



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๙๙/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดชลบุรี สาขาศรีราชา
เกี่ยวกับรายการขึ้นทะเบียนและการนำส่งเงินสมทบของลูกจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคมจังหวัดชลบุรี สาขาศรีราชา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้รับมอบอำนาจของลูกจ้างบริษัท ปากน้ำโพทรานสปอร์ต จำกัด จำนวน ๑๓ ราย ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคมจังหวัดชลบุรี สาขาศรีราชา ขอข้อมูลข่าวสารรายการขึ้นทะเบียนและรายการแสดงการนำส่งเงินสมทบของบุคคลอื่นจำนวน ๑๓ ราย เพื่อนำไปให้ศาลใช้ประกอบการพิจารณาคดี

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดชลบุรี สาขาศรีราชา มีหนังสือ ที่ ขบ ๐๐๓๐.๑/๕๖๓๒๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๑๐๐ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ที่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้เฉพาะเพื่อประโยชน์แก่การคุ้มครองแรงงาน การสอบสวน หรือการพิจารณาคดี และกำหนดให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะทราบข้อมูลทำหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษรมายังสำนักงานฯ โดยผู้อุทธรณ์สามารถให้ศาลแรงงานภาค ๒ ทำหนังสือขอทราบข้อมูลมายังสำนักงานฯ ได้ กรณีที่ผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอข้อมูลมายังสำนักงานฯ จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๙/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นทนายความผู้รับมอบอำนาจจากลูกจ้างบริษัท ปากน้ำโพทรานสปอร์ต จำกัด จำนวน ๑๓ ราย ได้ยื่นฟ้องบริษัท ปากน้ำโพทรานสปอร์ต จำกัด นายจ้าง ฐานไม่คืนเงินประกันซึ่งบริษัทฯ นายจ้างได้หักเงินประกันไว้ โดยมีการหักเงินเดือนของลูกจ้างไว้และจะคืนให้เมื่อเลิกจ้าง แต่ปรากฏว่านายจ้างไม่ยอมคืนเงินประกันดังกล่าว จึงได้ยื่นฟ้องต่อศาลแรงงานภาค ๒ ระหว่างพิจารณาศาลมีคำสั่งให้บริษัทฯ ในฐานะจำเลย ส่งเอกสารเพื่อฟังข้อเท็จจริงประเด็นวันเริ่มงาน และเงินเดือนของลูกจ้าง แต่บริษัทฯ จำเลยไม่ยอมนำส่ง จึงไม่มีเอกสารหลักฐานในการพิจารณาเกี่ยวกับการหักเงินเดือนของลูกจ้าง ซึ่งในคำฟ้องผู้อุทธรณ์โจทก์ไม่ได้บรรยายฟ้องไปถึงข้อมูลตามที่ขอเนื่องจากคิดว่าเอกสารบุคคลบัญชีน่าจะเพียงพอแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องขอข้อมูลดังกล่าวต่อสำนักงานประกันสังคมจังหวัดชลบุรี สาขาศรีราชา เพื่อส่งศาลประกอบการพิจารณาคดีต่อไป ซึ่งข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลการหักเงินของผู้ขอ ไม่ใช่ข้อมูลของนายจ้าง จึงน่าจะเปิดเผยให้ลูกจ้างทราบได้

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดชลบุรี สาขาศรีราชา มอบหมายเจ้าหน้าที่เข้าชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการฯ สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์อ้างเป็นทนายความผู้รับมอบอำนาจโดยมีใบแต่งตั้งทนายให้ฟ้องคดีแนบมาด้วย แต่ไม่ปรากฏการมอบอำนาจให้ขอข้อมูลข่าวสาร สำนักงานฯ จึงปฏิเสธการเปิดเผยตามมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ พร้อมแนะนำให้ยื่นคำร้องขอให้ศาลออกหมายเรียกเอกสาร เพื่อสำนักงานฯ จะได้นำส่งเอกสารต่อศาลต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายการขึ้นทะเบียนและรายการแสดงการนำส่งเงินสมทบของลูกจ้าง (ผู้อุทธรณ์) จำนวน ๑๓ ราย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลระหว่างนายจ้างและลูกจ้างในระบบประกันสังคมตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อประโยชน์ของนายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดในกฎหมายดังกล่าว เมื่อผู้อุทธรณ์เป็นลูกจ้าง จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียในระบบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และกรณีนี้การเปิดเผยไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคม ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๙/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัดชลบุรี สาขาเสรีราชา เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการขึ้นทะเบียนและรายการแสดงการนำส่งเงินสมทบของผูุ้ทธธณ์ จำนวน ๑๓ ราย พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผูุ้ทธธณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุชาติต์ ประยูรหงษ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย