



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๑๔/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลแม่แฝก จังหวัด
เชียงใหม่ เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีโรงเรือน

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลแม่แฝก จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลแม่แฝก ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารหลักฐาน ภาพรวมการจัดเก็บภาษีโรงเรือน (หอพัก ห้องพัก ห้องเช่า) ในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก เพื่อต้องการรับทราบข้อมูลแนวทางการจัดเก็บภาษี

เทศบาลตำบลแม่แฝกมีหนังสือ ที่ ชม ๕๕๑๐๒/๖๕๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวของผู้เสียภาษีแต่ละรายเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ยื่นต่อเจ้าพนักงานประเมินภาษีเพื่อประกอบการประเมินภาษีแต่ละราย

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลแม่แฝก ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้ประกอบการห้องพักให้เช่ารายหนึ่งในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ มีข้อสงสัยว่าการจัดเก็บภาษีของเจ้าหน้าที่ของรัฐกับผู้ประกอบการรายอื่นๆ น่าจะมีความถูกต้องโปร่งใส และเป็นธรรม ตามระเบียบกฎหมาย ผู้อุทธรณ์จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลแม่แฝกมีหนังสือ ที่ ชม ๕๕๑๐๑/๑๒๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการฯชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอข้อมูลเอกสารหลักฐาน ภาพรวมการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑๔/๒๕๕๙

(หอพัก ห้องพัก ห้องเช่า) ในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก โดยเอกสารและหลักฐานประกอบการยื่นแบบแจ้งรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ภ.ร.ด.๒) ของผู้ประกอบการหอพัก ห้องพัก ห้องเช่า ประกอบด้วย สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน/สำเนาทะเบียนบ้านของผู้มีหน้าที่เสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน สำเนาโฉนดที่ดิน สัญญาซื้อขายโรงเรือน สัญญาเช่าโรงเรือน/สัญญาเช่าที่ดิน (กรณีเจ้าของโรงเรือนกับผู้ประกอบการไม่ใช่คนเดียว) ทะเบียนพาณิชย์/ทะเบียนการค้า/ทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม) ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร หนังสือรับรองห้างหุ้นส่วน/บริษัท-บุคคล ใบอนุญาตตั้งหรือประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตสะสมอาหารหรือใบอนุญาตประกอบกิจการค้า หลักฐานอื่นๆ ที่แสดงการเริ่มใช้ประโยชน์ของทรัพย์สิน แผนที่ตั้งของที่ดินและโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างที่เสียภาษี ข้อมูลของส่วนควบที่สำคัญมีลักษณะเป็นเครื่องจักรกลไก เครื่องกระทำหรือเครื่องกำเนิดสินค้าเพื่อใช้ดำเนินการอุตสาหกรรม หนังสือมอบอำนาจ (กรณีมีผู้มายื่นแบบ ภ.ร.ด. ๒ แทน) ในกรณีที่โรงเรือนมีผู้ถือกรรมสิทธิ์ร่วมกันหลายคนให้ผู้ถือกรรมสิทธิ์ร่วมลงลายมือชื่อในแบบ ภ.ร.ด. ๒ ในฐานะผู้รับประเมินทุกคน หรือจะมอบอำนาจให้คนใดคนหนึ่งก็ได้ การมอบอำนาจต้องทำเป็นหนังสือและปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย ซึ่งจากเอกสารที่มีผู้ยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีต้องยื่นต่อเทศบาลตำบลแม่แฝกนั้น เอกสารประกอบการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีมีสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน และสำเนาโฉนดที่ดินของผู้มีหน้าที่เสียภาษีโรงเรือนและที่ดินประกอบอยู่ด้วย เทศบาลตำบลแม่แฝกพิจารณาเห็นว่า การขอข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ นอกจากจะได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลก่อน ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเทศบาลตำบลแม่แฝกได้มีการจัดทำหนังสือเพื่อสอบถามว่าบุคคลผู้ซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลยินยอมที่ให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวหรือไม่อย่างไร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอการตอบกลับจากเจ้าของข้อมูล เนื่องจากมีบุคคลจำนวนมากในการที่ต้องสอบถามเพื่อให้ความยินยอมดังกล่าว และการที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอนั้นเป็นเอกสารที่มากเกินไป ซึ่งทั้งตำบลแม่แฝกมีผู้ที่ต้องเสียภาษีจำนวนทั้งสิ้น ๕๓ ราย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ เอกสารหลักฐานภาพรวมการจัดเก็บภาษีโรงเรือน (หอพัก ห้องพัก ห้องเช่า) ทุกรายได้ในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของเทศบาลตำบลแม่แฝกในการประเมินจัดเก็บภาษีกับผู้ประกอบการหอพัก ห้องพัก ห้องเช่า ในพื้นที่ความรับผิดชอบของเทศบาล ข้อมูลข่าวสารนี้จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องมีความถูกต้อง โปร่งใส และตรวจสอบได้ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ประกอบการหอพักและมีข้อสงสัยว่าอาจไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์

