

เอกสารสำเนา

นโยบายของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ในการสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาล ทั้งในฐานะ ที่เป็นหน่วยงานหนึ่งของระบบราชการ ที่มีการปฏิบัติงานตามที่กำหนดไว้พระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2534 มาตรา 19 และในฐานะที่เป็นผู้ประสานและกำกับ ดูแลการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดของผู้ว่าราชการจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 54 และ 57

ดังนั้น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาลตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544ภายใต้ขอบเขตหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย ดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดนโยบายของกระทรวงมหาดไทยขึ้น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

ส่วนที่ 1 : นโยบายเร่งด่วน กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการเพื่อสนับสนุนนโยบายเร่งด่วนของคณะรัฐมนตรี ในการที่จะเร่งแก้ไขปัญหาความยากจน ปัญหายาเสพติด และปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ โดยกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

1.1 นโยบายด้านการเร่งรัดจัดปัญหาความยากจนของประชาชน ทั้งในเขตชนบทและเขตเมือง โดยกระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการ ดังนี้

(1) นำแนวทางการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มากำหนดเป็นกรอบการดำเนินงานเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนที่สอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละหมู่บ้านและชุมชน

(2) สนับสนุนการดำเนินการ ด้านการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองของรัฐบาล ด้วยการ

(2.1) นำหลักการของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไป เผยแพร่เพื่อเตรียม

(2.2) สนับสนุนการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารเงินกองทุน ระดับ หมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถ และเป็นคนดีเข้ามาเป็น คณะกรรมการ

(2.3) สนับสนุนด้านการพัฒนาเพื่อเตรียมความพร้อมของคณะ- กรรมการบริหารเงินกองทุนระดับหมู่บ้านและชุมชนเมืองในการบริหารเงินกองทุน

(2.4) กำกับดูแลและสนับสนุนการดำเนินงานของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในการบริหารเงินกองทุนให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(2.5) จัดให้มีระบบการประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการ โดยสถาบันการศึกษา

(3) สนับสนุนการดำเนินการตามโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ของ รัฐบาล ด้วยการ

(3.1) นำหลักการของโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ไปเผยแพร่เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ของชุมชน ตลอดจนเพื่อเป็นแนวทางให้หมู่บ้านและชุมชนเมือง นำไปใช้ในการบริหารการใช้จ่ายเงินตามโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

(3.2) สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพ มาตรฐาน การบรรจุภัณฑ์เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ของชุมชน

(3.3) สนับสนุนด้านการจัดหาตลาดเพื่อการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ของ ชุมชน ตลอดจนการใช้เครือข่าย อินเทอร์เน็ตของกระทรวงมหาดไทยในการเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ของชุมชน

-2-

(4) เร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นแก่การประกอบอาชีพ การแก้ไขปัญหาการขาดที่ดินทำกิน ตลอดจนการพัฒนา และส่งเสริมอาชีพให้แก่เกษตรกร และกลุ่มคนยากจน เพื่อลดปัญหาความ ยากจน และสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชน

(5) สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ใต้ทางด่วน เพื่อเป็นแหล่งสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับคนยากจน และผู้มีรายได้น้อยในเขตเมือง

1.2 นโยบายด้านการเร่งรัดการดำเนินการเพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหา ยาเสพติด โดยกระทรวงมหาดไทยจะ ดำเนินการ ดังนี้

(1) ส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการปฏิบัติตามนโยบายการป้องกัน และ แก้ไขปัญหา ยาเสพติดตาม หลักการป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการรักษา ด้วยการ

(1.1) ส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการรณรงค์ เพื่อให้ผู้ติดยาเสพติดและสมัครใจจะบำบัดรักษาเข้ารับ การบำบัดในสถานบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดของหน่วยงาน ต่าง ๆ

(1.2) ส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด เพื่อลดปัญหาความต้องการยาเสพติดของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชน รวมทั้งเพื่อสกัดกั้นการแพร่ระบาดของ ยาเสพติดที่จะเข้าสู่ชุมชน

(2) พัฒนาประสิทธิภาพงานของระบบปฏิบัติการในส่วนกลาง และส่วน ภูมิภาคที่จะนำนโยบายด้านการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ทั้งในด้านของระบบฐานข้อมูล ระบบแผนงาน และระบบงบประมาณ ให้มี เอกภาพในการประสานการปฏิบัติ และมีประสิทธิภาพในการทำงาน

(3) พัฒนารูปแบบของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) ให้เข้ามามี ส่วนร่วมกับฝ่ายปกครองและตำรวจ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

1.3 นโยบายด้านการป้องกัน และปราบปราม การทุจริตประพฤติมิชอบ ในวงราชการ กระทรวงมหาดไทยจะ ดำเนินการ ดังนี้

(1) ขจัดเหตุแห่งการทุจริตประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณของราชการ ด้วยการ

(1.1) ให้ศูนย์รวมข่าวประกวดราคาที่ได้จัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง และในทุกจังหวัด เป็นศูนย์เผยแพร่ข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้าง ตามงบประมาณของทางราชการ เพื่อลดเหตุแห่งการสมยอม กันในการเสนอราคาของผู้ขายหรือ ผู้รับจ้าง

(1.2) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้าง ตามงบประมาณของทางราชการของหน่วยงานในสังกัด ให้ สาธารณชนทราบอย่างกว้างขวาง โดยเปิดเผยทั้งทางเอกสารและทางอินเทอร์เน็ต

(1.3) สร้างระบบการกำหนดราคากลางของพัสดุที่จะมีการจัดซื้อจัดจ้างให้สามารถลดเหตุแห่งการทุจริต ประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

(1.4) สร้างระบบงานการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ที่เป็นมาตรฐานเพื่อสร้างความเปิดเผย โปร่งใส ลดโอกาสการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่

-3-

(2) ส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดการทุจริตประพฤติดมิชอบในวงราชการ ด้วยการ

(2.1) สร้างช่องทางเพื่อรับแจ้งเรื่องร้องเรียนข้อมูลการทุจริตประพฤติดมิชอบจากประชาชนทั้งทางวาจาทาง เอกสาร และทางอินเทอร์เน็ต

(2.2) พัฒนาระบบการทำงาน เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับดูแลการบริหาร การใช้จ่ายงบประมาณทั้งของภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2.3) พัฒนาระบบการประเมินผลงานแบบเปิด ที่เปิดโอกาสให้ ประชาชน สื่อมวลชน นักวิชาการ องค์กร พัฒนาเอกชน ตลอดจนภาคธุรกิจเอกชน เข้ามามี ส่วนร่วม

(3) พัฒนาจิตสำนึกและค่านิยม ตลอดจนจรรยาบรรณในการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่ในสังกัด ตลอดจนการ ลงโทษแก่ผู้ทุจริตประพฤติดมิชอบอย่างเฉียบขาด เพื่อลดเหตุแห่งพฤติกรรมของทุจริตประพฤติดมิชอบ ด้วยการ

(3.1) ผู้บังคับบัญชาในทุกระดับชั้น ต้องทำตนเป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา

(3.2) จัดให้มีระบบการให้เกียรติ ยกย่อง ชมเชย แก่เจ้าหน้าที่ที่มีความประพฤติดิ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ และเป็นแบบอย่างแก่เจ้าหน้าที่ทั่วไป

(3.3) รมรงค์ปลูกฝังจิตสำนึก และค่านิยมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติดมิชอบให้กับเจ้าหน้าที่ในสังกัด

(3.4) ดำเนินมาตรการลงโทษทั้งทางวินัย ทางปกครอง ทางแพ่ง ทางอาญาอย่างเด็ดขาด รวดเร็ว แก่ผู้ทุจริต และประพฤติดมิชอบ

ส่วนที่ 2 : นโยบายตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการเพื่อสนับสนุนนโยบายของคณะรัฐมนตรี ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการบริหาร ที่นอกเหนือจากส่วนที่เป็นนโยบายเร่งด่วน โดยกำหนดเป็นนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

2.1 นโยบายด้านการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจ ในระดับฐานล่างของประเทศ

กระทรวงมหาดไทย จะดำเนินการด้านการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจ ในระดับฐานล่างของประเทศ เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินการเพื่อจัดปัญหาความยากจน การเพิ่มการสร้างงาน สร้างรายได้ ให้แก่ประชาชน ดังนี้

(1) สนับสนุนการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการที่จะเข้า มามีส่วนร่วมกับภาครัฐในการ แก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ด้วยการ

(1.1) สร้างกระบวนการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐกับประชาชน ใน ชุมชนในรูปของประชาคม เพื่อ เป็นกระบวนการเรียนรู้ที่จะนำไปสู่การเพิ่มศักยภาพของประชาชนและชุมชน

(1.2) ให้การสนับสนุนด้านความรู้ และทักษะในการบริหารจัดการที่จำเป็นแก่องค์กรชุมชน เพื่อให้มีขีด ความสามารถในการบริหารงานการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจของชุมชนด้วยตนเอง

(1.3) พัฒนาชุมชนแออัดในเขตเมือง ทั้งในแง่ของสภาพแวดล้อมของ ชุมชน และผู้อยู่อาศัยในชุมชนให้มีสภาพที่เหมาะสมแก่การพัฒนาคุณภาพชีวิต และมีความพร้อมในแง่ทักษะฝีมือแรงงานที่จะเป็นแหล่งรองรับการจ้างการผลิตจากภาคธุรกิจเอกชน และที่จะเป็นแหล่ง การประกอบธุรกิจขนาดเล็กของคนในชุมชน

-4-

(1.4) ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรหลักที่รับผิดชอบต่อการดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประชาชนในท้องถิ่น

(2) สนับสนุนการดำเนินการพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม ให้กับผลผลิตของ ชุมชน ด้วยการ

(2.1) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชน ในรูปของวิสาหกิจชุมชน หรือพัฒนาวิสาหกิจชุมชนที่มีอยู่แล้ว ให้มีผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพได้มาตรฐานตามตลอดจนการส่งเสริมด้านการตลาดเพื่อเป็นแหล่งรองรับผลิตภัณฑ์ของชุมชน

(2.2) ใช้ประโยชน์จากเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ และบุคลากรที่ทำงานร่วมกับประชาชนในชุมชนของกระทรวงมหาดไทย ในการให้ความช่วยเหลือในด้านความรู้ สมัยใหม่และการบริหารจัดการ เพื่อเชื่อมโยงสินค้าจากชุมชนสู่ตลาดทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ ด้วยระบบร้านค้าเครือข่ายและอินเทอร์เน็ต หรือระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

(2.3) ส่งเสริมให้เกิดการเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตของชุมชน กับภาคธุรกิจเอกชน ด้วยการใช้บทบาทการทำงานของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและภาคเอกชนในระดับจังหวัด หรือ กรอ.จังหวัด

(2.4) สนับสนุนให้ชุมชนที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ได้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์สำหรับเป็นสินค้าหลักของชุมชนที่จะจัดจำหน่ายให้แก่นักท่องเที่ยว

(3) สนับสนุนการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ บำบัดฟื้นฟู และพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อเป็นพื้นฐานสำหรับการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ด้วยการ

(3.1) ส่งเสริมบทบาทของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการเข้ามามีส่วนร่วมและรับผิดชอบในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนในการดำเนินการด้านต่าง ๆ ที่มีผลกระทบสภาพแวดล้อมของชุมชน ท้องถิ่น

(3.2) นำหลักการพัฒนาที่มุ่งเน้นการอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์ทรัพยากร- ธรรมชาติอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด มาเป็นพื้นฐานในการกำหนดทิศทาง การพัฒนาของพื้นที่ ตั้งแต่การจัดทำผังและการวางแผนพัฒนาพื้นที่ รวมไปถึงในการดำเนินกิจกรรมการพัฒนาพื้นที่ในด้านต่าง ๆ

(4) เสริมสร้างศักยภาพทางการพัฒนาของพื้นที่ ตามนโยบายพัฒนาภูมิภาค และกรุงเทพมหานครของรัฐบาล ให้เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในภาคการผลิตสาขาต่าง ๆ ที่จะนำไปสู่การเพิ่มการสร้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ ตลอดจน การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของพื้นที่ ด้วยการ

