



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๐๓/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เกี่ยวกับสำนวนการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ - พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการร้องทุกข์ของนาย ข. จำนวน ๓ รายการ เพื่อประกอบการแก้ข้อกล่าวหาต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนี้

๑. สำเนาหนังสือร้องทุกข์ของนาย ข. ที่ร้องทุกข์ต่อนาย ค. ตรีเดช ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่า ผู้อุทธรณ์ไม่เสนอชื่อนาย ข. เข้ารับการคัดเลือก ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช

๒. สำเนาสำนวนการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของนาย ข. และคำสั่งของนาย ค. เกี่ยวกับกรณีดังกล่าว

๓. สำเนารายงานการประชุมและความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ที่แต่งตั้งขึ้นตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๒๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง การคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ลงมา และระดับ ๙ ระดับ ๑๐ และระดับ ๑๑

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๓/๒๕๕๙

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๒/๑๙ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ กรณีการขอสำเนาหนังสือตามรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ ด้วยเป็นข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องของนาย ข. และเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนรายการที่ ๓ มติที่ประชุมมีคำสั่งให้เปิดเผยเฉพาะสำเนารายงานการประชุมเท่านั้น ส่วนความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ที่แต่งตั้งขึ้นตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๒๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๐ เรื่อง การคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ลงมา และระดับ ๙ ระดับ ๑๐ และระดับ ๑๑ มีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ด้วยเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เกษียณอายุราชการเมื่อปี ๒๕๕๑ ขณะดำรงตำแหน่งดังกล่าว ในปี ๒๕๕๐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีคำสั่ง ที่ ๒๙๘/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ และระดับ ๑๐ ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมแจ้งให้กรมในสังกัดพิจารณาเสนอชื่อข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๘ ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก/สำนักงาน/ศูนย์ จำนวนตำแหน่งละ ๑ - ๒ ชื่อ ตำแหน่งว่างจำนวน ๗ ตำแหน่ง มีหน่วยงานเสนอรายชื่อข้าราชการในสังกัด ๔ หน่วยงาน รวม ๑๔ ราย โดยการเสนอชื่อดังกล่าว นาย ข. ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานป่าไม้ ๘ ทำหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (แม่สะเรียง) สังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ไม่ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ดังกล่าว นาย ข. จึงร้องทุกข์ต่อนาย ค. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และต่อมาได้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ. ขอร้องทุกข์ที่เกิดจากการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๓/๒๕๕๙

ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของอธิบดี กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช (ผู้อุทธรณ์) ซึ่ง ก.พ. ได้มีมติยกคำร้องทุกข์ และเสนอต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามขั้นตอนของกฎหมายแล้ว รองนายกรัฐมนตรีสั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ยกคำร้องทุกข์ ตามมติ ก.พ. เมื่อปี ๒๕๕๑ ต่อมา สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือลับ ด่วนมาก ที่ ปช ๐๐๑๗/๑๓๖๐ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวน กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่า กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ไม่เสนอชื่อและข้อมูลของนาย ข. ต่อคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ โดยมีขอ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อนำไปใช้ในการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมอบหมายเจ้าหน้าที่เข้าชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง สรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิเสธการเปิดเผยและไม่สามารถจัดส่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างการค้นหาเอกสารซึ่งยังไม่พบ แต่ปรากฏหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๑.๓/๔๙๓ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๑ ส่งเอกสารสำนวนเรื่องดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาดำเนินการต่อไป คณะกรรมการฯ จึงได้มีหนังสือขอให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการตรวจสอบว่ามีสำนวนเรื่องดังกล่าวอยู่ในความครอบครองหรือไม่ ต่อมา สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๑๐/๕๑๕ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ แจ้งคณะกรรมการฯ ว่า สำนักงาน ก.พ. ได้ตรวจสอบสำนวนเรื่องร้องทุกข์ของนาย ข. ที่ร้องทุกข์ต่อนาย ค. แล้ว ไม่มีอยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ก.พ. แต่อย่างใด และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๑.๓/๕๘๐๙ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งการติดตามข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยมีคำสั่งที่ ๙๗๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงค้นหาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๑ สำเนาหนังสือร้องทุกข์ของนาย ข. ที่ร้องทุกข์ต่อนาย ค. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรายการที่ ๒ สำเนาสำนวนการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของนาย ข.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๓/๒๕๕๙

และคำสั่งของนาย ค. เกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ซึ่งค้นหาไม่พบและหน่วยงานได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อค้นหาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว คณะกรรมการฯ จึงไม่มีวัตถุซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ดังนั้น ในขณะนี้จึงไม่อาจวินิจฉัยคำขอข้อมูลข่าวสารในกรณีดังกล่าวได้จนกว่าหน่วยงานจะค้นพบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุมและความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ซึ่งหน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกานั้น คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ให้ความเห็นตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกที่กำหนดโดยไม่มีข้อความใดกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลอันอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจึงต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ที่แต่งตั้งขึ้นตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๒๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๐ เรื่อง การคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ลงมา และระดับ ๙ ระดับ ๑๐ และระดับ ๑๑ พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๓/๒๕๕๙

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย