



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓)

องค์การบริหารส่วนตำบลเขม
อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย

สารบัญ

	หน้า
บันทึกหลักการและเหตุผล	๓
บทที่ ๑ บทนำ	๔
บทที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
๓	
บทที่ ๓ แผนยุทธศาสตร์	
๑๕	
บทที่ ๔ รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	
๔๒	
บทที่ ๕ การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์	
๖๙	

**บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓)
องค์การบริหารส่วนตำบลเขม
อำเภอโพธิ์พิสัย จังหวัดหนองคาย**

หลักการ

ให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓) พ.ศ.
๒๕๕๙ ดังต่อไปนี้

- (๑) มีแนวทางการพัฒนา ๑๕ แนวทาง
- (๒) สอดคล้องตามรูปแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดในปัจจุบัน

เหตุผล

ด้ ว ย ร ะ เ บี ย บ ก ร ะ ท ร ว ง ม ห า ด ไ ท ย
ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘
ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง
แ ฝ น พั ฒ น ำ
ซึ่งเป็นอำนาจของผู้บริหารและหรือเสนอร่างแผนพัฒนาต่อสภาองค์การบริหาร
ส่วนตำบล เพื่อให้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนแล้วแต่กรณี
เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓)
มีความครอบคลุมประเด็นการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเขม
อย่างครบถ้วน รอบด้านยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
(พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ นี้ขึ้น

บทที่ ๑

บทนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ ๒ ประเภท ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาหมายถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอและชุมชน

๒. แผนพัฒนาสามปี หมายถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐบาลท้องถิ่นที่มีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการปรับปรุงเพื่อทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

เพื่อให้การพัฒนาตำบลเข้มแข็งเป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ได้วางไว้และให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีองค์ประกอบดังต่อไปนี้

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเข้มแข็งเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาตำบล

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้าน และเป็นระบบทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่นและปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีความสำคัญต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นอย่างยิ่ง

ทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้ เ กิ ด ขี น ไ น น อ น าค ต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบลให้มีมุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุ และแนวทางในการที่จะกำหนดให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและ การ วิ เ คราะห์ ข้อมูล อย่าง รอบ ด้าน และเป็น ระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนให้ท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

ดังนั้นในการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงไม่ควรมองรอบด้านแต่เพียงเขตพื้นที่การปกครองตนเองเท่านั้น แต่ต้องมองให้กว้างออกไปครอบคลุมเขตพื้นที่อื่นด้วย ทั้งนี้เพื่อให้การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลในการรับมือกับสถานการณ์หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามมาจากเขตพื้นที่เหล่านั้นอย่างรู้เท่าทันจนทำให้สามารถให้ประโยชน์จากสถานการณ์ได้อย่างเต็มที่หรือหนทางในการป้องกันอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นได้ (Proactive)

๕

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบจะต้องดำเนินอย่างเป็นขั้นตอน ซึ่งประกอบด้วย ๘ ขั้นตอน ดังนี้

๑. การรวบรวมข้อมูลและเป็นปัญหาสำคัญ

๒

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบันและกำหนดประเด็นในการพัฒนา

๓. การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น

๔. การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕. การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น

๖. การกำหนดยุทธศาสตร์และบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

๗. การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

๘. การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑

เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ปีที่ น ต อ น ที่

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นวางแนวทางการพัฒนาเพื่อให้ทราบทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ เพื่อสนองตอบต่อความต้องการและการแก้ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ เป็นการวางกรอบการพัฒนาโดยพิจารณาจาก

๑
ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

๑
ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

๑.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับประเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด โดยให้เน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์จังหวัด และยุทธศาสตร์พื้นที่ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันและแก้ไขยาเสพติด

๑.๔ ผังเมืองรวมจังหวัด ผังเมืองรวมเมือง ผังเมืองรวมชุมชน
หรือผังเมืองเฉพาะ (ผังภาค หรือ ผังอนภาค ในกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด)

๑.๕ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๑.๖ นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น

๑.๗ แผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน

บ๊ น ต อ น ที่

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นคณะผู้บริหารท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น พร้อมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรวมถึงองค์กรภาคประชาชน และภาคธุรกิจเอกชน บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น และรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชน และให้สำนัก / กอง / ส่วนที่มีหน้าที่จัดทำแผน พร้อมด้วยสำนัก / กอง / ส่วนอื่นๆ ร่วมกันเก็บรวบรวมข้อมูลสำหรับใช้ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งควรประกอบด้วย

๒.๑ ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๒.๒ แผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน

๒.๓ นโยบายการพัฒนาท้องถิ่นของผู้บริหารท้องถิ่น

๒.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ แผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ เป็นต้น

๒.๖ ข้อมูลที่ได้จากคณะกรรมการติดตามและประเมินผล

၂ . ၈

๒ ๑

ม น

อิน ๆ

ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่ามีสำคัญต่อการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ สำนัก /กอง /ส่วน
ที่มีหน้าที่จัดทำแผนทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลที่ได้พร้อมข้อมูลจาก สำนัก /กอง /ส่วนอื่นๆ
และ นำ ข้อมูล ที่ได้ ทำ การ วิเคราะห์ ข้อมูล
ผ่านคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อประชุมกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ
ยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา
และจะต้องทำการกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายของตัวชี้วัดด้วย

ขั้นตอนที่ ๔ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
นำผลวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นมาจัดทำเป็นร่างแผน
ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๕
เสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ ๖
คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วนำเสนอ
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๗
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและ
ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การ
พัฒนา ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน
แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมี
มีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับการพัฒนาอำเภอ การพัฒนาจังหวัด
การพัฒนากลุ่มจังหวัด และการพัฒนาประเทศ
เพื่อประยุกต์ใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๒
องค์การบริหารส่วนตำบลจะสามารถจัดสรรทรัพยากรทางการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหา
และ พัฒนา ท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุดเพื่อประโยชน์สุขของป
ประชาชน

๓. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นการแสดงศักยภาพ ประสิทธิภาพ
และภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่สาธารณชน

๑. สภาพทั่วไป

๑.๑ ที่ตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลเขม ปัจจุบันตั้งอยู่ถนนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๒๓๐ สายอำเภอเฝ้าไร่ - อำเภอบ้านดุง ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลเขม อำเภอ โพนพิสัย จังหวัดหนองคาย ห่างจากอำเภอโพนพิสัยทางทิศตะวันออกเป็นระยะห่าง ๒๗ กิโลเมตรโดยประมาณตามถนนสายบ้านทุ่งธาตุ-ตำบลเขม ใช้เวลาเดินทางจากอำเภอโพนพิสัยถึงตำบลเขม ๓๕ นาที และ ห่างจาก จังหวัดหนองคาย ประมาณ ๗๓ กิโลเมตรใช้เวลาเดินทางจากจังหวัดหนองคายถึงตำบลเขม ๖๐ นาที

๑.๒ อาณาเขต

ทิศเหนือ จดกับตำบลเฝ้าไร่ อำเภอเฝ้าไร่ จังหวัดหนองคาย
ทิศใต้ จดกับตำบลบ้านโพธิ์ อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย
ทิศตะวันออก จดกับตำบลอุดมพร อำเภอเฝ้าไร่ จังหวัดหนองคาย
ทิศตะวันตก จดกับตำบลบ้านผือและตำบลบ้านโพธิ์ อ.โพนพิสัย จังหวัดหนองคาย

๑.๓ เนื้อที่

องค์การบริหารส่วนตำบลเขม มีพื้นที่ ๕๐ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๓๑,๒๕๐ ไร่

๑.๔ ภูมิประเทศ

สภาพพื้นที่ทั่วไปเป็นที่ราบสลับเนิน พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบลุ่มน้ำท่วมขัง สภาพดิน เป็นดินร่วนปนทรายเหมาะแก่การปลูกพืชไร่ ทำนา

พื้นที่ทำการเกษตร	๑๕,๒๔๖	ไร่	ร้อยละ ๔	๘	.๘
ของพื้นที่ทั้งหมด					
พื้นที่น้ำ	๒,๘๓๓	ไร่	ร้อยละ		
๙.๑ ของพื้นที่ทั้งหมด					
พื้นที่สาธารณะและอื่น ๆ	๒,๓๑๕	ไร่	ร้อยละ ๓		.๔
ของพื้นที่ทั้งหมด					
พื้นที่อยู่อาศัย/ประกอบกร	๑๐,๘๕๖	ไร่	ร้อยละ ๓	๔	.๓
ของพื้นที่ทั้งหมด					

๑.๕ จำนวนหมู่บ้าน

จำนวนหมู่บ้านในเขตพื้นที่ตำบลเขม ทั้งหมด ๑๑ หมู่บ้าน ได้แก่

- (๑) บ้านเขม หมู่ที่ ๑
- (๒) บ้านโนนสง่า หมู่ที่ ๒
- (๓) บ้านเขมทุ่ง หมู่ที่ ๓
- (๔) บ้านโคกเสือดาว หมู่ที่ ๔
- (๕) บ้านท่าหนองพันทา หมู่ที่ ๕
- (๖) บ้านโคกสง่า หมู่ที่ ๖
- (๗) บ้านคำตอแย หมู่ที่ ๗
- (๘) บ้านสุขสำราญ หมู่ที่ ๘
- (๙) บ้านนามน หมู่ที่ ๙
- (๑๐) บ้านนาสวรรค์ หมู่ที่ ๑๐
- (๑๑) บ้านโคกกลาง หมู่ที่ ๑๑

ข้อมูลทั่วไป

ชื่อบ้าน	พื้นที่ ทั้งหมด (ไร่)	พื้นที่ การเกษตร (ไร่)	พื้นที่ สาธารณะ (อื่น ๆ)	ครัวเรือน ทั้งหมด	ครัวเรือน เกษตร	ประชากร	
						(ชาย)	(หญิง)
บ้านเข็ม	๓,๖๖๕	๑,๑๔๘	๒๕๕	๑๙๒	๑๑๓	๓๖๑	๓๖๗
บ้านโนนสง่า	๒,๘๔๖	๑,๑๔๘	๑๓๒	๑๕๗	๗๖	๒๗๘	๓๒๒
บ้านเข็มทุ่ง	๔,๓๑๗	๒,๓๒๙	๓๘๒	๑๗๕	๗๔	๓๗๓	๓๙๒
บ้านโคกเสียดาว	๒,๑๐๔	๑,๒๓๘	๑๙๖	๑๔๗	๑๑๒	๓๖๖	๓๘๗
บ้านท่าหนอง ๆ	๒,๐๘๙	๑,๒๓๒	๓๑๐	๑๔๑	๑๒๐	๒๖๓	๒๘๒
บ้านโคกสง่า	๓,๓๐๙	๒,๐๐๒	๒๗๑	๑๖๖	๑๑๘	๓๖๕	๓๖๔
บ้านคำตอยุง	๓,๒๐๔	๒,๐๐๒	๒๙๒	๒๑๒	๑๑๙	๔๔๕	๔๘๓
บ้านสุขสำราญ	๑,๗๐๑	๖๖๔	๒๔๓	๒๒๔	๑๓๐	๔๖๘	๔๖๒
บ้านนามน	๓,๘๓๖	๑,๐๒๔	๒๑๓	๑๗๗	๑๓๑	๓๖๓	๓๕๗
บ้านนาสวรรค์	๒,๐๗๕	๑,๒๒๑	๓๔๒	๑๑๗	๘๑	๒๓๙	๒๕๖
บ้านโคกกลาง	๒,๑๐๔	๑,๒๓๘	๑๙๖	๙๙	๗๓	๒๑๘	๒๒๕
รวม	๓๑,๑๒๕	๑๕,๒๔๖	๒,๘๓๓	๑,๘๒๐	๑,๑๔๗	๓,๗๓๙	๓,๘๙๗

จำนวนประชากรทั้งสิ้น ๗,๖๓๖ คน เป็นชาย ๓,๗๓๙ คน เป็นหญิง ๓,๘๙๗ คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย ๑๕๓ คน ต่อตารางกิโลเมตร (ข้อมูลสถิติประชากรจากทะเบียนบ้าน ตำบลเข็ม อำเภอโพนพิสัย ของเดือนมีนาคม ๒๕๕๘)

๒. สภาพทางเศรษฐกิจ

๒.๑ พื้นที่โอกาสการพัฒนา

- พื้นที่ ส่วน ใ ห ญ่ ท าง ห ล ว ง แ ผ น ดิ น ตั ด ผ าน
เหมาะที่จะตั้งสถานีขนส่งและตลาดกลางขาย

พืชผลทางการเกษตร

-

พื้นที่บางส่วนได้ผิวดินเป็นน้ำเค็มเหมาะแก่การที่จะนำมาผลิตเป็นเกลือสินเธาว์และส่งเสริมอาชีพการทำเกลือขาย (โดยไม่มีผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม)

๒.๒ อาชีพราษฎร

- อาชีพทำนาเป็นส่วนใหญ่
- อาชีพปลูกพืชเศรษฐกิจ ยางพารา
- อาชีพเลี้ยงสัตว์ เช่น เลี้ยงหมู เป็ด ไก่ โค กระบือ

๒.๓ หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเข็ม

๑. ธุรกิจจำหน่ายวัสดุก่อสร้าง	จำนวน	๑
แห่ง		
๒. อุตสาหกรรมต้มเกลือ	จำนวน	๖๐ ราย

๓. ธุรกิจร้านค้าชุมชน / ร้านเสริมสวย	จำนวน	๓ ๔
แห่ง		
๔. โรงสีข้าว	จำนวน	๑๕ แห่ง
๕. ร้านซ่อมรถ	จำนวน	๑๒ ร้าน
๖. สหกรณ์	จำนวน	๑ แห่ง
		๙

๓. สภาพสังคม

๓.๑ การศึกษาของราษฎร เด็ก นักเรียน สถานศึกษา

- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๔ แห่ง จำนวนเด็ก ๑๓๐ คน ผู้ดูแลเด็ก ๙ คน
- โรงเรียนประถม จำนวน ๔ แห่ง คือ
 - (๑) โรงเรียนบ้านเขม นักเรียน ๓๙๓ คน ครูอาจารย์ ๒๑ คน
 - (๒) โรงเรียนบ้านโคกลาง นักเรียน ๑๑๗ คน ครูอาจารย์ ๑๒ คน
 - (๓) โรงเรียนบ้านท่าหนองพันทา นักเรียน ๑๕๙ คน ครูอาจารย์ ๑๐ คน
 - (๔) โรงเรียนบ้านคำตอญ นักเรียน ๙๖ คน ครูอาจารย์ ๘ คน
- โรงเรียนมัธยมศึกษา จำนวน ๑ แห่ง คือ
- โรงเรียนเขมพิทยาคม นักเรียน ๘๙๒ คน ครูอาจารย์ ๓๔ คน
- ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน จำนวน ๒ แห่ง
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ จำนวน ๖ แห่ง

๓.๒ สถาบันและองค์การทางศาสนา

- วัด / สำนักสงฆ์ จำนวน ๑๖ แห่ง

๓.๓ สาธารณสุข

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน ๑ แห่ง
- ร้านขายยาแผนปัจจุบัน จำนวน ๑ แห่ง
- อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ร้อยละ ๑๐๐

๓.๔ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- สถานีตำรวจภูธรเขม จำนวน ๑ แห่ง
- จุดตรวจประจำตำบล/หมู่บ้าน จำนวน ๑๑ แห่ง

๔. การบริการพื้นฐาน

๔.๑ การคมนาคม

มีถนนลาดยางในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง จำนวน ๑ สาย (๒๒๓๐) มีถนนลาดยางในความรับผิดชอบของกรมโยธาธิการและผังเมือง จำนวน ๑ สาย และถนนลาดยางในความรับผิดชอบของทางหลวงชนบท จำนวน ๑ สาย มีถนนลูกรังในความรับผิดชอบของ สปก. จำนวน ๓ สาย

สภาพการคมนาคม ถนนเชื่อมต่อระหว่างตำบลหมู่บ้านยังไม่สะดวก การขนส่งมีรถโดยสารประจำทางจากอุดรธานี - อำเภอบ้านดุง - อำเภอไชยพิสัย - จังหวัดบึงกาฬ ผ่าน และมีรถปรับอากาศวิ่งผ่านจากอำเภอเฝ้าไร่ไปกรุงเทพฯ

๔.๒ การโทรคมนาคม

- ที่ทำการไปรษณีย์เอกชนที่ได้รับอนุญาต จำนวน ๑ แห่ง
- โทรศัพท์ สาธารณะ (ตู้โทร) จำนวน ๙ แห่ง
- สถานีทวนสัญญาณ (ช่อง ๗ สี) จำนวน ๑ แห่ง

๔.๓ การไฟฟ้า / ประปา

- จำนวนหมู่บ้านที่ไฟฟ้าเข้าถึงทุกหมู่บ้าน
แต่ยังมีราษฎรบางครัวเรือนไม่มีไฟฟ้าใช้
(เนื่องจากอาศัยอยู่ในพื้นที่การเกษตร)
- จำนวนหมู่บ้านที่มีประปาใช้ครบทุกบ้าน

๔.๔ แหล่งน้ำธรรมชาติ

- ลำห้วย จำนวน ๒๑ สาย
- บึง หนองน้ำ และอื่นๆ จำนวน ๕ แห่ง

๔.๕ แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

- ฝายน้ำ จำนวน ๑๕ แห่ง
- บ่อน้ำตื้น จำนวน ๒๕ แห่ง

๑๐

- บ่อโยก จำนวน ๙ แห่ง
- อื่นๆ (ฝายใหญ่เก็บน้ำ) จำนวน ๓ แห่ง

๕. ข้อมูลอื่นๆ

๕.๑ ทรพยากรธรรมชาติในพื้นที่ การสูบน้ำเกลือเพื่อต้มเป็นเกลือสินเธาว์

๕.๒ มวลชนจัดตั้ง

- ลูกเสือชาวบ้าน ๓ รุ่น ๔๕๐ คน
- ไทยอาสาป้องกันชาติ ๑ รุ่น ๑๕๐ คน
- อาสาสมัครป้องกันภัย(อปพร.) ๓ รุ่น ๑๖๒ คน
- กองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ (กนช.) ๑ รุ่น ๘๐ คน

๕.๓ สถานที่ราชการ / รัฐวิสาหกิจ

- สถานีตำรวจภูธร จำนวน ๑ แห่ง
- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน ๑ แห่ง
- สถานีทวนสัญญาณ(ช่อง ๗ สี) จำนวน ๑ แห่ง

๖. ศักยภาพในตำบล

ก. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๑) จำนวนบุคลากรทั้งหมด ๔๐ คน

- สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน

๒๑ คน

- ส่วนการคลัง จำนวน ๖ คน
- ส่วนโยธา จำนวน ๗ คน
- ส่วนการศึกษา จำนวน ๖ คน

(๒) ระดับการศึกษาของบุคลากร

- ประถม/มัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ คน
- อาชีวศึกษา / อนุปริญญา จำนวน ๖ คน
- ปริญญาตรี จำนวน ๑๒ คน
- ปริญญาโท จำนวน ๕ คน

(๓) รายได้องค์การบริหารส่วนตำบลเสริม

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ รวมทั้งหมด ๒๙,๒๗๗,๒๙๖.๓๓ บาท แยกเป็น

- รายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง ๒,๑๓๕,๗๐๐.๖๐ บาท

- รายได้ที่ส่วนราชการต่างๆ เก็บให้ ๑๔,๖๓๒,๘๒๖.๗๓ บาท

- เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ๑๒,๕๐๘,๗๖๙.๐๐ บาท

ข. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

- (1) โครงสร้างผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม
 นายเสาร์ แสงทอง
 นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
 นางดอกไม้ วงเชียงยืน รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
 นายสมหมาย วงชาตรี
 รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
 นายวันเพ็ญ นนทสุรัตน์
 เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
- (2) โครงสร้างสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม
 นายเดือน ไสระสา
 ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
 นายหนูเที่ยง สีดำ
 รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
 นายพิสิฐ มาลา
 ปลัด/เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
- | | | |
|---------------|-------------|------------------|
| นายเรียม | แวงวรรณ | ส.อบต.หมู่ที่ 1 |
| นายพีระ | พิสัยพันธ์ | ส.อบต.หมู่ที่ 1 |
| นายภักดิ์ดี | หาฝ่ายเหนือ | ส.อบต.หมู่ที่ 2 |
| นายจันทร์แดง | ไชยมงคล | ส.อบต.หมู่ที่ 3 |
| นางประเนียร | กองสุข | ส.อบต.หมู่ที่ 3 |
| นางสาวไพรวลัย | สุวรรณโค | ส.อบต.หมู่ที่ 4 |
| นายทองดาว | ด้วงเคน | ส.อบต.หมู่ที่ 4 |
| นายอธิพงษ์ | สีบกินนอน | ส.อบต.หมู่ที่ 5 |
| นายเจริญ | สีดาวงษ์ | ส.อบต.หมู่ที่ 6 |
| นางอาภัสรา | ศุภษร | ส.อบต.หมู่ที่ 6 |
| นายมงคล | พลเยี่ยม | ส.อบต.หมู่ที่ 7 |
| นายทองอินทร์ | ดวงาสงค์ | ส.อบต.หมู่ที่ 7 |
| นายประนอม | วงภูธร | ส.อบต.หมู่ที่ 8 |
| นายหมาย | ศรีชนะ | ส.อบต.หมู่ที่ 8 |
| นายทวี | กมลคราม | ส.อบต.หมู่ที่ 9 |
| นายหนูนา | ยะประภา | ส.อบต.หมู่ที่ 10 |
| นายพันธ์ | รสร้าง | ส.อบต.หมู่ที่ 11 |
| นายสำราญ | กลางโนนน้ำ | ส.อบต.หมู่ที่ 11 |

(3) โครงสร้างพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลเข็ม
นักบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

นายพิสิฐ	มาลา	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
นางสาลีณี	บุพศิริ	

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

<u>สำนักงานปลัด</u>		
นายภาณุกร	ฐานโอภาส	นักบริหารงานทั่วไป
นางสาวสวนสวรรค์	ภูบุญริ	นิติกร
นายเสกสรรค์	พรหมจารีย์	
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน		
ว่าที่ร้อยตรีหญิงประพิมพ์พรรณ แก้วสุวรรณ		เจ้าพนักงานธุรการ
จำเอกปรานต์ ไชยศรีหา		
นักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย		
ว่าง		บุคลากร
นางอัญชลี	ขันทะภักดี	นักพัฒนาชุมชน
นายพิเชษฐ์พงษ์	อายนันท์	นักพัฒนาชุมชน
นางประคอง	สุทธิสาร	เจ้าหน้าที่ธุรการ(ลูกจ้างประจำ)
นายบุญธรรม	คำภาชีพ	นักการภารโรง
นางสาววัชรวิ	พลหงษ์	
ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย		
นายสกนชัย	อุดมศักดิ์	พนักงานขับรถบรรทุกขยะ
นายวิระ	หล้าอินตา	คนงานประจำรถขยะ
นายพระนมรักษ์	สุด	คนงานประจำรถขยะ
นายอดร	แวงวรรณ	คนงานประจำรถขยะ
นายไสวัตร	อำนวยการ	คนงานประจำรถขยะ
นายแสงจันทร์	ไชยสมบัติ	พนักงานขับรถดับเพลิง
นายพิพัฒน์พงษ์	นนท์สุรัตน์	คนงานประจำรถดับเพลิง
นายบุญธรรม	ภูธรวงษ์	พนักงานขับรถขนถ่ายมูลสัตว์
นายปิยณัติ	โพธิ์จุมพล	พนักงานขับรถเครื่องจักรขนาดใหญ่
นายโก้	หันตะ	คนงานทั่วไป
นายชลลพ	เสริมปัญญากรณ์	คนงานทั่วไป
นายชินวร	ไชยบุปผา	คนงานทั่วไป
นายสุรัตน์	เชสาชน	คนงานทั่วไป

กองคลัง

นางวรรณา	พรมแพง	นักบริหารงานคลัง
นางนพรัตน์	นามเกียรติ	นักวิชาการเงินและบัญชี
นางสาวพรสวรรค์	ธงหาร	เจ้าพนักงานธุรการ
นางสาวธิดา	วงษาศิริ	เจ้าพนักงานพัสดุ
ว่าง		เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้
ว่าง		เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี

นางสาวมะลิวรรณ บ่อแก้ว
 ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้
 นางสาวหนูพิศ อุ่นสมัย
 ว่าที่ร้อยตรีหญิงอบล ยาศรี
 นางจินตนา ธาตุลม

พนักงานจ้างทั่วไป
 พนักงานจ้างทั่วไป
 พนักงานจ้างทั่วไป

๑๓

ส่วนโยธา

ว่าง	นักบริหารงานช่าง
นายอำนาจ หินชัยภูมิ	หัวหน้าส่วนโยธา
นางสาวพนิดา โคตะพันธ์	นายช่างโยธา
ว่าง	วิศวกรโยธา
นางสิริกร นามบุรี	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ
นายสุเมธ ชินนอก	ผู้ช่วยนายช่างโยธา
นายสรพงษ์ ดวงประภา	ผู้ช่วยช่างไฟฟ้า
นายอาทิตย์ สมศรีสุข	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ประปา
นายพงศธร นาคำ	พนักงานจ้างทั่วไป
นายสุวิทย์ สุกต	ผู้ผลิตน้ำประปา

กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

ว่าง	นักบริหารการศึกษา
ว่าง	นักวิชาการศึกษา
นางลาวะดี สาอุด	ครูค.ศ.๑
นางสาวประภัสสร จันพุด	ครูค.ศ.๑
นางยุวรี ขวนจิตร	ครูผู้ดูแลเด็ก
นางถวิล มุลดามาตร์	ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก
นางสายพิรณ สุทธิ	ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก
นางปราณี ช่างชัย	ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก
นางสาวหทัยเกษ สืบสิงห์	คณงานทั่วไป
นางนภาพร เทพา	คณงานทั่วไป
นางสมรส บรรลุจิตร	พนักงานจ้างเหมาบริการ

ข. ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

(๑) การรวมกลุ่มของประชาชน

จำนวน ๔๖ กลุ่ม ประกอบด้วย

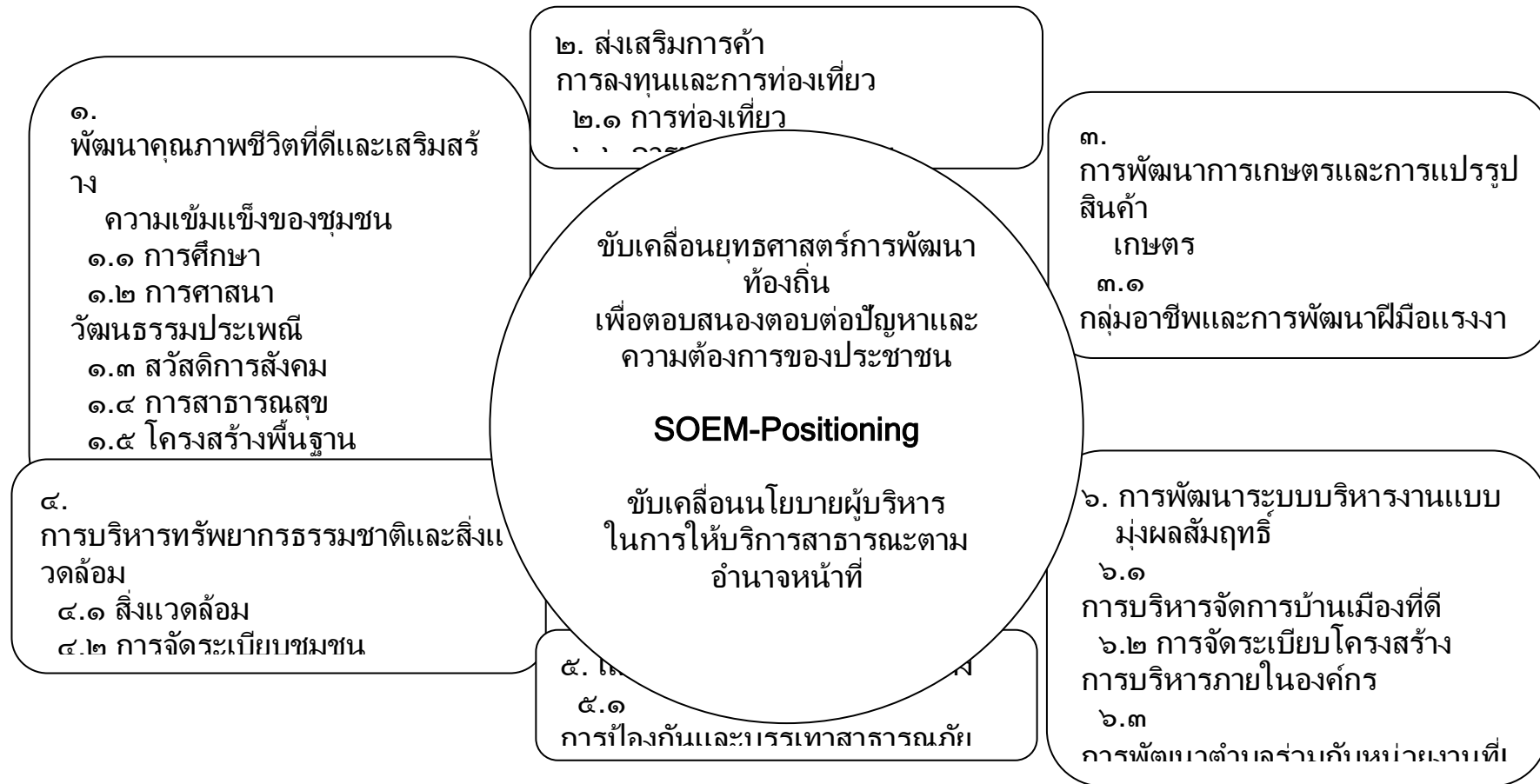
- กลุ่มเกษตรกร	จำนวน	๑๑	กลุ่ม
- กลุ่มเลี้ยงสัตว์	จำนวน	๙	กลุ่ม
- กลุ่มออมทรัพย์	จำนวน	๑๒	กลุ่ม
- กลุ่มผู้ใช้น้ำ	จำนวน	๑	กลุ่ม
- กลุ่มทอผ้า	จำนวน	๒	กลุ่ม
- กลุ่มสตรีฯ	จำนวน	๑๑	กลุ่ม

(๒) จุดเด่นของพื้นที่ (ที่เอื้อต่อการพัฒนาตำบล)

- พื้นที่ที่มีความเหมาะสมต่อการปลูกยางพารา และพืชเศรษฐกิจชนิดอื่น

หน่วยงานของรัฐ
 ควรส่งเสริมให้ปลูกเป็นพืชเศรษฐกิจต่อไป และบ้านเขมตัง หมู่ที่ ๓
 มีการทำอุตสาหกรรมต้มเกลือสินเธาว์ สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้

๗. จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขม



บทที่ ๓

แผนยุทธศาสตร์

๓.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล

ตามที่ได้มีประกาศพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ นั้น คณะรัฐมนตรีพร้อมที่จะแถลงนโยบายก่อนเข้าบริหารราชการแผ่นดิน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ นโยบาย และแผนปฏิบัติราชการของแต่ละหน่วยงานที่จะทำต่อไปเป็นด้านๆ ไปดังนี้

๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามประเพณีการ ป ก ก ร อ ง ข อ ง ไ ท ย รัฐบาลจึงถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชูสถาบันนี้ไว้ด้วยความจงรักภักดีและป ก ป อ ง ร ัก ข า พ ร ะ บ ร ม เ ด ข า น ภา พ โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย มา ต ร ก า ร ท ำ ง ส ัง ค ม จ ิต วิ ท ย า และ มา ต ร ก า ร ท ำ ง ระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับผู้ค่นองปากยามใจ ห รื อ ป ร ะ ส ่ง ค รั าย ม ุง ส ัน ค ล อ น ส ถ ำ บ ัน ห ล ัก ข อ ง ข า ตี โดยไม่คำนึงถึงความรู้สำนึกและความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวนมาก ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ แ ล ะ พ ร ะ ร ำ ข ก ร ณี ย ก ิ จ เ พื อ ป ร ะ ข ำ ช น ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ ส ถ ำ บ ัน ค ี ก ช ำ ตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงานสามารถนำหลักดังกล่าวมา ป ร ะ ย ุ ก ต์ ใช้ ใน ก ำ ร ป ฏิ บั ตี ร ำ ข ก ำ ร แ ล ะ ก ำ ร พ ั ท น ำ ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ป ร ะ จ ัก ช ั แ ล ะ เ ก ิ ต ป ร ะ โ ย ช ัน ใน ว ง ก ว ำ ง อันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

๒ . ๑ ใน ร ะ ย ะ เ ร ็ ง ต ำ ว น รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเสริมสร้าง ศักยภาพในการปฏิบัติการทางทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน แ ก้ ไ ข ข ั อ พิ พ ำ ท ต ำ ง ๆ และการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคี ทั้งจะจัดระเบียบการพัฒนาตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการบริหารจัดการพื น ที่ ข ำ ย แ ต น ทั้ง ท ำ ง บ ก แ ล ะ ท ำ ง ทะ เล ร อ ง ร ับ ก ำ ร พ ั ท น ำ เ ข ต เ ร ช ฐ ก ิ จ พิ เ ศ ช ต ำ ม แ น ว ข ำ ย แ ต น โดยใช้ระบบเฝ้าตรวจที่มีเทคโนโลยีทันสมัย กำหนดให้ปัญหายาเสพติด การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ การกระทำอันเป็นโจรสลัด การก่อการร้ายสากล และอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด แ ล ะ จ ั ด ก ำ ร ป ั ญ ห ำ อ ื น ๆ ที่ เชื่ อ ม โย ง ต ำ อ ื น เ อ ง ให้ เบ ี ด เ ส ็ ร ็ จ เ ช น ป ั ญ ห ำ ส ถ ำ น ะ แ ล ะ สิ ท ธิ ข อ ง บ ุ ค ค ล ก ำ ร ป รั บ ป ร ุ ง ระบบ ก ำ ร เ ข ำ เ ม ื อ ง ก ำ ร จ ั ด เ ร ็ ย บ เ ร ็ ง ก ำ น ต ำ ง ต ำ ว เป็นต้น

๒.๒ เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนายยุทธศาสตร์ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนามาใช้ตามแนวทางกัลยาณมิตรแบบสันติวิธี

ส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ
สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชน
โดยไม่มีเงื่อนไข
ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่
ซึ่งเป็นพหุสังคม จัดการฉวยโอกาสก่อความรุนแรงแทรกซ้อนเพื่อซ้ำเติมปัญหา
ไม่ว่าจากผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง
ทั้งจะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ
ที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้

๒

๓

พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย
มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ
ปลอดภัยจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ
ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศ
ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาและการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการ
ผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์
สามารถบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
ได้ พร้อมทั้งนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติมาสนับสนุนการพัฒนาประเทศ
การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ

๑๖

และการรักษาความมั่นคงภายในโดยมุ่งระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนทั้งในระดับชุมชน
ท้องถิ่น ภูมิภาค และนานาชาติ โดยเฉพาะอาเซียนและประชาคมโลก
ให้สามารถดำเนินงานร่วมกันเป็นเครือข่ายได้

๒.๔ เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาชาติบนหลักการที่ว่า
นโยบายต่างประเทศ
เป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน
ไม่ว่าในด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม
โดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทาง
ตรงและทางอ้อม เช่น การคุ้มครองดูแลคนไทยและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างแดน
การแลกเปลี่ยนทางการศึกษา วัฒนธรรม การค้า การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
และการเปิดโลกทัศน์ ให้มีลักษณะสากล เป็นต้น

๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

ความเหลื่อมล้ำในสังคมเป็นอีกสาเหตุหนึ่งของปัญหาความขัดแย้งและความเดือดร้อน
ทั้งหลายของประชาชน จึงมีนโยบายที่จะดำเนินการดังนี้

๓.๑ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ
และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส
และแรงงานข้ามชาติที่ถูกกฎหมาย พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน
โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับ
อย่างมีมาตรฐานทั้งจะเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน
เพื่อให้ตรงกับความต้องการของพื้นที่และของประเทศโดยรวม
นอกจากนี้จะส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบที่ถูกกฎหมายมากขึ้น

๓.๒ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำฉวย รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง
การทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก
และปัญหาคนขอทาน โดยการปรับปรุง
กฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ

๓.๓ ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออม
และระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น
รวมทั้งการดูแลให้มีระบบการกักขังที่เป็นธรรม และการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ตามอัตภาพ

พัฒนาศักยภาพ คัมครองและพิทักษ์สิทธิ จัดสวัสดิการช่วยเหลือ และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรี และเด็ก

๓.๔ เติริยมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้าน สถานพักฟื้น และโรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัว รวมทั้งพัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ

๓.๕ เติริยมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลายเนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมแก่แรงงานไทยและร่วมพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมของแรงงานอาเซียน

๓.๖ จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

๓.๗ แก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกกล้าเขตป่าสงวน โดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกกล้า และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีไร่เกษตรกร ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจนอันก่อให้เกิดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ

๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

รัฐบาลจะนำการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ และความเป็นไทยมาใช้สร้างสังคมให้เข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรมควบคู่กันดังนี้