(4.1) จัดทำผังการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพทางการ พัฒนาของพื้นที่ที่มีอยู่ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น เพื่อเป็นฐานสำหรับการดำเนินการเพื่อการพัฒนาพื้นที่ในด้านต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย ผังเมืองอย่างจริงจัง

(4.2) สนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการ เพื่อให้เกิดผลทางการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ที่มีอยู่ และเพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายการพัฒนาระหว่างพื้นที่ ตลอดจน เพื่อกระจายความเจริญไปสู่พื้นที่ในภูมิภาคต่าง ๆ อย่างเท่าเทียมกัน

-5-

(4.3) ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น GIS ในการจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการวางแผน และพัฒนาประสิทธิภาพระบบการบริหารการพัฒนา และระบบงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาในรูปของกลุ่มจังหวัด หรือพื้นที่เฉพาะ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงการพัฒนาระหว่างพื้นที่

(4.4) เร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคสาธารณูปการ ตลอดจนสิ่งอำนวยความสะดวก ที่จำเป็น เพื่อสนับสนุนการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว และการพัฒนาการค้าขายชายแดน รวมทั้งการพัฒนาตามแนวทาง พัฒนาพื้นที่เฉพาะ

(4.5) สนับสนุนด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายการคมนาคมในเขตพื้นที่ กรุงเทพมหานคร และประสานการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการให้สอดคล้องกันอย่างเป็นระบบกับทิศทางการพัฒนาเมืองและการผังเมือง ตลอดจนเร่งรัดการ แก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของชุมชนแออัดต่าง ๆ

2.2 นโยบายด้านการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างชุมชนที่เข้มแข็งและสังคมที่น่าอยู่

กระทรวงมหาดไทย จะดำเนินการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคม การเสริมสร้างความเข้มแข็ง ให้กับชุมชนและสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจน การเสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคม ดังนี้

(1) สนับสนุนการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างชุมชนที่เข้มแข็ง และมีศักยภาพในการที่จะเข้ามามีส่วนร่วมกับ ภาครัฐในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคม ด้วยการ

(1.1) สร้างกระบวนการเรียนรู้การมีส่วนร่วมของชุมชน ด้วยการพัฒนาระบบการทำงานร่วมกันระหว่าง ภาครัฐกับประชาชนในชุมชนในการดำเนินงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคมในด้านต่าง ๆ

(1.2) เสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปแบบของการส่งเสริมการมี ส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคมของท้องถิ่น

(1.3) สนับสนุนการเพิ่มบทบาทของคณะกรรมการร่วมภาครัฐ และภาคเอกชนในระดับจังหวัด หรือ กรอ. จังหวัด ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคมของจังหวัด

(2) สนับสนุนการดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้สถาบันครอบครัว เป็นหน่วย พื้นฐานในการเป็นภูมิคุ้มกันจาก ปัญหาสังคมให้แก่สมาชิกในครอบครัว ด้วยการ

(2.1) จัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน เพื่อเป็นแกนกลางใน การประสานการสร้างสถาบันครอบครัวให้มีความเข้มแข็ง และเข้ามามีส่วนร่วมกับชุมชนในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาสังคม ตลอดจนการพัฒนาคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ

(2.2) เสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงาน ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ในการเข้ามามีส่วน รับผิดชอบการดำเนินงานเกี่ยวกับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในชุมชน ให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน

(2.3) ส่งเสริมและพัฒนาบทบาทของผู้นำในชุมชนกลุ่มต่าง ๆ ในการที่จะเข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐในการพัฒนาสถาบันครอบครัว

-6-

(2.4) ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นองค์กรหลักในการให้การสนับสนุนต่อการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาสถาบันครอบครัวในท้องถิ่น

(3) สนับสนุนการดำเนินงานด้านการป้องกันบรรเทา และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชน ด้วยการ พัฒนาระบบการทำงานเชิงรุกด้านการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชน ทั้งจากภาวะภัยธรรมชาติและจากการประกอบอาชีพหรือด้านอื่น ๆ ในระดับจังหวัด ทั้งในด้านการระบบงานการข่าวเพื่อประเมินปัญหาล่วงหน้า ระบบเตือนภัย ระบบการจัดการเพื่อ ป้องกันและบรรเทาความรุนแรงของปัญหา ตลอดจนเพื่อสกัดกั้นหรือลดทอนภาวะปัญหาที่จะเข้าสู่การตัดสินใจของรัฐบาลในส่วนกลาง รวมทั้งลดภาวะการชุมนุมเรียกร้องของประชาชน

(3.2) พัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพงาน ด้านการบรรเทาสาธารณภัยของศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในระดับภาคให้มีขีดความสามารถที่จะรับกับสาธารณภัยขนาดใหญ่และมีระดับรุนแรง ทั้งในด้านของการบรรเทาความเสียหายเบื้องต้น และการฟื้นฟูสภาพที่ ที่ประสบความเสียหายให้กลับสู่สภาวะปกติโดยรวดเร็ว

(3.3) พัฒนาประสิทธิภาพความรวดเร็ว ความโปร่งใส และความเป็นธรรมของงานการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน การแก้ปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์ การประนีประนอมข้อพิพาททั้งในระดับจังหวัดและอำเภอ ให้เอื้ออำนวยต่อการคุ้มครองสิทธิ ขึ้นพื้นฐาน และให้หลักประกันความเป็นธรรมแก่ประชาชนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งสามารถระงับข้อขัดแย้งต่าง ๆ ด้วยสันติวิธี

(3.4) สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ในการเข้ามามีบทบาทในการให้ข้อเสนอแนะและกำกับดูแลตรวจสอบการดำเนินงานด้านการอำนวยความสะดวกของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(3.5) พัฒนาและส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน ให้เข้ามามีส่วนเสริมระบบงานการคุ้มครองทางสังคมที่ดำเนินการโดยภาครัฐ ด้วยการพัฒนาระบบการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชนในรูปของประชาคม

(3.6) พัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการทำงาน ด้านการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะหรือการประชาพิจารณ์ในระดับจังหวัด เพื่อให้จังหวัดมีขีดความสามารถในการทำงานด้านแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้วยสันติวิธี

(3.7) ส่งเสริมบทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้าน ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและระงับข้อพิพาทเบื้องต้น ตลอดจนช่วยเหลือการปฏิบัติงานของนายอำเภอในระดับตำบล หมู่บ้าน

(3.8) เสริมสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยในพื้นที่ชายแดน โดยพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมบทบาทของประชาชนและองค์กรชุมชนในท้องถิ่นชายแดน ในการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนการสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้บทบาทของผู้นำราชการจังหวัดในพื้นที่จังหวัดชายแดน

(3.9) เสริมสร้างความมั่นคงและความปลอดภัย ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ให้เป็นศูนย์กลางการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนสร้างความเข้าใจอันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการแก้ไขปัญหาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่

-7-

(3.10) พัฒนาประสิทธิภาพระบบงานราชทัณฑ์ เช่น การจำแนกผู้ต้องขัง ทักษะสถานเปิด การพัฒนาพฤติกรรมดีของผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นคนดีของสังคม

2.3 นโยบายด้านการพัฒนาการบริหาร เพื่อส่งเสริมให้เกิดระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านการปฏิรูปการเมืองการปกครอง การบริหารราชการ ดังนี้

(1) สนับสนุนการดำเนินการด้านการปฏิรูปการเมืองการปกครอง ตลอดจนการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ด้วยการ

(1.1) พัฒนาประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งด้านระบบงานระบบงบประมาณและบุคลากร ตลอดจนการจัดเก็บรายได้ ให้มีขีดความสามารถที่จะรองรับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 และมีการทำงานที่ได้ผลงานที่มีมาตรฐานและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น

(1.2) พัฒนาระบบงานด้านการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะที่ส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ให้กับประชาชนในการที่จะเข้าไปร่วมให้ข้อคิดเห็น และกำกับดูแลตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

(1.3) สนับสนุนให้เกิดกระบวนการทำงานร่วมกัน ระหว่างองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชนในรูปของประชาคมท้องถิ่น เพื่อให้ระบบงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นระบบเปิดต่อการรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะจากประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนเพื่อเป็นกระบวนการเรียนรู้สำหรับการพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน

(1.4) ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ของกรุงเทพมหานครให้มีความคล่องตัว และเป็นอิสระจากราชการส่วนกลางมากขึ้น ทั้งด้าน งบประมาณ การกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ

(2) สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อการปฏิรูประบบบริหารราชการ ด้วยการ

(2.1) พัฒนาระบบบริหารงานของหน่วยงานในสังกัดในทุกระดับ ให้มีมาตรฐานตามเกณฑ์ของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี และเป็นระบบที่มุ่งเน้น ผลสัมฤทธิ์ของงาน และจัดให้มีระบบควบคุมภายในทั้งด้านระบบงาน ระบบเงิน และผลงาน เพื่อกำกับดูแลให้การทำงานเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ และจัดให้มีระบบตรวจสอบจากภายนอกด้วยการนำเสนอผลงานต่อสาธารณชน รวมทั้งพัฒนาระบบการประเมินผลแบบเปิด

(2.2) สนับสนุนและส่งเสริมบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัด ในการนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ไปใช้ในการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและ ส่วนท้องถิ่น ทั้งในแง่การบริหารงาน การบริหารเงิน และการบริหารผลงาน

(3) พัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพงานด้านการให้บริการประชาชน ด้วยการ

(3.1) เพิ่มประสิทธิภาพ คุณภาพ และมาตรฐานการทำงานของหน่วยงานที่เป็นจุดให้บริการประชาชน ตลอดจนพัฒนาให้มีระบบการให้บริการที่ครบวงจร

-8-

(3.2) พัฒนางานบริการประชาชน ด้วยระบบการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ ทางอินเทอร์เน็ตให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น

(3.3) นำระบบบรรษัทภิบาล มาใช้ในการบริหารจัดการของหน่วยงานที่มีภารกิจหลักด้านการให้บริการประชาชน

ส่วนที่ 3 : นโยบายของกระทรวงมหาดไทย สำหรับใช้เป็นแนวทาง ของผู้ว่าราชการจังหวัด ในการประสาน และ กำกับดูแลการนำนโยบายของคณะรัฐมนตรีไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องทำหน้าที่ในการเป็นตัวแทนของรัฐบาลในการประสานและกำกับดูแลการปฏิบัติตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีของทุกหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด ให้บรรลุผลตามเจตนารมณ์ที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาอย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลสูงสุดด้วย มาตรการบริหารจัดการดังต่อไปนี้

1. ใช้บทบาทของคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด ในการจัดให้มีระบบฐานข้อมูลเพื่อแสดงให้เห็นถึงกิจกรรมของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการ เพื่อสนับสนุนนโยบายของคณะ รัฐมนตรีในแต่ละด้านในแต่ละปีงบประมาณ และในการเป็นองค์กรหลักในการประสานและกำกับดูแลการดำเนินงานตามนโยบายในพื้นที่

2. จัดให้มีระบบการติดตามและรายงานผลการบริหารงาน และงบประมาณของหน่วยงานที่มีกิจกรรมดำเนินการเพื่อสนับสนุนนโยบายของคณะรัฐมนตรี

3. จัดให้มีระบบการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายในแต่ละด้าน โดยชี้ให้เห็นถึงผลการดำเนินงานเปรียบเทียบกับสถานการณ์ที่เป็นเป้าหมายของนโยบายว่าได้มีการ เปลี่ยนแปลงไปอย่างไร หรือมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานอย่างไรหรือไม่ และนำผลการประเมินนี้รายงานกระทรวงมหาดไทยเพื่อประมวลสรุปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทุกระยะ 6 เดือน

4. จัดให้มีการแถลงผลการดำเนินงานตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสาธารณชนในรูปแบบต่าง ๆ ตามความเหมาะสมของแต่ละจังหวัด
