



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๑๒/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จังหวัดพิจิตร เกี่ยวกับหนังสือเรียกตัวกลับต้นสังกัด

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ พนักงานเทศบาล ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลเนินปอ อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร ได้มีหนังสือและแบบคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเนินปอ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม ตามที่นาย ข. นายกเทศมนตรีตำบลเนินปอ ได้เสนอมายังศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดพิจิตร และเอกสารลายมือชื่อผู้เข้าร่วมร้องเรียนทั้งหมด เพื่อใช้ปกป้องสิทธิในกระบวนการยุติธรรม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร มีหนังสือ ที่ พจ ๐๐๒๓.๒/๕๑๗ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นเอกสารราชการซึ่งเทศบาลตำบลเนินปอ เป็นเจ้าของข้อมูลควบคุมดูแลตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตรเป็นเพียงหน่วยงานที่รับเอกสารการกล่าวหาเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งกรณีดังกล่าวผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่มีมูล อีกทั้งเป็นข้อมูลข่าวสารที่เข้าลักษณะตามมาตรา ๑๕ (๒) จึงให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอต่อเทศบาลตำบลเนินปอ ที่เป็นเจ้าของและควบคุมข้อมูลข่าวสาร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑๒/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และคำชี้แจงของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดพิจิตร ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้เท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลเนินปอ อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร มีเหตุขัดแย้งกับนาย ข. นายกเทศมนตรีตำบลเนินปอ เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการอยู่เสมอ นายกเทศมนตรีตำบลเนินปอเห็นว่าผู้อุทธรณ์ไม่สนองนโยบายในการปฏิบัติ ราชการของเทศบาลตำบลเนินปอหลายประการ เช่น ไม่สนองนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างโครงการต่างๆ เป็นเหตุ ให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อน ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการ กลั่นแกล้งสร้างความแตกแยกในองค์กร ไม่ให้ ความร่วมมือในการจัดกิจกรรมต่างๆ ของเทศบาลตำบลเนินปอ เป็นต้น นายกเทศมนตรีตำบลเนินปอจึงได้มี หนังสือลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม เสนอมายังศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดพิจิตร พร้อมแนบรายชื่อตัวแทนประชาชนตำบลเนินปอที่ได้รับความเดือดร้อนด้วย ผู้อุทธรณ์จึง ประสงค์ได้รับข้อมูลข่าวสารสำเนาหนังสือฉบับดังกล่าวพร้อมรายชื่อประชาชนที่ร่วมลงลายมือชื่อ แต่ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตรแจ้งว่า มิได้ปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสารต่อผู้อุทธรณ์แต่ อย่างไม่ใด โดยเห็นว่าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตรเป็นเพียงหน่วยงานที่รับเอกสารการ กล่าวหาซึ่งเทศบาลตำบลเนินปอเป็นเจ้าของข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๒ เพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงในการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งดังกล่าว และผลการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่าไม่มีมูลความผิดตามเหตุแห่งการร้องเรียน ประกอบกับข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าวเข้าลักษณะตามมาตรา ๑๕ (๒) จึงแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารต่อเทศบาลตำบลเนินปอ เจ้าของข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบล เนินปอ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม เป็นหนังสือราชการที่ระบุ พฤติกรรมของผู้อุทธรณ์เพื่อขอให้เรียกตัวกลับต้นสังกัด ซึ่งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด พิจิตรครอบครองข้อมูลข่าวสารดังกล่าวและปฏิเสธการเปิดเผยต่อผู้อุทธรณ์ เมื่อการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีสืบตามหนังสือดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้วว่ามีมูล การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสอบสวน ไม่ทำให้การ บังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่สำหรับรายชื่อของประชาชนที่ร่วมลงลายมือชื่อ แนบท้ายหนังสือดังกล่าว เนื่องจากผู้อุทธรณ์เป็นปลัดเทศบาลมีอำนาจให้คุณให้โทษต่อการบริการประชาชน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑๒/๒๕๕๙

การเปิดเผยอาจกระทบต่อการให้บริการของเทศบาลและความร่วมมือจากประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาล ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยได้เฉพาะสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเนินปอ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเนินปอ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม โดยปกปิดรายชื่อของประชาชนที่ร่วมลงลายมือชื่อแนบท้ายหนังสือ พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์