
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกรกร	ราย	๑,๖๓๐	๑,๖๓๐	๑๐๐.๐๐
	๓.๒ กิจกรรมพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๓,๐๐๐	๒,๒๘๕	๗๖.๑๗
	๓.๓ กิจกรรมการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๑,๒๐๐	๑,๐๙๔	๙๑.๑๗
แผนงานตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม					
๑.	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ				
	๑.๑ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	ราย	๒,๒๐๐	๒,๐๗๕	๙๔.๓๒

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๐ มิ.ย. ๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
แผนงานบูรณาการตามยุทธศาสตร์					
แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค					
๑.	โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์				
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคเหนือตอนบน	ไร่	๑,๐๐๐	๔๕๐	๔๕.๐๐
แผนงานบูรณาการการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก					
๑.	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	ราย	๔,๒๐๐	๔,๔๑๕	๑๐๕.๑๒
	๑.๑ กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	ราย	๑,๒๐๐	๑,๑๐๔	๙๒.๐๐
	๑.๒ กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	ราย	๓,๐๐๐	๓,๓๑๑	๑๑๐.๓๗
๒.	โครงการศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร				
	๒.๑ กิจกรรมศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ศูนย์	๑๔๐	๑๔๐	๑๐๐.๐๐
๓.	โครงการส่งเสริมและสร้างทักษะในการประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตร	ราย	๔,๕๐๐	๔,๘๗๐	๑๐๘.๒๒
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	ราย	๑,๐๐๐	๑,๑๘๐	๑๑๘.๐๐
	๓.๒ กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๓,๕๐๐	๓,๖๙๐	๑๐๕.๔๓
๔.	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร				
	๔.๑ กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	ราย	๗๐๐	๒๒๐	๓๑.๔๓
	๔.๒ กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม	พื้นที่	๓๖	๒๑	๕๘.๓๓
๕.	โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส				
	๕.๑ กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	ไร่	๒๖๐,๐๐๐	๒๑๔,๒๒๘	๘๒.๔๐
	๕.๒ กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	ราย	๑๔๓,๐๐๐	๒๗๘,๑๒๔	๑๙๔.๔๙
	๕.๓ กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	ไร่	๓,๕๐๐,๐๐๐	๓,๘๒๓,๘๓๔	๑๐๙.๒๖
	๕.๔ กิจกรรมจัดที่ดิน (แปลงเกษตร+ชุมชน)	ราย	๖๒,๐๐๐	๑๘,๑๐๑	๒๙.๒๐
	๕.๔.๑ สำรวจรังวัด	ไร่	๖๑๘,๕๐๐	๒๒๖,๖๒๘	๓๖.๖๕
	๕.๔.๒ สอบสวนสิทธิ	ราย	๖๒,๐๐๐	๕๕,๓๙๙	๘๙.๓๖
	๕.๔.๓ มอบ ส.ป.ก.๔-๐๑	ราย	๖๒,๐๐๐	๑๘,๑๐๑	๒๙.๒๐

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๐ มิ.ย. ๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
๖.	โครงการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มการผลิตด้านการเกษตร				
	๖.๑ กิจกรรมพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	กลุ่ม	๑๐	๒	๒๐.๐๐
๗.	*โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน				
	๗.๑ กิจกรรมการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	ฉบับ	๑	-	-
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร)					
๑.	โครงการการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน (ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓)	แห่ง	๑๓๐	๖	๔.๖๒
๒.	โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด (Flagship Project)	แห่ง	๖	๑	๑๖.๖๗
งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นฯ (สถานการณ์ COVID-๑๙ และภัยแล้ง)					
๑.	โครงการ ๑ ชุมชน ๑ แหล่งน้ำ	โครงการ	๑๔	๕	๓๕.๗๑

หมายเหตุ * โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน ถูกนำไปจัดทำร่าง พ.ร.บ.โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ...

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับเป้าหมายตามมติ ครม. วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบภาพรวม)				
มติ ครม.	๒๓.๐๐	๕๔.๐๐	๗๗.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	๑๖.๐๐	๔๐.๐๐	๖๗.๔๒	-

งบภาพรวม ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบลงทุน)				
มติ ครม.	๘.๐๐	๔๐.๐๐	๖๕.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	-	๑๖.๑๘	๔๕.๐๖	-

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๒ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๗๖๐.๐๐ ล้านบาท

๒.) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๒๒๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๑๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๕๔.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๕) สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙)

จำนวน ๔๖๖.๐๐ ล้านบาท

๒.) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๔๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๘๙ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ จำนวน ๔๓.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๔.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๘) โครงการจัดซื้อเครื่องจักรแบบประมวลผลรวม จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๑๐) ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๘๘.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๔๙๒.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๗๘ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๑๘.๖๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๔ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ จัดเก็บได้ ๕๑๐.๙๔ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๖๐๗.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๐๖ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๔,๐๙๙.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๒๓ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ จำนวน ๓๕.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๔ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกันยังไม่มีมีการจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๓๑๑.๔๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๙๐ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้มากกว่า จำนวน ๕.๕๑ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๑.๘๐ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๓๐๕.๙๐ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๒๘.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๑๐ ของแผนสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกันยังไม่มี การจ่ายเงินสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ โครงการชื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม และโครงการจ่ายขาดอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๘๐.๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๗ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่า จำนวน ๓๒.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๐๑ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๔๘.๑๗ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๔๕๖.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๗๑ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๑๐๒.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๘๘ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๓๕๔.๐๗ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๖๔๓.๑๖ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๑๔.๙๒ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๕๒.๙๑ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๑๑๓.๔๘ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๖๔๓.๑๖ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๘๔.๘๗ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๘๕.๔๕ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๑๓๙.๔๓ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๗๐.๘๘ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน ๑,๙๖๘.๕๕ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๗.๙๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน ได้แก่ เงินรับฝากและเงินประกัน เงินรับฝากอื่นและหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๖.๑๐ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เจ้าหนี้เกษตรกร และเงินรับจากผู้ค้ำประกันการรับรู้ จำนวน ๑๑.๘๙ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๑๔.๙๒ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๒๐๔.๐๖ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

- ๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๐๕.๘๐ ล้านบาท
- ๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๓๒.๒๕ ล้านบาท
- ๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๗๓.๕๖ ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๓ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ดังรายละเอียดในตาราง

ลำดับที่	กิจกรรม	วงเงินอนุมัติ	อนุมัติ	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจ รังวัดวางรูปแบบที่ดิน	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐	ใช้งบประมาณปกติ	-	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๕,๘๒๑,๐๐๐.๐๐	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	-	๕๐,๐๓๗,๔๕๐.๐๐
๓	งานปรับพื้นที่	๒๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐	๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐	๑๑๑,๙๙๓.๔๗	๒๔๙,๓๑๑,๘๐๖.๕๓
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๓๓,๔๙๒,๖๐๐.๐๐	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒๗,๙๑๑,๒๖๘.๐๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐	๖๓,๕๒๕,๕๐๐.๐๐	๖๘,๐๗๒.๐๒	๓๘๒,๙๖๐,๔๒๖.๙๘
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	ดำเนินการโดยกรมชลประทาน			
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐	๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐	๖,๘๐๕,๕๖๓.๕๓	๑๐๐,๘๙๔,๑๓๖.๐๗
รวมทั้งสิ้น		๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐	๑๓๓,๐๔๔,๑๘๒.๐๐	๖,๘๗๗,๖๓๙.๐๒	๘๒๐,๒๐๓,๓๗๘.๙๘

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๕๕ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๗ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓๒,๐๔๔,๑๘๒ บาท เบิกจ่าย ๙๕,๙๔๑,๘๖๓.๗๘ บาท ผูกพัน ๑๙๑,๐๐๐ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๖,๙๙๗,๖๒๙.๐๒ บาท คงเหลือ ๒๘,๙๑๓,๖๘๙.๒๐ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ	เบิกจ่าย	ผูกพัน	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	๑,๐๓๒,๕๑๖.๐๐	-	-	๔,๗๕๑,๐๓๔.๐๐
๒	งานปรับปรุงพื้นที่	๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐	๒๑,๙๘๕,๖๖๖.๕๓	-	๑๑๑,๙๙๓.๔๗	๗,๗๙๕,๔๔๐.๐๐
๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๒,๙๖๙,๔๘๙.๐๐	๑๙๑,๐๐๐.๐๐	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒,๓๙๘,๘๔๓.๐๐
๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๖๓,๕๒๕,๕๐๐.๐๐	๕๔,๖๓๖,๐๕๕.๗๘	-	๖๘,๐๗๒.๐๒	๘,๘๒๑,๓๗๒.๒๐
	- สายหลัก	๓๕,๔๐๘,๗๐๐.๐๐	๒๙,๙๐๙,๐๑๒.๕๘	-	๖๗,๖๕๐.๒๒	๕,๔๙๒,๐๓๗.๒๐
	- สายซอย	๒๘,๑๑๖,๘๐๐.๐๐	๒๔,๗๒๗,๐๔๓.๒๐	-	๑๒๑.๘๐	๓,๓๘๙,๓๓๕.๐๐
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐	๑๕,๓๑๘,๑๓๖.๔๗	-	๖,๘๐๕,๕๖๓.๕๓	๕,๑๔๗,๐๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๑๓๒,๐๔๔,๑๘๒.๐๐	๙๕,๙๔๑,๘๖๓.๗๘	๑๙๑,๐๐๐.๐๐	๖,๙๙๗,๖๒๙.๐๒	๒๘,๙๑๓,๖๘๙.๒๐

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา กระบี่ และเชียงราย จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑,๐๓๒,๕๑๖.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๗๕๑,๐๓๔.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับปรุงพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๑,๙๘๕,๖๖๖.๕๓ บาท โอนเงินกลับ ๑๑๑,๙๙๓.๔๗ บาท คงเหลือ ๗,๗๙๕,๔๔๐.๐๐ บาท

๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี และชุมพร จำนวน ๒๕ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒,๙๖๙,๔๘๙.๐๐ บาท ผูกพัน ๑๙๑,๐๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๓๙๘,๘๔๓.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๐ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๓,๕๒๕,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๕๔,๖๓๖,๐๕๕.๗๘ บาท โอนเงินกลับ ๖๘,๐๗๒.๐๒ บาท คงเหลือ ๘,๘๒๑,๓๗๒.๒๐ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง

จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๕,๓๑๘,๑๓๖.๔๗ บาท โอนเงินกลับ ๖,๘๐๕,๕๖๓.๕๓ บาท คงเหลือ ๕,๑๕๗,๐๐๐.๐๐ บาท จำแนกเป็น

๑) ค่าชุดเจาะและก่อสร้างบ่อบาดาล ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๗๒๒,๕๓๑.๗๓ บาท โอนเงินกลับ ๑,๖๖๓,๗๖๘.๒๗ บาท

๒) ค่าสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบชุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๘๐๐,๑๒๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๔๘๙,๓๘๐.๐๐ บาท

๓) ค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี และนครราชสีมา จำนวน ๑๐ แปลง วงเงิน ๑๗,๕๙๔,๙๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๗,๗๙๕,๔๘๔.๗๔ บาท โอนเงินกลับ ๔,๖๕๒,๔๑๕.๒๖ บาท คงเหลือ ๕,๑๕๗,๐๐๐.๐๐ บาท

๒. โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๕ กิจกรรม ๑๗ โครงการ รวมเป็นเงิน ๓๑,๘๖๔,๒๕๔ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๒.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๔	๓,๓๓๒,๕๗๐
๒.๒	งานปรับปรุงพื้นที่	๔	๙,๖๔๘,๐๐๐
๒.๓	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๒	๒,๘๘๗,๖๘๔
๒.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๕	๑๐,๒๓๗,๐๐๐
๒.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล)	๒	๕,๗๕๙,๐๐๐
รวม		๑๗	๓๑,๘๖๔,๒๕๔

๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๒ กิจกรรม ๕ โครงการ รวมเป็นเงิน ๕,๘๖๒,๕๕๔ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๓.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๓	๒,๙๗๔,๘๗๐
๓.๒	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๒	๒,๘๘๗,๖๘๔
รวม		๕	๕,๘๖๒,๕๕๔

๔. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ (รออนุมัติปิดโครงการ)

จำนวน ๒ กิจกรรม ๒ โครงการ รวมเป็นเงิน ๖,๖๓๔,๗๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๔.๑	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๑	๑,๗๙๘,๔๐๐
๔.๒	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค – บริโภค (บ่อบาดาล	๑	๔,๘๓๖,๓๐๐
รวม		๒	๖,๖๓๔,๗๐๐

๕. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๓๗ โครงการ รวมเป็นเงิน ๙๓,๕๔๕,๒๒๘ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๕.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๒	๒,๔๕๐,๙๘๐
๕.๒	งานปรับพื้นที่	๗	๒๐,๒๔๕,๑๐๐
๕.๓	งานสำรวจจริงวัด ปูผังแบ่งแปลง	๑	๘๘๕,๒๔๘
๕.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๒๐	๕๓,๒๘๘,๕๐๐
๕.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๗	๑๖,๖๗๕,๔๐๐
รวม		๓๗	๙๓,๕๔๕,๒๒๘

๖. ปัญหา - อุปสรรคในการดำเนินการ

๖.๑ ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

๖.๒ การเสนอโครงการเพื่อขอใช้เงินบางกิจกรรม ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เนื่องจากเป็นงานด้านวิศวกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายละเอียดที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการในการนำเสนอขออนุมัติ คปก./อกก.ค.ง. ใช้เงินกองทุนฯ และหลังจากการอนุมัติโครงการแล้ว ต้องประสานงานทำความเข้าใจกับหน่วยงานภายนอก ส.ป.ก. ในการดำเนินงานตามโครงการและเบิกจ่ายเงิน ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็ต้องประสานกับหน่วยงานย่อย ๆ ภายในอีกหลายหน่วย ส่งผลให้การดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินล่าช้า

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๔ แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัด เพื่อประเมินผลด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล ที่กำหนดให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จัดทำ/ทบทวน แผนการบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

๒. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ มีมติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

๓. การประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ (เรื่องที่ ๓.๖) โดยมีมติเห็นชอบและให้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป รายละเอียดดังนี้

วิสัยทัศน์

บุคลากรเป็นเลิศในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อนำองค์กรสู่ทุนหมุนเวียนชั้นนำ

พันธกิจ

- ๑) บริหารงานทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสมและเพียงพอกับการปฏิบัติงาน
- ๒) ส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานของบุคลากรกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๓) ส่งเสริมคุณภาพชีวิตและปลูกจิตสำนึกถึงความผูกพันต่อองค์กร
- ๔) สร้างวัฒนธรรมองค์กรให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

เป้าประสงค์

- ๑) มีบุคลากรที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
- ๒) บุคลากรมีความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ๓) บุคลากรมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีจิตสำนึกถึงความผูกพันต่อองค์กร
- ๔) มีวัฒนธรรมองค์กรที่มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้

แผนปฏิบัติราชการ เป้าประสงค์ กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม และเป้าหมาย

แผนปฏิบัติราชการที่ ๑	: การวางแผนและบริหารอัตรากำลัง
เป้าประสงค์	: มีบุคลากรที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
กลยุทธ์	: การบริหารทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสมและเพียงพอ
แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	: ศึกษา/ทบทวน ภารกิจและโครงสร้างอัตรากำลัง สำนักบริหารกองทุน
เป้าหมาย	: สำนักบริหารกองทุน มีโครงสร้างอัตรากำลัง ที่สอดคล้อง เหมาะสมกับแผนปฏิบัติราชการ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
แผนปฏิบัติราชการที่ ๒	: การวัดและประเมินผลการดำเนินงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
เป้าประสงค์	: มีบุคลากรที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
กลยุทธ์	: สร้างระบบการประเมินผลการปฏิบัติงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	: การประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้ปฏิบัติงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
เป้าหมาย	: เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด
แผนปฏิบัติราชการที่ ๓	: การพัฒนาทรัพยากรบุคคล

- เป้าประสงค์ : บุคลากรมีความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- กลยุทธ์ : ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : ๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๒. การพัฒนาข้าราชการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - LEARNING) ของสำนักงาน ก.พ.
๓. กิจกรรมการสอนแนะนำงาน (Coaching)
๔. การติดตามประเมินผลการนำความรู้ที่ได้จากการอบรมไปใช้ในการปฏิบัติงาน
- เป้าหมาย : ๑. เพื่อส่งเสริมและพัฒนาความสามารถการปฏิบัติงานของบุคลากรกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๒. เพื่อส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สอดคล้องความจำเป็น และความต้องการของแต่ละบุคคล
๓. เพื่อติดตามประเมินผลการอบรมและนำไปปรับปรุงหลักสูตรให้เหมาะสมยิ่งขึ้น
- แผนปฏิบัติการที่ ๔ : การส่งเสริมคุณภาพชีวิตและปลูกจิตสำนึกถึงความผูกพันต่อองค์กร
- เป้าประสงค์ : บุคลากรมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีจิตสำนึกถึงความผูกพันต่อองค์กร
- กลยุทธ์ที่ ๑ : ส่งเสริมคุณภาพชีวิตของบุคลากรในองค์กร
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : กิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสุขภาพ
- เป้าหมาย : เพื่อให้บุคลากรกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตระหนักถึงคุณภาพชีวิตที่ดี
- กลยุทธ์ที่ ๒ : ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมที่สร้างความผูกพันต่อองค์กร

- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : ๑. โครงการเสริมสร้างสมรรถนะและความผูกพันต่อองค์กร
ของบุคลากรกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๒. กิจกรรมจิตอาสา/สาธารณะ
- เป้าหมาย : เพื่อสร้างความผูกพันต่อองค์กรให้บุคลากรมีความรัก
ความสามัคคีในการทำงานร่วมกัน
- แผนปฏิบัติราชการที่ ๕ : การสร้างวัฒนธรรมองค์กรให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้
- เป้าประสงค์ : มีวัฒนธรรมองค์กรที่มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้
- กลยุทธ์ : สร้างและส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของบุคลากร
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : ๑. กิจกรรมการจัดการองค์ความรู้บนเว็บไซต์
สำนักบริหารกองทุน
๒. โครงการระดมความเห็นและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการ
ปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- เป้าหมาย : ๑. เพื่อถ่ายทอดความรู้ นโยบาย แนวทางการดำเนินงาน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๒. เพื่อเป็นการระดมความเห็นและแลกเปลี่ยน เรียนรู้
ประสบการณ์ในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม

แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

ส.ป.ก. ได้แปลงแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหาร
ทรัพยากรบุคคลไปสู่การปฏิบัติ โดยจัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ เพื่อเป็นกรอบแนวทาง
การดำเนินงาน มีองค์ประกอบสำคัญ ได้แก่ ชื่อแผนงาน เป้าประสงค์ ผู้รับผิดชอบ งบประมาณ ขั้นตอนและ
ระยะเวลาดำเนินงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัดและค่าเกณฑ์ที่วัด

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วมีมติ
เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และให้ฝ่ายเลขานุการ
คณะอนุกรรมการฯ นำผลการพิจารณาเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

มติคณะกรรมการ รับทราบแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

เรื่องที่ ๕.๕ แผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน โดยกำหนดให้ดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด รวมทั้งแผนบริหารความเสี่ยงและคู่มือบริหารความเสี่ยงจะต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

๒. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ มีมติมอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

๓. การประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และคู่มือบริหารความเสี่ยงกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เรื่องที่ ๓.๗) โดยมีมติเห็นชอบและให้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป รายละเอียดดังนี้

๓.๑ แผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

ส.ป.ก. ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงและปัจจัยเสี่ยงในแต่ละกลยุทธ์ที่มีความสำคัญและมีผลกระทบสูงต่อการบรรลุความสำเร็จตามประเด็นแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด และ ส.ป.ก. กำหนดให้ความเสี่ยงที่มีระดับคะแนนความเสี่ยงสูงตั้งแต่ ๑๒ คะแนนขึ้นไป มีความจำเป็นต้องควบคุมเพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลาง หรือค่อนข้างต่ำ หรือในระดับที่ยอมรับได้ ซึ่งประเด็นแผนปฏิบัติการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่มีระดับคะแนนความเสี่ยงสูงตั้งแต่ ๑๒ คะแนนขึ้นไป คือ

ประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๓ การพัฒนาพื้นที่ พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดินสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน (เป้าหมาย ๑ พัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเพิ่มศักยภาพ
ในการผลิต กลยุทธ์ ๑ สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน กิจกรรมการติดตามประเมินผลการ
ดำเนินงานพัฒนาศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน)

ความเสี่ยง : พื้นที่ได้รับการพัฒนาไม่มีประสิทธิภาพและไม่เหมาะสมกับการเกษตร

ปัจจัยเสี่ยง : ๐๓๑ เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แนวทางการจัดการความเสี่ยง : ส.ป.ก.ส่วนกลาง จัดส่งแบบสอบถามให้ ส.ป.ก.จังหวัด
สำรวจความพึงพอใจติดตามประเมินผลการดำเนินงานพัฒนาศักยภาพพัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตัวชี้วัด : สรุปรายงานการประเมินผลเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จากการพัฒนาศักยภาพ
พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ค่าเป้าหมาย : ๑ ฉบับ

ประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๔ การพัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนเพื่อก้าวสู่กองทุนชั้นนำ
(เป้าหมาย ๒ โครงสร้างและระบบบริหารกองทุนได้มีการทบทวนให้มีประสิทธิภาพกลยุทธ์ ๔ ศึกษาวิจัย
เพื่อพัฒนาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โครงการสำรวจและจัดทำข้อมูลผู้ถือครองที่ดิน
ที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม)

ความเสี่ยง : ไม่สามารถจัดทำแผนงานรองรับการรับคืนที่ดินจากผู้ไม่ประสงค์จะประกอบ
อาชีพเกษตรกรรมได้

ปัจจัยเสี่ยง : ๐๔๓ ไม่มีฐานข้อมูลผู้ถือครองที่ดินที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพ
เกษตรกรรม (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

แนวทางการจัดการความเสี่ยง : ส.ป.ก.ส่วนกลาง จัดส่งแบบสอบถามให้ ส.ป.ก.จังหวัด
สำรวจข้อมูลเกษตรกร เพื่อนำมาจัดทำฐานข้อมูลผู้ถือครองที่ดินที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม
(ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

ตัวชี้วัด : สรุปรายงานผลข้อมูลเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม
(ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

ค่าเป้าหมาย : จำนวน ๑ ฉบับ

ประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๔ การพัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนเพื่อก้าวสู่กองทุนชั้นนำ
(เป้าหมาย ๒ โครงสร้างและระบบบริหารกองทุนได้มีการทบทวนให้มีประสิทธิภาพ กลยุทธ์ ๔ ศึกษาวิจัย
เพื่อพัฒนาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โครงการศึกษาการประเมินมูลค่าที่ดิน
เพื่อรับคืนจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม)

ความเสี่ยง : ไม่สามารถรับคืนที่ดินจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพ
เกษตรกรรมได้

ปัจจัยเสี่ยง : C๔๔ ไม่มีฐานข้อมูลราคารับคืนที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

แนวทางการจัดการความเสี่ยง : ลงพื้นที่ศึกษาประเมินราคาที่ดินเอกชนเพื่อรับโอนสิทธิคืน (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

ตัวชี้วัด : สรุปรายงานผลข้อมูลราคารับคืนที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

ค่าเป้าหมาย : จำนวน ๑ ภาค

๓.๒ คู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ส.ป.ก. ดำเนินการจัดทำคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด โดยมีองค์ประกอบของคู่มือบริหารความเสี่ยงที่ครบถ้วน ดังนี้

๑) โครงสร้างการบริหารความเสี่ยงขององค์กร

๒) นโยบาย วัตถุประสงค์ของการบริหารความเสี่ยง

๓) การระบุความเสี่ยง

๔) การระบุถึงระดับความรุนแรงและการจัดลำดับความเสี่ยงจากผลการวิเคราะห์ความเสียหายข้างต้น

๕) การกำหนด/คัดเลือกวิธีการจัดการต่อความเสี่ยงที่ระบุไว้ โดยพิจารณาถึงผลกระทบและโอกาสที่จะเกิดค่าใช้จ่ายและผลประโยชน์ที่ได้ (Cost - Benefit) และระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ของความเสี่ยงที่เหลืออยู่ (Residual Risk) ขององค์กร

๖) การทำรายงานการบริหารความเสี่ยงและการประเมินผลการบริหารความเสี่ยง

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.)

อกก.ค. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และคู่มือบริหารความเสี่ยงกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีข้อสังเกตว่าโครงการศึกษาการประเมินมูลค่าที่ดินเพื่อรับคืนจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกร ปัจจัยเสี่ยง C๔๔ ไม่มีการกำหนดราคารับคืนที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ควรกำหนดค่าเป้าหมายเกี่ยวกับการเก็บข้อมูลจำนวนเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกร หรือเรื่องอื่น ๆ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาก่อนจะดำเนินการกำหนดราคารับคืนที่ดิน

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของ อกก.ค. เรียบร้อยแล้ว

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และคู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติคณะกรรมการ รับทราบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และคู่มือบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เรื่องที่ ๕.๖ รายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ซึ่งได้กำหนดตัวชี้วัดค่าเป้าหมายการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐานสอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบตามวัตถุประสงค์ทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ๖ ด้าน คือ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง

บัดนี้ กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๑๗๒๕๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า ได้นำเสนอรายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ต่อคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ซึ่งได้มีมติเห็นชอบแล้ว โดยผลการดำเนินงานอยู่ที่ระดับ ๓.๙๘๕๕ คะแนน ซึ่งอยู่ในระดับปกติ - ดี (๓.๐๐๐๐ – ๓.๙๙๙๙ คะแนน) ดังนี้

๑. ด้านการเงิน	ได้คะแนนรวม ๓.๐๗๖๘
๒. ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	ได้คะแนนรวม ๕.๐๐๐๐
๓. ด้านการปฏิบัติการ	ได้คะแนนรวม ๓.๘๗๖๘
๔. ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน	ได้คะแนนรวม ๔.๑๒๐๐
๕. ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง	ได้คะแนนรวม ๓.๙๕๑๑
๖. ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง	ได้คะแนนรวม ๔.๘๔๐๓

โดยคณะทำงานจัดทำบันทึกข้อตกลงและประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ได้ให้ข้อสังเกตต่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนี้

ข้อสังเกตของคณะทำงานฯ ต้นปีบัญชี ๒๕๖๒

๑. กองทุนฯ ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อให้มากยิ่งขึ้น (ควรจะต้องเพิ่มสูงขึ้นมากกว่า ๕๐% ขึ้นไป)

๒. การติดตามผลลัพธ์การดำเนินงานของกองทุนฯ ควรจะต้องติดตามให้ถึงผลลัพธ์ (out-come) เช่น เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น เป็นต้น

ข้อสังเกตของคณะทำงานฯ ปลายปีบัญชี ๒๕๖๒

กองทุนฯ ควรดำเนินงานในด้านการจัดเก็บรายได้ให้เต็มประสิทธิภาพ และควรมาตรการในการรองรับการจัดเก็บรายได้ที่จัดเก็บได้น้อยกว่าการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา

รายละเอียดตามเอกสารรายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ (ฉบับสมบูรณ์) ที่แนบวาระการประชุม

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

มติคณะกรรมการ ทราบผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

เรื่องที่ ๕.๗ รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรณีของอนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ อนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พิจารณาเรื่องไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป เฉพาะบริเวณพื้นที่ที่ทบวงการเมืองขอใช้แล้วรายงานคณะกรรมการฯ ทราบ

ข้อเท็จจริง

คณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน มีมติไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์ ที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการต่อไป ดังนี้

๑. มติคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์ แปลง “ป่าช้าบ้านโกรกตะคร้อสาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๓-๐๒ ไร่ ในท้องที่ตำบลไชยมงคล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

๒. มติคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์ แปลง “โคกดอนหาด สาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๘๐-๐-๐๐ ไร่ ในท้องที่ตำบลพลับพลาชัย อำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมา

๓. มติคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์ แปลง “ที่ทำเล เลี้ยงสัตว์โคกไฟใหญ่สาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่ ในท้องที่ตำบลชุมเห็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์

๔. มติคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์ดงบุสี เนื้อที่ประมาณ ๑๓๓-๐-๓๖ ไร่ ในท้องที่ตำบลหนองไถ่คำ อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ

๕. มติคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์ “โคกแบกจาน” เนื้อที่ประมาณ ๑๑๐-๑-๒๖ ไร่ ในท้องที่ตำบลสังขละ อำเภอสังขละ จังหวัดสุรินทร์

ข้อกฎหมาย และมติ คปก.

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๖ (๑) บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๖ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(๑) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

..... ฯลฯ.....

๒. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยว่า เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้รับ หนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก. ว่าไม่ประสงค์จะนำที่ดินที่ถูกถอนสภาพมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป กระทรวงมหาดไทย ย่อมมีอำนาจให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการหรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมือง ใช้ประโยชน์ได้

๓. มติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ อนุมัติในหลักการ มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พิจารณาเรื่องไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เฉพาะบริเวณพื้นที่ที่ทบวงการเมืองขอใช้แล้วรายงานคณะกรรมการฯ ทราบ

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอใช้ที่ดินของหน่วยงานราชการเป็นการขอใช้ที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศ เขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ กระทรวงมหาดไทยจึงต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. ก่อนว่าไม่ประสงค์ จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป จึงจะสามารถนำไป ดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในทางราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยได้

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบมติคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์ที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกัน มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อใช้ประโยชน์ ในทางราชการต่อไป ดังนี้

ลำดับ	จังหวัด	พื้นที่สาธารณประโยชน์	มติคณะอนุกรรมการฯ
๑	นครราชสีมา	ป่าช้าบ้านโกรกตะคร้อสาธารณประโยชน์ ในท้องที่ตำบลไชยมงคล อำเภอเมืองนครราชสีมา	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “ป่าช้าบ้านโกรกตะคร้อสาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๓-๐๒ ไร่
๒	นครราชสีมา	โคกดอนหาดสาธารณประโยชน์ในท้องที่ ตำบลพลับพลาชัย อำเภอโชคชัย	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “โคกดอนหาดสาธารณประโยชน์” เนื้อที่ ประมาณ ๘๐-๐-๐๐ ไร่
๓	บุรีรัมย์	ที่ทำเลเลี้ยงสัตว์โคกไผ่ใหญ่สาธารณประโยชน์ ในท้องที่ตำบลชุมเห็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “ที่ทำเลเลี้ยงสัตว์โคกไผ่ใหญ่สาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่

ลำดับ	จังหวัด	พื้นที่สาธารณประโยชน์	มติคณะอนุกรรมการฯ
๔	อำนาจเจริญ	ป่าดงบุสี ในท้องที่ตำบลหนองไก่อ้า อำเภอมือเมืองอำนาจเจริญ	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “ป่าดงบุสี” เนื้อที่ประมาณ ๑๗๓-๐-๓๖ ไร่
๕	สุรินทร์	โคกแบกงาน ในท้องที่ตำบลสังขละ อำเภอสังขละ	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “โคกแบกงาน” เนื้อที่ประมาณ ๑๑๐-๑-๒๖ ไร่

มติคณะกรรมการ รับทราบมติคณะอนุกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์ที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการต่อไป ดังนี้

ลำดับ	จังหวัด	พื้นที่สาธารณประโยชน์	มติคณะอนุกรรมการฯ
๑	นครราชสีมา	ป่าช้าบ้านโกรกตะคร้อสาธารณประโยชน์ ในท้องที่ตำบลไชยมงคล อำเภอมือเมืองนครราชสีมา	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “ป่าช้าบ้านโกรกตะคร้อสาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๓-๐๒ ไร่
๒	นครราชสีมา	โคกดอนหาดสาธารณประโยชน์ในท้องที่ตำบลพลับพลายชัย อำเภอยุชชัย	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “โคกดอนหาดสาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๘๐-๐-๐๐ ไร่
๓	บุรีรัมย์	ที่ทำเลเลี้ยงสัตว์โคกไฟใหญ่สาธารณประโยชน์ ในท้องที่ตำบลชุมเห็ด อำเภอมือเมืองบุรีรัมย์	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “ที่ทำเลเลี้ยงสัตว์โคกไฟใหญ่สาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่
๔	อำนาจเจริญ	ป่าดงบุสี ในท้องที่ตำบลหนองไก่อ้า อำเภอมือเมืองอำนาจเจริญ	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “ป่าดงบุสี” เนื้อที่ประมาณ ๑๗๓-๐-๓๖ ไร่

ลำดับ	จังหวัด	พื้นที่สาธารณประโยชน์	มติคณะอนุกรรมการฯ
๕	สุรินทร์	โคกแบกงาน ในท้องที่ตำบลสังขละ อำเภอสังขละ	มติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “โคกแบกงาน” เนื้อที่ประมาณ ๑๑๐-๑-๒๖ ไร่

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ ๖.๑ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา ๑๙ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. เสนอแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยพิจารณาจากฐานะการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดำเนินการจัดทำแผนแบบ “สมดุล” คือ รายรับเท่ากับรายจ่าย เน้นการใช้จ่ายหมุนเวียนเพื่อให้มีรายรับกลับเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และสนับสนุนการใช้จ่ายในการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินฯ ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนโดยกำหนดเป้าหมาย กิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ตามภารกิจ ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) ดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นทุนหมุนเวียนชั้นนำ สนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน สร้างความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

วัตถุประสงค์หลัก (Main Objectives)

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

พันธกิจ (Mission)

- ๑) จัดหาเงินทุนเพื่อสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ๒) บริหารเงินทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด
- ๓) สนับสนุนเงินทุนเพื่อการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เป้าประสงค์

๑) กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินที่มีประสิทธิภาพ

๒) ระบบการบริหารจัดการเงินกองทุนมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๓) ที่ดินที่เกษตรกรได้รับมีการพัฒนาให้มีศักยภาพทางการผลิต

๔) เกษตรกรมีความเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้ สามารถไปสู่การรวมกลุ่มอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๒. นโยบาย/ทิศทาง การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๒.๑ ด้านการจัดหาเงินทุน เน้นการเพิ่มรายได้เข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

(๑) เร่งรัดการจัดเก็บรายได้จากการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา ๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และแก้ไขเพิ่มเติม

(๒) เร่งรัดการจัดที่ดินแปลงว่างให้เช่า เช่าซื้อ เช่าทำประโยชน์ เพื่อให้สามารถจัดเก็บเงินหมุนเวียนเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งศึกษา ปรับปรุงหลักเกณฑ์การคิดอัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๒.๒ ด้านการสนับสนุนเงินทุน เน้นการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินงานตามภารกิจ ดังนี้

(๑) การจัดซื้อที่ดินเอกชน เพื่อจัดสรรให้กับเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.

(๒) การพัฒนาอาชีพและรายได้ โดยการสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกรเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ของเกษตรกร และสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์ รวมทั้งสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน สินเชื่อ ค่าชดเชยที่ดิน และสินเชื่อ เพื่อพัฒนาปัจจัยพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๓) การสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ยึดคืนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เพื่อดำเนินโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลและการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๔) การสนับสนุนเครื่องมือ/อุปกรณ์เพื่อเอื้ออำนวยและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานปฏิรูปที่ดิน

(๕) การสนับสนุนเงินกู้ในการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๒.๓ ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน เน้นการปรับปรุงการให้บริการและการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้

(๑) การดำเนินงานเชิงบูรณาการร่วมกับ ธ.ก.ส. ในการเพิ่มช่องทางการชำระเงิน เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรในการชำระหนี้ให้ ส.ป.ก.

(๒) การเพิ่มแหล่งเงินทุนสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกร โดยการส่งเสริมให้เกษตรกรใช้เอกสารสิทธิที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินไปเป็นหลักประกันหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส.

(๓) การปรับปรุงฐานข้อมูลกองทุนให้มีความถูกต้องและพัฒนาระบบงานข้อมูลโดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัล

(๔) การปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

(๕) แผนการจ่ายเงิน และรับเงินของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

(๖) การพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อม ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

(๗) การเพิ่มประสิทธิภาพการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้กระจายทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่

๓. แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการจัดทำแผนแบบ “สมดุล” รายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีสัดส่วนรายจ่ายหมุนเวียนต่อรายจ่ายขาด ๔๖.๕๙ : ๕๓.๔๑

๓.๑ แผนรายรับ วงเงิน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ประเภท ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ ดอกเบี้ย ค่าภาษีบำรุงท้องที่ ค่าปรับ ค่าตอบแทน และรายรับอื่น ประมาณ ๗๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๐๗ ของแผนรายรับ

๒) เงินคงเหลือยกมาจากปี ๒๕๖๓ ประมาณ ๓,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๙๓ ของแผนรายรับ

๓.๒ แผนรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๑,๙๑๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๕๙ ของแผนรายจ่าย ประกอบด้วย

(๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๔,๗๙๐ ไร่ เป็นเงิน ๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

- เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน

(๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๕๑๐.๐๐ ล้านบาท

- พัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร/สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (สกป.)

- สินเชื่อค่าชดเชยที่ดิน

(๑.๓) สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๕) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการเร่งด่วน และโครงการตามนโยบายรัฐบาล

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๔๑ ของแผนรายจ่าย
ประกอบด้วย

- (๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๔๕.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๓) ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๓.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๓๕.๒๒ ล้านบาท
- (๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓.๓๗ ล้านบาท
- (๒.๘) สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร
จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๔๖๘.๔๑ ล้านบาท
- (๒.๑๐) งบประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๙๕.๐๐ ล้านบาท
(รายละเอียดตามเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุม)

ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

อำนาจการอนุมัติด้านการเงิน ได้มีการอนุมัติหลักการหรือเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการนี้แล้ว คือ

๑. รายการซื้อที่ดิน การซื้อที่ดินเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาผู้ไร้ที่ดินทำกิน เป็นไปตามระเบียบ คปก.
ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘
๒. รายการสินเชื่อให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ยืม
เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔
และระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดิน
เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ เช่น ค่าปิดประกาศพื้นที่เพื่อจัดซื้อที่ดิน ค่าตรวจสอบสภาพที่ดิน
ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อ ค่าใช้จ่าย
ในการดำเนินการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดินที่จัดซื้อ เป็นต้น คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑
สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี
งบประมาณ ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติ

๔. รายการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามมติ ดังนี้

๔.๑ รายการค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามมติ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง) มีอำนาจอนุมัติโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุน

๔.๒ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่องที่ ๔.๖ ขออนุมัติ โครงสร้างการบริหารและกรอบอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และขออนุมัติเปลี่ยนแปลง การจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ประชุมมีมติอนุมัติหลักการโครงสร้างการ บริหารงานและกรอบอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และอนุมัติเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้าง ชั่วคราวเป็นการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีเงื่อนไขการจ้างพนักงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ในปีแรกกำหนดให้จัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายเดิมที่จ้างด้วยเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งได้จ้างไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และยังมีคนครองอยู่ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ได้รับการจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๓ หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๘๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ กรมบัญชีกลาง แจ้งเห็นชอบโครงสร้างการบริหารงาน กรอบอัตรากำลัง และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานของกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ โดยเพิ่มผู้บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) ในโครงสร้างการบริหาร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๕. รายการค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ค่าใช้จ่ายที่ ส.ป.ก. พึ่งต้องชำระตามอัตราและจำนวนเงินที่กฎหมายกำหนดทุกกรณี เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจเลขาธิการ เป็นผู้อนุมัติสั่งจ่าย

๖. โครงการถ่ายทอด และโครงการถ่ายทอดที่มีเงินกู้สมทบ ให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๗. ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนงานโครงการ ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

๘. การปรับ เปลี่ยนแปลง เพิ่มลดรายการต่าง ๆ ตามแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับอนุมัติแล้ว คปก. ได้มอบอำนาจให้ อกก.คง. เป็นผู้พิจารณาภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติแผนเดิมตามมติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๒

๙. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๔ อนุมัติในหลักการกรณีแผนเงินทุนฯ ยังไม่ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการฯ ให้นำเงินกองทุนฯ ที่เหลือจากแผนเดิมมาใช้จ่ายตามแผนในปีต่อไปได้ จนกว่าจะได้รับอนุมัติแผนเงินทุนใหม่ โดยถือว่าวงเงินที่ใช้จ่ายนั้น เป็นวงเงินที่รวมอยู่ในแผนใหม่ แต่ทั้งนี้ การใช้จ่ายดังกล่าวต้องไม่เกิน ๒๐% ของวงเงินที่กำหนดในแผนใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณา แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงิน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท มีมติเห็นชอบ ตามที่ ส.ป.ก. เสนอ โดยให้นำความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการไปปรับแก้ไข และให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของ อกก.คง. เรียบร้อยแล้ว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการ ปฏิบัติงาน และเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจ เห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้ที่มีอำนาจ อนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่าง ปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ อกก.คง. และ คปก. ทราบ

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงิน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียด การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้วตามความจำเป็นและเหมาะสมในการ ปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ อกก.คง. และ คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เป็นการขออนุมัติเป็นกรอบไว้ทุกปี แต่ในรายละเอียด เช่น รายจ่ายขาดก็เป็นเงื่อนไขว่าหากจะใช้จะต้องดำเนินการจัดทำโครงการเสนออีกครั้ง แต่มีประเด็นเรื่องซื้อที่ดินควรจะปรับเนื่องจากไม่ได้ดำเนินการจริง เพราะที่ผ่านมาแต่ละปีจัดซื้อที่ดินไม่ถึง

๓๐ ล้านบาท ควรจะปรับเป็นการจัดหาที่ดินมากกว่า ซึ่งถ้ามีระเบียบในเรื่องนี้จะสามารถใช้จ่ายเงินได้ถึงประมาณ ๒ พันล้านบาท เนื่องจากมีเกษตรกรจำนวนมากที่มีอายุมากกว่า ๖๐ ปี ในที่ดินประมาณ ๑๔ ล้านไร่ โดยเกษตรกรกลุ่มนี้พร้อมที่จะเข้าสู่กระบวนการคืนที่ดิน เพราะไม่ได้ทำประโยชน์ด้วยตนเองแล้ว แต่อย่างไรก็ตามอาจจะให้เป็นหลักการก่อนและในอนาคตเมื่อมีตัวจริงแล้วค่อยปรับแผนกับ คปก. อีกครั้ง

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า แผนรายรับ ๔,๑๐๐ ล้านบาท มาจากรายรับที่เป็นค่าเช่าต่าง ๆ ๗๐๐ ล้านบาท ยกยอดมาจากปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งตอนนี้รายจ่ายสมดุล คือ ๔,๑๐๐ ล้านบาท เท่ากับรายรับ และถ้าปี ๒๕๖๕ จะมาจากรายรับปี ๒๕๖๔ ตอนนี้รายรับปี ๒๕๖๔ ประมาณการไว้เท่าไร เพราะว่าสมดุลปี ๒๕๖๔ ใช้หมดตามรายรับของปี ๒๕๖๔ แล้วจะเหลือมากกว่านี้อีกหรือไม่ หรือว่าจะยกมาจากปี ๒๕๖๔ เท่าไร

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิรัชชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ที่ ส.ป.ก. ตั้งแผนไว้อย่างนี้เนื่องจากในอดีตยุคหนึ่งมีเงินเหลือลักษณะเช่นนี้เยอะ ซึ่งกรรมการในครั้งนั้นบอกว่าหลักการของงบประมาณจะต้องตั้งให้ได้ดุล คือ ได้มาเท่าไรจะต้องตั้งเรื่องจ่ายแล้วจะต้องให้หมุนเวียน แต่ไม่เคยจ่ายจริง เช่น เรื่องการซื้อที่ดินตั้งไว้ ๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งในปีที่แล้วได้ซื้อที่ดินไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท จึงทำให้เหลืองบประมาณค่อนข้างเยอะ โดยผู้แทนกรมบัญชีกลางจะเป็นห่วงในเรื่องนี้ เพราะหากใช้ไม่ถึง ๓๐-๔๐ เปอร์เซ็นต์ อาจจะมีปัญหาได้ ดังนั้น อาจจะต้องเร่งรัดในเรื่องนี้ต่อไป

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรวัช เพชรรวง) ได้กล่าวว่า ประเด็นแรกถ้าดูจากกระแสประมาณการรายรับที่ตั้งไว้ปี ๒๕๖๔ ประมาณ ๗๐๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องของต้นเงินกู้ที่จะได้รับชำระคืน ซึ่งในสถานการณ์ปัจจุบันเข้าใจว่าพี่น้องเกษตรกรอาจจะมีปัญหาไม่มีความสามารถที่จะชำระเงินต้นได้ตามจำนวน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประมาณการที่คาดการณ์ไว้ คือ วิธีการตั้งงบประมาณการรายรับบวกเงินคงเหลือ และทำเป็นรายจ่ายที่คาดการณ์ว่าจะจ่าย อย่างทราบว่าจะไม่ได้จ่ายหมด พอเป็นเช่นนี้แล้วจะเป็นการตั้งงบประมาณแบบไม่สะท้อนข้อเท็จจริง ประเด็นต่อมาประมาณการในข้อ ๒.๑๐ เป็นยอดผูกพันปี ๒๕๖๓ ไม่แนใจว่าคือภาระผูกพันที่ยกมาจากปีที่แล้วที่ยังไม่ได้จ่าย หรือว่ายังไม่มีภาระผูกพันแต่เป็นโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ซึ่งค่าใช้จ่ายทั้งหลายในโครงการต่าง ๆ ปรับลดได้ไม่จำเป็นจะต้องตั้งแบบสมดุล อย่างเช่นข้อสังเกตของท่านรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ว่าในปีงบประมาณถัดไปจะนำเงินจากไหนมาใช้ถ้าประมาณการรายรับ ๗๐๐ ล้านบาท ก็จะต้องไปพึ่งงบประมาณอีก ซึ่งจะเป็นปัญหาวารัฐบาลจะจัดสรรให้หรือไม่

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนวิหาร) ได้กล่าวว่า ตามแผนรายจ่าย ๔,๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งในขณะนี้จะมีปัญหาเรื่องภัยแล้ง สาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยการผลิต ซึ่งแหล่งน้ำถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด ไม่ทราบว่างบประมาณตามแผนดังกล่าวมีเรื่องแหล่งน้ำหรือไม่ เพราะปัญหาดังกล่าวนี้นทางภาคเหนือและภาคอีสานจะประสบเป็นอย่างมาก

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โธณินอ้วนวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ในส่วนข้อ ๒.๕ ที่กรรมการได้ให้ข้อคิดเห็นนั้นจะมีรายละเอียดแนบ คือ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ

หนึ่งชุมชนหนึ่งแหล่งน้ำ เป็นแหล่งน้ำผิวดินที่สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินได้ประมาณการมาแล้วจำนวน ๓๖๗ ล้านบาท และโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซล่าเซลล์ ๑๒๐ ล้านบาท ซึ่งจะอยู่ในวาระเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งนี้ด้วย ในส่วนรายจ่ายอื่น ๆ ที่มีภาระผูกพันที่จำเป็นจะต้องตั้งต่อไป คือ เงินค้ำประกันสินเชื่อของ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท เนื่องจากสำนักงบประมาณแจ้งว่าเงินดังกล่าวนี้จะต้องใช้เพื่อการนี้เท่านั้น ไม่สามารถนำไปใช้เพื่อการอื่นได้ นอกจากนี้ยังมีงบประมาณที่ได้รับมาจากเงินคงเหลือในการดำเนินการจัดซื้อที่ดินของเกษตรกรสหกรณ์ ๔ ภาค จำนวน ๒๒๑ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งขณะนี้ได้ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการสำรวจความต้องการของเกษตรกร เพื่อจะเข้าไปดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิรัช นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า อยากให้สำนักบริหารกองทุนนำเสนอข้อมูลย้อนหลัง ๑๐ ปี ซึ่งจะแสดงให้เห็นว่าเงินมีจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ คือเหลือจำนวนมาก เนื่องจากการใช้จ่ายไม่เป็นไปตามแผน ฉะนั้น ประเด็นดังกล่าวนี้เมื่อเกิดวิกฤตโควิด ๒๐๑๙ สำนักงบประมาณพยายามที่จะให้ ส.ป.ก. ใช้เงินกองทุนฯ ให้มากขึ้นจึงเป็นเรื่องที่จะต้องวิเคราะห์และจัดทำแผน เพราะภารกิจของ ส.ป.ก. ถ้าจะดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์จะใช้เพียงแค่งบประมาณแผ่นดินอย่างเดียวไม่ได้ ดังนั้น จะต้องดูที่ภารกิจว่า กิจกรรมใดที่จะต้องทำให้เกษตรกรสามารถมีรายได้ในที่ดินที่จัดให้ อาจจะใช้ทั้งงบประมาณแผ่นดินและเงินกองทุนฯ เพียงแต่ในส่วนของเงินกองทุนฯ จะต้องดำเนินการอย่างละเอียดรอบคอบ โดยจะต้องมีความคุ้มค่าหรือเกษตรกรได้รับประโยชน์และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นการบริหารเงินกองทุนฯ อย่างเป็นระบบ และจะต้องมีแผนการจัดหารายได้ ยกตัวอย่างเช่น เรื่องการจัดที่ดินชุมชนที่ประมาณการว่าหากดำเนินการเต็มรูปแบบจะสามารถสร้างรายได้ให้กองทุนฯ ต่อปี ไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงิน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๒. อนุมัติมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้วตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ อกก.คก. และ คปก. ทราบต่อไป

เรื่องที่ ๖.๒ การให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินกิจการตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕ ราย

ลำดับ	ผู้ขออนุญาตใช้	จังหวัด
๑	บริษัท เฟอร์ส โคราช วินด์ จำกัด	นครราชสีมา
๒	บริษัท เค อาร์ ทุ จำกัด	นครราชสีมา
๓	บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด	นครราชสีมา
๔	บริษัท กฤษณา วินด์ พาวเวอร์ จำกัด	นครราชสีมา

ลำดับ	ผู้ขออนุญาตใช้	จังหวัด
๕	บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด	นครราชสีมา
๖	บริษัท ทropicคอล วินด์ จำกัด	นครราชสีมา
๗	บริษัท เค อาร์ เอส ทรี จำกัด	นครราชสีมา/ชัยภูมิ
๘	บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด	ชัยภูมิ
๙	บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด	ชัยภูมิ
๑๐	บริษัท วัฒนะแบก วินด์ จำกัด	ชัยภูมิ
๑๑	บริษัท โป่งนกพัฒนา จำกัด	ชัยภูมิ
๑๒	บริษัท เบญจรัตน์พัฒนา จำกัด	ชัยภูมิ
๑๓	บริษัท นાયงก์พัฒนา จำกัด	ชัยภูมิ
๑๔	บริษัท นાયงก์พลังลม จำกัด	ชัยภูมิ
๑๕	บริษัท บ้านชนวนพัฒนา จำกัด	ชัยภูมิ

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจ พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้คำนึงถึงยุทธศาสตร์ชาติ ประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ประเภทของกิจการหรือโครงการ เนื้อที่ วัตถุประสงค์และมูลค่าของการดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกฎกระทรวงดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องกำหนดขนาดเนื้อที่และประเภทของวัตถุประสงค์ที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) ก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตไว้ด้วย ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้มีการออกกฎกระทรวงไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ

ให้ คปก. มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ ในการใช้ที่ดินตามวรรคหนึ่ง

ฯลฯ

ข้อ ๓ การพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตตามกฎหมายตามคำสั่งนี้ ไม่มีผลเป็นการยกเว้นการปฏิบัติ ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๔ ให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ อยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ ยื่นคำขอตามข้อ ๑ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงที่ออกตามข้อ ๑ วรรคสอง ใช้บังคับ ในระหว่างนั้นให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตใช้ที่ดินได้ไปพลาถก่อนหรือจนกว่า คปก. จะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

๒. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

ฯลฯ

ข้อ ๒ การขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินต้องเป็นกิจการหรือโครงการที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

(ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

(ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตาม (ก) (ข) และ (ค)

ฯลฯ

ข้อ ๘ ในกรณีที่กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ให้ คปก. เสนอขออนุมัติต่อ ครม. ก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ได้แก่ (๑) กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ (๑) หรือ (๒) ซึ่งขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ที่ดินที่มีขนาดเกินห้าร้อยไร่ เว้นแต่เป็นการขอใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมขั้นต้นหรือการสำรวจแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ (๒) กิจการหรือโครงการตามข้อ ๒ (๑) และ (๒) ซึ่งขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีระยะเวลาเกินสามสิบปี (๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศตามข้อ ๒ (๓) (๔) ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐได้ปรับปรุงและพัฒนาแปลงเกษตรกรรมหรือโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการปฏิรูปที่ดินสำหรับจัดให้แก่สถาบันเกษตรกรไว้แล้ว และ (๕) กิจการอื่นที่ คปก. เห็นควรเสนอ ครม. พิจารณา

ในกรณีที่มีการยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตหลายคำขอไม่ว่าจะยื่นในคราวเดียวกันหรือหลายคราวที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นกิจการหรือโครงการเดียวกัน โดยมีที่ดินตามคำขอรวมกันเกินห้าร้อยไร่

หรือมีระยะเวลาการใช้ที่ดินรวมกันเกินสามสิบปี ให้ คปก. เสนอเรื่องต่อ ครม. เพื่อขออนุมัติก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย

ฯลฯ

ข้อ ๙ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่จะพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตได้ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน
- (๒) ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- (๓) ไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ข้อ ๑๐ ในการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ คปก. พิจารณาตามความเหมาะสมหรือจำเป็น โดยให้คำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน และต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบสภาพพื้นที่ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสามสิบวัน โดยให้ คปก. แจ้งเหตุผลและความจำเป็นในการขยายระยะเวลาเป็นหนังสือให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าวด้วย

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

ฯลฯ

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“การเยียวยาหรือชดเชย” หมายความว่า การเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรตามข้อตกลงระหว่างผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตกับเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่ที่ได้แสดงไว้ต่อ ส.ป.ก. ประกอบคำขอความยินยอมหรืออนุญาตหรือที่ได้แสดงเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงข้อตกลงในภายหลัง ซึ่งกำหนดเป็นจำนวนเงินหรือประโยชน์อย่างอื่นเพื่อค่าทดแทนความเสียหายจากการรอนสิทธิเกษตรกร หรือการสูญเสียโอกาสในการใช้ที่ดินของเกษตรกร บรรดาผู้มีสิทธิในที่ดินนั้นตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือเป็นผู้ถือครองและทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินที่อาจได้รับการจัดที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ให้คำนึงถึงการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยสุจริตของเกษตรกรที่จะได้รับผลกระทบนั้นเป็นสำคัญ

ข้อ ๔ ให้ผู้ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตตามมติ คปก. ให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกิจการตามกฎหมายกระทรวง ดำเนินการเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรและแสดงหลักฐานการดำเนินการดังกล่าวทางหลักประกัน และรับมอบหนังสือยินยอมหรืออนุญาตกับ ส.ป.ก. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้งมตินั้น เว้นแต่มีเหตุจำเป็นอื่นให้ขอขยายระยะเวลาต่อเลขาธิการได้แต่รวมระยะเวลาทั้งสิ้นแล้วต้องไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้งมติ

หลักประกันตามวรรคก่อนให้วางเป็นจำนวนเงินเท่ากับมูลค่าของค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม หรือค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผน

พื้นที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน แล้วแต่อย่างใดสูงกว่า ทั้งนี้ จำนวนเงินหลักประกันที่วางต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งแสนบาทแต่ไม่จำเป็นต้องวางหลักประกันเกินกว่าห้าล้านบาท โดยจะใช้เงินสด เช็คเงินสด หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารพาณิชย์ภายในประเทศก็ได้ แต่ต้องมีอายุการประกันครอบคลุมตลอดระยะเวลาการดำเนินการตามที่ได้รับคามยินยอมหรืออนุญาต

ฯลฯ

เมื่อ ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการยื่นคำขอคืนหลักประกันเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในวรรคก่อนและภายหลังจากนำเงินจากหลักประกันมาเพื่อทดแทนหนี้ค้างชำระตามข้อ ๕ (๑๐) หากมี แล้วยังมีจำนวนเงินหลักประกันคงเหลือ ให้เลขาธิการมีคำสั่ง กรณีตาม (๑) ให้คืนหลักประกันได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบของวงเงินประกันคงเหลือทั้งหมด และกรณีตาม (๒) ให้คืนหลักประกันคงเหลือได้เต็มจำนวน

ฯลฯ

ข้อ ๙ หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้จำแนกตามวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่แสดงในแผนผังซึ่ง คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตแล้ว ดังนี้

ฯลฯ

(๒) การขอใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการที่มีวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นเพื่อประกอบเกษตรกรรม ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับอัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินที่ปรากฏตามบัญชีที่แนบท้าย คูณด้วยเนื้อที่และระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต

(๓) การใช้ที่ดินเพื่อกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินอย่างถาวร ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับราคาที่ดินที่จัดซื้อ หรือราคาของที่ดินตามสภาพและที่ตั้งนั้นที่ซื้อขายในท้องตลาด หรือราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ในขณะที่ได้รับอนุญาต แล้วแต่อย่างใดสูงกว่า คูณด้วยเนื้อที่ที่ได้รับอนุญาต

ข้อ ๑๐ ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่สิบปีขึ้นไป อาจแบ่งงวดชำระเป็นรายปีได้ไม่เกินกว่าห้างวด แต่ต้องชำระงวดแรกก่อนรับมอบหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ข้อ ๑๑ กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้นำเสนอ คปก. เพื่อวินิจฉัยต่อไป

เรื่องที่ ๖.๒.๑ บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ตันติเมฆิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด ตำบลหนองแวง อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๕๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๕-๒-๒๗ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงกระสังและลำพญากลาง (E) ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบึงปรือ ตำบลวังยายทอง ตำบลสำนักตะคร้อ ตำบลหนองแขวก กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด และตำบลพันชนะ ตำบลบ้านเก่า ตำบลหินดาด ตำบลห้วยบง ตำบลตะเคียน ตำบลสระจรเข้ ตำบลด่านโน อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา ได้มีมติครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกังหันลม เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๕๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๕-๐-๑๐ ไร่ และมติครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ อนุญาตเพิ่มอีกจำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๑๗ ไร่ และสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการ สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๒๑๐๙๔๕๕๓๐๐๐๐๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ กำหนดระยะเวลา ๒๕ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๗๘ ที่ดินจำนวน ๕๐ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๕-๐-๑๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท และสัญญาเลขที่ ๓๐๒๖๔๕๕๖๐๐๐๐๕ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลา ๒๒ ปี ๑๐ เดือน (เริ่มนับตั้งแต่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕) ที่ดินจำนวน ๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๑๗.๔ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้า จากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะ การใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้ง เสากังหันลม ๒) พื้นที่ได้รับลมพัดซึ่งหมุ่นทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออก จนสุดเขตใต้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณา

ให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสาแก้งหันลมที่ประกอบด้วย เหตุผลความจำเป็นโดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่โครงการใหม่ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้ง เสาแก้งหันลม สามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่ สรุปรายข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาแก้งหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ แปลง โดยพื้นที่ที่ติดตั้งเสาแก้งหัน ลมพร้อมใบพัด จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๗๐-๐-๐๔ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกร ไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๒-๓๔ ไร่ มีลักษณะ การใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๒๘ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบ เกษตรกรรมได้

(๔) ถนนสาธารณะที่อยู่ในความดูแลของหน่วยงานอื่นหรือถนนที่ปรับปรุงทับ ทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตาม ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาต การใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยองค์การบริหารส่วนตำบล หรือหน่วยงานอื่นได้รับรองว่าถนนมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะและการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง รวม ๑๖ เส้นทาง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๙๓-๓-๖๔ ไร่

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบว่าแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างส่งผลการตรวจสอบ ให้สำนักกฎหมาย และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวาง ต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอ ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๓๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วยบำรุงศาสนา วัด และศาสนสถานและแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๓๘,๓๖๗,๘๓๕ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๕๔-๐๙๒ ออกให้ ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ใช้ได้ถึงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๐-๐๐๗ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี และหนังสือ ที่ กฟผ. ๙๗๓๒๐๐/๑๐๘๙๖๗ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ ต่อสัญญาไปอีก ๕ ปี โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎหมายกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ มีต้นทุนต่อเมกะวัตต์อยู่ที่ ๖๐ ล้านบาท และต้นทุนรวมอยู่ที่ประมาณ ๖,๖๕๓ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ เริ่มที่มิถุนายน ๒๕๖๒ นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้

กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียน จัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุม ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดินที่ดิน ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด ตำบลหนองแขวง อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๗๐-๐-๐๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๒-๓๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๒๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๓๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๓๘,๓๖๗,๘๓๕ บาท ตามที่บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรรมจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรรมและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม และดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด ตำบลหนองแขว อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๗๐-๐-๐๔ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๔๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๒-๓๔ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๒๘ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๓๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๓๘,๓๖๗,๘๓๕ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกันตามวงเงินในการดำเนินการตามแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืน ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วนและสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เฟิร์ส โคราช วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดินที่ดิน ตำบลห้วยบง

อำเภอด่านขุนทด ตำบลหนองแขว อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๗๐-๐-๐๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๒-๓๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๒๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท เพิร์ส โคราช วินด์ จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมิต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ (นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ) ได้กล่าวว่า ตามเอกสารที่ขออนุมัติในหลักการไว้ก่อน เนื่องจากเอกสารยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ และหากเอกสารสมบูรณ์จะมีผล ดังนั้น จึงขอทราบเหตุผลว่ามีความจำเป็นมากน้อยแค่ไหน อย่างไร ที่จะต้องอนุมัติในหลักการก่อน หรือว่าติดปัญหาอุปสรรคอะไร และที่ผ่านมาเคยอนุมัติในลักษณะเช่นนี้หรือไม่

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ในการประชุมครั้งที่ผ่านมามีการอนุมัติในหลักการในรายการ คือ กฎกระทรวงฉบับนี้หากมีเอกชนรายใดดำเนินการขออนุญาตใน ๔ เรื่องที่ระบุไว้ให้ ส.ป.ก. เก็บเอกสารหลักฐานของเขามาได้เลย และตรวจสอบนำเสนอเข้าสู่กระบวนการพิจารณาได้เลย

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ตามที่คณะกรรมการได้มีการประชุมครั้งที่ผ่านมามีมติหลักการไปแล้ว ซึ่งเรื่องนี้ที่ผ่านมายังไม่ถูกต้องเท่าที่ควร จึงต้องการดำเนินการให้ถูกต้อง สมบูรณ์ และเป็นไปตามกฎหมาย โดยจะต้องมีความชัดเจน และละเอียดรอบคอบ เพื่อประโยชน์ของ ส.ป.ก. และทางราชการ จึงเป็นที่มาของการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ยืนยันและลงบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้ ๑. ผู้ประกอบการทั้ง ๑๕ บริษัท เป็นผู้ประกอบการรายเดิมที่ดำเนินการถูกต้องตามหลักการอยู่ก่อนที่จะมีคำสั่ง คสช. ๒. ผู้ประกอบการได้ดำเนินการยื่นขออนุญาตถูกต้องตามหลักการภายใน ๖๐ วัน หลังจากออกกฎกระทรวง ๓. จำนวนที่ยื่นขออนุญาต ซึ่งในหลักการ คือ จำนวนเสาของกังหันลมไม่เกินจากจำนวนที่เขายื่นขออนุญาตอยู่เดิม และ ๔. ได้ดำเนินการวัดพื้นที่ถูกต้องตามหลักการที่คณะกรรมการเห็นชอบในหลักการไว้แล้ว ซึ่งจะมีพื้นที่อยู่ ๔- ๕ แบบ และจะมีวิธีคิดตาม ๙ (๑) และ (๒)

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณนดล ตันติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า สำนักกฎหมายขอยืนยันตามประเด็นของท่านรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า ๑๕ บริษัทที่นำเสนอคณะกรรมการในครั้งนี้เป็นผู้ที่เคยได้รับการยินยอมหรืออนุญาตจาก ส.ป.ก. ตามระเบียบเดิมแล้ว และทั้ง ๑๕ บริษัท ได้ยื่นคำขอภายในระยะเวลา ๖๐ วัน หลังจากที่มีประกาศกระทรวง ซึ่งจำนวนที่ยื่นคำขอเป็นไปตามแผนงานและโครงการเดิมไม่มีส่วนที่เพิ่มเติมจากโครงการเดิมแต่อย่างใด อีกทั้งเนื้อที่ที่นำเสนอเป็นการรังวัดตามการใช้ประโยชน์จริงในปัจจุบันของบริษัท

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุมานัส) ได้กล่าวว่า ประเด็นแรกตามข้อมูลที่ผู้ประกอบการบางรายขออนุญาต ๗๐ ไร่ บางรายขออนุญาต ๑๐๐ ไร่ แต่กฎหมายเดิมมาตรา ๓๐ วรรค ๕ จะอนุญาตให้เพียงแค่มิเกิน ๕๐ ไร่ ซึ่งอาจจะทำให้เข้าใจว่าการพิจารณาในครั้งก่อนมีปัญหา เพราะโครงการเดิมจะได้ไม่เกิน ๕๐ ไร่ แต่โครงการใหม่ไม่มีปัญหาเพราะกฎกระทรวงฉบับนี้จะขอเท่าไรก็ได้ ขอใหม่จะเพิ่มโปรเจกต์อะไรก็ได้ แต่ไม่ควรอ้างถึงแผนเดิมอีก ประเด็นที่สองกังหันลมเวลาหมุนจะไปรบกวนสิทธิใคร จะเป็น ส.ป.ก. หรือว่าเกษตรกร จะต้องพิจารณาให้ชัดเจนและละเอียดรอบคอบ ประเด็นที่สามเดิมในตอนที่ยื่นขออนุญาตยังไม่มีประกาศคณะกรรมการกำกับพลังงานว่าด้วยระยะห่าง ระยะเสา ลม ระยะเสียงรบกวน จึงควรจะหารือให้ชัดเจนและเรียบร้อยก่อน เนื่องจากอาจจะมีปัญหาในการอนุญาตได้

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า กรณีกังหันลมผลิตไฟฟ้าเป็นพลังงานทดแทน ซึ่งจะแตกต่างจากเรื่องขออนุญาตทำเหมืองแร่ที่ทรัพยากรใช้แล้วหมดไป โดยเป็นประโยชน์ต่อแผ่นดินเพราะเป็นพลังงานทางเลือก แต่มีข้อแตกต่างระหว่างเขตป่าไม้และเขตปฏิรูปที่ดินที่ค่าเช่าของ ส.ป.ก. ไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท เมื่อเทียบกับป่าไม้ในเขตป่าสงวนก็มีการอนุญาตต่อสายเดินส่งไปโรงงานไฟฟ้าซึ่งจะมีค่าตอบแทนประมาณไร่ละ ๕๐ บาท และค่าชดเชยในการใช้พื้นที่ป่าสงวนและค่าปลูกป่า ๑๐,๙๖๐ บาทต่อไร่ เท่านั้น และจ่ายครั้งเดียว เพราะฉะนั้น ต้นทุนการผลิตจะเพิ่มขึ้น และจะส่งผลกระทบต่อค่า FT ของประชาชน ดังนั้น การอนุญาตในกรณีของพลังงานทางเลือกอยากให้ ส.ป.ก. และคณะกรรมการพิจารณาในเรื่องของส่วนลดให้กับผู้ประกอบการด้วย

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า ประเด็นของท่านสรรเสริญฯ นั้น ตามที่ได้ข้อมูลจากทางฝ่ายเลขานุการฯ คือ จะดูที่จำนวนเสาของกังหันลม ซึ่งตรวจสอบแล้วว่าเท่าเดิมก่อนที่จะมี คำสั่ง คสช. เพียงแต่ว่าเมื่อวัดที่ดินแล้วเพิ่มจาก ๕๐ ไร่ เป็น ๗๐ ไร่ เนื่องจากในตอนที่วัดใหม่จะรวมถนนรอบเสาด้วย เพราะของเดิมคิดเฉพาะตัวฐานเสาอย่างเดียว ซึ่งของใหม่เขาจะใช้พื้นที่ถนนเป็นพื้นที่บำรุงรักษาหรือขนส่งด้วย

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ตามที่แจ้งว่า ๗๐ ไร่ เป็นแผนเดียวของ บริษัทจริง แต่ยังไม่ได้รับอนุญาต ๗๐ ไร่ เพราะกฎหมายเขียนไว้ชัดเจนว่าอนุญาตไม่เกิน ๕๐ ไร่ ซึ่งเขียนไว้ว่า ๗๐ ไร่ น่าจะไม่ถูกต้อง อาจจะเป็นแผนที่จะปรับในครั้งนี้อย่างเดียว แต่ว่าการปรับถ้าเป็นเสาเดิมอาจจะไม่มีปัญหา เพราะถ้าเสาต้นใหม่จะมีปัญหาตามประกาศคณะกรรมการกำกับพลังงาน ๓ เรื่อง คือ ๑. เสาเดิม เสาใหม่ จะมี ระยะเสาล้มเท่ากับความสูงบวกรัศมีใบพัด ๑๒๐% ของระยะห่าง เพราะฉะนั้น พื้นที่ที่จะต้องกันเสาล้มจะต้อง เผื่อไว้ จึงไม่แน่ใจว่าผู้ขออนุญาตจะต้องขอไว้แบบนี้หรือไม่ เพราะว่าจะเพิ่มพื้นที่เป็น ๘ เท่า จากเดิม ดังนั้น จะต้องขอเท่าไร ๒. ที่ผ่านมาเวลาใบพัดหมุนยังไม่มีความหมายว่าด้วยการไปรอนสิทธิ แต่ในปัจจุบันมีแล้ว จึงต้อง พิจารณาเรื่องดังกล่าวนี้ว่าของเดิมรอนสิทธิอย่างไร และของใหม่รอนสิทธิเพิ่มขึ้นในอันที่สอง ๓. ระยะเสียง ๓ เท่า ของระยะเสาบวกรัศมีใบพัด ๓ เท่า ต้องมีเสียงดังไม่เกินเสียงแตกต่างกันไม่เกิน ๑๐ เดซิเบล ซึ่งประเด็นนี้ ต้องระมัดระวัง เพราะอาจจะกลายเป็นต้นเหตุทำให้เกิดเสียงรบกวน ซึ่งจะขัดกับกฎกระทรวงได้

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุริยน พิศกรกานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ตามที่ได้ ตรวจสอบกับบริษัททั้งหมดเป็นไปตามกฎหมายของกระทรวงพลังงานทุกอย่าง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเสาล้ม เสียง ถูกต้อง ครบถ้วนหมด ซึ่งบริษัทส่วนใหญ่ได้ดำเนินการจ่ายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เฟอร์ส โคราช วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วนและ สมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต ปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาด กำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เฟอร์ส โคราช วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดินที่ดิน ตำบล ห้วยบง อำเภอด่านขุนทด ตำบลหนองแขว อำเภเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มลมนวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๗๐-๐-๐๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๒-๓๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๔-๓-๒๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท เฟอร์ส โคราช วินด์ จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๒ บริษัท เค.อาร์.ทู จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณกต ดันติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท เค.อาร์.ทู จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๖๐ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๗-๑-๔๔.๒ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงกระสังและลำพญากลาง (E) ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบึงปรือ ตำบลวังยายทอง ตำบลสำนักตะคร้อ ตำบลหนองแวง

กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด และตำบลพันชนะ ตำบลบ้านเก่า ตำบลหินดาด ตำบลห้วยบง ตำบลตะเคียน ตำบลสระจระเข้ ตำบลด่านโน อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา ได้มีมติครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ด้วยพลังงานลม จำนวน ๖๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๗-๑-๔๔ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๒๑๐๙๔๕๕๓๐๐๐๐๒ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ กำหนดระยะเวลา ๒๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ที่ดินจำนวน ๕๘ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๗-๐-๗๓ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท และสัญญาเลขที่ ๓๐๒๖๔๕๕๖๐๐๐๐๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลา ๒๒ ปี ๑๐ เดือน นับตั้งแต่วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ดินจำนวน ๒ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๐-๐-๗๓.๒ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะ การใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้งเสากังหันลม ๒) พื้นที่三尺ไม้ไผ่ซึ่งหมุ่นท่ามุ่ม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออกจนสุดเขตได้ปลายไม้ไผ่ลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าไม้ไผ่ (ช่วงถัดจากรัศมีได้ไม้ไผ่ ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณา ให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่มีเหตุผล และความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่นำการยื่นคำขอฯ ในพื้นที่

โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสาเข็มหลุมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๘-๒๗๙ ไร่ โดยเป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดเสาเข็มหลุม จำนวน ๔๕ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๓-๓๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๐ ไร่ โดยเป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทับทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้รับรองว่าถนนมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะ และการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๗-๐-๖๐ ไร่

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบว่าแปลงที่ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างส่งผลการตรวจสอบให้สำนักกฎหมาย และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาต

ถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสหกรณ์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมเป็นจำนวนเงิน ๓๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย กิจกรรมด้านการศึกษา ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม และด้านโครงสร้างพื้นฐาน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินเป็นจำนวนเงิน ๓๙,๘๗๗,๕๔๑ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๕๕-๑๐๐ ออกให้ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ใช้ได้ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๐-๐๐๖ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี ซึ่ง กฟผ. ได้มีหนังสือ ที่ กฟผ. ๙๗๓๒๐๐/๘๘๔๗ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงบริษัทฯ แจ้งว่า ไม่ขัดข้องให้บริษัทฯ ขายไฟฟ้าให้กับ กฟผ. ตามสัญญาที่ได้ลงนามไว้แล้วเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ต่อไปอีก ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯเป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการรวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นวงเงินประมาณ ๖,๐๘๗ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๘ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียน จัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาต กรณีบริษัท เค.อาร์.ทู จำกัด

ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๘-๒-๗๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๔๕ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๓-๓๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๓๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๓๙,๘๗๗,๕๔๑ บาท ตามที่บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่ที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

๕. รับรองรายงานการประชุมเรื่องนี้ในที่ประชุมเพื่อเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสิ่งทึบสำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาขาดเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทาง การพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๘-๒-๗๙ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๔๕ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๓-๓๐ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๐ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๓๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๓๙,๘๗๗,๕๔๑ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกันตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. กำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลห้วยยาง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๘-๒-๗๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๔๕ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๓๓๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๔๕ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๘-๒-๗๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๔๕ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๖-๓-๓๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท เค.อาร์.ที จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๓ บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ตันติเมฆิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ตำบลบึงปรือ ตำบลหนองแวง ตำบลสำนักตะคร้อ อำเภอเทพารักษ์ และตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๔๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๔-๑-๙๑ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงกระสังและลำพญากลาง (E) ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบึงปรือ ตำบลวังยาวทอง ตำบลสำนักตะคร้อ ตำบลหนองแวง กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด และตำบลพันชนะ ตำบลบ้านเก่า ตำบลหินดาด ตำบลห้วยบง ตำบลตะเคียน ตำบลสระจะแซ่ ตำบลด่านโน อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา ได้มีมติครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกังหันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๔๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๑-๙๑ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขต ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๓๐๒๖๔๕๕๖๐๐๐๐๑ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ ที่ดินจำนวน ๔๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๔-๑-๙๑ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงาน ไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะ การใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้ง เสากังหันลม ๒) พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออก จนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวโค้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความ ยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่มีเหตุผล และความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่ โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้ง เสากังหันลม สามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่ สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สทั้งหมดรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๘-๑-๓๙ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว โดยดำเนินการก่อสร้างแล้ว จำนวน ๓๐ เสา และยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๙ เสา มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดเสาแก๊สทั้งหมด จำนวน ๓๙ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒๐-๐-๙๔ ไร่ โดยดำเนินการก่อสร้างแล้ว จำนวน ๓๐ เสา และยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๙ เสา มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๓ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยดำเนินการก่อสร้างแล้ว ๑ สถานี และยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ๑ สถานี และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๔๘ ไร่ โดยยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ซึ่งไม่เป็นถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นหรือถนนที่ปรับปรุงทับทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

(๕) ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทับทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้รับรองว่าถนนมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะและการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง มีเนื้อที่รวมประมาณ ๔๐๒-๑-๗๕ ไร่

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบว่าแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างส่งผลการตรวจสอบให้สำนักกฎหมาย และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย กิจกรรมด้านการศึกษา ด้านศาสนาและประเพณีท้องถิ่น ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม และด้านโครงสร้างพื้นฐาน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๗๔,๔๕๕,๓๓๕ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๐-๒๔๑ ออกให้ ณ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ มีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๓-๐๑๐ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการรวมถึงแผนเงินทุนในอนาคต เป็นวงเงินประมาณ ๗,๐๐๓ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๖.๘ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียนจัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลบึงปรือ ตำบลหนองแขก ตำบลสำนักตะคร้อ อำเภอเทพารักษ์ และตำบลห้วยยาง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๘-๑-๓๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒๐-๐-๙๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เฉพาะโครงการของบริษัทฯ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๔๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๗๔,๔๕๕,๓๓๕ บาท ตามที่บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

๕. รับรองรายงานการประชุมเรื่องนี้ในที่ประชุมเพื่อเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลบึงปรือ ตำบลหนองแขว ตำบลสำนักตะคร้อ อำเภอเทพารักษ์ และตำบลห้วยยาง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๘-๑-๓๙ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินจะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒๐-๐-๙๔ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินจะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๓ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินจะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๔๘ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินจะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๗๔,๔๕๕,๓๓๕ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกันตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลบึงปรือ ตำบลหนองแขว ตำบลสำนักตะคร้อ อำเภอเทพารักษ์ และตำบลห้วยยาง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๘-๑-๓๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒๐-๐-๙๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เฉพาะโครงการของบริษัทฯ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๔๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลบึงปรือ ตำบลหนองแวง ตำบลสำนักตะคร้อ อำเภอเทพารักษ์ และตำบลห้วยยาง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๘-๑-๓๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒๐-๐-๙๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒)

ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เฉพาะโครงการของบริษัทฯ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๔๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท เทพารักษ์ วินด์ จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่ มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตาม จำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๔ บริษัท กฤษณาวินด์ฟาวเวอร์ จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณกมล ตันติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท กฤษณา วินด์ ฟาวเวอร์ จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังโรงใหญ่ ตำบลกฤษณา อำเภอสีคิ้ว ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๗-๓-๘๙ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงกระสังและป่าลำพญากลาง ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบึงปรือ ตำบลวังยายทอง ตำบลสำนักตะคร้อ ตำบลหนองแขก กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด และตำบลพันชนะ ตำบลบ้านเก่า ตำบลหินดาด ตำบลห้วยบง ตำบลตะเคียน ตำบลสระจะแซ่ ตำบลด่านใน อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

จังหวัดนครราชสีมา ได้มีมติครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม เนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๙๐ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๓๐๒๐๕๕๕๖๐๐๐๐๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ที่ดินจำนวน ๔๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๙๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้งเสากังหันลม ๒) พื้นที่ได้รับลมพัดซึ่งหมุ่นทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออกจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหันลมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๐ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๖๗ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๓๐ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๔๗-๓-๑๓ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๖ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทับทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้รับรองว่าถนนมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะและการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๙-๑-๙๘ ไร่

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบว่าแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างส่งผลการตรวจสอบให้สำนักกฎหมาย และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นสาธารณูปโภคหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ ได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรเรียบร้อยแล้ว

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย กิจกรรมด้านการศึกษา ด้านศาสนาและ

ประเพณีท้องถิ่น ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๘๐,๓๐๕,๙๖๕ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๐-๒๕๕ ออกให้ ณ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๔-๐๐๑ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคืบหน้าของโครงการ ๗.๓ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียนจัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณี บริษัท กฤษณา วินด์ พาวเวอร์ จำกัด ขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท กฤษณาวินด์ พาวเวอร์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท กฤษณา วิน พาวเวอร์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังโรงใหญ่ ตำบลกฤษณา อำเภอสีคิ้ว ตำบลห้วยยาง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๐ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๖๗ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๐ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๔๗-๓-๑๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบข้อ ๑๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๘๐,๓๐๕,๙๖๕ บาท ตามที่บริษัท กฤษณาวินพาวเวอร์ จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอัน

เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท กฤษณา วิน พาวเวอร์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วนและสมบูรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติเพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท กฤษณา วิน พาวเวอร์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลวังโรงใหญ่ ตำบลกฤษณา อำเภอสีคิ้ว ตำบลห้วยยาง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๐ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๖๗ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๐ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๔๗-๓-๑๓ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๖ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๘๐,๓๐๕,๙๖๕ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืน จำนวน ๘๐,๓๐๕,๙๖๕ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท กฤษณา วิน พาวเวอร์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท กฤษณา วิน พาวเวอร์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังโรงใหญ่ ตำบลกฤษณา อำเภอสีคิ้ว ตำบลห้วยยาง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๐ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๖๗ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๐ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๔๗-๓-๑๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบข้อ ๑๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท กฤษณา วิน พาวเวอร์ จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท กฤษณาวิมลพาวเวอร์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัด ก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท กฤษณา วิมล พาวเวอร์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังโรงใหญ่ ตำบลกฤษณา อำเภอสีคิ้ว ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๐ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๖-๐-๖๗ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๐ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๔๗-๓-๑๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบข้อ ๑๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท กฤษณาวินปาวเวอร์ จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๕ บริษัท เคอาร์วัน จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ตันติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ตำบลหนองแวง อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๐-๒-๘๘ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงกระสังและป่าลำพญากลางตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบึงปรือ ตำบลวังยายทอง ตำบลสำนักตะคร้อ ตำบลหนองแวง กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด และตำบลพันชนะ ตำบลบ้านเก่า ตำบลหินดาด ตำบลห้วยบง ตำบลตะเคียน ตำบลสระจรเข้ ตำบลด่านใน อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา ได้มีมติครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกังหันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม เนื้อที่ประมาณ ๔๐-๒-๘๘ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๒๑๒๖๔๕๕๘๐๐๐๐๓ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ที่ดินจำนวน ๓๔ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๐-๒-๘๘ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลม ๒) พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออกจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหันลมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎหมายฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๕-๑-๓๕ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสิ่งทรมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ โดยแบ่งเป็นกรณีที่สร้างแล้วจำนวน ๓๐ เสา และยังไม่ได้สร้าง ๒ เสา

(๒) พื้นที่รัศมีใบพัด จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖๔-๑-๑๒ ไร่ แบ่งเป็นกรณีสร้างแล้ว จำนวน ๓๐ เสา เนื้อที่ประมาณ ๒๔๘-๑-๑๒ ไร่ และยังไม่ได้สร้าง ๒ เสา เนื้อที่ประมาณ ๑๖ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๙๓ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทับทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้รับรองว่าถนนมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะและการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง เนื้อที่ประมาณ ๒๕๘-๐-๘๕ ไร่

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบว่าแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างส่งผลการตรวจสอบให้สำนักกฎหมาย และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ ได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรเรียบร้อยแล้ว

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย กิจกรรมด้านการศึกษา ด้านศาสนาและประเพณีท้องถิ่น ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๘,๑๖๕,๒๘๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๐-๒๔๔ ออกให้ ณ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๕-๐๐๓ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคืบหน้าของโครงการ ๗.๓ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียนจัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณี บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่หนองแขว อำเภเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๕-๑-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖๔-๑-๑๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๙๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๘,๑๖๕,๒๘๐ บาท ตามที่บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้า

จากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาขาดเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วนและสมบูรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลหนองแขว อำเภเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๕-๑-๓๕ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินจะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖๔-๑-๑๒ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินจะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๙๓ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๘,๑๖๕,๒๘๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืน จำนวน ๖๘,๑๖๕,๒๘๐ บาท

ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่หนองแขว อำเภเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๕-๑-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖๔-๑-๑๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๙๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัด ก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่หนองแขว อำเภเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๕-๑-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖๔-๑-๑๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๓-๙๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท เค อาร์ วัน จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๖ บริษัท ทรอปิคอลวินด์ จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ต้นติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท ทรอปิคอล วินด์ จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังยายทอง ตำบลบึงปรือ ตำบลสำนักตะคร้อ อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงกระสังและป่าลำพญากลางตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบึงปรือ ตำบลวังยายทอง ตำบลสำนักตะคร้อ ตำบลหนองแขวกกิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด และตำบลพันชนะ ตำบลบ้านเก่า ตำบลหินดาด ตำบลห้วยบง ตำบลตะเคียน ตำบลสระจระเข้ ตำบลด่านโน อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ได้มีมติครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และมีมติครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกั้นห้วยเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๓๐๒๖๔๕๕๖๐๐๐๐๒

เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ที่ดินจำนวน ๔๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๔-๒-๐๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้งเสากังหันลม ๒) พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออกจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหันลมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎหมายฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๓-๐-๖๙ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้อนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ โดยแบ่งเป็นกรณีที่ดินที่สร้างแล้วจำนวน ๒๔ เสา และยังไม่ได้สร้าง ๑๕ เสา

(๒) พื้นที่รัศมีใบพัด จำนวน ๓๙ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑๑-๑-๒๙ ไร่ แบ่งเป็นกรณีสร้างแล้ว จำนวน ๒๔ เสา และยังไม่ได้สร้าง ๑๕ เสา โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๒ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๒-๙๖ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ โดยแบ่งเป็นกรณี สร้างสถานีแล้ว จำนวน ๑ สถานี เนื้อที่ ๒-๐-๙๗ ไร่ และเป็นพื้นที่ที่ยังไม่ได้สร้าง ๑ สถานี เนื้อที่ ๑-๑-๙๙ ไร่

(๔) ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทั้งทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้รับรองว่าถนนมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะและการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง จำนวนเนื้อที่ ๑๘๙-๒-๘๙ ไร่

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบว่าแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างส่งผลการตรวจสอบให้สำนักกฎหมาย และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ ได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรเรียบร้อยแล้ว

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย กิจกรรมด้านการศึกษา ด้านศาสนาและประเพณีท้องถิ่น ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๗๔,๔๙๓,๐๐๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๑-๒๕๓ ออกให้ ณ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๓-๐๑๑ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเงินทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๖.๘ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียน จัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาต กรณีบริษัท ทropicalland จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ทropicalland จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ทropicalland จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังยายทอง ตำบลบึงปรือ

ตำบลสำนักตะกร้อ อำเภเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๓-๐-๖๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๙ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑๑-๑-๒๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๒ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๒-๙๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๗๔,๔๙๓,๐๐๐ บาท ตามที่บริษัท ทรอปปิคอลวินด์ จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงาน

ทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้วเห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปภ. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ทropicอลวินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปภ. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ทropicอลวินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ว่างยวทอง ตำบลบึงปรือ ตำบลสำนักตะคร้อ อำเภอมหารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๓-๐-๖๙ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน จะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑๑-๑-๒๙ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน จะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๒ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๒-๙๖ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๗๔,๔๙๓,๐๐๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน

๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนจำนวน ๗๔,๔๙๓,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาทตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ทropicอลวินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ทropicอลวินด์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังยายทอง ตำบลบึงปรือ ตำบลสำนักตะกั่ว อำเภเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๓-๐-๖๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑๑-๑-๒๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๒ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๒-๙๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท ทรอปิคอลวินด์ จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ทรอปิคอลวินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัด ก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและ ขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่ง หัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ทรอปิคอลวินด์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิต พลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังยายทอง ตำบลบึงปรือ ตำบลสำนักตะกั่ว อำเภเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุ สัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๓-๐-๖๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑๑-๑-๒๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทน เป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๒ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๒-๙๖ ไร่ มีลักษณะ การใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไป

ตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท ทropic ลอวินด์ จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๗ บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ต้นติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังยายทอง อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา และตำบลวะตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๑-๓-๒๒ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายางหลัก

๑.๑ ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลวังตะเฒ่า ตำบลห้วยแย้ ตำบลโคกสะอาด และตำบลโสกปลาดุก อำเภอหนองบัวระเหว ตำบลโป่งนก ตำบลนายางหลัก ตำบลบ้านไร่ ตำบลห้วยยายจิว และตำบลวะตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๑-๓-๒๒ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗

๑.๒ ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลห้วยแย้ ตำบลวังตะเฒ่า ตำบลโคกสะอาด ตำบลโสกปลาดุก อำเภอหนองบัวระเหว ตำบลโป่งนก ตำบลนายางหลัก ตำบลบ้านไร่ ตำบลห้วยยายจิว ตำบลวะตะแบก อำเภอเทพสถิต ตำบลบ้านชวน ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลเกาะมะนาว ตำบลโคกเจริญ อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ และอำเภอวังยายทอง ตำบลบึงปรือ กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ

และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ
 ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
 จังหวัดนครราชสีมา (คปจ.นครราชสีมา) รวมทั้งหมด ๑๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๑-๔๙ ไร่ และคณะกรรมการ
 ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (คปจ.ชัยภูมิ) รวมพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตทั้งหมด ๒๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๐-๘๔ ไร่ ดังนี้

๒.๑ คปจ.นครราชสีมา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ อนุญาตให้บริษัทฯ
 ใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกังหันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม
 จำนวน ๑๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๑-๔๙ ไร่ กำหนดระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
 เกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง
 กับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๓๐๒๖๔๕๕๖๐๐๐๐๓
 เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๘๓ ที่ดินจำนวน
 ๑๗ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗-๑-๔๙ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๒.๒ คปจ.ชัยภูมิ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดิน
 หรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกังหันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลมจำนวน ๒๔ แปลง
 เนื้อที่ประมาณ ๒๔-๐-๘๔ ไร่ กำหนดระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)
 ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน
 เพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๒๔๕๕๖๐๐๐๐๒ เมื่อวันที่
 ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๘๓ รวมที่ดินจำนวน ๒๔ แปลง
 รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๔-๐-๘๔ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทาง
 การพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้า
 จากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะ
 การใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้ง
 เสากังหันลม ๒) พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนท่ามุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออก
 จนสุดเขตใต้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า
 ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต
 ปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรือ
 อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วย
 เหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช้การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่

โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสาเข็มหลุมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

๔.๑.๑ พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุมรวมถนนทางเข้า (สร้างแล้วจำนวน ๒๒ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๗ เสา)

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๑๗ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๒๓-๓-๙๔ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา)

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๒๒ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑-๒-๙๔ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา)

๔.๑.๒ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด (สร้างแล้วจำนวน ๒๒ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๗ เสา)

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๗ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๓-๐-๑๙ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา)

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๒๒ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๘-๐-๘๔ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา)

๔.๑.๓ สถานีไฟฟ้า (สร้างแล้ว ๑ สถานี และยังไม่ได้สร้าง ๑ สถานี)

(๑) จังหวัดนครราชสีมา ไม่มีสถานีไฟฟ้า

(๒) จังหวัดชัยภูมิ สถานีไฟฟ้า จำนวน ๒ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๘๕ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ (สร้างแล้วจำนวน ๑ สถานี และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑ สถานี)

๔.๑.๔ ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นจังหวัดนครราชสีมา ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้รับรองว่าถนนมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะและการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง จำนวนเนื้อที่ ๑๔๓-๓-๖๓ ไร่

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างส่งผลการตรวจสอบให้สำนักกฎหมาย และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสหกรณ์หรือสหกรณ์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ ได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรเรียบร้อยแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนส่งมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย กิจกรรมด้านการศึกษา ด้านศาสนาและประเพณีท้องถิ่น ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๙,๙๘๑,๕๗๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๐-๒๔๓ ออกให้ ณ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๓-๐๑๒ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๗,๑๑๖ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๖.๘ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียนจัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท เค.อาร์.เอส.ทรี จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.เอส.ทรี จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.เอส.ทรี จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังยางทอง อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา และตำบลวะตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

๒.๑ พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๑๗ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๓-๓-๙๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๒๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑-๒-๙๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตาม ข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๗ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๗-๐-๑๙ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๒๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๘-๐-๙๔ ไร่ (สร้างแล้ว จำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓ สถานีไฟฟ้า

จังหวัดนครราชสีมา ไม่มีสถานีไฟฟ้า ส่วนจังหวัดชัยภูมิ สถานีไฟฟ้า จำนวน ๒ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๘๕ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ (สร้างแล้วจำนวน ๑ สถานี และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑ สถานี) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตาม ข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๙,๙๘๑,๕๗๐ บาท ตามที่บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสหกรณ์ทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติเพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

๒.๑ พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๑๗ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๓-๓-๙๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา) ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๒๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑-๒-๙๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา) ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

๒.๒ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๗ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๗-๐-๑๙ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา) ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๒๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๘-๐-๘๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา) ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๒.๓ สถานีไฟฟ้า

จังหวัดนครราชสีมา ไม่มีสถานีไฟฟ้า และจังหวัดชัยภูมิ สถานีไฟฟ้า จำนวน ๒ สถานี รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๘๕ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ ตาม ข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ (สร้างแล้วจำนวน ๑ สถานี และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑ สถานี)

๒.๔ ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่น

(๑) จังหวัดนครราชสีมา ถนนสาธารณะหรือถนนที่ปรับปรุงทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้รับรองว่าถนนมีสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะและการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ยื่นคำขอฯ ไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์และไม่ทำให้ประสิทธิภาพถนนลดลง จำนวนเนื้อที่ ๑๔๓-๓-๖๓ ไร่

(๒) จังหวัดชัยภูมิ ไม่มีถนนสาธารณะหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่น

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน

และก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๙,๙๘๑,๕๗๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนจำนวน ๖๙,๙๘๑,๕๗๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังยายทอง อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา และตำบลละตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

๒.๑ พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๑๗ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๓-๓-๙๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๒๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑-๒-๙๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๗ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๗-๐-๑๙ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เฮกตาร์ และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เฮกตาร์) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๒๒ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๘-๐-๘๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เฮกตาร์ และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เฮกตาร์) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓ สถานีไฟฟ้ารวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๘๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตาม ข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดินตามบริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยไม่ต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัด ก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังยายทอง

อำเภอเทพารักษ์ จังหวัดนครราชสีมา และตำบลตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

๒.๑ พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๑๗ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๓-๓-๙๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๒๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑-๒-๙๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด

(๑) จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๗ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๓๗-๐-๑๙ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๑๑ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๒๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๘-๐-๘๔ ไร่ (สร้างแล้วจำนวน ๑๖ เสา และยังไม่ได้สร้างจำนวน ๖ เสา) มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓ สถานีไฟฟ้ารวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๘๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตาม ข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท เค.อาร์.เอส.ที จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๘ บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ต้นติเมชิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลตะแบก อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดชัยภูมิ จำนวน ๖ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๕-๒-๘๔ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก.ชัยภูมิ) เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายางหลัก ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลวังตะเฒ่า ตำบลห้วยแย้ ตำบลโคกสะอาด และตำบลโสกปลาตุ๊ก อำเภอนองบัว ระหวะ ตำบลโป่งนก ตำบลนายางหลัก ตำบลบ้านไร่ ตำบลห้วยยายจิว และตำบลตะแบก อำเภอสหัสขันธ์ และตำบลบ้านขวน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ได้มีมติครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกั้นห่มเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕-๒-๘๔ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๒๔๕๕๓๐๐๐๐๒ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๘๐ ที่ดินจำนวน ๖ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๕-๒-๘๔ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้งเสากังหันลม ๒) พื้นที่ได้รับลมใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ที่ดินติดตั้งเสากังหันลมออกจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งที่ดินติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช้การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหันลมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๘ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใบพัด จำนวน ๓ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานและสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักงานจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๒๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย สนับสนุนชุดกีฬาและอุปกรณ์กีฬา จัดงานวันเด็ก โครงการฝึกอบรมและส่งเสริมอาชีพชุมชนโครงการปลูกป่า โครงการจิตอาสาพัฒนาวัดและโรงเรียน สนับสนุนกิจกรรมในงานวันสำคัญตามประเพณีท้องถิ่น ฯลฯ โครงการและแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๑)/๕๖-๒๘๑ ออกให้ ณ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ และมีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามสัญญาเลขที่ VSPP-PEA ๐๒๐/๒๕๕๓ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยมีระยะเวลา ๕ ปี และต่อเมื่อครั้งละ ๕ ปี โดยอัตโนมัติ และให้มีผลใช้บังคับจนกว่าจะมีการยุติสัญญา

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร และประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๓๘๒ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๑๒ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชน

ในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียน จัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลตะแบก อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั่งเสากังหันลม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓ ตัน ที่ดินจำนวน ๓ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๒๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท ตามที่บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่ที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจพบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับ ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลตะแบก อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๓ เสา เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๘ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๐ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๒๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตาม แผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่าง การใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรม เพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่เมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลตะแบก อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓ ตัน ที่ดินจำนวน ๓ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑)

ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและ ก่อนส่งคืนที่ดินตามบริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่น ที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจาก พลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัย ข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการ ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลละตะแบก อำเภอสทิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓ ดัน ที่ดินจำนวน ๓ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๔ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๔ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท เทพนา วินด์ฟาร์ม จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๙ บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ต้นติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ตำบลซับใหญ่ อำเภอซับใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ จำนวน ๓๘ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๙-๐-๐๐ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๖ ปี และ ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก.ชัยภูมิ) เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายางหลัก ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่บางแห่งในอำเภอมืองชัยภูมิ อำเภอคอนสวรรค์ อำเภอบ้านเขว้า อำเภอหนองบัวระเหว อำเภอซับใหญ่ อำเภอจัตุรัส อำเภอเทพสถิต อำเภอบำเหน็จณรงค์ และอำเภอนินสง่า จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (คปจ.ชัยภูมิ) มีมติอนุญาตให้ใช้ที่ดิน รวมทั้งหมด ๓๘ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๙-๐-๐๐ ไร่ ดังนี้

๒.๑ คปจ.ชัยภูมิ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกังหันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๔๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๓-๐-๐๐ ไร่ กำหนดระยะเวลาเช่า ๒๗ ปี และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ดำเนินแปลงที่ตั้งเสากังหันลมจากที่เคยได้รับอนุญาต ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุน

หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๖๔๕๕๐๐๐๐๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๘๒ ที่ดินจำนวน ๔๓ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๓-๐-๐๐ ไร่ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อยกเลิกสัญญาเช่า จำนวน ๙ แปลง เนื่องจากอยู่นอกเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ตามสัญญาเลขที่ ๑๐๑๖๔๕๕๐๐๐๐๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ รวมที่ดินจำนวน ๓๔ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๔-๐-๐๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๒.๒ คปจ.ชัยภูมิ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักหน้ลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม เพิ่มเติมจำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๐ ไร่ กำหนดระยะเวลาเช่า ๒๖ ปี และมติครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักหน้ลม เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลมเพิ่มเติมจำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๐๐ ไร่ กำหนดระยะเวลาเช่า ๒๖ ปี และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๖๔๕๕๐๐๐๐๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ กำหนดระยะเวลา ๒๖ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๘๕ รวมที่ดินจำนวน ๔ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่า ในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้า จากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะ การใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้งเสากังหน้ลม ๒) พื้นที่ได้รับลมพัดซึ่งหมุนท้วมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหน้ลมออกจนสุดเขตใต้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอม หรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหน้ลมที่ประกอบด้วย เหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช้การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่

โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสาเข็มหลุมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ ๓๑-๒-๘๗ ไร่ และพื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุมจำนวน ๑ เสา เนื้อที่ ๐-๓-๘๓ ไร่ รวมเนื้อที่ ๓๒-๒-๗๐ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๕-๐-๘๐ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๒ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๕๙ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ซึ่งไม่เป็นถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นหรือถนนที่ปรับปรุงทับทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาต ประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่บริษัทฯ ได้ขอความยินยอมฯ เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒๘,๔๑๖,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย สนับสนุนชุดกีฬาและอุปกรณ์กีฬา จัดงานวันเด็ก โครงการฝึกอบรมและส่งเสริมอาชีพชุมชนโครงการปลูกป่า โครงการจิตอาสาพัฒนาวัด และโรงเรียน สนับสนุนกิจกรรมในงานวันสำคัญตามประเพณีท้องถิ่น ฯลฯ โครงการและแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๕๙-๒๐๖ ออกให้ ณ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ และมีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๓-๐๑๔ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเงินทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๖,๕๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๑๒ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียนจัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบล วัตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ ๓๑-๒-๘๗ ไร่ และพื้นที่ติดตั้งเสาวัดลม จำนวน ๑ เสา เนื้อที่ ๐-๓-๘๓ ไร่ รวมเนื้อที่ ๓๑-๒-๗๐ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๕-๐-๘๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๕๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทน

เป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒๘,๔๑๖,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสหกรณ์ทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรรมจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรรมและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานตาม คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ดังกล่าว มีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ ๓๑-๒-๘๗ ไร่ และพื้นที่ติดตั้งเสาวัดลมจำนวน ๑ เสา เนื้อที่ ๐-๓-๘๓ ไร่ รวมเนื้อที่ ๓๒-๒-๗๐ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๕-๐-๘๐ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๒ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๕๙ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๒๘,๔๑๖,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตาม แผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลตะแบก อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ ไร่ รวมเนื้อที่ ๓๑-๒-๘๗ ไร่ และพื้นที่ติดตั้งเสาวัดลมจำนวน ๑ ไร่ เนื้อที่ ๐-๓-๘๓ ไร่ รวมเนื้อที่ ๓๒-๒-๗๐ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๕-๐-๘๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๕๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลตะแบก อำเภอสทิงพระ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ ๓๑-๒-๘๗ ไร่ และพื้นที่ติดตั้งเสาวัดลมจำนวน ๑ เฮกตาร์ เนื้อที่ ๐-๓-๘๓ ไร่ รวมเนื้อที่ ๓๑-๒-๗๐ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๕-๐-๘๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๔๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒)

ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๕๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทน เป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท ชัยภูมิ วินด์ฟาร์ม จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่ มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๑๐ บริษัท วัฒนะแบก วินด์ จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณกต ตันติเมธิ์น ผู้อำนวยกรสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท วัฒนะแบก วินด์ จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลวัฒนะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ รวมเนื้อที่ ประมาณ ๔๙-๒-๖๔ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายางหลัก (E)

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลห้วยแอ่ง ตำบลวังตะเฒ่า ตำบลโคกสะอาด ตำบลโสกปลาดุก อำเภอหนองบัวระเหว ตำบลโป่งนก ตำบลนาายางหลัก ตำบลบ้านไร่ ตำบลห้วยยายจิว ตำบลวัฒนะแบก อำเภอเทพสถิต ตำบลบ้านชวน ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลเกาะมะนาว ตำบลโคกเรณูรัมย์ อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ และตำบลวังยายทอง ตำบลบึงปรือ กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนาายางหลัก และตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่บางแห่งในอำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอคอนสวรรค์ อำเภอบ้านเขว้า อำเภอหนองบัวระเหว อำเภอซับใหญ่ อำเภอจัตุรัส อำเภอเทพสถิต อำเภอบำเหน็จณรงค์ และอำเภอเนินสง่า จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ ได้มีมติครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือ อสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม เป็นจุดตั้งกังหันลม จำนวน ๓๐ จุด และสถานีจำนวน ๑ จุด รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๗-๐-๐๙ ไร่ และมติครั้งที่ ๑ /๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักันลม เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม เป็นเสาวัดแรงลม เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๑๗ ไร่ รวมอนุญาต ๒ ครั้ง เนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๔๙-๓-๒๖ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๒๔๕๖๐๐๐๐๑ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๘๓ รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๗-๐-๐๙ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้า จากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะ การใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้ง เสากังหันลม ๒) พื้นที่ได้รับลมมีใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออก จนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอม หรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วย เหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่

โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสาเข็มหลุม สามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่ สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุม โดยพื้นที่ที่ติดตั้งเสาเข็มหลุมพร้อมใบพัดจำนวน ๒๖ เสา เนื้อที่ประมาณ ๕๔-๐-๙๒ ไร่ (สร้างแล้ว) พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุม ๔ เสา เนื้อที่ ๒-๓-๕๖ ไร่ (ยังไม่สร้าง) รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๗-๐-๔๘ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้อนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบ เกษตรกรรมได้

- พื้นที่ที่ติดตั้งเสาเข็มจำนวน ๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๘๗ ไร่ เป็นพื้นที่ ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้อนุญาต ถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๖๐-๐-๓๕ ไร่

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๒๖ เสา (สร้างแล้ว) รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๕๖-๐-๘๐ ไร่ และพื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๔ เสา (ยังไม่สร้าง) รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๔-๐-๐๐ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๑๘๐-๐-๘๐ ไร่

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๐๘ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบ เกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุม เฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. จำนวน ๓ ถนน รวมเนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๖๐ ไร่ โดยมีลักษณะ การใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ซึ่งไม่เป็นถนนสาธารณะ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นหรือถนนที่ปรับปรุงทับทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมาย ให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบว่าแปลงที่ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างส่งผลการตรวจสอบให้สำนักกฎหมาย และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปท. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย สนับสนุนการสาธารณูปโภค ด้านการศึกษา การจัดงานประเพณีประจำปี ปลูกป่า การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร จัดงานวันเด็ก โครงการฝึกอบรม และส่งเสริมอาชีพชุมชนโครงการปลูกป่า โครงการจิตอาสาพัฒนาวัดและโรงเรียน สนับสนุนกิจกรรมในงานวันสำคัญตามประเพณีท้องถิ่น ฯลฯ โครงการและแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๔๗๒,๒๘๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๕๙-๒๑๒ ออกให้ ณ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๔-๐๐๔ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๖,๓๓๓ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๙.๓ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียนจัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตั้งอยู่ ตำบลวะตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๓๐ เสา และเสาวัดลม ๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๐-๐-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๐ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๐-๐-๘๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า เนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๐๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๖๐ ไร่

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๔๗๒,๒๘๐ บาท ตามที่บริษัท วัตะแบก วินด์ เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

๕. รับรองรายงานการประชุมเรื่องในที่ประชุมเพื่อเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้อนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สินสำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาส

จากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุน เพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึง ประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการ ให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้า จากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว มีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการ ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลชะตาแบก อำเภอสทิตจังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนด ระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๓๐ เสา เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๐-๔๘ ไร่ และเสาวัดลม จำนวน ๒ เสา เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๘๗ ไร่ รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๖๐-๐-๓๕ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบ เกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน จะตรวจสอบตำแหน่งที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๐ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๐-๐-๘๐ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ทั้งนี้ พื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินจะตรวจสอบตำแหน่ง ที่ดินว่าอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานต่อไป

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๐๘ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการ ของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๖๐ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับ ความเป็นชอบหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรม เป็นจำนวนเงิน ๒๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๔๗๒,๒๘๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตาม แผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่าง การใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรม เพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรม ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. กำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท วัฒนะแบก วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท วัฒนะแบก วินด์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการ ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลชะบะแบก อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๓๐ เสา เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๐-๔๘ ไร่ พื้นที่ติดตั้งเสาวัดลม จำนวน ๒ เสา เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๘๗ ไร่ รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๖๐-๐-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกร ไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม ๓๐ ต้น รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๐-๐-๘๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๐๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกร ไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ เนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๖๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวะตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหันลม จำนวน ๓๐ เสา เนื้อที่ประมาณ ๕๗-๐-๔๘ ไร่ พื้นที่ติดตั้งเสาวัดลมจำนวน ๒ เสา เนื้อที่ประมาณ ๒-๓-๘๗ ไร่ รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๖๐-๐-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม ๓๐ ต้น รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๐-๐-๘๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๐๘ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม เฉพาะโครงการของบริษัทฯ เนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๖๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท วัตะแบก วินด์ จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๑๑ บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ตันติเมฆิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลนายางหลัก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ จำนวน ๒๗ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๗-๐-๑๙ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก.ชัยภูมิ) เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายางหลัก (A) ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลโป่งนก ตำบลห้วยยายจิ๋ว อำเภอเทพสถิต และตำบลโคกสำเริง อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ได้มีมติครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๒๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒-๐-๐๐ ไร่ และมติครั้งที่ ๒ /๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ รวมทั้งหมด ๒๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๗-๐-๐๐ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๒๔๕๕๘๐๐๐๐๓ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๘๕ ที่ดินจำนวน ๒๗ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๗-๐-๐๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้งเสา กักันลม ๒) พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสา กักันลมออกจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสา กักันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช้การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่

โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสาเข็มลมนสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มลมน โดยพื้นที่ที่ติดตั้งเสาเข็มลมนพร้อมใบพัดจำนวน ๑๙ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๘๗ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๙ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๑-๑๒ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๒-๙๓ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานแล้ว และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตาม

ข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒,๔๑๕,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย สนับสนุนชุดกีฬาและอุปกรณ์กีฬา จัดงานวันเด็ก โครงการฝึกอบรมและส่งเสริมอาชีพชุมชนโครงการปลูกป่า โครงการจิตอาสาพัฒนาวัดและโรงเรียน สนับสนุนกิจกรรมในงานวันสำคัญตามประเพณีท้องถิ่น ฯลฯ โครงการและแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๑-๒๕๘ ออกให้ ณ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ และมีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๕-๐๐๕ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘. มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๓,๗๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคิทุนของโครงการ ๑๒ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียนจัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท ไปงนกพัฒนา จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท โป่งนกพัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท โป่งนกพัฒนา จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลนาयाงหลัก อำเภอสทิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๑๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๘๗ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๙ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๑-๑๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๒-๙๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒,๔๑๕,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่บริษัท โป่งนกพัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

๕. รับรองรายงานการประชุมเรื่องนี้ในที่ประชุมเพื่อเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนาयाกหลัก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๙ เสา เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๘๗ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๙ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๑-๑๒ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๒-๙๓ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒,๔๑๕,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตาม แผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่าง การใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรม เพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. กำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูป ที่ดิน ตำบลนาทรายหลัก อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๙ ต้น รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๘๗ ไร่ มีลักษณะ การใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไป ตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๑-๑๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๒-๙๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและ ก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท โป่งนกพัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่น ที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจาก พลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัย ข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนา ยางหลัก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๙ ต้น รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๖-๐-๘๗ ไร่ มีลักษณะ การใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไป ตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๑-๑๒ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑)

ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๒-๙๓ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท ไปรษณีย์พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่ มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๑๒ บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณกต ตันติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลชะตาแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ จำนวน ๒๗ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๗-๐-๐๐ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก.ชัยภูมิ) เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายางหลัก (A) ตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลโป่งนก ตำบลห้วยยายจิว อำเภอเทพสถิต และตำบลโคกสำโรง อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ ได้มีมติครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือ

อสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักกันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๑๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๐๐ ไร่ และมติครั้งที่ ๒ /๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักกันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๐๐ ไร่ รวมทั้งหมด ๒๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๐ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๒๔๕๕๘๐๐๐๐๔ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ กำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๘๕ ที่ดินจำนวน ๒๓ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๓-๐-๐๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้งเสากังหันลม ๒) พื้นที่ได้รับลมใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออกจนสุดเขตใต้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหันลมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎหมายฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม โดยพื้นที่ที่ติดตั้งเสากังหันลมพร้อมใบพัดจำนวน ๑๖ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๗ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุน

หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๖ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐๒-๑-๖๐ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๙๑ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ซึ่งไม่เป็นถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นหรือถนนที่ปรับปรุงทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ได้ตรวจสอบแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานแล้ว และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๓๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย สนับสนุนชุดกีฬาและอุปกรณ์กีฬา จัดงานวันเด็ก โครงการฝึกอบรมและส่งเสริมอาชีพชุมชนโครงการปลูกป่า โครงการจิตอาสาพัฒนาวัด

และโรงเรียน สนับสนุนกิจกรรมในงานวันสำคัญตามประเพณีท้องถิ่น ฯลฯ โครงการและแผนการฟื้นฟูที่ดิน เพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๐๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๑-๒๕๒ ออกให้ ณ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ และมีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๕-๐๐๗ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๓,๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๑๒ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียน จัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท เบญจรัตน์พัฒนา จำกัด ขอความยินยอมหรืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เบญจรัตน์พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เบญจรัตน์พัฒนา จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลชะเตา อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๖ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๗ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๖ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐๒-๑-๖๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เฉพาะโครงการของบริษัทฯ รวมเนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๙๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๓๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๐๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่บริษัท เบญจรัตน์พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

๕. รับรองรายงานการประชุมเรื่องนี้ในที่ประชุมเพื่อเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสหกรณ์หรือสหกรณ์เพื่อการดำเนินการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบล วัตะแบก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๖ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๗ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๖ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐๒-๑-๖๐ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๙๑ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๒,๕๓๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๐๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน

๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลโป่งนก ตำบลละตะแบก และตำบลห้วยยายจิว อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๖ ต้น รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๗ ไร่ ลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐๒-๑-๖๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) ถนนและท่อร้อยสาย รวมเนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๙๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ลง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้ บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลโป่งนก ตำบลละทะแบก และตำบลห้วยยายจิว อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๖ ต้น รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๗ ไร่ ลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๐๒-๑-๖๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) ถนนและท่อร้อยสาย รวมเนื้อที่ประมาณ ๐-๒-๙๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒)

ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท เบญจรัตน์ พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต่อนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๑๓ บริษัท นายางลัก พัฒนา จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ต้นติเมชิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท นายางลัก พัฒนา จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลท่ากูป อำเภอสว่างใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๒-๐-๗๙ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ชัยภูมิ) เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายางลัก (E)

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลห้วยแอ่ง ตำบลวังตะเฒ่า ตำบลโคกสะอาด ตำบลโสกปลาดุก อำเภอหนองบัวระเหว ตำบลโป่งนก ตำบลนายางลัก ตำบลบ้านไร่ ตำบลห้วยยายจิว ตำบลวะตะแบก อำเภอเทพสถิต ตำบลบ้านชวน ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลเกาะมะนาว ตำบลโคกเจริญรัมย์ อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ และตำบลวังยายทอง ตำบลบึงปรือ กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนายางลัก และตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่บางแห่งในอำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอคอนสวรรค์ อำเภอบ้านเขว้า อำเภอหนองบัวระเหว อำเภอสว่างใหญ่ อำเภอจัตุรัส อำเภอเทพสถิต อำเภอบำเหน็จณรงค์ และอำเภอเนินสง่า จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ ได้มีมติครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือ อสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกังหันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๑๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๐๐ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๒๔๕๕๘๐๐๐๐๑ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ กำหนด ระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๘๕ ที่ดินจำนวน ๑๙ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๐๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงาน ไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะ การใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้ง เสากังหันลม ๒) พื้นที่ได้รับลมพัดซึ่งหมุ่นทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออก จนสุดเขตใต้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความ ยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วย เหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่ โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหันลม สามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่ สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหันทลม โดยพื้นที่ที่ติดตั้งเสาแก๊สหันทลมพร้อมใบพัดจำนวน ๑๘ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๙ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก.๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๘ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๘-๐-๗๖ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๗๖ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหันทลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๔๕ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ซึ่งไม่เป็นถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นหรือถนนที่ปรับปรุงทับทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานแล้ว และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัด

ตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยา หรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒,๓๙๒,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย งานวันแม่แห่งชาติ งานวันพ่อแห่งชาติ สนับสนุนอุปกรณ์กีฬา ชุดกีฬา งานวันเด็ก งานเจ้าพ่อพญาแล งานของดีอำเภอบ้านไร่ใหญ่ โครงการฝึกอบรม และส่งเสริมอาชีพชุมชน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืน ที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๑-๒๕๗ ออกให้ ณ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ และมีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๕-๐๐๔ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุ ได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร และประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์ สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคง ในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๓,๖๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๑๒ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์ จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนา ชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงาน หมุนเวียน จัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณา และมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท นายางลัก พัฒนา จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิต พลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลัก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลัก พัฒนา จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลท่ากูบ อำเภอชัยใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๑๘ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๘ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๘-๐-๗๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๗๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๔๕ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒,๓๒๙,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่บริษัท นายางลัก พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่ที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจพบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

๕. รับรองรายงานการประชุมเรื่องนี้ในที่ประชุมเพื่อเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสิทธิประโยชน์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายงกลัก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายงกลัก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลท่ากูบ อำเภอชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๘ เสา เนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๙ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๘ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๘-๐-๗๖ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๗๖ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๔๕ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๒,๓๙๒,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนจำนวน ๑๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒,๓๙๒,๐๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. กำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายงกลัก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายงกลัก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม และดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ในเขตปฏิรูป

ที่ดิน ตำบลท่ากูบ อำเภอซับใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุม จำนวน ๑๘ เสา ที่ดิน รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๘ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๘-๐-๗๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๗๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสาเข็มหลุม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๔๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท นายางลัก พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลัก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและ

ระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางกลัก พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลท่ากูบ อำเภอชัยใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๘ เสา ที่ดิน รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๒-๘๙ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๘ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๘-๐-๗๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๗๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๔๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท นายางกลัก พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจพบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๑๔ บริษัท นายางลัก พลังม จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ต้นติเมชิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท นายางลัก พลังม จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลนายางลัก อำเภอเทพสถิต และตำบลท่ากูป ตำบลซับใหญ่ อำเภอซับใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๗-๑-๘๕ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก.ชัยภูมิ) เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายางลัก (E)

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลห้วยแอ่ง ตำบลวังตะเฆ่ ตำบลโคกสะอาด ตำบลโสกปลาดุก อำเภอหนองบัวระเหว ตำบลโป่งนก ตำบลนายางลัก ตำบลบ้านไร่ ตำบลห้วยยายจิว ตำบลวะตะแบก อำเภอเทพสถิต ตำบลบ้านชวน ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลเกาะมะนาว ตำบลโคกเรณูรัมย์ อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ และตำบลวังยายทอง ตำบลบึงปรือ กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนายางลัก และตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

- ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่บางแห่งในอำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอคอนสวรรค์ อำเภอบ้านเขว้า อำเภอหนองบัวระเหว อำเภอซับใหญ่ อำเภอจัตุรัส อำเภอเทพสถิต อำเภอบำเหน็จณรงค์ และอำเภอเนินสง่า จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ ได้มีมติครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกักเก็บลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๑๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๐๐ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๒๔๕๕๘๐๐๐๐๒ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ กำหนด

ระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๘๕ ที่ดินจำนวน ๑๙ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๙-๐-๐๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปท. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลม ๒) พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมออกจนสุดเขตใต้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหันลมสามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎหมายฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม โดยพื้นที่ที่ติดตั้งเสากังหันลมพร้อมใบพัดจำนวน ๑๘ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๓๑ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคสำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก.๔-๑๑๙ แล้วและมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๑๘ เสารวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๒-๙๖ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๑๔ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ซึ่งไม่เป็นถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ของหน่วยงานอื่นหรือถนนที่ปรับปรุงทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานแล้ว และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๓๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย สนับสนุนอุปกรณ์กีฬาชุดกีฬา และอุปกรณ์กีฬาจัดงานวันเด็ก โครงการฝึกอบรมและส่งเสริมอาชีพชุมชนโครงการปลูกป่า โครงการจิตอาสาพัฒนาวัดและโรงเรียน สนับสนุนกิจกรรมในงานสำคัญตามประเพณีท้องถิ่น ฯลฯ โครงการและแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๑-๒๕๕๐ ออกให้ ณ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ และมีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๕-๐๐๖ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่

๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ มีอายุสัญญา นับแต่วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเพิ่มทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๓,๖๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๑๒ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และส.ป.ก. จะได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงานหมุนเวียน จัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท นายางลัก พลังลม จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลัก พลังลม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่เมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลัก พลังลม จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลนายางลัก อำเภอสหัสขันธ์ และตำบลท่ากูบ ตำบลซับใหญ่ อำเภอซับใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมรวมถนนทางเข้า จำนวน ๑๘ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๗๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิด

คำตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ และคำตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๘ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๒-๙๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดคำตอบแทนเป็นไปตาม ข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และคำตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๑๔ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการ ที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๓๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่าง การใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่บริษัท นાયงส์ พลัส จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่ มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

๕. รับรองรายงานการประชุมเรื่องในที่ประชุมเพื่อเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้อนุญาต ถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการ อันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิต พลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงาน ทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการ จากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาส

จากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุน เพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึง ประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการ ให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลักษ์ พลังลม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิต พลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลักษ์ พลังลม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการ ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนายางลักษ์ อำเภอเทพสถิต และตำบลท่ากูบ ตำบลซับใหญ่ อำเภอซับใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๘ เสา เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๗๑ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบ เกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๑๘ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๒-๙๖ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลมเฉพาะโครงการ ของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๑๔ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการ ที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดิน ที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๓๐,๐๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและ ก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืน จำนวน ๑๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรม เพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒,๕๓๐,๐๐๐ บาท ตามที่

กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ และค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. คำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายงกลัก พลังม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายงกลัก พลังม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนายงกลัก อำเภอเทพสถิต และตำบลท่ากูบ ตำบลซับใหญ่ อำเภอซับใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๘ ต้น ที่ดิน รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๗๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๒-๙๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๑๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท นายงกลัก พลังม จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลัก พลังลม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท นายางลัก พลังลม จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนายางลัก อำเภอสทิงพระ และตำบลท่ากูบ ตำบลซับใหญ่ อำเภอซับใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๑๘ ต้น ที่ดิน รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๐-๗๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๙-๒-๙๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๑๔ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท นายากลัก พลังลม จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๒.๑๕ บริษัท บ้านชน พัฒนา จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายณภดล ตันติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า บริษัท บ้านชน พัฒนา จำกัด ได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ที่ดินตั้งอยู่ ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลบ้านชน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๐๐ ไร่ มีกำหนดระยะเวลา ๒๗ ปี ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก.ชัยภูมิ) เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

๑. พื้นที่ที่ขอความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายากลัก (E)
 - ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลห้วยแอ่ง ตำบลวังตะเฆ่ ตำบลโคกสะอาด ตำบลโสกปลาดุก อำเภอหนองบัวระเหว ตำบลโป่งนก ตำบลนายากลัก ตำบล บ้านไร่ ตำบลห้วยยายจิว ตำบลละตะแบก อำเภอเทพสถิต ตำบลบ้านชน ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลเกาะมะนาว ตำบลโคกเรณูรัมย์ อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ และตำบลวังยายทอง ตำบลบึงปรือ กิ่งอำเภอเทพารักษ์ อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒
 - ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนายากลัก และตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒
 - ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่บางแห่งในอำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอคอนสวรรค์ อำเภอบ้านเขว้า อำเภอหนองบัวระเหว อำเภอซับใหญ่ อำเภอจัตุรัส อำเภอเทพสถิต อำเภอบำเหน็จณรงค์ และอำเภอเนินสง่า จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ

ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ ได้มีมติครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ อนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ที่ดินหรือ อสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับกิจการกังหันลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานลม จำนวน ๔๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๐๐ ไร่ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าทำสัญญาเช่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) สัญญาเลขที่ ๑๐๑๒๔๕๕๘๐๐๐๐๕ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ กำหนด ระยะเวลา ๒๗ ปี สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๘๕ ที่ดินจำนวน ๔๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๑-๐-๐๐ ไร่ โดยคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓. คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงาน ไฟฟ้าจากพลังงานลม สรุปดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามลักษณะ การใช้ประโยชน์ที่ดินและการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๖ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ดินติดตั้ง เสากังหันลม ๒) พื้นที่ได้รับลมพัดซึ่งหมุนทามุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่ที่หักพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลม ออกจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) และ ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๓.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความ ยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

๓.๓ เห็นชอบให้ ๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วย เหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช่การยื่นคำขอฯ ในพื้นที่ โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้ และ ๒) กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหันลม สามารถยื่นคำขอฯ ตามกฎกระทรวงฯ ได้

๔. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบคำขอความยินยอมฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน และแบบตรวจสอบสภาพพื้นที่ สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๑ การประกอบกิจการมีลักษณะการใช้ประโยชน์พื้นที่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม โดยพื้นที่ที่ติดตั้งเสากังหันลมพร้อมใบพัดจำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๓๕ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุน

หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ และได้จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ แล้ว และมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัด จำนวน ๓๒ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑๐-๓-๒๐ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า จำนวน ๑ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๖-๐-๒๑ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหลุมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๗-๑-๕๖ ไร่ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ซึ่งไม่เป็นถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นหรือถนนที่ปรับปรุงทางสาธารณะเดิมหรือถนนในเขตปฏิรูปที่ดินที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานอื่นได้ยื่นคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๔.๒ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้ตรวจสอบแปลงที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตให้อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินการรังวัดแปลงที่ดินอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานแล้ว และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตรวจสอบด้านวิศวกรรมแล้วไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๓ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวไม่เข้าลักษณะที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘ และไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. รับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙

๕. บริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมหรืออนุญาตประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ปัจจุบันไม่มีเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพยากรสำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาแล้ว และในพื้นที่ที่สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดินตรวจสอบและรังวัดตามข้อเท็จจริงแล้วได้จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ประโยชน์เพิ่มเติม บริษัทฯ จะได้ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรให้เรียบร้อยก่อนแล้วส่งให้ ส.ป.ก. พิจารณาก่อนรับมอบหนังสืออนุญาต

๕.๒ บริษัทฯ ได้เสนอแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกษตรกร เป็นจำนวนเงิน ๔,๓๑๒,๕๐๐ บาท กิจกรรมประกอบด้วย สนับสนุนอุปกรณ์กีฬาชุดกีฬา และอุปกรณ์กีฬา จัดงานวันเด็ก โครงการฝึกอบรม และส่งเสริมอาชีพชุมชนโครงการปลูกป่า โครงการจิตอาสา พัฒนาวัดและโรงเรียน สนับสนุนกิจกรรมในงานสำคัญตามประเพณีท้องถิ่น ฯลฯ โครงการและแผนการฟื้นฟู ที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดิน และก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๙๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๓ บริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการการผลิตไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใบอนุญาตเลขที่ กกพ ๐๑-๑(๒)/๖๑-๒๕๓ ออกให้ ณ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ และมีกำหนดอายุ ๑๐ ปี

๕.๔ บริษัทฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ตามสัญญาเลขที่ PPA-SPP/NF-๒๐๑๕-๐๐๘ โดยสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ มีอายุสัญญานับแต่วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งสามารถต่ออายุ ได้อีกครั้งละ ๕ ปี

๖. การขอความยินยอมฯ เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมของบริษัทฯ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คำสั่งหัวหน้า คสช.) ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร และประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวงฯ มีวัตถุประสงค์ สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศหรือนโยบายเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานหรือสร้างความมั่นคง ในการผลิตพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยมีทุนการดำเนินงานของโครงการ รวมถึงแผนเงินทุนในอนาคต เป็นงบประมาณประมาณ ๕,๓๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคืนทุนของโครงการ ๑๒ ปี นอกจากนี้ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก.จะได้รับประโยชน์ จากการประกอบกิจการดังกล่าวด้วย กล่าวคือ ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนา ชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งมีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือให้แก่ชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพ สนับสนุนพลังงาน หมุนเวียน จัดทำผังเมืองรวม และจัดทำแผนพัฒนาชุมชน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณา และมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตกรณีบริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ เพื่อประกอบกิจการ ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาต

ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงาน ไฟฟ้าจากพลังงานลมและการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าว ที่ดินตั้งอยู่ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลบ้านชวน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาต ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหินลมนวมถนนทางเข้า จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑๐-๓-๒๐ ไร่ มีลักษณะ การใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตาม ข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๖-๐-๒๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผล ให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสาแก๊สหินลมนเฉพาะโครงการ ของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๗-๑-๕๖ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการ ที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๔,๓๑๒,๕๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่าง การใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๑๙๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เห็นชอบในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่ มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

๕. รับรองรายงานการประชุมเรื่องนี้ในที่ประชุมเพื่อเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การขอความยินยอมฯ ของบริษัทฯ เป็นการยื่นคำขอฯ ตามที่กำหนดในคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ (ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสิ่งทรมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ และ (ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามข้อ (ข) โดยกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นกิจการที่สอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และบริษัทฯ ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเกษตรกรจะได้รับการเยียวยาชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินจากบริษัทฯ ตามบันทึกข้อตกลง และจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมภายใต้กองทุนเพื่อพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนั้น เมื่อ ส.ป.ก. พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์แก่เกษตรกรและประโยชน์ส่วนรวมของประเทศประกอบกัน ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงฯ แล้ว เห็นควรยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมตามที่ คปก. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. เนื่องจากเป็นกรณีที่เอกสารหลักฐานยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลบ้านชวน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม จำนวน ๓๒ เสา เนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๓๕ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๒) รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑๐-๓-๒๐ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๓) สถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๖-๐-๒๑ ไร่ ตามข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

(๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้าที่ใช้เป็นทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสาแก้งกันลมเฉพาะโครงการของบริษัทฯ ในพื้นที่ ส.ป.ก. รวมเนื้อที่ประมาณ ๗-๑-๕๖ ไร่ ซึ่งเป็นการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามข้อ ๒ (๑) (ง) ของกฎกระทรวงฯ โดยมีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๔,๓๑๒,๕๐๐ บาท และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินเป็นจำนวนเงิน ๑๙๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามวงเงินในการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืน จำนวน ๑๙๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔,๓๑๒,๕๐๐ บาท ตามที่กำหนดในข้อ ๔ วรรคสอง ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. กำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มตั้งแต่วันที่ คปก. ได้ให้ความยินยอมหรืออนุญาตจนถึงระยะเวลาตามอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป

๒. เพื่อโปรดพิจารณายินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลโคกเพชรพัฒนา ตำบลบ้านชวน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั้งเสาแก้งกันลม จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ เฮกตาร์ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑๐-๓-๒๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๖-๐-๒๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั้งเสากังหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๗-๑-๕๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน ตามที่บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่าจำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติในหลักการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้การยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวมีผลก่อกำเนิดเมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน และสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปก. มีมติ เพื่อจัดทำหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ต่อไป และให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ยินยอมหรืออนุญาตให้บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบล

โคกเพชรพัฒนา ตำบลบ้านชวน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ โดยกำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามระยะเวลาอายุสัญญาเช่าที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๑๑๙ ที่เหลืออยู่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ติดตั่งเสาแก้งหันลม จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๔๔-๐-๓๕ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) พื้นที่รัศมีใต้ใบพัดกังหันลม จำนวน ๓๒ เสา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑๐-๓-๒๐ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่เกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๑) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) พื้นที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า รวมเนื้อที่ประมาณ ๖-๐-๒๑ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ถนนทางเข้าสู่บริเวณพื้นที่ติดตั่งเสาแก้งหันลม รวมเนื้อที่ประมาณ ๗-๑-๕๖ ไร่ มีลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ การคิดค่าตอบแทนเป็นไปตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เห็นชอบแผนการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และแผนการฟื้นฟูที่ดินเพื่อการทำเกษตรกรรมในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดินตามที่บริษัท บ้านชวน พัฒนา จำกัด เสนอ

๔. อนุมัติในหลักการกรณีหลังจาก คปก. มีมติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ส.ป.ก. ตรวจสอบว่า จำนวนเนื้อที่มีความคลาดเคลื่อนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการพิจารณาออกหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๑๔๕) ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่ตรวจสอบ โดยมีต้องนำเสนอ คปก. พิจารณาใหม่

เรื่องที่ ๖.๓ ขอรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓
วันศุกร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากเรื่องที่น่าเสนอในการประชุมครั้งนี้มีหลายเรื่องที่เป็นเรื่องเร่งด่วน และจะต้องรีบดำเนินการ ซึ่งหากเข้าสู่กระบวนการรับรองรายงานการประชุมอาจจะต้อง

ใช้ระยะเวลาพอสมควร ซึ่งอาจจะทำให้การดำเนินการล่าช้าออกไป ดังนั้น จึงขออนุญาตท่านประธานและกรรมการทุกท่านที่จะขอรับรองรายงานดังกล่าวนี้ในที่ประชุม เพื่อที่ ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างรวดเร็วต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า เพื่อให้การดำเนินงานที่มีความเร่งด่วนสามารถดำเนินการขับเคลื่อนได้ในทันที ดังนั้น จึงเห็นด้วยที่จะรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ประชุม

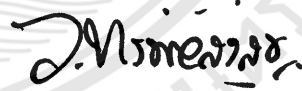
มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓
วันศุกร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๐ น.


(นายสุขุม ครุณาสวัสดิ์)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
ผู้จดยางานการประชุม


(นางรัชฎา ปวงคำ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
ผู้จดยางานการประชุม


(นายประดิษฐ์ ใจรังษี)
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม


(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓

วันศุกร์ที่ ๒๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๐๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายพิศาล	พงศาพิชน์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
๓. นายสุชาติ	สินรัตน์	รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๔. นายทรงกลด	สว่างวงศ์	รองผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ ช่วยราชการ สป.มท. (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๕. นายศักดิ์ชัย	ไชยพุทธ	ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
๖. นายมรกต	วิเลิศปรีชาตระกูล	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๗. นายพลเชษฐ์	ตราโช	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
๘. นายอาชวีชัยชาญ	เลี้ยงประยูร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๙. นายสถาพร	ใจอารีย์	รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
๑๐. นายไบน้อย	สุวรรณชาติรี	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๑. นายจุมพฏ	ชอบธรรม	ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๑๒. นางวิไลรัตน์	อักษรพันธ์	ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ

๑๓. นายกันตพงศ์	รังษีสว่าง	รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๔. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๕. นายสรเสรีญ	อัจจุตมานัส	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๖. นายสกล	จุลาภา	รองอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๗. นายวุฒิชัย	ยามโคกสูง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๘. นายสงวน	มณีรัตนาคี	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาเทคโนโลยีการรังวัดและทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๙. นายปรานต์	ดิลกคุณากุล	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๐. นายสมภพ	รอดกลาง	ผู้ช่วยผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๒๑. นายยุทธนา	สาโยชนกร	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๒. นายวัชรชัย	เพชรร่วง	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๓. จ.ส.อ.ณรงค์	วงศ์คงคำ	ผู้อำนวยการส่วนจัดหาที่ดินที่ ๓ สำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๒๔. นายวิวัฒน์	ไชยชะอุ่ม	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนากิจการปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๒๕. นายบรรจง	จำนงค์ธรรม	รองอธิบดีกรมประมง (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๒๖. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๗. นายศิริชัย	ออสวรรณ	ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๘. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ
			และเลขานุการ

๒๙. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๐. นายมีชัย	ติมะการ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๑. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๒. นายเผด็จ	ดิฐขดี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๓. นางวิลญา	เหมือนเหลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๔. นายสุวิทย์	ไทยเอียด	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายนเรศ	อัครงค์ทิพยคุณ	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี
๒. นายธนสาร	ธรรมสอน	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. นายภูผา	ลิศักดิ์	เลขาธิการรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. นายธันชิต	มีไชโย	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. นางสาวธนาพร	จิ่นจะโปะ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๖. นายศิลา	ละเกท	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๗. นายวุฒิพงศ์	เนียมหอม	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๘. นางสาวจิราทิพย์	โรจน์อุ้นวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๙. นายวัฒนา	มังธิสาร	ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.
๑๐. นายสุรชัย	ยุทธชนะ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก.
๑๑. นางสาวจันทนา	จิตการค้า	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.
๑๒. นายปราโมทย์	ยอดแก้ว	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๓. นายประกอบ	ยิ่งชล	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๔. นายประดิษฐ์	ใจรังสี	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.
๑๕. นายนภดล	ตันติเมฆิน	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
๑๖. นางสาวธัญพร	แพมงคล	ผู้อำนวยการสำนักบริการกลาง ส.ป.ก.
๑๗. นางสาวอุษานันท์	คล้ายซัง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๑๘. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
๑๙. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๒๐. นางอาทิตย์ยา	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๑. นางสาวอภาพรรณ	พัฒน์พันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๒. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดที่ดิน ส.ป.ก.

๒๓. นางสาวจุฑารัตน์	อาชาวรัตน์ถาวร	นักวิชาการอุตสาหกรรมชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
๒๔. นางสาวธัญญ์ณภัทร	วัชรวิศิษฐ์	นักพัฒนาสังคมปฏิบัติการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๒๕. นางสาวสมหมาย	น่วมภักดี	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ สำนักปลัดกระทรวงพาณิชย์
๒๖. นายนิวัตร	ออกเวหา	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๒๗. นายจิตติวัตร	ยศหนัก	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๘. นางสาวแกมแก้ว	คงเชื้อทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๙. นายยุทธภูมิ	พฤกษชาติ	นิติกร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๓๐. นายศุภสิทธิ์	ศิลปสิทธิ์	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ กรมส่งเสริมการเกษตร
๓๑. นางสาวนรินทรพร	นาเมือง	นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ กรมพัฒนาที่ดิน
๓๒. นางสาวจิตตราภรณ์	เมฆรูป	นักวิชาการอุตสาหกรรมปฏิบัติการ กระทรวงอุตสาหกรรม
๓๓. นายธรากร	เสาชงรุ่งเรืองชัย	นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ กรมป่าไม้

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๔๑ คน

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ณ ส.ป.ก.จังหวัด

๑. นายวิชัย	อนันเทพา	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี
๒. นายอัครเดช	เรียนหิน	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย
๓. นางสาวยุพเรศ	เพิ่มพูน	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี
๔. นายปรีชา	ลี้มถวิล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี
๕. นายวุฒิพงษ์	ธรรมสาร	นิติกรชำนาญการพิเศษ (แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระแก้ว)
๖. นายปัญญา	สุนัก	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๒๑ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า นายกรัฐมนตรีได้ฝากมาแจ้งกรรมการถึงเรื่องเกี่ยวกับการแก้ไขระเบียบข้อบังคับ ตลอดจนพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้เข้ากับบริบทความเป็นจริงของสังคมในปัจจุบัน ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการหารือกันมาโดยตลอด และได้มอบหมายให้ผู้ทรงคุณวุฒิท่านสรรเสริฐ และท่านวิระชัย ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว โดยในวันนี้เป็นรูปธรรมชัดเจนมากขึ้น และจะนำเสนอที่ประชุมในครั้งต่อไป ทั้งนี้ ตามที่ได้มีโอกาสลงพื้นที่ตรวจราชการในหลายจังหวัด จึงได้ทราบข้อมูลต่าง ๆ เช่น จังหวัดนครราชสีมา เมื่อปี ๒๕๖๑ ได้มีการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓ อำเภอ แต่ในปัจจุบันกลายเป็น ๑๖ อำเภอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำเภอเมือง และอำเภอโพธิ์กลาง พื้นที่ที่มีความเจริญก้าวหน้า

ไปมาก โดยบางพื้นที่เป็นโฉนดที่ดินขายไร่ละเกือบสิบล้านบาท แต่พอถดไปอีกหน่อยเป็นพื้นที่ ส.ป.ก. กลับไม่มีมูลค่า จึงเป็นเรื่องที่พี่น้องชาวนครราชสีมาได้ร้องเรียน ฉะนั้น ทำให้เห็นชัดว่าควรมีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบตลอดจนพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทสังคมที่เป็นจริง ซึ่งหากปรับเปลี่ยนการดำเนินการทำให้ที่ดินของรัฐมีมูลค่าสูงขึ้นได้จะเป็นประโยชน์กับบ้านเมืองและแผ่นดิน ดังนั้น จึงขอฝากทุกท่านในฐานะกรรมการในการขับเคลื่อนการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฯ และระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเหล่านี้ให้เกิดขึ้นจริงและเป็นมรดกให้ลูกหลานในอนาคตต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองตามหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/๔๘๑๙ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ หนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๔๘๐๐ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๔๘๐๔ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ปรากฏว่า มีคณะกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ขอแก้ไขรายงานหน้าที่ ๑๙๑ บรรทัดที่ ๒๒ จากข้อความเดิม “เรื่องที่ ๖.๒.๑๑ บริษัท วะตะแบก วินด์ จำกัด” ขอแก้ไขเป็น “เรื่องที่ ๖.๒.๑๑ บริษัท โป่งนก พัฒนา จำกัด”

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ขอแก้ไขมติการประชุมเรื่องที่ ๖.๒.๑ - ๖.๒.๑๕ โดยเพิ่มข้อความต่อท้ายมติการประชุมข้อที่ ๑ ดังนี้ “และให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องของบริษัทฯ โดยเคร่งครัดก่อนการพิจารณาอนุญาตด้วย เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐”

๓. ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้ขอแก้ไขรายงานการประชุมเพิ่มในหน้าที่ ๑๑๒ นับจากล่างขึ้นมามบรรทัดที่ ๓ จากข้อความเดิม “๒๐๐ บาท” ขอแก้ไขเป็น “๕๐ บาท”

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ปรับแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

เรื่องที่ ๓.๑ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์เพื่อใช้สำหรับกิจการที่เป็น การสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒ ราย

เรื่องที่ ๓.๑.๑ ร.ต.ต.อนันต์ รักธรรม อุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์เพื่อใช้สำหรับ กิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง เพื่อกิจการโรงแรม

เรื่องที่ ๓.๑.๒ นายวุฒิพงศ์ เมธานันท์กุล อุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์เพื่อใช้สำหรับ กิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง เพื่อกิจการสนามกีฬาชนโค

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนวาระเรื่องที่ ๓.๑.๑ และเรื่องที่ ๓.๑.๒ เพื่อรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติม ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ และนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ถอนวาระเรื่องดังกล่าวนี้ เพื่อรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมให้ครบถ้วน สมบูรณ์ และนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔ เรื่อง

เรื่องที่	จังหวัด	หน่วยงานที่ขอใช้	กิจการที่ขออนุญาต	เนื้อที่ (ไร่)
๔.๑.๑	เลย	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	วัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อย	๒๘-๐-๑๙
๔.๑.๒	สระแก้ว	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	วัดป่าเมตตาหลวง	๒๕-๓-๖๒
๔.๑.๓	สุพรรณบุรี	วัดเขาตะเกาทอง	วัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม)	๖๒-๑-๙๕
๔.๑.๔	ชลบุรี	วัดบุญญาวาส	ขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม	๑๙๒-๒-๕๕

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ฯลฯ

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้ เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ ๕ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ฯลฯ

ข้อ ๘ การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ฯลฯ

ข้อ ๑๗ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอ คปก. พิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ฯลฯ

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สั่ง ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีอำนาจหน้าที่

ฯลฯ

ข้อ ๓ พิจารณากลับกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ...

ฯลฯ

๓. แนวทางและขั้นตอนในการพิจารณาการขอใช้ที่ดินของวัดหรือสำนักสงฆ์ในเขตปฏิรูปที่ดินกรณีเนื้อที่เกินกว่า ๑๕ ไร่ ตามประกาศ คปก. ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ในการพิจารณาอนุญาตให้แบ่งที่ดินออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เขตสังฆาวาส และพุทธาวาส หมายถึง ส่วนที่เป็นเสนาสนะ (อุโบสถ วิหาร ศาลาการเปรียญ ศาลาปฏิบัติธรรม กุฏิสงฆ์ ฯลฯ) เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒ พุทธอุทยาน หรือโครงการตามแผนงานโครงการของผู้ขออนุญาต ให้ ส.ป.ก. วัด สำนักสงฆ์ ชุมชน ดูแลบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกัน เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่

กรณีวัดหรือสำนักสงฆ์ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นในการขออนุญาต ผลกระทบทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติ และการใช้ประโยชน์ในที่ดินของประชาชนในท้องถิ่น

ข้อ ๓ ให้ผู้ขออนุญาตจัดทำผังหรือรูปแบบพื้นที่ที่กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจนว่าส่วนใดเป็นเขตสังฆาวาส เขตพุทธาวาส และเขตที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และระบุด้วยว่าใช้ประโยชน์อย่างไร

ข้อ ๔ กรณีมีการปลูกป่า ต้องระบุว่าเป็นไม้ประเภทหวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้ให้ชัดเจน

ฯลฯ

เรื่องที่ ๔.๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย เพื่อสร้าง วัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อย

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า จังหวัดเลย มีหนังสือ ที่ ลย ๐๐๑๑/๑๕๔๕๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ส่งคำขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเพื่อสร้างวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อย ที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓๓๓๙๒๙๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๐-๑๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยสีเสียด อำเภอภูหลวง จังหวัดเลย ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย (คปจ.เลย) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการที่จำแนกฯ ป่าหมายเลข ๒๓ แปลงที่ ๑๑ มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลศรีสงคราม อำเภอวังสะพุง ตำบลหนองหิน ตำบลปวนพุ กิ่งอำเภอหนองหิน ตำบลห้วยสีเสียด อำเภอภูหลวง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๖

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติจำแนกออกเป็นทำกินฯ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๓๒

๑.๒ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คชช.) มีมติมอบให้ ส.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๓

๑.๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๒. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ได้จัดให้กับนางปราณี เฮียงคำ เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๙ กลุ่มที่ ๓๕๘ จำนวนเนื้อที่ ๒๐-๐-๐๐ ไร่ และนางอนงค์รัก อาจแก้ว เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๓๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๐-๐-๐๐ ไร่ โดยนางปราณีฯ ได้สละสิทธิที่ดินเต็มแปลง และนางอนงค์รักฯ ได้สละสิทธิที่ดินบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๘-๐-๑๙ ไร่ ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๕๒ ก. ที่ ส.ป.ก. กำหนด โดย ส.ป.ก.เลย ได้รังวัดใหม่เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓๓๓๙๒๙๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๐-๑๙ ไร่ ปัจจุบันนางปราณีฯ ประกอบอาชีพเกษตรกรรมในแปลงโฉนดที่ดินของบิดา เนื้อที่ประมาณ ๒๙ ไร่ และนางอนงค์รักฯ ประกอบอาชีพเกษตรกรรมในที่ดินส่วนที่เหลือและในแปลงโฉนดที่ดินของตนเอง เนื้อที่ประมาณ ๓ ไร่

๓. ที่ดินแปลงดังกล่าวมีการก่อสร้างเป็นที่พักสงฆ์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปัจจุบันมีการก่อสร้างเสนาสนะไปแล้ว ได้แก่ ศาลาการเปรียญ ศาลาอเนกประสงค์ พระประธาน กุฏิ หอฉัน และห้องสุขา

๔. มีแผนผังแสดงเขตพุทธาวาสบริเวณที่จอตถสระน้ำ เขตสังฆาวาส ไม่มีเขตที่เป็นพุทธอุทยาน และมีแผนงานโครงการลงลายมือชื่อผู้เสนอโครงการและผู้เห็นชอบโครงการ

๕. เจ้าคณะอำเภอภูหลวง นายอำเภอภูหลวง เจ้าคณะจังหวัดเลย และผู้ว่าราชการจังหวัดเลย เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อยได้

๖. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสีเสียด ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติรับรองว่า การสร้างวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อยของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้ง ๔ ด้าน

๗. ผู้แทนวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อยได้สำรวจพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้แล้ว ปรากฏว่าไม่มีไม้ประเภทหว้าหวาม

๘. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดเลย	๑,๓๒๗,๑๓๘	๕๘,๑๖๖	๗๑,๖๐๑	๒๘-๐-๑๙	๐.๐๐๒
อำเภอภูหลวง	๔๗,๔๑๐	๑,๓๗๘	๒๔,๗๗๓	๒๘-๐-๑๙	๐.๐๖๐
ตำบลห้วยสีเสียด	๑๕,๐๐๘	๕๘๐	๑๐,๒๑๗	๒๘-๐-๑๙	๐.๑๘๗

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอภูหลวง จังหวัดเลย มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔๗,๔๑๐ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๔,๗๗๓ ไร่ โดยในเขตอำเภอภูหลวงมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๓๒-๐-๙๙ ไร่ และในเขตตำบลห้วยสีเสียดไม่มีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อย ที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓๓๙๒๙๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๐-๑๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยสีเสียด อำเภอภูหลวง จังหวัดเลย และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อย สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาสและสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และ มติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อย ที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓๓๓๙๒๙๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๐-๑๙ ไร่

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อย ที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓๓๓๙๒๙๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๐-๑๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยสีเสียด อำเภอกุหลาบ จังหวัดเลย

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสร้างวัดป่าสวนธรรมเจ้าคุณน้อย ที่ดินแปลงเลขที่ ๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๔๓๓๓๙๒๙๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๐-๑๙ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยสีเสียด อำเภอกุหลาบ จังหวัดเลย

เรื่องที่ ๔.๑.๒ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระแก้ว เพื่อสร้างวัดป่าเมตตาหลวง

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า จังหวัดสระแก้ว มีหนังสือ ที่ สก ๐๐๑๑/๖๕๖๔ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ส่งคำขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเพื่อสร้างวัดป่าเมตตาหลวง ที่ดินระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๗ ไร่ และแปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๕๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๘ ตำบลทุ่งมหาเจริญ อำเภอน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระแก้ว (คปจ.สระแก้ว) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าเขาฉกรรจ์ป่าโนนสาวเอ้ ป่าปลายคลอง - ห้วยไคร้ และป่าพระสทิง (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลทุ่งมหาเจริญ อำเภอน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๗

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดร่วมกับปฎิรูปที่ดินจังหวัดสระแก้ว ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับสำนักงานการปฎิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่าด้วย แนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. ที่ดินแปลงดังกล่าวได้จัดให้แก่เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน ๔ ราย ต่อมาเกษตรกร ทั้ง ๔ ราย ได้สละสิทธิในที่ดินคืนให้แก่ ส.ป.ก. ดังนี้

๒.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๙ กลุ่มที่ ๓๐๗๙ (แปลงเลขที่ ๓ ระหว่าง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔) เนื้อที่ประมาณ ๓๑-๑-๔๖ ไร่ นางบุญล้อม เนตรแสงศรี เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน สละสิทธิที่ดินบางส่วนคืน ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๘๙ ไร่ ปัจจุบันประกอบอาชีพเกษตรกรรมปลูกอ้อย ในส่วนที่เหลือ เนื้อที่ประมาณ ๑๒-๓-๙๕ ไร่

๒.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๓ กลุ่มที่ ๓๐๘๐ (แปลงเลขที่ ๔ ระหว่าง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔) เนื้อที่ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ นางแก่น ปรางศรี เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน สละสิทธิที่ดิน บางส่วนคืน ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๑-๒-๗๘ ไร่ และถูกคลองสาธารณะ ปัจจุบันประกอบอาชีพรับจ้างและ เกษตรกรรมทำนาในที่ดินส่วนที่เหลือ เนื้อที่ประมาณ ๖-๓-๔๒ ไร่

๒.๓ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๕ กลุ่มที่ ๓๐๘๐ (แปลงเลขที่ ๕ ระหว่าง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔) เนื้อที่ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ นางสาวเขมิสร่า ปรางศรี เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน สละสิทธิ ที่ดินบางส่วนคืน ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๓ ไร่ และถูกคลองสาธารณะ ปัจจุบันประกอบอาชีพรับจ้างและ เกษตรกรรมทำนาในที่ดินส่วนที่เหลือ เนื้อที่ประมาณ ๖-๒-๑๖ ไร่

๒.๔ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๓๐๘๐ (แปลงเลขที่ ๖ ระหว่าง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔) เนื้อที่ ประมาณ ๔๔-๒-๒๐ ไร่ นางสาวกร พงษ์สุระ เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน สละสิทธิ ที่ดินบางส่วนคืน ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ และถูกทางสาธารณะ ปัจจุบันประกอบอาชีพรับจ้างและ เกษตรกรรมทำนาในที่ดินส่วนที่เหลือ เนื้อที่ประมาณ ๒๖-๑-๔๖ ไร่

ส.ป.ก.สระแก้ว ได้สำรวจรังวัดใหม่เป็นที่ดินระหว่าง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๗ ไร่ และแปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๕๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๖๒ ไร่ เนื่องจากการรังวัดเดิมเป็นระบบกลุ่มได้เปลี่ยนการรังวัดเป็นระบบระหว่าง (U.T.M.) ซึ่งมีความละเอียดสูงขึ้น มีผลให้จำนวนเนื้อที่คลาดเคลื่อนจากการรังวัดครั้งแรกทำให้จำนวนเนื้อที่มากขึ้นหรือน้อยลงได้

๓. ที่ดินแปลงดังกล่าวมีการก่อสร้างเป็นที่พักสงฆ์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ปัจจุบันมีการสร้างอาคารเสนาสนะแล้ว ได้แก่ ศาลาการเปรียญ ศาลาอเนกประสงค์ จำนวน ๒ หลัง กุฏิ จำนวน ๖ หลัง และห้องน้ำ จำนวน ๒ หลัง

๔. มีการจัดทำแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส สังฆาวาส พุทธอุทยาน และแผนงานโครงการ ซึ่งลงลายมือชื่อผู้เสนอโครงการ ผู้เห็นชอบโครงการ และผู้อนุมัติโครงการ

๕. นายอำเภอวังน้ำเย็น เจ้าคณะจังหวัดปราจีนบุรี-สระแก้ว (ธรรมยุต) และผู้ว่าราชการจังหวัด สระแก้ว เห็นควรอนุญาตให้สร้างวัดป่าเมตตาหลวงได้

๖. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งมหาเจริญ ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้สร้างวัดป่าเมตตาหลวงได้ และการประชุมประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๘ ตำบลทุ่งมหาเจริญ ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ มีมติรับรองว่าการสร้างวัดป่าเมตตาหลวงไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ไม่ทำให้ดินพังทลายหรือดินสไลด์ ไม่ทำให้เกิดเสียงดังรบกวน ไม่ทำให้น้ำเน่าเสีย และไม่ทำให้เกิดมลพิษทางอากาศ เป็นต้น

๗. วัดป่าเมตตาหลวง ได้มีการสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดิน ปรากฏว่าพบไม้หวงห้ามที่ปลูกขึ้นเอง ประมาณ ๒,๐๐๐ ต้น ได้แก่ ตะเคียน ๒๕๐ ต้น พะยูง ๕๐ ต้น ยางนา ๑๐๐ ต้น มะฮอกกานี ๒๐๐ ต้น มะค่า ๒๕๐ ต้น พิกุล ๑๕๐ ต้น ตะแบก ๒๕๐ ต้น หว้า ๒๐๐ ต้น ประดู่ ๒๕๐ ต้น สัก ๑๐๐ ต้น รัง ๑๕๐ ต้น และขี้เหล็ก ๕๐ ต้น

๘. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดสระแก้ว	๒,๐๗๕,๗๐๑	๙๒,๒๒๔	๑,๓๐๘,๔๐๙	๒๕-๓-๖๒	๐.๐๐๑
อำเภอวังน้ำเย็น	๑๖๓,๘๗๑	๑๑,๙๗๐	๑๓๖,๓๓๑	๒๕-๓-๖๒	๐.๐๑๖
ตำบลทุ่งมหาเจริญ	๗๕,๘๔๔	๕,๓๘๙	๕๙,๓๓๖	๒๕-๓-๖๒	๐.๐๓๔

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๖๓,๘๗๑ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๓๖,๓๓๑ ไร่ โดยในเขตอำเภอวังน้ำเย็นมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๓๐๖-๐-๖๗ ไร่ และในเขตตำบลทุ่งมหาเจริญมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๑๑๔-๒-๓๖ ไร่ ดังนี้

๘.๑ กิจการเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นและเหมาะสม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๒-๑๓ ไร่

๘.๒ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๙ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๑๐-๒-๕๘ ไร่

๘.๓ กิจการเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๖ ใช้ได้ตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น จำนวน ๓ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๖๕ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าเมตตาหลวง ที่ดินรหวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๗ ไร่ และแปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่

ประมาณ ๗-๒-๕๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๘ ตำบลทุ่งมหาเจริญ อำเภอวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าเมตตาหลวง สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ปรากฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาส และสังฆาวาส พุทธอุทยาน และแผนงานโครงการ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าเมตตาหลวง ที่ดินระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๗ ไร่ และแปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๕๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๖๒ ไร่

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าเมตตาหลวง ที่ดินระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๗ ไร่ และแปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๕๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๘ ตำบลทุ่งมหาเจริญ อำเภอวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าเมตตาหลวง ที่ดินระวาง ส.ป.ก. ที่ ๕๔๓๕IV๘๐๙๔ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๘-๑-๐๗ ไร่ และแปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๗-๒-๕๕ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๖๒ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๘ ตำบลทุ่งมหาเจริญ อำเภอวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว

เรื่องที่ ๔.๑.๓ วัดเขาตะเกาทอง ขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี (ส.ป.ก.สุพรรณบุรี) มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สพ ๐๐๑๑/๔๖๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ส่งคำขออนุญาตใช้ที่ดินของวัดเขาตะเกาทองเพื่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม) โดยมีนายใจ โฉมเชิด เป็นไวยาวัจกร วัดเขาตะเกาทอง ที่ดินระวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘IV๕๕๕๐ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๐-๕๗ ไร่ แปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๑-๓๘ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๐๐ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ

๖๒-๑-๙๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๔ ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี (คปจ.สุพรรณบุรี) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าสงวนฯ ป่าห้วยขมิ้น ป่าพุ้น้ำร้อน และป่าหนองหญ้าไทร (A) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๑๐ และวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖

๑.๔ ป่าไม้จังหวัดร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. วัดเขาตะเกาทอง (วัดเดิม) ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ได้อนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง เนื้อที่ประมาณ ๑๓-๐-๐๐ ไร่ ตามหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๓๑ ก.) เลขที่ ๑๒๑/๒๕๔๘ ออก ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีพื้นที่ติดต่อกับพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม)

๓. วัดเขาตะเกาทอง ได้รับพระราชทานวิสุงคามสีมาและเป็นวัดตามประกาศสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เรื่อง ตั้งวัดในพระพุทธศาสนา ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ มีพระปิยะพงษ์ กิตติญาโณ เป็นเจ้าอาวาส ตามตราตั้งเจ้าอาวาส ที่ ๕๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีนายใจ โฉมเชิด เป็นไวยาวัจกร วัดเขาตะเกาทอง ตามตราตั้งไวยาวัจกร สัณ ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

๔. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ประกอบด้วย ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ แปลงเลขที่ ๙ และแปลงเลขที่ ๑๐ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘/๕๔๕๐ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๒-๑-๙๕ ไร่

๔.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘/๕๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๐-๕๗ ไร่ มาจาก

๔.๑.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๓ กลุ่มที่ ๘๔๐ เนื้อที่ ๘-๓-๑๕ ไร่ นายหลาบ มะนาวหวาน เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันเสียชีวิตแล้ว ทายาทได้สละสิทธิที่ดินเต็มแปลงคืน ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพค้าขาย ตำบลยางนอน อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี

๔.๑.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๕ กลุ่มที่ ๘๔๐ เนื้อที่ ๒๖-๐-๐๔ ไร่ นายทองยอด อินทอง เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ต่อมานายทองยอดสละที่ดินคืน ส.ป.ก. บางส่วน เนื้อที่ ประมาณ ๓-๓-๕๘ ไร่ ปัจจุบันนายทองยอดฯ เข้าทำประโยชน์โดยการปลูกอ้อยในที่ดินส่วนที่เหลือ

๔.๑.๓ ที่ดินที่ยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์ วัดเขาตะเกาทอง เป็นผู้ครอบครองเดิม เนื้อที่ประมาณ ๔-๑-๘๔ ไร่ เนื่องจากการรังวัดเดิมเป็นระบบกลุ่มได้เปลี่ยนการรังวัด เป็นระบบระวาง (U.T.M.) ซึ่งมีความละเอียดสูงขึ้น มีผลให้จำนวนเนื้อที่ตลาดเคลื่อนจากการรังวัดครั้งแรกทำให้ จำนวนเนื้อที่มากขึ้นหรือน้อยลงได้

๔.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘IV๕๘๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๑-๓๘ ไร่ มาจาก

๔.๒.๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๘๔๐ เนื้อที่ ๑๓-๒-๒๓ ไร่ มีนางดวงนภา กาฬภักดี เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินและนางดวงนภาสละสิทธิที่ดินคืน ส.ป.ก. เต็มแปลง ปัจจุบันประกอบอาชีพค้าขาย หมู่ที่ ๔ ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี

๔.๒.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๘๔๐ เนื้อที่ ๒๗-๓-๑๕ ไร่ มีนางบุญเรือน ทับทิม เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันเสียชีวิตแล้ว ทายาทได้สละสิทธิที่ดินเต็มแปลง ให้ ส.ป.ก. ปัจจุบันประกอบอาชีพค้าขายของตลาดนัด ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี

๔.๓ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ระวาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘IV๕๘๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๐๐ ไร่ เป็นที่ดินที่ได้สำรวจรังวัดแล้วแต่ยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกรรายใดเข้าทำประโยชน์วัดเขาตะเกาทอง เป็นผู้ครอบครองมาจนถึงปัจจุบัน

๕. ปัจจุบันมีการสร้างอาคารเสนาสนะไปแล้ว ประกอบด้วย

๕.๑ ที่ดินแปลงที่เคยได้รับอนุญาตตาม ส.ป.ก. ๔-๓๑ ก. เลขที่ ๑๒๑/๒๕๔๘ ออก ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้แก่ ศาลาการเปรียญหลังเดิม อาคารปฏิบัติธรรม กุฏิพระ จำนวน ๑๑ หลัง หอมน้ำ จำนวน ๒ หลัง วงเวียน ต้นไม้ และที่จอดรถ จำนวน ๒ แห่ง (จำนวน ๔๐ คัน และ ๖ คัน) ส่วนอาคารเริ่มสร้าง หรือที่จะดำเนินการก่อสร้างในอนาคต ได้แก่ โรงครัวและหอฉัน

๕.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๘ ได้แก่ พระพุทธรูป ๓ องค์ ที่จอดรถ (จำนวน ๒๐ คัน) และป่าช้า ส่วนอาคาร เริ่มสร้างหรือที่จะดำเนินการก่อสร้างในอนาคต ได้แก่ อาคารสุขใจ (ที่พักแม่ชี) ศาลาธรรมสังเวช เมรุ และหอมน้ำ

๕.๓ ที่ดินแปลงเลขที่ ๙ ได้แก่ ที่จอดรถ จำนวน ๓ แห่ง (จำนวน ๑๒ คัน ๒๐ คัน และ ๕๐ คัน) วิหารสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๑๐ พระอุโบสถ กุฏิพระเถระและกุฏิเจ้าอาวาส จำนวน ๒ หลัง กุฏิหมู่สามเณร และพระศรี อารยเมตตริย์ ส่วนอาคารเริ่มสร้างหรือที่จะดำเนินการก่อสร้างในอนาคต ได้แก่ หอมน้ำ จำนวน ๒ หลัง ศาลา และบ่อน้ำอริยฐาน อาคารอเนกประสงค์ กุฏิพระเถระและกุฏิเจ้าอาวาส กุฏิหมู่สามเณร กุฏิหมู่พระสงฆ์ อาคาร พักชำระหนี้สงฆ์ จำนวน ๔ หลัง ลานอเนกประสงค์ อาคารพักขยะและเตาเผา หอกลองและหอระฆัง

๕.๔ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๐ ได้แก่ กุฏิพระ จำนวน ๔ หลัง ต้นไม้ และหอมน้ำจำนวน ๒ หลัง

๖. มีแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส สังฆาวาส และมีแผนงานโครงการอนุรักษ์ พัฒนา และเสริมสร้าง ศีลธรรม ซึ่งลงนามโดยผู้รับผิดชอบโครงการ

๗. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยขมิ้น สมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้สร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม) ได้ และการประชุมประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๔ ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ มีมติรับรองว่า การสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม) ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ไม่ทำให้ดิน พังทลายหรือดินสไลด์ ไม่ทำให้เกิดเสียงดังรบกวน ไม่ทำให้น้ำเน่าเสีย และไม่ทำให้เกิดมลพิษทางอากาศ เป็นต้น

๘. วัดเขาตะเกาทอง ได้สำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดินที่ขออนุญาตใช้ที่ดินแล้ว ปรากฏว่ามีไม้หวงห้าม ขนาดวงรอบ ๕๐ เซนติเมตร ขึ้นไป ได้แก่ แดง ๑๑ ต้น ประดู่ป่า ๕ ต้น โมกมัน ๑๑ ต้น หว้า ๒ ต้น ตะคร้อ ๒ ต้น ลำไย ๑ ต้น ตีนเป็ด ๓ ต้น คาง ๕ ต้น มะหาด ๑ ต้น มะค่าโมง ๕ ต้น สะเดา ๑๑ ต้น กระพี้จั่น ๒ ต้น ปับ ๑ ต้น ตะแบก ๒ ต้น ราชพฤกษ์ ๑ ต้น สัก ๒ ต้น และมะเกลือ ๑ ต้น

๙. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดสุพรรณบุรี	๓๒๐,๐๔๙	๑๖,๐๐๓	๒๕๐,๕๕๒	๖๒-๑-๙๕	๐.๐๒๐
อำเภอด่านช้าง	๑๗๒,๗๒๙	๘,๒๕๓	๑๔๙,๗๕๒	๖๒-๑-๙๕	๐.๐๓๖
ตำบลห้วยขมิ้น	๔๗,๗๓๑	๒,๒๐๙	๔๐,๔๙๙	๖๒-๑-๙๕	๐.๑๓๐

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๗๒,๗๒๙ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๔๙,๗๕๒ ไร่ โดยในเขตอำเภอด่านช้างมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๗๑๐-๑-๒๕ ไร่ และในเขตตำบลห้วยขมิ้นมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๘๖-๒-๙๘ ไร่ ดังนี้

๗.๑ กิจการเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นและเหมาะสม จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๒-๙๗ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม เช่น ขุดคู คลอง สระน้ำ ฝาย อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นแก่การนั้น จำนวน ๓ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๑-๐-๐๐ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๔ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๑ ไร่

๗.๔ กิจการเพื่อจัดตั้งสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๕ ไร่ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีวัดเขาตะเกาทองขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม) ที่ดินร่วาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘IV๕๘๕๐ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๐-๕๗ ไร่ แปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๑-๓๘ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๐๐ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๒-๑-๙๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๔ ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. วัดเขาตะเกาทอง เป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม) สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ปราบกฏตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาสและสังฆาวาส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดเขาตะเกาทองใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม) ที่ดินร่วาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘IV๕๘๕๐ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๐-๕๗ ไร่ แปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๑-๓๘ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๐๐ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๒-๑-๙๕ ไร่

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดเขาตะเกาทองใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม) ที่ดินร่วาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘IV๕๘๕๐ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๐-๕๗ ไร่ แปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๑-๓๘ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๐๐ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๒-๑-๙๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๔ ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้วัดเขาตะเกาทองใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดเขาตะเกาทอง (เพิ่มเติม) ที่ดินร่วาง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๓๘IV๕๘๕๐ แปลงเลขที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๐-๕๗ ไร่ แปลงเลขที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๑-๓๘ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๐๐ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๒-๑-๙๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๔ ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี

เรื่องที่ ๔.๑.๔ วัดบุญญาวาส ขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี เพื่อขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี (ส.ป.ก.ชลบุรี) มีหนังสือ ที่ ขบ ๐๐๑๑/๔๖๙ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ส่งคำขออนุญาตใช้ที่ดินของวัดบุญญาวาส โดยพระอธิการ อัครเดช ธีรจิตโต เพื่อขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๑-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๖๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔๐-๐-๙๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๙๒-๒-๕๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี (คปจ.ชลบุรี) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าคลองตะเคียน (E) มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๖ มีมติอนุมัติให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๑.๓ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗

๑.๔ ป่าไม้จังหวัด ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ และปฏิรูปที่ดิน จังหวัดชลบุรี ดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๐ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ กลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๘

๒. วัดบุญญาวาส (วัดเดิม) ตั้งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างวัดบุญญาวาส เนื้อที่ประมาณ ๑๑-๒-๐๐ ไร่ ตามหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เล่มที่ ๕๐ ฉบับที่ ๕๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ จนถึงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๗๕ โดยมีพื้นที่ติดต่อกับพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อขยายเขตวัดบุญญาวาส (เพิ่มเติม)

๓. วัดบุญญาวาส ได้รับพระราชทานวิสุงคามสีมาและเป็นวัดตามประกาศสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เรื่อง ตั้งวัดในพระพุทธศาสนา ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ มีพระอธิการอัครเดช ธีรจิตโต เป็นเจ้าอาวาส ตามตราตั้งเจ้าอาวาส ที่ ๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

๔. ที่ดินแปลงที่ขออนุญาตใช้มีผู้ถือครองที่ดินเดิม ดังนี้

๔.๑ แปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๒๑๐๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่ มีนางสาวสุวารี เจนจิรวัฒนา เป็นผู้ถือครอง และนางสาวสุวารีฯ ได้จัดทำหนังสือยินยอมสละสิทธิการถือครองที่ดินให้ ส.ป.ก. แล้ว เนื้อที่ประมาณ ๔๓-๓-๑๖ ไร่ ปัจจุบันคงเหลือที่ดินในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม จำนวน ๒ แปลง

๔.๒ แปลงเลขที่ ๗ กลุ่มที่ ๒๑๐๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่ มีนางสาวสุวารี เจนจิรวัดนา เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน และนางสุวารีฯ ได้จัดทำหนังสือสละสิทธิการถือครองที่ดิน ตามแบบ ส.ป.ก. ๔-๕๒ ก. ให้ ส.ป.ก. แล้ว เนื้อที่ประมาณ ๔๐-๒-๓๔ ไร่ ปัจจุบันคงเหลือที่ดินในการประกอบอาชีพ เกษตรกรรม จำนวน ๒ แปลง

๔.๓ แปลงเลขที่ ๖ กลุ่มที่ ๒๑๐๑ เนื้อที่ประมาณ ๓๓-๒-๔๖ ไร่ มีนายวีระ น้าฟ้า เป็นผู้ถือครอง และนายวีระฯ ได้จัดทำหนังสือยินยอมสละสิทธิการถือครองที่ดินให้ ส.ป.ก. แล้ว เนื้อที่ประมาณ ๒๘-๑-๑๐ ไร่ ปัจจุบันคงเหลือที่ดินในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม จำนวน ๓ แปลง

๔.๔ แปลงเลขที่ ๒๖ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๖๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๔๑-๓-๘๘ ไร่ มีนายวีระฯ เป็นผู้ถือครอง และนายวีระฯ ได้จัดทำหนังสือยินยอมสละสิทธิการถือครองที่ดินให้ ส.ป.ก. แล้ว เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๙๐ ไร่ ปัจจุบันคงเหลือที่ดินในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม จำนวน ๓ แปลง

๔.๕ แปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๒๑๐๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่ มีนางนงพาง ศรีใส เป็นผู้ถือครอง และนางนงพางฯ ได้จัดทำหนังสือยินยอมสละสิทธิการถือครองที่ดินให้ ส.ป.ก. แล้ว เนื้อที่ประมาณ ๒๕-๑-๔๒ ไร่ ปัจจุบันคงเหลือที่ดินในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม จำนวน ๑ แปลง

๔.๖ แปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๑-๖๓ ไร่ ยังไม่เคย จัดให้แก่เกษตรกรผู้ใด สำนักสงฆ์ถือครองมาแต่เดิม

ส.ป.ก.ชลบุรี จึงได้ดำเนินการรังวัดที่ดินใหม่เป็นที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III ๗๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๑-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๖๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔๐-๐-๙๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๙๒-๒-๕๕ ไร่ เนื่องจากการรังวัดเดิมเป็นระบบกลุ่ม ได้เปลี่ยนการรังวัด เป็นระบบระวาง (U.T.M) ซึ่งมีความละเอียดสูงขึ้น มีผลให้จำนวนเนื้อที่คลาดเคลื่อนจากการรังวัดครั้งแรก ทำให้ จำนวนเนื้อที่มากขึ้นหรือน้อยลงได้

๕. ปัจจุบันมีการสร้างอาคารเสนาสนะไปแล้ว ประกอบด้วย

๕.๑ ที่ดินแปลงที่เคยได้รับอนุญาตตามหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายใน เขตป่าสงวนแห่งชาติ เล่มที่ ๕๐ ฉบับที่ ๕๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ จนถึงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๗๕ ได้แก่ โปสถ์ ๒ ชั้น ศาลาอเนกประสงค์ ศาลาย้อมผ้าจีวร ศาลาหอนั่ง ภูมิพระ จำนวน ๖๒ หลัง ภูมิ อุบาสิกา จำนวน ๒๖ หลัง และห้องน้ำ จำนวน ๑๘ ห้อง

๕.๒ ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๑-๖๓ ไร่ ได้แก่ โปสถ์ ๒ ชั้น โรงครัว อาคารสังฆภัณฑ์ ห้องน้ำ ห้องไฟฟ้า สระน้ำ ประมาณ ๑๐ ไร่ สวนหย่อม และถนนภายในวัด

๕.๓ ที่ดินแปลงเลขที่ ๓๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๖๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔๐-๐-๙๒ ไร่ ได้แก่ พระบรมธาตุเจดีย์และวิหารคต ห้องน้ำ สวนหย่อม ลานจอดเฮลิคอปเตอร์ ที่ปฏิบัติธรรมของพระภิกษุ และสามเณร และถนนภายในวัด

๖. มีแผนผังแสดงเขตพุทธาวาส สังฆาวาส พุทธอุทยาน และมีแผนงานโครงการอนุรักษ์พัฒนา และเสริมสร้างศีลธรรมซึ่งลงนามโดยผู้รับผิดชอบโครงการ

๗. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อทอง ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม และรับรองว่าการขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

๘. คณะกรรมการดำเนินการสร้างวัด ได้มีการสำรวจไม้หวงห้ามในแปลงที่ดิน ปรากฏว่าไม่มีต้นไม้หวงห้ามในบริเวณที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

๙. ภาพรวมการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในท้องที่ที่ขออนุญาตใช้ที่ดิน

พื้นที่	พื้นที่ ประกาศเขต (ไร่)	จัดที่ดินให้เกษตรกร		เนื้อที่ที่ขอ อนุญาต (ไร่)	ร้อยละ (ของพื้นที่)
		(ราย)	(ไร่)		
จังหวัดชลบุรี	๕๕๖,๓๙๙	๒๔,๖๖๓	๕๖๒,๓๕๑	๑๙๒-๒-๕๕	๐.๐๓๕
อำเภอบ่อทอง	๓๐๘,๓๐๐	๑๑,๖๒๔	๓๐๗,๘๕๐	๑๙๒-๒-๕๕	๐.๐๖๒
ตำบลบ่อทอง	๑๒๗,๖๓๑	๔,๒๙๓	๑๒๗,๔๓๘	๑๙๒-๒-๕๕	๐.๑๕๑

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ประเทศไทยมีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๔,๘๒๘,๖๘๒ ไร่ ในส่วนของอำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๐๘,๓๐๐ ไร่ และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๓๐๗,๘๕๐ ไร่ โดยในเขตอำเภอบ่อทองมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๒,๔๕๙-๐-๖๗ ไร่ และในเขตตำบลบ่อทองมีพื้นที่ที่ ส.ป.ก. อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ ๖๒-๐-๓๔ ไร่ ดังนี้

๗.๑ กิจการเพื่อการศาสนา จำนวน ๒ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕-๓-๕๖ ไร่

๗.๒ กิจการเพื่อการอนามัยและสาธารณสุข (๒) สถานีนามัย เนื้อที่ไม่เกิน ๑๐ ไร่ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๙๗ ไร่

๗.๓ กิจการเพื่อการศึกษา จำนวน ๒ ราย รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๒-๒-๑๗ ไร่

๗.๔ กิจการเพื่อไฟฟ้า ประปา ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นแก่การนั้น จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๐-๑-๗๔ ไร่

๗.๕ กิจการเพื่อจัดตั้งสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๕ ไร่ จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๘-๓-๔๖ ไร่

๗.๖ กิจการเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม เช่น ขุดคู คลอง สระน้ำ ฝาย อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น ให้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นแก่การนั้น จำนวน ๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๐-๐๐ ไร่

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขออนุญาตใช้ที่ดิน กรณีวัดบุญญาวาสขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๑-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๑ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๖๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔๐-๐-๙๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๙๒-๒-๕๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี และนำเสนอให้ คปก. พิจารณาอนุญาตต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. วัดบุญญาวาส มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม สำหรับใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ปราภตามแผนผังว่าเป็นเขตพุทธาวาสสังฆาวาส พุทธอุทยาน และโครงการอนุรักษ์พัฒนาและเสริมสร้างศีลธรรม ลงนามโดยผู้รับผิดชอบโครงการ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คปก. และมติ คปก. ที่กำหนดไว้

๒. เป็นการขออนุญาตใช้ที่ดินที่เกินอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงอยู่ในอำนาจ คปก. ที่จะพิจารณาอนุญาตตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

จึงเห็นควรอนุญาตให้วัดบุญญาวาสใช้ที่ดินเพื่อขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๑-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๑ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๖๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔๐-๐-๙๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๙๒-๒-๕๕ ไร่

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้วัดบุญญาวาสใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติม ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๑-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๑ ระบาย ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๖๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔๐-๐-๙๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๙๒-๒-๕๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชน์) ได้กล่าวว่า ในคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้มีการหารือในส่วนของที่ดินจำนวน ๑๙๒ ไร่ แล้ว ซึ่งตามหลักเกณฑ์ คือ ถ้าเกินร้อยละในส่วนที่เกินจะเป็นเขตพุทธอุทยาน เพียงแต่ในเอกสารที่วัดยื่นขออนุญาตไม่ได้ระบุชัดเจนว่าพื้นที่ตรงไหนเป็นเขตพุทธอุทยาน ดังนั้น ในประเด็นดังกล่าวนี้ขอให้ทางวัดเพิ่มเติมรายละเอียดในแผนผังและข้อมูลว่าส่วนไหน คือ พุทธอุทยาน เพื่อจะเป็นหลักฐานที่ชัดเจนต่อไป

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้ให้ข้อสังเกตว่า เรื่องการขออนุญาตของวัดในคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจะต้องเป็นผู้ขออนุญาต ซึ่งตามที่คณะกรรมการดังกล่าวนี้ได้เคยสอบถามไปยังสำนักพุทธฯ ว่าวัดจำเป็นจะต้องใช้พื้นที่เท่าไร โดยในเขตพุทธอุทยานจะต้องใช้พื้นที่จำนวนมาก แต่ทางสำนักพุทธฯ ก็จะสามารถขออนุญาตในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติได้ไม่เกิน ๑๕ ไร่ ซึ่งต่างจากกรณีของ ส.ป.ก. ที่สามารถอนุญาตให้วัดใช้พื้นที่ค่อนข้างเยอะมาก ดังนั้น จึงมีความแตกต่างจากที่สำนักพุทธฯ ได้เคยตอบข้อสอบถามของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้ คปก. ได้มีมติในเรื่องของการวางกรอบการอนุญาตให้กับเขตสังฆวาสและเขตพุทธอุทยาน ซึ่งในกรณีของเขตสังฆวาสหรือพุทธวาสจะอนุญาตได้ไม่เกิน ๑๐๐ ไร่ เขตพุทธอุทยานจะอนุญาตได้ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ไร่ ทั้งนี้ วัดจะต้องนำเสนอแผนการใช้พื้นที่ว่าจะดำเนินการอะไรบ้าง โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) และคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะพิจารณาตามสมควรและเหมาะสมที่จะอนุญาต

มติคณะกรรมการ อนุญาตให้วัดบุญญาวาสใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อขยายเขตวัดบุญญาวาสเพิ่มเติมที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๔๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๕๒-๑-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๓๑ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๕๓๓๕III๗๖๕๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔๐-๐-๙๒ ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๙๒-๒-๕๕ ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี

เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินแปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” ในท้องที่ตำบลตาต่า อำเภอหนองหิน จังหวัดเลย เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ สำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายนพดล ต้นติเมชิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย มีหนังสือ ที่ ลย ๐๐๑๑/๑๓๕๙ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ มายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อพิจารณาว่าประสงค์จะนำที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไปหรือไม่ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลตาต่า (อบต.ตาต่า) ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ฯ ดังกล่าว เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารที่ทำการ อบต.ตาต่า บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย (คปจ.เลย) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินดังกล่าวแล้ว โดยขอให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ที่สาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” กรมที่ดินได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ลย ๐๖๐๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ที่ดินตั้งอยู่ที่บ้านตาตด่า หมู่ที่ ๑ ตำบลตาตด่า อำเภอภูกระดึง จังหวัดเลย เนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๑,๓๐๗-๓-๒๖ ไร่

๒. ที่สาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกาให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอภูกระดึง จังหวัดเลย ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๑ ตอนที่ ๕๐ ก วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๗ ซึ่งอยู่ในพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

๓. การพิจารณาให้ถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ เพื่อให้ อบต.ตาตด่า ก่อสร้างอาคารที่ทำการ อบต.ตาตด่า ได้ผ่านความเห็นชอบตามลำดับ ดังนี้

๓.๑ อำเภอหนองหิน เห็นชอบตามหนังสือ ที่ ลย ๑๔๑๙/๑๒๒๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑

๓.๒ คณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐจังหวัดเลย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่

๓.๓ ที่ประชุมประชาคมหมู่บ้านโคกใหญ่ หมู่ที่ ๓ ตำบลตาตด่า อำเภอหนองหิน จังหวัดเลย วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นควรอนุญาตใช้และขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์

๓.๔ ที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตาตด่า สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบในการขอใช้และขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์”

๓.๕ จังหวัดเลย เห็นชอบตามหนังสือ ที่ ลย ๐๐๒๐.๕/๑๙๘๗ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๓.๖ คปจ.เลย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

กฎหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๖ (๑) บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๖ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(๑) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี

ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

ฯลฯ

๒. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยว่าเมื่อกระทรวงมหาดไทยได้รับหนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก. ว่าไม่ประสงค์จะนำที่ดินที่ถูกถอนสภาพมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป กระทรวงมหาดไทยย่อมมีอำนาจให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการหรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๑ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่องที่ ๓.๑ การนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๒ ที่ดินที่ถูกถอนสภาพจากการเป็นสาธารณประโยชน์ โดยผลของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อยหรือไม่เหมาะกับการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้นำเสนอ คปก. พิจารณาว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินต่อไป

๔. มติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมในเรื่องไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน มีอำนาจหน้าที่พิจารณาลั่นกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล พิจารณารายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบตามความเห็นของเทศบาล อำเภอ คณะกรรมการกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ จังหวัดเลย จังหวัดเลย และ คปจ.เลย ว่าที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินแปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้ว ตามที่หน่วยงานราชการขอใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างสถานที่ราชการ

๒. ให้นำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินแปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในทางราชการต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารที่ทำการ อบต.ตาตั่ว เป็นการขอใช้ที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดินและอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน กระทรวงมหาดไทยจึงต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. ก่อนว่า ไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป จึงจะสามารถนำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในทางราชการต่อไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยต่อไปได้

๒. ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วว่า ที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นสอดคล้องกันว่า พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว เห็นชอบให้ถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ โดย อบต.ตาตั่ว ได้ดำเนินการตามขั้นตอน มีแผนงาน และงบประมาณ จัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ แผนที่แสดงขอบเขตที่ดิน แผนที่แสดงบริเวณและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินครบถ้วน และผ่านการพิจารณากันกรองจากคณะกรรมการพิจารณาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงเห็นควรอนุญาตให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในทางราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยต่อไป

๓. เห็นควรพิจารณาอนุมัติไม่ประสงค์ที่จะนำที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในทางราชการต่อไป

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติไม่ประสงค์ที่จะนำที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในทางราชการต่อไป

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีชัย อัจจุตมานัส) ได้ให้ความเห็นว่า ประเด็นเรื่องของการแสดงความไม่ประสงค์จะนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา ๒๖ ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกัน คือ เดิมก่อนปี ๒๕๓๒ เมื่อดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินจะประกาศคลุมทั้งอำเภอ เพราะฉะนั้น การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอ ตามมาตรา ๒๕ กล่าวไว้ว่าให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมาดำเนินการ แต่เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวนี้ไม่ใช่เขตดำเนินการของ ส.ป.ก. เพียงแค่เราประกาศเขตคลุมทั้งอำเภอ ทำให้หน่วยงานที่ดูแลที่สาธารณสมบัติเหล่านี้ไม่สามารถนำที่ดินไปดำเนินการได้ โดยเรื่องนี้เกิดขึ้นครั้งแรกในตอนที่มีการออก น.ส.๓ ใน ๓ อำเภอของจังหวัดหนองคาย ซึ่งได้มีการหารือกับสำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกาว่ากรมีอำนาจจัดที่ดินหรือไม่ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตอบว่าไม่มีอำนาจ เพราะ ส.ป.ก. มีอำนาจตามมาตรา ๒๖ ฉะนั้น จะต้องแก้ไขโดยการให้ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะนำที่ดินนั้นมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น ในประเด็นดังกล่าวนี้เห็นว่า ส.ป.ก. ควรจะต้องไม่ประสงค์ที่จะนำที่ดินทั้งแปลงมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน มิใช่ไม่ประสงค์ที่ละบางส่วน เพราะอย่างไรก็ตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมาขออนุญาตต่อเนื่องไปเรื่อย ๆ และที่สำคัญ ส.ป.ก. ก็ไม่นำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินอยู่แล้ว จึงอยากให้ ส.ป.ก. ทบทวนในประเด็นดังกล่าวนี้ด้วย

มติคณะกรรมการ อนุมัติไม่ประสงค์ที่จะนำที่สาธารณประโยชน์แปลง “ที่โรงเรียนเก่าสาธารณประโยชน์” บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๕-๐-๐๐ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในทางราชการต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ วัฒนอ้วนวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้กำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศไทยไว้ว่า “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสแล้วความเสมอภาคทางสังคม ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านเกษตรอินทรีย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม ตั้งแต่กระบวนการผลิต การรับรองมาตรฐาน การจัดการผลผลิตและผลิตภัณฑ์เกษตรอินทรีย์ การส่งเสริมการบริโภคและสร้างเครือข่ายเกษตรอินทรีย์เพิ่มขึ้น รวมทั้งผลักดันสินค้าเกษตรอินทรีย์ให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ ซึ่งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร แผนย่อยเกษตรปลอดภัย โดยมีแนวทางการพัฒนาที่มุ่งสนับสนุนการบริหารจัดการฐานทรัพยากรทางการเกษตรและระบบการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ทั้งจากการลด ละ เลิกการใช้สารเคมีที่เป็นอันตราย ตลอดจนส่งเสริมการผลิตในระบบเกษตรกรรมยั่งยืน เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ไม่มีการปนเปื้อนของสารเคมีอันตรายในสินค้าเกษตรและอาหาร และสร้างความปลอดภัยและมั่นคงด้านอาหารในระดับครัวเรือน อันเป็นการวางรากฐานสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันให้สูงขึ้น ทั้งนี้ แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดทำ (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) กำหนดแผนปฏิบัติราชการ เรื่อง การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เป้าหมายที่ ๓ : พื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีความยั่งยืน

ซึ่งประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา/แผนงาน/โครงการที่สนับสนุนให้ดำเนินการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (เพิ่มพื้นที่สีเขียวในแปลงชุมชนและแปลงเกษตรกรรม การลดใช้สารเคมีในระบบการผลิต การน้อมนำศาสตร์พระราชามาใช้กับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม) รวมถึงการส่งเสริมสนับสนุนระบบการผลิตเกษตรกรรมยั่งยืน

๒. โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายใต้แผนงาน ยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และการผลิตเกษตรอินทรีย์ ตามมาตรฐานเกษตรอินทรีย์สากล และการจัดการผลผลิตเกษตรอินทรีย์ตลอดห่วงโซ่ เพื่อเพิ่มจำนวนพื้นที่ จำนวนเกษตรกร และประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรสามารถ ลดต้นทุนการผลิต เพิ่มมูลค่าผลผลิต และมีการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินได้อย่างยั่งยืน

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการส่งเสริม เกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๙,๘๓๖,๗๐๐ บาท (สิบเก้าล้านแปดแสนสามหมื่นหกพัน-เจ็ดร้อยบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้เกษตรอินทรีย์ตามมาตรฐานเกษตรอินทรีย์สากล เกษตรกรสามารถ ลดต้นทุนการผลิต เพิ่มมูลค่าผลผลิต และการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมถึงการจัดการผลผลิตเกษตรอินทรีย์ ตลอดห่วงโซ่อุปทานและห่วงโซ่คุณค่า พื้นที่เป้าหมาย คือ พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๔๐ จังหวัด เนื้อที่ ๕,๐๐๐ ไร่ เกษตรกร จำนวน ๒,๐๐๐ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๙,๘๓๖,๗๐๐ บาท (สิบเก้าล้านแปดแสนสามหมื่นหกพัน-เจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปี ๒๕๖๔	๒,๐๐๐/๕,๐๐๐	ราย/ไร่					๑๙,๘๓๖,๗๐๐
๑. งบดำเนินงาน							๑๙,๘๓๖,๗๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย							๑๒,๓๘๑,๗๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ							๘๑๓,๗๐๐
ส่วนกลาง							๑๒๒,๕๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๕	๕	๕ วัน	๒๔๐	๓๐,๐๐๐
- ค่าที่พัก			๕	๕	๔ วัน	๘๐๐	๘๐,๐๐๐

รายการ	โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
- ค่าพาหนะ			๕	๕	๑ วัน	๕๐๐	๑๒,๕๐๐
จังหวัด							๖๙๑,๒๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๔๐	จังหวัด	๘	๓	๓	๒๔๐	๖๙๑,๒๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ							๔,๖๘๐,๐๐๐
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๓๐	ราย		๓๐	๑๒ เดือน	๑๓,๐๐๐	๔,๖๘๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๔	ราย		๔	๑๒ เดือน	๑๓,๐๐๐	๖๒๔,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด	๒๖	ราย		๒๖	๑๒ เดือน	๑๓,๐๐๐	๔,๐๕๖,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา และฝึกอบรม							๖,๘๘๘,๐๐๐
๑. หลักสูตร พัฒนา ศักยภาพผู้นำเกษตรกรเพื่อขับเคลื่อน งานส่งเสริมระบบเกษตรอินทรีย์	๓๐๐	ราย					๘๙๒,๒๐๐
๒. หลักสูตร อบรมเชิง ปฏิบัติการการเพาะปลูกระบบ เกษตรอินทรีย์ โดยใช้กระบวนการ โรงเรียนเกษตรกร (หลักสูตรต่อเนื่อง)	๒,๐๐๐	ราย					๕,๙๙๕,๘๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ							๗,๔๕๕,๐๐๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน							๓๕๕,๐๐๐
- ส่วนกลาง						๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐
- จังหวัด	๔๐	จังหวัด		๔๐		๘,๕๐๐	๓๔๐,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและล้อสั่น							๘๕๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๑	คัน		๑		๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐
- จังหวัด	๔๐	จังหวัด		๔๐		๒๐,๐๐๐	๘๐๐,๐๐๐
๑.๒.๓ วัสดุการเกษตร	๕,๐๐๐	ไร่		๕,๐๐๐		๑,๒๕๐	๖,๒๕๐,๐๐๐

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกิน เพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑๔ (๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๔) พัฒนาองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๕) ดำเนินการด้านศูนย์เรียนรู้เพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ฯลฯ

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

ฯลฯ

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ฯลฯ

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ฯลฯ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (อกก.คง.)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๙,๘๓๖,๗๐๐ บาท (สิบเก้าล้านแปดแสนสามหมื่น-หกร้อยเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่สำนักงานงบประมาณขอเพิ่มเติมในมติ เนื่องจากเป็นงบดำเนินการงานการเบิกจ่ายให้องค์หลักเกณฑ์ของทางราชการและให้เป็นอัตราเดียวกันกับเงินงบประมาณ

โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ควรจัดทำแผนการดำเนินงานระยะปานกลาง อย่างน้อย ๓ ปี เพื่อแสดงให้เห็นความต่อเนื่องของการดำเนินการเพื่อการปรับเปลี่ยนเป็นเกษตรอินทรีย์

๒. ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงาน เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นโครงการที่มุ่งสนับสนุนการบริหารจัดการฐานทรัพยากรทางการเกษตรและระบบการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ทั้งจากการลด ละ เลิกการใช้สารเคมีที่เป็นอันตราย ตลอดจนส่งเสริมการผลิตในระบบเกษตรกรรมยั่งยืน เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ไม่มีการปนเปื้อนของสารเคมีอันตรายในสินค้าเกษตรและอาหาร และสร้างความปลอดภัยและมั่นคงด้านอาหารในระดับครัวเรือน อันเป็นการวางรากฐานสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันให้สูงขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของ ส.ป.ก. (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ในการเพิ่มศักยภาพพื้นที่เกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เป้าหมายที่ ๓ : พื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีความยั่งยืน

๒. แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) พ้นถึงที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ส.ป.ก. พิจารณาแล้วการขอใช้เงินดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนทั้งสิ้น ๑๙,๘๓๖,๗๐๐ บาท (สิบเก้าล้านแปดแสนสามหมื่นหกพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนทั้งสิ้น ๑๙,๘๓๖,๗๐๐ บาท (สิบเก้าล้านแปดแสนสามหมื่นหกพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยและสนับสนุนกับโครงการทั้งหมดเหล่านี้ ซึ่งมีประเด็นว่ากรอบแผนงานนี้ได้เคยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการก่อนที่จะนำเสนอสำนักงานงบประมาณแล้ว เพียงแต่เมื่อไปถึงการพิจารณาของสำนักงานได้แจ้งว่าอยากให้ ส.ป.ก. ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งรายละเอียดจะปรากฏอยู่ในท้ายโครงการ โดยมีการระบุตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจน เช่น พื้นที่ไหนเกษตรกรจำนวนเท่าไร ดังนั้น จึงเห็นด้วยที่จะสนับสนุนเรื่องดังกล่าวทั้งหมดนี้

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชญ์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า โดยหลักการแล้วเห็นด้วยกับเรื่องดังกล่าวนี้ เพราะเป็นการส่งเสริมพัฒนาอาชีพหลาย ๆ เรื่อง จะเชื่อมโยงกับเรื่องเกษตรกรรมยั่งยืนหรือมาตรฐานต่าง ๆ เช่น เกษตรกรอินทรีย์ เกษตรทฤษฎีใหม่ วนเกษตร เป็นต้น เพียงแต่ว่าการดำเนินการส่งเสริมพัฒนาดังกล่าวนี้อาจจะให้เชื่อมโยงกับกิจกรรมหรือโครงการอื่น ๆ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการในขณะนี้ เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ เรื่องเกษตรกรอินทรีย์ที่รายละเอียดได้กล่าวถึงการส่งเสริมเข้าสู่ PGS และมาตรฐานเกษตรกรอินทรีย์สากล IFOAM แทนที่จะกล่าวถึงมาตรฐานเกษตรกรอินทรีย์ของประเทศไทย เนื่องจากในเรื่องของมาตรฐานเกษตรกรควรจะเลือกที่จะเข้าสู่มาตรฐานใดก็ได้

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนทั้งสิ้น ๑๙,๘๓๖,๗๐๐ บาท (สิบเก้าล้านแปดแสนสามหมื่นหกพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตาม โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการจัดหาและจัดสรรที่ดินทำกิน ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่และส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ รวมถึงการบริหารทรัพยากร อนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพแวดล้อม และรักษาพื้นที่เกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความยั่งยืน โดยที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้มีการดำเนินการส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้เศรษฐกิจในแปลงเกษตรกรรม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๖๑ และส่งเสริมการทำวนเกษตร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา ๑๕ ปี และมีพื้นที่ดำเนินการทั้งสิ้นประมาณ ๒๔๐,๐๐๐ ไร่ ซึ่งการส่งเสริมวนเกษตรสามารถเพิ่มเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ภูมิคุ้มกัน เกื้อกูลการผลิตให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ใช้ที่ดินเสื่อมโทรมและขนาดเล็กให้ได้ผลผลิตสูงขึ้น เพิ่มความรื่นรมย์ และฟื้นฟูทรัพยากรและสภาพแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืนที่มีวัตถุประสงค์หลัก คือเพิ่มความสามารถในการผลิต ลดระดับความเสี่ยงของการผลิตปกป้องคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติไม่ให้เสื่อมโทรมและสูญหาย มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและมีการยอมรับทางสังคม

๒. โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลด้านต่าง ๆ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ชาติในระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ประเด็นการเกษตรสร้างมูลค่า ประกอบด้วย เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรปลอดภัย เกษตรชีวภาพ เกษตรแปรรูป และเกษตรอัจฉริยะ และยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เน้นการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สร้างสมดุลของการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างยั่งยืน และส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การเกษตร (๒) แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีแนวทางแก้ไขปัญหการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารทรัพยากรอย่างยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติได้รับการรักษาและฟื้นฟูให้มีความสมบูรณ์ โดยเน้นให้เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจในการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืนเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ (๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืนในภาคการเกษตร เน้นการบริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน สร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกร และ (๔) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าเป็นพืชเศรษฐกิจ ภายใต้การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทยในการพัฒนาภาคเกษตร และการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ การรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน

ในการปกป้องรักษา พื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศและการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน

๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำแผนขับเคลื่อนการบริหารจัดการเกษตรกรรมยั่งยืน (Sustainable Agriculture) ๕ รูปแบบ ประกอบด้วย (๑) เกษตรธรรมชาติ (Natural Farming) (๒) เกษตรอินทรีย์ (Organic Agriculture) (๓) วนเกษตร (Agroforestry) (๔) เกษตรผสมผสาน (Integrated Farming) และ (๕) เกษตรทฤษฎีใหม่ (New Theory Agriculture) เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น ลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจนสร้างความมั่นคงทางอาหาร รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและยกระดับคุณภาพชีวิต ให้กับเกษตรกรอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญในการอนุรักษ์ฟื้นฟูและการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ เพื่อตอบโจทย ยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๔ บริหารจัดการ ทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน กำหนดตัวชี้วัดการเพิ่มพื้นที่เกษตรกรรมยั่งยืน เป็น ๑๐ ล้านไร่ ภายในปี ๒๕๗๙ โดย ส.ป.ก. ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมระบบ วนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้ ส.ป.ก. กำหนด เป็นเงื่อนไขให้ราษฎรปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้น อย่างน้อยร้อยละ ๒๐ ของเนื้อที่ที่ได้รับ และกรณีพื้นที่ติดกับป่าไม้ ให้ปลูกเป็นแนวกันชน

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการส่งเสริม ระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่น- หนึ่งพันบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี กลุ่มอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม ได้จัดทำ โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนา ความรู้ของเกษตรกรให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนลดความเสี่ยงจากภาวะ ความไม่แน่นอนด้วยการผลิตในระบบวนเกษตร รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการปรับเปลี่ยนการผลิตสู่ระบบ วนเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพภูมินิเวศในแปลงเกษตรกรรม สภาพเศรษฐกิจ และสภาพสังคมในแต่ละภูมิภาค ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพครูต้นแบบวนเกษตรด้านการจัดการผลผลิต การเพิ่มมูลค่าทรัพยากร ชีวภาพจากการผลิตในระบบวนเกษตรที่สามารถสร้างความมั่นคงด้านอาหารและสร้างรายได้ให้แก่ครัวเรือน เกษตรกร สำหรับพื้นที่เป้าหมาย คือ พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด จำนวน ๔๕,๐๐๐ ไร่ ภาคเหนือ จำนวน ๑๗ จังหวัด รวม ๑๓,๘๕๐ ไร่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๒๐ จังหวัด รวม ๑๙,๒๐๐ ไร่ ภาคกลาง จำนวน ๒๑ จังหวัด รวม ๘,๑๕๐ ไร่ และภาคใต้ จำนวน ๑๔ จังหวัด รวม ๓,๘๐๐ ไร่ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตร ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปี ๒๕๖๔	๔๕,๐๐๐	ไร่					๔๖,๙๘๑,๐๐๐
๑. งบดำเนินงาน							๔๖,๙๘๑,๐๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย							๑๖,๑๖๗,๖๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ							๑,๑๔๕,๖๐๐
ส่วนกลาง							๒๗๔,๔๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑๔	๔	๕ วัน	๒๔๐	๖๗,๒๐๐
- ค่าที่พัก			๑๔	๔	๔ วัน	๘๐๐	๑๗๙,๒๐๐
- ค่าพาหนะ			๑๔	๔	๑ วัน	๕๐๐	๒๘,๐๐๐
จังหวัด							๘๗๑,๒๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๓๒	จังหวัด		๓		๒๔๐	๘๗๑,๒๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ							๕,๕๒๔,๐๐๐
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร							๕,๓๐๔,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๔	ราย		๔	๑๒ เดือน	๑๓,๐๐๐	๖๒๔,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด	๓๐	ราย		๓๐	๑๒ เดือน	๑๓,๐๐๐	๔,๖๘๐,๐๐๐
- ค่าจ้างทำเอกสารวิชาการ	๑,๐๐๐	เล่ม				๒๐๐	๒๐๐,๐๐๐
- ค่าจ้างทำเอกสารเผยแพร่	๔,๐๐๐	เล่ม				๕	๒๐,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา และฝึกอบรม	๔,๕๖๐	ราย					๙,๔๙๘,๐๐๐
๑. หลักสูตร สร้างครูต้นแบบ วนเกษตร (ส.ป.ก.ส่วนกลาง)	๖๐	ราย					๒๘๗,๔๐๐
๒. หลักสูตร สร้างต้นแบบ วนเกษตรรุ่นใหม่ (ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด)	๑,๕๐๐	ราย					๓,๑๒๗,๘๐๐
๓. หลักสูตร ขยายผลวน เกษตรสู่เกษตรกรรายใหม่ เกษตร เชิงเดี่ยว (ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด)	๓,๐๐๐	ราย					๖,๐๘๒,๘๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ							๓๐,๘๑๓,๔๐๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน							๘๑๖,๔๐๐
- ส่วนกลาง							๓๘,๔๐๐

รายการ	โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด					๗๗๘,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๗๒	จังหวัด					๑,๘๗๒,๐๐๐
- ส่วนกลาง						๕๗,๐๐๐	๕๗,๐๐๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด				๑,๕๐๐	๑,๘๑๕,๐๐๐
๑.๒.๓ วัสดุการเกษตร	๔๕,๐๐๐	ไร่				๖๒๕	๒๘,๑๒๕,๐๐๐

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกิน เพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้...

ข้อ ๑๔ (๔) พัฒนาองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ฯลฯ

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

ฯลฯ

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ฯลฯ

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ฯลฯ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (อกก.คง.)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่สำนักงานประมาณขอเพิ่มเติมในมติวาระที่ ๓.๑ เนื่องจากเป็นงานดำเนินการเบิกจ่ายขอให้อิงหลักเกณฑ์ของทางราชการ และให้เป็นอัตราเดียวกันกับเงินงบประมาณ

โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงาน เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน
๒. จัดทำรายละเอียดแสดงภาพรวมของโครงการ และประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการเข้าร่วมโครงการ
ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. การพัฒนาและขยายผลเกษตรกรรมยั่งยืนโดยเฉพาะการทำวนเกษตร ซึ่งถือเป็นรูปแบบที่สมบูรณ์ที่สุดในแง่องค์ประกอบของระบบ จะสามารถช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน และส่งผลดีแก่เกษตรกร ชุมชน และสังคมโดยรวม ทั้งเชิงเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมได้อย่างชัดเจน รวมถึงส่งผลกระทบเชิงบวกในเรื่องการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้นอกเขตอนุรักษ์ตามเป้าหมายของรัฐบาลที่ต้องการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ถึงร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ ดังนั้น ส.ป.ก. มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งผลักดันให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีภูมิคุ้มกันความเสี่ยง มีความมั่นคงด้านอาหารและรายได้ ตลอดจนระบบนิเวศเกษตรในแปลงของเกษตรกร และสภาพแวดล้อมในชุมชนดีขึ้น เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างยั่งยืน และเป็นการเพิ่มพื้นที่ป่าให้กับประเทศ

๒. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณออนุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๕ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อนุวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. เกษตรทฤษฎีใหม่ คือ วิธีการปฏิบัติทางการเกษตรที่เป็นรูปธรรมรูปแบบหนึ่ง ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร พระราชทานแก่ปวงชนชาวไทย จึงสามารถกล่าวได้ว่า เกษตรทฤษฎีใหม่ เกิดจากพระอัจฉริยภาพของพระองค์ในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการเพาะปลูกของเกษตรกร อันเป็นแนวทางการบริหารจัดการ

ทรัพยากรที่ดินทำกินและน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด พระองค์ทรงใช้หลักทางวิชาการมาเกี่ยวข้องอย่างมีนัยสำคัญในการบริหารจัดการพื้นที่ ตลอดจนแนวทางการวิเคราะห์พฤติกรรม การบริโภค เพื่อการวางแผน การผลิต โดยมุ่งหวังให้เกษตรกรดำเนินชีวิตอยู่ได้จากแปลงเกษตรทฤษฎีใหม่ สร้างความมั่นคงด้านความเป็นอยู่ แล้วจึงเอื้อเพื่อแบ่งปันต่อผู้อื่น จนไปสู่การสร้างรายได้อย่างพอเพียง

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำแผนขับเคลื่อนการบริหารจัดการเกษตรกรรมยั่งยืน (Sustainable Agriculture) ๕ รูปแบบ ประกอบด้วย (๑) เกษตรธรรมชาติ (Natural Farming) (๒) เกษตรอินทรีย์ (Organic Agriculture) (๓) วนเกษตร (Agroforestry) (๔) เกษตรผสมผสาน (Integrated Farming) และ (๕) เกษตรทฤษฎีใหม่ (New Theory Agriculture) และเพื่อเป็นการขับเคลื่อนเกษตรกรรมยั่งยืน จึงมีนโยบายการพัฒนาและส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่ให้กับเกษตรกรได้ลงมือปฏิบัติในพื้นที่อย่างเหมาะสม อันเป็นการเพิ่มพื้นที่เกษตรกรรมอย่างยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ประเด็นการเกษตรสร้างมูลค่า แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ด้านการสร้าง ความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน โดยให้เกษตรกรมีความมั่นคงด้านอาหาร ด้านความเป็นอยู่ ตลอดจนมีรายได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน

๓. โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเผยแพร่พระอัจฉริยภาพของรัชกาลที่ ๙ โดยน้อมนำแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่มาบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ทำกิน ซึ่งมีความแตกต่างกันในแต่ละภูมิสังคม การดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะเน้นการจัดการที่ดินและน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามความเหมาะสมของพื้นที่และสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ของประเทศ ทั้งนี้ ในการดำเนินงานโครงการดังกล่าว ที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้สร้างการรับรู้ และเข้าใจ พร้อมทั้งส่งเสริมและพัฒนาให้เกษตรกรประยุกต์ใช้แนวทางการทำเกษตรทฤษฎีใหม่ในแปลงที่ดินของตนเองอย่างเหมาะสม แบบค่อยเป็นค่อยไป เน้นการพึ่งพาตนเองให้มากที่สุด เพื่อให้เกษตรกรสามารถดำเนินชีวิตอยู่ได้อย่างพอเพียงตามอัตภาพ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงมุ่งหวังที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรต่อไป โดยเน้นการส่งเสริมให้เกษตรกรรวมพลังในรูปแบบกลุ่ม เพื่อพัฒนาศักยภาพของตัวเกษตรกรเอง รวมไปถึงความเข้มแข็งของกลุ่มและการพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านการตลาด เพื่อสร้างความมั่นคงด้านความเป็นอยู่ ตลอดจนมีรายได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน ในที่ดินของ ส.ป.ก. ต่อไป

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๐๑,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสน-หนึ่งพันบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี กองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ (กปร.) ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจให้กับเกษตรกรในการทำเกษตรทฤษฎีใหม่อย่างถูกต้อง จนเกิดทักษะสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดการพึ่งพาตนเองและสร้างรายได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาให้เกษตรกรเกิดการรวมกลุ่ม เพิ่มศักยภาพด้านการผลิตและเชื่อมโยงการตลาด สามารถสร้างรายได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน ตลอดจนพัฒนาศักยภาพผู้นำกลุ่มเกษตรกรและเกษตรกรต้นแบบเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสามารถขยายผลไปสู่เกษตรกรรายอื่น และสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงกิจกรรม มีเป้าหมาย คือ พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด เนื้อที่ ๑๐,๘๐๐ ไร่ เกษตรกร จำนวน ๓,๖๐๐ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๐๑,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ชม.	อัตรา	
โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน							๑๒,๗๐๑,๐๐๐
๑. งบดำเนินงาน							๑๒,๗๐๑,๐๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย							๗,๐๙๔,๑๒๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ							๗๙๔,๑๒๐
ส่วนกลาง							๒๖๒,๗๖๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑๔	๔		๒๔๐	๕๙,๑๖๐
- ค่าที่พัก			๑๔	๔		๘๐๐	๑๑๒,๘๐๐
- ค่าพาหนะ			๑๔	๔		๕๐๐	๓๐,๘๐๐
จังหวัด							๕๓๑,๓๖๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๗๒	จังหวัด		๓		๒๔๐	๕๓๑,๓๖๐
๑.๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๓,๖๐๐	ราย					๖,๓๐๐,๐๐๐
๑. หลักสูตร ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓,๖๐๐	ราย		๓,๖๐๐	๑		๑,๙๘๐,๐๐๐

รายการ	โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ชม.	อัตรา	
๒. หลักสูตร การเพิ่มมูลค่าและเชื่อมโยงตลาดแบบเกษตรทฤษฎีใหม่	๓,๖๐๐	ราย		๓,๖๐๐	๒		๓,๗๐๘,๐๐๐
๓. หลักสูตร การจัดทำเวทีกลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๗๒๐	ราย		๗๒๐	๑		๖๑๒,๐๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ							๕,๖๐๖,๘๘๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน							๘๖๔,๐๐๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด		๗๒		๑๒,๐๐๐	๘๖๔,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น							๑,๐๒๒,๘๘๐
- ส่วนกลาง	๑	คัน		๑			๘๖,๘๘๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด		๗๒		๑๓,๐๐๐	๙๓๖,๐๐๐
๑.๒.๓ วัสดุโฆษณาและเผยแพร่							๓๖๐,๐๐๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด				๕,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐
๑.๒.๔ วัสดุการเกษตร							๓,๓๖๐,๐๐๐
- เกษตรกรต้นแบบ	๘๘	ราย				๓,๐๐๐	๒๖๔,๐๐๐
- เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ	๓,๖๐๐	ราย				๕๐๐	๑,๘๐๐,๐๐๐
- กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๗๒	จังหวัด		๗๒๐		๑๘,๐๐๐	๑,๒๙๖,๐๐๐

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกิน เพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๒) ดำเนินการจัดหาที่ดินของเอกชนและที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ ตลอดจนการจัดที่อยู่อาศัย การให้กรรมสิทธิ์และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร รวมทั้งการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านการปฏิรูปที่ดินและวิชาการด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑๔ (๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๔) พัฒนาองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ฯลฯ

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

ฯลฯ

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ฯลฯ

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ฯลฯ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง)

ในการประชุม ออกก.คง. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการและ ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎี ใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๐๑,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสน- หนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบ งบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็น การดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่ สำนักงานประมาณขอเพิ่มเติมในมติวาระที่ ๓.๑ เนื่องจากเป็นงานดำเนินการเบิกจ่ายขอให้อิงหลักเกณฑ์ของ ทางราชการ และให้เป็นอัตราเดียวกันกับเงินงบประมาณ โดยมีข้อสังเกตว่า ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงาน เพื่อใช้ เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจให้กับเกษตรกรในการทำเกษตรทฤษฎีใหม่ อย่างถูกต้อง จนเกิดทักษะสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดการพึ่งพาตนเองและสร้างรายได้ อย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาให้เกษตรกรเกิดการรวมกลุ่ม เพิ่มศักยภาพด้านการผลิตและเชื่อมโยง การตลาด สามารถสร้างรายได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน ตลอดจนพัฒนาศักยภาพผู้นำกลุ่มเกษตรกรและเกษตรกร

ต้นแบบเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อสามารถขยายผลไปสู่เกษตรกรรายอื่น และสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงกิจกรรม

๒. แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ส.ป.ก. พิจารณาแล้วการขอใช้ยืมเงินดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๐๑,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหนึ่งพันบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๐๑,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๐๑,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตาม โครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อนุวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. รัฐบาลไทยได้ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาสมุนไพรไทย ซึ่งเป็นภูมิปัญญาและทรัพยากรที่สำคัญของประเทศ จึงได้กำหนดให้มีการทำแผนการพัฒนาที่เป็นระบบอย่างยั่งยืนขึ้น โดยคณะกรรมการอำนวยการและคณะกรรมการบริหารกร่างแผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาการผลิตและใช้ประโยชน์สมุนไพรไทยอย่างมีคุณภาพ เต็มประสิทธิภาพ และครบวงจร ซึ่งจะส่งผลต่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนของสมุนไพรไทย และสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของไทย อันเป็นการวางรากฐานสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันให้สูงขึ้น และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๓ การเกษตร ทั้งนี้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานหนึ่งในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ที่มีบทบาทในการร่วมร่างและจัดทำแผนแม่บทฯ ซึ่งรับผิดชอบยุทธศาสตร์ที่ ๑ ว่าด้วยการส่งเสริมผลิตผลของสมุนไพรที่มีศักยภาพตามความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ ขับเคลื่อนแผนงานที่สำคัญ คือ ๑. การส่งเสริมการปลูกและแปรรูปสมุนไพรอย่างมีคุณภาพ ๒. จัดทำฐานข้อมูลพื้นที่ปลูกพืชสมุนไพร (Land Use) เพื่อการบริหารจัดการ และ ๓. การอนุรักษ์และการใช้พืชสมุนไพรจากป่าอย่างยั่งยืน ตามแผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของ ส.ป.ก. (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ที่ได้กำหนดแผนปฏิบัติการ เรื่อง การพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้เกิดประสิทธิภาพและยั่งยืน เป้าหมายที่ ๒ พัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง ผู้นำเกษตรกรและผู้สืบทอดอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา/แผนงาน/โครงการที่ส่งเสริม สนับสนุนให้ใช้องค์ความรู้ ภูมิปัญญาต้นแบบ/ผู้นำเกษตรกร ผสมผสานเทคโนโลยีสมัยใหม่ในการขับเคลื่อนงานพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. โครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า เพื่อส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพรควบคู่กับการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น/องค์ความรู้บนพื้นฐานการจัดการโดยใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีแปรรูปสมุนไพรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม รวมถึงการสร้างปริมาณวัตถุดิบสมุนไพรที่มีคุณภาพ เพียงพอ และใกล้เคียงกับความต้องการของผู้ประกอบการและตลาด ตลอดจนเป็นการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พืชสมุนไพรไทยอย่างยั่งยืน

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๕๑๒,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี กลุ่มพัฒนาเกษตรกรและเครือข่ายผู้นำ ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพรควบคู่กับการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์ความรู้พื้นฐานการจัดการโดยใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีแปรรูปสมุนไพรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม สร้างปริมาณ วัตถุดิบสมุนไพรที่มีคุณภาพ เพียงพอ และใกล้เคียงต่อความต้องการของผู้ประกอบการและตลาด รวมถึง การอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์พืชสมุนไพรไทยอย่างยั่งยืน มีพื้นที่เป้าหมาย คือ พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๓๒ จังหวัด เกษตรกรจำนวน ๑,๕๐๐ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๕๑๒,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ชม.	อัตรา	
โครงการส่งเสริมพืชสมุนไพร ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๕๐๐	ราย					๖,๕๑๒,๐๐๐
๑. งบดำเนินงาน							๖,๕๑๒,๐๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย							๓,๗๐๐,๔๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ							๖๕๔,๖๐๐
ส่วนกลาง							๓๔๗,๔๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๓๐	๓	๔	๒๔๐	๘๖,๔๐๐
- ค่าที่พัก			๓๐	๓	๓	๘๐๐	๒๑๖,๐๐๐
- ค่าพาหนะ			๓๐	๓	๑	๕๐๐	๔๕,๐๐๐
จังหวัด	๓๒	จังหวัด	๑๐	๒	๒	๒๔๐	๓๐๗,๒๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ							๔๕๐,๐๐๐
- ค่าจ้างทำเอกสารวิชาการ	๑,๐๐๐	เล่ม				๔๕๐	๔๕๐,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา และฝึกอบรม	๑,๕๐๐	ราย					๒,๕๙๕,๘๐๐
๑. หลักสูตร การสร้างและ พัฒนาเครือข่ายพืชสมุนไพร	๒๔๐	ราย					๔๘๒,๔๐๐
๒. หลักสูตร การพัฒนา ผลิตภัณฑ์และการประกอบการ จากพืชสมุนไพร	๑,๕๐๐	ราย					๑,๐๘๒,๔๐๐
๓. หลักสูตร การสำรวจ และจัดทำฐานข้อมูลพืชสมุนไพร (ตั้งจ่ายส่วนกลาง)	๕๐๐	ราย					๑,๐๓๑,๐๐๐

รายการ	โครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/ชม.	อัตรา	
๑.๒ ค่าวัสดุ							๒,๘๑๑,๖๐๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน							๑๓๑,๕๐๐
- ส่วนกลาง	๑	โครงการ			๑	๓,๕๐๐	๓,๕๐๐
- จังหวัด	๓๒	จังหวัด			๑	๔,๐๐๐	๑๒๘,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น							๑,๑๐๕,๑๐๐
- ส่วนกลาง	๑	คัน		๑	๑	๔๙,๑๐๐	๔๙,๑๐๐
- จังหวัด	๓๒	คัน		๑	๑	๓๓,๐๐๐	๑,๐๕๖,๐๐๐
๑.๒.๓ วัสดุการเกษตร	๑,๕๐๐	ราย				๑,๐๕๐	๑,๕๗๕,๐๐๐

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกิน เพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

- (๔) พัฒนาศักยภาพความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน
- (๕) ดำเนินการด้านศูนย์เรียนรู้เพื่อการปฏิรูปที่ดิน
- (๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ฯลฯ

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

ฯลฯ

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ฯลฯ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๕๑๒,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาท) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่สำนักงานงบประมาณขอเพิ่มเติมในมติวาระที่ ๓.๑ เนื่องจากเป็นงบดำเนินงานการเบิกจ่ายให้อำเภอหลักเกณฑ์ของทางราชการ และให้เป็นอัตราเดียวกันกับเงินงบประมาณ

โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงาน เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน
 ๒. ควรปรับเพิ่มค่าเป้าหมายจำนวนรายของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจาก ๑,๒๐๐ ราย เป็น ๑,๕๐๐ ราย โดยใช้งบประมาณเท่าเดิมตามที่เสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
- ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. โครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นโครงการที่มุ่งส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพร และการใช้ภูมิปัญญา องค์ความรู้ และนวัตกรรมการแปรรูปเบื้องต้นอย่างมีคุณภาพ เพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีรายได้และมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น อันเป็นการวางรากฐานสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันให้สูงขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของ ส.ป.ก. (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้เกิดประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒. แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนทั้งสิ้น ๖,๕๑๒,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณออนุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๕๑๒,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๕๑๒,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๗ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อนุวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีบทบาทและหน้าที่สำคัญในการจัดที่ดินพัฒนาพื้นที่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการพัฒนาส่งเสริมอาชีพของพี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้สามารถมีรายได้และมีคุณภาพชีวิตที่ดีตามลำดับ โดยที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้ให้ความสำคัญในทุก ๆ ภารกิจ โดยเฉพาะงานพัฒนาอาชีพและรายได้ ซึ่งเน้นการผลิตที่มีประสิทธิภาพ

การแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่า การบริหารจัดการอย่างมืออาชีพ และการตลาดเชิงธุรกิจ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ แผนพัฒนาการเกษตรในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และนโยบายแนวทางการขับเคลื่อนภาคเกษตรไทย ปี ๒๕๖๓ ที่ให้ความสำคัญกับประเด็น การพัฒนาสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ควบคู่การพัฒนาห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) เนื่องจากเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาคุณภาพและเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าเกษตร รวมทั้งสามารถตอบสนอง ความต้องการของผู้บริโภคได้เป็นอย่างดี

๒. โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นอีกหนึ่งโครงการสำคัญของ ส.ป.ก. ที่ดำเนินการ มาอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์การเกษตร ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพและเป็นที่ต้องการของตลาด ซึ่งที่ผ่านมาถือว่ามีส่วนช่วยให้พี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน มีรายได้และมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นเป็นลำดับ ขณะเดียวกันยังมีส่วนช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนให้เติบโต อย่างมั่นคงและยั่งยืน

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการพัฒนา ธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๙๕๓,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี กลุ่มพัฒนาสถาบันและธุรกิจชุมชน ได้จัดทำ โครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพในการบริหารจัดการระบบ ธุรกิจสินค้าเกษตร ยกระดับศักยภาพด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์ และการตลาด รวมทั้งสนับสนุนให้ เกษตรกรมีความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาสู่ผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตรเป็นลำดับ มีเป้าหมายคือ พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยเกษตรกร สมาชิกกลุ่มเกษตรกร สมาชิกวิสาหกิจ ชุมชน และสมาชิกสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒,๔๒๙ ราย วงเงิน ๙,๙๕๓,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขต ปฏิรูปที่ดิน	๒,๔๒๙	ราย					๙,๙๕๓,๐๐๐
๑. งบดำเนินงาน							๙,๙๕๓,๐๐๐

รายการ	โครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วย นับ	ครั้ง/ รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
๑.๑ ค่าใช้สอย							๖,๒๑๗,๘๔๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ							๑,๘๖๒,๘๘๐
<u>ส่วนกลาง</u>							<u>๑๑๗,๖๐๐</u>
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๖	ครั้ง	๖	๔	๕ วัน	๒๔๐	๒๘,๘๐๐
- ค่าที่พัก	๖	ครั้ง	๖	๔	๔ วัน	๘๐๐	๗๖,๘๐๐
- ค่าพาหนะ	๖	ครั้ง	๖	๔	๑ วัน	๕๐๐	๑๒,๐๐๐
<u>จังหวัด</u>							<u>๑,๗๔๕,๒๘๐</u>
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๗๒	จังหวัด	๙	๓	๓ วัน	๒๔๐	๑,๓๙๙,๖๘๐
- ค่าที่พัก	๗๒	จังหวัด	๑	๓	๒ คืน	๘๐๐	๓๔๕,๖๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ							๓๖๐,๐๐๐
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๒	ราย		๒	๑๒ เดือน	๑๕,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา และฝึกอบรม	๒,๔๒๙	ราย					๓,๙๙๔,๙๖๐
๑. หลักสูตร การอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาศักยภาพเกษตรกร สมาชิกกลุ่มเกษตรกร และสมาชิกวิสาหกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒,๐๗๕	ราย					๓,๑๙๔,๘๐๐
๒. หลักสูตร การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสหกรณ์ การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๑๐	ราย					๓๓๓,๖๐๐
๓. หลักสูตร ยกระดับการพัฒนามาตรฐานผลิตภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์และส่งเสริมการตลาดออนไลน์	๑๔๔	ราย					๔๖๖,๕๖๐
๑.๒ ค่าวัสดุ							๓,๗๓๕,๑๖๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน	๗๓	จังหวัด					๓๗๓,๑๖๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด	๑			๑๓,๑๖๐	๑๓,๑๖๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด	๑			๕,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๗๒	จังหวัด					๓,๓๖๒,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด	๑			๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด	๑			๔๖,๐๐๐	๓,๓๑๒,๐๐๐

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ฯลฯ

ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ทำกิน เพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๒) ดำเนินการจัดหาที่ดินของเอกชนและที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ ตลอดจนการจัดที่อยู่อาศัย การให้กรรมสิทธิ์และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร รวมทั้งการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ ด้านการปฏิรูปที่ดินและวิชาการด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑๔ (๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๓) ดำเนินการด้านวิชาการและแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยี ด้านการพัฒนาบุคลากร และเกษตรกรของสำนักงาน

ฯลฯ

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

ฯลฯ

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ฯลฯ

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ฯลฯ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๙๕๓,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลางและ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่สำนักงานงบประมาณขอเพิ่มเติมในมติวาระที่ ๓.๑ เนื่องจากเป็นงบดำเนินการเบิกจ่ายขอให้อิงหลักเกณฑ์ของทางราชการ และให้เป็นอัตราเดียวกันกับเงินงบประมาณ

โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงาน เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน
 ๒. ปรับชื่อหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับกรมส่งเสริมสหกรณ์
 ๓. ปรับเพิ่มจำนวนกลุ่มเป้าหมายเพื่อให้สอดคล้องกับงบประมาณ
 ๔. ควรจัดทำรายละเอียดแสดงผลการดำเนินงานที่ผ่านมา
- ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการเรียบร้อยแล้ว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ส.ป.ก. มีนโยบายในการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้และมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งเป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจฐานรากให้เติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยการส่งเสริมองค์ความรู้และพัฒนาทักษะด้านการเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนพัฒนาสู่การเป็นผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตรที่สามารถวางแผน บริหารจัดการ และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าตลอดห่วงโซ่คุณค่า และได้จัดทำโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพในการบริหารจัดการระบบธุรกิจสินค้าเกษตร ยกระดับศักยภาพด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์ และช่องทางด้านการตลาด รวมทั้งสนับสนุนให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และสถาบันเกษตรกรมีความสามารถในการแข่งขันเชิงธุรกิจและเพิ่มอัตราการเติบโตของรายได้้อย่างยั่งยืน

๒. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ส.ป.ก. พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๙๕๓,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๙๕๓,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๙๕๓,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๔.๘ ขออนุมัติปรับปรุงรายละเอียดรายการ การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายประกอบ ยิ่งชล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี มีมติตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ให้ส่งมอบพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรมเพื่อนำพื้นที่ไปดำเนินการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจนถึงปัจจุบันปรากฏข้อเท็จจริงว่ายังมีแปลงที่ดินที่ได้มีการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินแล้วแต่ไม่สามารถจัดให้แก่เกษตรกรได้และมีที่ดินที่ยังมิได้ทำการสำรวจรังวัดอยู่อีกเป็นจำนวนมากเนื่องจากมีผู้ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมายซึ่งกลุ่มบุคคลดังกล่าวต่างไม่ให้ความร่วมมือหรือความยินยอมเพื่อเข้าสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือแม้กระทั่งในบางรายได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้วแต่การส่งมอบพื้นที่คืนเพื่อให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำไปดำเนินการจัดที่ดินตามกฎหมายก็ยังไม่ได้รับการปฏิบัติตามคำพิพากษานอกจากนี้ยังปรากฏว่ามีบุคคลซึ่งไม่มีสิทธิครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายเข้าใช้ประโยชน์โดยอ้างสิทธิในที่ดินจากการซื้อขายต่อจากเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินหรือมีการเปลี่ยนมือที่ดินที่จัดให้แก่เกษตรกรเพื่อถือครองที่ดินเป็นแปลงขนาดใหญ่และได้นำพื้นที่ดังกล่าวไปประกอบเกษตรกรรมในรูปแบบการปลูกพืชเชิงเดี่ยวซึ่งมีผลกระทบต่อระบบนิเวศอย่างรุนแรงในระยะยาวหรือในบางกรณีปรากฏพื้นที่ข้างเคียงเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยังคงเป็นพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งหากมีการใช้ประโยชน์ที่ดินไม่เหมาะสม อาจมีปัญหากการบุกรุกพื้นที่เพิ่มเติมซึ่งกระทบต่อความมั่นคงทางทรัพยากรธรรมชาติและก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจสังคมและสิ่งแวดล้อมได้

๒. คณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมายเพื่อเป็นมาตรการทางกฎหมายในการตรวจสอบการถือครองที่ดินและยึดที่ดิน ส.ป.ก. คืนจากผู้ครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมายในการนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (พลเอกฉัตรชัย สาริกัลยะ) ได้เห็นชอบกำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนา และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครอง โดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินมีบทบาทภารกิจความรับผิดชอบในการดำเนินการขั้นตอนที่ ๔ ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดินเป้าหมายที่ยึดคืนได้นำไปพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานให้มีความพร้อมในการทำเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนที่จะจัดสรรให้เกษตรกรต่อไป

๓. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการสำรวจ ออกแบบ และวางแผน การพัฒนาพร้อมประมาณการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาพื้นที่ที่ยึดคืนมาได้ กรณีที่มีการปรับปรุงและพัฒนาที่ดิน ที่ต้องดำเนินการแผ้วถางพื้นที่ ตัดหรือขนย้ายไม้หวงห้ามในพื้นที่เป้าหมายให้ ส.ป.ก.จังหวัด ประสานสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด มอบหมายเจ้าหน้าที่เข้าร่วมดำเนินการรื้อถอนและขนย้ายให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการประสานงานกับสำนักงบประมาณในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการ และในการเข้าดำเนินการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวจะประสานกับกระทรวงกลาโหมขอรับการสนับสนุนหน่วยทหารช่าง เข้าดำเนินการ โดย ส.ป.ก. จะเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณ ในครั้งนี้ สพป. ได้ประมาณราคางานในการพัฒนาพื้นที่เป้าหมายดังกล่าว เพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีงานที่ต้องดำเนินการในการพัฒนาพื้นที่และราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ดังนี้

(๑) งานสำรวจ รั้ววัดวงรอบแปลงที่ดิน พร้อมสำรวจเก็บรายละเอียดขอบเขตโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ราคางาน ๑๐๐ บาทต่อไร่

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ราคางาน ๕๐๐ บาทต่อไร่

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดตอ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ ราคางาน ๒,๕๐๐ บาทต่อไร่

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม พื้นที่แปลงรวม และพื้นที่ใช้เป็นส่วนกลาง เป็นต้น ราคางาน ๓๐๐ บาทต่อไร่

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย ราคางาน ๔,๐๐๐ บาทต่อไร่

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) ราคางาน ๑,๒๐๐ บาทต่อไร่

รวมราคางานที่ ส.ป.ก. ต้องดำเนินการพัฒนาตาม (๑) - (๕) และ (๗) จำนวน ๘,๖๐๐ บาทต่อไร่ ในการพัฒนาแปลงที่ดินในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ยึดคืนมาตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในแปลงที่มีพื้นที่ ตั้งแต่ ๓๐๐ ไร่ขึ้นไป เนื้อที่ประมาณ ๑๑๑,๖๔๒ ไร่ ประมาณราคางาน ๘,๖๐๐ บาทต่อไร่ เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท สำหรับรายการ (๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ เห็นควร ให้เป็นการบูรณาการร่วมกับกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน หรือกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้เป็นการซ้ำและส่งผลกระทบกับสภาพคลองของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มากเกินไป

๔. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติหลักการใช้งบประมาณ การปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพัน-สองร้อยบาทถ้วน) ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) กำหนดจากลักษณะงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการตามปกติ เมื่อถึงเวลาดำเนินการจริงจะต้องมีการสำรวจออกแบบและประมาณราคาเป็นรายโครงการหรือพื้นที่ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติอีกครั้ง

๕. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุง รายละเอียดการใช้งบประมาณการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๕.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้งบประมาณการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมาย ยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๕.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนา แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถวัดจ่ายกันได้ทุกกิจกรรม แต่ต้อง ไม่เกินราคาราคามาตรฐานของสำนักงานประมาณ

ข้อเท็จจริง

๑. ความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ สรุปผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจากการที่ได้มี

การอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท แยกตามกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ดังรายละเอียดในตาราง

ลำดับที่	กิจกรรม	วงเงินอนุมัติ	อนุมัติ	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐	ใช้งบประมาณปกติ	-	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๕,๘๒๑,๐๐๐.๐๐	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	-	๕๐,๐๓๗,๔๕๐.๐๐
๓	งานปรับปรุงพื้นที่	๒๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐	๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐	๑๑๑,๙๙๓.๔๗	๒๔๙,๓๑๓,๘๙๓.๕๓
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๓๓,๔๙๒,๖๐๐.๐๐	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒๗,๙๑๑,๒๖๘.๐๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐	๖๓,๕๒๕,๕๐๐.๐๐	๖๘,๐๗๒.๐๒	๓๘๓,๑๑๐,๔๓๒.๐๒
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	ดำเนินการโดยกรมชลประทาน			
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐	๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐	๖,๘๐๕,๕๖๓.๕๓	๑๐๐,๘๙๔,๑๓๖.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐	๑๓๒,๐๔๔,๑๘๒.๐๐	๖,๙๙๗,๖๒๙.๐๒	๘๒๑,๐๗๙,๖๘๙.๐๒

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๕๕ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๗ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓๒,๐๔๔,๑๘๒ บาท เบิกจ่าย ๙๕,๙๔๑,๘๖๓.๗๘ บาท ผูกพัน ๑๙๑,๐๐๐ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๖,๙๙๗,๖๒๙.๐๒ บาท คงเหลือ ๒๘,๙๑๑,๒๖๘.๒๐ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ	เบิกจ่าย	ผูกพัน	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	๑,๐๓๒,๕๑๖.๐๐	-	-	๔,๗๕๑,๐๓๔.๐๐
๒	งานปรับปรุงพื้นที่	๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐	๒๑,๙๘๕,๖๖๖.๕๓	-	๑๑๑,๙๙๓.๔๗	๗,๗๙๕,๔๔๐.๐๐
๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๒,๙๖๙,๔๘๙.๐๐	๑๙๑,๐๐๐.๐๐	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒,๓๙๙,๘๔๓.๐๐
๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๖๓,๕๒๕,๕๐๐.๐๐	๕๔,๖๓๖,๐๕๕.๗๘	-	๖๘,๐๗๒.๐๒	๘,๘๒๑,๓๗๒.๒๐
	- สายหลัก	๓๕,๔๐๘,๗๐๐.๐๐	๒๙,๙๐๙,๐๑๒.๕๘	-	๖๗,๖๕๐.๒๒	๕,๔๙๒,๐๓๗.๒๐
	- สายซอย	๒๘,๑๑๖,๘๐๐.๐๐	๒๔,๗๒๗,๐๔๓.๒๐	-	๑,๔๒๑.๘๐	๓,๓๘๗,๓๓๕.๐๐
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐	๑๕,๓๑๘,๑๓๖.๕๓	-	๖,๘๐๕,๕๖๓.๕๓	๕,๑๔๗,๐๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๑๓๒,๐๔๔,๑๘๒.๐๐	๙๕,๙๔๑,๘๖๓.๗๘	๑๙๑,๐๐๐.๐๐	๖,๙๙๗,๖๒๙.๐๒	๒๘,๙๑๑,๒๖๘.๒๐

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา กระบี่ และเชียงราย จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑,๐๓๒,๕๑๖.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๗๕๑,๐๓๔.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับปรุงพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น

๒๙,๘๙๓,๑๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๑,๙๘๕,๖๖๖.๕๓ บาท โอนเงินกลับ ๑๑๑,๙๙๓.๔๗ บาท คงเหลือ ๗,๙๙๕,๔๔๐.๐๐ บาท

๑.๓ งานสำรวจจริงวัดปูผ้างแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี และชุมพร จำนวน ๒๕ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒,๙๖๙,๔๘๙.๐๐ บาท ผูกพัน ๑๙๑,๐๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๓๙๘,๘๔๓.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๐ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๓,๕๒๕,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๕๔,๖๓๖,๐๕๕.๗๘ บาท โอนเงินกลับ ๖๘,๐๗๒.๐๒ บาท คงเหลือ ๘,๘๒๑,๓๗๒.๒๐ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๗,๒๗๐,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๕,๓๑๘,๑๓๖.๔๗ บาท โอนเงินกลับ ๖,๘๐๕,๕๖๓.๕๓ บาท คงเหลือ ๕,๑๔๗,๐๐๐.๐๐ บาท จำแนกเป็น

๑) ค่าขุดเจาะและก่อสร้างบ่อบาดาล ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๗๒๒,๕๓๑.๗๓ บาท โอนเงินกลับ ๑,๖๖๓,๗๖๘.๒๗ บาท

๒) ค่าสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๘๐๐,๑๒๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๔๘๙,๓๘๐.๐๐ บาท

๓) ค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี และนครราชสีมา จำนวน ๑๐ แปลง วงเงิน ๑๗,๕๙๔,๙๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๗,๗๙๕,๔๘๔.๗๔ บาท โอนเงินกลับ ๔,๖๕๒,๔๑๕.๒๖ บาท คงเหลือ ๕,๑๔๗,๐๐๐.๐๐ บาท

ส.ป.ก. โดย สฟป. ได้ดำเนินการขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนฯ เพื่อพัฒนาระบบ โครงข่ายถนน ตามข้อ ๑.๔ (รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม ๑)

๒. การดำเนินการตามบันทึกข้อตกลง (MOU) ๙ หน่วยงาน

ส.ป.ก. ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ๙ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ประกอบด้วย ส.ป.ก. กรมชลประทาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมพัฒนาที่ดินกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบัน พัฒนาองค์กรชุมชน โดยมีวัตถุประสงค์

๑) เพื่อบูรณาการวางแผนและสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ในพื้นที่ที่ยึดคืนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ พื้นที่ตามนโยบายของรัฐบาลที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และพื้นที่อื่นในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒) เพื่อให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินทำกินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินมีระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นได้อย่างเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และเกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินสูงสุด

๓) เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมสวัสดิการสังคมและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดี และมีรายได้ที่มั่นคง

ส.ป.ก. โดย สพป. ได้สรุปผลการดำเนินการตามกรอบ MOU ๙ หน่วยงาน ณ ปัจจุบัน (๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓) (รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม ๒)

๓. ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ที่เป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้ใช้กรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการเพื่อให้เกิดพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมาย จึงได้มีประกาศเรื่องยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๘๒ก ณ วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

ภายใต้วิสัยทัศน์ประเทศไทย “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยศักยภาพตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” จึงกำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ประกอบด้วย ๑) ด้านความมั่นคง ๒) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๓) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ๔) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ๕) ด้านการสร้างการเจริญเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ ๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย พร้อมปรับปรุงพัฒนาที่ดินยึดคืนให้มีความพร้อมในการทำเกษตรกรรมตามนโยบายของคณะกรรมการที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนที่จะจัดสรรให้เกษตรกรนับได้ว่าเป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยนำไปจัดสรรในรูปแบบสหกรณ์ให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีแต่ไม่เพียงพอ

๔. แนวทางการขับเคลื่อน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ยึดคืนตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายใต้คำสั่งมอบหมายอำนาจหน้าที่สั่งและปฏิบัติราชการแทนรมว.กษ. ของ ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า (รมช.กษ.) ได้ขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรให้เข้าถึงและใช้ประโยชน์ในที่ดินทำกิน แหล่งทุน โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค แหล่งน้ำและปัจจัยต่าง ๆ อันจะทำให้เกษตรกรมีความเข้มแข็งและยั่งยืนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม จึงมีนโยบายให้ ส.ป.ก. เร่งรัดการพัฒนาและยกระดับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ยึดคืน โดยในส่วนของระบบโครงข่ายถนน

จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ กำหนดไว้เป็นถนนผิวจราจรลูกรัง ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วในปัจจุบัน ตลอดจนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

ดังนั้น จึงมอบนโยบายให้ ส.ป.ก. ยกระดับการพัฒนาระบบโครงข่ายถนน โดยกำหนดให้ถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก จึงมีผลทำให้อัตราราคางานต่อหน่วยเพิ่มขึ้นจากเดิมที่กำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ (ณ ปัจจุบัน) ทั้งนี้หากยังคงเป็นงานถนนผิวจราจรลูกรัง ราคาต่อหน่วยก็จะเปลี่ยนแปลงตามราคาวัสดุ ราคาน้ำมัน และอื่น ๆ เป็น ๑๐,๐๐๐ บาท/ไร่ ดังแสดงรายละเอียด ราคางานต่อหน่วยงานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน (รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม ๓)

ในการนี้ สพบ. ได้ประมาณการแผนงาน/โครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (พื้นที่ยึดคืน ม.๔๔) รวมทั้งสิ้น ๔๑๖,๙๓๒,๓๐๐ บาท โดยสรุปเฉพาะในส่วนของการพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดังนี้

- ๑) กรณีประมาณการค่าใช้จ่ายเป็นถนนสายหลักแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยหินคลุก
 - ถนนสายหลัก ๓๓.๗๒๙ กม. ๆ ละ ๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๘๕,๕๐๙,๕๐๐ บาท
 - ถนนสายซอย ๑๓๐.๔๘๑ กม. ๆ ละ ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๘๒,๖๗๓,๔๐๐ บาท
 - รวมทั้งสิ้น ๓๖๘,๑๘๒,๙๐๐ บาท
- ๒) กรณีการก่อสร้างยังคงใช้ตามหลักเกณฑ์เดิมที่กำหนดเป็นถนนลูกรัง
 - ถนนสายหลัก ๓๓.๗๒๙ กม. ๆ ละ ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๕๗,๓๓๙,๓๐๐ บาท
 - ถนนสายซอย ๑๓๐.๔๘๑ กม. ๆ ละ ๑,๑๙๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๕๕,๒๗๒,๓๙๐ บาท
 - รวมทั้งสิ้น ๒๑๒,๖๑๑,๖๙๐ บาท

สรุปค่าใช้จ่ายบเพิ่มขึ้น ๓๖๘,๑๘๒,๙๐๐-๒๑๒,๖๑๑,๖๙๐ = ๑๕๕,๕๗๑,๒๑๐ บาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม ๔)

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่ (๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ฯลฯ

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ แผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ฯลฯ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ
หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

๒. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๙ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่เป็นค่าสิ่งก่อสร้างให้แสดง
รายละเอียดประกอบตามกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐจัดสร้างเองให้แสดง

ก. ระยะเวลาทำการก่อสร้างและกำหนดวันเริ่มก่อสร้างโดยประมาณ

ข. แบบรูปรายการก่อสร้างโดยสังเขป ๓ ชุด เว้นแต่การก่อสร้างตามแบบรูปรายการ ซึ่ง ส.ป.ก.
ได้อนุมัติให้ใช้เป็นแบบรูปรายการมาตรฐานแล้ว จะระบุเพียงรหัสของแบบรูปรายการมาตรฐานนั้นก็

ค. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย โดยแยกเป็นประเภท ลักษณะ หรือรายการ
พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อหน่วยของงาน

(๒) การก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐมิได้สร้างเองให้แสดง

ก. ระยะเวลาทำการก่อสร้างและกำหนดวันเริ่มก่อสร้างโดยประมาณ

ข. แบบรูปรายการก่อสร้างโดยสังเขป ๓ ชุด เว้นแต่การก่อสร้างตามแบบรูปรายการ ซึ่ง ส.ป.ก.
ได้อนุมัติให้ใช้เป็นแบบรูปรายการมาตรฐานแล้วจะระบุเพียงรหัสของแบบรูปรายการมาตรฐานนั้นก็

ค. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย

ง. ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน ในกรณีที่มีได้ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) การก่อสร้างที่โดยลักษณะของงานไม่จำเป็นต้องมีแบบรูปรายการ ไม่ว่ากรณีจะเป็น (๑)
หรือ (๒) ให้แสดงปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย โดยแยกเป็นประเภทลักษณะหรือรายการ

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกร ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณา
อนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์
ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบปรับปรุงรายละเอียด การใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีงานพัฒนาระบบโครงข่ายถนนจากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่พุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้เป็น “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย” โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็นตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ภายใต้งบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๒. เห็นชอบราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในกิจกรรมพัฒนาโครงข่ายถนนจากเดิมกำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ โดยให้สามารถถัวจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ ตามที่ คปก. ได้มีมติไว้ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ส.ป.ก. จะได้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย พร้อมปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ยึดคืนให้มีความพร้อมในการทำเกษตรกรรมตามนโยบายของคณะกรรมการที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนที่จะจัดสรรให้เกษตรกรนับได้ว่าเป็นไปตามยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยนำไปจัดสรรในรูปแบบสหกรณ์ให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีแต่ไม่เพียงพอ

๒. ส.ป.ก. ยังคงมีบทบาทหน้าที่เจ้าของพื้นที่ ซึ่งต้องเก็บค่าเช่าจากสหกรณ์ตามโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ต้องส่งเสริมสนับสนุนให้เกษตรกรสามารถสร้างอาชีพและรายได้ให้เพียงพอต่อการดำรงชีพและมีเหลือสำหรับใช้จ่ายเป็นค่าเช่าให้กับสหกรณ์ พื้นที่ที่ได้รับจัดสรรมีพื้นที่เกษตรกรรม ๕ ไร่ และที่อยู่อาศัย ๑ ไร่ ดังนั้นจึงกำหนดแนวทางในการทำการเกษตรกรรมเชิงท่องเที่ยวเพื่อเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่ม ประกอบกับปัจจุบันสภาพภูมิสังคมเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว พื้นที่ที่ได้จากการยึดคืนเป็นเขตติดต่อกับชุมชน ดังเช่นกรณีพื้นที่ คทช. อำเภอเมืองและอำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่

ประมาณ ๑๑,๐๐๐ ไร่ คทช.จังหวัด มีนโยบายกำหนดให้เป็น Smart City ใช้เป็นแหล่งผลิตอาหารพืชผักปลอดภัย (GAP) สำหรับพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดใกล้เคียง ตลอดจนเป็นสถานที่เกษตรเชิงท่องเที่ยวตามศักยภาพพื้นที่จังหวัดกระบี่ ดังนั้น นโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย รมช.กษ. (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ที่มอบให้ ส.ป.ก. ยกระดับการพัฒนาระบบโครงข่ายถนนในพื้นที่ จึงมีความเหมาะสมและสอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง (ทางอาชีพและรายได้) ตลอดจนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และการเจริญเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง

๓. เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วในปัจจุบัน ตลอดจนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย รมช.กษ. (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ที่มอบให้ ส.ป.ก. ยกระดับการพัฒนาระบบโครงข่ายถนนในพื้นที่ โครงการจัดที่ดินทำกินตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) ซึ่งเมื่อถึงเวลาดำเนินการจริงจะต้องมีการสำรวจออกแบบและประมาณราคาเป็นรายโครงการหรือพื้นที่ ตามกฎหมาย ระเบียบและหลักเกณฑ์วิธีการฯ ที่กำหนดไว้ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีสานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้เป็น “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย” โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็นตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ภายใตกรอบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๒. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในกิจกรรมพัฒนาโครงข่ายถนนจากเดิมกำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ โดยให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณ ตามที่ คปก. ได้มีมติไว้ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้เนื่องจาก ส.ป.ก. รับผิดชอบทั้งหมด ๗๒ จังหวัด เงินงบประมาณจำนวน ๙๐๐ กว่าล้านบาท น่าจะไม่เพียงพอที่จะใช้ดำเนินการ อาจจะต้องมีการเสนอขอใช้งบประมาณประจำปีด้วย เนื่องจากที่ผ่านมา ส.ป.ก. ซึ่งมีหน้าที่มอบสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ของ ส.ป.ก. แต่การพัฒนาต่อยอดเพื่อให้เกษตรกรเข้าทำกินในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นยังมีการดำเนินการค่อนข้างน้อย

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายประกอบ ยิ่งชล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า สำหรับวงเงิน ๙๖๐ ล้านบาท จะดำเนินการเฉพาะในพื้นที่ คทช. เท่านั้น ส่วนในเรื่องของถนนภายนอกพื้นที่ดังกล่าวนี้ สามารถใช้เป็นถนนทุกประเภทได้ตาม พ.ร.บ.กระจายอำนาจ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการได้

กรรมการและเลขานุการฯ ได้กล่าวว่า ขออนุญาตรับความเห็นและข้อเสนอแนะของประธานกรรมการ โดยในงบประมาณหน้า ส.ป.ก. จะขอตั้งวงเงินงบประมาณในเรื่องดังกล่าวนี้เพื่อใช้ในการพัฒนาพื้นที่กับสำนักงานงบประมาณต่อไป

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นายยุทธนา สาโยชนกร) ได้ให้ความเห็นว่า ในส่วนของภารกิจและหน้าที่ของ ส.ป.ก. เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด แต่ในเรื่องของการต่อยอดพัฒนาต่าง ๆ จะต้องมีความสัมพันธ์กับต้นน้ำที่มีการแก้ไขหรือปรับปรุงสิ่งต่าง ๆ กิจกรรมต่อเนื่องอะไรก็ตามจะประกอบกันในคราวเดียว เพราะฉะนั้น เพื่อให้การปฏิรูปที่ดินเป็นไปอย่างยั่งยืนและประชาชนได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง จะต้องจัดทำภาพรวมในแผนทั้งหมดให้สอดคล้องกับภารกิจ ซึ่งแผนดังกล่าวต้องแสดงถึงศักยภาพและความพร้อมต่าง ๆ ที่ดำเนินการ และเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประเด็นต่อมาในรายละเอียดและสิ่งใดก็ตามที่เกี่ยวกับบริบทของกฎกติกาอื่น ๆ ที่กำหนด จะต้องเตรียมความพร้อมให้ครบ ยกตัวอย่างเช่น เรื่องน้ำบาดาล ต้องขออนุญาตขุดเจาะหรือขออนุญาตใช้กับผู้มีอำนาจ คือ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลให้เรียบร้อย โดยให้ดำเนินการในคราวเดียวกันจะได้เรียบร้อยในการพิจารณาและจัดสรร

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กรณีน้ำบาดาลในขณะนี้ได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. ไปเข้ารับการอบรมกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาลแล้ว หากผ่านการอบรมและได้ใบอนุญาตจะสามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้ได้

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพิศาล พงศาพิชณ์) ได้กล่าวว่า ในส่วนของถนนหรือว่าแหล่งน้ำ เมื่อสร้างเสร็จแล้วจะต้องถ่ายโอนให้ท้องถิ่นหรือไม่ หากต้องมีการถ่ายโอนควรจะหารือกับท้องถิ่นก่อนเพื่อจะได้เตรียมความพร้อมในการรับต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายประกอบ ยิ่งชล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ในประเด็นนี้หากเป็นพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินทั่วไปจะต้องดำเนินการถ่ายโอน แต่สำหรับกรณีของพื้นที่ คทช. จะไม่ต้องถ่ายโอน โดยจะเป็นทรัพย์สินของ ส.ป.ก. แต่ถ้าหากเกิดความจำเป็นหรือว่าเป็นภาระที่มากเกินไป เช่น ภาระเรื่องค่าสาธารณูปโภคต่าง ๆ ไฟฟ้าต่าง ๆ จะสามารถถ่ายโอนได้เช่นกัน

มติคณะกรรมการ ๑. อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีสืบค้นระบบโครงข่ายถนน จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้เป็น “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย”

โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็น ตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ภายใต้กรอบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๒. อนุมัติราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในกิจกรรมพัฒนาโครงข่ายถนนจากเดิมกำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ โดยให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงบประมาณ ตามที่ คปก. ได้มีมติไว้ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่องที่ ๔.๙ ขอความเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกผักกิมชุง) จังหวัดกาญจนบุรี

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. ปี ๒๕๔๘ คณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๘ ได้มีมติเห็นชอบแผนแก้ไขปัญหาความยากจนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยดำเนินงานโครงการความร่วมมือไตรภาคี มีหลักการสำคัญในการสร้างกระบวนการเรียนรู้ การฝึกอบรมภาคปฏิบัติ การนำที่ดินที่ถูกปล่อยร้างว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์และการรวมกลุ่มเกษตรกรให้พึ่งพาช่วยเหลือกันในรูปแบบสหกรณ์หรือวิสาหกิจชุมชน มุ่งเน้นการบริหารจัดการด้านการผลิตและการตลาด โดยการประสานความร่วมมือไตรภาคี ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เกษตรกร และภาคเอกชน ในรูปแบบการทำ Contract Farming โดยความร่วมมือกับภาคเอกชน เพื่อมุ่งเน้นการผลิตที่ได้มาตรฐานตามความต้องการของตลาด และการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยการแปรรูปการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน การรวบรวมผลผลิต การจำหน่ายและการตลาด เพื่อแก้ไขปัญหาผลผลิตทางการเกษตรล้นตลาดหรือราคาตกต่ำ ทำให้มีตลาดรับซื้อผลผลิตที่แน่นอนในราคายุติธรรมโดยการทำสัญญาซื้อขายผลผลิตล่วงหน้าหรือการประกันราคารับซื้อขั้นต่ำ

๒. ปี ๒๕๔๙ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการตามโครงการความร่วมมือไตรภาคีการปรับโครงสร้างสินค้าเกษตรเชิงการตลาดนำการผลิต ตามแผนแก้ไขปัญหาความยากจนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยนำหลักการการรวมกลุ่มเกษตรกรให้พึ่งพาช่วยเหลือกันในรูปแบบสหกรณ์หรือวิสาหกิจชุมชน และสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อช่วยเหลือด้านการตลาดในรูปแบบ Contract farming และในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ ได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๑ แก่วิสาหกิจชุมชนหรือสหกรณ์ที่กู้เงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเข้าร่วมโครงการความร่วมมือไตรภาคีในการปรับโครงสร้างสินค้าเกษตรการตลาดนำการผลิต

๓. ปี ๒๕๕๐ ส.ป.ก. ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกับบริษัทสวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการโครงการผลิตพืชผักและไม้ยืนต้นเพื่อยกระดับรายได้และความมั่นคงให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ของ ส.ป.ก. โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ส.ป.ก. และบริษัทฯ ร่วมกันพิจารณาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินซึ่งมีความเหมาะสมในการผลิตพืชผักและไม้ยืนต้นที่กำหนด รวมทั้งแนะนำและเชิญชวนให้เกษตรกรที่มีความสนใจเข้าร่วมโครงการ

๓.๒ บริษัทฯ เป็นผู้ให้คำแนะนำส่งเสริมทางด้านเทคนิคและวิชาการแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

๑) ให้คำแนะนำข้อมูลความรู้ด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับพืชผักและไม้ยืนต้น ในการปลูก ดูแล บำรุงรักษา หรือการป้องกัน และกำจัดโรคพืชอย่างถูกต้องและเหมาะสม

๒) จัดหาต้นพันธุ์พืชหรือพันธุ์ไม้ยืนต้นในราคาที่เหมาะสม และมีความสมบูรณ์พร้อมปลูกได้ทันทีให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการในแต่ละพื้นที่

๓) ติดตามแนะนำเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้เกษตรกรมีความเข้าใจในการบำรุงรักษาและในด้านการจัดการผลผลิตพืชผักหรือไม้ยืนต้นอย่างเป็นระบบ การเจริญเติบโตตรงตามหลักวิชาการ ซึ่งเกษตรกรจะได้รับประโยชน์สูงสุด

๔) รับซื้อผลผลิตจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการตามเงื่อนไข และวิธีการที่ได้กำหนดไว้แนบท้ายบันทึกข้อตกลงฉบับนี้

๓.๓ ส.ป.ก. เป็นผู้สนับสนุนเกษตรกรรวมกลุ่มจัดตั้งวิสาหกิจชุมชน และสนับสนุนสินเชื่อให้แก่วิสาหกิจชุมชน ตามระเบียบและวิธีปฏิบัติของ ส.ป.ก.

๓.๔ ส.ป.ก. และบริษัทฯ จะร่วมมือกันจัดกิจกรรมในมิติทางสังคม ให้มีการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการอย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายเน้นการรวมกลุ่มเกษตรกรให้พึ่งพาช่วยเหลือกัน เพื่อขจัดปัญหาความยากจน เพื่อสร้างความเข้มแข็ง และขยายกิจการของโครงการในอนาคต

๓.๕ การดำเนินงานในพื้นที่เข้าร่วมโครงการ ผู้รับผิดชอบของ ส.ป.ก. และบริษัทฯ จะต้องมีการประสานแผนการปฏิบัติงานและงบประมาณที่ได้เห็นชอบร่วมกันอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องของแต่ละฝ่ายทราบในรายละเอียดอย่างชัดเจนก่อนดำเนินการทุกครั้ง

การดำเนินการ

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี (คปจ.กาญจนบุรี) ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณากลั่นรองการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี โดยให้คณะทำงานมีหน้าที่พิจารณากลั่นรองการให้สินเชื่อแก่เกษตรกร เพื่อลดความเสี่ยงของการให้สินเชื่อโดยให้เกิดประโยชน์สูงสุด และในปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ คณะทำงานกลั่นรองการให้สินเชื่อฯ ได้เห็นชอบให้เกษตรกรที่จดทะเบียนจัดตั้งวิสาหกิจชุมชนภายใต้โครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูก-ไม่กิน-ชุง) ร่วมกับบริษัท สวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตามระเบียบวิธีการที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี (ส.ป.ก.กาญจนบุรี) กำหนด

๒. ส.ป.ก.กาญจนบุรี ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการความร่วมมือไตรภาคีปลูกไผ่กิมชุงในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี และบริษัท สวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด ได้เข้าดำเนินการส่งเสริมการปลูกไผ่กิมชุงให้แก่เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการฯ รวมทั้งสิ้น ๓๖๑ ราย ในพื้นที่ดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗ อำเภอ ๑๔ ตำบล เกษตรกร ๓๖๑ ราย ได้แก่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จำนวน ๑๓๗ ราย อำเภอไทรโยค จำนวน ๒๗ ราย อำเภอบ่อพลอย จำนวน ๖๑ ราย อำเภอเมือง จำนวน ๒๐ ราย อำเภอเลาขวัญ จำนวน ๗๓ ราย อำเภอหนองปรือ จำนวน ๒๕ ราย และอำเภอทองผาภูมิ จำนวน ๙ ราย

๓. ส.ป.ก.กาญจนบุรี ได้ขออนุมัติเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้กับเกษตรกรที่มีความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ และผ่านขั้นตอนการกลั่นกรองของคณะทำงานกลั่นกรองการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี ระดับอำเภอ จำนวน ๔๑ กลุ่ม ได้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๓๖๑ ราย ๆ ละ ๓๐,๐๐๐ - ๙๐,๐๐๐ บาท เนื้อที่ปลูก ๑ - ๓ ไร่ ๆ ละ ๓๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๓,๙๗๗,๓๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันสามร้อยบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ บาทต่อปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการซื้อกิ่งพันธุ์ไผ่กิมชุง (กิ่งละ ๑๖๐ บาท) ค่าเตรียมแปลง และค่าปัจจัยการผลิต ดังนี้

ที่	ปีงบประมาณ	จำนวนกลุ่ม	จำนวนราย	จำนวนเงิน (บาท)
๑	๒๕๕๑	๒๓	๒๑๓	๑๒,๔๖๖,๐๐๐
๒	๒๕๕๒	๑๖	๑๓๕	๑๐,๗๓๑,๓๐๐
๓	๒๕๕๓	๒	๑๓	๗๘๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น		๔๑	๓๖๑	๒๓,๙๗๗,๓๐๐

๔. ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ จากรายงานการประชุมหารือร่วมกันระหว่างตัวแทนบริษัทฯ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. และเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นมา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ปัญหาด้านวิชาการ

ช่วงแรกก่อนเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ บริษัท สวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด จัดประชุมเกษตรกรชี้แจงเรื่องวิธีการปลูก การใส่ปุ๋ย การรับซื้อผลผลิต และตกลงเรื่องการให้ความรู้ในการปลูก การบำรุงรักษา และการเก็บเกี่ยวผลผลิต แต่ภายหลังเมื่อบริษัทฯ ได้นำพันธุ์ไผ่กิมชุงมาให้เกษตรกรแล้ว เมื่อมีปัญหาเกษตรกรได้ติดต่อตัวแทนบริษัทฯ แต่ตัวแทนบริษัทฯ เข้ามาดูแลและส่งเสริมเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ไม่ทั่วถึงเข้มข้นตามที่ตกลงกันไว้ รวมถึงเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ยังไม่มีองค์ความรู้เกี่ยวกับการปลูกไผ่กิมชุง ส่งผลให้ผลผลิตไม่ได้คุณภาพตามความต้องการของบริษัทฯ

๔.๒ ปัญหาด้านการตลาด

๑) เกษตรกรไม่สามารถจำหน่ายผลผลิตให้กับบริษัทฯ ได้ เนื่องจากไม่มีจุดรับซื้อ ทำให้ต้องนำผลผลิตไปจำหน่ายเองตามตลาดนัดในหมู่บ้าน จุดอ่อนของไผ่กิมชุงคือเหี่ยวเร็ว เมื่อตัดแล้วต้องขายในวันที่ตัด ทำให้ไม่มีตลาดอื่นรับซื้อ เนื่องจากไม่สามารถเก็บผลผลิตไว้จำหน่ายได้

๒) พื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี มีไผ่ป่าเป็นจำนวนมาก เมื่อผลผลิตออกพร้อมกับไผ่ป่า ทำให้มีหน่อไม้เป็นจำนวนมาก และหน่อไม้จากไผ่ป่าสามารถเก็บไว้ได้นานกว่าไผ่กิมชุง ผู้บริโภคจึงนิยมซื้อหน่อไม้จากไผ่ป่ามากกว่าไผ่กิมชุง ทำให้ไผ่กิมชุงจำหน่ายได้ราคาต่ำ

๔.๓ ปัญหาด้านการบริหารจัดการ

๑) การปลูกไผ่กิมชุง บางแปลงปลูกได้ผลผลิตดี และบางแปลงส่วนใหญ่ต้นไผ่จะเล็กมาก แม้อายุการปลูก ๕ ปี แต่เส้นผ่าศูนย์กลางเพียงประมาณ ๑ - ๒ นิ้ว เกษตรกรชี้แจงว่าช่วงแรกที่ปลูกได้ให้น้ำให้ปุ๋ยตามคำแนะนำของบริษัทฯ แต่ผลผลิตก็คงยังไม่ออก หรือผลผลิตน้อย

๒) พื้นที่ในการปลูกไผ่กิมชุงในบางพื้นที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากไผ่กิมชุงเป็นพืชที่ต้องการน้ำมาก จึงต้องมีระบบในการให้น้ำเมื่อปลูกในพื้นที่แห้งแล้ง จึงทำให้ผลผลิตน้อย

๓) การรับซื้อผลผลิต บริษัทฯ ไม่มีจุดรับซื้อตามที่ระบุไว้ในสัญญา ต่อมาเกษตรกรจึงรวมผลผลิตและนำไปส่งที่อำเภอไทรโยค แต่เมื่อเอาไปส่งบริษัทฯ ให้ราคาของหน่อไม้แต่ละขนาดไม่เป็นไปตามที่ระบุไว้ในสัญญา บางครั้งก่อนนำไปขายได้ติดต่อบริษัทฯ แล้วได้รับการชี้แจงว่าให้มาขายในจุดรับซื้อ แต่เมื่อเกษตรกรนำผลผลิตไปขายจริงปรากฏว่าจุดรับซื้อปิด ทำให้เกษตรกรขาดทุนเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปขายที่อื่น และหน่อไม้ที่ตัดมาเมื่อไม่สามารถขายได้ก็เน่าเสีย

๔) ต้นทุนในการดูแลไผ่กิมชุงค่อนข้างสูง ใช้น้ำเยอะมากต้องเสียค่าใช้จ่ายในการให้น้ำไผ่กิมชุงสูง เช่น ค่าไฟ ค่าน้ำมันสำหรับเครื่องปั๊ม แต่ราคาขายต่ำ จึงทำให้ขาดทุน

๕) เกษตรกรบางรายที่เข้าร่วมโครงการฯ ได้ผลผลิตน้อยมากจนไม่สามารถนำมาขายได้ จึงนำมาบริโภคในครัวเรือนเท่านั้น

๔.๔ ปัญหาด้านการเงิน ต้นทุนในการปลูกไผ่กิมชุงค่อนข้างสูง ประกอบกับผลผลิตที่ได้น้อยและราคาไม่เป็นไปตามที่ระบุไว้ในสัญญา ทำให้เกษตรกรส่วนใหญ่ที่เข้าร่วมโครงการฯ ขาดทุนไม่สามารถชำระหนี้ได้

๔.๕ ปัญหาด้านภัยธรรมชาติ เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการฯ ได้รับความเสียหายประสบภัยธรรมชาติซ้ำซาก ซึ่งจังหวัดกาญจนบุรีมีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหลายครั้ง

๕. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ สรุปดังนี้

๕.๑ ปี ๒๕๕๓ คปจ.กาญจนบุรี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติขยายเวลาการชำระหนี้ออกไป ๓ ปี นับจากวันสิ้นสุดสัญญาแต่ละราย และยกเว้นดอกเบี้ยเป็นเวลา ๓ ปี และได้ดำเนินการรื้อถอนไฟให้เกษตรกรตามที่ได้แจ้งความประสงค์ จำนวน ๓๗ ราย

๕.๒ ปี ๒๕๕๗ ส.ป.ก.กาญจนบุรี ได้จัดส่งข้อมูลหนี้สินเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระในโครงการความร่วมมือไตรภาคีปลูกไผ่กิมชุง เพื่อขอจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ด้วยสาเหตุภัยธรรมชาติ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕.๓ ปี ๒๕๕๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอขออนุมัติโครงการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกร ด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ จำนวน ๑๐ สาเหตุ และ ครม. ได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

๕.๔ ส.ป.ก. ได้จัดทำข้อมูลหนี้สินเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ จำนวน ๑๐ สาเหตุ เสนอ คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.)

