



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๐๙/๒๕๕๙
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขวันและเดือนเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗)
ของสำนักงาน ก.พ.

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงาน ก.พ.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์จังหวัดร้อยเอ็ด ได้ยื่นคำขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงาน ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอให้แก้ไขวันและเดือนเกิดใน ก.พ. ๗ จากวันที่ วว ดดด ปปปป เป็นวันที่ วว ดดด ปปปป สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์จึงมีหนังสือที่ พม ๐๒๐๑/๖๔๔๒ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ขอให้ ก.พ. พิจารณาแก้ไขวัน และเดือนเกิดของผู้อุทธรณ์

สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือที่ นร ๑๐๐๖.๑.๒/๑๒๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้ง ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่า ก.พ. มีมติไม่อนุมัติให้แก้ไขวันและเดือนเกิด ใน ก.พ. ๗ ของผู้อุทธรณ์จากวันที่ วว ดดด ปปปป เป็นวันที่ วว ดดด ปปปป ตามที่ขอแก้ไข สำนักงาน ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงมีหนังสือที่ พม ๐๒๐๑/๑๑๙๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งผลการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ. ให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์จังหวัดร้อยเอ็ดทราบผล

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๓ ที่ รอ ๐๐๐๕/๖๐๗๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ถึง ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๙/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ตรวจพบว่า วันและเดือนเกิดไม่ถูกต้อง เนื่องจากมารดาได้บอกว่า ผู้อุทธรณ์เกิดหลังจาก พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงผนวช ซึ่งต้องเป็นหลังเดือนตุลาคม เมื่อตรวจสอบหลักฐานทะเบียนนักเรียนโรงเรียนบ้านปากทวย จึงพบว่าเกิดวันที่ วว ดดต ปปปป จึงไปยื่นคำขอแก้ไขต่อนายทะเบียน อำเภอเมืองมหาสารคาม เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยนำหลักฐานทะเบียนนักเรียนโรงเรียนบ้านปากทวยดังกล่าวยืนยัน เนื่องจากค้นหาสูติบัตรไม่พบ น่าจะสูญหายเมื่อปี ๒๕๑๐ คาดว่านำสูติบัตรใส่ในชุดนักเรียนเมื่อนำไปซักรึงเสียหาย ผู้อุทธรณ์เชื่อว่าการเข้าเรียนในโรงเรียนแรกคือโรงเรียนราชตั้งใจวิทยา และโรงเรียนบ้านปากทวย จะต้องนำสูติบัตรไปแสดง ส่วนโรงเรียนอื่นๆ ที่เข้าเรียนต่อมา ตั้งแต่โรงเรียนบ้านไผ่ น่าจะเกิดความผิดพลาดในการบันทึกเนื่องจากตัวอักษร ธ.ค. อาจเลอะเลือนเป็น พ.ค. ได้ ส่วนในทะเบียนบ้านที่ปรากฏว่าเกิดวันที่ วว ดดต ปปปป จะเห็นว่า เลขประจำตัวประชาชนของผู้อุทธรณ์ขึ้นต้นด้วยเลข ๕ จึงน่าจะเป็นการแจ้งในภายหลัง จึงผิดพลาดเรื่อยมา ในการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ. ไม่ได้เรียกผู้อุทธรณ์ไปชี้แจงใดๆ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๖.๑.๒/๑๔๗๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ จัดส่งข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธการแก้ไข พร้อมชี้แจงว่า สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาหลักฐานที่สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ส่งไปประกอบการพิจารณาแล้วปรากฏว่า ไม่มีหลักฐานต้นฉบับสูติบัตรหรือทะเบียนคนเกิด แต่ได้ส่งหลักฐานซึ่งไม่ครบถ้วนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงขอให้สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ส่งหลักฐานการศึกษา หลักฐานทางทหาร และหลักฐานอื่นๆ เพิ่มเติม พร้อมได้ตรวจสอบไปยังส่วนราชการที่มีหน้าที่เก็บรักษาหลักฐานนั้นๆ อีกทางหนึ่งด้วย และได้เสนอ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นกรณีที่ไม่มีสูติบัตรมาแสดง จึงพิจารณาจากหลักฐานอื่น ปรากฏว่าหลักฐานทะเบียนบ้านเกือบทุกฉบับระบุตรงกันว่า ผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ วว ดดต ปปปป มีเพียงแบบรับรองข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร และต้นฉบับทะเบียนบ้านที่ระบุว่าเกิดวันที่ วว ดดต ปปปป เนื่องจากมีรายการขอแก้ไขวันและเดือนเกิดในทะเบียนบ้านเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ จากเกิดวันที่ วว ดดต ปปปป เป็นวันที่ วว ดดต ปปปป นอกจากนี้ หลักฐานการศึกษาจากสถานศึกษาหลายแห่ง ได้แก่ หนังสือรับรองโรงเรียนบ้านไผ่ประถมศึกษา สำเนาใบสุทธิโรงเรียนบ้านไผ่ ภาพถ่ายเอกสารทะเบียนนักเรียนโรงเรียนแก่นนครวิทยาลัย ต้นฉบับทะเบียนแสดงผลการศึกษามหาวิทยาลัยขอนแก่น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๙/๒๕๕๙