๔.๑ จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้โดยให้ความสำคัญทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษาทางเลือกไปพร้อมกัน เพื่อสร้างคุณภาพของคนไทยให้สามารถเรียนรู้ พัฒนาดนได้เต็มตามศักยภาพ ประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้โดยมีความใฝ่รู้และทักษะที่เหมาะสม เป็นคนดีมีคุณธรรม สร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ โดยเน้นการเรียนรู้เพื่อสร้างสัมมาชีพในพื้นที่ ลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนให้เป็น ที่ต้องการเหมาะสมกับพื้นที่ ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ

๑๓

๔.๒ ในระยะเวลาข้างหน้า จะปรับเปลี่ยนการจัดระบบประมาณสนับสนุนการศึกษา ให้สอดคล้องกับความจำเป็นของผู้เรียนและลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา และปรับปรุงและบูรณาการระบบการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาให้มีประสิทธิภาพเพื่อเพิ่มโอกาสแก่ผู้ยากจนหรือด้อยโอกาส จัดระบบการสนับสนุนให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเลือกรับบริการการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียนโดยจะพิจารณาจัดให้มีคูปองการศึกษาเป็นแนวทางหนึ่ง

๔.๓ ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไป มีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ กระจายอำนาจการบริหารจัดการศึกษาสู่สถานศึกษา เขตพื้นที่การศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามศักยภาพ และความพร้อม โดยให้สถานศึกษาสามารถเป็นนิติบุคคลและบริหารจัดการได้อย่างอิสระและคล่องตัวขึ้น

๔.๔ พัฒนาค้นทุกช่วงวัยโดยส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้สามารถมีความรู้และทักษะใหม่ที่สามารถประกอบอาชีพได้หลากหลายตามแนวโน้ มการจ้างงานในอนาคต ปรับกระบวนการเรียนรู้และ หลักสูตรให้เชื่อมโยงกับภูมิสังคม โดยบูรณาการความรู้และคุณธรรมเข้าด้วยกันเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาผู้เรียนทั้งในด้าน

ความรู้ ทักษะ การใฝ่เรียนรู้ การแก้ปัญหา การรับฟังความเห็นผู้อื่น การมีคุณธรรม จริยธรรม และ ความ เป็น พล มี อดิ โดยเน้นความร่วมมือระหว่างผู้เกี่ยวข้องทั้งในและนอกโรงเรียน

๔.๕ ส่งเสริมอาชีพศึกษาและการศึกษาระดับวิทยาลัยชุมชน เพื่อสร้างแรงงานที่มีทักษะ โดยเฉพาะในท้องถิ่นที่มีความต้องการแรงงาน และพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาให้เชื่อมโยงกับมาตรฐานวิชาชีพ

๔.๖ พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครู เน้น ครู ผู้ สอน ให้ มี วุฒิ ต ร ง ต าม วิ ษ า ที่ สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียน การสอนเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครูหรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตนเอง เช่น การเรียนทางไกล การ เรียน โดย ระบบ อี เล็ก ท ร อ นิก ส์ เป็น ต้น รวมทั้งปรับระบบการประเมินสมรรถนะที่สะท้อนประสิทธิภาพการจัดการเรียนการสอนและการพัฒนาคุณภาพผู้เรียนเป็นสำคัญ

๔.๗ ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนา มีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ต ล อด จ น พั ฒ น า ค ุ ณ ภ า พ ขี วิ ต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมตามความพร้อม

๔.๘ อนุรักษ์ ฟื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม ภาษาไทยและภาษาถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย เพื่อการเรียนรู้ สร้างความภาคภูมิใจ ในประวัติศาสตร์และความเป็นไทย นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับประชาชน ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ ตลอดจนเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ

๔.๙ สนับสนุน การ เรียน รู้ ภาษา ต ่าง ป ระ เเท ศ วัฒนธรรมของประเทศไทยเพื่อนบ้าน และวัฒนธรรมสากล และการสร้างสรรคงาน ศิลปะ และ วัฒนธรรม ที่เป็น สากล เพื่อเตรียมเข้าสู่สากลวัฒนธรรมของประชาคมอาเซียนและเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก รวมทั้งสนับสนุนการผลิตสื่อคุณภาพ เพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนและประชาชนได้มีโอกาสแสดงออกอย่างสร้างสรรค์

๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน

รัฐ บ าล จ ะ ว าง ร าก ฐ าน พั ฒ น า และเสริมความเข้มแข็งให้แก่การให้บริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชนโดยเน้นความทั่วถึง ความมีคุณภาพ และประสิทธิภาพ ดังนี้

๕.๑ วางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพ โดยไม่มีความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการ ข้อมูล ระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

๕.๒ พัฒนาระบบบริการสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมากกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา สร้างกลไกการจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง ปรับระบบบริการ จ้าง งบ ทุน การกระจายบุคลากรและทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่น และให้ภาคเอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการจ่ายบุคลากรเพื่อจัดบริการสาธารณสุขโดยรัฐ เป็น ผู้ ก ำ กั บ ด้ วย ส งบ ทุน สนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาระบบบริการทางการแพทย์และ ส งบ ทุน ร วม ด้ วย โดยส่งเสริมการร่วมลงทุนและการใช้ทรัพยากรและบุคลากรร่วมกันโดยมีข้อตกลงที่รัดกุม และเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย

๕.๓ เสริมความเข้มแข็งของระบบเฝ้าระวังโรคระบาด โดยเฉพาะโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ โดยมีเครือข่ายหน่วยเฝ้าระวัง หน่วยตรวจวินิจฉัยโรค และหน่วยที่สามารถตัดสินใจเชิงนโยบาย ในการสกัดกั้นการแพร่กระจายได้อย่างทันท่วงที

๕.๔ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยการร่วมมือระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ในการตรวจจับเพื่อป้องกัน การรายงาน และการดูแลผู้บาดเจ็บ

๕.๕ ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสุขภาพ ใช้กีฬาเป็นสื่อในการพัฒนาลักษณะนิสัยเยาวชนให้มีน้ำใจนักกีฬา มีวินัย ปฏิบัติตามกฎกติกา มารยาท และมีความสามัคคี อีกทั้งพัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพสามารถแข่งขันในระดับนานาชาติจนสร้างชื่อเสียงแก่ประเทศไทย

๕.๖ ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม เพื่อป้องกันและแก้ปัญหาคriminal ในวัยรุ่น และปัญหาด้านการแพทย์และจริยธรรมของการอัมบุญ การปลูกถ่ายอวัยวะและสเต็มเซลล์ โดยจัดให้มีมาตรการและกฎหมายที่รัดกุม เหมาะสมกับประเด็นที่เป็นปัญหาใหม่ของสังคม

๕.๗ พัฒนาขีดความสามารถในการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์และสาธารณสุข โดยจัดให้มีบุคลากรและเครื่องมือที่ทันสมัย และให้ความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายในประเทศ และหน่วยงานต่างประเทศ โดยเฉพาะในการป้องกันและรักษาโรคที่มีความสำคัญ

๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

ความไม่สงบทางการเมืองที่ดำเนินมานานกว่า ๖ เดือนจนถึงกลางปีนี้มีผลให้เศรษฐกิจชะลอตัวลงอย่างมาก แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจจนเริ่มฟื้นตัวแล้วแต่ก็ยังไม่อาจขยายตัวเต็มที่ตามศักยภาพ นอกจากนั้นระบบเศรษฐกิจของไทยยังมีจุดอ่อนที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงหลายเรื่อง เพื่อที่จะสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจให้สามารถขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องและมั่นคง ตั้งแต่การจัดเก็บภาษีซึ่งยังไม่เพียงพอต่อการบริหารและพัฒนาประเทศอย่างเต็มศักยภาพ ปัญหาหนี้ภาครัฐ การใช้พลังงานอย่างฟุ่มเฟือย ตลอดจนปัญหาการใช้น้ำในภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม ซึ่งขาดแคลนเป็นประจำในฤดูแล้ง ในขณะที่มีน้ำท่วมบ่อยครั้งในฤดูฝน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหาคriminal ที่ค้างคาอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๖.๑ ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ยังค้างอยู่ก่อนที่จะพ้นกำหนดภายในสิ้นปีนี้ และสานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้จัดทำไว้ โดยติดตามให้มีการเบิกจ่ายอย่างคล่องตัวตั้งแต่ระดับกระทรวงจนถึงระดับท้องถิ่น รวมทั้งจะดูแลไม่ให้มีการใช้จ่ายที่สูญเปล่า เพื่อช่วยสร้างงานและกระตุ้นการบริโภค

๖.๒ สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้จัดทำไว้ โดยนำหลักการสำคัญของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ให้ความสำคัญในการบูรณาการงบประมาณและความพร้อมในการดำเนินงาน

รวมทั้งนำแหล่งเงินอื่น มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อขับเคลื่อนนโยบายให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ประหยัด ไม่ซ้ำซ้อนและมีประสิทธิภาพ ทบทวนภารกิจที่มีลักษณะไม่ยั่งยืนหรือสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็น และแสดงรายการลงทุนในระดับจังหวัดเพื่อแสดงความโปร่งใส เป็นธรรม และ ไม่ เ ลื อ ก ป ฎิ บั ติ ค ว บ คู ใ ป กั บ การเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ระดับกระทรวงจนถึงระดับท้องถิ่น เพื่อช่วยสร้างงาน และ กระตุ้น การ บ ริ โ ภ ค โดยจะจัดให้มีระบบและกลไกในการติดตามตรวจสอบไม่ให้มีการใช้จ่ายที่สูญเปล่า

๖.๓ กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งนักลงทุนยื่นขออนุมัติส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และนำโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ประเภทที่มีผลตอบแทนดี เช่น โครงการขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานคร มาจัดทำเป็นโครงการลงทุนร่วมกับเอกชน ซึ่งจะช่วยสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดีทั้งในวงการค้าก่อสร้าง วงการอสังหาริมทรัพย์ และตลาดการเงิน

๖.๔ ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การลดต้นทุนการผลิต การช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง การช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ตลอดจนจนถึงการใช้กลไกตลาด ดูแลราคาสินค้าเกษตรประเภทที่ราคาต่ำผิดปกติให้สูงขึ้นตามสมควร

๑๙

๖.๕ ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เช่น ปรับปรุงวิธีการตรวจรับรอง มาตรฐานสินค้าและมาตรฐานการผลิตระดับไร่นา เป็นต้น ให้สะดวก รวดเร็วขึ้น ตลอดจนลดขั้นตอน ของกระบวนการด้านธุรการและเอกสารอื่นๆ ที่ จ ะ ช ่วย ใ ห้ ร ะ บ บ ก าร ส ่ง ส ิน ค ้า ร ็ ว ข ึ ้น พร้อมทั้งแสวงหาตลาดที่มีศักยภาพเพื่อขยายฐานการส่งออกซึ่งครอบคลุมถึงการค้าชายแดนที่มีความสำคัญมากขึ้น

๖.๖ ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดย พิจารณา มา ต ร ก าร ลดผลกระทบจากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรก ที่ จ ะ ท า ไ ด้ และสร้างสิ่งจูงใจและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกื้อกูลต่อบรรยากาศการท่องเที่ยว ส ่ง เ ส ริ ม ก าร ท ่อ ง เ ทีย ว ที่ครอบคลุมแหล่งท่องเที่ยวอันมีลักษณะโดดเด่นร่วมกันหรือจัดเป็นกลุ่มได้ เช่น กลุ่มธรรมชาติประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และสุขภาพ เช่น น้ำพุร้อนธรรมชาติ ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับผลิตภัณฑ์ที่พัฒนาจากวิถีชีวิตชุมชน รวมทั้งพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในประเทศทั้งที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวเดิมและแหล่งท่องเที่ยวใหม่ โดยเน้นการให้ความรู้และเพิ่มมาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การควบคุมสินค้าและบริการให้มีคุณภาพ ราคา เป็น ธรรม ตลอดจนการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ แก่นักท่องเที่ยว

๖ . ๗ ใ น ร ะ ย ะ ต์ อ ใ ป ประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกันเพื่อที่จะสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจพร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม

๖ แก่ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนทั้งที่ท่วมเป็นบริเวณกว้างและท่วมเฉพาะพื้นที่ และปัญหา ขาดแคลนน้ ใ น บ าง พ ื น ที่ แ ล ะ บ าง ฤ ดุ ก าล ซึ่งนำความเสียหายและทุกข์ร้อนมาให้แก่เกษตรกร โดยระดมความคิด เพื่อหาทางป้องกันไม่ให้เกิดน้ำท่วมรุนแรงดังเช่นเหตุการณ์น้ำท่วมในปี ๒๕๕๔ และหาวิธีที่จะแก้ปัญหาน้ำท่วมเฉพาะพื้นที่ให้ลดลงโดยเร็ว ไม่กระทบต่อพืชผล ส่วนภาวะภัยแล้งจนเกิดการขาดแคลนน้ ใ เพื่อการเกษตรนั้น

รัฐบาลจะเร่งดำเนินการจัดสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุมทั่วพื้นที่เพาะปลูกให้มากที่สุด ซึ่งจะสามารถทำได้ในเวลาประมาณ ๑ ปี

๖.๙ ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีภาระภาษี ที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้ต่างประเภท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศและให้ผู้บริโภคตระหนักถึงค่าใช้จ่ายฟุ่มเฟือย รวมถึงดำเนินการให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบรอบใหม่ทั้งในทะเลและบนบก และดำเนินการให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐและเอกชน ทั้งจากการใช้ฟอสซิลเป็นเชื้อเพลิงและจากพลังงานทดแทนทุกชนิด ด้วยวิธีการที่เปิดเผยโปรงใส เป็นธรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมกับร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาพลังงาน

๖.๑๐ ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บได้อย่างครบถ้วน โดยปรับปรุงโครงสร้างภาษี ให้คงอัตราภาษีเงินได้ไว้ในระดับปัจจุบันทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล แต่ปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีทางด้านการค้าและขยายฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ ซึ่งจะเก็บจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีมรดก ภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้มีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยให้น้อยที่สุด รวมทั้งปรับปรุงการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีรายได้น้อย และยกเลิกการยกเว้นภาษีประเภทที่เอื้อประโยชน์เฉพาะผู้ที่มีฐานะการเงินดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น

๖.๑๑ บริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งมีจำนวนสูงมากกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณใน ๕ ปีข้างหน้า อันจะทำให้เหลื่อมงบประมาณเพื่อการลงทุน พัฒนาประเทศน้อยลง โดยประมวลหนี้เหล่านี้ให้ครบถ้วน หาแหล่งเงินระยะยาวมาสะสางหนี้ทั้งหมด และยืดระยะเวลาชำระคืนให้นานที่สุดเพื่อลดภาระของงบประมาณในอนาคต

๖.๑๒ ในระยะยาว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและคมนาคม ด้านคมนาคมทางบกโดยเริ่มโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดงและรถไฟฟ้าเชื่อมกรุงเก่ากับเมืองปทุมธานีเพื่อลดเวลาในการเดินทางของประชาชนและเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เพื่อตั้งฐานให้รัฐบาลต่อไปทำต่อได้ทันที ด้านคมนาคมทางอากาศโดยปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ ๒ ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานสากลในภูมิภาค ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานในภูมิภาค เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมการบินของประเทศ ก้าวหน้า รุดหน้า รุ่งเรือง อากาศยาน และการพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการขนส่งทางอากาศให้มีคุณภาพได้มาตรฐานในระดับสากล รวมทั้งการใช้ท่าอากาศยานในภูมิภาคเสริมท่าอากาศยาน

๒๐

ยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง เช่น ท่าอากาศยานอุตะเถา เป็นต้น และด้านการคมนาคมทางน้ำโดยพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำและชายฝั่งทะเล เพื่อลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เริ่มจากการเร่งรัดพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่งที่ท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือชายฝั่งทะเลอ่าวไทย และอันดามัน ตลอดจนผลักดันให้ท่าเรือในลำน้ำเจ้าพระยาและปากแม่น้ำมีการใช้ประโยชน์ในการขนส่งสินค้าภายในประเทศและเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง รวมทั้งการขุดลอกร่องน้ำลึก

๖

๑

๓

ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน

และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบรางวัล เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบรางวัลให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสาขาขนส่งและการประกอบกิจการโลจิสติกส์ให้ทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและมีความชัดเจนในทางปฏิบัติรวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในภาคขนส่งเพิ่มขึ้น

พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมาย และมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกิจการของรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาด้านการเงินและการดำเนินงาน ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการควบรวมกิจการเป็นรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพของรัฐในการพัฒนาประเทศและพัฒนา กลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เข้มแข็ง เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศส่วนรวม คำนึงถึงผู้ใช้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถให้บริการประชาชนได้ตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีการบริหารจัดการหนี้ทั้งในส่วนที่รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจรับภาระอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ เพื่อลดภาระทางการคลัง

๖.๑๕ ในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน ๒ เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การแบ่งเขตเพื่อปลูกพืชผลแต่ละชนิด และการสนับสนุนให้สหกรณ์ของกลุ่มเกษตรกรที่ผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มบทบาทในฐานะผู้ซื้อพืชผลจนถึงการแปรรูป และการส่งออกได้ แล้วแต่กรณี เพื่อให้สหกรณ์เป็นผู้ค้าขายสินค้าเกษตรรายใหญ่อีกรายหนึ่ง ซึ่งจะช่วยคานอำนาจของกลุ่มพ่อค้าเอกชนที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีความสมดุลมากขึ้น

๖.๑๖ ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐาน ของประเทศ เช่น ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยการพัฒนาวัตถุดิบและกระบวนการผลิตให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อาหารไทยบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา ส่งเสริมการวิจัยเกษตรแปรรูป เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ เป็นต้น ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์และส่งเสริมอุตสาหกรรมเครื่องจักรกลเทคโนโลยีขั้นสูงเพื่อปรับกระบวนการผลิตสู่ระบบอัตโนมัติและกึ่งอัตโนมัติ

เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการเพิ่มองค์ความรู้ในด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพของ กระบวนการผลิตในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และพัฒนาการบริหารจัดการภายในองค์กร ปรับโครงสร้างกลไกการสนับสนุนและการขับเคลื่อนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ เป็นระบบและมีเอกภาพ ที่ชัดเจนทั้งในด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินและการลงทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการ การตลาดและโอกาสในการลงทุนในต่างประเทศ