๕.๕ คปก. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบหลักการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และมอบให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) พิจารณารายละเอียดการตัดหนี้สูญให้เป็นไปตามมติ ครม.

๕.๖ อกก.คจ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบการจำหน่ายหนี้สูญด้วยสาเหตุ ๒ กรณี ประสบภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติ จำนวน ๕ จังหวัด ๕๖๕ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๒.๓๓ ล้านบาท ซึ่งในจำนวนนี้มีลูกหนี้ตามโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไม่กินชุง) จังหวัดกาญจนบุรี

๕.๗ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบผลการตรวจสอบและยืนยันข้อมูลที่ยื่นจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๔,๘๙๖ ราย เป็นเงิน ๗๔๘.๓๓ ล้านบาท และได้จัดส่งข้อมูลหนี้สินเกษตรกรพร้อมเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาการขอจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ กบส. พิจารณาการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และมติอื่นที่เกี่ยวข้อง

๖. ปี ๒๕๖๑ เกษตรกรโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไม่กินชุง) จังหวัดกาญจนบุรี ได้มีหนังสือร้องขอความเป็นธรรมกับหลายหน่วยงาน เช่น สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ และ คณะกรรมาธิการแก้ไขปัญหานี้ส่นแห่งชาติ กรณีได้รับความเดือดร้อนจากการเข้าร่วมโครงการฯ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้มีหนังสือชี้แจงให้แต่ละหน่วยงานทราบว่า อยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาด้านหนี้สินของเกษตรกรและการดำเนินคดีกับบริษัท สวนเกษตรทิพยสมบัติ จำกัด

๗. ส.ป.ก. ได้มีการประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหานี้ส่นให้กับเกษตรกรตามโครงการความร่วมมือไตรภาคีปลูกไม่กินชุง จังหวัดกาญจนบุรี และได้กำหนดแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) มอบหมายสำนักกฎหมาย รวบรวมเอกสารหลักฐานการส่งฟ้องดำเนินคดีกับบริษัท สวนเกษตรทิพยสมบัติ จำกัด กรณีไม่ปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

๒) มอบหมายสำนักบริหารกองทุน ดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ ด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญโครงการความร่วมมือไตรภาคีปลูกไม่กินชุง ด้วยสาเหตุภัยธรรมชาติ

๓) มอบหมาย ส.ป.ก.กาญจนบุรี ขยายเวลาการชำระหนี้ให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ

๘. ปี ๒๕๖๒ ส.ป.ก.กาญจนบุรี ได้จัดส่งรายชื่อเกษตรกรเพิ่มเติมเนื่องจากตกหล่น จำนวน ๒๗ ราย เพื่อขอจำหน่ายหนี้เป็นสูญ และตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมและเห็นว่าเป็นโครงการส่งเสริมของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จซึ่งมิใช่เป็นความผิดของเกษตรกรโดยตรง

๙. สำนักงาน กบส. ได้ส่งคืนเอกสารหลักฐานการขอจำหน่ายหนี้สูญตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามสาเหตุ ๒ ถึงสาเหตุ ๑๐ และขอให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบข้อเท็จจริงของสาเหตุที่โครงการไม่ประสบความสำเร็จ และจัดทำรายงานการสอบข้อมูลลูกหนี้เป็นรายบุคคลเพิ่มเติมให้เป็นปัจจุบัน ตามคู่มือวิธีปฏิบัติกรออบแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ

๑๐. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามกรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ เพื่อใช้เป็นเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ เพิ่มเติมดังนี้

๑๐.๑ ผลการศึกษาโครงการ เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จของโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกฝักริมทุ่ง) จังหวัดกาญจนบุรี โดยจัดเก็บข้อมูลกับกลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๑๔ กลุ่ม เลือกใช้วิธีสนทนากลุ่ม และสัมภาษณ์เชิงลึกตัวแทนบริษัทฯ และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.กาญจนบุรี โดยมีประเด็นศึกษา เช่น การคัดเลือกบริษัทฯ การจัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่าง ส.ป.ก. กับบริษัทฯ การทำสัญญาซื้อขายระหว่างบริษัทกับเกษตรกร การคัดเลือกชนิดพืชหรือกิ่งพันธุ์ ผลผลิตที่ได้รับในแต่ละปี การรับซื้อผลผลิต กระบวนการจัดการโครงการ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ เจ้าหน้าที่ดูแลโครงการ สินเชื่อเงินกองทุน และการติดตามหนี้ เป็นต้น พบปัญหาและข้อบกพร่องในการดำเนินโครงการที่แสดงให้เห็นถึงสาเหตุที่โครงการส่งเสริมของรัฐไม่ประสบความสำเร็จ ทั้งด้านการบริหารจัดการด้านเทคนิควิชาการ และด้านการเงิน

๑๐.๒ ผลการจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้เป็นรายคน จำนวน ๒๑๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๓๙ ของเกษตรกรที่ยังมีหนี้ค้างชำระ พบว่า สถานะปัจจุบันของเกษตรกรมีอายุเฉลี่ย ๕๕ ปี รายได้สุทธิเฉลี่ย ๑๒,๖๐๐ บาท ทรัพย์สินเฉลี่ย ๓๕๗,๔๕๕.๒๕ บาท หนี้สินเฉลี่ย ๓๓๘,๖๔๖.๘๔ บาท และความต้องการของเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระส่วนใหญ่ขอยกหนี้ หรือขอค่าชดเชยค่ากิ่งพันธุ์และค่ารื้อถอนไร่ เพราะเห็นว่าเป็นโครงการที่เกิดจาก ส.ป.ก. แนะนำให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ และความล้มเหลวของโครงการฯ เกิดจากขาดความพร้อมในการดำเนินการ ขาดการให้ความรู้ คำแนะนำในการปลูก และไม่มีตลาดรับซื้อผลผลิต

๑๑. คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ได้ขอให้ ส.ป.ก. ให้ข้อมูลข้อเท็จจริง สภาพปัญหา แนวทางการช่วยเหลือและมาตรการผ่อนปรนการชำระหนี้ให้แก่เกษตรกร รวมถึงความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาด้านหนี้สิน ตลอดจนนโยบายการดำเนินการช่วยเหลือและมาตรการเยียวยา ด้านอื่น ๆ ให้แก่เกษตรกร

๑๒. ส.ป.ก. ได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมายและการช่วยเหลือด้านหนี้สินของเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ สรุปดังนี้

๑๒.๑ การส่งฟ้องดำเนินคดีกับบริษัท สวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด เพื่อใช้สิทธิเรียกร้องให้บริษัทฯ ชดใช้ค่าเสียหายจากการที่บริษัทฯ กระทำผิดหน้าที่และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

๑๒.๒ การขอความร่วมมือจากเกษตรกร ในกรณีที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้และอยู่ภายในอายุความฟ้องคดีหรือไม่อยู่ภายในอายุความฟ้องคดี โดยให้เกษตรกรจัดทำหนังสือรับสภาพหนี้ หนังสือรับสภาพความรับผิด หรือการชำระหนี้บางส่วน การชำระดอกเบี้ย เพื่อให้อายุความสะดุดหยุดลง สำหรับเกษตรกรเสียชีวิตหรือถูกเพิกถอนสิทธิเนื่องจากขาดคุณสมบัติหรืออื่น ๆ สามารถจัดทำสัญญาแปลงหนี้ใหม่โดยเปลี่ยนตัวลูกหนี้ ทั้งนี้ต้องได้รับการยินยอมจากผู้ค้ำประกัน หากศาลมีคำพิพากษาให้ชำระหนี้ตามยอม ลูกหนี้ต้องปฏิบัติตามคำพิพากษา ถ้าหากลูกหนี้ผิดนัดต้องดำเนินการบังคับคดีกับลูกหนี้ทุกคน ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

๑๒.๓ ส.ป.ก.กาญจนบุรี ได้มีหนังสือแจ้งแผนงานและแนวทางการดำเนินงานตามกฎหมายและการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ จำนวน ๒๘๓ ราย ดังนี้

๑) ลูกหนี้ที่ขาดอายุความ จำนวน ๑๗๐ ราย มีหนังสือแจ้งให้มาจัดทำหนังสือรับสภาพความรับผิด และมีหนังสือแจ้งเตือนให้ชำระหนี้และให้ทราบว่าต้องดำเนินการกระบวนการเสนอพิจารณาให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก.

๒) ลูกหนี้ที่ยังไม่ขาดอายุความ จำนวน ๑๑๓ ราย มีหนังสือแจ้งให้มาชำระหนี้ จัดทำหนังสือรับสภาพหนี้ รวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานการกู้ยืมเงินเพื่อส่งสำนวนขอให้อัยการจังหวัดดำเนินการฟ้องคดีต่อศาล ทั้งนี้ เพื่อให้สู่กระบวนการประนีประนอมยอมความในการชำระหนี้กับ ส.ป.ก.

๑๒.๔ การช่วยเหลือเกษตรกรด้านหนี้สินค้างชำระ โดยจัดส่งข้อมูลหนี้สินเกษตรกรโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไม่กิมชุง) ตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด้วยสาเหตุโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ และสาเหตุภัยธรรมชาติเพื่อนำเสนอ กบส. พิจารณาให้ความเห็นชอบการจำหน่ายหนี้สูญต่อไป

๑๓. ผลการติดตามเร่งรัดจัดเก็บหนี้จากเกษตรกร จำนวน ๔๑ กลุ่ม เกษตรกร ๓๖๑ ราย ตั้งแต่ต้นจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ มีหนี้ค้างชำระทั้งสิ้น จำนวน ๓๗ กลุ่ม ๒๘๓ ราย เป็นเงินต้น ๑๖,๔๐๘,๓๘๕.๓๗ บาท ดอกเบี้ย ๘๙๐,๓๗๔.๓๖ บาท รวมทั้งสิ้น ๑๗,๒๙๘,๗๕๙.๗๓ บาท ดังนี้

โครงการไม่กิมชุง	ราย	เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม	ร้อยละ
ส.ป.ก. จ่ายเงินกู้	๓๖๑	๒๓,๙๗๗,๓๐๐.๐๐	-	๒๓,๙๗๗,๓๐๐.๐๐	
เกษตรกรชำระหนี้ครบถ้วน	๗๘	๔,๗๒๗,๒๐๐.๐๐	๑๓๘,๕๒๔.๐๒	๔,๘๖๕,๗๒๔.๐๒	๑๙.๗๑
เกษตรกรชำระหนี้เงินต้นหรือดอกเบี้ยบางส่วน	๒๖๔	๒,๘๖๒,๘๐๕.๒๗	๖๑๕,๕๐๔.๐๘	๓,๔๗๘,๓๐๙.๓๕	๑๑.๙๔
เกษตรกรไม่ชำระหนี้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย	๑๙	-	-	-	-

โครงการไผ่กิมชุง	ราย	เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม	ร้อยละ
หนี้ค้ำชำระ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒	๒๘๓	๑๖,๔๐๘,๓๘๕.๓๗	๘๙๐,๓๗๔.๓๖	๑๗,๒๙๘,๗๕๙.๗๓	๖๘.๔๓
- เกษตรกรที่ยังไม่ถูกดำเนินคดี	๒๗๙	๑๖,๐๘๘,๖๑๔.๔๖	๘๓๑,๓๓๙.๑๒	๑๖,๙๑๙,๙๕๓.๕๘	
- เกษตรกรที่อยู่ระหว่างดำเนินคดี	๒	๑๔๘,๖๘๐.๒๗	๗.๖๑๔.๘๙	๑๕๖,๒๙๕.๑๖	
- เกษตรกรที่ศาลมีคำพิพากษาให้ชำระหนี้	๒	๑๗๑,๐๙๐.๖๔	๕๑,๔๒๐.๓๕	๒๒๒,๕๑๐.๙๙	

ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. มติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

๑.๑ อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยจำแนกกลุ่มหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณา ๑๐ สาเหตุ ดังนี้

๑) กรณีโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ

๒) กรณีประสบภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติ

๓) ปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้

๔) หนี้ขาดอายุความ

๕) หนี้ค้ำชำระเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป

๖) หนี้ที่ไม่สามารถติดตามทรัพย์สินเพื่อดำเนินการบังคับคดีได้

๗) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเสียชีวิต สาบสูญ หาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่

๘) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินพิการ ทุพพลภาพ วิกฤจจริต หรือเจ็บป่วยเรื้อรัง

๙) ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้

๑๐) หนี้สินของเกษตรกรมีจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจากการดำเนินการฟ้องร้องจะไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย

๑.๒ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการให้ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ กองทุนหรือเงินทุนใดไม่มีระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ให้ส่งเรื่องของลูกหนี้ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ ครม. เห็นชอบให้ กบส. พิจารณาดำเนินการจำหน่ายหนี้เป็นสูญให้ต่อไป และกระทรวงการคลังเห็นควรให้คงอำนาจการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้เป็นอำนาจของ ครม. หรือกระทรวงการคลังตามมติสภาพัฒนาการคณะปฏิวัติ ดังปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕

๒. คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบผลการตรวจสอบและยืนยัน ข้อมูลที่ขอจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๔,๘๘๖ ราย เป็นเงิน ๗๔๘.๓๓ ล้านบาท

๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๙ (๔) คณะกรรมการมีอำนาจและมีหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทาง แก้ไขและปรับปรุงหนี้สิน ของเกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ทั้งหนี้ในระบบและหนี้นอกระบบ

๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ เรื่อง ขออนุมัติจำหน่ายบัญชีลูกหนี้ค่าจำหน่ายสลากของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และขออนุมัติในหลักการ เรื่องการจำหน่ายหนี้เงินและทรัพย์สินออกจากบัญชี

๕. กรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ ตามแนวทาง กบส. โดยขอให้ส่วนราชการเสนอโครงการที่จะแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร สรุปได้ดังนี้

๕.๑ การวินิจฉัยโครงการเพื่อให้ความช่วยเหลือ

- ๑) การวินิจฉัยความเป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ
- ๒) การวินิจฉัยโครงการที่มีสถานะไม่ปกติ
- ๓) การวินิจฉัยการดำเนินงานตามโครงการไม่ประสบผลสำเร็จ

๕.๒ แนวทางพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาหนี้สิน

- ๑) กรณีแก้ไขปัญหาโดยวิธีการปรับปรุงหนี้ (ขยายระยะเวลา ลด - ยกเว้นดอกเบี้ย โดยถ้าส่วนราชการใดมีระเบียบปฏิบัติให้ดำเนินการ)
- ๒) กรณีแก้ไขปัญหาโดยวิธีการจำหน่ายหนี้สูญ (เกษตรกรยากจน ไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง ฟ้องคดีไม่คุ้มค่าใช้จ่าย และเป็นภาระแก่ส่วนราชการ ฯลฯ)

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบ แนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกฝั่มชุง) จังหวัดกาญจนบุรี ดังนี้

๑. การเสนอขอแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกฝั่มชุง) จังหวัดกาญจนบุรี ให้กับเกษตรกรจำนวน ๒๘๓ ราย ที่มีหนี้ค้างชำระ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เป็นเงิน ๑๗,๒๙๘,๗๕๙.๗๓ บาท แบ่งเป็น เงินต้น ๑๖,๔๐๘,๓๘๕.๓๗ บาท และดอกเบี้ย ๘๙๐,๓๗๔.๓๖ บาท ตามกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ และตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ด้วยสาเหตุโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ และสาเหตุ ภัยธรรมชาติ เพื่อนำเสนอ กบส. ต่อไป

๒. การเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกฝั่มชุง) จังหวัด กาญจนบุรี ที่มีวินัยทางการเงินและได้ชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว โดยการสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม วงเงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ปลอดการชำระเงินต้น ๓ ปี อัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยขั้นบันได ๓ ปีแรก อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ๑ ๒ ตามลำดับระยะเวลา ๕ ปี

๓. การดำเนินการตามกฎหมาย ส.ป.ก. ขอความร่วมมือจากเกษตรกรดังนี้

๓.๑ ให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงในส่วนของค่าเสียหายที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการฯ เพื่อจะใช้สิทธิเรียกร้องให้บริษัทฯ ชดใช้ค่าเสียหายจากการที่บริษัทฯ กระทำผิดหน้าที่และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลง เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

๓.๒ การชำระหนี้บางส่วนหรือรับสภาพหนี้หรือรับสภาพความรับผิดชอบ ทำให้อายุความสะดุดหยุดลง เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อภาระการเสนอขอแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญตามกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ

๓.๓ กรณีศาลมีคำพิพากษาให้ชำระหนี้ตามยอม ลูกหนี้ต้องปฏิบัติตามคำพิพากษา ถ้าหากลูกหนี้ผิดนัดต้องดำเนินการบังคับคดีกับลูกหนี้ทุกคน (รวมผู้ค้ำประกัน) ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

ทั้งนี้ ส.ป.ก. จะได้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. จากผลการศึกษาโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไผ่กิมชุง) จังหวัดกาญจนบุรี พบว่าเป็นโครงการที่รัฐได้จัดทำบันทึกข้อตกลงกับบริษัทฯ และบริษัทฯ ได้ทำสัญญาซื้อขายกับเกษตรกร การดำเนินโครงการทั้ง ๓ ฝ่าย ไม่มีความพร้อมและประสบการณ์ในการบริหารจัดการตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง เช่น การจัดซื้อพันธุ์ การปลูกและการดูแลต้นพันธุ์ คุณภาพของผลผลิต การจำหน่ายผลผลิต ทำให้ไม่สามารถสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการได้ ประกอบกับข้อเท็จจริงของสาเหตุที่ทำให้โครงการไม่ประสบความสำเร็จเกิดจากหลายสาเหตุ ดังเช่น การคัดเลือกบริษัทฯ การทำบันทึกข้อตกลงหรือสัญญาซื้อขาย ความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ สภาพแวดล้อม แหล่งน้ำ การเลือกชนิดพืชหรือกิ่งพันธุ์ ความสมบูรณ์ของกิ่งพันธุ์ กระบวนการในการบริหารจัดการความรู้ให้กับเกษตรกร เจ้าหน้าที่ไม่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการ นอกจากนี้บริษัทฯ ได้ส่งเจ้าหน้าที่ติดตามให้คำปรึกษาแก่เกษตรกรไม่ครอบคลุมทั่วถึง รูปแบบการให้ความรู้และระยะเวลาในการให้ความรู้กับเกษตรกรยังไม่เหมาะสมและเพียงพอ รวมทั้งบริษัทฯ หยุดรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกรก่อนครบกำหนดในสัญญาซื้อขาย ตลอดจนผลผลิตที่ได้ไม่เป็นที่ต้องการของตลาดและผู้บริโภค รวมถึงการให้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไม่สัมพันธ์กับการลงทุนของเกษตรกร ไม่เพียงพอในการบำรุงดูแลไผ่กิมชุง

๒. เนื่องจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไผ่กิมชุง) จังหวัดกาญจนบุรีได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมกับหลายหน่วยงาน ซึ่งที่ผ่านมา ส.ป.ก. ก็ได้มีการชี้แจงการช่วยเหลือเกษตรกรตามระเบียบของ ส.ป.ก. ที่มีอยู่ ทำได้แค่เพียงการขยายเวลาการชำระหนี้ หรือการลดดอกเบี้ยในปีที่ประสบภัยธรรมชาติ หรือการให้เกษตรกรชำระหนี้บางส่วนหรือรับสภาพหนี้เพื่อให้อายุความสะดุดหยุดลง ดังนั้น การแก้ไข

ปัญหาที่ผ่านมา ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรวม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่สามารถดำเนินการตาม ความต้องการของเกษตรกรได้ ดังเช่น การขอยกเว้นดอกเบี้ยทั้งโครงการ หรือการขอยกหนี้ ประกอบกับปลายปี ๒๕๕๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ในกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการความร่วมมือ ไตรภาคี (ปลูกไม้กิมซุง) จังหวัดกาญจนบุรี เป็นโครงการที่ ส.ป.ก. ดำเนินการตามโครงการความร่วมมือไตรภาคี การปรับโครงสร้างสินค้าเกษตรเชิงการตลาดนำการผลิต ตามแผนแก้ไขปัญหาคาความยากจนของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ โดยการรวมกลุ่มเกษตรกรให้พึ่งพาช่วยเหลือกันในรูปแบบของวิสาหกิจชุมชน และสร้างความร่วมมือกับ ภาคเอกชนเพื่อช่วยเหลือด้านการตลาดในรูปแบบ Contract farming แต่ในขณะนั้นเป็นโครงการที่เป็นรูปแบบใหม่ ส.ป.ก. ขาดความพร้อมในการบริหารจัดการร่วมกับบริษัทฯ ทำให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากการเข้าร่วม โครงการ และเห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ ซึ่งมีใช่ เป็นความผิดของเกษตรกรโดยตรง และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนให้กับเกษตรกรจากการเข้าร่วมโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไม้กิมซุง) จังหวัดกาญจนบุรี โดยการเสนอขอแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญให้กับเกษตรกร ที่ยังคงมีหนี้ค้างชำระ การเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรที่มีวินัยทางการเงินและได้ชำระหนี้ครบถ้วน และการดำเนินการ ตามกฎหมาย ระหว่าง ส.ป.ก. กับเกษตรกร และระหว่าง ส.ป.ก. กับบริษัท สวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด

๓. ความเห็นของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สมาชิกแทนราษฎร เห็นว่าเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากการเข้าร่วมโครงการกับ ส.ป.ก. ดังนั้น ส.ป.ก. จึงต้องพิจารณาแนวทางในการแก้ไขปัญหาลงให้กับเกษตรกร เนื่องจากเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนด้านหนี้สินที่ยังคงค้างชำระกับ ส.ป.ก. และได้รับความเดือดร้อนจากการส่งฟ้องเกษตรกรเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมาย รวมถึงการเยียวยาเกษตรกรที่ได้นำเงินจากแหล่งอื่น เพื่อมาชำระหนี้ครบถ้วนให้กับ ส.ป.ก. เนื่องจากเกษตรกรกลุ่มนี้อาจไม่ได้มีรายได้จากไม้กิมซุง เพราะไม่มีตลาดรับซื้อ ผลผลิต จึงอาจได้รับความเดือดร้อนเช่นกัน ส.ป.ก. จึงควรช่วยเหลือเกษตรกรที่ไม่มีหนี้ค้างชำระเหล่านี้ โดยสนับสนุน สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ เพื่อส่งเสริมอาชีพ ช่วยให้เกษตรกรมีแหล่งเงินทุนในการ ประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้ บรรเทาความเดือดร้อน ซึ่งเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับระเบียบการปฏิบัติงาน ของ ส.ป.ก. และสอดคล้องกับการช่วยเหลือเกษตรกรในกรณีอื่น ๆ เช่น ภัยธรรมชาติ โรคระบาด เป็นต้น

๔. เนื่องจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ไม่มีระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้ เป็นสูญ ดังนั้น จึงต้องเสนอขอแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไม้กิมซุง) จังหวัด กาญจนบุรี ด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ กรม. เห็นชอบให้ กบส. พิจารณาดำเนินการ ตามกรอบแนวทาง การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ และตามมติ กรม. เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ได้อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ในกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่าย

หนี้เป็นสูญ รวม ๑๐ สาเหตุ และ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้รับทราบผลการขอจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ด้วยสาเหตุ ๑ ถึงสาเหตุ ๑๐ จำนวน ๔,๘๙๖ ราย เป็นเงิน ๗๔๘.๓๓ ล้านบาท

๕. การเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรที่มีวินัยทางการเงินและได้ชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว เห็นสมควรสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้กับเกษตรกรที่ได้ชำระหนี้ครบถ้วน ได้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อปี ปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี และปีที่ ๓ - ๕ ร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น ๓ ปี

๖. การดำเนินการตามกฎหมาย ส.ป.ก. จะใช้สิทธิฟ้องดำเนินคดีแพ่งจากการที่บริษัทสวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด กระทำผิดหน้าที่และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายโดยตรงต่อ ส.ป.ก. และเพื่อให้การแก้ไขปัญหาโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไผ่กิมชุง) จังหวัดกาญจนบุรี ดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง จึงขอความร่วมมือเกษตรกรที่ยังคงมีหนี้ค้างชำระทำหนังสือรับสภาพหนี้หรือรับสภาพความรับผิดชอบ หรือชำระหนี้บางส่วน เพื่อให้อายุความสะดุดหยุดลง เพื่อไม่ส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ หรือกรณีศาลมีคำพิพากษาให้ชำระหนี้ตามยอม ลูกหนี้ต้องปฏิบัติตามคำพิพากษา ถ้าหากลูกหนี้ผิดนัดต้องดำเนินการบังคับคดีกับลูกหนี้ทุกคน (รวมผู้ค้ำประกัน) ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไผ่กิมชุง) จังหวัดกาญจนบุรี ดังนี้

๑. เห็นชอบการเสนอขอแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไผ่กิมชุง) จังหวัดกาญจนบุรี ให้กับเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๒๘๓ ราย เป็นเงิน ๑๗,๒๙๘,๗๕๙.๗๓ บาท ประกอบด้วย เงินต้น ๑๖,๔๐๘,๓๘๕.๓๗ บาท และดอกเบี้ย ๘๙๐,๓๗๔.๓๖ บาท ตามกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐและตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ด้วยสาเหตุโครงการส่งเสริมของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จและสาเหตุภัยธรรมชาติ เพื่อนำเสนอ กบส. พิจารณาต่อไป

๒. เห็นชอบและอนุมัติการเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรที่มีวินัยทางการเงินและได้ชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว โดยการสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑

ร้อยละ ๐ ต่อปี ปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี และปีที่ ๓ - ๕ ร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น ๓ ปี

๓. เห็นชอบการดำเนินการตามกฎหมาย ดังนี้

๓.๑ การส่งฟ้องดำเนินคดีกับบริษัท สวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด เพื่อใช้สิทธิเรียกร้องให้บริษัทฯ ชดเชยค่าเสียหายจากการที่บริษัทฯ กระทำผิดหน้าที่และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลง เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

๓.๒ ขอความร่วมมือเกษตรกรในการชำระหนี้บางส่วนหรือรับสภาพหนี้หรือรับสภาพความรับผิดชอบ ทำให้อายุความสะดุดหยุดลง เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อภาระหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ตามกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ หรือกรณีศาลมีคำพิพากษาให้ชำระหนี้ตามยอม ลูกหนี้ต้องปฏิบัติตามคำพิพากษา ถ้าหากลูกหนี้ผิดนัดต้องดำเนินการบังคับคดีกับลูกหนี้ทุกคน (รวมผู้ค้ำประกัน) ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดสุพรรณบุรี (นายเผด็จ ด้งฐิติ) ได้ให้ความเห็นว่า ปัญหาในเรื่องของโครงการต่าง ๆ ของ ส.ป.ก. เป็นปัญหาด้านการบริหารจัดการ ซึ่งปัญหาของการปลูกไม้กิมซุงจะต้องใช้น้ำในปริมาณที่มากพอสมควร อีกทั้งต้องการพื้นที่ที่มีความชุ่มชื้น แต่ถ้าไม่มีก็จะเกิดปัญหากับผลผลิตได้ อีกทั้ง โครงการต่าง ๆ ของ ส.ป.ก. ไม่ว่าจะเป็นเกษตรอินทรีย์ หรืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ปัญหาแรก คือ เรื่อง แหล่งน้ำ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง แต่กลับขาดแคลนเป็นอย่างมาก ดังนั้น การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ส.ป.ก. จะต้องมีการวิเคราะห์สภาพน้ำในพื้นที่ทั้งหมด เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นซ้ำซากต่อไป

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้ให้ความเห็นว่า เรื่อง Contract Farming ถือเป็นประสบการณ์ที่สำคัญของ ส.ป.ก. เนื่องจากไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร เพราะเกิดจากการผูกขาดของบริษัทเดียว เกษตรกรจึงเป็นเพียงกลไกการผลิตเท่านั้นไม่สามารถต่อรองได้ ซึ่งเห็นด้วยที่ ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการฟ้องบริษัท เพื่อไม่ให้เกิดเหตุการณ์เช่นนี้อีก ทั้งนี้ตามโครงการพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในหลวงรัชกาลที่ ๙ ไม่ได้ให้ดำเนินการเช่นนี้ แต่จะให้พึ่งพาตนเอง ฉะนั้น จึงขอเสนอให้ ส.ป.ก. ดำเนินการในลักษณะของเชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ โดยจะต้องถอดบทเรียนให้ได้ว่าการที่ดำเนินการดังกล่าวนี้ ส.ป.ก. จะต้องเป็นผู้ปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ของเกษตรกร เนื่องจากเกษตรกรไม่ได้มีการวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ไม่ทราบถึงรายละเอียดเชิงลึกของบริษัท ไม่ชำนาญเรื่องการตลาดและการส่งออก ดังนั้น จะต้องมีการรับผิดชอบร่วมกันต่อไป

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม) ได้กล่าวว่า การจัดทำ MOU คือ การทำสัญญาว่าจะร่วมทำงาน แต่ในทางกฎหมายไม่สามารถผูกพันว่าใครกระทำผิดสัญญาแล้วจะผิดกฎหมาย ซึ่งจะไม่ผลเพียงแต่สัญญาว่าจะร่วมกันทำเท่านั้น เพราะฉะนั้น เมื่อจะดำเนินการจัดทำ MOU จะต้องระบุว่าหากโครงการใดก็ตามที่เห็นว่าควรจะทำ จะต้องทำสัญญาผูกมัดจึงจะสมบูรณ์

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุมานัส) ได้กล่าวว่า ในเรื่องของการจัดทำ MOU สามารถผูกพันได้ แต่ที่ไม่สามารถบังคับได้เพราะเป็นความร่วมมือว่าจะแลกเปลี่ยนข้อมูล แต่หาก MOU มีความละเอียดถึงขนาดว่า มีความผูกพันทางกฎหมายชัดเจนจะสามารถฟ้องบังคับได้เช่นกัน แต่อย่างไรก็ตามประเด็นปัญหาที่เป็นห่วง คือ การที่เกษตรกรกู้เงินจาก ส.ป.ก. แต่ขายสินค้าให้กับบริษัทไม่ได้ เนื่องจากเป็นเกษตรกรพันธสัญญาที่มีข้อตกลงกันว่าการตัดสินใจจะซื้อสินค้าจะมีเงื่อนไขในเรื่องของคุณภาพสินค้าที่จะต้องมีความมาตรฐาน ซึ่งเกษตรกรอาจจะเสียเปรียบ และถ้าหากบริษัทไม่ซื้อสินค้าของเกษตรกรก็เป็นสิทธิ จะไปฟ้องบริษัทจะได้หรือไม่ เพราะไม่ได้เกิดความเสียหายกับ ส.ป.ก. แต่เกิดจากเกษตรกรไม่สามารถผลิตสินค้าได้ตามมาตรฐานที่กำหนด ดังนั้น จะต้องพิจารณาประเด็นดังกล่าวนี้ให้ละเอียด รอบคอบต่อไป

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวิรัช เพชรร่วง) ได้ให้ความเห็นว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้จะต้องนำเสนอคณะกรรมการหรือไม่ เนื่องจากเป็นเรื่องที่ ส.ป.ก. และส่วนราชการ ได้รับจัดสรรจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปดำเนินการจัดทำโครงการ ซึ่งกิจกรรมต่าง ๆ ส.ป.ก. มีหน้าที่บริหารจัดการสัญญา และเมื่อไม่ได้รับชำระหนี้สิน จะต้องดำเนินการตามระเบียบของทางราชการ โดยปกติจะขอจำหน่ายหนี้สูญ และรายงานคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้ให้ความเห็นว่า ในประเด็นของข้อกฎหมาย เมื่ออนุมัติเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินการชำระหนี้แทนเกษตรกร ซึ่ง ส.ป.ก. จะสามารถรับช่วงสิทธิเพื่อดำเนินการฟ้องบริษัทได้หรือไม่ เนื่องจาก เป็นสัญญา ๓ ฝ่าย เพื่อประโยชน์ของบุคคลภายนอกด้วย ดังนั้น ส.ป.ก. จะไปรับช่วงสิทธิฟ้องบริษัทได้หรือไม่ เพราะว่า ส.ป.ก. ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งสำคัญอย่างยิ่ง เพราะจะต้องไปฟ้องแทนเกษตรกร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายพนพล ตันติเมฆิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า ในส่วนของการที่ ส.ป.ก. จะฟ้องบริษัท สวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด ส.ป.ก. ได้หารือกับสำนักงานอัยการเรียบร้อยแล้ว โดยนำเสนอบันทึกข้อตกลงและข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น และสำนักงานอัยการได้แจ้งตอบ ส.ป.ก. ว่า สามารถฟ้องบริษัทฯ ได้โดยใช้บันทึกข้อตกลง แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น ส.ป.ก. จะต้องคำนวณและแสดงให้เห็นถึงความเสียหายที่แท้จริง ซึ่งในขณะนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการคำนวณและพิจารณาในเรื่องของค่าเสียหายนำเสนอสำนักงานอัยการแล้ว

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้สรุปในประเด็นที่นำเสนอข้อที่ ๑ และข้อที่ ๒ เป็นการนำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบ เนื่องจากเป็นภาระที่ ส.ป.ก. จะต้องดูแลเกษตรกร แต่สำหรับในข้อที่ ๓ นำเสนอคณะกรรมการเพื่อรับทราบการดำเนินงานของ ส.ป.ก. เท่านั้น

มติคณะกรรมการ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไม้กิมชุง) จังหวัดกาญจนบุรี ดังนี้

๑. เห็นชอบการเสนอขอแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญโครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไม้กิมชุง) จังหวัดกาญจนบุรี ให้กับเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

จำนวน ๒๘๓ ราย เป็นเงิน ๑๗,๒๙๘,๗๕๙.๗๓ บาท ประกอบด้วย เงินต้น ๑๖,๔๐๘,๓๘๕.๓๗ บาท และดอกเบี้ย ๘๙๐,๓๗๔.๓๖ บาท ตามกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ และตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ด้วยสาเหตุโครงการส่งเสริมของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ และสาเหตุภัยธรรมชาติ เพื่อนำเสนอ กบส. พิจารณาต่อไป

๒. เห็นชอบและอนุมัติการเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรที่มีวินัยทางการเงินและได้ชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว โดยการสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อปี ปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี และปีที่ ๓ - ๕ ร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น ๓ ปี

๓. รับทราบการดำเนินการตามกฎหมาย ดังนี้

๓.๑ การส่งฟ้องดำเนินคดีกับบริษัท สวนเกษตรทิพย์สมบัติ จำกัด เพื่อใช้สิทธิเรียกร้องให้บริษัทฯ ชดใช้ค่าเสียหายจากการที่บริษัทฯ กระทำผิดหน้าที่และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลง เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

๓.๒ ขอความร่วมมือเกษตรกรในการชำระหนี้บางส่วนหรือรับสภาพหนี้หรือรับสภาพความรับผิดชอบ ทำให้อายุความสะดุดหยุดลง เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อ การเสนอขอแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ตามกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ หรือกรณีศาลมีคำพิพากษาให้ชำระหนี้ตามยอม ลูกหนี้ต้องปฏิบัติตามคำพิพากษา ถ้าหากลูกหนี้ผิดนัด ต้องดำเนินการบังคับคดีกับลูกหนี้ทุกคน (รวมผู้ค้ำประกัน) ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๕.๑ ผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๗ ตอนที่ ๑๕ ก วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๘๐๕,๓๙๐.๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายการดำเนินการภาครัฐ	๘๐๔.๑๒๘๐ ล้านบาท
๒) รายการจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน	๒๘๑.๕๙๙๖ ล้านบาท
๓) รายการจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์	๑๖๙.๙๖๒๔ ล้านบาท

๔) รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ๕๔๙.๗๐๐๐ ล้านบาท

๒. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท

๒) เพื่อให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผนปฏิบัติการประจำปี และแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงาน ให้คณะกรรมการทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีผลการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓) ดังนี้

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๑ ก.ค. ๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
แผนงานตามยุทธศาสตร์					
แผนงานตามยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า					
๑.	โครงการระบบส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่				
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	แปลง	๕๐	๕๐	๑๐๐.๐๐
๒.	โครงการพัฒนาเกษตรกรยั่งยืน	ไร่	๕๐,๐๐๐	๒๖,๐๔๑	๕๒.๐๘
	๒.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๕,๐๐๐	๕,๓๐๐	๑๐๖.๐๐
	๒.๒ กิจกรรมส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๔๕,๐๐๐	๒๐,๗๔๑	๔๖.๐๙
๓.	โครงการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๕,๓๗๕	๕,๔๓๔	๑๐๑.๑๐
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	ราย	๑,๖๓๐	๑,๖๓๔	๑๐๐.๒๕
	๓.๒ กิจกรรมพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๒,๕๔๕	๒,๕๘๖	๑๐๑.๖๑
	๓.๓ กิจกรรมการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๑,๒๐๐	๑,๒๑๔	๑๐๑.๑๗
แผนงานตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม					
๑.	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ				
	๑.๑ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	ราย	๒,๒๐๐	๒,๑๘๕	๙๙.๓๒
แผนงานบูรณาการตามยุทธศาสตร์					
แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค					
๑.	โครงการส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์				

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๑ ก.ค. ๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคเหนือตอนบน	ไร่	๑,๐๐๐	๑,๐๒๖	๑๐๒.๖๐
แผนงานบูรณาการการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก					
๑.	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	ราย	๔,๒๐๐	๔,๕๑๗	๑๐๗.๕๕
	๑.๑ กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	ราย	๑,๒๐๐	๑,๑๙๔	๙๙.๕๐
	๑.๒ กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	ราย	๓,๐๐๐	๓,๓๒๓	๑๑๐.๗๗
๒.	โครงการศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร				
	๒.๑ กิจกรรมศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ศูนย์	๑๔๐	๑๔๐	๑๐๐.๐๐
๓.	โครงการส่งเสริมและสร้างทักษะในการประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตร	ราย	๔,๕๐๐	๔,๘๘๕	๑๐๘.๕๖
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	ราย	๑,๐๐๐	๑,๑๙๕	๑๑๙.๕๐
	๓.๒ กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๓,๕๐๐	๓,๖๙๐	๑๐๕.๔๓
๔.	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร				
	๔.๑ กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	ราย	๖๑๕	๓๒๖	๕๓.๐๑
	๔.๒ กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม	พื้นที่	๓๕	๒๖	๗๔.๒๙
๕.	โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส				
	๕.๑ กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	ไร่	๒๕๔,๐๐๐	๒๒๓,๑๑๑	๘๗.๘๔
	๕.๒ กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	ราย	๑๔๓,๐๐๐	๓๑๕,๘๑๑	๒๒๐.๘๕
	๕.๓ กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	ไร่	๓,๓๐๐,๐๐๐	๔,๓๑๑,๗๖๙	๑๓๐.๖๖
	๕.๔ กิจกรรมจัดที่ดิน	ราย	๕๙,๐๐๐	๒๑,๐๕๕	๓๕.๖๙
	๕.๔.๑ สำรวจจริงวัด	ไร่	๕๗๙,๕๐๐	๒๕๓,๗๒๙	๔๓.๗๘
	๕.๔.๒ สอบสวนสิทธิ	ราย	๕๙,๐๐๐	๖๒,๖๖๒	๑๐๖.๒๑
	๕.๔.๓ มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑	ราย	๕๙,๐๐๐	๒๑,๐๕๕	๓๕.๖๙
๖.	โครงการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มการผลิตด้านการเกษตร				

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๑ ก.ค. ๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	๖.๑ กิจกรรมพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	กลุ่ม	๑๐	๖	๖๐.๐๐
๗.	*โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน				
	๗.๑ กิจกรรมการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	ฉบับ	๑	-	-
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร)					
๑.	โครงการการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน (ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓)	แห่ง	๑๓๐	๑๓	๑๐.๐๐
๒.	โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด (Flagship Project)	แห่ง	๖	๖	๑๐๐.๐๐
งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นฯ (สถานการณ์ COVID-๑๙ และภัยแล้ง)					
๑.	โครงการ ๑ ชุมชน ๑ แหล่งน้ำ	โครงการ	๑๔	๖	๔๒.๘๖

หมายเหตุ * โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายฯ ถูกนำไปจัดทำ พ.ร.บ.โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับเป้าหมายตามมติ ครม. วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบภาพรวม)				
มติ ครม.	๒๓.๐๐	๕๔.๐๐	๗๗.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	๑๖.๐๐	๔๐.๐๐	๖๗.๔๒	๗๙.๓๙

งบภาพรวม ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบลงทุน)				
มติ ครม.	๘.๐๐	๔๐.๐๐	๖๕.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	-	๑๖.๑๘	๔๕.๐๖	๗๑.๓๘

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๒ แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัลที่กำหนดให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

๒. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ มีมติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

๓. การประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ วันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ (เรื่องที่ ๓.๗) โดยมีมติเห็นชอบและให้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป รายละเอียดดังนี้

วิสัยทัศน์

มุ่งเน้น พัฒนาการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัย ถูกต้อง รวดเร็ว มั่นคง ปลอดภัย

พันธกิจ

๑) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการให้บริการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล

- ๒) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลที่มีประสิทธิภาพและการรักษาความมั่นคงปลอดภัย
- ๓) เพิ่มสมรรถนะการพัฒนาและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการบริหารและการปฏิบัติงานของบุคลากร
- ๔) พัฒนาระบบจัดการความรู้เกี่ยวกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล

เป้าประสงค์

- ๑) พัฒนาสู่ความเป็นองค์กรดิจิทัล (Smart Organization)
- ๒) ให้บริการแบบครบวงจร ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัย
- ๓) บุคลากรมีความรู้ ความสามารถในการใช้และพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัล
- ๔) เพิ่มองค์ความรู้เกี่ยวกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้กับเกษตรกรผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล

แผนปฏิบัติการ เป้าประสงค์ กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการ และเป้าหมาย

แผนปฏิบัติการที่ ๑	: ปรับเปลี่ยนสู่ระบบบริหารจัดการด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล
เป้าประสงค์	: พัฒนาสู่ความเป็นองค์กรดิจิทัล (Smart Organization)
กลยุทธ์	: พัฒนาระบบงานข้อมูลกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและปรับปรุงฐานข้อมูลกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้ถูกต้อง
แผนงาน/โครงการ	: ๑) การจ้างผู้ดูแลระบบโปรแกรมข้อมูลกองทุน (เดิม) ๒) การพัฒนาระบบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (front office) ๓) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภายใน (back office) ด้วยการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล
แผนปฏิบัติการที่ ๒	: พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลเพื่อรองรับการบริหารจัดการและการบริการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
เป้าประสงค์	: ให้บริการแบบครบวงจรด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัย
กลยุทธ์	: จัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพเพื่อรองรับการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
แผนงาน/โครงการ	: ๑) จัดหาเครื่องแม่ข่ายคอมพิวเตอร์ ๒) การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ๓) จัดทำระบบศูนย์ข้อมูลสำรอง
แผนปฏิบัติการที่ ๓	: พัฒนาบุคลากรให้พร้อมเข้าสู่ระบบบริหารจัดการด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล
เป้าประสงค์	: บุคลากรมีความรู้ ความสามารถในการใช้และพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัล
กลยุทธ์	: ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล
แผนงาน/โครงการ	: ๑) การจัดการความรู้ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลบนเว็บไซต์ (KM)

๒) การประเมินความพึงพอใจต่อการใช้ระบบสารสนเทศ
และดิจิทัลช่วยในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

แผนปฏิบัติราชการที่ ๔ : พัฒนาความรู้ให้เกษตรกรด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล
เป้าประสงค์ : เพิ่มองค์ความรู้เกี่ยวกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้กับเกษตรกร
ผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล
กลยุทธ์ : การประชาสัมพันธ์กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล
แผนงาน/โครงการ : การประชาสัมพันธ์องค์ความรู้เกี่ยวกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
ผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล

แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

ส.ป.ก. ได้แปลงแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ด้านพัฒนาดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมไปสู่การปฏิบัติ โดยจัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน มีองค์ประกอบสำคัญ ได้แก่ ชื่อแผนงาน/โครงการ เป้าหมาย ขั้นตอนการดำเนินงาน ระยะเวลา งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ การจัดกลุ่มและลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ตัวชี้วัดที่แสดงความสำเร็จ และผลลัพธ์ที่คาดหวังครบทุกแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (อกก.คง)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ด้านพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนำผลการพิจารณาเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดทราบแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ด้านพัฒนาดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

มติคณะกรรมการ รับทราบแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ด้านพัฒนาดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

เรื่องที่ ๕.๓ รายงานการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร และแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรเข้าสู่ระบบประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน

ทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผล การดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพท์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน กำหนดให้กองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดทำรายงานการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ และแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

การดำเนินงาน

๑. แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ตามคำสั่งสำนักบริหารกองทุนที่ ๑๐/๒๕๖๒ สัณ ณ วันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณากลับกรองและให้ข้อเสนอแนะต่อรายงานการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เพื่อพิจารณา สรุปลได้ ดังนี้

๑.๑ รายงานการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

จากการศึกษาวิเคราะห์เอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ ทั้งจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและหน่วยงาน/องค์กรอื่นที่มีแนวปฏิบัติที่ดี และนำมาวิเคราะห์ ช่องว่าง (Gap Analysis) สามารถนำมากำหนดเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๓ แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ ๑ การจัดการฐานข้อมูลและการพัฒนาระบบการจัดการฐานข้อมูลให้มีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการข้อมูลต่าง ๆ จึงควรดำเนินการพัฒนาระบบ การบริหารจัดการฐานข้อมูลทั้งด้านการเงินและไม่ใช้การเงินให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน รวมถึง การเชื่อมโยงฐานข้อมูลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เข้าไว้ด้วยกัน โดยการนำเทคโนโลยี ดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสม เพื่อให้ง่ายต่อการสืบค้นและนำไปใช้ในการอ้างอิงได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงนำมากำหนดเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศฯ ได้แก่ การจัดการฐานข้อมูลและการพัฒนา ระบบการจัดการฐานข้อมูลให้มีประสิทธิภาพ

แนวทางที่ ๒ การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลให้เพียงพอ

เพื่อเป็นการรองรับการพัฒนาระบบเทคโนโลยีดิจิทัลด้านต่าง ๆ ในการสนับสนุนการดำเนินงาน ตามภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ครอบคลุมทั่วประเทศและมีแนวโน้มปริมาณงานเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งให้

เพียงพอต่อการใช้งานของบุคลากรกองทุน จึงนำมากำหนดเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศฯ ได้แก่ การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลให้เพียงพอ

แนวทางที่ ๓ การพัฒนาบุคลากรให้พร้อมต่อการดำเนินงานกองทุน

เพื่อเป็นการพัฒนาและอบรมเพิ่มทักษะความรู้ความสามารถด้านเทคโนโลยีดิจิทัลให้แก่บุคลากร เป็นการเตรียมความพร้อมแก่บุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ภายใต้การเปลี่ยนแปลงทางสังคมและเทคโนโลยีดิจิทัลที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงนำมากำหนดเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศฯ ได้แก่ การพัฒนาบุคลากรให้พร้อมต่อการดำเนินงานกองทุน

๑.๒ แผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) มีองค์ประกอบ ดังนี้

วัตถุประสงค์

๑) เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒) เพื่อให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ
ผลผลิต (Output)

๑) กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ

๒) การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด
ผลลัพธ์ (Outcome)

ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เป้าหมายหลัก

๑) พัฒนาระบบการจัดการฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้มีประสิทธิภาพ

๒) ปรับปรุง/พัฒนาระบบเทคโนโลยีดิจิทัลของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ทันสมัยรองรับต่อการเปลี่ยนแปลง

๓) จัดหาวัสดุ/อุปกรณ์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔) พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจพร้อมต่อการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

แผนปฏิบัติราชการ กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการ

แผนปฏิบัติราชการด้านที่ ๑ : การบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลกองทุนเพื่อก้าวสู่กองทุนชั้นนำ

กลยุทธ์ที่ ๑ : การจัดการฐานข้อมูลให้มีประสิทธิภาพ

แผนงาน/โครงการ	: ๑) การศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
	๒) การจัดทำระบบฐานข้อมูลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กลยุทธ์ที่ ๒	: การเพิ่มประสิทธิภาพระบบฐานข้อมูลกองทุน
แผนงาน/โครงการ	: ๑) การพัฒนาระบบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (Front Office) ได้แก่ ระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่าที่ดิน และระบบค่าเช่าซื้อ ที่ดิน
	๒) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภายใน (Back Office) ด้วยการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ได้แก่ ระบบ Enterprise Resources Planning (ERP)
แผนปฏิบัติการด้านที่ ๒	: การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลเพื่อรองรับการบริหาร จัดการระบบฐานข้อมูลกองทุน
กลยุทธ์	: การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาฐานข้อมูล กองทุน
แผนงาน/โครงการ	: การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์
แผนปฏิบัติการด้านที่ ๓	: การพัฒนาบุคลากรให้พร้อมเข้าสู่การพัฒนาระบบฐานข้อมูล กองทุน
กลยุทธ์	: การพัฒนาบุคลากรให้พร้อมต่อการดำเนินงานกองทุน
แผนงาน/โครงการ	: โครงการพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน กองทุน

๒. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ มีมติมอบอำนาจให้ อกก.คก. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงาน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.)

อกก.คก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบรายงานการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมควรมีการจัดทำแผนการพัฒนาเอกสารให้เป็นระบบดิจิทัล (Digitalize) เพื่อลดภาระการจัดเก็บเอกสารและควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเชื่อมโยงข้อมูลกองทุนเข้าสู่ระบบ Big Data ของ ส.ป.ก.

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบรายงานการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

มติคณะกรรมการ ทราบรายงานการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๕.๔ การดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ (การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไตรมาสที่ ๓ และการจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่าง กระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดเกณฑ์วัดผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ๖ ด้าน จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

โดยด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” มีระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจากประเด็นหลัก ๖ ข้อ ได้แก่

๑. การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

๒. ระยะเวลาการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ อย่างรวดเร็วอย่างน้อย ๒ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไปและจัดส่งให้กระทรวงการคลัง ๑ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไป

๓. การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน อย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี

๔. การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจนสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๕. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล

๖. ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการตามกรอบหลักเกณฑ์ การดำเนินงานด้านการบริหารพัฒนากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ในประเด็น หลัก ๖ ข้อ ซึ่งได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน มีการติดตามผล และมีส่วนร่วมการดำเนินงาน ใน ๒ ข้อ ดังนี้

๑) ประเด็นหลักข้อที่ ๓ การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญและผลการปฏิบัติงาน ตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปีได้กำหนดเกณฑ์ชี้วัด โดยพิจารณา คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญทั้งสิ้น ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส ประกอบด้วย (๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน (๒) ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และ ภารกิจของทุนหมุนเวียน (๓) ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน (๔) ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ และ (๕) ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

๒) ประเด็นหลักข้อที่ ๔ การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน ได้กำหนดเกณฑ์ชี้วัด โดยพิจารณาจากการประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งหมายถึงผู้อำนวยการ หรือผู้ทำหน้าที่บริหารทุน หมุนเวียนที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามโครงสร้างบริหารทุนหมุนเวียนที่เป็นระบบ โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์ และเป้าหมายขององค์กร เช่น ด้านการเงิน ด้านการปฏิบัติการ ด้านการสนองประโยชน์ ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน เป็นต้น โดยภายในแต่ละกรอบต้องระบุ ตัวชี้วัด นิยาม และเป้าหมายของแต่ละตัวชี้วัดที่ครบถ้วนชัดเจน และเชื่อมโยงกับบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีทุนหมุนเวียน ดำเนินการร่วมกับกรมบัญชีกลาง

ผลการดำเนินการ

๑. การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๓ จำนวน ๕ ด้าน ดังนี้

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนน ที่คาดว่าจะ ได้รับ
๑.	ผลการดำเนินงานด้านการเงิน	ระดับ	๑๐๐		๑
	๑) ร้อยละการใช้จ่ายงบลงทุน เทียบกับ แผนการใช้จ่ายงบลงทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๑,๕๕๕.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๖๒.๗๔ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๔.๐๓	๑
	๒) ร้อยละการใช้จ่ายภาพรวม เทียบกับ แผนการใช้จ่ายภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๔๕๖.๓๒ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๑๐.๗๑	๑ ๑
๒.	ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงิน ตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุน หมุนเวียน	ระดับ	๑๐	- มีการรายงานผลการดำเนินงาน เป็นรายเดือน รวม ๙ เดือน	๔
๓	ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุม ภายใน	ระดับ	๑๐๐		
	๓.๑ สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน - การจัดให้มีระบบข้อร้องเรียน ช่องทาง การรับข้อร้องเรียน และการจัดทำ รายงานสรุปเกี่ยวกับ ข้อร้องเรียนภายใน องค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร		๗	- มีการระบุช่องทางรับข้อร้องเรียน และเสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้ง มีการจัดทำรายงานสรุปนำเสนอ ผู้บริหารเป็นรายเดือน (๘ เดือน)	๕
	๓.๒ การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหาร ความเสี่ยง - การจัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหาร ความเสี่ยง		๘	- คู่มือบริหารความเสี่ยงผ่านความ เห็นชอบจากคณะกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เว็บไซต์สำนักบริหารกองทุน	๔
	๓.๓ การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร - การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- มีการระบุความเสี่ยงระดับองค์กร โดยมีเกณฑ์การพิจารณาระบบ การควบคุมภายในที่เพียงพอควบคู่ ไปกับการระบุความเสี่ยงระดับ องค์กร โดยมีการกำหนดปัจจัยเสี่ยง และแนวทางการบริหารความเสี่ยง โดยให้มีความเชื่อมโยงกับเป้าหมาย ประจำปีของทุนหมุนเวียน	๕

เรื่อง	หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนน ที่คาดว่าจะได้รับ
๓.๔ การประเมินความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร - การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร (ระดับความรุนแรง = โอกาส x ผลกระทบ)		๑๕	- ประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร ครบทุกปัจจัยเสี่ยง โดยใช้ฐานข้อมูลของทุนหมุนเวียน ในการพิจารณาและจัดทำแผนภาพความเสี่ยง	๕
๓.๕ การตอบสนองความเสี่ยง - การกำหนดแผนงานการบริหารความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- มีการกำหนดแผนบริหารความเสี่ยงครบทุกปัจจัยเสี่ยงและมีการวิเคราะห์ Cost-Benefit ในแต่ละทางเลือก และแผนบริหารความเสี่ยงผ่านความเห็นชอบจาก อกก.ค.ง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓	๕
๓.๖ กิจกรรมควบคุมภายใน - ผู้บริหารทุนหมุนเวียนและผู้บริหารระดับรองมีการสอบทาน รายงานทางการเงิน และรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน		๑๐	๑) มีการจัดทำรายงานการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ นำเสนอผู้บริหารเป็นประจำทุกเดือน ๒) มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงินเป็นรายเดือน - แนวทางการจัดระเบียบของระบบการแก้ไขปัญหาดำเนินการตามข้อร้องเรียนของประชาชน - สรุปวันลาของเจ้าหน้าที่กองทุน	๕
๓.๗ สารสนเทศและการสื่อสาร - การใช้สารสนเทศเพื่อสนับสนุนการติดตามการดำเนินกิจกรรมตามแผนการบริหารความเสี่ยง		๒๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๓.๘ การติดตามผลและการประเมินผล (๑) การประเมินผลการควบคุมภายในของหน่วยงานตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังฯ		๒	- มีการแต่งตั้งคณะทำงานการควบคุมภายใน ตามคำสั่งที่ ๑๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒	๑

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนน ที่คาดว่าจะ ได้รับ
	(๒) การส่งรายงานการประเมินการควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังฯ		๒	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	(๓) การสอบทานการประเมินผลการควบคุมภายในของผู้ตรวจสอบภายใน		๑	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๔	ระบบบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล	ระดับ	๑๐๐		
	๔.๑ แผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) และปฏิบัติการดิจิทัลประจำปี ๑) มีการจัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) ที่มีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการระยะยาว ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ที่สำคัญ		๕	- อยู่ระหว่างนำเสนอ อกก.ค.ง. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓	N/A
	๒) แผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปี ๒๕๖๔ มีองค์ประกอบหลักที่ครบถ้วน		๕	- อยู่ระหว่างนำเสนอ อกก.ค.ง. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓	N/A
	๔.๒ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล ๑) ระบบการบริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS) (กรณีที่ ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ความเพียงพอของระบบการบริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS)		๓๕	มีการจัดทำรายงานการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมีการนำเสนอรูปแบบของอินโฟกราฟฟิก ได้แก่ รูปภาพ กราฟ บนระบบ IT เป็นรายเดือน	๓
	๒) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายในทุนหมุนเวียน (กรณีที่ ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายในทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่าที่ดิน ระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน และมีระบบ Intranet	๔
	๓) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน (กรณีที่ ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน		๓๐	- มีเว็บไซต์สำนักบริหารกองทุน	๔

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนน ที่คาดว่าจะ ได้รับ
๕	ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๑๐๐		
๕.๑ การจัดให้มีปัจจัยพื้นฐาน (Fundamental) ในการบริหารทรัพยากรบุคคล ๑) มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และคำบรรยายลักษณะงาน ๒) การประเมินผลการปฏิบัติงาน			๓๐ ๑๕ ๑๕	- มีแบบบรรยายลักษณะงานครบทุกตำแหน่ง ขาดของพนักงานราชการ - มีการประเมินผลการปฏิบัติงานรายบุคคล • รอบที่ ๑ ระหว่าง ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓	๑ ๕
๕.๒ การจัดทำและดำเนินงานตามแผนบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลประจำปี ๑) ระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการจัดการทรัพยากรบุคคล (๑) การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ (๒) การจัดทำ/ทบทวนแผนการบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔			๗๐ ๓๕ ๓๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ - แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (วาระแรกระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ได้รับความเห็นชอบจาก อกก.คง.แล้ว อยู่ระหว่างรายงาน คปก. เพื่อทราบ	N/A ๔

๒. การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยกำหนดหลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้องและเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายองค์กร โดยมีกรอบการประเมิน เช่น ด้านการเงิน ด้านการปฏิบัติการ ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน เป็นต้น โดยใน ๔ ด้าน ๔ ตัวชี้วัด ดังนี้

๑) ด้านการเงิน

ตัวชี้วัดที่ ๘ ร้อยละการจัดเก็บหนี้เงินต้นของเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ

๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ตัวชี้วัดที่ ๙ ร้อยละความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการใช้บริการจากกองทุนฯ

๓) ด้านการปฏิบัติการ

ตัวชี้วัดที่ ๔ ร้อยละของจำนวนเกษตรกรที่ได้รับเงินกู้ภายในระยะเวลาที่กำหนดเฉพาะในส่วนที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ

๔) ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ ระดับความสำเร็จของการสอน/แนะนำงาน (Coaching)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ในประเด็นหลัก ๒ ด้าน คือ

๑. การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาส ๓

๒. การจัดให้มีระบบการประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

มติคณะกรรมการ รับทราบการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ในประเด็นหลัก ๒ ด้าน คือ

๑. การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาส ๓

๒. การจัดให้มีระบบการประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๕.๕ กรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลัง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นมา ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๖๓ ได้มีการกำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๖ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง

การดำเนินงาน

๑. กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๓๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนได้มีมติเห็นชอบกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และปฏิทินการปฏิบัติงานการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และเพื่อให้ดำเนินการตามเป้าหมาย ผลผลิตที่กำหนดไว้ในแผนงาน/โครงการ รวมทั้งตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ มีความต่อเนื่อง จึงมีมติให้ใช้ตัวชี้วัดและค่าเกณฑ์วัดด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ยกเว้นตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน) และดำเนินปฏิบัติการ ของปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยปรับปรุงให้สอดคล้องกับกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลสำหรับจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ เสนอต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามแบบฟอร์มที่กำหนด และจัดส่งให้กรมบัญชีกลางภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ตามคำสั่ง สบท. ที่ ๘/๒๕๖๓ สั่ง ณ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๒.๒ ประชุมคณะทำงานฯ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อร่วมกันพิจารณาร่างกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณา

๒.๓ จัดทำกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน โดยจำแนกเกณฑ์ประเมินผลฯ ออกเป็น ๖ ด้าน ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน น้ำหนักรวมร้อยละ ๒๕

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระที่สามารถจัดเก็บได้

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่ได้รับชำระหนี้จากเกษตรกร

ตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ร้อยละของหนี้ค้างชำระที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระทั้งหมด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๕

ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ การติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ น้ำหนักรวมร้อยละ ๒๕

ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรฐาน

๓.๑.๑ ร้อยละของจำนวนเกษตรกรที่ได้รับเงินกู้ภายในระยะเวลาที่กำหนดเฉพาะในส่วนที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ

๓.๑.๒ ร้อยละของการจัดทำสัญญาเช่าซื้อในเวลามาตรฐาน

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ร้อยละของที่ดินแปลงว่างที่จัดสรรให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์

ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ การเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๕ (ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๐ (ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง น้ำหนักรวม ร้อยละ ๑๐ (ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ

ตัวชี้วัดที่ ๖.๒ การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

๓. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ มีมติมอบอำนาจให้ อกก.คง. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงาน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

ค่าเกณฑ์การวัดของตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ร้อยละของหนี้ค้างชำระที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระทั้งหมด ระดับ ๑ = ร้อยละ ๑๒ และระดับ ๕ = ร้อยละ ๑๖ การตั้งค่าเกณฑ์การวัดน้อยลงเมื่อเทียบกับปีก่อนค่อนข้างมาก อาจต้องมีการปรับค่าเกณฑ์ใหม่ แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส

โคโรนา (COVID-๑๙) ที่ส่งผลกระทบต่อการเรียกเก็บหนี้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้ใช้เกณฑ์การวัดนี้ เสนอไปยัง คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนพิจารณาต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติคณะกรรมการ รับทราบกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เรื่องที่ ๕.๖ รายงานปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และการปรับค่าเกณฑ์การวัดผลการดำเนินงานตัวชี้วัดทุนหมุนเวียน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน ทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๘๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กระทรวงการคลัง โดยกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พร้อมปฏิทินการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่สำนักงาน งบประมาณเสนอ และเพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้ทุนหมุนเวียน ที่เห็นว่าการดำเนินการตามมติ ครม. ข้างต้น จะส่งผลกระทบต่อนโยบายและผลผลิตในการดำเนินการตาม แผนงาน/โครงการ รวมทั้งตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และให้ทุนหมุนเวียนที่เห็นว่าการบริหารจัดการทุนหมุนเวียนในรอบปีบัญชี ๒๕๖๓ ได้รับผลกระทบจาก มาตรการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย ผลผลิตที่กำหนด นำเสนอปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาให้สอดคล้อง กับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นและให้ทุนหมุนเวียนแจ้งต่อกรมบัญชีกลางภายในเดือนแรกของไตรมาสที่ ๔ ประจำปี บัญชี ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่าง กระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานและตัวชี้วัดการดำเนินงาน จำนวน ๖ ด้าน ๑๕ ตัวชี้วัด

การดำเนินการ

๑. ศึกษา วิเคราะห์ ปัญหา/อุปสรรค ที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ซึ่งส่งผลกระทบต่อเป้าหมาย และผลผลิตในการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เป็นไปตามแผนงาน/โครงการที่กำหนด รวมทั้งตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน ทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ เสนอคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) พิจารณา สรุปได้ ดังนี้

๑) การจัดเก็บรายได้ (การรับชำระหนี้เงินคืน)

เกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้คืนได้ เนื่องจากผลผลิตทางการเกษตรลดลง รายได้จากการจำหน่ายผลผลิตลดลง รวมทั้งการขนส่งและช่องทางการจำหน่ายผลผลิตไม่เอื้ออำนวย จึงส่งผลให้เกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้เงินคืนกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ตามระยะเวลาที่กำหนด

๒) การติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินเอกชน

ไม่สามารถลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบติดตามการทำประโยชน์ได้ เนื่องจากการเดินทางข้ามจังหวัด และต้องมีการกักตัวเพื่อดูอาการ ๑๔ วัน หากเดินทางเข้าไปหรือมาจากจังหวัดที่เป็นพื้นที่เสี่ยง จึงส่งผลต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่

๓) การจัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์

ไม่สามารถดำเนินการบุ่งแบ่งแปลงได้ เนื่องจากห้ามประชาชนรวมกลุ่มกันจำนวนมาก

๔) การจัดทำสัญญาเช่า/เช่าซื้อที่ดินแปลงว่าง

ไม่สามารถนัดหมายเกษตรกร หรือจัดการประชุม คปอ. และ คปจ. ได้ เนื่องจากการห้ามประชาชนรวมกลุ่มกันจำนวนมาก ส่งผลให้ ส.ป.ก.จังหวัด ไม่สามารถคัดกรองเกษตรกรและดำเนินการจัดประชุมได้

๕) การฝึกอบรมบุคลากร

ไม่สามารถจัดการฝึกอบรมบุคลากรได้ตามระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุข โดยคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัส (COVID-๑๙) เป็นโรคติดต่ออันตราย ภายใต้พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลำดับที่ ๑๔ เนื่องจากการระบาดอย่างต่อเนื่อง จึงขอให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมาตรการของกระทรวงสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด โดยขอให้งดกิจกรรมงานอบรมสัมมนา และให้การจัดกิจกรรมต่าง ๆ จัดที่นั่งหรือที่ยืนห่างกันไม่ต่ำกว่า ๑ เมตร

๖) การศึกษา สืบค้น ข้อมูลเกษตรกรเพื่อใช้ประกอบการจัดทำเอกสารวิชาการ

ไม่สามารถลงพื้นที่เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลได้ เนื่องจากการเดินทางข้ามจังหวัด และต้องมีการกักตัวเพื่อดูอาการ ๑๔ วัน หากเดินทางเข้าไปหรือมาจากจังหวัดที่เป็นพื้นที่เสี่ยง จึงส่งผลต่อการดำเนินงานในพื้นที่

๒. อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบความสอดคล้องของปัญหา/อุปสรรคกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น และมีผลต่อการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. รายงานผลการดำเนินงาน ปัญหา/อุปสรรคที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไปยัง กรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/๔๗๑๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๔. อกก.คก. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบปรับค่าเกณฑ์ การวัดผลการดำเนินงานตัวชี้วัดทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามบันทึกข้อตกลง การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ดังนี้

ตัวชี้วัด	หน่วยวัด	ค่าเกณฑ์วัด					เหตุผล
		ระดับ ๑	ระดับ ๒	ระดับ ๓	ระดับ ๔	ระดับ ๕	
๑. ด้านการเงิน							
๑.๑ ร้อยละของเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระที่สามารถจัดเก็บได้	ร้อยละ	๙๑	๙๒	๙๓	๙๔	๙๕	คงเดิม
๑.๒ ร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่ได้รับชำระหนี้จากเกษตรกร	ร้อยละ	๔๐	๔๒	๔๔	๔๖	๔๘	คงเดิม
๑.๓ ร้อยละของหนี้ค้างชำระที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระทั้งหมด แผนงาน : ๕๐๖.๒๕ ล้านบาท ผลงาน : ๖๓.๐๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๔๕	ร้อยละ	๑๙	๒๐	๒๑	๒๒	๒๓	เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ส่งผลให้เกษตรกรไม่สามารถมาชำระหนี้ได้ ประกอบกับเมื่อพิจารณาผลการดำเนินงานตัวชี้วัดนี้ ๓ ปีย้อนหลัง (ปี ๖๐ - ๖๒) พบว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สามารถจัดเก็บได้เฉลี่ยที่ร้อยละ ๑๙.๔๓ เทียบเท่าระดับคะแนน ๑.๐๐๐๐ รวมทั้งปัญหาด้านต่าง ๆ เช่น ผลผลิตทางการเกษตรราคาตกต่ำ ภัยธรรมชาติ เกษตรกรมีหนี้สินหลายทาง รายได้ไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ การเจ็บป่วยทุพพลภาพ นอกจากนี้ยังมีหนี้ค้างที่สงสัยจะสูญ และอยู่ระหว่างการตัดจำหน่ายหนี้สูญอีกเป็นจำนวนมาก
แก้ไขเป็น	ร้อยละ	๑๒	๑๓	๑๔	๑๕	๑๖	
๒. การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย							

ตัวชี้วัด	หน่วยวัด	ค่าเกณฑ์วัด					เหตุผล
		ระดับ ๑	ระดับ ๒	ระดับ ๓	ระดับ ๔	ระดับ ๕	
๒.๑ การพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม)	ระดับ	๑	๒	๓	๔	๕	คงเดิม
๒.๒ ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการใช้บริการจากกองทุนฯ	ร้อยละ	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	คงเดิม
๓. การปฏิบัติการ							
๓.๑ ระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรฐาน							คงเดิม
๓.๑.๑ ร้อยละของจำนวนเกษตรกรที่ได้รับเงินกู้ภายในระยะเวลาที่กำหนดเฉพาะในส่วนที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ	ร้อยละ	๙๖	๙๗	๙๘	๙๙	๑๐๐	
๓.๑.๒ ร้อยละของการจัดทำสัญญาเช่าซื้อในเวลามาตรฐาน	ร้อยละ	๙๖	๙๗	๙๘	๙๙	๑๐๐	
๓.๒ ร้อยละของที่ดินแปลงว่างที่จัดสรรให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์	ร้อยละ	๒๐	๒๒.๕	๒๕	๒๗.๕	๓๐	คงเดิม
๓.๓ ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ เดิม เกณฑ์การประเมินผล คือ สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ได้แล้วเสร็จ ระดับ ๑ : ร้อยละ ๖๐ ระดับ ๒ : ร้อยละ ๗๐ ระดับ ๓ : ร้อยละ ๘๐ ระดับ ๔ : ร้อยละ ๙๐ ระดับ ๕ : ร้อยละ ๑๐๐ แก้ไขเป็น ระดับ ๑ : ร้อยละ ๔๐ ระดับ ๒ : ร้อยละ ๕๐ ระดับ ๓ : ร้อยละ ๖๐ ระดับ ๔ : ร้อยละ ๗๐ ระดับ ๕ : ร้อยละ ๘๐	ระดับ	๑	๒	๓	๔	๕	เนื่องจากระดับค่าเกณฑ์ ๕ หมายถึงสามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ได้แล้วเสร็จร้อยละ ๑๐๐ แต่จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ ส่งผลให้บางแผนงาน/โครงการไม่สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมาย เช่น การรับชำระหนี้ การจัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ การนัดเกษตรกรมาทำสัญญากู้ยืมเงิน สัญญาเช่าที่ดิน สัญญาเช่าซื้อที่ดิน การลงพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูลประกอบการศึกษาวิจัย รวมทั้งการจัดฝึกอบรม/สัมมนา เป็นต้น จึงเห็นควรนำค่าเกณฑ์คะแนนระดับ ๓ คือ ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ได้แล้วเสร็จ ร้อยละ ๘๐ มาใช้เป็นเกณฑ์คะแนนระดับ ๕ แทน

ตัวชี้วัด	หน่วยวัด	ค่าเกณฑ์วัด					เหตุผล
		ระดับ ๑	ระดับ ๒	ระดับ ๓	ระดับ ๔	ระดับ ๕	
๔. การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน							
๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน	ระดับ	๑	๒	๓	๔	๕	คงเดิม
๔.๒ การตรวจสอบภายใน	ระดับ	๑	๒	๓	๔	๕	คงเดิม
๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล	ระดับ	๑	๒	๓	๔	๕	คงเดิม
๕. การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง							
๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน	ระดับ	๑	๒	๓	๔	๕	คงเดิม
๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๑	๒	๓	๔	๕	คงเดิม
๖. การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง							
๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ	ระดับ	๑	๒	๓	๔	๕	คงเดิม
๖.๒ การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์	ระดับ	๑	-	-	-	๕	ทั้งนี้ แผนการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยผ่านระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ต้องได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลาง

๕. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ มีมติมอบอำนาจให้ อกก.ค. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงาน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.)

อกก.ค. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบปรับค่าเกณฑ์การวัดผลการดำเนินงานตัวชี้วัดทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

ค่าเกณฑ์การวัดของตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ร้อยละของหนี้ค้างชำระที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระทั้งหมด ระดับ ๑ = ร้อยละ ๑๒ และระดับ ๕ = ร้อยละ ๑๖ การตั้งค่าเกณฑ์การวัดน้อยลงเมื่อเทียบกับปีก่อนค่อนข้างมาก ควรใส่ปัญหา/อุปสรรคที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นอกจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) เพื่อสะท้อนถึงสภาพปัญหาที่ไม่สามารถจัดเรียกเก็บหนี้ค้างได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของกองทุนหมุนเวียนของกองทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และการปรับค่าเกณฑ์การวัดผลการดำเนินงานตัวชี้วัดทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

มติคณะกรรมการ รับทราบรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของกองทุนหมุนเวียนของกองทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และการปรับค่าเกณฑ์การวัดผลการดำเนินงานตัวชี้วัดทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๕.๗ รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ กรณีขออนุมัติการขอรับมรดกสิทธิ รายงานวาสนา บุญคำ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ อนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ พิจารณาเรื่องการตกทอดทางมรดกสิทธิ กรณีผู้รับบุตรบุญธรรมตายก่อนครบระยะเวลาตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๐

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติให้นางสาววาสนา บุญคำ ได้รับมรดกสิทธิการเช่าที่ดินแปลงที่ ๑๖ กลุ่มที่ ๙๑ เนื้อที่ ๒๓-๑-๖๘ ไร่ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดปทุมธานี (ส.ป.ก.ปทุมธานี) ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการสละสิทธิของทายาททุกคนให้ครบถ้วนถูกต้องก่อนทำสัญญาเช่าต่อไป

ข้อกฎหมายและมติ คปก.

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่า หรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๖

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“บุตร” หมายความว่ารวมถึง บุตรที่เกิดจากบิดามารดาไม่ได้จดทะเบียนสมรสกัน แต่บิดารับรองแล้ว และบุตรบุญธรรมของเกษตรกรด้วย

ข้อ ๗ เมื่อมีเหตุอันสมควร เกษตรกรจะโอนสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อให้แก่คู่สมรส หรือบุตรหรือเครือญาติได้ แต่จะต้องโอนให้แก่บุคคลเพียงรายเดียวนั้น เว้นแต่ที่ดินจะมีเนื้อที่ที่สามารถแบ่งแยกได้ และเพียงพอแก่การครองชีพซึ่งจะต้องไม่น้อยกว่าเนื้อที่ถือครองขั้นต่ำที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) กำหนดไว้ และการแบ่งแยกไม่เป็นอุปสรรคแก่การประกอบเกษตรกรรมก็ให้โอนให้แก่บุคคลดังกล่าวตามความประสงค์ของเกษตรกรได้

ในกรณีโอนให้แก่บุตรหรือเครือญาติ ผู้โอนจะต้องได้รับความยินยอมจากคู่สมรสก่อน

ข้อ ๑๑ เมื่อเกษตรกรถึงแก่กรรมให้สิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อตกทอดแก่คู่สมรสเป็นอันดับแรก

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ไม่มีบุคคลตามข้อ ๑๑ หรือบุคคลตามข้อ ๑๑ ไม่ขอรับมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ หรือไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับมรดกสิทธิตามระเบียบนี้ ให้สิทธินั้นตกทอดแก่บุตร

หากมีบุตรหลายคน ให้แยกพิจารณาดังนี้

(๑) ถ้าตกลงกันได้ว่าจะให้บุตรคนใดเพียงรายเดียวเป็นผู้รับมรดกสิทธิการเช่า การเช่าซื้อ ก็ให้เป็นตามข้อตกลง

๒. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถ และไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๐ เรื่องที่ ๔.๑๑ การโอนที่ดินของ ส.ป.ก. ให้ผู้รับโอนที่เป็นบุตรบุญธรรมต้องอยู่ในเงื่อนไขที่จดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมถูกต้องตามกฎหมายมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี และร่วมทำประโยชน์ในที่ดินที่จะรับโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี กรณีผู้รับบุตรบุญธรรมตายก่อนครบกำหนดตามเงื่อนไขให้เสนอ คปก. พิจารณาเป็นราย ๆ ไป

๔. มติ คปจ.ปทุมธานี ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่องที่ ๔.๗ กำหนดเนื้อที่ขั้นต่ำที่สามารถแบ่งแยกได้ และเพียงพอแก่การครองชีพไว้ไม่น้อยกว่า ๑ ไร่ (รวมที่อยู่อาศัย)

๕. มติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องที่ ๓.๗ มอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ส.ป.ก. เป็นผู้ที่มีอำนาจในการพิจารณา เรื่อง การตกทอดทางมรดกสิทธิ กรณีผู้รับบุตรบุญธรรมตายก่อนครบระยะเวลาตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๐

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการกฎหมายและระเบียบ เป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาเรื่อง การตกทอดทางมรดกสิทธิ กรณีผู้รับบุตรบุญธรรมตาย ก่อนครบระยะเวลาตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด และคณะอนุกรรมการกฎหมายและระเบียบ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติให้นางสาววาสนา บุญคำ ได้รับมรดกสิทธิ การเข้าที่ดินแปลงที่ ๑๖ กลุ่มที่ ๙๑ เนื้อที่ ๒๓-๑-๖๘ ไร่ โดยให้ ส.ป.ก.ปทุมธานี ตรวจสอบเอกสารหลักฐาน การสละสิทธิของทายาททุกคนให้ครบถ้วนก่อนทำสัญญาเช่าต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบมติคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ให้นางสาววาสนา รับมรดกสิทธิ ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๖ กลุ่มที่ ๙๑ เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๑-๖๘ ไร่ ทั้งแปลง

มติคณะกรรมการ รับทราบมติคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ให้นางสาววาสนา รับมรดกสิทธิ ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๖ กลุ่มที่ ๙๑ เนื้อที่ประมาณ ๒๓-๑-๖๘ ไร่ ทั้งแปลง

เรื่องที่ ๕.๘ การปรับปรุง แก้ไข และยกร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมบางประการของ ส.ป.ก. ไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมให้เกษตรกรหรือผู้ที่ประสงค์จะเป็นเกษตรกร ซึ่งเป็นผู้ยากจนได้เข้าถึงกระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อีกทั้งยังขาดบทบัญญัติกำหนดมาตรการในการ ตรวจสอบและแก้ไขปัญหาคอขวดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ทำให้การทำงานของ ส.ป.ก. ขาดความคล่องตัว และส่งผลกระทบต่อเกษตรกร ตลอดจนเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามแนวนโยบายการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายให้มีความทันสมัย ยิ่งขึ้น มีความชัดเจน ยืดหยุ่น สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และช่วยเหลือผู้ไร้ที่ดิน ทำกินได้เพิ่มขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการจัดประชุม สัมมนาหลักสูตร “การทบทวนกฎหมายและระเบียบว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมอัมพวาน่านอน ตำบลอัมพวา อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม จึงขอสรุปผลการประชุมสัมมนา ดังนี้

๑. การปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑.๑ แก้ไขคำนิยาม

- การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- เกษตรกร
- เกษตรกรรม

ให้ ส.ป.ก. มีความสามารถในการจัดที่ดินในกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน และการจัดที่ดินแปลงเกษตรกรรมให้กับเกษตรกรที่ทำประโยชน์อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามความเป็นจริงในปัจจุบัน และเพิ่มเติมประเภทของเกษตรกรรม ให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

๑.๒ ยกเลิกอำนาจการจัดซื้อที่ดินโดยการเวนคืน และให้กำหนดการจัดซื้อที่ดินตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๑.๓ กองทุนการปฏิรูปที่ดิน กำหนดบทบัญญัติให้ขยายแหล่งรายได้และกำหนดรายจ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินให้ครอบคลุมกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดินทุกมิติ รวมทั้งมีอำนาจจ่ายค่าชดเชยที่ดินที่เกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตฯ ประสงค์จะคืนที่ดินกลับคืนมาเป็นของ ส.ป.ก.

๑.๔ แก้ไขปรับปรุงมาตรา ๓๙ จากการโอนสิทธิหรือตกทอดทางมรดกที่ต้องออกเป็นกฎกระทรวง เปลี่ยนเป็นออกโดยคณะกรรมการกำหนด

๒. เพิ่มเติมจากพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม(ฉบับปัจจุบัน)

๒.๑ นำบทบัญญัติตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ มาปรับใช้เป็นมาตรการบังคับทางกฎหมายในการเตรียมการจัดที่ดิน

๒.๒ ให้จำแนกประเภทที่ดิน และการบริหารจัดการที่ดินเป็น ๓ ประเภท คือ

- พื้นที่เหมาะสมกับเกษตรกรรม (คัมครองถาวร)
- พื้นที่ประกอบเกษตรกรรมแต่ไม่คุ้มค่า
- พื้นที่มีสภาพชุมชนตามความเป็นจริง

๒.๓ กำหนดบทบัญญัติการเก็บค่าธรรมเนียมจากการจัดที่ดิน เช่น ค่าธรรมเนียมการรังวัดสอบเขต การรังวัดข้อพิพาท การรังวัดกิจการอื่น ๆ เป็นต้น

๓. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กำหนดการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ให้ครอบคลุมการพัฒนาการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ ส.ป.ก. สามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้แก่เกษตรกรในเขตพื้นที่เหมาะสมแก่เกษตรกรรมอย่างเต็มศักยภาพ

๔. การควบคุม (บทกำหนดโทษ) กำหนดมาตรการบังคับทางกฎหมาย เมื่อฝ่าฝืนหรือกระทำความผิดกฎหมายและระเบียบหลังจากได้รับการจัดที่ดินแล้ว โดยกำหนดบทลงโทษทางปกครอง ทางแพ่ง และทางอาญา

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบการปรับปรุง แก้ไข และยกร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มติคณะกรรมการ รับทราบการปรับปรุง แก้ไข และยกร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ ๖.๑ พิจารณาทบทวนประเภทกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิรัชชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้นำเสนอว่า ในคราวการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้การจัดที่ดินในกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินเกิดประสิทธิภาพในการทำงานสอดคล้องกับสภาพความเป็นอยู่ของเกษตรกรและความเปลี่ยนแปลงในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดังเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

ความเป็นมา

๑. การจัดที่ดินเพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (มาตรา ๓๐ วรรคห้า บัญญัติว่านอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ให้แก่บุคคลใดเข้า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี) จะดำเนินการได้เฉพาะกิจการตามประกาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เท่านั้น

๒. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ และ (ฉบับที่ ๒) ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๓ กำหนดลักษณะของกิจการที่สามารถยื่นขออนุญาตรับการจัดที่ดินตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า ดังนี้

๑) กิจกรรมอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ง่ายถึงกิจกรรม ดังนี้

๑.๑) กิจกรรมทางวิชาการเกษตร การสาธิต การทดลอง เพื่อประโยชน์ทางการเกษตร

๑.๒) กิจกรรมที่ส่งเสริม หรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร

๑.๓) กิจกรรมที่เป็นข้อตกลงร่วมกับ ส.ป.ก. ในการดำเนินการผลิตและการจำหน่ายผลิตผลทางการเกษตร

๑.๔) กิจกรรมที่เป็นการพัฒนาอาชีพเกษตรกร และปัจจัยการผลิตตลอดจนการผลิต การจำหน่ายและการตลาดให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

๑.๕) กิจกรรมที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจ และสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจกรรมนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

๒) กิจกรรมที่เป็นการเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ง่ายถึงกิจกรรมแปรรูป ผลิตผลเกษตรกรรม ซึ่งใช้ผลิตผลทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลัก

๓) กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับประเภทกิจกรรมอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาวินิจฉัย

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติม ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเพิ่มเติมข้อ ๑.๕ กำหนดให้กิจกรรมที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับ ความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจกรรมนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

๔. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจกรรมที่เป็น การสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาตคำขอรับอนุญาตตามระเบียบนี้ ถ้าผู้ขอรับอนุญาตเป็นคนต่างด้าวจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการก่อน และคณะกรรมการจะอนุญาตให้ คนต่างด้าวได้เฉพาะเช่าหรือเช่าทำประโยชน์เท่านั้น

๕. มติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่องที่ ๓.๘ หลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดิน ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน โดยมี ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมให้ ส.ป.ก. ดำเนินการต่อไปดังนี้

๑) ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการให้ชัดเจนเรื่องค่าเฉลี่ยพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสมต่อหน่วยพื้นที่ชุมชน

๒) ให้กำหนดวิธีปฏิบัติให้ชัดเจนยิ่งขึ้นสำหรับเรื่อง คปก. มอบอำนาจให้ คปจ. ให้ดำเนินการดังนี้

๒.๑) การจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัยตามมาตรา ๔ มอบอำนาจให้ คปจ. เป็นผู้พิจารณา จัดที่อยู่อาศัย ให้เกษตรกรตามที่เสนอ

๒.๒) การจัดที่ดินให้เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคม คปก. จะเป็นผู้พิจารณาในเรื่องนี้โดยตรงก่อนนำไปสู่การมอบอำนาจให้ คปจ.

๓) หลักเกณฑ์ข้อที่ ๖ เรื่องการให้สิทธิในที่ดินให้ดำเนินการดังนี้

๓.๑) การจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัย ตามมาตรา ๔ ให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่อยู่อาศัย (ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข.)

๓.๒) การจัดที่ดินให้เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้สิทธิโดยการให้เข้า

๓.๓) สำหรับการให้สิทธิโดยการให้เข้าซื้อให้แยกเป็นเรื่องเพื่อพิจารณาต่างหากโดยเฉพาะ

๖. การประชุม คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ที่ประชุมมีมติเรื่องการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

๑) มอบอำนาจให้ คปจ. กำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒) เห็นชอบแก้ไขหลักเกณฑ์ ข้อ ๖ เรื่องการให้สิทธิในที่ดินดังต่อไปนี้

- ให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่อยู่อาศัยแก่เกษตรกรตามมาตรา ๔

- ให้สิทธิเข้าทำประโยชน์แก่ผู้ประกอบการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้รับการอนุญาตจาก คปจ. ทั้งนี้ให้จัดทำเป็นสัญญาเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด (สปก. ๔-๑๑๘) โดยยังไม่เรียกค่าตอบแทน

๗. ส.ป.ก. ได้ออกประกาศสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๖ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวได้สอบถาม ส.ป.ก.จังหวัด และรวบรวมข้อมูลในพื้นที่ชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินว่ามีกิจการใด ประเภทใดบ้างที่ คปจ. ได้เคยอนุญาตไปแล้ว และ ส.ป.ก. ได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ จัดทำเป็นประกาศดังกล่าว เพื่อกำหนดรายการในกิจการต่าง ๆ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ และเพื่อให้ผู้ประสงค์จะยื่นคำขอใช้ที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ทราบและใช้ประกอบการพิจารณาว่า กิจการใดเป็นกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามประกาศ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ในเบื้องต้น และหากกิจการใดไม่มีในรายการฯ ต้องพิจารณาเป็นรายกรณีไปว่าเป็นกิจการตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ข้อใด

๘. บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) เรื่อง การกำหนดแนวทางใช้ประโยชน์ในที่ดินของ ส.ป.ก. (เรื่องเสร็จที่ ๓๙๑/๒๕๓๔) ความว่า “แม้ ส.ป.ก. จะเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มาตามความในมาตรา ๓๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ แต่ ส.ป.ก. ก็ต้องใช้ที่ดินนั้นในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น สำหรับการจัดที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มานั้น ส.ป.ก. ต้องดำเนินการจัดที่ดินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ โดย คปก. อาจอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดแนวทางปฏิบัติในการใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินที่ไม่เหมาะสมต่อการประกอบเกษตรกรรมหรือเป็นที่ดินที่เหมาะสมที่จะใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้ หากเป็นไปตามความในมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กล่าวคือ เป็นการใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเพื่อกิจการอื่นที่เป็นการเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้ ส.ป.ก. ถือปฏิบัติได้”

๙. บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) เรื่อง กิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (นำส่งตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๕๙๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๓๕) ความว่า “การจัดที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กิจการนั้นต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งจะต้องพิจารณาจากลักษณะของกิจการและผลที่ได้จากการประกอบกิจการนั้นประกอบกัน ส่วนกิจการบางอย่างที่ลักษณะของการประกอบกิจการมิได้เห็นชัดเจนว่าเป็นกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แต่ผลของการดำเนินกิจการนั้นเป็นการสนับสนุนงานปฏิรูปที่ดิน มีวัตถุประสงค์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เข้าลักษณะเป็นกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่อาจประกาศกำหนดให้กิจการดังกล่าวเป็นกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามความในมาตรา ๓๐

วรรคห้าแห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้”

๑๐. บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) เรื่อง แนวทางการใช้ประโยชน์ในที่ดินของ ส.ป.ก. (การใช้ที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มาเพื่อก่อตั้งสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง) (นำส่งตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๘๓๙ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๙) ความเป็นว่า “ส.ป.ก. จะมีอำนาจจัดที่ดินหรือสงวนหรือที่ ส.ป.ก. ได้มาให้แก่สถาบันเกษตรกร เกษตรกร หรือบุคคลอื่นเข้าใช้เพื่อก่อตั้งสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น เป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่จะต้องพิจารณาเป็นราย ๆ ไป ว่าสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงมีรูปแบบและลักษณะประการใด ซึ่ง คปท. มีอำนาจที่จะพิจารณาวินิจฉัยได้ตามข้อ ๓ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ โดยหาก คปท. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงต่าง ๆ แล้วเห็นว่า การก่อกำเนิดสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าลักษณะเป็นกิจการที่เป็น การสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว ส.ป.ก. ย่อมมีอำนาจที่จะจัดที่ดินให้แก่สถาบันเกษตรกร เกษตรกร หรือบุคคลอื่นเพื่อใช้ก่อกำเนิดสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงได้”

๑๑. ศาลปกครองสูงสุด ในคดีหมายเลขแดงที่ อ. ๑๗๒๘/๒๕๕๙ วินิจฉัยไว้ตอนหนึ่งความเป็นว่า “วัตถุประสงค์หลักของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อช่วยให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์มากที่สุด รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยการเช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกร ส่วนการจัดที่ดินให้แก่บุคคลใดเช่า เช่าซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษานั้น เป็นข้อยกเว้นสำหรับการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ซึ่งหลักการตีความกฎหมายเกี่ยวกับข้อยกเว้นของกฎหมายจะต้องตีความโดยเคร่งครัด กล่าวคือ การจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้บุคคลใดใช้เพื่อกิจการอื่น กิจการนั้นจะต้องเป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวได้รับประโยชน์จากกิจการนั้นโดยตรง”

สภาพปัจจุบัน

๑. เนื่องจากการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคม การเพิ่มขึ้นของประชากรอย่างก้าวกระโดด ประเทศไทยเริ่มเปลี่ยนแปลงจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมือง จากสังคมเกษตรกรรมไปเป็นสังคมอุตสาหกรรมและการให้บริการ ความต้องการใช้ที่ดินเพิ่มมากขึ้นเป็นทวีคูณ ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินจากการเกษตรกรรม มาเป็นการพัฒนาด้านต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรและบุคคลในชุมชนให้ทันการเปลี่ยนแปลงที่มีในปัจจุบัน

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีหน้าที่หลักในการจัดที่ดินให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อย่างไรก็ตามในกฎหมายดังกล่าวยังให้อำนาจ ส.ป.ก. ในการจัดที่ดินเพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอีกด้วย

๓. ปัจจุบันการจัดที่ดินเพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน การให้อนุญาตโดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)

๔. การกำหนดประเภทกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้กำหนดประเภทกิจการฯ ในประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องฯ ในข้อ ๑.๕ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) มีอำนาจในการพิจารณาประเภทกิจการที่นอกเหนือ จากที่ระบุไว้

๕. มติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่องที่ ๓.๘ หลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ได้มอบอำนาจให้ คปจ. พิจารณากำหนดประเภทกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องฯ

สภาพปัญหา

๑. คปจ. เป็นผู้อนุญาตให้ ส.ป.ก. ให้จัดที่ดินเพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินให้กับผู้ขอใช้ ขณะเดียวกัน คปจ. ได้รับมอบอำนาจในการกำหนดประเภทกิจการด้วยอีกหน้าที่หนึ่งทำให้เกิดการถ่วงดุลอำนาจในการบริหารจัดการที่ดินดังกล่าว

๒. การกำหนดประเภทกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องฯ โดยการพิจารณาของ คปจ. แต่ละจังหวัดทำให้เกิดมีการกำหนดประเภทกิจการได้หลากหลายไม่เป็นเอกภาพ

๓. การอนุญาตให้ใช้ที่ดินประเภทดังกล่าวได้กำหนดไว้คราวละ ๓ ปี เมื่อครบอายุสัญญาแล้วต้องการต่อสัญญาการพิจารณาก็ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการในแต่ละสมัยทำให้ผู้ใช้ที่ดินมีความไม่มั่นคงในสัญญา ส่งผลต่อการตัดสินใจลงทุนและการพัฒนา

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (ฉบับที่ ๒) ในมาตรา ๓๐ วรรคห้า บัญญัติว่า นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ให้แก่บุคคลใดเข้าเช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

ในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาตคำขอรับอนุญาตตามระเบียบนี้ ถ้าผู้ขอรับอนุญาตเป็นคนต่างด้าวจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการก่อน และคณะกรรมการจะอนุญาตให้คนต่างด้าวได้เฉพาะเช่าหรือเช่าทำประโยชน์เท่านั้น

๔. มติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่องที่ ๓.๘ หลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ได้มอบอำนาจให้ คปจ. พิจารณากำหนดประเภทกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องฯ

๕. มติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

ความเห็นของคณะอนุกรรมการศึกษาและกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการใช้ดุลพินิจของ คปจ. และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ในการพิจารณาและสอดคล้องกับการดำเนินการจึงขอเสนอให้พิจารณาทบทวนประเภทกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตาม ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่องที่ ๓.๘ หลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน หลักเกณฑ์การพิจารณาของ คปจ. เพื่อนำอำนาจที่ คปจ. เคยมอบหมายกลับคืนมา และมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เรื่องการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๒. เห็นชอบให้ใช้บัญชีตามประกาศที่อนุกรรมการได้รวบรวมใช้ไปก่อน (ตามบัญชีที่แนบ)

๓. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ ได้ทบทวนประเภทกิจการฯ เพื่อนำเสนอ คปก. พิจารณาประเภทกิจการที่เหมาะสมต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดพิจารณายกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่องที่ ๓.๘ หลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน หลักเกณฑ์การพิจารณาของ คปจ. เพื่อนำอำนาจที่ คปก. เคยมอบหมายกลับคืนมา และมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เรื่องการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๒. เพื่อโปรดพิจารณาให้ใช้บัญชีตามประกาศที่อนุกรรมการได้รวบรวมใช้ไปก่อน (ตามบัญชีที่แนบ)

๓. เพื่อโปรดพิจารณาทบทวนประเภทกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามข้อ ๒ อีกครั้งเพื่อให้เกิดความรอบคอบและชัดเจนมากขึ้น

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้ให้ความเห็นว่า เรื่องนี้ถือเป็นมิติใหม่ของ ส.ป.ก. ที่วิเคราะห์สถานการณ์การพัฒนาประเทศจาก ๑.๐ เป็น ๔.๐ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ของคนรุ่นใหม่ และเกษตรกรรุ่นใหม่ ตามกฎหมายมาตรา ๓๐ วรรค ๕ ประเด็นคือว่าชุมชนจะมีการพัฒนาไม่หยุดนิ่ง เพราะฉะนั้น จะต้องมีการขับเคลื่อนสิ่งต่าง ๆ จากบนลงล่าง โดยใช้แนวทางประชารัฐสนับสนุนจนเกิดผลสำเร็จ เนื่องจาก ส.ป.ก. ก็จะมีปัญหาในเรื่องของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเช่นกัน และประชาชนก็มีปัญหาในเรื่องของการใช้ที่ดินผิดประเภท ซึ่งหากไม่มีการแก้ไขกฎหมายจะเป็นปัญหาอุปสรรคในอนาคตต่อไปได้ แต่หากมีการแก้ไขให้เข้ากับบริบทของสังคมก็จะสามารถแก้ไขปัญหาดัง ๆ ที่เกิดขึ้นได้ ยกตัวอย่างเช่น การจัดเก็บค่าเช่าที่ดินบริเวณหน้ามหาวิทยาลัยพะเยา ที่มีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๑๑,๖๓๙ ไร่ แต่ดำเนินการโซนนิ่งเก็บค่าเช่าประมาณ ๒,๑๐๐ ไร่ ปี ๒๕๖๑ จัดเก็บได้ประมาณ ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๖๒ ประมาณ ๑,๙๐๐๐,๐๐๐ บาท และปี ๒๕๖๓ ได้อีกประมาณ ๑,๒๔๙,๐๔๒ บาท และที่สำคัญสามารถปลดล็อกกฎหมายอื่น ๆ ได้ เช่น พ.ร.บ. ควบคุมอาคารฯ พ.ร.บ. หอพักฯ พ.ร.บ. กิจการประเภทอื่นฯ เป็นต้น ดังนั้น หากดำเนินการเพียงแค่เกษตรกรอย่างเดียวเกษตรกรไม่รอดอย่างแน่นอน

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เทศบาลจัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าป้าย ภาษีป้าย ร้านอาหาร ได้เงินปีละประมาณล้านกว่าบาท และ ส.ป.ก. เก็บค่าใช้ประโยชน์ที่ดินได้ประมาณ ๔ ล้านกว่าบาท และทำให้ควบคุมเรื่องอาคารได้ ที่ผ่านมาเขาจะถือเป็นเขตของ ส.ป.ก. จะอยู่อย่างไม่ต้องมีการซื้อขายกันเอง เทศบาลจะไปกำกับเรื่องก่อสร้างไม่ได้ แต่เมื่อมีการยืนยันตัวตนเทศบาลก็สามารถดำเนินการในสิ่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่สำคัญและเร่งด่วนจะต้องดำเนินการให้เร็วที่สุด เนื่องจาก เป็นนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการแก้ไขสิ่งที่คนรุ่นก่อนได้คิดไว้ เพื่อให้คนรุ่นใหม่ในอนาคต

เหมือนดังเช่นแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในหลวงรัชกาลที่ ๙ ที่ได้ทรงคิดไว้ให้พวกเรา ซึ่งในยุคปัจจุบันนี้เกษตรกรรมรุ่นใหม่ หรือ Young Smart ได้มีการสอบถามเกี่ยวกับเรื่องความล่าช้าของกฎหมาย ส.ป.ก. เช่น พื้นที่จังหวัดนครราชสีมาที่ประกาศเขตปี ๒๕๒๑ แต่ในปัจจุบันเปลี่ยนเป็นเมืองไปหมดแล้ว ฉะนั้น จึงได้ให้ฝ่ายกฎหมาย ส.ป.ก. ร่างยกเลิกพระราชกฤษฎีกาปี ๒๕๒๑ ส่งไปหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว คือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้และกรมอุทยาน สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าสิ่งใดก็ตามที่เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชน ประเทศชาติ และไม่ใช่การบุกรุกป่าหรือผิดกฎหมายก็เห็นด้วยและพร้อมดำเนินการ ดังนั้น ในฐานะกรรมการปฏิรูปที่ดินจะต้องสร้างสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ไว้ให้กับลูกหลานในอนาคตต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ในเรื่องที่น่าเสนอดังกล่าวนี้ จะขอเป็นมติในการที่จะยกเลิกมติ คปก. ที่ผ่านมา เพื่อให้อำนาจเรื่องนี้กลับมาที่ คปก. และหลังจากนั้นจะเป็นเรื่องที่ คปก. จะพิจารณาตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ข้อ ๑.๕ ซึ่งในอนาคตอาจจะมีกิจการใหม่เพิ่มเติมก็สามารถเพิ่มเติมได้ ประเด็นที่สองจะขอใช้ประกาศที่คณะอนุกรรมการฯ ได้รวบรวม ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้เคยใช้มาแล้ว นำมาจัดทำเป็นประกาศ คปก. ดำเนินการใช้ไปก่อน โดยอยากให้มีการทบทวนทุกอย่างและหากพบสิ่งใดที่ควรเพิ่มเติมก็นำเสนอคณะกรรมการ โดยหากทุกอย่างสมบูรณ์แล้วจะดำเนินการจัดทำเป็นประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อีกครั้งต่อไป และเมื่อเสร็จสิ้นจะต่อไปที่เรื่องของการจัดที่ดินชุมชนที่นำรายละเอียดส่วนใหญ่มาจากระเบียบปี ๒๕๔๑ เป็นหลักในกรอบใหญ่และขั้นตอนต่าง ๆ เรื่องที่อยู่อาศัยชุมชนจะใช้ Application จากผังเมืองเป็นหลัก ซึ่งเมื่อกำหนดเป็นชุมชนแล้วระเบียบดังกล่าวนี้จะให้ดำเนินการแล้วครั้งต่อไป ส.ป.ก. จะต้องนำเสนอเรื่องแผนการจัดที่ดินชุมชน โดยอาจจะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินการรังวัดและจัดที่ดินในลักษณะของการเช่า ซึ่งมีการจัดทำสัญญาเช่าและการเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ดังนั้น ส.ป.ก. จะต้องเร่งดำเนินการในพื้นที่ชุมชนที่มีประมาณ ๙,๐๐๐ ชุมชน ซึ่งจะสามารถทำให้เก็บค่าเช่าได้ไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี เหมือนดังเช่นพื้นที่หน้ามหาวิทยาลัยพะเยา ทั้งนี้ หาก ส.ป.ก. ดำเนินการเต็มรูปแบบอาจจะสามารถเก็บค่าเช่าได้มากถึงประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งจะทำให้ ส.ป.ก. มีงบประมาณในการดำเนินการในสิ่งต่าง ๆ โดยไม่ต้องของบดำเนินการ แต่ขอเพียงงบรายจ่ายประจำปีเท่านั้น ซึ่งในเรื่องการจัดที่ดินชุมชนนี้ได้ผ่านการกลั่นกรองจากคณะอนุกรรมการฯ แล้วจะประกาศไปก่อน และจะขอให้ท่านประธานมอบคณะอนุกรรมการฯ ชุดใดชุดหนึ่งติดตามกำกับประมาณ ๖ เดือน เพื่อพิจารณาว่าเมื่อปฏิบัติจริงแล้วมีประเด็นปัญหาอุปสรรคอะไรอีกหรือไม่ หากมีจะได้ดำเนินการปรับประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และจัดทำเป็นระเบียบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อไป

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้ให้ความเห็นว่า ตามมาตรา ๓๐ วรรค ๕ ที่ผ่านมาจะพบว่าปืมน้ำมันสร้างได้ ธนาคารจัดตั้งได้ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเกษตร แต่สำหรับโรงแรมอาจจะเกิดปัญหา เพราะว่ามีกฎหมายที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก เช่น พ.ร.บ.ควบคุมอาคารฯ พ.ร.บ.ผังเมืองฯ พ.ร.บ.โรงแรมฯ ซึ่งจะผ่านกฎหมายเหล่านี้ค่อนข้างยาก ฉะนั้น ในประเด็นของกิจการรีสอร์ท หลักการกฎหมายปฏิรูปที่ดิน

มีเจตนารมณ์ต้องการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ ซึ่งหากใช้ที่ดินนอกวัตถุประสงค์อาจเกิดปัญหาได้ ดังนั้น ในประเด็นดังกล่าวนี้ ในตอนที่ ส.ป.ก. ออกแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาหากเห็นว่ากิจการต่าง ๆ เหล่านี้ เป็นกิจการนอกเหนือจุดประสงค์ของกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จะต้องออกพระราชกฤษฎีกาโดยแผนที่จะต้อง กันกิจการดังกล่าวนี้ออกตามกฎหมายอื่น

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินมาตรา ๓๐ วรรค ๕ เป็นเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ได้มีไว้ตั้งแต่ต้นอยู่แล้ว ซึ่งจะแตกต่างจากกรณีของพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เนื่องจาก กฎหมายไม่ได้เปิดในเรื่องดังกล่าวไว้ให้

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ประเด็นนี้ไม่ได้กล่าวถึงพื้นที่ป่าไม้และเขตอุทยาน ซึ่งไม่เห็นด้วย ที่จะดำเนินการอยู่แล้ว โดยที่ผ่านมาได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการเกษตรวิสัย และพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานที่ดินให้จัดทำโครงการดังกล่าวนี้ เพื่อให้คนกับป่าอยู่ร่วมกัน และเปิดช่องว่างไว้ ซึ่งไม่ใช่ให้ประชาชนทำเพียงแค่ภาคการเกษตรเท่านั้น และที่สำคัญกฎหมายปฏิรูปที่ดิน จะแตกต่างจากกฎหมายป่าไม้ เนื่องจาก บริบทของกฎหมายป่าไม้จะเข้มข้นและบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพราะว่าต้องรักษาป่าไม้ ซึ่งในส่วนของ ส.ป.ก. จะมีพื้นที่ที่ไม่เหมาะกับการทำการเกษตรแล้ว แต่จะ让他ทำการเกษตรต่อไปอีก จึงเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสม

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรชัย เพชรวัง) ได้กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้เห็นด้วยในเรื่องของกิจการ แต่มีประเด็นห่วงใยห่วงใยเล็กน้อย เนื่องจากว่า ตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ จะมีวิธีการจัดที่ดินโดยการให้เช่า เช่าซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์ โดยให้ยึดหลักการเหล่านี้ ดังนั้น ในแต่ละกิจการอาจจะต้องมีความสัมพันธ์กัน ซึ่งทาง ส.ป.ก. จะไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่งใช่หรือไม่

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ประเด็นดังกล่าวนี้จะมีรายละเอียดตามที่ นำเสนอ ซึ่ง ส.ป.ก. จะดำเนินการให้เช่าเท่านั้น ในกรณีที่เป็นกิจการเกี่ยวเนื่อง แต่สำหรับค่าธรรมเนียมต่าง ๆ คปก. จะเป็นผู้กำหนด โดยจะนำเสนออีกครั้งต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า สำหรับแนวทางในเรื่องดังกล่าวนี้ หลังจากที่ได้ประกาศใช้ระเบียบ จะต้องยึดที่ดินเหล่านี้คืนหลวงก่อน แต่จะให้สิทธิผู้ที่ลงทุนไปแล้วดำเนินการเป็นรายแรก ซึ่งเป็นสิ่งที่ท่าน นายกรัฐมนตรีได้กำหนดชัดเจน และได้ให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหารือกับเลขาธิการ ส.ป.ก. เรียบร้อยแล้ว

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีณ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ที่เป็นห่วงคือผู้ที่กระทำความผิดระเบียบรายใหม่ ที่มาขออนุญาตก็ต้องยอมรับว่าที่มาขออนุญาตเป็นที่ของ ส.ป.ก. ซึ่งเมื่อเขายอมรับจะต้องคืนการครอบครอง โดยปริยาย และ ส.ป.ก. จะอนุญาตและคิดค่าตอบแทนหนึ่งเท่า แต่สำหรับผู้ที่ทำผิดไปแล้วก่อสร้างไปจะต้อง โอนคืน ส.ป.ก. ทั้งหมด และจะต้องเสียค่าธรรมเนียมไม่เกินสองเท่า เพื่อเป็นการทำให้ผู้ที่ฝ่าฝืนไปก่อนแล้ว ได้มีสติจำกัตกว่า ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้ปัญหาที่เกิดขึ้นทั้งหมดเนื่องจากรัฐมนตรีประกาศไว้ ๔ ประเภท และเพิ่ม ประเภทที่ ๕ เป็นปลายเปิด โดยไม่ได้กำหนดว่าให้ใครเป็นผู้กำหนดรายละเอียด เป็นเพียงแค่หลักการเกี่ยวกับ

ความเป็นอยู่ ฉะนั้น จึงมีความหลากหลาย และในขณะเดียวกันระเบียบที่ออกใช้สำหรับการพิจารณาจะกล่าวถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอนุญาต แต่ไม่ได้กล่าวถึงประเภทว่าใครจะเป็นผู้กำหนดประเภทในการอนุญาต จึงเป็นช่องว่าง โดย คปก. ได้กำหนดประเภทให้ไปพิจารณาเลย แต่ในรายละเอียดเป็นปลายเปิดให้เขาพิจารณาอีกว่า อื่น ๆ ตามที่เห็นสมควร จึงทำให้เกิดปัญหา ดังนั้น ในระเบียบประเภทที่ ๕ คปก. จะต้องเป็นผู้กำหนด โดยออกประกาศและจะต้องอนุญาตตามที่ได้ประกาศกิจการนี้เท่านั้น ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายจุมพฏ ขอบธรรม) ได้ให้ความเห็นว่า ประเด็นนี้เราได้อะไรจากผู้ที่ทำผิดกฎหมาย ก็พิจารณาว่าจะยึดคืนและให้เข้า ซึ่งในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีมาตรการแก้ไขเรื่องปัญหาสิ่งปลูกสร้างที่สร้างโดยมิชอบในเขตอุทยานและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จะมีอยู่ว่าเมื่อศาลมีอำนาจสั่งยึดอาคารและสิ่งปลูกสร้างได้ จะต้องเป็นของแผ่นดิน ซึ่งตามประมวลกฎหมายอาญาจะสามารถขายทอดตลาด หรือเก็บไว้ใช้ในราชการ หรือทำลาย โดยกรณีของอุทยาน รีสอร์ทต่าง ๆ ถูกดำเนินคดีและศาลพิพากษายึดเป็นของแผ่นดิน และเขาต้องถูกบังคับคดี ดังนั้น ในกรณีของ ส.ป.ก. จะให้รายเดิมเช่าจะได้หรือไม่ เพราะหากใช้กฎหมายปฏิรูปที่ดินยึดคืนมาก็จะต้องไปฟ้องดำเนินคดี และเขาจะต้องถูกบังคับคดี จึงอาจจะเป็นประเด็นปัญหาต่อไปได้

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า เรื่องทรัพย์สินที่ยึดคืนมาที่เป็นสิ่งที่ไม่ใช่ที่ดินตามที่กฎหมายได้เคยตีความไว้ว่าทรัพย์สินที่เวนคืนมานี้จะเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงการคลัง เพราะฉะนั้น การขออนุญาตให้เช่าจะต้องขออนุญาตกรมธนารักษ์ ประเด็นต่อมามาตรา ๓๔ ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ เช่น หนึ่งแสนบาท เกษตรกรจะต้องเช่าซื้อหนึ่งแสนบาทบวกกับดอกเบี้ยหกพันบาท คือ ดอกเบี้ยร้อยละ ๖ ต่อปี ซึ่งเมื่อเกษตรกรจ่ายค่าเช่าซื้อเสร็จแล้วจะขายไม่ได้ โอนไม่ได้ แยกแยกไม่ได้ โอนคืน ส.ป.ก. ยังไม่ได้ ดำเนินการได้เพียงอย่างเดียว คือ ตักทอดทางมรดกเท่านั้น ดังนั้น เหมือนเป็นการซื้อทองคำแล้วมาทำเป็นขยะ จึงเป็นสิ่งที่ไม่คุ้มค่า

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ส.ป.ก. จะต้องเร่งดำเนินการให้ชัดเจนในเรื่องดังกล่าวนี้ เพราะว่าสิ่งเหล่านี้จะเกิดประโยชน์กับอนาคตของลูกหลาน ซึ่งหากไม่ชัดเจนจะเป็นเหตุที่ทำให้มีการกระทำผิดกฎหมายตลอด เมื่อไม่มีกฎหมายรองรับก็จะมีกรณีฝ่าฝืนกระทำผิด และที่สำคัญรัฐไม่ได้รับประโยชน์ ยกตัวอย่างเช่น จังหวัดภูเก็ตสำรวจแล้วมีกว่า ๓๐๐ โรงแรม ที่อยู่ในเขตของ ส.ป.ก. ซึ่ง ส.ป.ก. ไม่ได้อะไรเลย รวมทั้งที่จังหวัดกระบี่ที่ดินติดชายทะเลราคาไร่ละไม่ต่ำกว่า ๓๐ ล้านบาท แต่พอเป็นเขต ส.ป.ก. ชาวบ้านไม่สามารถปลูกอะไรได้เลย จึงได้มอบนโยบายให้จัดทำเป็นกระบี่สมาร์ทซิตี้ โดยหากไม่มีการแก้ไขอะไร ก็จะปล่อยให้มีการกระทำผิดกฎหมายอยู่ตลอด ดังนั้น ในประเด็นต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้มีการหารือเพื่อหาแนวทางแก้ไขกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการผลักดันแผนที่ One Map เพื่อที่จะสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ต่อไป

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบตามข้อ ๑ ให้ยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่องที่ ๓.๘ หลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๒.๒ การจัดที่ดินให้เพื่อประกอบกิจการที่เป็นประโยชน์สนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นกิจการที่เป็น

การบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคม คปก. จะเป็นผู้พิจารณาในเรื่องนี้โดยตรงก่อนนำไปสู่การมอบอำนาจให้ คปก. เพื่อนำอำนาจที่ คปก. เคยมอบหมายกลับคืนมา และจะไม่มอบอำนาจให้ คปก. อีก โดยให้ใช้ประกาศ คปก. ตามบัญชีรายการกิจการ ข้อ ๑.๕ กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินที่ คปก. ให้ความเห็นชอบ

และยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เรื่องที่ ๓.๙ การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๒.๒ ให้สิทธิเข้าทำประโยชน์แก่ผู้ประกอบการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้รับการอนุญาตจาก คปก. ทั้งนี้ให้จัดทำเป็นสัญญาเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก. ๔-๑๑๘) โดยยังไม่เรียกค่าตอบแทนเพื่อให้ ส.ป.ก. เรียกเก็บค่าตอบแทน ต่อไป

๒. เห็นชอบตามข้อ ๒ ตามบัญชีรายการกิจการ กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ที่อนุกรรมการฯ เสนอ

๓. ให้อนุกรรมการฯ พิจารณาทบทวนรายการกิจการที่เห็นว่าเป็นกิจการตามข้อ ๑.๕ กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ รมว.กษ. กำหนดเป็นประกาศ กษ. ต่อไป

เรื่องที่ ๖.๒ พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดที่ดินชุมชน

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้นำเสนอดังนี้

๑. การจัดการชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. มีอำนาจดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะต้องเป็นกรณีที่มีการจัดการชุมชนนั้นเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งหมายรวมถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๔ หรือเป็นการนำที่ดินไปจัดให้บุคคลใดเช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ในกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า (ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๘๗/๒๕๓๙)

๒. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเพิ่มเติมข้อ ๑.๕ กำหนดให้กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๗ ตอนที่ ๔๕ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับตามกฎหมายแล้ว และอนุมัติหลักการให้ ส.ป.ก. จัดที่ดินชุมชนในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ ทั้งนี้ การจัดที่ดินชุมชนจะมีประเภทที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดที่ดินให้ คือ

๑) เป็นที่อยู่อาศัยให้แก่เกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน โดยจะได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ฯ

๒) จัดที่ดินให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

๓. การประชุม คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน โดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมให้ ส.ป.ก. ดำเนินการต่อไป ดังนี้

๑) ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการให้ชัดเจนในเรื่องค่าเฉลี่ยพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสมต่อหน่วยพื้นที่ชุมชน

๒) ให้กำหนดวิธีปฏิบัติให้ชัดเจนยิ่งขึ้นสำหรับเรื่อง คปก. มอบอำนาจให้ คปจ. ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) การจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ มอบอำนาจให้ คปจ. เป็นผู้พิจารณาจัดที่อยู่อาศัยให้เกษตรกรตามที่เสนอ

๒.๒) การจัดที่ดินให้เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคม คปก. จะเป็นผู้พิจารณาในเรื่องนี้โดยตรงก่อนนำไปสู่การมอบอำนาจให้ คปจ.

๓) หลักเกณฑ์ข้อที่ ๖ เรื่องการให้สิทธิในที่ดินให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑) การจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัย ตามมาตรา ๔ ให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่อยู่อาศัย (ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข.)

๓.๒) การจัดที่ดินให้เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้สิทธิโดยการให้เข้า

๓.๓) สำหรับการให้สิทธิโดยการให้เข้าซื้อให้แยกเป็นเรื่องเพื่อพิจารณาต่างหากโดยเฉพาะ

๔. การประชุม คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ที่ประชุมมีมติเรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

๑) มอบอำนาจให้ คปจ. กำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒) เห็นชอบแก้ไขหลักเกณฑ์ ข้อ ๖ เรื่อง การให้สิทธิในที่ดินดังต่อไปนี้

- ให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่อยู่อาศัยแก่เกษตรกร ตามมาตรา ๔

- ให้สิทธิเข้าทำประโยชน์แก่ผู้ประกอบการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕

ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้รับการอนุญาตจาก คปจ. ทั้งนี้ให้จัดทำเป็นสัญญาเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสหกรณ์ทรัพย์ เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด (สปก. ๔-๑๑๘) โดยยังไม่เรียกค่าตอบแทน

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑ การกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อยุ้ออาศัยและเพื่อกิจการตามประกาศ กษ.ฯ

- อยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและมีแปลงเกษตรกรรมโดยรอบ มีค่าเฉลี่ยพื้นที่เกษตรกรรมเหมาะสม ต่อ ๑ หน่วยพื้นที่ชุมชน
- มีศักยภาพทางด้านคมนาคม เกษตรกรรม พาณิชยกรรม การศึกษา สาธารณสุข
- เหมาะสมด้านภูมิประเทศ

ข้อ ๒ การจำแนกพื้นที่เพื่อการใช้ประโยชน์ ประสานผังเมืองจังหวัด อำเภอ เพื่อกำหนดแผนผังชุมชน

ข้อ ๓ ประเภทกิจการที่จะจัดที่ดินให้

- ที่อยู่อาศัยให้แก่เกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน
- กิจการตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ข้อ ๑.๕

ข้อ ๔ จำนวนเนื้อที่ที่ดินที่จะจัดให้

- ที่อยู่อาศัยของเกษตรกรไม่เกิน ๒ งาน หากมีความจำเป็นเสนอ คปจ. พิจารณาโดยแสดงเหตุผลและความจำเป็น หากไม่อนุญาตให้นำไปจัดให้ผู้เดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยต่อไป
- กิจการตามประกาศ กษ. ข้อ ๑.๕ เนื้อที่ตามเหตุผลและความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ พิจารณาจากประเภท ทุน และความสามารถในการดำเนินกิจการ เป็นอำนาจ คปจ. ตามระเบียบเกี่ยวเนื่องฯ คปจ. พิจารณากำหนดโดยตรงแล้วจึงมอบอำนาจให้ คปจ.

ข้อ ๕ หลักเกณฑ์การพิจารณาของ คปจ.

- กิจการอยู่ในพื้นที่ที่จำแนกไว้เพื่อยุ้ออาศัย หรือประกอบกิจการตามประกาศ กษ.
- จำนวนที่อยู่อาศัยและประเภทของกิจการตามประกาศ กษ. ต้องเหมาะสมกับภาวะความจำเป็นของท้องถิ่น
- กิจการไม่ขัดต่อกฎหมายและความสงบเรียบร้อย ศีลธรรมอันดีของประชาชน

ข้อ ๖ การให้สิทธิในที่ดิน

- จัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัย ให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่อยู่อาศัย (ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข.)
- ให้สิทธิเข้าทำประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ ตามประกาศ กษ. ข้อ ๑.๕ โดยได้รับอนุญาตจาก คปจ. ทั้งนี้ ให้จัดทำเป็นสัญญาเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินฯ โดยยังไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน

ข้อ ๗ การควบคุมสิทธิระหว่างการเช่า เช่าซื้อใช้ระเบียบ คปจ. ว่าด้วยการโอนและตกทอดมรดกสิทธิ การเช่าหรือการเช่าซื้อฯ

ข้อ ๘ การควบคุมสิทธิในที่ดิน ผู้ที่ได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่อยู่อาศัย และกิจการตามประกาศ กษ. ต้องอยู่ภายใต้บังคับ มาตรา ๓๙ แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ขั้นตอนการดำเนินงานจัดที่ดินชุมชน

๑. การสำรวจจำนวนและข้อมูลชุมชน

สำรวจและจัดทำข้อมูลชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วยจำนวนชุมชน ชื่อชุมชน จำนวนแปลง และที่ตั้งชุมชน

๑) ประมวลหาข้อมูลเบื้องต้นจากฐานข้อมูลกรมการปกครอง และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

๒) ตรวจสอบข้อมูล กับแผนที่เขตปฏิรูปที่ดิน จากแผนที่ภูมิประเทศ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ภาพถ่ายทางอากาศ และแผนที่ DIGITAL (ในกรณีที่มี)

๓) ประสานงาน อบต. ฝ่ายปกครองท้องถิ่น และตรวจสอบข้อมูลชุมชนในพื้นที่

๔) สรุป และจัดทำข้อมูลชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินทั้งหมดส่งสำนัก/กอง ที่รับผิดชอบ

๕) กำหนดเป้าหมาย และแผนงาน เพื่อจัดทำแผนการดำเนินการจัดที่ดินชุมชนส่งสำนัก/กอง ที่รับผิดชอบ

๒. การทำประชาคมและกำหนดขอบเขตชุมชน

การประกาศชื่อชุมชน จัดทำประชาคมร่วม โดย ส.ป.ก.จังหวัด อบต. ฝ่ายปกครองท้องถิ่น และผู้แทนชุมชน เพื่อกำหนดขอบเขตชุมชน และแนวทางดำเนินงาน

๑) ประชุมชี้แจง แนวทาง หลักเกณฑ์การดำเนินการจัดที่ดินชุมชน เพื่อที่อยู่อาศัยภายใต้ พ.ร.บ.ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒) กำหนดขอบเขตชุมชน โดยพิจารณาจากองค์ประกอบหลายด้าน คือ

๒.๑) สภาพภูมิประเทศที่ตั้งชุมชน

๒.๒) ศักยภาพเส้นทางคมนาคม

๒.๓) ความหนาแน่นของประชากร เศรษฐกิจ และสังคมในชุมชน

๒.๔) ครอบคลุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งที่อยู่อาศัย สาธารณูปโภค และกิจการ สันทนและเกี่ยวเนื่องฯ

๓) กำหนดเป้าหมายการดำเนินงานจัดที่ดินชุมชน โดยพิจารณาตามขนาดชุมชน ปริมาณ ประชากรที่อยู่อาศัยในชุมชน และลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินในชุมชน

๔) เสนอ คปจ. เห็นชอบชุมชน และหลักเกณฑ์การดำเนินงาน

ประเด็นปัญหา

๑. ด้วยความเจริญที่เกิดขึ้นและการขยายตัวของเมืองอย่างไร้ทิศทางทำให้เกิดการขยายชุมชนและที่อยู่อาศัยในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินกระจายโดย ส.ป.ก. มีการจัดแปลงที่ดินชุมชนทั่วประเทศ ๖๒ จังหวัด ผู้รับการจัดที่ดิน จำนวน ๖๒๘,๙๙๔ ราย ๖๗๔,๙๘๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๙๖,๘๑๑ ไร่ ในหลายพื้นที่ ส.ป.ก. มีการใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรกรรม โดยยังไม่ได้มีการกำหนดขอบเขตพื้นที่เป็นชุมชน ทำให้สถานะที่ดินในบริเวณนั้นยังเป็นพื้นที่เกษตรกรรมหรือพื้นที่ค้างการจัดที่ดิน ไม่สามารถให้สิทธิเข้าทำประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ ตามประกาศ กษ. ข้อ ๑.๕ จาก คพจ. และจัดทำเป็นสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสหกรณ์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินฯ ได้ เกิดปัญหาเป็นชุมชนที่ไม่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัย ส่งผลถึงการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ และไม่สามารถจัดเก็บรายได้/ค่าตอบแทนจากการดำเนินการประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินฯ

๒. ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรกรรม โดยดำเนินการตาม พรบ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา ๔ และ มาตรา ๓๐ และการให้ ส.ป.ก. จัดที่ดินชุมชนในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ โดยใช้มติ คพก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ มติ คพก. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ และมติ คพก. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ ซึ่งยังไม่ได้มีการกำหนดให้มีระเบียบการจัดที่ดินชุมชน

๓. การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอร่างระเบียบ คพก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชน พ.ศ. ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ มีมติให้ฝ่ายเลขฯ ปรับปรุงร่างระเบียบให้ครอบคลุมในทุกด้านทั้งขนาดเนื้อที่ และการปฏิบัติงานได้มากยิ่งขึ้น และเสนอ คพก. เพื่อพิจารณาต่อไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างระเบียบแล้ว มีความเห็นว่ากระบวนการในการออกระเบียบ คพก. นั้น มีขั้นตอนและระยะเวลา ซึ่งอาจส่งผลให้ไม่ทันต่อสถานการณ์การแก้ไขปัญหาที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีความเร่งด่วน จึงได้พิจารณากำหนดให้ร่างระเบียบดังกล่าว การออกเป็นประกาศ คพก. เพื่อรองรับความเจริญและการขยายตัวของชุมชนเกษตรและชุมชนเมืองในเขตปฏิรูปที่ดินและเพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติที่มีความถูกต้องและการทำงานที่มีประสิทธิภาพจึงเห็นควรให้มีประกาศ คพก. ว่าด้วยการจัดที่ดินชุมชน พ.ศ.

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดที่ดินชุมชน

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ร่างระเบียบเรื่องดังกล่าวนี้เห็นว่า ควรตัดข้อความในหมวดที่ ๓ ข้อที่ ๒ บัตรประจำตัวประชาชน ของตัวเองและคู่สมรส (ถ้ามี) ออก เนื่องจาก ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องขอดูแล้ว

มติคณะกรรมการ เห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดที่ดินชุมชน

เรื่องที่ ๖.๓ ขอความเห็นชอบร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.”

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายพนพล ตันติเมธิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. ศาลปกครองสูงสุด มีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ. ๑๗๒๘/๒๕๕๙ ให้เพิกถอนการกำหนดพื้นที่เพื่อกิจการกักหน้ลผลิตกระแสไฟฟ้าและการอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลม ซึ่งเป็นการอนุญาตตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องด้วยมิได้เกี่ยวข้องกับ ความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยตรง และศาลปกครอง สูงสุดมีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ. ๓๑๑/๒๕๖๐ เพิกถอนระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอม ในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๑ (ระเบียบทรัพยากร) เนื่องด้วยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

๒. หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (หัวหน้า คสช.) ได้มีคำสั่งที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศมาบังคับใช้เพื่อแก้ไขปัญหาอำนาจในการ จัดที่ดินเพื่อประกอบกิจการอื่น นอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ และอาศัย อำนาจคำสั่งหัวหน้า คสช. ดังกล่าว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้กำหนดอัตราการใช้เรียกเก็บค่าตอบแทน ไว้ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและพิจารณาให้ความยินยอมหรือ อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. กิจการและโครงการกำหนดตามกฎหมายกระทรวงตาม ข้อ ๒ มีดังต่อไปนี้

๑.๑ กิจการพลังงาน ได้แก่ กิจการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม กิจการผลิต พลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม กิจการระบบโครงข่ายพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน และการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่อง

๑.๒ การใช้ทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ได้แก่ การสำรวจแร่ การทำเหมืองแร่ หรือการทำเหมืองแร่ใต้ดิน และการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่อง

๑.๓ โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคมนาคมขนส่ง และระบบโลจิสติกส์ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายในระบบโทรคมนาคมและโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการ โดยต้องเป็นกิจการหรือโครงการที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือเป็นนโยบายของรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการ

๒. ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ได้กำหนดในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๙ โดยอัตราค่าตอบแทนจำแนกตามวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่แสดงในแผนผัง ซึ่ง คปก. ได้พิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตแล้ว ดังนี้

๒.๑ การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสำรวจปิโตรเลียมขั้นต้น หรือการทำเหมืองใต้ดินเฉพาะส่วนที่ไม่กระทบพื้นที่เกษตรกรรมเหนือพื้นดิน หรือลักษณะอื่นใดอันเป็นการรอนสิทธิเกษตรกรโดยเกษตรกรยังสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นเพื่อประกอบเกษตรกรรมได้ ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับอัตราร้อยละห้าของราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ คุณด้วยเนื้อที่และระยะเวลาที่ได้รับ ความยินยอม ตามระเบียบค่าตอบแทน ข้อ ๙ (๑)

๒.๒ การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการที่มีวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่มีผลให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นเพื่อประกอบเกษตรกรรม ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับอัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินที่ปรากฏตามบัญชีที่แนบท้าย คุณด้วยเนื้อที่และระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต ตามระเบียบค่าตอบแทน ข้อ ๙ (๒) ซึ่งได้กำหนดอัตราค่าตอบแทนเท่ากันในทุกกิจการโดยบัญชีค่าตอบแทนแนบท้ายช่วงแรกเริ่มกำหนดอัตราค่าตอบแทนปี ๒๕๖๐ อัตราไร่ละ ๔๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ต่อปี และปรับอัตราเพิ่มขึ้นตามช่วงระยะเวลาการใช้ที่ดินตามหนังสืออนุญาตและกำหนดไว้ถึงปี ๒๕๘๙ อัตราไร่ละ ๘๔,๐๐๐ บาทต่อไร่ต่อปี และตั้งแต่ปี ๒๕๙๐ เป็นต้นไป กำหนดให้คำนวณค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙ ของอัตราค่าตอบแทนสุดท้ายในรอบ ๓ ปี ทั้งนี้ ส.ป.ก. อาจเสนอ คปก. เพื่อทบทวนบัญชีอัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินดังกล่าวได้ทุกรอบสิบปี

๒.๓ การใช้ที่ดินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินอย่างถาวร ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับราคาที่ดินที่จัดซื้อ หรือราคาของที่ดินตามสภาพ และที่ตั้งนั้นที่ซื้อขายในท้องตลาด หรือราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ในขณะที่ได้รับอนุญาตแล้วแต่อย่างใดสูงกว่า คุณด้วยเนื้อที่ที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบค่าตอบแทน ข้อ ๙ (๓)

๒.๔ การชำระค่าตอบแทนสามารถแบ่งงวดชำระได้หากใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีระยะเวลาดำเนินกิจการตั้งแต่สิบปีขึ้นไปสามารถแบ่งงวดชำระเป็นรายปีได้ไม่เกินกว่าห้างวด แต่ต้องชำระงวดแรกก่อนรับมอบหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระเบียบค่าตอบแทน ข้อ ๑๐

๒.๕ กิจกรรมหรือโครงการที่ขอใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวง มีทั้งหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน ซึ่งมีความหลากหลายของวัตถุประสงค์ในการดำเนินการ การใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งแต่ละประเภทของกิจกรรมหรือโครงการมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม รูปแบบและการลงทุน และผลตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินแตกต่างกัน แต่การกำหนดอัตราค่าตอบแทนตามระเบียบค่าตอบแทนกำหนดโดยจำแนกตามวัตถุประสงค์และลักษณะการใช้ที่ดินที่แสดงในแผนผังว่าใช้ที่ดินในลักษณะรอนสิทธิ เต็มสิทธิ หรือถาวรเท่านั้น

๓. คปก. ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๒ สั่ง ณ วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ โดยมีเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และคณะกรรมการประกอบด้วย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่กำกับดูแลสำนักบริหารกองทุน ผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักประเมินราคาทรัพย์สิน กรมธนารักษ์ กรมการปกครอง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานจัดรูปที่ดินกลางกรมชลประทาน สมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการโครงการธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์ นายแคล้ว ทองสม นางสาวลดาวัลย์ คำภา และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เป็นคณะกรรมการ โดยข้อ ๓ ของคำสั่ง คปก. ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการพิจารณา ทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. สมาคมสินแร่และวัสดุก่อสร้าง มีหนังสือที่ สรว. ๐๐๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ขอความอนุเคราะห์ ส.ป.ก. ทบทวนและแก้ไขระเบียบค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๕. คำพิพากษาศาลปกครองอุดรธานี คดีหมายเลขแดงที่ ๑๒๓/๒๕๕๖ ได้เคยวินิจฉัยหลักเกณฑ์และอัตราค่าตอบแทนการยินยอมให้ใช้ที่ดิน ๒ ส่วน ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ ไว้สรุปสาระสำคัญได้ว่า “...ส่วนการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ที่ดินฯ ในส่วนที่ ๒ นั้นมีลักษณะเป็นการจัดหาประโยชน์จากแหล่งแร่ที่อยู่ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน โดยเรียกเก็บในอัตราเท่ากับค่าภาคหลวงแร่ ซึ่งผู้ฟ้องคดีต้องจ่ายให้แก่ทรัพยากรธรณีประจำท้องที่อยู่แล้ว ซึ่งเท่ากับว่าภาครัฐได้เรียกเก็บค่าตอบแทนในส่วนของการจัดหาประโยชน์จากแหล่งแร่ อันเป็นทรัพยากรธรรมชาติไปแล้ว... จึงมีลักษณะเป็นการแสวงหาประโยชน์จากแหล่งแร่ซ้ำซ้อนกับที่ผู้ฟ้องคดีต้องชำระแก่ทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ เท่ากับผู้ฟ้องคดีต้องเสียค่าภาคหลวงแร่เพิ่มอีก ๑ เท่า... ถือเป็นการสร้างภาระให้ผู้ประกอบการเกินสมควร มิใช่ภารกิจในงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและไม่อยู่ในขอบภารกิจหรือวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘...”

การดำเนินการ

๑. ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ เพื่อทบทวนอัตราค่าตอบแทนและหลักเกณฑ์การชำระค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบค่าตอบแทน ดังนี้

๑.๑ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบให้กำหนดค่าตอบแทนกิจการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ดังนี้ ๑) ช่วงการสำรวจ ขุดเจาะเพื่อสำรวจปิโตรเลียม ให้เรียกเก็บเท่ากับอัตราร้อยละ ๓.๐๐ ของมูลค่าทรัพย์สินต่อปี และ ๒) ช่วงผลิต ปิโตรเลียม ให้เรียกเก็บค่าตอบแทน ๒ ส่วน คือส่วนที่ ๑ ให้เรียกเก็บเท่ากับอัตราร้อยละ ๓.๐๐ ของมูลค่าทรัพย์สินต่อปี และส่วนที่ ๒ ให้เรียกเก็บเท่ากับอัตราร้อยละ ๕.๐๐ ของมูลค่าปิโตรเลียมก่อนหักค่าใช้จ่าย

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบบททวนระเบียบค่าตอบแทนข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และให้การทบทวนอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามระเบียบค่าตอบแทน โดยคณะอนุกรรมการมีมติเห็นชอบให้กำหนดค่าตอบแทนกรณีกิจการหรือโครงการใช้ ทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมายว่าด้วยแร่

๒. คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.”

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและ ประโยชน์สาธารณะของประเทศ

ข้อ ๑ ในกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือประโยชน์ ส่วนรวมของประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มาเพื่อประโยชน์ ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อดำเนินกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วย การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้คำนึงถึงยุทธศาสตร์ชาติ ประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ ประโยชน์ที่ดิน ประเภทของกิจการหรือโครงการ เนื้อที่ วัตถุประสงค์และมูลค่าของการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกฎกระทรวงดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องกำหนดขนาดเนื้อที่ และประเภทของวัตถุประสงค์ที่ คปก. ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรือ อนุญาตไว้ด้วย ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้มีการออกกฎกระทรวงไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ

ให้ คปก. มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ในการใช้ที่ดินตามวรรคหนึ่ง

๒. กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

ฯลฯ

ข้อ ๒ การขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินต้องเป็นกิจการหรือโครงการที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการพลังงาน

(ก) กิจการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมที่ได้รับสัมปทานก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมาย ว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

(ข) กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ได้รับอนุญาตตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

(ค) กิจการระบบโครงข่ายพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

(ง) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ได้รับความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตาม (ก) (ข) และ (ค)

(๒) การใช้ทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ได้แก่

(ก) การสำรวจแร่ การทำเหมือง หรือการทำเหมืองใต้ดิน ที่ได้รับความยินยอมตามระเบียบ คปก. เรื่อง ให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

(ข) การดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจแร่ การทำเหมือง หรือการทำเหมืองใต้ดินที่ได้รับความยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตาม (ก)

(๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ได้แก่

(ก) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์

(ข) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายในระบบโทรคมนาคม

(ค) โครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการ

ฯลฯ

๓. ระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ (ระเบียบทรัพยากร) (ถูกเพิกถอนตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ อ. ๓๑๑/๒๕๖๐)

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ ก่อนออกหนังสือยินยอม ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเรียกให้ผู้ยื่นคำขอวางหลักประกันและชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ดินตามหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราที่ ส.ป.ก. กำหนด ทั้งนี้ จำนวนค่าตอบแทนที่จะเรียกเก็บจากผู้ได้รับหนังสือยินยอมจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วย

ฯลฯ

๔. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ เรื่องที่ ๓.๑ ขอความเห็นชอบบัญชีค่าตอบแทนตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้เรียกเก็บค่าตอบแทน ดังนี้

ประเภท	ค่าตอบแทน	หมายเหตุ
๑. การสำรวจแร่	- ไร่ละ ๑๐ บาท/ปี/เรียกเก็บครั้งเดียวตลอดอายุหนังสือยินยอม	
๒. การทำเหมืองแร่	- อัตราร้อยละ ๒ ของราคาที่ดินคูณจำนวนปีที่ใช้ประโยชน์ที่ดิน - จำนวนเงินเท่ากับการเก็บค่าภาคหลวงแร่ที่ผู้ถือหุ้่นประทานบัตรชำระให้แก่ทรัพยากรธรณีประจำท้องที่	- ราคาที่ดินของ ส.ป.ก. ให้ใช้ราคาประเมินของกรมที่ดินในพื้นที่นั้น หากไม่มีให้ใช้บริเวณใกล้เคียง แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อไร่ โดยเรียกเก็บครั้งเดียวตลอดอายุหนังสือยินยอม - เรียกเก็บพร้อมกับค่าภาคหลวง
๓. การใช้ที่ดินเพื่อสร้างทางขนแร่ และเพื่อใช้ในการกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการทำเหมืองแร่ เช่น ที่ทิ้งมูลดินทราย ที่พักคนงาน ที่กองเก็บแร่ที่ตั้งโรงโม่แร่หรือแต่งแร่ที่เก็บเครื่องมือเครื่องใช้	- ไร่ละ ๑๐๐ บาท/ปี/เรียกเก็บครั้งเดียวตลอดอายุหนังสือยินยอม	หลักเกณฑ์ของกรมป่าไม้ เรียกเก็บไร่ละ ๕๐ บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. เนื่องจากการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนตามร่าง “ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ได้พิจารณาโดยคณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินมูลค่าที่ดินแล้ว

๒. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้อาศัยอำนาจของ คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ซึ่งมีฐานะเทียบเท่าพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๑๘ และแก้ไขเพิ่มเติม ในการกำหนดค่าตอบแทนการใช้ที่ดิน ประกอบกับ ส.ป.ก. ได้ปรับลดค่าการเรียกเก็บค่าตอบแทนส่วนที่สองเนื่องจากเป็นการเรียกเก็บจากการเสื่อมสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินเมื่อมีการนำแร่ออก โดยเทียบเคียงกับอัตราค่าภาคหลวงซึ่งกรมอุตสาหกรรมเหมืองแร่ประกาศใช้ จึงไม่เป็นการเรียกเก็บซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐที่กำลังดูแลตามความเห็นของศาลปกครองปกครองอุดรธานีแต่อย่างใด

๓. คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบได้มีการพิจารณาร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.” แล้วเห็นชอบในหลักการร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.” โดยให้ฝ่ายเลขานุการตัดข้อ ๖ ออก และแก้ไขข้อ ๗ เพื่อให้หลักเกณฑ์ใหม่มีผลใช้บังคับอย่างเสมอภาค รวมทั้งปรับปรุงแบบและแก้ไขถ้อยคำให้เป็นไปตามความเห็นคณะกรรมการ

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.”

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ในคำสั่งที่ ๓๑/๒๕๖๐ ไม่น่าจะกล่าวถึงเรื่องการเรียกเก็บค่าตอบแทน แต่กล่าวถึงการเยียวยา การชดเชยให้บุคคล คือ การเรียกเก็บจะเป็นอำนาจปกติอยู่แล้ว แต่ตอนที่แก้ไขคำสั่งเพื่อให้ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจเท่านั้น ฉะนั้น การอ้างอำนาจจะต้องอ้างให้ถูกต้อง ประเด็นต่อมา เนื่องจาก ส.ป.ก. ไปคิดค่าปิโตรเลียมจะต้องเข้าใจว่าปิโตรเลียมเป็นกรรมสิทธิ์ของกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน เหมือนเช่นเหมืองแร่ค่าภาคหลวงซึ่งทางอุตสาหกรรมเก็บไปแล้ว และ ส.ป.ก. ไม่ได้เก็บค่าแร่แต่บอกว่าเก็บค่าที่ดินเสื่อมสภาพก็สามารถทำได้ แต่สำหรับปิโตรเลียมบอกว่าจะต้องจ่ายค่าปิโตรเลียมอาจจะไม่ถูกต้อง อีกทั้งราคาประเมินที่ไปอ้างอิงกับกรมธนารักษ์ ซึ่งเขาไม่ได้ประเมินราคาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว เพราะจะประเมินเฉพาะที่เขาจะเก็บค่าธรรมเนียมจากการเปลี่ยนแปลงทะเบียนของกรรมที่ดินเท่านั้น เพราะฉะนั้นในการอ้างอิงจะต้องระวัง อาจจะมีปัญหาต่อไปได้

ประธานกรรมการ ตามข้อเท็จจริงข้อ ข การผลิตปิโตรเลียมให้เรียกเก็บค่าตอบแทน ๒ ส่วน ดังนี้ ส่วนที่ ๑ ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้เรียกเก็บเท่ากับอัตราร้อยละสามของมูลค่าทรัพย์สินต่อปี ส่วนที่ ๒ ค่าตอบแทนการเสื่อมสภาพจากการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นรายปี ให้เรียกเก็บเท่ากับอัตราร้อยละ ๕ ของมูลค่าปิโตรเลียมก่อนหักค่าใช้จ่ายซึ่งไม่ใช่เก็บค่าปิโตรเลียม ซึ่งประเด็นดังกล่าวนี้จะต้องดูรายละเอียดให้ชัดเจน เพื่อไม่เกิดปัญหาได้ต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.”

ทั้งนี้ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

เรื่องที่ ๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า เรื่องร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งที่ประชุมได้เคยมอบหมายอนุกรรมการฯ ที่เป็นประธานช่วยพิจารณา แต่เนื่องจากยังไม่ได้บันทึกเป็นมติ การประชุมไว้อย่างเป็นทางการ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวนี้สามารถดำเนินการ จึงขอให้ท่านประธาน มอบหมาย โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ ชุดที่ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) เป็นประธานรับผิดชอบในการช่วยพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อไป

มติคณะกรรมการ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สอดคล้องกับนโยบายการจ่ายค่าชดเชยการลงทุนในการพัฒนาที่ดินให้แก่เกษตรกร ที่มีผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) เป็นประธาน ดำเนินการพิจารณาและตรวจสอบเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ

เรื่องที่ ๖.๕ ขอรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เนื่องจากเรื่องที่น่าเสนอในการประชุมครั้งนี้ มีหลายเรื่องที่เป็นเรื่องเร่งด่วน และจะต้องรีบดำเนินการ ซึ่งหากเข้าสู่กระบวนการรับรองรายงานการประชุม อาจจะต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร ซึ่งอาจจะทำให้การดำเนินการล่าช้าออกไป ดังนั้น จึงขออนุญาตท่านประธาน และกรรมการทุกท่านที่จะขอรับรองรายงานดังกล่าวนี้ในที่ประชุม เพื่อที่ ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างรวดเร็วต่อไป

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า เพื่อให้การดำเนินงานที่มีความเร่งด่วนสามารถดำเนินการขับเคลื่อนได้ในทันที ดังนั้น จึงเห็นด้วยที่จะรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในที่ประชุม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓
วันศุกร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

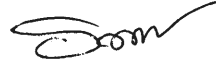
เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.



(นายสุชุม ครุณาสวัสดิ์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางรัชฎา ปวงคำ)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายประดิษฐ์ ใจรังษี)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓

วันพุธที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายเทวินทร์	นรินทร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.กษ. (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
๓. นายสกล	จุลาภา	รองอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๔. นายทรงกลด	สว่างวงศ์	รองผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ ช่วยราชการ สป.มท. (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
๕. นายวันชัย	อาจกมล	ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๖. นางอัญชนา	ตราโช	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
๗. นายอาวซ์ชัยชาญ	เลี้ยงประยูร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๘. นางสาวภัทราภรณ์	โสเจยยะ	รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
๙. นายไบน้อย	สุวรรณชาติรี	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๑๐. นายกันตพงศ์	รังษีสว่าง	รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๑. นายสุวิทย์	คชสิงห์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมประมง (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๑๒. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๓. นายสรเสรีญ	อัจจุตมานัส	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ

๑๔. นางสาวดาวัลย์	คำภา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๕. นายศักดิ์ชัย	ไชยพุทธ	ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
๑๖. นายมรกต	วิเลิศปรีชาตระกูล	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๗. นายวุฒิชัย	ยามโคกสูง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๘. นายชัยภูมิ	อมริต	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๙. นายปรานต์	ดิลกคุณากุล	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๒๐. นายธนาศัล	วิธีเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๔ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๑. นายวรชัย	เพชรร่วง	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๒. จ.ส.อ.ณรงค์	วงศ์คงคำ	ผู้อำนวยการส่วนจัดหาที่ดินที่ ๓ สำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๒๓. นายวิวัฒน์	ไชยชะอุ่ม	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาศาสตร์ปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๒๔. นายวิจารณ์	เสนสกุล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๒๕. นางสาวทรงศนีพรรณ	เจริญกิจ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
๒๖. นายศักดิ์ดา	ศิริวิโรจน์	ผู้ช่วยอำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๒๗. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๘. นายเรวัต	เปี่ยมมะลิ	รองประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย (แทนประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย)	กรรมการ
๒๙. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๐. นายมีชัย	ดีมะการ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

๓๑. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๒. นายเผด็จ	ดิฐชัย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๓. นางวิลญา	เหมือนเหลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๔. นายสุวิทย์	ไทยเอียด	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๕. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายนเรศ	อัครศักดิ์พิทยคุณ	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี
๒. นางสาวธนาพร	จินจะโปะ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. นายธันชิต	มีไชโย	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. นายศิลา	ละเกท	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. นางสาวรัฐัญญา	ศิริ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๖. พันจ่าเอกประเสริฐ	มัลลย์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
๗. นายภาชนัน	จารุภุมมิก	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
๘. นางสาวจิราทิพย์	โรจน์อุวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
๙. นายวัฒนา	มังธิสาร	ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส.ป.ก.
๑๐. นางสาวเมตตา	คุณปลั่งมภ์	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
๑๑. นายปราโมทย์	ยอดแก้ว	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๑๒. นายประดิษฐ์	ใจรังษี	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.
๑๓. นายนภดล	ตันติเมฆิน	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
๑๔. นางสาวธัญพร	แพมมงคล	ผู้อำนวยการสำนักบริการกลาง ส.ป.ก.
๑๕. ว่าที่ ร.ต. สมเจตน์	ศรีชัยวาลย์	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการพิเศษ (แทนผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก.)
๑๖. นายบัณฑิต	พันธาสุ	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ (แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.)
๑๗. นางสาวอุษานันท์	คล้ายซัง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
๑๘. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
๑๙. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๒๐. นางสาวอาภาพรณ	พัฒน์พันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.

๒๑. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดที่ดิน ส.ป.ก.
๒๒. นายยุทธภูมิ	พฤกษ์ชาติ	นิติกร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๒๓. นางอมรศิริ	บัวเงิน	นักวิชาการพาณิชย์ปฏิบัติการ กระทรวงพาณิชย์
๒๔. นางสาวแกมแก้ว	คงเชื้อทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๕. นายจิตติวัตร	ยศหนัก	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๖. นายการุณย์	รำจวน	นิติกร กรมส่งเสริมสหกรณ์
๒๗. นางสาวติลกา	กระจ่างโฉม	นักวิชาการสหกรณ์ปฏิบัติการ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๒๘. นางสาวพิมพ์ิกา	รำรวย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๒๙. นายพงษ์ศิริ	บุบผาราม	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
๓๐. นางสาวศิริพรรณ	ทิพย์	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการพิเศษ กรมพัฒนาที่ดิน
๓๑. นางสาววิภาวรรณ	อินทร์สมบูรณ์	นักสำรวจดินชำนาญการ กรมพัฒนาที่ดิน
๓๒. นายชายศักดิ์	วุฒิสักดิ์	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๓๓. นางสาวจิตตราภรณ์	เมฆชุบ	นักวิชาการอุตสาหกรรมปฏิบัติการ กระทรวงอุตสาหกรรม
๓๔. นายศุภสิทธิ์	ศิลปสิทธิ์	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ กรมส่งเสริมการเกษตร

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๓๘ คน

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ณ ส.ป.ก.จังหวัด

๑. นางสาวพจนันท์	กองมาก	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย
๒. นายประพันธ์	คำบาง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร
๓. นายปัญญา	สุนัก	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๑๕ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ กล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ในช่วง ๑ – ๒ เดือนที่ผ่านมา ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ดำเนินการในเรื่องการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เรื่อง ไม่ว่าจะเป็นระเบียบการบริหารราชการ การใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในหลาย ๆ ประเด็น ซึ่งได้ขอให้ท่านผู้ทรงคุณวุฒิวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์ และผู้ทรงคุณวุฒิสรรเสริฐ อัจจุตมานัส ดำเนินการออกประกาศหลาย ๆ เรื่อง โดยขณะนี้ อยู่ในขั้นตอนของการดำเนินการ นอกจากนี้ ตามที่ได้ไปตรวจราชการในหลายพื้นที่ ขอชื่นชมปฏิรูปที่ดินหลายจังหวัดที่มีการปรับเปลี่ยนการใช้ที่ดินของเกษตรกรเพื่อให้เข้ากับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) โดยสัปดาห์ที่แล้วได้ลงพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง

แพร่ กำแพงเพชร และพิษณุโลก ซึ่งที่อำเภอจาง จังหวัดลำปางมีเกษตรกรครอบครัวหนึ่งที่ได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. จำนวน ๑๘ ไร่ คือ ครอบครัวของคุณลุงชวลิตที่จะต้องขึ้นชมเนื่องจากได้ดำเนินการทำเกษตรทฤษฎีใหม่แบบผสมผสานในรูปแบบโคกหนองนาโมเดลจนประสบผลสำเร็จจากที่ลำปางมีหนี้สินจำนวนมาก และลูกหลานต้องไปทำงานที่กรุงเทพ แต่ปัจจุบันมีรายได้ปีละประมาณหนึ่งล้านบาทซึ่งเห็นว่าต้นทุนไม่น่าจะเกินสามแสนบาท ฉะนั้น เขามีรายได้ประมาณเจ็ดแสนบาทต่อปี โดยผลที่ตามมาคือ ลูกหลานทั้งหมดกลับจากกรุงเทพมาช่วยดำเนินงานที่บ้าน และที่สำคัญพื้นที่ดังกล่าวนี้ได้เป็นศูนย์เรียนรู้ของพี่น้องชาวจังหวัดลำปางและภาคเหนือให้มาศึกษาดูงาน ซึ่งในการดำเนินงานเขาปลูกมะขามและแปรรูปทั้งหมดทำเกษตรผสมผสานและแปรรูปเป็นในลักษณะของเกษตรอุตสาหกรรม

อีกตัวอย่างที่จังหวัดพัทลุงเป็นในลักษณะคล้าย ๆ กัน ที่ดำเนินการทำเกษตรแบบผสมผสานเกษตรทฤษฎีใหม่ จนมีรายได้ประมาณเจ็ดแสนสองหมื่นบาทต่อปี ฉะนั้น ส.ป.ก. ซึ่งมีกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะต้องให้การสนับสนุนและต่อยอดในเรื่องดังกล่าวนี้ นอกจากนี้ยังมีตัวอย่างเกษตรกรที่จังหวัดอุดรธานี ที่มีที่ดินจำนวน ๓๐ ไร่ โดยก่อนหน้านี้ได้ทำนาปลูกข้าวปีละครั้งได้ข้าวประมาณ ๔๕ กระสอบ แต่ต่อมาเปลี่ยนมาทำเกษตรทฤษฎีใหม่ โดยทำนาจาก ๓๐ ไร่ เหลือเพียง ๓ ไร่ และได้ข้าวประมาณ ๓๕ กระสอบ แต่ทำการเกษตรอื่น ๆ ในที่ดินดังกล่าวนี้จนสร้างรายได้ประมาณหนึ่งล้านบาทต่อปีมาตลอด ซึ่งจากตัวอย่างข้างต้นนี้เป็นการทำการเกษตรในพื้นที่ ส.ป.ก. จนประสบความสำเร็จและเลี้ยงดูตนเองและครอบครัวได้เป็นอย่างดี อีกทั้งยังเป็นต้นแบบหรือศูนย์เรียนรู้ให้ผู้อื่นมาศึกษาดูงานได้อีกด้วย ดังนั้น การประชุมหารือของกรรมกรนั้นไม่ได้เสียเปล่าถึงแม้บางครั้งอาจจะมีความเห็นไม่ตรงกัน แต่สุดท้ายสิ่งที่ดำเนินการจะต้องเกิดประโยชน์กับพี่น้องเกษตรกรที่เป็นคนฐานรากอย่างแท้จริง ทำให้เขาซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศให้กินดี อยู่ดี และมีความยั่งยืนในการดำเนินชีวิต อันถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้วตามหนังสือที่ กษ ๑๒๑๐/๕๖๐๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ หนังสือที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๕๖๐๖ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ และหนังสือที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๕๖๐๗ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ ปรากฏว่า ไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

เรื่องที่ ๓.๑ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพยากรเพื่อใช้สำหรับกิจการที่เป็น การสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒ ราย

เรื่องที่ ๓.๑.๑ ร.ต.ต.อนันต์ รักธรรม อุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพยากรเพื่อใช้สำหรับ กิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง เพื่อกิจการโรงแรม

เรื่องที่ ๓.๑.๒ นายวุฒิพงศ์ เมธานันทกุล อุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดินหรือสงวนทรัพยากรเพื่อใช้ สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด พัทลุง เพื่อกิจการสนามกีฬาชนโค

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนวาระเรื่องที่ ๓.๑.๑ และเรื่องที่ ๓.๑.๒ เพื่อรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติม ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ และนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ถอนวาระเรื่องที่ ๓.๑.๑ และ ๓.๑.๒ เพื่อรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติม ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ และนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้สันติธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของเกษตรกร จำนวน ๓ เรื่อง (๓ ราย)

เรื่องที่	ผู้อุทธรณ์	จังหวัด
๔.๑.๑	นางแผ่นดิน เถาว์ชาลี	สกลนคร
๔.๑.๒	นายกิจจา กาเผือก	อำนาจเจริญ
๔.๑.๓	นางสุจิตรา เทียนทอง หรือดาวเรือง	สุโขทัย

กฎหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๒๗ ให้เจ้าหน้าที่แจ้งสิทธิและหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาทางปกครองให้คู่กรณี ทราบตามความจำเป็นแก่กรณี

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองอาจกระทบถึงสิทธิของคู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณี มีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน

มาตรา ๔๖ ในการพิจารณาอุทธรณ์ให้เจ้าหน้าที่พิจารณาทบทวนคำสั่งทางปกครองได้ไม่ว่าจะเป็น ปัญหาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย หรือความเหมาะสมของการทำคำสั่งทางปกครองและอาจมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่ง

ทางปกครองเดิมหรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งนั้นไปในทางใด ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มภาระหรือลดภาระหรือใช้ดุลพินิจแทนในเรื่องความเหมาะสมของการทำคำสั่งทางปกครองหรือมีข้อกำหนดเป็นเงื่อนไขอย่างไรก็ได้

ฯลฯ

๒. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดมาตรฐานและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดและให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

(๒) ติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการที่ได้รับอนุมัติตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถ และไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

ฯลฯ

(๓) ไม่เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดิน จนเป็นเหตุให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม

(๔) ไม่ขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ

(๕) ไม่ปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างใด ๆ เว้นแต่การปลูกสร้างตามสมควรสำหรับโรงเรือน ที่อยู่อาศัย ยุ้งฉาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตร ของเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรนั้น

ฯลฯ

ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืนข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม โดยไม่มีเหตุอันสมควรก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ต่อไป

ในกรณีที่เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้อนุญาตทำประโยชน์ในที่ดินไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนไปยังบุคคลอื่น หรือกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกรณีหนึ่งกรณีใดในข้อ ๗ และไม่สามารถหาตัวได้ พบให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ได้โดยมิต้องมีการเตือน

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรลั่นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณีดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๓) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ดังต่อไปนี้

ข. เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ฯลฯ

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

การลั่นสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น

สำหรับการลั่นสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) นั้นให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีมติให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรลั่นสิทธิ เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีข้อสงสัย เกี่ยวกับพฤติการณ์ที่จะสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรรายใดลั่นสิทธิและไม่อาจวินิจฉัยได้ก็ให้ขอความเห็น จากคณะกรรมการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาสั่งให้ลั่นสิทธิต่อไป

ข้อ ๑๓ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ถูกสั่งให้ลั่นสิทธิตามข้อ ๑๑ เห็นว่าคำสั่งนั้น ไม่เป็นธรรม ให้ยื่นอุทธรณ์ต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งท้องที่ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แจ้งหรือวันที่ได้ปิดคำสั่งโดยแสดงหลักฐานอ้างอิงประกอบ เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะกรรมการฯ มีมติให้ลั่นสิทธิ

๔. หนังสือ ส.ป.ก. ส่วนที่สี่ ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๑๑๐๙ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการสั่งให้เกษตรกรลั่นสิทธิการเข้าทำ ประโยชน์ในที่ดิน กรณี ส.ป.ก. จังหวัดจะดำเนินการสั่งให้เกษตรกรลั่นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขต ปฏิรูปที่ดินโดยไม่ต้องมีหนังสือเตือน ต้องปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินนำที่ดินไปขาย ให้แก่บุคคลอื่น เช่น ปรากฏหลักฐานการซื้อขาย เป็นต้น หรือเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินกระทำความผิดระเบียบ ดังกล่าวข้อ ๗ (๑) - (๔) กรณีใดกรณีหนึ่ง (ยกเว้นการขาย) และหาตัวไม่พบ หรือกรณีที่เกษตรกรขาดคุณสมบัติ การเป็นเกษตรกรตามระเบียบเข้าทำประโยชน์ข้อ ๑๑ (๓)

๕. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขดำที่ อ. ๖๕๐/๒๕๔๘ คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๔๔๗/๒๕๕๐

การใช้ดุลพินิจว่าเกษตรกรได้ปฏิบัติตามหนังสือแจ้งเตือนภายในกำหนดเวลาหรือไม่ อย่างไร และมีเหตุอันสมควรหรือไม่นั้น หากมีพฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่าเกษตรกรมิได้ละเลยหรือเพิกเฉยโดยไม่มีเหตุ

อันสมควรและคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้ทราบถึงข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วจึงมีมติให้เกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยมีได้พิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวประกอบด้วย ย่อมเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบตามนัยข้อ ๘ วรรคแรก ของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ มติและคำสั่งให้เกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ศาลปกครองสูงสุดจึงมีคำพิพากษาเพิกถอนมติและคำสั่งดังกล่าว

๖. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๙๐๘/๒๕๖๑ มีแนวคำวินิจฉัยโดยสรุปว่า กรณีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้อุทธรณ์ต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นคณะกรรมการ ขอบเขตการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในกรณีที่กฎหมายเฉพาะไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการพิจารณาอุทธรณ์ตลอดจนขอบเขตในการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งให้อำนาจเจ้าหน้าที่พิจารณาทบทวนคำสั่งทางปกครองได้ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย หรือความเหมาะสมของการทำคำสั่งทางปกครองและอาจมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งทางปกครองเดิมหรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งนั้นไปในทางใด ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็น การเพิ่มภาระหรือลดภาระหรือใช้ดุลพินิจแทนในเรื่องความเหมาะสมของการทำคำสั่งทางปกครองหรือมีข้อกำหนดเป็นเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ ซึ่งการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวเป็นขั้นตอนการเยียวยาความเสียหายภายในของฝ่ายปกครองก่อนการใช้สิทธิทางศาล มิใช่การใช้อำนาจตุลาการที่จะพิจารณาพิพากษาไปในทางเพิ่มภาระหรือเกินคำขอของคู่กรณีไม่ได้

เรื่องที่ ๔.๑.๑ นางแผ่นดิน เถาว์ชาลี อุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร ที่สั่งให้สันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายอัศรเดช ร่มโพธิ์เย็น ผู้อำนวยการกลุ่มอุทธรณ์ สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร (ส.ป.ก.สกลนคร) ส่งคำอุทธรณ์ของเกษตรกร รายงานแผ่นที่ เถาว์ชาลี มายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร (คปจ.สกลนคร) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติให้นางแผ่นดินฯ สันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน แปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒/๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ เนื่องจากฝ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๗ (๑) ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๑ วรรคสาม โดยการขายที่ดินและยินยอมให้บุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อเท็จจริง

๑. นางแผ่นทิฯ ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลจันทร์เพ็ญ อำเภอเต่างอย จังหวัดสกลนคร

๒. ส.ป.ก.สกลนคร ได้ตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดินรายนางแผ่นทิฯ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นางแผ่นทิฯ ไม่ได้ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและนำที่ดินไปขายให้กับบุคคลอื่นไปแล้ว เมื่อประมาณ ปี ๒๕๔๔ แต่ไม่ปรากฏหลักฐานสัญญาซื้อขาย ซึ่งเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๗ (๑) โดยมีได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและนำที่ดินไปขายให้กับบุคคลอื่น

๓. ส.ป.ก.สกลนคร จึงได้มีหนังสือ ที่ สน ๐๐๑๑/ว ๑๙๘๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งเตือนแจ้งข้อเท็จจริงและแจ้งสิทธิให้นางแผ่นทิฯ กลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองพร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ชี้แจงโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนภายในระยะเวลาที่กำหนด

๔. นางแผ่นทิฯ ได้ชี้แจงต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.สกลนคร ตามบันทึกถ้อยคำฉบับลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยสรุปได้ว่า ตามที่ ส.ป.ก.สกลนคร ได้มีหนังสือแจ้งเตือนให้นางแผ่นทิฯ กลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ชี้แจงโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน ซึ่งนางแผ่นทิฯ ชี้แจงว่าได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าว เป็นเงิน ๖,๐๐๐ บาท ให้กับบุคคลที่ไม่ทราบชื่อไปแล้ว เมื่อประมาณปี ๒๕๔๔ พร้อมทั้งส่งมอบเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้กับผู้ซื้อที่ดินไปแล้วและนางแผ่นทิฯ ไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ ส.ป.ก. อีกต่อไป

๕. ส.ป.ก.สกลนคร ได้รวบรวมข้อเท็จจริงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เสนอ คปจ.สกลนคร ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ และที่ประชุมมีมติให้นางแผ่นทิฯ สิ้นสิทธิแปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ เนื่องจากกระทำการฝ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๗ (๑) ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๑ วรรคสาม โดยไม่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและได้นำที่ดินทั้งหมดไปขายให้กับบุคคลอื่น

๖. ส.ป.ก.สกลนคร มีหนังสือ ที่ สน ๐๐๑๑/๒๗๕๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งคำสั่งให้นางแผ่นทิฯ สิ้นสิทธิแปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์หากเห็นว่าคำสั่งดังกล่าวไม่เป็นธรรมให้ยื่นอุทธรณ์ต่อ ส.ป.ก.สกลนคร ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๗. นางแผ่นทิฯ ได้ยื่นอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลาตามหนังสืออุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยสรุปได้ว่า ตั้งแต่นางแผ่นทิฯ และครอบครัวได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินจนได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.

แปลงเลขที่ ๕๖ ไร่ ๕๘๔๒/๑๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ นางแผ่นทิฯ ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน มาโดยตลอด การที่ ส.ป.ก.สกลนคร ได้แจ้งข้อเท็จจริงว่า นางแผ่นทิฯ ได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้แก่บุคคลอื่น ไปแล้วนั้นไม่เป็นความจริง เนื่องจากนางแผ่นทิฯ ไม่ได้ขายที่ดินแต่ได้นำที่ดินแปลงดังกล่าวไปค้ำประกันเงินกู้ นอกกระบบกับนางทุม รังรส จำนวนเงิน ๑๒๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานต่างประเทศ ของบุตรชายเมื่อช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ โดยตกลงให้นางทุมฯ เข้าทำกินต่างดอกเบี้ยจนกว่านางแผ่นทิฯ จะมี เงินมาไถ่ถอนที่ดินคืน ต่อมาช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ บุตรชายได้กลับจากต่างประเทศและได้นำเงินไปชำระเงิน กู้ยืมกับนางทุมฯ และนางทุมฯ พร้อมบริวารได้ออกจากที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว การที่นางแผ่นทิฯ ได้ให้ถ้อยคำ กับเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.สกลนคร ว่าได้ขายที่ดินไปแล้วนั้น เนื่องจากกลัวว่าบุตรชายจะหาเงินมาคืนนางทุมฯ ไม่ได้ และด้วยความไม่รู้ข้อกฎหมายและระเบียบ ส.ป.ก. จึงได้ตอบไปด้วยความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ แต่ข้อเท็จจริงทั้งหมด เป็นไปตามที่นางแผ่นทิฯ ได้อุทธรณ์โต้แย้ง

๘. นางแผ่นทิฯ ได้ให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.ส่วนกลาง เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓ โดยสรุปได้ว่า มีความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินเนื่องจากบุตรชายจะไปทำงานต่างประเทศ แต่นางแผ่นทิฯ ไม่มีเงิน ให้บุตรจึงได้นำที่ดินพร้อมเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ไปจำนองค้ำประกันการกู้ยืมเงินและยินยอมให้เจ้าหน้าที่เข้าทำกิน ต่างดอกเบี้ย ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินตลอดมาจนถึงปัจจุบัน การที่นางแผ่นทิฯ ได้ให้ถ้อยคำกับ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.สกลนคร ว่าได้ขายที่ดินเป็นเงิน ๖,๐๐๐ บาท ต่อไปแล้วนั้น เนื่องจากในช่วงนั้นยังไม่มีเงิน ไปไถ่ถอนที่ดินคืนจากเจ้าหน้าที่ตลอดจนได้ตกลงกันด้วยวาจาไว้ว่าจะยกที่ดินให้เจ้าหน้าที่ แต่ถ้านางแผ่นทิฯ มีเงิน เมื่อไหร่ก็สามารถมาไถ่ถอนที่ดินคืนได้

๙. นายฉลอง วิวัฒน์สัจจา ได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.ส่วนกลาง เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓ โดยสรุปได้ว่า นายฉลองฯ เป็นญาติห่าง ๆ กับนางแผ่นทิฯ เมื่อประมาณ ๑๐ กว่าปีที่แล้ว นางแผ่นทิฯ มีความจำเป็นต้องใช้เงินเนื่องจากบุตรชายจะไปทำงานที่ต่างประเทศจึงได้ขอยืมเงินกับนายฉลองฯ เป็นเงิน ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ บาท ต่อมาประมาณปี ๒๕๔๘ ด้วยความที่นางแผ่นทิฯ ยังไม่มีเงินมาคืนและด้วยความ เกรงใจ จึงได้ยินยอมให้นายฉลองฯ เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๕๖ ไร่ ๕๘๔๒/๑๐๒๖๐ เนื้อที่ ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ และนายฉลองฯ ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมาโดยตลอดจนถึงช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ นางแผ่นทิฯ ได้นำเงิน จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท มาคืนนายฉลองฯ และในเดือนกันยายนได้นำเงินมาให้อีกจำนวน ๘๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นสินน้ำใจที่ให้หยิบยืมเงินและที่นายฉลองฯ ได้ลงทุนดูแล และปลูกยางพาราเพิ่มเติมในที่ดินแปลงดังกล่าวซึ่งเป็นประโยชน์แก่นางแผ่นทิฯ และนายฉลองฯ ได้ส่งมอบที่ดิน พร้อมสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ คืนแก่นางแผ่นทิฯ ทั้งหมดแล้ว

๑๐. นายศักดิ์สยาม สกุโลphon ได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.ส่วนกลาง เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓ โดยสรุปได้ว่า นายศักดิ์สยามฯ ได้รับการเลือกตั้งให้เป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๖ ตำบลจันทร์เพ็ญ อำเภอเต่างอย จังหวัดสกลนคร (ผู้ปกครองท้องที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่) เมื่อประมาณปี ๒๕๕๕ และตั้งแต่ได้เป็นผู้ใหญ่บ้านก็ไม่เห็น นางแผ่นทิฯ เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๕๖ ไร่ ๕๘๔๒/๑๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่

เนื่องจากทราบมาว่านางแผ่นดินฯ ได้ยินยอมให้นายฉลองฯ ซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ที่อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวเพื่อตอบแทนการให้กู้ยืมเงินให้บุตรชายนางแผ่นดินฯ ได้ไปทำงานต่างประเทศ ปัจจุบันนางแผ่นดินฯ ทำการเกษตรในแปลงที่ดิน น.ส. ๓ ก ณ บ้านขาด ตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งมีแนวเขตติดต่อกับตำบลจันทร์เพ็ญ อำเภอเต่างอย จังหวัดสกลนคร นางแผ่นดินฯ มิได้ละทิ้งการเกษตรแต่อย่างใด

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้นำคำอุทธรณ์ของนางแผ่นดินฯ เสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นว่าคำอุทธรณ์คำสั่งให้นางแผ่นดินฯ สิ้นสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ ฟังไม่ขึ้น

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามพยานเอกสาร พยานบุคคล และข้อกฎหมาย รวมถึงระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ดังนี้

๑. กระบวนการขั้นตอนก่อนออกคำสั่งให้นางแผ่นดินฯ สิ้นสิทธิฯ ขอบด้วยกฎหมายและระเบียบหรือไม่ เห็นว่า เมื่อ ส.ป.ก.สกลนคร ได้ตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรรายนางแผ่นดินฯ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นางแผ่นดินฯ ไม่ได้ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและนำที่ดินไปขายให้กับบุคคลอื่นไปแล้วเมื่อประมาณปี ๒๕๔๔ แต่ไม่ปรากฏหลักฐานสัญญาซื้อขาย ส.ป.ก.สกลนคร จึงได้มีหนังสือ ที่ สน ๐๐๑๑/ว ๑๔๘๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งเตือนแจ้งข้อเท็จจริงและแจ้งสิทธิให้นางแผ่นดินฯ กลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินพร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ชี้แจงโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนภายในระยะเวลาที่กำหนด นางแผ่นดินฯ ได้มาชี้แจงต่อ ส.ป.ก.สกลนคร เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยสรุปได้ว่า นางแผ่นดินฯ ได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้กับบุคคลที่ไม่ทราบชื่อไปแล้วเมื่อประมาณปี ๒๕๔๔ เป็นเงิน ๖,๐๐๐ บาท ต่อไร่ พร้อมทั้งส่งมอบเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้กับผู้ซื้อที่ดินไปแล้ว และนางแผ่นดินฯ ไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดิน ส.ป.ก.อีกต่อไป ส.ป.ก.สกลนคร จึงได้รวบรวมข้อเท็จจริงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เสนอ คปจ.สกลนคร ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาสั่งให้นางแผ่นดินฯ สิ้นสิทธิฯ และที่ประชุมมีมติให้นางแผ่นดินฯ สิ้นสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ เนื่องจากกระทำการฝ่าฝืนระเบียบข้อ ๗ (๑) ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๑ วรรคสาม โดยไม่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและได้นำที่ดินทั้งหมดไปขายให้กับบุคคลอื่น ดังนั้น กระบวนการขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญก่อนสั่งให้นางแผ่นดินฯ สิ้นสิทธิฯ จึงเป็นไปตามกระบวนการขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดแล้ว

๒. จากข้อเท็จจริงตามหลักฐานการอุทธรณ์และจากการแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมคำอุทธรณ์โต้แย้งของนางแผ่นดินฯ ฟังขึ้นหรือไม่ เห็นว่าการที่นางแผ่นดินฯ อุทธรณ์โต้แย้งว่าไม่ได้ขายที่ดิน แปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ แต่เป็นการนำที่ดินไปค้าประกันการกู้ยืมเงินและยินยอม

ให้เจ้าหน้าที่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรือให้เข้าทำกินต่างดอกเบี้ยเท่านั้น แต่จากขั้นตอนการดำเนินการของ ส.ป.ก. สกลนคร ที่ได้ตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดินของนางแผ่นทิพย์ ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงว่า นางแผ่นทิพย์ ไม่ได้ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและนำที่ดินไปขายให้กับบุคคลอื่นไปแล้ว เมื่อประมาณปี ๒๕๔๔ แต่ไม่ปรากฏหลักฐานสัญญาซื้อขายที่ดิน ส.ป.ก.สกลนคร จึงได้มีหนังสือแจ้งเตือนแจ้งข้อเท็จจริงและแจ้งสิทธิให้นางแผ่นทิพย์ กลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินพร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ชี้แจงโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนภายในระยะเวลาที่กำหนด ไม่ว่าจะเป็นกรณีที่ดินนางแผ่นทิพย์ นำที่ดินไปขาย หรือนำที่ดินไปค้ำประกันการกู้ยืมเงิน แต่นางแผ่นทิพย์ ได้อนุญาตให้บุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแทน ซึ่งนางแผ่นทิพย์ สามารถแก้ไขเยียวยาหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามหนังสือแจ้งเตือนได้ โดยการกลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเพื่อระงับเหตุแห่งการถูกสั่งให้สิ้นสุดสิทธิ แต่นางแผ่นทิพย์ ก็ได้กลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามหนังสือแจ้งเตือนดังกล่าว แต่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อ ส.ป.ก. สกลนคร ว่าได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้กับบุคคลที่ไม่ทราบชื่อไปแล้ว เมื่อประมาณปี ๒๕๔๔ เป็นเงิน ๖,๐๐๐ บาท ต่อไร่ พร้อมทั้งส่งมอบเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้กับผู้ที่ซื้อที่ดินไปแล้วและไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดิน ส.ป.ก. อีกต่อไป การที่นางแผ่นทิพย์ ได้อุทธรณ์โต้แย้งว่ามีได้ขายที่ดินแต่เป็นการนำที่ดินไปค้ำประกันการกู้ยืมเงินและยินยอมให้เจ้าหน้าที่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรือเข้าทำกินต่างดอกเบี้ยตลอดจนมีพยานบุคคลในพื้นที่ให้ข้อเท็จจริงว่านางแผ่นทิพย์ ได้นำที่ดินไปค้ำประกันการกู้ยืมเงิน แต่เหตุแห่งการสั่งให้นางแผ่นทิพย์ สิ้นสิทธิ ยังคงอยู่เนื่องจากนางแผ่นทิพย์ ไม่ได้กลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองตามหนังสือแจ้งเตือนโดยยินยอมให้บุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตลอดมาจนถึงปัจจุบัน ดังนั้น การที่ คปจ.สกลนคร ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติให้นางแผ่นทิพย์ สิ้นสิทธิ แปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒ IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว คำอุทธรณ์โต้แย้งของนางแผ่นทิพย์ จึงฟังไม่ขึ้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าวมาแล้วในข้างต้น การที่ คปจ.สกลนคร ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติให้นางแผ่นทิพย์ สิ้นสิทธิ แปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒ IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว ส.ป.ก. จึงเห็นว่าคำอุทธรณ์ของนางแผ่นทิพย์ ฟังไม่ขึ้น และคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ พิจารณาคำอุทธรณ์ของนางแผ่นทิพย์ แล้วมีมติ เห็นว่า คำอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งให้สิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินรายนางแผ่นทิพย์ เถาว์ชาลี ที่ดินแปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒ IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลจันทร์เพ็ญ อำเภอเต่างอย จังหวัดสกลนคร ซึ่ง คปจ.สกลนคร ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติให้นางแผ่นทิพย์ สิ้นสิทธิ และคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์แล้ว มีมติเห็นว่า คำอุทธรณ์ของนางแผ่นทิพย์ ฟังไม่ขึ้น เนื่องจากกระทำผิดระเบียบ คปจ. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๗ (๑) โดยไม่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและได้นำที่ดินทั้งหมดไปขายให้กับบุคคลอื่น

มติคณะกรรมการ เห็นด้วยกับความเห็นของ คปจ.สกลนคร ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ ที่มีมติให้นางแผ่นทิ เถาว์ชาลี สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ และคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ที่ได้พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ แล้วมีมติเห็นว่า คำอุทธรณ์คำสั่งให้นางแผ่นทิฯ สิ้นสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๕๖ ระบุว่าที่ ๕๘๔๒IV๐๒๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๘๔ ไร่ ฟังไม่ขึ้น

เรื่องที่ ๔.๑.๒ นายกิจจา กาเผือก อุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ ที่สั่งให้สิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายอัศรเดช ร่มโพธิ์เย็น ผู้อำนวยการกลุ่มอุทธรณ์ สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า จังหวัดอำนาจเจริญ ส่งคำอุทธรณ์ของเกษตรกร รายนายกิจจา กาเผือก มายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ (คปจ.อำนาจเจริญ) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๙๔๐I๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ เนื่องจากฝ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๗ (๑) ข้อ ๘ วรรคสอง และข้อ ๑๑ วรรคสาม โดยการไม่ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและได้นำที่ดินทั้งหมดไปขายให้บุคคลอื่น

ข้อเท็จจริง

๑. นายกิจจาฯ ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ แปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๙๔๐I๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลคำโพน อำเภอปทุมราชวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ (ส.ป.ก.อำนาจเจริญ) ได้ตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดิน รายนายกิจจาฯ ปรากฏข้อเท็จจริงว่านายกิจจาฯ มิได้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๙๔๐I๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ จึงได้มีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/ว ๕๘๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งให้นายกิจจาฯ มาชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีที่ได้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงดังกล่าว นายกิจจาฯ จึงได้มาชี้แจงต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ตามบันทึกถ้อยคำฉบับลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยชี้แจงว่าได้ขายที่ดินแปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๙๔๐I๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ ให้กับนางสาวอรอุมา พันทอง ไปแล้วเมื่อปี ๒๕๖๑ แต่ตกลงซื้อขายกันด้วยวาจาไม่ได้ทำเป็นหนังสือสัญญาซื้อขาย และนางสาวอรอุมาฯ ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยการปลูกมันสำปะหลัง

๒.๑ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ นางสาวอรอุมาฯ ได้ให้ถ้อยคำกับเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ โดยสรุปได้ว่า ได้ซื้อที่ดินแปลงเลขที่ ๑๘ รางว่งที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ จากนายกิจจาฯ ไปแล้วเมื่อปี ๒๕๖๑ ในราคา ๑๐๐,๗๐๐ บาท และได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยการปลูกมันสำปะหลัง

๒.๒ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ นายสมเกียรติ หมั่นสาร ได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ โดยสรุปได้ว่า นายสมเกียรติฯ เป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ ตำบลคำโพน อำเภอปทุมราชวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ ได้รับทราบจากนายกิจจาฯ ว่า นายกิจจาฯ ได้ขายที่ดินแปลงเลขที่ ๑๘ รางว่งที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ ให้กับนางสาวอรอุมาฯ ไปแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ ในราคา ๑๐๐,๗๐๐ บาท และนางสาวอรอุมาฯ ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยการปลูกมันสำปะหลัง และนายกิจจาฯ ไม่ได้เข้าไปเกี่ยวข้องกับที่ดินแปลงดังกล่าว อีกเลย

๓. ส.ป.ก.อำนาจเจริญ เห็นว่า นายกิจจาฯ ได้กระทำการฝ่าฝืนระเบียบข้อ ๗ (๑) เนื่องจากได้อนุญาตให้บุคคลอื่นเข้าขอยกเว้นมิต้องแจ้งเดือนตามข้อ ๘ วรรคสอง ส.ป.ก.อำนาจเจริญ จึงได้มีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/๖๗๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งข้อเท็จจริงแจ้งสิทธิให้นายกิจจาฯ ได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและเปิดโอกาสให้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และนายกิจจาฯ ได้รับหนังสือฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ตามหลักฐานใบไปรษณีย์ตอบรับ ซึ่งภรรยานายกิจจาฯ เป็นผู้รับหนังสือแทน แต่นายกิจจาฯ ก็ได้ชี้แจงโต้แย้งข้อเท็จจริงดังกล่าว

๔. ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ได้รวบรวมข้อเท็จจริงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เสนอ คปจ.อำนาจเจริญ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ และที่ประชุมมีมติให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิแปลงเลขที่ ๑๘ รางว่งที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ เนื่องจากกระทำการฝ่าฝืนระเบียบ คปจ. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๗ (๑) ข้อ ๘ วรรคสอง และข้อ ๑๑ วรรคสาม โดยการไม่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและได้นำที่ดินทั้งหมดไปขายให้กับบุคคลอื่น

๕. ส.ป.ก.อำนาจเจริญ มีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/๙๕๖ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ แจ้งคำสั่งให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิแปลงเลขที่ ๑๘ รางว่งที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์หากเห็นว่าคำสั่งดังกล่าวไม่เป็นธรรมให้ยื่นอุทธรณ์ ต่อ ส.ป.ก.อำนาจเจริญภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ได้รับแจ้งคำสั่ง

๖. นายกิจจาฯ ได้ยื่นอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลาตามหนังสืออุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยสรุปได้ว่า นายกิจจาฯ ไม่ได้ขายที่ดินแปลงเลขที่ ๑๘ รางว่งที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ แต่เป็นการนำที่ดินไปจำนองไว้กับนางสาวอรอุมาฯ พันทอง เมื่อปี ๒๕๖๑ จำนวนเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อต้นเดือน ตุลาคม ๒๕๖๒ นายกิจจาฯ ได้ถอนจำนองและนำเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ คืนแล้ว ถือว่านายกิจจาฯ ได้ปฏิบัติ

ตามระเบียบของ ส.ป.ก. แล้ว จึงไม่มีเหตุสั่งให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิ และนายกิจจาฯ จะกลับเข้าทำประโยชน์ ในที่ดินด้วยตนเองประมาณเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ภายหลังที่นางสาวอรอุมาฯ ชุมนำสำปะหลังแล้วเสร็จ

๗. นายกิจจาฯ ได้ให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ส่วนกลาง เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ โดยสรุปได้ว่า เมื่อปี ๒๕๖๑ ได้ไปกู้ยืมเงินกับนางสาวอรอุมาฯ พันทอง จำนวนเงิน ๑๐๐,๗๐๐ บาท โดยไม่ได้ทำ สัญญากู้ยืมเป็นหนังสือและได้นำที่ดินแปลงเลขที่ ๑๘ ระหว่างที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ ไปค้ำประกันการกู้ยืมเงินและส่งมอบเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้กับนางสาวอรอุมาฯ ด้วย และนางสาวอรอุมาฯ ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ การที่นายกิจจาฯ ได้ให้ถ้อยคำกับเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. อำนาจเจริญ ว่าได้ขายที่ดินให้กับนางสาวอรอุมาฯ ไปนั้น เนื่องจากนายกิจจาฯ รู้เท่าไม่ถึงการณ์ และขอยืนยันว่า ไม่ได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้กับบุคคลใด แต่เป็นการยินยอมให้นางสาวอรอุมาฯ เข้าทำกินต่างดอกเบี้ยเงินกู้ และปัจจุบันนายกิจจาฯ ได้ไถ่ถอนที่ดินคืนแล้วแต่ยังไม่ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เนื่องจากได้ตกลงกันไว้ว่าให้นางสาวอรอุมาฯ เก็บเกี่ยวผลผลิตออกจากที่ดินให้แล้วเสร็จก่อน

๘. นายสมเกียรติฯ ได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ส่วนกลาง เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ โดยสรุปได้ว่า นายสมเกียรติฯ ได้รับการเลือกตั้งให้เป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ ตำบลคำโพน อำเภอปทุมราชวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ (ผู้ปกครองท้องที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่) เมื่อปี ๒๕๕๓ ตั้งแต่นายกิจจาฯ ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. แปลงเลขที่ ๑๘ ระหว่างที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ นายสมเกียรติฯ พบเห็นนายกิจจาฯ เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวเรื่อยมา และนายกิจจาฯ ก็เป็นคนในพื้นที่ แต่ปัจจุบันที่ดินแปลงดังกล่าว นายสมเกียรติฯ พบเห็นนางสาวอรอุมาฯ เป็นผู้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยการปลูกมันสำปะหลัง โดยไม่ทราบว่า นายกิจจาฯ ขายหรือยินยอมให้นางสาวอรอุมาฯ เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อตอบแทนที่ให้กู้ยืมเงิน

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้นำคำอุทธรณ์ของนายกิจจาฯ เสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นว่าคำอุทธรณ์คำสั่งให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิ แปลงเลขที่ ๑๘ ระหว่างที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ ฟังไม่ขึ้น

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามพยานเอกสาร พยานบุคคล และข้อกฎหมาย รวมถึงระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ดังนี้

๑. กระบวนการขั้นตอนก่อนออกคำสั่งให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิฯ ขอบด้วยกฎหมายและระเบียบหรือไม่เห็นว่า เมื่อ ส.ป.ก. อำนาจเจริญ ได้ตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดิน รายงานนายกิจจาฯ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นายกิจจาฯ มิได้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๑๘ ระหว่างที่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ ส.ป.ก. อำนาจเจริญ จึงมีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/ว ๕๘๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งให้นายกิจจาฯ มาชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีที่มีได้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าว นายกิจจาฯ ได้มาชี้แจง

ต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ตามบันทึกถ้อยคำลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยชี้แจงว่าได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้กับนางสาวอรอุมา พันทอง ไปแล้วเมื่อปี ๒๕๖๑ โดยตกลงซื้อขายกันด้วยวาจาไม่ได้ทำเป็นหนังสือสัญญาซื้อขายและนางสาวอรอุมา ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยการปลูกมันสำปะหลังจนถึงปัจจุบันการที่นายกิจจาฯ ได้ให้ข้อเท็จจริงกับเจ้าหน้าที่ว่าได้ขายที่ดินไปแล้วนั้น จึงเป็นกรณีที่นายกิจจาฯ ได้อนุญาตทำประโยชน์ในที่ดินโดยการขายที่ดินให้กับบุคคลอื่นและนายกิจจาฯ ได้ยืนยันหรือรับรองข้อเท็จจริงดังกล่าวด้วยตนเอง จึงเป็นกรณีเข้าข้อยกเว้นไม่ต้องแจ้งเตือนตามข้อ ๘ วรรคสอง ส.ป.ก.อำนาจเจริญ จึงได้มีหนังสือ ที่ อจ ๐๐๑๑/๖๗๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งข้อเท็จจริงแจ้งสิทธิให้นายกิจจาฯ ได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอว่าการกระทำความผิดดังกล่าวจะเป็นเหตุให้สิ้นสิทธิฯ และเปิดโอกาสให้ชี้แจงโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งนายกิจจาฯ ได้รับหนังสือฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ตามหลักฐานใบไปรษณีย์ตอบรับโดยภรรยานายกิจจาฯ เป็นผู้รับหนังสือแทน แต่นายกิจจาฯ ก็ได้ชี้แจงโต้แย้งข้อเท็จจริงดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น กระบวนการขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญก่อนสั่งให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิฯ จึงเป็นไปตามกระบวนการขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดแล้ว

๒. จากข้อเท็จจริงตามหลักฐานการอุทธรณ์และการแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมคำอุทธรณ์โต้แย้งของนายกิจจาฯ ฟังขึ้นหรือไม่ เห็นว่า การที่นายกิจจาฯ โต้แย้งว่าไม่ได้ขายที่ดินแปลงเลขที่ ๑๘ ไร่ ๕๙๔๐/๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ แต่เป็นการนำที่ดินไปจำนองไว้กับนางสาวอรอุมา เมื่อปี ๒๕๖๑ จำนวนเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อต้นเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ นายกิจจาฯ ได้ไถ่ถอนจำนองและนำเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ คืนแล้ว ถือว่านายกิจจาฯ ได้ปฏิบัติตามระเบียบของ ส.ป.ก. แล้ว จึงไม่มีเหตุสั่งให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิฯ และนายกิจจาฯ จะกลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองประมาณเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ภายหลังที่นางสาวอรอุมา ขุดมันสำปะหลังแล้วเสร็จ และการที่นายกิจจาฯ ได้ให้ถ้อยคำกับเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ว่าได้ขายที่ดินให้กับนางสาวอรอุมา ไปแล้ว เนื่องจากรู้เท่าไม่ถึงการณ์ นั้น เป็นกรณีที่เกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ให้ข้อเท็จจริงกับเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ว่าได้ขายที่ดินและส่งมอบการทำประโยชน์ในที่ดินให้กับบุคคลอื่นจึงเป็นกรณีเข้าข้อยกเว้นไม่ต้องแจ้งเตือนตามข้อ ๘ วรรคสอง เนื่องจากเกษตรกรได้อนุญาตทำประโยชน์ในที่ดินโดยการขายที่ดินทั้งหมดให้กับบุคคลอื่น แต่อย่างไรก็ตาม ส.ป.ก.อำนาจเจริญ ได้มีหนังสือแจ้งข้อเท็จจริงแจ้งสิทธิและหน้าที่เพื่อเปิดโอกาสให้นายกิจจาฯ ได้ชี้แจงโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งเป็นหลักกฎหมายทั่วไป ก่อนที่ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ จะนำข้อเท็จจริงดังกล่าว เสนอ คปจ.อำนาจเจริญ เพื่อพิจารณาสั่งให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิฯ แต่นายกิจจาฯ ก็ได้ชี้แจงโต้แย้งหรือแสดงพยานหลักฐานของตนว่าไม่ได้ขายที่ดินให้กับบุคคลใดหรือเป็นการนำที่ดินไปค้ำประกันการกู้ยืมเงินหรือเป็นการให้ข้อเท็จจริงโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ และนายกิจจาฯ ก็ได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองตลอดมาจนถึงปัจจุบัน ดังนั้น การที่ คปจ.อำนาจเจริญ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงข้อกฎหมายแล้วมีมติให้

นายกิจจา สิ้นสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๕๔๐๑๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้วคำอุทธรณ์โต้แย้งของนายกิจจาฯ จึงฟังไม่ขึ้น

ด้วยเหตุผลดังที่กล่าวมาแล้วในข้างต้น การที่ คปจ.อำนาจเจริญ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติให้นายกิจจา สิ้นสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๕๔๐๑๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว ส.ป.ก. จึงเห็นว่า คำอุทธรณ์ของนายกิจจาฯ ฟังไม่ขึ้น และคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ พิจารณาคำอุทธรณ์ของนายกิจจาฯ แล้วมีมติเห็นว่า คำอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน รายนายกิจจา กาเผือก ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๕๔๐๑๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลคำโพน อำเภอปทุมราชวงศา จังหวัดอำนาจเจริญ ซึ่ง คปจ.อำนาจเจริญ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติให้นายกิจจา สิ้นสิทธิฯ และคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์แล้ว มีมติเห็นว่า คำอุทธรณ์ของนายกิจจาฯ ฟังไม่ขึ้น เนื่องจากกระทำผิดระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๗ (๑) โดยการไม่เข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองและได้นำที่ดินทั้งหมดไปขายให้กับบุคคลอื่น

มติคณะกรรมการ เห็นด้วยกับความเห็นของ คปจ.อำนาจเจริญ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่มีมติให้นายกิจจา กาเผือก สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๕๔๐๑๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ที่ได้พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ แล้วมีมติเห็นว่า คำอุทธรณ์คำสั่งให้นายกิจจาฯ สิ้นสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๑๘ ระบุว่าที่ ๕๕๔๐๑๙๘๖๐ เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๒๘ ไร่ ฟังไม่ขึ้น

เรื่องที่ ๔.๑.๓ นางสาวสุจิตรา เทียนทอง หรือดาวเรือง อุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย ที่สั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายอัศรเดช ร่มโพธิ์เย็น ผู้อำนวยการกลุ่มอุทธรณ์ สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ด้วย จังหวัดสุโขทัย ส่งคำอุทธรณ์ของนางสาวสุจิตรา เทียนทอง หรือดาวเรือง มายังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย (คปจ.สุโขทัย) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติให้นางสาวสุจิตราฯ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ และที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ

๑๔-๓-๓๗ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหญ้าปล้อง อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย เนื่องจากขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๑๑ (๓) ข

ข้อเท็จจริง

๑. นางสาวจิตราฯ ได้รับการจัดที่ดิน จำนวน ๒ แปลง ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหญ้าปล้อง อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย ได้แก่

๑.๑ แปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ ตามหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เลขที่ ๑๐๗๐๑ เล่มที่ ๑๐๘ หน้าที่ ๐๑ อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย ออกให้ ณ วันที่ ๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๙

๑.๒ แปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ ตามหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เลขที่ ๒๐๖๙๙ เล่มที่ ๒๐๗ หน้าที่ ๙๙ อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย ออกให้ ณ วันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.สุโขทัย ร่วมกับเจ้าหน้าที่ทหารจังหวัดทหารบกพิษณุโลก และเจ้าหน้าที่สถานีตำรวจภูธรบ้านด่านลานหอย ได้ร่วมตรวจสอบกรณีการร้องเรียนว่า มีการลักลอบขุดดินและใช้รถยนต์บรรทุกนำดินออกไป พบนายประยูร ดาวเรือง (บิดาของนางสาวจิตราฯ) แสดงตนเป็นเจ้าของและผู้ครอบครองแปลงที่ดิน

๓. คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินค่าเสียหาย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาประเมินค่าเสียหายกรณีลักลอบขุดดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๕ ไร่ ซึ่งนางสาวจิตราฯเป็นผู้ทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าว โดยประเมินราคาเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๖๗๘,๑๔๔ บาท

๔. พนักงานอัยการจังหวัดสุโขทัยได้ยื่นคำฟ้องเป็นคดีหมายเลขดำที่ ๑๔๘๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ดำเนินคดีอาญาฐานลักทรัพย์กับนายประยูรฯ และนายประสิทธิ์ ดาวเรือง (น้องชายของนางสาวจิตราฯ)

๕. คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีลักลอบขุดดินรายนายประยูรฯ และนางสาวจิตราฯ ตามคำสั่ง ส.ป.ก.สุโขทัย ที่ ๕/๒๕๖๐ ลง ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีหนังสือ ส.ป.ก.สุโขทัย ที่ สท ๐๐๑๑.๑/๕๑๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าการขุดตัดดินในที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๕ ไร่ ไม่มีลักษณะเป็นการกระทำเพื่อการเกษตรและพบปริมาณดินหรือสิ่งขุดออกไปนอกแปลงอยู่ข้างบ้านของนายประยูรฯ

๖. ศาลจังหวัดสุโขทัย ได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ ๑๔๕๐/๒๕๖๐ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๑๘๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ระหว่างพนักงานอัยการจังหวัดสุโขทัย โจทก์ กับ นายประยูรฯ จำเลยที่ ๑ และนายประสิทธิ์ฯ จำเลยที่ ๒ ว่าจำเลยทั้งสองมีความผิดฐานลักทรัพย์ โดยให้จำคุกคนละ ๓ ปี ปรบลดโทษหรือลดเบี้ยปรับของกลาง และร่วมกันคืนดิน จำนวน ๙๕,๑๙๓ ลูกบาศก์เมตร ให้แก่ผู้เสียหาย หากคืนไม่ได้ให้ใช้ราคาแทนเป็นเงิน ๖,๖๗๘,๑๔๔ บาท

๗. คปจ.สุโขทัย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติให้นางสุจิตราฯ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหญ้าปล้อง อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย เนื่องจากกระทำการฝ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๗ และนางสุจิตราฯ ขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกร เนื่องจากได้รับราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหญ้าปล้อง โดย ส.ป.ก.สุโขทัย ได้มีหนังสือ ที่ สท ๐๐๑๑/๑๓๘๗ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งมติของ คปจ.สุโขทัย ที่สั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินและสิทธิการอุทธรณ์ให้นางสุจิตราฯ ทราบ โดยในใบตอบรับหนังสือฉบับดังกล่าว นายประยูรฯ บิดาของนางสุจิตราฯ เป็นผู้รับ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐

๘. นางสุจิตราฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งที่สั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยอุทธรณ์ว่านางสุจิตราฯ มิได้ฝ่าฝืนข้อ ๗ ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ การขุดดินเป็นการขุดขยายบ่อน้ำที่มีอยู่แต่เดิมซึ่งส่วนที่ได้ขุดใหม่ยังไม่ถือว่าเป็นขนาดเกินกว่าร้อยละ ๕ และเหตุที่ได้ขุดบ่อน้ำเนื่องจากต้องการกักเก็บน้ำไว้ใช้ทำเกษตรกรรมอย่างพอเพียง ส่วนดินที่ได้ขุดมาก็ยังอยู่ในแปลงที่ดินดังกล่าวไม่ได้ขนย้ายไปที่อื่น อีกทั้งนางสุจิตราฯ ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรและทำการเกษตรกับบิดามาโดยตลอดและเป็นสมาชิกในครัวเรือนที่ช่วยทำการเกษตรของสำนักงานเกษตรอำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย รวมถึงเป็นเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการเพิ่มความเข้มแข็งของการทำเกษตรบ้านเขาปูนและหมู่บ้านใกล้เคียง แม้ปัจจุบันนางสุจิตราฯ จะได้บรรจุเข้ารับราชการ แต่ก็ได้ละทิ้งอาชีพเกษตรกรมาแต่อย่างใด และนางสุจิตราฯ ยังคงทำการเกษตรในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์มาโดยตลอด

๙. ส.ป.ก.สุโขทัย มีหนังสือ ด่วน ที่ สท ๐๐๑๑/๑๐๔๘๘ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ส่งสำนวนอุทธรณ์คำสั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรรายนางสุจิตราฯ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตรวจสอบสำนวนอุทธรณ์แล้ว ไม่ปรากฏว่า ส.ป.ก.สุโขทัย ได้มีหนังสือแจ้งเตือนให้นางสุจิตราฯ ทราบว่าหากนางสุจิตราฯ ไม่ปฏิบัติตามหนังสือแจ้งเตือนของ ส.ป.ก.สุโขทัย ภายในระยะเวลาที่กำหนด นางสุจิตราฯ จะต้องถูกสั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทุกแปลงที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. (แปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ และแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๓ ไร่) อีกทั้งยังปรากฏข้อเท็จจริงว่านางสุจิตราฯ ประกอบอาชีพรับราชการ

ซึ่งไม่มีคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส.ป.ก. จึงได้มีหนังสือที่ กษ ๑๒๐๔/๕๒๕๗ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้งให้จังหวัดสุโขทัยแจ้ง ส.ป.ก.สุโขทัย ตรวจสอบกรณีดังกล่าว

๑๐. ส.ป.ก. สุโขทัย ได้ดำเนินการตรวจสอบและได้มีหนังสือ ที่ สท ๐๐๑๑/๘๒๓ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ แจ้งเตือนให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงและสิทธิถึงนางสุจิตราฯ ว่าการกระทำของนางสุจิตราฯ ที่เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดินจนเป็นเหตุให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม มีการขุดบ่อเกินร้อยละ ๕ ของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ และการกระทำใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สิ่งก่อสร้างในโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมถึงนางสุจิตราฯ มิได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมจึงเป็นการฝ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงขอให้นำดินมากลบถมคืนหรือชดเชยค่าเสียหายภายในกำหนด หากไม่ดำเนินการภายในกำหนด ส.ป.ก.สุโขทัย จะเสนอ คปจ.สุโขทัย พิจารณาให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทั้ง ๒ แปลง ที่นางสุจิตราฯ ได้รับการจัดจาก ส.ป.ก. โดยในใบตอบรับหนังสือฉบับดังกล่าว นายประสิทธิ์ฯ น้องชายของนางสุจิตราฯ เป็นผู้รับ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

๑๑. นางสุจิตราฯ จึงมีหนังสือฉบับลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อชี้แจงโต้แย้งการตรวจสอบของ ส.ป.ก.สุโขทัย ตามที่ได้มีหนังสือเตือนให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงและสิทธิว่านางสุจิตราฯ ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมและทำการเกษตรกับบิดามาโดยตลอดและเป็นสมาชิกในครัวเรือนที่ช่วยทำการเกษตรของสำนักงานเกษตรอำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย รวมถึงเป็นเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการเพิ่มความเข้มแข็งของการทำเกษตรบ้านเขาปูนและหมู่บ้านใกล้เคียง และสภาพแปลงที่ดินยังมีความเหมาะสมในการประกอบเกษตรกรรมและยังคงปลูกพืชผลและประกอบการเกษตรกรรมอื่น ๆ ได้ดี ปัจจุบันที่ดินมีการทำประโยชน์โดยการปลูกมันสำปะหลังและเลี้ยงโค ส่วนกรณีการขุดบ่อน้ำ แต่เดิมที่ดินมีบ่อน้ำก่อนที่นางสุจิตราฯ จะได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน การขุดบ่อน้ำจึงเป็นการขุดขยายจากบ่อน้ำเดิมซึ่งในส่วนที่ขุดก็ยังไม่เกินร้อยละ ๕ ของเนื้อที่ที่ได้รับกรณีที่จะให้นางสุจิตราฯ นำดินมาถมกลบบ่อน้ำให้เต็มทั้งบ่อ หรือให้ชดเชยค่าเสียหายเป็นจำนวนเงิน ๖,๖๗๘,๑๔๔ บาท จึงไม่เป็นธรรม และการขุดบ่อน้ำดังกล่าวก็มีความจำเป็นเนื่องจากความแห้งแล้งไม่มีแหล่งน้ำอื่น บ่อน้ำที่มีอยู่ก็ไม่เพียงพอต่อการทำการเกษตรและดินที่ได้ขุดมาก็ยังคงอยู่ในแปลงที่ดินที่ได้รับอนุญาต

๑๒. ศาลฎีกา ได้มีคำพิพากษา ที่ ๔๗๘๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ระหว่างพนักงานอัยการจังหวัดสุโขทัย โจทก์ กับ นายประยูรฯ จำเลยที่ ๑ และนายประสิทธิ์ฯ จำเลยที่ ๒ พิจารณาว่าพฤติการณ์ของนายประยูรฯ จำเลยที่ ๑ ที่ขุดบ่อน้ำมีขนาดเล็กและมีเนื้อที่ถึง ๗-๑-๒๘ ไร่ และใช้รถแบ็กโฮขุดตักดินใส่รถบรรทุกสิบล้อจำนวน ๔ คัน แสดงให้เห็นว่าได้ใช้รถบรรทุกขนดินออกไปไกลจากที่ดินพิพาทมากเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนตนจากที่ดินรัฐและถือเป็นเรื่องร้ายแรง จึงมีความผิดฐานลักทรัพย์ตามประมวล

กฎหมายอาญา มาตรา ๓๓๔ ประกอบมาตรา ๓๓๖ ทวิ ให้จำคุก ๓ ปี สำหรับนายประสิทธิ์ฯ จำเลยที่ ๒
ให้ยกฟ้อง

๑๓. คปจ.สุโขทัย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติให้นางสัจจิตราฯ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทุกแปลง ได้แก่ แปลงเลขที่ ๒๔ ไร่ ๑ งาน ๘๐ ตารางวา ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๔ ไร่ ๑ งาน ๘๐ ตารางวา ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III ๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหญ้าปล้อง อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย เนื่องจากพบว่า นางสัจจิตราฯ เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดินจนเป็นเหตุให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม การขุดบ่อเก็บ ร้อยละ ๕ ของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ และการกระทำใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สิ่งก่อสร้างในโครงการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมถึงนางสัจจิตราฯ เข้ารับราชการภายหลังจากที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว จึงขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกร เป็นการฝ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้ เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๗ และข้อ ๑๑ (๓) ข โดย ส.ป.ก.สุโขทัย ได้มีหนังสือที่ สท ๐๐๑๑/๑๑๘๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งมติของ คปจ.สุโขทัย ที่สั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำ ประโยชน์ในที่ดินและสิทธิการอุทธรณ์ให้นางสัจจิตราฯ ทราบ โดยในใบตอบรับหนังสือฉบับดังกล่าว นายประสิทธิ์ฯ น้องชายของนางสัจจิตราฯ เป็นผู้รับ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

๑๔. นางสุจิตราฯ มีหนังสือลงฉบับวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ อุทธรณ์คำสั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยอุทธรณ์ว่านางสุจิตราฯ ได้ถือครองที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่าส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ ก่อนที่นางสุจิตราฯ จะรับราชการโดยที่ดินทั้ง ๒ แปลงดังกล่าว ครอบครัวของนางสุจิตราฯ ได้แก่ บิดา มารดา และน้องได้ถือครองมายาวนานและร่วมกันทำประโยชน์โดยเลี้ยงโค กระบือ ซึ่งบิดา มารดา และน้องของนางสุจิตราฯ ต่างก็มีอาชีพเกษตรกรรมอย่างแท้จริงเพียงอาชีพเดียว และแม้ปัจจุบันนางสุจิตราฯ จะยังรับราชการ แต่อาชีพหลักของครอบครัวนางสุจิตราฯ คืออาชีพเกษตรกรรมร่วมกับบิดามารดา โดยช่วงเวลาราชการ บิดาของนางสุจิตราฯ จะเป็นผู้เลี้ยงโคกระบือแทนนางสุจิตราฯ แต่หลังเวลาราชการก็จะเป็นนางสุจิตราฯเป็นผู้ดูแล ซึ่งหากนางสุจิตราฯ ไม่สามารถครองครองที่ดินทั้ง ๒ แปลงดังกล่าวต่อไปได้ ก็ควรให้ครอบครัวของนางสุจิตราฯ โดยเฉพาะน้องของนางสุจิตราฯ ซึ่งเป็นเกษตรกรและยังไม่ได้รับการจัดที่ดินเป็นผู้ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินต่อไป

๑๕. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.ส่วนกลาง ได้ลงพื้นที่และได้รับฟังข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากนางสุจิตราฯ โดยนางสุจิตราฯ ได้ให้ข้อเท็จจริงโดยสรุปว่า ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. จำนวน ๒ แปลง ได้แก่ ที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ และแปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ ซึ่งที่ดินทั้ง ๒ แปลงดังกล่าว นางสุจิตราฯ และครอบครัว ได้ครอบครองตั้งแต่ ประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ นางสุจิตราฯ เข้ารับราชการที่องค์การบริหารส่วนตำบล ดอนหญ้านาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทั้งนี้ ที่ดินทั้งสองแปลงดังกล่าวข้างต้น ครอบครัวของนางสุจิตราฯ

ได้แก่ บิดา มารดา และน้อง (นายประสิทธิ์ฯ) ได้ทำประโยชน์ในที่ดินมาโดยตลอด โดยปลูกมันสำปะหลัง ปลูกหญ้าเนเปีย และเลี้ยงสัตว์

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้นำคำอุทธรณ์ของนางสุจิตราฯ เสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นว่า คำอุทธรณ์คำสั่งให้นางสุจิตราฯ สิ้นสิทธิ แปลงเลขที่ ๑๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓||๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ (แปลงที่ ๑) ฟังไม่ขึ้น กรณีที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ (แปลงที่ ๒) เห็นควรให้ คปจ.สุโขทัย พิจารณาเพิกถอนคำสั่งให้สิ้นสิทธิ แปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ และพิจารณาเพิกถอนการจัดที่ดินแปลงดังกล่าวต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามพยานเอกสาร พยานบุคคล และข้อกฎหมาย รวมถึงระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ดังนี้

๑. การจัดที่ดินแปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ (แปลงที่ ๒) ให้กับนางสุจิตราฯ เป็นการจัดที่ดินให้กับเกษตรกรผู้มีคุณสมบัติเป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือไม่ เห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่านางสุจิตราฯ ได้เข้ารับราชการที่องค์การบริหารส่วนตำบลดอนหญ้านาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ ต่อมา คปจ.สุโขทัย ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๐ พิจารณานุมัติให้นางสุจิตราฯ ได้รับการจัดที่ดินแปลงดังกล่าว ซึ่งเป็นการจัดที่ดินให้กับนางสุจิตราฯ หลังจากที่นางสุจิตราฯ ได้เข้ารับราชการแล้ว จึงเป็นการจัดที่ดินให้กับผู้ที่ไม่มีความรู้คุณสมบัติเป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่องที่ ๓.๘.๑ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และวางหลักเกณฑ์ให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการเพิกถอนสิทธิเกษตรกรตามหลักกฎหมายและระเบียบที่ให้อำนาจดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ ในกรณีที่ทายาทเกษตรกรผู้รับโอนสิทธิไม่มีคุณสมบัติเป็นเกษตรกรขณะขอรับโอนสิทธิ ส.ป.ก.จังหวัดต้องดำเนินการเพิกถอนการโอนสิทธิที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากผู้รับโอนสิทธิไม่มีคุณสมบัติเป็นเกษตรกร ซึ่ง ส.ป.ก.จังหวัด จะอาศัยอำนาจตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินไปดำเนินการสั่งให้ผู้รับโอนสิทธิสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน จึงไม่เป็นไปตามหลักกฎหมายและระเบียบที่ให้อำนาจ ส.ป.ก. จึงได้นำข้อเท็จจริงรายงานนางสุจิตราฯ เสนอ คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นควรให้ คปจ.สุโขทัย พิจารณาเพิกถอนคำสั่งให้สิ้นสิทธิ แปลงเลขที่ ๒๔ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ และพิจารณาเพิกถอนการจัดที่ดินแปลงดังกล่าวต่อไป จากข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายดังกล่าว ส.ป.ก. จึงเห็นพ้องด้วยกับมติคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ที่มีมติให้ คปจ.สุโขทัย พิจารณาเพิกถอนคำสั่งให้

สันสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๒๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๒IV๕๖๗๘ เนื้อที่ประมาณ ๓๕-๐-๖๓ ไร่ และพิจารณาเพิกถอนการจัดที่ดินแปลงดังกล่าวต่อไป เนื่องจากการจัดที่ดินให้กับผู้ที่ไม่มีความสัมพันธ์เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเป็นการพิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ คปก. กำหนดเกี่ยวกับการอำนาจในการพิจารณาดำเนินการเพิกถอนสิทธิเกษตรกรตามกฎหมายและระเบียบที่ให้อำนาจ

๒. นางสุจิตราฯ ได้รับการจัดที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ (แปลงที่ ๑) ตามเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ออกให้ ณ วันที่ ๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ต่อมานางสุจิตราฯ ได้เข้ารับราชการที่องค์การบริหารส่วนตำบลดอนหญ้านาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ จึงเป็นการจัดที่ดินให้กับเกษตรกรผู้มีความสัมพันธ์ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว แต่ภายหลังที่นางสุจิตราฯ ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. นางสุจิตราฯ ได้ประกอบอาชีพอื่นและใช้เวลาส่วนใหญ่ในรอบปีในการประกอบอาชีพดังกล่าว ซึ่งเป็นเหตุให้นางสุจิตราฯ ขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและเป็นเหตุให้ คปจ.สุโขทัย เกิดอำนาจในการพิจารณาสั่งให้นางสุจิตราฯ สันสิทธิฯ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาว่ากระบวนการขั้นตอนก่อนสั่งให้นางสุจิตราฯ สันสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๑๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ ขอบด้วยกฎหมายและระเบียบหรือไม่ เห็นว่า ก่อนที่ คปจ.สุโขทัย จะพิจารณาสั่งให้นางสุจิตราฯ สันสิทธิฯ เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ภายหลังที่นางสุจิตราฯ ได้รับการจัดที่ดินแปลงดังกล่าว นางสุจิตราฯ ได้เข้ารับราชการที่องค์การบริหารส่วนตำบลดอนหญ้านาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ ส.ป.ก. สุโขทัย จึงได้ดำเนินการแจ้งเตือนแจ้งข้อเท็จจริงและสิทธิให้นางสุจิตราฯ ทราบ ตามหนังสือ ที่ สท ๐๐๑๑/๘๒๓ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ว่านางสาวสุจิตราฯ มิได้ประกอบอาชีพเกษตรกร ซึ่งเป็นการปฏิบัติฝ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยในใบตอบรับหนังสือฉบับดังกล่าวนายประสิทธิ์ฯ น้องชายนางสุจิตราฯ เป็นผู้รับเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ และนางสุจิตราฯ ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ (๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ส.ป.ก.สุโขทัย ได้รับหนังสือฉบับดังกล่าว) เพื่อชี้แจงโต้แย้งพร้อมทั้งแสดงพยานหลักฐานของตนแล้ว ดังนั้น จึงถือว่า ส.ป.ก. สุโขทัย ได้ดำเนินการตามกระบวนการขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญก่อนสั่งให้นางสุจิตราฯ สันสิทธิฯ กระบวนการขั้นตอนดังกล่าว จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

๓. คำอุทธรณ์โต้แย้งของนางสุจิตราฯ ฟังขึ้นหรือไม่เห็นว่ ก่อนที่ คปจ.สุโขทัย จะได้พิจารณาและมีมติสั่งให้นางสุจิตราฯ สันสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๑๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓III ๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ เนื่องจากนางสุจิตราฯ ได้รับราชการภายหลังจากที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ซึ่งเป็นการขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรภายหลังที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๑๑ (๓) ข นั้น นางสุจิตราฯ เป็นเกษตรกรผู้มีความสัมพันธ์ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก

เกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. จึงเป็นการจัดที่ดินให้กับเกษตรกรผู้มีคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็น คุณสมบัติเฉพาะตัวที่นางสุจิตราฯ ได้รับการพิจารณาคัดเลือกตามระเบียบดังกล่าว แม้นางสุจิตราฯ ได้อุทธรณ์โต้แย้งว่า ก่อนที่นางสุจิตราฯ จะเข้ารับราชการที่ดินที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ครอบครัวของนางสุจิตราฯ ได้แก่ บิดา มารดา และน้องได้ถือครองมายาวนานและได้ร่วมกันทำประโยชน์โดยเลี้ยงโค กระบือ และแม่ปิ้งจวบจนนางสุจิตราฯ ยังคงรับราชการแต่อาชีพหลักของครอบครัวนางสุจิตราฯ คือ อาชีพเกษตรกรรมร่วมกับบิดามารดา โดยช่วงเวลาราชการ บิดาของนางสุจิตราฯ จะเป็นผู้เลี้ยงโคกระบือแทนนางสุจิตราฯ แต่หลังเวลาราชการก็จะเป็นนางสุจิตราฯ เป็นผู้ดูแลและนางสุจิตราฯ ยังเป็นสมาชิกในครัวเรือนที่ช่วยทำการเกษตรของสำนักงานเกษตรอำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย รวมถึงเป็นเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการเพิ่มความเข้มแข็งของการทำเกษตรแต่อย่างไรก็ตาม กฎหมายและระเบียบว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้กำหนดไว้ว่าเมื่อนางสุจิตราฯ เป็นเกษตรกรและได้รับการจัดที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว นางสุจิตราฯ ต้องถือปฏิบัติตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยต้องประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักและใช้เวลาส่วนใหญ่ในรอบปีเพื่อเกษตรกรรมแห่งท้องถื่นนั้นด้วย แม้ที่ดินแปลงดังกล่าวจะมีบิดามารดาหรือน้องของนางสุจิตราฯ ได้ร่วมดูแลทำประโยชน์ในที่ดินในช่วงเวลาที่นางสุจิตราฯ ต้องไปปฏิบัติราชการ จึงเป็นเหตุให้นางสุจิตราฯ ขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและเป็นเหตุให้ คปจ.สุโขทัย มีอำนาจพิจารณาสั่งให้นางสุจิตราฯ สิ้นสิทธิ ดังนั้น การที่ คปจ.สุโขทัย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติให้นางสุจิตราฯ สิ้นสิทธิ แปลงเลขที่ ๑๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓||๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ เนื่องจากขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ ๑๑ (๓) ข จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว การที่นางสุจิตราฯ อ้างว่าได้ทำการเกษตรหลังเวลาราชการนั้น ถือเป็นการทำการเกษตรในช่วงเวลาว่างที่เหลื่อจากการประกอบอาชีพรับราชการซึ่งเป็นอาชีพหลักที่ต้องปฏิบัติงานในวันเวลาราชการอันเป็นเวลาส่วนใหญ่ในรอบปี คำอุทธรณ์โต้แย้งของนางสุจิตราฯ จึงฟังไม่ขึ้น

ด้วยเหตุผลดังที่กล่าวมาแล้วในข้างต้น การที่ คปจ.สุโขทัย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติให้นางสุจิตราฯ สิ้นสิทธิ แปลงเลขที่ ๑๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓||๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ (แปลงที่ ๑) จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว ส.ป.ก. จึงเห็นว่า คำอุทธรณ์ของนางสุจิตราฯ ฟังไม่ขึ้น และคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ พิจารณาคำอุทธรณ์ของนางสุจิตราฯ แล้วมีมติเห็นว่าคำอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งให้สันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน รายงานสุจิตรา เทียนทอง หรือดาวเรือง ที่ดินแปลงเลขที่ ๑๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓๓๓๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓๓๗ ไร่ (แปลงที่ ๑) ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลหนองหญ้าปล้อง อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย ซึ่ง คปจ.สุโขทัย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติให้นางสุจิตราฯ สันสิทธิฯ และคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์แล้วมีมติ เห็นว่า คำอุทธรณ์ของนางสุจิตราฯ ฟังไม่ขึ้น เนื่องจากกระทำผิดระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๑๑ (๓) ข ด้วยเหตุขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เรื่องดังกล่าวนี้ในส่วนของการแปลงที่ ๒ ขอให้สำนักกฎหมาย ส.ป.ก. ตรวจสอบเงื่อนไขระยะเวลาที่อ้างเรื่องการออกเอกสารสิทธิ เนื่องจากในกระบวนการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. จะถือเอาวันที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติ แต่หนังสืออนุญาตจะออกตามหลัง ซึ่งบางครั้งอาจนานถึง ๒ - ๓ ปี ทั้งนี้ การอ้างมติ คปจ. จะต้องดูว่าวันไหนที่มีมติอนุญาตให้เขาเข้าทำประโยชน์ ซึ่งจะเป็นวันที่เขาได้รับสิทธิการจัดที่ดิน ฉะนั้น จะต้องตรวจสอบให้ชัดเจนและอ้างอิงให้ถูกต้อง แต่สำหรับเรื่องการขาดคุณสมบัติ ถูกต้องแล้ว ถึงแม้จะเกิดขึ้นในภายหลังแต่เนื่องจากเขาไม่ได้ทำประโยชน์ในพื้นที่เป็นหลัก และการรับราชการ เป็นสิ่งที่ชี้ชัดแล้วว่าเขาขาดคุณสมบัติและทำไม่ถูกต้องตามระเบียบการจัดที่ดินในภายหลัง

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า เมื่อดำเนินการออกเอกสารสิทธิให้แล้ว หากตรวจสอบพบว่าเขาขาดคุณสมบัติก่อนการออกเอกสารจะถือว่าการจัดที่ดินในครั้งนั้นไม่ถูกต้อง และจะต้องยกเลิกผลการจัดที่ดิน ซึ่งเมื่อยกเลิกผลการจัดที่ดินผลทางกฎหมายจะถือว่าที่ดินแปลงดังกล่าวนี้ไม่เคยได้รับจัดมาก่อน ฉะนั้น ผู้ที่ครอบครองที่ดินสามารถเปลี่ยนผู้ขอรับสิทธิที่ถูกต้องได้ แต่หากเขาขาดคุณสมบัติหลังจากที่เห็นชอบแล้ว ผลของการสันสิทธิดังกล่าวนี้จะต้องไปขับไล่เขาออกจากพื้นที่ โดยกรณีหลังนี้เขาจะเสียที่ดินเลย ดังนั้น จะต้องตรวจสอบให้รอบคอบว่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร เนื่องจากผลของกฎหมายจะมีความแตกต่างกัน

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในประเด็นนี้เหมือนดังเช่นตามที่ท่านนายกรัฐมนตรียได้แต่งตั้งให้เป็นรองประธานในการแก้ไขปัญหากลุ่มริมูฟ และความเดือนร้อนของพี่น้องประชาชนทั้ง ๗๗ จังหวัด มีประเด็นที่ผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย คือ เมื่อนำเขาออกจากป่าและมาใช้ชีวิตในชุมชนปกติ และเขาได้รับเลือกให้เป็นผู้ใหญ่บ้าน แต่เขากลับถูกเพิกถอนสิทธิ ดังนั้น สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องละเอียดอ่อน และจะต้องมีการตรวจสอบให้ละเอียดรอบคอบเกี่ยวกับคุณสมบัติเหมือนดังเช่นเรื่องดังกล่าวนี้ เนื่องจากถ้าหากกระทำผิดหนึ่งแปลงอาจจะมีผลกระทบกับแปลงอื่น ๆ ด้วย

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ในแปลงแรกชัดเจนว่าจัดที่ดินให้ก่อนที่เขาจะรับราชการ ซึ่งเป็นการจัดที่ถูกต้อง แต่ในแปลงที่สองยังไม่แน่ใจในเงื่อนไขของเวลาที่ว่าเขารับราชการวันที่ ๑๕ สิงหาคม และได้อ้างหนังสือว่าออกวันที่ ๒๙ ตุลาคม แต่เนื่องจากจะต้องยึดมติ คปจ. ที่ได้อนุญาตถือเป็นวันที่เขาได้รับสิทธิในที่ดิน และหนังสือจะออกตามหลัง ฉะนั้น อยากให้อ้างเงื่อนไขเวลาให้ถูกต้องและชัดเจนเนื่องจาก หาก คปจ. อนุญาตก่อนจะถือว่าเป็นการจัดที่ดินให้ถูกต้องตามระเบียบแล้ว

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายอัศรเดช ร่มโพธิ์เย็น ผู้อำนวยการกลุ่มอุทธรณ์) ได้ขออนุญาตชี้แจงว่า หากมีการตรวจสอบในประเด็นเงื่อนไขของเวลาดังกล่าวนี้แล้วพบว่า นางสาวสุจิตราฯ ขาดคุณสมบัติภายหลังจากที่ คปจ. มีมติให้เป็นผู้ได้รับการจัดที่ดินแล้ว ก็ให้ยืนตามมติตามประเด็นที่นำเสนอได้เลยหรือไม่

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า หากมีการตรวจสอบในประเด็นดังกล่าวนี้แล้วพบว่า ไม่มีปัญหาเกี่ยวกับเงื่อนไขของเวลาก็ให้ยืนตามมติตามประเด็นที่นำเสนอต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นด้วยกับความเห็นของ คปจ.สุโขทัย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่มีมติให้นางสุจิตรา เทียนทอง สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๑๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓๓๓๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ (แปลงที่ ๑) และคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ที่ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ แล้วมีมติเห็นว่า คำอุทธรณ์คำสั่งให้นางสุจิตราฯ สิ้นสิทธิฯ แปลงเลขที่ ๑๔ ระวัง ส.ป.ก. ที่ ๔๙๔๓๓๓๕๔๘๐ เนื้อที่ประมาณ ๑๔-๓-๓๗ ไร่ (แปลงที่ ๑) ฟังไม่ขึ้น

เรื่องที่ ๔.๒ หลักเกณฑ์การพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่รับมอบจาก ส.ป.ก.

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสงฆ์หรือสหกรณ์ที่ ส.ป.ก. ได้มา ให้แก่เกษตรกรได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายและระเบียบกำหนด โดยพิจารณาได้ว่าสิทธิของเกษตรกรผู้จะได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. เป็นลักษณะสิทธิเดียว เช่น เกษตรกรและบุคคลในครอบครัวจะได้รับการจัดที่ดินครอบครัวละไม่เกิน ๕๐ ไร่ ซึ่งอาจจะได้รับการจัดที่ดินในคราวเดียวไม่เกิน ๕๐ ไร่ หรือหลายคราวแต่รวมกันไม่เกิน ๕๐ ไร่ เมื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ฝ่าฝืนระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ย่อมส่งผลให้เกษตรกรสิ้นสิทธิในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ทุกแปลง แม้เกษตรกรจะกระทำการฝ่าฝืนระเบียบฯ ในเพียงที่ดินบางส่วนของที่ดินแปลงหนึ่งแปลงใดหรือเพียงแปลงเดียวจากที่ดินที่ได้รับการจัดหลายแปลง ทั้งนี้ ส.ป.ก. ใช้หลักการพิจารณาดังกล่าวมาจนถึงปัจจุบันนี้

ประเด็นปัญหา

การพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดินในที่ดินทั้งแปลงหรือในที่ดินทุกแปลงแล้วแต่กรณีนั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่าเกษตรกรที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์การทำประโยชน์ในที่ดินที่รับมอบจาก ส.ป.ก. เช่น ขายที่ดินบางส่วนจะสูญเสียสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ส่งผลให้เกษตรกรกลายเป็นผู้ไร้ที่ดินทำกินและอาจไม่มีที่อยู่อาศัย แม้เกษตรกรที่ขายที่ดินนั้นจะกระทำเนื่องจากเหตุผลและความจำเป็นของเกษตรกรเพื่อใช้จ่ายในการดำรงชีวิตก็ตามซึ่งปัญหาดังกล่าวก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว หาก ส.ป.ก. ได้วางหลักเกณฑ์หรือมีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบบางส่วนหรือบางกรณีที่มีเหตุผลตามความจำเป็นอันสมควรซึ่งจะทำให้เกษตรกรยังคงมีที่ดินทำกินบางส่วนหรือบางแปลงที่ไม่ได้กระทำผิดระเบียบประกอบอาชีพเกษตรกรรมต่อไป นอกจากนั้น ส.ป.ก. ยังสามารถนำที่ดินที่เกษตรกรกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์การทำประโยชน์ในที่ดินที่รับมอบจาก ส.ป.ก. มาจัดให้เกษตรกรรายใหม่ได้อีก

**การประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
วันอังคารที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓**

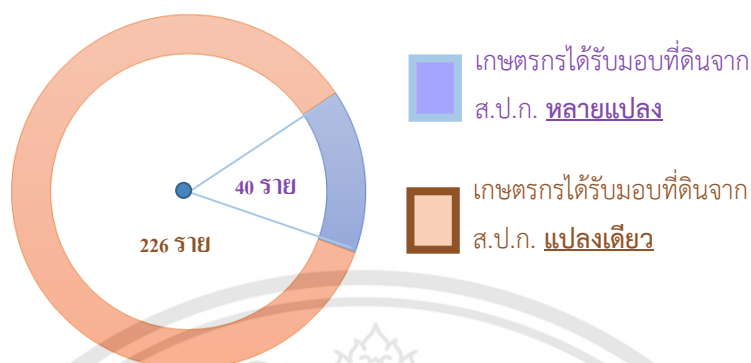
คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการพิจารณาสั่งให้เกษตรกรเกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแล้ว มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณานำเสนอหลักเกณฑ์ต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เพื่อขอความเห็นชอบในหลักการสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งคำนึงถึงความเป็นธรรมและความจำเป็นของเกษตรกร โดยนำเสนอเหตุผลและความเห็นของ ส.ป.ก. จำแนกเป็นรายกรณีให้ชัดเจน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินกรณีต่าง ๆ เช่น

(๑) กรณีเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินหลายแปลง ฝ่าฝืนระเบียบฯ ในบางส่วนหรือทั้งหมดของที่ดินแปลงหนึ่ง

(๒) กรณีเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินแปลงเดียว ฝ่าฝืนระเบียบฯ ในที่ดินเพียงบางส่วน

ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงปัจจัยทางด้านต่าง ๆ ร่วมด้วย เช่น เกษตรกรยังทำประโยชน์ในที่ดินที่ไม่ได้ฝ่าฝืนระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ผลของการสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินส่งผลให้เกษตรกรไม่มีที่ดินทำกินหรือที่อยู่อาศัย หรือมีที่ดินทำกินแต่ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพหรือไม่ อย่างไร เป็นต้น โดยนำประเด็นคำถาม ความเห็น และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ พิจารณาดำเนินการต่อไป

ข้อมูลการสั่งให้เกษตรกรคืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน



แผนภาพแสดงจำนวนเกษตรกรที่อุทธรณ์คำสั่งให้คืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

จากการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นจากอุทธรณ์คำสั่งให้คืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ ส.ป.ก.จังหวัด ส่งมายัง ส.ป.ก. เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๒ สรุปได้ว่ามีเกษตรกรอุทธรณ์คำสั่งให้คืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินจำนวนประมาณ ๒๖๖ ราย โดยมีเกษตรกรจำนวนประมาณ ๔๐ ราย ที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. หลายแปลงและถูกสั่งให้คืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทุกแปลง

ตารางสรุปผลการสั่งให้เกษตรกรคืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของ คปจ.

ภาค/ ปี พ.ศ.	รวม			ปี ๒๕๕๙		ปี ๒๕๖๐		ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒	
	แปลง	ราย	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่	แปลง	ไร่
รวม	๘๔๑	๗๖๙	๑๕,๔๗๕.๙๑	๑๐๔	๔,๔๘๒.๖๕	๔๙๘	๘,๑๕๘.๐๐	๒๘	๔๐๕.๒๖	๒๑๑	๒,๔๓๐.๐๐
เหนือ	๗๒		๗๖๑.๗๔	๐	๐.๐๐	๓๔	๓๘๑.๐๐	๑๒	๑๘๔.๗๔	๒๖	๑๙๖.๐๐
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๔๘๗		๘,๑๐๒.๐๐	๒	๓๒.๐๐	๔๐๙	๗,๐๔๘.๐๐	๐	๐.๐๐	๗๖	๑,๐๒๒.๐๐
กลาง	๙๘		๑,๓๙๑.๗๘	๑๐	๒๙๑.๐๐	๑๒	๒๒๘.๐๐	๔	๓๔.๗๘	๗๒	๘๓๗.๐๐
ใต้	๑๑๒		๔,๔๕๘.๖๕	๙๒	๔,๑๕๙.๖๕	๙	๑๒๐.๐๐	๐	๐.๐๐	๑๑	๑๗๙.๐๐

จากการตรวจสอบข้อมูลการพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งของ คปจ. เกี่ยวกับการสั่งให้เกษตรกรคืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินบางส่วนนั้น ปรากฏข้อเท็จจริงในการประชุม คปจ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่องที่ ๓.๔.๒ กรณีนางเต็ม จรุงกลาง อุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (คปจ.นครราชสีมา) ที่สั่งให้คืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๒๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๕๐ ไร่ เนื่องจากนำที่ดินไปให้บุคคลอื่นทำประโยชน์ อันเป็นการฝ่าฝืนระเบียบ คปจ. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๗ (๑) (๓) (๕) ข้อ ๘ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงฟังได้ว่านางเต็มฯ ไม่เคยให้บุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์สาเหตุที่ผู้ประกอบการรีสอร์ทเพชรภูมอกเข้ามาสร้างบ้านในที่ดินที่นางเต็มฯ

ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ เนื่องจาก ส.ป.ก. จัดที่ดินให้โดยไม่มีทางเข้า - ออก นางเดิมฯ จึงได้แลกที่ดินทางด้านทิศตะวันตกบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๒ งาน กับที่ดินของนางแสงฯ ขนาดความกว้าง ๔ เมตร ตลอดแนวด้านทิศเหนือเพื่อใช้สำหรับเป็นทางสัญจร ขนย้ายวัสดุอุปกรณ์และผลผลิตจากการประกอบเกษตรกรรมสู่ทางสาธารณะ ส.ป.ก.นครราชสีมา ได้มีหนังสือแจ้งเตือนให้นางเดิมฯ กลับเข้าทำประโยชน์แล้ว แต่ไม่ปฏิบัติตาม คปจ.นครราชสีมา จึงมีมติสั่งให้นางเดิมฯ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามข้อ ๑๑

คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นสมควรให้เพิกถอนมติ คปจ.นครราชสีมา ที่สั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๒๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่ และคืนสิทธิให้นางเดิมฯ ตามเนื้อที่ที่ทำประโยชน์จริง

ส.ป.ก. เห็นว่า การจัดที่ดินให้นางเดิมฯ โดยมิได้กันทางสาธารณะ จนเป็นเหตุให้นางเดิมฯ ต้องแก้ไขปัญหาด้วยตนเองโดยนำดินที่ได้รับการจัด จำนวน ๒ งาน ไปแลกเปลี่ยนกับนางแสงฯ เพื่อใช้เป็นทางสัญจรนั้น เป็นการกระทำโดยมิได้มีเจตนาให้บุคคลใดเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ส.ป.ก. จึงมีความเห็นสอดคล้องกับมติคณะอนุกรรมการฯ

คปก. จึงมีมติเห็นด้วยกับความเห็นคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีมติให้เพิกถอนมติ คปจ.นครราชสีมา ที่มีมติสั่งให้นางเดิมฯ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๘ กลุ่มที่ ๒๐๔ เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่ และคืนสิทธิให้นางเดิมฯ ตามเนื้อที่ที่ทำประโยชน์จริง คือ ๔๙-๒-๐๐ ไร่

แนวทางการแก้ไขปัญหา

ส.ป.ก. พิจารณาประเด็นปัญหากรณีดังกล่าวแล้ว มีความเห็นแบ่งได้สองแนวทาง ดังนี้

๑. แนวทางแรก เห็นว่า ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๗ (๑) กำหนดให้เกษตรกรต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่น และข้อ ๑๑ วรรคแรก กำหนดให้เกษตรกรสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. นั้น พิจารณาได้ว่าเมื่อเกษตรกรได้รับมอบที่ดินจาก ส.ป.ก. เกษตรกรต้องทำประโยชน์ในที่ดิน ที่ได้รับมอบทั้งหมดอย่างเต็มความสามารถ การฝ่าฝืนระเบียบดังกล่าวไม่ว่าจะได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. แปลงเดียวหรือหลายแปลงก็ตาม ส่งผลให้เกษตรกรสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทุกแปลงซึ่งในการดำเนินการที่ผ่านมา ส.ป.ก. ยึดถือแนวทางดังกล่าวมาโดยตลอด ดังนั้น หากจะพิจารณาสั่งให้เกษตรกรที่ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์เฉพาะส่วนที่ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ดังกล่าว ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับ

การเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลานานพอสมควร และในระหว่างการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบดังกล่าว อาจมีเกษตรกรฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ อย่างไรก็ตามในระหว่างที่ยังมิได้แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบดังกล่าว คปจ. สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ พิจารณาอุทธรณ์เป็นรายกรณีตามความเหมาะสมหรือมีข้อกำหนดเป็นเงื่อนไขก็ได้

๒. แนวทางที่สอง เห็นว่า เนื่องจากการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นคำสั่งทางปกครองที่เป็นการให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ โดยจะเห็นได้จากกรณี คปจ. มีอำนาจพิจารณาการโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งแบ่งแยกได้และเพียงพอต่อการครองชีพได้ ประกอบกับหลักความได้สัดส่วนหรือหลักสมควรแก่เหตุซึ่งเป็นหลักกฎหมายทั่วไปนั้นสรุปความได้ว่า “หลักความได้สัดส่วนมีผลต่อความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำในทางปกครอง หากเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจในทางที่ขัดต่อหลักความได้สัดส่วนการกระทำทางปกครองในเรื่องนั้น ๆ ย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมาย” ฉะนั้น การพิจารณาสั่งให้เกษตรกรที่ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบต้องพิจารณาเป็นรายกรณีเฉพาะส่วนที่ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณาถึงผลลัพธ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นแล้วอาจเสมือนเป็นการสนับสนุนให้มีการซื้อขายเปลี่ยนมือที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มมากขึ้น

ส.ป.ก. พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งสองแล้ว เห็นว่า เมื่อคำนึงถึงความเป็นธรรมและวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดินในที่ดิน ที่รับมอบจาก ส.ป.ก. ดังนี้

๑. กรณีเกษตรกรขาดคุณสมบัติของเกษตรกรตามระเบียบ คปจ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ คปจ. ต้องสั่งให้เกษตรกรผู้ขาดคุณสมบัติเกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ทั้งหมด ไม่ว่าเกษตรกรนั้นจะได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ก็แปลงหรือที่คราวก็ตาม ซึ่งรวมถึงกรณีไม่สามารถหาตัวเกษตรกรให้พบด้วย

๒. กรณีเกษตรกรไม่ปฏิบัติตามสัญญากู้ยืมเงินที่ทำกับ ส.ป.ก. ให้ คปจ. มีอำนาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ทั้งหมด ไม่ว่าเกษตรกรนั้นจะได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ก็แปลงหรือที่คราวก็ตาม เว้นแต่เหตุแห่งการฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ดังกล่าวเนื่องจากมีเหตุผลความจำเป็นในการดำรงชีพ เมื่อ คปจ. ได้คำนึงถึงสภาพของครอบครัวและความเป็นธรรมตามสมควรแล้ว คปจ. อาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินบางส่วนที่มีมูลค่าที่ดินอย่างน้อยเท่ากับจำนวนหนี้เงินต้นพร้อมดอกเบี้ยที่เกษตรกรจะต้องชำระแก่ ส.ป.ก. แต่ที่ดินส่วนนั้นต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรรายต่อไป นอกจากนั้นแล้วจำนวนเนื้อที่ดินดังกล่าวต้องมีขนาดที่เพียงพอต่อการแบ่งแยกได้และเพียงพอต่อการครองชีพ

๓. กรณีเกษตรกรได้โอนการทำประโยชน์ในที่ดินโดยการขายไปยังบุคคลอื่นให้ คปจ. มีอำนาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสิ้นสุดสิทธิทั้งแปลง เว้นแต่เหตุแห่งการฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ดังกล่าวเหตุผลความจำเป็นในการ

ดำรงชีพ ซึ่งมีใช้กรณีที่เกิดจากการทุจริตของเกษตรกร เมื่อ คปจ. ได้คำนึงถึงสภาพของครอบครัวและความเป็นธรรมตามสมควรแล้ว คปจ. อาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเฉพาะส่วนที่ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดินก็ได้ หาก คปจ. พิจารณาเห็นว่าที่ดินในส่วนที่เกษตรกรผู้นั้นถือครองทำประโยชน์อยู่มีจำนวนเนื้อที่ที่แบ่งแยกได้และเพียงพอต่อการครองชีพ

๔. กรณีเกษตรกรฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดินและไม่ปฏิบัติตามตามคำเตือนของปฏิรูปที่ดินจังหวัดโดยไม่มีเหตุอันสมควร แยกพิจารณาเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๔.๑ เกษตรกรได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพียงแปลงเดียวกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และไม่ปฏิบัติตามหนังสือเตือนของปฏิรูปที่ดินจังหวัดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ คปจ. มีอำนาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิทั้งแปลง เว้นแต่เหตุแห่งการฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีเหตุผลความจำเป็นในการดำรงชีพ ซึ่งมีใช้กรณีที่เกิดจากการทุจริตของเกษตรกร และ คปจ. พิจารณาเห็นว่าที่ดินในส่วนที่เกษตรกรผู้นั้นถือครองทำประโยชน์อยู่มีขนาดที่แบ่งแยกได้และเพียงพอต่อการครองชีพ เมื่อ คปจ. ได้คำนึงถึงสภาพของครอบครัวและความเป็นธรรมตามสมควรแล้ว คปจ. อาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิเฉพาะที่ดินในส่วนที่มีการฝ่าฝืนหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดินก็ได้

๔.๒ กรณีเกษตรกรได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมากกว่าหนึ่งแปลงและเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ดังนี้

๔.๒.๑ เกษตรกรกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพียงบางส่วนของที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. แปลงหนึ่งแปลงใด หรือกระทำการฝ่าฝืนระเบียบในที่ดินแปลงใดแปลงหนึ่งทั้งแปลงหรือหลายแปลงของที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ให้ คปจ. มีอำนาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเฉพาะแปลงที่ดินที่เกษตรกรฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์ทั้งแปลง เว้นแต่เหตุแห่งการฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีเหตุผลความจำเป็นในการดำรงชีพ มีใช้กรณีที่เกิดจากการทุจริตของเกษตรกรและ คปจ. พิจารณาเห็นว่าที่ดินในส่วนที่เกษตรกรผู้นั้นถือครองทำประโยชน์อยู่มีขนาดที่แบ่งแยกได้และเพียงพอต่อการครองชีพ เมื่อ คปจ. ได้คำนึงถึงสภาพของครอบครัว และความเป็นธรรมตามสมควรแล้ว คปจ. อาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิเฉพาะส่วนก็ได้

๔.๒.๒ เกษตรกรกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงใดแปลงหนึ่งทั้งแปลงหรือหลายแปลงของที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ให้ คปจ. มีอำนาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์เฉพาะแปลงที่ดินที่เกษตรกรฝ่าฝืนไม่หรือปฏิบัติตามหน้าที่ตามหลักเกณฑ์ทั้งแปลง เว้นแต่เหตุแห่งการฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีเหตุผลความจำเป็นในการดำรงชีพ มีใช้กรณีที่เกิดจากการทุจริตของเกษตรกร และ คปจ. พิจารณาเห็นว่าที่ดินในส่วนที่เกษตรกรผู้นั้นถือครองทำประโยชน์อยู่มีขนาดที่แบ่งแยกได้และเพียงพอต่อการครองชีพ เมื่อ คปจ. ได้คำนึงถึงสภาพของครอบครัว และความเป็นธรรมตามสมควรแล้ว คปจ. อาจพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเฉพาะส่วนก็ได้

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักเกณฑ์การพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสันสิทธิตการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่รับมอบจาก ส.ป.ก.

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่ท่านผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้มีข้อเสนอว่าเนื่องจากในเรื่องหลักเกณฑ์ดังกล่าวนี้จะเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ที่เป็นผู้รับผิดชอบพิจารณาเรื่องคำสั่งให้สันสิทธิต ฉะนั้น จึงเห็นควรที่จะต้องนำเสนอผ่านการพิจารณาก่อนกรองจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน ก่อนที่จะนำเสนอ คปก. ต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ประเด็นดังกล่าวนี้จะต่อเนื่องกับวาระถัดไปที่เกษตรกรกระทำผิดขายที่ดิน ๑ แปลง จากที่ดินที่ครอบครอง ๒ แปลง ซึ่งที่ผ่านมาได้เคยมีการหารือกันแล้วในเรื่องนี้ว่าจะสั่งให้เกษตรกรสันสิทธิตทุกแปลงหรือไม่ หรือเฉพาะแปลงที่ขาย โดยเห็นว่าไม่ควรจะสั่งให้สันสิทธิตทั้งหมดทุกแปลง เนื่องจาก หลักการเป็นเรื่องการอนุญาตและเขาได้รับสิทธิตจึงเป็นคำสั่งทางปกครอง ซึ่งคำสั่งทางปกครองเป็นประโยชน์ที่แบ่งแยกได้ เช่น หากมีที่ดินจำนวน ๔ แปลง เมื่อจะถูกเพิกถอนสิทธิตจะต้องพิจารณาเป็นส่วน ๆ แต่ที่ผ่านมา ส.ป.ก. เห็นว่า เป็นการอนุมัติครั้งเดียว เมื่อขาย ๑ แปลง จะถือว่ามีความผิดทั้ง ๔ แปลง

มติคณะกรรมการ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องหลักเกณฑ์การพิจารณาสั่งให้เกษตรกรสันสิทธิตการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่รับมอบจาก ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในการปฏิรูปที่ดิน เพื่อพิจารณาก่อนกรองก่อนนำเสนอ คปก. ต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ (เพิ่มเติม)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) ได้มีคำสั่งที่ ๓/๒๕๖๒ สั่ง ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ซึ่งมีเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อการศึกษาและพิจารณาเสนอแนวทางในการกำหนด ปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติม หรือเสนอร่างกฎหมายหลัก และกฎหมายลำดับรองรวมทั้งพิจารณาวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรหรือกฎหมายอื่น

ข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ โดยให้เพิ่มรองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ที่ได้รับมอบหมายร่วมเป็นอนุกรรมการ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักกฎหมายในฐานะเลขานุการ คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ได้ดำเนินการปรับปรุงคำสั่ง คปก. เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ โดยปรับปรุงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

- เพิ่มตำแหน่งรองเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่ได้รับมอบหมาย เป็นอนุกรรมการ จำนวน ๑ ท่าน
ดังนั้น องค์ประกอบคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบจึงมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๗ คน ดังนี้

๑. เลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่ได้รับมอบหมาย	อนุกรรมการ
๓. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อนุกรรมการ
๔. ผู้แทนกรมการปกครอง	อนุกรรมการ
๕. ผู้แทนกรมชลประทาน	อนุกรรมการ
๖. ผู้แทนกรมป่าไม้	อนุกรรมการ
๗. ผู้แทนกรมธนารักษ์	อนุกรรมการ
๘. ผู้แทนกรมที่ดิน	อนุกรรมการ
๙. ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๑๐. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	อนุกรรมการ
๑๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์	อนุกรรมการ
๑๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุรรัตน์ ประจันปัจจนิก	อนุกรรมการ
๑๓. นายพงษ์พิเชษฐ์ เก้าเอี้ยน	อนุกรรมการ
๑๔. นายจรศักดิ์ ปานเพชร	อนุกรรมการ
๑๕. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๖. ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมายและระเบียบ สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๗. เจ้าหน้าที่สำนักกฎหมายที่ผู้อำนวยการ สำนักกฎหมาย ส.ป.ก. มอบหมาย	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
จำนวน ๑ ราย	

ข้อกฎหมายและระเบียบ

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๑ กำหนดให้ คปก. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ คปก. มอบหมายเพื่อดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจไว้

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้คณะกรรมการสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ ทำให้การพิจารณา
ดำเนินการของคณะกรรมการมีประสิทธิภาพ ส.ป.ก. จึงเห็นควรปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ (เพิ่มเติม)
ตามที่แนบ

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิรัช นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยกับการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ
เพิ่มเติม และขอเสนอให้แต่งตั้งท่านผู้ทรงคุณวุฒิสรเสรี อัจจุตมานัส เป็นอนุกรรมการฯ เพิ่มเติมในชุดนี้ด้วย
เพื่อจะได้เชื่อมโยงทางด้านกฎหมายและด้านต่าง ๆ ในการจัดทำร่างระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรี อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า คณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้จะดำเนินงาน
ในการพิจารณาระเบียบที่ออกไปแล้ว หรือระเบียบที่ออกไปแล้วมันผิดหรือไม่ ซึ่งเป็นเรื่องของการปฏิบัติตามระเบียบ
แต่ชุดที่ดูแลดำเนินงานอยู่นั้นเป็นเรื่องของการพิจารณาว่ากฎหมายใดมีปัญหา ระเบียบใดที่จะต้องออกใหม่
หรือระเบียบที่มีอยู่จะปรับปรุงอย่างไร ซึ่งทั้งสองชุดจะมีลักษณะที่แตกต่างกัน ฉะนั้น อาจจะไม่จำเป็นที่จะต้องเป็น
อนุกรรมการในชุดนี้อีก

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า มีหลายเรื่องที่จะต้องดำเนินการ เนื่องจากว่าท่านนายกรัฐมนตรี
ต้องการดำเนินการปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งท่านได้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนไทย
ไปด้วยกันเมื่อเดือนที่แล้ว โดยเรื่องดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ เพราะท่านต้องการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม
เนื่องจากในปัจจุบันนี้จะมีการกล่าวถึงความไม่เป็นธรรมในสังคม ดังนั้น จึงเห็นด้วยที่จะเพิ่มเติมองค์ประกอบ
ของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวอีกจำนวน ๒ ท่าน โดยรวมท่านผู้ทรงคุณวุฒิสรเสรีฯ ด้วย

มติคณะกรรมการ อนุมัติคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ (เพิ่มเติม) ทั้งนี้ ให้เพิ่ม
ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรี อัจจุตมานัส) ร่วมเป็นอนุกรรมการฯ เพิ่มเติมจากที่เสนออีกจำนวน ๑ ราย

**เรื่องที่ ๔.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตาม
โครงการจัดซื้อทดแทนกลิ้งสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด**

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อ่อนวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) (วาระแรก ๓
ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) กำหนดแผนปฏิบัติราชการ เรื่อง การจัดหาพื้นที่มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน มีเป้าหมาย
เพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน และเรื่อง การบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
อย่างมีประสิทธิภาพ เป้าหมาย ๑ เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดิน การกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน

ทั้งในที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนที่มีมากเกินความจำเป็นให้ไปสู่เกษตรกร และเป้าหมาย ๒ การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ซึ่งประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา/แผนงาน/โครงการ ที่จะต้องดำเนินการสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน และจัดทำแผนที่รูปแปลงที่ดิน ให้มีความถูกต้องตรงกับตำแหน่งในภูมิประเทศ

๒. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบลงทุน รายการ ครุภัณฑ์สำรวจ กล้องสำรวจรังวัดแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๙ ชุด แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔ ชุด วงเงิน ๑,๔๙๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนเก้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) โดยรายการกล้องสำรวจรังวัดแบบประมวลผลรวม (Total Station) ที่ได้รับการจัดสรรเป็นของสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔ ชุด

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายการจ่ายขาดรายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท และได้บรรจุโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด วงเงิน ๒๐,๒๔๐,๐๐๐ บาท ไว้เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดย ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อจัดที่ดินเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบัน ผลการดำเนินงาน จำนวน ๒.๙ ล้านราย ๓.๗ ล้านแปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ ทั้งนี้ ที่ผ่านมาการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีงานสำรวจรังวัดและจัดทำแผนที่ยังมีไม่มาก ทำให้ระบบการทำแผนที่ของ ส.ป.ก. ตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันมีหลากหลายวิธี เช่น ระบบพิกัดฉากศูนย์กำเนิด N-E ระบบพิกัดศูนย์ลอย (งานกลุ่ม) ระบบพิกัดฉาก UTM (Universal Transverse Mercator) บนพื้นฐานกันแผนที่รูปแปลงที่ดินเหลื่อมล้ำกัน ซ้อนทับกัน ไม่ประสานเป็นเนื้อเดียวกัน และไม่สามารถเชื่อมต่อกันได้อย่างสมบูรณ์ เพราะเป็นค่าพิกัดต่างพื้นฐาน การสำรวจรังวัดจึงเกิดความผิดพลาดของตำแหน่งพิกัด ทำให้รูปแผนที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นไม่ได้ มีผลทำให้เกิดความไม่น่าเชื่อถือ

๒. ส.ป.ก. ต้องปฏิบัติงานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ (กมร.) ซึ่งตามมาตรฐาน กมร. ๒๕๕๐ เป็นการกำหนดการรังวัดแปลงที่ดินด้วยวิธีทำแผนที่ชั้นหนึ่ง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องตามมาตรฐาน กมร. ๒๕๕๐ คือ การสร้างชุดหลักฐานแผนที่อ้างอิง ซึ่งแต่ละหน่วยงานของรัฐต่างแยกกันสร้าง ไม่มีการบูรณาการร่วมกันจึงมีความคลาดเคลื่อน อันเนื่องมาจากชุดหลักฐานแผนที่ที่สร้างมีค่าพิกัดที่เป็นอิสระ

ต่อกันมีความคลาดเคลื่อนสะสม ไม่มีความสัมพันธ์ในลักษณะเครือข่าย (Network) การที่หมดถูกทำลายและสร้างหมุดใหม่ ทำให้เกิดปัญหาความสัมพันธ์ของค่าพิกัดฉากที่ได้จากการรังวัดสืบเนื่องไปยังหลักเขตแปลงที่ดินไม่สัมพันธ์กัน ทั้งนี้ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงได้กำหนดตำแหน่งติดตั้งสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (CORS) ตามแผนงาน ๒๒๒ สถานีทั่วประเทศ ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านการสำรวจความละเอียดสูงของประเทศไทย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐและเอกชนขอใช้ โดยสถานี (CORS) เปรียบเสมือนพื้นหลักฐานแผนที่อ้างอิงที่หน่วยงานรัฐใช้ในระบบพื้นหลักฐานแผนที่และค่าพิกัดเดียวกัน ซึ่งจะช่วยสนับสนุนชั้นข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน ให้มีความสัมพันธ์ของแผนที่เป็นเนื้อเดียวกันทุกบริเวณสามารถนำไปใช้แบบบูรณาการในมาตรฐานเดียวกัน สามารถตรวจสอบได้

๓. การสำรวจรังวัดแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. ด้วยวิธีทำแผนที่ชั้นหนึ่งให้สอดคล้องกับ กมร. ๒๕๕๐ ต้องมีชุดเครื่องมือสำรวจที่มีความจำเป็นประกอบด้วย ๒ ส่วนที่สำคัญ ต่อพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ คือ

๓.๑ เครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๒ ชุด ใช้ในการสร้างหมุดหลักฐานแผนที่โยงยึดอ้างอิงจากสถานี CORS หรือใช้ในการสำรวจรังวัดด้วยวิธี RTK GNSS Network

๓.๒ กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑ ชุด ใช้ในการสำรวจรังวัดโยงยึดเก็บรายละเอียดหลักเขตแปลงที่ดิน กรณีที่ดินที่ปฏิบัติงานสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (CORS) ไม่ครอบคลุม

๔. ส.ป.ก. มีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการ นโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๒ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ซึ่งในพระราชบัญญัตินี้ ตามมาตรา ๑๐ (๗) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินรัฐ และมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินรัฐ (๘) ติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรี (๙) ประสานงานและจัดให้มีรวมถึงการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเพื่อการวางแผนการพัฒนาการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ รวบรวม จัดเก็บ วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และต้องจัดเตรียมข้อมูลแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ เพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินรัฐ ตลอดจนการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ของ ส.ป.ก. เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการพื้นที่ปฏิรูปที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

๕. คำสั่งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ สัณ ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เมื่อโครงการ One map แล้วเสร็จจะมีแนวเขตตามกฎหมายที่ชัดเจน

จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทราบตำแหน่งแปลงที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน หรืออยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน และผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินรัฐต่อประชาชน เพื่อจะได้กำหนดมาตรการช่วยเหลือแก้ไขปัญหา เยียวยา ให้ความเป็นธรรมได้อย่างชัดเจน ถูกต้อง และรวดเร็วสมบูรณ์มากที่สุด ดังนั้น ส.ป.ก. จึงมีเหตุผล ความจำเป็นต้องจัดหาทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ดังนี้

๕.๑ กล้องสำรวจมีอายุการใช้งานมาก มีสภาพเก่า ชำรุด ไม่สามารถใช้งานได้อย่างเต็ม ประสิทธิภาพ และอาจเกิดความผิดพลาดคลาดเคลื่อนของข้อมูล ส่งผลให้ข้อมูลการสำรวจรังวัดขาดความ น่าเชื่อถือและไม่ได้มาตรฐาน

๕.๒ การดูแลรักษาซ่อมบำรุงมีค่าใช้จ่ายสูงมาก ซึ่งสูงกว่าจุดคุ้มทุนในการจัดซื้อทดแทน

๕.๓ อุปกรณ์ประกอบและอะไหล่หลายรายการไม่มีการผลิตแล้ว หายากและมีราคาสูง

๕.๔ มีการซ่อมบำรุงบ่อยครั้งและใช้เวลานาน ทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน

๕.๕ ระบบบันทึก จัดเก็บ และการถ่ายโอนข้อมูลไม่ทันสมัย ไม่สอดคล้องกับเทคโนโลยีปัจจุบัน เช่น SD CARD, USB, Wi-Fi, Bluetooth เป็นต้น ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้า ขาดความคล่องตัว ไม่สะดวก ในการประมวลผลและรายงานผลกับโปรแกรม ALRO SURVEY GIS ที่ ส.ป.ก. มีอยู่

๕.๖ การบูรณาการใช้งานร่วมกันระหว่างเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS และกล้องสำรวจ แบบประมวลผลรวม (Total Station) ในสภาพพื้นที่การปฏิบัติงานที่เครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS ไม่สามารถรับสัญญาณได้ จำเป็นต้องใช้กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ในการปฏิบัติงานแทน หรือใช้งานร่วมกันระหว่างเครื่องมือทั้งสองชนิด เพื่อความสะดวก รวดเร็ว ก่อให้เกิดผลงานที่มีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานการสำรวจรังวัด

๖. กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ปัจจุบัน มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๙๔ ชุด รายละเอียด ตามตาราง

หน่วย : ชุด

ส่วนกลาง/ภาค	อายุการใช้งาน			รวม
	๒๓ - ๒๖ ปี (๒๕๓๖ - ๒๕๓๙)	๑๐ - ๑๙ ปี (๒๕๔๓ - ๒๕๕๒)	๑ - ๘ ปี (๒๕๕๔ - ๒๕๖๑)	
ส่วนกลาง (สผส.)	๒๔	๓๖	๒๖	๘๖
ภาคเหนือ	๑๑	๑๒	๒	๒๕
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๕	๑๗	๕	๓๗
ภาคกลาง	๗	๑๙	๒	๒๘
ภาคใต้	๔	๑๑	๓	๑๘
รวมทั้งสิ้น	๖๑	๙๕	๓๘	๑๙๔

๗. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจสภาพการใช้งานกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) พบว่า มีอายุการใช้งานมาก สภาพเก่า ชำรุด จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาทดแทนของเดิม เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ โดยวางแผนการจัดหาทดแทนในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ รายละเอียดตามตาราง

หน่วย : ชุด

งบประมาณ	เงินงบประมาณ		เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ		รวม ได้รับ การจัดสรร
	ขอรับ การจัดสรร	ได้รับ การจัดสรร	ขอรับ การจัดสรร	ได้รับการจัดสรร	
๒๕๖๒	๒๔	๑๐	๑๐	๑๐	๒๐
๒๕๖๓	๓๔	๑๗	๑๗	๑๗	๓๔
๒๕๖๔	๕๕	-	๕๕	อยู่ระหว่างขั้นตอน การขอใช้เงิน	-
รวมทั้งสิ้น	๑๑๓	๒๗	๘๒	๒๗	๕๔

รายละเอียดกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ที่ต้องจัดหาทดแทน โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๕๕ ชุด อายุการใช้งาน ๑๖ - ๒๘ ปี แสดงดังตาราง

ที่	ชนิดกล้องสำรวจ	หมายเลขครุภัณฑ์	หน่วยงาน	จัดซื้อ ปีงบประมาณ
๑	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๑๕/๓๖	กำแพงเพชร	๒๕๓๖
๒	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๐๔/๓๖	เชียงราย	๒๕๓๖
๓	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๑๖/๓๖	น่าน	๒๕๓๖
๔	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๐๕/๓๖	พิจิตร	๒๕๓๖
๕	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๓๑/๓๖	พิษณุโลก	๒๕๓๖
๖	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๐๗/๓๖	เพชรบูรณ์	๒๕๓๖
๗	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๑๘/๓๖	แพร่	๒๕๓๖
๘	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๒๓/๓๖	บึงกาฬ	๒๕๓๖
๙	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔-๐๐๐๒-๐๑๓/๓๖	หนองคาย	๒๕๓๖

ที่	ชนิดกล้องสำรวจ	หมายเลขครุภัณฑ์	หน่วยงาน	จัดซื้อ ปีงบประมาณ
๑๐	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๒๔/๓๖	ชลบุรี	๒๕๓๖
๑๑	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๑๒/๓๖	สิงห์บุรี	๒๕๓๖
๑๒	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๒๕/๓๖	นครศรีธรรมราช	๒๕๓๖
๑๓	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๐๖/๓๖	สุราษฎร์ธานี	๒๕๓๖
๑๔	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๖๑/๓๗	แพร่	๒๕๓๗
๑๕	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๕๕/๓๗	ลำพูน	๒๕๓๗
๑๖	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๔๓/๓๗	อุตรดิตถ์	๒๕๓๗
๑๗	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๖๕/๓๗	นครพนม	๒๕๓๗
๑๘	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๕๗/๓๗	บึงกาฬ	๒๕๓๗
๑๙	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๔๑/๓๗	มหาสารคาม	๒๕๓๗
๒๐	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๕๓/๓๗	เลย	๒๕๓๗
๒๑	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๔๕/๓๗	ศรีสะเกษ	๒๕๓๗
๒๒	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๓๖/๓๗	อุบลราชธานี	๒๕๓๗
๒๓	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๔๔/๓๗	จันทบุรี	๒๕๓๗
๒๔	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๓๗/๓๗	ปทุมธานี	๒๕๓๗
๒๕	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๓๕/๓๗	สระแก้ว	๒๕๓๗
๒๖	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๔๖/๓๗	ปัตตานี	๒๕๓๗

ที่	ชนิดกล้องสำรวจ	หมายเลขครุภัณฑ์	หน่วยงาน	จัดซื้อ ปีงบประมาณ
๒๗	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๓๘/๓๗	สตูล	๒๕๓๗
๒๘	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๘๐/๓๘	สผส.	๒๕๓๘
๒๙	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๘๔/๓๘	สผส.	๒๕๓๘
๓๐	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๘๖/๓๘	สผส.	๒๕๓๘
๓๑	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๐/๓๘	กำแพงเพชร	๒๕๓๘
๓๒	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๔/๓๘	ชัยภูมิ	๒๕๓๘
๓๓	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๒/๓๘	นครราชสีมา	๒๕๓๘
๓๔	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๒/๓๘	มุกดาหาร	๒๕๓๘
๓๕	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๑/๓๘	อุบลราชธานี	๒๕๓๘
๓๖	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๖/๓๘	อุบลราชธานี	๒๕๓๘
๓๗	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๔/๓๘	อำนาจเจริญ	๒๕๓๘
๓๘	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๖/๓๘	ตราด	๒๕๓๘
๓๙	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒CII	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๘/๓๘	พระนครศรีอยุธยา	๒๕๓๘
๔๐	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ LEICA รุ่น TC ๑๑๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๐๙๙/๓๙	อำนาจเจริญ	๒๕๓๙
๔๑	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๑๓	พะเยา	๒๕๔๓
๔๒	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๒๑	นครราชสีมา	๒๕๔๓
๔๓	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๑๑	บุรีรัมย์	๒๕๔๓

ที่	ชนิดกล้องสำรวจ	หมายเลขครุภัณฑ์	หน่วยงาน	จัดซื้อ ปีงบประมาณ
๔๔	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๑๖	เลย	๒๕๕๓
๔๕	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๒๕	สุรินทร์	๒๕๕๓
๔๖	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๑๐	อุดรธานี	๒๕๕๓
๔๗	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๑๕	กาญจนบุรี	๒๕๕๓
๔๘	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๐๖	ราชบุรี	๒๕๕๓
๔๙	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๑๙	สุพรรณบุรี	๒๕๕๓
๕๐	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๓๐๐	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๑๔- ๐๐๒๖-๔๓/๐๐๐๔	ยะลา	๒๕๕๓
๕๑	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒๒๐CF	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๘/๐๐๐๑	เชียงใหม่	๒๕๕๔
๕๒	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ PENTAX รุ่น R-๓๒๕EX	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๘/๐๐๐๖	อุดรธานี	๒๕๕๔
๕๓	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ PENTAX รุ่น R-๓๒๕EX	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๘/๐๐๐๗	อุดรธานี	๒๕๕๔
๕๔	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๒๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๘/๐๐๐๓	ชลบุรี	๒๕๕๔
๕๕	กล้องสำรวจแบบประมวลผล ยี่ห้อ SOKKIA รุ่น SET ๕๓๐R๓	ส.ป.ก.๖๖๗๕-๐๐๔- ๐๐๐๒-๔๘/๐๐๐๔	สระแก้ว	๒๕๕๔

๘. การจัดสรรบุคลากรกับเครื่องมือที่ต้องใช้ในการสำรวจรังวัด ต้องจัดให้บุคลากรมีชุดเครื่องมือ
สำรวจ ประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่

๘.๑ เครื่องหาค่าพิกัดด้วยการรับสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๑ ชุด ต่อนายช่างสำรวจ ๑ นาย

๘.๒ กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑ ชุด ต่อนายช่างสำรวจ ๒ นาย

การจัดสรรบุคลากรและเครื่องมือให้เหมาะสมกับการทำงาน ของ ส.ป.ก.

ที่	หน่วยงาน	อัตราช่าง สำรวจ	ถือครอง	จัดสรร เครื่อง GNSS	จัดสรร กล้องสำรวจฯ
๑	สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน	๕๔	๓๓	๓๐	๑๕
๒	ส.ป.ก.จังหวัด	๒๕๖	๒๑๘	๑๗๐	๘๕
	รวม	๓๑๐	๒๕๑	๒๐๐	๑๐๐

๙. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด ชุดละ ๓๖๘,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๖,๒๕๖,๐๐๐ บาท (หกล้านสองแสนห้าหมื่น-หกพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน)

๑๐. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึก ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๗๙๔ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.) ตรวจสอบคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ในคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือไม่ อย่างไร โดย สวพ. ได้มีบันทึก ที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า โครงการจัดซื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) อยู่ในรายการคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๕๙ ชุด แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔ ชุด ชุดละ ๓๗๓,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑,๔๙๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนเก้าหมื่น-สองพันบาทถ้วน) โดยหมายเลขครุภัณฑ์ไม่มีความซ้ำซ้อนกัน

๑๑. ส.ป.ก. สืบราคาท้องตลาดของกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด จากผู้เสนอขาย จำนวน ๓ ราย รายละเอียดดังนี้

ที่	ผู้เสนอราคา	วัน เดือน ปี	จำนวน (ชุด)	ราคารวมภาษีต่อ หน่วย (บาท)	จำนวนเงินทั้งสิ้น (บาท)
๑	บริษัท อัลทิเมท โฟซิชั่นนิ่ง จำกัด	๒ ก.ย. ๖๓	๕๕	๓๖๖,๑๙๖.๘๐	๒๐,๑๔๐,๘๒๔.๐๐
๒	บริษัท นีโอจีโอ จำกัด	๑๔ ก.ย. ๖๓	๕๕	๓๙๓,๗๖๐.๐๐	๒๑,๖๕๖,๘๐๐.๐๐
๓	ห้างหุ้นส่วนจำกัด สัตยพัจน์	๑๔ ก.ย. ๖๓	๕๕	๓๙๘,๕๗๕.๐๐	๒๑,๙๒๑,๖๒๕.๐๐

๑๒. ส.ป.ก. ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินการจัดซื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ด้วยวิธี e – bidding เพื่อให้สามารถนำเครื่องมือดังกล่าวมาใช้ในการปฏิบัติงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และแผนงานได้อย่างรวดเร็ว รายละเอียดตามตาราง

๑) การดำเนินการก่อนเข้าสู่ระบบ e – GP

ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	ช่วงเวลา
๑	แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและคณะกรรมการกำหนดราคากลาง	๓ วันทำการ	โครงการและ ใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ผ่านความเห็นชอบ จาก กก.ค.ง.
๒	คณะกรรมการฯ จัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลาง	๓ วันทำการ	
๓	ขออนุมัติใช้รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง	๓ วันทำการ	

๒) การดำเนินการในระบบ e – GP

ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	วันที่ดำเนินการ
๑	รายงานขอซื้อ/จัดจ้าง โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ e-bidding พร้อมจัดทำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓ วันทำการ	ให้เริ่มดำเนินการนับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจาก คปก. (ลำดับที่ ๑ - ๑๐)
๒	เผยแพร่ประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาฯ เผยแพร่ให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ ทางเว็บไซต์หน่วยงานและเว็บไซต์กรมบัญชีกลาง การจัดหาพัสดุ มีราคาเกิน ๕ ล้านบาท - ให้ส่วนราชการนำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เผยแพร่ให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร หรือไม่ก็ได้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงาน	ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ/ ไม่เผยแพร่เพื่อวิจารณ์	
๓	จัดทำและเผยแพร่ประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดและให้ปิดประกาศ โดยเปิดเผย สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น	ไม่น้อยกว่า ๗ วันทำการ	
๔	การตอบข้อสอบถาม หากมีความจำเป็นต้องมีการสอบถามรายละเอียดเพื่อให้เกิดความชัดเจน ให้ชี้แจงรายละเอียดดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ	ก่อนเสนอราคา ไม่น้อย ๒ วันทำการ	
๕	ยื่นข้อเสนอและใบเสนอราคาอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์	๑ วันทำการ	
๖	ตรวจสอบคุณสมบัติ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๑๐ วันทำการ	
๗	- สรุปนำเสนอขออนุมัติจัดซื้อ/จัดจ้างจากผู้เสนอราคา - ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา และถ้ามีผู้เสนอราคามากกว่า ๑ ราย จะลงนามในสัญญาได้ต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ และไม่มีผู้อุทธรณ์	๒ วันทำการ ๗ วันทำการ	
๘	สนองรับราคาและนัดทำสัญญา	๒ วันทำการ	
๙	ดำเนินการทำสัญญา	๗ วัน	
๑๐	บริษัทจัดหาและส่งมอบพัสดุ	๖๐ วัน	

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ฯลฯ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์แต่ละรายการจำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด ราคาชุดละ ๓๖๖,๒๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้วเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๑๔๑,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุน

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อ กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. โครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด เป็นการดำเนินโครงการตามแผนงาน เพื่อให้ระบบแผนที่แปลงที่ดินของ ส.ป.ก. สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นการแก้ไข ปัญหาแผนที่แปลงที่ดินอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ One Map การจัดทำแผนที่ฐาน Base map มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ ของประเทศไทย (ONE DATUM) เพื่อจัดทำฐานข้อมูล การถือครองที่ดินของรัฐในระบบดิจิทัล (Big Data) ที่มีข้อมูลถูกต้องเป็นปัจจุบันทันสมัย สามารถช่วยในการ ขับเคลื่อนประเทศ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประเทศไทย “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และ Model Thailand ๔.๐

๒. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) (ฉบับทบทวน) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินทุนเพื่อดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนา อาชีพ รายได้ รวมตลอดถึงการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน รวมทั้งการจัดทำ สารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินดั่งนั้น งานสำรวจรังวัด ซึ่งเป็นกระบวนการขั้นตอนหนึ่งในการจัดที่ดิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีพันธกิจและหน้าที่ในการสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงต้องสนับสนุนการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) ดังกล่าว สำหรับใช้ในการ ปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ได้บรรจุโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด วงเงิน ๒๐,๒๔๐,๐๐๐ บาท ไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด ละ ๓๖๖,๒๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๐,๑๔๑,๐๐๐ (ยี่สิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน)

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงิน เกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุน

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ซึ่ง อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการ จัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด ชุดละ ๓๖๖,๒๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๐,๑๔๑,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อ กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องของเครื่องมือหรือว่าอุปกรณ์ ที่มีความจำเป็นพื้นฐานของ ส.ป.ก. ในเรื่องของการรังวัด อีกทั้งประเด็นนี้เป็นเงื่อนไขเรื่องการจัดงบประมาณ ซึ่งทางสำนักงบประมาณได้แนะนำให้มาใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประกอบกับการจัดซื้อดังกล่าวนี้ มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากในเรื่องของที่ดินชุมชนที่จะเป็นงานใหม่ จะต้องเร่งดำเนินการรังวัด เพื่อที่จะจัดทำสัญญาเช่า ดังนั้น ปริมาณงานที่อาจจะเพิ่มมากขึ้นในอนาคต อุปกรณ์ และเครื่องมือที่เกี่ยวข้องจะต้องมีการปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นด้วย

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า การจัดซื้อดังกล่าวนี้เป็นการซื้อทดแทน จำนวน ๑๐๙ ชุด ซึ่งจัดซื้อมาเป็นระยะเวลา ๒ ปี และการจัดซื้อในครั้งนี้จะครบตามจำนวนที่เหลืออีกจำนวน ๕๙ ชุด แต่ได้มาก่อนหน้านี้เพิ่มเพียงจำนวน ๔ ชุด โดยเป็นการใช้งบประมาณประจำปี และยังขาดอยู่อีกจำนวน ๕๕ ชุด ซึ่งจำนวนที่เหลือนี้จะใช้งบประมาณของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งเป็นการจัดซื้อครั้งสุดท้ายและจะครบตามจำนวนที่ต้องการแล้ว

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) ได้กล่าวว่า เห็นด้วยกับเรื่องดังกล่าวนี้ แต่อยากจะขอให้เขียนถึงประโยชน์ในการจัดซื้อให้ชัดเจนว่าเพื่ออะไร เนื่องจากในเอกสารให้เหตุผลว่าเป็นการเตรียมความพร้อม เพื่อรองรับเรื่องแนวเขตที่ดิน One Map การจัดทำแผนที่ฐานแบบต่าง ๆ ให้มีความถูกต้องและทันสมัย โดยอยากจะให้เขียนเหตุผลต่าง ๆ ให้ละเอียดและชัดเจนกว่านี้อีกว่าเป็นประโยชน์ต่อการจัดการที่ดินของ ส.ป.ก. อย่างไร ซึ่งจะมีน้ำหนักและชัดเจนกว่าเดิม

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายวรวิทย์ เพชรร่วง) ได้กล่าวว่า กรณีการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในหลักการหน่วยงานจะต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณก่อน แต่หากว่าไม่ได้รับการจัดสรรหรือจัดสรร ไม่เพียงพอจึงมาขอใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งน่าจะใช้เป็นหลักการเพื่อใช้สำหรับเป็นแนวทางให้กรรมการ พิจารณาในการมาขอใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของ ส.ป.ก. ต่อไป

ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเทวินทร์ นรินทร์) ได้ให้ข้อสังเกตว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้ ควรระบุถึงในเรื่องของการเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างไร เนื่องจาก การใช้จ่ายเงินกองทุนจะต้อง เป็นกรณีที่เป็นรายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. แต่ไม่ได้รับงบประมาณตามปกติ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า เงื่อนไขการจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ คือ จะต้องเป็นวัตถุประสงค์ในการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ซึ่งในตอนที่ยื่น แผนงานในโครงการต้องอยู่ในวัตถุประสงค์ เพราะว่าเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สามารถใช้ได้ทุกอย่างที่อยู่ใน วัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน แต่ต้องยึดตามหลักการดังกล่าวนี้ เหมือนดังเช่นในเรื่องดังกล่าวนี้ที่จะจัดซื้อ กล้องสำรวจอันเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินอยู่แล้ว

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของกรรมการไปพิจารณา เนื่องจากเป็นเรื่องที่สำคัญ ซึ่งมีเหตุผลหลายอย่างในการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เช่น One Map ที่กำลัง จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องการจัดที่ดินชุมชนที่กำลังจะออกประกาศกฎกระทรวง ซึ่งจะต้องนำมาประกอบเป็น เหตุผลในการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เนื่องจากการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นเรื่องละเอียดอ่อน อีกทั้งในอนาคตอาจจะมีรายได้เข้ากองทุนอีกจำนวนมาก ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ ฉะนั้น จึงอยากให้พิจารณา ร่วมกัน เพราะทุกอย่างจะเป็นมาตรฐานที่จะนำไปใช้ในอนาคตต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตาม โครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๕๕ ชุด ชุดละ ๓๖๖,๒๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๐,๑๔๑,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจัดซื้อ กำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๕.๑ ผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๗ ตอนที่ ๑๕ ก วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายการดำเนินการภาครัฐ	๘๐๔.๑๒๘๐ ล้านบาท
๒) รายการตามภารกิจพื้นฐาน	๒๘๑.๕๙๙๖ ล้านบาท

๓) รายงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ ๑๖๙.๙๖๒๙ ล้านบาท

๔) รายงานตามแผนงานบูรณาการ ๕๔๙.๗๐๐๐ ล้านบาท

๒. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท

๒) เพื่อให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผนปฏิบัติการประจำปี และแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงาน ให้คณะกรรมการทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีผลการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ดังนี้

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
แผนงานตามยุทธศาสตร์					
แผนงานตามยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า					
๑.	โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่				
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	แปลง	๕๐	๕๐	๑๐๐.๐๐
๒.	โครงการพัฒนาเกษตรกรกรมยั่งยืน	ไร่	๕๐,๐๐๐	๕๑,๔๒๑	๑๐๒.๘๔
	๒.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๕,๐๐๐	๕,๒๙๘	๑๐๕.๙๖
	๒.๒ กิจกรรมส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	๔๕,๐๐๐	๔๖,๑๒๓	๑๐๒.๔๙
๓.	โครงการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๕,๓๗๕	๕,๔๓๔	๑๐๑.๑๐
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาผู้แทนเกษตรกรกร	ราย	๑,๖๓๐	๑,๖๓๔	๑๐๐.๒๕
	๓.๒ กิจกรรมพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๒,๕๔๕	๒,๕๘๖	๑๐๑.๖๑
	๓.๓ กิจกรรมการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๑,๒๐๐	๑,๒๑๔	๑๐๑.๑๗
แผนงานตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม					
๑.	โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ				
	๑.๑ กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	ราย	๒,๒๐๐	๒,๒๒๖	๑๐๑.๑๘
แผนงานบูรณาการตามยุทธศาสตร์					
แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค					
๑.	โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์				

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคเหนือตอนบน	ไร่	๑,๐๐๐	๑,๐๓๔	๑๐๓.๓๘
แผนงานบูรณาการการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก					
๑.	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	ราย	๔,๒๐๐	๔,๕๓๒	๑๐๗.๙๐
	๑.๑ กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	ราย	๑,๒๐๐	๑,๒๐๙	๑๐๐.๗๕
	๑.๒ กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	ราย	๓,๐๐๐	๓,๓๒๓	๑๑๐.๗๗
๒.	โครงการศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร				
	๒.๑ กิจกรรมศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ศูนย์	๑๔๐	๑๔๐	๑๐๐.๐๐
๓.	โครงการส่งเสริมและสร้างทักษะในการประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตร	ราย	๔,๕๐๐	๔,๙๐๒	๑๐๘.๙๓
	๓.๑ กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	ราย	๑,๐๐๐	๑,๒๑๒	๑๒๑.๒๐
	๓.๒ กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	๓,๕๐๐	๓,๖๙๐	๑๐๕.๔๓
๔.	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร				
	๔.๑ กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	ราย	๖๑๕	๖๐๖	๙๘.๕๔
	๔.๒ กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม	พื้นที่	๓๕	๓๕	๑๐๐.๐๐
๕.	โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส				
	๕.๑ กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดิน ตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	ไร่	๒๕๔,๐๐๐	๒๕๕,๘๑๐	๑๐๐.๗๑
	๕.๒ กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	ราย	๑๔๓,๐๐๐	๓๙๑,๔๕๙	๒๗๓.๗๕
	๕.๓ กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	ไร่	๓,๓๐๐,๐๐๐	๔,๙๘๒,๕๔๑	๑๕๐.๙๙
	๕.๔ กิจกรรมจัดที่ดิน (แปลงเกษตร + ชุมชน)	ราย	๕๙,๐๐๐	๔๕,๗๕๕	๗๗.๕๕
	๕.๔.๑ สำรวจจริงวัด	ไร่	๕๗๙,๕๐๐	๔๑๑,๕๔๗	๗๑.๐๒
	๕.๔.๒ สอบสวนสิทธิ	ราย	๕๙,๐๐๐	๗๕,๗๓๐	๑๒๘.๓๕
	๕.๔.๓ มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑	ราย	๕๙,๐๐๐	๔๕,๗๕๕	๗๗.๕๕
๖.	โครงการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มการผลิตด้านการเกษตร				

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย	ความก้าวหน้าการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓)		
			แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
	๖.๑ กิจกรรมพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน	กลุ่ม	๑๐	๑๐	๑๐๐.๐๐
๗.	*โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน				
	๗.๑ กิจกรรมการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	ฉบับ	๑	-	-
แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร)					
๑.	โครงการการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน (ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓)	แห่ง	๑๓๐	๑๗	๑๓.๐๘
๒.	โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด (Flagship Project)	แห่ง	๖	๖	๑๐๐.๐๐
งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นฯ (สถานการณ์ COVID-๑๙ และภัยแล้ง)					
๑.	โครงการ ๑ ชุมชน ๑ แหล่งน้ำ	โครงการ	๑๔	๑๑	๗๘.๕๗

หมายเหตุ * โครงการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชนถูกนำไปจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับเป้าหมาย
ตามมติ ครม. วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบภาพรวม)				
มติ ครม.	๒๓.๐๐	๕๔.๐๐	๗๗.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	๑๖.๐๐	๔๐.๐๐	๖๗.๔๒	๘๗.๒๙

งบภาพรวม ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น

รายการ	ไตรมาส ๑ (ต.ค.-ธ.ค. ๖๒)	ไตรมาส ๒ (ม.ค.-มี.ค. ๖๓)	ไตรมาส ๓ (เม.ย.-มิ.ย. ๖๓)	ไตรมาส ๔ (ก.ค.-ก.ย. ๖๓)
รายจ่าย (งบลงทุน)				
มติ ครม.	๘.๐๐	๔๐.๐๐	๖๕.๐๐	๑๐๐.๐๐
ผลการใช้จ่ายเงิน	-	๑๖.๑๘	๔๕.๐๖	๘๙.๔๙

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๒ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๓๖๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๒๒๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๑๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๕๔.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๕) สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVIC-๑๙)

จำนวน ๔๖๖.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๔๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๘๙ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ จำนวน ๔๓.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๔.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

- ๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๔๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๔๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๘) โครงการจัดซื้อเครื่องจักรแบบประมวลผลรวม จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๑๐) ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๘๘.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ – จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๖๑๒.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๖๐ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๒๐.๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๒๘ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ จัดเก็บได้ ๖๓๓.๓๕ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๖๐๗.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๐๖ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๔,๒๑๙.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๐๕ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน จำนวน ๓๕.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๔ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน มีการจ่ายเงินซื้อที่ดินได้มากกว่า จำนวน ๓๑.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๙.๔๔ ของผลการซื้อที่ดิน ปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ ซื้อที่ดิน ๔.๐๙ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๓๐๒.๐๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๓๕ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๖๓.๐๒ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๑๗.๒๖ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๓๖๕.๑๐ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๑๐๓.๙๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๓๑ ของแผนสินเชื่อตาม

มาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน ยังไม่มีการจ่ายเงินสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ โครงการชื้อกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวมและโครงการจ่ายขาดอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๑๒๗.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๒๓ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่า จำนวน ๔๘.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๙๓ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๗๘.๙๙ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๕๖๘.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๕ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๑๒๐.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๙๐ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๒ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๔๔๘.๑๘ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๖๕๐.๙๙ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๓๑.๕๔ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๖๘.๐๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๑๐๗.๒๙ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๖๕๐.๙๙ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๗๗.๖๒ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๗๘.๖๘ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๑๖๐.๗๗ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๗๐.๘๘ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน ๑,๙๘๙.๘๙ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๖.๕๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน ได้แก่ เงินรับฝากและเงินประกัน เงินรับฝากอื่น และหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๖.๒๙ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เจ้าหนี้เกษตรกร และเงินรับจากผู้ค้ำประกันรอการรับรู้ จำนวน ๑๐.๒๓ ล้านบาท

๓) สิ้นทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๓๑.๕๔ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๒๒๐.๖๘ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๔.๘๗ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๕๒.๖๖ ล้านบาท

๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๙๒.๒๑ ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นนำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๓ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ดังรายละเอียดในตาราง

ลำดับที่	กิจกรรม	วงเงินอนุมัติ	อนุมัติ	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจ รังวัดวางรูปแบบแปลงที่ดิน	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐	ใช้งบประมาณปกติ	-	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๕,๘๒๑,๐๐๐.๐๐	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	-	๕๐,๐๓๗,๔๕๐.๐๐
๓	งานปรับพื้นที่	๒๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐	๓๒,๘๘๕,๑๐๐.๐๐	๓,๐๖๘,๘๐๐.๔๗	๒๔๙,๒๗๘,๗๐๐.๔๗
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๓๓,๔๙๒,๖๐๐.๐๐	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒๗,๙๐๙,๒๖๘.๐๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐	๖๘,๓๐๙,๕๐๐.๐๐	๖๙,๒๔๔.๐๒	๓๗๘,๓๐๙,๒๕๔.๙๘
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	ดำเนินการโดยกรมชลประทาน			
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐	๓๑,๑๗๙,๗๐๐.๐๐	๖,๘๗๔,๙๐๖.๙๒	๑๐๕,๖๖๕,๖๐๖.๙๒
รวมทั้งสิ้น		๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐	๑๔๓,๗๔๙,๑๘๒.๐๐	๑๐,๐๒๔,๙๕๑.๔๑	๘๐๖,๓๔๗,๐๖๖.๕๙

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๕๘ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๗ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔๓,๗๔๙,๑๘๒ บาท เบิกจ่าย ๑๑๐,๓๗๘,๒๙๒.๓๙ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑๐,๐๒๔,๙๕๑.๔๑ บาท คงเหลือ ๒๓,๓๔๕,๙๓๘.๒๐ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ	เบิกจ่าย	ผูกพัน	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	๑,๐๗๑,๓๘๔.๐๐	-	-	๔,๗๑๒,๑๖๖.๐๐
๒	งานปรับพื้นที่	๓๒,๘๙๕,๑๐๐.๐๐	๒๖,๔๗๙,๕๓๔.๕๓	-	๓,๐๖๘,๘๐๐.๔๗	๓,๓๔๖,๗๖๕.๐๐
๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐	๓,๕๐๗,๔๐๙.๐๐	-	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒,๐๕๓,๙๒๓.๐๐
๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๖๘,๓๑๙,๕๐๐.๐๐	๖๐,๒๘๗,๙๗๑.๗๘	-	๖๙,๒๔๔.๐๒	๗,๙๖๒,๒๘๔.๒๐
	- สายหลัก	๔๐,๒๐๒,๗๐๐.๐๐	๓๔,๑๗๔,๑๘๓.๕๘	-	๖๘,๘๒๒.๒๒	๕,๙๕๙,๖๙๔.๒๐
	- สายซอย	๒๘,๑๑๖,๘๐๐.๐๐	๒๖,๑๑๓,๗๘๘.๒๐	-	๔๒๕.๘๐	๒,๐๐๒,๕๙๑.๐๐
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๓๑,๑๗๙,๗๐๐.๐๐	๑๙,๐๓๑,๙๙๓.๐๘	-	๖,๘๗๔,๙๐๖.๙๒	๕,๒๗๒,๘๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๑๔๓,๗๔๙,๑๘๒.๐๐	๑๑๐,๓๗๘,๒๙๒.๓๙	-	๑๐,๐๒๔,๙๕๑.๔๑	๒๓,๓๔๕,๙๓๘.๒๐

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา กระบี่ และเชียงราย จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑,๐๗๑,๓๘๔.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๗๑๒,๑๖๖.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๒,๘๙๕,๑๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๖,๔๗๙,๕๓๔.๕๓ บาท โอนเงินกลับ ๓,๐๖๘,๘๐๐.๔๗ บาท คงเหลือ ๓,๓๔๖,๗๖๕.๐๐ บาท

๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี และชุมพร จำนวน ๒๕ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓,๕๐๗,๔๐๙.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๐๕๓,๙๒๓.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๐ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๘,๓๑๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖๐,๒๘๗,๙๗๑.๗๘ บาท โอนเงินกลับ ๖๙,๒๔๔.๐๒ บาท คงเหลือ ๗,๙๖๒,๒๘๔.๒๐ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง

จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๑,๑๗๙,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๙,๐๓๑,๙๙๓.๐๘ บาท โอนเงินกลับ ๖,๘๗๔,๙๐๖.๙๒ บาท คงเหลือ ๕,๒๗๒,๘๐๐.๐๐ บาท จำแนกเป็น

๑) ค่าชุดเจาะและก่อสร้างบ่อบาดาล ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๗๒๒,๕๓๑.๗๓ บาท โอนเงินกลับ ๑,๖๖๓,๗๖๘.๒๗ บาท

๒) ค่าสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบชุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภค-บริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๘๐๐,๑๒๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๔๘๙,๓๘๐.๐๐ บาท

๓) ค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภค-บริโภคในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี และนครราชสีมา จำนวน ๑๐ แปลง วงเงิน ๒๑,๕๐๓,๙๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๑,๕๐๙,๓๔๑.๓๕ บาท โอนเงินกลับ ๔,๗๒๑,๗๕๘.๖๕ บาท คงเหลือ ๕,๒๗๒,๘๐๐.๐๐ บาท

๒. โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๕ กิจกรรม ๑๒ โครงการ รวมเป็นเงิน ๒๔,๐๗๙,๑๑๔ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๒.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๔	๓,๓๓๒,๕๗๐
๒.๒	งานปรับพื้นที่	๑	๓,๐๐๒,๐๐๐
๒.๓	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๑	๑,๘๑๒,๓๔๔
๒.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔	๑๐,๐๒๖,๒๐๐
๒.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค – บริโภค (บ่อบาดาล)	๒	๕,๙๐๖,๐๐๐
รวม		๑๒	๒๔,๐๗๙,๑๑๔.๐๐

๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๓ กิจกรรม ๕ โครงการ รวมเป็นเงิน ๖,๗๖๐,๔๑๔ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาลแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๓.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๓	๒,๙๗๔,๘๗๐
๓.๒	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๑	๑,๘๑๒,๓๔๔
๓.๓	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๑	๑,๙๗๓,๒๐๐
รวม		๕	๖,๗๖๐,๔๑๔

๔. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ (รออนุมัติปิดโครงการ)

จำนวน ๒ กิจกรรม ๓ โครงการ รวมเป็นเงิน ๕,๘๓๘,๗๔๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๔.๑	งานปรับพื้นที่	๑	๒,๙๖๕,๐๐๐
๔.๒	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๒	๒,๘๗๓,๗๔๐
รวม		๓	๕,๘๓๘,๗๔๐

๕. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๔๔ โครงการ รวมเป็นเงิน ๑๑๓,๘๓๑,๓๒๘ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๕.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๒	๒,๔๕๐,๙๘๐
๕.๒	งานปรับพื้นที่	๑๐	๒๖,๙๒๘,๑๐๐
๕.๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๑	๘๘๕,๒๔๘
๕.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๒๒	๕๘,๒๙๓,๓๐๐
๕.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุบโกละ-บริโกละ (บ่อบาดาล)	๙	๒๕,๒๗๓,๗๐๐
รวม		๔๔	๑๑๓,๘๓๑,๓๒๘

๖. ปัญหา - อุปสรรคในการดำเนินการ

๖.๑ ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

๖.๒ การเสนอโครงการเพื่อขอใช้เงินบางกิจกรรม ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เนื่องจากเป็นงานด้านวิศวกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายละเอียดที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการในการนำเสนอขออนุมัติ คปก. / ออกก.คง. ใช้เงินกองทุนฯ และหลังจากการอนุมัติโครงการแล้ว ต้องประสานงานทำความเข้าใจกับหน่วยงานภายนอก ส.ป.ก. ในการดำเนินงานตามโครงการและเบิกจ่ายเงิน ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็ต้องประสานกับหน่วยงานย่อย ๆ ภายในอีกหลายหน่วย ส่งผลให้การดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินล่าช้า

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๕.๔ หลักเกณฑ์การจ่ายเงินให้เจ้าหนี้ ผู้มีสิทธิและบุคคลภายนอก

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ตามที่กรมบัญชีกลางแจ้งข้อสังเกตของคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) กรณีโครงการเงินกู้เพื่อปรับพื้นที่แปลงนา จากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และ พ.ศ. ๒๕๕๔ เจ้าหนี้ที่เกี่ยวข้องในโครงการฯ ได้ให้เกษตรกรเจ้าของที่นาลงชื่อในสัญญาเงินกู้ และลงลายมือชื่อสลักหลังเช็คโอนไว้โดยมิได้มอบเช็คเงินสด ให้กับเกษตรกรผู้กู้ตามระเบียบ แล้วนำเช็คไปขึ้นเงินเป็นเงินสดมอบให้กับตัวแทนกลุ่มเจ้าของรถไถที่ตนได้จัดหาไว้เอง และให้รับจ้างเข้าปรับพื้นที่ไม่เหมาะสมกับราคา กรมบัญชีกลางจึงขอให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินโดยตรงผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) และกำหนดให้มีการตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่าย การกำกับ ติดตาม การรายงานผลการดำเนินโครงการฯ รวมทั้งนำข้อสังเกตข้างต้นเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เพื่อทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๒๐๗.๑/ว ๑๘๙๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ แจ้งให้สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการจ่ายเงิน รับเงิน และนำเงินส่งคลังหรือฝากคลังของส่วนราชการผ่านระบบ อิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) โดยถือปฏิบัติตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งได้กำหนดให้ส่วนราชการจ่ายเงินให้เจ้าหนี้ หรือผู้มีสิทธิรับเงินที่เป็นข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงาน ราชการ บุคคลภายนอก ให้จ่ายผ่านระบบ KTB Corporate Online ในกรณีดังนี้

๑. การจ่ายเงินเพื่อเป็นเงินสวัสดิการ ค่าตอบแทน หรือกรณีอื่นใด หรือกรณีที่กระทรวงการคลัง กำหนด

๒. การจ่ายเงินของส่วนราชการสำหรับการซื้อทรัพย์สิน จ้างทำของ หรือเช่าทรัพย์สินตามระเบียบ กระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ (๒)

๓. การจ่ายเงินเพื่อชดใช้คืนเงินทอรองราชการ
๔. การจ่ายเงินยืม
๕. การจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาจ้างเหมาบริการจากบุคคลธรรมดา
๖. การจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้บุคคลที่สามที่มีกฎหมายอนุญาตให้จ่ายได้

การจ่ายเงินให้ผู้มีสิทธิรับเงิน ให้ดำเนินการโอนเงินเต็มจำนวนตามสิทธิเข้าบัญชี เงินฝากธนาคารของผู้มีสิทธิรับเงินผ่านระบบ KTB Corporate Online และให้ใช้รายงานสรุปผลการโอนเงิน (Detail Report และ Summary Report / Transaction History) ที่ได้จากระบบ KTB Corporate Online เป็นหลักฐานการจ่าย และเก็บรักษาไว้ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบต่อไป ทุกสิ้นวันทำการให้ส่วนราชการผู้เบิกตรวจสอบการจ่ายเงินโดยวิธีการโอนผ่านระบบ KTB Corporate Online เพื่อเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้มีสิทธิรับเงินแต่ละรายการ

จากข้อสังเกตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ส.ป.ก. จึงได้กำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินโดยตรงผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติที่กำหนดใหม่ดังกล่าวข้างต้น จึงนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบหลักเกณฑ์การจ่ายเงินให้เจ้าหน้าที่ ผู้มีสิทธิและบุคคลภายนอก

มติคณะกรรมการ รับทราบหลักเกณฑ์การจ่ายเงินให้เจ้าหน้าที่ ผู้มีสิทธิและบุคคลภายนอก

เรื่องที่ ๕.๕ การปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า

๑. บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ กับกระทรวงการคลัง โดยมีหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ใน ๖ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง รวม ๑๕ ตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดย่อยที่ ๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ ประเด็นย่อยที่ใช้พิจารณา

(๑) ร้อยละการใช้จ่ายงบลงทุนที่เกิดขึ้นจริงเทียบกับแผนการใช้จ่ายงบลงทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ ใช้จ่ายได้ตามมติ ครม. (ร้อยละ ๑๐๐)

(๒) ร้อยละการใช้จ่ายภาพรวมที่เกิดขึ้นจริงเทียบกับแผนการใช้จ่ายภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามมติ ครม. (ร้อยละ ๑๐๐)

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งรายจ่ายมีรายการ ดังนี้

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๒๒๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๕๔.๐๐ ล้านบาท

- เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน

๑.๒) สิ้นเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

- พัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร/สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (สกป.)

- สิ้นเชื่อค่าชดเชยที่ดิน

๑.๓) เงินค้ำประกันสิ้นเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๔๖๖.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๔๐.๐๐ ล้านบาท

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติกำหนดอัตราดอกเบี้ยกู้ยืมและกรอบวงเงินให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และเป็นเกษตรกรรายใหม่หรือรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระ ที่ได้ยื่นคำขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืมและกรอบวงเงิน ดังนี้

๓.๑ อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี ทั้งนี้หากผู้กู้ไม่สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ทั้งหมดหรือบางส่วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้คิดอัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี

๓.๒ อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละตั้งแต่ ๒๐,๐๐๑ - ๕๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี

๓.๓ ปรับแผนรายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๔๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงินสิ้นเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

โดยมีผลตั้งแต่ ออก.คง. มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน

ผลการดำเนินงาน

๑. ผลการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ภาพรวมการเบิกจ่าย ๕๕๐.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๙๓ ของแผนงาน (๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท)

๑.๑ รายจ่ายหมุนเวียน ผลการเบิกจ่ายเงิน ๔๓๘.๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๗๗ ของแผนงาน (๒,๒๒๐.๐๐ ล้านบาท)

๑) ซื้อที่ดิน ส.ป.ก. ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อที่ดิน ๓๕.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๔ ของแผนงาน (๖๕๔.๐๐ ล้านบาท)

๒) สินเชื่อ ส.ป.ก. สามารถเบิกจ่ายสินเชื่อให้กับเกษตรกร ๓๐๑.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๒๔ ของแผนงาน (๖๐๐.๐๐ ล้านบาท)

๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. ไม่มีการเบิกจ่ายเงิน

๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น อนุมัติปรับเป็นสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ตามมติ อกก.คก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓

๕) สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ส.ป.ก. สามารถเบิกจ่ายสินเชื่อให้กับเกษตรกร ๑๐๑.๙๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๘๘ ของแผนงาน (๔๖๖.๐๐ ล้านบาท)

๑.๒ รายจ่ายขาด ผลการเบิกจ่ายเงิน ๑๑๑.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๙ ของแผนงาน (๒,๐๔๐.๐๐ ล้านบาท)

๒. ตามหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๓๗๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ กรมบัญชีกลาง ได้แจ้งแนวปฏิบัติในการจัดทำข้อมูลและการนำส่งรายงานทุนหมุนเวียนผ่านระบบบริหารจัดการ เงินนอกงบประมาณ (NBMS) ของทุนหมุนเวียนในระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (ระบบทุนหมุนเวียน) โดยให้ส่วนราชการบันทึกข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของระบบบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ ซึ่งช่วงเวลาในการจัดเก็บข้อมูลให้เป็นปีงบประมาณ โดยแผนรายรับและรายจ่ายจะต้องแสดงข้อมูลประมาณการรายรับและรายจ่ายของทุนหมุนเวียนที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ และหากทุนหมุนเวียนใดต้องการแก้ไข/เปลี่ยนแปลงข้อมูลแผนรายรับและรายจ่ายที่ได้นำส่งผ่านระบบงานไปแล้ว เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ ให้ทุนหมุนเวียนแจ้งมายังกรมบัญชีกลางก่อน จึงจะดำเนินการแก้ไข/เปลี่ยนแปลงข้อมูลแผนรายรับและรายจ่ายได้ ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน ได้บันทึกข้อมูลแผนรายรับและรายจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และผลการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ข้างต้น เรียบร้อยตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดแล้ว และจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่า ไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายจริงที่ได้ทำไว้ จึงควรปรับปรุงแผนการเบิกจ่ายเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติ และคาดว่าจะใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการ

ปรับปรุงแผนการใช้จ่ายเงิน เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง โดยจะทำการเปิดให้ส่วนราชการได้บันทึกการปรับปรุงข้อมูลต่อไป ดังนี้

แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ภาพรวมวงเงิน ๕๕๕.๘๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน วงเงิน ๔๔๕.๘๙ ล้านบาท

(๑) ซื้อที่ดิน วงเงิน ๓๙.๒๘ ล้านบาท

(๒) สินเชื่อ วงเงิน ๓๐๑.๔๒ ล้านบาท

(๓) สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) วงเงิน ๑๐๕.๑๙ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด วงเงิน ๑๓๙.๙๑ ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

๓. ปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินงาน

การดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

๓.๑ ค่าจัดซื้อที่ดิน ดำเนินการเบิกจ่ายได้ต่ำกว่าแผนงานที่กำหนด มีสาเหตุ ดังนี้

- ที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต้องดำเนินการประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลานาน อีกทั้ง กรมธนารักษ์มีการปรับราคาประเมินใหม่ซึ่งมีราคาสูงขึ้น และมีการขยายตัวของชุมชนเมืองทำให้ที่ดินมีราคาสูงขึ้น ส่งผลให้การจัดซื้อที่ดินดำเนินการได้ยากขึ้น และผู้เสนอขายบางรายขอยกเลิกสัญญาจะซื้อจะขาย

- ผลกระทบจากราคาประเมินของกรมธนารักษ์ ทำให้ข้อเท็จจริงของการอนุมัติราคาจัดซื้อที่ดินเปลี่ยนไป จึงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการพิจารณาความเหมาะสมของราคาที่ดินที่จะจัดซื้อใหม่ตามอำนาจการพิจารณา

๓.๒ การให้สินเชื่อ ดำเนินการได้ต่ำกว่าแผนงาน เนื่องจากเกษตรกรส่วนหนึ่งมีการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุนอื่น และยังมีหนี้สินเดิมค้างชำระ อีกทั้ง ส.ป.ก. ได้มีสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในการช่วยเหลือเกษตรกร

๓.๓ เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท ในกรณีผู้ได้รับโอนสิทธิ โดยการปฏิรูปที่ดินจาก ส.ป.ก. แล้วได้นำที่ดินนั้นไปประกันหนี้ที่มีอยู่กับ ธ.ก.ส. และไม่สามารถชำระหนี้ได้ หรือกรณีผู้เช่าซื้อที่ดินที่ได้รับสิทธิการปฏิรูปที่ดินและนำที่ดินไปจำนองกับ ธ.ก.ส. และไม่สามารถชำระหนี้ได้

๓.๔ รายการจ่ายขาด ดำเนินการได้ต่ำกว่าแผนงาน

- ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จัดจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๑๓๔ อัตรา โดยจัดจ้างส่วนกลาง ๒๓ อัตรา และส่วนภูมิภาค ๑๑๑ อัตรา จากจำนวนทั้งสิ้น ๑๔๖ อัตรา เนื่องจากมีการลาออกไปประกอบอาชีพอื่น และอยู่ระหว่างดำเนินการจัดสรรเพิ่มเติม โดยดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการโดยอนุโลม

- รายการค่าภาษีบำรุงท้องที่ ได้มีพระราชกฤษฎีกาลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง บางประเภท พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๓ ให้ลดจำนวนภาษีในอัตราร้อยละเก้าสิบ สำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง

- รายการโครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต การดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้าง บางโครงการมีความล่าช้า ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ได้แก่

- โครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้รับการอนุมัติในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๓๗,๑๖๓,๙๖๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการ ผลการเบิกจ่าย ถึง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ วงเงินทั้งสิ้น ๗,๙๘๕,๙๓๗.๐๙ บาท

- โครงการหนึ่งชุมชนหนึ่งแหล่งน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (งานแหล่งน้ำผิวดิน) จังหวัด บึงกาฬ ได้รับการอนุมัติ ในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลา ดำเนินการ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๗,๐๕๒,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่าง ดำเนินการตามโครงการ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- โครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซล่าเซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด) ได้รับการอนุมัติ ในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๔๕,๒๘๙,๓๒๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- รายการโครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการ เนื่องจากอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่

- โครงการพัฒนาระบบสินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จากกำหนดเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ขอย้ายเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ วงเงิน ๔,๗๙๗,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่าง ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- โครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย/อุปกรณ์ต่อพ่วง จากกำหนดเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ขอย้ายเวลาถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ วงเงิน ๗,๔๐๕,๖๐๐ บาท ซึ่งดำเนินการ จัดซื้อแล้ว ๖๙ จังหวัด ผลการเบิกจ่าย ถึง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ วงเงินทั้งสิ้น ๕,๙๑๙,๔๙๐ บาท และอยู่ระหว่าง ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ๓ จังหวัด รวมทั้งส่วนกลาง

- รายการโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการ และโครงการที่อยู่ระหว่างการ ดำเนินการที่สิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้แก่

- โครงการสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ๓ จังหวัด ๓ แปลง จากกำหนดเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ขอย้ายเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ วงเงิน ๖๑๘,๑๑๐ บาท

ซึ่งอยู่ระหว่างสำรวจออกแบบ และสำรวจพื้นที่วางผังแม่บท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ วงเงินทั้งสิ้น ๑๒๐,๕๘๒ บาท

- โครงการสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน แปลง No ๖๐๑ ตำบลกระปี่น้อย อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออก.คก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๓๕๗,๗๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการวางผังแม่บท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ วงเงินทั้งสิ้น ๓๕,๘๐๐ บาท

- โครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่แปลงรวม (ระยะที่ ๒) แปลง No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออก.คก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๓,๐๐๒,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- โครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกแปลงที่ดิน ตำบลสะพานไม้แก่น อำเภोजะนะ จังหวัดสงขลา ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออก.คก. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๑,๙๗๓,๒๐๐ บาท ทำสัญญา ๑,๘๙๐,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการยังไม่มีผลเบิกจ่าย และได้ขอขยายระยะเวลาจนถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

- โครงการก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงชุมชน แปลง No ๔๘๔๓ ตำบลกระเซหิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออก.คก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๑,๔๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ วงเงินทั้งสิ้น ๑,๐๐๖,๙๔๐ บาท

- โครงการก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม สายที่ ๒ แปลง No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออก.คก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๑,๘๔๔,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ วงเงินทั้งสิ้น ๓๗๑,๑๕๑ บาท

- โครงการก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม สายที่ ๔ และสายที่ ๕ แปลง No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออก.คก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๔,๗๙๔,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- โครงการก่อสร้างระบบประปาบาดาลและหอถังสูงเพื่อการอุปโภค-บริโภค แปลง No ๘๓ โซนที่ ๑ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอนาทม จังหวัดอุดรธานี ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออกก.คง. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๓,๙๐๙,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- รายการจ่ายขาดโครงการจัดซื้อเครื่องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๐ ชุด ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออกก.คง. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๓,๗๓๐,๐๐๐ บาท ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๒๘๘,๘๘๘ บาท เนื่องจากผู้ชนะการประกวดราคาเสนอราคาต่ำกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

- รายการรายจ่ายขาดอื่น ได้รวมเงินจำนวน ๒๒๑,๓๐๖,๗๓๙.๙๒ บาท เป็นเงินโครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค โดยมอบ ส.ป.ก. ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ด้วยการซื้อที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๑,๘๘๙ ราย เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรเช่าซื้อ กำหนดระยะเวลาตามสัญญา ๒๕ ปี และอนุมัติงบกลางเพื่อดำเนินการจัดซื้อที่ดินให้แก่เกษตรกรเป็นเงินจำนวน ๑,๗๕๑,๑๐๓,๐๐๐ บาท โดยโอนเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จัดซื้อที่ดินให้กับเกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๘ จังหวัด จำนวนเงิน ๗๗๘,๖๙๓,๒๖๐.๐๘ บาท และตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบด้านงบประมาณที่เหลือจากการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๒๒๑,๓๐๖,๗๓๙.๙๒ บาท ให้เงินคงเหลือไว้ในกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อใช้จ่ายในการพัฒนาพื้นที่ที่ได้จัดให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค และดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อไป ซึ่งมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ รับทราบมติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เรื่อง ขอบทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แนวทาง แก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค

- โครงการก่อสร้างห้องน้ำเกษตรกร ณ ส.ป.ก.สระแก้ว ได้รับการอนุมัติในการประชุม ออกก.คง. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ จากกำหนดเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ขอย้ายเวลาถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการ จำนวนเงิน ๗๕๐,๐๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- โครงการจัดซื้อทดแทนกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (Total Station) จำนวน ๑๗ ชุด ได้รับการอนุมัติในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๖,๒๕๖,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างเผยแพร่

ประกาศ และร่างเอกสารประกวดราคาให้สาธารณะชน เสนอแนะ วิจาร์ณ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- โครงการจัดซื้อเครื่องหาพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๔๕ ชุด ได้รับการอนุมัติในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ระยะเวลา ดำเนินการ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๑๔,๑๗๕,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างเผยแพร่ ประกาศ และร่างเอกสารประกวดราคาให้สาธารณะชน เสนอแนะ วิจาร์ณ ผลการเบิกจ่าย ณ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

- โครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊กพร้อมชุดโปรแกรม ภายใต้โครงการจัดหา ระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ จำนวน ๒๓๕ ชุด จากกำหนดเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ขอยายเวลาถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ วงเงิน ๗,๔๐๕,๖๐๐ บาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย

๔. การประชุม อกก.คจ. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติ ปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานตัวชี้วัดด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบการปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานตัวชี้วัดด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ

มติคณะกรรมการ รับทราบการปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานตัวชี้วัดด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ

เรื่องที่ ๕.๖ ผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับ

ผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ซึ่งที่ประชุมได้รับทราบมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) รวม ๒ มาตรการ ได้แก่ มาตรการลดภาระหนี้สิน และมาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ

การดำเนินการ

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ได้รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ สรุปดังนี้

๑.๑ มาตรการลดภาระหนี้สิน จำนวน ๓๖ จังหวัด เกษตรกรจำนวน ๑,๙๑๕ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๖,๐๒๙,๔๒๓.๗๕ บาท ดังนี้

(๑) การผ่อนผันการชำระเงินรายงวดหรือขยายเวลาการชำระหนี้เงินกู้ จำนวน ๓๓ จังหวัด เกษตรกรจำนวน ๑,๒๘๖ ราย เป็นเงิน ๕๕,๓๙๗,๗๕๕.๑๑ บาท

(๒) การขอยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ เป็นระยะเวลา ๑ ปี จำนวน ๖ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๑๙๓ ราย เป็นเงิน ๑๒๖,๗๙๐.๑๒ บาท

(๓) การขอลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดิน จำนวน ๕ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๔๓๖ ราย เป็นเงิน ๕๐๔,๘๗๘.๕๒ บาท

๑.๒ มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้กับเกษตรกรรายใหม่หรือเกษตรกรรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระ ได้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๔๒ จังหวัด เกษตรกร จำนวน ๒,๙๒๖ ราย เป็นเงิน ๑๐๕,๑๘๘,๐๐๐ บาท ดังนี้

(๑) วงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี เกษตรกรจำนวน ๖๐๓ ราย เป็นเงิน ๑๑,๗๒๐,๐๐๐ บาท

(๒) วงเงินกู้ยืมรายละตั้งแต่ ๒๐,๐๐๑ - ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี เกษตรกร จำนวน ๒,๓๒๓ ราย เป็นเงิน ๙๓,๔๖๘,๐๐๐ บาท

๒. ในการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติรับทราบผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า เรื่องดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่กรรมการได้อนุมัติไปแล้วตามนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งทุกกระทรวงจะต้องดำเนินการในลักษณะเดียวกัน และในส่วนของสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน ได้มีมาตรการช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเรียบร้อยแล้ว ฉะนั้น อยากให้กรรมการทุกท่านและโดยเฉพาะกรรมการผู้แทนเกษตรกรได้ช่วยกระจายข่าวให้พี่น้องเกษตรกรทราบเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนี้ ทั้งนี้ ทุกครั้งที่ได้ลงพื้นที่ตรวจราชการจะประชาสัมพันธ์ให้พี่น้องเกษตรกรทราบอย่างต่อเนื่องว่าเรามีมาตรการต่าง ๆ ช่วยเหลือเขาอย่างไรบ้างกับผลกระทบที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๕.๗ ผลการปฏิบัติงานตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๔ (ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์วัดผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ๖ ด้าน จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

โดยด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” มีระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จากประเด็นหลัก ๖ ด้าน ได้แก่

๑) การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

๒) ระยะเวลาการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ – ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ อย่างรวดเร็วอย่างน้อย ๒ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไปและจัดส่งให้กระทรวงการคลัง ๑ เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชีถัดไป

๓) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน อย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี

๔) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจนสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๕) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล

๖) ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ซึ่งประเด็นหลักด้านที่ ๓) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ดังกล่าว ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินผลที่ใช้พิจารณาโดยระดับคะแนน ๕ คะแนน กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส ประกอบด้วย ๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒) ผลการดำเนินงานด้านที่ไม่ใช่การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน ๓) ระบบบริหารความเสี่ยง ๔) ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ และ ๕) ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยในไตรมาสที่ ๔ (ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้ปฏิบัติงานตามภารกิจและระบบการบริหารจัดการที่สำคัญอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน สรุปได้ดังนี้

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
๑.	ผลการดำเนินงานด้านการเงิน	ระดับ	๑๐๐		๑.๐๐๐
	๑) ร้อยละการใช้จ่ายงบลงทุน เทียบกับ แผนการใช้จ่ายงบลงทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๑,๕๕๕.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๖๓ จำนวน ๘๗.๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๖๑	๑.๐๐๐
	๒) ร้อยละการใช้จ่ายภาพรวม เทียบกับ แผนการใช้จ่ายภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๔,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๖๓ จำนวน ๕๕๐.๕๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๙๒	๑.๐๐๐
๒.	ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงิน ตามวัตถุประสงค์และการกิจของทุน หมุนเวียน			- มีการรายงานผลการดำเนินงาน เป็นรายเดือน รวม ๑๑ เดือน	๕.๐๐๐
๓	ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุม ภายใน	ระดับ	๑๐๐		N/A
	๓.๑ สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน - การจัดให้มีระบบข้อร้องเรียน ช่องทาง การรับข้อร้องเรียน และการจัดทำ รายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียนภายใน องค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร		๗	- มีการระบุช่องทางรับข้อร้องเรียน และเสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้ง มีการจัดทำรายงานสรุปนำเสนอ ผู้บริหารเป็นรายเดือน (๑๑ เดือน)	๕.๐๐๐
	๓.๒ การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหาร ความเสี่ยง - การจัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหาร ความเสี่ยง		๘	- จัดทำคู่มือบริหารความเสี่ยง เรียบร้อยแล้ว ผ่านความเห็นชอบ จาก อกก.คก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิ.ย. ๒๕๖๓ และ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๓ รับทราบแล้วละ เผยแพร่ให้กับผู้บริหารและพนักงาน	๔.๐๐๐
	๓.๓ การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร - การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- ดำเนินการระบุความเสี่ยงครบทุก ขั้นตอน	๕.๐๐๐
	๓.๔ การประเมินความรุนแรงของความเสี่ยง ระดับองค์กร				

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
	- การประเมินระดับความรุนแรงของ ความเสี่ยงระดับองค์กร (ระดับความรุนแรง = โอกาส x ผลกระทบ)		๑๕	- ดำเนินการจัดทำแผนการประเมิน ระดับความรุนแรงของความเสี่ยง ระดับองค์กร ครบถ้วนทุกขั้นตอน	๕.๐๐๐
	๓.๕ การตอบสนองความเสี่ยง - การกำหนดแผนงานการบริหาร ความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี บัญชี ๒๕๖๓ และผ่านความ เห็นชอบจาก อกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มิ.ย. ๖๓ และ คป.ก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ ก.ค. ๖๓ รับทราบแล้ว	๕.๐๐๐
	๓.๖ กิจกรรมควบคุมภายใน - ผู้บริหารทุนหมุนเวียนและผู้บริหาร ระดับรองมีการสอบทาน รายงานทางการเงิน และรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน		๑๐	๑) มีการจัดทำรายงานการเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ นำเสนอผู้บริหาร เป็นประจำทุกเดือน ๒) มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่ ทางการเงินเป็นรายเดือน - แนวทางการจัดระเบียบของ ระบบการแก้ไขปัญหาดำเนินการ ข้อร้องเรียนของประชาชน - สรุปวันลาของเจ้าหน้าที่กองทุน	๕.๐๐๐
	๓.๗ สารสนเทศและการสื่อสาร - การใช้สารสนเทศเพื่อสนับสนุน การติดตามการดำเนินกิจกรรมตามแผน การบริหารความเสี่ยง		๒๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๓.๘ การติดตามผลและการประเมินผล (๑) การประเมินผลการควบคุมภายใน ของหน่วยงานตามหลักเกณฑ์กระทรวง การคลังฯ		๒	- จัดส่งรายงานความก้าวหน้า การดำเนินการตามแผนการควบคุม ภายใน รอบ ๙ เดือน	๕.๐๐๐
	(๒) การส่งรายงานการประเมินการควบคุม ภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังฯ		๒	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	(๓) การสอบทานการประเมินผลการ ควบคุมภายในของผู้ตรวจสอบภายใน		๑	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
๔	ระบบบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล	ระดับ	๙๕		
	๔.๑ แผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) และปฏิบัติการดิจิทัลประจำปี ๑) มีการจัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติการ ดิจิทัล (ระยะยาว) ที่มีความสอดคล้องกับ แผนปฏิบัติการระยะยาว ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ที่สำคัญ		๕	- มีการทบทวนแผนปฏิบัติการ ดิจิทัล(ระยะยาว) ซึ่งมีความ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ ที่สำคัญ และได้รับความเห็นชอบจาก กก.ค. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๖๓ และ คปก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ ส.ค. ๒๕๖๓ รับทราบแล้ว	๕.๐๐๐
	๒) แผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ มุ่งองค์ประกอบหลักที่ดีครบถ้วน		๕	- จัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปี ๒๕๖๔ มุ่งองค์ประกอบหลักที่ดีครบถ้วน	๕.๐๐๐
	๔.๒ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล ๑) ระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ ที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS) (กรณีที่ ๑ – ทุนมีระบบแล้ว) - ความเพียงพอของระบบ การบริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุน การตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS)		๓๕	- มีการจัดทำรายงานการดำเนินงาน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมี การนำเสนอรูปแบบของอินโฟกราฟิก ได้แก่ รูปภาพ กราฟ บนระบบ IT เป็นรายเดือน และมีการประเมิน ผลลัพธ์	๕.๐๐๐
	๒) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้ บริการภายในทุนหมุนเวียน (กรณีที่ ๑ – ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ใช้บริการภายในทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่าที่ดิน ระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน และมีระบบ Intranet และมีการประเมินผลลัพธ์ ของระบบสารสนเทศของผู้ใช้บริการ	๕.๐๐๐
	๓) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ใช้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน (กรณีที่ ๑ – ทุนมีระบบแล้ว)				

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
	- ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ใช้บริการภายนอกทันท่วงที		๒๕	- มีเว็บไซต์สำนักบริหารกองทุน และมีการประเมินผลลัพธ์ของระบบ สารสนเทศของผู้ใช้บริการ	๕.๐๐๐
๕	ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๑๐๐		N/A
	๕.๑ การจัดให้มีปัจจัยพื้นฐาน (Fundamental) ในการบริหารทรัพยากรบุคคล		๓๐		
	๑) มาตรฐานกำหนดตำแหน่งและ คำบรรยายลักษณะงาน		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๒) การประเมินผลการปฏิบัติงาน		๑๕	- มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน รายบุคคล ● รอบที่ ๑ ระหว่าง ๑ ต.ค. ๒๕๖๒ ถึง ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๓ ● รอบที่ ๒ ระหว่าง ๑ เม.ย. ๒๕๖๓ ถึง ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓	๕.๐๐๐
	๕.๒. การจัดทำและดำเนินงานตามแผนบริหาร ทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติ การด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลประจำปี		๗๐		N/A
	๑) ระดับความสำเร็จในการเพิ่ม ประสิทธิภาพด้านการจัดการทรัพยากรบุคคล				
	(๑) การดำเนินงานตามแผน ปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓		๓๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	(๒) การจัดทำ/ทบทวนแผนการ บริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๓๕	- ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ด้านการ บริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (วาระระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ โดยได้รับความเห็นชอบจาก กก.ค.ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มี.ย. ๒๕๖๓ พร้อมทั้งเผยแพร่ เรียบร้อยแล้ว	๕.๐๐๐

ประเด็นนำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการปฏิบัติงาน ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๔ (ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาท คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนทั้ง ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการปฏิบัติงาน ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ไตรมาสที่ ๔ (ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาท คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนทั้ง ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส

เรื่องที่ ๕.๘ รายงานผลกระทบจากปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุมที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ระหว่าง กระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์วัดผลการดำเนินงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๖ ด้าน จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

โดยด้านที่ ๑ การเงิน ได้กำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้

๑. ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระที่สามารถจัดเก็บได้ โดยพิจารณาจากร้อยละของเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระที่สามารถจัดเก็บได้ในปีบัญชี ๒๕๖๓ เทียบกับเงินต้นของเงินกู้ที่ครบกำหนดตามสัญญาเงินกู้ ในปีบัญชี ๒๕๖๓ กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงาน ระดับ ๑ = ร้อยละ ๙๑ ระดับ ๕ = ร้อยละ ๙๕ การปรับค่าเกณฑ์วัด -/+๑

๒. ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่ได้รับชำระหนี้จากเกษตรกร โดยพิจารณาจากร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้รับจากการชำระหนี้ของเกษตรกร โดยรายได้ไม่นับรวมดอกเบี้ยเทียบกับแผนของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อในปีบัญชี ๒๕๖๓ กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงาน ระดับ ๑ = ร้อยละ ๔๐ ระดับ ๕ = ร้อยละ ๔๘ การปรับค่าเกณฑ์วัด -/+๒

โดยทั้ง ๒ ตัวชี้วัด หากในปีบัญชีดังกล่าว มีปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุมที่ได้รับผลกระทบ เช่น ภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติ ที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้สรุปปัจจัยดังกล่าวและรายงานผลกระทบเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และนำเสนอข้อมูลรายละเอียดชี้แจงเพิ่มเติมต่อกรมบัญชีกลาง เพื่อพิจารณาในการประเมินผล ณ สิ้นปีบัญชี ตามหลักเกณฑ์และกรอบระยะเวลาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่ได้กำหนดไว้

การดำเนินงาน

สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัด รายงานผลการดำเนินงานและรายงานปัญหาอุปสรรคที่มีผลกระทบกับการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระที่สามารถจัดเก็บได้และตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่ได้รับชำระหนี้จากเกษตรกร ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๑/ว ๓๓๕ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๑/ว ๕๔๗ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓

๒. รวบรวม สรุป วิเคราะห์ ปัญหาอุปสรรคที่มีผลกระทบกับการดำเนินงานตามตัวชี้วัดทุนหมุนเวียนสามารถสรุปได้ดังนี้

๑) ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระที่สามารถจัดเก็บได้ เป้าหมาย ๗๒ จังหวัด แผนงาน ๑๖,๙๗๐ ราย ๓๑๑.๓๐ ล้านบาท ผลงาน (ณ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓) ๑๖,๐๕๕ ราย ๒๘๑.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๓๗ ของผลการจัดเก็บรายได้ตามแผนงาน ซึ่งอยู่ในค่าเกณฑ์การวัดเทียบเท่าระดับ ๒ โดยมีเกษตรกรได้รับผลกระทบมากกว่า ๓,๐๐๐ ราย ซึ่งปัจจัยที่ส่งผลให้การดำเนินงานไม่ได้เป็นไปตามเป้าหมายเรียงลำดับปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จากมากไปหาน้อย และคำนวณร้อยละจากเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยที่เหนือการควบคุม ดังนี้

(๑) เกษตรกรมีหนี้สินหลายทาง จำนวน ๑,๓๓๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๐๓

(๒) ภัยธรรมชาติ จำนวน ๑,๑๙๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๔๗

(๓) อื่น ๆ เช่น การแพร่ระบาดของโรคเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่ครบกำหนดชำระ ลูกหนี้ไม่ปฏิบัติตามคำพิพากษาศาล รอจำหน่ายผลผลิต ลูกหนี้เสียชีวิต เป็นต้น จำนวน ๑,๑๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๓๕

(๔) ผลผลิต/ราคาตกต่ำ จำนวน ๑,๐๒๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔๘

(๕) รายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้ จำนวน ๗๙๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๓๐

๒) ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่ได้รับชำระหนี้จากเกษตรกร เป้าหมาย ๔๔ จังหวัด แผนงาน ๑๘,๕๘๑ ราย ๑๔๒.๒๓ ล้านบาท ผลงาน (ณ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓) ๑๔,๙๒๖ ราย ๖๑.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๕๖ ของผลการจัดเก็บรายได้ตามแผนงาน ซึ่งอยู่ในค่าเกณฑ์การวัดเทียบเท่า ระดับ ๒ โดยมีเกษตรกรได้รับผลกระทบมากกว่า ๕,๐๐๐ ราย ซึ่งปัจจัยที่ส่งผลให้การดำเนินงานไม่ได้เป็นไปตาม เป้าหมาย เรียงลำดับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จากมากไปหาน้อย และคำนวณ ร้อยละจากเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยที่เหนือการควบคุม ดังนี้

(๑) รายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้ จำนวน ๒,๖๘๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๖๒

(๒) ผลผลิต/ราคาตกต่ำ จำนวน ๑,๔๑๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๐๓

(๓) เกษตรกรมีหนี้สินหลายทาง จำนวน ๙๐๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๓๔

(๔) ภัยธรรมชาติ จำนวน ๕๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙.๐๑

(๕) อื่น ๆ เช่น การแพร่ระบาดของโรคเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่ครบกำหนดชำระ ลูกหนี้ ไม่ปฏิบัติตามคำพิพากษาศาล รอจำหน่ายผลผลิต ลูกหนี้เสียชีวิต เป็นต้น จำนวน ๓๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕.๖๑

จะเห็นได้ว่า ปัจจัยดังกล่าวข้างต้น เป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรโดยเกษตรกร บางรายอาจได้รับผลกระทบจากหลายปัจจัย ประกอบกับการแพร่ระบาดของโรคเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบเป็นวงกว้างไม่ว่าจะเป็นด้านสังคมที่ประชาชนต้องเปลี่ยนมาใช้วิถีชีวิตแบบใหม่ (New Normal) การชะลอตัวทางเศรษฐกิจ รวมทั้งการผลิต การขนส่ง การจำหน่ายสินค้าทางการเกษตร ส่งผลให้เกษตรกร มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงมีผลต่อการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบรายงานผลกระทบจากปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุมที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

มติคณะกรรมการ รับทราบรายงานผลกระทบจากปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุมที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๕.๙ รายงานผลดำเนินการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิ การเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนสิทธิ

และการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ปทจ.) เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่คู่สมรสหรือบุตรเพียงรายเดียว โดยไม่เป็นการแบ่งแยกสิทธิ และให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่บุตรมากกว่าหนึ่งคน บิดา หรือมารดา พี่ หรือน้องร่วมบิดาและมารดาเดียวกัน หรือพี่ หรือน้องร่วมบิดาหรือร่วมมารดาเดียวกัน และหลานของเกษตรกร (ลูกของลูก ลูกของพี่ หรือลูกของน้อง) รวมถึงการโอนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่คู่สมรสที่ย้ายขาดจากกัน เมื่อ ปทจ. หรือ คปจ. มีมติประการใดแล้วให้รวบรวมแจ้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อรายงาน คปก. ทราบ นั้น

ผลการดำเนินงาน

๑. รายงานผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบและรวบรวมผลงานการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ สรุปผลได้ จำนวน ๖๖ จังหวัด ๓๖,๐๔๑ ราย ๓๙,๓๐๑ แปลง เนื้อที่ ๓๙๖,๕๖๕-๐-๐๓ ไร่ เป็นอำนาจการพิจารณาของ ปทจ. จำนวน ๙,๖๒๕ ราย ๑๑,๖๙๑ แปลง ๑๒๒,๕๗๗-๑-๖๘ ไร่ และเป็นอำนาจการพิจารณาของ คปจ. จำนวน ๒๖,๔๑๖ ราย ๒๗,๖๑๐ แปลง ๒๗๓,๙๘๗-๒-๓๕ ไร่ โดยมีเหตุผลในการโอนสิทธิ ประกอบด้วย ผู้ได้รับอนุญาตเป็นผู้สูงอายุไม่สามารถประกอบเกษตรกรรมได้ด้วยตนเอง และแบ่งสิทธิการถือครองในส่วนที่เกินความเพียงพอต่อการครองชีพให้ทายาทโดยธรรม สำหรับการรับมรดกสิทธิเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ คปก. กำหนดไว้ มีดังนี้

- (๑) โอนสิทธิเดิมแปลง จำนวน ๑๕,๓๘๑ ราย ๑๖,๑๐๘ แปลง เนื้อที่ ๑๕๙,๐๕๕-๓-๒๗ ไร่
- (๒) ตกทอดมรดกสิทธิเดิมแปลง จำนวน ๘,๘๓๘ ราย ๑๐,๓๙๙ แปลง เนื้อที่ ๑๐๙,๒๔๑-๑-๒๖ ไร่
- (๓) โอนสิทธิแบ่งแปลง จำนวน ๗,๘๗๕ ราย ๘,๖๖๖ แปลง เนื้อที่ ๘๗,๗๑๓-๓-๖๐ ไร่
- (๔) ตกทอดมรดกสิทธิแบ่งแปลง จำนวน ๓,๙๔๗ ราย ๔,๑๒๘ แปลง เนื้อที่ ๔๐,๕๕๓-๓-๙๐ ไร่ (รายละเอียดตามเอกสารที่แนบวาระการประชุม ๑)

๒. รายงานผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๖

การพิจารณาการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ผู้รับโอนและผู้รับมรดก คือ ทายาทอันประกอบไปด้วย สามีหรือภริยาหรือบุตร (ที่เกิดจากบิดามารดา และบุตรบุญธรรม)

หรือเครือญาติของเกษตรกร (บิดาหรือมารดา พี่น้องร่วมบิดามารดา พี่น้องร่วมบิดาหรือร่วมมารดา และหลานของเกษตรกร) คปจ. เป็นผู้มีอำนาจพิจารณา

ในการนี้ ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบและรวบรวมผลงานการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ สรุปผลได้ จำนวน ๒๓ จังหวัด ๖๐๒ ราย ๕๔๖ แปลง เนื้อที่ ๖,๘๕๗-๒-๗๒ ไร่ ดังนี้

- (๑) โอนสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินเต็มแปลง จำนวน ๒๔๗ ราย ๒๗๙ แปลง เนื้อที่ ๓,๐๓๖-๐-๙๕ ไร่
 - (๒) โอนสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินแบ่งแปลง จำนวน ๗๘ ราย ๔๘ แปลง เนื้อที่ ๓๙๓-๐-๘๑ ไร่
 - (๓) ตกทอดมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินเต็มแปลง จำนวน ๒๖๒ ราย ๒๐๘ แปลง เนื้อที่ ๓,๒๘๔-๓-๔๒ ไร่
 - (๔) ตกทอดมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินแบ่งแปลง จำนวน ๑๕ ราย ๑๑ แปลง เนื้อที่ ๑๔๓-๑-๕๕ ไร่
- (รายละเอียดตามเอกสารที่แนบวาระการประชุม ๒)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ และการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน (รายละเอียดตามเอกสารแนบวาระการประชุม ๑ และ ๒)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ และการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน

เรื่องที่ ๕.๑๐ ติดตามความก้าวหน้า ผลการดำเนินงานฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรม และฎีกาขอพระราชทานความช่วยเหลือ และเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุรัชย์ ยุทธชนะ ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า สำนักงานจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำสารบบ เรื่อง ฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรมและฎีกาขอพระราชทานความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดรายงานการดำเนินการฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรมและฎีกาขอพระราชทานความช่วยเหลือเป็นรายไตรมาส และเรื่องร้องเรียนผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดย สจก. ขอรายงานผลการดำเนินการฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรมและฎีกาขอพระราชทานความช่วยเหลือ และเรื่องร้องเรียนผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. ฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรมและฎีกาขอพระราชทานความช่วยเหลือ จำนวน ๒๗ เรื่อง

๑.๑ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๖ เรื่อง

- ปัญหาเรื่องขอที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ปัญหาหนี้สิน
- จังหวัดจันทบุรี ตรัง ประจวบคีรีขันธ์ พะเยา ร้อยเอ็ด สกลนคร สระแก้ว สุโขทัย อำนาจเจริญ

๑.๒ ยุติเรื่องแล้ว จำนวน ๑๑ เรื่อง

๒. เรื่องร้องเรียนผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๒๕ เรื่อง

๒.๑ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๓ เรื่อง

- ปัญหาเรื่องขอที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ปัญหากรณีพิพาท
- จังหวัดชุมพร ศรีสะเกษ นครราชสีมา ฉะเชิงเทรา อุดรธานี

๒.๒ ยุติเรื่องแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรม และฎีกาขอพระราชทานความช่วยเหลือ และเรื่องร้องเรียนผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า เรื่องของชาวบ้านในลักษณะนี้มีจำนวนค่อนข้างเยอะมาก เพราะว่าหลังจากที่ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบการในหลายจังหวัดส่วนใหญ่จะมีปัญหาที่เข้ามาร้องเรียนอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นการร้องเรียนผ่านทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ซึ่งผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายก็ต้องพยายามที่จะแก้ไขปัญหาให้ได้ก่อน เนื่องจากไม่อยากนำปัญหาต่าง ๆ ไปเป็นภาระที่เยอะเกินไปของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรม และฎีกาขอพระราชทานความช่วยเหลือ และเรื่องร้องเรียนผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องที่ ๕.๑๑ การแก้ไขปรับปรุงระเบียบและมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเกี่ยวกับการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวอริฎา ปิยนิธิภัทร นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ได้มอบนโยบายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) แก้ไขปัญหากรณีเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินตามหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) ไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินนั้นต่อไป และขอคืนสิทธิให้แก่ ส.ป.ก. เนื่องจากชราภาพ ทุพพลภาพ เจ็บป่วยเรื้อรังหรือประสงค์จะประกอบอาชีพอื่น และไม่มีทายาทหรือมีทายาทแต่ทายาทนั้นไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางดำเนินงานตามแผนงานแก้ไขปรับปรุงระเบียบและมติ คปก. เกี่ยวกับการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และอนุมัติหลักการให้ ส.ป.ก. จัดทำร่างระเบียบเกี่ยวกับการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบโดยยกเลิกระเบียบและมติ คปก. เดิมที่เกี่ยวข้อง และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการคัดเลือกเกษตรกร การจัดที่ดิน (ทั้งการจัดที่ดินตามหลักเกณฑ์ทั่วไปและหลักเกณฑ์การจัดที่ดินรอบใหม่) การจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมทั้งการออก แก้ไขเพิ่มเติม เพิกถอนและออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน สัญญาเช่า และสัญญาเช่าซื้อ

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้จัดทำร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือทอดทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.” ที่กำหนดให้ยกเลิกระเบียบและมติ คปก. เกี่ยวกับการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในข้อ ๓ และนำสาระสำคัญของระเบียบและมติที่ถูกยกเลิกนั้น มาจัดหมวดหมู่ไว้ให้เป็นเอกภาพทั้งระบบ จำแนกได้ ๖ หมวด ได้แก่ หมวด ๑ การคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หมวด ๒ การโอนและการทอดทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หมวด ๓ การจัดที่ดินแทนที่เกษตรกรผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ซึ่งสละสิทธิหรือถึงแก่ความตาย หมวด ๔ การจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน หมวด ๕ การออก แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิกเพิกถอน และออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน และสัญญา และหมวด ๖ บทเฉพาะกาล ซึ่งในหมวด ๒ หมวด ๓ และหมวด ๔ ได้กำหนดให้มีแนวทางรองรับการใช้สิทธิของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจาก ส.ป.ก. ในการบริหารจัดการทรัพย์สินอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองและหนี้สินที่มีอยู่กับ ส.ป.ก. ก่อนส่งคืนที่ดินเพื่อให้ ส.ป.ก. นำไปจัดให้แก่เกษตรกรรายใหม่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด อันเป็นการแก้ไขปัญหากรณีเกษตรกรรายเดิมผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ขอคืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒

๒. คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สอดคล้องกับนโยบายการจ่ายค่าชดเชยการลงทุนในการพัฒนาที่ดินให้แก่เกษตรกร โดยมี นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส ผู้ทรงคุณวุฒิใน คปก. เป็นประธานอนุกรรมการ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณา เรื่อง ขอความเห็นชอบ ร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือทอดทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.” แล้วมีมติ ดังนี้

๒.๑) เห็นชอบร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอน หรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.” โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับแก้ไขตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ ก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณา

๒.๒) เห็นชอบร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.” ที่กำหนดให้ยกเลิกเรื่องการรับมอบที่ดินในข้อ ๕ และข้อ ๖ ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ถือว่าเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดิน การโอนหรือตกทอดฯ เป็นเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินตามระเบียบนี้

๒.๓) เห็นชอบให้นำร่างระเบียบตามข้อ ๒.๑) และ ๒.๒) เสนอ คปก. พิจารณาเห็นชอบ และให้เสนอยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ในคราวเดียวกัน

๓. ฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สอดคล้องกับนโยบายการจ่ายค่าชดเชยการลงทุนในการพัฒนาที่ดินให้แก่เกษตรกร ได้ดำเนินการปรับแก้ไข ร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.” ตามมติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อรับรองรายงานการประชุมและร่างระเบียบที่ปรับแก้ไขตามมติดังกล่าว

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิ และการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองหรือมีที่ดินเกินสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอ

แก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เข้าซื้อ เช่าหรือเช่าทำประโยชน์ โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนา อาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรเป็นหลัก และให้หมายความรวมถึง บุคคลผู้ยากจนหรือผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรมหรือผู้เป็นบุตรของเกษตรกร บรรดาซึ่งไม่มีที่ดินเพื่อ เกษตรกรรมเป็นของตนเองและประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กำหนดในพระราชกฤษฎีกาด้วย

“บุคคลในครอบครัวเดียวกัน” หมายความว่า คู่สมรส และผู้สืบสันดานที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุม การบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) พิจารณากำหนดแผนผัง และการจัดแบ่งแปลงที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๖) พิจารณากำหนดแผนการส่งเสริม และบำรุงเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินรวมถึงการจัดรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิตและคุณภาพผลิตผลเกษตรกรรม ตลอดจนสวัสดิการ การสาธารณสุข โภค การศึกษาและการสาธารณสุขของเกษตรกร

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนแบบสัญญาเช่า และเช่าซื้อที่จะทำกับเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๐) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สิน และหนี้สินของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนการควบคุมดูแลกิจการอื่น ๆ ภายในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๒) กำหนดกิจการและระเบียบการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. หรือสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มาตรา ๓๐ บรรดาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ที่ ส.ป.ก. ได้มา ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดให้เกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครอง ในที่ดินดังกล่าว ต่อไปนี้

(๑) จำนวนที่ดินไม่เกินห้าสิบไร่ สำหรับเกษตรกรและบุคคลในครอบครัวเดียวกัน ซึ่งประกอบ เกษตรกรรมอย่างอื่นนอกจากเกษตรกรรมเลี้ยงสัตว์ใหญ่ตาม (๒)

(๒) จำนวนที่ดินไม่เกินหนึ่งร้อยไร่ สำหรับเกษตรกรและบุคคลในครอบครัวเดียวกัน ซึ่งใช้ประกอบเกษตรกรรมเลี้ยงสัตว์ใหญ่ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการจัดให้เกษตรกร และเป็นที่ดินที่คณะกรรมการกำหนดมิให้มีการโอนสิทธิในที่ดินก็ให้จัดให้เกษตรกรเช่า ในกรณีอื่นให้จัดให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อตามที่เกษตรกรแสดงความจำนง ถ้าเป็นการจัดให้สถาบันเกษตรกร ให้จัดให้สถาบันเกษตรกรเช่า

ฯลฯ

ฯลฯ

การจัดที่ดินให้เช่าหรือเช่าซื้อตามมาตรานี้ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการเช่าหรือเช่าซื้อ และสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อดังกล่าวจะโอนแก่กันได้หรือตกทอดทางมรดกได้เฉพาะตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

๒. พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๓ บุคคลซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นเกษตรกร

(๑) ผู้ยากจน ซึ่งหมายถึงผู้มีรายได้ไม่สูงกว่าอัตรารายได้ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

รายได้ตาม (๑) ให้หมายความรวมถึงสิทธิหรือประโยชน์อื่นที่สามารถคำนวณเป็นตัวเงินได้ด้วย

(๒) ผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรม ซึ่งหมายถึงผู้ที่จบการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือเทียบเท่าในประเภทวิชาเกษตรกรรม

(๓) บุตรของเกษตรกร ซึ่งหมายถึงบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

ทั้งนี้ บุคคลดังกล่าวต้องไม่มีอาชีพอันมีรายได้ประจำเพียงพอแก่การยังชีพอยู่แล้ว ไม่มีที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นของตนเอง และประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ขอชี้แจงหลักการและสาระสำคัญของร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.” และร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.” พร้อมทั้งเหตุผลและความจำเป็นในการยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สอดคล้องกับนโยบายการจ่าย

ค่าชดเชยการลงทุนในการพัฒนาที่ดินให้แก่เกษตรกร ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ ได้มีมติให้ความเห็นชอบ และอยู่ในระหว่างการพิจารณารับรองรายงานการประชุมและร่างระเบียบที่ปรับแก้ไขตามมติดังกล่าว ดังนี้

๑) ร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการ ทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.” ได้กำหนดให้มีบทยกเลิกระเบียบและมติ คปก. เกี่ยวกับการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินทั้งหมดไว้ในข้อ ๓ และนำสาระสำคัญของระเบียบและมติที่ถูกยกเลิกนั้น มาจัดหมวดหมู่ให้เป็นเอกภาพทั้งระบบ ได้แก่ หมวด ๑ การคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หมวด ๒ การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หมวด ๓ การจัดที่ดินแทนที่เกษตรกรผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ซึ่งสละสิทธิหรือถึงแก่ความตาย หมวด ๔ การจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน หมวด ๕ การออก แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิกเพิกถอน และออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน และสัญญา และหมวด ๖ บทเฉพาะกาล ซึ่งในหมวด ๒ หมวด ๓ และหมวด ๔ ได้กำหนดให้มีหลักเกณฑ์รองรับการใช้สิทธิของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจาก ส.ป.ก. ในการบริหารจัดการทรัพย์สินอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองและหนี้สินที่มีอยู่กับ ส.ป.ก. ก่อนส่งคืนที่ดินเพื่อให้ ส.ป.ก. นำไปจัดให้แก่เกษตรกรรายใหม่ผู้รับโอนทรัพย์สินและหนี้สินนั้น อันเป็นการแก้ไขปัญหากรณีเกษตรกรรายเดิมผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ขอคืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ตารางสรุปหลักการและสาระสำคัญของร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อและการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.” เปรียบเทียบกับหลักการเดิม

ประเด็น	หลักการเดิม ตามระเบียบ / มติ คปก. ปัจจุบัน	หลักการใหม่ ตามร่างระเบียบฯ	เหตุผล / ผลกระทบ (ข้อดี-ข้อเสีย)
๑) การยกเลิก ระเบียบ และมติ คปก. ปัจจุบัน (รวม ๑๑ ฉบับ)	ระเบียบคัดเลือกฯ ๓ ฉบับ (รวมแก้ไขเพิ่มเติม)	หมวด ๑ การคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจาก	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดที่ดินทั่วไป หรือการจัดที่ดินรอบแรก (ทั้งที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน)
	ระเบียบเช่าซื้อฯ ๒ ฉบับ (รวมแก้ไขเพิ่มเติม)	การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
	ระเบียบโอนและตกทอดฯ ๒ ฉบับ (รวมแก้ไขเพิ่มเติม)	หมวด ๒ การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดที่ดินรอบใหม่ (รอบสอง) กรณีสัญญาเช่าหรือเช่าซื้อ
	มติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พ.ย. ๔๔ (ยกเลิกโดยเสนอ คปก. เพื่อพิจารณามีมติยกเลิก)	หมวด ๓ การจัดที่ดินแทนที่เกษตรกรผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ซึ่งละสิทธิหรือถึงแก่ความตาย	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดที่ดินรอบใหม่ (รอบสอง) กรณี ส.ป.ก.๔-๐๑)
	- ไม่มีระเบียบและมติ คปก. กำหนดไว้ (คปก. มีอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๑๐))	หมวด ๔ การจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน	- เพื่อความเป็นธรรมแก่เกษตรกรในการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของตนที่เกิดขึ้นในระหว่างการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินก่อนคืนสิทธิในที่ดินนั้นให้ ส.ป.ก. เพื่อนำไปจัดที่ดินรอบใหม่ (รอบสอง) - เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ในการบริหารจัดการที่ดินพร้อมทรัพย์สินและหนี้สินที่เกิดขึ้นจากการปฏิรูปที่ดิน
	ระเบียบออก แก้ไขเพิ่มเติม เพิกถอนและออกใบแทนหนังสืออนุญาตฯ ๑ ฉบับ	หมวด ๕ การออก แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิกเพิกถอน และออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	- เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การออกหลักฐานยืนยันคำสั่งอนุญาตฯ และการจัดทำสัญญา รวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมหลักฐานดังกล่าว
	ข้อ ๕ และข้อ ๖ ของระเบียบการเข้าทำประโยชน์ฯ (ยกเลิกโดยแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบการเข้าทำประโยชน์ฯ)	และสัญญา	การยกเลิกหรือเพิกถอน การออกใบแทน - เพื่อลดขั้นตอนการจัดทำและส่งมอบหลักฐานการรับมอบที่ดิน - เพื่อนำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารสัญญามาทำหนดไว้ในส่วนที่ ๒ เรื่องการแก้ไขเพิ่มเติม ของระเบียบเดียวกัน
	ระเบียบลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าฯ ๑ ฉบับ		
		หมวด ๖ บทเฉพาะกาล	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์รองรับช่วงเปลี่ยนผ่านการบังคับใช้ระเบียบฉบับใหม่

ประเด็น	หลักการเดิม ตามระเบียบ / มติ คปก. ปัจจุบัน	หลักการใหม่ ตามร่างระเบียบฯ	เหตุผล / ผลกระทบ (ข้อดี-ข้อเสีย)
๒) การประกาศเพื่อรับคำขอ	คปจ. เป็นผู้ออกประกาศรับคำขอ	ส.ป.ก.จังหวัด เป็นผู้ออกประกาศรับคำขอ	เพื่อความคล่องตัว รวดเร็ว ลดค่าใช้จ่าย เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร
	รายละเอียดในประกาศ - คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม - หลักฐานประกอบคำร้อง - แผนที่สังเขปแสดงที่ตั้งที่ดิน	- รายละเอียดในประกาศตามหลักการเดิม - เพิ่มเติมข้อมูลการสำรวจรังวัดเบื้องต้นในแผนที่สังเขป ดังนี้ ๑) <u>กรณีการจัดที่ดินรอบแรก</u> : รายชื่อผู้ถือครองที่ดินหรือผู้เช่าเดิมและแผนผังแสดงขอบเขตการถือครองหรือเช่า ๒) <u>กรณีการจัดที่ดินรอบแรกที่ไม่ใช่ผู้ถือครองหรือผู้เช่าเดิมและกรณีการจัดที่ดินรอบใหม่</u> : แผนผัง การจัดแบ่งแปลงที่ดิน วิธีจัดลำดับ และจำนวนเกษตรกรที่คาดว่าจะได้รับการจัดที่ดิน โดยความเห็นชอบของ คปจ. ซึ่ง ส.ป.ก. อาจกำหนดให้สัดส่วนการจัดที่ดินให้เกษตรกรรุ่นใหม่ที่ขึ้นทะเบียนไว้แล้วด้วยก็ได้	- เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดลำดับของเกษตรกรผู้มีสิทธิได้รับการจัดที่ดิน - เพื่อให้โอกาสผู้มีส่วนได้เสียได้โต้แย้งคัดค้าน - เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับเงื่อนไขได้มาซึ่งที่ดินป่าสงวนแห่งชาติตามมาตรา ๒๖ (๔) ให้สอดคล้องกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓
	ปิดประกาศ ณ ศาลากลางฯ ส.ป.ก.จังหวัด ที่ว่าการอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ที่ทำการกำนันฯ (สื่อมวลชน)	- สถานที่ตามหลักการเดิม - เพิ่มเติมการปิดประกาศในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ยื่นคำร้องให้เหมาะสมกับบริบทของสังคมในปัจจุบัน
	<u>กรณียกเว้นที่ไม่ต้องประกาศ</u> : ที่ดินมีจำกัดและมีเกษตรกรเป็นผู้เช่าอยู่ขณะโอนกรรมสิทธิ์เป็นของ ส.ป.ก. หรือมีเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนทำกินตามมติ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๓๔	<u>กรณียกเว้นที่ไม่ต้องประกาศ</u> : เมื่อมีการยื่นคำขอเป็นการเฉพาะรายโดยไม่มีประกาศรับคำขอ ของบุคคลดังต่อไปนี้ - ผู้ถือครองที่ดินหรือผู้เช่าเดิม และคู่สมรส/บุตร/เครือญาติ/ทายาท - ผู้ยื่นคำขอล่วงหน้าเพื่อขอให้ตรวจสอบและขึ้นทะเบียนไว้	- เพื่อความคล่องตัว รวดเร็ว ลดค่าใช้จ่าย เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร - เพื่อเพิ่มโอกาสในการขอรับการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึงโดยไม่ต้องรอการประกาศ

ประเด็น	หลักการเดิม ตามระเบียบ / มติ คปก. ปัจจุบัน	หลักการใหม่ ตามร่างระเบียบฯ	เหตุผล / ผลกระทบ (ข้อดี-ข้อเสีย)
๓) การดำเนินการกับที่ดินที่ประกาศแล้วไม่มีผู้ได้รับการจัดที่ดิน	- ไม่มีกำหนดไว้ในระเบียบ -	เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงและรู้ตัวผู้ครอบครอง ให้มีหนังสือแจ้งเตือนให้บุคคลนั้นออกจากที่ดินภายในกำหนด หากฝ่าฝืนให้ดำเนินการตามกฎหมาย	เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน และสอดคล้องกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓
๔) ผู้ใช้อำนาจจัดที่ดิน	คปจ. เป็นผู้คัดเลือกและจัดที่ดิน	- <u>กรณีทั่วไป</u> : เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมาย - <u>กรณีจัดที่ดินส่วนเกิน</u> (มาตรา ๓๐ วรรคสาม) : คปก.	- เพื่อให้ถูกต้องตรงกับผู้ใช้อำนาจตามที่กฎหมายกำหนด - เพื่อความคล่องตัว ลดค่าใช้จ่าย เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร
๕) ผู้มีสิทธิได้รับการพิจารณา	- <u>หลักการจัดที่ดินทั่วไป</u> : (๑) ผู้ถือครองที่ดินของรัฐหรือเกษตรกรผู้เช่าที่ดิน (๒) ผู้ขึ้นทะเบียนขอรับที่ดิน (๓) เกษตรกรอื่นตามที่ คปจ. กำหนด - <u>หลักการจัดที่ดินรอบใหม่</u> : บุตร คู่สมรส เครือญาติ (หมายความว่าถึงบิดามารดา พี่น้อง หลาน) โดยในกรณีที่ดินของรัฐไม่รวมถึงบุตรบุญธรรม	- <u>หลักการจัดที่ดินทั่วไป</u> : (๑) ผู้ถือครองที่ดินของรัฐ (๒) ผู้ถือครองที่ดินที่เป็นผู้เช่าที่ดินเอกชนที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ (๓) คู่สมรส บุตร เครือญาติ หรือทายาทของ (๑) (๔) ผู้ขึ้นทะเบียนขอรับที่ดิน - <u>หลักการจัดที่ดินรอบใหม่</u> : (๑) คู่สมรส บุตร เครือญาติ หรือทายาทของเกษตรกร (๒) เกษตรกรอื่นตามความประสงค์ของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน (เฉพาะกรณีที่เกษตรกรนั้นมีเหตุจำเป็นต้องจัดการทรัพย์สินหรือหนี้สินที่เกิดขึ้นในระหว่างได้รับที่ดินตามที่กำหนด)	- เพื่อลดการใช้ดุลพินิจและจัดลำดับผู้มีสิทธิได้รับการจัดที่ดินให้ชัดเจน โปร่งใส - เพื่อรองรับสิทธิของเกษตรกรแต่ละประเภทในการขอรับจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินอย่างเป็นธรรม - เพื่อความเป็นเอกภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ส.ป.ก. กับกฎหมายทั่วไป (ทายาทตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์) - เพื่อความเป็นธรรมแก่เกษตรกรในการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของตนที่เกิดขึ้นในระหว่างการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินก่อนคืนสิทธิในที่ดินนั้นให้ ส.ป.ก. - เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ในการบริหารจัดการที่ดิน พร้อมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินที่เกิดขึ้นจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร
๖) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม	คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามบางประการยังไม่มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจที่ชัดเจน	กำหนดบทนิยามและคุณสมบัติที่ตรวจสอบได้เชิงประจักษ์ เช่น เพิ่มบทนิยาม “รายได้ประจำเพียงพอแก่การยังชีพ” ตัดคุณสมบัติเรื่อง “เป็นหัวหน้าครอบครัว” เป็นต้น	- เพื่อลดการใช้ดุลพินิจและเพิ่มความชัดเจนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ - เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ได้

ประเด็น	หลักการเดิม ตามระเบียบ / มติ คปก. ปัจจุบัน	หลักการใหม่ ตามร่างระเบียบฯ	เหตุผล / ผลกระทบ (ข้อดี-ข้อเสีย)
๗) การตรวจสอบ	ตรวจสอบจากคำขอ แบบสอบสวนสิทธิ คำรับรองของผู้ปกครองท้องถิ่น	- ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของ ส.ป.ก. และของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบพยานหลักฐานอื่นที่สำคัญ - กรณีระบบยังไม่แล้วเสร็จหรือมีเหตุขัดข้อง ให้ตรวจสอบจากพยานหลักฐานที่จำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริง	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
๘) วิธีการจัดที่ดิน	- <u>การจัดที่ดินของรัฐ</u>: สิทธิการเข้าทำประโยชน์ (ส.ป.ก.๔-๐๑) - <u>การจัดที่ดินเอกชน</u>: สัญญาเช่า / สัญญาเช่าซื้อ	- <u>การจัดที่ดินของรัฐ</u>: (๑) จัดที่ดินรอบแรก: การจัดให้เข้าทำประโยชน์ (ส.ป.ก.๔-๐๑) (๒) จัดที่ดินรอบสอง: จัดให้คู่สมรส บุตร เครือญาติ หรือทายาท โดยให้ ส.ป.ก.๔-๐๑ / จัดให้เกษตรกรอื่นโดยการเช่า - <u>การจัดที่ดินเอกชน</u>: สัญญาเช่า / สัญญาเช่าซื้อ	เพื่อให้สิทธิที่ได้รับการจัดที่ดินรอบใหม่ (รอบสอง) ของเกษตรกรอื่นแตกต่างจากสิทธิของคู่สมรส บุตร เครือญาติ หรือทายาทของเกษตรกร

๒) หลักการและสาระสำคัญของร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.” ได้แก่

- ให้ยกเลิกเรื่องการรับมอบที่ดินในข้อ ๕ และข้อ ๖ ของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕

- ให้ถือว่าเกษตรกรผู้ได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือสัญญาเช่าที่ดิน หรือสัญญาเช่าซื้อที่ดิน หรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชย ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. เป็นเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินตามระเบียบนี้

๓) เหตุผลและความจำเป็นในการยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์สืบเนื่องมาจากในร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.” ได้นำหลักการตามมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ มาแก้ไขปรับปรุงสาระสำคัญบางประการให้สอดคล้องกับข้อกฎหมาย นโยบาย และความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ พร้อมทั้งกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขไว้ในหมวด ๓ เกี่ยวกับการจัดที่ดินแทนที่เกษตรกรผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ซึ่งละสิทธิหรือถึงแก่ความตาย ของร่างระเบียบดังกล่าว เพื่อให้การจัดที่ดินเชื่อมโยงกันทั้งระบบอย่างเป็นเอกภาพแล้ว จึงเห็นควรยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ ดังกล่าว

ทั้งนี้ เมื่อคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมและร่างระเบียบที่ปรับแก้ไขตามมติดังกล่าวแล้ว ส.ป.ก. จะได้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบทั้งสองฉบับข้างต้น และพิจารณายกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ต่อไป

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดทราบความคืบหน้าของผลการดำเนินงานแก้ไขปรับปรุงระเบียบและมติ คปก. เกี่ยวกับการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

(๑) ร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอน หรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.”