สำเนาใบทะเบียนแสดงผลการศึกษา และสำเนาบัตรบันทึกผลการศึกษาสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
ระบุตรงกันว่า เกิดวันที่ วว ดดด ปปปป กรณีจึงไม่อาจพิสูจน์ได้โดยปราศจากข้อเคลือบแคลงสงสัยว่า วัน
เดือนปีเกิดที่ลงไว้ใน ก.พ. ๗ คลาดเคลื่อน จึงมีมติไม่อนุมัติให้แก้ไขวันและเดือนเกิด ของผู้อุทธรณ์
ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไขวันและเดือนเกิดในทะเบียนประวัติ
ข้าราชการ (ก.พ.๗) จากวันที่ วว ดดด ปปปป เป็นวันที่ วว ดดด ปปปป การที่จะวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เกิด
เมื่อใดต้องยึดถือหลักฐานที่เชื่อถือได้ของทางราชการเป็นหลัก โดยหลักฐานที่สำคัญลำดับแรก คือ สูติบัตร
หรือทะเบียนคนเกิด เพราะเป็นหลักฐานที่ทางราชการออกให้แก่ประชาชนทุกคนเพื่อแสดงรายการข้อมูล
เกี่ยวกับการเกิดของบุคคลโดยตรง แต่กรณีนี้ ผู้อุทธรณ์ไม่มีสูติบัตรหรือทะเบียนคนเกิดมาแสดง จึงต้อง
พิจารณาโดยยึดถือหลักฐานทะเบียนบ้านเป็นหลัก ข้อเท็จจริงปรากฏว่าทะเบียนบ้านฉบับดั้งเดิมปี พ.ศ.
๒๕๔๙ ไม่มีชื่อผู้อุทธรณ์ในรายการทะเบียนบ้านดังกล่าว แต่มีชื่อมารดาและพี่น้องร่วมบิดามารดาของผู้
อุทธรณ์จำนวน ๔ คน หลักฐานทะเบียนบ้านฉบับแรกที่ปรากฏชื่อผู้อุทธรณ์เป็นทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ.
๒๕๑๕ ของบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลในเมือง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ระบุว่า ผู้อุทธรณ์เกิดวันที่
วว ดดด ปปปป และทะเบียนบ้านเกือบทุกฉบับระบุตรงกันว่า ผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ วว ดดด ปปปป โดยมี
เพียงแบบรับรองข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร และต้นฉบับทะเบียนบ้านที่ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ วว
ดดด ปปปป เนื่องจากมีรายการขอแก้ไขวันและเดือนเกิดในทะเบียนบ้านเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ จาก
วันที่ วว ดดด ปปปป เป็นวันที่ วว ดดด ปปปป สำหรับหลักฐานอื่น ๆ คือ หลักฐานทางการศึกษา โดยมี
ทะเบียนนักเรียนโรงเรียนบ้านปากทวยเพียงโรงเรียนเดียวที่ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ วว ดดด ปปปป แต่
โรงเรียนดังกล่าวไม่ใช่โรงเรียนแรกที่ผู้อุทธรณ์เข้าศึกษา ส่วนโรงเรียนอื่น ๆ ทั้งโรงเรียนบ้านไผ่
ประถมศึกษา โรงเรียนบ้านไผ่ โรงเรียนแก่นนครวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น และสถาบันบัณฑิตพัฒน
บริหารศาสตร์ ต่างระบุตรงกันว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ วว ดดด ปปปป ด้วยหลักฐานดังกล่าวจึงไม่น่าเชื่อถือ
และยืนยันได้ว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ วว ดดด ปปปป ดังนั้น คำสั่งไม่แก้ไขวันและเดือนเกิดของผู้อุทธรณ์ใน
ก.พ. ๗ ของสำนักงาน ก.พ. จึงชอบแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๙/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย