



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๙๘/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓

เกี่ยวกับคะแนนประเมินการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้อำนวยการโรงเรียนสุรพินท์พิทยาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ จังหวัดสุรินทร์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน ๕ รายการ ดังนี้

๑. วาระประชุมและบันทึกการประชุม อ.ก.ศ.จ. พิจารณากลับกรองย้ายผู้บริหารโรงเรียนมัธยมศึกษา เขต ๓๓ ก่อนประชุมพิจารณามติพิจารณาเสนอ ก.ศ.จ. พร้อมเทปบันทึกเสียงการประชุม

๒. วาระประชุมและรายงานการประชุม ก.ศ.จ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พร้อมเทปบันทึกเสียงการประชุม

๓. ขอรบคะแนนการประเมินของคณะกรรมการ อ.ก.ศ.จ. และคณะกรรมการ ก.ศ.จ. แต่ละคนที่ประเมินผู้เขียนคำร้องขอย้ายประจำปี ๒๕๕๘ ทุกราย ในทุกองค์ประกอบ

๔. ขอรบคะแนนการประเมินของคณะกรรมการที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ที่ประเมินผู้เขียนคำร้องขอย้ายประจำปี ๒๕๕๘ ทุกราย ในทุกองค์ประกอบตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อมูลการย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ที่ ๕๕๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๘/๒๕๕๙

เมษายน ๒๕๕๙ และคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินสภาพจริงของผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ขอ
ย้ายมาจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ที่ ๕๕๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕

๕. ขอสำเนาคำร้องขอย้ายผู้บริหารประจำปี ๒๕๕๘ ห่วงการยื่นวันที่ ๑ - ๑๕ สิงหาคม
๒๕๕๘ ทูกราย

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๖๓/๔๗๕๕ ลง
วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้ถูกร้องว่า

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำหรืออยู่ในความ
ครอบครองควบคุมหรือดูแลของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดสุรินทร์ รับผิดชอบจัดหาข้อมูลดังกล่าว
ให้แก่ผู้ขอ จึงขอให้ผู้ถูกร้องยื่นคำขอข้อมูลดังกล่าวต่อสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดสุรินทร์

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เป็นข้อมูลที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ จึงพิจารณาเปิดเผยผลคะแนนของผู้ยื่นคำขอและผลคะแนนของผู้ที่ได้
ย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ยื่นคำร้องขอย้าย ส่วนผลคะแนนของผู้ยื่นคำร้องขอย้าย
รายอื่นและสถานศึกษาอื่นที่ผู้ยื่นคำขอมิได้ยื่นคำร้องขอย้าย สำนักงานฯ จะปกปิดเพื่อมิให้เป็นการรุกร้า
สิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เป็นข้อมูลที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ จึงพิจารณาเปิดเผยคำร้องขอย้ายผู้บริหารประจำปี ๒๕๕๘ ของผู้ยื่นคำ
ขอและคำร้องขอย้ายของผู้ที่ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ยื่นคำร้องขอย้าย โดย
ปกปิดข้อมูลส่วนบุคคล ครบถ้วน เพื่อมิให้เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ผู้ถูกร้องมีหนังสือลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และคำชี้แจงของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
มัธยมศึกษา เขต ๓๓ ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ
โรงเรียนสุรพิณฑ์พิทยา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ จังหวัดสุรินทร์ และเป็น
ประธานกลุ่มพิทักษ์สิทธิผู้บริหารสถานศึกษา ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ได้
มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินสภาพจริงของผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ยื่นคำร้องขอย้ายจาก
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ในรอบการย้ายประจำปี ๒๕๕๘ และเนื่องจากคณะกรรมการ
ความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ ๑๐/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๘/๒๕๕๙

การศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการในภูมิภาค ซึ่งตามข้อ ๕ ให้ยุบเลิก อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และให้โอนอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการศึกษาธิการจังหวัด (ก.ศ.จ.) ของจังหวัดนั้นๆ ผู้อุทธรณ์จึงขอผลคะแนนประเมินผู้ขอย้ายสถานศึกษาจำนวนประมาณ ๔๐ ราย เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของการประเมิน และอาจนำไปฟ้องร้องต่อศาลปกครองต่อไป โดยรายการที่ ๑ - ๓ ได้ไปยื่นขอที่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดสุรินทร์แล้ว และได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดสุรินทร์แล้ว ส่วนรายการที่ ๔ - ๕ ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารใดๆ เนื่องจากยังไม่ได้ไปติดต่อขอรับเอกสารจากหน่วยงาน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ มอบหมายผู้แทนเข้าชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอย้ายไปโรงเรียนสิรินธร ซึ่งมีผู้ขอย้ายอีก ๑ ราย หน่วยงานได้เปิดเผยข้อมูลรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ ของผู้อุทธรณ์และของผู้ขอย้ายไปโรงเรียนสิรินธรที่เป็นคู่แข่งกับผู้อุทธรณ์ให้กับผู้อุทธรณ์แล้ว เนื่องจากเห็นว่ามีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องในฐานะคู่แข่งกันโดยตรง ส่วนคำร้องขอย้ายของรายอื่นๆ ได้ปฏิเสธการเปิดเผยเนื่องจากไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์และมีข้อมูลส่วนบุคคลอยู่ด้วย การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ คะแนนประเมินผู้เขียนคำร้องขอย้ายผู้บริหารประจำปี ๒๕๕๘ พร้อมผลคะแนนประเมิน ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลส่วนบุคคลประกอบอยู่ด้วย เช่น ประวัติส่วนตัว ประวัติการรับราชการ ข้อมูลครอบครัว และส่วนที่เป็นการแสดงความจำนงขอย้ายไปสถานศึกษาต่างๆ เป็นข้อมูลในขอบเขตส่วนบุคคล เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นคำร้องขอย้ายไปโรงเรียนสิรินธร แต่ไม่ได้รับการคัดเลือกให้ย้ายตามที่แจ้งความจำนงไว้ ผู้อุทธรณ์จึงมีส่วนได้เสียสมควรได้รับทราบข้อมูลคำร้องขอย้ายและคะแนนประเมินของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้ย้ายไปโรงเรียนสิรินธร ซึ่งปรากฏว่าสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ได้เปิดเผยคำร้องขอย้ายและคะแนนประเมินของผู้อุทธรณ์และของผู้ขอย้าย และได้ย้ายไปโรงเรียนสิรินธรที่เป็นคู่แข่งกับผู้อุทธรณ์ ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารของผู้ขอย้ายรายอื่นๆ ซึ่งไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการขอย้ายของผู้อุทธรณ์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๘/๒๕๕๙

ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน ชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ

(นายกิตติ อธิวิทย์)

กรรมการ

(นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย