

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๓๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม
กรอบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๕ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๖๓๘๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้อินยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑ กันยายน ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง มาตรการ
เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม
ไปเพื่อพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ลงมติรับทราบและเห็นชอบ
ตามที่กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรด
แจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (นันทน์ภัค), ๔๔๔ (ภัทรพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th



ด้านที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๔๓
ที่ นร ๐๗๑๗.๑/ ๒๓๕๓ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานประมาณ รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน นั้น

สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางขอกราบเรียนรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ (เอกสารแนบ) ดังนี้

๑. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวม

๑.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๗๙๒,๘๒๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๙.๑๕ เพิ่มขึ้นจากเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๔๓๓,๑๗๘ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๓๑ (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ ๒๗.๘๔)

(๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๗๕,๖๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๗๓๓,๐๗๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๓.๖๙ เพิ่มขึ้นจากเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๓๙๖,๘๕๗ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๓.๒๓ (เป้าหมายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๓๐.๔๖)

(๒) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๔๔,๓๕๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕๙,๗๕๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๑.๐๐ เพิ่มขึ้นจากเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๓๖,๓๒๑ ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๖.๓๕ (เป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๑๗.๓๕) มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๑๖๑,๔๙๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๙.๖๗ ทั้งนี้ กรณีไม่รวมงบกลาง ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๘ และการก่อหนี้คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๓๑

สำหรับรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท จำนวน ๓๓,๕๙๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๖,๓๘๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๙.๐๐ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๑๒,๗๔๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๗.๙๒

๑.๒ เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี

เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๒๙๘,๒๕๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๗๓,๘๙๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๔.๗๘ เพิ่มขึ้นจากเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๕๙,๓๐๒ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๑๒๗,๑๔๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๒.๖๓

๑.๓ นโยบายสำคัญของรัฐบาล

๑.๓.๑ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

สำนักงานประมาณได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทย (จังหวัด) แล้ว จำนวน ๓๖,๔๖๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๔๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๖๗ มีการก่อหนี้แล้ว ๕,๒๔๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๑.๖๓

/๑.๓.๒ มาตรการ...

๑.๓.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จัดสรรงบประมาณแล้ว ๒๒,๘๕๗ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๒,๔๗๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๔.๕๗ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๑๙,๘๒๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๖.๗๔

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จัดสรรงบประมาณแล้ว ๑๖,๙๒๗ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๔,๑๘๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๔.๗๐ มีการก่อหนี้แล้ว ๗,๕๐๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๔.๓๒

๑.๓.๓ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน

กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๑) ธนาคารออมสิน อนุมัติสินเชื่อแล้ว จำนวน ๒๒,๘๘๘ กองทุน เป็นเงิน ๒๒,๘๓๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๖.๑๐ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๐,๖๑๐ กองทุน ๑,๖๓๐,๓๓๗ ราย เป็นเงิน ๒๐,๔๘๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๘.๒๘

(๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร อนุมัติสินเชื่อและเบิกจ่ายเงินแล้ว จำนวน ๒๒,๒๑๗ กองทุน ๑,๓๕๐,๖๘๙ ราย เป็นเงิน ๒๑,๖๑๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๒.๐๔

๒. ข้อพิจารณา

๒.๑ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท ให้ก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ ๑ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ยกเว้นรายการที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐ ล้านบาท ให้ก่อหนี้ผูกพันอย่างช้าภายในไตรมาสที่ ๒ และรายการครุภัณฑ์ที่มีวงเงินสูง รวมถึงครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษ หรือจัดหาจากต่างประเทศ จะต้องเร่งรัดก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว ซึ่งจากการติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามข้อ ๑.๑ (๒) พบว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น บางส่วนไม่สามารถดำเนินการได้ตามมาตรการดังกล่าว

๒.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งจากการติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามข้อ ๑.๓.๒ พบว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น บางส่วนไม่สามารถดำเนินการได้ตามมาตรการดังกล่าว

๒.๓ การดำเนินการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นมีปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

๒.๓.๑ โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ เป็นโครงการที่ส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานในประเทศและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดเล็กที่มีวงเงินต่อรายการไม่เกิน ๑ ล้านบาท โดยมีโครงการจำนวน ๑๑๕,๑๔๑ โครงการ ที่ต้องก่อหนี้และเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ในขณะที่จำนวนผู้รับจ้างในภูมิภาคมีจำนวนจำกัด ไม่สอดคล้องกับปริมาณโครงการ ทำให้หลายหน่วยงานยังไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างเพื่อดำเนินการได้ทุกโครงการ

๒.๓.๒ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง จำเป็นต้องให้หน่วยงานในพื้นที่ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ได้แก่ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าหน้าที่กองช่างเทศบาล เป็นผู้คำนวณราคากลาง ซึ่งในแต่ละจังหวัดมีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามความต้องการ

๒.๓.๓ หน่วยงานขาดการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามขั้นตอนของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไว้ล่วงหน้า ทำให้ต้องเร่งรัดดำเนินการในช่วงปลายไตรมาสที่ ๑

๓. ข้อเสนอ

เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วและสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นถือปฏิบัติ ดังนี้

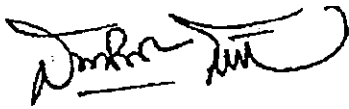
๓.๑ โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ที่ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงิน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท และรายการรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท ที่ไม่สามารถก่อหนี้และเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในไตรมาสที่ ๑ ให้สามารถก่อหนี้ได้จนถึงสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๙ และเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๓.๒ โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ที่ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ที่ไม่สามารถก่อหนี้และเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นสมควรให้ยกเลิกโครงการ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ ให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ต่อไป

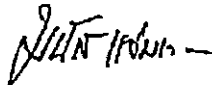
๓.๓ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒ - ๕๐๐ ล้านบาท ที่ไม่สามารถก่อหนี้ได้ทันภายในไตรมาสที่ ๑ ให้สามารถก่อหนี้ได้จนถึงสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๓.๔ สำหรับโครงการ/รายการที่ไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้และเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามข้อ ๓.๑ เห็นสมควรให้ยกเลิกโครงการและสงวนงบประมาณเพื่อนำไปใช้ในโครงการสำคัญเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นชอบข้อเสนอตามข้อ ๓ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ



(นายมนัส แจ่มเวหา)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

รายงานผลการรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 25 ธันวาคม 2558

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน งบประมาณ	เบิกจ่ายแล้ว (1 ต.ค. 58-25 ธ.ค. 58)	ร้อยละ เบิกจ่ายต่อ งบประมาณ	เบิกจ่าย 30 ต.ค. 58	เบิกจ่าย เพิ่มขึ้น จากวันที่ 30 ต.ค. 58	งบการก่อหนี้แล้ว	
						จำนวน	ร้อยละ
เงินงบประมาณ	2,420,000	922,927	29.15	359,749	433,178		
1.1 รายจ่ายประจำ	2,175,646	733,075	33.69	336,218	396,857		
1.2 รายจ่ายลงทุน	544,354	59,852	11.00	23,531	36,321	161,495	29.67
2. เงินกู้ยืมเงิน	298,254	73,895	24.78	14,593	59,302	127,141	42.63
งบกลาง	186,246	58,993	31.70	36,532	22,161		
3.1 มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (วงเงิน 36,462 ล้านบาท)	36,462 ⁽¹⁾	244	0.67	-	244	4,242	11.63
3.2 มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ (วงเงิน 40,000 ล้านบาท)	39,784	16,654	41.86	742	15,912	27,329	68.69
- งบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (วงเงิน 24,000 ล้านบาท)	22,857 ⁽²⁾	12,474	54.57	310	12,164	19,826	86.74
- งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 (วงเงิน 16,000 ล้านบาท)	16,927 ⁽³⁾	4,180	24.70	432	3,748	7,503	44.320
3.3 มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน	60,000	42,095	70.16	35,790	6,305		
- ธนาคารออมสิน	30,000	20,483	68.28	18,064	2,419		
- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	30,000	21,612	72.04	17,726	3,886		
รวม (1+2+3.3)	3,078,254	894,015	29.04	432,071	461,944		

หมายเหตุ : ข้อมูลจำนวนเงินก้อนนี้ ได้จาก PO + เบิกจ่าย จากระบบ GFMS

(1) (2) (3) วงเงินจัดสรรงบประมาณ