

ด่วนที่สุด

ที่ นค ๐๐๒๓.๕/๖๔๓



ศาลากลางจังหวัดหนองคาย

ถนนมิตรภาพ นค ๔๓๐๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย
นายกเทศมนตรีเมืองท่าบ่อ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๗๒๔๖

ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดหนองคาย ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้หารือกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา จะสามารถกำหนดเงื่อนไขให้ผู้สัญญาจะต้องใช้น้ำ ยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยเท่านั้นหรือไม่อย่างไร กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๙ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐ คำนึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะ ของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการ จัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้ชื่อของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ดังนั้น การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุที่จะใช้ในการก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐสามารถกำหนด คุณลักษณะให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดจ้างครั้งนั้นได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทย จะดำเนินการจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา และมีความจำเป็นต้องกำหนดแอสฟัลต์คอนกรีต ที่ใช้ในการก่อสร้าง ต้องเป็นแอสฟัลต์คอนกรีตที่มียางพาราจากการยางแห่งประเทศไทยเป็นส่วนผสม โดยยางพาราผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ลักษณะดังกล่าวมีบริษัทที่ผลิตได้ จำนวน ๘ บริษัท และการรับติดตั้งปู สระน้ำจากน้ำยางพารา มีบริษัทที่รับติดตั้งจำนวนประมาณ ๙ บริษัท จึงมิใช่เป็นการกำหนดคุณลักษณะ เฉพาะของพัสดุใกล้เคียงกับผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติ ต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐาน ดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน อย่างไรก็ตาม ตามมาตรา ๘ วรรคสอง กำหนดว่าให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการตามวรรคหนึ่งเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ หากการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าว แต่ไม่มีผล ต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ หรือเกิดจากกรณีเร่งด่วน หรือมีเหตุผล หรือความจำเป็นอื่น การจัดซื้อ จัดจ้างนั้นย่อมไม่เสียไป หากดำเนินการดังกล่าวมีเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องสนับสนุนและให้ความ ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางรายย่อย อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้มีความมั่นคง และเพื่อประโยชน์ ของเกษตรกรไทย จึงถือเป็นเหตุผลความจำเป็นที่จะสามารถดำเนินการตามมาตรา ๘ วรรคสองได้

/ดังนั้น....

ดังนั้น หากกระทรวงมหาดไทยจะกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของงานก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา โดยมีความจำเป็นจะต้องกำหนดที่มาของวัตถุดิบที่ใช้เป็นส่วนผสมของผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีวัตถุดิบจากน้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทย หรือที่ได้รับรองจากการยางแห่งประเทศไทยว่าได้ชื้อน้ำยางพาราจากเกษตรกรโดยตรง ก็ถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะกำหนดได้ตามความต้องการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายรณชัย จิตรวิเศษ)
ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๑ ๔๒๔๒ ๐๙๘๖

หนองคาย “เกษตรกรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”



ด่วนที่สุด
ที่มท ๐๘๑๐.๔/๗๒๕๖

สนง.สธจ.นค.	
เลขที่รับ	30
วันที่	0 ๓ ๒๑.๑๒.๒๕๖๑
ผู้รับ	
☐ ผ.บ.ท.	☐ กระทรวงมหาดไทย
☐ ก.บ.ท.	☐ ถนนสุขุมวิท กทม. ๑๐๒๐๐
☐ ก.ส.ท.	

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อหรือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๔๓๘๑
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๑๒๗๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วย ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (ศปก.นรม.) ขอเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อประสานข้อมูลการใช้งานพารา ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๕๐๓ ตึกบัญชาการ ๒ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน โดยที่ประชุมคณะทำงานแก้ไขปัญหาราคายาง ประธานฯ ได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ว่าในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา จะสามารถกำหนดเงื่อนไขให้คู่สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยเท่านั้นได้หรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้พิจารณาตอบข้อหารือในประเด็นดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยสามารถกำหนดเงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำตามนโยบายรัฐบาลในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางรายย่อยบังเกิดผล จึงขอให้จังหวัดแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๓ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑

ค.อ. ๒๕๖๐

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๔๓๙๐



กระทรวงมหาดไทย
ส.อ. ๒๕๖๐
วันที่ 20 ธ.ค. 2560
เลขรับ 49166
เวลา

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อหรือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๑๒๗๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 64976
วันที่ 20 ธ.ค. 2560
เวลา

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (สปก.นรม.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อประสานข้อมูลการใช้ยางพารา โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และที่ประชุมให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือไปยังกรมบัญชีกลางว่าการดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หากจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยจะเป็นการขัดกับพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงขอหารือว่าในการประกาศจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา หากจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยจะเป็นการขัดกับพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็น
ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐคำนึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์ นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้ชื่อของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ดังนั้น การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุที่จะใช้ในการก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐสามารถกำหนดคุณลักษณะให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดจ้างครั้งนั้นได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา และมีความจำเป็นต้องกำหนดแอสฟัลต์คอนกรีตที่ใช้ในการก่อสร้าง ต้องเป็นแอสฟัลต์คอนกรีตที่มียางพาราจากการยางแห่งประเทศไทยเป็นส่วนผสม โดยยางพาราผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ลักษณะดังกล่าว มีบริษัทที่ผลิตได้ จำนวน ๘ บริษัท และการรับติดตั้งปุ๋ยน้ำจากน้ำยางพารา มีบริษัทที่รับติดตั้งจำนวนประมาณ ๙ บริษัท จึงมิใช่เป็นการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุใกล้เคียงกับผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

ส.อ. ๒๕๖๐
เลขรับ 4025
วันที่ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
เลขรับ 16082
วันที่ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา

๑๐. ...

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน อย่างไรก็ตาม มาตรา ๘ วรรคสอง กำหนดว่าให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการตามวรรคหนึ่งเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุดังกล่าว หากการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าว แต่ไม่มีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ หรือเกิดจากกรณีเร่งด่วน หรือมีเหตุผล หรือความจำเป็นอื่น การจัดซื้อจัดจ้างนั้นย่อมไม่เสียไป หากดำเนินการดังกล่าวมีเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางรายย่อย อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้มีความมั่นคง และเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรไทย จึงถือเป็นเหตุผลความจำเป็นที่จะสามารถดำเนินการตามมาตรา ๘ วรรคสองได้

ดังนั้น หากกระทรวงมหาดไทยจะกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของงานก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา โดยมีความจำเป็นจะต้องกำหนดที่มาของวัตถุดิบที่ใช้เป็นส่วนผสมของผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีวัตถุดิบจากน้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทย หรือที่ได้รับรองจากการยางแห่งประเทศไทยว่าได้ซื้อน้ำยางพาราจากเกษตรกรโดยตรงตามข้อเท็จจริงที่กระทรวงมหาดไทยได้ให้มาดังกล่าว ก็ถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะกำหนดได้ตามความต้องการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดา รัตนชาติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๑๒๗๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ด้วย ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรีน (ศปก.นรม.) ขอเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อประสานข้อมูลการใช้ยางพารา เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๕๐๓ ตึกบัญชาการ ๒ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานที่ประชุมได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังว่าการดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา หากจะกำหนดเงื่อนไขให้คู่สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยจะเป็นการขัดกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดซื้อจัดจ้างกรณีดังกล่าวยังไม่มีแนวทางปฏิบัติกำหนดไว้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอหารือมายังกระทรวงการคลังว่า ในการประกาศจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา ฯ จะสามารถกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการคัดเลือกต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยเท่านั้นได้หรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๓ โทรสาร ๐-