၁၉

၂၅

พัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยทุกระดับโดยสอดคล้องกับ
ข้อตกลงในการเคลื่อนย้ายในด้านสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ
และ ๖ ปัจจัยการผลิตต่างๆ ที่เปิดเสรี มากขึ้น
โดยเฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยให้สามารถแข่งขันได้
รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการในประเทศสมาชิกอาเซียน
เพื่อนำไปสู่ความเชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทานตลาดโลกได้
โดยเฉพาะอย่างยิ่งฐานการผลิตสินค้าหลายชนิดและธุรกิจเกี่ยวเนื่องที่ประเทศไทยได้เข้าไป
ลงทุนขยายฐาน การผลิตในประเทศอื่นในอาเซียนมาเป็นเวลานานแล้ว
ตลอดจนกลุ่มการผลิตที่ผู้ประกอบการของไทยเตรียม
ที่จะขยายฐานการผลิตเพิ่มเติมอีกหลายชนิด
ซึ่งช่วยให้ประเทศไทยมีฐานการผลิตสินค้าคุณภาพหลากหลาย เพื่อขายในตลาดต่าง ๆ

ได้มากขึ้น ทั้งในอาเซียนและในตลาดโลก และเป็นการช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน
ในกระบวนการพัฒนาอุตสาหกรรม

๓

๓

พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
ทั้ง แรงงาน วิชาชีพ แรงงาน มีทักษะ และ แรงงาน ไม่มีทักษะ
โดยการเร่งรัดและขยายผลการใช้ระบบคุณวุฒิวิชาชีพให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยคำนึงถึง
ความเป็นเอกภาพกับระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานและมาตรฐานวิชาชีพใน ๘
กลุ่มที่มีข้อตกลงการเปิดเสรีในอาเซียนควบคู่ไปกับการวางแผนด้านการผลิตให้เพียงพอ
การยกระดับฝีมือแรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงาน
เข้มข้น ก า ร ส ่ง เส ริ ม ก า ร พ ั ท น า ร ะ บ บ
การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อใช้ในการประเมินค่าจ้างแรงงาน

๓

๔

เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาคและ
ภ ู ม ิ ภ า ค อ า เ ช ย น
โดยเร่งขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุ
ภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) แผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย -
มาเลเซีย - ไทย (IMT - GT) แผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา -
แ ม่ โ ข ง (ACMECS)
แผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ
จ (BIMSTEC)
และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในอาเซียนซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ความเชื่อมโยงด้านการขน
ส่งและระบบโลจิสติกส์ในอาเซียนสัมฤทธิ์ผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓

๕

ต่อเชื่อมเส้นทางคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์จากฐานการผลิตในชุมชนสู่แหล่งแปรร
รูป เพื่อเพิ่มมูลค่าทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับอาเซียน
เพื่ อ ย ก ะ ต ี บ ั ต ิ ภ า พ ข อ ง ผู้ ป ระ ก อ บ ก า ร
รายย่อยสู่ตลาดที่กว้างขวางยิ่งขึ้นทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ
และขณะเดียวกันก็ช่วยสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจแก่พื้นที่ต่าง ๆ ภายในประเทศด้วย

๓

๖

พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการค
มนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผล
ิตและการลงทุนข้ามแดน โดยปรับปรุงโครงข่ายระบบถนน พัฒนาระบบ National
Single Window (NSW)
และสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้าและการขนส่งสินค้าข้ามแดนอย่างต่อเนื่อง
โดยในระยะแรกให้ความสำคัญ กับด่านชายแดนที่สำคัญ ๖ ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์
สะเตาะ อรัญประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่
ซึ่งจะทำให้ระบบขนส่งและโลจิสติกส์สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ
และรองรับปริมาณการเดินทางและการขนส่งที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการเข้าสู่ประ
ชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒๒

๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม

ร ัฐ บ า ล ใ ห้ ค ว า ม ส ำ ค ัญ ต อ ก า ร วิ จ ย ก า ร พ ั ท น า ต อ ย อ ด
และการสร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการที่ทันสมัยดังนี้

๘

๑

สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อกำหนดไปสู่เป้าหมายให้ไม่
ต่ำกว่าร้อยละ ๑ ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๓๐ : ๗๐
ตาม แผน พ ั ท น า เ ต ร ข ร ู ก จ และ ส ัง ค ม แ ห่ ง ข า ตี ทั้ง นี้
เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่น

ที่มีระดับการพัฒนาใกล้เคียงกัน และจัดระบบบริหารงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ โดยให้มีความเชื่อมโยงกับภาคเอกชน

๘.๒ เร่งเสริมสร้างสังคมนวัตกรรม โดยส่งเสริมระบบการเรียนรู้การสอนที่เชื่อมโยงระหว่าง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ การผลิตกำลังคนในสาขาที่ขาดแคลน การเชื่อมโยงระหว่างการเรียนรู้กับการทำงาน การให้บุคลากรด้านการวิจัยของภาครัฐสามารถไปทำงาน ในภาคเอกชน และการให้อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมมีช่องทางได้เทคโนโลยีโดยความร่วมมือจากหน่วยงานและสถานศึกษาภาครัฐ

๘.๓ ปฏิรูประบบการให้สิ่งจูงใจ ระเบียบ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานวิจัย และพัฒนาไปต่อยอดหรือใช้ประโยชน์ รวมทั้งส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาการวิจัยและพัฒนาในระดับภาค หรือกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ตรงกับความต้องการท้องถิ่น ผลักดันงานวิจัยและพัฒนาไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ โดยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัย หน่วยงานวิจัยของรัฐ และภาคเอกชน

๘.๔ ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านพลังงานสะอาด ระบบราง ยานยนต์ ไฟฟ้า การจัดการน้ำและขยะ ใช้ประโยชน์จากผลการศึกษาวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรมของไทยตามความเหมาะสม ไม่เพียงแต่จะใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศ ส่งเสริมการใช้เครื่องมือ วัสดุ และสินค้าอื่นๆ ที่เป็นผลจากการวิจัยและพัฒนาภายในประเทศในวงกว้าง โดยจัดให้มีนโยบายจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐที่เอื้ออำนวยเพื่อสร้างโอกาสการพัฒนาเทคโนโลยี ขยายโอกาสผู้ประกอบการ ในกรณีที่จำเป็นจะต้องจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีจากต่างประเทศจะให้มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคตด้วย

๘.๕ ปรับปรุงและจัดเตรียมให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการวิจัย และพัฒนา และด้านนวัตกรรม ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาที่สำคัญในการต่อยอดสู่การใช้เชิงพาณิชย์ของภาคอุตสาหกรรมให้มีความพร้อม ทันสมัย และกระจายในพื้นที่ต่างๆ เช่น การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การตั้งศูนย์วิเคราะห์ ห้องปฏิบัติการ สถาบัน และศูนย์วิจัย เป็นต้น

๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ในปัจจุบันมีการบุกรุกที่ดินของรัฐและตัดไม้ทำลายป่ามากขึ้น ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพที่เคยอุดมสมบูรณ์ เช่น ป่าไม้ สัตว์ป่า พันธุ์พืช และแร่ธาตุ ถูกทำลาย หรือนำไปใช้ประโยชน์ทางพาณิชย์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นอันมาก ทั้งปัญหาภาวะมลพิษโดยเฉพาะขยะประเภทต่าง ๆ ก็รุนแรงยิ่งขึ้น รัฐบาลจึงมีนโยบายจะรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ โดยสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนดังนี้

๙.๑ ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐ จัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน เร่งรัดกระบวนการพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐโดยนำระบบสารสนเทศมาใช้ เพื่อกำหนดขอบเขตการ จัดการ ปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยและสร้างบรรทัดฐานในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม โดยเฉพาะในพื้นที่ป่าต้นน้ำและพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงนิเวศ กำหนดพื้นที่แนวกันชน และที่ราบเชิงเขา ให้เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์การปลูกป่าเพื่อป้องกันภัยพิบัติและป้องกันการบุกรุกป่า ขยายป่าเปียก ป่าชายเลน และส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชนเพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้

ก ป า ธิ ร ร ม ช า ติ ร ว ม หั ง ผ ลั ก ตั น
แนวทางการประเมินมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ของระบบนิเวศและการสร้างรายได้จากการอ
นุ รั ก ษ์ เช่น โ ค ร ง ก า ร ป ลุ ก ป า เพื่ อ พื น พู ะ บ บ นิ เ ว ศ
โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้แบบมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เป็นต้น

๒๓

๙ ๒
ส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพและความหลากหลายทางชีวภาพ
อย่างยั่งยืน คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว
สร้างโอกาสในการเข้าถึงและแบ่งปัน
ผลประโยชน์อันเกิดขึ้นจากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม
เพื่อสร้างความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ความมั่นคงทางด้านอาหาร สุขอนามัย
สนับสนุนวิถีชีวิตของชุมชน และการพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ
รวมทั้งให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ

๙.๓ ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน
และ แก่ ไ ข ก า ร บ ก ร ก ที่ ดิน ของ รั ฐ
โดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น
กำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจน
พื้นที่ใดที่สงวนหรือกันไว้เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์ก็ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด
พื้นที่ใดสมควรให้ประชาชนใช้ประโยชน์ได้
ก็จะผ่อนผันให้ตามความจำเป็นโดยใช้มาตรการทางการบริหารจัดการมาตรการทางสังคม
จิตวิทยา และ ก า ร ป ลุ ก ป า ทดแทนเข้าดำเนินการ
ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับการส่งเสริมการมีอาชีพและรายได้อื่นอันเป็นบ่อเกิด
ของเศรษฐกิจชุมชนที่ต่อเนื่องเพื่อให้คนเหล่านั้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักเศรษฐกิจ
พอเพียงโดยที่ดิน ยังเป็นของรัฐ จะจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการ
จัดทำทะเบียนผู้ถือครองที่ดินในที่ดินของรัฐ
ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและเอกชนให้มีเอกภาพ
เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดินในภาพรวม
และปรับปรุงกลไกภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน
เร่งรัดการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ต้องเป็นกรรมสิทธิ์
แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชน
กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารที่ดินเพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้
ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๙.๔ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติ
ทั้ง เชิง ปริมาณ และ คุณภาพ
จัดให้มีแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศและมีกระบวนการบูรณาการแผนงาน
และ งบประมาณ ร่วมกัน ของ หน่วยงาน ที่ เกี่ยว ข้อง
เพื่อให้การจัดทำแผนงานโครงการไม่เกิดความซ้ำซ้อน
มีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารจัดการ
ทรัพยากรน้ำ โดยจัดตั้งหรือกำหนดกลไกในการบริหารจัดการน้ำ
พร้อมทั้งมีการนำเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูงมาใช้ในระบบของการบริหารจัดการน้ำและ
การเตือนภัย

๙.๕ เร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ชยะ และน้ำเสีย
ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน
โดยให้ความสำคัญในการเร่งรัดแก้ไขปัญหา การจัดการขยะเป็นลำดับแรก
ส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด
เร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดขยะในพื้นที่วิกฤติ

ซึ่งจะใช้ที่ดินของรัฐเป็นหลักในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้นจะวางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการเป็นพิเศษโดยกำหนดให้ทิ้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นอย่างถูกต้องตามมาตรฐานและให้แยกเป็นสัดส่วนจากบ่อขยะชุมชน สำหรับขยะของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์และขยะติดเชื้อจะพัฒนาระบบกำกับติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังไม่ให้มีการลักลอบทิ้งรวมทั้งจัดการสารเคมี โดยลดความเสี่ยงและอันตรายที่เกิดจากการรั่วไหลและการเกิดอุบัติเหตุ ให้ความสำคัญในการจัดการอย่างครบวงจรและใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาดในระดับพื้นที่ที่จะเร่งแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดซึ่งเป็นฐานอุตสาหกรรมหลักของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งการลดและขจัดมลพิษ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การดูแลคุณภาพชีวิตประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากอุตสาหกรรม รวมทั้งการพัฒนาปรับปรุงขีดความสามารถโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาสู่เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ระบบราชการเป็นระบบที่ใหญ่โตมหึมา ประกอบด้วยบุคลากรงบประมาณและอำนาจตามตัวบทกฎหมายตลอดจนดุลพินิจอันกว้างขวางของเจ้าหน้าที่ซึ่งสามารถให้คุณให้โทษให้ความสะดวกหรือเป็นอุปสรรคต่อการทำมาหากินและการดำรงชีวิตได้ แต่น่าเสียดายว่าในเวลาที่ผ่านมาระบบราชการและเจ้าหน้าที่บางส่วนกลายเป็นสาเหตุหนึ่งของความขัดแย้งในสังคม ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเพราะติดขัดที่กฎระเบียบนานาประการซึ่งมีมาแต่อดีตและยังมิได้แก้ไขให้ทันกระแสความเปลี่ยนแปลงของโลก ทั้งยังไม่อาจใช้เป็นกลไกเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ เช่น เสียค่าใช้จ่ายสูง ใช้เวลามาก มีการขออนุญาตซ้ำซ้อน ใช้ระบบตรวจสอบที่ไม่จำเป็นจนเป็นภาระแก่ประชาชน บางครั้งมีการปล่อยปละละเลยสลับกับการเข้มงวดกวัดข้น จัดระเบียบแบบไฟไหม้ฟาง มีการทุจริตคอร์รัปชัน สร้าง

๒๔

ความไม่เป็นธรรมและเหลื่อมล้ำในสังคม ไม่จูงใจให้นักลงทุนเข้ามาประกอบการในประเทศดังที่ปรากฏในผลการสำรวจหรือรายงานประจำปีของหน่วยงานต่างประเทศบางแห่งเกี่ยวกับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและความสะดวกหรือยากง่ายในการทำธุรกิจในประเทศไทยมาแล้ว รัฐบาลจึงมีนโยบายดังนี้

๑๐.๑ ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือถ่วงกัน หรือมีเส้นทางการปฏิบัติงานที่ยืดเยื้อ ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ แก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใสชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลางและการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐ เพิ่มศักยภาพ ในการแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ

โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

๑๐.๒ ใน ระยะ แร ก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมายกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่เหมาะสม ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอัตรากำลังที่เป็นธรรม โปร่งใส มีให้เจ้าหน้าที่หลักเลียง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาส หรือสร้างความเสียหาย แก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

๑๐.๓ ยกกระต๊บสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ ส ำ ม า ร ถ ใ ห้ บ ริ ก า ร เ ชื้ ง รุ ก ทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดิน ท ำ ง เ ชื้ า ม า ยั ง ส ำ น ก ล ำ ง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลายซึ่งจะจัดตั้งตาม ที่ชุมชนต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวก การให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) แล ะ ร ะ บ บ ร ัฐ บ ำ ล อี ลี ก ท ร อ นี ก ส์ ที่ ส ม บ ร ณ์ แ บ บ พั ฒ น ำ ห น ่วย ง ำ น ข อ ง ร ัฐ ใ ห้ เ ป็น อ ง ค์ ก ร แ ห่ ง ก ำ ร รี ย น ร ู้ มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัดมีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

๑๐.๔ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ ว ำ ง ม ำ ต ร ก ำ ร ป ้อง กั น ก ำ ร แ ท ร ก แ ช ง จ ำ ก นั ก ก ำ ร เ มื อ ง แล ะ ส ่ง เสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคล ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ

๑๐.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม แล ะ จิตสำนึก ในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล ะ ประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ อย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติ แล ะ การขอรับบริการ จ ำ ร ัฐ ซึ่ง มี ขั น ต อย น ยื ด ย ำ ว ใ ช้ เว ล ำ น ำ น ช ำ ช ่อน แล ะ เสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐ และประชาชน

๑๐.๖ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพ ฤ ตี มิ ข อ บ แล ะ ก ำ ร มี ผล ป ระ โย ช น์ หั บ ช ่อน ใน ภ ำ ค ร ัฐ ทุ ก ระ ต ๊ บ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูป ท ก ตั้ ก ำ ร ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมท้้งให้ผู้ให้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ แล ะ เ ป็ด เฝย ผลการประเมินต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น ก ำ ร จั ด ชื้ อ จั ด จ ำ ง ก ำ ร ร ่วม ท ุน ก ำ ร ใ ช้ จ ำ ย เ จี น ภ ำ ค ร ัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้งหรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียน ใ ห้ ความรู้ แก่ จ ำ ห ำ ที่ ข อ ง ร ัฐ แล ะ ประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่างๆ ที่ จั ด ตั้ ง ขี น เ พื่อ ส อด ส ่อง เฝื ำ ร ะ วั ง ต ร ว จ ส อด จ ำ ห ำ ที่ ข อ ง ร ัฐ หรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติ มิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ใน สัง ค ม ที่ อ า ร ยะ ก า ร ยี่ ด ห ลั ก นี ตี ฐ ร ร ม คื อ มีกฎหมายเป็นใหญ่ไม่ใช่ตัวบุคคลหรืออำเภอใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปกครองย่อมเป็นสาระสำคัญ แต่หลักนิติธรรมจะเป็นที่ยอมรับนับถือได้มิใช่เพียงสักแต่ว่ามีกฎหมาย หากกฎหมายเหล่านั้นต้องสอดคล้องกับความเป็นจริงและความต้องการของประชาชน เป็นธรรม คัมครองสิทธิมนุษยชน ทั้งต้องมีกระบวนการยุติธรรมที่เข้าถึงได้ง่าย มี มา ต ร ฐ า น ต า ม ห ลั ก ส า ก ล หั น ส มั ย แล ะ เป็ น ฐ ร ร ม ดั ว ย มิฉะนั้นจะกลายเป็นสาเหตุแห่งความขัดแย้งและการโกรธแค้น ซึ่งชังไม่สิ้นสุด รัฐบาลจึงมีนโยบายในเรื่องดังกล่าวดังนี้

๑ ๑ . ๑ ใน ระ ยะ เ ฉ พ า ะ ห นั า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่นๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การประกอบธุรกิจ หรือ ไม่เอื้อต่อศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่และระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ

๑ ๑ . ๒ เฝิ่ ม ศักยภาพหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายและจัดทำกฎหมายให้สามารถ ปฏิ บั ตี ง า น ไ ต้ อ ย่ า ง ร ว ด เ รี ว สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ภาคเอกชนและประชาชนได้ตามหลักเกณฑ์ที่จะเปิดกว้างขึ้น

และให้บุคลากรของหน่วยงานทางกฎหมายมีส่วนให้ความรู้เสริมศักยภาพในทางกฎหมาย มหาชน การดำเนินคดีปกครอง การยกร่างกฎหมาย และการตีความกฎหมาย แก่ เ จ้ า ห นั า ที่ ข อ ง รั ฐ ใน ห นั ว ย ง า น ต่ า ง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเกื้อกูลการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

๑ ๑ . ๓ ใน ระ ยะ ต่ อ โ ป จะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ

๑ ๑ . ๔ นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและความรู้ทางนิติวิทยาศาสตร์มาใช้เพื่อเร่งรัดการดำเนินคดีทุกขั น ต อ น ไ ห้ ร ว ด เ รี ว เ กิ ต ค ว า ม เป็ น ฐ ร ร ม และมีระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกันสามารถใช้ติดตามผลและนำไปใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมได้

๑ ๑ . ๕ ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อคุ้มครองช่วยเหลือคนจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิเสรีภาพ และเยียวยาผู้บริสุทธิ์หรือได้รับผลกระทบจากความไม่เป็นธรรม โดยเน้นความสุจริต และความมีประสิทธิภาพของภาค รัฐ ค ว า ม เป็ น ฐ ร ร ม ข อ ง ผู้ ไ ต้ ร ับ ผล ภ ะ ร ะ ท บ และการไม่แอบอ้างฉวยโอกาสโดยทุจริตจากระบบการช่วยเหลือดังกล่าว

๑ ๑ . ๖ น้ า มา ต ร ก า ร ทา ง ก า ร เ ฉิ น ก า ษี และการป้องกันการฟอกเงินมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของ รัฐ ที่ทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์ แรงงานทาส การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ได้จัดทำขึ้นในช่วงเวลาที่ประเทศไทยต้องเผชิญกับสถานการณ์ทางสังคม และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบอย่างรุนแรงกว่าช่วงที่ผ่านมา ใน ระ ยะ แ ผ น พั ฒ น า ฯ จ บั บ ที่ ๘ - ๑ ๐

สังคมไทยได้อัญเชิญหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ไปประยุกต์ใช้อย่างกว้างขวางในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัวชุมชน สังคม จนถึงระดับประเทศ ซึ่งได้มีส่วนเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและช่วยให้สังคมไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างมั่นคงท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทุกภาคส่วนในสังคมไทยเห็นพ้องร่วมกันน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็น ปรัชญา นำทาง ในการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อบ่มให้เกิดภูมิคุ้มกันและมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน

แผนการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. เจตนารมณ์ : เพื่อยุติความขัดแย้งของคนในชาติ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและฟื้นฟูความเชื่อมั่น ภายใต้ระบบบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ เป็นการให้พระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ผ่านกระบวนการดังกล่าวซึ่งเดิมรัฐบาลปกติได้ใช้อำนาจนั้น โดยมีสถาบันพระมหากษัตริย์อยู่เหนือความขัดแย้งทั้งปวง ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นให้กับต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ ในเวทีนานาชาติ บนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ชาติ และสร้างความมั่นใจในการลงทุน การประกอบกิจการต่าง ๆ ของชาวต่างประเทศในประเทศไทย

๒๖

สร้างเสถียรภาพในทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปสู่การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างสมบูรณ์และยั่งยืน โดยได้รับความเชื่อมั่นจากทุกภาคทุกฝ่าย ประธานแนวคิด แสวงจุดร่วมของผู้ที่มีความเห็นแตกต่าง โดยมุ่งผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก ยกกระตือรือร้นการศึกษา สร้างมาตรฐานของการดำรงชีวิตของประชาชนในสังคมไทย ตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ภายใต้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อย่างยั่งยืนตลอดไป

๒. นโยบายในการบริหารราชการ

๒.๑ ยึดระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ กฎหมาย

ในการบริหารราชการแผ่นดินในระบบปกติให้มากที่สุด โดยให้ข้าราชการทุกฝ่ายร่วมในการขับเคลื่อนเดินหน้า ด้วยการติดตาม กากับดูแล ประเมินผล ร่วมกันกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งได้จัดหัวหน้าฝ่ายในแต่ละกลุ่มงานลงไปติดตามในนามของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ สู่พี่น้องประชาชนคนไทย ทุกภาคส่วน โดยข้าราชการประจำทุกคนต้องยึดเป็นหน้าที่ ความรับผิดชอบ และให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่

๒.๒ ด้านเศรษฐกิจและการใช้จ่ายงบประมาณ

ดำเนินการไม่เกินกรอบงบประมาณปี ๒๕๕๓ ที่ได้ผ่านความเห็นชอบและจัดสรรไว้แล้วของรัฐบาลที่ผ่านมา ทั้งนี้ มีความจำเป็นต้องทบทวนในบางโครงการที่เป็นปัญหา เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดความเข้าใจที่ชัดเจน และให้เร่งรัดจัดทางงบประมาณปี ๒๕๕๔ ใหม่ให้ทันการใช้จ่ายตามปีงบประมาณในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ โดยยึดกรอบวินัยทางการเงินการคลังที่กำหนดไว้ และไม่เป็นการสร้างหนี้สาธารณะจนเกินขีดความสามารถของประเทศในการใช้คืนหนี้ การใช้จ่ายงบประมาณในห้วงนี้ ให้ใช้จ่ายด้วยความระมัดระวัง ไม่ให้มีการเสนอหรือริเริ่มแผนงาน / โครงการใหม่ หรือโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ขาดความพร้อม แผนงาน และผลตอบแทนที่ชัดเจน

เป็นการใช้งบประมาณประจำปีเป็นหลักในการเริ่มต้นโครงการ และบรรจุโครงการเหล่านั้นลงในระบบงบประมาณประจำปีต่อไป เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสร้างรายได้แก่ประชาชน

- ส่งเสริมระบบการค้าเสรี ปรับปรุงระบบภาษี การควบคุมสินค้าอุปโภค บริโภค อย่างเป็นธรรม เพื่อให้ผู้ประกอบการและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด

- เ รื่ ง ก า ร แ ก้ ไ ข ระ เ บีย บ ขั อ บั ง คั บ และ กฎ หมาย ที่ เป็ น อ ป ส ร ร ค ต่ อ ก า ร ป ฎิ บั ตี ร าช ก า ร และ ขั บ เ ค ลี อ น ระ บ บ เ ต ร ษ ฐ กิ จ แ บ บ ก า ร ค้ า เ ส รี ให้ เป็ น ส าก ล เพื่ อ ร ะ อ ง ร ับ ก าร เป็ น ป ระ ช าค ม อ า เ ช ย น ใน ป ล าย ปี

- เ รื่ ง ด ำ เ นื น ก าร ขั บ เ ค ลี อ น เ ต ร ษ ฐ กิ จ โดย มุ่ง เน้น ป ระ โย ช น์ แ ก้ ป ระ ช าค น เป็ น ห ลั ก ที่ นี้ การ ขั บ เ ค ลี อ น ต่ อ ง อยู่ ใน ก ร อ บ ข อ ง ระ เ บีย บ และ ก ฎ เ ก ณ ฑ์ ที่ มี ค วาม โป ร ง ไ ส ไม่ ท ุ จ ริ ต ค อ ร รั ป ษ ัน ไม่ ผุ ก ข าด และ มี ค วาม เป็ น ธรรม กั บ ทุ ก ฝ่าย ทั้ง ผู้ ป ระ ก อ บ ก าร ข นาด เล็ ก ข นาด ก ล าย และ ข นาด ใหญ่

- ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกองทุนร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนเพิ่มเติม เพื่อการนำมาใช้ในการลงทุนด้านระบบสาธารณูปโภค แหล่งน้ำ และกิจการสาธารณะอื่นๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกคนได้มีส่วนร่วมในการร่วมลงทุนกับรัฐบาล และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล/เงินกู้

- ส่งเสริมให้มีตลาดกลางผลิตผลการเกษตร เพื่อลดการผูกขาดหรือระบบนายทุน ที่ไม่เป็นธรรม โดยประชาชนมีส่วนร่วมในตลาดกลางเหล่านั้น โดยใช้แนวทางเช่นเดียวกันกับระบบสหกรณ์ ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนไปพร้อมๆ กัน ทั้งในระดับหมู่บ้าน ท้องถิ่น และประเทศชาติอย่างยั่งยืน

๒.๓ ด้านความมั่นคง

- สร้างความมีเสถียรภาพ ความทัดเทียมกันของประชาคมอาเซียน สนับสนุนพลัง อันยิ่งใหญ่ของอาเซียนให้สามารถทัดเทียมกับอารยประเทศให้ได้โดยเร็ว โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วม ในการเฝ้าระวัง ดูแลความปลอดภัยร่วมกับเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงในทุกพื้นที่ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของทุกคนโดยรวม

-

สร้างทัศนคติและความเข้าใจถึงความสำคัญกับงานด้านความมั่นคงของประเทศ สถาบันการศึกษาต่าง ๆ มีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังความรับผิดชอบต่อสังคม การเฝ้าแผ่ แบ่งปัน ความรัก ความสามัคคี เพื่อเป็นพลังอำนาจในการดูแลความสงบสุขและความปลอดภัยให้แก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างยั่งยืน

๒๓

๒.๔ ด้านการต่างประเทศ

- ประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ เตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ให้ชาวต่างชาติมีความเชื่อมั่นในทุกระบบของการบริหารทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมของประเทศไทย ที่เป็นมาตรฐานสากลและได้รับการยอมรับในสังคมโลก

- พิจารณาสรางเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ พร้อมไปกับการสร้างความเข้มแข็งภายในประเทศในทุกมิติ ทั้งในด้านเทคโนโลยีการประกอบกรอื่น ๆ การเข้ามาลงทุนต้องมีการถ่ายทอดเทคโนโลยี และใช้สิ่งอุปกรณ์ส่วนประกอบที่ผลิตภายในประเทศไทยที่ได้มาตรฐาน วัตถุดิบไทยที่มีคุณภาพ เพื่อเพิ่มมูลค่าและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและคนไทยอย่างแท้จริง

- แก้ไขปัญหาข้อขัดข้องต่าง ๆ ในทุกประเด็น เพื่อให้มีความก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น ในด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่งเสริมกิจการการลงทุน แหล่งทุนจากภายนอก โดยมีการตรวจสอบ เพื่อมิให้เป็นภาระโยชน์ต่อผู้ใด โดยให้มีการแข่งขันอย่างเสรี และจะต้องดูแลสนับสนุนผู้ประกอบการที่เป็นคนไทยเป็นพิเศษ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับคนไทย ให้สามารถแข่งขันกับ นักลงทุนต่างประเทศได้ ทั้งนี้ ต้องมีข้อระมัดระวังไม่ให้เกิดการผูกขาดในส่วนที่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน ที่สำคัญต่อความมั่นคงของประเทศ เช่น ระบบสาธารณูปโภค การสื่อสาร พลังงาน เป็นต้น

๒.๕ ด้านสังคมจิตวิทยา

- สร้างความเข้มแข็ง ปลุกฝังทัศนคติความเป็นไทย ซึ่งมีจารีตประเพณี ประวัติศาสตร์อันงดงาม นามาคฤหิมา มีศีลธรรม คุณธรรม เพื่อให้สังคมไทยมีความเข้มแข็ง เสียสละ เผื่อแผ่ แบ่งปัน อยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ สามัคคี สานึกในความเป็นคนไทยด้วยกัน ถึงแม้จะมีความคิดเห็นแตกต่าง ต้องคลี่คลายด้วยสันติวิธี

- เคารพกฎหมาย หมา ย รักษาระเบียบวินัยเหมือนกับประเทศที่พัฒนาแล้วซึ่งเจ้าหน้าที่ไม่มีความจำเป็นต้องบังคับใช้กฎหมายหมา ย หมา ย หมา ย หมา ย หมา ย เจ้าหน้าที่จะต้องไม่ใช้กฎหมายมาสร้างเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความขัดแย้งมากกว่าสร้างความ เป็นธรรม ดังนั้น หากประชาชนรักษาระเบียบวินัยของตนเอง ช่วยกันดูแลเฝ้าระวังในขั้นต้น ลดความขัดแย้ง จะส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ต่อประชาชนเป็นไปอย่างเคารพให้เกียรติซึ่งกันและกัน

- ให้มีการปลุกฝังและสร้างจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต คอร์รัปชันต่อหน้าที การทำผิดกฎหมาย โดยชี้ให้เห็นถึงผลเสียของการกระทำความผิดดังกล่าว ซึ่งถือเป็นพฤติกรรมที่น่ารังเกียจ สังคมต้องช่วยกันปกป้องผลประโยชน์โดยรวม

๒.๖ ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- ให้กระบวนการยุติธรรม/กฎหมายปกติสามารถดำเนินการได้ โดยได้รับความเชื่อถือจากทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

- ไม่ใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการสร้างความขัดแย้งซึ่งกันและกัน

- ปรับปรุงแก้ไขส่วนงานต่าง ๆ ของกระบวนการยุติธรรมให้เข้มแข็ง เที่ยงตรง เป็นธรรม และตรวจสอบได้ เป็นต้น

๒.๗ ด้านการศึกษา

- การศึกษาเป็นพื้นฐานในการนำพาประเทศไทยก้าวหน้าอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมและยกระดับการศึกษาในทุกช่วงวัย ให้ทุกส่วนบูรณาการการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ไม่แยกงานด้านการศึกษาจนทำให้ไม่มีแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ

- การพัฒนาครู/บุคลากรทางการศึกษา เทคโนโลยีในการศึกษาสู่ความทันสมัย โดยมีเด็ก เยาวชน นักเรียน นักศึกษาเป็นศูนย์กลาง การเปลี่ยนแปลงใดๆ ในระบบการศึกษา ต้องตอบโจทย์ให้ได้ว่าการกระทำนั้นๆ เด็กหรือผู้เข้ารับการศึกษาในทุกระดับ จะได้รับประโยชน์อะไร

- สร้างสรรค์วิธีการ ทำให้เยาวชนไทยมีจิตสำนึกความรักชาติ ผลประโยชน์ของชาติ เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ เรียนรู้ภูมิปัญญาในประวัติศาสตร์ ความเป็นมาของบรรพบุรุษไทย และประเทศไทยในอดีต มีความสำนึกในการตอบแทนคุณของแผ่นดิน ไม่ใช่ก้าวไปข้างหน้าแล้วทิ้งสิ่งดีๆ ที่ผ่านมาไปอย่างสิ้นเชิง

- ให้ฝ่ายความมั่นคงมีโอกาสให้ความร่วมมือในทุกสถาบันการศึกษา เพื่อสร้างความมีระเบียบวินัย เข้มแข็ง แข็งแรง ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และอื่น ๆ เพื่อเป็นพลังอำนาจของชาติ ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

๒.๘ การพัฒนาระบบราชการ

- ให้ข้าราชการทุกคนมีความพึงพอใจ มีเกียรติยศ ศักดิ์ศรี มีรายได้ที่เพียงพอต่อภาระดำรงเกียรติ เพื่อที่จะได้ปฏิบัติตนเป็นข้าราชการที่ดีในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อภิวัตน์เพื่อหาหนทางที่ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข เพื่อประโยชน์สุขของสังคมโดยรวม และเพื่อประชาชนอย่างแท้จริง

- ส่งเสริมระบบคุณธรรมในการพิจารณาแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ โดยปรับปรุงแก้ไข กฎหมาย กฎ ระเบียบ บำรุง คำสั่ง คำชี้แจง ให้ทันสมัยและให้มีระบบป้องกันการคัดสรรแต่งตั้งในระบบอุปถัมภ์ที่ไม่เป็นธรรม โดยไม่ให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดหรือผู้ใดเข้ามามีอำนาจข้าราชการหรือระบบราชการอีกต่อไป

- ให้ข้าราชการการเมือง บริหารราชการโดยไม่ก้าวก่ายหรือมีอิทธิพลกับข้าราชการประจำอีกต่อไป ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับระเบียบวินัยทางการปกครองบังคับบัญชาที่ถูกต้อง ชอบธรรม

๒.๙ การพัฒนาอาชีพและรายได้

- ให้มีการยกระดับ/พัฒนาในทุกกลุ่ม มีเงินทุนสนับสนุนทั้งจากรัฐบาล ภาคเอกชน ธุรกิจทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก ต้องได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง เพื่อให้มีการกระจายรายได้ในระดับ และลดความเหลื่อมล้ำของสังคม

- ให้สถาบันการศึกษาของรัฐ ผลิตช่างฝีมือ แรงงาน ที่มีคุณภาพ รวมทั้งการพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงาน ได้ทันที ลด อัตราว่างงาน โดยมีสัดส่วนที่เพียงพอกับการศึกษาในระดับอุดมศึกษา/การผลิตนักวิชาการในสาขาอื่น ๆ

๒.๑๐ การวิจัยและพัฒนา

- จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ และเน้นการปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยพัฒนาต่อยอดจากสิ่งที่ต้องซื้อจากต่างประเทศเป็นหลัก เพื่อให้เกิดงานในประเทศ มีสินค้าส่งออก โดยใช้วัตถุดิบภายในประเทศ เพื่อเพิ่มมูลค่า รายได้ต่อเกษตรกร เช่น ปาล์ม ยาง พืชพลังงาน ฯลฯ นอกเหนือจากการปลูกข้าว หรือผลิตผลพืชหลักอื่น ๆ ซึ่งปัจจุบันมีมูลค่าลดลง มีการแข่งขันสูง

- ส่งเสริมให้มีการร่วมลงทุนจากต่างประเทศทั้งในการวิจัยและพัฒนา การผลิตภายในประเทศเป็นหลัก ในลักษณะการร่วมลงทุนในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การวิจัยพัฒนาสู่กระบวนการผลิตและจำหน่าย เป็นสินค้าส่งออกของประเทศไทย ให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ในสินค้า ทุกประเภทที่มีความจำเป็นทั้งในด้านการดำรงชีวิต รวมทั้งอุปกรณ์ที่ทันสมัยและเทคโนโลยีระดับสูง

๒.๑๑ การเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

- ให้มีการบูรณาการการเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ทั้ง ๓ เสาหลัก อันได้แก่ ด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และ ด้านสังคม และวัฒนธรรม ทุกส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องจะต้องมีการประสานงานการดำเนินการให้สอดคล้องกัน มุ่งเน้นผลประโยชน์ของชาติ เป็นหลัก และความร่วมมือตามกรอบข้อตกลงต่าง ๆ ที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันไว้แล้ว

- ให้ความสำคัญกับการพัฒนากลไกและเครื่องมือที่ครอบคลุม และมีประสิทธิภาพ ในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ เช่น การก่อการร้าย ภัยพิบัติ และอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นต้น

- การเจรจาในข้อตกลงทางการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ หากเงื่อนไขของข้อตกลงดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการหรือสภาพเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศ จะต้องดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม จะต้องมีการหารือและเห็นพ้องต้องกัน ผู้ที่ได้รับผลกระทบจะได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม

- สนับสนุนการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน รวมทั้งการส่งเสริมอัตลักษณ์ของรัฐสมาชิก ให้ควมสัมพันธ์กับภารกิจการรักษาพื้นที่ป่า โดยเฉพาะตามแนวชายแดนของประเทศที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทย

๒๙

๒.๑๒ ความปรองดองสมานฉันท์

- สร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เพื่อให้สังคมไทยยอมรับความคิดเห็นที่แตกต่าง โดยไม่จำเป็นต้องแตกแยก แบ่งฝ่าย ยึดหลักนิติรัฐควบคู่กับหลักรัฐศาสตร์ ในการบริหารจัดการความขัดแย้ง ควมเท่าเทียมและเป็นธรรม จะต้องไม่มีการละเลยการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างเหมาะสม

- ใช้หลักวิชาการสากลในการจัดการกับความขัดแย้ง มุ่งองค์กรหรือกระบวนการ ที่ชัดเจนในการดำเนินการ ด้วยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ดำรงเป้าหมายในการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรม เพื่อให้สังคมไทยมีความสามัคคี และสันติสุขที่ยั่งยืน

๒.๑๓ การปฏิรูป

ปฏิรูปโครงสร้างเชิงอำนาจ ระบบการเมือง และการบริหารจัดการภาครัฐในทุกระดับ ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปอย่างแท้จริง การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม ไม่มีการทุจริตคอร์รัปชัน มีการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ จะดำเนินการโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๒.๑๔ การเลือกตั้ง

การปรับปรุงระบบการเลือกตั้ง ให้มีความสุจริต เที่ยงธรรม สะท้อนถึงความต้องการที่แท้จริงของประชาชน โดยครอบคลุมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพรรคการเมือง กระบวนการคัดสรรผู้สมัคร กระบวนการตรวจสอบการเลือกตั้ง ฯลฯ ทุกภาคส่วนจะมีส่วนร่วมในการปรับปรุงระบบ การเลือกตั้ง ทั้งนี้เป็นไปตามธรรมเนียมการปกครองที่จะได้ประกาศให้ทราบต่อไป

ยุทธศาสตร์ประเทศ

จัดทำขึ้นจากการประชุมเชิงปฏิบัติการหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า วาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมเชอราตัน พัทยา จังหวัดชลบุรี เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ เป้าหมาย และแนวทางในการทำงานร่วมกันในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๗ ตลอดจนแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับภาพรวมของการทำงานร่วมกันในรอบปีที่ผ่านมา ซึ่งเดิมประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๒๘ ประเด็นหลัก ๕๖ แนวทางการดำเนินการ รวมทั้งได้มีการบูรณาการร่วมกับยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Strategy) จากการประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการทำเนียบรัฐบาล เพื่อเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งเดิมประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ โดยหลังจากการบูรณาการเป็นยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๓๐ ประเด็นหลัก ๓๙ แนวทางการดำเนินการ รายละเอียดดังต่อไปนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานก

กลาง (Growth & Competitiveness) ประกอบด้วย ๔ ประเด็นหลัก ๓๓
แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth) ประกอบด้วย
๘ ประเด็นหลัก ๒๐ แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)
ประกอบด้วย ๕ ประเด็นหลัก ๑๑ แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ
(Internal Process) ประกอบด้วย ๘ ประเด็นหลัก ๑๕ แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่
(ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเชิงเหินตอนบน ๑)

๑. พื้นฟูระบบนิเวศเพื่อรักษาสมดุลธรรมชาติ
๒. ปรับโครงสร้างการผลิตด้านการเกษตร
๓. พัฒนาการท่องเที่ยว
๔. ส่งเสริมการค้าเร่งแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำจากภาวะฝนแล้ง

๓๐

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/อำเภอ

จากการวิเคราะห์วิสัยทัศน์ พันธกิจ ข้อมูลศักยภาพพื้นฐานของพื้นที่
ข้อมูลศักยภาพและทิศทางการพัฒนาภาคตะวันออกเชิงเหินตอนบน จะเห็นว่า
โดดเด่นสภาพข้อเท็จจริง
ภาคตะวันออกเชิงเหินมีศักยภาพในการพัฒนาทางด้านการเกษตรเป็นหลัก
เนื่องจากความได้เปรียบในเรื่องของพื้นที่และสภาพภูมิอากาศ
ปริมาณน้ำฝนและแหล่งน้ำธรรมชาติ
ปัจจัยด้านการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคลุ่มน้ำโขงที่กำลังขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
ทั้งในแง่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเขตการค้าเสรี
ความอุดมสมบูรณ์และสวยงามของทรัพยากรธรรมชาติที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นแหล่ง
ท่องเที่ยวที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเข้ามาเยี่ยมเยือนภูมิภาคแห่งนี้
จังหวัดหนองคาย ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน
สามารถเชื่อมโยงไปสู่ประเทศเวียดนาม และประเทศจีนตอนใต้
ได้เล็งเห็นข้อได้เปรียบและศักยภาพของพื้นที่
จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาจังหวัด โดยเรียงลำดับความสำคัญดังนี้

๑. ยกระดับมาตรฐาน การผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว
และการบริการมุ่งสู่ประชาคมอาเซียน

๒. พัฒนาคมนาคมขนส่งและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่

๓. ส่งเสริมการเกษตร

๔. เสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข

๕. พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล

การกำหนดแนวทางพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เข็ม
แบ่งเขตการใช้ผังเมืองรวมในพื้นที่ตำบลดังต่อไปนี้

๑. เขตพื้นที่พัฒนา เหมาะแก่การทำเกษตรกรรม
ซึ่งจะต้องมีการพัฒนาและวางแผนรองรับการเจริญเติบโตต่อไปในอนาคตด้วย

๒. เขตพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งในความดูแลของกรมอุทยานแห่งชาติ
สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ซึ่งบางจุดอาจจะมีประชาชนหรือพระเข้าไปทำที่พักหรืออยู่อาศัย

การพัฒนาตามนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

แนวทางพัฒนาที่ ๑ การก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน
สะพานและร่องระบายน้ำ

แนวทางพัฒนาที่ ๒ การพัฒนาปรับปรุง บำรุงไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ

แนวทางพัฒนาที่ ๓ การพัฒนาจัดการน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค

แนวทางพัฒนาที่ ๔ การพัฒนาจัดการน้ำเพื่อการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาด้านเศรษฐกิจ

แนวทางพัฒนาที่ ๕ การพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพของประชาชน

แนวทางพัฒนาที่ ๖

การพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนการฝึกทักษะอาชีพให้กับประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ

แนวทางพัฒนาที่ ๗ การพัฒนาส่งเสริมการจัดการศึกษา

เด็กเยาวชนและประชาชน

แนวทางพัฒนาที่ ๘ การพัฒนาด้านศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม

แนวทางพัฒนาที่ ๙ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุน นันทนาการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

แนวทางพัฒนาที่ ๑๐ การจัดสวัสดิการสงเคราะห์ให้ครอบครัวยากจนคนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

แนวทางพัฒนาที่ ๑๑ การป้องกันและระงับโรคติดต่อ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางพัฒนาที่ ๑๒ การพัฒนาส่งเสริมฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางพัฒนาที่ ๑๓ การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและขยะมูลฝอย

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ พัฒนาด้านชุมชนน่าอยู่

สังคมมีระเบียบวินัยประชาชนปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

แนวทางพัฒนาที่ ๑๔ การส่งเสริมสนับสนุนหมู่บ้านน่าอยู่ สังคมมีระเบียบวินัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ พัฒนาด้านบริหารจัดการและบริการประชาชน

แนวทางพัฒนาที่ ๑๕ ระบบบริหารจัดการและบริการประชาชน

๓๑

หลักการในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนเป็นการมองไปเพื่อเป็นทฤษฎีการวางแผนข้างหน้าอาจเป็นช่วงสั้นระยะ ย ะ ป ำ น ก ล ำ ง ห รื อ ระยะ ย ะ ย ำ ว และเป็นกระบวนการกำหนดการใช้ทรัพยากรองค์การโดยกำหนดกิจกรรมต่างๆไว้ล่วงหน้าให้บรรลุภารกิจ วัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย และ เป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนท้องถิ่นในอนาคต

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และ มาตรา ๑๗ บัญญัติให้ องค์การบริหารส่วนตำบล และ ท้องถิ่นอื่น อาจมีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งนอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองแล้วยังมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดอีกด้วย

เนื่องจากการวางแผนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง และ การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นและดำเนินการตามแผน ความเป็นอิสระนั้นไม่ได้หมายความว่าถึงความเป็นอิสระในฐานะ “รัฐอิสระ” แต่เป็นการมอบอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะบางส่วนให้และยังต้องอยู่ในการกำกับดูแล หรือตรวจสอบโดยรัฐบาลและประชาคมอีกด้วย

การที่ท้องถิ่นจะพัฒนาไปในทิศทางใด จำเป็นต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์หรือภาพในอนาคตและแปลงมาสู่การปฏิบัติ ดังนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงได้กำหนดประเภทแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็น ๒ ประเภทคือ

๑. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (แผนพัฒนาระยะยาว) หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และ

แนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึง วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต

๒. แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา รายได้ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา ดังนั้นในการจัดทำโครงการให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติโดยคำนึงถึงสถานะทางการเงินท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อให้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เกี่ยวข้อง งบประมาณจริง และในการจัดทำโครงการให้มีการจัดลำดับความสำคัญ ความเร่งด่วนของโครงการ กล่าวคือ โครงการที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน และมีความจำเป็นเร่งด่วนมากต้องนำไปปฏิบัติก่อน ซึ่งต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปี

องค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดองค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้สรุปดังนี้

๑. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีหน้าที่กำหนดแนวทางการพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบลให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง ตลอดจนให้คำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น

๒

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลกำหนด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับอำเภอ เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่กำหนดกรอบทิศทาง แนวทาง รวมทั้งประสานแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาจังหวัด อำเภอ ตรวจสอบวิเคราะห์และประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด และให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหรือแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการประสานแผน

สำหรับองค์ประกอบขององค์กรในการจัดทำและประสานแผนพัฒนา (ยกเว้นคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา) จะมีลักษณะ “ไตรภาคี” โดยมีองค์ประกอบจากตัวแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตัวแทนของราชการบริหารส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ และตัวแทนจากภาคประชาชน ในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกันโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อการประสานงานและบูรณาการ รวมทั้งสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารท้องถิ่น

๓๒

๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น

เพื่อให้ง่ายต่อการวิเคราะห์พื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลเขม ขอบแบ่งกลุ่มพื้นที่การพัฒนาออกเป็น ๒ กลุ่มพื้นที่ดังต่อไปนี้

พื้นที่พัฒนาที่ ๑ หมายถึง พื้นที่ราบลุ่ม เหมาะแก่การเกษตร ปศุสัตว์ ทุกชนิด ได้แก่ บ้านนามน, บ้านโคกสง่า, บ้านท่าหนองพันทา, บ้านโนนสง่า, บ้านสุขสำราญ, บ้านนาสวรรค์

พื้นที่พัฒนาที่ ๒ หมายถึง พื้นที่ราบสูง เหมาะแก่การเกษตร ปศุสัตว์ บางชนิดเท่านั้น ได้แก่ บ้านเขม, บ้านคำตอแย, บ้านเขมทุ่ง, บ้านโคกเสือดาว, บ้านโคกกลาง

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเข็
ม

ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา	พื้นที่
๑. ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๑.๑ เส้นทางคมนาคมไม่สะดวก <u>ลักษณะของปัญหา</u> - เนื่องจากถนนภายในหมู่บ้านส่วนใหญ่เป็นถนนหินคลุก ซึ่งไม่ได้มาตรฐาน เมื่อฝนตกจะทำให้น้ำท่วมขัง ถนนชำรุดเป็นหลุมเป็นบ่อ ๑.๒ ปัญหาไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ <u>ลักษณะของปัญหา</u> - ไฟฟ้าสาธารณะในหมู่บ้านมีปริมาณน้อยซึ่งไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน ๑.๓ ปัญหาน้ำสำหรับการอุปโภคบริโภค <u>ลักษณะของปัญหา</u> - ไม่มีน้ำประปาใช้ทั่วครัวเรือน ระบบประปาที่มีอยู่ขณะนี้ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ของราษฎร เนื่องจากขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อดำเนินการสำหรับกิจการประปาหมู่บ้าน - ไม่มีภาชนะสำหรับเก็บกักน้ำเพื่อการบริโภค ๑.๔ ขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร <u>ลักษณะของปัญหา</u> - ขาดแคลนแหล่งน้ำขนาดใหญ่เพื่อใช้สำหรับการเกษตร	พื้นที่ทุกห อบต.ประส พื้นที่ทุกห หมู่ที่ ๑ บ้า พื้นที่ทุกห

ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา	
--------------------------	--

๒. ปัญหาด้านเศรษฐกิจ ลักษณะของปัญหา ขาดการรวมกลุ่มของเกษตรกรทำให้ไม่มีอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจหรือรับบริการประชาชนบางส่วนว่างงาน และว่างงานแฝง เนื่องจากการไม่มีการประกอบอาชีพเสริม - ผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ การผูกขาดผลิตผลทางการเกษตร ขาดแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเพื่อการเกษตร	
๓. ปัญหาด้านสังคม ลักษณะของปัญหา ปัญหายาเสพติดระบาดในกลุ่มเยาวชน และนักเรียน โดยเฉพาะน้ำกระท่อม ยาบ้า ปัญหาอาชญากรรม การทะเลาะวิวาท ซึ่งเกิดจากการดื่มสุราและของมึนเมา ทำให้ขาดสติ คิดกะนอง ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การลักขโมย	- 1
๔. ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร ลักษณะของปัญหา งบประมาณมีไม่เพียงพอ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมทางการเมือง การปกครอง	- ๕
ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา	พ

๕. ปัญหาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ลักษณะของปัญหา สถานที่ให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารไม่ทั่วถึง ไม่มีห้องสมุด/แหล่งเรียนรู้/ ที่อ่านหนังสือพิมพ์หมู่บ้าน กระแสโลกาภิวัตน์และการสื่อสารไร้พรมแดนนำวัฒนธรรมตะวันตกเข้ามามีอิทธิพลต่อสังคมและครอบครัว ทำให้ละทิ้งวัฒนธรรมดั้งเดิม ขาดการให้ความรู้ทางศาสนาและพัฒนาจริยธรรมแก่ประชาชน	
๖. ปัญหาด้านสาธารณสุข ลักษณะของปัญหา -ขาดแคลนสถานที่ออกกำลังกาย/ลานกีฬา -การใช้ยาโดยไม่ปรึกษาแพทย์ -สารเคมีตกค้างในอาหาร	
๗.ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลักษณะของปัญหา ปัญหาขยะในเขตชุมชนตลาด/ทางสาธารณะ การบุกรุกป่าและที่สาธารณะ ทำให้ป่าไม้ถูกทำลาย ลำคลองตื้นเขิน ขาดการดูแลบำรุงรักษา ดินเสื่อมสภาพ จากการใช้สารเคมี	

๓๕

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคต

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบันเป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัดอันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาต่างๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อนของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในของท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบันโดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่จุดแข็ง (Strength - S) จุดอ่อน

(Weak - W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity - O) และอุปสรรค (Threat - T) เป็นเครื่องมือ

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอก องค์การบริหารส่วนตำบลเขม

แนวทางการพัฒนา	
ด้านเศรษฐกิจ	จุดแข็ง การเกษตรที่เป็นฐานหลักที่สามารถรองรับวิกฤตเศรษฐกิจ มีภูมิประเทศและภูมิอากาศรวมทั้งสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสม - มีโครงสร้างการคมนาคมขนส่ง สามารถติดต่อได้ตลอดพื้นที่ทั้งจังหวัด มีถนนสายหลักตัด - มีสินค้าพื้นเมืองของตำบลและพื้นที่ใกล้เคียงเช่น การผลิต โอกาส รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนการปลูกพืชทดแทนพล ภาวะวิกฤตด้านอาหารโลกทำให้รัฐบาลให้ความสนใจและ
แนวทางการพัฒนา	
ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	จุดแข็ง - มีวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น ประชาชนมีส่วนร่วมในการสืบสานวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น - มีศาสนาเป็นศูนย์รวมจิตใจ ประชาชนมีจิตใจโอบอ้อม - มีสถานศึกษาในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาใน - มีวัดเป็นสถานที่ที่สามารถพัฒนาและเสริมสร้างความ - มีปราชญ์และภูมิปัญญาท้องถิ่นจำนวนมากที่มีศักยภาพ โอกาส พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติจะทำให้ภายในจังหวัดมีการจัด พ.ร.บ.กระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ร.บ. เผยแพร่ถ่ายทอดวัฒนธรรมประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น - ภายในจังหวัดมีการศึกษาทุกระดับ
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	จุดแข็ง มีโครงข่ายการคมนาคมที่สามารถติดต่อได้ตลอดทั้งท้อง โอกาส พ.ร.บ.การกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนา	
ด้านสาธารณสุข	จุดแข็ง มีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและอาสาสมัครสาธารณสุข อบต.ที่มีศักยภาพในการให้บริการประชาชน โอกาส ประชาชนสามารถเข้ารับการรักษายาบาลในโรงพยาบาล
ด้านพัฒนาการเมืองและการบริหาร	จุดแข็ง ประชาชนมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา - ประชาชนมีความตื่นตัวทางการเมือง มีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาให้บริการอย่างรวดเร็ว ถูก ผู้นำมีความรู้ความสามารถ มีภาวะความเป็นผู้นำ มีศักยภาพ ประชาชนมีความจริงจังในการทำงาน มีความเป็นตัวอย่าง โอกาส รัฐบาลเน้นการให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน ส่งเสริมการ
ด้านพัฒนาสังคม	จุดแข็ง มีองค์กรชุมชน เช่น กรรมการหมู่บ้าน กลุ่มสตรี อสม./ก โอกาส พ.ร.บ.กระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.25 ในการจัดบริการสาธารณะทางด้านสวัสดิการสังคมและพัฒน นโยบายรัฐบาลในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
แนวทางการพัฒนา	
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จุดแข็ง สภาพแวดล้อมยังมีสภาพที่ดีเนื่องจากยังไม่มีอุตสาหกรรม โอกาส รัฐบาลมีนโยบายและให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากร

วิสัยทัศน์(vision)

“บริการดุจญาติมิตร พืชิตความทุกข์ยากของประชาชน ทุกคนเป็นสุขทั่วกัน”

พันธกิจ (mission)

- (1) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับเมืองน่าอยู่
อยู่ประตุสู่
อาเซียน
- (๒) ส่ ง เ ส รื ม ก า ร ตี ก ษ า พ้ น ข ม ช น
และสิ่งแวดล้อมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง
- (๓) ส่ ง เ ส รื ม ก า ร ป ร ะ ก อ บ อ า ชี พ
พัฒนาและยกระดับสินค้าการเกษตรให้มีมูลค่าสูงขึ้น
- (๔) พัฒนาระบบการให้บริการให้ได้มาตรฐาน

- (๕) ส่งเสริมและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น
 (๖) สร้างจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 (๗) พัฒนาคน และจัดระเบียบสังคมให้น่าอยู่