(๒) ร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.”

(๓) เหตุผลและความจำเป็นในการยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ (ตามเอกสารที่แนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า เรื่องดังกล่าวนี้เป็นสิ่งที่ได้มีการหารือกันมาโดยตลอดว่าเรากำลังจะทำสิ่งที่เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนฐานรากจริง ๆ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ไม่ได้คิดเองในยุคนี้แต่เป็นสิ่งที่ได้มีการคิดกันมานานแล้ว แต่ความไม่ต่อเนื่องของระบบการเมืองที่มีการเปลี่ยนรัฐมนตรีตลอดทำให้เรื่องดังกล่าวนี้ไม่คืบหน้าเท่าที่ควร ฉะนั้น จึงเป็นเหตุผลที่จะต้องเร่งรัดแต่งตั้งคณะกรรมการฯ โดยมีท่านผู้ทรงคุณวุฒิท่านสรรเสริญฯ และท่านวีระชัยฯ ช่วยดำเนินการในขณะนี้พร้อมกับกรรมการอีกหลายท่านในการช่วยร่างระเบียบต่าง ๆ ทั้งนี้ได้มีโอกาสนพบกับอดีตนายกรัฐมนตรีที่เคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งที่ผ่านมาท่านไม่ค่อยเห็นด้วยกับสิ่งที่จะดำเนินการแต่ในปัจจุบันท่านเห็นว่าควรจะดำเนินการแล้ว ประกอบกับท่านนายกรัฐมนตรีได้กำชับมาโดยตลอดว่าระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องที่ได้นำเสนอท่านก่อนหน้านี้ให้ทราบเมื่อไหร่จะดำเนินการแล้วเสร็จ เนื่องจากท่านเห็นด้วยว่าเป็นสิ่งที่เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนจริง ๆ อีกทั้งยังเป็นการสร้างมูลค่าให้กับที่ดินของ ส.ป.ก. เพราะที่ผ่านมาไม่ได้มีการต่อยอดให้เกษตรกร ซึ่งทำให้ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้อย่างเหมาะสม ดังนั้น จึงต้องหามาตรการต่าง ๆ ที่กำลังดำเนินการเพื่อช่วยเหลือ และที่สำคัญต่อไป ส.ป.ก. จะต้องคัดสรรผู้ที่ได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์อย่างเข้มงวดขึ้นกว่าเดิม เนื่องจากที่ดินมีมูลค่ามากขึ้น นอกจากนี้ในเดือนธันวาคม ท่านนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติกรอบกว้าง ๆ ในหลาย ๆ เรื่อง เพื่อให้สิ่งที่กำลังดำเนินการดังกล่าวนี้ง่ายขึ้น เช่น การออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๙ เรื่องการจัดซื้อที่ดินคืน เรื่องการแก้ไขระเบียบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการรับซื้อที่ดินตามมาตรา ๓๐ หรือเรื่องข้อตกลงระหว่างธนาคารรัฐเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการบังคับเอาที่ดินที่ค้ำประกัน โดยสัญญาหรือการประเมินที่ดินต่าง ๆ เป็นต้น ดังนั้นจึงขอให้ท่านผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้โดยด่วนต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ตามที่คณะกรรมการได้หารือเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินที่ผ่านมากว่า ๔๐ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบัน ประเด็นปัญหาที่พบเนื่องจากกฎหมายและระเบียบของ ส.ป.ก. ค่อนข้างที่จะตึงและไม่ยืดหยุ่นทำให้ไม่มีคำตอบให้กับผู้ปฏิบัติงานว่าผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินประมาณ ๒.๕ ล้านครัวเรือน และที่ดินประมาณ ๓๕ - ๓๖ ล้านไร่ ที่พบว่าเป็นผู้สูงอายุ

มากกว่า ๖๐ ปี ประมาณ ๑ ล้านครัวเรือน และอีก ๑๐ ปี จะเพิ่มอีกจำนวน ๘ แสนครัวเรือน ซึ่งมากกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดที่ได้รับการจัดที่ดิน โดย ส.ป.ก. ไม่มีคำตอบว่าถ้าคนเหล่านี้เขาทำการเกษตรไม่ไหวหรือไม่อยากทำการเกษตรแล้ว เนื่องจากอายุมากและไม่มีผู้สืบทอดทางการเกษตรจะอย่างไร ถ้าคนที่ดินแล้วจะได้อะไร เพราะว่าถ้าให้เขาคนที่ดินโดยไม่ได้อะไรคงจะเป็นไปไม่ได้สำหรับผู้ที่ครอบครองที่ดิน และมีทรัพย์สินบนดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ยังไม่มีหลักเกณฑ์ ฉะนั้น จึงต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์ว่าจะจ่ายค่าชดเชยให้เขาด้วยวงเงินที่เหมาะสม เพื่อเป็นโบนัสให้กับเกษตรกรในชีวิตรหลังเกษียณ ซึ่ง ส.ป.ก. จะสามารถนำที่ดินกลับคืนมาและจัดให้กับเกษตรกรรายใหม่ได้ อันเป็นไปตามหลักสากล คือ การจัดสรรใหม่ (redistribution) แต่ทั้งนี้การที่จะจัดที่ดินให้กับเกษตรกรรายใหม่จะต้องพิจารณาศักยภาพและการปรับปรุงพื้นที่ก่อน และเกษตรกรรายใหม่จะเข้าสู่ระบบการเช่าซึ่งเป็นหลักสากล เพราะที่ผ่านมาที่ดินของรัฐยังไม่เคยจัดเก็บค่าเช่า ดังนั้น หากเป็นการจัดที่ดินรอบสองที่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ดังกล่าวนี้นี้ที่เป็นเงื่อนไขให้ผู้ที่จะขอรับการจัดที่ดินได้ทราบและปฏิบัติ โดยสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะนำ ส.ป.ก. ไปสู่ระบบการจัดที่ดินที่เป็นไปตามหลักสากลได้ อีกทั้ง ยังสามารถที่จะดำเนินการจำแนกพื้นที่ว่าพื้นที่ใดที่ไม่เหมาะสมกับการเกษตรอาจจะกำหนดเป็นพื้นที่เขตอนุรักษ์หรืออื่น ๆ ต่อไป เนื่องจากพื้นที่ที่ ส.ป.ก. รับมอบจากกรมป่าไม้ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ มีการศึกษาจาก Agri-map ของกรมพัฒนาที่ดิน มีพื้นที่ประมาณเกือบ ๑๐ ล้านไร่ ที่ไม่เหมาะสมกับการประกอบเกษตรกรรม ซึ่งหากยังทำการเกษตรจะไม่สามารถทำให้เกษตรกรมีรายได้ที่มากขึ้น โดย ส.ป.ก. อาจจะจัดที่ดินในรูปแบบของวนเกษตรหรืออื่น ๆ แต่สำหรับพื้นที่ที่เหมาะสมจะต้องกระจายที่ดินให้มีขนาดเล็กลง เช่น พื้นที่จำนวน ๔ ไร่ สามารถที่จะทำการเกษตรได้แต่จะต้องมีความพร้อมในเรื่องแหล่งน้ำที่พอเพียงและเหมาะสม ซึ่งทั้งหมดนี้จะเป็นการปรับกระบวนการปฏิรูปที่ดินใหม่และเป็นการผ่อนปรนระเบียบดังกล่าวให้สามารถรองรับกับสิ่งเหล่านี้ได้ต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า ประเด็นสำคัญที่แก้ไขนอกจากการนำเอาระเบียบต่าง ๆ ของ ส.ป.ก. ที่กระจัดกระจายมารวมไว้ในที่เดียวกัน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้ง่ายขึ้น และเป็นระเบียบต่อเนื่องอย่างเป็นระบบ โดยวางเรื่องการจัดที่ดินรอบแรกทั้งที่ได้มาจากหน่วยงานอื่น และที่ดินที่อยู่ในความดูแลอยู่แล้วเป็นประเภทที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้ถือครองเดิมสามารถกระจายให้กับบุคคลอื่นได้กว้างขึ้นของเดิมก็กระจายให้กับบุคคลในครอบครัว เครือญาติ แต่พอเป็นแปลงว่างที่ไม่มีผู้ได้รับการจัดที่ดินก็จะเป็นอีกรูปแบบหนึ่ง เพราะจะทำให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น พอจะมีการหมุนเวียนรอบที่สองบุคคลที่เกี่ยวข้องค่อนข้างจำกัดทำให้มูลค่าลดลงเพราะที่ดินไม่สามารถเปลี่ยนมือได้ ทั้งนี้ หลักการของ ส.ป.ก. คือ ต้องการรักษาพื้นที่เกษตรกรรม และเมื่อพิจารณาตามหลักการหากเป็นเกษตรกรเข้ามาจะสามารถรับได้และให้ทำการเกษตรต่อไป ฉะนั้น การจัดที่ดินรอบสองจะกว้างขึ้น เช่น เกษตรกรเลือกเกษตรกรด้วยตนเอง แต่ถ้าเลือกไม่ได้ก็ส่งคืนให้ ส.ป.ก. จะมีค่าชดเชยให้ ซึ่งเป็นกลไกที่สองที่เตรียมไว้ ในขณะเดียวกันมีอีกประเภทหนึ่ง คือ เกษตรกรที่ทำผิดระเบียบมาก่อนหน้านี้และประสงค์ที่จะเข้าสู่ระบบจะต้องเปลี่ยนสถานะจากผู้กระทำผิดเป็นผู้เช่าที่ดินและจ่ายค่าเช่า จึงจะสามารถถือครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจะทำให้ไม่ต้องกลัวปัญหาที่จะตามมา

เนื่องจากได้วางกลไกดังกล่าวนี้ไว้แล้ว ดังนั้น โดยหลักการแล้วจะเป็นไปตามลักษณะข้างต้น แต่ในส่วนที่เหลือจะเป็นวิธีปฏิบัติภายในของ ส.ป.ก. การออกเอกสารสิทธิหรืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องก็จะสามารถแก้ไขได้ง่ายขึ้น

มติคณะกรรมการ รับทราบความคืบหน้าของผลการดำเนินงานแก้ไขปรับปรุงระเบียบและมติ คปก. เกี่ยวกับการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

(๑) ร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอน หรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ.”

(๒) ร่าง “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.”

(๓) เหตุผลและความจำเป็นในการยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าทำประโยชน์

เรื่องที่ ๕.๑๒ รายงานแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า เมื่อคราวประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน (คปก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) ได้เสนอกรอบแผนงานและงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ คปก. มีมติเห็นชอบกรอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินงบประมาณ ๒,๗๘๗.๒๐๗๔ ล้านบาท ซึ่งประกอบไปด้วย

๑) รายการดำเนินการภาครัฐ	๘๔๒.๗๗๔๘ ล้านบาท //
๒) รายการตามภารกิจพื้นฐาน	๗๒๙.๙๗๖๒ ล้านบาท
๓) รายการตามภารกิจยุทธศาสตร์	๓๔๖.๒๒๐๕ ล้านบาท
๔) รายการตามแผนงานบูรณาการ	๘๖๘.๒๓๕๙ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พิจารณาปรับลดงบประมาณของ ส.ป.ก. คงเหลือ ๑,๔๓๔.๘๖๗๕ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) รายการดำเนินการภาครัฐ	๘๑๔.๘๖๓๗ ล้านบาท
๒) รายการตามภารกิจพื้นฐาน	๒๔๙.๐๖๕๙ ล้านบาท
๓) รายการตามภารกิจยุทธศาสตร์	๘๘.๕๗๘๔ ล้านบาท
๔) รายการตามแผนงานบูรณาการ	๒๘๒.๓๕๙๕ ล้านบาท

รายละเอียดผลผลิตและกิจกรรมภายใต้แผนงานและงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

หน่วย : ล้านบาท

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ
รวมงบประมาณทั้งสิ้น			๑,๔๓๔.๘๖๗๕
รายการค่าดำเนินการภาครัฐ			๘๑๔.๘๖๓๗
รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาการเกษตรยั่งยืน			๘๑๔.๘๖๓๗
แผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน			๒๔๙.๐๖๕๙
ผลผลิต ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			๒๔๙.๐๖๕๙
กิจกรรมบริหารจัดการ			๒๔๙.๐๖๕๙
แผนงานตามยุทธศาสตร์			๘๘.๕๗๘๔
แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า			๔๔.๒๗๗๖
๑. โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่	๔๐	แปลง	๔๔.๒๗๗๖
๑) กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	๔๐	แปลง	๔๔.๒๗๗๖
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม	๒,๗๐๐	ราย	๔๔.๓๐๐๘
๑. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๒,๗๐๐	ราย	๔๔.๓๐๐๘
๑) กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ	๑,๗๐๐	ราย	๒๓.๐๐๓๗
๒) กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	๑,๐๐๐	ราย	๒๑.๒๙๗๑
แผนงานบูรณาการตามยุทธศาสตร์			๒๘๒.๓๕๙๕
แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	๘๐๐	ไร่	๓.๙๐๑๕
๑. โครงการพัฒนาส่งเสริมเกษตรอินทรีย์	๘๐๐	ไร่	๓.๙๐๑๕
๑) กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคเหนือตอนบน	๘๐๐	ไร่	๓.๙๐๑๕
แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก			๒๗๘.๔๕๘๐
๑. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	๓,๑๐๐	ราย	๒๓.๘๘๖๘
๑) กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	๑,๔๐๐	ราย	๑๑.๖๒๖๔
๒) กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	๑,๗๐๐	ราย	๑๒.๒๖๐๔
๒. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร			๑๖.๔๗๑๓
๑) กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม	๓๑	พื้นที่	๑๓.๑๔๐๐
๒) กิจกรรมยกระดับรายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	๖๐๐	ราย	๓.๓๓๑๓
๓. โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส			๒๓๘.๐๙๙๙

แผนงาน/โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		
	เป้าหมาย	หน่วยนับ	งบประมาณ
๑) กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK	๒๒๐,๐๐๐	ไร่	๑๖.๓๓๘๕
๒) กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน	๑๓๖,๐๐๐	ราย	๑๕.๒๕๔๖
๓) กิจกรรมการศึกษาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรและประชาชน	๑	ฉบับ	๔.๘๗๙๑
๔) กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน	๒.๕๐	ล้านไร่	๔๒.๙๗๔๔
๕) กิจกรรมจัดที่ดิน	๕๒,๐๐๐	ราย	๑๕๘.๖๕๓๓

ตาราง เปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

หน่วย : ล้านบาท

งบรายจ่าย	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	เปรียบเทียบ ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔	ร้อยละ
๑. งบบุคลากร	๗๕๒.๕๐๗๓	๗๖๙.๖๘๖๔	๑๗.๑๗๙๑	๒.๒๘
๒. งบดำเนินงาน	๖๗๕.๓๕๑๘	๕๐๐.๕๒๓๓	-๑๗๔.๘๒๘๕	-๒๕.๘๙
๓. งบลงทุน	๓๖๙.๖๓๑๔	๑๕๙.๖๓๗๘	-๒๐๙.๙๙๓๖	-๕๖.๘๑
๔. งบรายจ่ายอื่น	๗.๙๐๐๐	๕.๐๒๐๐	-๒.๘๘๐๐	-๓๖.๔๖
รวมทั้งสิ้น	๑,๘๐๕.๓๙๐๕	๑,๔๓๔.๘๖๗๕	-๓๗๐.๕๒๓๐	-๒๐.๕๒

สรุปได้ว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๓๗๐.๕๒๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๕๒

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

(๔) พิจารณามติแผนงานและโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตลอดจนงบบุคลากรของ ส.ป.ก. เสนอรัฐมนตรี

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรับทราบและพิจารณาเห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. เพื่อโปรดทราบและเห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินงบประมาณ ๑,๔๓๔.๘๖๗๕ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผนปฏิบัติการประจำปี และแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการทราบต่อไป

มติคณะกรรมการ ๑. รับทราบและเห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินงบประมาณ ๑,๔๓๔.๘๖๗๕ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติและปรับรายละเอียดแผนปฏิบัติการประจำปี และแผนการใช้จ่ายเงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนให้รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นายสุชุม ครุณาสวัสดิ์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางรัชฎา ปวงคำ)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายประดิษฐ์ ใจรังษี)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายวินะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓

วันอังคารที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

กรรมการผู้มาประชุม

๑. ร้อยเอก ธรรมนัส	พรหมเผ่า	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายประยูร	อินสกุล	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
๓. นายสกล	อนันต์วณิชชา	ผู้อำนวยการกองบริการงานอนุญาต (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๔. นายวันชัย	อาจมล	ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๕. นายฉันทานนท์	วรรณเขจร	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
๖. นายอาวชัยชาญ	เลี้ยงประยูร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
๗. นางสาวเบญจพร	ชาครานนท์	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการ
๘. นายไบน้อย	สุวรรณชาติรี	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
๙. นายกันตพงศ์	รังษีสว่าง	รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
๑๐. นายแสน	ศรีงาม	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมประมง (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
๑๑. นายวีระชัย	นาควิบูลย์วงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. นายสรสรเสริญ	อัจจุตมานัส	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๓. นางสาวลดาวัลย์	คำภา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๔. นายอัมมา	สุวรรณนิตย์	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ

๑๕. นายนิวัติ	น้อยผาง	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
๑๖. นายวุฒิชัย	ยามโคกสูง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องที่ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
๑๗. นายชัยภูมิ	อมริต	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
๑๘. นางสาวณัฐกานต์	จรัสรัตนวงศ์	ผู้อำนวยการส่วนบริหารทั่วไป กองอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
๑๙. นายยุทธนา	สาโยชนกร	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
๒๐. นางภัทรพร	วรทรัพย์	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
๒๑. นายอานนท์	ยิ้มแก้ว	ผู้อำนวยการส่วนกรรมสิทธิ์ที่ดิน สำนักกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
๒๒. นายวิวัฒน์	ไชยชะอุ่ม	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนากิจการปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
๒๓. นายวสันต์	ยิ่งงามแก้ว	เจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญงาน (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
๒๔. นางวิไลรัตน์	อักษรพันธ์	ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
๒๕. นายไพโรจน์	ตั้งถิ่น	รองผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
๒๖. นายอุบลศักดิ์	บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๗. นายประพันธ์	เทียนวิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๘. นายมีชัย	ติมะการ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๙. นายเด่นณรงค์	ธรรมมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๐. นายเผด็จ	ดิฐชาติ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๑. นางวิลญา	เหมือนเหลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๒. นายสุวิทย์	ไทยเอียด	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

๒๒. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก.
๒๓. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ส.ป.ก.
๒๔. นางสาวอาภาพรรณ	พัฒนพันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
๒๕. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดที่ดิน ส.ป.ก.
๒๖. นางสาวรินทร์พิชา	ศรีจันทร์	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
๒๗. นางสาวนพมาศ	เชื่อนแก้ว	นักวิชาการอุตสาหกรรมปฏิบัติการ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
๒๘. นางสาวจิตราภรณ์	เมฆธูป	นักวิชาการอุตสาหกรรมปฏิบัติการ กระทรวงอุตสาหกรรม
๒๙. นายณัฐพงศ์	คำบุรี	เศรษฐกรปฏิบัติการ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๓๐. นางสาวสุภาวรรณ	เพ็ชศรี	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓๑. นางสาวกันยารัตน์	นาคกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓๒. นายสุริยะ	คำปวง	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๓๓. นายเกรียงไกร	นาคเอี่ยม	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๓๔. นายวิโรจน์	พิงส์สวัสดิ์	นักวิชาการสหกรณ์ปฏิบัติการ กรมส่งเสริมสหกรณ์
๓๕. นายธิตวัฒน์	พิรัชธนานนท์	พนักงานวิเคราะห์สินเชื่อ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
๓๖. นายศุภสิทธิ์	ศิลปสิทธิ์	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ กรมส่งเสริมการเกษตร
๓๗. นางสาวพิมพ์พิกา	ร่ำรวย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๓๘. นายพัลลภ	หงส์เจริญไทย	นักสำรวจดินชำนาญการ กรมพัฒนาที่ดิน

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๓๗ คน

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ณ ส.ป.ก.จังหวัด

๑. นายธนชัย เงินมาก ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๔ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. ในการประชุมวันนี้เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดร.วิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข
ติดราชการด่วน จึงมอบหมายให้รองเลขาธิการ ส.ป.ก. (พันจ่าเอก ประเสริฐ มาลัย) ทำหน้าที่เลขานุการฯ
เพื่อดำเนินการประชุมแทน

๒. ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาหลังจากที่ได้ลงนามในประกาศที่เกี่ยวข้องกับเรื่องแนวทางปฏิบัติว่าด้วยกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ถูกสื่อมวลชนวิพากษ์วิจารณ์ค่อนข้างมาก แต่ผมก็พยายามที่จะไม่ตอบคำถามเนื่องจากต้องการให้ฝ่ายกฎหมายและผู้บริหาร ส.ป.ก. เป็นผู้ตอบชี้แจงในรายละเอียดและข้อเท็จจริง ซึ่งขณะนี้สื่อมวลชนเข้าใจในสิ่งที่เรากำลังจะดำเนินการซึ่งเป็นสาระสำคัญของประกาศทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวแล้ว ได้แก่

๑. ประกาศคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ และ
๒. ประกาศคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

เนื่องจาก ได้นำเรียนท่านนายกรัฐมนตรีและท่านได้มอบหมายให้รองโฆษกรัฐบาลชี้แจงทำความเข้าใจกับสื่อมวลชนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งเรื่องนี้จะต้องเข้าใจว่าเป็นเรื่องเก่าที่ได้มีการหารือกันมาโดยตลอดตั้งแต่ในอดีตไม่ใช่เรื่องใหม่ เพราะตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในเรื่องนี้ ท่านชวน หลีกภัย ในสมัยที่ท่านดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ลงนามในประกาศเรื่องกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินแล้ว ต่อมาในปี ๒๕๔๔ สมัยท่านประภัตร โพธสุธน ได้แก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญในข้อ ๑.๕ ของประกาศดังกล่าวอีกด้วย แต่อย่างไรก็ตามยังไม่มีความชัดเจนและแนวทางที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้ง ๗๒ จังหวัด เพราะว่าได้มีการมอบอำนาจให้คณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินจังหวัดใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาทำให้เกิดปัญหาจึงต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ชุด โดยมีอดีตเลขาธิการ ส.ป.ก. ทั้งสองท่านเป็นประธานในการศึกษาและได้ข้อสรุปนำเข้าคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรียบร้อยแล้ว แต่สำหรับข้อถกเถียงในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่มีกรรมมาธิการหลายชุด เช่น กรรมมาธิการวิสามัญ กรรมมาธิการเกษตรและสหกรณ์ และกรรมมาธิการที่ดิน เป็นต้น โดยให้ ส.ป.ก. ท่านรองเลขาธิการ ส.ป.ก. (นายสุริยน พิศกรกานนท์) ไปชี้แจงรายละเอียดและข้อกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งหลังจากที่ได้ชี้แจงแล้วทำให้เกิดความเข้าใจทั้งหมดแล้ว เพราะฉะนั้นผมในฐานะประธานกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หากเกิดประเด็นปัญหาใด ๆ ตามมาจะเป็นผู้รับผิดชอบเอง และที่สำคัญต่อไปนี้มีกรรมมาธิการเรียกให้ ส.ป.ก. ไปชี้แจงในประเด็นนี้อีกไม่ต้องไปแล้ว เพราะผมจะเป็นผู้ไปชี้แจงด้วยตนเองต่อไป

๓. การประชุมคณะรัฐมนตรีมีประเด็นเกี่ยวกับเกษตรกรในเรื่องเงินที่เกี่ยวข้องกับพี่น้องเกษตรกรชาวสวนยางที่ยังไม่ได้รับเงิน เรื่องเงินค้ำประกันราคาข้าว และเงินค่าเก็บเกี่ยว ซึ่งเป็นประเด็นที่ท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสนใจ โดยที่ผ่านมาการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจรที่จังหวัดภูเก็ตเกี่ยวกับการจะอนุมัติค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร จำนวนไร่ละ ๕๐๐ บาท ซึ่งได้มีการหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รองนายกที่กำกับดูแลด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งท่านนายกรัฐมนตรีแล้ว จึงได้ข้อสรุปว่าค่าเก็บเกี่ยวจะเพิ่มขึ้น ๕๐๐ บาท ดังกล่าวนี้นั้น

จึงขอให้กรรมการผู้ใกล้ชิดกับเกษตรกรช่วยประชาสัมพันธ์ในเรื่องดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ประเด็นเรื่องดังกล่าวนี้จะนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการต่อไป

**ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓**

เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองแล้วตามหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/๗๓๐๘ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ หนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๗๓๐๘ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๐/ว ๗๓๑๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ปรากฏว่า ไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

**เรื่องที่ ๓.๑ แนวทางการปฏิบัติงานตามประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรณีการพิจารณา
รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
และการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวอริฎา ปิยนิธิภัทร นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้ออกประกาศเกี่ยวกับการจัดที่ดินหรือสงฆ์หรือทรัพย์ให้แก่บุคคลใดเข้า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ รวม ๒ ฉบับ ได้แก่

๑. ประกาศ คปก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดประชุมหารือแนวทางการปฏิบัติงานตามประกาศ คปก. ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว โดยมอบหมายให้สำนัก/กอง/ศูนย์ที่เกี่ยวข้องเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ให้สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน และศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดเขตที่ดินชุมชน
๒. ให้สำนักบริหารกองทุน ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดิน
๓. ให้สำนักกฎหมาย ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจเพื่อให้การปฏิบัติงานอยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘
มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิ และการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองหรือมีที่ดินเกินสิทธิ ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเช่าทำประโยชน์ โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

- (๓) พิจารณากำหนดแผนผัง และการจัดแบ่งแปลงที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๒) กำหนดกิจการและระเบียบการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. หรือสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มาตรา ๓๐ วรรคห้า

“นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ ให้แก่บุคคลใดเช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับ

การปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบ ของคณะรัฐมนตรี”

๒. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาต ถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคสำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

ข้อ ๔ ผู้ใดประสงค์จะขอรับการจัดที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคเพื่อใช้สำหรับกิจการ ให้ยื่น คำขอรับอนุญาตที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) แห่งท้องที่ที่ประสงค์จะประกอบกิจการ พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐาน ดังต่อไปนี้

ฯลฯ	ฯลฯ
(๔) แผนและโครงการประกอบคำขอรับอนุญาต ประกอบด้วย	
ฯลฯ	ฯลฯ

(ข) ประโยชน์ที่คาดว่าจะเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับ

๓. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง กับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๓

๑. กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้หมายถึงกิจการ ดังนี้

- ๑.๑ กิจการทางวิชาการเกษตร การสาธิต การทดลอง เพื่อประโยชน์ทางการเกษตร
- ๑.๒ กิจการที่ส่งเสริมหรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร
- ๑.๓ กิจการที่เป็นข้อตกลงร่วมกับ ส.ป.ก. ในการดำเนินการผลิตและการจำหน่ายผลิตผล

ทางการเกษตร

๑.๔ กิจการที่เป็นการพัฒนาอาชีพเกษตรกร และปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิต การจำหน่ายและการตลาดให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

๒. กิจการที่เป็นการเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้หมายถึงกิจการแปรรูป ผลิตผลเกษตรกรรม ซึ่งใช้ผลิตผลทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลัก

๓. กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับประเภทกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ ให้ คปก. พิจารณาวินิจฉัย

๔. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง กับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (ฉบับที่ ๒) ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑.๕ ของข้อ ๑ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่น...ฯลฯ...

“๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความจำเป็นอยู่ของเกษตรกร ในด้านเศรษฐกิจ และสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้ โดยเฉพาะ”

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. โดยสำนักกฎหมาย ได้จัดทำแนวทางการปฏิบัติงานตามประกาศ คปก. กรณีการพิจารณา รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการจัดที่ดินชุมชน ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อซักซ้อมความเข้าใจให้แก่ ส.ป.ก.จังหวัด เกี่ยวกับหลักการและแนวทางการปฏิบัติงานตามประกาศ คปก. ทั้งสองฉบับข้างต้น ดังนี้

๑. สถานะของประกาศ คปก. เป็นแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดที่ดินหรือสงฆ์หาริมทรัพย์ให้บุคคลเช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้ สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินภายในขอบเขตของอำนาจตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และกฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๑.๑ ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือ เกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๓

๑.๒ ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือ เกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (ฉบับที่ ๒) ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

๑.๓ ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาต ถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงฆ์หาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

โดยประกาศ คปก. ทั้งสองฉบับดังกล่าว ไม่มีผลเป็นการขยายขอบเขตหรือลดสิทธิเสรีภาพของ ประชาชนให้กว้างหรือแคบไปกว่าหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายและกฎระเบียบข้างต้นกำหนดไว้

๒. หลักเกณฑ์ในการพิจารณา ในการพิจารณาคำขอรับอนุญาตพร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานตามข้อ ๔ (๔) (ข) ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งกำหนดให้แผนและโครงการประกอบคำขอรับอนุญาตจะต้องแสดงถึงประโยชน์ที่คาดว่าจะเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ส.ป.ก. จะได้รับจากกิจการนั้น ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด นำเสนอข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เพื่อประกอบการพิจารณาโดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

๒.๑ กิจการตามคำขอนั้นต้องเป็นกิจการที่มีลักษณะสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวได้รับประโยชน์จากกิจการนั้นโดยตรง

๒.๒ ในกรณีที่เป็นกิจการตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ข้อ ๑.๕ กิจการดังกล่าวต้องมีลักษณะเป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ทั้งนี้ ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด จัดทำข้อมูลตามแบบรายการตรวจสอบกิจการที่มีลักษณะสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Checklist) เพื่อประกอบการพิจารณาของ คปจ. ตามระเบียบดังกล่าวด้วย

หากผลการจัดทำข้อมูลดังกล่าวปรากฏว่า กิจการใดไม่ใช่กิจการที่กำหนดไว้ตามประกาศ คปก. ฉบับลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ แต่เป็นกิจการที่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามที่กำหนดไว้ ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ที่สามารถอนุญาตได้โดยมีเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับประโยชน์จากกิจการนั้นโดยตรงตามเงื่อนไขในแบบรายการตรวจสอบฯ (Checklist) และ คปจ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การอนุญาตให้กิจการดังกล่าวใช้ที่ดินตามคำขอจะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในท้องถิ่นนั้น ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด จัดส่งข้อเท็จจริงพร้อมผลการตรวจสอบและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องมายัง ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอ คปก. ใช้อำนาจตามข้อ ๓ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ พิจารณาวินิจฉัยหรือกำหนดรายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพิ่มเติมต่อไป

๓. กรณีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๑ การกำหนดเขตที่ดินชุมชนตามประกาศ คปก. ฉบับลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นกรณี que คปก. ใช้อำนาจกำหนดพื้นที่เพื่อกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (ฉบับที่ ๒) ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

๓.๒ การจัดที่ดินสำหรับที่อยู่อาศัยหรือกิจการสาธารณูปโภคหรือกิจการอื่นที่อยู่ภายใต้ประกาศ คปก. ดังกล่าวมุ่งหมายเฉพาะกรณีที่ดินที่มีลักษณะเป็นกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เท่านั้น และการกำหนด เขตที่ดินชุมชนตามประกาศนี้ไม่เป็นการตัดอำนาจในการจัดที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมภายใต้ระเบียบอื่นแต่อย่างใด

แบบรายการตรวจสอบกิจการที่มีลักษณะสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (Checklist) ซึ่งออกตามแนวทางการปฏิบัติงานฯ ข้างต้น เป็นแบบฟอร์มรหัส ส.ป.ก. ๔-๑๐๙ ข (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ) โดยในข้อ ๑ และข้อ ๒ กำหนดให้ระบุ “กิจการที่ยื่นคำขอ” และ “วัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการ” เพื่อให้เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบและจัดทำความเห็น ก่อนนำเสนอ คปจ. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาอนุญาตกิจการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องตามแบบรายการตรวจสอบฯ (Checklist) ดังนี้

- ข้อ ๓ ให้พิจารณาถึงลักษณะของกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของ “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า ประกอบกับบทนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินฯ

- ข้อ ๔ ให้พิจารณาถึงลักษณะของกิจการตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ และฉบับลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๓

- ข้อ ๕ ให้พิจารณาถึงลักษณะของกิจการตามที่กำหนดไว้ในประกาศ คปก. ฉบับลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

- ข้อ ๖ ในกรณีที่เป็นกิจการข้อ ๑.๕ (กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความอยู่ของ เกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน) ให้พิจารณาจัดที่ดินได้เฉพาะในกรณีที่พื้นที่ ประกอบกิจการตามคำขอนั้นอยู่ในเขตที่ดินชุมชน

- ข้อ ๗ ในกรณีที่เป็นกิจการข้อ ๒ (กิจการที่เป็นการเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) ให้พิจารณาถึงสัดส่วนของผลผลิตทางการเกษตรที่นำมาใช้ในกิจการแปรรูปในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเปรียบเทียบกับผลผลิตที่นำมาจากนอกเขตปฏิรูปที่ดิน โดยการจัดที่ดินให้แก่กิจการตามคำขอจะกระทำได้เฉพาะในกรณีที่ การแปรรูปผลิตผลเกษตรกรรมนั้นใช้ผลผลิตทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลักเท่านั้น

- ข้อ ๘ ให้พิจารณาถึงประโยชน์ที่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจะได้รับจากการประกอบกิจการ ตามคำขอ โดยในข้อ ๘.๑ ใช้พิจารณากับกิจการทุกประเภท ส่วนในข้อ ๘.๒ ให้พิจารณาเฉพาะกรณีที่กิจการนั้น เป็นกิจการตามข้อ ๑.๕ (กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจ และสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน)

- ข้อ ๙ ในกรณีกิจการที่ยื่นคำขอเป็นกิจการที่เคยได้รับการจัดที่ดินตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า ให้จัดทำผลตรวจสอบการดำเนินกิจการที่ผ่านมา เพื่อพิจารณาถึงความสอดคล้องของผลการประกอบกิจการดังกล่าวกับหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องตามแบบรายการตรวจสอบฯ ข้อ ๓ ถึงข้อ ๘ แล้วแต่กรณี

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการปฏิบัติงานตามประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรณีการพิจารณารายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พร้อมแบบรายการตรวจสอบกิจการที่มีลักษณะสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Checklist) ตามแบบฟอร์มรหัส ส.ป.ก. ๔-๑๐๙ ข

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้กล่าวว่า มี ๒ ประเด็นที่จะต้องทำความเข้าใจกับ ส.ป.ก. คือ ประเด็นแรกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่เป็นประโยชน์กับเกษตรกรและใช้คำว่าโดยตรง ซึ่งไม่มีในข้อกฎหมาย เนื่องจากตามคำพิพากษาศาลปกครองในคดีที่ศาลปกครองเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่อนุญาตกั้นหั้นลม ในจังหวัดชัยภูมิ นั้น ศาลไม่ได้พิพากษาว่ากั้นหั้นลมเป็นกิจการที่ไม่เกี่ยวเนื่องหรือสนับสนุน ไม่ได้พิพากษาว่าเป็นกิจการที่ไม่ถูกต้อง แต่พิพากษาว่าเหตุผลที่ คปจ. อนุญาตให้ดำเนินการได้นั้น เหตุผลต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น เกษตรกรได้รับประโยชน์จากกระแสไฟฟ้าที่มีจากกิจการกั้นหั้นลม มีไฟฟ้าใช้ แต่ศาลพิจารณาว่าก่อนที่จะมีโครงการกั้นหั้นลมเขามีไฟฟ้าใช้อยู่แล้ว เหตุผลข้อนี้จึงเป็นเท็จ เหตุผลต่อมาเพื่อให้ประเทศมีไฟฟ้าสำรอง แต่ศาลพิจารณาว่าไม่ใช่หน้าที่ของ ส.ป.ก. กับเอกชนที่จะมาคิดแทน ประการต่อมาให้เหตุผลว่าเกษตรกรได้ค่าเช่า ได้มีถนนเข้าแปลงเกษตร แต่ศาลพิจารณาว่าการให้เช่าและได้รับค่าเช่าเขาได้ประโยชน์แต่ไม่ใช่ประโยชน์โดยตรงจากกั้นหั้นลม หรือแม้กระทั่งเหตุผลที่ว่าบริษัทมีกำไรก็จะดำเนินการจัดทำ CSR แต่ศาลพิจารณาว่า CSR ไม่ใช่ประโยชน์โดยตรงแต่เป็นเรื่องของการปันส่วนแบ่งกำไรไม่ได้เกี่ยวกับประโยชน์โดยตรง อันเป็นการให้เหตุผลเฉพาะประเด็นในคดีเท่านั้น เพราะฉะนั้น ไม่ควรใช้คำว่า “โดยตรง” เนื่องจากไม่มีกิจการเกี่ยวเนื่องหรือสนับสนุนใดที่เป็นประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง เพราะเป็นกิจการเกี่ยวเนื่องสนับสนุน ซึ่งจะต้องเป็นประโยชน์กับการปฏิรูปที่ดินที่มีผลกับเกษตรกรโดยรวม ดังนั้น หากจะใช้ควรจะใช้คำว่า “โดยรวม” ประกอบกับตามคำนิยามของคำว่าปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ ได้มุ่งเน้นเรื่องของการจัดซื้อที่ดินเอกชนมาดำเนินการซื้อความส่วนใหญ่จึงเป็นเรื่องการปฏิรูปที่ดินที่เอกชนเกือบทั้งหมด ประเด็นสำคัญ จึงเห็นได้ชัดว่าที่เอกชนไม่ควรนำมาใช้ในกิจการเกี่ยวเนื่อง จะต้องใช้เพื่อการจัดที่ดินเกษตรกรทำกินเท่านั้น แต่เมื่อรัฐเปลี่ยนวิธีการด้วยการนำที่ดินรัฐมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ไม่ว่าจะเป็นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่ป่าไม้ถาวรแล้ว หากเราจะต้องตีความกฎระเบียบอย่างเคร่งครัดตามคำวินิจฉัยของศาลปกครอง และคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ดีความนิยาม “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” ในบริบทของที่ดินเอกชนหรือไม่อย่างไร มีคำกล่าวว่าเมื่อสังคมเปลี่ยนกฎหมายจะต้องเปลี่ยน แต่มีผู้ไม่ยอมเปลี่ยนและนำคำนิยามของการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมที่บัญญัติไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ มาจำกัดการใช้ประโยชน์โดยคิดในกรอบว่าเป็นที่เอกชน ซึ่งในความเป็นจริงที่ดินรัฐประมาณ ๔๐ ล้านไร่ ได้นำมาใช้ในกิจการเกี่ยวเนื่องไม่ถึง ๔๐,๐๐๐ ไร่ เท่านั้น เพียงแต่ปัญหาหนึ่งที่อยากฝากให้ ส.ป.ก. พิจารณา คือ มีการกันที่ชุมชนไว้หลายแสนไร่ ซึ่งจะทำให้อาจเป็นการไปมีผลกระทบกับที่ดินเกษตรกรรม ซึ่งจะต้องหาวิธีการลดจำนวนพื้นที่เหล่านี้อาจให้เหลือเท่าที่จำเป็น และเขตชุมชนในประกาศฉบับนี้ ต้องการให้ประกาศเขตที่ชุมชนเดิมจริง ๆ มิใช่กำหนดเขตขึ้นโดยไม่มีชุมชนอยู่มาก่อนเลย เพราะฉะนั้น ส.ป.ก. จะต้องกลับไปตรวจสอบว่าเขตชุมชนที่ประกาศไปแล้วสอดคล้องกับประกาศฉบับดังกล่าวนี้หรือไม่ จะได้ลดพื้นที่ชุมชนให้กลับไปเป็นพื้นที่เกษตรกรรมตามความเป็นจริงและใช้ประโยชน์เฉพาะการเกษตรเท่านั้น ส่วนพื้นที่ชุมชนย่อมมีความจำเป็นต้องมีพัฒนาการเพื่อรองรับความเจริญที่จะเกิดขึ้นในชุมชน ดังนั้น หากใช้คำว่าประโยชน์โดยตรงอาจจะเป็นข้อจำกัดพัฒนาการของการพัฒนาพื้นที่ชนบทให้กลายเป็นชุมชนเมืองได้ ประเด็นที่สองเรื่องการตีความตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการเพิกถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๖ (๔) ของพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความไว้ว่าป่าสงวนแห่งชาติจะถูกเพิกถอนเมื่อ ส.ป.ก. มีแผนงานและงบประมาณเท่านั้น มิได้วินิจฉัยว่าต้องออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ แล้ว จะมีผลเป็นการเพิกถอน แต่ทว่าคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาในปี ๒๕๖๓ วินิจฉัยเหมือนว่าการที่เขตป่าสงวนแห่งชาติจะถูกเพิกถอนสภาพ ส.ป.ก. จะต้องออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ก่อน โดยมีได้ยึดถือเรื่องแผนงานและงบประมาณนั้น อาจเป็นการวินิจฉัยเฉพาะกรณีเท่านั้น มิได้เป็นการกลับคำวินิจฉัยเดิมแต่อย่างใด ดังนั้น ส.ป.ก. จะต้องพิจารณาหลักการเรื่องนี้ให้ละเอียดรอบคอบ เพราะถ้าจะยึดตามคำวินิจฉัยปี ๒๕๖๓ เป็นหลัก ส.ป.ก. จะต้องจับหลักที่ผ่านมาทั้งหมด ซึ่งจะส่งผลกระทบให้การดำเนินงานต่าง ๆ ที่ผ่านมาและการดำเนินงานต่อไปจะมีความยากลำบากมากขึ้นอย่างแน่นอน

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า สิ่งที่ ส.ป.ก. นำเสนอมานั้นทำให้ประกาศดังกล่าวนี้โดยมีเจตนาที่จะคลี่คลายการทำงานกับกลายเป็นความเข้มงวดมากกว่าเดิมหรืออาจจะทำให้การปฏิบัติงานยุ่งยากมากขึ้น โดยเห็นว่าการทำเช็คลิสต์ (Check List) ต่าง ๆ อาจจะเป็นการสร้างเงื่อนไขความยุ่งยากมากขึ้น เพิ่มขึ้นตอนมากขึ้น ดังนั้น จึงขอเสนอให้นำเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ให้อนุกรรมการฯ กลั่นกรองตรวจสอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้ง

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ในประเด็นนี้กิจการที่จะอนุญาตจะต้องเป็นกิจการที่เป็นประโยชน์กับเกษตรกรรมโดยรวม เช่น ตามประกาศในเรื่องดังกล่าวนี้มุ่งจัดที่ชุมชนในกิจการที่อยู่อาศัย เป็นกิจการที่เน้นเรื่องที่อยู่อาศัย และกิจการสาธารณูปโภคที่ทำโดยภาคเอกชน เช่น เอกชนดำเนินกิจการโรงเรียน ซึ่งอาจจะไม่เกิดประโยชน์ที่เกี่ยวกับเกษตรกรรมโดยตรง แต่กิจการนั้น ๆ โดยรวมเกษตรกรรมสามารถเข้าไปใช้บริการได้ ชุมชนมีความเจริญก้าวหน้าโดยรวม อันเป็นสิ่งที่เราวินิจฉัยว่าบางครั้งเราหาคำตอบไม่ได้ว่าอะไรคือโดยตรง อีกทั้งที่ผ่านมาเป็นเพียงศาลปกครองที่ตอบคำให้การจำเลยเท่านั้น ฉะนั้น จึงไม่ควรนำคำเหล่านี้มาเป็นหลักในการปฏิบัติงาน เพราะจะทำให้เกิดความยุ่งยาก จึงขอให้ตัดคำว่าโดยตรงออก นอกจากนี้ เรื่องนี้เนื่องจากประกาศฉบับดังกล่าวนี้มีที่มาจากที่ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อรับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการที่เป็นการสนับสนุนและเกี่ยวเนื่องในการที่จะดำเนินการจัดทำกรอบแนวทางปฏิบัติ เนื่องจาก เป็นสิ่งที่จะเกิดประโยชน์กับเกษตรกรรมและทำให้เกษตรกรรมหลุดพ้น

จากความยากจนได้ และที่ผ่านมาเกษตรกรในหลายพื้นที่เห็นด้วยกับเรื่องดังกล่าวนี้ ดังนั้น ควรจะมอบเรื่องนี้ให้อนุกรรมการดังกล่าวไปดำเนินการวางกรอบร่วมกับ ส.ป.ก. และนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์) ได้กล่าวว่า ที่ผ่านมามีการนำกิจการเกี่ยวเนื่องที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ได้เคยกำหนดไว้อย่างหลากหลายมาประมวลเป็นประกาศฉบับดังกล่าวนี้ แต่ยังมีสิ่งที่ยังไม่ได้ดำเนินการ คือ การกำหนดเขตชุมชนที่เคยได้มอบอำนาจให้ คปจ. ซึ่งจะต้องนำอำนาจนี้กลับมาที่ คปก. พร้อมทั้งจะต้องนำเสนอให้ คปก. รับทราบในสิ่งที่ คปจ. เคยรับรองไปแล้ว เพราะจะทำให้เห็นว่าอะไรที่จะต้องให้การรับรองเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ในอดีตเรื่องการจัดที่ดินชุมชนได้มีการพยายามดำเนินการตั้งแต่การใช้เงินกู้ของ ADB จำนวน ๓ ปี พร้อมทั้งยังตั้งงบประมาณแผ่นดินทุกปีประมาณ ๑๐ ปี รวมแล้วใช้งบประมาณกับเรื่องนี้กว่าพันล้านบาท ซึ่งฐานข้อมูลดังกล่าวนี้ที่ดำเนินการจัดทำอยู่ที่สำนักแผนที่และสารบบที่ดิน โดยจะต้องนำมาพิจารณาพบทวนอีกครั้งว่าทั้งหมดมีจำนวนเท่าไรและเหมาะสมหรือไม่ เพราะอาจจะมีการรวมเอาพื้นที่เกษตรกรรมเข้าไปในชุมชนด้วย และเท่าที่ทราบข้อมูลมีชุมชนในเขต ส.ป.ก. ที่ยังไม่ได้ประกาศเขตกำหนดใน คปจ. ประมาณ ๙,๐๐๐ กว่าชุมชน และที่ คปจ. กำหนดแล้วมีประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าชุมชน ซึ่งในสมัยนั้นจะเป็นการจัดที่อยู่อาศัยให้กับเกษตรกรในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข) และอาจจะมีเรื่องของกิจการเกี่ยวเนื่องรวมด้วย ดังนั้น สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ต้องเร่งนำข้อมูลมาพิจารณา จึงจะสามารถสรุปได้ว่าดำเนินการต่อไปอย่างไร เนื่องจากจะเป็นประโยชน์กับเกษตรกรจำนวนมากต่อไป

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพะเยา (นายประพันธ์ เทียนนิหาร) ได้ให้ความเห็นว่า กฎหมายปฏิรูปที่ดินซึ่งมีคำว่าปฏิรูปจะต้องไม่เหมือนกฎหมายที่ดินทั่วไป ที่ผ่านมามีตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบันปี ๒๕๖๓ เป็นระยะเวลา ๔๕ ปี และกรรมการหลายท่านบางครั้งไม่ได้อยู่ในยุคกระบวนการปฏิรูปที่ดิน จึงเห็นว่า ในขณะนี้ถึงเวลาแล้วที่จะต้องมีการรับรู้และรับทราบประวัติศาสตร์ของการปฏิรูปที่ดิน เพื่อประกอบการตัดสินใจ เพราะฉะนั้น จึงขอเสนอเช่นกันว่าให้คณะอนุกรรมการที่ได้ดำเนินการแต่งตั้งช่วยดำเนินการตรวจสอบและกลั่นกรองให้ ส.ป.ก. และที่สำคัญหากมีสื่อมวลชนสอบถามประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อนุกรรมการฯ อาจจะต้องเป็นผู้ช่วยตอบคำถาม หรือแม้กระทั่งผู้แทนเกษตรกรจะช่วยสนับสนุนว่าได้รับประโยชน์อะไรบ้างจากการเปลี่ยนแปลงในครั้งนี้ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มความน่าเชื่อถือและการดำเนินงานให้ทันทั่วถึงต่อยุทธศาสตร์ชาติ และการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจและสังคมอีกด้วย

ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดสุราษฎร์ธานี (นายสุวิทย์ ไทยเอียด) ได้ให้ความเห็นว่า การประกาศในเรื่องดังกล่าวนี้อาจจะถือว่าเป็นการประกาศที่ล่าช้าเกินไปด้วย เนื่องจากในกระบวนการพัฒนาที่ผ่านมาว่าที่เราจะเข้าใจใช้เวลาอย่างมาก เพราะว่าในพื้นที่ภาคใต้ที่มีเขตปฏิรูปที่ดินมีความเจริญล้ำหน้ากว่าประกาศไปแล้ว คือ สิ่งที่ดีตรงอยู่ชุมชนที่เกิดขึ้นใหม่จะมีร้านค้าสะดวกซื้อ โรงเรียน ปั้มน้ำมัน ร้านยา คลินิกหมอ ต่าง ๆ เหล่านี้ครบ โดยจะต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะที่ผ่านมาชาวบ้านทำผิดมาตลอด ดังนั้น จึงขอเสนอให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย พร้อมทั้งดำเนินการกับสิ่งเหล่านี้ให้ถูกต้องได้ต่อไป

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน (นางสาวเบญจพร ชาครานนท์) ได้ให้ความเห็นว่า จากแบบเช็คลิสต์ (Check List) ทั้ง ๙ ข้อ ดำเนินการจัดทำเพื่อสนับสนุนหรือใช้เป็นข้อมูลประกอบการบริหารจัดการประกาศที่เกี่ยวข้องทั้ง ๒ ฉบับ เพราะว่าถ้าเกิดว่าทั้งหมดเป็นข้อมูลการเช็คลิสต์ที่ไปตรวจสอบการใช้ข้อมูลเดิมจะทำให้ประกาศทั้ง ๒ ฉบับ ไม่สามารถ

ดำเนินการต่อไปได้ ดังนั้น เมื่อจะบริหารจัดการเกษตรกรผู้ที่ใช้ประโยชน์พื้นที่แล้ว เห็นว่าเช็คลิสต์หลายข้อจะต้องปรับ เพื่อที่จะใช้ข้อมูลให้ผู้ที่อยู่อาศัยรู้สึกทำให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงไปแล้ว นำข้อมูลเหล่านี้มาวิเคราะห์ เพื่อบริหารจัดการ ประกาศทั้ง ๒ ฉบับ

มติคณะกรรมการ เห็นชอบในหลักการตามแนวทางปฏิบัติงานฯ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการการศึกษา และกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้ที่ดิน เพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นคณะกรรมการฯ ชุดที่พิจารณาเสนอประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว นำแนวทางปฏิบัติงานตามประกาศนี้ ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นของคณะกรรมการ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอีกครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุรียน พัชรุกรานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่คณะกรรมการ ศึกษาและกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมนำเสนอ ในวาระเรื่องที่ ๖.๑ พิจารณาทบทวนประเภทกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง กับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการ สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ในคราวการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่ง คปก. มีมติให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ นั้น

ข้อเท็จจริง

๑. เพื่อให้เป็นไปตามมติ คปก. เรื่องที่ ๖.๑ ข้อ ๒ บัญชีรายการกิจการฯ ดังกล่าว และข้อ ๓ โดยอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาทบทวนรายการกิจการฯ ดังกล่าวแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้พิจารณาถ้อยคำ คำนิยาม รูปแบบ ความถูกต้องสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและความเหมาะสม ของถ้อยคำทางกฎหมาย โดยได้นำเสนอรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) เพื่อโปรดพิจารณาลงนาม ทั้งนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ในฐานะประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ได้ลงนามในประกาศดังกล่าวแล้ว (ตามประกาศ คปก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน

หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓)

๒. ส.ป.ก. ได้นำส่งประกาศฉบับดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว (ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๕/๗๓๖๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓)

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุมานัส) ได้กล่าวว่า ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ กล่าวว่าประเภทของกิจการที่เกี่ยวข้องสนับสนุนให้รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งเมื่อประกาศกำหนดแล้วข้อความในตารางข้างซ้ายจะมีเฉพาะหัวข้อของกิจการเท่านั้น ซึ่งการจะนำไปใช้จะต้องมีการกำหนดรูปแบบของกิจการให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจนก่อน ซึ่งในแนวทางปฏิบัติ ส.ป.ก. จะมีคู่มือแนะนำไปให้กับ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อตอนที่รัฐมนตรีได้ประกาศกำหนดอาจจะต้องตีความหรือใช้ดุลยพินิจว่ากิจการนั้น ๆ ใช่หรือไม่ ซึ่งปรากฏในประกาศข้อ ๓ ว่าในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้วินิจฉัย หมายความว่าหากมีข้อสงสัยใน ๕ หัวข้อใหญ่ว่าหมายถึงอะไรให้เสนอคณะกรรมการวินิจฉัยเป็นเรื่อง ๆ แต่ต่อมาคณะกรรมการได้มอบอำนาจให้กับคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้วินิจฉัย ฉะนั้นในทางปฏิบัติจังหวัดจะเป็นผู้กำหนดประเภทกิจการและเป็นผู้อนุญาตเองทั้งหมด และเมื่อทั้ง ๗๒ จังหวัด กำหนดจะทำให้เกิดปัญหาในแนวทางปฏิบัติที่ค่อนข้างมากและหลากหลาย ดังนั้นสิ่งที่กำลังจะปรับปรุง คือ ประการแรกจะต้องยกเลิกการมอบอำนาจที่มอบให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้กำหนดประเภทของกิจการ จากนั้นนำสิ่งที่เคยดำเนินการทั้งหมดมาปรับลดใหม่อีกครั้ง และต่อจากนี้ถ้ากิจการใดไม่ได้กำหนดจะไม่สามารถดำเนินการได้ เราไม่มีโฮมสเตย์ รีสอร์ทตั้งแต่แรกแล้ว หรือกิจการชนโคเช่นกัน และลดการใช้ดุลยพินิจลง อีกทั้ง การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะต้องดำเนินการตามบัญชีที่แนบท้ายในประกาศดังกล่าวนี้เท่านั้น

มติคณะกรรมการ รับทราบประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไข

เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๔.๒ ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายสุรียน พัชรุกรานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.) ได้ชี้แจงว่า ตามที่คณะอนุกรรมการศึกษาและกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำเสนอในวาระเรื่องที่ ๖.๒ พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยการจัดที่ดินชุมชน ในคราวการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่ง คปก. มีมติให้ความเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ นั้น

ข้อเท็จจริง

๑. เพื่อให้เป็นไปตามมติ คปก. เรื่องที่ ๖.๒ ดังกล่าว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้พิจารณาถ้อยคำ คำนิยาม รูปแบบ ความถูกต้องสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและความเหมาะสมของถ้อยคำทางกฎหมายนำเสนอรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) พิจารณาลงนาม ทั้งนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ในฐานะประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ลงนามในประกาศดังกล่าวแล้ว (ตามประกาศ คปก. เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓)

๒. ส.ป.ก. ได้ส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว (ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๕/๗๓๖๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓)

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดทราบประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการ ได้กล่าวว่า ประเด็นดังกล่าวนี้ได้มีการหารือกับผู้เกี่ยวข้องมาโดยตลอด ซึ่งพื้นที่ที่เป็นชุมชน ยกตัวอย่างเช่น กรณีหน้ามหาวิทยาลัยพะเยา หรือกรณีมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง หรืออื่น ๆ อีกหลาย ๆ พื้นที่ ที่จะต้องดำเนินการแก้ไขต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๔.๓ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔
(ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๗๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๑,๙๑๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๕๙ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

- ๑.๑) การจัดหาที่ดิน จำนวน ๔๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๕๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๓) สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๔) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๕) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๔๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

- ๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดหาที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๔๕.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๓) ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๓.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๓๕.๒๒ ล้านบาท
- ๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓.๓๗ ล้านบาท
- ๒.๘) สมทบงบประมาณการพัฒนาการเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๔๖๘.๔๑ ล้านบาท
- ๒.๑๐) ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๑๙๕.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๒๗.๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๒ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๕.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๐๖ ของผล การจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ จัดเก็บได้ ๒๑.๙๕ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๖๕๐.๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๗.๓๗ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจาก ปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๖๗๘.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๗๑ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๐.๐๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๒ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๒.๙๒ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๙๓.๓๓ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๓.๐๐ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออก โฉนดที่ดิน ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/ การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร และโครงการจ่ายขาดอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๑๔.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๕ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่า จำนวน ๙.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐๑.๖๙ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๔.๗๔ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๑๔.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๕ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่าย ได้มากกว่า ๖.๖๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๗๙ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ เบิกจ่าย ภาพรวม จำนวน ๗.๗๔ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๖๖๓.๗๔ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๓๑.๕๔ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๗๘.๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๑๐๙.๓๓ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๖๖๔.๐๖ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๖๘.๑๒ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๗๗.๑๕ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๑๖๙.๑๖ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๑๗๐.๘๘ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน ๑,๙๙๘.๒๘ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๔๖.๙๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน ได้แก่ เงินรับฝากและเงินประกัน เงินรับฝากอื่น และหนี้สิน
หมุนเวียนอื่น จำนวน ๓๖.๖๖ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เจ้าหนี้เกษตรกร และเงินรับจากผู้ค้าประกันรอการรับรู้
จำนวน ๑๐.๒๙ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๒๓๑.๕๔ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๒๒๐.๖๘ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๕.๗๔ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๔.๗๓ ล้านบาท

๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๑.๐๑ ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ
๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓)

มติคณะกรรมการ รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ
๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓)

เรื่องที่ ๔.๔ รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรณีการยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนในท้องที่จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๒ ราย

เรื่องที่	ผู้เสนอขาย	จำนวน (แปลง)	เนื้อที่ (ไร่)	ราคาต่อไร่ (บาท)	จำนวนเงิน (บาท)
๔.๔.๑	นายสารี อุดลตระกูล	๑	๔-๐-๕๓	๗๔,๐๐๐	๓๐๕,๘๐๕.๐๐
๔.๔.๒	นางสาวอาริสา ไครม์ส	๑๕	๒๑๓-๑-๕๕	๑๐๙,๐๐๐	๒๓,๒๕๙,๒๓๗.๕๐

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ส่วนที่ ๒ หมวดที่ ๑ การพิจารณาจัดซื้อที่ดิน การพิจารณาความเหมาะสมของที่ดิน

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณาความเหมาะสมของที่ดินและให้ความเห็นเกี่ยวกับราคาที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อ ซึ่งประกอบด้วย นายอำเภอแห่งท้องที่ เป็นประธานคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินแห่งท้องที่ซึ่งที่ดินตั้งอยู่ เกษตรอำเภอ ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ธารักษ์พื้นที่ เป็นอนุกรรมการ เจ้าหน้าที่ ๑ นาย เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และให้มีเจ้าหน้าที่อีกไม่เกิน ๒ นาย เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๙ เมื่อมีผู้เสนอขายที่ดิน ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน และการทับซ้อนของพื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากมีปัญหาก็ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

กรณีตรวจสอบตามวรรคแรกแล้ว และไม่พบปัญหาให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมายเจ้าหน้าที่ ไม่น้อยกว่า ๓ นาย ทำการตรวจสอบสภาพแปลงที่ดินและเจรจาต่อรองราคาแล้วรายงานผลการตรวจสอบ พร้อมความเห็นเสนอคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมที่จะจัดซื้อที่ดิน โดยพิจารณาตามรายงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) สภาพพื้นที่ที่มีความเหมาะสมทางการเกษตร

(๒) มีขนาดเนื้อที่ที่เหมาะสมในการประกอบเกษตรกรรม และเพียงพอแก่การครองชีพ เว้นแต่กรณีเป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อย และมีพื้นที่ติดต่อกัน

(๓) ราคาที่ดินที่เจ้าของที่ดินเสนอขาย

(๔) ราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

(๕) สภาพการทำประโยชน์ในที่ดิน เจ้าของที่ดินไม่ทำประโยชน์ด้วยตนเอง หรือให้ผู้อื่นเช่า หรือการปล่อยทิ้งร้าง

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง จะต้องมีการตรวจสอบแปลงที่ดินแล้วว่า ไม่มีผู้บุกรุก และปลอดจากการรอนสิทธิ หรือภาระผูกพันใด

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นว่าที่ดินมีความเหมาะสมที่จะจัดซื้อ และเห็นชอบตามราคาและผู้เสนอขายที่ดินได้ตกลงจะขายที่ดินกับเจ้าหน้าที่ตามบันทึกการเจรจาต่อรองราคาที่ดิน ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อที่ดินที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ต่อไป

หากคณะอนุกรรมการเห็นว่า ที่ดินไม่เหมาะสมที่จะจัดซื้อ ให้ถือเป็นอันยุติ และให้ ส.ป.ก.จังหวัดแจ้งผู้เสนอขายที่ดินทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบผลการพิจารณา

ข้อ ๑๑ กรณีที่ดินที่มีผู้เสนอขายยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการตามความในข้อ ๙ และข้อ ๑๐ แล้วนำรายละเอียดหลักฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับที่ดิน รายงานผลการตรวจสอบ พร้อมความเห็นเสนอผู้มีอำนาจในหมวด ๒ ต่อไป

เมื่อผู้มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อ และอนุมัติราคาที่ดินแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เสนอตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามวรรคแรก

หมวด ๒ อำนาจการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน

ข้อ ๑๓ อำนาจการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน เป็นดังนี้

(๑) คปจ. มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินต่อไร่ไม่เกินราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ในกรณีที่ต้องจัดซื้อที่ดินที่มีราคาเกินกว่าราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ให้ คปจ. พิจารณาความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินตามความจำเป็น แต่ราคาที่ดินจะต้องไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

(๒) กรณีที่ดินที่เสนอขาย มีราคาที่ดินต่อไร่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ให้ คปจ. ให้ความเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินพร้อมแสดงเหตุผล และให้นำเสนอคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน

ข้อ ๑๔ หากผู้มีอำนาจพิจารณาตามข้อ ๑๓ ไม่เห็นชอบการจัดซื้อ และไม่อนุมัติราคาที่ดิน ให้ถือเป็นอันยุติ และให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้ผู้เสนอขายที่ดินทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบผลการพิจารณา

๒. ตามหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ ๑๒๐๕/ว ๘๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง การอนุมัติยกเลิกการจัดซื้อที่ดิน โดยสาระสำคัญตามระเบียบ คปจ. ดังกล่าว ได้กำหนดอำนาจการพิจารณาในส่วนของการให้ความเห็นชอบ/อนุมัติราคาที่ดิน และอนุมัติจัดซื้อที่ดินไว้เป็นที่ชัดเจน แต่กรณีที่เมื่อผู้มีอำนาจพิจารณาเห็นชอบ และอนุมัติราคาที่ดินทั้ง คปจ. หรือ อกก.คจ. ที่ได้พิจารณาอนุมัติราคาที่ดินเพื่อการจัดซื้อที่ดินไว้เรียบร้อยแล้ว และมีเหตุผลความจำเป็นที่ทำให้ต้องยกเลิกการจัดซื้อที่ดินภายหลังจากผู้มีอำนาจได้พิจารณาอนุมัติราคาที่ดินแล้วนั้น ระเบียบ คปจ. ดังกล่าว มิได้ระบุสาระสำคัญในประเด็นดังกล่าวไว้ นั้น

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อระเบียบ คปจ. ดังกล่าว ได้กำหนดให้ คปจ. หรือ อกก.คจ. แล้วแต่กรณีเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน และมีได้มีการกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

หากมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องยกเลิกการจัดซื้อที่ดินที่ได้เห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินไว้แล้ว จึงต้องนำเสนอ คปจ. หรือ ออกก.คจ. แล้วแต่กรณี พิจารณายกเลิกการเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน

เรื่องที่ ๔.๔.๑ กรณียกเลิกการจัดซื้อที่ดินในท้องที่จังหวัดนราธิวาส รายนายสารี อดุลตระกุล

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (ส.ป.ก.นราธิวาส) ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินเอกชน ในท้องที่ตำบลบูโยะ และตำบลมูโนะ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส โดยมีนายสารี อดุลตระกุล บัตรประชาชนเลขที่ ๓-๙๖๙๘-๐๐๑๘๑-๑๖-๑ อายุ ๗๑ ปี อยู่บ้านเลขที่ ๕๙ ถนนชลธารเขต ตำบลสุไหงโก-ลก อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส เป็นผู้เสนอขายที่ดินในท้องที่ตำบลบูโยะ และตำบลมูโนะ อำเภอสุไหงโก-ลก ให้กับ ส.ป.ก.นราธิวาส จำนวน ๓๙ แปลง เนื้อที่รวม ๕๔๕-๓-๔๗ ไร่ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสี่พันบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๔๐,๓๙๔,๑๙๕ บาท (สี่สิบล้านสามแสนเก้าหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๑๒๐๙, ๑๒๔๐, ๑๒๔๑, ๑๒๔๒, ๑๒๔๓, ๑๒๔๔, ๑๒๔๕, ๑๒๔๖, ๑๒๔๘, ๑๒๔๙, ๑๒๕๐, ๑๒๕๓, ๑๒๓๐, ๑๒๓๑, ๑๒๓๒, ๑๒๒๙, ๑๒๓๓, ๑๒๓๔, ๑๒๓๕, ๒๖๐๖, ๒๖๐๗, ๒๖๐๕, ๒๖๐๔, ๒๖๐๓, ๒๔๖๘, ๒๕๕๐, ๒๕๔๙, ๒๕๔๖, ๒๕๔๕, ๒๕๔๔, ๒๕๕๓, ๑๒๓๙, ๑๒๓๖, ๑๒๓๗, ๑๒๓๘, ๑๒๔๗, ๑๑๘๒, ๑๑๘๓, ๑๒๕๑ และจำนวน ๑ แปลง ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๓๕๘๑ เนื้อที่ ๐-๓-๕๙ ไร่ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๖๖,๔๑๕ บาท (หกหมื่นหกพันสี่ร้อยสิบบาทถ้วน) รวมทั้งหมด จำนวน ๔๐ แปลง เนื้อที่ ๕๔๖-๓-๐๖ ไร่ เป็นเงิน จำนวน ๔๐,๔๖๐,๖๑๐ บาท (สี่สิบล้านสี่แสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยสิบบาทถ้วน)

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๓๙ แปลง เนื้อที่รวม ๕๔๕-๓-๔๗ ไร่ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท ราคาขายรวม ๔๐,๓๙๔,๑๙๕ บาท (สี่สิบล้านสามแสนเก้าหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) และเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน จำนวน ๑ แปลง ตาม น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๓๕๘๑ เนื้อที่รวม ๐-๓-๕๙ ไร่ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท ราคาขายรวม ๖๖,๔๑๕ บาท (หกหมื่นหกพันสี่ร้อยสิบบาทถ้วน) รวมทั้งหมด ๔๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๔๖-๓-๐๖ ไร่ วงเงินจัดซื้อทั้งสิ้น ๔๐,๔๖๐,๖๑๐ บาท (สี่สิบล้านสี่แสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยสิบบาทถ้วน) เพื่อเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ออกก.คจ.) พิจารณาเนื่องจากราคาที่ดินที่เสนอขายสูงกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ให้อำนาจ ออกก.คจ. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

๓. ออกก.คจ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลบูโยะ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๓๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๔๕-๓-๔๗ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๔๐,๓๙๔,๑๙๕ บาท (สี่สิบล้านสามแสนเก้าหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยเก้าสิบบาทถ้วน)

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๕/๒๘๓๓ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้ง ส.ป.ก.นราธิวาส ดำเนินการตรวจสอบ และยืนยันความถูกต้องระวางค่าพิคัดของรูปแปลงที่ดิน จำนวนแปลงที่ดิน จำนวนเนื้อที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จำนวน ๔ แปลง ที่คลาดเคลื่อนไม่ถูกต้องตรงกับสารบัญจดทะเบียนตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ จากการพิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบูโยะ และตำบลมูโนะ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (ที่ดินเอกชน) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ และเมื่อ ส.ป.ก.นราธิวาส ดำเนินการแล้วเสร็จ ขอให้จัดส่งเอกสารและหลักฐานประกอบการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้ ส.ป.ก. ทราบโดยเร็ว เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ส.ป.ก.นราธิวาส มีหนังสือที่ นธ ๐๐๑๑/๖๐๘ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในที่ดิน (น.ส. ๓ ก.) ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ พร้อมจัดส่งข้อมูลการจัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในท้องที่จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๔๐ ฉบับ เนื้อที่ ๕๔๖-๓-๐๖ ไร่ ดังนี้

๒.๑ จำนวนแปลงที่ดินที่อยู่ในแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๓๙ แปลง และอยู่ในแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามร่างพระราชกฤษฎีกา เพียงบางส่วน ไม่ตรงกับสภาพการทำประโยชน์ จำนวน ๑ แปลง คือ น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๔๖๘ เนื้อที่ ๔-๐-๕๓ ไร่

๒.๒ แปลงที่ดิน น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๔๖๘ เนื้อที่ ๔-๐-๕๓ ไร่ นายสารี อุดลตระกูล ได้ยื่นหนังสือขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และ คปจ.นราธิวาส ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว

๓. ขณะนี้ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบูโยะ และตำบลมูโนะ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๗ ตอนที่ ๑๙ ก วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. นายสารี อุดลตระกูล เจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ผู้เสนอขายที่ดินได้มีความประสงค์ขอยกเลิกขายที่ดิน จำนวน ๑ แปลง คือ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๖๘ เนื้อที่ประมาณ ๔-๐-๕๓ ไร่ เนื่องจากที่ดินดังกล่าวอยู่ในแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตบางส่วน ไม่ตรงกับสภาพการทำประโยชน์ แต่เนื่องจากผู้เสนอขายที่ดิน (นายสารีฯ) ไม่ประสงค์ขายที่ดินแปลงที่ดินดังกล่าว และได้ยื่นหนังสือขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เพื่อประโยชน์ของทางราชการ ส.ป.ก.นราธิวาส เห็นควรยกเลิกการเสนอขายที่ดินดังกล่าว

๒. ตามมติ ออกก.คง. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินให้นายสารี อดุลตระกูล ยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชน อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๔-๐-๕๓ ไร่ ราคาต่อไร่ ๗๔,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๐๕,๘๐๕ บาท (สามแสนห้าพันแปดร้อยห้าบาทถ้วน) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๖๘

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดทราบมติของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ออกก.คง.) ให้นายสารี อดุลตระกูล ยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชน อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๔-๐-๕๓ ไร่ ราคาต่อไร่ ๗๔,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๐๕,๘๐๕ บาท (สามแสนห้าพันแปดร้อยห้าบาทถ้วน) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๖๘

มติคณะกรรมการ รับทราบมติของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ออกก.คง.) ให้นายสารี อดุลตระกูล ยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชน อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๔-๐-๕๓ ไร่ ราคาต่อไร่ ๗๔,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๐๕,๘๐๕ บาท (สามแสนห้าพันแปดร้อยห้าบาทถ้วน) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๖๘

เรื่องที่ ๔.๔.๒ กรณียกเลิกการจัดซื้อที่ดินในท้องที่จังหวัดนราธิวาส รายงานสาวอาริสา ไครมัส

กรรมการและเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (ส.ป.ก.นราธิวาส) ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินเอกชนในท้องที่ตำบลบุโยะ อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส โดยมีนางสาวอาริสา ไครมัส บัตรประชาชนเลขที่ ๓-๙๖๘๘-๐๐๐๓๕-๑๓-๐ อายุ ๔๐ ปี อยู่บ้านเลขที่ ๔๕ ถนนเทศบาล ตำบลสุโขทัย-ลก อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส เป็นผู้เสนอขายที่ดินในท้องที่ตำบลบุโยะ อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส ให้กับ ส.ป.ก.นราธิวาส จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่รวม ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ราคาไร่ละ ๑๐๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าพันบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๒๓,๒๕๙,๒๓๗.๕๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสองแสนห้าหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบบาทถ้วน) ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๔๓, ๒๔๕๓, ๒๔๕๔, ๒๔๕๕, ๒๔๕๖, ๒๔๕๗, ๒๔๕๘, ๒๔๕๙, ๒๔๖๐, ๒๔๖๑, ๒๔๖๒, ๒๔๖๓, ๒๔๖๔, ๒๔๖๕ และ ๒๔๘๓ ระวังรูปถ่ายทางอากาศซื้อบ้านเกาะสะท้อน หมายเลข ๕๔๒๑ III

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินของผู้เสนอขายที่ดิน รายงานสาวอาริสา ไครมัส พร้อมแสดงเหตุผลในราคาเกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ เพื่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำเสนอให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ออกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินเอกชน อำเภอสุโขทัย-ลก จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่รวม ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ราคาไร่ละ ๑๐๙,๐๐๐ บาท ราคาขายรวม ๒๓,๒๕๙,๒๓๗.๕๐ (ยี่สิบสามล้าน-

สองแสนห้าหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบสตางค์) ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) น.ส.๓ ก. เลขที่ ๒๔๔๓, ๒๔๕๓, ๒๔๕๔, ๒๔๕๕, ๒๔๕๖, ๒๔๕๗, ๒๔๕๘, ๒๔๕๙, ๒๔๖๐, ๒๔๖๑, ๒๔๖๒, ๒๔๖๓, ๒๔๖๔, ๒๔๖๕ และ ๒๔๘๓ ระวางรูปถ่ายทางอากาศซื้อบ้านเกาะสะท้อน หมายเลข ๕๔๒๑ III

๓. ออกก.คง. ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลบุโยะ อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ราคาไร่ละ ๑๐๙,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๓,๒๕๙,๒๓๗.๕๐ (ยี่สิบสามล้าน-สองแสนห้าหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบสตางค์)

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๕/๕๕๖๙ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้ง ส.ป.ก.นราธิวาส ดำเนินการประสานสำนักงานที่ดินแห่งท้องที่ที่ดินตั้งอยู่ เพื่อตรวจสอบ และรับรองตำแหน่งที่ตั้งที่ดินให้ชัดเจนว่าอยู่ในท้องที่ตำบลตามทีระบุในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ หรือไม่ อย่างไร รวมทั้งประสานกรมการปกครองตรวจสอบและรับรองแนวเขตการปกครองในแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ ว่าตรงตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือไม่ ตามแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีการคลาดเคลื่อนหรือคาบเกี่ยวระหว่างที่ตั้งที่ดิน ขอให้กรมการปกครองลงแนวเขตการปกครองในแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ และรับรองความถูกต้องของแนวเขตที่ดินดังกล่าว และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ ให้จัดส่งเอกสารหลักฐานผลการตรวจสอบรับรองแนวเขตให้ ส.ป.ก. เพื่อ ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการแจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหรือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ส.ป.ก.นราธิวาส มีหนังสือที่ นธ ๐๐๑๑/๔๔ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ แจ้งผลการรับรองแนวเขตการปกครองการจัดซื้อที่ดินเอกชนในท้องที่จังหวัดนราธิวาส ได้ดำเนินการประสานกับสำนักงานที่ดินแห่งท้องที่ที่ดินตั้งอยู่ และประสานกรมการปกครองแล้ว โดยทางหน่วยงานดังกล่าวได้แจ้งผลการตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่าตรวจสอบและรับรองแนวเขตการปกครองในแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ ท้องที่ตำบลบุโยะ ตำบลมูโนะ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ L๗๐๑๗ ระวางที่ ๕๔๒๑ และได้ตรวจสอบหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินและตำแหน่งที่ตั้งของที่ดินทุกแปลงอยู่ในตำบลบุโยะทั้งสิ้น แต่ยังคงขาดในส่วนของการตรวจสอบและรับรองแนวเขตการปกครอง และที่ตั้งที่ดินตามเอกสารสิทธิในที่ดิน จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ที่ระบุที่ตั้งที่ดินอยู่ในท้องที่ตำบลบุโยะ อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส เพียงตำบลเดียว แต่ตามร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ตำบลบุโยะ ตำบลมูโนะ อำเภอสุโขทัย-ลก และตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

๓. ส.ป.ก.นราธิวาส ได้มีหนังสือ ที่ นธ ๐๐๑๑/๙๓ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ขอยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชน รายนางสาวอาริสา ไครมัส เนื่องจากนางสาวอาริสา ไครมัส ผู้เสนอขายที่ดินขอยกเลิก

การขายที่ดิน จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ โดยแจ้งว่า ไม่ประสงค์จะขายที่ดินให้กับ ส.ป.ก. แล้ว โดยให้เหตุผลว่า การดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. ใช้เวลานานและไม่มีกำหนดเวลาเสร็จสิ้นที่ชัดเจน และจะนำที่ดินไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว ส.ป.ก.นราธิวาส จึงขอแจ้งให้ ส.ป.ก. ทราบ พร้อมทั้งจะเสนอให้กับผู้มีอำนาจพิจารณายกเลิกการขายที่ดินต่อไป

๔. ส.ป.ก.นราธิวาส ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นธ ๐๐๑๑/๔๒๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แจ้ง ส.ป.ก. ว่า คปจ.นราธิวาส ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนอำเภอสุไหโก-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๔๓, ๒๔๕๓, ๒๔๕๔, ๒๔๕๕, ๒๔๕๖, ๒๔๕๗, ๒๔๕๘, ๒๔๕๙, ๒๔๖๐, ๒๔๖๑, ๒๔๖๒, ๒๔๖๓, ๒๔๖๔, ๒๔๖๕ และ ๒๔๘๓ ระวังรูปถ่ายทางอากาศ ชื่อบ้านเกาะสะท้อน หมายเลข ๕๔๒๑ III และให้นำเสนอ ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอ อกก.คจ. พิจารณาต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

๑. นางสาวอาริสา ไคร่มส์ เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน ผู้เสนอขายที่ดินได้มีความประสงค์ขอยกเลิกการขายที่ดิน จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ไม่ประสงค์ขายที่ดินแปลงที่ดินดังกล่าว เนื่องจาก การดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. ใช้เวลานานและไม่มีกำหนดเวลาเสร็จสิ้นที่ชัดเจน และตนเองมีความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินทุน และได้ยื่นหนังสือขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เพื่อประโยชน์ของทางราชการ ส.ป.ก.นราธิวาส เห็นควรยกเลิกการเสนอขายที่ดินดังกล่าว

๒. ตามมติ อกก.คจ. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินให้นางสาวอาริสา ไคร่มส์ ยกเลิกการเสนอขายแปลงที่ดิน จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ราคาต่อไร่ ๑๐๙,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๓,๒๕๙,๒๓๗.๕๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสองแสนห้าหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบบาท) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๔๓, ๒๔๕๓, ๒๔๕๔, ๒๔๕๕, ๒๔๕๖, ๒๔๕๗, ๒๔๕๘, ๒๔๕๙, ๒๔๖๐, ๒๔๖๑, ๒๔๖๒, ๒๔๖๓, ๒๔๖๔, ๒๔๖๕ และ ๒๔๘๓ ระวังรูปถ่ายทางอากาศ ชื่อบ้านเกาะสะท้อน หมายเลข ๕๔๒๑ III

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบมติของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) ให้นางสาวอาริสา ไคร่มส์ ยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชน อำเภอสุไหโก-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ราคาต่อไร่ ๑๐๙,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๓,๒๕๙,๒๓๗.๕๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสองแสนห้าหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบบาท) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๔๓, ๒๔๕๓, ๒๔๕๔, ๒๔๕๕, ๒๔๕๖, ๒๔๕๗, ๒๔๕๘, ๒๔๕๙, ๒๔๖๐, ๒๔๖๑, ๒๔๖๒, ๒๔๖๓, ๒๔๖๔, ๒๔๖๕ และ ๒๔๘๓ ระวังรูปถ่ายทางอากาศ ชื่อบ้านเกาะสะท้อน หมายเลข ๕๔๒๑ III

มติคณะกรรมการ รับทราบมติของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ให้นางสาวอารีสา โครมัส ยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชน อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๒๑๓-๑-๕๕ ไร่ ราคาต่อไร่ ๑๐๙,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๓,๒๕๙,๒๓๗.๕๐ บาท (ยี่สิบสามล้านสองแสนห้าหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๔๔๓, ๒๔๕๓, ๒๔๕๔, ๒๔๕๕, ๒๔๕๖, ๒๔๕๗, ๒๔๕๘, ๒๔๕๙, ๒๔๖๐, ๒๔๖๑, ๒๔๖๒, ๒๔๖๓, ๒๔๖๔, ๒๔๖๕ และ ๒๔๘๓ ระวังรูปถ่ายทางอากาศซื้อบ้านเกาะสะทอน หมายเลข ๕๔๒๑ III

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายสุชุม ครุณาสวัสดิ์)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางรัชฎา ปวงคำ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายประดิษฐ์ ใจรังษี)
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

พันจำเอก

(ประเสริฐ มาลัย)

รองเลขาธิการปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม