





ที่ นค ๐๐๒๓.๔/ ๘๙๗

ศาลากลางจังหวัดหนองคาย  
ถนนมิตรภาพ นค ๔๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ กรณีการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างที่เงินงบประมาณที่ถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณในปีใหม่  
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย  
นายกเทศมนตรีเมืองท่าบ่อ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๗๕  
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดหนองคาย ได้รับแจ้งจากการรับทราบด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ ว่าการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างครั้งก่อนที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้กับเงินสะสม หรือเงินทุนสำรองเงินสะสมได้หรือไม่ และคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าจะเป็นภาระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “บรรดาเงินท้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ให้นำส่งเป็นรายได้ทั้งสิ้น ห้ามมิให้กันเป็นเงินฝากหรือเงินกองประมาณ เว้นแต่จะมีกฎหมาย ระบุเป็นข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการ กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นราชการส่วนท้องถิ่นและเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้เงินสะสมหรือ เงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีจึงอยู่ในคำนิยาม เงินงบประมาณ “เงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือผลประโยชน์อื่นใด ที่ตกลงเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายหรือที่ราชการ ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎหมาย ระเบียบ และประกาศ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ รวมทั้งหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชน กัญจราก)

รายงานผู้ว่าราชการจังหวัด ประวัติราชการແທນ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร/โทรสาร ๐-๔๒๔๒-๐๘๘๙

หนองคาย “เกษตรกรอุดสาಹกรรมวัฒนธรรม รุ่งเรืองเมืองที่ยาวลุ่มน้ำโขง”

๓๑ ๙๙  
๒๕๖๒

ด่วนที่สุด

ที่ มหา ๐๔๐๘.๒/วอ๗๗)



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนครราชนิมา เขตดุสิต

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างที่เงินงบประมาณที่ถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณในปีใหม่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ค่าวนทีสุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕๒/๑ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕๒/๑๓๐๕๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดแนวทาง การปฏิบัติ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณปีที่ผ่านมาจนได้ตัวผู้ชนะหรือ ผู้ได้รับการคัดเลือกแล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงได้ เมื่อจากเงินงบประมาณถูกพับไป แต่น่าว่ายงานของรัฐยังมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้น และมีเงินงบประมาณปีใหม่รองรับการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ได้ดำเนินการไปแล้วดังกล่าว หากหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่จะล่าช้า และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ และมีความประสงค์จะนำผล การจัดซื้อจัดจ้างครั้งก่อนที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณในปีใหม่ ก็ให้กระทำได้โดยไม่ต้อง ดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้อ Ihr แนวทางปฏิบัติสำหรับงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ว่าการนำผลการจัดซื้อ จัดจ้างครั้งก่อนที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้กับเงินสะสม หรือเงินทุนสำรองเงินสะสมได้หรือไม่ และคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “บรรดาเงินท่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ให้นำส่วนเป็นเงินรายได้ทั้งสิ้น ห้ามมิให้กันเป็นเงินฝาก หรือเงินออมงบประมาณ เว้นแต่จะมีกฎหมาย ระบุแบบข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการ กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้เงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีจึงอยู่ในคำนิยาม เงินงบประมาณ “เงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือผลประโยชน์อื่นใด ที่ตกเป็นรายได้

ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ รวมทั้งหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งนายอำเภอ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความยินดี

(นายสันติธร อัมลงมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบประมาณ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๗-๕๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๗-๕๐๔๙

ผู้ประสาน นางสาวพรสวรรค์ศรีสุวรรณ ๑๖๔-๐๑๕๕-๔๗๘

สำนักบริหารงบการคลังห้องถิน  
เลขที่ ๑๖๘๙  
วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๔

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/๑๓๐๘๘



สำนักบริหารงบการคลังห้องถิน  
เลขที่ ๑๗๓๖๕  
วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๔

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๒๖. มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน ที่ นท ๐๔๐๔.๒/๒๗๘๙ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน แจ้งว่า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๔.๒/๑ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ กรณีการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณ ในปีใหม่ ซึ่งกรรมฯ มีความประสรงค์จะนำผลการจัดซื้อจัดจ้างครึ่งก่อนที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้ กับเงินงบประมาณในปีใหม่ ก็ให้กระทำได้โดยไม่ต้องดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ นั้น ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ ได้กำหนดนิยาม “เงินงบประมาณ” ดังนี้ เงินสะสม และเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อปท.) จึงเป็นเงินรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาแต่เหลือจ่ายตกเป็นเงินสะสม ซึ่งอยู่ในความหมายของเงินงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕ กรรมฯ จึงหารือว่า กรณีการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้ กับเงินงบประมาณในปีใหม่ดังกล่าว สามารถนำมาใช้กับเงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมของ อปท. ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ บัญญัตินิยามคำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้ โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วย เงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงินภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถินตามกฎหมาย หรือที่ราชการส่วนท้องถินมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึง เงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการ ส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิน รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภา หรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

/“เพื่อ...

“เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริตให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้” จากนิยาม ความหมายของพระราชบัญญัติฯ พิจารณาได้ว่า หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับพัสดุ ด้วยเงินงบประมาณ จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๕ (๒๓) “ทุนสำรองเงินสะสม” หมายความว่า ยอดเงินสะสมจำนวนร้อยละห้าของยอดเงินสะสมประจำปี ทุกสิ้นปีงบประมาณ เพื่อรักษาเสถียรภาพการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อ ๕ (๒๔) “เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่เหลือจ่ายจากเงินรายรับตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีและหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่ม และให้หมายความรวมถึงเงินรายรับอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้ภายในในวันสิ้นปีงบประมาณหลังจากที่ได้หักทุนสำรองเงินสะสมไว้แล้ว และรวมทั้งเงินสะสมปีก่อนๆ ด้วย ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “บรรดาเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ให้นำส่งเป็นเงินรายได้ทั้งสิ้น ห้ามมิให้กันไว้เป็นเงินฝาก หรือเงินอคงบประมาณ เว้นแต่จะมีกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือ สั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้เงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสม ของ อปท. กรณีจึงอยู่ในคำนิยามเงินงบประมาณ “เงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือผลประโยชน์อื่นใด ที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น อปท. จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ รวมทั้งหนังสือ สั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโภค)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