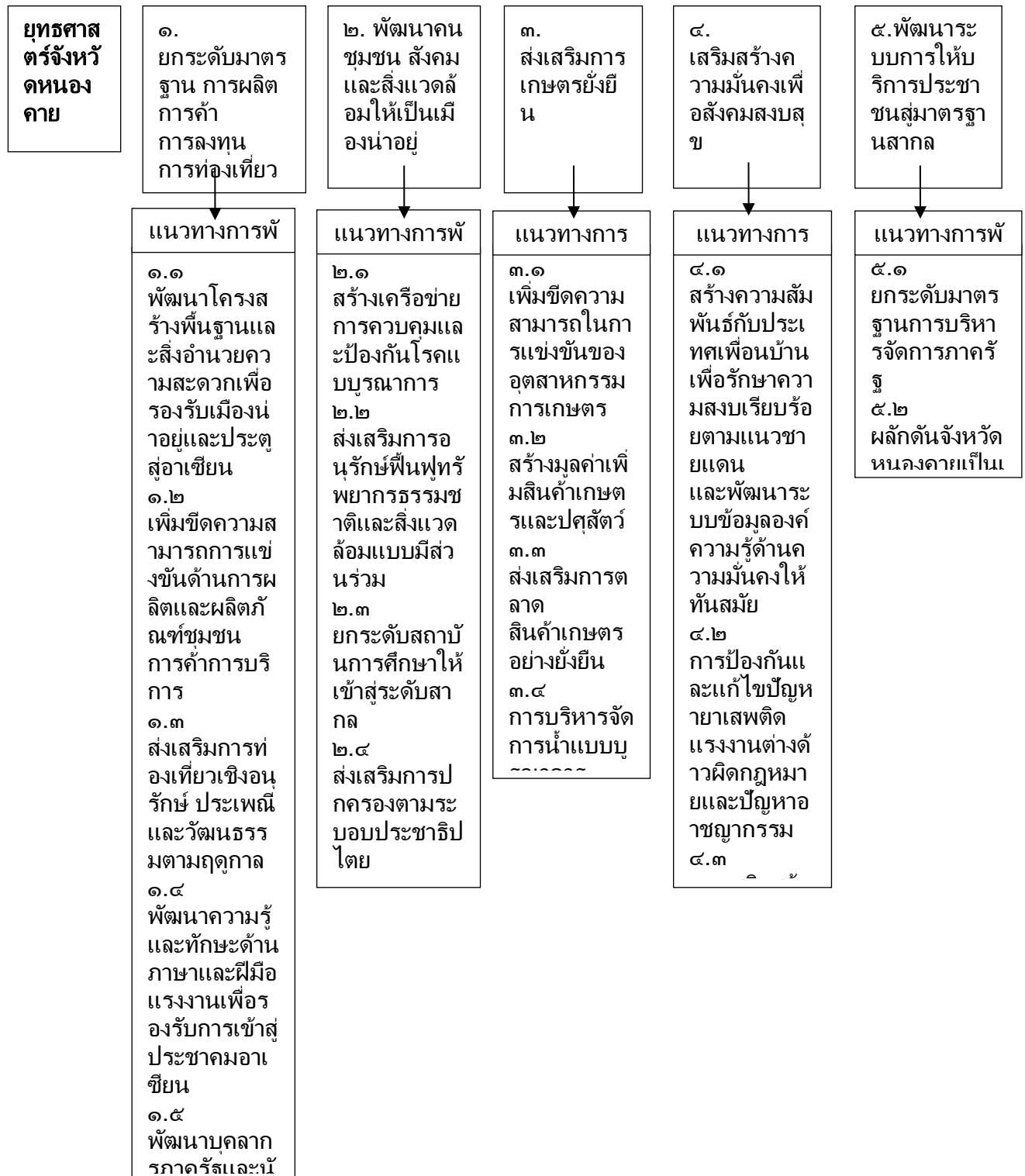
๓๘

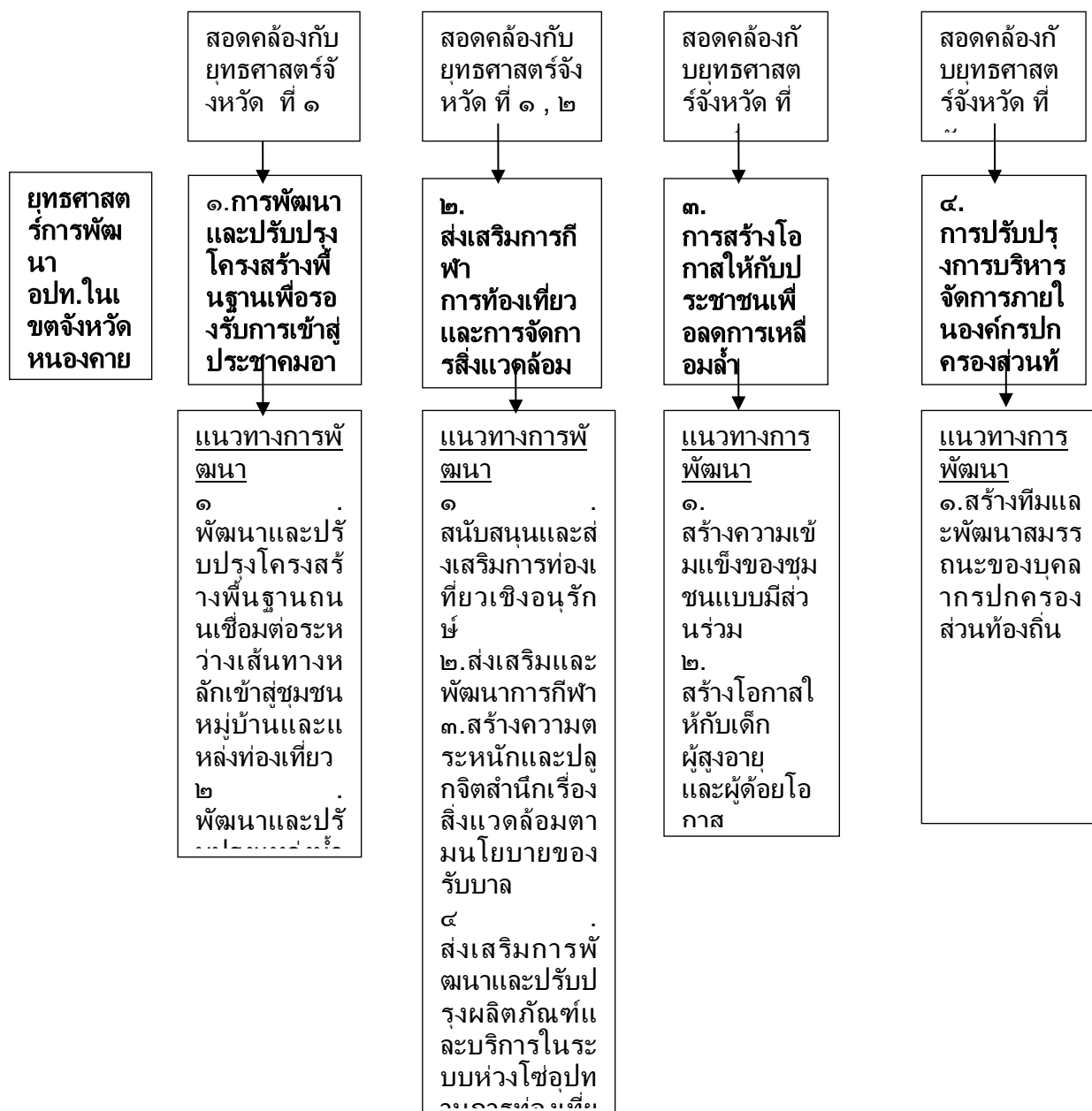
แบบ ยท. ๐๑

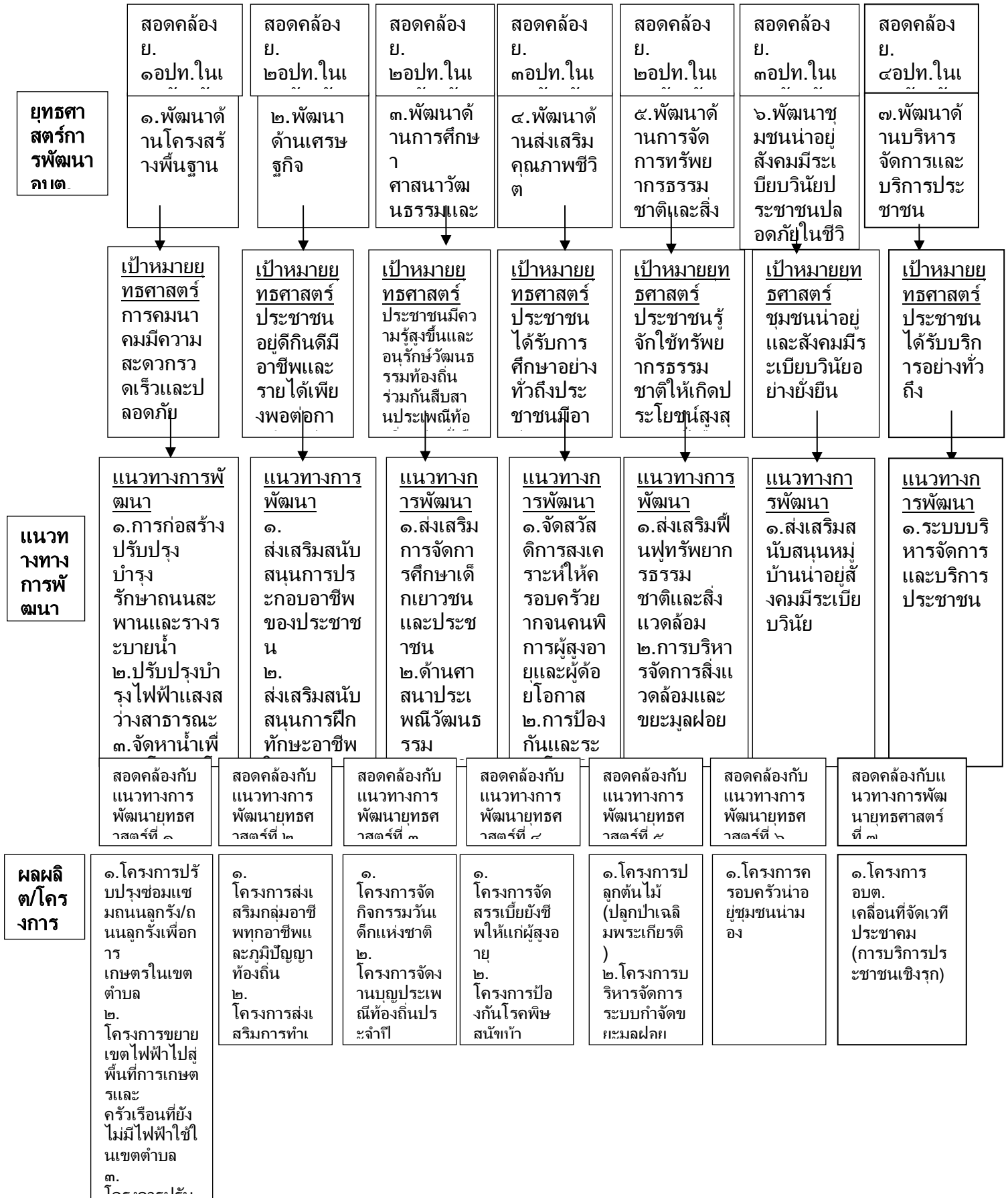
๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.

โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลเขม พ.ศ. ๒๕๕๙ -

๒๕๖๓







๓.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล

บริการจตุรมิติมิตร พืชิตความทุกข์ยากของประชาชน

วิสัยทัศน์

พันธกิจ

เป้าประสงค์

ยุทธศาสตร์

แนวทางการพัฒนา



รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๔.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

พ น ธ กิ จ :
พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับเมืองน่าอยู่ประ
ตุสู่อาเซียน

เป้าประสงค์ : การคมนาคมมีความสะดวกรวดเร็ว และปลอดภัย

ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :
กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. การก่อสร้างปรับปรุง บำรุงรักษาถนนสะพาน และรางระบายน้ำ	จำนวนถนนที่เพิ่มขึ้นและได้รับการบำรุงรักษา
๒. ปรับปรุงบำรุงไฟฟ้าแสง สว่างสาธารณะ	ขยายเขตไฟฟ้ามีจำนวนที่เพิ่มขึ้นและได้รับการ บำรุงรักษา
๓. จัดหาน้ำเพื่ออุปโภคบริ โภค	จำนวนสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่เพิ่มขึ้นและได้รับการบำรุงรักษา และไม่ให้ขาดแคลนช่วงฤดูแล้ง
๔. จัดการน้ำเพื่อการเกษตร	จำนวนแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรมีเพิ่มขึ้น

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

กองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขม

ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยกระดับมาตรฐานการผลิต
การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวและการบริการมุ่งสู่ประชาคมอาเซียน

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๑
การพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๔.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

พันธกิจ : ส่งเสริมการประกอบอาชีพ
พัฒนาและยกระดับสินค้าการเกษตรให้มีมูลค่าสูงขึ้น

เป้าประสงค์ : ประชาชนอยู่ดี กินดี
มีอาชีพและรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิต

ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :
กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑ . ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพ ของประชาชน	จำนวนกลุ่มอาชีพที่ได้รับการสนับสนุน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ
๒ . ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาฝึกทักษะ อาชีพให้กับประชาชน	ร้อยละของจำนวนประชากรที่ได้รับฝึ กอบรมการประกอบอาชีพ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลเขม

ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๓
สร้างโอกาสให้กับประชาชนเพื่อลดการเหลื่อมล้ำ

๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ

พันธกิจ : ส่งเสริมการศึกษาและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

เป้าประสงค์ : ประชาชนมีความรู้สูงขึ้นและอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น
ร่วมกันสืบสานประเพณีท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมการจัดการศึกษาเด็กเยาวชนและประชาชน	จำนวนครั้งในการจัดกิจกรรมให้แก่เด็กเยาวชนและประชาชน
๒. ด้านศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม	จำนวนครั้งในการจัดกิจกรรมด้านการส่งเสริม ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๓. ส่งเสริมและสนับสนุนนันทนาการ	จำนวนครั้งในการจัดกิจกรรมด้านการกีฬาและนันทนาการ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลเขม

ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคน ชุมชน สังคมและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการกีฬา การท่องเที่ยวและการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๔๕

๔.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

พันธกิจ : ส่งเสริมการศึกษา พัฒนาชุมชนและสิ่งแวดล้อมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง

เป้าประสงค์ :

ประชาชนได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงประชาชนมีอาชีพและและรายได้พอเพียง

ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ศาสตร์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. จัดสวัสดิการสงเคราะห์ให้ครอบครัวยากจนคนพิการผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส	ร้อยละของจำนวนผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ที่ได้รับการสงเคราะห์ เบี้ยยังชีพ
๒. การป้องกันและระงับโรคติดต่อ	จำนวนประชากรที่ได้รับการช่วยเหลือและรู้จักวิธีการป้องกัน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลเขม

ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคน ชุมชน สังคมและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สร้างโอกาสให้กับประชาชนเพื่อลดการเหลื่อมล้ำ

๔๖

๔.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

พ น ธิ กิ จ :
สร้างจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุดและยั่งยืน

เป้าประสงค์ :

ประชาชนรู้จักการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุดและยั่งยืน

ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ศาสตร์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวนแหล่งน้ำที่ได้รับการดูแล บำรุงรักษา (ขุดลอก/กำจัดวัชพืช)
๒. การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและขยะ มูลฝอย	จำนวนขยะมูลฝอยที่ลดน้อยลง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลเขม

ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคน ชุมชน สังคม
และสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๒
การส่งเสริมการกีฬา การท่องเที่ยวและการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๔.๖ ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาชุมชนน่าอยู่สังคมมีระเบียบวินัยประชาชนปลอดภัยในชี
วิตและทรัพย์สิน

พันธกิจ : พัฒนาคคน และจัดระเบียบสังคมให้น่าอยู่

เป้าประสงค์ : สังคมมีระเบียบวินัยปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ศาสตร์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมสนับสนุนหมู่บ้านน่าอยู่สังคมมีระเบียบวินัย	ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักงานปลัด

ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๔
เสริมสร้างความมั่นคงเพื่อความสงบสุข

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนากองการปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๓
สร้างโอกาสให้กับประชาชนเพื่อลดการเหลื่อมล้ำ

๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านบริหารและบริการประชาชน

พันธกิจ : พัฒนาระบบการให้บริการให้ได้มาตรฐาน

เป้าประสงค์ : ประชาชนได้รับการให้บริการอย่างทั่วถึง

ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ศาสตร์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมสนับสนุนหมู่บ้านน่ายุ่สังคมมีระเบียบวินัย	การเพิ่มครัวเรือนของราษฎรมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลเขม

ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การปรับปรุงการบริหารจัดการภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลเขม

แบบ ยท

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยกระดับมาตรฐานการผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการบริการมุ่งสู่ประชาคมอาเซียน	ยุทธศาสตร์ที่ ๑.การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	ยุทธศาสตร์ที่ ๑.พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑. ก่อสร้างถนนที่ได้มาตรฐาน	มีเส้นทางที่ได้มาตรฐานมากขึ้น
			๒. ก่อสร้างรางระบายน้ำที่ได้มาตรฐาน	มีรางระบายน้ำที่ได้มาตรฐานเพิ่มมากขึ้น
			๓. ประชาชนมีสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่ได้มาตรฐาน	มีน้ำเพียงพออุปโภคบริโภค ที่เป็นมาตรฐานเพิ่ม
			๔. ก่อสร้าง/ปรับปรุง/ขยายเขตไฟฟ้าหมู่บ้านที่ได้มาตรฐาน	มีสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพิ่มขึ้น
			๕. ปรับปรุงซ่อมแซมถนนที่ได้มาตรฐาน	มีเส้นทางที่ได้รับการรักษา
			๖. ก่อสร้างถนนลูกรัง	มีเส้นทางคมนาคมเพิ่มมากขึ้น

			๓.ปรับปรุงซ่อมแซมถนนลูกรัง	มีเส้นทางที่ได้รับการบำรุงรักษา
			๔.ขุดขุดลอกลำห้วย/แหล่งน้ำสาธารณะที่ได้มาตรฐาน	มีลำห้วย/แหล่งน้ำสาธารณะที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น
			๕.ก่อสร้าง/ปรับปรุง/ขยายเขตประปาหมู่บ้านที่ได้มาตรฐาน	มีสาธารณูปโภคสาธารณูปการเพิ่มขึ้น
			๑๐.ติดตั้งระบบกรองน้ำประปาที่ดีมีได้มาตรฐาน	มีน้ำเพียงพอใช้บริโภคที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)	๕๑				
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน	ยุทธศาสตร์ที่ ๓.การสร้างโอกาสให้ป	ยุทธศาสตร์ที่ ๒.พัฒนา	๑. ก่อสร้างตลาดกลางรับซื้ออย่างพารา	เกษตรกรผู้ปลูกยางพารามีการจัดตั้งกลุ่มและทำให้กลุ่มเข้มแข็งมีอำนาจต่อรอง	๑	๒	๓	๔	๕

