

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๑๐๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์
ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง

กราบเรียน ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๒๘๓ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/๕๒๗๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

ตามที่ได้แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง
ให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง ของคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อทราบ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการพิจารณาต่อมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์
การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง
ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์มีข้อสังเกตว่า การนำข้อเสนอแนะจากการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ และข้อเสนอแนะจากคู่มือพิชิตความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริต
ในสัญญาภาครัฐของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยมาปรับใช้กับประเทศไทย
อาจไม่เหมาะสมนักเนื่องจากเป็นรูปแบบของต่างประเทศ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและบริบทต่าง ๆ
ที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย เช่น กรณีการขยายระยะเวลาการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
หรือผลการประมูลในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลออกไป จะทำให้โครงการจะต้องหยุดชะงัก
เป็นเวลานานมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการได้ ซึ่งเมื่อโครงการล่าช้าออกไป
ก็ไม่ใช่ผลดีต่อเศรษฐกิจ และทำให้ประชาชนอาจเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์จากโครงการเพื่อการดำรงชีวิต
ที่ดีขึ้นด้วย

/รัฐมนตรีช่วย ...

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

๑. กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) มีหน้าที่หลักในการสนับสนุน ดูแลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยคำนึงถึงความโปร่งใส เป็นธรรม และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน อย่างไรก็ตาม ในกรณีของยานพาหนะดัดแปลง นั้น อุปกรณ์และส่วนประกอบต่าง ๆ ของยานพาหนะดัดแปลง ในแต่ละรายการได้มีการกำหนดราคากลางไว้แล้ว แต่การกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง ของยานพาหนะดัดแปลงทั้งคันให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจาก ยานพาหนะดัดแปลงแต่ละกรณีจะจัดทำขึ้นตามความต้องการและตามวัตถุประสงค์ในการใช้งานของแต่ละหน่วยงาน เป็นการเฉพาะราย ซึ่งมีความแตกต่างกันไป โดยอุปกรณ์ส่วนประกอบและคุณลักษณะเฉพาะต่าง ๆ ของยานพาหนะดัดแปลงแต่ละคันย่อมเปลี่ยนแปลงไปตามที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องแต่ละรายจะพิจารณากำหนด เช่น ขนาด จำนวนแรมน้ำ และอุปกรณ์เสริมต่าง ๆ เป็นต้น

๒. กรณีการยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ผลการประมูล หรือการฟ้องร้องต่อศาลของผู้ประกอบการ ที่ไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณาของหน่วยงาน ผู้ประกอบการสามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลได้ตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้วในปัจจุบัน ซึ่งในภาพรวมว่าการฟ้องร้องคดีดังกล่าวจะมีผลสิ้นสุด ก็ต้องใช้ระยะเวลาค่อนข้างนานมาก นอกจากนี้ เมื่อผลการตัดสินของศาลปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยถูกต้องแล้ว ผลที่เกิดขึ้นก็คือการดำเนินโครงการเกิดความล่าช้า ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนงานที่กำหนด รวมทั้งมีผลกระทบต่อประชาชนที่ควรจะได้รับประโยชน์จากโครงการนั้น ๆ โดยตรง ในขณะที่ผู้ประกอบการที่ยื่นฟ้องคดีก็ไม่ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้น

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิง บัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษากรณีดัดแปลง ตามที่คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ

๒. รับทราบผลการพิจารณาต่อมาตรการดังกล่าวของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ ตามที่กระทรวงการคลังรายงาน และรับทราบข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาศักยภาพ และความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งข้อชี้แจงของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) และให้แจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๔ (ณัฐนรี), ๑๕๓๓ (ปภัสรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th (t.e 03-04-66)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง
ให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาทดัดแปลง ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์)
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๗. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๘. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๙. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๑๐. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร



ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๐๑๕

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์
ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐาน
ครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่องมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง
ให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนา
ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว

โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบันสถานการณ์การจัดซื้อจัดจ้างของประเทศไทยมีแนวโน้มที่จะจัดซื้อ
เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการขยายตัวของขนาดประชากรและขนาดชุมชน ตลอดจนงานบริหารจัดการ
และงบประมาณที่เพิ่มขึ้น จึงแสดงความต้องการการดัดแปลงเพื่อนำไปใช้อำนวยความสะดวกในงานราชการ
และจัดบริการสาธารณะแก่ชุมชน การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐจึงเกิดปัญหามากขึ้น เนื่องจาก
เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องหรือเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้เสนอราคา
บางรายตั้งแต่การกำหนดคุณลักษณะเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้เสนอราคา การกำหนดราคากลางที่สูงเกิน
ความจริงเพื่อให้มีส่วนต่างในการแบ่งผลประโยชน์แก่ตนเองและผู้เสนอราคาเพิ่มขึ้น

ในกรณียานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ อาจเกิดความเสี่ยงในลักษณะเดียวกัน เช่น การกำหนด
ราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ สูงเกินสมควร การสมยอมราคาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
และการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้เสนอราคา
รายใดรายหนึ่ง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ
และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริต
หรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษา รถดัดแปลงต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

๔. ผลกระทบ

การกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษา รถดัดแปลง เป็นกระบวนการที่หน่วยงานของรัฐสูญเสียประโยชน์จากการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม และเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบกิจการรถดัดแปลงหรือกลุ่มบริษัทเหล่านี้เข้าแทรกแซงการกำหนดราคาที่จะขายให้แก่หน่วยงานของรัฐทำให้กลไก หรือกระบวนการจัดซื้อพัสดุครุภัณฑ์ของหน่วยงานของรัฐไม่น่าเชื่อถือเนื่องจากมีพฤติการณ์ส่อทุจริต ตลอดจนไม่คุ้มค่าจำนวนเงินงบประมาณที่ใช้จ่ายเนื่องจากไม่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐและสาธารณชน

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้”

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างดัดแปลงมีประสิทธิภาพมากขึ้น ก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือในภาพรวมของประเทศ ป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ป้องกันความเสี่ยงในการกำหนดราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ สูงเกินสมควร การสมยอมราคาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการกำหนดคุณลักษณะของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่ง จึงเห็นสมควรมีมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษา รถดัดแปลง ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

/๖.๑...

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๖.๑ การจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ ราคาต้นทุน และผลตอบแทนตามปกติทางการค้าของยานพาหนะดัดแปลง: กรณีศึกษาทดัดแปลง

เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถ
อ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ ราคาต้นทุน และผลตอบแทนตามปกติทางการค้าของยานพาหนะดัดแปลง :
กรณีศึกษาทดัดแปลง ตลอดจนกำหนดคุณลักษณะมาตรฐานครุภัณฑ์ให้ครอบคลุม โดยหลักเกณฑ์การคำนวณ
ราคากลางดังกล่าว ให้พิจารณาต้นทุนและอุปกรณ์ส่วนควบต่าง ๆ ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่ายทางการตลาด และภาษี
การจดทะเบียนที่เกี่ยวข้องของรถดัดแปลงให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรมในด้านสมรรถนะ^๑และด้านประสิทธิภาพ
เพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันทางการค้าในเชิงคุณภาพมากกว่าเชิงคุณลักษณะและเพื่อป้องกันความเสี่ยง
ในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ โดยการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ต้องคำนึงถึงราคาต้นทุนในทุกด้าน
(ต้นทุนด้านวัตถุดิบ ต้นทุนแรงงาน รวมทั้งต้นทุนด้านเทคนิคการประกอบรถหรือการผลิตรถ
ของผู้ประกอบการ)

๑) ให้กรมบัญชีกลาง พิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง ราคาต้นทุน
และผลตอบแทนตามปกติทางการค้าสำหรับยานพาหนะและส่วนควบ/ดัดแปลงในการแยกจัดหายานพาหนะ
ดัดแปลง ซึ่งมีลักษณะที่คล้ายกับตาราง Factor F ในงานก่อสร้าง โดยราคายานพาหนะดัดแปลงดังกล่าว
เมื่อรวมกันแล้วมูลค่าควรเท่ากับหรือไม่สูงกว่าราคายานพาหนะและส่วนควบ/ดัดแปลงจากการแยกจัดหา เพื่อให้
การจัดซื้อยานพาหนะดัดแปลง รวมถึงรถดัดแปลงของหน่วยงานรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ โดยเห็น
ควรให้ศึกษาลักษณะงานที่มีความจำเป็นในการใช้รถดัดแปลง สอบถามไปยังหน่วยงานที่ประสงค์ใช้รถประเภท
ดังกล่าว ตลอดจนศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลสถิติการใช้รถประเภทดังกล่าวของแต่ละหน่วยงาน เพื่อให้มีการกำหนด
มาตรฐานการออกแบบพร้อมราคา เพื่อให้ครอบคลุมประเภทที่สอดคล้องกับบริบทการใช้งานในแต่ละพื้นที่
โดยคำนึงถึงมาตรฐาน ต้นทุนที่แตกต่างกัน

ทั้งนี้ การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการสมยอมราคาโดยทุจริต
ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยใช้ราคาที่ได้มาจาก
การคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับราคากลางกำหนด ตามมาตรา ๔ (๑) และมาตรา ๓๔ (๑)
แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทั้งในส่วนของการกำหนดราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงและรถดัดแปลง ตลอดจน
ราคาของอุปกรณ์ส่วนควบด้วย

๒) ให้สำนักงานประมาณ นำหลักเกณฑ์ตามข้อ ๑) ไปกำหนดราคามาตรฐานให้เป็นไป
ตามมาตรา ๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้หารือ
ร่วมกันกับกรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ในการกำหนดราคามาตรฐานของรถดัดแปลง

๓) การดำเนินการในระยะต่อไป ให้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง
ให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ โดยจัดลำดับความสำคัญจากสถิติ
การร้องเรียนที่เกี่ยวกับยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ ตลอดจนมูลค่าความเสียหายทางด้านเศรษฐกิจ สังคม
และสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงการใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในด้านความคุ้มค่า ผลลัพธ์ ผลผลิต
ผลกระทบ และความพึงพอใจต่อสาธารณชน

๖.๒ การบูรณาการข้อมูลเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง

ให้กรมบัญชีกลางหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง ดังนี้

๑) จัดทำและบูรณาการฐานข้อมูลเปรียบเทียบ (Benchmarking database) เพื่อประกอบการตัดสินใจในการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ โดยจัดลำดับความสำคัญจากมูลค่าความเสียหายทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และจัดทำฐานข้อมูลเปรียบเทียบ (Benchmarking database) ในการประกอบการตัดสินใจจัดซื้อจัดจ้าง

๒) เพื่อให้การดำเนินการตามข้อ ๑) เกิดประสิทธิภาพอย่างเป็นรูปธรรมเห็นควรให้นำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางที่แล้วเสร็จดำเนินการในรูปแบบดิจิทัล (Digital) เป็นระบบออนไลน์ (Online platform) กลางของภาครัฐ ให้รองรับการใช้งานข้อมูลจากฐานข้อมูลในรูปแบบ Web-based technology หรือ Mobile application ที่ผู้ใช้งานสามารถปฏิบัติงานและเรียกดูข้อมูลบน Web browser หรือโทรศัพท์เคลื่อนที่ได้ และจะต้องเปิดเผยข้อมูลให้สาธารณชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเปรียบเทียบราคาคูณสมบัติ คุณภาพ ศักยภาพ ประวัติการดำเนินการเป็นคู่ค้าภาครัฐ (Check and balance)

๖.๓ การตรวจสอบเชิงรุกเพื่อป้องกันการสมยอมราคาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของรถดัดแปลงเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง

๑) ให้หน่วยงานตรวจสอบภายในของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง

๒) ให้หน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงสำนักงานงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง ดังกล่าว ตลอดจนตรวจสอบความสัมพันธ์เส้นทางการเงินของผู้เกี่ยวข้อง

๓) ให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตระดับกระทรวง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการตรวจสอบการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยสร้างแรงจูงใจ (Incentive) และยกระดับมาตรการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริต (Whistleblower protection) และมาตรการคุ้มครองพยาน (Witness protection) ให้เป็นไปตามหลักการสากล

๔) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) นำมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง: กรณีศึกษาการดัดแปลง ไปพิจารณากำหนดเป็นตัวชี้วัดในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วน of ตัวชี้วัดแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ

๖.๕ การดำเนินการตามข้อเสนอแนะจากการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (The United Nations Convention against Corruption : UNCAC Implementation Review Mechanism) ของประเทศไทยรอบที่ ๒ ในหมวดการป้องกันการทุจริต (Prevention) และข้อเสนอแนะจากคู่มือพิชิตความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตในสัญญาภาครัฐจากสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย (UNDP)

๑) ให้รัฐบาลมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง นำข้อเสนอแนะจากการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNCAC (Implementation Review Mechanism) ของประเทศไทยรอบที่ ๒ ในหมวดการป้องกันการทุจริต (Prevention) ว่า ประเทศไทยควรพิจารณาประเด็นการขยายระยะเวลาการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ และข้อเสนอแนะจากคู่มือพิชิตความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตในสัญญาภาครัฐจากสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย (UNDP) เพื่อพัฒนาโครงการตามแนวทางความเสี่ยงต่อคุณธรรมจริยธรรมในระดับองค์กร ระดับกระบวนการ ระดับบุคคล และเครื่องมือจัดซื้อจัดจ้างสมัยใหม่ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงกระบวนการทำงานให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เผยแพร่การดำเนินงานตามข้อ ๑) ทางเว็บไซต์เป็นภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เพื่อประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ต่อสาธารณะ และประชาคมระหว่างประเทศ (International community) ต่อไป
(รายละเอียดมาตรการฯ ปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๕๐

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔

www.nacc.go.th