



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๒๔/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์ คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตประธานกรรมการชุมชนไทยสมุทร มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงนายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวน จำนวน ๒ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ เอกสารเกี่ยวกับการร้องเรียนทั้งหมด เช่น หนังสือร้องเรียน รายชื่อผู้ร้องเรียนทุกคน และเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ที่ใช้ประกอบการร้องเรียน เช่น รูปถ่าย รูปวาด แผนที่สังเขป เป็นต้น

รายการที่ ๒ เอกสารหรือสำนวนการสอบสวน (ตรวจสอบข้อเท็จจริง) ของคณะกรรมการสอบสวนตามข้อร้องเรียน เช่น คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (ตรวจสอบข้อเท็จจริง) และสำนวนการสอบสวน (ตรวจสอบข้อเท็จจริง) ของคณะกรรมการสอบสวน พร้อมพยานหลักฐานทุกชนิดในสำนวนการสอบสวน ตลอดจนความเห็นของคณะกรรมการสอบสวน พร้อมด้วยคำสั่งนายกเทศมนตรีนครปากเกร็ดในสำนวนการสอบสวน ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์จะนำไปประกอบการทำความเข้าใจประกาศเทศบาลนครปากเกร็ด เรื่อง ให้ประธานกรรมการชุมชนไทยสมุทรพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เทศบาลนครปากเกร็ดมีหนังสือ ที่ นบ ๕๒๒๐๗/๖๑๗๗ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยแก่ผู้ลงชื่อร้องเรียนตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๔/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนเทศบาลนครปากเกร็ด และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่าเทศบาลนครปากเกร็ดมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นประธานกรรมการชุมชนไทยสมุทรพ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากประชาชนในชุมชนไทยสมุทรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามทำหนังสือร้องเรียนพฤติกรรมในการบริหารงานชุมชนของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการร้องเรียนและตรวจสอบข้อเท็จจริง แต่เทศบาลนครปากเกร็ดปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับแต่งตั้งจากเทศบาลนครปากเกร็ดให้เป็นประธานกรรมการชุมชนไทยสมุทร มีหน้าที่ร่วมมือกับเทศบาลฯ ในการพัฒนา กิจกรรมชุมชนและแก้ไขปัญหาในชุมชน เมื่อผู้อุทธรณ์ดำเนินการจัดระเบียบชุมชนทำให้ประชาชนในชุมชนบางกลุ่มไม่พอใจและล่ำรายชื่อคนในชุมชนเพื่อร้องเรียนผู้อุทธรณ์ เทศบาลฯ ได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงและแจ้งประชาชนผู้ร้องเรียนว่าไม่พบการทุจริตหรือมีความผิดตามข้อกล่าวหาแต่อย่างใด แต่ต่อมาเทศบาลฯ ได้มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งประธานกรรมการชุมชนไทยสมุทร เนื่องจากมีประชาชนในชุมชนไทยสมุทรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามทำหนังสือร้องเรียนพฤติกรรมในการบริหารงานชุมชนโดยขาดคุณธรรมจริยธรรม ผู้อุทธรณ์เห็นว่าการให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวทำให้ผู้อุทธรณ์เสียหาย ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการร้องเรียนและการสอบข้อเท็จจริงเพื่อตรวจสอบว่ารายชื่อและจำนวนของผู้ร้องเรียนนั้นถูกต้องหรือไม่ และผู้ลงชื่อร้องเรียนมีความประสงค์ที่จะร้องเรียนผู้อุทธรณ์จริงหรือไม่ เนื่องจากผู้อุทธรณ์ทราบว่าประชาชนจำนวนหนึ่งถูกหลอกให้ลงชื่อเพื่อนำไปใช้ในกิจกรรมอื่น ๆ โดยผู้ลงชื่อไม่ได้มีเจตนาร้องเรียนผู้อุทธรณ์

ผู้แทนเทศบาลนครปากเกร็ดชี้แจงสรุปได้ความว่า ประชาชนในชุมชนไทยสมุทรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามทำหนังสือร้องเรียนพฤติกรรมของผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นประธานกรรมการชุมชนไทยสมุทร คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้ให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงโดยไม่มีการสอบสวนพยานรายอื่นและผลการสอบข้อเท็จจริงสรุปว่าไม่มีมูลความผิด แต่เทศบาลฯ เห็นว่าการร้องเรียนเป็นประเด็นที่ทำให้เกิดความขัดแย้งแตกแยกในชุมชน จึงให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่ง เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสาร เทศบาลฯ ได้ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูรายชื่อผู้ร้องเรียน แต่ไม่สามารถให้คำตอบได้ เนื่องจากในรายชื่อมีเลขประจำตัวประชาชนของผู้ลงชื่อร้องเรียนซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ประกอบกับผู้อุทธรณ์เคยมีเรื่องทำร้ายร่างกายผู้อื่น จึงเห็นว่าอาจจะเกิดอันตรายต่อผู้ลงชื่อร้องเรียนได้ และได้แจ้งว่าหากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าบุคคลใดได้ลงชื่อร้องเรียนจริงหรือไม่ให้บุคคลนั้นมาขอคัดรายชื่อของตนเองได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๔/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารเกี่ยวกับการร้องเรียนทั้งหมด ได้แก่ หนังสือร้องเรียน รายชื่อผู้ร้องเรียนทุกคน และเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ที่ใช้ประกอบการร้องเรียน เช่น รูปถ่าย รูปวาด แผนที่สังเขป เป็นต้น ซึ่งเทศบาลนครปากเกร็ดได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริง และแจ้งผลการสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียนทราบแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกร้องเรียนจึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียควรมีโอกาสรับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับรายชื่อและจำนวนของประชาชนในชุมชนไทยสมุทรที่ร้องเรียนผู้อุทธรณ์ว่ามีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของประชาชนในชุมชนทั้งหมดจริงหรือไม่ และเทศบาลนครปากเกร็ดก็ได้ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบรายชื่อผู้ร้องเรียนดังกล่าวแล้ว ดังนั้น จึงควรเปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวพร้อมรายชื่อผู้ร้องเรียนแก่ผู้อุทธรณ์ แต่เพื่อมิให้รบกวนสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตาม มาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรปกปิดเลขประจำตัวประชาชนของผู้ลงชื่อร้องเรียนในสำเนาข้อมูลข่าวสารนั้น

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ส่วนวนการสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนในชุมชนไทยสมุทรร้องเรียนพฤติกรรมของผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นประธานกรรมการชุมชนไทยสมุทรเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริงที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการสอบข้อเท็จจริงนั้นเป็นการให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงโดยไม่มีการสอบสวนพยานรายอื่น จึงควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงให้เทศบาลนครปากเกร็ดเปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์โดยไม่เปิดเผยเลขประจำตัวประชาชนของผู้ลงชื่อร้องเรียน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒๔/๒๕๕๙

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์ กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์ กรรมการ

นายชนะ ดวงรัตน์ กรรมการ

นายปรกรณ์ นิลประพันธ์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