	ประชาชนเพื่อลดการเลื่อมล้ำ	ด้านเศรษฐกิจ								
			๒. ฝึกอบรมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยอินทรีย์น้ำและน้ำหมักสมุนไพรร	เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิตได้	๑	๒	๓	๔	๕	
			๓. ส่งเสริมกลุ่มอาชีพและภูมิปัญญาท้องถิ่น	กลุ่มอาชีพและภูมิปัญญาท้องถิ่นในเขตตำบลมีความเข้มแข็งมีประสิทธิภาพ	๑	๒	๓	๔	๕	
			๔. ส่งเสริมการทำเกษตรปลอดภัย	อบรมให้ความรู้ความเข้าใจและเพื่อลดการใช้สารเคมีในการทำเกษตร	๑	๒	๓	๔	๕	
			๕. ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มวิสาหกิจชุมชน	ส่งเสริมการรวมกลุ่มผลิตและแปรรูปในภาคการเกษตร	๑	๒	๓	๔	๕	
			๖. สนับสนุนศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลเขม	คณะกรรมการความรู้ทักษะด้านการประกอบอาชีพทางการเกษตรเพิ่มขึ้น	๑	๒	๓	๔	๕	

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่ง หมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดมุ่ง หมายเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)	ค่า	
					๕ ๙	๖ ๑
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคน ชุมชน สังคมและสิ่งแวดล้อม ให้เข้มแข็ง น่าอยู่	ยุทธศาสตร์ที่ ๒. ส่งเสริมการกีฬาการท่องเที่ยวและการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	ยุทธศาสตร์ที่ ๓. พัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ	๑. จัดกิจกรรมงานวันเด็กแห่งชาติ	มีการส่งเสริมให้เด็กๆ ได้เข้าร่วมกิจกรรมในวันเด็ก แห่งชาติ	๑	๒
			๒. อุดหนุนโรงเรียนในเขตพื้นที่ตำบลเขม	โรงเรียนในเขตพื้นที่ตำบลเขม มีวัสดุอุปกรณ์สื่อการเรียนการสอนและ กิจกรรมต่างๆ	๕	๑
			๓. สนับสนุนอาหารกลางวันแก่ เด็กนักเรียนและอาหารเสริม(นม)	เด็กนักเรียนได้รับประทานอาหารกลางวันและอาหารเสริม(นม)อย่างเพียงพอ	๔	๑
			๓. จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ประกอบ การเรียนการสอนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	มีการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ประกอบ การเรียนการสอนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๑	๒

			๔. การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติดประจำปี	เยาวชนและประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่ดีขึ้น	๑	๒
			๕. จัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์กีฬา	มีการจัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์กีฬา	๑	๒
			๖. ส่งเสริมกิจกรรมงานบุญประเพณีท้องถิ่นประจำปี	มีการส่งเสริมอนุรักษ์ประเพณีท้องถิ่น	๑	๒
			๗. จัดงานบุญประเพณีท้องถิ่นประจำปี	จัดงานบุญประเพณีท้องถิ่น	๒	๓

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)	๕๕			
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคน ชุมชน สังคมและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่	ยุทธศาสตร์ที่ ๓.การสร้างโอกาสให้กับประชาชนเพื่อลดการเหลื่อมล้ำ	ยุทธศาสตร์ที่ ๔.พัฒนาด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑. จัดสรรเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์	ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ได้รับการช่วยเหลือ	๓	๖	๙	๑๒
			๒. จัดสวัสดิการสงเคราะห์	ผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสได้รับการส่งเสริมให้ได้รับการศึกษา	๑	๒	๓	๔

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	ผู้ยากจนและผู้มีรายได้น้อย						
			๓. อุดหนุนชมรมผู้สูงอายุ	มีการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ	๑	๒	๓	๔	๕
			๔. อุดหนุนกลุ่มสตรีตำบลเข้ม	กลุ่มสตรีในเขตพื้นที่ตำบลเข้มมีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมที่สร้างสรรค์	๑	๒	๓	๔	๕
			๕. ฝึกอบรมและให้ความรู้แก่ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์และผู้สูงอายุ	มีการอบรมให้ความรู้แก่ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์และผู้สูงอายุ	๓	๖	๙	๑๒	๑๕
			๖. ป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า	มีการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าในเขตพื้นที่ตำบลเข้ม	๑	๒	๓	๔	๕
			๗. อุดหนุนศูนย์สาธารณสุขมูลฐานประจำหมู่บ้าน	ประชาชนร่วมบริจาคโลหิตเพียงพอต่อความต้องการ	๑	๒	๓	๔	๕
			๘. ป้องกันโรคไข้เลือดออก	มีการฉีดพ่นหมอกควันกำจัดยุงและแมลงวัน ทราเยอะเบท ป้องกันโรคไข้เลือดออก	๑	๒	๓	๔	๕

			๔.จัดหาพันธุ์ปลาเพื่อปล่อยแหล่งน้ำสาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลเข็ม	ปริมาณปลาในแหล่งน้ำธรรมชาติมีจำนวนเพิ่มขึ้น
			๕.บริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอย	มีการบริหารจัดการกำจัดขยะมูลฝอยมีประสิทธิภาพสูงสุดลดปัญหาสิ่งแวดล้อม

--	--	--	--	--

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างโอกาสให้กับประชาชนเพื่อลดการเหลื่อมล้ำ	ยุทธศาสตร์ที่ ๖.พัฒนาชุมชนน่าอยู่สังคมมีระเบียบวินัยประชาชนปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	๑. ป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในเขตพื้นที่ ตำบลเชิม	มีการสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในเขตพื้นที่ ตำบลเชิม
			๒. บริหารจัดการในกองทุนหลักประกันสุขภาพ	เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของกองทุนหลักประกันสุขภาพ
			๓. สนับสนุนครอบครัวและชุมชนน่าอยู่	สร้างจิตสำนึกให้ชุมชนและครอบครัวรักษาความสะอาดและน่าอยู่

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)	ค่า ๕ ๙
ยุทธศาสตร์ที่ ๕.พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล	ยุทธศาสตร์ที่ ๔.การปรับปรุงบริหารจัดการภายในองค์กร	ยุทธศาสตร์ที่ ๗.พัฒนาด้านบริหารจัดการและ	๑. อบต.เคลื่อนที่ออกบริการประชาชนในเชิงรุก	มีการออกให้บริการประชาชนนอกอาคารสำนักงาน อบต.เชิม	๑

ยุทธศาสตร์ที่ ๕.พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล	รปกครองส่วนท้องถิ่น	บริการประชาชน	๒. จัดเวทีประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบล	มีการจัดทำเวทีประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบลเพื่อรับทราบปัญหาความต้องการของประชาชน	๒
	ยุทธศาสตร์ที่ ๔.การปรับปรุงบริหารจัดการภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ยุทธศาสตร์ที่ ๗.พัฒนาด้านบริหารจัดการและบริการประชาชน	๓. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพธิ์พิสัยในการจัดงานรัฐพิธี	สนับสนุนการจัดงานรัฐพิธี	๑
			๔. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพธิ์พิสัยการจัดงานเทศกาลบุญบั้งไฟพญานาค	สนับสนุนการจัดงานเทศกาลบุญบั้งไฟพญานาคออกพรรษาชมปรากฏการณ์บั้งไฟพญานาค	๑
			๕. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพธิ์พิสัยจัดงานพิธีบวงสรวงพระยาสุนทรธรรมธาดา	สนับสนุนการจัดกิจกรรมงานพิธีบวงสรวงพระยาสุนทรธรรมธาดา	๑

			๖. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพ นพิสัยจัดกิจกรรมงานฉลองอนุสาว รีย์ปราบฮ่อและงานกาชาดประจำปี	สนับสนุนการจัดกิจกรรมงานฉ ลองอนุสาวรีย์ปราบฮ่อและงาน กาชาดประจำปี	๑
--	--	--	--	---	---

ความเชื่อมโยงกับ ยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดม ุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป	
					๕ ๙	๖ ๐
ยุทธศาสตร์ที่ ๕.พัฒนาระบบกา รให้บริการประชา ชนสู่มาตรฐานสา กล	ยุทธศาสตร์ที่ ๔.การปรับปรุงบริห ารจัดการภายในองค์ การปกครองส่วนท้องถิ่น	ยุทธศาสตร์ที่ ๗.พัฒนาด้านบ ริหารจัดการแล ะบริการประชา ชน	๗. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพ นพิสัยจัดการแข่งขันกีฬาสมัคร ระหว่างมวลชนของอปท.กับส่วนราช การ	มีการอุดหนุนที่ทำการปกครอง อำเภอโพนพิสัยจัดกิจกรรมกา รแข่งขันกีฬาสมัคร	๑	๒
			๘. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพ นพิสัยตามโครงการศูนย์ปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	สนับสนุนการป้องกันและปราบ ปรามยาเสพติด	๑	๒

			๙. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพ นพิสัยตามโครงการฝึกอบรมชุดรัก ษาความปลอดภัยหมู่บ้าน	มีการดำเนินการสกัดกั้นการลัก ลอบนำเข้ายาเสพติดและสิ่งผิด กฎหมายอื่นจากประเทศเพื่อน บ้าน	๑	๒
			๑๐.อุดหนุนที่ทำการปกครอง อ.โพนพิสัยตามโครงการจัดระเบียบ บึงสงคบบนบูรณาการ	สนับสนุนการจัดระเบียบบึงสงคบบน แบบบูรณาการ	๑	๒
			๑๑. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพ นพิสัยตามโครงการแข่งขันกีฬาชม ชนปกครองท้องถิ่นวันกำนันผู้ใหญ่ บ้าน	กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในเขตพื้นที่อำเภอโพนพิสัยได้ ออกกำลังกาย มีสุขภาพแข็งแรง	๑	๒
ยุทธศาสตร์ที่ ๕.พัฒนาระบบกา รให้บริการประชา ชนสู่มาตรฐานสา ก	ยุทธศาสตร์ที่ ๔.การปรับปรุงบริ หารจัดการภายในองค กรปกครองส่วนทอ งถิ่น	ยุทธศาสตร์ที่ ๗.พัฒนาด้านบ ริหารจัดการแล ะบริการประชา ชน	๑๒. อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอโพ นพิสัยตามโครงการรับบริจาคโลหิต	ประชาชนร่วม บริจาคโลหิตเพียงพอต่อความ ต้องการ	๑	๒
			๑๓. สนับสนุนการสร้างความปลอดภัย และสมานฉันท์ของคนในชาติ	ร่วมสนับสนุนประสานงานร่วม กับภาคีเครือข่ายในการจัดระ เบียบสงคบบน	๑	๒

			๑๔. อุดหนุนสภาวัฒนธรรมอำเภอโพธิ์ พิสัย	มีการสนับสนุนการจัดกิจกรรม การส่งเสริม พระพุทธศาสนา	๑	๒
			๑๕. จัดระบบ บริการการแพทย์ฉุกเฉิน	มีบริการการแพทย์ฉุกเฉินที่ดีชี่ น	๑	๒
			๑๖. ฝึกอบรมทบทวน อปพร.	มีการฝึกอบรมทบทวนเพื่อให้ อปพร.ทราบถึงหน้าที่ และมีความพร้อมในการปฏิบัติ งานตลอดเวลา	๑	๒

๖๕						
ความเชื่อมโยงกับยุทธ ศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุด มุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดมุ่งห มาเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)		
ยุทธศาสตร์ที่ ๕.พัฒนาระบบการให้ บริการประชาชนสู่มาตร ฐานสากล	ยุทธศาสตร์ที่ ๔.การปรับปรุงบริหารจัดการ ภายในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	ยุทธศาสตร์ที่ ๓.พัฒนาด้านบริหาร จัดการและบริการ ประชาชน	๑๓. จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการ ป้องกันและบรรเทาสาธา รณภัย	มีวัสดุอุปกรณ์/เครื่องมือเครื่องใช้ใน การป้องกันบรรเทาสาธารณภัยเพิ่มขึ้น		
			๑๘. จัดตั้งศูนย์บริการประชา ชน	มีการจัดตั้งศูนย์บริการประชาชน		
			๑๙. รณรงค์ลดอุบัติเหตุท างถนนช่วงเทศกาล	มีการเฝ้าระวังการกระทำผิดกฎห มาจราจรและการให้บริการประ ชาชนที่เพิ่มขึ้น		

ยุทธศาสตร์ที่ ๕.พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล	ยุทธศาสตร์ที่ ๔.การปรับปรุงบริหารจัดการภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ยุทธศาสตร์ที่ ๓.พัฒนาด้านบริหารจัดการและบริการประชาชน	๒๐.ช่วยเหลือ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	มีความพร้อมให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้ประสบสาธารณภัย
			๒๑. ฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพสมาชิกสภา อบต.และผู้บริหาร	มีการจัดอบรมสมาชิกสภาท้องถิ่น รู้จักบทบาทหน้าที่ของตนเอง
			๒๒. ฝึกอบรมศึกษาดูงานของ อบต.	มีการจัดอบรมศึกษาดูงานของ คณะผู้บริหาร ส.อบต.พนักงานส่วนตำบลเจ้าหน้าที่ และกลุ่มอาชีพ
			๒๓. พัฒนาศักยภาพบุคลากร ท้องถิ่น	บุคลากรท้องถิ่นได้รับการศึกษาใน ระดับปริญญาตรี/โท
			๒๔. ก่อสร้างปรับปรุงและซ่อม แซมบำรุงทรัพย์สินที่ดินและสิ่งก่อสร้างของ อบต.เข้ม	ปรับปรุงซ่อมแซมทรัพย์สินของ อบต.เข้ม ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกสบายมากขึ้น

๖๗

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ใน	ยุทธศาสตร์	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/
					๕ ๙	๖ ๐	๖ ๑	๖ ๒	๖ ๓	

	เขตจังหวัด	อปท.								
			๒๕. ปรับปรุงซ่อมแซมศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	มีการปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๔	๘	๑๒	๑๖	๒๐	ปรับปรุง
			๒๖. อุดหนุนเทศบาลตำบลโพธิ์พิสัย	มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารการซื้อการจ้างระดับอำเภอที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใสเพิ่มขึ้น	๑	๒	๓	๔	๕	อุดหนุนการจ้าง
			๒๗. ฝึกอบรมให้ความรู้ในเรื่องการปฐมพยาบาลเบื้องต้นให้แก่เด็กและเยาวชน	มีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ในเรื่องการปฐมพยาบาลเบื้องต้นให้แก่เด็กและเยาวชน	๑	๒	๓	๔	๕	จัดฝึกอบรมปฐมพยาบาลเยาวชน

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าหมายจากพันธกิจ/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์/จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓
			๒๘. ปรับปรุงภูมิทัศน์ฝายน้ำล้นในเขตพื้นที่ตำบลเขม	ปรับปรุงภูมิทัศน์ฝายน้ำล้นในเขตพื้นที่ตำบลเขมเพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	๒	๔	๖	๘	๑๐

			๒๙. ปรับปรุงระบบแผนที่ภาษีภ ยในตำบลเขม	สนับสนุนการปรับปรุงระบบแผนที่ภาษีภ ยในตำบลเขม	๑	๒	๓	๔	๕
			๓๐. บำเพ็ญสาธารณประโยชน์อป พร.ในเขตพื้นที่ตำบลเขม	สนับสนุนการบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ของ อปพร.ในเขตพื้นที่ตำบลเขม	๑	๒	๓	๔	๕

บทที่ ๕

การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

๕.๑ กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

เพื่อให้ทราบถึงแนวทางและกลไกในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปีต่อไป และเป็นการสร้างแนวทางการมีส่วนร่วมในท้องถิ่น

๕.๒ ระเบียบวิธีในการติดตามและประเมินผล

องค์การบริหารผิชอบในการติดตามและประเมินผลซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นซึ่งคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะทำงานขึ้นช่วยในการติดตามและการประเมินผลได้ตามความเหมาะสมซึ่งควรแสดงไว้ในเอกสารแผนพัฒนาเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผลเป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการโดยการกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลเพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ อยู่ภายใต้ระยะเวลาและงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลของการดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้หรือไม่ ทั้งนี้การติดตามเป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ในขณะที่การประเมินผลเป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลคณะกรรมการติดตามและประเมินผลกำหนดช่วงเวลาในการติดตามประเมินผลโครงการ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของแต่ละโครงการ ทั้งนี้ควรกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลอย่างน้อยโครงการละ ๑ ครั้ง และประเมินผลโครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง แล้วรายงานผลเสนอความเห็นว่า ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อสภาท้องถิ่น ผู้บริหารคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน

๕.๓ กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ตาม ที่ ๑ ง ค ก าร บ ริ ห า ร ส ่ว น ต ำ บ ล เ ชื ม
ได้ จัด ท ำ แ พ น ยุ ท ธ ศ า ส ต ร ์ ก าร พ ั ท น า
โดยบูรณาการกับนโยบายริเริ่มของท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบ ทิศทาง
แนวทางการพัฒนาตำบลในอนาคตแบบเชิงรุก
ซึ่ง ๑ ง ค ก าร บ ริ ห า ร ส ่ว น ต ำ บ ล เ ชื ม
ได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วน
ตำบล เ ชื ม
จึงกำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาตัวเองแบบเดียวกับการติดตาม
ประเมินผลในแผนพัฒนาสามปี ตามรายละเอียดดังนี้

๓๐

๑
ให้ใช้คู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผล ดังนี้

๑ . ๑ แ บ บ บ ที่ ๑
แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นโดยตนเอง

๑ . ๒ แ บ บ บ ที่ ๒
แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑ . ๓ แ บ บ บ ที่ ๓ / ๑
แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

๑ . ๔ แ บ บ บ ที่ ๓ / ๒
แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในภาพรวม

๑ . ๕ แ บ บ บ ที่ ๓ / ๓
แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในภาพรวม

๒

ให้มีการติดตามและประเมินผลเป็นรายแนวทางการพัฒนาที่นำแผนยุทธศาสตร์
การพัฒนาไป เป็น กรอบ จัด ท ำ แ พ น พ ั ท น า ส ำ ม ปี
ในทุกกรอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๓

ให้สรุปผลเป็นจำนวนแนวทางการพัฒนาและร้อยละในการนำแผนยุทธศาสตร์
การพัฒนามาบรรจุในแผนพัฒนาสามปี

๔

ให้สรุปผลเป็นจำนวนแนวทางการพัฒนาและร้อยละในการนำแผนยุทธศาสตร์
การพัฒนามาบรรจุในแผนพัฒนาสามปี (เฉพาะในช่องปีงบประมาณนั้นๆ)

๕. การรายงานอื่นตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง
