



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๑๓/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของวิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัย
เกี่ยวกับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งครู วิทยฐานะครูชำนาญการ วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัย มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการวิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายละเอียดผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์

วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๖๓๑.๖/๑๒๐๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ได้ส่งต้นฉบับข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเพื่อดำเนินการพิจารณาผลการประเมินตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิดังกล่าวอีกครั้งเมื่อสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาพิจารณาามีมติสิ้นสุดและแจ้งผลพร้อมจัดส่งเอกสารดังกล่าวคืนวิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยแล้ว

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (๑ เมษายน ๒๕๕๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙) และครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๐) ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับพิจารณาให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ผู้อุทธรณ์จึง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑๓/๒๕๕๙

ได้ยื่นฟ้องสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาในฐานะผู้ออกคำสั่งต่อศาลปกครอง ต่อมาศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาไปประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ใหม่ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาจึงแจ้งให้วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยดำเนินการ โดยวิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยได้ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๖๓๑.๖/๙๘๖ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จัดส่งแบบรายงานผลการพิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนไปยังสำนักอำนวยการ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เพื่อดำเนินการพิจารณาผลการประเมินตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยในช่วงระหว่างการจัดส่งข้อมูลดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิขอทราบรายละเอียดผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยเห็นว่า อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาซึ่งผลการพิจารณายังไม่เป็นที่สิ้นสุด และในขณะที่พิจารณาคำขอของผู้อุทธรณ์ วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครองแล้ว จึงได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๖๓๑.๖/๑๔๑๓ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการฯ ซึ่งแจ้งสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยได้แก่ เอกสารผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ (๑ เมษายน ๒๕๔๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙) และครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๐) ในส่วนของผู้อุทธรณ์ โดยเอกสารดังกล่าววิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยได้จัดส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัยจึงไม่มีข้อมูลจัดส่งให้คณะกรรมการฯ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ เอกสารผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ (๑ เมษายน ๒๕๔๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙) และครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๐) ข้อมูลดังกล่าวไม่มีอยู่ในความครอบครองของวิทยาลัยอาชีวศึกษาสุโขทัย เนื่องจากได้ส่งไปให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาพิจารณาผลการประเมินตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในชั้นนี้จึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑๓/๒๕๕๙

ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าในชั้นนี้ยังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