



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๐๕๑๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๓๘๘๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๐๓๘๑ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับการสอบถามข้อกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการทำกิจการนอกเขต โดยเฉพาะกรณีการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์หรือการจัดงานที่มีลักษณะเป็นการชั่วคราวนอกเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการขอทำกิจการนอกเขตตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบัญญัติไว้หรือไม่ เพื่อให้การทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง ในกรณีดังกล่าวนี้กระทรวงมหาดไทยได้เคยมีการตอบข้อหารือของจังหวัดไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงขอชักข้อหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติในการทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๖ ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๗ ทวิ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๓ ได้วางหลักเกณฑ์ในการทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวไว้ กล่าวคือ

๑.๑ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) ได้รับความยินยอมจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และ

(๓) ได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการส่วนท้องถิ่น หรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

๑.๒ กรณีเทศบาลต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของตน

(๒) ได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาจังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ

(๓) ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๑.๓ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ได้รับความยินยอมจากสภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ

(๒) กิจกรรมนั้นเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นการเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตน

๒. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทียบเคียงความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งได้เคยให้ความเห็นกรณีการดำเนินการของกรุงเทพมหานคร แบ่งออกได้เป็น ๒ ลักษณะ คือ

๒.๑ อำนาจหน้าที่ในการบริหารงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การบริหารจัดการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการพัสดุ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนิติบุคคลอื่นทั่ว ๆ ไป ที่สามารถดำเนินการอย่างใด และ ณ ที่ใด ๆ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจัดฝึกอบรมสัมมนาบุคลากร จะกระทำในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือ ณ ที่อื่นใด ก็ย่อมกระทำได้

๒.๒ อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการที่ต้องกระทำตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดให้มีบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่นั้นนอกเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้จะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขและวิธีการตามที่กฎหมายกำหนด

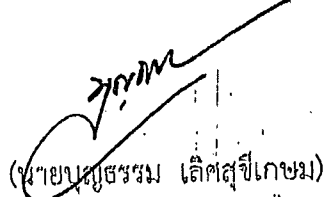
๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวนอกเขตพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยวหรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ผู้พบเห็นเดินทางมาท่องเที่ยวในพื้นที่หรือร่วมกิจกรรม โดยติดตั้งไว้ตามสถานที่ต่าง ๆ ที่เหมาะสมนอกเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ในลักษณะนี้ บุคคลหรือองค์กรใด ๆ โดยทั่วไปก็สามารถดำเนินการได้ มิได้มีลักษณะเป็นกิจการอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ของตนเพื่อคุ้มครองดูแลอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนของตน และให้ความยินยอมตามบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องการทำกิจการนอกเขตดังกล่าวข้างต้น

๔. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการต่าง ๆ นอกเขตพื้นที่เป็นการชั่วคราว เช่น การจัดกิจกรรมแสดง นิทรรศการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับผลงานหรือวัฒนธรรมประเพณี หรือเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยจัดชุมแสดงนิทรรศการ ผลงาน จัดเวทีการแสดงต่าง ๆ นั้น รูปแบบการจัดงานมีลักษณะเป็นการชั่วคราว มีกำหนดระยะเวลาดำเนินการ เมื่องานเสร็จต้องรีบถอนออกไป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดทำกิจกรรมเหล่านั้นนอกเขตได้โดยมิต้องดำเนินการขอทำกิจการนอกเขตตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากเป็นกิจกรรมซึ่งบุคคลหรือองค์กรโดยทั่วไปสามารถดำเนินการได้ และมีใช้กิจกรรมอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ของตน เพื่อคุ้มครองดูแลอำนวยความสะดวกแก่ราษฎรของตน และต้องให้ความยินยอมตามบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องการทำกิจการนอกเขต

๕. ในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ตั้งไว้นอกเขตหรือจัดกิจกรรมแสดงหรือนิทรรศการอื่นใดตามข้อ ๓ และข้อ ๔ จะต้องคำนึงและพิจารณาถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ไม่กระทำซ้ำซ้อนกับที่หน่วยงานอื่นได้จัดให้มีขึ้น และต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือข้อบัญญัติของท้องถิ่นนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้จังหวัดแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖
โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒

ผู้ประสานงาน

นางสาวจริยาภรณ์ สมบุ ๐๘-๓๘๒๖-๒๐๙๙



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๓๘๘ ๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอิษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐.

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การหรือการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์กิจการนอกเขตจังหวัดสุพรรณบุรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ สพ ๐๐๒๓.๔/ ๑๘๘๗๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามที่จังหวัดสุพรรณบุรีได้ขอหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกรณีที่ต้องการบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีจะดำเนินการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดสุพรรณบุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการรับรู้อย่างกว้างขวางและทั่วถึงแก่นักท่องเที่ยวต่างชาติและประชาชนชาวไทยให้มาท่องเที่ยวในจังหวัดสุพรรณบุรีเพิ่มมากยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัดสุพรรณบุรี และเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวของจังหวัดสุพรรณบุรี โดยการจ้างจัดทำป้ายโฆษณาติดตั้งนอกพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี จึงขอหารือว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีสามารถดำเนินกิจการดังกล่าว นอกเขตจังหวัดได้หรือไม่ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดสุพรรณบุรีหารือมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๕ กำหนดว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๘) จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ (๙) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ และมาตรา ๔๕ (๘) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ออกกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ กล่าวคือ (๑๖) ส่งเสริมการท่องเที่ยว และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ กำหนดว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ (๑๔) อนุรักษ์ส่งเสริมการท่องเที่ยว ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีสามารถดำเนินกิจกรรมใดที่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดสุพรรณบุรีได้ เช่น การประชาสัมพันธ์ในรูปแบบที่เหมาะสมและคุ้มค่า

๒. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๖ ได้กำหนดเกี่ยวกับเรื่องการทำกิจการนอกเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ว่า องค์การ

/บริหาร...

บริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำกิจการนอกเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่ นอกเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เมื่อ (๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วน จังหวัด (๒) ได้รับความยินยอมจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และ (๓) ได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการ ส่วนท้องถิ่นหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาและให้ความเห็นในข้อหารือของกรุงเทพมหานคร เกี่ยวกับการดำเนินกิจการนอกเขตของกรุงเทพมหานคร ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๔๗ สรุปได้ว่า ในการดำเนินกิจการของกรุงเทพมหานครเพื่อการบริหารราชการของ กรุงเทพมหานครนั้น สามารถแบ่งอำนาจหน้าที่ออกได้เป็นสองส่วน คือ (๑) อำนาจหน้าที่ในการบริหารงานภายใน ของกรุงเทพมหานคร เช่น อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการ พัสดุ เป็นต้น และ (๒) อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการที่ต้องกระทำตามอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร ในการจัดให้มีบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนภายในเขตกรุงเทพมหานครตามมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับอำนาจหน้าที่ ในประการแรกนั้น กรุงเทพมหานครย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนิติบุคคลอื่นทั่วไป ที่สามารถดำเนินการอย่างใด และ ณ ที่ใดๆ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของกรุงเทพมหานครได้ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดการ ฝึกอบรมหรือ สัมมนาบุคลากรของกรุงเทพมหานคร จะกระทำในเขตกรุงเทพมหานครหรือ ณ ที่อื่นใด ก็ย่อมกระทำได้ แต่สำหรับอำนาจหน้าที่ในประการที่สองตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น โดยที่มาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้กรุงเทพมหานครดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องกระทำและเป็นการกระทำที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในกรุงเทพมหานคร เมื่อได้รับความเห็นชอบ จากสภากรุงเทพมหานคร และได้รับความยินยอมจากผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณีแล้ว จึงจะดำเนินการได้ สำหรับกรณีที่หารือนี้เป็นกรณีที่กรุงเทพมหานครก่อสร้างโรงงาน ช่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลบนที่ดินของกรุงเทพมหานครซึ่งอยู่ในเขตตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม อันเป็นพื้นที่นอกเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นศูนย์บริการซ่อมและบำรุงยานพาหนะของ กรุงเทพมหานคร ย่อมเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในประการแรก อันเป็นการบริหารงานภายในของ กรุงเทพมหานคร จึงสามารถดำเนินการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้ ไม่เป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราช บัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพราะมิใช่เป็นกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

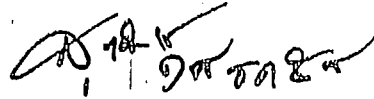
ศาลปกครองสูงสุดได้เคยให้ความเห็นตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ.๓๒๕/๒๕๔๗ คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๓๕๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตของเทศบาล กรณีที่เทศบาลเมืองเชียงรายได้ดำเนินกิจการกำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่หมู่ที่ ๑๐ บ้านดงป่าเหมี้ยง ตำบลห้วยสัก อำเภอเมืองเชียงราย สรุปได้ว่า โดยที่มาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้เทศบาลดำเนินกิจการนอกเขตเทศบาลไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำ และเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตของเทศบาล เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขภาพ สภาจังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจในการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๙๖๑/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔ แล้วจึงดำเนินการนั้น ๆ ได้ เมื่อเทศบาลเมืองเชียงรายมีความประสงค์ที่จะดำเนินกิจการจัดทำบ่อทิ้งและกำจัดขยะมูลฝอยในท้องที่บ้านดงป่าเหมี้ยง หมู่ที่ ๑๐ ตำบลห้วยสัก อำเภอเมืองเชียงราย อันเป็นพื้นที่นอกเขตเทศบาลเมืองเชียงราย จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว เมื่อเทศบาลเมืองเชียงรายมีหน้าที่และความจำเป็นต้องทำการกำจัดขยะมูลฝอย ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ในเขตเทศบาล เพราะมีปริมาณขยะมูลฝอยต่อวันประมาณ ๗๐ ตันถึง ๘๐ ตัน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น มีประชากรอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลหนาแน่น รวมทั้งนักท่องเที่ยวอีกเป็นจำนวนมาก ประกอบกับเทศบาลมีพื้นที่ไม่เหมาะสมเพียงพอและราคาสูง จึงถือได้ว่าเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องทำ และเป็นกรณีที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตของเทศบาล ตามนัยมาตรา ๕๗ ทวิ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยต้องได้รับความยินยอมจากสภาตำบลห้วยสักซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการของสภาตำบล ซึ่งหมายรวมถึงการคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ราษฎรภายในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของตน ซึ่งการแสดงความยินยอมดังกล่าวจะต้องกระทำในรูปของมติที่ประชุมของสภาตำบลห้วยสัก

เมื่อได้พิจารณาจากบทบัญญัติของกฎหมาย ประกอบกับความเห็นของคณะกฤษฎีกา และคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวแล้วจะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ โดยต้องได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการทำกิจการนอกเขตตามมาตรา ๔๖ ไว้ว่า (๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วนจังหวัด (๒) ได้รับความยินยอมจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และ (๓) ได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการส่วนท้องถิ่นหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ทั้งนี้เพื่อให้ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องนั้นได้พิจารณาถึงความเหมาะสมโดยเฉพาะผลกระทบที่เกิดจากกิจการนั้น เพื่อที่จะคุ้มครองดูแลอำนวยความสะดวกให้เกิดผลกระทบในทางที่เกิดความเดือดร้อนเสียหายใด ๆ แก่ราษฎรในเขตพื้นที่ของตน กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีประสงค์จะดำเนินการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดสุพรรณบุรี โดยจ้างจัดทำป้ายโฆษณาติดตั้งนอกพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรีในบริเวณดังต่อไปนี้ (๑) บริเวณเส้นทางกรุงเทพฯ - ชลบุรี (มอเตอร์เวย์) จากสนามบินสุวรรณภูมิมุ่งสู่กรุงเทพฯ (๒) บริเวณทางด่วนคลองเตย พระราม ๔ มุ่งสู่บางนา และ (๓) บริเวณถนนวิภาวดีรังสิต ด้านเก็บเงินทางยกระดับดินแดง - ดอนเมือง (Toll Way)

มุ่งสู่สนามบินดอนเมือง นั้น การจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ดังกล่าวนี้ เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์ให้ผู้พบเห็นมาท่องเที่ยวจังหวัดสุพรรณบุรี โดยจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ติดตั้งไว้ตามสถานที่ดังกล่าว ซึ่งการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ในลักษณะนี้ บุคคลใดๆ โดยทั่วไปก็สามารถดำเนินการได้ มิได้มีลักษณะเป็นกิจการอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดของตน ที่จะต้องพิจารณาถึงผลกระทบใดๆ ที่มีต่อราษฎรของตน เพื่อคุ้มครองดูแลอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนของตนและให้ความยินยอมดังกล่าว ตามวัตถุประสงค์ของการจัดทำกิจการนอกเขตตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างไรก็ดี องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีสามารถดำเนินการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพิจารณาถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ และต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือข้อบัญญัติของท้องถิ่นนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ จิตเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ที่ มท ๐๔๐๔.๓/ ๑๐๓๗๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง นารือเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลพบุรี ที่ ลป ๐๐๓๗.๔/๔๔๐๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดลพบุรีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตเทศบาลตำบลท่าศาลา องค์การบริหารส่วนตำบลตะลุง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เกี่ยวกับโครงการจัดงาน "เทศกาลกระท้อนหวานและของดีเมืองลพบุรี ครั้งที่ ๑๙ ปี ๕๓" ของอำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี ซึ่งจังหวัดลพบุรีพิจารณาเห็นว่า กรณีของเทศบาลตำบลท่าศาลาได้จัดทำโครงการเทศกาลกระท้อนหวานและของดีเมืองลพบุรีของเทศบาลตำบลท่าศาลาขึ้น มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่และส่งเสริมผลผลิตกระท้อนของอำเภอเมืองลพบุรี ส่งเสริมบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล รูปแบบการจัดงาน มีการจัดตั้งเวทีสำหรับการแสดงชั่วคราวเมื่องานเสร็จแล้วต้องรื้อถอนออกไป ลักษณะการดำเนินการดังกล่าวนี้มิใช่การทำกิจการนอกเขตเทศบาลตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ส่วนกรณีขององค์การบริหารส่วนตำบลตะลุงและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เป็นเพียงการตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่อำเภอเมืองลพบุรีในการจัดงานตามโครงการดังกล่าว จึงเป็นเพียงผู้สนับสนุนงบประมาณโดยที่มิได้ดำเนินการเอง ไม่ถือว่าเป็นการทำกิจการนอกเขตขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ และของเทศบาลตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดลพบุรีว่า กรณีดังกล่าวมิใช่กรณีการทำกิจการนอกเขตของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพรัตน์ สกลพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวิจัยและกำกับดูแล