



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนโยบายแผนและยุทธศาสตร์ (ฝ่ายยุทธศาสตร์และประเมินผล ๕๒๐)

ที่ ทส ๑๙๐๔.๒/ ๖๗๖/

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายแก้ไขปัญหาภารา

เรียน ผู้อำนวยการ

ตามบันทึกสั่งการผู้อำนวยการองค์กรอุดหนุนรัฐบาลป้าแม่ (นางพรเพ็ญ วรวิลาวัณย์) ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายแก้ไขปัญหาภารา ต่อท้ายบันทึกสั่งการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๑๐๐/๖๗๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่องเดียวกัน ตามที่ อ.อ.ป. ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาภารา โดยจัดทำโครงการลดพื้นที่ผลิต ยางพารา ของ อ.อ.ป. โดยมีเป้าหมายที่จะลดพื้นที่ปลูกยางพารา จำนวน ๔๖,๗๑๕.๓๗ ไร่ ไปสนับสนุนต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้โปรดสั่งการให้ ส.นพ. นำเข้าที่ประชุม คณะกรรมการของ อ.อ.ป. นั้น

สำนักนโยบายแผนและยุทธศาสตร์ พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการดังกล่าว พร้อมเอกสาร ที่เกี่ยวข้อง แจ้งเรียนให้ ออป.ภาค, ส.ตส., ส.กม. และ ส.วป. ทราบไว้ขั้นหนึ่งก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

- ดำเนินการตามที่ระบุ
- นำเข้ารายงานที่เกี่ยวข้อง ตัวแทน กอ./สัตว์ ผู้อำนวยการ

รองผู้อำนวยการสำนักฯ ลงนามดัง

(นายสุกิจ จันทร์ทัต)
 ผู้อำนวยการสำนัก (ระดับ ๑)
 สำนักนโยบายแผนและยุทธศาสตร์

ลงวันที่

๑๗ พ.ค. ๖๐

(นางพรเพ็ญ วรวิลาวัณย์)
 ผู้อำนวยการองค์กรอุดหนุนรัฐบาลป้าแม่

รบพท ๓๔๐๙ ✓
 ๑๗/๑๑/๖๐ ๑๔๘๗/๔ ๑๕.๔๔ ๔๔๒ พ.ย. ๖๐ ๑๗

ใบเสนองาน ส่วนสนับสนุนวิชาการ
สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖๙๑
๑ พ.ย. ๖๐

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายแก้ไขปัญหาภายพารา

ที่	เรียน	จาก	วันที่
๑	หน.ฝ่ายวิเคราะห์เรื่องเสนอรัฐมนตรี (๑)	นายสมพงษ์ ชำนาญ จังหวัดชลบุรี	๒๘.๗.๖๐
๒	ผอ.ส่วนสนับสนุนวิชาการ	หน.ฝ่ายวิเคราะห์เรื่องเสนอรัฐมนตรี (๑) จังหวัดเชียงใหม่	๖.๔.๖๐
๓	หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี	ผอ.ส่วนสนับสนุนวิชาการ จังหวัดเชียงใหม่	๖.๔.๖๐
๔	เลขานุการ รมว.ทส.	หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี	๒๐.๔.๖๐

ข้อเท็จจริง

ผอ.อ.อ.ป.(นางพรเพ็ญ วรริลาวรรณย์) นำเรียน รมว.ทส. เพื่อโปรดพิจารณา การดำเนินงานตามนโยบายแก้ไขปัญหาภายพารา โดยจัดทำโครงการลดพื้นที่ผลิตภาราของ อ.อ.ป. ซึ่งมีเป้าหมายที่จะลดพื้นที่ปลูกภารา ของ อ.อ.ป. จำนวน ๘๖,๗๑๕.๓๗ ไร่ โดยมีแผนการทำไม้ออกตั้งแต่ ปี ๖๐ ถึงปี ๙๑

๑. รูปแบบการลดพื้นที่ผลิตภาราของ อ.อ.ป. มี ๓ รูปแบบ ดังนี้

รูปแบบที่ ๑ : การลดพื้นที่ภาราโดยการตัดไม้ย่างพาราที่อายุเกิน ๒๒ ปี จะดำเนินการทำไม้ออกจากแปลงปลูกภาราที่มีอายุครบ ๒๒ ปี ซึ่งการลดพื้นที่ดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อราษฎรผู้กรีดภาราแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นการทำไม้ย่างพาราที่มีอายุเกิน ๒๒ ปี รูปแบบนี้มีผลกระทบด้านการเงินด้านค่าตอบแทนที่จะได้รับถ้าหากไม่ลดพื้นที่ภาราจำนวนเงิน ๒๔๐.๖๔๐ ล้านบาท (ปริมาณน้ำภาราที่ลดลงปีละ ๕%)

รูปแบบที่ ๒ : การลดพื้นที่ภาราโดยการตัดไม้ย่างพาราที่อายุเกิน ๒๒ ปี ควบคู่กับการตัดไม้ย่างพาราที่มีอายุครบ ๔ ปี ส่วนการตัดไม้ย่างพาราในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จะตัดไม้ย่างพาราเฉพาะอายุ ๒๒ ปีเท่านั้น โดยจะดำเนินการทำไม้ย่างพาราที่มีอายุครบ ๒๒ ปีขึ้นไป ควบคู่กับการตัดไม้ย่างพาราในแปลงที่ปลูกภาราครบ ๔ ปี โดยจะตัดไม้ออกในปีที่ ๔ ในพื้นที่ปลูกภาราในความรับผิดชอบของ อ.อ.ป. ในภาคเหนืออ่อน, ภาคเหนือล่าง, ภาคกลาง และภาคใต้ ส่วนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จะตัดไม้ย่างพาราออกในแปลงปลูกที่มีอายุ ๒๒ ปีขึ้นไปเท่านั้น และมีผลกระทบต่อราษฎรในท้องถิ่นภาคเหนืออ่อน, ภาคเหนือล่าง, ภาคกลาง และภาคใต้ ซึ่งรูปแบบนี้มีผลกระทบด้านการเงิน ด้านเงินลงทุนไปแล้วที่ลงทุนไปแล้ว จำนวน ๑๖.๘๖๖ ล้านบาท และด้านค่าตอบแทนที่จะได้รับถ้าหากไม่ลดพื้นที่ภารา จำนวน ๓,๓๗๗.๖๑๓ ล้านบาท (ปริมาณน้ำภาราที่ลดลงปีละ ๕%)

รูปแบบที่ ๓ : การลดพื้นที่ภาราโดยการตัดไม้ย่างพาราที่อายุเกิน ๒๒ ปี ควบคู่กับการตัดไม้ย่างพาราที่อายุครบ ๔ ปี และมีผลกระทบต่อราษฎรในท้องถิ่นทุกภาค ซึ่งรูปแบบนี้มีผลกระทบด้านการเงิน ด้านเงินลงทุนไปแล้วที่ลงทุนไปแล้ว จำนวน ๓๔๑.๒๐๗ ล้านบาท และด้านค่าตอบแทนที่จะได้รับถ้าหากไม่ลดพื้นที่ภารา จำนวน ๖,๐๐๑.๕๕๕ ล้านบาท (ปริมาณน้ำภาราที่ลดลงปีละ ๑๐%)

๒. อ.อ.ป. ได้นำแนวทางการแก้ไขปัญหาภาราไปหารือกับ ประธานคณะกรรมการฯ แห่งประเทศไทย (พลเอก ฉัตรเฉลิม เฉลิมสุข) กรณี การขอรับการส่งเสริมการปลูกไม้ย่างพารา ว่าเป็นไปตามเงื่อนไขของ พ.ร.บ.การยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือไม่ ซึ่งประธานฯ ได้แจ้งให้ทราบว่ากำลังอยู่ในระหว่างเสนอสำนักงานกฤษฎีกา วินิจฉัยว่า อ.อ.ป. เป็นผู้มีคุณสมบัติได้รับการส่งเสริมหรือไม่ ถ้าหากเข้าหลักเกณฑ์ของการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ก็สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบของ กยท.

๓. ทั้งนี้ อ.อ.ป. พิจารณาข้อเปรียบเทียบ ผลกระทบต่างๆ และการมีคุณสมบัติในการรับการส่งเสริมจาก กยท. จึงเห็นควรนำรูปแบบที่ ๑ มาเป็นรูปแบบการดำเนินงานของ อ.อ.ป.

ข้อพิจารณา ที่ ทส ๐๑๐๐/๒๕๖๐ ๒๖.๔.๖๐

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาอนบายนโยบาย หรือสั่งการเพิ่มเติม

(ผู้ช่วยผู้อำนวยการ กรมฯ)
ผู้ช่วยผู้อำนวยการ กรมฯ

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ กรมฯ
ผู้ช่วยผู้อำนวยการ กรมฯ
ผู้ช่วยผู้อำนวยการ กรมฯ

(รองผู้อำนวยการ กรมฯ)

ผอ. เอกอุปการ รมว.ทส.

