

ประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) จึงออกประกาศกำหนดให้โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐเป็นวิธีการเพื่ออำนวยความสะดวกให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยมีแนวทางและวิธีการดำเนินงานดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ” (Infrastructure Transparency Initiative : CoST) หมายความว่า โครงการที่หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการก่อสร้างจะต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างสู่สาธารณชนตลอดระยะเวลาที่ดำเนินการโครงการก่อสร้าง โดยมีคณะทำงาน CoST จังหวัด และคณะทำงานตรวจสอบข้อมูลดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่เปิดเผย ประเมินผลการเปิดเผยข้อมูลและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบข้อมูลเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ ที่ทำหน้าที่เป็นกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Multi-Stakeholder Group : MSG) ซึ่งเป็นกลุ่มตัวแทนของภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรวิชาชีพ และภาคประชาสังคม เพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้เผยแพร่รายงานต่อสาธารณชน ทั้งนี้ เรียกโดยย่อว่า “โครงการ CoST”

“เจ้าหน้าที่โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ” หมายความว่า เจ้าหน้าที่โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ ซึ่งเป็นบุคคลซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการมอบหมายให้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้าง ทั้งนี้ เรียกโดยย่อว่า “เจ้าหน้าที่ CoST”

“คณะทำงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐของสำนักงานคลังจังหวัด” หมายความว่า คณะทำงานที่กรมบัญชีกลางจัดให้มีขึ้นตามข้อ ๑๑ โดยให้คลังจังหวัดแต่งตั้งบุคลากรของสำนักงานคลังจังหวัด เพื่อติดตาม ตรวจสอบ วิเคราะห์และประเมินผลโครงการก่อสร้างที่เข้าร่วมโครงการ CoST ภายในจังหวัด ทั้งนี้ เรียกโดยย่อว่า “คณะทำงาน CoST จังหวัด”

“คณะทำงานตรวจสอบข้อมูล” (Assurance Team : AT) หมายความว่า คณะทำงานที่กรมบัญชีกลางจัดให้มีขึ้นตามข้อ ๑๑ โดยแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้และความเชี่ยวชาญหลากหลายวิชาชีพ เช่น วิศวกร สถาปนิก นักเศรษฐศาสตร์ นักบัญชีและการเงิน เพื่อติดตาม ตรวจสอบ วิเคราะห์และประเมินผลโครงการก่อสร้างที่เข้าร่วมโครงการ CoST

“คณะอนุกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการ ค.ป.ท. ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา คัดเลือกและยกเลิกโครงการก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐที่จะเข้าร่วมโครงการ CoST รวมทั้งกำกับและติดตามการดำเนินงานโครงการ CoST ทั้งนี้ เรียกโดยย่อว่า “คณะอนุกรรมการ CoST”

ข้อ ๕ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละปีงบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจในการพิจารณางบประมาณแล้ว ให้แจ้งข้อมูลโครงการก่อสร้างตามข้อ ๖ ไปยังคณะอนุกรรมการ CoST ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณ เพื่อพิจารณาคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ CoST ทั้งนี้ การแจ้งข้อมูลให้ดำเนินการผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

ข้อ ๖ โครงการก่อสร้างที่ต้องแจ้งข้อมูลตามข้อ ๕ ต้องมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นโครงการก่อสร้างที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและระบุประเภทการจัดหาเป็นจ้างก่อสร้าง ทั้งนี้ หากโครงการก่อสร้างใด มีมากกว่าหนึ่งสัญญาหรือมากกว่าหนึ่งโครงการย่อย ให้ถือว่าทุกสัญญาหรือทุกโครงการย่อยอยู่ภายใต้โครงการก่อสร้างนั้นและนับเป็นหนึ่งโครงการ

(๒) เป็นโครงการก่อสร้างที่มีลักษณะตามข้อหนึ่งข้อใด ดังต่อไปนี้

(๒.๑) เป็นโครงการก่อสร้างที่มีงบประมาณสูงสุดสามลำดับแรกของหน่วยงานราชการระดับกรมหรือเทียบเท่า

(๒.๒) เป็นโครงการก่อสร้างที่มีงบประมาณตั้งแต่ห้าล้านบาทขึ้นไปขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

(๒.๓) เป็นโครงการก่อสร้างที่มีงบประมาณสูงสุดสามลำดับแรกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

(๒.๔) เป็นโครงการก่อสร้างที่มีงบประมาณสูงสุดสามลำดับแรกของรัฐวิสาหกิจ

(๒.๕) เป็นโครงการก่อสร้างที่มีงบประมาณสูงสุดสามลำดับแรกของหน่วยงานของรัฐอื่น นอกเหนือจาก (๒.๑) - (๒.๔)

(๒.๖) เป็นโครงการก่อสร้างที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความประสงค์ที่จะเข้าร่วมโครงการ CoST

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณโครงการก่อสร้างและมีผลทำให้ลำดับโครงการก่อสร้างตาม (๒.๑) (๒.๓) (๒.๔) หรือ (๒.๕) ที่ได้แจ้งคณะอนุกรรมการ CoST ไว้แล้วเปลี่ยนแปลงไป ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งข้อมูลโครงการก่อสร้างดังกล่าวเพิ่มเติมผ่านทางระบบ

เครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้คณะกรรมการ CoST พิจารณาคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ CoST ต่อไป

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการ CoST พิจารณาคัดเลือกโครงการก่อสร้างที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์หนึ่งหลักเกณฑ์ใด ดังต่อไปนี้ เข้าร่วมโครงการ CoST

(๑) โครงการก่อสร้างที่ได้รับแจ้งจากหน่วยงานของรัฐตามข้อ ๕

(๒) โครงการก่อสร้างที่มีผลกระทบต่อสาธารณชน

(๓) โครงการก่อสร้างที่คณะกรรมการ CoST เห็นสมควรให้เข้าร่วมโครงการ CoST

ข้อ ๘ ในกรณีที่โครงการก่อสร้างที่ได้รับคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ CoST มีการเปลี่ยนแปลงวงเงินงบประมาณหรือมีเหตุอื่นใดที่ทำให้โครงการก่อสร้างไม่มีลักษณะตามข้อ ๖ (๒.๑) - (๒.๕) แต่โครงการก่อสร้างดังกล่าวยังคงดำเนินการต่อไป ให้ถือว่าโครงการก่อสร้างนั้นยังคงเป็นโครงการ CoST

ข้อ ๙ ในกรณีที่มีการยกเลิกโครงการก่อสร้างที่ได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ CoST ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการแจ้งในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง เพื่อเสนอคณะกรรมการ CoST พิจารณา

ข้อ ๑๐ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุรายชื่อเจ้าหน้าที่ CoST ประจำโครงการ ภายใน ๑๕ วันทำการนับถัดจากได้มีการแจ้งผลการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ CoST ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และต้องเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างตลอดระยะเวลาของโครงการและยินยอมให้คณะกรรมการ CoST จังหวัดหรือคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล ติดตาม ตรวจสอบข้อมูลที่เปิดเผย รวมทั้งประเมินผลการเปิดเผยข้อมูลโครงการ โดยแบ่งการเปิดเผยข้อมูลเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่ การเปิดเผยข้อมูลโครงการต่อสาธารณะหรือข้อมูลเชิงรุก (Proactive Disclosure) ซึ่งดำเนินการผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และการเปิดเผยข้อมูลเมื่อมีการร้องขอหรือข้อมูลเชิงรับ (Reactive Disclosure) ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลให้เป็นไปตามรายละเอียดท้ายประกาศนี้

ข้อ ๑๑ ให้กรมบัญชีกลางรับผิดชอบงานเลขานุการของคณะกรรมการ CoST และจัดให้มีคณะทำงาน CoST จังหวัด และคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล โดยค่าใช้จ่ายที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ CoST คณะทำงาน CoST จังหวัด และคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมบัญชีกลางหรือแหล่งเงินอื่น

ข้อ ๑๒ คณะทำงาน CoST จังหวัดมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามและตรวจสอบข้อมูลโครงการก่อสร้างที่เข้าร่วมโครงการ CoST และมีพื้นที่ก่อสร้างภายในจังหวัด

(๒) คณะทำงาน CoST จังหวัดอาจลงพื้นที่ภายในจังหวัดเพื่อติดตามและตรวจสอบข้อมูล พร้อมจัดเวทีภาคประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็นสำหรับโครงการก่อสร้างโครงการหนึ่งโครงการใดก็ได้ รวมทั้งจัดทำผลการตรวจสอบข้อมูลและผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการที่ลงพื้นที่ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

ข้อ ๑๓ คณะทำงานตรวจสอบข้อมูลมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ตรวจสอบข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผย แบ่งการตรวจสอบออกเป็น ๒ ระดับ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) ระดับหน่วยงานเจ้าของโครงการ (Procuring entity level) เป็นการตรวจสอบความครบถ้วนและถูกต้องของข้อมูลที่เปิดเผยและประสิทธิภาพการทำงานโดยทั่วไปที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๑.๒) ระดับโครงการ (Project level) เป็นการตรวจสอบโครงการก่อสร้างตามความสนใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง เช่น การแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการจัดซื้อจัดจ้าง ความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณ การตอบสนองต่อความต้องการของภาคประชาชน

(๒) คณะทำงานตรวจสอบข้อมูลอาจลงพื้นที่เพื่อติดตามและตรวจสอบข้อมูลพร้อมจัดเวทีภาคประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็นสำหรับโครงการก่อสร้างโครงการหนึ่งโครงการใดก็ได้หากคณะกรรมการ CoST เห็นสมควร

(๓) นำผลการตรวจสอบข้อมูลมาจัดทำเป็นรายงานผลการตรวจสอบข้อมูล (Assurance Report : AR) เป็นประจำทุกปีงบประมาณ โดยรายงานดังกล่าวจะต้องอยู่ในรูปแบบของภาษาที่สามารถเข้าใจได้ง่าย

(๔) ประสานงานกับฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ CoST ในการขอข้อมูลเพิ่มเติมจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๕) เสนอรายงานผลการตรวจสอบข้อมูลต่อคณะกรรมการ CoST เพื่อพิจารณารับรองรายงานผลการตรวจสอบข้อมูลในเบื้องต้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. เพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๔ เมื่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. รับรองรายงานผลการตรวจสอบข้อมูลแล้วให้กรมบัญชีกลางเปิดเผยรายงานผลการตรวจสอบข้อมูลให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและสาธารณชนรับทราบผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ภายใน ๑๕ วันทำการ

ข้อ ๑๕ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการมีโครงการที่ได้รับคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ CoST แต่ไม่ดำเนินการระบุรายชื่อเจ้าหน้าที่ CoST ประจำโครงการ และไม่เปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ให้คณะกรรมการ CoST มีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ

หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการ นับตั้งแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้รับหนังสือตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการ CoST แจ้งไปยังผู้มีอำนาจกำกับหรือควบคุมดูแลหน่วยงานเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง

หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการ นับตั้งแต่วันที่ผู้มีอำนาจกำกับหรือควบคุมดูแลหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับหนังสือตามวรรคสอง ให้คณะกรรมการ CoST แจ้งไปยังผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่คณะทำงาน CoST จังหวัดและคณะทำงานตรวจสอบข้อมูลตรวจพบความไม่ถูกต้อง ความไม่ครบถ้วนของข้อมูลที่เปิดเผย หรือตรวจพบพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริต ให้รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะอนุกรรมการ CoST พิจารณา หากคณะอนุกรรมการ CoST เห็นว่ามีความไม่ถูกต้อง ความไม่ครบถ้วนของข้อมูลที่เปิดเผย หรือเห็นว่ามีความผิดที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริต ให้รับแจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขภายในระยะเวลาที่คณะอนุกรรมการ CoST กำหนด หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ชี้แจงหรือแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้คณะอนุกรรมการ CoST แจ้งคณะกรรมการ ค.ป.ท. พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อมีข้อสั่งการต่อไป หากคณะกรรมการ ค.ป.ท. ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่ามีความผิดที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ ให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

ข้อ ๑๗ ให้การดำเนินงานโครงการ CoST ตามประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ เป็นการดำเนินงานโครงการ CoST ตามประกาศนี้ และให้ผู้มีหน้าที่และอำนาจดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวดำเนินงานต่อไปได้ โดยให้นำแนวทางและวิธีการดำเนินงานตามประกาศนี้ มาใช้บังคับแก่ขั้นตอนที่อยู่ในระหว่างดำเนินงานหรือที่จะดำเนินงานต่อไป จนกว่าจะดำเนินงานแล้วเสร็จ

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

กฤษฎา จีนะวิจารณะ

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต