



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

จาก กจพ.๒

ถึง ทุกหน่วยงาน

เลขที่ กจพ.๒ (จพ.๑) ๒๒/๒๕๖๔

วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๔

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน รผก., ผชก., อผ., อก., และ ผจก. กฟพ. ทุกแห่ง

กจพ.๒ ขอส่งสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๙๑๔๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


(นายสรวิศ รัตนพิไชย)

อก.จพ.๒

กองจัดหาพัสดุ ๒

โทร. ๕๓๒๔



ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๙๖๔๒

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
กองจัดหาพัสดุ ๒
เลขที่รับ ๑๕
วันที่ ๐๕ มิ.ย. ๒๕๖๔



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
กองอำนวยการ
วันที่ 30 ธ.ค. 2563
เลขรับที่ 10642
เวลา 16.59

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๑๔.๓/๓๖๖๓๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

ผท.(สอ)
เลขที่ 2
วันที่ ๕ มิ.ย. ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) แจ้งว่า กฟภ. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ
ที่มีคุณลักษณะเฉพาะตามมาตรฐาน TIS (มอก.), IEC และ ANSI ซึ่งในแต่ละมาตรฐานมีรายละเอียด
เป็นจำนวนมาก ประกอบกับมีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวนหลายราย การประกวดราคาแต่ละครั้งจึงมีปริมาณเอกสาร
ที่ต้องดาวน์โหลด จัดพิมพ์ และลงลายมือชื่อกำกับ จำนวน ๕๐๐ - ๒,๐๐๐ แผ่น ทำให้คณะกรรมการพิจารณาผล
การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ต้องใช้เวลาในการลงนามในเอกสารอย่างน้อย ๕ - ๗ วัน ส่งผลให้การเร่งรัด
เบิกจ่ายงบประมาณตามนโยบายรัฐบาล คลาดเคลื่อนไปจากแผนที่กำหนดไว้ ประกอบกับ กฟภ. มีแผน
การดำเนินงานปี ๒๕๖๓ แผนยุทธศาสตร์ที่ ๕ ขับเคลื่อนองค์กรให้ทันสมัยด้วยทุนมนุษย์เทคโนโลยีดิจิทัล
และนวัตกรรม จึงได้นำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในขั้นตอนการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาผล
เพื่อลดระยะเวลาที่สูญเสียไปกับการลงลายมือชื่อกำกับไว้ในเอกสารการเสนอราคา และใบเสนอราคา
ของผู้ยื่นข้อเสนอทุกแผ่น โดยให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ลงลายมือชื่อเป็นลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์
(Digital Signature) ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรม
ทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฟภ. จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ วรรคหนึ่ง (๑) จากเดิม กำหนดว่า
“จัดพิมพ์ใบเสนอราคาและเอกสารการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายจากระบบประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ ชุด โดยให้กรรมการทุกคนลงลายมือชื่อกำกับไว้ในใบเสนอราคา และเอกสาร
การเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอทุกแผ่น” เปลี่ยนเป็น “คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ดำเนินการ
แนบไฟล์เอกสารการเสนอราคาที่ได้ดาวน์โหลดจากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
ลงในระบบสารสนเทศลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Digital Signature System) คณะกรรมการพิจารณาผลฯ
ทุกคน เข้าสู่ระบบสารสนเทศฯ เพื่อลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์” ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะ ...



กรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามระเบียบนี้ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบนี้” ประกอบกับข้อ ๕๕ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการดังนี้ (๑) จัดพิมพ์ใบเสนอราคาและเอกสารการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายจากระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ ชุด โดยให้กรรมการทุกคนลงลายมือชื่อกำกับไว้ในใบเสนอราคาและเอกสารการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอทุกแผ่น” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามมาตรฐาน TIS (มอก.), IEC และ ANSI เช่น หม้อแปลงไฟฟ้า รีโคสเซอร์ เป็นต้น ซึ่งในแต่ละมาตรฐานมีรายละเอียดเป็นจำนวนมาก ประกอบกับมีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวนหลายราย ทำให้มีปริมาณเอกสารที่ต้องดาวน์โหลดจัดพิมพ์ และการลงลายมือชื่อกำกับ จำนวน ๕๐๐ - ๒,๐๐๐ แผ่น ส่งผลให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ต้องสูญเสียเวลาการลงนามในเอกสารเป็นเวลานาน เพื่อลดระยะเวลาที่สูญเสียไปกับการลงลายมือชื่อกำกับไว้ในเอกสารการเสนอราคา และใบเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอทุกแผ่น กฟภ. จึงมีความประสงค์จะให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ดำเนินการแนบไฟล์เอกสารการเสนอราคา ที่ดาวน์โหลดจากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ลงในระบบสารสนเทศลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Digital Signature System) และให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ทุกคน เข้าสู่ระบบสารสนเทศฯ เพื่อลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยคณะกรรมการพิจารณาผลฯ กรอก Username/Password ของตนเองเพื่อเข้าสู่ระบบสารสนเทศฯ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติให้ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้มีการลงลายมือชื่อ หรือกำหนดผลทางกฎหมายกรณีที่ไม่มีการลงลายมือชื่อไว้ให้ถือว่าได้มีการลงลายมือชื่อแล้ว ถ้าบุคคลนั้นใช้วิธีการที่สามารถระบุตัวเจ้าของลายมือชื่อได้ และสามารถแสดงเจตนาของเจ้าของลายมือชื่อเกี่ยวกับข้อความในข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดยวิธีดังกล่าว จะต้องเป็นวิธีการที่เชื่อถือได้โดยเหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของการสร้างหรือส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดยคำนึงถึงพฤติการณ์แวดล้อมหรือข้อตกลงของคู่กรณี หรือวิธีการอื่นใดที่สามารถยืนยันตัวเจ้าของลายมือชื่อ และสามารถแสดงเจตนาของเจ้าของลายมือชื่อตามได้ด้วยวิธีการนั้นเองหรือประกอบกับพยานหลักฐานอื่น ตามนัยมาตรา ๙ ซึ่งก็อาจยังมีวิธีการอื่นอีกที่แสดงได้ว่าเป็นลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่เชื่อถือได้ ตามนัยมาตรา ๒๖ นอกจากนี้ คำเสนอหรือคำสนองในการทำสัญญาอาจทำเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ได้เช่นกัน ตามนัยมาตรา ๑๓ และในกรณีมีการให้บริการออกไปรับรองเพื่อสนับสนุนลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลทางกฎหมาย

/เสมือน ...



เสมือนหนึ่งลงลายมือชื่อที่ผู้ให้บริการออกใบรับรองต้องดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๘ ดังนั้น กรณีการลงลายมือชื่อ
กำกับไว้ในใบเสนอราคา และเอกสารการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอนั้น เนื่องจาก กฟภ. สามารถใช้ดุลพินิจ
ดำเนินการให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ได้ กรณีการลงลายมือชื่อดังกล่าว
จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะพิจารณายกเว้นหรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

รชก.(สอ)



(นายสมพงษ์ ปรีเปรม)

รชก.

30 ธ.ค. 2563

- พชก.(สอ)

- พลน.



(นายสิริน พัฒนकुหะ)

รชก.(สอ)

- ๕ ม.ค. ๒๕๖๔

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

- กจพ. 1 ดำเนินการต่อไป

- กจพ. 2 ให้หน่วยงานดังกล่าว



อ.จ.ท.

4 ม.ก. 2564

พจพ.1

รช

05 ม.ค. 2564



กรมบัญชีกลาง