๗.๔.๖๐

๑ พ.ย. ๖๐

บันทึกการจ่ายเงินสด
 วันที่ ๑๖/๐๔/๒๕๖๘
 เวลา ๑๖.๐๔
 จำนวน ๑๖๐๔

๓) เงินเดือน พนักงาน

ล.บ. อ.อ.ว. ก่อสร้างพัสดุ

ล.บ. กส. ภารกิจ จ.เชียงใหม่ ภารกิจ

อ.อ.ว. บาน ๑๖๐๔ (๑๖๐๔๗๙)

รวมเดือน ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน

ภารกิจ อ.อ.ว. บาน ๑๖๐๔

๑๖๐๔

จัดทำโดย ๑๖๐๔

๑๖๐๔

(นายวิชัย ลังกาชาติ)

ผู้จัดการห้องที่พักชั่วคราวได้ตรวจสอบแล้วถูกต้อง

จำนวน	๓๑๖
วันที่	๑๖/๐๔/๒๕๖๘
จำนวน	๔,๕๘ ล.

ที่ บล ๐๑๐๑/๖๙๔๐ - ๘ แบบ ๒๕๖๘

ลง

ผู้จัดการ

(นายศักดิ์ ภานุวนิชย์)

ช.บ. กส.

พ.บ. ๔๗๖๘

- ผ.บ. กส. จัดทำให้เป็นหน้าที่ของผู้จัดการห้องพัก

- ผ.บ. กส.

ลง

๑๖๐๔

(นางพรพิรุษ พิรุษ)

ผู้จัดการห้องพัก



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

-๑-

ที่

วันที่

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายแก้ไขปัญหาภารา

รายการ	รูปแบบที่ ๑	รูปแบบที่ ๒	รูปแบบที่ ๓
๒. การลดพื้นที่ย่างพารา			
- ระยะเวลาดำเนินการ	๒๗ ปี (ปี ๒๕๖๐-๒๕๘๔)	๒๒ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๘๔)	๙ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙)
- ภาคเหนือบน, ภาคเหนือล่าง	๒๗ ปี	๙ ปี	๙ ปี
- ภาคกลาง, ภาคใต้	๒๗ ปี	๙ ปี	๙ ปี
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๒๗ ปี	๒๒ ปี	๙ ปี
๓. ผลกระทบด้านการเงิน (ล้านบาท)			
- เงินลงทุนที่ อ.อ.ป.ใช้ไปแล้ว	-	๑๙๖.๙๖๖	๓๙๑.๒๐๗
- ประมาณการค่าตอบแทนที่ อ.อ.ป.จะได้รับ	๖๔๐.๖๔๐	๓,๓๑๗.๖๑๓	๖,๐๐๑.๕๙๕
หากไม่มีการลดพื้นที่ย่างพารา			
๔. ผลกระทบต่อราชภูรในท้องถิ่น	ไม่มีผลกระทบ	มีผลกระทบต่อราชภูร ในท้องถิ่น ภาคเหนือบน, ภาคเหนือล่าง ภาคกลาง, ภาคใต้	มีผลกระทบต่อราชภูร ในท้องถิ่นทุกภาค ทั่วประเทศ
๕. ปริมาณน้ำย่างพาราที่ลดลง (ปีละ)	๕%	๕%	๑๐%
๖. การขอรับการสนับสนุน			
จากภาครัฐ	-	ขอยกเว้นภาระผูกพันและ เงื่อนไขต่างๆ ตามสัญญาที่ได้ ดำเนินการไว้แล้วกับ กยท. จากการขอรับการส่งเสริม ปลูกยางพาราพันธุ์ดีทดแทน ยางพาราพันธุ์เดิม	ขอยกเว้นภาระผูกพัน และเงื่อนไขต่างๆ ตาม สัญญาที่ได้ดำเนินการ ไว้แล้วกับ กยท. จาก การขอรับการส่งเสริม ปลูกยางพาราพันธุ์ดี ทดแทนยางพาราพันธุ์เดิม

/- จากรัฐบาล



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

-๓-

ที่

วันที่

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายแก้ไขปัญหาภายพารา

รายการ	รูปแบบที่ ๑	รูปแบบที่ ๒	รูปแบบที่ ๓
๖. การขอรับการสนับสนุน			
- จัดรัฐบาล	<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมให้ราชภูรในห้องถินปลูกพืชเกษตรหรือพืชสมุนไพรที่เหมาะสม ในแปลงปลูกไม้เศรษฐกิจตามระบบวนเกษตร เพื่อให้ราชภูรมีรายได้เสริมชดเชยรายได้ที่ขาดหายไปในช่วงที่ยังไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตจากไม้เศรษฐกิจได้ - เสริมสร้างอาชีพใหม่ที่เหมาะสมให้กับราชภูรห้องถิน ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิน หน่วยงานในห้องถิน กลุ่มเกษตรกรในห้องถิน และสถาบันการศึกษาในห้องถิน 	<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมให้ราชภูรในห้องถินปลูกพืชเกษตรหรือพืชสมุนไพรที่เหมาะสม ในแปลงปลูกไม้เศรษฐกิจตามระบบวนเกษตร เพื่อให้ราชภูรมีรายได้เสริมชดเชยรายได้ที่ขาดหายไปในช่วงที่ยังไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตจากไม้เศรษฐกิจได้ - เสริมสร้างอาชีพใหม่ที่เหมาะสมให้กับราชภูรห้องถิน ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิน หน่วยงานในห้องถิน กลุ่มเกษตรกรในห้องถิน และสถาบันการศึกษาในห้องถิน 	<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมให้ราชภูรในห้องถินปลูกพืชเกษตรหรือพืชสมุนไพรที่เหมาะสม ในแปลงปลูกไม้เศรษฐกิจตามระบบวนเกษตร เพื่อให้ราชภูรมีรายได้เสริมชดเชยรายได้ที่ขาดหายไปในช่วงที่ยังไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตจากไม้เศรษฐกิจได้ - เสริมสร้างอาชีพใหม่ที่เหมาะสมให้กับราชภูรห้องถิน ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิน หน่วยงานในห้องถิน กลุ่มเกษตรกรในห้องถิน และสถาบันการศึกษาในห้องถิน

๗. องค์กรอุตสาหกรรมป้าไม้ ได้นำรูปแบบการดำเนินการตามนโยบายแก้ไขปัญหาภายพาราเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามบันทึก ที่ ทส ๑๕๐๐/๑๓๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ และ ที่ ทส ๑๕๐๐/ก๒๓ ลงวันที่เดียวกัน เรื่องเดียวกัน ตามลำดับ

๘. องค์กรอุตสาหกรรมป้าไม้ ได้นำแนวทางการดำเนินการตามนโยบายแก้ไขปัญหาภายพาราไปเรียน Hari กับ ประธานคณะกรรมการของภาระแห่งประเทศไทย (พลเอก อัตรเฉลิม เฉลิมสุข) เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ กรณี การขอรับการส่งเสริมการปลูกไม้อินทนทตแนมเมี้ยงพารา ว่าเป็นไปตามเงื่อนไขของพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือไม่ ซึ่งประธานฯ ได้แจ้งให้ อ.อ.ป. ทราบว่ากำลังอยู่ระหว่างเสนอสำนักงานกฤษฎีกา วินิจฉัยว่า อ.อ.ป. เป็นผู้มีคุณสมบัติได้รับการส่งเสริมหรือไม่ ถ้าหากเข้าหลักเกณฑ์ของ กยท. ก็สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบของ กยท.



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

ที่

-๔-

วันที่

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายแก้ไขปัญหาภารา

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

จากการพิจารณาข้อเปรียบเทียบ ผลกระทบต่างๆ และการมีคุณสมบัติในการรับการส่งเสริมจาก
การยางแห่งประเทศไทย อ.อ.ป. เห็นว่าควรนำ รูปแบบที่ ๑ : การลดพื้นที่ยางพาราโดยการตัดไม้ยางพารา¹
ที่อายุเกิน ๒๒ ปี มาเป็นรูปแบบสำหรับการดำเนินงานของ อ.อ.ป. และราษฎรผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับ อ.อ.ป. ซึ่งมี
ความเหมาะสมทั้งทางด้านการเงิน และทางด้านการจัดการ อีกทั้งเป็นการสนองนโยบายยุติภารากิจยางพาราของ
อ.อ.ป. อย่างสincเชิง โดยทุกภาคส่วนสามารถปรับตัวในการเปลี่ยนแปลงวิถีการทำงาน และปรับเปลี่ยนไปเป็นวิถี
การทำงานใหม่อย่างค่อยเป็นค่อยไป ไม่เป็นภาระต่อรัฐบาลและนำไปสู่การจัดการสวนป่าไม้เศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืน

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ การยุติภารากิจยางพาราของ อ.อ.ป. ตามรูปแบบที่ ๑ : การลดพื้นที่
ยางพารา โดยการตัดไม้ยางพาราที่อายุเกิน ๒๒ ปี และให้ปลูกไม้เศรษฐกิจอื่นทดแทน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และเห็นสมควรประการใดขอได้โปรดสั่งการ

ทบทวน ตรวจสอบ

(ทบทวน) ตรวจสอบ

ผู้ดูแลเอกสารที่ได้รับอนุญาตจากผู้ดูแลเอกสารที่ได้รับอนุญาต