



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๒๒/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองหอย จังหวัดเชียงใหม่
เกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลหนองหอย จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลหนองหอย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการพิจารณาไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่ามีมูลในการกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

เทศบาลตำบลหนองหอยมีหนังสือ ที่ ชม ๕๕๐๐๑/๑๐๓๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) (๔)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองหอย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลตำบลหนองหอยมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงของผู้แทนเทศบาลตำบลหนองหอย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลหนองหอยถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง และมูลความผิดทางอาญาฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลไปเพื่อปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนเทศบาลตำบลหนองหอย ชี้แจงสรุปความได้ว่า ในปี ๒๕๕๕ มีผู้ร้องเรียนไปยังสำนักงาน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๒/๒๕๕๙

ป.ป.ช. ว่านายกเทศมนตรีตำบลหนองหอยยกยอกเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิงไปเป็นประโยชน์ของตนเอง หรือผู้อื่นโดยทุจริต โดยแก้ไขใบเสร็จรับเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นเอกสารประกอบฎีกาเบิกเงิน ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีอำนาจ อนุมัติฎีกาการเบิกจ่ายเงิน ได้ลงลายมือชื่ออนุมัติให้เบิกจ่ายเงินแก่นายกเทศมนตรีตำบลหนองหอย การกระทำความผิดกล่าวจึงมีมูลในการกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง และมูล ความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และส่งสำนวน การไต่สวนข้อเท็จจริงให้เทศบาลตำบลหนองหอยดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ ในขณะนี้อยู่ ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ สำหรับคำขอข้อมูล ข่าวสารของผู้อุทธรณ์ เทศบาลตำบลหนองหอยเห็นว่า สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีการให้ถ้อยคำของพยานบุคคลปรากฏอยู่ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว อาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลผู้มาให้ถ้อยคำได้ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเทศบาลตำบลหนองหอยไม่ได้ส่ง เรื่องให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณา หรือมีหนังสือสอบถามไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ว่าจะเปิดเผยข้อมูล ดังกล่าวได้หรือไม่ แต่ได้ทราบจากผู้อุทธรณ์ว่า ผู้อุทธรณ์ได้โทรศัพท์ไปขอข้อมูลจากเจ้าหน้าที่ของ สำนักงาน ป.ป.ช. และได้รับแจ้งว่าให้ไปขอข้อมูลที่เทศบาลตำบลหนองหอย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำนวนการไต่ สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการชี้มูลความผิดทางวินัย และมูลความผิดทางอาญาแก่ ผู้อุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ไต่สวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว และได้แจ้งให้เทศบาลตำบลหนองหอยพิจารณาโทษทาง วินัยแก่ผู้อุทธรณ์ แม้ในขณะนี้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ยังอยู่ระหว่างการ พิจารณาโทษ แต่การเปิดเผยสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีการชี้มูล ความผิดแล้ว ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนไม่อาจเปลี่ยนแปลงฐานความผิดตาม สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการ พิจารณาโทษของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมาย เสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยพยานผู้มาให้ ถ้อยคำจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการพิจารณาโทษของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๒/๒๕๕๙

คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่มีความล่าช้าเกินสมควร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลหนองหอยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายกิตติ อิทธิวิทย์

กรรมการ

นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย